



**Junta Ejecutiva del Programa de las
Naciones Unidas para el Desarrollo,
del Fondo de Población de las
Naciones Unidas y de la Oficina
de las Naciones Unidas de Servicios
para Proyectos**

Distr. general
25 de junio de 2015
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2015

Nueva York, 31 de agosto a 4 de septiembre de 2015

Tema 5 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

**Documento del programa para China
(2016-2020)**

Índice

	<i>Página</i>
I. Justificación del programa	2
II. Prioridades y asociaciones del programa	6
III. Gestión del programa y de los riesgos	10
IV. Seguimiento y evaluación	11
Anexo	
Marco de resultados y recursos para China (2016-2020)	12



I. Justificación del programa

1. A lo largo de los últimos 30 años, China ha logrado una transformación económica y social sin precedentes con progresos impresionantes en cuanto a la reducción de la pobreza y al desarrollo humano. Durante este período, el producto interno bruto (PIB) de China ha crecido a una tasa media anual del 9,8% y su índice de desarrollo humano, situado en 0,483 en 1980, ha aumentado hasta 0,719,¹ lo que ha colocado a China en la categoría de desarrollo humano alto. China alcanzó la mayoría de los Objetivos de Desarrollo del Milenio antes de 2015 y sacó de la pobreza extrema a 471 millones de personas entre 1990 y 2005,² logrando así un enorme impacto en la consecución mundial del primer Objetivo. La visión de China es lograr una sociedad *xiaokang* (adinerada) de forma general para 2020, para lo que el Gobierno se esforzará en mejorar los medios de vida de las personas, en superar el círculo vicioso de los ingresos medios y en construir una sociedad ahorradora de recursos y favorable al medio ambiente.³ Esta visión se aplicará mediante el 13º Plan Quinquenal (2016-2020), para cuyo apoyo se diseña el presente programa para el país.

2. China ha adquirido experiencia pertinente para otros países en materia de desarrollo. El perfil de China está en auge y crecen las expectativas en torno a su compromiso en el debate mundial sobre el desarrollo. Al mismo tiempo, China continúa siendo un país en desarrollo con un ingreso nacional bruto *per capita* de 6.560 dólares en 2013.⁴ Este país se enfrenta a importantes retos, algunos de ellos persistentes y otros resultantes del rápido crecimiento económico, que pueden repercutir negativamente en el progreso hacia el desarrollo sostenible.

3. **Erradicación de la pobreza y reducción de la desigualdad.** En calidad de país en desarrollo, China continúa enfrentada a la pobreza y a unos altos niveles de desigualdad en cuanto a ingresos, riqueza y acceso al empleo y a los servicios sociales. Estas condiciones se deben principalmente a las desigualdades geográficas en inversiones, a los limitados efectos de la redistribución de las políticas macroeconómicas y a la disparidad en la tasa de cobertura de los planes de protección social. Bajo el umbral de pobreza nacional rural viven 82,49 millones de ciudadanos chinos,⁵ la mayoría de los cuales habitan en zonas remotas cuyas oportunidades para actividades productivas y acceso a los mercados son limitadas. El coeficiente de Gini, aunque ha descendido desde el pico alcanzado en 2008 de 0,491, continúa alto, de 0,473 en 2013,⁶ lo que hace de China un país con gran disparidad de ingresos. Las disparidades entre zonas rurales y urbanas, regionales y entre los sexos restringen la reducción de la pobreza y el desarrollo humano. El coeficiente urbano-rural de renta *per capita* de los hogares sigue por encima de 3:1. Mientras que sus tasas de crecimiento económico están actualmente por encima de la media nacional, las provincias de la región occidental mantienen niveles de ingresos inferiores y tasas de pobreza superiores.

¹ Informe sobre Desarrollo Humano 2014.

² *China's Progress Towards the Millennium Development Goals 2013*, informe publicado conjuntamente por el Ministerio de Relaciones Exteriores y el sistema de las Naciones Unidas en China (septiembre de 2013).

³ Informe del Gobierno, marzo de 2015.

⁴ Indicadores del desarrollo mundial de 2014.

⁵ Ingreso neto: 2.300 yuan al año, a fecha de 2013; Oficina Nacional de Estadística.

⁶ Oficina Nacional de Estadística.

4. Las desigualdades de ingresos por sexo son pronunciadas y se dan en todas las regiones y grupos ocupacionales. El *Survey on the Social Status of Chinese Women* (estudio sobre la condición social de la mujer en China)⁷ muestra que los ingresos medios de las mujeres rurales empleadas respecto al de los hombres empleados cayó desde el 79% en 1990 hasta el 56% en 2010. La prevalencia de la violencia contra la mujer se calcula en un 24,7%,⁸ lo que se pretende abordar mediante una ley de violencia doméstica elaborada recientemente. Las mujeres suponen el 38,5% de los funcionarios, pero el 8% de los directores de ministerios son mujeres.

5. **Gestión de la rápida urbanización en el contexto del envejecimiento de la población.** Con una población de 1.370 millones de habitantes,⁹ el desarrollo de China se ve considerablemente afectado por unos cambios sin parangón en la urbanización, las migraciones y el envejecimiento. En la década de 1980, 1 de cada 5 ciudadanos chinos vivía en una ciudad. Hoy en día, principalmente como resultado de las migraciones internas, más de la mitad de ellos vive en zonas urbanas. Ante la previsión de que migren otros 310 millones de personas, la tasa de urbanización llegará al 60% en 2020. El informe sobre desarrollo humano nacional de 2013¹⁰ resaltó que el ritmo y la magnitud de la urbanización de China y las corrientes migratorias plantean unos desafíos abrumadores en cuanto a la infraestructura, la gestión urbana y la prestación de servicios públicos y el acceso a estos. A pesar de los destacables logros económicos, el suministro inadecuado de bienes y servicios públicos sigue siendo un eslabón débil en el desarrollo.¹¹ La demografía de China está sufriendo un cambio importante, con una tasa de fecundidad de 1,56 que se sitúa muy por debajo de la tasa de reproducción de 2,1, y con un porcentaje de población mayor de 60 años que se prevé que aumente de cerca del 15% en 2013 al 33% en 2050. Estas tendencias tendrán consecuencias económicas, financieras y sociales profundas, entre ellas una reducción rápida y considerable de la fuerza de trabajo, una relación de dependencia de los ancianos en alza y una fuerte dependencia de los sistemas de pensiones y de protección social recientemente ampliados, con una necesidad imperiosa de financiarlos de forma adecuada.

