



**Conseil d'administration
du Programme des Nations Unies
pour le développement, du Fonds
des Nations Unies pour la population
et du Bureau des Nations Unies
pour les services d'appui aux projets**

Distr. générale
29 juin 2018
Français
Original : anglais

Deuxième session ordinaire de 2018
4-7 septembre 2018, New York
Point 4 de l'ordre du jour provisoire
Programmes de pays et questions connexes

Descriptif de programme de pays pour le Bhoutan (2019-2023)

Table des matières

	<i>Page</i>
I. Considérations générales	2
II. Priorités et partenariats du Programme	6
III. Administration du Programme et gestion des risques.....	11
IV. Suivi et évaluation.....	12
Annexe	
Cadre de résultats et d'allocation des ressources pour le Bhoutan (2019-2023)	14



I. Considérations générales

1. Le petit Royaume du Bhoutan, situé dans l'Himalaya, s'est transformé en un pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure grâce à une croissance rapide fondée sur la bonne gestion de son patrimoine naturel et la valorisation de son potentiel hydroélectrique. Sous l'effet combiné de la philosophie du bonheur national brut, d'une croissance économique robuste¹, d'investissements dans la santé et l'éducation et de la transition pacifique vers une monarchie constitutionnelle démocratique², le pays a vu son taux de pauvreté chuter de 23,2 % à 8,2 % en un peu plus de 10 ans³. L'espérance de vie de sa population a progressé de manière remarquable et s'établissait à 69 ans en 2016 contre 32 ans en 1960⁴. Le Bhoutan est placé au 132^e rang sur 188 dans le classement des pays suivant l'indice de développement humain⁵ et se situe dans la catégorie des pays à IDH moyen. Les progrès qu'il a fait en matière de lutte contre l'extrême pauvreté figurent au premier rang des succès qu'il a rencontrés vers la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement. Le Bhoutan a également été salué⁶ pour son engagement à rester neutre en carbone, engagement qu'il a renouvelé en ratifiant, en 2017, l'Accord de Paris sur les changements climatiques⁷. Les forêts recouvrent 71 % de la superficie du pays, et plus de la moitié du territoire est constituée de zones protégées⁸.

2. Le succès des efforts déployés pour éliminer la pauvreté et empêcher la population d'y retomber dépendra en partie de la gestion par le Gouvernement du rapport de la population à la terre. Presque 60 % de la population subvient à ses besoins grâce à l'agriculture⁹, la pauvreté se retrouve essentiellement dans les zones rurales¹⁰ et, dans un pays tout entier tourné vers la poursuite du bonheur, ce sont les agricultrices qui constituent le groupe « le moins heureux »^{11, 12, 13}. Les catastrophes liées au climat se sont multipliées et ont pris de l'ampleur. Elles ont anéanti les avancées réalisées par le monde agricole et pèsent sur les initiatives de réduction de la pauvreté^{14, 15, 16}. Les routes utilisées par les agriculteurs pour accéder aux marchés et se procurer du carburant importé, du riz et des médicaments sont de plus en plus exposées au risque d'un glissement de terrain. La variabilité des niveaux de précipitation, due aux changements climatiques¹⁷, pourrait compromettre les recettes

¹ Economist Intelligence Unit (2018).

² Analyse commune de pays établie par l'Organisation des Nations Unies, 2017.

³ Enquête sur le niveau de vie au Bhoutan, 2017. Le taux de pauvreté s'établissait à 23,2 % en 2017.

⁴ Indice de développement humain, *Rapport sur le développement humain*, PNUD, 2016.

⁵ Ibid.

⁶ Le Bhoutan fait partie des sept États dont la contribution prévue déterminée au niveau national est compatible avec l'objectif des 2°C, voire moins :

<http://climateactiontracker.org/countries/bhutan.html>.

⁷ 21^e Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques.

⁸ Rapport sur l'état de l'environnement au Bhoutan, 2016.

⁹ Enquête sur le niveau de vie au Bhoutan, 2017.

¹⁰ Bhoutan - Rapport sur l'analyse de la pauvreté, Banque mondiale, 2017.

¹¹ Enquête sur le bonheur national brut, Centre d'études du Bhoutan, 2016.

¹² Enseignements tirés de l'analyse des disparités entre les sexes, PNUD-Fonds pour l'environnement mondial, PNUD, 2017.

¹³ Évaluation de la situation de l'égalité des sexes et plan d'action à l'appui de la résilience face aux changements climatique et la transformation du secteur agricole, PNUD, 2017.

¹⁴ Analyse commune de pays établie par l'Organisation des Nations Unies, 2017.

¹⁵ Évaluation de la vulnérabilité aux changements climatiques, PNUD, 2017.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Rapport du Gouvernement royal sur les incidences des changements climatiques sur le secteur des ressources naturelles renouvelables, 2016.

attendues de l'exploitation hydroélectrique¹⁸ et, partant, les efforts d'élimination de la pauvreté. Bien que le Bhoutan ait toujours su préserver son environnement, il ne dispose pas encore de systèmes complets d'adaptation et d'atténuation.

3. Quoique ses racines soient ancrées dans la ruralité, la population bhoutanaise est de plus en plus urbaine, jeune¹⁹, connectée et instruite²⁰. Il est temps pour le Royaume, dont la population est composée pour moitié de moins de 28 ans et aux deux tiers de personnes en âge de travailler, de tirer parti de son dividende démographique, de répondre à l'évolution des besoins de la jeunesse et d'investir dans l'emploi. Les jeunes ne bénéficient pourtant encore que de perspectives intéressantes limitées. Le poids considérable du secteur public dans la croissance a fragilisé le secteur privé²¹, l'hydroélectricité ne crée que peu d'emplois²², la fonction publique ne peut plus absorber d'effectifs supplémentaires²³ et la culture de la productivité peine à s'enraciner dans le pays²⁴. L'exode rural d'une jeunesse attirée par les possibilités et la modernité des villes et rebutée par la pauvreté, les difficultés et l'isolation de la vie agricole s'est traduit par une augmentation du chômage des jeunes en zone urbaine (28 % en 2015 contre 13,5 % en 2012²⁵), notamment chez les jeunes femmes, qui sont deux fois plus exposées que les hommes à ce phénomène²⁶. Le renforcement de la participation citoyenne des jeunes et l'essor de l'innovation sociale et de l'esprit d'entreprise ont été placés au rang des priorités nationales²⁷. Le Bhoutan a rempli les conditions requises pour sortir de la catégorie des pays les moins avancés au terme de son 12^e plan quinquennal, désigné par le Gouvernement royal comme le plan « du dernier kilomètre »²⁸, mais son indice de vulnérabilité économique reste préoccupant. Des réformes ont été lancées pour stimuler la création d'emploi dans les cinq fleurons de l'économie que sont l'hydroélectricité, l'agriculture, le tourisme, les entreprises familiales et petites entreprises et l'extraction minière²⁹. Elles sont assorties de mesures visant à inciter le secteur privé à investir dans l'économie verte³⁰.

4. Les pauvres des villes ne représentent que 0,8 % de la population³¹, mais l'urbanisation a fait naître d'autres types de fragilités. On estime que dans la ville de Thimphou, environ 10 % de la population vit dans des implantations sauvages³². Les besoins d'eau saine³³ et de services d'assainissement et de gestion des déchets solides sont allés croissant et ne sont pas satisfaits³⁴. Le nombre de véhicules légers circulant dans le pays a triplé depuis 2005 ; la pollution atmosphérique a donc augmenté et compromet la neutralité carbone du Bhoutan. Les transports en commun, qui sont le principal mode de déplacement des femmes, sont par ailleurs de piètre qualité. La

¹⁸ Van Vliet, Wiberg, Leduc, Riahi, *Power-generation system vulnerability and adaptation to changes in climate and water resources*, 2016.

