



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
29 November 2021
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2022 года

31 января — 4 февраля 2022 года, Нью-Йорк

Пункт 7 предварительной повестки дня

Оценка

**Многолетняя программа работы Независимого
управления оценки (2022–2025 годы)**

Содержание

I. Введение	2
II. Общеорганизационные и тематические оценки	3
III. Независимые оценки страновых программ	11
IV. Развитие потенциала в области оценки	12
V. Управление знаниями и данными.	14
VI. Прочая деятельность	15
VII. Бюджет.	16
Приложение I. Сроки представления независимых оценок Исполнительному совету, 2022–2025 годы	17
Приложение II. Теория изменений Независимого управления оценки (НУО)	18



I. Введение

1. Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы был утвержден на второй очередной сессии Исполнительного совета 2021 года. В плане обозначена ключевая роль ПРООН в решении глобальных проблем современности: восстановлении после COVID-19; смягчении пагубных последствий изменения климата; ускорении достижения целей в области устойчивого развития; и обеспечении того, чтобы никто не был забыт. Задача Независимого управления оценки ПРООН состоит в проведении непредвзятых, своевременных и влиятельных оценок работы ПРООН. Цель этой многолетней программы работы — изложить то, как Управление намерено оценивать работу и достижения ПРООН в рамках ее нового Стратегического плана.

2. Многолетний план работы составлен в соответствии с решением 2017/21 Исполнительного совета, в котором к Независимому управлению оценки была обращена просьба «обеспечить надлежащий и всесторонний охват всех аспектов мандата ПРООН». В основу плана работы положена политика ПРООН в области проведения оценок (DP/2019/29), в которой были установлены цель и принципы проведения оценок и определена институциональная архитектура ПРООН и связанных с ней фондов и программ. Независимое управление оценки определяется как функционально самостоятельное подразделение, которое поддерживает функции надзора и подотчетности Исполнительного совета и руководства ПРООН, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН).

3. В 2021 году Независимое управление оценки разработало всеобъемлющую стратегию своей работы на период до конца 2025 года, изложив концепцию обновленной функции оценки, включающую системный подход, который более непосредственно направлен на решение конкретных проблем нынешней эпохи. Управление переосмысливает оценку развития и стремится стать одним из будущих лидеров в этой области, которому заинтересованные стороны доверяют сбор данных, помогающих ПРООН в продвижении инклюзивного и устойчивого развития. Для реализации своей концепции Управление пересмотрело свою стратегию, которая будет вводиться в действие с помощью настоящего плана работы, и обязуется принять системный подход к оценке, позволяющий укрепить как децентрализованные, так и независимые функции оценки и строго придерживаться ценностей Организации Объединенных Наций.

4. При выполнении данной программы работы необходимо учитывать глобальный контекст, в котором работает ПРООН. Последствия COVID-19 будут ощущаться еще долгие годы. ПРООН является ключевым игроком в восстановлении, перестройке и переосмыслении всего, что потребуется, и Независимое управление оценки играет важную роль в анализе этой работы. В докладе о человеческом развитии за 2020 год «Человеческое развитие и антропоцен» четко сформулирована взаимосвязь между COVID-19 и другой экзистенциальной проблемой, воздействующей сегодня на человечество, а именно изменением климата, и приведены аргументы в пользу того, чтобы «сделать выбор в пользу новых путей развития, которые смогут расширить свободы человека и в то же время снизить планетарную нагрузку». Новый Стратегический план, призванный разработать многомерные подходы к решению сложных системных проблем развития, которые стоят перед людьми и планетой, позволяет продвинуться вперед в этих усилиях. Эта программа работы рассчитана на эпоху антропоцена, и Независимое управление оценки будет учитывать социальную и экологическую динамику работы ПРООН в своих оценках.

5. Стратегия Независимого управления оценки включает теорию изменений (см. приложение II), которая предусматривает предполагаемое воздействие ПРООН, призванное помочь странам достичь целей в области устойчивого развития и улучшить жизнь людей. Посредством своей оценочной деятельности Управление стремится укрепить культуру результативности и обучения в организации и сосредоточить внимание на работе ПРООН по поддержке стран в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития.

6. Политика ПРООН в области проведения оценок закрепляет ресурсную базу Независимого управления оценки, которая составляет 0,3 процента от общих расходов по программам. Как отмечается в Комплексном плане обеспечения ресурсами ПРООН и сводной бюджетной смете, 2022–2025 годы (DP/2021/29, пункт 38 d)), на работу Независимого управления оценки в течение этого периода планируется выделить 64 млн долл. США, что на 52 процента больше, чем объем ресурсов, выделенных Управлению на 2018–2021 годы.

7. В течение следующих четырех лет Независимое управление оценки проведет обширный комплекс мероприятий, о которых говорится в следующих разделах настоящего плана работы:

- a) институциональные и тематические оценки;
- b) независимые оценки страновых программ;
- c) развитие потенциала в области оценки;
- d) управление знаниями и данными;
- e) прочая деятельность;
- f) бюджет.

