# Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
12 December 2022
Russian
Original: English

**Первая очередная сессия 2023 года**
30 января — 3 февраля 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
**Оценка**

## Ответ руководства на формативную оценку интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт»

## I. Введение

1. В 2021 году Независимое управление оценки провело формативную оценку интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт», охватывающую период с 2018 по середину 2022 года (DP/2023/8). Оценка включала анализ общеорганизационного подхода ПРООН к этому принципу и эффективности усилий ПРООН по содействию инклюзивным изменениям, осуществляемым в соответствии с принципами равенства, недискриминации и справедливости. В ходе оценки также рассматривался институциональный потенциал ПРООН и систем данных.

2. Основное внимание в рамках мандата ПРООН уделяется изменению условий жизни малоимущих и маргинализированных слоев населения. Свидетельством того, насколько это важно для всей деятельности ПРООН, является то обстоятельство, что в Стратегическом плане на 2022–2025 годы одним из трех всеобъемлющих направлений преобразований является соблюдение принципа «никто не будет забыт». Поэтому спустя год после начала реализации Стратегического плана выводы и рекомендации этой перспективной оценки являются своевременными и ценными. Они будут использоваться для определения стратегического направления деятельности организации и будут учтены в теоретических изысканиях и практических усилиях ПРООН, направленных на внедрение и реализацию принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» применительно к ее работе и механизмам ее выполнения.

3. ПРООН высоко оценивает признание в ходе оценки того обстоятельства, что ее деятельность характеризуется стремлением к обеспечению справедливости и равноправия; что ПРООН привержена сотрудничеству с национальными партнерами в целях повышения качества данных и анализа по вопросам неравенства в связи с реализацией принципа «никто не будет забыт»; и что она уделяет все большее внимание стратегическим, инновационным и упреждающим моделям реализации принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую


Просьба отправить на вторичную переработку

очередь самых отстающих» в таких областях, как финансирование устойчивого развития, управление и социальная защита.

4. Руководство приветствует отражение в оценке того, что усилия ПРООН по обеспечению концептуальной ясности и проводимая ею эмпирическая работа в связи с проблемой многомерной нищеты, то есть охватывающая пять факторов рамочная программа, направленная на реализацию принципа «никто не будет забыт», и индекс многомерной нищеты, обеспечивают увязку принципа «никто не будет забыт» с более широким обсуждением проблематики неравенства и способствуют укреплению правозащитного подхода Организации Объединенных Наций. Результаты обследования, проведенного в рамках оценки, надлежащим образом приняты к сведению: поддержка организаций гражданского общества со стороны ПРООН «высоко ценится», и 80 процентов респондентов воспринимают ПРООН как одного из ключевых партнеров в вопросах, связанных с реализацией принципа «никто не будет забыт».

5. Что касается обязательства «охватить в первую очередь самых отстающих», то ПРООН с удовлетворением отмечает приведенные примеры того, как, в том числе в рамках мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), она способствовала выявлению и поддержке тех, кто в наибольшей степени подвержен риску дальнейшего отставания. Осуществляемый в инициативном порядке вклад организации в разработку политики в области верховенства права и здравоохранения и ее амбициозные задачи в области энергетики рассматриваются как возможности для того, чтобы ПРООН в полной мере реализовала свою концепцию в отношении принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих».

6. Как отмечается в этой перспективной оценке, многое еще предстоит сделать. ПРООН приветствует рекомендации усиливать внимание организации к вопросам недискриминации и интерсекциональности; предпринимать усилия к тому, чтобы не ограничиваться проектами, а переходить к комплексной «портфельной» модели; и инвестировать в новые интерсекциональные подходы, которые еще не используются на систематической основе в разных странах или применительно к разным направлениям работы. Указанные меры включают работу по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него и борьбу со структурными барьерами, препятствующими расширению прав и возможностей женщин, в том числе посредством реализации новой стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства.

7. ПРООН с удовлетворением отмечает и принимает рекомендацию более четко сформулировать свое обязательство по осуществлению принципа «охватить в первую очередь самых отстающих» путем выработки «глиссады» практической реализации и рассматривает выполнение рекомендаций 1, 3, 4, 5 и 6 как определяющие компоненты этой глиссады. Расширенная поддержка будет основываться на общеорганизационном подходе ПРООН, в который интегрированы принципы «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» и который основан на трех элементах: a) общеорганизационные содержательные предложения; b) стратегии мобилизации и распределения ресурсов: и c) программные показатели и системы. ПРООН учредит специализированный межучрежденческий механизм для продолжения этой работы.

8. Оценка была задумана как формативная, ориентированная на организационное обучение в целях: a) извлечения уроков, выводов и формулирования рекомендаций, способствующих принятию решений и обучению для более эффективного вклада ПРООН в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития; и b) поддержки общеорганизационной подотчетности путем оценки результатов

деятельности ПРООН и ее вклада на сегодняшний день в достижение заявленной цели по внедрению принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» путем выявления контекстуальных, стратегических и оперативных факторов, которые могут повлиять на прогресс.

# II. Принцип «никто не будет забыт» в контексте глобального развития

9. В нынешних условиях накладывающихся друг на друга кризисов, от нарастающего конфликта, усугубления климатической катастрофы и затяжной пандемии до усугубляющих их факторов войны на Украине, экономической нестабильности и глобального ухудшения положения в области прав человека, остро ощущается необходимость в коллективных усилиях, направленных на реализацию принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих». Люди, живущие в нищете — мужчины, женщины, молодежь и дети, — и те, кто подвергается интерсекциональной и системной дискриминации, сталкиваются с несоразмерно сильным социальным отчуждением и воздействием в том, что касается доступа к услугам, и в особенности к медицинскому обслуживанию, риска насилия, безработицы и угрозы их благосостоянию.

10. Впервые за 20 лет число живущих в нищете людей во всем мире возрастает, и впервые за 32 года индекс человеческого развития снижается второй год подряд[1]. В то время как пандемия привела к увеличению числа людей, ввергнутых в крайнюю нищету, на 77 миллионов человек за 2021 год, один лишь кризис стоимости жизни, вызванный войной на Украине, привел к обнищанию 71 миллиона человек за первые три месяца с ее начала. Во многих странах люди по-прежнему сталкиваются с беспрецедентной потерей рабочих мест, что приводит к обострению проблем нищеты и уязвимости, в особенности среди 4,2 миллиарда человек, которые по-прежнему лишены доступа к услугам социальной защиты[2]. Одновременно с этим многие женщины сталкиваются с проблемой отсутствия времени, ведущей к дальнейшему снижению уровня их экономической безопасности, ввиду того, что они выполняют бóльшую часть неоплачиваемой работы по уходу. Объем этой неоплачиваемой работы за год эквивалентен объему работы, выполняемой на 2,2 миллиарда рабочих мест с полной занятостью[3], и увеличивается под воздействием изменения климата. Доступ к недорогим источникам энергии также сокращается, а переход к «зеленой» экономике все более затруднен в связи с ограниченными возможностями маневра бюджетными средствами. Девяносто стран мира, среди которых страны как с демократическими режимами, так и с авторитарным уклоном, приняли законы или предприняли действия для ограничения свободы слова во время пандемии[4], и только 3 процента населения мира в настоящее время живут в странах с открытым гражданским пространством[5,6].

[1] UNDP (2022), Human Development Report 2021-22: Uncertain Times, Unsettled Lives: Shaping our Future in a Transforming World.

[2] UNDP (2022), Addressing the cost-of-living crisis in developing countries: Poverty and vulnerability projections and policy responses.

[3] UN-Women (2020) COVID-19 and the Gender Monitor, https://data.unwomen.org/resources/covid-19-and-gender-monitor.

[4] The Global State of Democracy 2021: Building Resilience in a Pandemic Era (idea.int).

[5] Facts - CIVICUS - Tracking conditions for citizen action.

