



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
19 April 2018
Chinese
Original: English

2018 年年度会议

2018 年 6 月 4 日至 8 日，纽约

临时议程项目 3

南南合作

2018-2021 年联合国南南合作办公室战略框架草案

摘要

本战略框架旨在指导联合国南南合作办公室(南合办)在 2018 年至 2021 年间开展工作，支持会员国通过南南联盟和伙伴关系努力实施《2030 年可持续发展议程》。在 2014-2017 年框架(DP/CF/SSC/5)的基础上，南合办将支持为进一步促进联合国系统中的南南合作制定政策的政府间进程。南合办还将促进更多研究和分析工作的开展以便为会员国和联合国系统的南南政策和方案提供信息，与此同时建立伙伴关系并调动资源。在这一框架下，南合办的总体目标是通过加强南南合作，包括三方合作，支持会员国努力实现消除各种形式的贫困，促进性别平等和妇女赋权以实现《2030 年议程》。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 职权	3
三. 原则和战略目标	3
四. 以往合作的成果和经验教训	5
五. 情况分析	7
六. 愿景和拟议方案	9
七. 实施安排	12
八. 方案管理、监测和评价	14
附件 成果和资源框架	16

一. 导言

1. 《2030 年可持续发展议程》的核心是在发展中利用所有行为体的能力以及使得发展中国家能够相互提供信息和支持。¹南南合作是对北南发展合作的补充而不是取代,对于知识交流和经过检验的适当解决方案的互惠转让具有独特的价值。²
2. 《2018-2021 年联合国南南合作办公室(南合办)战略框架》阐明了南合办的职权、发展环境、经验教训以及这一期间的愿景和方案。该战略框架的总体目标是利用南南合作和三方合作来支持会员国努力消除形形色色和方方面面的贫困,确保和平和繁荣,同时在一个健康的地球上促进性别平等和妇女赋权。
3. 该框架阐述了南合办计划如何激励以协调一致的方式支持联合国系统以及活跃在发展、人道主义及相关领域的政府间和非政府组织中的南南合作和三方合作。框架还阐明了在经请求和同意的情况下,南合办将如何帮助增强会员国在南南合作方面的机构能力,包括通过提供知识产品以便为询证政策选择和方案提供信息。此外,框架描述了南合办将如何通过加强多利益攸关方伙伴关系来加大对发展中国家的支持,以激励政府、民间社会、学术界和私营部门的行为体在实施《2030 年议程》及相关国际协定期间开展南南和三方集体行动。

二. 职权

4. 南合办是在全球范围内和整个联合国系统中促进和便利南南和三方发展合作的协调中心([A/72/237](#))。其战略框架对大会第 71/243 号决议作出了回应,大会在该决议中“重申联合国发展系统应【……】应发展中国家的请求并在发展中国家拥有自主权和发挥领导作用的情况下,将南南合作和三方合作纳入主流并加强对这种合作的支持,为此要采取全系统方法”(第 23 段)。该框架还回应了世界领袖们对作为《2030 年议程》的实施手段加强南南和三方合作伙伴关系表明的需要。

三. 原则和战略目标

5. 内罗毕成果文件强调:“南南合作方式及南南合作议程必须由南方国家确定,并应继续遵循尊重国家主权、国家自主权和独立、平等、不设条件、不干涉内政和互利等原则”。³由于其召集能力、全球覆盖范围、在国家中的存在、技术专长和公正性,联合国有义务协助加强发展中国家间的合作关系。在南南合作及三方合作领域也同样如此。近些年以来,越来越多的利益攸关方加强了对南南合作及

¹ 秘书长的报告:“重新定位联合国发展系统以实现《2030 年议程》:我们对实现健康地球上的尊严、繁荣与和平的承诺”, [A/72/684-E/2-18/7](#), 第 141 段。

² [A/72/124](#), 第 42 段。

³ [A/64/222](#), 第 11 段。

三方合作的承诺，与此同时，发展中国家也越来越需要获得能力方面的支持以便增强南南合作及三方合作。

6. 会员国要求强化南合办以便其作为一个重要机制确保以协调一致的方式支持联合国系统中的南南合作和三方合作，这也为南合办指出了未来的战略方向。为此，会员国在南南合作高级别委员会第 18/1 和 18/IM/1 号决定中和大会第 69/239 和 70/222 号决议中请秘书长就如何加强南合办的作用和影响提出全面建议。作为回应，秘书长提交了关于加强联合国南南合作办公室作用并提高其影响的具体方式以及为改善联合国支持南南合作的协调与一致性而采取的关键措施的综合提议的报告(SSC/19/2)，供 2016 年南南合作高级别委员会第十九届会议审议。

7. 南合办在这一有助于消除形形色色的贫困的框架第六部分提出的工作方案回应了会员国的要求。该框架还借鉴了秘书长在其综合提议(SSC/19/2)中明确表述的优先事项和目标，包括(a) 向政府间机构提供有效的秘书处支持，包括提交关于趋势和机会的分析报告；(b) 协调联合国系统向南南合作和三角合作提供一致的支持，以及监测把这种合作纳入主流的情况并提出报告；(c) 建立战略性南南和三角伙伴关系；(d) 摸清南方发展解决方案，并成为强大的南南合作和三角合作知识枢纽；(e) 就需要南南解决办法、对南方至关重要的问题开展外联、宣传和战略沟通；以及(f) 调动资源，并管理现有的三个基金以及南合办权限范围内将为南南合作设立的其他基金(第 22 段)。

