



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
2 December 2021
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2022 года

31 января — 4 февраля 2022 года, Нью-Йорк

Пункт 7 предварительной повестки дня

Оценка

**Ответ руководства на оценку поддержки, оказываемой
ПРООН в расширении экономических прав
и возможностей молодежи**

I. Введение

1. В 2021 году Независимое управление оценки (НУО) ПРООН провело оценку поддержки, оказываемой ПРООН в расширении экономических прав и возможностей молодежи ([DP/2022/7](#)) в соответствии со своим многолетним планом работы на 2022–2025 годы. Задача заключалась в том, чтобы оценить результаты проделанной ПРООН работы по достижению намеченных в стратегических и программных документах целей, сформировать процесс обучения в рамках организации и обосновать стратегическое направление работы ПРООН по расширению экономических прав и возможностей молодежи в Стратегическом плане на 2022–2025 годы. Используемые данные, собранные в июне и июле 2021 года, охватывают период с 2015 года до середины 2021 года.

2. При проведении оценки основное внимание уделяется вкладу ПРООН в обеспечение достойной работы и создание средств к существованию для молодежи в странах, в которых осуществляются ее программы. В рамках оценки расширение экономических прав и возможностей молодежи понимается как способность молодых женщин и мужчин участвовать в процессах роста, вносить в них свой вклад и извлекать выгоду из них. Целью проведения оценки является сбор фактических данных о том, в какой степени поддержка и подходы ПРООН были актуальны, обеспечивали согласованность, способствовали эффективности и устойчивости, а также содействовали инклюзивности и инновациям.

3. В основе оценки лежит модифицированный вариант теории изменений, разработанной для Глобальной молодежной программы ПРООН на 2016–2021 годы — первого многоуровневого и многомерного программного предложения ПРООН для молодежи. Теория изменений оценивает, в какой степени подходы ПРООН способствовали расширению прав и возможностей молодежи в психологическом, поведенческом и экономическом плане и обеспечили создание благоприятных условий для сокращения масштабов бедности и осуществления проектных мероприятий. Оценка показывает, что сбор данных



осуществлялся посредством анализа общеорганизационных данных, обзора документов, проведения собеседований с ключевыми информантами, совместного нарративного опроса (через платформу Sensemaker) и глобального обследования молодежных организаций. Он также включал углубленный анализ опыта двенадцати стран и трех региональных проектов. Проблемы и ограничения, признанные в докладе об оценке, включают пандемию COVID-19 и удаленную работу, нехватку данных, низкую готовность к оценке, трудности в планировании мероприятий по расширению экономических прав и возможностей молодежи и сжатые временные рамки.

4. ПРООН приветствует эту первую посвященную молодежи тематическую оценку, а также ее выводы, заключения и рекомендации. Уроки, извлеченные из этой независимой оценки, будут положены в основу новой концепции деятельности и нового предложения ПРООН по вопросам молодежи, включая расширение экономических прав и возможностей молодежи, и будут способствовать осуществлению Стратегического плана на 2022–2025 годы в рамках всех стратегических решений. ПРООН будет опираться на области, в которых уже имеются признанные достижения, и продолжит укреплять направление работы по расширению экономических прав и возможностей молодежи и свою работу по молодежной тематике в целом, с тем чтобы реагировать на текущие, возникающие и новые потребности.

II. Расширение экономических прав и возможностей молодежи в контексте глобального развития

5. В отсутствие общепринятого определения «молодежи» ПРООН признает национальные и региональные определения и сосредотачивает внимание на молодых людях в возрасте 15–24 лет, 15–30 лет или 15–35 лет в зависимости от конкретных условий¹. ПРООН понимает расширение прав и возможностей молодежи как «мировоззренческий, структурный и культурный процесс, в рамках которого молодые люди обретают возможность, полномочия и способность самостоятельно принимать решения и осуществлять изменения в своей жизни и в своем обществе»².

6. В мире насчитывается 1,85 миллиарда молодых людей, что больше, чем когда-либо в истории. Девять из десяти молодых людей проживают в странах, в которых осуществляются программы. Во многих из этих стран 60–70 процентов населения составляют лица моложе 30 лет. Каждый четвертый молодой человек затронут насилием или вооруженным конфликтом³. Молодые люди не являются однородной группой. Они сталкиваются с рядом сложных проблем в области развития и взаимосвязанных форм дискриминации, зачастую включающих негативные предположения о возрасте, поле, способностях и уважении, а также с значительными препятствиями для их участия в общественной жизни, что приводит к их недостаточной представленности в процессах принятия решений и развития. Они также составляют несоразмерно высокую долю безработных и зачастую страдают от отсутствия доступа к качественным и приемлемым общественным услугам, таким как здравоохранение и образование⁴. Эти трудности

¹ ПРООН. *Молодежная стратегия ПРООН: расширение прав и возможностей молодежи, устойчивое будущее (2014–2017 годы)*, приложение 1, стр. 47–48.

² UNDP, *UNDP Youth Global Programme for Sustainable Development (Youth-GPS)*, 2016–2021.

³ [A/72/761-S/2018/86](#), пункт 8.

⁴ ILO, *Global Employment Trends for Youth 2020*, 2020; Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, *Молодежь и права человека. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*, [A/HRC/39/33](#), 2018.

еще более усугубила пандемия COVID-19, которая будет иметь долгосрочные последствия для всего общества и особенно для молодежи⁵. Действительно, 87 процентам учащихся во всем мире (по состоянию на март 2020 года) не разрешалось посещать школы и университеты в более чем 165 странах; среди молодежи повысилась тревожность и увеличились проблемы с психическим здоровьем; девочки и молодые женщины подвергались более высокому риску домашнего насилия. Многие молодые люди также ощутили на себе влияние кризиса в связи с COVID-19 на их право участвовать в общественных делах⁶. Гражданское пространство закрывается, ограничивая влияние молодых людей на принятие решений в их местных сообществах и обществе в целом.

7. Молодые люди, как правило, более экономически маргинализированы, чем взрослые, в отношении трудоустройства, образования, обучения, неофициальной занятости и социальной защиты⁷. Еще более уязвимыми, как правило, являются молодые работники с инвалидностью⁸, сельская молодежь, занятая в неформальном секторе экономики⁹ и молодежь в низших возрастных границах¹⁰. Неравенство аккумулируется в течение жизни и сохраняется на протяжении жизни нескольких поколений. Возникновение новых форм неравенства, приводящих к еще более глубокому дисбалансу и сказывающихся на жизни молодых людей и их способности к самостоятельным действиям, усугубляется изменением климата¹¹ и кризисом, связанным с пандемией COVID-19¹².

8. Молодые люди, в частности молодые женщины, в непропорционально большей степени страдают от растущего неравенства в богатстве и доходах, а гендерная асимметрия является одной из наиболее устойчивых форм неравенства¹³. К числу гендерных барьеров, препятствующих усилиям молодых женщин по развитию социальных предприятий и доступу к образованию и занятости, относятся культурные традиции, социальные нормы, исключение из процессов принятия решений и неравное распределение домашних обязанностей¹⁴. Поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин по-прежнему мешают гендерные стереотипы. Хотя молодые женщины вносят вклад в обеспечение развития и мира в местных сообществах и иногда возглавляют общественные движения, их лидерская роль зачастую по-прежнему не получает должного признания, и они сталкиваются с тем, что их отстраняют от участия в процессах принятия решений¹⁵. В каждой возрастной группе численность

⁵ United Nations, *Report by the Secretary-General: Shared Responsibility, Global Solidarity*, 2020.

⁶ The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Youth and COVID-19: Response, Recovery and Resilience*, 2020; United Nations, *If I Disappear: Global Report on Protecting Young People in Civic Space*, 2021.

⁷ ILO, *Global Employment Trends for Youth 2020*, 2020.

⁸ United Nations, "Policy Brief: A Disability-Inclusive Response to COVID-19", 2020.

⁹ United Nations, "Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Food Security and Nutrition", 2020.

¹⁰ ILO et al., on behalf of the Global Initiative on Decent Jobs for Youth, *Global Survey on Youth and COVID-19*, 2020.

¹¹ ПРООН. Доклад о человеческом развитии, 2019 год. За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке, 2020 год; United Nations and World Bank Group, *Pathways for Peace*, 2018.

¹² United Nations Inter-Agency Network on Youth Development, "Statement on Youth and COVID-19", 2020.

¹³ ПРООН. Доклад о человеческом развитии, 2019 год. За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке, 2020 год.

¹⁴ United Nations Department for Economic and Social Affairs (DESA), *The World Youth Report on Social Entrepreneurship and the 2030 Agenda*, 2020.

¹⁵ Организация Объединенных Наций. Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи, мира и безопасности, 2018 год.