[6] Заявление Администратора ПРООН: День прав человека, 10 декабря 2021 года | Программа развития Организации Объединенных Наций.

11. Согласно докладу *Multidimensional Poverty Index (MPI) 2022: Unpacking deprivation bundles to reduce multidimensional poverty* («Индекс многомерной нищеты — 2022: распутать узлы факторов лишений для сокращения масштабов многомерной нищеты») 1,2 миллиарда человек по-прежнему подвержены многомерной нищете. В ряде стран во время пандемии показатели неравенства выросли и находятся на рекордном уровне: на 10 процентов населения с наибольшим доходом приходится более половины мирового дохода, в то время как на 40 процентов населения с наименьшим доходом — менее 8 процентов мирового дохода. Кроме того, отмечается усиление неравенства возможностей, особенно гендерного неравенства, что наиболее явно выражается в отсутствии равного доступа к вакцинам, услугам здравоохранения, образования, технологиям/Интернету и рабочим местам.

12. Согласно специальному докладу ПРООН о безопасности человека 1,2 миллиарда человек живут в районах, затронутых конфликтами, причем 560 миллионов — в странах, которые обычно не относятся к категории нестабильных. Ожидается, что к 2030 году до двух третей населения мира, живущего в крайней нищете, будет приходиться на страны, характеризующиеся нестабильностью, конфликтами, насилием и высоким уровнем риска бедствий. Половину населения мира, живущего в нищете, составляет население затрагиваемых конфликтами стран, и более 91 процента зарегистрированных случаев смерти от стихийных бедствий, связанных с климатом, приходится на развивающиеся страны[7].

13. Чрезвычайная климатическая ситуация в настоящее время накладывается на последствия пандемии COVID-19, экономическую неопределенность и другие кризисы. Малоимущие и маргинализированные группы, особенно из числа детей, женщин, людей с инвалидностью и молодежи, страдают сильнее всего и имеют ограниченные возможности, чтобы справляться с последствиями и адаптироваться к ним. Наряду с активизацией деятельности, связанной с противодействием изменению климата, включая финансирование, необходимо бороться с укоренившимся структурным неравенством в плане доступа к услугам, в особенности услугам социальной защиты, возможностей и права голоса в целях предотвращения и искоренения неравенства, связанного с изменением климата, и пагубного воздействия на положение в области прав человека.

# III. Поддержка принципа «никто не будет забыт» со стороны ПРООН

14. Как было признано в ходе оценки, ПРООН уже давно занимается вопросами, связанными с реализацией принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», и осуществляла эту деятельность еще до принятия Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. В 2017–2018 годах ПРООН выступила инициатором разработки рамочной программы, охватывающей пять факторов (дискриминация; географическое положение; управление; социально-экономическое положение; потрясения и уязвимость) и изложенной в дискуссионном документе *What Does It Mean to Leave No One Behind?* («Что подразумевается под принципом “никто не будет забыт”»?), который был опубликован в 2018 году и в котором подчеркивается необходимость борьбы с множественными и перекрестными формами маргинализации и интерсекциональностью для осуществления принципа «охватить в первую очередь самых отстающих». Эта рамочная программа способствовала

[7] UNDP (2022), Special Report: New threats to human security in the Anthropocene – Demanding greater solidarity.

пониманию того, как люди оказываются в более отстающим положении, что служит отправной точкой для принятия корректирующих мер.

15. Эта новаторская работа легла в основу подготовленного Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию совместно с ПРООН оперативного руководства по практической реализации принципа «никто не будет забыт»[8]. Руководство, созданное в качестве инструмента для всех страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН), вобрало в себя опыт и уроки, полученные в ходе применения соответствующего подхода на экспериментальной основе в трех странах (Камерун, Непал, Тунис). Руководство также послужило основой для первой серии инициатив Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития по вопросам социальной защиты. Рамочная программа, охватывающая пять факторов, была взята на вооружение другими организациями, такими как Фонд Билла и Мелинды Гейтс и «Голос Юга», которые применили ее в своей работе и исследованиях.

16. Общеорганизационная приверженность ПРООН делу борьбы с дискриминацией и ее подотчетность в этой связи значительно укрепились, в том числе благодаря Стратегическому плану на 2022–2025 годы и его сводной таблице результатов и ресурсов, предусматривающей представление отчетности о числе стран осуществления программ, где созданы целевые системы, обладающие расширенным потенциалом для борьбы с дискриминацией и расизмом и расширения гражданского пространства.

17. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы ПРООН подтверждает свое обязательство поддерживать государства-члены в их усилиях по соблюдению и выполнению своих обязанностей и обязательств в области прав человека по международному праву в качестве одного из важнейших инструментов для практической реализации принципа «никто не будет забыт» в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики 2020 года[9]. Примерами тому служит сотрудничество с более чем 100 национальными правозащитными учреждениями по вопросам продвижения и защиты прав человека, укрепление национальных правозащитных систем и работа в поддержку мер по выполнению рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и в рамках ее процессов, таких как универсальный периодический обзор.

18. В основе новой гендерной стратегии ПРООН на 2022–2025 годы лежит принцип «охватить в первую очередь самых отстающих». Впервые в стратегии прямо говорится о формах дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и содержится призыв к интерсекциональным программным подходам к дискриминации и мобилизации усилий мужчин для продвижения гендерного равноправия. Что касается внутриорганизационного уровня, то ряд контрольных показателей матрицы оценки ПРООН, которая используется для присуждения почетного знака «Гендерное равенство» и в настоящее время внедряется 83 страновыми отделениями, отражают интерсекциональный подход и принцип «никто не будет забыт».

19. ПРООН значительно расширяет свою эмпирическую работу, касающуюся вопросов многомерной нищеты, уязвимости и неравенства, и работу по развитию соответствующего потенциала. На глобальном уровне доклад *Multidimensional Poverty Index (MPI) report 2021 – Unmasking disparities by ethnicity, caste, and gender* («Глобальный индекс многомерной нищеты 2021 года:

[8] Leaving No One Behind: A UNSDG Operational Guide for UN Country Teams | SDG Integration (undp.org).

[9] A/RES/75/233, п. 28.

выявление различий по этническому, кастовому и гендерному признакам»), подготовленный в соавторстве ПРООН и Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала, ознаменовал собой прорыв в оценке уровня и составных аспектов многомерной нищеты: в докладе данные по 41 стране представлены в разбивке по признаку этнической принадлежности/расы/касты.

20. В рамках проектов Инициативы Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала ПРООН оказывает поддержку более чем 30 странам в разработке индекса многомерной нищеты как на национальном, так и на субнациональном уровне, содействуя им в более эффективном определении и искоренении взаимопересекающихся форм лишений, с которыми сталкивается малоимущее и уязвимое население и которые обусловлены факторами помимо низкого дохода. В Уганде использование индекса многомерной нищеты способствовало выявлению наиболее бедных регионов и, как ожидается, станет основой для внедрения государственной модели развития приходов. В Нигерии ПРООН внесла вклад в проведение самого подробного за всю историю обследования с использованием индекса многомерной нищеты и с увязкой измерения уровня детской нищеты и гендерного анализа. В Непале индекс многомерной нищеты позволил выявить, с какими формами лишений сталкиваются дети, люди с инвалидностью и люди, живущие в отдаленных географических районах и испытывающие социальное отчуждение по признаку принадлежности к определенному классу, региону, полу, касте или общине. На Кубе ПРООН поддерживает разработку индекса многомерной уязвимости для более адресного охвата уязвимых людей и сообществ в рамках программы по развитию человеческого потенциала, обеспечению равенства и социальной справедливости. Сотрудничество с ПРООН также набирает обороты в Узбекистане, где использование индекса многомерной нищеты рассматривается в настоящее время как одно из важных направлений деятельности по реализации новой стратегии сокращения масштабов нищеты в стране.

