



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

7 July 2016

Russian

Original: English

Вторая очередная сессия 2016 года

6–9 сентября 2016 года, Нью-Йорк

Пункт 10 предварительной повестки дня

ЮНФПА — обязательства по финансированию ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Доклад о взносах государств-членов и иных сторон в ЮНФПА
и прогноз поступлений на 2016 и последующие годы**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решений 99/5 и 2000/9 Исполнительного совета, в которых Совет просил Директора-исполнителя ежегодно представлять обновленную смету регулярных ресурсов и ресурсов по линии совместного финансирования. В соответствии со стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 годы и его стратегией в области мобилизации ресурсов (решение 2015/18 Исполнительного Совета) в настоящем докладе представлен обзор общего состояния ресурсов Фонда, при этом в докладе по-прежнему уделяется внимание важной задаче увеличения объема регулярных ресурсов и создания стабильной, предсказуемой и диверсифицированной базы ресурсов.

В 2015 году объем поступлений в виде взносов в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования составил 972 млн. долл. США, что на 3 процента меньше, чем в 2014 году. Из этого общего объема поступлений 398 млн. долл. США составляли добровольные взносы по линии регулярных ресурсов и 574 млн. долл. США — по линии совместного финансирования. По сравнению с 2014 годом взносы по линии регулярных ресурсов в 2015 году сократились на 79 млн. долл. США, или на 16 процентов, а взносы по линии совместного финансирования увеличились на 49 млн. долл. США, или на 9 процентов.

В духе резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи ЮНФПА вновь подтверждает, что увеличение объема финансовых средств, предоставляемых системе развития Организации Объединенных Наций, особенно по линии регулярных ресурсов, имеет ключевое значение для обеспечения полной интеграции вопросов, включенных в повестку дня Международной конференции по наро-



донаселению и развитию (МКНР), в национальные стратегии и рамочные программы в области развития и для обеспечения странам возможностей для принятия мер по реализации решений МКНР в период после 2014 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Взносы по линии регулярных ресурсов по-прежнему являются основой основ оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНФПА признает, что, как подчеркивается в резолюции 67/226 и более ранних резолюциях Генеральной Ассамблеи, важным дополнением к регулярным ресурсам Фонда являются другие ресурсы, поступающие из самых разных источников (в том числе по линии совместного финансирования).

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять решение по вопросам финансирования ЮНФПА. Элементы решения содержатся в разделе V настоящего доклада.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Регулярные ресурсы и ресурсы по линии совместного финансирования	5
A. Обзор поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов	5
B. Обзор взносов по линии совместного финансирования	10
C. Взносы по линии тематического финансирования	14
D. Взносы в ЮНФПА для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оказания гуманитарной помощи	19
E. Взносы частного сектора	21
III. Диалог с Исполнительным советом по вопросам финансирования — возможности и сложности в плане достижения целей стратегии мобилизации ресурсов, в том числе расширения базы финансирования	22
IV. Выводы	27
V. Элементы решения	28

Приложения к докладу размещены на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА

- Приложение 1. Поступления в виде взносов по линии регулярных ресурсов ЮНФПА за 2015 год и прогноз на 2016 год по состоянию на 15 мая 2016 года
- Приложение 2. Поступления по линии совместного финансирования в виде взносов стран осуществления программ для поддержки их собственных страновых программ
- Приложение 3. Средства, полученные ЮНФПА в 2015 году в качестве административного агента совместных программ Организации Объединенных Наций

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решений 99/5 и 2000/9 Исполнительного совета, в которых Совет просил Директора-исполнителя ежегодно представлять обновленную смету регулярных ресурсов и ресурсов по линии совместного финансирования, и решения 2015/18 Исполнительного совета, в котором Совет просил ЮНФПА представлять, в контексте ежегодных докладов об обязательствах по финансированию ЮНФПА, анализ предсказуемости, гибкости и согласования ресурсов, выделяемых на цели осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, в том числе пробелов в области финансирования и их последствий в соответствии с комплексной схемой результатов. Цель настоящего доклада, определенная в соответствии со стратегическим планом, состоит в дальнейшем содействии диалогу между ЮНФПА и его Исполнительным советом по вопросу об общем состоянии ресурсов Фонда и в продолжении работы по решению важной задачи увеличения объема регулярных ресурсов и создания стабильной, предсказуемой и диверсифицированной базы ресурсов.

2. В резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и более ранних резолюциях, в том числе 62/208 и 64/289, подчеркивается, что регулярные ресурсы являются основой основ оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и что увеличение объема финансовых средств, предоставляемых системе развития Организации Объединенных Наций, особенно по линии регулярных ресурсов, имеет ключевое значение для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития.

3. Новая, ориентированная на конкретные результаты, стратегия ЮНФПА в области мобилизации ресурсов представляет собой «дорожную карту», которая позволяет ЮНФПА функционировать в условиях меняющихся финансовых и политических обстоятельств. В начале 2016 года ЮНФПА получил информацию, свидетельствующую о том, что ресурсы, поступающие от нескольких традиционных стран-доноров, в некоторых случаях могут быть перенаправлены на решение новых задач и достижение новых приоритетных целей, что непосредственно повлияет на объем ресурсов, которые могут быть предоставлены системе Организации Объединенных Наций, в том числе и ЮНФПА. По текущему прогнозу на 2016 год, поступления в виде взносов по линии регулярных ресурсов составят 344 млн. долл. США, что приблизительно на 54 млн. долл. США (14 процентов) меньше по сравнению с 2015 годом, в котором такие поступления составили 398 млн. долл. США.

4. Ввиду исключительно важной роли Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) с точки зрения достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с учетом ее универсального, всеобъемлющего и комплексного характера ЮНФПА более чем когда-либо нуждается в достаточных, стабильных и предсказуемых финансовых ресурсах для выполнения своего мандата. Увеличение объема ресурсов в

соответствии со стратегическим планом ЮНФПА позволило бы ему расширить поддержку странам для содействия им в полном осуществлении повестки дня МКНР на период после 2014 года и достижении целей в области устойчивого развития.

5. В соответствии с решением 2015/18 Исполнительного совета в настоящем докладе приводится анализ возможностей и сложностей в том, что касается финансирования осуществления стратегического плана, в увязке со стратегией мобилизации ресурсов и ее направленностью на поиск стимулов, механизмов и каналов финансирования в целях расширения донорской базы и стимулирования доноров к увеличению взносов, причем в первую очередь по линии регулярных ресурсов.

6. В настоящем докладе содержатся таблицы с данными о взносах в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования. Дополнительная информация приводится в приложениях, размещенных на веб-сайте ЮНФПА. Цифры за 2016 год — это прогнозируемые показатели, основанные на представленной информации, а также на данных о взносах, объявленных и внесенных по состоянию на 15 мая 2016 года. В настоящем докладе отражены годовые валовые поступления, которые включают суммы, указанные в подписанных с донорами соглашениях и учтенные как поступления согласно принципам бухгалтерского учета ЮНФПА независимо от срока исполнения и графика платежей. В этих поступлениях не отражены а) переводы в прочие поступления для возмещения сумм налоговых платежей; б) средства, возвращенные донорам; и с) суммы для возмещения косвенных издержек.