мужчин — членов парламента превосходит численность женщин-парламентариев¹⁶. Опыт насилия и дискриминации может быть иным для молодых женщин, молодых мужчин и молодежи из числа сексуальных и гендерных меньшинств¹⁷. Многие молодые люди принадлежат к многочисленным молодежным группам и сталкиваются с пересекающимися и множественными формами дискриминации, что влияет на угрозы, с которыми они встречаются при взаимодействии в гражданском пространстве¹⁸. В целях обеспечения более полного учета аспектов гендерного равенства в рамках усилий по расширению экономических прав и возможностей культурные и социальные нормы необходимо рассматривать в более широком контексте.

9. Несмотря на сложные проблемы, молодежь готова играть важную роль в обеспечении устойчивого развития и мира и уже продемонстрировала свой вклад. Хотя молодые люди уязвимы к социально-экономическим последствиям связанного с пандемией COVID-19 кризиса, они проявили стойкость, лидерские качества, а также требовали перемен и способствовали им, находясь на переднем крае усилий по борьбе с пандемией COVID-19 и восстановлению после нее в своих местных сообществах. Они нередко выступают с собственными инициативами, призывают лиц, принимающих решения, к ответственности и требуют принятия решительных мер для обеспечения устойчивого, экологичного и более справедливого восстановления¹⁹. Инвестиции в молодежную добровольческую деятельность также позволили наладить партнерские отношения с молодыми людьми и привлечь их к усилиям по реагированию и восстановлению²⁰.

10. Наблюдается тенденция к активизации поддержки деятельности по расширению прав и возможностей молодежи и обеспечению более полного учета мнений молодых людей и налаживанию с ними партнерских отношений. В 2017 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и его Исполнительный комитет определили вопросы молодежи в качестве приоритетного направления своей деятельности и предложили разработать первую общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030». Эта стратегия была впоследствии разработана межучрежденческой группой, в состав которой входила ПРООН. Реализация стратегии началась в 2018 году. Ее цель заключается в «удовлетворении потребностей молодежи, укреплении потенциала и расширении прав молодежи во всем ее многообразии по всему миру, а также в обеспечении ее участия в осуществлении, обзоре Повестки дня на период до 2030 года и других соответствующих глобальных повесток и рамочных документов и в принятии последующих мер в связи с ними»²¹. С 2015 года государства-члены все в большей степени признают важную роль молодежи в обеспечении устойчивого развития и поддержании мира по всем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций — развитие, права

¹⁶ International Parliamentary Union, *Youth Participation in Parliaments*, 2021.

¹⁷ Организация Объединенных Наций. *Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи, мира и безопасности*, 2018 год.

¹⁸ United Nations, *If I Disappear: Global Report on Protecting Young People in Civic Space*, 2021.

¹⁹ См., например, блог инициативы «16×16» «Young people go the extra-mile to advance Goal 16 during the COVID-19 crisis» («Молодежь прилагает максимальные усилия для достижения цели 16 в период связанного с пандемией COVID-19 кризиса»), 2020 год.

²⁰ United Nations Volunteers and UNDP, *Youth Volunteering: Supporting Young People's Engagement in COVID-19 Response and Recovery*, 2021.

²¹ Организация Объединенных Наций. *Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций на период до 2030 года*, 2018 год.

человека, мир и безопасность²². Более значимым стало включение молодежи в механизмах реализации, мониторинга и обзора целей в области устойчивого развития (таких, как добровольные национальные обзоры) и во втором поколении определяемых на национальном уровне вкладов. Постепенно вопросы, касающиеся молодежи и будущих поколений, стали занимать центральное место в работе системы Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствуют недавний призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека (2020 год) и его доклад «Наша общая повестка дня» (2021 год). По мнению ПРООН, расширение прав и возможностей молодежи является не только неотложной задачей развития демократии, но и разумным вкладом в ее выполнение²³. Тем не менее остаются важные проблемы, и для эффективного удовлетворения потребностей и чаяний молодежи и поддержки роли молодых людей в обеспечении устойчивого развития²⁴ и поддержании мира²⁵ по-прежнему необходимы дальнейшие обязательства и инвестиции в интересах молодежи.

III. Поддержка со стороны ПРООН в расширении экономических прав и возможностей молодежи

11. Важной вехой для организации и ее партнеров, включая молодежь, стало принятие Исполнительной группой ПРООН первой молодежной стратегии ПРООН на 2014–2017 годы «Расширение прав и возможностей молодежи, устойчивое будущее». В стратегии сформулировано относительное преимущество ПРООН в плане содействия применению всеобъемлющего и комплексного подхода к молодежи, выходящего за рамки секторальных и нисходящих подходов, и признано, что расширение экономических прав и возможностей молодежи является одним из путей содействия развитию местной экономики и устойчивому развитию. В ней подчеркивалась необходимость сконцентрировать усилия на факторах, затрагивающих спрос и предложение на рынке труда, а также на содействии формированию политических условий, благоприятствующих созданию рабочих мест для молодых людей, уделяя особое внимание созданию достойных рабочих мест. В Стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы особое внимание уделялось молодежи как одной из «групп населения», которые страдают от неравенства и изоляции и которым в приоритетном порядке необходимо обеспечить поддержку в плане создания возможностей для выражения мнений и участия и учета конкретных потребностей в области развития. В Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы была подтверждена важность привлечения молодежи к деятельности по укреплению эффективных, открытых и подотчетных систем управления и ее участия в достижении целей в области устойчивого развития. Как свидетельствует среднесрочный обзор

²² См., например, резолюции [2250 \(2015\)](#), [2419 \(2018\)](#), и [2535 \(2020\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о молодежи, мире и безопасности; резолюцию [A/HRC/39/33](#) Совета по правам человека Организации Объединенных Наций «Молодежь и права человека» (2018); резолюцию Генеральной Ассамблеи «Политика и программы, касающиеся молодежи», [A/RES/74/121](#) (2020).

²³ См., например, UNDP and Restless Development, on behalf of the United Nations Inter-Agency Network for Youth Development (UNIANYD), *Guiding Principles for Supporting Young People as Critical Agents of Change in the 2030 Agenda*, 2017; the United Kingdom Department for International Development (DFID)-civil society organizations youth working group, *Youth Participation in Development*, 2010.

²⁴ Замечания первого заместителя Генерального секретаря по случаю ее брифинга для государств-членов, посвященного реализации Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций на период до 2030 года (4 октября 2021 года).

²⁵ Доклад Генерального секретаря «Молодежь и мир и безопасность», [S/2020/167](#), 2020 год.

Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы²⁶, для решения проблем в области развития ПРООН сконцентрировала усилия и, в частности, «оказала поддержку расширению прав и возможностей молодежи в интересах устойчивого развития и достижения мира в более чем 100 странах и территориях».

12. После запуска своей молодежной стратегии ПРООН в приоритетном порядке создала глобальную группу по вопросам молодежи (с одним основным сотрудником) и предоставила в виде субсидий прямое финансирование молодежным инициативам, таким как проект «Суперидея», реализуемый НПО «Динамичное развитие», в целях повышения эффективности сбора и анализа данных под руководством молодежи и укрепления подотчетности на местном и национальном уровнях в период после 2015 года. Вскоре после этого, во исполнение Повестки дня на период до 2030 года и первой резолюции Совета Безопасности по вопросам молодежи, мира и безопасности, ПРООН приступила к осуществлению Глобальной молодежной программы в интересах устойчивого развития и мира на 2016–2021 годы. Будучи первым глобальным программным предложением ПРООН для молодежи, Глобальная молодежная программа стала инициатором применения всеобъемлющего подхода к расширению прав и возможностей молодежи. В этой программе, выходящей за рамки традиционных инициатив по вопросам молодежного предпринимательства, занятости и средств к существованию для молодежи, подчеркивается важность управления с участием молодежи, гражданского пространства, подотчетности и роли, которую играют молодые женщины и мужчины в принятии решений. Программа рекомендовала себя в качестве основной отправной точки для общеорганизационных услуг по вопросам молодежи, координатора региональных инициатив и организатора сотрудничества с более чем 80 странами, что способствовало взаимному обогащению, согласованности, позиционированию, созданию партнерств и представительству ПРООН во всех соответствующих молодежных межучрежденческих процессах. Глобальная молодежная программа сыграла ключевую роль в интеграции всеобъемлющего подхода ПРООН к расширению прав и возможностей молодежи в Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, которая также включает приоритетное направление по расширению экономических прав и возможностей путем обеспечения достойной работы. Глобальная молодежная программа активно способствовала разработке и реализации новых флагманских инициатив ПРООН, направленных на укрепление позитивной роли молодежи в обеспечении развития и мира, таких как инициатива «Климатическое обещание»²⁷, инициатива «16×16»²⁸, а также созданию межучрежденческих партнерств, в частности партнерства «Поколение без границ»²⁹, в рамках которого было организовано 36 турниров по вопросам молодежного предпринимательства, развития навыков и инновационной молодежной деятельности, новой совместной с ЮНФПА молодежной программы, совместного с Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) проекта по учету вопросов молодежи, мира и безопасности в молодежной политике и новых совместных с компанией «Самсунг» проектов по сотрудничеству с частным сектором, таких как «Поколение 17»³⁰. ПРООН является одним из основателей Глобальной инициативы по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи и совместно с Международной организацией труда (МОТ) возглавляет работу по вопросам молодежи и нестабильности. Сотрудничество с МОТ по этим вопросам еще более укрепилось

²⁶ DP/2020/8.

