



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
8 de julio de 2016
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2016

Nueva York, 6 a 9 de septiembre de 2016

Tema 3 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

Documento del programa para el Líbano (2017-2020)

Índice

	<i>Página</i>
I. Justificación del programa	2
II. Prioridades y asociaciones del programa	7
III. Gestión del programa y de los riesgos	11
IV. Seguimiento y evaluación	12
Anexo	
Marco de resultados y recursos para el Líbano (2017-2020)	13



I. Justificación del programa

1. El Líbano es un país de ingresos medianos altos con una población estimada de 4,55 millones de habitantes. En 2015 tuvo un producto interno bruto per cápita de 11.292 dólares¹. Según el índice de desarrollo humano de 2014, el país ocupa la posición 67 en un total de 188 países². Si bien se cumplieron metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en los ámbitos de la salud y la educación primaria, no se han logrado las metas referidas a la pobreza, la igualdad de género y la sostenibilidad ambiental³. Las tasas de pobreza nacional, del 28%, ocultan disparidades regionales entre Beirut (donde las tasas son insignificantes), el sur (42%) y el norte (52%). La distribución del gasto entre la población es relativamente desigual; mientras que el 20% más pobre de la población representa solo el 7% del consumo total, el 20% más rico representa el 43% y su consumo es seis veces mayor⁴. La paridad de los géneros es un proceso que avanza lentamente debido a limitaciones socioculturales y jurídicas profundamente arraigadas y leyes desiguales sobre el estatuto personal, baja representación de la mujer en el Parlamento (solo 4 mujeres entre 128 legisladores) y la ausencia de mujeres en la fuerza de trabajo (solo el 25% de las mujeres tienen empleo remunerado)⁵. Entre los problemas ambientales que afectan al Líbano están la expansión urbana no planificada, carencias en el abastecimiento de agua, la gestión no sostenible de desechos y sistemas no sostenibles de generación de energía⁶.

2. La crisis siria ha afectado profundamente al Líbano y ha repercutido negativamente en su situación política, social, económica y de seguridad⁷. La llegada de más de 1,04 millones de refugiados registrados por el ACNUR, así como de muchos otros no registrados —todos ellos concentrados en zonas pobres— ha resentido la capacidad de los municipios y los organismos públicos para atender el aumento en la demanda de servicios y recursos. La crisis ha exacerbado además las tensiones entre los refugiados y las comunidades de acogida. La pérdida de comercio transfronterizo, la desaceleración del turismo y del sector de los servicios y la suspensión de las inversiones del sector privado han limitado el crecimiento económico y agudizado el desempleo (que aumentó del 9% al 12%)⁸. Se estima que

¹ Estimaciones de la oficina del PNUD en el Líbano, febrero de 2016.

² Nota informativa del *Informe sobre desarrollo humano 2015* del PNUD, http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/LBN.pdf.

³ Informe del Líbano sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio correspondiente a 2013-2014, <http://www.lb.undp.org/content/dam/lebanon/docs/Poverty/Publications/MDG%20en%202014.pdf?download>.

⁴ Ministerio de Asuntos Sociales y PNUD. *Poverty, Growth, and Income Distribution in Lebanon*. Beirut, agosto de 2008, <http://www.lb.undp.org/content/dam/lebanon/docs/Poverty/Publications/Poverty,%20Growth%20and%20Income%20Distribution%20in%20Lebanon.pdf?download>.

⁵ Estrategia de género de la oficina del PNUD en el Líbano, enero de 2016.

⁶ Informe del Líbano sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio correspondiente a 2013-2014. *Op. cit.*

⁷ Véase: Naciones Unidas y Banco Mundial, *Lebanon - Economic and social impact assessment of the Syrian conflict*, septiembre de 2013; Análisis estratégico nacional de las Naciones Unidas para el Líbano correspondiente a 2015-2019; y Banco Mundial, *Lebanon: Promoting Poverty Reduction and Shared Prosperity - A Systematic Country Diagnostic*, junio de 2015.

⁸ *Towards Decent Work in Lebanon: Issues and Challenges in Light of the Syrian Refugee Crisis*, documento de la OIT, junio de 2015.

unos 170.000 libaneses han caído en la pobreza como consecuencia de ello⁹. La crisis siria ha afectado negativamente la situación económica del país, incluidas la carga de la deuda y la posición fiscal, a pesar de que el Líbano recibe contribuciones anuales por un total aproximado de 1.300 millones de dólares en ayuda humanitaria y asistencia para el desarrollo. En lo político, la división entre las dos principales coaliciones se ha visto afectada por intereses regionales antagónicos y ello ha paralizado los procesos nacionales de adopción de decisiones. La situación de seguridad es cada vez más precaria y esa precariedad se ve agudizada por discursos sectarios, la amenaza de enfrentamientos y el desencanto creciente de la juventud libanesa, especialmente en zonas con altos niveles de pobreza y gran número de refugiados.

3. El PNUD encargó un análisis dirigido a entender la dinámica de resiliencia en el Líbano y encontró que hasta el momento la respuesta predominante a la crisis ha consistido en evitar abordar cuestiones conflictivas en aras de preservar la estabilidad¹⁰. Como consecuencia, el país se ha deteriorado progresivamente (entrando en una fase de “resiliencia negativa”) ante la incapacidad institucional de brindar soluciones efectivas para la población. Esto ha erosionado la confianza de la población en el Gobierno, ha reforzado dinámicas sectarias y ha restringido los espacios de adopción de decisiones. Para revertir esta tendencia y generar resiliencia positiva será necesario que los interesados directos actúen a través de cuatro vías, aprovechando la experiencia probada del PNUD, y que combinen respuestas a corto plazo para hacer frente a la crisis con iniciativas de largo aliento que estén comprendidas en la nueva agenda de desarrollo sostenible.

4. La primera vía consiste en afrontar posibles amenazas y convocar a los interesados directos —incluidos las mujeres, los jóvenes y los grupos marginados— a un diálogo constructivo que fomente la comprensión mutua, modifique percepciones e identifique alternativas viables.

5. La segunda vía consiste en atender la cuestión de la eficacia de las instituciones públicas. Si bien emprender reformas amplias puede no ser un objetivo realista debido a la complejidad de la situación política, si es posible aumentar la legitimidad y la capacidad de las instituciones mediante la celebración de elecciones dignas de crédito, promoviendo la planificación inclusiva a nivel local sobre la base de datos empíricos, apoyando la adopción de reformas concretas, fortaleciendo mecanismos de seguridad comunitaria y reforzando la capacidad de los organismos de primera línea para responder a la crisis actual.

6. La tercera vía consiste en abordar los factores de conflicto que tienen que ver con la afluencia de refugiados sirios, como la competencia por puestos de trabajo y el deterioro de los servicios municipales básicos en las regiones más desfavorecidas. Las intervenciones deben diseñarse de manera tal que beneficien a las comunidades de acogida y a los refugiados y deberían fomentar la resiliencia, potenciar el papel de los municipios y los proveedores de servicios locales, invertir en infraestructura

⁹ *Economic and Social Impact Assessment of the Syrian Conflict*, Banco Mundial y Naciones Unidas, septiembre de 2013.