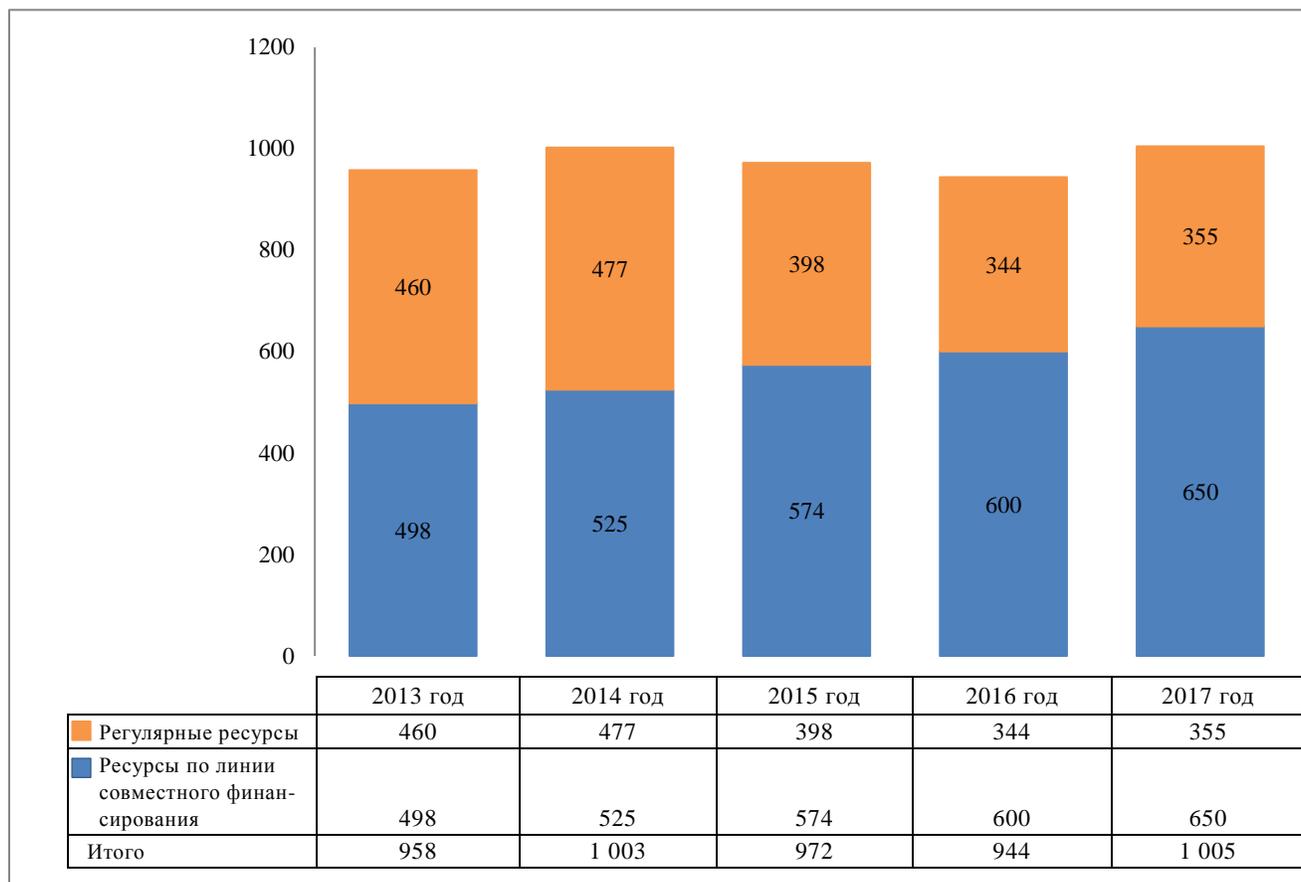
II. Регулярные ресурсы и ресурсы по линии совместного финансирования

A. Обзор поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов

7. В 2015 году общий объем поступлений в виде взносов в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования составил 972 млн. долл. США (таблица 1), что на 3 процента меньше, чем в 2014 году. Из этого общего объема поступлений 398 млн. долл. США составляли добровольные взносы по линии регулярных ресурсов и 574 млн. долл. США — по линии совместного финансирования. По сравнению с 2014 годом объем поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов сократился в 2015 году на 79 млн. долл. США (17 процентов), тогда как поступления по линии совместного финансирования увеличились на 49 млн. долл. США (9 процентов). Сокращение взносов по линии регулярных ресурсов было приблизительно на 75 процентов обусловлено колебаниями обменных курсов валют в период между 2014 и 2015 годами.

Таблица 1
Поступления в ЮНФПА за 2013–2015 годы (по состоянию на 31 декабря 2015 года) и прогнозы на 2016 и 2017 годы (по состоянию на 15 мая 2016 года)

(В млн. долл. США)



Примечание: данные за 2013–2017 годы относятся лишь ко взносам и не отражают дохода по процентам, прочих поступлений и средств, возмещенных донорами. Данные за 2016 и 2017 годы еще могут быть скорректированы по мере поступления дополнительной информации от доноров в течение года.

8. В 2015 году ЮНФПА удалось мобилизовать в общей сложности 972 млн. долл. США. Он превысил свой целевой показатель 2015 года по объему ресурсов по линии совместного финансирования на 1 млн. долл. США,

мобилизовав 574 млн. долл. США, тогда как стратегическим планом был предусмотрен целевой показатель в 573 млн. долл. США. При этом объем средств, мобилизованных по линии регулярных ресурсов, составил 398 млн. долл. США, что на 79 млн. долл. США (16 процентов) меньше предусмотренного стратегическим планом целевого показателя в 478 млн. долл. США. Сокращение объема поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов в 2015 году в сравнении с 2014 годом было обусловлено преимущественно неблагоприятным обменным курсом основных валют по отношению к доллару США, а также уменьшением взносов нескольких крупных доноров.

9. Прогнозируемая на 2016 год общая сумма поступлений в виде взносов составляет 944 млн. долл. США, из которых 344 млн. долл. США приходится на регулярные ресурсы и 600 млн. долл. США — на ресурсы по линии совместного финансирования. С учетом существенного сокращения взносов по линии регулярных ресурсов, объявленного несколькими донорами Фонда, текущий прогноз поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов на 2016 год составляет 344 млн. долл. США, что означает уменьшение поступлений приблизительно на 54 млн. долл. США (14 процентов) по сравнению с 2015 годом, в котором такие поступления составили 398 млн. долл. США; также прогнозируется, что поступления в 2016 году будут меньше установленного стратегическим планом целевого показателя на 138 млн. долл. США (28,6 процента). На 2017 год предварительно прогнозируется общая сумма поступлений в виде взносов в размере 1 млрд. долл. США, из которых 355 млн. долл. США придется на регулярные ресурсы и 650 млн. долл. США — на ресурсы по линии совместного финансирования.

10. В соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе все поступления от взносов учитываются по методу начисления. ЮНФПА учитывает поступления в рамках многолетних соглашений о совместном финансировании авансом независимо от графика платежей, если нет конкретных причин переносить учет поступлений на более поздний срок. Тем не менее в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНФПА осуществление программ увязывается с фактическим поступлением ресурсов. В случае взносов в регулярные ресурсы не вся сумма многолетнего взноса учитывается авансом, поскольку если сумма взноса в первом году определена точно, то суммы взносов в последующие годы обычно являются ориентировочными и зависят от различных условий. Поэтому ЮНФПА учитывает такие взносы на ежегодной основе по получении письменного подтверждения донором суммы годового взноса или, в случае отсутствия такого подтверждения, по поступлении денежных средств.

Таблица 2
Взносы в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов за 2015–2016 годы

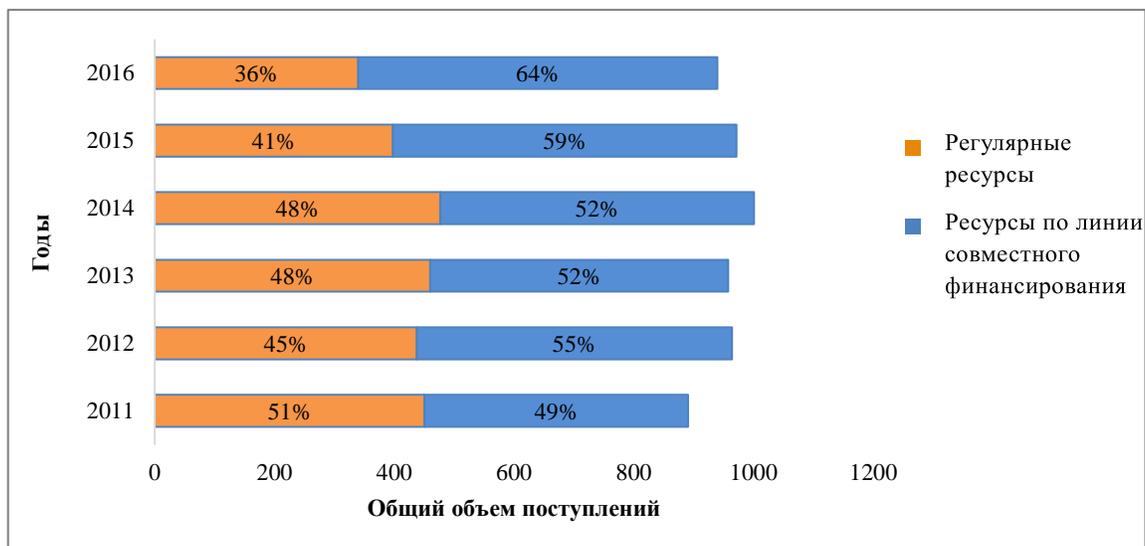
Доноры	2015 год			2016 год		
	Валюта	В долл. США	Доноры	Валюта	В долл. США	Доноры
Швеция	SEK	485	57 Швеция	SEK	504	59
Норвегия	NOK	431	56 Норвегия	NOK	401	47
Нидерланды	EUR	35	40 Нидерланды	EUR	35	39
Дания	DKK	240	40 Соединенные Штаты Америки	USD		31
Финляндия	EUR	34	38 Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	GBP	20	29
Соединенные Штаты Америки	USD	31	31 Германия	EUR	22	25
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	GBP	20	31 Финляндия	USD	20	20
Германия	EUR	19	21 Япония	USD	19	19
Япония	USD	18	18 Швейцария	CHF	16	16
Швейцария	CHF	16	16 Дания	DKK	108	16
Прочие			50 Прочие			43
Итого			398	Итого		344

Примечание: прогноз на 2016 год подготовлен на основе данных по состоянию на 15 мая 2016 года. Данные основаны на полученных подписанных обязательствах, анализе прошлых тенденций и информации, представленной донорами. Прогноз еще может быть скорректирован по мере поступления дополнительной информации от доноров.