¹⁹ Analyse de la situation démographique, FNUAP, 2017.

²⁰ Situation des enfants dans le monde, Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), 2017.

²¹ Examen du secteur privé bhoutanais, Organisation des Nations Unies, 2018.

²² Bhoutan - Rapport sur le développement, Banque mondiale, 2017.

²³ Analyse commune de pays établie par l'Organisation des Nations Unies, 2017.

²⁴ Doing Business 2018, Banque mondiale.

²⁵ Enquête sur la population active, 2015.

²⁶ Stratégie de la Commission nationale pour les femmes et les enfants (2014-2019).

²⁷ Discours prononcé par le roi du Bhoutan à l'occasion de la 110^e fête nationale du pays, 2017.

²⁸ Compte rendu de la 13^e table ronde, 2017.

²⁹ Analyse commune de pays établie par l'Organisation des Nations Unies, 2017.

³⁰ Directives relatives aux prêts dans le secteur prioritaire, Autorité monétaire royale, 2017.

³¹ Banque mondiale, 2017.

³² Évaluation de référence de la vulnérabilité, Commission du bonheur national brut, PNUD, 2017.

³³ Élaboration d'un plan national d'adaptation, Commission du bonheur national brut, PNUD, 2018.

³⁴ Mesure d'atténuation adaptée au contexte national dans le secteur de la gestion des déchets, Gouvernement royal, PNUD, 2017.

population de Thimphou devrait doubler d'ici à 2040³⁵. Les administrations locales joueront un rôle plus important à mesure que les villes gagneront en taille et en influence. D'ici à 2023, 50 % du budget de l'État sera consacré à la décentralisation, mais au niveau local, les moyens nécessaires pour atteindre les résultats escomptés font défaut^{36, 37, 38}. Il importe d'approfondir l'analyse des conséquences de l'urbanisation et de la décentralisation si l'on veut mieux comprendre les possibilités et les risques avec lesquels il faudra compter³⁹.

5. Il est question, dans le 12^e plan national⁴⁰, de tous les avantages que l'on pourrait tirer de l'élimination de la pauvreté et d'une gestion avisée de l'environnement, en milieu rural comme dans les zones urbaines. Ces avantages sont également décrits dans la stratégie du pays concernant les objectifs de développement durable. Le Bhoutan reconnaît l'importance de chacun de ces objectifs mais a choisi de faire une priorité des objectifs 1 (Pas de pauvreté), 13 (Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques) et 15 (Vie terrestre). Selon les résultats de l'évaluation rapide intégrée menée en 2015, le 11^e plan national⁴¹, actuellement en cours d'exécution, couvre déjà 134 des 143 cibles des objectifs pertinents pour le Bhoutan. Le 12^e plan national⁴² donne encore davantage de place aux objectifs de développement durable. On y décrit également les domaines pour lesquels les données manquent, ainsi que les difficultés institutionnelles et défauts de moyens auxquels le pays fait face⁴³.

6. Il sera d'autant plus facile de mesurer les progrès accomplis vers les objectifs de développement durable que le pays accorde une attention croissante à la question des inégalités et s'assurera que la situation des personnes qui risquent d'être laissées pour compte ne soit pas masquée par les moyennes nationales⁴⁴. En 2017, le Bhoutan a défini une base nationale de référence en matière de vulnérabilité⁴⁵ et recensé 14 groupes socioéconomiques considérés comme étant les plus exposés à des risques, à la stigmatisation, à la discrimination ou à un retour à la pauvreté. Le socle constitué par cette base de référence, l'évaluation des vulnérabilités menée en 2016⁴⁶ et les données du recensement de 2018, étayera, pour les cinq prochaines années, le ciblage des mesures visant à favoriser le développement.

7. L'élaboration de la toute première politique nationale sur le handicap et les initiatives lancées pour envisager la ratification de la Convention relative aux droits

³⁵ Proposition relative à des systèmes de transport urbain durable à faible intensité de carbone, PNUD, 2017.

³⁶ Décentralisation budgétaire, Dasho Lam Dorji, PNUD, 2017.

³⁷ Évaluation du Programme d'appui aux collectivités territoriales, PNUD, 2013.

³⁸ Évaluation de la démarche de généralisation des groupes de référence, PNUD, 2017.

³⁹ Bureau indépendant d'évaluation, 2017.

⁴⁰ Étude d'impact de la sortie de la catégorie des pays les moins avancés, menée dans le cadre de l'examen triennal du Département des affaires économiques et sociales de l'Organisation des Nations Unies (DAES), 2017.

⁴¹ Évaluation rapide intégrée de l'intégration des objectifs de développement durable, PNUD, 2017.

⁴² Directives relatives au 12^e plan quinquennal, Gouvernement royal, 2017.

⁴³ Parmi les 169 cibles des objectifs de développement durable, 40 ont été atteintes, 58 le sont partiellement et 71 restent à atteindre. Le Bhoutan se conforme à 62 des 244 indicateurs des objectifs de développement durable, se conforme partiellement à 54 autres et doit encore en atteindre 128. *Rapport sur la cartographie de l'écosystème des données*, Organisation des Nations Unies, 2017.

⁴⁴ Indice de développement humain, *Rapport sur le développement humain*, 2016, PNUD. La prise en compte des inégalités dans l'indice de développement humain du Bhoutan le fait passer de la catégorie des pays à IDH moyens à celle des pays à IDH faibles.

⁴⁵ Évaluation de référence de la vulnérabilité, Commission du bonheur national brut, PNUD, 2017.

⁴⁶ Évaluation de la vulnérabilité aux changements climatiques, Fonds pour l'environnement mondial, 2016.

des personnes handicapées sont révélatrices de la volonté du Gouvernement de faire progresser les droits de l'homme⁴⁷. Cela concerne également les personnes atteintes du virus de l'immunodéficience humaine (VIH) ; des recommandations ont été formulées à l'issue d'études nouvelles⁴⁸, l'objectif étant d'améliorer le cadre politique et juridique en vue de réduire la vulnérabilité et d'assurer l'accès des malades à un traitement. Il importe de pouvoir compter sur un renforcement des capacités et un appui financier nourris, jusqu'à l'Examen périodique universel de 2019 et au-delà, pour que les avancées faites par le Gouvernement royal en matière de droits de l'homme se traduisent concrètement dans la vie des citoyens bhoutanais.

8. La détermination du Bhoutan à élaborer une politique nationale sur l'égalité des sexes et à conduire une enquête sur la violence contre les femmes et les filles à l'échelle du pays illustre également l'accent mis sur la question des inégalités. Le Bhoutan a progressé dans la prise en compte de la problématique femmes-hommes⁴⁹, mais les normes sociales traditionnelles, les croyances culturelles et les stéréotypes freinent son élan⁵⁰. Le pays est classé 124^e sur 144 dans l'indice mondial des disparités entre hommes et femmes de 2017⁵¹. Le taux d'activité des femmes s'affaïsse⁵²; celles-ci ne représentent plus que 8 % des parlementaires, contre 13 % en 2008⁵³. Les femmes employées dans les *drayang*s⁵⁴ des villes courent le risque d'être exploitées, stigmatisées et discriminées⁵⁵. La traite des personnes, phénomène nouveau dans le pays, suscite des inquiétudes mais l'on ne dispose sur le sujet que de données limitées^{56, 57}. Le taux d'acceptation des violences conjugales par la population féminine s'inscrit à un niveau élevé (74 %) ⁵⁸ et il a été indiqué, dans le cadre logique du programme de pays, que la violence sexiste constituait un obstacle immédiat à l'autonomisation des femmes.