8. 南合办承认发展中国家需要得到支持以便拥有获得其他南方国家的知识和专门知识的更多机会以及识别潜在南方合作伙伴的能力。调查发现，这些需求存在于但不仅仅存在于工业、贸易和投资、知识和技术转让、经济增长和就业以及环境和自然资源等领域。⁴

9. 本框架还追求其他一些目标，以支持联合国发展系统更好地应对日益崛起的地球南方带来的机遇和挑战。秘书长表示他打算与南合办和联合国开发计划署合作，为改进支持南南合作的联合国机构和机制拟定提案。为使联合国系统的支持更加协调一致，他还请联合国南南合作办公室与联合国各机构协商，对制定一项适用于联合国全系统的南南合作战略进行协调。⁵据秘书长称，这项工作将为 2019 年 3 月《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过四十周年之际将在阿根廷举行的第二次联合国南南合作高级别会议的审议提供信息。南合办将对此次会议进行的审议和作出的决定作出相应回应。

10. 为了增强联合国支持南南合作的能力，秘书长根据执行委员会的建议，要求南合办(a) 考虑委托他方编制独立的南南合作年度综合报告；以及(b) 汇总发展中国家和南南合作主要提供方主导的发展合作活动，评估其与《2030 年议程》的可能联系以及联合国参与其中的潜在机会(A/72/297)。

⁴ A/70/62-E/2015/4。

⁵ A/72/297，第 94 段。

11. 南合办的主办单位是开发署。在战略框架下，回应符合其职权范围的会员国需求时，该框架还将尽可能地用目标补充开发署及其他联合国实体的战略计划，进一步将联合国发展系统对会员国的支持纳入主流并予以加强，正如 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查所要求的。

12. 由于认识到南南合作对促进性别平等以及在可持续发展中增强妇女和女童权能的作用，南合办将鼓励进一步作出努力，将性别平等视角纳入南南合作的主流。

13. 南合办在其《2018-2021 年战略框架》下的工作旨在使联合国系统能够按照 2009 年联合国南南合作高级别会议的《内罗毕成果文件》和 1978 年《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》所述原则促进南南合作和三方合作。南合办还力求通过加强不同利益攸关方之间的全球伙伴关系为南南合作注入新的活力，包括 77 国集团和中国(G-77)、来自北方的发展伙伴、私营部门、民间社会组织以及其他相关行为体。

四. 以往合作的成果和经验教训

14. 本框架以《南合办 2014-2017 年战略框架》(DP/CF/SSC/5)实施情况评估得出的经验教育为基础。⁶对该战略框架进行的独立外部中期评估和最终评估指出，在该框架下，南合办为宣传南南合作和三方合作的原则作出了巨大贡献。

15. 审查发现，通过成功交付为政策讨论和南南决议的磋商提供依据的文件和背景报告，南合办成功开展了大量服务于南南合作高级别委员会和大会的工作。上一个框架期间，为南合办编写的报告作出贡献的联合国机构的数量显著增多。该框架的头两年中，只有 7 个联合国机构，包括区域委员会，为这些报告提供信息。2016 年，该数目增至 11 个，到 2017 年有 23 个联合国组织通过南合办汇报其南南合作和三方合作活动。

16. 秘书长任命南合办主任为其南南合作问题特使，这表明南合办工作的价值和重要性得到了承认。对南合办的评估指出，利益攸关方如今将其视作联合国系统内南南合作和三方合作的主要协调中心。

17. 尽管与高级别委员会两年一次的届会同时发生的由南合办组织的关于南南合作的专题对话富有洞察力，但南合办与其合作伙伴将受益于更加频繁地召集南南合作方面的专家和实践者会议以支持实现特定的可持续发展目标和具体目标，尤其是在题为“重新定位联合国发展系统以实现《2030 年议程》：我们对实现健康地球上的尊严、繁荣与和平的承诺”的第二份秘书长报告(A/72/684-E/2018/7)中查明存在重大缺口的领域。