11. В 2015 году насчитывалось в общей сложности 133 правительства-донора (132 в 2014 году), 32 из которых объявили о многолетних обязательствах. Следует отметить, что в 2015 году свои взносы по линии регулярных ресурсов увеличили 4 страны, входящие в Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР), и 15 стран осуществления программ. Кроме того, 20 стран осуществления программ, которые не объявляли об обязательствах в 2014 году, сделали это в 2015 году. Увеличение взносов было учтено в тех валютах, в которых были объявлены и исполнены обязательства. Помимо этого, 14 стран, входящих в ОЭСР/КСР, и 16 стран осуществления программ увеличили взносы по линии совместного финансирования.

12. ЮНФПА будет и впредь добиваться увеличения взносов членами ОЭСР/КСР и другими донорами, в том числе странами осуществления программ, а также частным сектором, частными фондами и благотворительными организациями. В 2015 году на доноров из числа государств-членов ОЭСР/КСР пришлось 98,9 процента от общего объема поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов. По состоянию на 15 мая 2016 года ЮНФПА получил 71 официальное подтверждение обязательств по взносам по линии его регулярных ресурсов в 2016 году.

Таблица 3
Доля взносов по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования в общем объеме взносов за период 2011–2016 годов (в процентах)



Примечание: данные за 2016 год представляют собой прогноз и еще могут быть скорректированы.

13. Доля взносов, полученных ЮНФПА по линии совместного финансирования, была самой высокой в общем объеме поступлений (поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования) за последние четыре года: она составляла 55 процентов в 2012 году, 52 процента в 2013 году, 52 процента в 2014 году, а в 2015 году составила 59 процентов. Наряду с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций ЮНФПА стремится поддерживать определенное соотношение между регулярными ресурсами и ресурсами по линии совместного финансирования. В 2014 году приблизительно половина ресурсов, полученных по линии совместного финансирования, была предназначена для тематических фондов, в частности для фонда поставок ЮНФПА. В 2015 году более 85 процентов ресурсов, полученных по линии совместного финансирования, было предназначено для финансирования нетематических направлений. Кроме того, эти ресурсы в подавляющем большинстве случаев поступали в рамках краткосрочных (одногодичных или двухгодичных) обязательств, в результате чего ЮНФПА столкнулся с дополнительными трудностями в работе по поддержанию устойчивости его институциональной структуры, которая является залогом выполнения его мандата, особенно в условиях сокращения регулярных ресурсов. ЮНФПА удалось добиться увеличения числа соглашений с прочими крупными источниками ресурсов по линии совместного финансирования, что делает возможным осуществление всеобъемлющих программ, однако реализация многих из этих соглашений сопряжена с относительно высокими затратами. В таблице 3 отражена процентная доля взносов по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования в общем объеме взносов за период 2011–2016 годов.

14. Несмотря на растущую долю средств по линии совместного финансирования, ЮНФПА способен продолжать последовательную работу по достижению своих стратегических целей благодаря помощи со стороны созданной в феврале 2015 года Группы по управлению неосновными средствами, которая содействует выработке скоординированного подхода к управлению этими средствами и к их распределению. Такой подход подразумевает стандартизацию критериев распределения на основе комплекса четких показателей, точное определение сфер ответственности и порядка подотчетности, а также укрепление роли региональных отделений. Новая система распределения ресурсов для крупных фондов совместного финансирования предусматривает более высокую транспарентность принятия решений при большей согласованности с механизмами распределения ресурсов, поступающих из других источников по линии совместного финансирования и регулярных ресурсов, для достижения необходимой синергии.

В. Обзор взносов по линии совместного финансирования

15. В 2015 году общий объем поступлений в виде взносов по линии совместного финансирования составил 574 млн. долл. США, увеличившись на 9 процентов по сравнению с 2014 годом, в котором объем поступлений от таких взносов составил 525 млн. долл. США. Значительное увеличение поступлений в ЮНФПА по линии совместного финансирования в 2015 году по сравнению с 2014 годом было отмечено по следующим категориям: межорганизационные трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций (31 процент); поступления, предназначенные для реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания гуманитарной помощи (15 процентов); и поступления в виде взносов правительств для реализации их собственных страновых программ (6,5 процента). Однако наряду с этим заметно сократились поступления в виде взносов в три тематических фонда ЮНФПА. В 2015 году было заключено 251 новое соглашение о совместном финансировании, тогда как в 2014 году таких соглашений было 204.

Таблица 4
Взносы в ЮНФПА по линии совместного финансирования за 2014–2015 годы

(В млн. долл. США)

Доноры	2014 год	Доноры	2015 год
Нидерланды	132	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	169
Межорганизационные трансферты Организации Объединенных Наций*	113	Межорганизационные трансферты Организации Объединенных Наций*	148
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	103	Канада	58
Норвегия	31	Соединенные Штаты Америки	45
Соединенные Штаты Америки	18	Швеция	32
Европейская комиссия	17	Европейская комиссия	18

<i>Доноры</i>	<i>2014 год</i>	<i>Доноры</i>	<i>2015 год</i>
Сьерра-Леоне	13	Япония	16
Япония	11	Дания	7
Австралия	8	Нигер	7
Франция	6	«Ноубл энерджи»	6
Прочие	74	Прочие	69
Итого	525	Итого	574

* Сумма включает все средства, полученные по линии механизмов совместного финансирования (совместных программ и многосторонних целевых донорских фондов), а также средства, поступившие от учреждений системы Организации Объединенных Наций в рамках двусторонних трансфертов. В этих поступлениях не отражены а) переводы в прочие поступления для возмещения сумм налоговых платежей; б) средства, возвращенные донорам; и с) суммы для возмещения косвенных издержек.

Взносы по линии совместного финансирования за счет межорганизационных трансфертов в рамках системы Организации Объединенных Наций

16. В 2015 году из общего объема поступлений в виде взносов по линии совместного финансирования в размере 574,1 млн. долл. США в общей сложности 147,5 млн. долл. США (26 процентов) составили межорганизационные трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций (см. таблицу 4). Эта сумма включает межорганизационные трансферты и средства, полученные Фондом в качестве участника объединенных межучрежденческих механизмов финансирования. Эти поступления были получены от 16 структур системы Организации Объединенных Наций и увеличились на 34,4 млн. долл. США по сравнению с суммой в 113,1 млн. долл. США, полученной в 2014 году.

17. Из общего объема поступлений по линии межорганизационных трансфертов Организации Объединенных Наций 107,0 млн. долл. США было получено на многосторонние донорские целевые фонды и совместные программы, в том числе и сумма в 16,1 млн. долл. США, которая поступила от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

18. ЮНФПА продолжал принимать активное участие в деятельности межучрежденческих платформ финансирования, в том числе в осуществлении надзора, координации работы и внедрении совместных механизмов финансирования. В 2015 году ЮНФПА получил 60,8 млн. долл. США для многосторонних донорских целевых фондов и совместных программ, в отношении которых он выполнял функции административного агента. Эти средства находятся в доверительном управлении от имени всех участвующих структур системы Организации Объединенных Наций, при этом ЮНФПА учитывает в качестве поступлений только часть средств в виде взносов, направленных ему для освоения (данные о разбивке по донорам суммы, полученной в 2015 году на совместные программы и многосторонние донорские целевые фонды, в отношении которых ЮНФПА выполнял функции административного агента, приведены в размещенном на веб-сайте приложении 2).

19. ЮНФПА продолжает формировать эффективные комплексы совместных со структурами Организации Объединенных Наций программ и механизмов финансирования для работы в таких целевых областях, в которых результативность деятельности повышается благодаря взаимодействию учреждений. В качестве средства, способствующего не только совместному оказанию услуг, но и гибкому, предсказуемому и не имеющему жесткой целевой привязки финансированию со стороны доноров, совместные и прочие межучрежденческие механизмы финансирования играют в стратегии ЮНФПА в области финансирования вспомогательную роль по отношению к взносам по линии регулярных ресурсов и к финансированию тематических фондов конкретных учреждений.

20. Примером механизма совместного финансирования со значительной капитализацией, предназначенным для повышения эффективности деятельности, служит фонд для программ в области репродуктивного здоровья и охраны материнства и детства, деятельностью которого ЮНФПА руководит совместно с ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Он был создан в ответ на призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, содержащийся в Глобальной стратегии охраны здоровья матери и ребенка, и под влиянием инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок» для содействия расширению доступа к жизненно важным услугам, в том числе к основным лекарственным средствам и медицинским устройствам, которые эффективны с точки зрения устранения основных предотвратимых причин смертности во время беременности и родов и в период детства в приоритетных странах. С момента своего создания в конце 2013 года этот фонд мобилизовал на период 2014–2017 годов взносы на общую сумму 186,2 млн. долл. США, в том числе 28,0 млн. долл. США в 2015 году.