21. ПРООН инвестирует в широкомасштабные внутренние и внешние программы развития потенциала для использования индекса многомерной нищеты. В 2022 году ПРООН совместно с Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала в третий раз провела массовые открытые онлайн-курсы по разработке индекса многомерной нищеты (на английском, французском, испанском, русском и арабском языках), в которых приняли участие более 2800 человек из 156 стран.

22. В контексте противодействия COVID-19 опыт многих стран, получивших поддержку ПРООН и СГООН в подготовке планов принятия социально-экономических мер реагирования, разработке индекса многомерной нищеты и связанных с ним индексов уязвимости, используется для проведения оценок и демонстрирует свою эффективность в плане координации мер реагирования на пандемию и обеспечения более широкого охвата наиболее уязвимых слоев населения.

23. Свой вклад вносит недавно запущенная платформа ПРООН Data Futures: на ней представлены результаты дезагрегированного анализа распределения вакцин от COVID-19, свидетельствующие о проблемах в обеспечении справедливого доступа к вакцинам. В настоящее время на платформе проводится аналогичный анализ доступа к источникам энергии.

24. В рамках программы сертификации ПРООН «Лидеры в вопросах обеспечения гендерного равенства» осуществляется активизация усилий по укреплению внутреннего потенциала для трансформационных изменений в целях достижения гендерного равенства с особым акцентом на решение проблемы гендерной дискриминации и внедрение интерсекционального подхода. Тридцать

представителей-резидентов ПРООН прошли подготовку, посвященную стратегиям продвижения гендерного равноправия, включая изучение вопросов, касающихся наложения гендерного и расового факторов и фактора гендерной идентичности.

25. Сеть лабораторий ПРООН по ускорению процессов, охватывающая 115 стран и представленная в 91 точке мира, активно взаимодействует с низовыми организациями и группами неформального сектора для сбора новых данных и выяснения мнений людей об их потребностях и потребностях их общин и о потенциальных решениях стоящих перед ними проблем.

26. ПРООН управляет восемью коллегиальными профессиональными сообществами, объединяющими тысячи сотрудников и внешних партнеров по процессу развития в составе правительств, гражданского общества, аналитических центров и научных кругов для решения наиболее острых глобальных проблем. Сети обмена знаниями ПРООН, организованные с учетом шести основных решений Стратегического плана и его вспомогательных механизмов, объединяют представителей всех мандатных областей для генерации новых идей и совместного обучения и обмена знаниями в широких масштабах, что способствует реализации основного принципа Повестки дня на период до 2030 года — «никто не будет забыт».

27. С помощью платформы SparkBlue с июня 2020 года ПРООН объединяет представителей сообщества специалистов в области развития, связывая сотрудников Организации Объединенных Наций с внешними экспертами и создавая пространство для внутреннего и внешнего взаимного обучения. На сегодняшний день в работе этой платформы ПРООН для сообщества специалистов принимают участие более 8000 сотрудников ПРООН и более 15 000 внешних специалистов-практиков. Принцип «никто не будет забыт» стал центральной темой 40 мероприятий и 70 дискуссионных форумов.

28. Как было отмечено в ходе оценки, ПРООН имеет опыт работы с организациями гражданского общества и их поддержки и признает их роль в качестве ключевых партнеров по вопросам, связанным с принципом «никто не будет забыт». Содействие созданию благоприятных условий для деятельности субъектов гражданского общества является давней целью работы ПРООН в области управления, хотя результаты в этой сфере неоднородны. Новая глобальная программа ПРООН «Управление в интересах людей и планеты» (2022–2025 годы) позволит обеспечить все более последовательный и комплексный подход к работе ПРООН в области управления, ориентированный на интересы людей, при уделении первоочередного внимания реализации принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» в рамках осуществления Стратегического плана и его основного решения 2 (управление), в том числе по вопросам гражданского пространства и гражданского участия, инклюзивного политического участия, вовлечения людей с инвалидностью и расширения прав и возможностей молодежи.

29. В качестве примера работы по расширению гражданского пространства можно привести сотрудничество ПРООН с Международным центром некоммерческого права в подготовке публикаций *Legal frameworks for civic space: a practical toolkit* («Правовые основы гражданского пространства: практическое пособие») и *Legal frameworks for civic space: a primer* («Правовые основы гражданского пространства: начальный курс»), в которых содержатся рекомендации о том, как обеспечить соответствие национальной законодательной базы нормам в области прав человека.

30. ПРООН признает, что молодые люди отстранены от участия в процессах принятия решений и сталкиваются с дискриминацией в множественных и перекрестных формах и что молодежные организации часто не получают доступного и надлежащего финансирования. ПРООН признает необходимость установления партнерских отношений с молодежными организациями, движениями и сетями и использования в качестве основы уже имеющихся результатов работы по укреплению молодежных консультативных групп/референтных групп/платформ на всех уровнях. ПРООН активно этому содействует, о чем свидетельствуют межучрежденческие руководящие принципы по вопросам, касающимся молодежи и целей в области устойчивого развития, разработанные в тесном сотрудничестве с партнерами из числа молодежи.

31. ПРООН сотрудничает с гражданским обществом в рамках нескольких глобальных информационно-пропагандистских кампаний и инициатив, в которых участвуют представители молодежи, активисты климатического движения и добровольческие группы. Например, в том что касается политики и стратегий в области изменения климата, игровое приложение «Миссия 1.5» было предложено и разработано рабочей группой, состоящей в основном из представителей гражданского общества.

32. Инициативы «Поколение 17» и «16x16» предусматривают партнерство с субъектами, работающими над расширением прав и возможностей молодежи и женщин, а также активистами в качестве соразработчиков, сомодераторов и участников дискуссий на мероприятиях и консультациях. Эти инициативы включают разработку руководящих документов, касающихся привлечения представителей молодежи. В рамках кампании «Вымирание — не наш выбор» ПРООН активно стремилась обеспечить участие и вклад групп гражданского общества из всех регионов. Успех таких инициатив свидетельствует о необходимости партнерства ПРООН с гражданским обществом, причем не только в форме привлечения его субъектов на постоянной основе и во все более широких масштабах в качестве партнеров по реализации, но и посредством их привлечения в качестве участников деятельности в области развития, которые способствуют усилиям по формулированию и разработке мер, коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности в контексте достижения целей в области устойчивого развития и реализации принципа «никто не будет забыт».

33. Центр устойчивого финансирования ПРООН расширяет предложение по управлению воздействием и отслеживанию финансирования для обеспечения большей добросовестности и транспарентности заявлений о воздействии со стороны частного сектора. «Призыв деловых людей к действию» возглавляет движение за управление воздействием, призванное помочь инклюзивным предприятиям сформировать потенциал для сбора данных о воздействии и интегрировать их в процесс принятия решений для эффективного обслуживания малообеспеченных и уязвимых групп населения. С 2015 года «Призыв деловых людей к действию» поддерживает около 2774 компаний, предпринимателей и сотрудников, от транснациональных компаний, таких как «Дженерал электрик», «Эссилор» и «Л’Окситан» до микро-, малых и средних предприятий, ведущих деятельность в разных секторах экономики.

34. ПРООН участвует в различных инициативах по повышению осведомленности, информационно-пропагандистской деятельности и обмену знаниями в поддержку повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, таких как инициатива B+HR, глобальная инициатива ПРООН в области предпринимательской деятельности и прав человека и инициатива FairBiz. В Индии, Индонезии и Шри-Ланке ПРООН провела для компаний обучающие мероприятия, посвященные методам проявления должной

осмотрительности в отношении прав человека во время пандемии COVID-19. Во Вьетнаме ПРООН сотрудничала со школами предпринимательства по вопросам включения аспектов, касающихся предпринимательства и прав человека, в их учебные программы, воспитания уважения к правам человека и продвижения ответственной деловой практики. ПРООН становится ведущим координатором региональных заинтересованных сторон по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и главным организатором ежегодных форумов в Южной Азии, Восточной Европе и Центральной Азии. Число участников этих региональных форумов увеличилось со 120 в 2016 году до более чем 6500 в 2021 году[10].