⁶ 鉴于《2030 年可持续发展议程》的通过，根据其《2014-2017 年战略框架》对联合国南南合作办公室绩效进行的最终评估。

18. 设立了专门促进南南合作和三方合作的单位的联合国组织日益增多，因此更需要南合办促进以协调和一致的方式支持联合国系统中的南南合作。2018-2021 年战略框架的产出 1.2 将涉及这一需求。
19. 南合办通过国家和机构间协调中心，推动将南南合作纳入国家一级联合国业务工作的主流。为此作出的持续努力对于通过联合国全系统协调手段和方法，包括联合国发展援助框架(联发援框架)和一体行动方式，将南南合作纳入《2030 年议程》的实施措施将是至关重要的。
20. 南合办同洪都拉斯和巴拿马的联合国国家工作队一道，与这两个国家的政府签订了创新的新型伙伴关系协议，通过扩大南南合作，包括三方合作，共同促进和支持可持续发展目标的实现。类似这样的安排将使得通过南南合作取得更大的发展成果以促进《2030 年议程》和国家优先发展事项的落实成为可能。
21. 南合办加强了负责南南合作的发展合作机构的管理实践，例如通过在巴西合作机构和日本国际协力机构支持下启动的南南合作和三方合作管理方面的能力建设项目。
22. 尽管南合办充当南南合作知识中心的能力来自其众多出版物，例如《分享创新经验》丛书、《南方创新者》杂志、《南南合作和三方合作促进可持续发展中的良好做法》以及新推出的系列“南南合作在行动”，但南合办需再接再厉，为此加大与南南全球思考者之类的团体的合作：全球南南合作智库网络联盟(南南全球思考者倡议)以及南方和北方的其他知识分享倡议。
23. 2016 年(迪拜)和 2017 年(安塔利亚)全球南南发展博览会被认为成功地吸引了会员国、联合国机构以及其他伙伴开展对话、展示经过检验的发展解决方案以便加以推广、分享良好做法以及建立伙伴关系。需要后续行动机制来确保这些活动对发展产生显而易见的影响。
24. 南合办管理的基金，包括联合国南南合作基金、77 国集团的佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金、印度-联合国发展伙伴关系基金和印度、巴西和南非减少贫困和饥饿基金(印度、巴西和南非基金)，产生了显著的影响，尤其是在最不发达国家和小岛屿发展中国家。
25. 南合办与会员国进行了接洽，以便会员国通过借调方案向总部和区域办事处提供亟需的工作人员。为了回应大会⁷和南南合作高级别委员会发出的呼吁，泰国政府向南合办亚洲和太平洋区域办事处借调了两人，瑞典为南合办总部的一个工作人员员额提供支助。建议南合办扩大这一方案，并且鼓励有能力这样做的会员国通过人员支助增强南合办的能力。因此，南合办将鼓励会员国在需要时向其总部和区域办事处借调工作人员。
26. 根据中期审查的建议，《南合办 2014-2017 年战略框架》下的一些活动在最后两年中发生了变化或者逐渐停止了。

⁷ A/72/237，第 9 段。

27. 开发署审计和调查处 2016 年一项涵盖南合办所有活动的审计产生了 16 项建议,⁸ 到 2017 年底所有这些建议都得到了南合办的全面实施。

五. 情况分析

28. 南方国家正在加强相互之间的合作以加快实现可持续和平与繁荣。2008-2009 年的金融危机导致全球增长放缓,但目前的上升趋势主要源于新兴经济体和整个南方的表现和恢复。成长中的南方经济体正在引导惠及全球南方许多国家的南南交流。不过,外部力量有可能继续阻碍发展中世界的社会经济进步。⁹这意味着更加需要细致入微的应对之策和行动,以便在 2030 年以前兑现《2030 年议程》中对消除各种形式的贫困作出的承诺。

29. 在这一背景下,发展中国家肯定北南发展合作的价值及其对规范和社会服务的强调,包括健康、教育以及环境保护,这些有助于扩大一个人的生活选择。此外,南方强调消除贫困将是其当务之急,发展中国家在贸易、投资、基础设施发展、提高农业生产率以及需求驱动的合作方面越来越多地相互求助,以补充而不是取代北南发展合作。

30. 新兴经济体使得南方在 20 国集团之类的全球治理机制中发出了更加响亮的声音。南方也给南南社会经济互动注入了新的活力,并在世界某些地方反全球化情绪、民族主义及反对国际协议的现象中维持了一定程度的国际团结。新兴经济体还支持重要的南南合作平台,例如中国的“一带一路”倡议以及印度主导的国际太阳能联盟。这些努力为南南合作提供了框架,让人看到许多国家实现《2030 年议程》的希望,包括正在艰难发展的国家,例如最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家。近年来还出现了从南方新兴经济体流向内陆发展中国家的南南外国直接投资显著增长的现象。

31. 发展中国家还利用南南合作来应对其所面临的诸多挑战,例如获得负担得起的技术、药品以及许多其他商品和服务。南南投资给跨越边界和区域传递标准、负担得起的技术、知识和商业模式提供了新的连接和渠道,常常惠及偏远地方的穷人。有能力设计适合南方环境的商业模式和技术的南方公司使得发展中国家能够获得这样的新发明,与通过来自北方的投资相比,它们可以更快地采用这些新发明。¹⁰

32. 全球格局中一个重要的新特点是发展中国家为促进南南合作建立的机构。亚洲基础设施投资银行计划在未来十年里每年提供 100 亿到 150 亿美元的贷款。根据一些估计数,由巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非(金砖国家)建立的新开发银行在 2024 年之前每年能够提供 34 亿美元的贷款,在 2034 年之前则接近 90

⁸ 开发署,审计和调查办公室,对联合国南南合作办公室的审计:2016 年 2 月 24 日第 1580 号审计报告的后续行动(更新:2016 年 5 月 2 日)。2017 年 2 月 22 日第 1754 号报告。

⁹ 联合国贸易和发展会议,《2017 年贸易和发展报告》,第 1 页。

¹⁰ 在东亚和太平洋创造机会,国际金融公司,世界银行集团。

亿美元。显而易见，南方主导的新银行是对发展中国家在为基础设施投资筹集资金方面面临的巨大挑战作出的回应。金砖国家建立了新开发银行来解决确保长期融资的难题，该难题是发展中国家基础设施融资的供需之间出现差距的一个根本原因。¹¹

33. 发展中国家对国际发展合作的贡献继续增大。在《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》获得通过之后，印度和中国发出了将南南发展合作提升至更高水平的七项倡议。2016 年，印度宣布 5 年内向非洲提供 100 亿美元的优惠贷款额度，除此之外还有 6 亿美元的赠款援助，外加之前印度向非洲提供的信用额度计划。中国建立了一个 20 亿美元的基金来帮助发展中国家实施《2030 年议程》，从而启动了其南南合作基金。此外，许多处于危机中的发展中国家得到了来自发展中世界的伙伴国家的南南人道主义援助。