Взносы правительств стран осуществления программ по линии совместного финансирования

21. На взносы по линии совместного финансирования, поступившие от правительств стран осуществления программ и предназначенные для поддержки их собственных страновых программ, по-прежнему приходилась значительная доля в общем объеме поступлений. В 2015 году были подписаны соглашения на сумму 36,0 млн. долл. США, что на 2,2 млн. долл. США больше, чем в 2014 году, в котором соответствующая сумма составила 33,8 млн. долл. США. В 2015 году о самых больших обязательствах по взносам объявили следующие 10 стран: Нигер (7,0 млн. долл. США), Мали (5,2 млн. долл. США), Буркина-Фасо (4,5 млн. долл. США), Кот-д'Ивуар (3,9 млн. долл. США), Нигерия (3,5 млн. долл. США), Чад (3,5 млн. долл. США), Колумбия (2,1 млн. долл. США), Мавритания (2,0 млн. долл. США), Сьерра-Леоне (1,7 млн. долл. США) и Туркменистан (1,0 млн. долл. США). В 2015 году об обязательствах по взносам в поддержку осуществляемых в них программ объявили также другие страны: Алжир, Афганистан, Ботсвана, Бразилия, Коста-Рика, Ливан, Малайзия, Мексика, Сан-Томе и Принсипи и Уругвай. Одним из новых механизмов получения взносов по линии совместного финансирования от правительств стран осуществления программ является финансирование за счет субсидий или кредитов, предоставляемых банками развития. Подробная информация о таких взносах представлена в размещенном на веб-сайте приложении 3. Исходя из

целей в области устойчивого развития и содержания Аддис-Абейской программы действий ЮНФПА призывает правительство увеличить их взносы по линии совместного финансирования, поскольку они представляют собой важное дополнение к основообразующим регулярным ресурсам.

Таблица 5

Страны осуществления программ, которые вносят взносы в поддержку своих собственных страновых программ

(В млн. долл. США)

Доноры	2014 год	Доноры	2015 год
Сьерра-Леоне	12,7	Нигер	7,0
Гондурас	5,0	Мали	5,2
Гватемала	3,9	Буркина-Фасо	4,5
Экваториальная Гвинея	2,4	Кот-д'Ивуар	3,9
Нигерия	2,3	Нигерия	3,5
Центральноафриканская Республика	2,1	Чад	3,5
Либерия	2,1	Колумбия	2,1
Колумбия	1,6	Мавритания	2,0
Малайзия	0,4	Сьерра-Леоне	1,7
Республика Конго	0,4	Туркменистан	1,0
Прочие	0,9	Прочие	1,7
Итого	33,8	Итого	36,0

Европейская комиссия

22. В 2015 году общий объем поступлений в виде взносов Европейской комиссии по линии совместного финансирования составил 18,0 млн. долл. США, тогда как в 2014 году соответствующая сумма составляла 17,2 млн. долл. США. Деятельность была направлена в основном на поддержку национальных программ в области охраны репродуктивного здоровья и программ по гендерной проблематике, проектов, связанных с проведением переписи населения, других демографических обследований, а также гуманитарных мероприятий в контексте кризиса в Сирии. ЮНФПА подписал с Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам международного сотрудничества и развития одно новое соглашение о взносах, предназначенных для борьбы с насилием и дискриминацией по гендерному признаку в Тунисе. С Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам гуманитарной помощи и гражданской защиты было подписано пять новых соглашений о взносах, главным образом в поддержку комплексных мероприятий по охране репродуктивного здоровья и борьбе с гендерным насилием, рассчитанных на сирийских беженцев в Иордании и Турции и внутренне перемещенных лиц в Сирии и Ираке. Один проект был направлен на поддержку работы по отслеживанию случаев контакта с инфицированными вирусом Эбола в Сьерра-Леоне.

С. Взносы по линии тематического финансирования

23. Три тематических целевых фонда ЮНФПА представляют собой внутренние объединенные средства доноров, предназначенные для содействия достижению результатов в рамках стратегического плана ЮНФПА. Они используются в целях поддержки утвержденных программ в областях деятельности Фонда в приоритетных странах и содействуют укреплению последовательного подхода для согласования этих программ с национальными планами и бюджетами. Предсказуемость ресурсов тематических фондов дает уникальную возможность расширить рамки программ для удовлетворения еще не удовлетворенных потребностей. На сегодняшний день ЮНФПА создал три тематических фонда: а) фонд поставок ЮНФПА; б) фонд по охране материнского здоровья; и с) фонд по проблеме акушерских свищей (интегрированный в программу Целевого фонда по охране материнского здоровья). По сравнению с 2014 годом в 2015 году объем взносов во все тематические фонды сократился в результате изменений в национальных приоритетах правительств стран-доноров и нестабильности обменных курсов. В соответствии со стратегией в области мобилизации ресурсов ЮНФПА вместе со своими партнерами проводит информационно-пропагандистские мероприятия в целях привлечения дополнительных взносов в эти фонды.

Фонд поставок ЮНФПА

24. Фонд поставок ЮНФПА (ранее известный как Глобальная программа в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья) оставался одним из важнейших инструментов ЮНФПА для реализации его стратегии в области планирования семьи и содействия достижению целей в области планирования семьи на период до 2020 года. Фонд поставок ЮНФПА — самая масштабная глобальная программа в области планирования семьи. Деятельность этого фонда направлена на расширение доступности и использования основных средств для охраны репродуктивного здоровья в рамках поддержки системы планирования семьи и услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, особенно женщин и девочек, относящихся к бедным и маргинализированным группам населения. Фонд поставок ЮНФПА проводит ряд комплексных мероприятий для обеспечения устойчивости и содействия справедливому и инклюзивному развитию по следующим направлениям: содействие созданию благоприятной среды; повышение эффективности закупок; расширение доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, в том числе к услугам в области планирования семьи; и укрепление национального потенциала и национальных систем.

Таблица 6
Поступления в виде взносов по линии совместного финансирования в фонд поставок ЮНФПА за 2014 – 2015 годы (по состоянию на 31 декабря 2015 года)

(В млн. долл. США)

Доноры	2014 год	Доноры	2015 год
Нидерланды	125,2	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	74,1
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	85,1	Испания	0,2
Норвегия	16,0	Друзья ЮНФПА	0,1
Европейская комиссия	4,4	Лихтенштейн	0,03
Австралия	2,7		
Испания*	0,68		
Друзья ЮНФПА	0,005		
Итого	234,1	Итого	74,4

* Включая взнос Автономного сообщества Каталония.

25. В 2015 году фонд поставок ЮНФПА предоставил современные противозачаточные средства в объеме, достаточном для обеспечения ими свыше 18 миллионов женщин более чем в 46 странах с низким уровнем дохода и высоким уровнем материнской смертности и неудовлетворенными потребностями в области планирования семьи. Благодаря этим противозачаточным средствам можно было предотвратить приблизительно 9 миллионов нежелательных беременностей, 26 000 случаев материнской смертности, 170 000 случаев детской смертности и 2,8 миллиона небезопасных аборт. Фонд поставок ЮНФПА также продолжал предоставлять услуги в области планирования семьи для женщин и девочек, находящихся в трудной гуманитарной ситуации, и обеспечивать поставки высококачественных жизненно необходимых лекарственных средств для охраны материнского здоровья.

26. Странам, которые получают помощь от фонда поставок ЮНФПА, удалось повысить показатели использования противозачаточных средств, создать более эффективные сбытовые цепочки для средств охраны репродуктивного здоровья и расширить ассортимент противозачаточных средств и медикаментов для охраны материнского здоровья.

27. Как показано в таблице 6, общий объем поступлений в виде взносов, поступивших в 2014 и 2015 годах, составил соответственно 234,1 и 74,8 млн. долл. США. Вместе с тем в силу произошедших в последнее время изменений в условиях оказания помощи фонд поставок ЮНФПА сталкивается с дефицитом финансирования на период 2015–2020 годов в размере около 1 млрд. долл. США.

28. Недостаточность финансирования может привести к тому, что фонд поставок ЮНФПА будет не способен удовлетворить растущий спрос на добровольно используемые противозачаточные средства для планирования семьи, и к тому, что к 2020 году количество нежелательных беременностей может увеличиться на 80 миллионов, небезопасных аборт — на 31 миллион, случаев материнской смертности — на 225 000 и случаев смерти новорожденных — на 1,3 миллиона. В связи с этим к 2020 году системы здравоохранения могут понести дополнительные расходы на общую сумму в 4 млрд. долл. США.