6. **Protección del medio ambiente en el camino hacia el desarrollo económico.** Dado que el suministro de energía de China depende en un 66% del carbón, agravado por unas políticas ambientales sin el desarrollo suficiente y por la falta de una aplicación sistemática, China está sufriendo una grave contaminación del aire, del agua y del suelo así como una disminución de la diversidad biológica. El Banco Mundial estima que el costo de la degradación de los recursos ambientales y naturales alcanzará el 9% del PIB. A escala mundial, China es el mayor consumidor de energía y el mayor emisor de gases de efecto invernadero. Al mismo tiempo, es el líder mundial en energía no contaminante, con una inversión de 54.000 millones de dólares en 2013.

⁷ All China Women's Federation.

⁸ Esta cifra se refiere al 24,7% de las mujeres de entre 18 y 64 años de edad que, durante sus matrimonios, se han visto sometidas a diferentes formas de violencia, incluidos la agresión verbal y el maltrato físico, sobre la base del tercer estudio sobre la condición social de la mujer en China realizado por la All China Women's Federation y la Oficina Nacional de Estadística.

⁹ A finales de 2014, según la *National Economic and Social Development Statistics Gazette*.

¹⁰ *Sustainable and Livable Cities: Toward Ecological Civilization*, PNUD/Academia China de Ciencias Sociales.

¹¹ Discurso pronunciado por el Primer Ministro Li Keqiang en el Foro Económico Mundial, 2015.

7. China es vulnerable al cambio climático y propensa a los desastres, que afectan a más de 300 millones de personas cada año y originan una caída del PIB de entre el 1% y el 2%.¹² Aunque China ha realizado grandes inversiones en infraestructuras y ha sido muy eficaz en la respuesta ante los desastres y en la reducción de la vulnerabilidad de la población a los riesgos naturales, la naturaleza de los riesgos y la exposición a los desastres están evolucionando. Se necesitarán esfuerzos específicos para garantizar que las grandes inversiones de China en infraestructuras, tanto internas como internacionales, estén avisadas de los riesgos y contribuyan a crear resiliencia. Además, la contaminación y la urbanización hacen más frágiles los ecosistemas. Alrededor de un 95% de los 10 millones de habitantes más pobres de China viven en zonas ecológicamente frágiles y sufren las consecuencias más adversas de los desastres.¹³ Para crear resiliencia, el crecimiento debe combinarse con una gestión sostenible de los recursos naturales. Hace falta un giro fundamental hacia una economía baja en carbono, unas inversiones significativas en protección del medio ambiente y en energías renovables. También es necesario el fortalecimiento y la aplicación de instrumentos legales y reglamentarios. Por último, es precisa la ampliación de los litigios de interés público por el daño al medio ambiente.

8. Gestión de la desaceleración del crecimiento reequilibrando la estructura de la economía. Abordar los desafíos que dificultan el desarrollo sostenible coincide con una desaceleración y un reequilibrio de la economía. Se proyectan tasas de crecimiento en torno al 7% (calificadas como la “nueva norma”) para los próximos años, que pueden forzar la asignación de recursos financieros públicos cuando se incrementa la presión debido al envejecimiento de la población, a la migración y a la urbanización. China necesita hallar un nuevo patrón de crecimiento más inclusivo y equilibrado con la creación de nuevos empleos en el sector servicios y la ampliación de la cobertura y la financiación de los sistemas de pensiones y de protección social. Esto permitirá una disminución de las tasas de ahorro, actualmente situadas en el 50% del PIB, y un incremento del poder adquisitivo para una gran parte de la población, que a su vez propiciará una reducción de la pobreza y de las desigualdades.

9. Para lograr un “aterrizaje suave” y el reequilibrio de la economía, en noviembre de 2013, el Tercer Pleno del 18º Comité Central del Partido Comunista de China estableció una nueva etapa de reformas amplias. Estas incluyen la reducción del número de entidades públicas, la simplificación de los procedimientos administrativos para una mayor eficiencia y transparencia, y la ampliación del papel de las organizaciones sociales, que básicamente emanan de la sociedad civil, en la prestación de servicios públicos. Se introducirán la fijación de precios de los recursos naturales y los impuestos de protección del medio ambiente para reflejar las necesidades del mercado, la escasez y los daños al medio ambiente. Las emisiones de intensidad carbónica por unidad del PIB se reducirán un 40% para 2020, frente a los niveles de 2005.

¹² *Brief on the Natural Disaster-Induced Losses in China*, Ministerio de Asuntos Civiles, 2010; *Review and Prospects of China's 25 year Comprehensive Disaster Reduction*, 2015.

¹³ Presentación sobre el impacto de los desastres en las zonas pobres de China, Centro de Reducción de la Pobreza Internacional de China, 2011.

10. Participación en la agenda mundial para el desarrollo y respuesta a las expectativas. China participa activamente en cuestiones mundiales, incluidos los objetivos de desarrollo sostenible y el cambio climático. Asimismo, está ampliando las alianzas con otros países en desarrollo, en particular a través de la cooperación Sur-Sur. En el período 2010-2012, concedió 14.410 millones de dólares en subvenciones, préstamos sin intereses y préstamos en condiciones favorables, de los cuales el 51,8% fue destinado a África y el 52,1% a los países menos adelantados.¹⁴ China contribuye a la creación del Nuevo Banco de Desarrollo y del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, y está creando un “Fondo de la Ruta de la Seda”. Para garantizar un efecto positivo y responder a las expectativas crecientes sobre el compromiso de China, debe reforzarse la capacidad nacional para hacer frente a cuestiones mundiales y proporcionar cooperación para el desarrollo.