34. 尽管有上述斩获，但全球经济恢复步调不一对非洲最不发达国家和许多国家尚未恢复健康增长的亚洲部分地区实现可持续发展目标构成威胁。自 1999 年以来将近 10 亿人摆脱了贫困，但大约 7.67 亿人仍然处境脆弱。¹²

35. 因此，南南合作的浪潮激发了对反应性更强的政策、人力资本、更加强大的机制、多利益攸关方伙伴关系以及资源的新需求，为的是在实现《2030 年议程》中充分利用南南倡议的力量。南合办以及发展领域的其他行为体在这方面取得进展的机会在于现有的南南办法，包括同伴教育、知识和经验交流以及联网；政策对话、咨询和协调；以及培训方案、技术援助和对项目及方案的财政支持，以及其他许多干预措施。

36. 在实现可持续发展目标中要利用的南南合作的比较优势包括：“合作伙伴和伙伴关系以及多利益攸关方办法多种多样；交易和实施成本低以及服务和项目交付速度快；更加灵活和没有条件限制；利用国家系统和能力以及需求驱动法；注重互利互惠、合作伙伴的平等以及能力互补；承认要尊重国家自主权和政策空间”。¹³

37. 在开展南南合作中利用这些优势来实施《2030 年议程》及相关协定需要加大对现有南方机构和伙伴的支持，以增强其确定区域优先事项、南方解决方案和专长的能力。例如，南南合作是刺激非洲基础设施投资、工业化以及参与区域和全球价值链之关键，正如《2063 年议程》设想的。最大限度地发挥这些优势需要加强沟通和外联，以提高各国政府有效管理负责南南合作的国家机构的能力以及议会更加严密地监督以结果为导向拟定、实施和评估南南合作倡议的能力。

38. 可持续发展目标的相互关联性凸显了多利益攸关方知识平台的必要性，这些平台有助于加强为建立在证据基础上的南南政策制定进程提供信息的尖端研究、伙伴关系的建立、资源调动和方案编制。此种平台对于激励地方、国家、区域和

¹¹ ZhuJiejin, 新南南合作和金砖国家新开发银行,《金砖国家思考第 2 号文件》。

¹² 联合国, 经济和社会事务部(经社部),《2017 年可持续发展目标报告》。

¹³ “南南发展合作的演变：其在实施《2030 年议程》和《巴黎气候变化协定》中的作用”,《发展合作论坛政策简报》,第 17 号,2017 年 9 月,第 3 页。

全球各级的政府行为体、民间社会、学术界、私营部门和多边金融机构作出努力同样至关重要。

39. 多利益攸关方伙伴关系为南合办和联合国系统提供手段,以支持会员国为应对可持续发展目标带来的挑战拟定政策和方案。除此之外,重要的是为发展中国家应对人工智能、大数据和机器人学之类的大趋势导致的转型探寻新途径。可持续发展目标 17 要求国际社会形成或加强南南和三方伙伴关系,以帮助释放科技与创新的变革力量。例如,回应这一挑战的政策和行动可以利用南方解决方案来加快人类的进步,具体办法是促进南南合作研究,为减少碳排放、解决住房短缺的问题、增加有营养的食物以及改善空气质量和获取负担得起的药品提供知识、政策选择和创新措施。

六. 愿景和拟议方案

40. 在南合办所想象的世界上,国际社会利用来自全球南方的经过检验的发展解决方案来加大对南南合作的支持,作为对北南合作的补充,以加速消除所有形式的贫困,在一个可持续的地球上实现人人享有的和平与繁荣。

41. 南合办建议其在《2018-2021 年战略框架》下的工作以三个战略成果为重点,目标是: (a) 推进南南合作和三方合作的政策选择以及联合国系统对此种合作的协调支持; (b) 通过分享知识和经验进行能力建设; 以及(c) 为支持以需求为导向的方案建立战略性南南和三方伙伴关系。

成果 1.为促进南方利益和发展议程加强多边政策制定进程,加强联合国支助的一致性和协调性。

42. 为实现成果 1 而开展的活动的产出是:

产出 1.1. 为政府间机构作出一致的知情决定提供有效的秘书处支持,包括提供关于南南合作的分析报告。

南合办将通过与各个联合国专门机构、基金和方案中的相关协调中心密切合作,编写秘书长关于南南合作状况的年度报告,并召集政策制定者、专家和发展实践者开展基于南南议题的对话以及其他高级别活动,以维持政治势头。

南合办将提高南南合作高级别委员会的效率和有效性,确保尤其是技术合作机构、国家当局以及其他利益攸关方更多地参与委员会的工作。南合办将根据相关的大会决议充当第二次联合国南南合作高级别会议筹备进程秘书处,并且将根据大会相关决议和南南合作高级别委员会的决定引导 2019 年 6 月高级别委员会第二十届会议的大量筹备工作。它还将继续支持 77 国集团和中国以及其他南方合作群体的各项事业,包括召集 2019 年将在非洲举行的南方首脑会议。通过这项工作,南合办将促进拟定关于南南合作和三方合作的可靠的全球政策,以实现《2030 年议程》和其他国际商定发展目标。

产出 1.2. 联合国系统向南南合作和三方合作提供协调一致的支持, 监测和报告在将这一合作纳入主流方面取得的进展。

为了支持南南合作和三方合作, 南合办将领导一个联合国专门机构、基金和方案的南南合作和三方合作协调小组以协调联合国全系统南南合作战略的制定, 正如秘书长在其 2017 年关于南南合作状况的报告(A/72/297)中要求的。南合办还将建立和协调一个正式和有效的机构间机制, 以扩大联合国发展集团南南合作和三方合作任务小组的范围和职权。