29. ЮНФПА и его партнеры наращивают усилия по решению этой проблемы большого дефицита финансирования на 2016 год и последующий период. Фонд проводит активные мероприятия по мобилизации ресурсов в целях увеличения финансовой поддержки программы и одновременно активизирует усилия по повышению экономии средств на основе специального нового плана мобилизации ресурсов, который предусматривает привлечение дополнительных средств и расширение донорской базы путем включения в нее новых правительств-доноров в дополнение к традиционным.

30. С момента создания фонда поставок ЮНФПА в 2007 году поддержку ему оказывал широкий круг доноров, в число которых входят Австралия, Дания, Европейская комиссия, Испания, Ирландия, Канада, Каталония, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Фонд инвестиций в интересах детей, Фонд Уинслоу, Франция, частные лица (взносы, внесенные через Интернет) и Швеция.

Целевой фонд по охране материнского здоровья

31. Тематический фонд по охране материнского здоровья (ТФОМЗ) призван содействовать достижению цели 3 в области устойчивого развития, которая предполагает обеспечение здорового образа жизни и благополучия, с особым упором на достижение целевых показателей по снижению материнской смертности и смертности среди новорожденных и расширению всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья; и цели 5, предполагающей обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Деятельность ТФОМЗ сосредоточена на пяти главных направлениях: а) неотложная акушерская помощь и уход за новорожденными; б) обеспечение системы здравоохранения людскими ресурсами, в частности посредством программы подготовки акушерок; в) система отслеживания динамики материнской смертности и принятия мер реагирования; г) профилактика и лечение акушерских свищей и социальная интеграция выживших (это направление деятельности также финансируется из отдельного фонда); и е) оказание поддержки первородящим молодым матерям. ТФОМЗ содействует странам в реализации эффективных программ в области охраны материнского здоровья, в отслеживании результатов мероприятий, в повышении результативности взаимодействия и координации работы, а также в совершенствовании системы выявления случаев материнской смертности и принятии профилактических мер в целях предупреждения предотвратимых смертей в будущем.

Таблица 7

Поступления в виде взносов по линии совместного финансирования на нужды тематического фонда по охране материнского здоровья за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 декабря 2015 года)

(В млн. долл. США)

Доноры	2014 год	Доноры	2015 год
Люксембург	1,6	Люксембург	1,3
Германия	1,3	Германия	0,8
Испания	0,7	Друзья ЮНФПА	0,1
Друзья ЮНФПА	0,1	Лихтенштейн	0,03
Итого	3,6	Итого	2,2

32. ТФОМЗ вносит вклад в осуществление Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков и в деятельность партнерства «Здоровье-6» (ранее «Здоровье4+») в целях ускорения достижения целей 3 и 5 в области устойчивого развития и скорейшего проведения Кампании по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке. С 2008 года ТФОМЗ увеличил общий объем помощи в области охраны материнства 43 приоритетным странам; он поддерживает программы подготовки акушерок в 70 странах и предоставляет помощь 55 странам в рамках Кампании по ликвидации свищей.

33. Деятельность ТФОМЗ на этапе II его работы (2014–2017 годы) согласуется со стратегическим планом ЮНФПА, и на этом этапе особое значение придается необходимости обеспечения равенства и применения подхода, ориентированного на женщин. Новая система результатов и показателей увязывает показатели прогресса с основными мероприятиями, что облегчает планирование и подготовку отчетности и решение страновыми отделениями вопросов, связанных с порядком подчиненности и ориентированным на результаты управлением. В 2015 году ЮНФПА в сотрудничестве с партнерами (включая Международную конфедерацию акушерок, ВОЗ, Всемирный банк, Программу Университета Джонса Хопкинса для Международной корпорации по просвещению в области акушерства и гинекологии, Африканский медицинский и научно-исследовательский фонд (АМРЕФ) «Здоровье Африки» и компанию «Лаердал глобал хелс») занимался укреплением акушерских служб и стратегий подготовки специалистов в этой области более чем в 70 странах. В рамках Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания ТФОМЗ поддержал глобальную инициативу по вовлечению акушерок в работу по ликвидации калечащих операций на женских половых органах, рассчитанную на 17 африканских стран.

34. С 2015 года более 500 акушерских школ получили поддержку ТФОМЗ в виде книг и учебного оборудования и организации мероприятий по совершенствованию навыков и повышению квалификации более 70 000 акушерок. Только в 2015 году более 5000 акушерок прошли обучение либо перед поступлением на работу, либо без отрыва от основной деятельности (в том числе в таких областях, как основы неотложной акушерской помощи и ухода за новорожденными, планирование семьи и развитие наставнических и лидерских качеств).

Приблизительно для 800 акушерок обучение основным приемам оказания неотложной помощи и по вопросам планирования семьи и обеспечения необходимого ухода за новорожденными было организовано при помощи новаторских мультимедийных модулей электронного обучения, разработанных при поддержке ТФОМЗ; эти модули были поставлены в 25 стран.

35. Правительство Швеции — крупнейший донор Целевого фонда по охране материнского здоровья — в 2013 году внесло взнос в размере 56,2 млн. долл. США на трехлетний период 2014–2016 годов. Общий объем поступлений в виде взносов, полученных в 2014 и 2015 годах, составил соответственно 3,6 и 2,2 млн. долл. США (см. таблицу 7).

Кампания по ликвидации свищей

36. Кампания по ликвидации свищей представляет собой глобальную инициативу, которая осуществляется под руководством и при координации со стороны ЮНФПА и цель которой состоит в том, чтобы акушерские свищи стали таким же редким явлением в развивающихся странах, как и в промышленно развитом мире. Эта кампания была начата ЮНФПА и его партнерами в 2003 году для повышения осведомленности об этой проблеме в области здравоохранения и прав человека, которой хронически не уделяется должного внимания. В этой кампании участвуют сотни учреждений-партнеров на глобальном, общинном и национальном уровнях, и она проводится более чем в 50 африканских, азиатских, арабских и латиноамериканских странах, в том числе во всех странах, получающих поддержку со стороны ТФОМЗ. Деятельность в рамках Кампании осуществляется по трем ключевым направлениям: профилактика, лечение и социальная реинтеграция пострадавших с последующим наблюдением. В 2015 году при поддержке ЮНФПА было проведено более 13 000 хирургических операций по закрытию акушерских свищей; по оценкам, более половины всех операций по закрытию акушерских свищей, проводимых ежегодно во всем мире, делается при поддержке ЮНФПА.

Таблица 8

Поступления в виде взносов по линии совместного финансирования на проведение Кампании по ликвидации свищей за 2014–2015 годы (по состоянию на 31 декабря 2015 года)

(В млн. долл. США)

<i>Доноры</i>	<i>2014 год</i>	<i>Доноры</i>	<i>2015 год</i>
Люксембург	0,29	Друзья ЮНФПА	0,01
Исландия	0,11	Исландия	0,09
Друзья ЮНФПА	0,04	Люксембург	0,24
		Польша	0,03
Итого	0,44	Итого	0,37

37. Важным информационно-пропагандистским инструментом, используемым ЮНФПА и Кампанией по ликвидации свищей и участвующими в ней партнерами, является Международный день по искоренению акушерских свищей. Этот день был провозглашен в 2013 году и проводится ежегодно в тех странах, которые сталкиваются с этой проблемой, и на глобальном уровне в целях повышения осведомленности о данной проблеме и укрепления приверженности делу ликвидации акушерских свищей. Проведение этого мероприятия способствует укреплению руководящей роли и повышению ответственности правительств стран, в которых оно проводится, привлечению внимания общественности к данной проблеме и выявлению случаев этого заболевания и его лечению. Если говорить о глобальном уровне, то в 2015 году Международный день по искоренению акушерских свищей проводился как параллельное мероприятие в ходе Всемирной ассамблеи здравоохранения в Женеве, Швейцария. Мероприятие было организовано ЮНФПА и постоянными представителями Исландии, Либерии и Эфиопии при Организации Объединенных Наций в Женеве.

38. Общий объем поступлений в виде взносов, полученных в 2014 и 2015 годах, составил соответственно 0,44 и 0,37 млн. долл. США (таблица 8). С начала проведения глобальной Кампании по ликвидации свищей при поддержке ЮНФПА было проведено более 70 000 хирургических операций по закрытию свищей, благодаря которым огромное число женщин и девочек смогли «вернуться к нормальной жизни». Однако ЮНФПА не успокоится до тех пор, пока все женщины и девочки, страдающие от свищей, не получают необходимую медицинскую помощь и поддержку и пока не перестанут выявляться новые случаи этого заболевания.