11. Apoyo actual del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y oportunidades futuras. En el marco del programa 2011-2015, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) contribuyó a que se produjeran cambios significativos en el marco jurídico nacional de China, incluidos una protección social renovada que ha beneficiado a 250 millones de personas, nuevos procedimientos que han facilitado la inscripción de 30.000 organizaciones de la sociedad civil y apoyo a la supresión del sistema de reeducación por el trabajo. Los proyectos han aumentado los ingresos de las mujeres pobres y han mejorado el acceso a los servicios públicos y la asistencia letrada a los trabajadores migratorios, contribuyendo así a la reducción de la pobreza. Para disminuir la vulnerabilidad de las comunidades pobres y de los ecosistemas, los proyectos del PNUD ampliaron el número de zonas protegidas en 1,2 millones de hectáreas. A medida que China participaba en mayor medida en la cooperación Sur-Sur, el PNUD puso a prueba proyectos de cooperación triangular que han demostrado el valor de esta modalidad.

12. Este documento extrae enseñanzas del anterior ciclo de programación, entre ellas el valor de participar con centros de estudios chinos para análisis sustantivos y repercusión de las políticas, y el valor del enfoque piloto para la institucionalización y aplicación en mayor escala tal y como se ha hecho en las esferas de la asistencia letrada y el desarrollo de las minorías étnicas. Para responder con eficacia a las necesidades actuales de China, el PNUD pasará de la formación general al desarrollo de la capacidad con objetivos específicos basado en la investigación conjunta plurianual sobre políticas, que extraerá nuevas ideas de desarrollo. El programa tiene en cuenta las recomendaciones del examen de los programas por países con respecto a la necesidad de establecer vínculos multidisciplinares¹⁵ e integrar el género en todos los resultados, en lugar de que sea un resultado separado, y las recomendaciones de las evaluaciones de los proyectos, sobre la conveniencia de que el PNUD se involucre más en el control y supervisión de los proyectos.¹⁶

¹⁴ Segundo libro blanco sobre la ayuda exterior de China, 2014.

¹⁵ Está claro que las vinculaciones multidisciplinares aparecieron durante la aplicación. Dichas vinculaciones, por lo general, no se mencionaban de manera específica en el documento del programa para el país (DPP), o quizás en los propios proyectos (...), pero aun así surgieron. Examen de los programas por países, 2014.

¹⁶ *Alternatives to DDT usage* (2014); *Conservation and sustainable use of biodiversity of Huaihe river basin* (2012); *Conservation and sustainable utilization of wild relatives of crops in China* (2013).

13. China se enfrenta a cuestiones de desarrollo cada vez más complejas y sofisticadas, y la interacción entre ellas y los riesgos relacionados también están cambiando. Por tanto, se requiere un cambio cualitativo para responder de manera eficaz a la pobreza y a las desigualdades. China, como actor mundial, se encuentra también en una posición en la que puede promover un cambio transformador en otros países a través del apoyo a la agenda para después de 2015. Mientras las instituciones financieras internacionales ofrecen conocimientos especializados en políticas macroeconómicas, este programa responde a dichos cambios con una estrategia de desarrollo destinada a aumentar la resiliencia mediante la protección social y el apoyo a grupos específicos; lograr un cambio sustancial en los recursos naturales con riesgos mitigados y generar externalidades para la reducción de la pobreza y la desigualdad; y conseguir un avance cualitativo en la manera en la que la cooperación Sur-Sur puede promover perspectivas de desarrollo en el Sur Global.

14. El Gobierno está alentando la innovación para responder a sus nuevos retos nacionales e internacionales. Por tanto, el PNUD proporcionará productos de investigación y conocimiento centrados en nuevas ideas en relación con las políticas. En línea con el enfoque de China hacia las reformas, estas ideas se pondrán a prueba con asociados nacionales para experimentar innovaciones en las políticas y enfoques de vanguardia en cuanto al desarrollo. Además de documentar y difundir los resultados, el PNUD contribuirá a diseñar la aplicación en mayor escala en provincias seleccionadas o a nivel nacional, y para su posible uso en el marco de la cooperación Sur-Sur. La utilización sistemática de nuevas tecnologías y macrodatos sustentará dicha labor. El PNUD capitalizará las asociaciones forjadas con empresas chinas líderes en tecnología de la información para soluciones innovadoras en temas como desechos electrónicos, por ejemplo.

II. Prioridades y asociaciones del programa

15. Este programa para el país se centra en cuestiones emergentes clave que tendrán repercusión en el desarrollo sostenible de China en sus aspectos económico, social y ambiental. A la luz de la experiencia de desarrollo de China y de su importancia mundial, contribuirá a la simultánea erradicación de la pobreza y reducción de la desigualdad en China y en el mundo a través del apoyo al desarrollo nacional y a la cooperación Sur-Sur.

16. El programa para el país está en estrecha consonancia con las prioridades del Gobierno y las políticas nacionales, en particular con el 13° Plan Quinquenal. También se ajusta plenamente al Plan estratégico del PNUD, 2014-2017, con fuertes vínculos con el Programa Regional para Asia y el Pacífico del PNUD en temas de relevancia para China como la cooperación Sur-Sur, la urbanización, el cambio climático, el estado de derecho y los servicios de asistencia letrada. Entre los grupos desfavorecidos y vulnerables identificados en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), 2016-2020, se centrará en las minorías, los migrantes, las personas que viven con el VIH/SIDA y otras enfermedades, los pobres de las zonas rurales y urbanas, y las poblaciones que viven en un entorno frágil. El programa prestará atención específica a las mujeres, teniendo en cuenta su vulnerabilidad económica, social, ambiental o étnica específica. Este programa adopta también un criterio geográfico con especial atención a las provincias occidentales, en particular las zonas con la mayor incidencia de pobreza. El PNUD intensificará su papel de promoción ampliando el

uso de la tecnología moderna y de las redes sociales, al tiempo que adaptará los mensajes para llegar a la mayor cantidad de público posible en China.