35. ПРООН создала внутренний фонд неформальной экономики для расширения своей программной, политической деятельности и деятельности по накоплению знаний для решения проблем, с которыми сталкиваются работники и предприятия неформального сектора, особенно женщины и молодежь, с упором на защиту, повышение устойчивости и расширение прав и возможностей.

36. В рамках инициативы «Путь инклюзивных инноваций»[11] ПРООН привлекает субъектов частного сектора к деятельности по улучшению доступа к услугам для малоимущих и уязвимых слоев населения. В Колумбии эта программа способствовала подготовке местных предпринимателей в области телемедицины и формированию их экосистемы, на которую правительство может опираться для наращивания потенциала для медицинского обслуживания и внедрения средств самодиагностики и виртуального медицинского обслуживания в целях улучшения доступа к основным медицинским услугам, включая дородовой, родовой и послеродовой уход, для жителей сельских районов, коренных народов и лиц с инвалидностью.

37. ПРООН выстраивает внешнее взаимодействие по трем направлениям: нищета и неравенство, климат и кризис. Соответственно, она привлекает партнеров к решению проблем нищеты и неравенства, в том числе посредством знаковых публикаций, в которых содержится призыв к коллективным действиям по решению системных и структурных проблем, которые не позволяют людям вырваться из капкана нищеты. В своей кампании за чистый и справедливый энергетический переход от ископаемых видов топлива и топливных субсидий ПРООН обращает особое внимание на несоразмерное сильное воздействие на наиболее уязвимые слои населения и самых отстающих. ПРООН выступает за такие решения, как целевые программы социальной защиты и изменения политики, которые обеспечивают людям, находящимся в уязвимом положении, подушку безопасности на случай социально-экономических потрясений.

38. Успех ПРООН в мобилизации значительного объема регулярных (основных) и прочих (неосновных) ресурсов отчасти объясняется ее способностью продемонстрировать, каким образом проводимые ею мероприятия служат интересам отстающих (женщин, коренных народов и меньшинств), что отражено в маркере «кто». Уникальным вкладом ПРООН по-прежнему является ее особое внимание к обеспечению человеческого участия и преобразованию систем и институтов, решающих структурные проблемы, будь то доступ к правосудию или предоставление базовых услуг для тех, кто остается в стороне.

39. В Стратегическом плане на 2018–2021 годы содержится конкретная формулировка, касающаяся принципа «никто не будет забыт» и увязывающая концепцию Плана с принципами «универсальности» и «равенства и

[10] https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-08/UNDP%20GP_%20Business%20and%20Human%20Rights_0.pdf.

[11] https://www.businesscalltoaction.org/inclusive-innovation-journey-.

универсальности». ПРООН добилась значительных подвижек в содействии систематической интеграции принципа «охватить в первую очередь самых отстающих» в свои рамочные программы. Социальные и экологические стандарты ПРООН были пересмотрены в целях включения в них конкретного обязательного программного принципа «никто не будет забыт». Принципы «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» включены в критерии оценки качества документов по страновым программам.

40. В 2018 году ПРООН впервые ввела маркеры осуществления проектов, став первым учреждением Организации Объединенных Наций, которое не стало ограничиваться гендерным маркером, что позволяет организации отслеживать не только то, чего удалось достичь (результаты), но и то, как, для кого и с кем достигнуты эти результаты. Одним из маркеров осуществления проектов был маркер «кто», или «никто не будет забыт», который был разработан в соответствии с охватывающей пять факторов рамочной программой, рассмотренной в пунктах 14 и 15 выше. Ряд учреждений внедряют созданную ПРООН модель маркеров осуществления проектов в свои системы управления по результатам.

# IV. Выводы и заключения, сделанные по итогам проведенной оценки

41. ПРООН приветствует результаты этой перспективной формативной оценки. Содержащиеся в оценке рекомендации послужат ориентиром для организации в активизации ее важных усилий по реализации принципа «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», и принцип «никто не будет забыт» теперь определяет одно из трех направлений преобразований Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы.

42. **ПРООН принимает рекомендацию 1 (расширить подход ПРООН к реализации концепции «никто не будет забыт»).** ПРООН следует систематически брать на себя обязательства относительно «равенства+», включая более твердую приверженность реализации инициатив по борьбе с дискриминацией, и укреплять архитектуру своего стратегического решения 1, дабы направлять программную интеграцию принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих».

43. ПРООН высоко ценит признание в оценке того обстоятельства, что в этом направлении удалось достичь существенных результатов, обеспечивающих основу для дальнейшего прогресса, включая рамочную программу, охватывающую пять факторов, маркер «никто не будет забыт» и в особенности широкомасштабную поддержку эмпирической работы по проблематике многомерной нищеты и развития потенциала для решения этой проблемы.

44. ПРООН признает, что существуют возможности для дальнейшего использования ее внутреннего потенциала для содействия более полной и глубокой интеграции принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», включая интерсекциональный подход, в деятельность ПРООН по разработке программ и политики на страновом уровне.

45. ПРООН приветствует рекомендацию об укреплении ее роли и институционального потенциала для реализации принципа «никто не будет забыт», и особенно «охватить в первую очередь самых отстающих», при уделении большего внимания мероприятиям по обеспечению равенства и недискриминации и дальнейшему взаимодействию с группами, которые оказались или подвержены риску оказаться отстающими.

46. ПРООН объединит усилия по выявлению и использованию существующих возможностей, связанных с реализацией принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», во всей организации, опираясь на кадровое планирование, осуществляемое в рамках стратегии «Кадры для 2030 года» и общеорганизационных усилий по реализации новой стратегии управления знаниями.

47. С учетом того, что реализация принципа «никто не будет забыт» — это одно из стратегических направлений, которое находит отражение во всех решениях Стратегического плана, эти усилия потребуют использования специализированного опыта на глобальном, региональном и страновом уровнях, например опыта Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, Бюро по кризисным ситуациям и Глобальной сети по вопросам политики, а также опыта штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений по вопросам интеграции целей в области устойчивого развития, управления, верховенства права, безопасности и прав человека, гендерных вопросов, природы, климата и энергетики, инноваций и лабораторий по ускорению процессов. ПРООН мобилизует этот внутренний пул экспертов для создания коллегиального профессионального сообщества и содействия широкому обмену знаниями и обучению для укрепления и систематизации программ в целях реализации принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» (см. ответ руководства на рекомендацию 3).

48. Рамочная программа, охватывающая пять факторов, и связанные с ней направления деятельности по «изучению, расширению возможностей и принятию мер» и подход, основанный на правах человека, будут и впредь служить прочной основой для формирования общего подхода к реализации принципов никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» в рамках всех стратегических решений ПРООН и соответствующих предложений.

49. В рамках реализации своей новой стратегии гендерного равенства ПРООН будет поддерживать получение новых данных и проведение более комплексного анализа для углубления понимания того, как гендерные аспекты накладываются на многие другие риски, с которыми сталкиваются беднейшие и наиболее маргинализированные группы и которые касаются, в частности, инвалидности, расизма, ксенофобии, сексуальной ориентации и т. д. Например, стратегия предусматривает создание глобальной учебной лаборатории, которая будет заниматься моделями экономики, основанными на принципах гендерного равноправия, и которая, среди прочего, позволит получать представление об интерсекциональных экономических предубеждениях, дискриминации и неравенстве и распространять соответствующие доказательства. Проводя в период с 2023 по 2025 год программу сертификации ПРООН «Лидеры в вопросах обеспечения гендерного равенства» в формате двух потоков в год, ПРООН будет и впредь содействовать глубокому пониманию и накоплению опыта для привлечения высшего руководства на страновом уровне к решению проблем, касающихся дискриминации и интерсекциональности.