¹⁰ Mercy Corps y PNUD, *Stabilization and Resilience in Protracted, Politically-Induced Emergencies: A Case Study Exploration of Lebanon*, <http://www.lb.undp.org/content/dam/lebanon/docs/Poverty/Publications/Stabilization%20&%20Resilience%20Study.pdf?download>.

comunitaria, promover el desarrollo económico local y centrarse en la prevención de conflictos y la consolidación de la paz.

7. La última vía consiste en detener la degradación ambiental que se ha visto agudizada por la crisis y ha incidido negativamente en las posibilidades del Líbano de lograr un desarrollo sostenible duradero. Se requiere una combinación de medidas orientadas a la formulación de políticas e intervenciones locales ampliables, que deberían estar guiadas por los marcos proporcionados por el Acuerdo de París sobre el cambio climático y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

8. El enfoque del PNUD se ajusta al nuevo Marco Estratégico de las Naciones Unidas para el período 2017-2020, que se centra en la seguridad interna y externa, la gobernanza y el desarrollo sostenible y hace hincapié en atender las necesidades inmediatas surgidas de la crisis siria. Las prioridades para el próximo ciclo incluyen:

a) *Promover un diálogo nacional transformador* que apoye la participación de las mujeres y los jóvenes en los asuntos públicos e identificar innovaciones sociales que fortalezcan las capacidades locales y nacionales para el mantenimiento de la paz;

b) *Mejorar la gobernanza y la legitimidad de las instituciones* aumentando la representatividad, la eficacia, la transparencia y la rendición de cuentas de las instituciones;

c) *Reforzar la resiliencia de las comunidades vulnerables* golpeadas por la crisis siria mediante el fortalecimiento de las instituciones nacionales y subnacionales para que respondan a las necesidades de empleo, prestación de servicios básicos y gestión ambiental en las zonas seriamente afectadas;

d) *Mejorar la gobernanza ambiental*, entre otras cosas, mediante acciones con bajas emisiones y resilientes al cambio climático y programas de gestión ambiental que protejan los recursos naturales y encaucen al país hacia una economía verde.

9. El PNUD está en una posición privilegiada para desempeñar un papel fundamental a la hora de abordar los desafíos señalados, ya que en el ciclo anterior hizo aportaciones considerables a cada una de las esferas prioritarias.

10. El PNUD zanjó la brecha entre actividades humanitarias y actividades de desarrollo en el Líbano complementando la respuesta internacional a la crisis siria. Para ello diseñó una programación para el desarrollo basada en la resiliencia y adaptó y amplió el programa actual. Un ejemplo de esto es el Proyecto de Apoyo a la Comunidad de Acogida del Líbano, creado por el PNUD y el Ministerio de Asuntos Sociales. La plataforma logró la participación efectiva de los interesados directos de la administración central y de los municipios y ayudó a sus integrantes a brindar apoyo directo a las comunidades más vulnerables (el proyecto atendió a más de 800.000 personas y mejoró sus medios de vida a través de una prestación de servicios más eficiente). Por otra parte, el programa alivió tensiones entre las comunidades de libaneses y de refugiados, alentó a las comunidades a confiar en las autoridades locales, ayudó a los municipios a ampliar su papel en la resolución de

problemas sociales¹¹ y fortaleció la función de liderazgo del Ministerio de Asuntos Sociales en la administración central. Con el fin de coordinar las inversiones locales para los asociados para el desarrollo, el PNUD estableció los organismos locales de desarrollo económico para ampliar las oportunidades económicas en el país.

11. Como parte de sus esfuerzos de consolidación de la paz, el PNUD extendió su apoyo a asentamientos palestinos (ubicados fuera de los campamentos oficiales, donde el mandato del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas es limitado). La organización realizó análisis rápidos del riesgo de conflicto, prestó apoyo a las operaciones de remoción de minas en comunidades vulnerables, sensibilizó a los medios de comunicación sobre la consolidación de la paz, amplió la red de estructuras de paz locales con el fin de reducir las tensiones locales¹² e inició un programa de apoyo de células de seguridad y policía de proximidad sensible en asociación con el Ministerio del Interior y los Municipios.

12. Gracias a su sostenido apoyo a las reformas y al desarrollo de capacidades a nivel central, el PNUD ha contribuido a la elaboración y aplicación de varias estrategias nacionales. La organización impulsó la aprobación de más de 100 propuestas de reforma y políticas referidas a reforma administrativa, medidas contra la corrupción, elecciones, economía y comercio y gestión fiscal y de la deuda, y apoyó la difusión de información mediante la creación de 200 publicaciones. El PNUD fortaleció además la capacidad del Gobierno para la reducción del riesgo de desastres. En 2010, el PNUD recibió el Premio de Administración Pública de las Naciones Unidas por el apoyo prestado al Ministerio del Interior y los Municipios en la celebración de elecciones parlamentarias conforme a las normas internacionales. En asociación con la Unión Europea, el PNUD también prestó asistencia al Ministerio del Interior y los Municipios para que se pudieran celebrar con éxito las elecciones municipales de mayo de 2016.

13. El PNUD apoyó al Ministerio de Medio Ambiente y otros asociados a través de su programa de energía y medio ambiente. Los interesados directos aprobaron leyes relativas a la incorporación de consideraciones ambientales en cumplimiento de requisitos establecidos en el marco de convenciones ambientales internacionales (incluida la eliminación gradual de sustancias nocivas para el ozono) y presentaron informes a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación. En el sector energético, el PNUD ejecutó proyectos piloto en colaboración con el Ministerio de Energía y Recursos Hídricos. En 2011, contribuyó con estudios técnicos y actividades de creación de capacidad a la elaboración de un documento sobre el sector nacional de la electricidad, que incluyó recomendaciones de políticas y un compromiso del Gobierno de alcanzar una meta de energía renovable del 12% para 2020¹³.

14. Mediante evaluaciones realizadas en el último ciclo se convalidaron los logros pasados y se obtuvo información útil para los interesados directos sobre los actuales

¹¹ Como se detalla en el informe de Aktis Strategy de marzo de 2016, *Aktis Strategy: SenseMaker® Regional Workshops-Lebanon Municipal Support Programme Monitoring and Evaluation*.

¹² *Ibid.*

¹³ La contribución prevista determinada a nivel nacional por el Líbano con arreglo a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

ciclos de programación. Las siguientes son algunas de las áreas en las que se centrará el PNUD:

- a) Se necesita contar con una coordinación zonal y mejorar la capacidad de las estructuras incipientes, como los organismos locales de desarrollo económico, a fin de apoyar el desarrollo local¹⁴;
- b) Vincular las actividades de planificación y de ejecución alentando a los interesados directos a participar en el diseño de programas, los análisis del riesgo (cuando sean necesarios) y las estrategias alternativas de ejecución¹⁵;
- c) Impulsar la transición gradual del personal de proyectos del PNUD que presta servicios en instituciones públicas a la categoría de funcionario público¹⁶;
- d) Perfeccionar el marco de resultados del programa para el medio ambiente, documentar efectos y enfoques útiles y mantener la sostenibilidad de las inversiones en energía renovable¹⁷.