II. Общеорганизационные и тематические оценки

8. Независимое управление оценки проводит тематические программные и другие независимые оценки, обеспечивает стратегический характер оценок и охватывает ими представительную выборку программ и результатов деятельности ПРООН на национальном, региональном и глобальном уровнях. Каждый год Управление представляет Исполнительному совету ряд оценок для принятия решений, которые охватывают основные тематические, программные и операционные мероприятия ПРООН, изложенные в Стратегическом плане на 2022–2025 годы, в том числе включенные в него «направления», «факторы поддержки» и «стратегические решения». Кульминацией работы станет комплексная оценка Стратегического плана, которая будет представлена в 2025 году. В 2019 году Совет установил новый порядок работы, сократив повестку дня второй очередной сессии, чтобы уменьшить нагрузку в период, когда делегаты готовятся к Генеральной Ассамблее. В этой связи оценки Независимого управления оценки рассматриваются на первой очередной и ежегодной сессиях Совета в январе и июне соответственно. В дополнение к годовому докладу об оценке Управление намерено ежегодно представлять три общеорганизационные/тематические оценки: две на первой очередной сессии и одну на ежегодной сессии.

9. На каждой ежегодной сессии Исполнительному совету представляется годовой доклад об оценке с основными данными о деятельности и результатах работы Управления за предыдущий год. В докладах обобщаются достижения и уроки предыдущего года, определяются текущие мероприятия и анализируется качество децентрализованных оценок. В докладах, представленных по состоянию на 2021 год, содержится расширенный анализ и обобщение результатов

независимой оценки. В 2022 году этот формат будет пересмотрен, с тем чтобы доклады включали отдельное техническое приложение по качеству децентрализованных оценок, что позволит провести более глубокий анализ вопросов, связанных с качеством и охватом. Годовые доклады будут и далее совершенствоваться в направлении представления более аналитической и ориентированной на результаты и уроки информации. В ответ на выраженную Исполнительным советом заинтересованность планируется также представлять анализ того, как выполняются рекомендации по оценке и как благодаря оценкам повысились ценность организации и достигнутых ею результатов в области развития. Помимо основного доклада, Независимое управление оценки на протяжении всего года будет периодически представлять для сведения Совета аналитические и специальные дополнительные доклады.

10. Нижеизложенные темы для общеорганизационных и тематических¹ оценок сформулированы таким образом, чтобы охватить ключевые аспекты Стратегического плана на 2022–2025 годы, а также учесть ожидания, изложенные в отношении реформы системы Организации Объединенных Наций в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и во втором пакете предложений в связи с COVID-19 «После восстановления: на пути к 2030 году». В новый Стратегический план ПРООН включены фигурировавшие в предыдущем плане шесть стратегических решений, бизнес-модели и факторы поддержки, и Независимое управление оценки сосредоточит свое внимание на этих составных элементах глобальной работы организации. Поскольку стратегии развития Организации Объединенных Наций и ПРООН будут продолжать эволюционировать, набор общеорганизационных и тематических оценок, указанных ниже, будет уточняться по результатам обсуждений в Исполнительном совете и руководстве ПРООН.

11. Темы оценок изложены ниже.

Оценка

Сессия Исполнительного Совета

Оценка поддержки со стороны ПРООН в расширении экономических прав и возможностей молодежи (СР-1 — нищета, СР-2 — управление)*

Первая очередная сессия 2022 года

В разных странах значительная часть молодежи лишена доступа к образованию и возможностям трудоустройства. Это различным образом сказывается на ее нынешнем и будущем благосостоянии, расширении экономических прав и возможностей и перспективах получения средств к существованию и тем самым закрепляет состояние неравенства. Несмотря на экономический потенциал молодежи, вероятность безработицы среди молодых людей (в возрасте 15–24 лет) примерно в три раза выше, чем среди взрослых старше 25 лет. По оценкам, в 2019 году 67,2 млн молодых людей во всем мире были безработными, а около 123 млн были заняты неполностью.

Подход ПРООН к расширению экономических прав и возможностей молодежи основывается на ее организационном мандате и стратегических планах, призванных реализовать этот мандат на практике. В последних двух стратегических планах — на 2014–2017 годы и на 2018–2021 годы — расширение экономических прав и возможностей молодежи подпадает сразу под две приоритетные области деятельности ПРООН — «сокращение нищеты» и «надлежащее управление». Инвестиции ПРООН в расширение экономических прав

¹ Общеорганизационные оценки сосредоточены на таких аспектах организационной эффективности, как рабочие процессы; тематические оценки относятся к программам.

и возможностей молодежи оцениваются в сумму от 200 до 400 млн долл. США в год.

Это первая комплексная попытка собрать и проанализировать фактические данные о вкладе ПРООН в обеспечение достойной работы и средств к существованию для молодежи в странах осуществления ее программ. Оценка определяет, в какой степени различные подходы организации способствовали расширению психологических, поведенческих и экономических возможностей молодежи и созданию благоприятной среды для сокращения нищеты и улучшения ситуации со средствами к существованию. В ней учитывается влияние контекстуальных факторов (допущений и движущих сил) на мероприятия, проводимые в рамках программ и проектов.

Поддержка со стороны ПРООН в обеспечении доступа к энергии и энергетического перехода (СР-5 — энергия)

Первая очередная сессия 2022 года

Несмотря на прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, 789 млн человек во всем мире не имеют доступа к электричеству, а 2,8 млрд не имеют возможности готовить еду недорого и экологически чистыми способами. Из тех, кто не имеет доступа к электричеству, 590 млн человек (75 процентов) проживают в странах Африки к югу от Сахары. В то же время энергетический сектор остается доминирующим фактором глобального потепления, производя около 60 процентов глобальных выбросов парниковых газов.

Стратегическое решение ПРООН в области энергетики направлено на достижение трех целей: расширение доступа к энергии, продвижение возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности. Работа ПРООН в поддержку реализации этих целей ориентирована на следующее: сокращение разрыва в доступе к энергии; увеличение глобальных темпов повышения энергоэффективности; и увеличение доли возобновляемой энергии в мировом энергетическом балансе.