9. Le rôle de la société civile auprès du Gouvernement royal en vue de promouvoir une démarche axée sur les droits fondamentaux, d'améliorer les services et d'encourager la participation citoyenne et la responsabilisation est de mieux en mieux reconnu⁵⁹. Cela étant, malgré le caractère prometteur et l'amélioration constante de son action, les moyens dont elle dispose restent limités⁶⁰. C'est précisément pour franchir le « dernier kilomètre » et faire sortir le Bhoutan de la catégorie des pays les moins avancés (ce qui pourrait influencer sur le retrait progressif des partenaires de développement) que la place de la société civile et son efficacité prendront de l'importance. Il s'agira pour elle de servir d'intermédiaire entre les groupes vulnérables et les branches exécutive, législative et judiciaire du gouvernement.

10. Le pays fêtera en 2018 le dixième anniversaire de sa constitution et de son passage au régime démocratique. La mise en place des structures institutionnelles de la monarchie constitutionnelle démocratique, qui s'est poursuivie tout au long de cette

⁴⁷ Bureau indépendant d'évaluation, 2017.

⁴⁸ Le VIH et le droit, Ministère de la santé, PNUD, 2017.

⁴⁹ Bureau indépendant d'évaluation, 2017.

⁵⁰ Diagnostic de l'égalité des sexes au Bhoutan, Banque asiatique de développement, 2014.

⁵¹ Rapport sur l'écart entre les sexes dans le monde, 2017.

⁵² Enquête sur la population active bhoutanaise, 2015.

⁵³ Plan stratégique de l'Assemblée nationale pour 2019-2023, PNUD, 2018.

⁵⁴ Établissements de divertissement légaux dont les employées dansent et chantent karaoké.

⁵⁵ Commission du bonheur national brut, PNUD, 2017.

⁵⁶ État de la traite des êtres humains au Bhoutan, Commission nationale pour les femmes et les enfants, 2011.

⁵⁷ Examen juridique et politique des mesures de lutte contre la traite des personnes au Bhoutan, Office des Nations Unies contre la drogue et le crime (ONUDC), 2015.

⁵⁸ Enquête nationale sur la santé, 2012, Ministère de la santé.

⁵⁹ Organisation des Nations Unies (2017).

⁶⁰ Étude sur la perception de la société civile, Centre bhoutanais des médias et de la démocratie, 2017.

décennie, s'est accompagnée d'une baisse de la part de l'opinion publique estimant bénéficier d'une bonne gouvernance⁶¹. Au Parlement, il reste encore des lacunes à combler en matière de technique, de représentation, de législation, de surveillance, de responsabilisation et de transparence et de qualité des services rendus⁶². Des mesures relatives à l'octroi de conseils juridiques par l'administration judiciaire et le Bureau du procureur général ont été adoptées mais ne sont pas encore appliquées. Les attentes en matière de services juridiques spécialisés, par exemple dans le domaine du droit environnemental, ne sont pas encore satisfaites⁶³. De nouveaux plans stratégiques concernant l'Assemblée nationale, le Conseil national, le Bureau du procureur général et le secteur judiciaire ont été élaborés, mais ne sont toujours pas appliqués. L'accès à la justice ayant été désigné comme une nouvelle priorité nationale dans le 12^e plan, la capacité des institutions à produire les résultats attendus sera suivi de près.

11. Compte tenu de la double difficulté qu'il y a à lutter contre les inégalités en comptant sur une société civile faible et des institutions judiciaires et législatives jeunes tout en promouvant, en vue de réduire la pauvreté, une économie verte, résiliente face aux changements climatiques et créatrice d'emplois, le PNUD dispose d'un véritable avantage comparatif pour agir au Bhoutan⁶⁴. L'évaluation indépendante du programme de pays menée en 2017 souligne les points forts du PNUD par rapports à d'autres partenaires, notamment pour ce qui est du développement des capacités, des services consultatifs et de la mobilisation de réseaux d'action et de savoirs. Il y est reconnu que le PNUD a contribué de manière très pertinente et précieuse à la croissance durable, verte, inclusive et résiliente face aux changements climatiques dont jouit le pays, ainsi qu'à sa préparation aux catastrophes, et qu'il a dispensé un appui considérable en matière de démocratie et de prise de décision fondée sur des données probantes.

12. Il est également dit, dans l'évaluation indépendante du programme de pays⁶⁵, que le PNUD est particulièrement bien placé pour superviser la mise en place d'une approche intégrée des objectifs de développement durable, comme en témoigne l'étude d'impact conduite en 2017⁶⁶. Celle-ci indique que les interventions du PNUD en matière d'amélioration de l'accès à l'eau courante ont également eu des incidences positives sur la santé des bénéficiaires et sur le taux de fréquentation scolaire. Le cadre logique du programme de pays reprend les recommandations formulées à l'issue de l'évaluation, à savoir : tenir davantage compte des liens entre les communautés rurales et urbaines, investir dans la création d'un environnement porteur pour la création d'emploi et, au fil du retrait des partenaires bilatéraux, favoriser la sortie de la catégorie des pays les moins avancés en privilégiant des solutions innovantes permettant de financer la philosophie du bonheur national brut et la réalisation des objectifs de développement.

II. Priorités et partenariats du Programme

13. Le programme de pays du PNUD est un des éléments du Cadre de partenariat des Nations Unies pour le développement durable pour la période 2019-2023. Adossé aux résultats de consultations larges et d'une analyse commune de pays établie par

⁶¹ Centre d'études du Bhoutan, 2016.

⁶² Plans stratégiques du Parlement pour 2019-2023, PNUD, 2017.

⁶³ Plan stratégique relatif au Bureau du procureur général, 2017.

⁶⁴ Analyse des avantages comparatifs, Organisation des Nations Unies, 2017.

⁶⁵ Independent country programme evaluation of the UNDP country office in Bhutan, Bureau indépendant d'évaluation, 2017

⁶⁶ Étude d'impact, deuxième programme national d'adaptation aux changements climatiques, PNUD, 2017.

l'ONU, le cadre sera axé sur : a) la collecte de données actualisées sur les personnes exposées à des risques ; b) les services sociaux ; c) la gouvernance inclusive et l'accès à la justice ; d) la résilience et les moyens de subsistance. Les initiatives prises dans ces quatre domaines seront toutes conduites dans l'optique de ne pas faire de laissés-pour-compte dans le pays au moment de sa sortie de la catégorie des pays les moins avancés.

14. Sur la base d'une analyse commune des avantages comparatifs⁶⁷ et d'une évaluation des capacités institutionnelles⁶⁸, le PNUD proposera, aux fins de la poursuite de l'intégration des objectifs de développement durable, un plan axé sur les cinq « P » du Programme de développement durable à l'horizon 2030 (populations, partenariats, planète, prospérité et paix). Il participera directement aux activités menées au titre des domaines de réalisation c) et d) du plan cadre, dans l'optique de lutter contre les inégalités en comptant sur une société civile faible et des institutions judiciaires et législatives jeunes tout en promouvant, en vue de réduire la pauvreté, une économie verte, résiliente face aux changements climatiques et créatrice d'emplois. En gardant à l'esprit ce double objectif, le PNUD s'attachera également à mettre en œuvre certains des aspects du domaine de réalisation a).