²⁷ <https://www.undp.org/climate-promise>.

²⁸ <https://www.undp.org/publications/16-x-16-initiative>.

²⁹ <https://www.generationunlimited.org>.

³⁰ <https://generation17.undp.org>.

после принятия совместной рамочной программы действий ПРООН и МОТ, приоритетной задачей которой является создание достойных рабочих мест для молодежи.

13. ПРООН играла роль идейного лидера в области расширения экономических прав и возможностей молодежи, разрабатывая и распространяя информационные продукты и руководящие материалы для специалистов-практиков в области развития, в частности по таким темам, как молодежь и неравенство, молодежь и действия по борьбе с изменением климата, занятость молодежи в нестабильных ситуациях, молодежь, мир и безопасность, молодежь и достижение целей в области устойчивого развития. Кроме того, ПРООН отстаивала интересы молодежи на важнейших конференциях и в рамках процессов, имеющих отношение к вопросам сокращения масштабов бедности, в частности в ходе работы молодежной секции на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и ежегодном Молодежном форуме Экономического и Социального Совета. В документе DP/2021/9 было признано, что «ПРООН уделяет приоритетное внимание осуществлению повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности, в том числе в условиях конфликтов (например, в Сьерра-Леоне, Центральной Америке, Западных Балканах, Мали и Мадагаскаре). ПРООН содействует развитию потенциала и внутренних возможностей для работы с молодежью, играя одну из ведущих ролей в разработке первого справочника Организации Объединенных Наций по составлению программ по вопросам молодежи, мира и безопасности³¹, а также выступая в качестве одного из организаторов первого учебного форума Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, мира и безопасности в сотрудничестве со страновыми отделениями ПРООН, политическими миссиями и другими заинтересованными сторонами. В качестве идейного лидера ПРООН организовала консультации с более чем 4000 молодых миротворцев во всех пяти регионах в рамках проведения санкционированного Советом Безопасности исследования по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи, мира и безопасности».

14. ПРООН активизировала свое взаимодействие с межучрежденческими механизмами совместного финансирования и усилила свою поддержку таких механизмов, например по линии Фонда миростроительства, в частности его Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи. ПРООН также активизировала усилия по привлечению молодежи к деятельности по поддержке программ в рамках тематических фондов ПРООН, представляющих собой гибкий механизм совместного финансирования, предназначенный для направления выделяемых средств в страновые отделения. В 2020 году ПРООН ввела в тематическом подфонде «Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости» специальный критерий в отношении позитивной роли молодежи в обеспечении устойчивого развития и мира, а в процессе технического обзора проектных предложений теперь участвуют молодежные координаторы. С тех пор 53 проекта, общая сумма которых составила более 42 млн долл. США (по состоянию на октябрь 2021 года), были ориентированы на молодежь или реализовались с уделением особого внимания этой группе. Одиннадцать проектов представляли собой целевые молодежные инициативы (около 6,7 млн долл. США), а 42 проекта реализовались с участием молодежи или с учетом интересов молодежи (около 35,3 млн долл. США).

15. Помимо мероприятий, о которых идет речь в докладе об оценке, наглядными примерами оказываемой ПРООН поддержки служат инициативы и проекты по: а) сопровождению (поддержке) Южной Африки, стремящейся модернизировать свою систему социального обеспечения, способствуя повышению

³¹ www.youth4peace.info/YPSHandbook.

эффективности путем проведения формативного исследования связей между социальными пособиями, инклюзивным обществом и сокращением бедности с уделением особого внимания молодежи; b) налаживанию партнерских связей между бизнес-инкубаторами в Могадишо и Харгейсе в целях проведения учебных мероприятий по разработке мобильного приложения для молодых выпускников и учащихся учебных заведений в контексте инициативы «Готовые к будущему» в Сомали; c) наращиванию потенциала молодых людей в области управления микропредприятиями и переработки местной продукции в Буркина-Фасо; d) организации в Тунисе работы лагерей для 3000 молодых людей в целях поиска решений сложных задач в области развития и оказания поддержки ускорению в достижении целей в области устойчивого развития; e) оказанию поддержки мероприятиям по развитию потенциала для 1500 молодых новаторов, проводимых в рамках Программы развития лидерских качеств молодежи в арабских государствах; и f) обеспечению плавного перехода от учебы к трудовой деятельности для молодых людей, в рамках которых в Индии с 2015 года примерно 76 000 молодых людей приобрели необходимые для трудоустройства навыки и 42 000 молодых людей были трудоустроены.

16. В рамках реализуемой в 91 населенном пункте флагманской инициативы ПРООН по созданию акселератор-лабораторий были выделены средства для внедрения методов работы с использованием коллективного интеллекта, таких как коллективное картографирование, гражданская журналистика и опросы с помощью мобильных телефонов, в целях привлечения и охвата молодых людей, мнения которых зачастую не учитываются. В акселератор-лаборатории ПРООН в Эфиопии применяется этнографический подход к картированию разработанных эфиопской молодежью решений по превращению отходов в источники средств к существованию. Акселератор-лаборатория ПРООН в Непале установила партнерские связи с органами власти Катманду в целях создания в городе бизнес-центра, призванного стать катализатором идей и центром развития предпринимательских навыков у молодежи. В Ираке технологии искусственного интеллекта использовались для моделирования существующей в стране проблемы в области безработицы среди молодежи и создания возможностей для формирования у молодых людей собственного представления в отношении ряда путей развития карьеры.

17. Признавая, что молодым людям как активным сторонникам гендерного равенства следует оказывать поддержку, ПРООН прилагает целенаправленные усилия по поощрению и поддержке мероприятий по расширению прав и возможностей молодых женщин и обеспечению гендерного равенства в рамках своей работы по молодежной тематике. На глобальном уровне ПРООН оказала поддержку молодым активисткам в рамках инициативы «16×16», Форуму по гендерному равенству с участием молодых феминисток в Тунисе, мероприятиям по сбору и анализу новых данных о роли молодых женщин в миростроительстве и предотвращении насильственного экстремизма (Кения, Сомали, Пакистан). Были также задействованы существующие механизмы финансирования (Фонд миростроительства, Глобальный инструмент ускорения) в целях поддержки мероприятий с участием молодых женщин. В своей нынешней стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы ПРООН уделяет особое внимание устранению системных барьеров, препятствующих обеспечению гендерного равенства, в том числе структурных барьеров, препятствующих расширению экономических прав и возможностей женщин, уменьшению несоразмерного бремени выполняемой женщинами неоплачиваемой работы и поощрению участия женщин во всех процессах принятия решений, в том числе на руководящих должностях. На региональном уровне ПРООН реализует три программы (программа “Youth Co:Lab” в Азиатско-Тихоокеанском регионе, программа

“Youth Connect” в Африке и региональная программа развития лидерских качеств молодежи в арабских государствах), в рамках которых проводится работа по обеспечению гендерного равенства. Во Вьетнаме ПРООН оказала поддержку организациям гражданского общества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиринов/неопределившихся и интерсексов (ЛГБТКИ+) в наращивании их потенциала по проведению информационно-пропагандистской работы в интересах внесения изменений в законодательство и политику путем разработки и внедрения модели наращивания потенциала в рамках Вьетнамской программы по развитию руководящих навыков у представителей ЛГБТ-сообщества (ViLEAD). На институциональном уровне Региональное бюро для Африки учредило Программу стипендий для молодых женщин-руководителей из стран Африки.

18. Поддержка расширения прав и возможностей молодежи и партнерских отношений с молодыми людьми была и остается частью усилий ПРООН по оказанию содействия странам в борьбе с распространением вируса COVID-19 и преодолении последствий кризиса для общественного здравоохранения, экономики и управления в целом. Молодежь участвовала в реализации ответных мер ПРООН на страновом уровне: от Зимбабве, где ПРООН и МОТ поддерживали привлечение молодежи к определению национальных приоритетов в области климатической политики, справедливого перехода и экологических действий в контексте COVID-19, до Непала, где ПРООН сотрудничала с Ассоциацией молодежных организаций Непала по вопросам развенчания мифов и противодействия информационному загрязнению, и региона арабских государств, где в рамках программы «Делегаты по вопросам развития молодежи» разработали предложения по мерам борьбы с пандемией COVID-19 в десяти страновых отделениях ПРООН, два из которых были реализованы ПРООН. В последнее время ПРООН сотрудничала с инициативой «Молодые исследователи» по анализу мер борьбы с пандемией COVID-19 и ее последствий, которая реализуется под руководством Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в партнерстве с молодыми людьми. На глобальном и межучрежденческом уровнях ПРООН принимала участие в руководстве деятельностью рабочей группы по правам будущих поколений, особенно по вопросам климатической справедливости, в рамках последующих действий в связи с Призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека.