15. En una estrategia de género completada recientemente¹⁸ se concluyó que la participación de las mujeres en el diseño y la ejecución de los programas (en particular a través de grupos de mujeres que se dedican a actividades económicas, de consolidación de la paz y de desarrollo cultural) contribuyó a reducir la desigualdad entre los géneros, superar roles de género tradicionales, intensificar los reclamos de mayor representación y participación de las mujeres en la gobernanza nacional y ampliar las oportunidades de liderazgo para las mujeres jóvenes. En las recomendaciones de la evaluación se resaltó la necesidad de contar con enfoques institucionalizados y sistemáticos de programación para el empoderamiento de las mujeres, como, por ejemplo, la utilización de los objetivos de desarrollo sostenible como plataforma para estimular reformas, o la introducción de cambios de procedimiento y estructurales internos, como el establecimiento de un equipo de género, la adopción de indicadores de género y la asignación de más fondos para la incorporación de la perspectiva de género.

16. Mediante una evaluación exhaustiva del sector de la seguridad y la justicia que se llevó a cabo en 2016 se pusieron de relieve las carencias y los desafíos que enfrentan el Estado y la sociedad civil en la aplicación de medidas de seguridad y justicia¹⁹. El PNUD utilizó las conclusiones de esa evaluación para diseñar intervenciones referidas a la policía de proximidad, la gestión de las prisiones, el acceso a la justicia y la reforma judicial. En la programación se emplea un enfoque basado en los derechos humanos que promueve la capacidad de los titulares de

¹⁴ Véase la evaluación final del proyecto Art Gold <http://erc.undp.org/evaluation/documents/download/8245>.

¹⁵ Véase la evaluación final del programa conjunto (prevención de conflictos y consolidación de la paz en el norte del Líbano), febrero de 2013, <http://erc.undp.org/evaluation/documents/download/7847>, y el informe de evaluación final *Towards Sustainable Solutions for Improved Living Conditions of Palestinian Refugees in Lebanon: Final Evaluation Report*, agosto de 2015, <http://erc.undp.org/evaluation/documents/download/8537>.

¹⁶ Evaluación de resultados de las Dependencias de Apoyo y Asesoramiento sobre Políticas en el Líbano, agosto de 2011, <http://erc.undp.org/evaluation/documents/download/5455>.

¹⁷ Evaluación de resultados del programa de energía y medio ambiente correspondientes a 2008-2012, diciembre de 2012, <http://erc.undp.org/evaluation/documents/download/7006>.

¹⁸ Estrategia de género de la oficina del PNUD en el Líbano, enero de 2016.

¹⁹ *Lebanon Security and Justice Sector Wide Assessment Report*, PNUD, marzo de 2016.

derechos (incluidos los refugiados sirios) para hacer valer sus derechos, a través del sistema de justicia penal, y al mismo tiempo pone de relieve el deber que tiene el Gobierno del Líbano de proteger proactivamente los derechos humanos. El PNUD trabajará en los sectores de la seguridad y la justicia para apoyar mecanismos de coordinación e interacciones operacionales entre las entidades gubernamentales y la sociedad civil.

17. El PNUD afinó su estrategia para el sector privado²⁰, profundizando la colaboración con el Ministerio de Economía y Comercio, estableciendo nuevas asociaciones con empresas privadas y promoviendo reformas y prácticas de responsabilidad social empresarial. Los vínculos con el sector privado se verán fortalecidos por relaciones forjadas a través de iniciativas como *Live Lebanon*, así como por la colaboración con la Dirección de Fomento de la Inversión y con empresas de energía renovable.

18. El PNUD tiene una sólida relación con el Gobierno del Líbano, con agentes del sector privado y con la sociedad civil, y gracias a su capacidad para adaptar y ampliar rápidamente los programas en respuesta a circunstancias cambiantes puede desempeñar un papel integral en la facilitación de vínculos entre el nivel nacional y el nivel subnacional. En el marco del actual Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano —y bajo la dirección general del Coordinador de Asuntos Humanitarios— se pidió al PNUD que dirigiera la dimensión del plan referida a la estabilización y el fortalecimiento de la resiliencia, mientras que el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) está encargado de dirigir la respuesta a los refugiados. El PNUD preside los sectores de estabilidad social y medios de vida del Plan conjuntamente con el Ministerio de Asuntos Sociales, el ACNUR y más de 50 asociados para el desarrollo.

19. El PNUD enfrenta dificultades para encontrar formas de coordinación de actividades con los asociados para el desarrollo a nivel nacional y subnacional (integrando enfoques humanitarios y de desarrollo en un marco coherente de resiliencia), mejorar el alcance de la organización en el sector privado y la sociedad civil (con especial atención a las mujeres y los jóvenes), fortalecer la programación relativa al empoderamiento de la mujer y al estado de derecho y definir estrategias de salida en caso de un estancamiento político u otras circunstancias sociopolíticas.

II. Prioridades y asociaciones del programa

20. La ventaja comparativa que tiene el PNUD en el Líbano le permitió adoptar una estrategia centrada en armonizar la respuesta a la crisis siria con prácticas de desarrollo sostenible que mejorarán la resiliencia a largo plazo de los sistemas libaneses.

21. Para hacer frente a los efectos de la crisis siria en el Líbano y emprender un desarrollo transformador se requiere una estrategia múltiple que combine apoyo directo a las poblaciones más afectadas con procesos a más largo plazo. Esto se hará mediante las siguientes cuatro acciones, que tienen puntos de coincidencia y que apoyarán la inversión en medios de vida sostenibles y atenderán las problemáticas de la pobreza, la desigualdad y la inclusión:

²⁰ Estrategia del sector privado de la oficina del PNUD en el Líbano, enero de 2016.

- a) *Promoción de diálogos de paz* para reducir los conflictos y abrir espacios para la adopción de decisiones;
- b) *Apoyo a la reforma de la gobernanza y aumento de la representación* de los jóvenes y las mujeres en instituciones y foros políticos;
- c) *Fortalecimiento de la resiliencia* de las comunidades afectadas; y
- d) *Mejora de los sistemas actuales de gestión ambiental*.

Promoción de un diálogo transformador y mantenimiento de la paz

22. El PNUD apoya la creación y ampliación de espacios de diálogo para la población mediante el desarrollo de la capacidad de las mujeres y los jóvenes, la documentación de las innovaciones sociales surgidas de iniciativas subnacionales, el respaldo a plataformas para el intercambio y la difusión de conocimientos y la colaboración con los medios de comunicación para promover el programa de paz.