15. Le PNUD est déterminé⁶⁹ à collaborer avec d'autres organismes des Nations Unies pour donner suite à l'examen quadriennal complet des activités opérationnelles de développement du système des Nations Unies (2016), notamment en appliquant le chapitre commun à son plan stratégique pour la période 2018-2021 et à ceux du Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population (FNUAP), du Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et de l'Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU-Femmes). Cela supposera de collaborer dans les domaines des données, de la violence sexiste, de la promotion des droits des personnes handicapées et à la préparation et à l'action en cas de catastrophes.

16. Ce programme cible en particulier les femmes (autonomisation économique, résilience et lutte contre la violence à l'égard des femmes et des filles) ; les jeunes (entrepreneuriat, création d'emploi, innovation et participation citoyenne) ; les personnes handicapées ; les personnes atteintes du VIH. Pensé pour tenir compte de la corrélation entre la pauvreté et l'environnement, il sera appliqué dans les territoires qui présentent un indice de bonheur national brut faible et une vulnérabilité élevée face aux changements climatiques⁷⁰. Il s'agira d'éviter les double-emplois et de rechercher la collaboration d'autres partenaires, parmi lesquels la Banque mondiale et le Fonds mondial pour la nature⁷¹. Certains territoires ciblés, tels que les hauts plateaux, bénéficieront également d'une aide prioritaire, lorsque cela sera possible.

17. Sur la base du cadre logique et dans la droite ligne des solutions types deux (gouvernance), trois (résilience) et six (égalité femmes-hommes) définies dans le plan stratégique du PNUD pour 2018-2021, **la réalisation 1 sera axée sur les moyens de lutter contre les inégalités en comptant sur une société civile faible et des institutions judiciaires et législatives jeunes**. Le PNUD aidera les branches exécutive, législative et judiciaire du pouvoir à assurer l'égalité des chances de tous les Bhoutanais, en particulier ceux qui risquent le plus d'être laissés pour compte, tout en renforçant les capacités des femmes et des groupes vulnérables. Il adoptera pour ce faire une triple démarche intégrée associant appui technique, développement

⁶⁷ Organisation des Nations Unies (2017).

⁶⁸ Évaluation des capacités institutionnelles, Organisation des Nations Unies, 2017.

⁶⁹ Plan stratégique du PNUD pour 2018-2021.

⁷⁰ Enquête sur le niveau de vie au Bhoutan, 2017.

⁷¹ Cartographie des partenaires de développement, Organisation des Nations Unies, 2017.

des capacités et recherche et sensibilisation, en vue d'atteindre, d'ici à 2023, les objectifs suivants :

a) Amélioration de la capacité de l'administration nationale et locale à intégrer les objectifs de développement durable, en assurer le suivi et faire rapport sur le sujet et sur les mesures prioritaires prises pour honorer les accords internationaux ;

b) Renforcement des conditions propices à la prise d'initiatives de la société civile en vue de favoriser la résilience et la création de perspectives pour les femmes, considérées comme actrices du changement, et certains groupes vulnérables ciblés, en parallèle du renforcement de la capacité des groupes vulnérables à faire entendre leur opinion pour qu'une suite concrète y soit donnée ;

c) Renforcement des capacités et des stratégies du Parlement et des services de justice dans le sens de plus d'inclusion, de transparence et de responsabilité.

18. Le PNUD contribuera à renforcer les moyens mis en œuvre aux niveaux national et local pour tenir compte du Programme 2030, en particulier, concernant la réalisation 2, pour intégrer la gestion des ressources naturelles, des changements climatiques et des catastrophes naturelles dans les stratégies locales en mobilisant davantage les femmes et les personnes handicapées. Afin de faciliter la compréhension de l'exode rural et de l'urbanisation galopante, le PNUD participera à l'analyse, d'un point de vue du développement humain, des données anciennes et récentes disponibles sur ces sujets, afin de les intégrer aux politiques correspondantes. Il continuera à aider le Bhoutan à préparer ses interventions dans les forums internationaux tels que le Forum politique de haut niveau ou d'autres réunions stratégiques.

19. Le PNUD s'emploiera à développer la capacité des acteurs de la société civile à peser sur l'évolution du pays, notamment ceux qui collaborent avec le Gouvernement royal sur la question des besoins des groupes vulnérables ciblés. Parallèlement, il favorisera l'adoption de mesures destinées à prévenir les inégalités, en particulier celles qui touchent les femmes et les filles, comme prévu dans le domaine de réalisation clef 10 défini dans le 12^e plan quinquennal.

20. Le PNUD facilitera l'exécution des nouveaux plans stratégiques pour le Parlement, le Bureau du procureur général et le secteur de la justice⁷², lesquels prévoient notamment un appui aux nouveaux élus, le développement des capacités en matière de participation citoyenne (y compris pour les audiences publiques), une assistance technique aux fins de l'harmonisation et de l'examen de la législation, l'institutionnalisation d'un système de prestation de conseils juridiques, et des mesures destinées à répondre aux besoins émergents dans des domaines de spécialité tels que le droit des contrats ou le droit environnemental. Il aidera également le Bhoutan à donner suite aux recommandations formulées à l'issue de son Examen périodique universel⁷³.

21. Dans les domaines de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, le Bhoutan travaillera de concert avec d'autres États dans le cadre d'un programme pilote multipartite de lutte contre la violence sexiste, et tirera ainsi profit de l'expérience de ses partenaires en la matière. Les enseignements que les pays d'Asie du Sud ont tirés de leur propre expérience de la décentralisation et de l'urbanisation nourriront ses initiatives de recherche et de développement des capacités et le

⁷² Plan stratégique pour le secteur de la justice, mars 2018.

⁷³ Le Bhoutan soumettra son rapport en 2019.

dialogue entretenu par les élus régionaux, les avocats, les juges et la société civile du Bhoutan et de ces pays sera renforcé.

22. Le PNUD collaborera avec les organismes des Nations Unies et ses partenaires nationaux, notamment le Département des collectivités territoriales, le Secrétariat de la Commission du bonheur national brut, le Secrétariat du Cabinet et l'Office national de statistique, sur les questions d'intégration du Programme 2030, aidera la Commission nationale pour les femmes et les enfants, la Police royale du Bhoutan, le Parlement, la Commission de lutte contre la corruption, le Bureau du procureur général, le système judiciaire et l'Institut national du droit à exécuter leurs plans stratégiques et œuvrera avec le milieu universitaire, la société civile et les partenaires internationaux pour renforcer la résilience des groupes vulnérables et promouvoir leur accès à des possibilités nouvelles.

23. La réalisation 2, inspirée des solutions types une (pauvreté), trois (résilience), quatre (solutions fondées sur la nature) et six (égalité des sexes), **sera axée sur la promotion d'une économie verte, résiliente face aux changements climatiques et créatrice d'emplois, dans l'optique de réduire la pauvreté** en adoptant une quadruple approche intégrée visant à favoriser la résilience des populations et de l'économie face aux catastrophes naturelles, notamment celles qui découlent des changements climatiques, et face à la diminution de la diversité biologique. La stratégie adoptée par le PNUD à cet égard sera fondée sur la prestation d'une assistance technique en amont, le développement des capacités, la mobilisation de la population, les modes de financement innovants et la recherche, en vue d'atteindre, d'ici à 2030, les objectifs suivants :

a) Mise en place de plus de solutions multirisques étayées par des données, en vue de lutter contre la pauvreté par l'intermédiaire d'une gestion durable des ressources naturelles ;

b) Bonne gestion des émissions de gaz à effet de serre dans les secteurs visés ;

c) Disponibilité de données et d'analyses et d'outils fondés sur des données probantes permettant d'assurer la prise en compte de la problématique femmes-hommes et des risques dans la préparation et l'action en cas de catastrophe ;

d) Investissement du Bhoutan dans l'accès à la finance verte ; politiques nationales favorisant la création de multiples mécanismes de financement novateurs ; renforcement de l'entrepreneuriat et des moyens de subsistance agricoles durables grâce à des solutions fondées sur la nature.