该战略旨在加强联合国系统中的南南合作框架, 包括通过更新联合国支持南南合作和三方合作业务准则框架(SSC/19/3)。它还将通过培训、能力建设讲习班、学习活动和联合国系统协调的宣传工作, 促进南南合作的主流化。

一年一度的全球南南发展博览会和两年一次的南南合作高级别委员会届会之类的重要论坛期间, 南合办将组织机构间会议和关于南南合作的讨论。

南合办将在与可持续发展目标有关的关键领域促进联合国机构在南南合作问题上的协调与合作, 并鼓励各国的南南合作协调中心为该进程作出贡献。在这方面, 南合办正在与联合国妇女署和联合国儿童基金会等联合国机构和实体开展合作, 在各自的职权范围内制定自己的南南合作战略。

将向各国政府、联合国发展集团区域主任小组、联合国国家工作队和联合国驻地协调员提供政策咨询服务, 以促进在制定各种发展政策和战略期间纳入南方的发展解决方案和看法, 这些政策和战略包括共同国家评估、联发援框架、一体行动办法以及促进《2030 年议程》的实施的 国家发展计划。另外, 南合办将协调联合国系统内南南合作协调中心网络的运作。

成果 2. 通过进一步生成和分享知识以及获得高质量的咨询服务, 加强会员国、联合国系统以及其他合作伙伴在南南合作和三方合作方面的能力。

43. 为实现战略成果 2 而开展的活动的产出是:

产出 2.1. 扩大主要的南方利益攸关方的平台和网络, 以便查明并分享南方发展解决方案, 促进在有可能加快实现《2030 年议程》的南南合作和三方合作倡议方面发挥思想引领作用。

通过与联合国实体以及其他利益攸关方合作, 南合办将创建一个包括由南方主导的示范中心在内的知识分享系统, 以支持会员国和合作伙伴在应对实现可持续发展目标的共同障碍和专题挑战中获取南方询证解决方案。

此外, 南合办将通过与开发署合作继续加强全球南南合作智库网络联盟。该举措将促进智库网络间的合作以加强思想引领作用以及询证研究和开发, 为可持续发展背景下关于南南合作的政策对话和决策提供依据。

南合办将利用最新的传统媒体和新媒体的信息和通信技术来吸引会员国, 连通网络, 在全世界即时直接提供极其重要的信息。

产出 2.2. 支持发展中国家和伙伴机构创造并分享高质量的知识产品。

通过与会员国协商，南合办将与全球南南合作智库网络联盟合作编写独立报告，以提高数据和分析的数量和质量，发展中国家需要这些数据和分析来加强其通过分区域、区域、区域间和国家各级南南合作和三方合作实现可持续发展目标的机构能力。

将编写专题报告，强调在解决紧迫的可持续发展目标相关问题方面南南合作的政策选择和良好做法。

南合办将查明、记录和传播南方发展解决方案，从而为南南合作和三方合作建立一个可靠的知识中心。将继续编写“南南合作在行动”丛书之类的出版物，并传播其印刷版和网络版以及在线摸底调查工具。

产出 2.3. 发展中国家获得关于知识应用的优质咨询服务以提高其在实施《2030 年议程》方面的能力。

南合办将就南方国家查明的重要问题为发展政策制定者和实践者组织能力建设讲习班、研讨会和学习活动或者支持这类活动。这包括南南合作的管理；穷人获得有营养的食物、负担得起的药品、安全饮用水、卫生设施以及清洁技术的机会增多；以及性别平等和增强妇女权能。

南合办将通过其区域办事处确定、记录并在包括经济集团在内的分区域和区域机构中传播在通过南南之间公共产品和服务的提供加强区域一体化中已经证明行之有效的南南政策和方案。

南合办将通过增强感兴趣的驻地协调员办公室在南南合作方面的咨询能力，向区域委员会和联合国驻地协调员系统提供支持，并促进感兴趣的会员国向这类办公室借调人员。

南合办还将促进高等教育机构广泛采纳南南合作方面专门的认证方案和学位，包括学士和硕士学位方案。

成果 3. 促进南南合作和三方合作伙伴关系倡议和以需求为导向的方案，以满足发展中国家的可持续发展需求。

44. 为实现成果 3 而开展的活动的产出是：

产出 3.1. 建立多利益攸关方伙伴关系并调动资源，以便联合国一致支持以需求为导向的南南合作和三方合作倡议和方案。

南合办将继续支持会员国加强和扩大在南南合作方面作出的努力，具体办法是加强伙伴关系、调动资源、进行战略性接触以促进经验的分享，另外就是将需求与能力进行匹配以满足需求。

南合办将支持会员国在印度、巴西和南非基金、佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金、联合国南南合作基金、印度-联合国伙伴关系发展基金以及其他新出现的基金