17. En el marco del MANUD, el programa para el país generará sólidas sinergias con otras partes de Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Se desarrollarán sinergias específicas con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y otros organismos pertinentes en la cuestión de la protección social y las desigualdades, así como en las cuestiones específicas de las disparidades económicas por razón de género y la violencia por razón de género. El programa complementará la asistencia por medio de otros organismos –en particular la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial– en lo relativo al cambio climático, la eficiencia energética y la protección del medio ambiente. El PNUD coordinará sus intervenciones con el resto del Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo a través de grupos temáticos creados para facilitar la aplicación del nuevo MANUD.

Resultado 1. Más personas, en particular los más vulnerables y desfavorecidos, disfrutan de mejores condiciones de vida y de más oportunidades para su desarrollo económico, social y cultural.

18. Contribuyendo a las reformas, el PNUD aprovechará sus ventajas comparativas para catalizar la innovación, apoyar enfoques participativos y aplicar los resultados de los proyectos para cambios en las políticas. Se centrará en los retos derivados de la urbanización, la migración y el envejecimiento, y su repercusión en la pobreza y las desigualdades. Llevando más lejos la investigación realizada en materia de protección social con el Centro de Investigaciones para el Desarrollo del Consejo de Estado y el Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social, el PNUD se centrará en apoyar un sistema de protección social que tenga en cuenta las cuestiones de género y que incluya a las personas que migran a las zonas urbanas y a sus familias, así como en probar un nuevo mecanismo de prestación de servicios en el que participen las organizaciones de la sociedad civil. Junto con la OIT, el UNFPA, el UNICEF y ONU-Mujeres, el PNUD promoverá un enfoque multidimensional de la reducción de la pobreza que vaya más allá de la pobreza económica. Apoyará al Grupo Directivo sobre Pobreza del Consejo de Estado y al Centro Internacional de Reducción de la Pobreza en China para que este enfoque se refleje en las políticas nacionales y en el seguimiento de la pobreza a nivel central y local. Para anticiparse a la repercusión de las migraciones internas a las ciudades, el PNUD trabajará con los gobiernos locales en el ámbito municipal para estudiar las tendencias de la pobreza urbana y formular respuestas de política.

19. En consonancia con la estrategia del Gobierno contra la pobreza, el PNUD adoptará un criterio geográfico para la reducción de la pobreza, centrándose en las minorías étnicas y en las mujeres de las provincias de China occidental. La estrategia es llegar a las personas más pobres de las zonas más pobres a través de una combinación de intervenciones complementarias. Los proyectos mejorarán los medios de vida de las minorías étnicas mediante el empoderamiento de las mujeres y la promoción de enfoques participativos de manera que las mujeres sean agentes de su propio desarrollo. Con el sector bancario, el PNUD apoyará los préstamos

entre particulares, que permitan a las comunidades pobres acceder a la financiación, con el fin de que puedan realizar actividades productivas y acceder a los mercados. Reconociendo el fuerte vínculo que existe entre la reducción de la pobreza y el acceso a los servicios, se apoyará a los grupos vulnerables en sus derechos y prerrogativas para acceder a la justicia y a los servicios sociales. Junto con la Sociedad de Derecho de China, el PNUD llevará a cabo estudios sobre las mujeres y el acceso a los derechos sobre la tierra, incluidos estudios comparativos con otros países pertinentes, con el fin último de mejorar el empoderamiento de las mujeres.

20. Basándose en proyectos pasados que han apoyado el desarrollo de la asistencia letrada en China, el PNUD respaldará la prestación de servicios de asistencia letrada para la población vulnerable, también para las personas que viven con el VIH, las personas con discapacidades y las minorías. Colaborando estrechamente con homólogos nacionales, el PNUD apoyará la institucionalización de dichos servicios dentro del programa nacional de asistencia letrada del Gobierno. Para comunicar dichos avances, el PNUD promoverá también los intercambios Sur-Sur sobre la prestación de servicios de asistencia letrada basados en la comunidad.

Resultado 2. Más personas gozan de un entorno más limpio y saludable como resultado de una mejor protección del medio ambiente y un crecimiento ecológico sostenible.

21. El costo de la degradación ambiental en términos económicos y de desarrollo humano, incluidas la pobreza, las desigualdades y las vulnerabilidades, se ha reconocido, al igual que la necesidad de adoptar una gestión sostenible de los recursos naturales. Una ley ambiental revisada, que entró en vigor en 2015, introdujo una reglamentación más estricta del medio ambiente y sanciones más duras para las infracciones. Se espera que el 13° Plan Quinquenal establezca objetivos más ambiciosos para el período 2016-2020. Sin embargo, mientras que en muchos casos se formularán nuevas políticas, en otros puede que ya existan políticas pero su aplicación resulte problemática, ya sea por la existencia de barreras tales como reglamentos poco desarrollados que dificultan dicha aplicación, o por limitaciones de capacidad, en particular a nivel local.