23. A fin de crear un entorno pacífico que estimule el debate abierto, el PNUD está colaborando con el Gobierno para consolidar las estructuras de paz locales y nacionales, alentar a las mujeres y a los jóvenes a participar más, establecer sistemas sensibles de policía de proximidad y fortalecer las células de seguridad del Ministerio del Interior y los Municipios para mejorar los análisis del riesgo de conflicto, así como su seguimiento y las respuestas ante él (con especial atención al cumplimiento de las normas de derechos humanos y los objetivos de prevención).

Fortalecimiento de la gobernanza nacional

24. El PNUD apoyará las reformas electorales y brindará asistencia técnica para las elecciones parlamentarias de 2017. Se prestará especial atención a las organizaciones de la sociedad civil, ahora que están aumentando la cantidad de mujeres en sus filas, y a las comisiones parlamentarias que han comenzado a emplear mecanismos de consulta sobre políticas públicas, así como medidas de supervisión y rendición de cuentas, para reclamar una mayor representación de las mujeres en las instituciones del sector público.

25. El PNUD desarrollará la capacidad institucional del Ministerio de Asuntos Sociales y del Ministerio del Interior y los Municipios, y fortalecerá los organismos de primera línea, para responder a la crisis siria. Esto implicará, entre otras cosas, promover la igualdad de género y los derechos humanos en las instituciones gubernamentales nacionales y locales. Se prestará apoyo específico a las siguientes entidades:

- a) La *Oficina del Primer Ministro* recibirá apoyo en la coordinación y gestión de la asistencia para el desarrollo, la planificación estratégica, la coordinación de iniciativas de reforma de políticas, el desarrollo y la aplicación de una estrategia nacional de desarrollo sostenible y el desarrollo de sistemas de gestión de información y de gestión de desastres nacionales;
- b) La *Administración Central de Estadística* recibirá apoyo en el desarrollo de un sistema funcional de estadísticas desglosadas y en el establecimiento de un marco de indicadores y datos de referencia para el seguimiento de los objetivos de desarrollo sostenible;

c) El *Ministerio de Finanzas* recibirá apoyo para fortalecer sus capacidades de análisis macrofiscal, gestión de la deuda, reformas impositivas y aduaneras y gestión de reformas de las finanzas públicas;

d) El *Ministerio de Economía y Comercio* recibirá apoyo para mejorar su capacidad para aplicar políticas comerciales y económicas y promover directrices para pequeñas y medianas empresas (PYMES);

e) La *Dirección de Fomento de la Inversión* desarrollará y aplicará estrategias sectoriales específicas de promoción de la inversión;

f) La *Oficina del Ministro de Estado para Reformas Administrativas* recibirá apoyo para la aplicación de la estrategia nacional de reforma administrativa de 2012;

g) El Ministerio de Educación y Enseñanza Superior se encargará de aplicar el plan de desarrollo del sector educativo;

h) El Centro Libanés de Lucha contra las Minas recibirá apoyo en la coordinación de las operaciones de desminado y la aplicación de la Convención sobre Municiones en Racimo.

Para lograr que el Gobierno asuma el proceso como propio, el PNUD ayudará a los homólogos nacionales a transferir a su personal de proyectos a puestos de la plantilla de personal del Gobierno.

26. El PNUD se basará en su experiencia previa con el Ministerio de Justicia para desarrollar intervenciones que apoyen la administración eficaz de la justicia y un mayor acceso a ella. Esto implicará, entre otras cosas, centrarse en la defensa de los derechos humanos —especialmente de los grupos libaneses vulnerables, las mujeres y los refugiados sirios— y en mejorar la gestión de las prisiones. Para ello se trabajará en colaboración con el Ministerio de Justicia y el Ministerio del Interior y los Municipios, el Consejo Judicial Supremo y los organismos pertinentes de las Naciones Unidas y las organizaciones de la sociedad civil.

Reforzar la resiliencia de las comunidades vulnerables

27. Se aplicarán dos estrategias dirigidas a resolver factores de conflicto y desigualdad regional:

a) *Ampliación de la generación de empleo y de oportunidades de medios de vida*. Dada la importancia de la creación de puestos de trabajo y la necesidad de brindar una respuesta coordinada a gran escala, el PNUD vinculará las respuestas de recuperación inmediata con el crecimiento sostenible a largo plazo, la formación de alianzas estratégicas con los asociados y el apoyo normativo en la fase de planificación. De esta manera se desarrollará el marco existente del Proyecto de Apoyo a la Comunidad de Acogida del Líbano, al tiempo que se promoverá la colaboración del Ministerio de Trabajo con la Organización Internacional del Trabajo, y se lograrán intervenciones que generen puestos de trabajo a corto plazo en infraestructura comunitaria, agricultura y medio ambiente. En el mediano a largo plazo la atención se centrará en las PYMES, las cadenas de valor y la empleabilidad. El PNUD fortalecerá la capacidad de las entidades existentes en los sectores de servicios laborales y de apoyo empresarial y ayudará a establecer nuevos centros de prestación de servicios.

b) *Fortalecimiento de la capacidad de las instituciones subnacionales para diseñar y poner en marcha planes integrados de desarrollo local que respondan a las necesidades prioritarias de la comunidad, incluido dentro de los asentamientos palestinos.* El PNUD fortalecerá la capacidad de instituciones subnacionales incipientes, como los centros de desarrollo social del Ministerio de Asuntos Sociales, y les permitirá asumir un papel más destacado en la coordinación y ejecución de actividades dentro de los municipios y las ayudará a establecer vínculos con organismos nacionales pertinentes. Se documentarán los logros y estos servirán para alimentar el discurso nacional sobre cambio social, que permitirá al PNUD ampliar su asociación actual con el Ministerio de Asuntos Sociales, el Ministerio del Interior y los Municipios y otros ministerios competentes y brindar una respuesta coordinada a nivel nacional y subnacional. Además, el PNUD ampliará su colaboración con ONU-Hábitat y prestará apoyo al Gobierno del Líbano en cuestiones relacionadas con el espacio y los riesgos urbanos, especialmente en zonas con gran concentración de refugiados.

Mejorar la gobernanza ambiental

28. El PNUD adoptó un enfoque estratégico doble para mejorar la gobernanza ambiental:

a) Apoyar la adaptación al cambio climático y su mitigación (hacia una economía baja en carbono) aumentando el acceso a la financiación climática a través de los compromisos asumidos por el Líbano en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, promoviendo tecnologías de energía renovable a nivel sectorial y comunitario, colaborando con el Ministerio de Educación, el Ministerio de Energía y Recursos Hídricos y los interesados directos del sector privado para sensibilizar a la población sobre la importancia de adoptar tecnologías de energía renovable, desarrollando la capacidad del sector privado para responder a la demanda prevista y mejorando la coordinación de las respuestas al cambio climático en los sectores agrícola, hídrico y de gestión de la tierra;

b) Apoyar la gestión integrada y sostenible de los recursos naturales, y su protección, centrándose en la diversidad biológica, la gestión de los bosques y la tierra y los ecosistemas acuáticos, reduciendo los contaminantes industriales (y de otro tipo) y mejorando la capacidad del Gobierno a nivel central y local para hacer cumplir la legislación referida a las prioridades ambientales. Un ejemplo de esto es la descontaminación de la cuenca del lago Qaraoun y la armonización de la estrategia actual con el programa nacional.