或方案的理事会设计符合南南合作原则的有效的干预措施组合时，根据其各自的形式和职权范围向它们提供政策指导。

南合办将加强外联和战略沟通，宣传发展中国家在方案方面的需求，为全球南方在分区域、区域和区域间各级开展的南南行动争取支持。

产出 3.2.在联合国系统协调的援助下支持南南合作和三方合作倡议和方案。

南合办将在以需求为导向的基础上以及职权范围内，支持各国在与实现可持续发展目标以及南方国家确定的其他国际商定发展目标有关的优先领域交流知识和发展解决方案。

题为“重新定位联合国发展系统以实现《2030 年议程》：我们对实现健康地球上的尊严、繁荣与和平的承诺”的第二份秘书长报告(A/72/684-E/2018/7)承认在集体支持清洁水和公共卫生(可持续发展目标 6)、替代的清洁能源(目标 7)、工业、创新和基础设施(目标 9)、负责任的消费和生产(目标 12)以及环境(目标 13、14 和 15)方面存在显著差距。报告还表明性别平等和妇女赋权方面的投资仍然不足。发展中国家，尤其是最不发达国家、内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家，还查明了一些需要得到联合国系统优先关注和集体支持的领域。根据会员国提出的要求，南合办将协调联合国在这些对实施《2030 年议程》至关重要的相互关联的专题领域为支持南南合作和三方合作倡议作出的努力。

南合办将继续组织南南发展博览会，将其作为整个联合国系统和全球的平台，以展示南方的发展解决方案和倡议，交流知识，建立伙伴关系。南合办还将建立博览会以及其他倡议的成果的后续行动机制。

七. 实施安排

45. 为了兑现上述承诺，南合办将采取下述实施安排以实现各项成果和产出。

促进战略伙伴关系

46. 《2030 年议程》设想重振全球伙伴关系，利用所有利益攸关方的资源来实现可持续发展目标。为此，南合办力图建立至少 20 个新型战略性多利益攸关方伙伴关系并利用各种资源来支持南南和三方方案和倡议。这将包括：(a)加强与个别会员国、国家集团以及区域和区域间组织的伙伴关系；(b)建立与民间社会、学术界以及私营部门合作伙伴的多利益攸关方伙伴关系；(c)加强联合国对南南合作的支持的一致性和协调性，包括通过制定关于南南合作的整个联合国系统的战略以及增强联合国南南合作协调中心网络；(d)支持建立促进伙伴关系和合作的机制和平台；以及 (e)通过加强与所有利益攸关方的合作调动资源。

47. 南合办从经验中了解到审慎领导和尽职调查对于建立和维持无风险的伙伴关系至关重要。因此，南合办采用经过更新的开发署风险评估工具，该工具就如何评估与私营部门实体合作的风险提供指导。

资源调动

48. 根据设想，开发署仍将承诺确保为实施《南合办 2018-2021 年战略框架》稳定地和可预测地分配经常(核心)资源。¹⁴ 在 2018-2021 年开发署综合资源计划和综合概算中，开发署建议执行局根据 2018-2021 年经常资源对综合预算的预计贡献，将其对南合办的支助维持在对《2014-2017 年南合办战略框架》拨款的相同水平。就 2018-2021 年而言，开发署承诺了总共 2 620 万美元：综合预算的方案部分 1 400 万美元(发展实效预算线)，机构部分 1 220 万美元。

49. 过去两年里，南合办为加强其建立伙伴关系和调动资源的办法采取了措施。因此，南合办推出了一项新战略以吸引政府、民间社会、学术界和私营部门的合作伙伴支持在《2018-2021 年战略框架》下规划的活动。它计划从其他(非核心)资源额外筹集 5 000 万美元以补充将从开发署获得的经常(核心)资源。它预计一部分非核心资源将来自会员国、其他机构以及其他各种资金来源，包括：(a) 对联合国南南合作基金的捐款；(b) 第三方费用分担；(c) 平行供资；(d) 直接供资；以及(e) 特殊基金管理安排，例如印度—联合国发展伙伴关系基金、巧女基金会和印度、巴西和南非基金的安排。

强化区域存在

50. 南合办将加强其区域办事处以回应发展中国家方方面面的需求。南合办区域办事处还将负责促进将南南合作办法纳入联合国对跨界方案和区域间方案的联合支持。南合办区域办事处将支持促进与各国政府、开发署、区域委员会和其他联合国实体以及民间社会、学术界和私营部门的伙伴关系和创新的平台，同时通过秘书长关于南南合作状况的年度报告向大会汇报成果。

由需求驱动的方案编制

51. 南合办将促进与实施《2030 年议程》及相关发展框架有关的专题领域中引人注目的南南倡议。确定的专题领域包括但不限于气候变化、公共服务的提供、青年、城市和城市发展。南合办将同利益攸关方合作，以查明存在需求和可用资源以及在《2030 年议程》的背景下南合办可增加价值的领域。由于可持续发展目标相互关联，南合办打算通过南南对话、研究、伙伴关系以及针对能够影响许多目标的实现的关键部门的方案，最大限度地发挥自己的影响。

有效的基金管理

52. 南合办仍将是南南合作和三方合作基金的有效和高效管理者。为此，它将通过管理作为多边合作的试点案例以及在分享专门知识、技术和经验以促进可持续发展中应用南南原则和良好做法的创新实验室的项目组合，促使联合国加大和扩

¹⁴ 见 [SSC/19/2](#)，第 35 段；执行局第 [2013/28](#) 号决定；[SSC/18/3](#)，第 34 段；以及 [SSC/18/IM/1](#)，第 37 段。

大对南南合作和三方合作的支持。南合办还将提供催化资源以支持发展中国家所确定的各个合作领域的合作项目和倡议。¹⁵

战略外联、宣传和沟通

53. 南合办承认，南南合作一直在演变，但关于其不断增长的重要性以及其关键驱动因素的作用和影响的信息能够得到加强。因此，南合办将实施一项加强其外联、宣传和战略沟通以强调南南合作的积极影响的新战略。该战略将强调信息的传播以及关于联合国系统内以及政府、民间社会和学术界合作伙伴中南南合作和三方合作的宣传举措和项目上的互动。南合办还将让所有合作伙伴参与提高对南方团结的实际表达方式的了解和关注，包括通过发布电子公告和促进社交媒体的参与和有针对性的活动。