19. В соответствии со своим целостным и комплексным подходом к устойчивому развитию ПРООН предоставляет поддержку молодежи в рамках тематических областей и стратегических решений, в частности целевой группе по неравенству Глобальной сети по вопросам политики, а также поддержку страновым отделениям в рамках тематических портфелей по расширению прав и возможностей молодежи, управлению, инклюзивному росту, источникам средств к существованию и восстановлению и гендерному равенству. В Африке растет интерес партнеров и доноров к инвестированию в расширение прав и возможностей молодежи в качестве стратегического компонента программ по миростроительству, стабилизации и социально-экономическим программам, что является иллюстрацией применяемого ПРООН подхода к действиям на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства. ПРООН также оказывает поддержку национальным заинтересованным сторонам в разработке ориентированных на молодежь всеобъемлющих рамочных программ, стратегий и мероприятий по укреплению благоприятных условий, например в Сьерра-Леоне.

20. ПРООН прилагала усилия для оказания конкретной поддержки молодым людям как партнерам в определении будущего развития. В Непале, согласно молодежной стратегии, молодые люди занимают центральное место в усилиях

странового отделения по внесению вклада в устойчивое развитие, а принципы значимого участия молодежи были разработаны совместно с молодежью. В Кении была создана Молодежная референтная группа ПРООН в целях определения приоритетных задач отделения ПРООН в стране и активизации конструктивного участия молодежи. В Сирийской Арабской Республике Программа развития лидерских качеств молодежи способствовала внесению вклада молодежи в процесс разработки документа по страновой программе. На Западных Балканах молодежный консультативный совет предоставил информацию для разработки проекта и стал одним из авторов исследования о представлениях молодежи о мире, в том числе в отношении экономической интеграции (в сотрудничестве с инициативой «Общее будущее»). В Гондурасе молодежные организации входили в состав комитета по подготовке доклада странового отделения о человеческом развитии в 2021 году.

21. ПРООН постепенно наращивала потенциал своих сотрудников по оказанию поддержки расширению прав и возможностей молодежи, в том числе расширению экономических прав и возможностей молодежи, путем предоставления высококачественных и актуальных методических материалов и возможностей для обучения. ПРООН совместно с ЮНФПА, Управлением по поддержке миростроительства (УПМС)-Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) и Академией имени Фольке Бернадотта подготовила пособие *Youth, Peace and Security: A Programming Handbook* («Молодежь, мир и безопасность: пособие по составлению программ») (2021 год), на основе которого Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций был разработан онлайн-курс. В целях предоставления широкой сети специалистов-практиков и партнеров подготовленной с участием молодежи доступной информации по молодежной тематике используются панель информации по вопросам молодежи Sparkblue, глобальная платформа знаний youth4peace.info, внутреннее групповое пространство UNDP4Youth и информационный вестник ПРООН по вопросам расширения прав и возможностей молодежи *The Loop*. Возможности для профессиональной подготовки и обучения включают мероприятия по учету молодежной тематики, организуемые сообществами специалистов-практиков ПРООН, раздел по вопросам молодежи в разрабатываемом ПРООН комплекте учебно-методических материалов по миростроительству и предотвращению конфликтов, а также занятия по молодежной тематике на вводных семинарах-практикумах для консультантов по вопросам мира и развития и младших сотрудников категории специалистов. ПРООН вносит активный вклад в обучение в масштабах всей системы через посредство совместной рабочей группы по реализации Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций на период до 2030 года, в том числе путем совместной разработки набора инструментов и руководства по действиям по вопросам молодежи для страновых групп Организации Объединенных Наций (2021 год), размещенных в открытом доступе на платформе «Молодежь-2030». С созданием молодежного раздела в реестре консультантов Глобальной сети по вопросам политики ПРООН удалось расширить свои экспертные знания по вопросам молодежи и базу экспертов в этой области. Кроме того, ПРООН оказывает в рамках организации поддержку молодым кадрам посредством новой программы для выпускников вузов, оплачиваемых стажировок, программы стипендий для делегатов по вопросам развития молодежи из арабских государств и программы Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН)-ПРООН по отбору перспективных кадров среди молодых специалистов с инвалидностью.

22. Что касается контроля и оценки, то в рамках контрольного показателя «никто не должен быть забыт» был разработан контрольный показатель по молодежной проблематике, предназначенный для отслеживания общих расходов по

проектам. Кроме того, в ориентированный на результаты типовой годовой отчет включены контрольные списки, с тем чтобы отразить в нем вопросы взаимодействия с молодежью и/или расширения прав и возможностей молодежи, а также, среди прочего, показатели, имеющие отношение к молодежной тематике, использующиеся при проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора осуществляемой системой Организации Объединенных Наций политики в области оперативной деятельности в целях развития, и сводная матричная таблица результатов и ресурсов.

IV. Выводы и заключения по итогам проведенной оценки

23. ПРООН с удовлетворением отмечает, что проведенная оценка полезна для ее деятельности по расширению прав и возможностей молодежи, включая расширение экономических прав и возможностей, и высоко ценит возможности для постоянного совершенствования своей работы.

24. ПРООН также приветствует признание уникальной роли ПРООН в содействии расширению прав и возможностей молодежи и ее междисциплинарного подхода, а также выводы, касающиеся ее высокой осведомленности о связанных с молодежью сложных проблемах в области развития, стратегического лидерства в глобальных платформах, сотрудничества с широким кругом субъектов, занимающихся вопросами молодежи, высокого уровня внешней согласованности, активной роли в формировании повестки дня и координации, а также усилий по обеспечению учета мнений молодежи. Признается, что четкая концепция ПРООН основана на правозащитном подходе и согласуется со стратегией «Молодежь-2030».

25. ПРООН отмечает фактические данные, свидетельствующие о том, что молодежь играет центральную роль в ее мерах по борьбе с пандемией COVID-19: около 100 страновых отделений сообщили о мероприятиях, связанных с молодежью, большинство из которых имели целью оказание поддержки усилиям по обеспечению занятости молодежи, развитию молодежного предпринимательства и улучшению положения в области обеспечения средств к существованию молодежи.

26. ПРООН высоко ценит признание ее значительного вклада в содействие инклюзивной и эффективной самозанятости и предпринимательства молодежи на низовом уровне, что в значительной степени способствовало расширению прав и возможностей в психологическом и поведенческом плане, о чем свидетельствует положительная оценка, полученная ПРООН от молодежных и возглавляемых молодыми людьми организаций. ПРООН принимает к сведению данные о том, что социальные инновации в молодежном предпринимательстве обеспечивают дополнительные преимущества в плане расширения экономических прав и возможностей молодежи, при этом имеются возможности для совершенствования работы по улучшению доступа к достойным рабочим местам и обеспечению продуктивной занятости.

27. ПРООН приветствует признание ее усилий по применению межсекторального подхода, сочетающего работу по расширению экономических прав и возможностей молодежи, ключевым тематическим областям и всем шести стратегическим решениям, в результате чего были достигнуты некоторые обнадеживающие результаты, а также успешное содействие со стороны Глобальной молодежной программы ПРООН по учету интересов молодежи при разработке программ. ПРООН также приветствует высокую оценку поддержки, оказанной глобальной группой по вопросам молодежи, которая была дана как внутренними, так и внешними участниками опросов, проводившихся в штаб-квартире и

на региональном уровне, а также каталитической роли, которую играет молодежная стратегия ПРООН, несмотря на отсутствие выделенных людских ресурсов и неравномерность в институционализации системы координаторов по вопросам молодежи.

28. ПРООН отмечает упоминание о все более широком применении основанного на фактических данных подхода, решительных усилиях по интеграции и учету принципа «никто не должен быть забыт» во всех регионах, а также растущую тенденцию к привлечению молодежи к разработке программ и совместному творчеству. ПРООН особенно отмечает признание важности привлечения молодежи к работе по миростроительству и в условиях конфликта.

29. ПРООН признает вывод о том, что она сыграла важную роль в поддержке разработки и внедрения институциональных и политических рамок, способствующих занятости и предпринимательству молодежи в условиях благоприятной позитивной национальной политики в области климата и политической воли. ПРООН отмечает, что во всех документах по региональным программам вопросы молодежи рассматриваются с разной степенью полноты, а также отмечает, что флагманские региональные программы продемонстрировали хороший уровень тиражирования и распространения.

30. ПРООН высоко ценит признание многих соответствующих партнерств с другими структурами Организации Объединенных Наций, молодежными организациями и частным сектором, в дополнение к правительствам, демонстрируя новые способы работы, которые выходят за рамки традиционных отношений «донор-реципиент», для подлинного совместного творчества. Ключевые глобальные и региональные партнерства сыграли важную роль в каскадном развитии межучрежденческого сотрудничества в регионах и странах и стимулировали новое межучрежденческое сотрудничество в странах, хотя на страновом уровне требуются дополнительные усилия.