29. Las esferas en las que se superponen la ayuda para la crisis y la asistencia para el desarrollo a largo plazo son la gestión eficaz de los desechos sólidos y las aguas residuales, la mejora y la protección de los recursos hídricos y la provisión de acceso a fuentes de energía limpia para los beneficiarios a nivel central y descentralizado. El PNUD trabajará con el Gobierno para aplicar una estrategia de mediano a largo plazo para la gestión integrada de desechos, garantizando la incorporación de consideraciones ambientales en la respuesta nacional a la crisis. Intervenciones tales como la mejora de las redes de abastecimiento de agua elevarán las condiciones de vida de las comunidades de acogida, en particular en las regiones más pobres, y reducirán el gasto de los hogares, contribuyendo así a la disminución de la pobreza.

III. Gestión del programa y de los riesgos

30. Las responsabilidades de los administradores a nivel nacional, regional y de la sede en lo que respecta a los programas para el país están definidas en las políticas sobre programas y operaciones del PNUD, así como en sus procedimientos y en su marco de controles internos.

31. Los riesgos que podrían impedir la ejecución satisfactoria del programa propuesto son:

a) *Un recrudecimiento del conflicto sirio*, que podría agudizar la polarización política en la sociedad libanesa y provocar agitación social, deterioro de la seguridad, vacíos de liderazgo nacional, retraso en la celebración de elecciones parlamentarias y demoras en los procesos gubernamentales de adopción de decisiones. En el programa del PNUD para el país se prevé reducir estos riesgos convocando a los interesados directos a un diálogo sobre posibles formas de disminuir los efectos negativos y encontrar soluciones creativas para sortear los obstáculos. Las iniciativas se concentrarán a nivel subnacional con miras a minimizar las posibilidades de conflicto y desarrollar las instituciones y los sistemas estatales de modo que funcionen eficazmente cuando las condiciones lo permitan.

b) *Falta de datos para la programación con base empírica* y sistemas deficientes de seguimiento a nivel nacional y subnacional. Para mitigar este riesgo el PNUD colaborará estrechamente con otras organizaciones de las Naciones Unidas a fin de fortalecer el sistema nacional de estadística, y posiblemente aunar recursos y, por lo tanto, recolectar datos de uso común de manera eficaz en función de los costos.

c) *El persistente deterioro de la situación económica podría desviar la atención de las preocupaciones ambientales*. Las medidas que ha adoptado el PNUD para afrontar este riesgo incluyen forjar una relación estrecha con el sector privado y alentar la adopción de medidas apropiadas, aun en un entorno normativo débil, incorporar consideraciones ambientales en todas las iniciativas subnacionales, concentrarse en la creación de capacidad para acciones futuras y ampliar la escala de innovaciones mediante mecanismos de financiación y de mercado.

d) *Una mayor demanda de los servicios del PNUD que sobrecarga a la organización y afecta a su capacidad de respuesta*. El PNUD examinará sus operaciones y buscará formas para ampliar su actuación sin afectar a la calidad o la ejecución de los programas. La modalidad preferida es la ejecución nacional, con el apoyo operacional de la oficina en el país. Se recurrirá a la ejecución directa en situaciones especiales y en acuerdo con el Gobierno. Cuando sea necesario se considerarán modelos alternativos de ejecución, como la ejecución nacional integral y la ejecución por las ONG. La aplicación plena del método armonizado de transferencias en efectivo se hará en asociación con las organizaciones pertinentes de las Naciones Unidas. El PNUD ampliará la cooperación Sur-Sur para fortalecer las capacidades técnicas locales, especialmente en los ámbitos del cambio climático, la reforma fiscal, la asistencia electoral y las actividades relativas a las minas.

32. La oficina del PNUD en el país movilizó recursos suficientes a través de planes de acción de recursos y estrategias anuales. Los centros de coordinación de estándares sociales y ambientales garantizan que todos los proyectos sean sometidos a evaluaciones de impacto social y ambiental y que en el diseño de los proyectos se

incorporen medidas de mitigación adecuadas. En 2015 se introdujo la evaluación de calidad y actualmente esta se incluye como procedimiento estándar en todos los proyectos. Todos los meses se celebran reuniones de programa para que el personal pueda intercambiar información durante la fase de preparación para la adaptación o ampliación del programa.

33. En virtud de la decisión 2013/9 de la Junta Ejecutiva, todos los gastos del PNUD efectuados en la ejecución de actividades de desarrollo, o de servicios imputables directamente a las actividades de desarrollo, se cargarán a los proyectos de desarrollo correspondientes.

IV. Seguimiento y evaluación

34. La base empírica para todas las evaluaciones, así como para el seguimiento y el ajuste periódicos de los programas, se generará sistemáticamente mediante la colaboración con los asociados pertinentes para afinar la teoría del cambio para cada elemento del programa, determinar las relaciones causales, acordar indicadores específicos y métodos de recolección de datos, procesar y utilizar procedimientos y definir un programa de aprendizaje e investigación. Los progresos se evaluarán dos veces al año en talleres nacionales y subnacionales a los que asistirán los asociados y los participantes de los proyectos. Se utilizarán datos empíricos para adaptar los programas y, en muchos casos, esos datos se complementarán con encuestas externas de percepción que servirán de insumo para un examen de mitad de período del documento del programa para el país.

35. La falta de información sobre los progresos en el logro de los resultados nacionales plantea una limitación importante para la evaluación de los programas. El programa para el Líbano incluye un plan de asistencia técnica para la Estrategia de asistencia al país en colaboración con el Banco Mundial, el UNFPA, el Programa Mundial de Alimentos y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

36. La generación y difusión de conocimientos sobre innovaciones sociales —que conduzcan a un desarrollo pacífico y sostenible— están incorporadas en la estrategia de discurso nacional delineada en el Resultado 1. Esto constituye un elemento fundamental del programa para el país.

37. Como organismo principal del aspecto de estabilización del Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano, el PNUD encabeza la producción de investigaciones y el seguimiento y la producción de datos empíricos relacionados con los efectos, centrándose en el seguimiento de tensiones y en el logro de los efectos deseados.

38. La oficina en el país iniciará un programa de investigación dirigido a reunir datos empíricos que sirvan de fundamento para políticas. Las iniciativas de investigación incluirán: una evaluación rápida de la pobreza (a partir del inicio de la crisis siria); un análisis de la situación de los jóvenes; una evaluación de las necesidades de mano de obra para los sectores de la construcción y la industria; un relevamiento de los ODS y la definición de indicadores y bases de referencia nacionales para alcanzarlos; y la elaboración de un informe de desarrollo humano sobre la juventud, en colaboración con el Consejo de Desarrollo y Reconstrucción.