Данная оценка содержит комплексный анализ фактических данных о вкладе ПРООН в обеспечение доступа к энергии и энергетического перехода. Ожидается, что оценка послужит обоснованием для позиции ПРООН по отношению к общесистемной энергетической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующим целям в области устойчивого развития, практической реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы, а также планированию и выполнению страновых программ и работе партнеров в этой области.

Финансирование восстановления после пандемии: восстановление по принципу «лучше, чем было» в рамках десятилетия действий (в процессе реализации) (ФП-3 — финансирование развития)

Ежегодная сессия 2022 года

Пандемия COVID-19 привела к затяжному медицинскому и социально-экономическому кризису и вызвала регресс в достижении целей в области устойчивого развития. Пытаясь урегулировать социальные и экономические аспекты пандемии, правительства сталкиваются с фискальными и финансовыми ограничениями, которые негативно влияют на их способность предоставлять необходимые услуги.

Эта формативная оценка исследует уровень поддержки в достижении целей, которую ПРООН удавалось оказывать правительствам до сих пор и которую она будет оказывать в дальнейшем. Хотя ПРООН не предоставляет крупных финансовых или бюджетных средств, она твердо намерена обеспечить

наличие фискальных и финансовых инструментов для достижения целей в области развития.

Оценка проводится во взаимосвязи с параллельными оценками по этой теме, проводимыми независимыми управлениями оценки Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Формативная оценка интеграции в ПРООН принципа «ни о ком не забыть» (Н-2 — «ни о ком не забыть»)

Первая оче-
редная сессия
2023 года

Принцип «ни о ком не забыть» — это одно из главных преобразующих обещаний Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащихся в ней целей в области устойчивого развития. На практике это означает принятие четких мер для решения проблемы дифференцированного доступа; противодействие структурам власти, социальным нормам и убеждениям, препятствующим инклюзии; борьбу с явной и скрытой дискриминацией; и опережающие темпы прогресса в интересах тех, кто больше всех обойден вниманием. Реализация этих задач требует сбора и дезагрегирования дополнительных данных, чтобы обеспечить выявление и устранение всех видов дискриминации, запрещенных международным правом, и других коренных причин неравенства. И в процессе этой деятельности обнаруживается множество практических сложностей в работе ПРООН, включая растущие предельные издержки на преодоление «последней мили», а также наличие таких моделей партнерства и закупок, которые препятствуют реализации общественных договоров на стыке с государством.

В ходе формативной оценки будут проанализированы эволюционирующие концептуальные и операционные рамки, используемые ПРООН, с тем чтобы воплотить принцип «ни о ком не забыть» в конкретные действия и выработать рекомендации по усилению вклада ПРООН в достижение результатов в интересах тех, кто больше всех обойден вниманием.

Оценка поддержки со стороны ПРООН в укреплении систем социальной защиты (СР-1 — нищета, СР-2 — управление)

Ежегодная
сессия
2023 года

Системы социальной защиты помогают отдельным людям и семьям, особенно малоимущим и уязвимым, справляться с кризисами и потрясениями, находить работу, повышать производительность труда, вкладывать средства в здоровье и образование своих детей и защищать стареющее население.

Данная оценка позволит проанализировать эффективность стратегий и программ ПРООН в деле поддержки хорошо проработанных и внедренных правительствами политики и программ социальной защиты.

Оценка поддержки со стороны ПРООН в обеспечении доступа к правосудию (СР-2 — управление)

Ежегодная
сессия
2023 года

В отсутствие доступа к правосудию люди лишены возможности доносить свое мнение, осуществлять свои права, бороться с дискриминацией или привлекать к ответственности лиц, принимающих решения.

В ходе предлагаемой оценки будет изучено, каким образом ПРООН способствует укреплению национального потенциала в области разработки политики и программ реформирования системы правосудия и предоставления услуг, какие результаты достигнуты, для кого и при каких обстоятельствах.

Оценка

Сессия Исполнительного Совета

Оценка цифровой трансформации ПРООН в поддержку доступа к государственным услугам (ФП-1 — цифровизация)

Первая очередная сессия 2024 года

По мере того как страны адаптируются и приспосабливаются к возможностям, проблемам и рискам, возникающим в связи с цифровизацией и технологиями, ПРООН расширяет свою поддержку правительств в работе по совершенствованию процесса цифровизации и улучшению технологий, направленной на повышение качества государственных услуг и более широкое вовлечение и участие граждан.

Эта оценка поможет пролить свет на актуальность, согласованность, эффективность и устойчивость поддержки, оказываемой ПРООН правительствам в области цифровой трансформации.

Оценка природоохранных решений ПРООН в интересах развития (СР 4 — окружающая среда)

Первая очередная сессия 2024 года

В Стратегическом плане ПРООН подчеркивается важнейшая роль, которую охрана и рациональное использование природы играют в экономическом росте и благополучии общества.

В ходе оценки будут рассмотрены текущие стратегии и программы ПРООН, направленные на ускорение глобального, национального и местного перехода к более экологичным экономическим методам и на сохранение здоровых экосистем.

Оценка стратегической инновационной основы ПРООН (ФП-2 — стратегические инновации)

Ежегодная сессия 2024 года

С 2014 года ПРООН предпринимает шаги по внедрению новых методов развития, которые позволяют наращивать потенциал стран для осуществления масштабных изменений. Эта работа продолжает развиваться, и «стратегические инновации» определяются в Стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы как один из ключевых «факторов поддержки».