50. **ПРООН принимает рекомендацию 2 (претворять на деле обязательство «охватить в первую очередь самых отстающих»).** ПРООН следует выработать четкую «глиссаду» практической реализации ее обязательства по оказанию поддержки в первую очередь самым отстающим.

51. ПРООН приветствует и принимает рекомендацию более четко сформулировать свое обязательство по осуществлению принципа «охватить в первую очередь самых отстающих» путем выработки «глиссады» практической реализации. Руководство рассматривает действия, связанные с рекомендациями 1, 3, 4, 5 и 6, как определяющие компоненты этой глиссады и внедрит специальный

межучрежденческий механизм для систематического отслеживания и реализации глиссады.

52. Руководство отмечает, что в соответствии с оценкой ПРООН предлагается сосредоточить свое внимание на группах населения, которые не охвачены мандатами других учреждений (и, возможно, менее заметны), таких как пожилые люди и люди с инвалидностью, сохраняя при этом упор на интерсекциональность. ПРООН отмечает, что в деле обеспечения вовлеченности людей с инвалидностью и расширения их прав и возможностей были достигнуты значительные успехи. Социальные и экологические стандарты ПРООН обеспечивают значимое, эффективное и осознанное участие всех заинтересованных сторон, включая людей с инвалидностью. Руководящие указания ПРООН по учитывающему интересы людей с инвалидностью развитию обеспечивают применение подхода, основанного на правах человека, включая рекомендации, касающиеся гражданской активности и значимого участия людей с инвалидностью и партнерств с организациями людей с инвалидностью в разработке, реализации, мониторинге и оценке программ и проектов. ПРООН является одним из основных участников Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью и одним из партнеров в совместной разработке программ, направленных на поддержку стран в разработке и реализации планов реагирования и восстановления с учетом интересов людей с инвалидностью в контексте пандемии COVID-19.

53. В различных странах ПРООН участвует в устранении системных барьеров, включая «цифровой разрыв», препятствующий участию пожилых людей в жизни общества, сотрудничеству с ними и высказыванию ими своего мнения. В Чили ПРООН способствовала разработке цифровой экосистемы для поддержки пожилых людей, включающей образовательные платформы по уходу и курсы электронного обучения, публикации о реалиях, с которыми сталкиваются пожилые люди, и новый веб-сайт, содержащий информацию о поддержке пожилых людей в разных регионах. В Камбодже в июне 2021 года ПРООН подписала меморандум о взаимопонимании с Министерством социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи в целях изучения различных путей практической реализации Национальной политики в области старения, включая пилотные усилия по установлению связей между традиционными системами ухода за пожилыми людьми и ассоциациями пожилых людей и ключевыми медицинскими, финансовыми, экономическими и прочими службами.

54. Уроки, извлеченные из социально-экономических мер реагирования на COVID-19, основанных на оценках социально-экономического воздействия и планах реагирования Организации Объединенных Наций, которые охватывают более 140 стран, помогут ПРООН скорректировать свой подход к реализации принципа «никто не будет забыт», с учетом меняющихся потребностей уязвимых групп, включая стареющие группы населения. ПРООН совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлением по координации деятельности в целях развития разработала контрольный перечень для применения правозащитного подхода к социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19[12], ориентированный на обеспечение согласованности между мероприятиями и деятельностью и потребностями групп населения, наиболее подверженных риску оказаться отстающими. Впоследствии этот контрольный перечень был распространен на СГООН.

[12] Контрольный перечень для применения правозащитного подхода к социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19 | Программа развития Организации Объединенных Наций (undp.org).

55. **ПРООН принимает рекомендацию 3 (осуществлять программы так, чтобы учитывать необходимость реализации концепций «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих»).** ПРООН следует отбирать и распространять решения в области развития в целях интеграции обеих концепций среди персонала на страновом уровне и в различных с точки зрения развития условиях через посредство обеспеченного ресурсами центра обучения.

56. В рамках своей недавно запущенной стратегии управления знаниями, которая упоминается в пункте 46 выше, ПРООН будет использовать свою платформу сотрудничества SparkBlue и коллегиальные профессиональные сообщества, которые будут служить центром обучения по вопросам, касающимся принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», способствуя созданию и распространению знаний и ноу-хау в рамках ПРООН и в широких масштабах в системе развития Организации Объединенных Наций. Коллегиальные профессиональные сообщества позволят сотрудникам странового уровня и более широкому сообществу по вопросам развития высказывать свои мысли, учиться друг у друга, общаться, сотрудничать, совместно творить и поддерживать программную деятельность страновых отделений.

57. **ПРООН принимает рекомендацию 4 (наладить взаимодействие с неправительственными субъектами в качестве партнеров).** ПРООН следует активизировать свое взаимодействие с ОГО и партнерами из частного сектора и содействовать наращиванию потенциала по продвижению программы действий в связи с принципом «никто не будет забыт». Это должно идти дальше проектных, контрактных и финансовых отношений в направлении модели партнерства, что особенно важно для охвата самых отстающих.

58. ПРООН преисполнена решимости расширять поддержку усилий по обеспечению подотчетности, права голоса, прав человека, гендерного равноправия и инклюзивности, используя существующие платформы многостороннего партнерства на национальном уровне, а также — и в особенности — на местном уровне через организации гражданского общества, общинные организации, национальные правозащитные учреждения, организации коренных народов и низовые организации.

59. ПРООН признает возможность укрепления своего взаимодействия с представителями гражданского общества, не ограничиваясь привлечением их в качестве партнеров-исполнителей для предоставления услуг, а принимая более систематические меры по их поддержке и расширению их прав и возможностей в качестве проводников перемен, катализаторов гражданской организации и поборников подотчетности. Также признается необходимость продвижения долгосрочных партнерств, которые выходят за рамки реализации проектов, ограниченных по времени, и важность расширения партнерств с менее профессиональными организациями при дальнейшем соблюдении соответствующих требований, касающихся должной осмотрительности.

60. ПРООН с удовлетворением отмечает положительную оценку поддержки организаций гражданского общества с ее стороны и признание ее роли как одного из ключевых партнеров в вопросах, связанных с реализацией принципа «никто не будет забыт». Это подтверждается результатами обследования организаций гражданского общества, проведенного в рамках оценки[13], а также признанием в ходе оценки способности ПРООН объединять различные заинтересованные стороны. Содействие созданию благоприятной операционной среды для субъектов гражданского общества является одной из давних целей работы

[13] См. пункт 88 и рисунок 6 в полном докладе об оценке, который будет опубликован на вебсайте Аналитического ресурсного центра (https://erc.undp.org/).

организации в области управления, и уроки, извлеченные в ходе данной оценки, будут способствовать укреплению этого подхода. Он получит дальнейшее развитие в новом комплексном подходе к программам в области управления и предлагаемых услугах в рамках мероприятий местного уровня, касающихся природы, климата и энергетики.

61. ПРООН отмечает, что в стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы особое внимание уделяется взаимодействию с феминистскими организациями, женскими движениями, низовыми организациями и группами, отстаивающими свои права (например, представляющими людей с инвалидностью, людей, сталкивающихся с расовой дискриминацией, а также группы, возглавляемые молодежью и работающие в интересах молодежи, в том числе молодежные феминистские движения), и признает их важнейшую роль в переориентации политики и обеспечении долгосрочных изменений.

62. ПРООН признает, что молодые люди отстранены от участия в процессах принятия решений и сталкиваются с дискриминацией в множественных и перекрестных формах и что молодежные организации часто не получают доступного и надлежащего финансирования. ПРООН признает необходимость партнерства с молодежными организациями, движениями и сетями. ПРООН активно отстаивает интересы молодежи, о чем свидетельствуют, в частности, межучрежденческие руководящие принципы по вопросам молодежи и целей в области устойчивого развития, разработанные в тесном сотрудничестве с партнерами из числа молодежи.