31. ПРООН отмечает особое внимание, которое уделяется усилиям по укреплению механизмов, инструментов и методов контроля и оценки, начиная с внедрения контрольного показателя «никто не должен быть забыт», учитывающего интересы молодежи, и заканчивая разработкой оценочных листов в рамках стратегии «Молодежь-2030». В целях поддержки в проведении анализа накопленного опыта все сотрудники были обучены методам анализа успехов и проблем на основе технологий искусственного интеллекта. Тем не менее на организационном, региональном и страновом уровнях необходимо приложить дополнительные усилия для адекватного отражения вклада ПРООН в расширение экономических прав и возможностей молодежи.

32. Руководство ПРООН хотело бы обратить внимание на следующие моменты:

- Способствующие преобразованиям элементы молодежной стратегии ПРООН и стратегические планы ПРООН требуют постоянных усилий по адаптации способов разработки программ и финансирования, возможностей и систем оценки результатов. Руководство ПРООН твердо намерено продолжать институционализацию молодежной проблематики в соответствии со Стратегическим планом на 2022–2025 годы и Молодежной стратегией Организации Объединенных Наций на период до 2030 года.
- В целях решения сложных проблем в области развития, таких как занятость и расширение прав и возможностей молодежи, применяются, особенно после принятия Повестки дня на период до 2030 года, подходы, предусматривающие участие всего общества. В соответствии со стратегическим планом, в котором содержится призыв к применению комплексных

подходов, ПРООН взаимодействует на основе широкого участия с государственными и негосударственными субъектами в целях создания благоприятных условий, которые расширяют возможности молодых людей как проводников перемен, и применяет многочисленные стратегические решения, охватывающие все области практической деятельности, для поддержки и повышения значимости программы «Достойные рабочие места для молодежи».

- ПРООН полностью согласна с необходимостью инвестировать в молодых людей как в проводников позитивных перемен и партнеров, и является активным сторонником такого подхода, в том числе путем разработки совместно с молодежными партнерскими организациями межучрежденческих руководящих принципов по вопросам молодежи и целей в области устойчивого развития, которые конкретно призывают к партнерству с молодежью в контексте достижения целей в области устойчивого развития, мониторинга и подотчетности, а также на протяжении всего программного цикла. Партнерство с молодежью и молодежными организациями имели чрезвычайно важное значение. В ходе проводившегося ПРООН в 2019–2020 годах глобального опроса по молодежной тематике большинство представивших ответы на вопросник страновых отделений подтвердили, что они привлекают молодежь на этапе разработки программного цикла через молодежные платформы и группы избирателей, а более 40 процентов респондентов ответили, что они взаимодействуют с молодежью через официально оформленные партнерства с молодежными организациями. Программы и проекты были разработаны таким образом, чтобы обеспечить вовлечение и конструктивное участие молодых людей из маргинализированных групп; например, в 2020 году ПРООН выступила с новаторской инициативой «Работа, ориентированная на мужчин: преобразование маскулинности», которая направлена на изменение социальных норм и борьбу с проявлениями патриархальных властных отношений с помощью подхода «снизу-вверх», ориентированного на участие молодежи в Украине.
- Как в ПРООН, так и за ее пределами, широко признается, что работа для молодежи и с молодежью по-прежнему недостаточно обеспечена ресурсами³². ПРООН работала с небольшой глобальной группой по вопросам молодежи (один штатный сотрудник, должность создана в 2014 году) в целях координации усилий по расширению прав и возможностей молодежи во всех тематических областях работы и со специальными координаторами, отвечающими за координацию на региональном и страновом уровнях, численность которых неравномерна и ограничена. Высокая оценка дана вкладу партнеров через посредство ДООН, младших сотрудников категории специалистов (Дания, Италия) и прикомандированных сотрудников (например, в рамках партнерства со Швецией и Академией имени Фольке Бернадотта).
- Проводимая ПРООН во все более широких масштабах политика в отношении подрастающего поколения и оказываемая ею поддержка по программам, направленным на расширение прав и возможностей молодежи, уже оказали положительное влияние на то, как ПРООН воспринимается молодыми людьми, и на то, в какой степени они ей доверяют, а также на способы использования важных принципов в деятельности по обеспечению конструктивного взаимодействия с молодежью в рамках организации. К числу соответствующих примеров относятся создание молодежного раздела в находящемся в ведении Глобальной сети по вопросам политики реестре

³² Доклад Генерального секретаря о молодежи, мире и безопасности, [S/2020/167](#), 2020 год.

экспертов по вопросам молодежи, которые могут внести свой вклад во все тематические области работы ПРООН в различных условиях развития, и создание молодежных платформ.

33. ПРООН полностью принимает все вынесенные по итогам оценки рекомендации:

- а) **ПРООН полностью принимает рекомендацию 1**, в которой указывается, что ПРООН следует уделять приоритетное внимание взаимосвязи и взаимодополняемости усилий по обеспечению возможностей для трудоустройства, созданию рабочих мест и благоприятных условий, а не отдельным мероприятиям, направленным на развитие потенциала или предпринимательства.

ПРООН продолжит поддерживать применение всеобъемлющих, комплексных и инновационных подходов к решению возникающих проблем в области развития молодежи, принимая меры по разработке обновленного предложения по борьбе с неравенством, неофициальной занятостью и отсутствием социальной защиты. В новые общеорганизационные предложения ПРООН по вопросам неформальной экономики и социальной защиты будет включен основательный компонент по расширению прав и возможностей молодежи, и ПРООН будет и далее развивать многосторонние партнерства с молодежью и в интересах молодежи, в том числе инициативы, направленные на обеспечение достойных рабочих мест для молодежи, развитие молодежного предпринимательства, обеспечение занятости молодежи, развитие навыков и укрепление роли молодых людей как проводников перемен, включая совместную с МОТ инициативу «Достойные рабочие места для молодежи», а также осуществлять Рамочную программу действий ПРООН-МОТ, развивать совместное с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) партнерство «Поколение без границ», в частности в Сахеле, заниматься реализацией программы “Youth Connekt”, регионального молодежного проекта арабских государств, программы “Youth Co:Lab” и совместной с ЮНФПА инициативы по вопросам молодежи, мира и безопасности.

- б) **ПРООН полностью принимает рекомендацию 2**, в которой указывается, что ПРООН следует дать подробное описание своего программного подхода к расширению экономических прав и возможностей молодежи путем разработки руководящего документа, в котором будут содержаться разъяснения в отношении стремлений ПРООН в различных контекстах и практические руководящие указания по стратегическому позиционированию, обеспечению согласованности, разработке и реализации программ.

ПРООН уже разрабатывает новое глобальное руководство по расширению экономических прав и возможностей молодежи, основываясь на существующих рекомендациях (участие молодежи в миростроительстве, «зеленые» рабочие места, достойные рабочие места для молодежи и т. д.) и уроках, извлеченных из недавних программ, в котором будут изложены относительные преимущества ПРООН, предложены отправные точки для поддержки политики и программной деятельности, имеющие отношение ко всем стратегическим решениям, и пропагандироваться всеобъемлющий подход. Затем это передовое глобальное руководство будет апробировано как минимум в трех регионах с различными условиями развития с учетом опыта существующих региональных и страновых инициатив и партнерств.

- c) **ПРООН полностью принимает рекомендацию 3, в которой указывается, что ПРООН следует принять меры по обеспечению в рамках всей организации согласованности своей институциональной архитектуры для молодежи в разных регионах.**

ПРООН примет соответствующие меры, обеспечивающие создание региональными и страновыми отделениями более мощной сети координаторов по вопросам молодежи и оказание ей поддержки. Использование механизмов было неравномерным в зависимости от регионов, и для решения этой проблемы были предприняты шаги, приведшие к увеличению числа должностей специалистов по вопросам молодежи на региональном уровне в контексте реализации предыдущего Стратегического плана на 2018–2021 годы. Сеть координаторов по вопросам молодежи в Африке была недавно расширена на страновом уровне, чему способствовало создание сообщества специалистов-практиков, занимающихся этими вопросам в 46 странах. На глобальном уровне группа по вопросам молодежи расширила взаимодействие с Глобальной сетью по вопросам политики и создала глобальные молодежные пространства, в том числе посредством повышения эффективности внутреннего и внешнего управления знаниями, чему способствовали создание информационной панели Sparkblue и издание специализированного информационного вестника для сотрудников и партнеров. ПРООН продолжит укреплять координацию и эффективный учет молодежной проблематики, в том числе путем поддержки усилий по разработке соответствующих комплектов учебных материалов/обучающих модулей по вопросам молодежи в рамках всей организации. Она продолжит также инвестировать в деятельность молодежных консультативных групп/референтных групп/платформ на всех уровнях, опираясь, среди прочего, на успехи Глобальной молодежной программы ПРООН (инициатива 16×16, Поколение-17), программ “Youth Co:Lab”, “Youth Connect”, Программы развития лидерских качеств молодежи в арабских государствах в соответствии с Молодежной стратегией Организации Объединенных Наций на период до 2030 года в целях повышения эффективности программ и операций ПРООН и ее собственной организационной готовности и эффективности усилий в области развития.