22. Por tanto, el PNUD proporcionará asesoramiento sobre políticas y apoyo a la aplicación de políticas ambientales nacionales, de manera que contribuyan a la reducción de la pobreza, las desigualdades y las vulnerabilidades. Basándose en su estrecha cooperación con la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, el Ministerio de Protección del Medio Ambiente y otros organismos públicos encargados del diseño de políticas y la mejora de los incentivos, los reglamentos y el cumplimiento de la ley, así como el Consejo de China para la Cooperación Internacional sobre Medio Ambiente y Desarrollo, el PNUD apoyará la experimentación de nuevas ideas y prácticas que pueden ampliarse a todo el país, como son el comercio de derechos de emisión de carbono y el impuesto sobre el carbono. También proporcionará información pertinente sobre la experiencia internacional en cuanto a dichas políticas. Junto con el Ministerio de Finanzas y la Oficina de Cooperación Económica Internacional del Ministerio de Protección del Medio Ambiente, el PNUD mantendrá su amplia cartera de medidas en el marco del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Protocolo de Montreal y posiblemente el Fondo Verde para el Clima a fin de abordar cuestiones relacionadas con el medio ambiente y la energía, en particular en las provincias occidentales. El programa consolidará la capacidad de los gobiernos locales en la planificación

urbana sostenible para integrar los objetivos de sostenibilidad en los planes económicos y mejorar el entendimiento de la presupuestación climática. Se perseguirá la participación activa de las comunidades locales pobres en la protección del ecosistema con miras a reforzar el nexo entre la pobreza y el medio ambiente, y garantizar que las necesidades de los grupos vulnerables, especialmente los pobres y las mujeres, se tengan plenamente en cuenta. Conjuntamente con el nuevo Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, el PNUD apoyará la integración de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en la planificación de desarrollo, particularmente en las provincias occidentales de China que son especialmente vulnerables a los desastres naturales. Para incrementar al máximo el impacto de los proyectos del FMAM y del Protocolo de Montreal, el PNUD colaborará con empresas privadas, que son agentes cada vez más importantes en China, y las animará a abordar la protección del ecosistema, la ordenación de los recursos hídricos, la eficiencia energética, la gestión de productos químicos y la gestión de desechos electrónicos.

23. A fin de garantizar sinergias con otros resultados, el impacto de la reducción de la pobreza, la mejora de los medios de vida sostenibles de los grupos vulnerables destinatarios y el impacto del cambio climático en las mujeres serán criterios clave a la hora de formular recomendaciones para las políticas ambientales, así como en el diseño y la ejecución de proyectos del PNUD. Este último procurará compartir las enseñanzas extraídas de China a través de la cooperación Sur-Sur, a fin de apoyar a otros países en desarrollo para que cumplan con el crecimiento ecológico de una manera innovadora y que reduzca la pobreza.

Resultado 3. La eficacia de la participación de China en la cooperación internacional se ve reforzada para beneficio mutuo de China y el mundo.

24. En virtud de su acuerdo de asociación reforzado,¹⁷ el PNUD y China han creado varias iniciativas conjuntas para la cooperación Sur-Sur y triangular. Basándose en esas iniciativas, el PNUD trabajará con China para explotar todo el potencial de la cooperación Sur-Sur y acelerar el cambio transformador en aras de los objetivos de desarrollo sostenible, colaborando con los gobiernos y otros agentes. Como asociado principal de China en la cooperación Sur-Sur, el PNUD incrementará la cooperación con el Ministerio de Comercio, el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, los ministerios competentes y los centros de estudios influyentes. El PNUD brindará una plataforma para apoyar la participación de China en las cuestiones mundiales, ofreciendo respaldo en particular a la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible y de la agenda para el desarrollo después de 2015. También en apoyo a la agenda para después de 2015, el PNUD facilitará un diálogo con otros asociados para el desarrollo e ideará mecanismos para favorecer los intercambios de conocimiento y la cooperación Sur-Sur.

25. El PNUD, gracias a su profundo conocimiento de la ayuda exterior de China, fortalecerá la capacidad institucional del Ministerio de Comercio y otras instituciones nacionales, particularmente a través de la investigación conjunta y el intercambio de experiencias con otros proveedores de cooperación para el desarrollo. En respuesta a la petición de homólogos nacionales, el PNUD llevará a

¹⁷ Memorando de Entendimiento para fortalecer la cooperación entre el Gobierno de la República Popular China y el PNUD, septiembre de 2010.

cabo un análisis sobre nuevas tendencias mundiales y regionales en la cooperación Sur-Sur y compartirá sus propias prácticas de cooperación para el desarrollo así como otras para que sirvan de base a la formulación y aplicación de las políticas de ayuda y cooperación Sur-Sur de China. Como intermediario de conocimientos, el PNUD prestará asistencia a China para documentar y publicitar su experiencia en la cooperación para el desarrollo. Sacando partido a su red de oficinas en los países, el PNUD apoyará a China para garantizar que sus acciones en otros países en desarrollo respalden con eficacia la aplicación de la agenda para el desarrollo después de 2015 y los objetivos de desarrollo sostenible, en particular en el ámbito de la reducción de la pobreza. Los proyectos de cooperación triangular ayudarán a utilizar las propias experiencias nacionales de China y a complementar su apoyo bilateral, mientras se aprovechan al máximo los conocimientos especializados y el mandato del PNUD. A fin de garantizar las sinergias con otros resultados, el PNUD centrará su trabajo de cooperación Sur-Sur con China particularmente en las esferas de reducción de la pobreza, energía renovable, eficiencia energética, reducción del riesgo de desastres y cambio climático. Por último, trabajando con la comisión gubernamental que administra las empresas estatales, el PNUD apoyará la elaboración de marcos regulatorios y prácticas comerciales sostenibles para las empresas chinas que operan en otros países en desarrollo, y ayudará a estudiar y difundir las mejores prácticas internacionales y nacionales.

III. Gestión del programa y de los riesgos

26. Este programa para el país se ejecutará principalmente en el plano nacional con el Ministerio de Comercio como autoridad coordinadora para el PNUD en China.