24. Conscient de la vulnérabilité de la population et de l'économie bhoutanaise face aux changements climatiques, le PNUD participera à la lutte contre la pauvreté en limitant les obstacles à l'accès aux marchés et en encourageant une gestion intégrée des paysages, notamment par la mise en place de couloirs biologiques, l'amélioration de la gestion des eaux et des sols, la promotion d'une gestion forestière durable et l'installation d'infrastructures essentielles à l'épreuve des changements climatiques. Il contribuera au renforcement de la résilience et à l'amélioration de la qualité de vie des communautés agricoles, notamment des agricultrices, en élaborant des stratégies réfléchies comprenant, entre autres, un volet de formation professionnelle destiné à augmenter les capacités productives fondées sur la nature et à favoriser la résilience des systèmes de prestations sanitaires face aux changements climatiques. Des solutions aux conflits entre l'homme et les espèces sauvages seront expérimentées et progressivement élargies selon l'approche dite « des systèmes sans risques ». Les femmes seront encouragées à jouer un rôle plus actif dans l'action climatique grâce à des recherches approfondies et à la collecte de données, notamment sur la violence sexiste, et les agriculteurs seront incités à recourir aux données climatiques pour améliorer le cycle des récoltes.

25. Le PNUD aidera le Bhoutan à élaborer sa stratégie d'adaptation aux changements climatiques à moyen et long terme, en particulier sur la question de l'eau, problème fondamental tant en milieu rural qu'en milieu urbain, tout en prêtant son concours à l'élaboration et à la concrétisation de la contribution déterminée par le pays au niveau national dans le cadre de l'Accord de Paris. Il favorisera l'application de stratégies à faibles émissions de carbone et de mesures d'atténuation dans l'industrie, les établissements humains et les domaines du rendement énergétique, des déchets et des transports, y compris en agissant sur les mécanismes du marché et les cadres réglementaires, de sorte à favoriser l'achat de véhicules moins polluants et à améliorer la qualité de l'air dans les villes.

26. En application du Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe⁷⁴, le PNUD renforcera la coordination et les moyens mis en œuvre pour une gestion du risque de catastrophe qui soit efficace et fondée sur des données probantes, notamment en améliorant la zonation, les évaluations du risque sismique et climatique et la cartographie des zones exposées de sorte que les décisions en matière de planification et d'investissement tiennent compte de ces risques (voir également réalisation 1). En collaboration avec ses partenaires, le PNUD agira dans le domaine de la planification des interventions d'urgence afin d'aider le pays à se préparer aux catastrophes.

27. Le PNUD aidera le Bhoutan à sortir en toute fluidité de la catégorie des pays les moins avancés en mettant en place des mesures d'appui à la transition, notamment dans les domaines de la diversification économique, de la création d'emplois, du financement du développement et du développement des capacités à l'échelle nationale et infranationale. La faiblesse de l'indice de bonheur national brut chez la jeunesse et le chômage des jeunes ayant été définis comme des priorités nationales, le PNUD encouragera l'entrepreneuriat et la participation citoyenne en s'appuyant sur des approches novatrices et des partenariats⁷⁵. Il investira dans l'emploi des jeunes et leurs moyens de subsistance dans le cadre du plan de prêts dans le secteur prioritaire national, en particulier dans l'agriculture et l'écotourisme.

28. Le PNUD favorisera l'accès rapide du Bhoutan à la technologie et à la finance verte, y compris par l'entremise du Fonds vert pour le climat, du Fonds pour l'environnement mondial, du mécanisme pour les mesures d'atténuation adaptées au pays et le Fonds pour les pays les moins avancés. Une fois ce concours obtenu, le PNUD aidera à solliciter des subventions destinées à limiter les risques auxquels seraient exposés les investissements publics et privés supplémentaires. Il appuiera le développement des capacités en matière d'accès direct, de financement intérieur et d'optimisation des investissements.

29. Dans le cadre de la coopération Sud-Sud, le Bhoutan et d'autres pays apprendront de leurs expériences réciproques dans les domaines de l'écotourisme, du transport durable, du financement de la protection de la biodiversité et de la lutte contre les changements climatiques, afin d'encourager l'adoption, par le plus grand nombre, de modes de financement novateurs. Le Bhoutan présentera aux pays voisins concernés les enseignements tirés de ses efforts d'adaptation aux changements climatiques, en particulier en matière d'atténuation des glissements de terrain et de mise en place de dispositifs d'alerte rapide, et profitera de leur expertise dans l'utilisation de drones pour repérer les risques dans les zones reculées. Le PNUD favorisera quant à lui l'établissement d'un dialogue sur la préparation aux tremblements de terre.

⁷⁴ Examen de la gestion du risque de catastrophe, 2016.

⁷⁵ Centre d'études du Bhoutan, 2016.

30. Le Secrétariat de la Commission du bonheur national brut, le Secrétariat de la Commission nationale pour l'environnement, la Commission nationale pour les femmes et les enfants, les ministères de l'agriculture, des forêts, des infrastructures et des établissements humains, de l'économie, de l'information et des communications, des affaires domestiques et culturelles, ainsi que les administrations locales, l'Autorité monétaire royale, le Conseil du tourisme, la Chambre du commerce et de l'industrie compteront au nombre des interlocuteurs sollicités. Le PNUD collaborera étroitement avec le Fonds mondial pour la nature, partenaire de l'initiative *Bhutan for Life*, s'assurera que les activités menées sont complémentaires de celles des institutions financières internationales et travaillera de concert avec des partenaires, parmi lesquels l'Allemagne, la Norvège, les États-Unis et la Commission européenne, dans le cadre d'initiatives multilatérales. Il œuvrera également avec l'Université royale du Bhoutan, le Parc des technologies de l'information, les médias et la société civile sur un ensemble de sujets, dont l'entrepreneuriat et les données climatiques.

III. Administration du Programme et gestion des risques

31. Le présent programme a été établi en consultation avec le Gouvernement royal, les organismes des Nations Unies, les partenaires de développement, le secteur privé et les organisations de la société civile. Il sera exécuté à l'échelle nationale.

32. En consultation avec le PNUD, le Gouvernement bhoutanais choisira pour chacun des projets un partenaire de réalisation sélectionné après évaluation de sa capacité à gérer des fonds et de son efficacité et son efficacité dans la réalisation des objectifs prévus. La politique harmonisée concernant les transferts de fonds sera appliquée en collaboration avec les autres organismes des Nations Unies pour gérer les risques financiers. Les modalités d'exécution de chaque projet (au niveau national, au niveau national avec l'appui du PNUD ou mise en œuvre directe) seront définies en fonction des besoins du Gouvernement et selon la politique harmonisée concernant les transferts de fonds, dans l'optique d'optimiser l'efficacité et l'efficacité de la contribution du PNUD aux résultats attendus. L'exécution directe sera retenue dans les cas où le Gouvernement sollicite un accès aux systèmes, aux procédures et à l'expertise du PNUD et finance les interventions. Dans tous les cas de figure, la prise en main du programme par le pays présidera à l'exécution des projets. Conformément à la décision 2013/9 du Conseil d'administration, tous les coûts directs associés à l'exécution de projets doivent être imputés aux projets concernés.