D. Взносы в ЮНФПА для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оказания гуманитарной помощи

39. В 2015 году ЮНФПА оказал жизненно необходимую помощь приблизительно 10,5 миллиона человек в 46 странах (преимущественно женщинам, девочкам и молодежи). ЮНФПА оказывал помощь населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций уровня 3 по классификации Межучрежденческого постоянного комитета, в Ираке, Йемене, Сирии и Южном Судане, а также пострадавшим в результате других гуманитарных кризисов во всем мире, таких как европейский беженский кризис и землетрясение в Непале.

40. В течение последних двух лет ЮНФПА принимал дополнительные меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в странах путем наращивания потенциала, предоставления технической поддержки, заблаговременной подготовки к отправке предметов снабжения и обеспечения наличия специальных людских и финансовых ресурсов. Фонд оказал поддержку 50 странам в разработке планов на случай чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предусматривающих в том числе меры по удовлетворению потребностей женщин, подростков и молодежи в области сексуального и репродуктивного здоровья, и в предоставлении услуг жертвам сексуального насилия в условиях кризиса, превысив годовые целевые показатели, установленные в стратегическом плане ЮНФПА.

41. При разработке программ в целях удовлетворения гуманитарных потребностей и потребностей в области развития, особенно в нестабильных условиях, ЮНФПА применяет гибкий подход, что обеспечивает быстрое реагирование со стороны страновых отделений при одновременном поддержании устойчивости. В 2015 году ЮНФПА продолжал осуществлять программы в ситуациях подверженности рискам и расширил программы по уменьшению опасности бедствий, миростроительству и обеспечению безопасности и защиты прав и достоинства женщин и девочек. В условиях бедствий, изменения климата и затяжных конфликтов ЮНФПА уделял повышенное внимание программам, в которых учитываются факторы риска, и их систематической интеграции в программы развития и гуманитарной деятельности.

42. ЮНФПА будет развивать успехи, достигнутые в 2014–2015 годах, в целях обеспечения более широкого доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также в целях предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним путем дальнейшего увеличения помощи страновым отделениям в их гуманитарной деятельности, выполнения обязательств, принятых в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, активизации информационно-пропагандистской деятельности и осуществления Сендайского плана действий по уменьшению опасности бедствий и положений резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности.

43. Финансирование деятельности ЮНФПА в гуманитарной сфере увеличилось с 101,1 млн. долл. США в 2014 году до 116,2 млн. долл. США в 2015 году. Это означает 15-процентное увеличение объема поступлений в виде взносов по сравнению с 2014 годом. Это 20 процентов от общего объема взносов по линии совместного финансирования, зарегистрированных в 2015 году (19 процентов в 2014 году). Помимо этого в 2015 году четыре из резервных партнеров ЮНФПА оказали ему поддержку в натуральной форме, направив свой персонал приблизительно в 16 страновых отделений ЮНФПА, предоставлявших помощь в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. В стоимостном выражении эта поддержка оценивается приблизительно в 1,3 млн. долл. США.

44. Совместные механизмы финансирования гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, такие как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и общие гуманитарные фонды, крайне важны для деятельности ЮНФПА по оказанию гуманитарной помощи, и в 2015 году они обеспечили общий объем финансирования в размере 21,3 млн. долл. США (18 процентов от общего объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА). Среди других основных гуманитарных доноров были Соединенное Королевство (29,4 млн. долл. США), Соединенные Штаты Америки (26,5 млн. долл. США), Япония (12,8 млн. долл. США), Европейская комиссия (9,1 млн. долл. США), Канада (3,6 млн. долл. США), Дания (3,6 млн. долл. США), Саудовская Аравия (2,5 млн. долл. США) и Австралия (1,9 млн. долл. США). Кроме того, ЮНФПА мобилизовал 2,4 млн. долл. США из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций (против 4 млн. долл. США в 2014 году).

Е. Взносы частного сектора

45. В 2015 году ЮНФПА продолжал выстраивать отношения с разнообразными негосударственными субъектами и утвердил более 60 новых партнерств. В 2015 году ЮНФПА получил от частного сектора финансовую поддержку в размере 10,4 млн. долл. США и поддержку натурой на сумму в 800 000 долл. США. Гуманитарная деятельность ЮНФПА была одним из ключевых факторов для партнеров из частного сектора, например в деле мобилизации поддержки в натуральной форме, как в случае с фонарями на солнечных батареях во время кризиса, вызванного лихорадкой Эбола, и после землетрясения в Непале. Несколько компаний-поставщиков также помогли тем, что бесплатно предоставили фармацевтические товары для программ ЮНФПА. Помимо финансовой помощи ЮНФПА стремился заручиться поддержкой частного сектора в конкретных программных областях и с этой целью организовал обсуждение для рассмотрения возможностей создания технических и ресурсных партнерств в областях деятельности фонда поставок ЮНФПА и в других областях, в которых вклад частного сектора может дать ощутимые результаты.

46. ЮНФПА активизировал усилия по привлечению частного сектора к партнерскому участию в его программах путем. Для этого он устанавливает связи с компаниями, стремясь охватить работающих там мужчин и женщин. ЮНФПА расширил партнерские связи со швейными фабриками в Бангладеш и инициировал новые партнерские связи с компаниями на Филиппинах, что потенциально позволит охватить услугами в области охраны репродуктивного здоровья более 2 миллионов человек по месту их работы.

47. ЮНФПА возглавил усилия по привлечению множества компаний к работе по достижению общей цели. В 2015 году ЮНФПА объявил о новых обязательствах в рамках инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок» по участию частного сектора в коллективных действиях в Кении. Эта инициатива, осуществляемая под руководством странового отделения ЮНФПА в Кении, реализуется на основе совокупности обязательств, принимаемых национальными и многонациональными компаниями, а также другими заинтересованными сторонами на национальном уровне, по содействию снижению материнской смертности в шести графствах, на которые приходится половина всех случаев материнской смертности в Кении.

48. В целом ЮНФПА продолжал добиваться успехов в плане выявления высокоэффективных партнерских связей с частным сектором и использования этих связей для поддержки своих программ и выполнения своего мандата. Недавно сформированное в структуре Отдела коммуникаций и стратегического партнерства новое подразделение — Сектор по вопросам стратегического партнерства — позволит расширить деятельность в этом направлении и усилить уникальные преимущества ЮНФПА как партнера в области развития.

III. Диалог с Исполнительным советом по вопросам финансирования — возможности и сложности в плане достижения целей стратегии мобилизации ресурсов, в том числе расширения базы финансирования

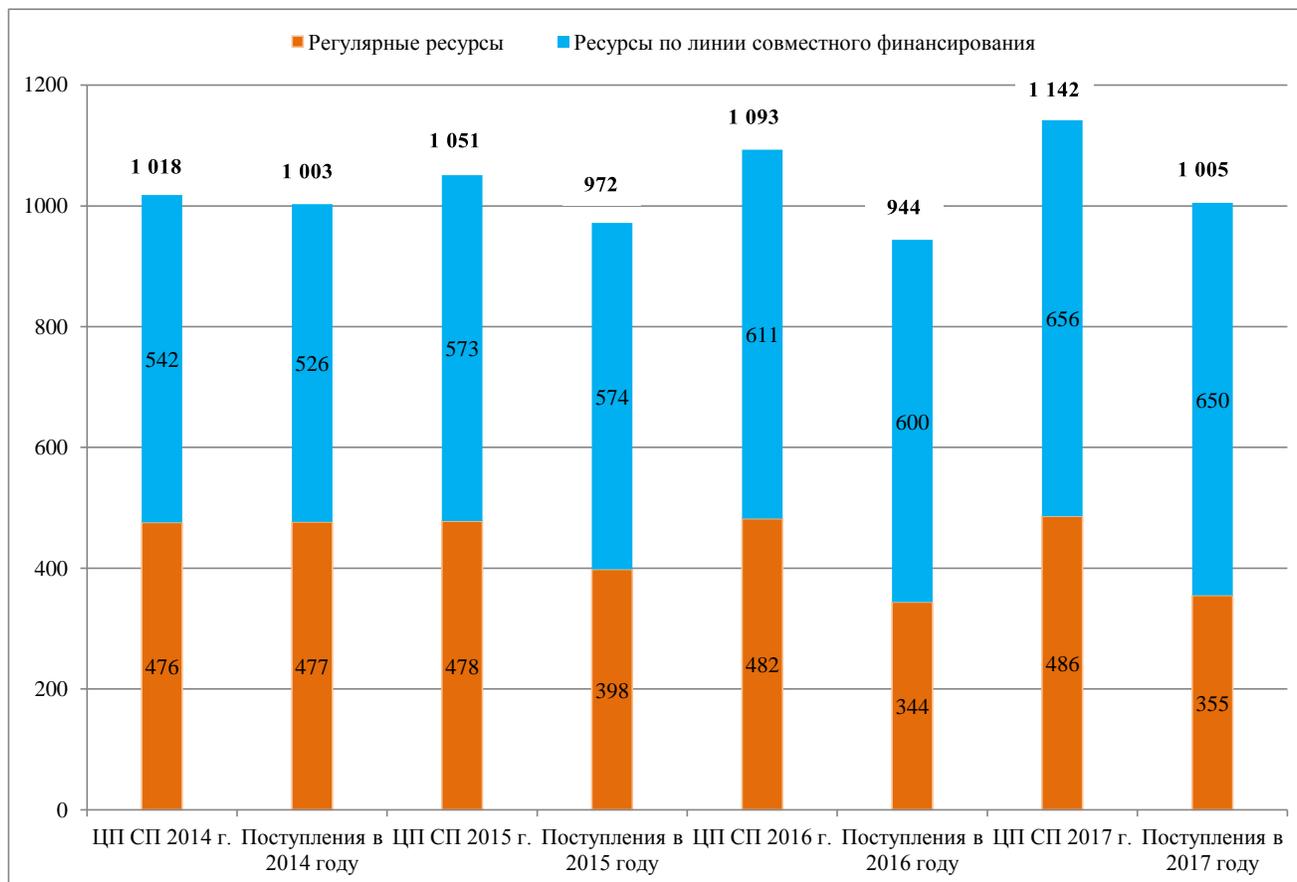
Диалог по вопросам финансирования и тенденции в этой области