Это будет оценка инновационной стратегии ПРООН и «флагманских» инициатив, включая тематические исследования работы, проводимой по линии Инновационного фонда ПРООН, «лаборатории ускорения» и масштабные демонстрационные проекты. В ходе оценки будет рассмотрен вопрос о том, в какой степени с помощью этих инновационных подходов стратегия ПРООН изменяет системы и решает наиболее сложные проблемы в рамках достижения целей в области устойчивого развития.

Оценка общеорганизационного обучения, эффективности и измерения воздействия ПРООН (ОЭ — управление знаниями, измерение воздействия)

Первая очередная сессия 2025 года

В ходе предыдущих оценок работы ПРООН было отмечено, что измерение эффективности и воздействия нуждается в укреплении. Управление по результатам внедрено частично и линейно, а необходимости адаптировать управление к организационным изменениям не уделяется достаточного внимания. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы организационное обучение особо выделяется в качестве одного из показателей работы организации, что предусматривает инвестиции в системы для отслеживания трансформационных изменений и факторов их поддержки.

Данная оценка позволит проанализировать эффективность архитектуры ПРООН в области общеорганизационного обучения, измерения результативности и воздействия, а также предложить пути усиления измерения воздействия и обучения для обоснования принимаемых решений на всех уровнях.

Оценка Стратегического плана

Ежегодная
сессия
2025 года

Как и в предыдущих циклах стратегического планирования, Независимое управление оценки представит Исполнительному совету всестороннюю оценку эффективности и результатов деятельности ПРООН по осуществлению Стратегического плана на 2022–2025 годы.

* Обозначения в Стратегическом плане ПРООН: Н — направления; СР — стратегическое решение; ФП — факторы поддержки; ОЭ — организационная эффективность.

12. Масштаб и объем оценок Независимого управления оценки будут корректироваться в зависимости от рассматриваемой темы с использованием методов, соответствующих изучаемым вопросам. В дополнение к сбору первичных данных путем выездов на места и проведения собеседований в ходе оценок будут использованы данные, собранные при проведении оценок программ и проектов на страновом и региональном уровнях. Помимо проведения общеорганизационных и тематических оценок, указанных выше, Управление рассчитывает установить темы, по которым необходимо изучить возможности оценки, чтобы определить, достаточно ли имеется данных и информации для дальнейшей работы. В ближайшие годы могут возникнуть вопросы, требующие проведения формативных оценок и оценок «в реальном времени», которые позволят ПРООН обеспечить на раннем этапе указания и рекомендации по разработке программ и результатам пилотных проектов и программ. Поэтому в структуру многолетней программы работы заложена гибкость.

13. Утвердив в 2019 году нынешнюю политику в области проведения оценок, Исполнительный совет определил ожидания в отношении независимого обзора этой политики, запланированного на 2024 год. Независимое управление оценки поручит провести в 2024 году независимый обзор для представления его результатов на первой очередной сессии 2025 года. Если Совет решит, что обзор политики дает веские основания для пересмотра политики в области проведения оценок, то проект изменений будет представлен на рассмотрение на ежегодной сессии 2025 года.

Обобщающие исследования и аналитические документы в области проведения оценок

14. Начиная с 2020 года Независимое управление оценки ввело в действие два новых инструмента по оценке: обобщающие исследования и аналитические документы в области проведения оценок. Хотя обобщающие исследования в области проведения оценок имитируют полные оценки в плане установления критериев оценки и рассмотрения контекстов развития, они, как правило, не влекут за собой проведения тематических исследований для сбора первичных данных. Обобщающие исследования в области проведения оценок посвящены сбору вторичных данных, в основном из предыдущих оценок, и должны быть завершены в течение шести месяцев. Они сводят воедино данные, полученные в результате оценок в пределах какого-либо географического региона или по какой-либо конкретной теме, и Управление выполняет эту работу либо самостоятельно, либо в

координации с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

15. Аналитические документы — это экспресс-оценки фактических данных, которые оперативно генерируют извлеченные на основе предыдущих оценок уроки по определенным темам, с тем чтобы ПРООН могла использовать их для принятия неотложных стратегических решений. Выпуск серии аналитических документов начался в 2020 году, и 17 документов, подготовленных на сегодняшний день во время пандемии COVID-19, посвящены урокам, извлеченным из планирования по программам в кризисных условиях. Эти экспресс-оценки, рассчитанные на завершение в течение трех месяцев, отличаются от обобщающих докладов по оценкам степенью широты анализа и темпами проведения. Они не обеспечивают фоновый контекст для работы ПРООН в конкретной области развития и не строятся на основе набора критериев и вопросов в рамках оценки.

16. Как обобщающие исследования по оценке, так и аналитические документы подлежат публичному распространению, но не предназначены для принятия решения Исполнительным советом. Основной их аудиторией является сама ПРООН. Они обеспечивают оперативный и гибкий анализ для содействия организационному обучению и помогают в формировании текущих программ.