33. Le présent descriptif de programme de pays donne un aperçu de la contribution du PNUD aux résultats nationaux et constitue le principal moyen de rendre compte au Conseil d'administration. La manière dont les responsables doivent rendre compte des activités qu'ils mènent dans le cadre du programme de pays est précisée dans les politiques et procédures relatives aux programmes et aux opérations du PNUD ainsi que dans le cadre régissant les contrôles internes. En application de la réforme de l'Organisation des Nations Unies, le PNUD⁷⁶ fournira des services techniques et consultatifs concernant la planification, la gestion des risques, le financement du développement et l'intégration des objectifs de développement durable à l'échelle du système. Il assurera des services d'appui tarifés à l'acte, comme énoncé dans la Stratégie relative aux modalités de fonctionnement du Cadre de partenariat des Nations Unies pour le développement durable.

34. Le programme est inspiré des recommandations issues du Programme d'action d'Addis-Abeba issu de la troisième Conférence internationale sur le financement du

⁷⁶ [A/72/124-E/2018/3](#), Organisation des Nations Unies.

développement et de l'évaluation du financement du développement au Bhoutan⁷⁷. En raison des retards dans la production hydroélectrique, le Gouvernement manque d'une part considérable des ressources nécessaires au financement des objectifs énoncés dans son 12^e plan national. Cela étant, le Bhoutan est d'ores et déjà un pays à revenu intermédiaire qui ne dépend que faiblement de l'aide internationale, excepté celle que lui apporte l'Inde dans le cadre de leur relation bilatérale spéciale. De ce fait, la sortie de la catégorie des pays les moins avancés pourrait n'entraîner qu'une faible diminution de l'assistance reçue⁷⁸.

35. L'ambition du programme dépendra des initiatives de mobilisation de ressources menées avec le Gouvernement royal, et notamment du fait que le PNUD soit ou non retenu pour aider le Bhoutan à obtenir un financement auprès du Fonds vert pour le climat et du Fonds pour l'environnement mondial. Dans le cadre du dispositif d'appui à la sortie de la catégorie des pays les moins avancés, le PNUD étudiera une approche intégrée du financement du développement qui mette la finance verte au service de la réalisation des objectifs définis dans tous les domaines de réalisation, par exemple la lutte contre la violence sexiste ou le droit environnement, tout en envisageant des modalités de financement novatrice permettant d'augmenter les ressources nationales. Afin d'atteindre la réalisation 1, le PNUD adoptera un plan d'urgence consistant à investir dans le renforcement de la société civile pour servir les intérêts des groupes vulnérables, dans le cadre de sa stratégie de désengagement dans le domaine de la gouvernance.

36. Le programme de pays du PNUD est conçu pour minimiser les risques auxquels sont exposés les investissements actuels et futurs et pour améliorer la durabilité des résultats escomptés. Les risques que pourraient faire naître un revirement politique, des catastrophes naturelles ou un défaut de moyens pour exécuter les activités seront suivis et atténués. Le PNUD perfectionnera son approche harmonisée concernant les transferts de fonds et investira dans le renforcement de l'efficacité des institutions et de la gestion des risques. Le cadre logique sera régulièrement examiné et ajusté. Le PNUD s'appuiera sur un plan commun de continuité des opérations pour assurer la poursuite des activités essentielles dans les situations d'urgence.

IV. Suivi et évaluation

37. Le PNUD adoptera une stratégie rigoureuse de suivi et d'évaluation, conforme à l'évaluation de 2017 et ayant été jugée satisfaisante par les auditeurs dans leurs recommandations. Compte tenu de la participation du Bhoutan à l'initiative « Unis dans l'action » et de la réforme de l'Organisation des Nations Unies, il s'agira de mettre en œuvre une approche de plus en plus harmonisée de la planification, de l'assurance-qualité, du suivi, de l'évaluation et de la communication des informations. Des indicateurs communs ont été adoptés, lorsqu'il était possible de le faire, à partir de l'enquête qualitative menée sur le bonheur national brut. Conformément aux recommandations issues de l'évaluation, seul un nombre restreint d'indicateurs sera retenu pour le programme et l'accent sera mis sur l'amélioration de l'utilisation de systèmes de suivi en ligne. Le PNUD utilisera son système de classement des activités par degré de contribution à la promotion de l'égalité des sexes pour garantir que 15 % des dépenses afférentes au programme soient consacrées à des activités manifestement liées à la question de l'égalité femmes-hommes.

⁷⁷ Évaluation du financement du développement, Organisation des Nations Unies, 2017.

⁷⁸ Ibid.

38. En vue de faciliter l'application des recommandations relatives à l'écosystème de données⁷⁹, le programme de pays prévoit d'améliorer la ventilation des données dans des domaines cibles, en particulier sur le climat, la problématique femmes-hommes et l'hydrométrie⁸⁰, de développer les moyens mis en œuvre au niveau national pour utiliser et suivre efficacement les données relatives au 12^e plan et aux objectifs de développement durable, notamment en investissant dans un tableau de bord de suivi en temps réel, et de mettre en place un dispositif permettant de retracer, d'étayer et de faire connaître la trajectoire d'adaptation du Bhoutan aux changements climatiques. Le PNUD favorisera les solutions innovantes en matière de suivi et tirera parti de la popularité des smartphones et des réseaux sociaux auprès de la population bhoutanaise pour concevoir des stratégies d'engagement et de communication. Le coût de la collecte, du suivi, de l'assurance et de la communication des données sera financé grâce à une allocation budgétaire correspondant à 3 % des fonds consacrés au programme.

⁷⁹ Rapport sur la cartographie de l'écosystème des données, 2017.

⁸⁰ Proposition de financement du Fonds vert pour le climat, PNUD, 2017.

Annexe

Cadre de résultats et d'allocation des ressources pour le Bhoutan (2019-2023)

PRIORITÉS NATIONALES : 13. Renforcement de la démocratie et de la décentralisation ; 16 : renforcement des services et des institutions de justice 10 : promotion de l'égalité des sexes, autonomisation des femmes et des filles
Réalisation 1 : (Réalisation 3 du Cadre de partenariat pour le développement durable) : d'ici à 2023, faire en sorte que l'État donne à chacun des chances égales et que les femmes et les groupes vulnérables demandent des comptes aux dirigeants.
Réalisations énoncées dans le plan stratégique du PNUD : 1) Réduire la pauvreté sous toutes ses formes et dans toutes ses dimensions ; 2) Accélérer les transformations structurelles propices au développement durable