Anexo

Marco de resultados y recursos para el Líbano (2017-2020)

1. Prioridad u objetivo nacional: Se fortalece la capacidad de las comunidades e instituciones locales para mitigar tensiones y prevenir conflictos y se brinda información útil para la respuesta general sobre la evolución de las tensiones.

Resultado del plan estratégico de las Naciones Unidas con participación del PNUD: Resultado 1.3: El Líbano ha institucionalizado mecanismos para promover la paz y prevenir, mitigar y gestionar los conflictos a nivel nacional, municipal y comunitario.

Resultado relacionado del plan estratégico del PNUD: Resultado 5. Los países logran reducir la probabilidad de que se produzcan conflictos y disminuir el riesgo de desastres naturales, incluidos los producidos por el cambio climático.

<i>Indicadores de resultados, bases de referencias y metas del MANUD²¹</i>	<i>Fuente de datos, frecuencia de la recolección de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)²²</i>	<i>Principales asociados y marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por producto (en miles de dólares)</i>
<p>Resultado 1.1. Número de recomendaciones temáticas viables surgidas del diálogo nacional</p> <p>Base de referencia: 5 Meta: 15</p>	<p>Fuente: informes del Comité de Diálogo Palestino-Libanés, informes del PNUD</p> <p>Frecuencia: anual</p> <p>Responsabilidades: Comité de Diálogo Palestino-Libanés, organizaciones de la sociedad civil, PNUD, Ministerio del Interior y los Municipios, Ministerio de Asuntos Sociales</p>	<p>Producto 1.1. Diálogo basado en datos empíricos sobre cuestiones nacionales clave institucionalizado en todos los niveles</p> <p>Indicador 1.1.1. Alcance (porcentaje de mujeres) de los procesos de diálogos temáticos</p> <p><i>Base de referencia:</i> 27.200 (20% de mujeres)</p> <p><i>Meta:</i> 78.000 (50% de mujeres)</p>	<p>Comité de Diálogo Palestino-Libanés, organizaciones de la sociedad civil, Ministerios del Interior y los Municipios, Asuntos Sociales y Educación y Enseñanza Superior, Iniciativa a favor de un espacio común</p>	<p>Recursos ordinarios: 0</p> <p>Otros recursos: 34.000</p>
<p>Resultado 1.2. Porcentaje de estructuras de seguimiento de tensiones y mantenimiento de la paz que cumplen las normas definidas</p> <p>Base de referencia: por determinar Meta: por lo menos el 75%</p>	<p>Fuente: informes de células de seguridad del Ministerio del Interior y los Municipios, informes de organizaciones de la sociedad civil sobre análisis de conflictos, PNUD</p> <p>Frecuencia: anual</p> <p>Responsabilidades: Ministerio del Interior y los Municipios, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones internacionales</p>	<p>Producto 1.2. Sistemas y capacidad de seguimiento de las tensiones y mantenimiento de la paz establecidas</p> <p>Indicador 1.2.1. Número de estructuras de paz locales en funcionamiento (también en la comunidad, en escuelas y en asentamientos palestinos)</p> <p><i>Base de referencia:</i> 50</p> <p><i>Meta:</i> 212</p> <p>Indicador 1.2.2. Porcentaje de representación de las mujeres en estructuras de paz</p> <p><i>Base de referencia:</i> 30%</p> <p><i>Meta:</i> 50%</p>	<p>Donantes: Unión Europea, Alemania, Japón, Departamento de Desarrollo Internacional del Gobierno del Reino Unido</p>	

²¹ Todas las bases de referencia corresponden a 2015 y todas las metas corresponden a 2020, salvo que se indique lo contrario.

²² Salvo que se indique lo contrario, todas las fuentes de los productos son documentos de proyecto (frecuencia anual), mientras que las bases de referencia corresponden a 2015 y las metas corresponden a 2020.

Indicadores de resultados, bases de referencias y metas del MANUD ²¹	Fuente de datos, frecuencia de la recolección de datos y responsabilidades	Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas) ²²	Principales asociados y marcos de asociación	Recursos indicativos por producto (en miles de dólares)
<p>Resultado 1.3. Porcentaje de municipios que prestan servicios policiales en consonancia con el marco normativo y el código de conducta.</p> <p>Base de referencia: por determinar</p> <p>Meta: por lo menos el 50%</p>		<p>Indicador 1.2.3. Número de análisis del riesgo de conflicto realizados</p> <p><i>Base de referencia:</i> 3</p> <p><i>Meta:</i> 10</p> <p>Indicador 1.2.4. Número de informes de células de seguridad producidos</p> <p><i>Base de referencia:</i> 0</p> <p><i>Meta:</i> 25</p> <p>Indicador 1.2.5. Número de riesgos detectados mediante análisis del riesgo de conflicto y cantidad de informes de células de seguridad que recibieron respuesta</p> <p><i>Base de referencia:</i> 20%</p> <p><i>Meta:</i> 60%</p> <p>Producto 1.3. Sistemas y capacidades que rigen las funciones de la policía municipal establecidos</p> <p>Indicador 1.3.1. Número de unidades de policía municipal capacitadas para hacer cumplir los procedimientos operativos estándar y el código de conducta bajo la dirección del Ministerio del Interior y los Municipios, con el apoyo del PNUD</p> <p><i>Base de referencia:</i> por determinar</p> <p><i>Meta:</i> 200 unidades militares</p>		
<p>2. Prioridad u objetivo nacional: Declaración del Gabinete Ministerial del 27 de marzo de 2014: Compromiso con los principios y preceptos de la Constitución y las normas del sistema democrático.</p>				
<p>Resultado del plan estratégico de las Naciones Unidas con participación del PNUD: Resultado 2.1. Aumento de la capacidad gubernamental para mejorar el desempeño de las instituciones y fomentar la participación y la rendición de cuentas.</p>				
<p>Resultado relacionado del plan estratégico del PNUD: Resultado 2. Se cumplen las expectativas de los ciudadanos con respecto a la participación, el desarrollo, el estado de derecho y la rendición de cuentas gracias a sistemas fortalecidos de gobernanza democrática.</p>				
<p>Resultado 2.1. Se celebran elecciones parlamentarias de conformidad con las normas internacionales</p> <p>Base de referencia: 0</p> <p>Meta: 1 elección parlamentaria (2017)</p>	<p>Fuente: resultados electorales brindados por el Ministerio del Interior y los Municipios e informes de misiones internacionales y locales de observación</p> <p>Frecuencia: anual</p>	<p>Producto 2.1. Mayor capacidad para la celebración de elecciones inclusivas y dignas de crédito</p> <p>Indicador 2.1.1. Número de reformas electorales legales instrumentadas de conformidad con las normas internacionales</p> <p><i>Base de referencia:</i> 0</p> <p><i>Meta:</i> 1</p>	<p>Consejo Constitucional; Ministerios del Interior y Municipios, Justicia, Finanzas, Economía y Comercio y Educación y Enseñanza Superior; Presidencia del Consejo de Ministros;</p>	<p>Recursos ordinarios: 549</p> <p>Otros recursos: 7.000</p> <p>Participación del Gobierno en la financiación de los gastos: 40.000</p>