八. 方案管理、监测和评价

54. 南合办将按照上文提到的两次审查的建议以及开发署审计和调查办公室的建议，继续加强本战略框架的方案管理、监测和评估。南合办实施了开发署管理咨询小组的建议，以确保其人员配置情况与其核心任务相匹配，增大其在联合国系统的影响力。为了提高其业务的实效性，南合办改造了自己的组织结构，在工作人员中更加明确地分配了职能和职责。它还继续利用开发署国家办事处这一巨型网络以及各个联合国组织及国家工作队以及国家南南合作协调中心网络。这些合作伙伴使得南合办能够促使将南南发展办法纳入各种发展政策和规划手段，例如国家一级的联发援框架。此外，南合办设立了由一名副主任监督的方案支助股，以确保所有业务都与开发署的总体政策和程序相一致。它还为提高其专业人员职位上的性别均等采取了措施，并且考虑到了地域平衡。按照开发署的标准和程序，方案支助股将加强南合办的透明度和问责制，具体办法是向开发署提交南合办的综合工作计划，作为本组织每年的总体资源规划的一部分。按照所获授权，南合办主任将定期向开发署协理署长汇报年度综合工作计划的执行情况。

55. 此外，南合办为追踪和汇报南合办战略框架成果的实现进展设计了一个全办公室综合评估计划。因此，南合办将更加密切地关注开发署政策和程序中确定的方针。为了回应会员国对联合国一致支持其发展倡议提出的要求，本战略框架下的活动将与《开发署 2018-2021 年战略计划》以及联合国系统内其他相关组织的战略框架和计划相一致，以便视需要更好地利用全系统的有利条件。南合办认识到自己的优势和资源限制。因此，南合办将通过与开发署区域办事处、区域中心、国家办事处及相关的联合国专门机构、基金和方案以及区域委员会密切合作来确保本战略框架得到全面落实。这样一个协作性生态系统是越来越多地专门为促进南南合作建立了单位、制定了预算并配备了人员的联合国组织所需要的。

¹⁵ 关于基金管理的更多信息见 <https://www.unsouthsouth.org/our-work/south-south-trust-fund-management/>。

56. 两年一次的南南合作高级别委员会届会将审查署长关于《2018-2021 年战略框架》实施情况的报告。同样地，大会将根据南合办通过秘书长关于南南合作状况的年度报告提供的信息，监测和评估整个联合国系统对南南合作的支持情况。此外，南合办将在署长通过开发署/人口基金/项目署执行局向经济及社会理事会提交的关于《开发署战略计划》执行情况的报告中纳入其工作信息。

通过与开发署独立评估办公室合作，南合办将查明它如何通过本框架下所针对的人或机构的行为等，帮助实现了人类发展条件的改变。¹⁶将按照开发署的政策和程序对战略框架做最终评估。

¹⁶ 见《开发署成果层面的评估：供规划单位和评估人员使用的发展成果规划、监测和评估手册配套指南》，2011 年。

附件. 联合国南南合作办公室战略框架的成果和资源框架, 2018-2021 年

产出	产出指标	暂定资源 (以美元计)
产出 1.1. 为政府间机构作出一致的知情决定提供有效的秘书处支持, 包括提供关于南南合作的分析报告。	1.1.1. 为让联合国系统及其他政府间机构了解南南合作和三方合作方面最近的趋势、机会和挑战而编制的询证分析报告的数量(秘书长的报告; 署长向南南合作高级别委员会提交的报告)。	5 110 000 (35%为经常资源)
	1.1.2. 在全球、区域和区域间各级召集的基于议题的政策对话以及为支持可持续发展目标及其他国际商定发展目标的实现与会员国、联合国系统及其他发展伙伴合作编写的关于南南合作的政策简报的数量。 1.1.3. 在筹备第二次联合国南南合作高级别会议中推动的报告、议题文件、政策简报和对话的数量。 1.1.4. 经会员国组群的请求为其有效开展对话提供的支持。 1.1.5. 在南合办门户网站上开展合作并为报告作出贡献以支持关于南南合作和三方合作的政府间商议的联合国系统组织的平均数量。 1.1.6. 南合办作为南南合作高级别委员会秘书处和联合国系统中南南合作协调机构所服务的政府间进程的数量。 1.1.7. 为南南合作高级别委员会编制多年期工作方案。	6 000 000 (12%为其他资源)
产出 1.2. 联合国系统向南南合作和三方合作提供协调一致的支持, 监测和报告在将这一合作纳入主流方面取得的进展。	1.2.1. 通过与联合国专门机构、基金和方案协商编制的联合国全系统南南合作战略。 1.2.2. 支持联合国系统协调南南合作的活动数量。 1.2.3. 秘书长关于南南合作状况的报告。 1.2.4. 在国家和区域级别召集的与南南合作有关的政府间和机构间磋商和学习活动的数量。 1.2.5. 通过制定战略、建立机制、制定政策和开发规划工具为南南合作和三方合作的纳入、实施和主流化采取步骤的联合国机构的数量。 1.2.6. 将南南合作和三方合作纳入其联合国发展援助框架(联发援框架)以及其他方案编制和规划工具的联合国国家工作队的数量。 1.2.7. 为支持发展伙伴的南南合作活动而组织的能力建设活动的数量。 1.2.8. 建立联合国南南气候合作机构间小组以促进气候变化问题上的南南合作, 包括支持实施作为秘书长《2018-2021 年气候变化参与战略》的一部分的《南南合作行动计划》。 1.2.9. 为巩固和协调联合国系统对南南合作和三方合作的宣传而建立的机构间南南传播小组, 包括围绕联合国全系统南南合作战略的实施。	
产出 2.1. 扩大主要的南方利益攸关方的平台和网	2.1.1. 全球南南合作智库网络联盟得以成功运转, 在线平台得以建立。	5 840 000
	2.1.2. 参与在南南全球思考者在线平台上组织的电子讨论以及各种活动、讲习班和研究倡议的独立智库的数量。	(40%为经常资源)