<i>Indicateurs de réalisation du Cadre de partenariat des Nations Unies pour le développement durable, niveaux de référence et niveaux cibles</i>	<i>Source et fréquence de la collecte de données et responsabilités</i>	<i>Produits indicatifs (indicateurs, niveaux de référence et niveaux cibles)</i>	<i>Principaux partenaires ou cadres de partenariats</i>	<i>Montant indicatif des ressources, par réalisation (en milliers de dollars des États-Unis)</i>
3.1. Indice du bonheur national brut en matière de bonne gouvernance Niveau de référence : (2015) 0,077 Niveau cible : Au minimum, maintien du niveau de référence (Cadre intégré 2.5 ; 2.6)	Enquête sur le bonheur national brut, tous les cinq ans <i>Rapport sur le développement humain</i> , PNUD, publication annuelle	Produit 3.1. Amélioration de la capacité de l'administration nationale et locale à intégrer les objectifs de développement durable, en assurer le suivi et faire rapport sur le sujet et sur d'autres accords internationaux. 3.1.1. Nombre de plans et budgets élaborés au niveau national et local tenant compte des objectifs de développement durable, et disponibilité de données ventilées à des fins de suivi. Niveau de référence : 1 (plan national) Niveau cible : Au moins 3 Source : Secrétariat de la Commission du bonheur national brut (Cadre intégré 1.1.1.1/ 3.1.2.1.1)	Organismes des Nations Unies Secrétariat de la Commission du bonheur national brut, Commission nationale pour les femmes et les enfants, système judiciaire, Parlement, Office national de statistique, Division de la performance et du suivi de l'action publique, Département des collectivités territoriales	Budget ordinaire : 2,039 Autres : 1,287
3.2. Indice d'inégalité entre les sexes Niveau de référence : (2016) 0,477 ; 110 ^e rang Niveau cible : 0,300 à 0,400 (Cadre intégré 2.2)	Évaluation de l'intégrité publique, Commission de lutte contre la corruption, tous les trois à quatre ans.	3.1.2. Nombre de politiques/stratégies en place en matière de décentralisation et d'urbanisation, comprenant des analyses sur les questions d'égalité femmes-hommes et de handicap. Niveau de référence : 2 (pas d'analyse sur les questions d'égalité femmes-hommes et de handicap) Niveau cible : Au moins 5 (dont 3 comprenant des analyses sur les questions d'égalité femmes-hommes et de handicap) Source : Commission nationale du bonheur brut (Cadre intégré 1.2.1)	Parlement, Office national de statistique, Division de la performance et du suivi de l'action publique, Département des collectivités territoriales	
3.3. Indice de l'intégrité perçue de l'administration Niveau de référence : (2017) 7,89 Niveau cible : 8,5 (Cadre intégré 1.4)	Enquête sur les conditions de vie au Bhoutan, Office national de	Produit 3.2. Renforcement des conditions propices à la promotion par la société civile des opportunités et de la résilience des groupes vulnérables.	société civile, milieu universitaire	
3.4. Confiance des citoyens dans les services judiciaires				

Indicateurs de réalisation du Cadre de partenariat des Nations Unies pour le développement durable, niveaux de référence et niveaux cibles	Source et fréquence de la collecte de données et responsabilités	Produits indicatifs (indicateurs, niveaux de référence et niveaux cibles)	Principaux partenaires ou cadres de partenariats	Montant indicatif des ressources, par réalisation (en milliers de dollars des États-Unis)
<p>Niveau de référence : (2017) 3,2</p> <p>Niveau cible : Au minimum, maintien du niveau de référence (Cadre intégré 2.6)</p>	<p>statistique, tous les cinq ans.</p> <p>Enquête nationale sur la santé, Ministère de la santé (calendrier de publication à confirmer)</p>	<p>3.2.1. Nombre d'organisations de la société civile à même de promouvoir des opportunités pour les groupes ciblés et d'améliorer la résilience des femmes, des jeunes et des groupes vulnérables.</p> <p>Niveau de référence : 0</p> <p>Niveau cible : 10</p> <p>Source : Projets du PNUD</p>		
<p>3.5. Pourcentage de femmes âgées de 10 à 75 ans ayant indiqué avoir subi des violences au sein ou en dehors du couple</p> <p>Niveau de référence : (2012)</p> <p><u>Violence au sein du couple</u></p> <p>Physique : 6,1 %</p> <p>Sexuelle : 2,1 %</p> <p>Psychologique : 3,2 %</p> <p>Violence en dehors du couple</p> <p>Physique : 6,3 %</p> <p>Sexuelle : 0,9 %</p> <p>Psychologique : 3,5 %</p>		<p>3.2.2. Existence d'un cadre intégré fondé sur des données probantes destiné à prévenir et combattre la violence sexiste.</p> <p>Niveau de référence : Existence de politiques et de lois</p> <p>Niveau cible : Application du cadre intégré</p> <p>Source : Commission nationale pour les femmes et les enfants (Cadre intégré 1.6.2.2/ 2.6.1.1)</p>		
<p>Niveau cible : À confirmer</p> <p><u>Violence au sein du couple</u></p> <p>Physique : -</p> <p>Sexuelle : -</p> <p>Psychologique : -</p> <p><u>Violence en dehors du couple</u></p> <p>Physique : -</p> <p>Sexuelle : -</p> <p>Psychologique : -</p> <p>(Cadre intégré 1.8 ; 1.6.2)</p>		<p>Produit 3.3. Renforcement des capacités et des stratégies du Parlement et des services de justice dans le sens de plus d'inclusion, de transparence et de responsabilité.</p> <p>3.3.1. Amélioration de la capacité du Parlement à légiférer, à effectuer un contrôle de supervision et à représenter la population de manière inclusive, efficace et responsable.</p> <p>Niveau de référence : Capacités de base</p> <p>Niveau cible : Capacités améliorées</p> <p>Source : Rapports annuels du Parlement (Cadre intégré 2.2.2.3)</p> <p>3.3.2. Renforcement de l'état de droit et du système judiciaire dans le sens du respect des obligations relatives aux droits de l'homme ratifiées au niveau national ou international</p> <p>Niveau de référence : Existence d'un projet de définition de l'accès à la justice comme domaine de réalisation clef</p> <p>Niveau cible : Exécution d'activités au titre du domaine de réalisation clef</p> <p>Source : Bureau du procureur général, Commission nationale pour les femmes et les enfants (Cadre intégré 2.2.2.3)</p>		

Indicateurs de réalisation du Cadre de partenariat des Nations Unies pour le développement durable, niveaux de référence et niveaux cibles	Source et fréquence de la collecte de données et responsabilités	Produits indicatifs (indicateurs, niveaux de référence et niveaux cibles)	Principaux partenaires ou cadres de partenariats	Montant indicatif des ressources, par réalisation (en milliers de dollars des États-Unis)
--	--	---	--	---

3.3.3. Nombre de lois examinées en vue d'une harmonisation avec les nouveaux instruments internationaux. Conventions, pactes, traités, protocoles et accords auxquels le Bhoutan est partie

Niveau de référence : (2017) 9

Niveau cible : 13

Source : Parlement

(Cadre intégré 2.2.3.1)

3.3.4. Application d'un cadre politique/législatif sur les services de conseil juridique.

Niveau de référence : 0 (2017)

Niveau cible : 1

Source : Bureau du procureur général

PRIORITÉS NATIONALES : 2. Diversification de l'économie et hausse de la productivité ; 3. Élimination de la pauvreté et réduction des inégalités ; 5. Maintien de la qualité des services écosystémiques ; 6. Renforcement d'un développement neutre en carbone et résilient face aux changements climatiques et aux catastrophes

Réalisation 2 : (Réalisation 4 du Cadre de partenariat pour le développement durable) : d'ici à 2023, renforcer la résilience des communautés vulnérables et de l'économie du Bhoutan face aux catastrophes, notamment induites par les changements climatiques, et en particulier l'appauvrissement de la biodiversité.