27. El objetivo del programa es posicionar al PNUD como asesor de política para apoyar la reforma de China y desencadenar cambios de comportamiento conducentes al desarrollo humano sostenible. Para ello se necesitarán profundos conocimientos especializados sustantivos y un alto nivel de capacidad de respuesta, con el riesgo asociado de no proporcionar en el momento oportuno las contribuciones que los homólogos nacionales necesitan y esperan del PNUD. Para gestionar dicho riesgo, el PNUD tendrá que fortalecer la capacidad de sus oficinas en los países, introduciendo nuevos perfiles de personal y adaptándose continuamente a la evolución de las necesidades en China. El PNUD también aprovechará los conocimientos especializados tanto en la sede como a nivel regional junto con los que posee el sistema de las Naciones Unidas y tratará de participar en acuerdos a largo plazo con expertos de renombre.

28. Un riesgo crítico atañe a las dificultades para movilizar la financiación en un país de ingresos medianos como China. Para obtener los resultados esperados con una financiación básica reducida, la ejecución del programa tendrá que apoyarse en la movilización de recursos, especialmente provenientes de fuentes nacionales. Para gestionar este riesgo, el PNUD y el Gobierno colaborarán para movilizar los recursos necesarios, en particular los del propio Gobierno. Esto se realizará utilizando las modalidades con arreglo a las cuales el Gobierno ya ha contribuido sustancialmente a proyectos y explorando nuevas modalidades para las contribuciones gubernamentales y la movilización de otros recursos, incluyendo al sector privado, las fundaciones y las organizaciones filantrópicas. El PNUD mantendrá la cooperación con los donantes interesados en las cuestiones mundiales.

Si a pesar de estos esfuerzos no se moviliza el nivel adecuado de recursos, las prioridades del programa se reexaminarían para reevaluar el funcionamiento del PNUD en China y replantear el alcance de su compromiso.

29. El programa cumplirá con las normas de calidad social y ambiental del PNUD, que se aplicarán en la etapa de formulación e incorporarán mecanismos de respuesta de las partes interesadas. Los riesgos de la fase operacional relacionados con la calidad del proyecto y el cumplimiento se gestionarán a través de registros de riesgos de proyecto e informes trimestrales. Las auditorías y verificaciones esporádicas reforzarán la garantía de calidad. El programa también integrará el riesgo de desastres como base para la formulación y ejecución de proyectos. En concreto, incorporará el uso de sistemas de alerta temprana.

30. Este documento del programa para el país define las contribuciones que hace el PNUD para materializar las prioridades nacionales y sirve como principal fuente de rendición de cuentas ante la Junta Ejecutiva por los resultados alcanzados y el uso óptimo de los recursos asignados al programa en el ámbito nacional. La rendición de cuentas de los directivos a nivel del país, las regiones y la sede respecto a los programas para el país se contemplan en el programa de la organización, y en las políticas y procedimientos de las operaciones, así como en el marco de controles interno.

IV. Seguimiento y evaluación

31. Los esfuerzos en aras de un enfoque más fundamentado en datos y con una base más empírica respecto a la planificación, el seguimiento y la evaluación se intensificarán en el marco de este programa. Una selección equilibrada de evaluaciones del resultado y el proyecto proporcionará datos empíricos del progreso realizado y las lecciones aprendidas. Fuentes de información como el Instituto Nacional de Estadística y los informes de los organismos sectoriales se utilizarán para respaldar el seguimiento y la evaluación con base empírica. Además, los datos obtenidos por la investigación del PNUD se utilizarán sistemáticamente con fines de planificación, seguimiento, información y evaluación.

32. La gestión basada en los resultados se integrará en todos los programas y proyectos que cuentan con el apoyo del PNUD, aplicando el marco integrado de resultados y recursos derivado del Plan estratégico. El diálogo anual entre el sistema de las Naciones Unidas y el Gobierno, introducido en virtud del MANUD, aportará una plataforma para notificar los avances realizados y los resultados obtenidos.

33. Se prestará especial atención a los proyectos piloto con bases de referencia, objetivos y puntos de comparación definidos con claridad, planes rigurosos de evaluación del desempeño y valoraciones para aportar datos empíricos que permitan ampliar el alcance.

Anexo

Marco de resultados y recursos para China (2016-2020)

<i>Resultado del MANUD, indicadores, bases de referencia y metas</i>	<i>Fuentes de datos, frecuencia de la recopilación de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados o marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en dólares) Se examinará posteriormente a la luz del presupuesto integrado</i>
--	---	---	---	---

Prioridad u objetivo nacional: Desarrollo equitativo y reducción de la pobreza

Resultado 1 del MANUD (o programa equivalente) con la participación del PNUD: Una mayor proporción de la población disfruta de mejores condiciones de vida y de más oportunidades para su desarrollo económico, social y cultural.

Resultado del plan estratégico conexo: Resultado 1: El crecimiento y el desarrollo son inclusivos y sostenibles e incorporan capacidades productivas que generan empleo y medios de vida para los pobres y excluidos.

<u>Indicador 1.1:</u> Coeficiente de Gini <u>Base de referencia (2013):</u> 0,473 <u>Meta (2020):</u> (Por determinar)	Fuente de datos: - FMI, Banco Mundial - Datos oficiales del Gobierno Los datos del año en curso no están disponibles en el momento de la formulación del DPP. La información de la base de referencia indica los últimos datos oficiales.	Producto 1.1: Las personas pobres y más vulnerables destinatarias del programa disponen de mayores ingresos y de un mejor acceso a los servicios financieros. <u>Indicador 1.1.1:</u> Número de nuevos empleos creados para las mujeres de minorías étnicas y los residentes rurales mediante programas de reducción de la pobreza. <u>Base de referencia de mujeres de minorías étnicas (2015):</u> 0 <u>Base de referencia de residentes rurales (2015):</u> 0 <u>Meta de mujeres de minorías étnicas (2020):</u> 5.000 <u>Meta de residentes rurales (2020):</u> 35.000	La Asamblea Popular Nacional; Tribunal Popular Supremo; Ministerio de Asuntos Civiles; Ministerio de Justicia; Sociedad de Derecho de China; Academia China de Gobernanza; gobiernos provinciales; centros de estudios; ONG.	Ordinarios: 3.320.000 Otros: 36.480.000
<u>Indicador 1.2:</u> Índice de recuento de la pobreza en el umbral de 1,25 dólares diarios (paridad del poder adquisitivo) (% de la población) <u>Base de referencia (2011):</u> 6,3% <u>Meta (2020):</u> (Por determinar)	Las metas se determinarán con posterioridad a la finalización del 13° Plan Quinquenal de China (2016-2020).	<u>Indicador 1.1.2:</u> Número de beneficiarios que tienen acceso a los servicios financieros mediante cooperativas financieras rurales y programas de financiación inclusiva. <u>Base de referencia (2015):</u> 3.399 <u>Meta (2020):</u> 30.000		