63. ПРООН будет и впредь привлекать частный сектор к реализации принципа «никто не будет забыт», обеспечивая бóльшую эффективность и инновационность в стремлении содействовать тому, чтобы правительства в более полной мере удовлетворяли потребности отстающих при уделении особого внимания инициативе «Путь инклюзивных инноваций». С опорой на успешную реализацию этой инициативы в Колумбии (и Тунисе) и при привлечении местных властей и страновых отделений ПРООН данный подход может быть внедрен в региональных бюро и взят на вооружение страновыми отделениями.

64. **ПРООН принимает рекомендацию 5 (продуманно финансировать программную интеграцию принципа «никто не будет забыт»).** Выделяя регулярные ресурсы и ведя переговоры о совместном несении расходов, ПРООН следует стратегически учитывать принцип охвата в первую очередь самых отстающих и страновые оценки по соответствующему общеорганизационному маркеру. Стратегии мобилизации ресурсов должны конкретно пояснять предлагаемые преимущества ПРООН в связи с концепцией охвата в первую очередь самых отстающих и цену бездействия.

65. ПРООН согласна с тем, что существуют проблемы в плане мобилизации и надлежащего распределения финансовых и человеческих ресурсов для внедрения принципа «никто не будет забыт» в процесс разработки программ, что зависит от решений о финансировании, принимаемых правительствами стран-доноров и стран осуществления программ, а также от обусловленного этим проектного характера работы ПРООН. Чтобы противостоять этой тенденции, ПРООН продолжала приводить доводы в пользу финансирования по линии регулярных ресурсов, подчеркивая, что это соответствует интересам малоимущих слоев населения и обеспечивает ПРООН гибкость, чтобы она могла сосредоточить свои усилия на отстающих.

66. ПРООН разделяет обеспокоенность тем, что критерии выделения финансирования по линии регулярных ресурсов, основанные на валовом внутреннем продукте (ВВП), не соответствуют реальному положению дел на местах.

ПРООН будет изучать критерии, чтобы лучше согласовать их с потребностями стран в плане развития и принципами «никто не будет забыт», не ограничиваясь критериями, основанными на ВВП. Разрабатываемая в настоящее время общеорганизационная стратегия мобилизации ресурсов направлена на то, чтобы четко сформулировать предлагаемые преимущества ПРООН в соответствии со Стратегическим планом для ключевых групп аудитории и использовать различные стратегии, планы вовлечения и институциональные возможности для информационно-пропагандистской работы, партнерств и сбора средств. Эта стратегия, противостоящая нынешней сложной и характеризующейся ограничениями практике финансирования, будет способствовать мобилизации финансовых средств на гибкой основе и в надлежащем объеме, что в свою очередь позволит ПРООН на стратегической основе распределять ресурсы среди недостаточно финансируемых областей и мандатов, включая реализацию принципа «никто не будет забыт».

67. **ПРООН принимает рекомендацию 6 (обновить показатели и методы обучения в связи с принципами «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих»).** ПРООН следует инвестировать в более целостные, общеорганизационные показатели и методы обучения, которые освещают перспективы для самых отстающих, демонстрируют подход по принципу системного мышления и стратегически подходят к интерсекциональности.

68. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы изложены меры по превращению ПРООН в более гибкую организацию, действующую на упреждение. В рамках этих усилий в январе 2023 года ожидается внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум». ПРООН приступила к разработке усовершенствованных показателей для маркера «никто не будет забыт», включающих функцию, связанную с интерсекциональностью. Кроме того, в системе «Квантум» будут внедрены новые маркеры осуществления проектов, в том числе охватывающие работу, касающуюся прав человека, климата и цифровизации. Перекрестный анализ данных по маркерам будет способствовать системному осмыслению сложных проблем развития и взаимосвязей между различными мероприятиями. В связи с внедрением системы «Квантум» будут разработаны подробные руководящие указания, проведены тренинги и созданы механизмы обеспечения качества, касающиеся обновленного маркера «никто не будет забыт».

69. В настоящее время ПРООН внедряет систему формирования портфеля для интеграции портфельных подходов в политику и процедуры управления программами и проектами в целях продвижения динамичных и целостных подходов к управлению мероприятиями в области развития для достижения системных изменений. Данная система будет протестирована более чем в 40 пилотных страновых отделениях в дополнение к проектной системе и будет содержать дополнительные показатели в целях усовершенствования руководящих указаний обеспечения качества, касающихся реализации принципа «никто не будет забыт». Обновленные руководящие указания по внедрению портфельного подхода будут охватывать оценку, утверждение портфелей, управление ими, контроль и надзор за ними и их закрытие.

70. ПРООН модернизирует свою стратегию управления по результатам (включая стандарты и системы обеспечения качества проектов) для более целенаправленного охвата и измерения воздействия. Новая онлайновая система отслеживания соблюдения социальных и экологических стандартов позволит улучшить доступ к данным о самых отстающих и получить представление для усовершенствования структуры эффективных мероприятий для удовлетворения их конкретных потребностей. Пересмотренная стратегия управления по результатам

будет включать компонент наращивания потенциала для практической реализации нового подхода, включая системное мышление и адаптивное управление.

71. ПРООН проводит оценки результатов и будет проводить оценки воздействия и портфельные оценки своих программ после разработки необходимых руководящих принципов. Эти шаги позволят дополнительно повысить эффективность усилий ПРООН по измерению воздействия ее работы на жизнь отстающих людей, представления соответствующей отчетности и демонстрации этого воздействия.

# V. Будущая поддержка ПРООН принципа «никто не будет забыт»

72. Расширенная поддержка со стороны ПРООН реализации принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» основывается на трансформационном, целостном подходе, изложенном в Стратегическом плане на 2022–2025 годы. Первоочередное внимание в рамках «глиссады» практической реализации ПРООН уделяется триединому подходу, включающему следующие компоненты: интеграция принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» во все общеорганизационные содержательные предложения; стратегии мобилизации и распределения ресурсов; и программные показатели и системы.

## A. Интеграция принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» в общеорганизационные содержательные предложения

73. ПРООН будет способствовать развитию оперативных связей и синергии между предложениями различных услуг в поддержку реализации Стратегического плана, обеспечивая, чтобы работа ПРООН по вопросам, касающимся управления, природы, климата и окружающей среды, гендерной проблематики, социальной защиты, рабочих мест и сферы труда в будущем и цифровизации и финансирования, способствовала справедливому переходу к «зеленой» экономике.

74. ПРООН будет использовать свой внутренний опыт и активизировать свои сети обмена знаниями для генерации новых знаний и передовой практики и объединения экспертов по вопросам, касающимся реализации принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», как сквозной приоритетной задачи для всех научных сообществ.

75. ПРООН продолжит работу по вопросам, связанным с подотчетностью, правом голоса, гендерным равноправием и инклюзивностью, включая постоянные усилия по противодействию нормам и структурам, которые закрепляют дискриминацию, особенно дискриминацию по признаку пола, как наиболее распространенную и всепроникающую форму дискриминации во всем мире.

76. ПРООН будет и далее использовать свой организационный потенциал, технический потенциал и партнерские сети для содействия значимому участию субъектов гражданского общества в общественной жизни, уделяя особое внимание устранению барьеров, препятствующих участию конкретных групп населения, а также укреплению потенциала субъектов гражданского общества, представляющих «самых отстающих». ПРООН будет укреплять формальные и неформальные партнерства с гражданским обществом, включая активистов, молодежные группы, добровольцев, неправительственные организации (НПО)

коренных народов, в информационно-пропагандистской деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития и реализацию обязательства ПРООН в соответствии с принципом «никто не будет забыт».