49. В рамках непрекращающегося диалога с Исполнительным советом ЮНФПА периодически информирует государства-члены о вопросах финансирования, о связанных с финансированием мероприятиях и об уровне поступлений. ЮНФПА продолжает подчеркивать важность взносов по линии регулярных ресурсов, но при этом также наращивает свой потенциал по обеспечению устойчивости повышательной тенденции поступлений в виде взносов по линии совместного финансирования.

50. Кроме того, в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и меняющихся обстоятельств применительно к финансированию развития и партнерству ЮНФПА стремится формулировать смысл своего мандата и демонстрировать его значимость для достижения целей в области устойчивого развития таким образом, чтобы это способствовало обеспечению гибкости и предсказуемости финансирования его деятельности. Вопрос о регулярных ресурсах и принципы предсказуемости и гибкости финансирования фондов и программ Организации Объединенных Наций остаются в центре внимания в ходе непрекращающегося диалога с ЭКОСОС и соответствующими исполнительными советами в преддверии следующего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

51. Как отмечается в решении 2015/18 Исполнительного совета, обеспечение предсказуемости финансирования является залогом успеха программ ЮНФПА, которые способствуют успешному выполнению Повестки дня на период до 2030 года. Тем не менее с учетом меняющихся обстоятельств финансирования развития и исходя из информации, представленной донорами, можно предположить, что перспективы финансирования ЮНФПА в 2016 и 2017 годах будут непростыми как для государств-членов, так и для ЮНФПА. Будучи организацией, финансируемой на добровольной основе, ЮНФПА подвержен негативным последствиям изменений в глобальной финансовой ситуации, включая колебания обменных курсов, что подрывает его способность точно прогнозировать сценарии поступлений. Таким образом, ЮНФПА сталкивается с трудностями в прогнозировании ежегодных поступлений, в частности в силу того, что количество основных доноров, которые могут взять на себя многолетние обязательства по финансированию, сокращается.

Таблица 9
**Поступления в виде взносов в сопоставлении с целевыми показателями,
 2014–2017 годы (по состоянию на 15 мая 2016 года)**



Примечание: прогноз на 2016 и 2017 годы подготовлен на основе данных по состоянию на 15 мая 2016 года. Данные основаны на полученных подписанных обязательствах, анализе прошлых тенденций и информации, представленной донорами. Прогноз еще может быть скорректирован по мере поступления дополнительной информации от доноров.

52. Объем ресурсов, необходимых для реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, как указано в утвержденном Исполнительным советом первоначальном сводном плане ресурсов на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14), составляет 4304 млн. долл. США, в том числе 1922 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и 2382 млн. долл. США по линии совместного финансирования (таблица 9). В 2014 году показатель общего объема поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования составил 1003 млн. долл. США и был почти равен предусмотренному в стратегическом плане целевому показателю в 1018 млн. долл. США. Однако в 2015 году показатель общего объема поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования составил 972 млн. долл. США, что на 79 млн. долл. США (8 процентов) ниже предусмотренного в стратегическом плане целевого показателя в 1051 млн. долл. США. Сокращение объема поступлений в виде взносов по линии регулярных ресурсов в 2015 году в сравнении с 2014 годом было

в значительной степени обусловлено неблагоприятным обменным курсом основных валют по отношению к доллару США. За первые два года реализации стратегического плана (2014 и 2015 годы) поступления в виде взносов были на 94 млн. долл. США меньше запланированного объема. Прогнозируется, что общие суммы поступлений ЮНФПА в 2016 и 2017 годах будут меньше соответствующих целевых показателей, предусмотренных в стратегическом плане, соответственно на 149 млн. долл. США (13,6 процента) и 137 млн. долл. США (12 процентов).

53. В свете этих новых прогнозов поступлений в виде взносов на 2016 и 2017 годы и в рамках среднесрочного обзора сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3) Фонд представил пересмотренный сводный план ресурсов на 2014–2017 годы, который отражает сокращение планируемого использования ресурсов по всем категориям расходов. ЮНФПА просил сократить объем ассигнований на свой общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы с первоначально утвержденной суммы в 664,1 млн. долл. США до 609,9 млн. долл. США. Кроме того, ЮНФПА просил снизить верхний предел ассигнований на глобальные и региональные мероприятия с первоначально утвержденной суммы в 275 млн. долл. США до 231,5 млн. долл. США. Исполнительный совет утвердил соответствующее предложение в решении 2016/10.

54. В соответствии с решением 2015/18 Исполнительного совета ЮНФПА определяет масштабы своей деятельности исходя из уровня финансирования. Сокращение ассигнований является результатом принятия жестких мер строгой экономии для адаптации к новым финансовым реалиям. К числу этих мер относятся снижение верхних пределов ассигнований на страновые программы и сокращение общеорганизационного бюджета и расходов на проведение глобальных и региональных мероприятий. Однако страновые программы будут по-прежнему получать наибольшую долю ресурсов ЮНФПА. Регулярные ресурсы для страновых программ выделяются в соответствии с системой распределения ресурсов, утвержденной решением 2013/31 Исполнительного совета. Соответственно, меры строгой экономии отрицательно влияют на способность Фонда достичь некоторых из ожидаемых результатов, предусмотренных стратегическим планом на 2014–2017 годы, поскольку сокращение объема ресурсов негативно отражается на мероприятиях и конечных результатах деятельности. Тем не менее пропорциональное распределение ресурсов по четырем направлениям деятельности в целях достижения конечных целей стратегического плана и трех целевых направлениями работы по повышению общеорганизационной эффективности и результативности в основном соответствует первоначальным прогнозам, представленным в стратегическом плане и сводном бюджете на 2014–2017 годы.

Стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА

55. Стремление к достижению целей стратегии мобилизации ресурсов, одобренных Исполнительным советом в августе 2015 года (решение 2015/18), по-прежнему лежит в основе координации общеорганизационных усилий по мобилизации ресурсов для укрепления необходимого потенциала и систем. Стратегия мобилизации ресурсов опирается на ряд факторов содействия мобилизации ресурсов, которые могут привести к увеличению взносов а) традиционных доноров; б) новых доноров; в) правительств стран осуществления программ; и д) нетрадиционных ресурсных партнерств и платформ финансирования. Пер-

воочередное внимание в стратегии уделяется регулярным ресурсам, но в ней также предусмотрены механизмы дальнейшего увеличения объема ресурсов по линии совместного финансирования. Ключевым фактором успеха стратегии является общеорганизационный подход к мобилизации ресурсов, который проявляется в том, что все подразделения организации ведут поиск оптимальных возможностей мобилизации ресурсов, действуя совместно. ЮНФПА продолжает систематически подчеркивать, что наилучшим механизмом финансирования остаются нерегламентированные взносы по линии регулярных ресурсов, которые по-прежнему являются залогом устойчивости ЮНФПА и выполнения им своего мандата и приобретают все большее значение в процессе перехода к осуществлению всеохватной и преобразовательной Повестки дня на период до 2030 года. Гибкость этого механизма обуславливает его наиважнейшую стратегическую роль и делает его наиболее простым в применении, что позволяет Фонду инвестировать в жизненно важные направления деятельности и свое присутствие в странах, развивать инновационные механизмы, обеспечивающие эффективное, комплексное и широкомасштабное осуществление программ, а также мобилизовать крайне важные дополнительные ресурсы по линии совместного финансирования.