<i>Resultado del MANUD, indicadores, bases de referencia y metas</i>	<i>Fuentes de datos, frecuencia de la recopilación de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados o marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en dólares) Se examinará posteriormente a la luz del presupuesto integrado</i>
--	---	---	---	---

Producto 1.2: Las personas más marginadas destinatarias del programa tienen un mayor acceso a la justicia y a los servicios sociales.

Indicador 1.2.1: Número de personas marginadas adicionales beneficiarias de programas de asistencia letrada y de alfabetización.

Base de referencia de mujeres (2015): 0

Base de referencia de personas que viven con el VIH (2015): 0

Base de referencia de personas con discapacidad (2015): 0

Base de referencia de víctimas de la contaminación ambiental (2015): 0

Meta de mujeres (2020): 2.225

Meta de personas que viven con el VIH (2020): 4.000

Meta de personas con discapacidad (2020): 350

Meta de víctimas de la contaminación ambiental (2020): 100

Indicador 1.2.2: Número de recomendaciones de investigación sobre políticas del PNUD que se centran en la mejora de los servicios jurídicos y sociales que el Gobierno chino recoge en sus marcos legislativo, de planificación y fiscal.

Base de referencia (2015): 0

Meta (2020): 3

Indicador 1.2.3: Número de personas objeto de campañas de concienciación en materia de acceso a la justicia, derechos de las poblaciones marginadas, incluidos mujeres, personas que viven con el VIH, personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales, personas con discapacidad y trabajadores migratorios.

<i>Resultado del MANUD, indicadores, bases de referencia y metas</i>	<i>Fuentes de datos, frecuencia de la recopilación de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados o marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en dólares) Se examinará posteriormente a la luz del presupuesto integrado</i>
		<u>Base de referencia (2015)</u>: 1.500 <u>Meta (2020)</u>: 3.000 Producto 1.3: Las reformas específicas en la gobernanza y en el estado de derecho, apoyadas por el PNUD, promueven procesos de adopción de decisiones más inclusivos y el desarrollo de la sociedad civil. <u>Indicador 1.3.1</u>: Grado en el que las consultas públicas piloto contribuyen a la normalización de los mecanismos participativos en los procesos de gobernanza y conducen a una implicación más sistemática de las mujeres, las personas que viven con el VIH y las personas con discapacidad. <u>Base de referencia (2015)</u>: De forma muy parcial (2) <u>Meta (2020)</u>: En gran medida (4) <u>Indicador 1.3.2</u>: Número de normativas y políticas gubernamentales que amplían el papel de las organizaciones de la sociedad civil y que apoyan su funcionamiento con el público en general. <u>Base de referencia (2015)</u>: 1 <u>Meta (2020)</u>: 3		

DP/DCP/CHN/3

<i>Resultado del MANUD, indicadores, bases de referencia y metas</i>	<i>Fuentes de datos, frecuencia de la recopilación de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados o marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en dólares) Se examinará posteriormente a la luz del presupuesto integrado</i>
<u>Meta (2020): 142.364.160</u>		<u>Base de referencia (2015): 0</u> <u>Meta (2020): 3.000</u> Producto 2.2: Eliminación por parte del Gobierno de los obstáculos legislativos y de capacidad identificados y recogidos o comprometidos para la adopción generalizada y sostenida de una estrategia de aplicación ecológicamente sostenible. <u>Indicador 2.2.1: Número de recomendaciones de nuevas políticas que se centran en el cambio climático y en unas prácticas de urbanización sostenible aprobadas por el Gobierno chino en sus marcos legislativo, de planificación y fiscal.</u> <u>Base de referencia (2015): 0</u> <u>Meta (2020): 3</u> <u>Indicador 2.2.2: Número de obstáculos que impiden la aplicación de acuerdos ambientales multilaterales en China.</u> <u>Base de referencia de obstáculos técnicos (2015): 9</u> <u>Base de referencia de obstáculos de capacidad (2015): 61</u> <u>Base de referencia de obstáculos institucionales (2015): 32</u> <u>Base de referencia de obstáculos reglamentarios (2015): 22</u> <u>Meta de obstáculos técnicos (2020): 0</u> <u>Meta de obstáculos de capacidad (2020): 0</u> <u>Meta de obstáculos institucionales (2020): 0</u> <u>Meta de obstáculos reglamentarios (2020): 0</u>	Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma; Ministerio de Ciencia y Tecnología; Ministerio de Protección del Medio Ambiente; Ministerio de Agricultura; Administración Oceánica Estatal; Administración Forestal Estatal; sector privado; centros de estudios; instituciones locales; otros. Comité Nacional para la Reducción de los Desastres y sus organismos afiliados; organizaciones de la sociedad civil; sector privado; universidades e institutos de investigación.	