- d) **ПРООН полностью принимает рекомендацию 4, в которой указывается, что ПРООН следует систематически выявлять различные потребности молодых женщин и молодых мужчин и рассматривать их в увязке с возрастом, способностями, этнической принадлежностью/принадлежностью к коренным народам, местом проживания (в сельских районах/городах) и другими контрольными показателями. Организации следует уделять приоритетное внимание поддержке, направленной на внесение вклада в изменение социальных норм и устранение коренных причин гендерного неравенства, изоляции и дискриминации, которые непосредственно связаны с молодежью.**

ПРООН твердо привержена приоритетности принципов прав человека, гендерного равенства и принципу «никто не должен быть забыт» в контексте расширения прав и возможностей молодежи. ПРООН предприняла ряд целенаправленных шагов по учету гендерной проблематики во всех своих программных мерах реагирования и продолжит это делать в будущем. В своей стратегии обеспечения гендерного равенства на 2022–2025 годы ПРООН будет и далее стремиться сосредоточить свои усилия на устранении структурных причин неравенства, более углубленно анализировать гендерные и властные отношения, а также уделять приоритетное внимание работе по преобразованию социальных норм. ПРООН разработает новое

специальное руководство по вопросам расширения прав и возможностей молодежи, гендерного равенства и интерсекциональности в целях повышения качества консультационного обслуживания по вопросам политики и оказания поддержки новым программам, а также будет оказывать поддержку более систематическому учету интересов молодежи и гендерной проблематики в соответствующих инструментах, проектах и программах.

- е) **ПРООН полностью принимает рекомендацию 5**, в которой указывается, что в обновленной концепции расширения экономических прав и возможностей молодежи ПРООН необходимо предусмотреть использование стратегических партнерств и содействие наращиванию потенциала молодежи. В связи с этим потребуются в обязательном порядке рассматривать молодых людей как самостоятельных субъектов и партнеров, а не только как бенефициаров.

Для дальнейшего эффективного использования своих уникальных организаторских возможностей и относительного преимущества и инвестирования в молодежный потенциал ПРООН совместно с рядом субъектов, включая, в частности, правительства, молодежь и частный сектор, организует партнерский форум ПРООН по расширению прав и возможностей молодежи в целях представления перспективных практических методов работы, которые помогут ПРООН оказать поддержку в укреплении руководящей роли молодежи в интересах достижения целей в области устойчивого развития, обсуждения новых подходов к расширению прав и возможностей молодежи, мобилизации партнеров для принятия новых обязательств и создания новых объединений, а также признания и привлечения внимания к руководящей роли молодежи. В ответ на стратегию «Молодежь-2030» и первый доклад Генерального секретаря о молодежи, мире и безопасности (2020 год) ПРООН продолжит инвестировать и наращивать свои инвестиции в развитие лидерских навыков молодежи непосредственно в рамках проектов и программ, в том числе путем поддержки программ субсидий в контексте глобальных, региональных и страновых инициатив.

- ф) **ПРООН полностью принимает рекомендацию 6**, в которой указывается, что ПРООН следует укрепить свою систему оценки результатов и практику контроля и оценки, с тем чтобы организация могла последовательно оценивать, контролировать свой вклад в расширение экономических прав и возможностей молодежи и в более широком смысле — в развитие молодежи, представлять информацию о нем и извлекать из него уроки.

ПРООН предпримет шаги по совершенствованию существующих инструментов контроля и оценки, с тем чтобы лучше учитывать вклад в расширение экономических прав и возможностей молодежи и в более широком смысле — в развитие молодежи, включая разработку системы показателей работы ПРООН по вопросам молодежи. Это позволит укрепить последовательное применение контрольного показателя работы по вопросам молодежи «никто не должен быть забыт» параллельно с внедрением в 2022 году новой облачной системы общеорганизационного планирования ресурсов Quantum. Это позволит также поддержать важные усилия по контролю и оценке, прилагаемые в контексте реализации программы «Молодежь-2030» (отчетность на основе листа оценки работы учреждений системы Организации Объединенных Наций; отчетность на основе листа оценки работы страновых групп Организации Объединенных Наций; разработка общесистемного контрольного показателя работы Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи и т. д.), четырехгодичного

всеобъемлющего обзора политики 2020 года (в который включены показатели работы по программе «Молодежь-2030») и представления отчетности по общему показателю (рамочные программы по вопросам молодежи, мира и безопасности, реализуемые совместно с ЮНФПА и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)) в рамках Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы, составления сводной матричной таблицы результатов и ресурсов.

- g) **ПРООН полностью принимает рекомендацию 7**, в которой указывается, что обновленную концепцию расширения экономических прав и возможностей молодежи ПРООН следует дополнить четко структурированной стратегией мобилизации ресурсов.

ПРООН признает необходимость разработки всеобъемлющей стратегии мобилизации ресурсов по вопросам молодежи и предпримет шаги по разработке обновленной глобальной общеорганизационной молодежной стратегии/концепции в соответствии со своим Стратегическим планом на 2022–2025 годы и сопутствующей стратегии мобилизации ресурсов в целях расширения прав и возможностей молодежи. ПРООН изучит, сообразно обстоятельствам, возможности выявления диверсифицированных источников финансирования в целях обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования работы по молодежной тематике, в том числе по расширению экономических прав и возможностей молодежи, и возможности получения дополнительных основных ресурсов для сотрудников и программ по вопросам молодежи.

V. Будущая поддержка со стороны ПРООН в расширении экономических прав и возможностей молодежи

34. Будущая поддержка со стороны ПРООН в расширении экономических прав и возможностей молодежи тесно связана с будущей деятельностью ПРООН по оказанию всеобъемлющей поддержки в расширении прав и возможностей молодежи и будущих поколений, осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы.

35. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы, одной из целевых задач которого является оказание поддержки в расширении прав и возможностей 100 миллионам человек из числа малоимущих к 2025 году, особое внимание уделяется тому, как ПРООН будет решать проблему бедности с учетом ее многомерного характера, инвестируя в активы, услуги и меры социальной защиты во всех секторах и содействуя созданию рабочих мест, мер социальной защиты и систем социального обеспечения для людей с низким уровнем дохода. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы отмечается, что ПРООН вместе с такими партнерами, как МОТ и ЮНИСЕФ, «активизирует участие в расширении экономических прав и возможностей молодежи, уделяя особое внимание предоставлению достойной работы для молодежи, созданию «зеленых» рабочих мест, организации социального предпринимательства и защите работников неформального сектора». В Стратегическом плане на 2022–2025 годы также признается, что «позитивный аспект этих социальных потрясений проявляется в более яркой гражданской активности, например в участии в молодежных движениях по борьбе с изменением климата, в коллективных действиях против гендерной и расовой дискриминации». В нем подчеркивается, что «уроки пандемии COVID-19 позволяют увидеть, в частности, возможности для более активного и инклюзивного гражданского взаимодействия, осуществляемого с помощью

цифровых технологий, между правительствами, парламентами и молодежью» и прямо говорится о том, что цель ПРООН заключается в том, чтобы «содействовать поощрению прав будущих поколений и усилению роли молодежи в принятии решений по мерам противодействия изменению климата и в отношении будущего их местных сообществ посредством развития потенциала, вовлечения молодежи в политическую жизнь и поддержки молодых новаторов». Помимо того, что молодежная проблематика в целом имеет непосредственное отношение к стратегическим решениям, касающимся борьбы с бедностью и систем управления, вопросы расширения экономических прав и возможностей молодежи имеют отношение ко всем стратегическим решениям ПРООН.

36. Способствующие преобразованиям подходы должны будут предусматривать оказание поддержки формированию благоприятных условий (политика, нормативные положения, рынки), созданию систем управления, устранению структурного неравенства и обеспечению учета гендерных факторов и инклюзивности на еще более систематической основе. Хотя доступ к значимой и надежной занятости имеет важное значение для расширения социально-экономических прав и возможностей молодых людей, «расширение прав и возможностей» следует рассматривать как часть более широких мер реагирования на исключение молодых людей из процессов принятия решений, более широких экономических процессов и более широких процессов в области развития³³. Относительное преимущество ПРООН заключается в том, что ее общие усилия сосредоточены скорее на расширении прав и возможностей молодежи, а не на расширении экономических прав и возможностей молодежи. Цель 16, например, представляет собой важнейшую возможность для решения основополагающих вопросов управления и содействия расширению прав и возможностей молодежи в целом. В своей обновленной стратегии расширения прав и возможностей молодежи ПРООН сформулирует эту концепцию, свои относительные преимущества и ключевые отправные точки, увязав их с каждым стратегическим решением, в целях обеспечения еще более систематического и конструктивного участия молодежи в работе ПРООН и более весомой отдачи. ПРООН уже уделяет приоритетное внимание взаимосвязи и взаимодополняемости мероприятий по обеспечению возможностей для трудоустройства, созданию рабочих мест и благоприятных условий во многих контекстах. В Чаде недавно разработанная молодежная программа основывается на всеобъемлющем и многосекторном подходе к расширению социально-экономических прав и возможностей молодежи, предусматривающем направление инвестиций не только на поддержку предпринимательства и наращивание потенциала, но и на профессиональную подготовку, наставничество, а также механизмы предоставления стипендий/развития добровольческой деятельности, которые дополняют программы в области предпринимательства.