77. ПРООН будет уделять больше внимания построению партнерских отношений с молодежью и молодежными организациями в контексте реализации целей, мониторинга и подотчетности на протяжении всего программного цикла. Она будет более систематически привлекать женские организации и другие правозащитные группы к диалогу с национальными и международными учреждениями.

78. ПРООН продолжит прилагать усилия для использования потенциала частного сектора, в том числе инновационного потенциала, в целях реализации принципа «никто не будет забыт».

## B. Интеграция принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» в стратегии ПРООН по мобилизации и распределению ресурсов

79. ПРООН будет использовать разрабатываемую общеорганизационную стратегию мобилизации ресурсов, чтобы четко сформулировать предлагаемые преимущества ПРООН для заинтересованных сторон, включая такие ключевые принципы, как «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», которые ПРООН обязалась выполнять в соответствии со Стратегическим планом. В рамках стратегии будут разработаны и сгруппированы тематические предложения, в том числе по вопросам нищеты и неравенства, отражающие динамичные партнерские отношения и тесно увязанные с интересами партнеров. ПРООН будет и впредь приводить доводы в пользу финансирования основной деятельности и совершенствовать свой аналитический потенциал, чтобы продемонстрировать воздействие и цену бездействия ключевым заинтересованным сторонам.

80. Упор Стратегического плана ПРООН на портфельный подход наряду с менее проектно-ориентированным финансированием также дает возможность для более последовательной интеграции принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих».

## C. Интеграция принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих» в программные матрицы и системы

81. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы изложены меры по превращению ПРООН в более гибкую организацию, действующую на упреждение. Внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум» в январе 2023 года будет сопровождаться внедрением усовершенствованных показателей для маркера «никто не будет забыт» с учетом аспекта интерсекциональности.

82. В настоящее время ПРООН внедряет систему формирования портфеля в целях продвижения динамичных и целостных подходов к управлению мероприятиями в области развития для достижения системных изменений.

83. ПРООН модернизирует свою стратегию управления по результатам для получения более качественных результатов в области развития на основе комплексного подхода, предусматривающего продвижение эффективных, гибких и адаптивных методов работы.

## Приложение

### Основные рекомендации и ответ руководства

**Рекомендация 1. Расширить подход ПРООН к реализации концепции «никто не будет забыт». ПРООН следует систематически брать на себя обязательства относительно «равенства+», включая более твердую приверженность реализации инициатив по борьбе с дискриминацией, и укреплять архитектуру своего стратегического решения 1, дабы направлять программную интеграцию принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих».**

**Ответ руководства:** ПРООН с удовлетворением отмечает рекомендацию 1 и соглашается с ней.

Использовать деятельность по кадровому планированию, осуществляемую совместно Глобальной сетью по вопросам политики, Бюро управленческого обслуживания, включая Управление людских ресурсов, в рамках стратегии «Кадры для 2030 года», чтобы максимально расширить возможности для более глубокого внедрения принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», включая вопросы, касающиеся интерсекциональности и недискриминации, во все стратегические решения Стратегического плана. Для этого потребуется использование специализированного опыта, накопленного в рамках всей организации, в том числе по вопросам, касающимся внедрения целей в области устойчивого развития, управления, верховенства права, безопасности и прав человека, гендерных вопросов, природы, климата и энергетики, инноваций/лабораторий по ускорению процессов, и опыта групп по обеспечению эффективности, а также Кризисного бюро. Этот внутренний пул экспертов будет привлечен для создания сообщества специалистов-практиков, работающего над реализацией принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», и содействия широкому обмену знаниями и обучению (в соответствии с рекомендацией 3 оценки)