<i>Resultado del MANUD, indicadores, bases de referencia y metas</i>	<i>Fuentes de datos, frecuencia de la recopilación de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados o marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en dólares) Se examinará posteriormente a la luz del presupuesto integrado</i>
		Producto 2.3: Aplicación de marcos políticos, legislativos e institucionales efectivos de evaluación de los riesgos naturales y los ocasionados por el hombre para mejorar la ejecución de las medidas de gestión del riesgo de desastres y del cambio climático a nivel nacional y subnacional. <u>Indicador 2.3.1:</u> Número de planes y programas nacionales y/o subnacionales que se basan en las evaluaciones del riesgo de desastres debidos a peligros múltiples y climáticos. <u>Base de referencia (2015):</u> 0 <u>Meta (2020):</u> 5 <u>Indicador 2.3.2:</u> Número de planes nacionales de reducción del riesgo de desastres y/o de reducción integrada del riesgo de desastres y de adaptación, así como de los marcos institucionales específicos y mecanismos de coordinación entre múltiples interesados. <u>Base de referencia (2015):</u> 1 <u>Meta (2020):</u> 3 <u>Indicador 2.3.3:</u> Número de disposiciones legislativas o reglamentarias para la gestión del riesgo de desastres y climático. <u>Base de referencia (2015):</u> 1 <u>Meta (2020):</u> 3		

<i>Resultado del MANUD, indicadores, bases de referencia y metas</i>	<i>Fuentes de datos, frecuencia de la recopilación de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados o marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en dólares) Se examinará posteriormente a la luz del presupuesto integrado</i>
--	---	---	---	---

Producto 2.4: Sistemas de preparación establecidos para reducir con eficacia los riesgos, prevenir las crisis y mejorar la resiliencia en todos los niveles de gobierno y de la comunidad.

Indicador 2.4.1: Número de sistemas de alerta temprana para los principales riesgos naturales (por ejemplo, riesgos geofísicos y de origen climático) y las crisis provocadas por el hombre.

Base de referencia (2015): 1

Meta (2020): 3

Indicador 2.4.2: Porcentaje de personas en peligro ante los principales riesgos naturales y crisis provocadas por el hombre incluidas en planes de preparación para peligros múltiples.

Base de referencia (2015): 10%

Meta (2020): 20%

<i>Resultado del MANUD, indicadores, bases de referencia y metas</i>	<i>Fuentes de datos, frecuencia de la recopilación de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados o marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en dólares) Se examinará posteriormente a la luz del presupuesto integrado</i>
--	---	---	---	---

Prioridad u objetivo nacional: Mejora de la participación mundial

Resultado 3 del MANUD (o programa equivalente) con la participación del PNUD: La eficacia de la participación de China en la cooperación internacional se ve reforzada para beneficio mutuo de China y el mundo.

Resultado del plan estratégico conexo: Resultado 7. Debates y medidas sobre el desarrollo en todos los niveles dan prioridad a la pobreza, la desigualdad y la exclusión, de manera consecuente con nuestros principios de participación.

<u>Indicador 3.1:</u> Número de asociaciones nacionales de cooperación Sur-Sur y triangular	Datos oficiales del Gobierno, incluido su sitio web	Producto 3.1: La participación sustantiva de China en los diálogos mundiales y regionales sobre desarrollo se reconoce como positiva para otros países en desarrollo.	Ministerio de Relaciones Exteriores; Ministerio de Comercio;	Ordinarios: 800.000
<u>Base de referencia (2015):</u> 7	Datos oficiales de la Unión Africana, incluido su sitio web	<u>Indicador 3.1.1:</u> Número de consultas documentadas llevadas a cabo entre el Gobierno chino y países en desarrollo que dan lugar a nuevos acuerdos de cooperación para el desarrollo.	Partido Comunista de China; ministerios competentes; centros de estudios;	Otros: 12.100.000
<u>Meta (2020):</u> 15		<u>Base de referencia (2015):</u> 0		
		<u>Meta (2020):</u> 2		
<u>Indicador 3.2:</u> Número de países que aplican soluciones innovadoras compartidas por China para avanzar hacia las metas de los objetivos de desarrollo sostenible		Producto 3.2: China amplía y mejora la eficacia de su cooperación para el desarrollo con otros países en desarrollo.		
<u>Base de referencia (2015):</u> 0		<u>Indicador 3.2.1:</u> Número de asociaciones trilaterales con China establecidas en esferas prioritarias clave.	Ministerio de Comercio; Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma;	
<u>Meta (2020):</u> 25		<u>Base de referencia (2015):</u> 4	Centro de Reducción de la Pobreza Internacional de China;	
		<u>Meta (2020):</u> 10	ministerios competentes; centros de estudios;	
		<u>Indicador 3.2.2:</u> Número de iniciativas de ayuda china que adoptan los principios de la cooperación eficaz para el desarrollo de una mayor transparencia, sentido de propiedad de los países receptores, orientación a los resultados e inclusividad.	homólogos, en países asociados	
		<u>Base de referencia (2015):</u> 1		
		<u>Meta (2020):</u> 10		

<i>Resultado del MANUD, indicadores, bases de referencia y metas</i>	<i>Fuentes de datos, frecuencia de la recopilación de datos y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados o marcos de asociación</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en dólares) Se examinará posteriormente a la luz del presupuesto integrado</i>
		<u>Indicador 3.2.3:</u> Número de personas pobres destinatarias mediante la cooperación trilateral e iniciativas piloto de intercambio de conocimientos en países asociados. <u>Base de referencia (2015):</u> 100 <u>Meta (2020):</u> 1.000 Producto 3.3: Las empresas chinas adoptan una impronta social, ambiental y económica más responsable en otros países en desarrollo. <u>Indicador 3.3.1:</u> Número de empresas que participan en iniciativas de “empresas sostenibles en el extranjero” que demuestran una impronta social, ambiental y económica mejorada. <u>Base de referencia (2015):</u> 0 <u>Meta (2020):</u> 50	Ministerio de Comercio; Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma; Comisión Estatal de Supervisión y Administración de Activos del Consejo de Estado; Academia China de Comercio Internacional y Cooperación Económica; nuevos asociados por determinar.	
			Recursos totales	Ordinarios: 6.620.000 Otros: 243.380.000