络，以便查明并分享南方发展解决方案，促进在有可能加快实现《2030 年议程》的南南合作和三方合作倡议方面发挥思想领导的作用。	2.1.3. 在消除贫困、增强妇女权能和气候变化等领域建立发展中国家机构和实践者网络以便在需要时查明和宣传南方的解决方案。 2.1.4. 建立一个全球同行审议机制，纳入消除贫困、性别平等以及需要时其他领域的专家，以确保所有由南合办支持的出版物的高质量，为询证决策提供便利。 2.1.5. 通过南合办门户网站和服务台分享信息、促进对话以及参与知识共享的联合国系统组织的数量。 2.1.6. 经各国发展合作局局长(南方和北方)请求为其召集的政策对话和知识分享论坛的数量，包括通过全球南南发展博览会，以使同伴教育、共同进行能力建设以及后续行动成为可能。	9 000 000 (18% 为其他资源)
产出 2.2. 支持发展中国家和伙伴机构创造并分享高质量的知识产品。	2.2.1. 《南南合作在行动》以及通过与会员国、联合国机构、国际非政府组织、非政府组织、民间社会组织和智库的合作推出的其他出版物的卷数。 2.2.2. 所编制的经同行审议的关于南南合作的概略文件和政策研究的数量。 2.2.3. 编制关于南南合作的独立综合报告，通过询证分析反映新趋势。 2.2.4. 为出版物《南南合作和三方合作促进可持续发展中的良好做法》汇编并通过南合办门户网站分享的案例的数量。 2.2.5. 为出版物《南南合作和三方合作促进可持续发展中的良好做法》提供案例研究的联合国系统组织及其他利益攸关方的数量。 2.2.6. 在一年一度的全球南南发展博览会上展示的南方发展解决方案的数量，包括三方合作解决方案。 2.2.7. 所报告的由于在全球南南发展博览会上分享知识而形成的伙伴关系和发出的倡议的成果。 2.2.8. 为方便获取南南和三方合作解决方案而合并的数据库。	
产出 2.3. 发展中国家获得关于知识应用的优质咨询服务以提高其在实施《2030 年议程》方面的能力。	2.3.1. 组织的能力建设讲习班、学习活动、基于议题的政策对话、考察团、培训班和研讨会的数量。 2.3.2. 南南合作培训手册、课程以及编制和分享的其他文件的使用者的数量。 2.3.3. 南合办区域和专题小组中回应发展中国家咨询服务需求的工作人员的数量。 2.3.4. 南合办就在实施《2030 年议程》背景下建立南南伙伴关系、倡议和/或机制向其提供了建议的机构数量。 2.3.5. 南合办区域办事处为满足相关区域的发展需求而促进的区域倡议的数量。 2.3.6. 合作伙伴就知识产品对政策制定和决策的有用性提供的反馈	
产出 3.1. 建立多利益攸关方伙伴关系并调动资源，以便联合国一致支持以需求为导向的南南合作和三方合作倡议和方案。	3.1.1. 由南合办管理的基金的项目组合的持续性、补充和成功实施。 3.1.2. 与相关联合国组织、其他政府间组织、伙伴国家以及其他相关利益攸关方建立的伙伴关系契约的数量。 3.1.3. 为支持推广经过证明的南方发展解决方案而发起的新的筹资安排的数量。 3.1.4. 通过联合国南南合作基金、印度、巴西和南非基金，佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金、印度-联合国伙伴关系发展基金、气候和可持续性方案以及支持南南合作倡议的其他机制筹集的资金。	3 650 000 (25%为经常资源) 35 000 000 (70% 为其他资源)

	3.1.5. 为支持伙伴关系和需求驱动的方案编制而建立的外联、宣传和战略沟通机制。	
产出 3.2. 在联合国系统协调的援助下支持南南合作和三方合作倡议和方案。	3.2.1. 参与由南合办组织或支持的需求驱动型倡议和方案的南方国家的数量。 3.2.2. 参与由南合办组织或支持的专题方案编制的联合国系统组织的数量。 3.2.3. 区域协调员小组(非洲、阿拉伯国家、东欧和独立国家联合体、亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比)将南南合作纳入其中的发展倡议的数量。 3.2.4. 因为南合办而能够在国家一级满足国家南南合作和三方合作协调中心的能力建设需求的驻地协调员办公室的数量。 3.2.5. 得到支持以便为可持续发展建立南南和三方伙伴关系的地方政府和城市的数量。 3.2.6. 参与并主导南南合作倡议的妇女和青年的数量。 3.2.7. 应发展中国家的要求拟定的并得到联合国系统协调的支持的专题方案和/或倡议的数量。	