37. Усилия ПРООН в области развития будут направлены на признание потребностей молодых женщин и будут способствовать преобразованию социальных норм и решению проблемы гендерного неравенства более систематическим и измеримым способом. В своей стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы ПРООН будет стремиться сосредоточить свои усилия на устранении структурных причин неравенства, более углубленно анализировать гендерные и властные отношения, а также уделять приоритетное внимание работе по преобразованию социальных норм. ПРООН будет продолжать

³³ Организация Объединенных Наций. *Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности*, 2018 год.

интегрировать вопросы, связанные с потребностями молодых женщин, в рамках более детального межсекторального подхода.

38. В ближайшие несколько лет планируется сосредоточить усилия с учетом различных географических и тематических приоритетов, среди прочего, в следующих областях: неофициальная занятость, социальная защита, «зеленые рабочие места», «цифровые» рабочие места, будущая работа, расширение экономических прав и возможностей женщин, энергетика, активизация деятельности в области климата и экологическая справедливость в интересах будущих поколений, инновации и гражданское пространство. В частности, в области климата ПРООН будет опираться на свою нынешнюю поддержку 120 стран и территорий в рамках своей инициативы «Климатическое обещание» — самого масштабного в мире предложения поддержки в целях увеличения определяемого на национальном уровне вклада стран. В то время как более половины первых национальных вкладов не содержали упоминания о детях, молодежи или будущих поколениях, 80 процентов стран — участников инициативы «Климатическое обещание» теперь уделяют приоритетное внимание молодежи в своих расширенных климатических обязательствах (например, Аргентина), в том числе уделяя внимание созданию «зеленых» рабочих мест, участию молодежи в принятии решений и участию в цифровой деятельности.

39. ПРООН будет и далее сотрудничать с широким кругом различных малых и крупных, традиционных и нетрадиционных партнеров, которые реализуют инициативы по расширению экономических прав и возможностей молодежи или заинтересованы в сотрудничестве с ПРООН. ПРООН будет укреплять свои инклюзивные и прочные партнерства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с многосторонними банками развития, правительствами, другими международными и региональными организациями, частным сектором, благотворительными организациями и молодежью. В качестве приоритетной задачи ПРООН будет изучать новые способы более прямой поддержки молодежных инициатив (тематические фонды, новые программы субсидий для молодежи и т. д.) и усилит свое взаимодействие с международными финансовыми учреждениями (например, с Исламским банком развития, Всемирным банком).

40. Стремясь услышать мнение молодежи и более эффективно работать с ней, ПРООН будет продолжать демонстрировать свою твердую приверженность работе над собственной способностью «соответствовать интересам молодежи». Руководство ПРООН будет поддерживать флагманские молодежные инициативы и партнерства. Наращивание более специализированного молодежного потенциала в рамках ПРООН на всех уровнях будет иметь важное значение для усиления поддержки, оказываемой ПРООН в деле расширения прав и возможностей молодежи, включая расширение экономических прав и возможностей молодежи. ПРООН продолжит укреплять институциональное взаимодействие с молодежью и молодежными организациями. Укрепление механизма и инструментов контроля и оценки ПРООН, а также отчетности по специальным показателям, касающимся молодежи, будет иметь важное значение для более эффективного учета результатов и достижения воздействия. Будущее общества будет зависеть от сегодняшних инвестиций в молодых людей и степени их значимой вовлеченности.

Приложение. Основные рекомендации по итогам оценки и ответ руководства ПРООН

Рекомендация 1. ПРООН следует уделять приоритетное внимание взаимосвязи и взаимодополняемости усилий по обеспечению возможностей для трудоустройства, созданию рабочих мест и благоприятных условий, а не отдельным мероприятиям, направленным на развитие потенциала или предпринимательства.

Ответ руководства:

ПРООН полностью принимает данную рекомендацию. ПРООН уже взяла на себя обязательство поощрять применение портфельных подходов к трудоустройству и расширению прав и возможностей молодежи, устранять узкие места и факторы уязвимости экосистемы, в которой они развиваются, одновременно содействуя учету факторов, способствующих преобразованиям. ПРООН уделяет особое внимание защите и расширению прав и возможностей молодежи путем предоставления комплексных пакетов услуг (социальная защита, услуги в целях развития предпринимательства, решения для рынка труда, разработка политики, учитывающей интересы молодежи) в целях повышения производительности, осуществления инновационной деятельности, создания достойных рабочих мест и направления инвестиций, обеспечивающих значительные социальные, экономические и экологические выгоды.

ПРООН:

- включит основательный компонент по расширению прав и возможностей молодежи в новые общеорганизационные предложения ПРООН по вопросам неформальной экономики и социальной защиты; и
- будет и далее развивать многосторонние партнерства с молодежью и в интересах молодежи, в том числе инициативы, направленные на обеспечение достойных рабочих мест для молодежи, развитие молодежного предпринимательства, обеспечение занятости молодежи, развитие навыков и укрепление роли молодежи как проводника перемен.

Основные меры	Срок завершения	Ответственные подразделения	Контроль	
			Замечания	Статус
1.1 Включить основательный компонент по расширению прав и возможностей молодежи в новые общеорганизационные предложения ПРООН по вопросам неформальной экономики и социальной защиты.	Июнь 2022 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ (БПВОП) региональные бюро страновые отделения		<i>Начато</i>
1.2 Продолжать развивать всеобъемлющие инициативы по расширению экономических прав и возможностей молодежи и расширять масштабы их поддержки, в частности в рамках партнерств по расширению экономических прав и возможностей молодежи со структурами Организации Объединенных Наций, частным сектором и молодежью на страновом, региональном и глобальном уровнях.	Июнь 2023 года	БПВОП региональные бюро страновые отделения		<i>Начато</i>

Рекомендация 2. ПРООН следует дать подробное описание своего программного подхода к расширению экономических прав и возможностей молодежи путем разработки руководящего документа, в котором будут содержаться разъяснения в отношении стремлений ПРООН в различных контекстах и практические руководящие указания по стратегическому позиционированию, обеспечению согласованности, разработке и реализации программ.

Ответ руководства:

ПРООН полностью принимает данную рекомендацию и уже разрабатывает новое глобальное руководство по расширению экономических прав и возможностей молодежи.

ПРООН:

- разработает новое глобальное руководство по расширению экономических прав и возможностей молодежи в поддержку усилий по стратегическому позиционированию, обеспечению согласованности, разработке и реализации программ; и
- введет в действие новое глобальное руководство по расширению экономических прав и возможностей молодежи как минимум в трех регионах с различными условиями для развития.

2.1. Разработать новое глобальное руководство по расширению экономических прав и возможностей молодежи в поддержку усилий по стратегическому позиционированию, обеспечению согласованности, разработке и реализации программ.

Декабрь
2022 года

БПВОП
Бюро по кризисным ситуациям
региональные бюро
страновые отделения

Начато

2.2. Ввести в действие новое глобальное руководство по расширению экономических прав и возможностей молодежи как минимум в трех регионах с различными условиями для развития.

Декабрь
2023 года

БПВОП
Бюро по кризисным ситуациям
региональные бюро
страновые отделения

Рекомендация 3. ПРООН следует принять меры по обеспечению в рамках организации согласованности своей институциональной архитектуры для молодежи в разных регионах.

Ответ руководства:

ПРООН полностью принимает данную рекомендацию и будет продолжать принимать поэтапные меры по дальнейшей институционализации молодежной проблематики.