Indicadores de resultados, bases de referencias y metas del MANUD ²¹	Fuente de datos, frecuencia de la recolección de datos y responsabilidades	Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas) ²²	Principales asociados y marcos de asociación	Recursos indicativos por producto (en miles de dólares)
<p>Resultado 2.2. Proporción de escaños en los parlamentos nacionales y de cargos en los gobiernos locales ocupados por mujeres (ODS 5.5.1)</p> <p>Base de referencia: 3,1% en el Parlamento y 4% en los gobiernos locales</p> <p>Meta: aumento de la representación en un 50%</p>	<p>Fuente: informes gubernamentales y parlamentarios, informes del PNUD</p> <p>Frecuencia: anual</p> <p>Responsabilidades: Parlamento, Gobierno</p>	<p>Producto 2.2. Políticas y procesos de adopción de decisiones inclusivos y participativos mejorados</p> <p>Indicador 2.2.1. Número de sesiones consultivas celebradas entre las comisiones parlamentarias y la sociedad civil y el sector privado, en particular con organizaciones de mujeres y jóvenes</p> <p><i>Base de referencia:</i> 0</p> <p><i>Meta:</i> 10</p>	<p>Parlamento;</p> <p>Dirección de Fomento de la Inversión del Líbano; Oficina del Ministro de Estado para la Reforma Administrativa; Administración Central de Estadística; Dirección de Ferrocarriles y Transporte Público; y organizaciones de la sociedad civil, especialmente grupos de mujeres y jóvenes</p>	
<p>Resultado 2.3. Porcentaje de leyes aprobadas en consulta con la sociedad civil y el sector privado</p> <p>Base de referencia: por determinar</p> <p>Meta: 50%</p>	<p>Fuente: informes gubernamentales, informes de organizaciones de la sociedad civil, informes judiciales, resultados de encuestas, informes penitenciarios e informes del PNUD</p> <p>Frecuencia: anual</p> <p>Responsabilidades: Oficina del Ministro de Estado para la Reforma Administrativa, Administración Central de Estadística, Ministerio de Economía y Comercio, Ministerio de Justicia, Ministerio del Interior y los Municipios</p>	<p>Producto 2.3. Fortalecimiento de las funciones y capacidades estatales básicas de las instituciones gubernamentales para la rendición de cuentas y mejora de la formulación y reforma de políticas</p> <p>Indicador 2.3.1. Número de proyectos de ley relacionados con reformas fiscales y administrativas redactados y presentados al Parlamento</p> <p><i>Base de referencia:</i> 38</p> <p><i>Meta:</i> 150</p>	<p>Asociación especial con las Naciones Unidas y otros organismos internacionales en apoyo a la creación de capacidad en cuestiones estadísticas.</p> <p>Donantes: Gobierno del Líbano, Unión Europea</p>	

<i>Indicadores de resultados, bases de referencias y metas del MANUD²¹</i>	<i>Fuente de datos, frecuencia de la recolección de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)²²</i>	<i>Principales asociados y marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por producto (en miles de dólares)</i>
<p>Resultado 2.4. Número de reformas normativas aprobadas por el parlamento y cantidad de planes de aplicación adoptados</p> <p>Base de referencia: 3 (Estrategia de reforma administrativa adoptada por la Oficina del Ministro de Estado para la Reforma Administrativa en 2012, estrategia de pequeñas y medianas empresas elaborada en 2014, Plan maestro de estadísticas elaborado (2015))</p> <p>Meta: 15 (incluidas 5 referidas a la reforma judicial)</p>		<p>Indicador 2.4.1. Número de iniciativas de reforma administrativa aprobadas que se instrumentaron</p> <p><i>Base de referencia:</i> 0</p> <p><i>Meta:</i> 5</p> <p>Indicador 2.4.2. Número de proyectos de ley de reforma judicial redactados y presentados al Parlamento</p> <p><i>Base de referencia:</i> 0</p> <p><i>Meta:</i> 5</p> <p>Indicador 2.4.3. Informe sobre los progresos en la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible terminado</p> <p><i>Base de referencia:</i> 0</p> <p><i>Meta:</i> 2</p>		

3. Prioridad u objetivo nacional: Resultado del Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano referido a medios de vida. Mejorar la capacidad de los grupos vulnerables, especialmente las mujeres y los jóvenes, y de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, para hacer frente a la crisis económica y recuperarse mediante la estabilización y mejora de los ingresos de las personas y las empresas.

Resultado del plan estratégico de las Naciones Unidas con participación del PNUD: Resultado 3.1. Sectores productivos fortalecidos para promover el crecimiento inclusivo y el desarrollo local, especialmente en las zonas más desfavorecidas.

Resultado relacionado del plan estratégico del PNUD: Resultado 6. Se logra una pronta recuperación y un rápido retorno a vías sostenibles de desarrollo en situaciones posteriores a conflictos y desastres.

<p>Resultado 3.1. Número de hombres y mujeres (adultos y jóvenes) que acceden a nuevas oportunidades de empleo a corto y largo plazo (desglosados por refugiados y comunidades de acogida)</p> <p>Base de referencia: 2.260 (hombres: 1.260; mujeres: 1.000, de los cuales, jóvenes: 900, refugiados: 904, de la comunidad de acogida: 1.356)</p> <p>Meta: 20.000 (hombres: 12.000; mujeres: 8.000, de los cuales, jóvenes: 9.000, refugiados: 8.000, de la comunidad de acogida: 12.000)</p>	<p>Fuente: informes de proyecto</p> <p>Frecuencia: anual</p> <p>Responsabilidades: Ministerio de Asuntos Sociales, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Economía y Comercio y PNUD</p>	<p>Producto 3.1. Aumento de las oportunidades económicas y de medios de vida</p> <p>Indicador 3.1.1. Número de iniciativas de generación de ingresos apoyadas</p> <p><i>Base de referencia:</i> 24</p> <p><i>Meta:</i> 100</p> <p>Indicador 3.1.2. Número de PYMES apoyadas que tienen operaciones sostenibles al cabo de 1 año</p> <p><i>Base de referencia:</i> 20</p> <p><i>Meta:</i> 90</p> <p>Indicador 3.1.3. Número de cadenas de valor desarrolladas para grupos de pequeños productores</p> <p><i>Base de referencia:</i> 0</p> <p><i>Meta:</i> 3</p>	<p>Ministerios de Asuntos Sociales, Educación y Enseñanza Superior, Interior y los Municipios, Economía y Comercio, Salud Pública, Trabajo y Agricultura; Consejo de Desarrollo y Reconstrucción; sector privado; y autoridades locales</p>	<p>Recursos ordinarios: 0</p> <p>Otros recursos: 190.000</p>
--	--	--	---	--