17. В 2021 году Независимое управление оценки завершило обобщающее исследование работы ПРООН в Европе и Центральной Азии, а в начале 2022 года завершит обобщающее исследование ее работы в Сахельском регионе Африки. Список обобщающих докладов, предусмотренных для выпуска в 2022 и 2023 годах, представлен в таблице ниже. После консультаций с руководством ПРООН будут определены дополнительные субрегионы и темы на весь период стратегического планирования до 2025 года включительно. Кроме того, в стадии разработки находятся планы по проведению совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций обобщающих мероприятий, посвященных пересекающимся видам деятельности, связанным с достижением целей в области устойчивого развития. Примером такого рода партнерства может служить обобщающее исследование 2021 года, проведенное по заказу Детского фонда Организации Объединенных Наций с участием ПРООН и 14 других структур Организации Объединенных Наций и банков развития и посвященное работе системы Организации Объединенных Наций и банков развития по достижению цели 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

Серия субрегиональных и тематических обобщающих исследований

Год

Обобщающее исследование по Карибскому бассейну. В рамках субрегионального обобщающего исследования по Карибскому бассейну будут объединены и проанализированы существующие оценочные данные, с тем чтобы собрать и свести воедино накопленные знания, уроки и общие проблемы и решения в странах Карибского бассейна для дальнейшего анализа стратегических направлений, приоритетов и подходов к будущей деятельности ПРООН.

2022

Обобщающее метаисследование воздействия Зеленого климатического фонда. Это обобщающее метаисследование будет посвящено проверке и толкованию данных по 10 децентрализованным оценкам воздействия, проведенным ПРООН и ЗКФ для оценки внутренней и внешней достоверности результатов и используемых подходов.

2022

Обобщающее исследование по Юго-Восточной Азии. В рамках этого субрегионального обобщающего исследования по Юго-Восточной Азии будут сведены воедино и проанализированы имеющиеся оценочные данные для содействия обучению и коллективному анализу основных препятствий для достижения ожидаемых результатов

2023

и факторов, способствующих их достижению, а также возможностей и проблем в плане улучшения деятельности, институциональной результативности и эффективности ПРООН в Юго-Восточной Азии.

Обобщающее исследование по Магрибу. В рамках этого субрегионального обобщающего исследования будут выявлены и извлечены имеющиеся оценочные данные о деятельности ПРООН в Магрибе (что сработало, что не сработало и при каких обстоятельствах) с целью сформулировать уроки и передовой опыт для повышения общей эффективности деятельности ПРООН в рамках ее программ, генерировать знания и выводы, а также определить потенциальные общерегиональные тенденции для обоснования стратегий ПРООН в Магрибе.

2023

18. В следующие четыре года Независимое управление оценки планирует каждый год подготавливать по шесть аналитических документов, посвященных потребностям в плане обучения, определенным в Стратегическом плане ПРООН, включая его направления, стратегические решения, факторы поддержки и организационную эффективность. Ниже приведены некоторые темы, рассматриваемые с прицелом на 2022 и 2023 годы, с гибким структурированием для целей адаптации к изменениям контекста. Темы, которые будут анализироваться в каждом году, будут обсуждаться и утверждаться с заинтересованными сторонами ПРООН.

Предлагаемая тема		Согласование со Стратегическим планом*
1	Устойчивое развитие на местном уровне	Н-1
2	Вовлечение гражданского общества в программы, направленные на то, чтобы никто не был обойден вниманием	Н-2
3	Вовлечение частного сектора с акцентом на деятельность в нестабильных условиях	Н-3
4	Доступ к правосудию как подход, основанный на реализации портфеля проектов	СР-2 + ФП — стратегическая инновация
5	Электронное управление в эпоху COVID	СР-2 + ФП — цифровизация
6	Активизация участия женщин в политической жизни с акцентом на финансирование	СР-6 + ФП — финансирование развития
7	Рамки мониторинга и оценки с акцентом на полезность	СР-6 + ФП — финансирование развития, 3 ОЭ — измерение воздействия
8	Управление знаниями в интересах совершенствования программ и обучения	ОЭ — управление знаниями
9	Попечительская роль ПРООН	ОЭ — финансирование
10	Управление рисками, связанными с выборами (до, во время и после)	ОЭ — управление рисками
11	Предотвращение конфликтов с упором на этническую проблематику	СР-3
12	Преобразующее правосудие	СР-2

<i>Предлагаемая тема</i>	<i>Согласование со Стратегическим планом*</i>
13 Поддержка «умных городов»	СР-3
14 Альтернативное регулирование решений по использованию природных ресурсов	СР-3, СР-4
15 Изменение климата: поддержка определенных на национальном уровне вкладов со стороны ПРООН	СР-4
16 Монреальский протокол: усилия по поэтапному отказу от веществ, разрушающих озоновый слой	СР-4

* Обозначения в Стратегическом плане: Н — направление; СР — стратегическое решение; ФП — факторы поддержки; ОЭ — организационная эффективность.

III. Независимые оценки страновых программ

19. Независимое управление оценки проводит независимые оценки страновых программ с целью анализа эффективности программ ПРООН и ее вклада в развитие в конкретной стране в течение периода действия многолетней страновой программы. Эти оценки обычно проводятся в год, предшествующий изучению Исполнительным советом пересмотренных документов по страновым программам, с тем чтобы извлечь уроки для разработки будущих программ.

20. В 2020 году, с началом пандемии COVID-19 и связанных с ней проблем, а также с учетом нагрузки, которую испытывали страновые отделения, и необходимости переориентировать методы работы из-за ограничений на поездки, Управление пересмотрело свою деятельность по оценке на уровне стран. Оно провело оценки и обзоры страновых программ в 15 странах, которые были отобраны с учетом операционной целесообразности и полезности оценки. Управление также оказало техническую и финансовую поддержку пяти страновым отделениям, которые запросили проведение децентрализованных оценок страновых программ. В 2021 году оно также провело 16 оценок на уровне стран, а еще девять страновых отделений получили прямую поддержку для проведения оценок по завершении цикла. Управление внедрило концепцию децентрализованной оценки страновых программ в качестве временного, краткосрочного решения в ответ на сложности, связанные с COVID-19. Хотя существующие соглашения о поддержке со страновыми отделениями будут выполнены, в 2022 году эта практика будет прекращена.