| Основные меры | Дата завершения работы | Ответственное подразделение/ответственные подразделения | Отслеживание* | |
|---|---|---|---|---|
| | | | Ход осуществления | Замечания |
| 1.1. Использовать деятельность по кадровому планированию, осуществляемую совместно Глобальной сетью по вопросам политики, Бюро управленческого обслуживания, включая Управление людских ресурсов, в рамках стратегии «Кадры для 2030 года», чтобы максимально расширить возможности для более глубокого внедрения принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», включая вопросы, касающиеся интерсекциональности и недискриминации, во все стратегические решения Стратегического плана. | II квартал 2023 года | Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ (БПВОП), Бюро по кризисным ситуациям, Бюро управленческого обслуживания (БУО), Управление людских ресурсов (УЛР) | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 1.2 Укреплять потенциал ПРООН для решения проблем дискриминации и интерсекциональности путем внедрения программы сертификации ПРООН «Лидеры в вопросах обеспечения гендерного равенства». | IV квартал 2025 года | БПВОП, БУО, УЛР | | |
| **Рекомендация 2. Претворять на деле обязательство «охватить в первую очередь самых отстающих». ПРООН следует выработать четкую «глиссаду» практической реализации ее обязательства по оказанию поддержки в первую очередь самым отстающим.** | | | | |
| **Ответ руководства:** ПРООН соглашается с рекомендацией 2. Руководство рассматривает свои действия, связанные с рекомендациями 1, 3, 4, 5 и 6 оценки, как определяющие компоненты этой глиссады и внедрит специальный межучрежденческий механизм для систематического отслеживания и осуществления глиссады. | | | | |
| 2.1 Внедрить межучрежденческий механизм для систематического отслеживания и осуществления глиссады практической реализации принципа «никто не будет забыт», включая действия руководства, связанные с рекомендациями 1, 3, 4, 5 и 6. | III квартал 2023 года | БПВОП, Бюро по кризисным ситуациям, Бюро внешних связей и пропаганды (БВСП), Административная канцелярия | | |
| **Рекомендация 3. Осуществлять программы так, чтобы учитывать необходимость реализации концепций «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих». ПРООН следует отбирать и распространять решения в области развития в целях интеграции обеих концепций среди персонала на страновом уровне и в различных с точки зрения развития условиях через посредство обеспеченного ресурсами центра обучения.** | | | | |
| **Ответ руководства:** ПРООН соглашается с рекомендацией 3. С помощью платформы SparkBlue сообщество специалистов в области развития будет служить центром обучения по вопросам, касающимся принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», и продолжит генерировать и распространять знания и ноу-хау в рамках ПРООН и в широких масштабах в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, позволяя сотрудникам странового уровня и более широкому сообществу по вопросам развития высказывать свои мысли, учиться друг у друга, общаться, сотрудничать, совместно творить и поддерживать программную деятельность страновых отделений. | | | | |
| 3.1 Создать сообщество специалистов-практиков в рамках стратегии управления знаниями ПРООН в целях предоставления экспертных знаний, инструментов и других ресурсов и внутреннего и внешнего взаимного обучения для укрепления и систематизации программ, основанных на принципах «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих». | II квартал 2023 года | БПВОП (в сотрудничестве с Бюро по кризисным ситуациям, региональными бюро) | | |
| **Рекомендация 4. Наладить взаимодействие с неправительственными субъектами в качестве партнеров. ПРООН следует активизировать свое взаимодействие с организациями гражданского общества и партнерами из частного сектора и содействовать наращиванию потенциала по продвижению программы действий в связи с принципом «никто не будет забыт». Это должно идти дальше проектных, контрактных и финансовых отношений в направлении модели партнерства, что особенно важно для охвата самых отстающих.** | | | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Ответ руководства:** ПРООН соглашается с рекомендацией 4. ПРООН активизирует свои усилия, чтобы использовать свой организационный потенциал, технический потенциал и партнерские сети для содействия значимому участию субъектов гражданского общества в общественной жизни, уделяя особое внимание устранению барьеров, препятствующих участию конкретных групп населения, а также укреплению потенциала субъектов гражданского общества, представляющих «самых отстающих». ПРООН будет укреплять формальные и неформальные партнерства с гражданским обществом, включая активистов, молодежные группы, добровольцев, коренные народы и неправительственные организации (НПО), в информационно-пропагандистской деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития и реализацию обязательства ПРООН в соответствии с принципом «никто не будет забыт». ПРООН будет более систематически привлекать женские организации и другие правозащитные группы к диалогу с национальными и международными учреждениями. ПРООН также продолжит прилагать усилия для привлечения частного сектора к реализации принципа «никто не будет забыт», обеспечивая бóльшую эффективность и инновационность в стремлении содействовать тому, чтобы правительства в более полной мере удовлетворяли потребности отстающих. | | | | |
| 4.1 Разработать специальное руководство по политике и программам для поддержки реализации глобальной программы в области управления при поддержке специального консультативного органа и при уделении особого внимания развитию гражданского пространства и обеспечению равенства возможностей для участия в общественной жизни, особенно для групп населения, которые исторически являются маргинализированными и обездоленными. | II квартал 2023 года | БПВОП, Бюро по кризисным ситуациям, региональные бюро | | |
| 4.2 Разработать и внедрить стратегию дальнейшего укрепления молодежных консультативных групп, референтных групп и платформ в целях обеспечения конструктивного участия молодых людей в деятельности по налаживанию партнерских связей и политике и вспомогательном обслуживании программ. | II квартал 2023 года | БПВОП, Бюро по кризисным ситуациям, региональные бюро, БВСП | | |
| 4.3 Развивать и масштабировать существующие партнерские платформы гражданского общества для расширения возможностей местных субъектов, находящихся в отдаленных и труднодоступных местах, в качестве активных проводников социальных преобразований, в том числе путем пересмотра оперативных процедур для поддержки организаций гражданского общества в деятельности, выходящей за пределы их ограниченной роли по предоставлению услуг при осуществлении проектов. | III квартал 2023 года | БПВОП, Бюро по кризисным ситуациям, БВСП | | |
| 4.4. Разработать инструменты и руководящие принципы в рамках инициативы «Путь инклюзивных инноваций» для привлечения субъектов частного сектора к деятельности по реализации принципа «никто не будет забыт». | II квартал 2023 года | БПВОП, Бюро по кризисным ситуациям, БВСП | | |
| **Рекомендация 5. Продуманно финансировать программную интеграцию принципа «никто не будет забыт». Выделяя регулярные ресурсы и ведя переговоры о совместном несении расходов, ПРООН следует стратегически учитывать принцип охвата в первую очередь самых отстающих и страновые оценки по соответствующему общеорганизационному маркеру. Стратегии мобилизации ресурсов должны конкретно пояснять предлагаемые преимущества ПРООН в связи с концепцией охвата в первую очередь самых отстающих и цену бездействия.** | | | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Ответ руководства**: ПРООН соглашается с рекомендацией 5. ПРООН разделяет обеспокоенность тем, что критерии выделения финансирования по линии регулярных ресурсов, основанные на валовом внутреннем продукте (ВВП), не соответствуют реальному положению дел на местах. ПРООН будет изучать критерии выделения финансирования по линии регулярных ресурсов, чтобы лучше согласовать их с потребностями стран в плане развития и принципами «никто не будет забыт», не ограничиваясь критериями, основанными на ВВП. Разрабатываемая в настоящее время общеорганизационная стратегия мобилизации ресурсов направлена на то, чтобы четко сформулировать предлагаемые преимущества ПРООН в соответствии со Стратегическим планом для ключевых групп аудитории и использовать различные стратегии, планы вовлечения и институциональные возможности для информационно-пропагандистской работы, партнерств и сбора средств. Эта стратегия, противостоящая нынешней сложной и характеризующейся ограничениями практике финансирования, будет способствовать мобилизации финансовых средств на гибкой основе и в надлежащем объеме, что в свою очередь позволит ПРООН на стратегической основе распределять ресурсы среди недостаточно финансируемых областей и мандатов, включая реализацию принципа «никто не будет забыт». | | | | |
| 5.1 Среднесрочный обзор Стратегического плана предоставит возможность для изучения критериев выделения финансирования по линии регулярных ресурсов, чтобы лучше согласовать их с потребностями стран осуществления программ в плане развития для более адресного охвата отстающих. | III квартал 2023 года | БВСП, БУО, БПВОП | | |
| 5.2 Разработать общеорганизационную стратегию мобилизации ресурсов для обеспечения предсказуемого финансирования на гибкой основе и в надлежащем объеме, чтобы обеспечить ПРООН средствами для выполнения ее мандата, в том числе по реализации принципа «никто не будет забыт». | IV квартал 2022 года | БВСП | В процессе реализации | |
| 5.3. Внедрить в планы внешнего взаимодействия и информационно-пропагандистские кампании принципы «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих». | II квартал 2023 года | БВСП | | |
| **Рекомендация 6. Обновить показатели и методы обучения в связи с принципами «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих». ПРООН следует инвестировать в более целостные, общеорганизационные показатели и методы обучения, которые освещают перспективы для самых отстающих, демонстрируют подход по принципу системного мышления и стратегически подходят к интерсекциональности.** | | | | |
| **Ответ руководства:** ПРООН соглашается с рекомендацией 6 и признает необходимость более целостных показателей и методов обучения при уделении особого внимания интерсекциональности, с которой сталкиваются отстающие группы, в своих программах. Уже ведется работа по значительному усовершенствованию маркера «никто не будет забыт» и его составляющих путем включения функции интерсекциональности в «Квантум», который, как ожидается, начнет функционировать в январе 2023 года. В настоящее время ПРООН внедряет систему формирования портфеля для интеграции портфельных подходов в политику и процедуры управления программами и проектами в целях продвижения динамичных и целостных подходов к управлению мероприятиями в области развития для достижения системных изменений. Данная система будет протестирована более чем в 40 пилотных страновых отделениях в дополнение к проектной системе и будет использоваться для получения дополнительных показателей в целях улучшения руководящих указаний обеспечения качества при реализации принципа «никто не будет забыт». Стандарты и системы обеспечения качества проектов ПРООН будут обновлены в рамках обновления системы управления по результатам для повышения адресности усилий и измерения воздействия для достижения прогресса в реализации принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих». ПРООН при условии наличия руководящих принципов будет проводить оценки воздействия и портфельные оценки программ ПРООН, которые будут заслуживающим доверия образом содействовать измерению воздействия работы ПРООН на жизнь людей, в особенности отстающих, представления соответствующей отчетности и демонстрации этого воздействия. | | | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 6.1 Обновить маркер «никто не будет забыт», чтобы обеспечить возможность анализа на предмет интерсекциональности групп, подпадающих под действие принципа «никто не будет забыт», включая руководящие указания и подготовку по вопросам использования нового маркера. | III квартал 2023 года | БПВОП, Бюро по кризисным ситуациям, БУО | В процессе реализации | |
| 6.2 Внедрять портфельные подходы в политику и процедуры управления программами и проектами в целях продвижения динамичных и целостных подходов к управлению мероприятиями в области развития для достижения системных изменений. Взять на вооружение портфельный подход посредством системы формирования портфеля более чем в 40 пилотных страновых отделениях для практической реализации этой программы в дополнение к проектам и предоставления дополнительных показателей в целях улучшения руководящих указаний обеспечения качества при реализации принципа «никто не будет забыт». | IV квартал 2023 года | БПВОП | В процессе реализации | |
| 6.3 Обновить стандарты и системы обеспечения качества проектов ПРООН в рамках обновления системы управления по результатам для повышения адресности усилий и измерения воздействия в целях продвижения программных принципов «никто не будет забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих». | IV квартал 2023 года | БПВОП | | |
| 6.4 Проводить оценки воздействия и портфельные оценки программ ПРООН при условии наличия руководящих принципов для содействия измерению воздействия работы ПРООН на жизнь людей, в особенности отстающих, представления соответствующей отчетности и демонстрации этого воздействия. | IV квартал 2023 года | БПВОП | | |

* Ход осуществления отслеживается Аналитическим ресурсным центром.