Réalisations énoncées dans le plan stratégique du PNUD : 1) Réduire la pauvreté sous toutes ses formes et dans toutes ses dimensions ; 2) Accélérer les transformations structurelles propices au développement durable

4.1. Indice du bonheur national brut en matière de diversité et de résilience écologique Niveau de référence : (2015) 0,094 Niveau cible : Au minimum, maintien du niveau de référence (Cadre intégré 2.9)	Enquête sur le bonheur national brut, tous les cinq ans Enquête sur le bonheur national brut, tous les cinq ans	Produit 4.1. Mise en place de plus de capacités et dispositifs multirisques étayés par des données, en vue de lutter contre la pauvreté par l'intermédiaire d'une gestion durable des ressources naturelles 4.1.1. Nombre de couloirs biologiques mis en place sur la base d'une analyse des risques climatiques Niveau de référence : 0 Niveau cible : 4 Source : Ministère de l'agriculture et des forêts (Cadre intégré 1.4.1.2)	Organismes des Nations Unies Commission nationale du bonheur brut Ministères (agriculture et forêts, affaires étrangères, finance, infrastructures et établissements humains, économie, information et communication), Commission nationale pour les femmes et les enfants, Autorité monétaire royale, Parc des technologies de l'information, administrations locales,	Budget ordinaire : 0,767 Autres : 52, 071
4.2. Indice du bonheur national brut en matière de conditions de vie Niveau de référence : (2015) 0,083 Niveau cible : à déterminer		4.1.2. Nombre d'hectares de zone forestière soumises à un régime participatif de gestion durable Niveau de référence : 357 915 Niveau cible : 377 186 Source : Projets du PNUD		

(Cadre intégré 1.2)

(Cadre intégré 1.4.1.2)

<i>Indicateurs de réalisation du Cadre de partenariat des Nations Unies pour le développement durable, niveaux de référence et niveaux cibles</i>	<i>Source et fréquence de la collecte de données et responsabilités</i>	<i>Produits indicatifs (indicateurs, niveaux de référence et niveaux cibles)</i>	<i>Principaux partenaires ou cadres de partenariats</i>	<i>Montant indicatif des ressources, par réalisation (en milliers de dollars des États-Unis)</i>
<p>4.3. Proportion de la population vivant au-dessous du seuil national de pauvreté, par sexe et par catégorie de population (rurale/urbaine) Niveau de référence : (2017) 8,2 % Niveau cible : 5 % (Cadre intégré 1.1.a)</p>	<p>Enquête sur le niveau de vie au Bhoutan, tous les cinq ans. Communications soumises à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques</p>	<p>4.1.3. Kilomètres de terrain rendu plus résilient à la variabilité et aux changements climatiques Niveau de référence : Irrigation : 153 Niveau cible : Irrigation : 326 Niveau de référence : Voie d'accès : 0 Niveau cible : Voie d'accès : 51 Source : Projets du PNUD</p> <p>4.1.4. Nombre d'hommes et de femmes bénéficiant de meilleures conditions pour un travail ou des moyens de subsistance décents grâce aux initiatives liées à la gestion des ressources naturelle et à la résilience face aux changements climatiques. Niveau de référence : 0 Niveau cible : 96 400 (50 % de femmes) [gestion durable des ressources naturelles] Niveau de référence : 0 Niveau cible : 25 826 (50 % de femmes) [infrastructures résilientes face aux changements climatiques] Source : PNUD (Cadre intégré 1.1.2.2)</p>	<p>Conseil du tourisme, Chambre du commerce et de l'industrie, Université royale, secteur privé, société civile, médias</p>	
<p>4.4. Capacité d'absorption du carbone Niveau de référence : (2016) 71 % de couverture forestière Niveau cible : Maintien de la couverture forestière à 60 % ou plus (Cadre intégré 2.10)</p>		<p>Produit 4.2. Promotion, par les politiques nationales, de modes de financement innovants, d'une économie inclusive et d'une amélioration des moyens de subsistance par l'intermédiaire de solutions résilientes face aux changements climatiques ou fondées sur la nature.</p> <p>4.2.1. Nombre de solutions appliquées pour trouver des sources innovantes et diversifiées pour le financement du développement. Niveau de référence : 2 Niveau cible : 7 Source : PNUD (Cadre intégré 1.2.2.1)</p> <p>4.2.2. Nombre d'entreprises génératrices de moyens de subsistance durables créées par des femmes ou des jeunes ou leur appartenant.</p>		

Niveau de référence : 1

Niveau cible : 8

Appartenant à des femmes : 50 %

Appartenant à des jeunes : 50 %

Source : Ministère de l'agriculture et des forêts, Conseil du tourisme

(Cadre intégré 1.4.1.1)

4.2.3. Renforcement des conditions propices à l'obtention d'un travail et de moyens de subsistance décents.

Niveau de référence : 5 politiques ou dispositifs sont en place ou en passe de l'être

Niveau cible : 5 politiques ou dispositifs appliqués

Source : Commission nationale du bonheur brut

(Cadre intégré 1.1.2.1)

Produit 4.3. Gestion des émissions de gaz à effet de serre dans des secteurs ciblés.

4.3.1. Acres de terres agricoles soumises à des pratiques de gestion durable et résiliente face aux changements climatiques.

Niveau de référence : (2016)

a) Agriculture biologique : 23 530

b) Gestion rationnelle des terres : 7 231

Niveau cible :

a) 23 930

b) 12 351

Source : Ministère de l'agriculture et des forêts

(Cadre intégré 1.4.1.2)

4.3.2. Nombre d'installations propres à assurer une gestion sûre des déchets solides en vue d'une réduction des émissions de gaz à effet de serre.

Niveau de référence : 1

Niveau cible : 5

Source : PNUD

(Cadre intégré 2.1.1.1)

4.3.3. Augmentation du parc de véhicules à émissions faibles ou nulles

Niveau de référence : 99

Niveau cible : 300

Source : Ministère de l'information et des communications
(Cadre intégré 2.1.1.1/2)

Produit 4.4. Recours à des outils, des mécanismes et des solutions fondés sur des données probantes et tenant compte de la problématique femmes-hommes aux fins de la préparation à des risques divers et de la réduction des risques.

4.4.1. Production, analyse et utilisation de données ventilées par sexe et par situation de handicap relatives aux changements climatiques et aux risques de catastrophes naturelles

Niveau de référence : Non

Niveau cible : Oui

Source : PNUD
(Cadre intégré 1.3.1.1/2)

4.4.2. Élaboration d'un plan national d'adaptation aux changements climatiques à moyen et long terme fondé sur des données probantes et tenant compte de la problématique femmes-hommes

Niveau de référence : Options d'adaptation à court terme appliquées

Niveau cible : Existence d'un plan national d'adaptation et de modes de financement

Source : Commission nationale de l'environnement
(Cadre intégré 2.3.1.1)

4.4.4. Proportion d'agriculteurs ayant accès à des services consultatifs multirisques pour la planification et la prise de décision agricoles.

Niveau de référence : 0

Niveau cible : 1/3 des agriculteurs des districts ciblés (50 % de femmes)

Source : PNUD

4.4.5. Nombre de solutions de gestion des conflits entre l'homme et des espèces sauvages mises à l'essai puis appliquées à plus grande échelle.

Niveau de référence : 2

Niveau cible : 4

Source : Ministère de l'agriculture et des forêts

4.4.6. Existence et mise à l'essai d'un plan d'urgence et de préparation aux catastrophes conjoint ONU-Gouvernement bhoutanais.

Niveau de référence : Projet de plan

Niveau cible : Au moins 1 exercice de simulation

Source : Organisation des Nations Unies

(Cadre intégré 1.3.1.2)