21. Независимые оценки страновых программ, результаты которых планируется представить Исполнительному совету в 2022 и 2023 годах, приведены в таблице ниже. Пятнадцать оценок, которые будут проведены в 2022 году, обеспечивают полный охват документов страновых программ, подлежащих обновлению в 2023 году. В таблице также приведены предварительные списки оценок страновых программ, которые будут проводиться Независимым управлением оценки в 2023–2025 годах; эти списки составлены на основе текущих циклов страновых программ, однако они, вероятно, изменятся. В оставшееся до окончания четырехлетнего периода время Управление будет продолжать обеспечивать полный охват страновых программ независимой оценкой, но изучит вопрос о том, удастся ли это сделать в течение одного или двух циклов. Если будет принято решение охватить все оценки в течение 8-летнего, а не 4-летнего периода, то отбор стран в каждом конкретном году будет основываться на следующих приоритетах: а) отсутствие предыдущих оценок под руководством Независимого управления оценки в последние годы; б) условия, сложившиеся под

влиянием кризиса; с) запланированные исходные данные тематических оценок; d) другие соответствующие контекстуальные факторы. В течение третьего квартала каждого года Управление будет координировать процесс и сроки проведения оценок с региональными бюро и страновыми отделениями.

<i>Год</i>	<i>Страны и территории</i>
2021 (для возобновления страновой программы в 2022 году)	Боливия, Гана, Гвинея, Египет, Индия, Кабо-Верде, Кения, Много- страновое отделение в Тихоокеанском регионе, Молдова, Непал, Нигерия, Перу, Украина, Центральноафриканская Республика, Эк- вадор, Южный Судан
2022 (для возобновления страновой программы в 2023 году)	Бенин, Бурунди, Бутан, Камбоджа, Лесото, Мадагаскар, Малави, Намибия, Программа помощи палестинскому народу, Руанда, Сене- гал, Сьерра-Леоне, Того, Филиппины, Экваториальная Гвинея
2023 (будет подтвер- ждено дополнительно)	Демократическая Республика Конго, Джибути, Ирак, Куба, Кувейт, Либерия, Мали, Парагвай, Республика Конго, Южная Африка
2024 (будет подтвер- ждено дополнительно)	Азербайджан, Аргентина, Армения, Беларусь, Босния и Герцего- вина, Гватемала, Грузия, Индонезия, Казахстан, Китай, Колумбия, Косово, Кот-д'Ивуар, Малайзия, Мексика, Панама, Северная Маке- дония, Сербия, Тимор-Лешти, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Уругвай, Эсватини, Эфиопия
2025 (будет подтвер- ждено дополнительно)	Албания, Барбадос, Белиз, Гайана, Гондурас, Перу, Сальвадор, Су- ринам, Тринидад и Тобаго, Черногория, Ямайка

22. Независимое управление оценки продолжает совершенствовать свои мето-
дологии для оценки страновых программ в 2022 году, включая внедрение си-
стемы рейтингов для оценки эффективности работы по определенным аспектам
планирования, реализации и результатов страновых программ. Система рейтин-
гов проходит экспериментальное тестирование в рамках независимых оценок
страновых программ, которые проводятся в 2021 году. Основываясь на опыте
экспериментального тестирования, Управление будет в рамках подхода, осно-
ванного на широком участии, взаимодействовать со штаб-квартирой и руково-
дителями региональных и страновых отделений с целью проверки и внедрения
системы рейтингов для всех оценок страновых программ, что позволит прово-
дить систематическую оценку и измерение эффективности работы ПРООН на
страновом уровне в рамках всей организации.

IV. Развитие потенциала в области оценки

23. В политике ПРООН в области проведения оценок подчеркивается роль Не-
зависимого управления оценки в поддержке проведения децентрализованных
оценок, которые осуществляются по заказу бюро и страновых отделений
ПРООН, и надзоре за их проведением. ПРООН заказывает проведение около
300 децентрализованных оценок в год. В последние годы благодаря внедрению
нового руководства по оценке, обучению и надзору качество и охват оценок
улучшились, а уровень удобства в их использовании вырос. Тем не менее суще-
ствуют возможности для повышения качества и масштабности оценок, которые
могли бы шире использоваться для принятия решений в рамках всей организа-
ции.

24. *Укрепление децентрализованных оценок.* Независимое управление оценки координирует с руководством ПРООН организацию в 2022 году дополнительных мероприятий по надзору и поддержке, призванных повысить качество и беспристрастность децентрализованных оценок. Действуя через своих региональных координаторов, Управление предоставляет техническую поддержку и рекомендации региональным бюро и страновым отделениям. В течение предыдущего периода стратегического планирования региональные координаторы начали участвовать в качестве наблюдателей в заседаниях Комитета по оценке программ, на которых проекты документов страновых программ оцениваются на предмет соответствия стандартам качества планирования программ. Это взаимодействие будет продолжаться во всех регионах.

25. В 2021 году Независимое управление оценки вручило свои первые ежегодные премии за выдающиеся достижения в области оценки. Ожидается, что такая практика сохранится и в последующие годы. Вручение премий представляет собой ценную возможность продемонстрировать децентрализованные оценки исключительного качества, отметить отделения, которые обеспечивают их проведение, и предоставить образцы передового опыта другим отделениям.