56. На сегодняшний день уже созданы механизмы активного взаимодействия при разработке целевых региональных и тематических стратегий и при подготовке планов и определении целевых показателей в области мобилизации ресурсов для конкретных стран. Фонд участвует в согласованных действиях, направленных на увеличение капитализации уже существующих тематических целевых фондов; разрабатываются планы по внедрению дополнительных инструментов финансирования, способствующих повышению гибкости и предсказуемости финансирования в прямом соответствии со стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 годы. В их число входят налаживание более тесных партнерских отношений с основными партнерами и донорами для решения вопросов о взносах по линии регулярных ресурсов, эффективное отслеживание связи между объемом затраченных ресурсов и достигнутыми результатами в области развития, информирование о роли регулярных ресурсов в достижении ощутимых результатов и постоянное внимание к инновациям и к эффективности затрат. ЮНФПА по-прежнему придает большое значение повышению уровня взаимодействия и увязке ресурсов и результатов, и в связи с этим им был разработан «портал транспарентности» для доноров.

57. Активная деятельность по укреплению партнерских отношений между ЮНФПА и странами осуществления программ в целях финансирования мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов, и деятельность по использованию страновых программ в качестве платформы для увязки ресурсов и результатов увенчалась в 2015 году заметным успехом: количество стран, делающих взносы для финансирования их собственных программ, увеличилось с 17 в 2014 году до 20 в 2015 году, а общий объем взносов увеличился с 33,8 млн. долл. США до 36,0 млн. долл. США (на 6,5 процента). В дополнение к этому будет продолжен поиск новых возможностей в области финансирования для решения общих для многих стран проблем в региональном контексте. Уже осуществляющиеся проекты регионального сотрудничества, например такие, как проект под названием «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд», обеспечат заинтересованность широкого круга партнеров-доноров в присоединении к сходным проектам.

58. При внесении любых факультативных взносов странами с уровнем дохода выше среднего или с высоким уровнем дохода для финансирования их собственной программной деятельности ЮНФПА по-прежнему делает встречные взносы в размере не более 100 000 долл. США в год, утвержденном Исполнительным советом в решении 2013/31. ЮНФПА продолжит предоставлять регулярные ресурсы для таких встречных взносов, поскольку это укрепляет партнерские отношения и служит стимулом для мобилизации ресурсов. В 2014 году средства в виде встречных взносов на общую сумму в 485 480 долл. США получили пять стран; в 2015 году действие этого механизма было распространено на девять стран, которые получили средства в виде встречных взносов на общую сумму в 719 869 долл. США.

59. Мандат ЮНФПА также вполне пригоден для стратегического сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций; Фонд продолжает уделять первоочередное внимание подходящим возможностям для объединения сил и ресурсов и заниматься активной пропагандой существующих инструментов содействия развитию, а также широких платформ финансирования развития и стратегических совместных механизмов финансирования и тематических механизмов Организации Объединенных Наций. Например, ЮНФПА является стратегическим партнером Глобального механизма по финансированию инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок». Сегодня, когда мир сталкивается с крупнейшим гуманитарным кризисом в истории, необходимость в помощи ЮНФПА возрастает; в этой связи усилия ЮНФПА направлены на получение необходимых ресурсов от двусторонних доноров и в рамках совместных призывов.

60. При том что значительная часть поступлений в ЮНФПА приходится на взносы по линии регулярных ресурсов и тематических целевых фондов, в рамках внедрения стратегии мобилизации ресурсов страновые и региональные отделения ЮНФПА теперь самостоятельно определяют свои годовые целевые показатели в области мобилизации ресурсов в увязке с соответствующими корпоративными целевыми показателями. Ученные как часть от общего объема поступлений в виде взносов по линии совместного финансирования за 2015 год поступления в региональные и страновые отделения увеличились с 240,1 млн. долл. США в 2014 году до 393,2 млн. долл. США в 2015 году. Увеличение доли этих поступлений, составившей в 2015 году 69 процентов от общего объема поступлений по линии совместного финансирования (против 46 процентов в 2014 году), указывает на успехи в координации предпринимаемых в рамках всей организации усилий по мобилизации ресурсов, достигнутые благодаря реализации стратегии мобилизации ресурсов.

61. Наличие десяти разных доноров, на которых приходится основной объем поступлений в ЮНФПА по линии совместного финансирования в 2015 году, свидетельствует о диверсификации источников финансирования. Помимо традиционных двусторонних доноров в их число входят многосторонние учреждения (Организация Объединенных Наций, Европейская комиссия), страна осуществления программы (Нигер) и компания из частного сектора («Нобул энерджи»).

62. Одновременно ЮНФПА заботится о развитии партнерских связей с ключевыми донорами и проводит целенаправленную деятельность по расширению связей с новыми донорами и представителями важных заинтересованных сто-

рон. ЮНФПА придает особое значение ряду аспектов, содействующих успешному финансированию: постоянному укреплению механизмов отслеживания ресурсов и совершенствованию отчетности; распространению информации о результатах деятельности по многим каналам; укреплению потенциала по обеспечению финансирования и эффективного реагирования в условиях нестабильности и чрезвычайных ситуаций; и обеспечению высокого качества управления фондами.

IV. Выводы

63. ЮНФПА продолжает систематически подчеркивать, что наилучшим механизмом финансирования являются нерегламентированные взносы, поскольку они по-прежнему являются залогом устойчивости ЮНФПА и выполнения им своего мандата. Предсказуемость и устойчивость регулярных ресурсов дают Фонду возможность выполнять свой мандат, более гибко подходить к процессу планирования, что повышает его эффективность, и реагировать на меняющиеся вызовы в области мирового развития и на перемены в обстоятельствах и потребностях стран осуществления программ. Они позволяют Фонду инвестировать в механизмы повышения эффективности оперативной деятельности и в системы, облегчающие мобилизацию дополнительных ресурсов. Регулярные ресурсы крайне важны для успешной нормативной и информационно-пропагандистской работы ЮНФПА, которая закладывает фундамент для устойчивых преобразований. Интенсивная информационно-пропагандистская работа в целях мобилизации регулярных ресурсов является общеорганизационным приоритетом.

64. Способность Фонда обеспечивать достижение результатов зависит от прочности финансовой базы. Предсказуемость потоков денежных средств имеет исключительно важное значение для эффективного управления оперативной деятельностью, и поэтому ЮНФПА призывает все правительства вносить взносы в ЮНФПА и обеспечивать своевременность принятия обязательств по взносам и соблюдение графиков платежей.

65. Ситуация с финансированием остается сложной. Новая повестка дня в области развития и меняющаяся динамика финансирования требуют нового мышления, новых партнерских отношений и новаторских подходов к работе. ЮНФПА признает необходимость адаптации к реалиям, обусловленным нынешним уровнем поступлений по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования, но при этом подчеркивает, что стратегии по оптимизации поступлений по обеим линиям не являются взаимоисключающими и составляют основу стратегии Фонда в области мобилизации ресурсов.

66. В 2015 году ЮНФПА удалось мобилизовать в общей сложности 972 млн. долл. США, причем из этого общего объема поступлений 398 млн. долл. США составляли добровольные взносы по линии регулярных ресурсов и 574 млн. долл. США — по линии совместного финансирования. В этой связи ЮНФПА высоко ценит широкую политическую и финансовую поддержку, которую оказывают Фонду Исполнительный совет, государства-члены, гражданское общество, частный сектор и система развития Организации Объединенных Наций.

67. Ввиду исключительной важности решений МКНР на период после 2014 года для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в свете принятия Аддис-Абебской программы действий и заключения Парижского соглашения об изменении климата, а также последствий МКНР в плане принятия всесторонних, всеобъемлющих и комплексных мер ЮНФПА более чем когда-либо нуждается в достаточных, стабильных и предсказуемых финансовых ресурсах для выполнения своего мандата.

V. Элементы решения

68. Исполнительный совет может пожелать:

а) принять к сведению доклад о взносах государств-членов и иных сторон в ЮНФПА и прогноз поступлений на 2016 и последующие годы (DP/FPA/2016/10);

б) подчеркнуть, что регулярные ресурсы являются основой основ деятельности ЮНФПА и необходимы для сохранения многосторонности, нейтральности и универсальности его мандата и проведения его работы, и призвать ЮНФПА продолжать мобилизацию этих ресурсов при одновременной мобилизации дополнительных ресурсов для своих тематических фондов и программ;

с) призвать все государства-члены увеличить взносы по линии регулярных ресурсов, а также призвать страны, которые в состоянии делать это, вносить взносы в первой половине года и принимать многолетние обязательства в целях обеспечения эффективного составления программ;

д) призвать также правительства всех стран осуществления программ увеличить их взносы в программы, осуществляемые в их странах;

е) подчеркнуть, что ЮНФПА нуждается в решительной политической и более широкой финансовой поддержке, а также в предсказуемости финансирования по линии регулярных ресурсов для активизации своей помощи странам в обеспечении всестороннего учета в национальных стратегиях и программах развития повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию и в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития и для оказания странам поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.