ПРООН:

- примет соответствующие меры, обеспечивающие создание более мощной сети координаторов по вопросам молодежи региональными и страновыми отделениями и оказание ей поддержки;

продолжит инвестировать в деятельность молодежных консультативных групп/референтных групп/платформ на всех уровнях, опираясь на успехи Глобальной молодежной программы ПРООН (инициатива 16×16, Поколение-17), программ “Youth Co:Lab”, “Youth Connekt”, Программы развития лидерских качеств молодежи в арабских государствах и т. д. в соответствии со стратегией «Молодежь-2030» в целях повышения эффективности программ и операций ПРООН и ее организационной готовности и эффективности усилий в области развития.				
3.1. Подтвердить/вновь подтвердить создание системы координаторов ПРООН по вопросам молодежи и, в частности, по вопросам расширения экономических прав и возможностей молодежи с соответствующим кругом ведения на региональном и страновом уровнях и обеспечить внедрение комплектов материалов/учебных модулей по расширению прав и возможностей молодежи/расширению экономических прав и возможностей молодежи.	Июнь 2023 года	региональные бюро БПВОП Бюро управленческого обслуживания (БУО)		<i>Начато</i>
3.2. Продолжать укреплять молодежные консультативные группы/референтные группы/платформы на всех уровнях в целях обеспечения конструктивного участия молодых людей в деятельности по вопросам налаживания партнерских связей, политики и вспомогательного обслуживания программ.	Июнь 2023 года	БПВОП региональные бюро страновые отделения Бюро внешних связей и пропаганды (БВСП)		<i>Начато</i>
Рекомендация 4. ПРООН следует систематически выявлять различные потребности молодых женщин и рассматривать их в увязке с возрастом, способностями, этнической принадлежностью/принадлежностью к коренным народам, местом проживания (в сельских районах/городах) и другими контрольными показателями. Организации следует уделять приоритетное внимание поддержке, направленной на внесение вклада в изменение социальных норм и устранение коренных причин неравенства, изоляции и дискриминации.				
Ответ руководства: ПРООН <u>полностью принимает</u> данную рекомендацию. Молодежные консультации были организованы в контексте разработки новой стратегии обеспечения гендерного равенства на 2022–2025 годы, приоритетное место в которой будут занимать вопросы оказания поддержки изменению социальных норм. В ней будет уделяться больше внимания вопросам интерсекциональности, в том числе в отношении молодых женщин, при этом будет обеспечена усиленная поддержка расширению экономических прав и возможностей женщин.				

ПРООН: • разработает новое специальное руководство по вопросам расширения прав и возможностей молодежи, гендерного равенства и интерсекциональности в целях повышения качества консультационного обслуживания по вопросам политики; • окажет поддержку новым программам, а также будет оказывать поддержку более систематическому учету интересов молодежи и гендерной проблематики в соответствующих инструментах, проектах и программах.				
4.1. Обновить руководство по вопросам расширения прав и возможностей молодежи, гендерного равенства и интерсекциональности в целях укрепления анализа и содействия гендерно ориентированным преобразованиям в рамках программной деятельности.	Декабрь 2022 года	БПВОП региональные бюро страновые отделения Бюро по кризисным ситуациям		
3.2 Оказать поддержку актуализации молодежной проблематики в соответствующих инструментах, программах и проектах по расширению экономических прав и возможностей женщин, а также актуализации гендерной проблематики в соответствующих инструментах, программах и проектах по расширению экономических прав и возможностей молодежи.	Декабрь 2023 года	БПВОП региональные бюро страновые отделения		
Рекомендация 5. В обновленной концепции расширения экономических прав и возможностей молодежи необходимо предусмотреть использование стратегических партнерств в целях наращивания потенциала молодежи, обеспечив отношение к молодым людям как к самостоятельным субъектам и партнерам, а не только как к бенефициарам.				
Ответ руководства: ПРООН полностью принимает данную рекомендацию. Для дальнейшего эффективного использования своих уникальных организаторских возможностей и относительного преимущества и инвестирования в молодежный потенциал ПРООН: • совместно с рядом субъектов, включая правительства, молодежь и частный сектор и т. д., организует партнерский форум ПРООН по расширению прав и возможностей молодежи в целях представления перспективных практических методов работы, с помощью которых ПРООН окажет поддержку укреплению руководящей роли молодежи в интересах достижения целей в области устойчивого развития, обсуждения новых подходов к расширению прав и возможностей молодежи, созыва партнеров для принятия новых обязательств и создания новых объединений, а также признания и привлечения внимания к руководящей роли молодежи;				

• продолжит инвестировать и наращивать свои инвестиции в развитие лидерских навыков молодежи непосредственно в рамках проектов и программ, в том числе путем поддержки программ субсидий в контексте глобальных, региональных и страновых инициатив в ответ на Молодежную стратегию Организации Объединенных Наций на период 2030 года и первого доклада Генерального секретаря о молодежи, мире и безопасности (2020 год).				
5.1. Организовать партнерский форум ПРООН по расширению прав и возможностей молодежи и будущих поколений совместно с рядом ключевых субъектов, включая правительства, молодых лидеров, молодежные организации, движения и сети.	Сентябрь 2022 года	БПВОП региональные бюро БВСП		
5.2. Активизировать поддержку молодежных партнерств и инициатив в интересах достижения целей в области устойчивого развития, в том числе в рамках тематических фондов, проектов и программ субсидий для молодежи.	Декабрь 2023 года	БПВОП региональные бюро страновые отделения БВСП		<i>Начато</i>
Рекомендация 6. ПРООН необходимо укрепить свою систему результатов и практику контроля и оценки в целях надлежащего отслеживания результатов работы расширению экономических прав и возможностей молодежи и соответствующих расходов.				
Ответ руководства ПРООН <u>полностью принимает</u> рекомендацию в отношении укрепления своей системы оценки результатов и практики контроля и оценки, что позволит организации последовательно оценивать, контролировать свой вклад в расширение экономических прав и возможностей молодежи и в более широком смысле — в развитие молодежи, представлять информацию о нем и извлекать из него уроки. Для этого ПРООН предпримет шаги по: • совершенствованию существующих инструментов контроля и оценки, с тем чтобы лучше учитывать вклад в расширение экономических прав и возможностей молодежи и в более широком смысле – в развитие молодежи, включая разработку системы показателей работы ПРООН по вопросам молодежи; • укреплению последовательного применения контрольного показателя работы по вопросам молодежи «никто не должен быть забыт» параллельно с внедрением в 2022 году новой облачной системы общеорганизационного планирования ресурсов Quantum; • оказанию поддержки важным усилиям по контролю и оценке, прилагаемых в контексте реализации программы «Молодежь-2030» (отчетность на основе листа оценки работы учреждений системы Организации Объединенных Наций; отчетность на основе листа оценки работы страновых групп Организации Объединенных Наций; разработка общесистемного контрольного показателя работы Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи и т. д.), четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года (в который включены показатели работы по программе «Молодежь-2030») и представления отчетности по общему показателю (рамочные программы по вопросам молодежи, мира и безопасности, реализуемые совместно с ЮНФПА и структурой «ООН-женщины») в рамках Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы, составления сводной матричной таблицы результатов и ресурсов.				

6.1. В координации с секретариатом программы «Молодежь-2030» разработать систему показателей работы ПРООН по вопросам молодежи для оценки осуществления Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций на период до 2030 года.	Декабрь 2022 года	БПВОП		
6.2. Укрепить последовательное применение контрольного показателя работы по вопросам молодежи «никто не должен быть забыт» путем предоставления обоснованных руководящих указаний и обеспечения выборочного контроля качества.	Декабрь 2023 года	БПВОП региональные бюро		
6.3. Оказать поддержку усилиям по контролю и оценке в контексте осуществления стратегии «Молодежь-2030» (лист оценки работы учреждений системы Организации Объединенных Наций; лист оценки работы страновых групп Организации Объединенных Наций) и представления отчетности по общим показателям (Стратегический план на 2022–2025 годы, сводная матричная таблица результатов и ресурсов и четырехгодичный обзор 2020 года).	Декабрь 2025 года	БПВОП региональные бюро		<i>Начато</i>
Рекомендация 7. Дополнить обновленную концепцию расширения экономических прав и возможностей молодежи ПРООН четко структурированной стратегией мобилизации ресурсов.				
Ответ руководства: ПРООН <u>полностью принимает</u> данную рекомендацию. Подход ПРООН к решению вопросов молодежи, мобилизации ресурсов и удовлетворению потребностей в финансировании не ограничивается расширением экономических прав и возможностей молодежи. Поэтому ПРООН признает необходимость разработки всеобъемлющей стратегии мобилизации ресурсов по вопросам молодежи в целом. ПРООН: разработает всеобъемлющую стратегию мобилизации ресурсов по вопросам молодежи в целом и предпримет шаги по разработке обновленной глобальной общеорганизационной молодежной стратегии/концепции в соответствии со Стратегическим планом ПРООН на 2022–2025 годы и сопутствующей стратегии мобилизации ресурсов в целях расширения прав и возможностей молодежи;				

изучит, сообразно обстоятельствам, возможности выявления диверсифицированных источников финансирования в целях обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования работы по молодежной тематике (в том числе по расширению экономических прав и возможностей молодежи), включая возможности получения дополнительных основных ресурсов для сотрудников и программ по вопросам молодежи.				
7.1. Разработать обновленную общеорганизационную молодежную стратегию/концепцию ПРООН, дополняемую стратегией мобилизации ресурсов/налаживания партнерских отношений.	Декабрь 2022 года	БПВОП региональные бюро Бюро по кризисным ситуациям БВСП БУО		
7.2. Изучить вопрос о диверсификации источников и механизме финансирования в целях обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования работы по молодежной тематике (в том числе по расширению экономических прав и возможностей молодежи).	Декабрь 2022 года	БПВОП региональные бюро		