26. Управление продолжит совершенствовать свое руководство по децентрализованной оценке и рассчитывает, что в 2022 году, по результатам нынешнего процесса внедрения схемы рейтингов для независимых оценок страновых программ, к руководству будет добавлен механизм рейтингов. Будет разработано руководство по оценке реализации политики социальных и экологических гарантий ПРООН, а также по проведению оценки воздействия и оценки инновационных инициатив.

27. *Надзор за проведением оценки.* Независимое управление оценки анализирует качество проводимых в ПРООН, ФКРООН и ДООН децентрализованных оценок и их соответствия передовым международным стандартам в области проведения оценок и сбора данных, включая разработанные Группой Организации Объединенных Наций по оценке нормы и стандарты, кодекс поведения и этические принципы. Результаты оценок качества докладываются Исполнительному совету на каждой ежегодной сессии.

28. *Национальный потенциал в области оценки.* Политика ПРООН в области проведения оценок фиксирует, что улучшение национального потенциала в области оценки способствует прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Работая с правительствами-партнерами, Независимое управление оценки будет продолжать оказывать долгосрочную поддержку в укреплении потенциала в области оценки. В 2022 году Управление организует следующую Конференцию по национальному потенциалу в области оценки. Последняя такая конференция была проведена в 2019 году в Египте в партнерстве с правительством Египта и Региональным бюро для арабских государств. Эти конференции в первую очередь ориентированы на национальные правительства и учреждения по оценке и служат платформой для обмена знаниями и опытом в разработке устойчивых и эффективных систем оценки. Конференция 2022 года будет посвящена теме обеспечения стабильных национальных систем оценки в интересах устойчивого развития. Одним из спонсоров этого мероприятия, которое пройдет в смешанном (виртуальном и очном) формате, выступит Глобальная инициатива по оценке, а сопредседателями станут Всемирный банк и ПРООН.

29. *Глобальная инициатива по оценке.* Независимое управление оценки дополнительно усиливает поддержку национального потенциала в области оценки, которая будет оказываться в течение следующих четырех лет в рамках Глобальной инициативы по оценке. Эта инициатива представляет собой инклюзивное глобальное партнерство, направляющее усилия на формирование в странах

устойчивых механизмов и потенциала в области мониторинга и оценки с целью содействовать использованию фактических данных при принятии государственных решений, усилению подотчетности и достижению более высоких результатов. Инициированное в январе 2020 года Независимым управлением оценки ПРООН и Независимой группой по оценке Всемирного банка и начавшее свою деятельность в ноябре 2020 года, это партнерство представляет собой разнообразную по составу коалицию правительств, оценочных структур многосторонних и двусторонних организаций по развитию, международных и местных организаций по развитию и экспертов по мониторингу и оценке, призванную объединить финансовые и технические ресурсы с целью координации и расширения усилий по мониторингу и оценке в глобальном масштабе. Глобальная инициатива по оценке направлена на увеличение числа стран, использующих фактические данные и оценку в процессе принятия решений.

30. В рамках этих совместных усилий Независимое управление оценки откомандировало старшего сотрудника в глобальную группу Глобальной инициативы по оценке, представительство которой находится в Брюсселе. Управление также выделяет финансовые ресурсы и прилагает усилия для того, чтобы полностью включить в эту инициативу ПРООН и ее правительственных партнеров и тем самым усилить их функции по оценке. Реализация этой инициативы приведет к расширению технической помощи и совершенствованию обучения и обмена знаниями о передовом опыте в сферах мониторинга и оценки в странах — участницах программы.

V. Управление знаниями и данными

31. В 2021 году Независимое управление оценки определило новое направление работы по управлению знаниями и данными, объединяющее программную и вспомогательную деятельность по сбору, использованию, представлению и архивированию сообщений Управления о результатах оценки и соответствующих выводах и рекомендациях, поступающих по различным каналам. В 2022 году оно намерено модернизировать свою веб-платформу в целях мобильной оптимизации и включения адаптивных функций для улучшения дизайна и представления оценочного контента.

32. Независимое управление оценки поддерживает общедоступное хранилище всех оценок ПРООН, ФКРООН и ДООН с функцией поиска, а также соответствующих ответов руководства и последующих мер. Его Аналитический ресурсный центр содержит более 5000 оценок работы ПРООН за 20 лет, причем каждый год добавляются 300 оценок (см. интерактивное изображение Аналитического ресурсного центра²). Управление делает Центр более удобным и полезным, в том числе с точки зрения доступа к оценкам передового опыта, к базе данных специалистов по оценке и к урокам, извлеченным из осуществления программ.

33. В целях дальнейшего использования богатой оценочной информации, хранящейся в Аналитическом ресурсном центре, в 2021 году ПРООН начала реализацию проекта «Искусственный интеллект для анализа данных», известного как AIDA. При поддержке информационно-технического отделения ПРООН Управление разрабатывает алгоритм машинного обучения на основе искусственного интеллекта, направленный на извлечение текстов и аналитики с целью обобщения данных, усвоения уроков и повышения аналитического потенциала.

² <https://erc.undp.org>.

34. В 2021 году Управление завершило обзор своих платформ данных. По результатам этого обзора ведется работа по созданию общей архитектуры данных, которая будет состоять из «витрин данных» по конкретным разделам для каталогизации и извлечения исходных данных оценки, чтобы их можно было эффективнее использовать в последующих оценках и сводных докладах. В соответствии с цифровой стратегией ПРООН Управление планирует в 2022 году модернизировать Аналитический ресурсный центр с целью расширить его возможности в качестве инструмента планирования и отслеживания деятельности по результатам оценки.