Indicadores de resultados, bases de referencias y metas del MANUD ²¹	Fuente de datos, frecuencia de la recolección de datos y responsabilidades	Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas) ²²	Principales asociados y marcos de asociación	Recursos indicativos por producto (en miles de dólares)
<p>Resultado 3.2. Número de hombres y mujeres que acceden a infraestructura mejorada y servicios básicos de calidad</p> <p>Base de referencia: 498.000 (hombres: 230.000; mujeres: 268.000)</p> <p>Meta: 900.000 (hombres: 400.000; mujeres: 500.000)</p>	<p>Fuente: informes de proyecto</p> <p>Frecuencia: anual</p> <p>Responsabilidades: Ministerio de Asuntos Sociales, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación y Enseñanza Superior, Ministerio del Interior y los Municipios y PNUD</p>	<p>Indicador 3.1.4. Instituciones de apoyo a las empresas y de fomento del empleo fortalecidas <i>Base de referencia:</i> 0 <i>Meta:</i> tres instituciones</p> <p>Indicador 3.1.5. Iniciativas conjuntas con empresas objetivo <i>Base de referencia:</i> 0 <i>Meta:</i> 5 iniciativas</p> <p>Producto 3.2. Mejora de la capacidad de las instituciones nacionales y locales para responder a las necesidades locales de manera integrada y coordinada</p> <p>Indicador 3.2.1. Número de planes multisectoriales locales y subnacionales aprobados <i>Base de referencia:</i> 95 <i>Meta:</i> 200</p> <p>Indicador 3.2.2. Participación de hombres y mujeres en la planificación del desarrollo local <i>Base de referencia:</i> 1.425 (hombres: 1.100; mujeres: 325) <i>Meta:</i> 3.000 (hombres: 2.000; mujeres: 1.000)</p> <p>Indicador 3.2.3. Número de iniciativas de mejora de infraestructura y de servicios básicos de calidad completadas Base de referencia: 92 Meta: 450</p> <p>Indicador 3.2.4. Finalización de la evaluación multidimensional de la pobreza <i>Base de referencia:</i> 0 <i>Meta:</i> 1</p>	<p>Asociación especial con organismos de las Naciones Unidas y ONG internacionales para dar una respuesta coordinada a nivel subnacional</p> <p>Donantes: Departamento de Desarrollo Internacional del Gobierno del Reino Unido, Japón, Alemania, Países Bajos, Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Kuwait, Suiza y Canadá</p>	

Indicadores de resultados, bases de referencias y metas del MANUD ²¹	Fuente de datos, frecuencia de la recolección de datos y responsabilidades	Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas) ²²	Principales asociados y marcos de asociación	Recursos indicativos por producto (en miles de dólares)
4. Prioridad u objetivo nacional: Ley 444/2002 - Marco para la protección del medio ambiente.				
Resultado del plan estratégico de las Naciones Unidas con participación del PNUD: Resultado 3.3. El Líbano ha adoptado medidas para mejorar la gobernanza ambiental.				
Resultado relacionado del plan estratégico del PNUD: Resultado 1. El crecimiento y el desarrollo son inclusivos y sostenibles e incorporan capacidades productivas que generan puestos de trabajo y medios de vida para las poblaciones pobres y excluidas.				
<p>Resultado 4.1. Toneladas de emisiones de dióxido de carbono (o equivalente) reducidas en los sectores industrial y comercial. Base de referencia: 0 toneladas de dióxido de carbono o equivalente Meta: 9.600 toneladas de dióxido de carbono o equivalente</p>	<p>Fuente: Ministerio de Medio Ambiente (informes nacionales sobre el cambio climático) o informes nacionales del Ministerio de Energía y Recursos Hídricos Frecuencia: anual Responsabilidades: Gobierno del Líbano Fuente: Ministerio de Medio Ambiente (informes sobre el cambio climático) Frecuencia: semestral Responsabilidades: Ministerio de Medio Ambiente/PNUD</p>	<p>Producto 4.1. Acciones resilientes al cambio climático y con bajas emisiones iniciadas Indicador 4.1.1. Cantidad de energía ahorrada mediante la ejecución de proyectos de mitigación descentralizados o a pequeña escala <i>Base de referencia:</i> 0,10 megavatios <i>Meta:</i> 5,67 megavatios Indicador 4.1.2. Número de medidas de sensibilización y creación de capacidad referidas a la mitigación y la adaptación adoptadas <i>Base de referencia:</i> 20 <i>Meta:</i> 60</p>	<p>Ministerios de Energía y Recursos Hídricos, Medio Ambiente y Agricultura; establecimientos de agua; Instituto de Investigaciones Agrícolas del Líbano; sector privado; Banco Central del Líbano; Électricité du Liban</p>	<p>Recursos ordinarios: 0 Otros recursos: 44.000 Participación del Gobierno en la financiación de los gastos: 10.000</p>
<p>Resultado 4.2. Número de proyectos de adaptación al cambio climático elaborados e iniciados en diversos sectores. <i>Base de referencia:</i> 5 <i>Meta:</i> 2</p>	<p>Fuente: Estrategia Nacional del Sector Hídrico Frecuencia: anual Responsabilidades: Ministerio de Energía y Recursos Hídricos</p>	<p>Producto 4.2. Fortalecimiento de la gestión ambiental nacional Indicador 4.2.1. Número de iniciativas ambientales llevadas a cabo en sectores productivos <i>Base de referencia:</i> 1 <i>Meta:</i> 25 Indicador 4.2.2. Número de iniciativas de gestión de desechos sólidos, recursos hídricos y aguas residuales llevadas a cabo <i>Base de referencia:</i> 2 <i>Meta:</i> 10</p>	<p>Donantes: Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Protocolo de Montreal, sector privado, Gobierno del Líbano</p>	

Indicadores de resultados, bases de referencias y metas del MANUD²¹

Fuente de datos, frecuencia de la recolección de datos y responsabilidades

Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)²²

Principales asociados y marcos de asociación

Recursos indicativos por producto (en miles de dólares)

Resultado 4.3. Número de procesos y planes de desarrollo nacionales que integran: diversidad biológica, energía renovable, eficiencia energética, producción y consumo sostenibles, cambio climático, gestión racional, producción y consumo sostenibles de productos químicos y valores de los servicios de los ecosistemas.

Base de referencia: 3

Meta: 6

Fuente: Acuerdo del Plan de Gestión para la Eliminación Gradual de los Hidroclorofluorocarbonos (HCFC) (Etapa II)

Frecuencia: anual

Responsabilidades: Ministerio de Medio Ambiente e Industrias

Indicador 4.2.3: Volumen (toneladas) de sustancias nocivas para el ozono liberadas

Base de referencia: 66,15 toneladas de sustancias nocivas para el ozono

Meta: 36,78 toneladas de sustancias nocivas para el ozono