35. Управление разрабатывает стандарты, процедуры, критерии оценки и методологические рекомендации по оценке, а также содействует внедрению инноваций в методику оценки и распространению передового опыта. Все более востребованными становятся методологические инновации, способствующие более точной оценке воздействия ПРООН. Использование геопространственных методов и картографирования с помощью геоинформационных систем, создание более сложных механизмов обследования, расширение систем оценочных рейтингов и проведение анализа настроений — вот лишь некоторые из методов, которые будут в дальнейшем приняты Управлением и кодифицированы в обновленном руководстве ПРООН по методам и процедурам оценки в 2022 году.

VI. Прочая деятельность

36. В политике ПРООН в области проведения оценок отмечается, что роль Независимого управления оценки распространяется на вспомогательные подразделения, ФКРООН и ДООН. Управление будет и впредь поддерживать функции оценки ФКРООН и ДООН — во многом так же, как оно обеспечивает надзор за проведением оценки в страновых отделениях ПРООН. В течение следующих четырех лет Управление будет оказывать поддержку в проведении оценок, охватывающих стратегические структуры обеих организаций. Это будет подразумевать участие в работе руководящих комитетов, созданных для целей надзора за проведением оценок, и оказание соответствующей финансовой поддержки. Работа Управления по децентрализованной оценке качества включает анализ оценок ФКРООН и ДООН, и ведущим специалистам по оценке будет предложено включать анализ совместных программ с ФКРООН и ДООН в оценки своих страновых программ.

37. В течение этого периода стратегического планирования Независимое управление оценки будет продолжать поддерживать формирование сообществ практиков и сотрудничать с профессиональными сетями в области оценки для повышения полезности и авторитетности оценки. Это включает поддержку унификации функции оценки в системе Организации Объединенных Наций. В дополнение к сотрудничеству, налаженному в рамках Глобальной инициативы по оценке и проводимых раз в два года конференций по национальным потенциалам в области оценки, Управление будет продолжать играть ведущую роль в Группе Организации Объединенных Наций по оценке — добровольной сети из 47 отвечающих за оценку в системе Организации Объединенных Наций подразделений, в состав которой входят фонды, программы, специализированные учреждения и ассоциированные организации. Хотя Управление больше не размещает у себя секретариат Группы по оценке, оно будет вносить вклад в работу сети посредством руководства, предоставления экспертных знаний и оказания оперативной поддержки.

VII. Бюджет

38. Независимое управление оценки изложило данную программу работы на основе бюджетных прогнозов, сделанных исходя из комплексного плана обеспечения ресурсами ПРООН и сводной бюджетной сметы, 2022–2025 годы (DP/2021/29, пункт 38 d)). В бюджетном плане объем ресурсов для Управления на период 2022–2025 годов оценивается в 64 млн долл. США. Это означает, что в случае его реализации годовой бюджет в этот период составит 16 млн долл. США.

39. С учетом неопределенности, связанной с финансированием развития во время пандемии COVID-19, бюджет Независимого управления оценки на 2021 год был установлен в размере 12,1 млн долл. США. В соответствии с положениями политики в области проведения оценок и утвержденным комплексным бюджетом Стратегического плана ПРООН Управление разработало свою программу работы на 2022 год, предусматривающую использование средств в размере 13,1 млн долл. США, при этом ожидается поэтапное увеличение в дальнейшем этой суммы до достижения целевого показателя в 16 млн долл. США в 2024 финансовом году. Увеличение бюджета позволит Управлению лучше решать методологические и технологические задачи своей комплексной программы работы в эпоху антропоцена, в том числе расширить поддержку в целях повышения качества и улучшения использования децентрализованных оценок в ПРООН.

Приложение I

Сроки представления независимых оценок Исполнительному совету, 2022–2025 годы

	2022 год			2023 год			2024 год			2025 год		
	ПОС	ЕС	ВОС	ПОС	ЕС	ВОС	ПОС	ЕС	ВОС	ПОС	ЕС	ВОС
Институциональная и программная отчетность												
Многолетняя программа работы Независимого управления оценки	●											
Годовой доклад об оценке		●			●			●			●	
Общеорганизационные и тематические оценки												
Оценка поддержки со стороны ПРООН в расширении экономических прав и возможностей молодежи	●											
Оценка поддержки со стороны ПРООН в обеспечении доступа к энергии и энергетического перехода	●											
Формативная оценка COVID-19 и финансирования восстановления после пандемии		●										
Формативная оценка интеграции в ПРООН принципа «ни о ком не забыть»				●								
Оценка поддержки со стороны ПРООН в укреплении систем социальной защиты в НРС и ССД					●							
Оценка поддержки со стороны ПРООН в обеспечении доступа к правосудию					●							
Оценка цифровой трансформации ПРООН в поддержку доступа к государственным услугам							●					
Оценка природоохранных решений в интересах развития							●					
Формативная оценка инноваций ПРООН для создания новой бизнес-модели								●				
Оценка институционального обучения, эффективности и измерения воздействия ПРООН										●		
Независимый обзор политики ПРООН в области проведения оценок										●		
Оценка Стратегического плана											●	

ПОС — первая очередная сессия; ЕС — ежегодная сессия; ВОС — вторая очередная сессия; НРС — наименее развитая страна; ССД — страна со средним уровнем дохода.

