



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
12 de julio de 2022
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2022

Nueva York, 29 de agosto a 1 de septiembre de 2022

Tema 2 del programa provisional

Diálogo estructurado sobre financiación

**Diálogo estructurado sobre la financiación de los
resultados de los planes estratégicos del PNUD
para 2018-2021 y 2022-2025**

Resumen

El presente informe se ha preparado en respuesta a las decisiones de la Junta Ejecutiva, la más reciente la decisión 2021/16, relativa al diálogo estructurado del PNUD sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico, e incluye información anual armonizada sobre los progresos realizados en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación.

El informe proporciona información actualizada acerca de los diálogos estructurados sobre financiación, una sinopsis de las tendencias en materia de recursos y de los progresos realizados en el Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021, y las estimaciones de recursos para el Plan Estratégico 2022-2025. En el anexo I figura un examen completo de la situación financiera en 2021, y en el anexo II se presentan los avances en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación.

En 2021, el PNUD gastó 4.700 millones de dólares de recursos de programas, el nivel más alto de los períodos del plan correspondientes a 2014-2017 y a 2018-2021. El PNUD siguió mejorando su ratio de eficiencia, equilibró su presupuesto por quinto año consecutivo y siguió siendo la organización más transparente de las Naciones Unidas.

El impacto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha generado un entorno de financiación difícil e incierto, en particular en lo que se refiere a las contribuciones a los recursos ordinarios. En 2021, los recursos ordinarios del PNUD se redujeron en un 7 % y el porcentaje de recursos ordinarios con respecto a la financiación total disminuyó del 13 % al 12 %.

El panorama de la financiación para 2022 y años posteriores sigue siendo muy incierto, pues se prevén recortes en las contribuciones a los recursos ordinarios y una reasignación de la ayuda para cubrir las emergencias humanitarias y los costos de acogida de los refugiados que asumen los países donantes. Los recursos ordinarios siguen siendo esenciales para que el PNUD pueda brindar apoyo a la población pobre



y marginada, erradique la pobreza, responda a las crisis con agilidad, ponga a prueba enfoques innovadores y subsane deficiencias críticas de recursos en esferas del Plan Estratégico que carecen de financiación suficiente. Dado que el 82 % de los recursos ordinarios se destinan a los países menos adelantados, los recortes afectarán de forma desproporcionada a los países más pobres del mundo. Es fundamental que los Estados Miembros y los asociados en la financiación sigan invirtiendo en el PNUD para obtener los resultados del Plan Estratégico 2022-2025 y para no perder los avances logrados en materia de desarrollo.

Elementos de una posible decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee:

- a) Acoger con beneplácito el informe acerca del diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico del PNUD ([DP/2022/28](#)) y sus anexos, que incluye los progresos realizados en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación;
- b) Señalar la importancia de contar con recursos ordinarios suficientes y previsibles y expresar preocupación por el actual bajo nivel de recursos ordinarios y el impacto que supondría hacer más recortes en la capacidad del PNUD para obtener los resultados esperados del Plan Estratégico, restablecer los avances en materia de desarrollo que han quedado erosionados por la pandemia de COVID-19 y las múltiples crisis, y mantener sistemas sólidos de control interno y rendición de cuentas;
- c) Recordar la importancia de la previsibilidad de la financiación y de las contribuciones plurianuales para 2022 y los años venideros para que el PNUD pueda responder con agilidad a las necesidades cambiantes de los países donde se ejecutan programas y reducir el riesgo de que se ponga en peligro su capacidad de lograr los resultados del Plan Estratégico 2022-2025;
- d) Señalar la importancia de la financiación temática flexible, que es esencial para que el PNUD pueda acelerar la programación dirigida a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible;
- e) Alentar al PNUD a seguir conversando con los Estados Miembros, a través de los diálogos estructurados sobre financiación, acerca de la transición de los recursos asignados a fines muy específicos a recursos ordinarios y flexibles y la adhesión a los compromisos de refuerzo mutuo establecidos en el pacto de financiación.

Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción: diálogo estructurado sobre financiación	4
II. El pacto de financiación de las Naciones Unidas	4
III. Recursos de apoyo al Plan Estratégico del PNUD	9
IV. Situación financiera del PNUD en 2021	13
V. Recursos por fuente de financiación	17
VI. Consideraciones estratégicas	23
VII. El trabajo con los activos del sistema de las Naciones Unidas	25
VIII. Conclusión	27
 Anexos (pueden consultarse en el sitio web de la Junta Ejecutiva)	
I. Examen anual pormenorizado de la situación financiera en 2021	
II. Avances en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación	

I. Introducción: diálogo estructurado sobre financiación

1. El presente informe ofrece información actualizada sobre los esfuerzos realizados para financiar los resultados de los planes estratégicos del PNUD para 2018-2021 y 2022-2025, los avances relacionados con los compromisos institucionales del pacto de financiación y los aspectos financieros más destacados de 2021. El PNUD ha avanzado mucho en la armonización de su informe relativo al diálogo estructurado sobre financiación con los del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), y en la mejora de la calidad de los diálogos mediante sesiones oficiosas conjuntas con los Estados Miembros.

2. Los diálogos estructurados sobre financiación ofrecen al PNUD la oportunidad de mantener debates esenciales con los Estados Miembros sobre la mejora de las pautas de financiación para que el PNUD pueda lograr resultados en pro del desarrollo sostenible. También proporcionan al PNUD un espacio para presentar argumentos a favor de asegurar niveles adecuados de financiación flexible y previsible con el fin de lograr los objetivos de su Plan Estratégico y del pacto de financiación.

3. Incluso cuando la pandemia de COVID-19 siguió dominando los titulares en 2021, el PNUD promovió soluciones integradas de desarrollo para resolver los problemas multidimensionales, aportando 1.600 millones de dólares en respuesta a la COVID, brindando apoyo a 120 países por medio de la iniciativa Promesa Climática para que adoptaran planes más ambiciosos de mitigación de los efectos del clima y de adaptación a ellos, y prestando servicios esenciales a millones de personas en contextos afectados por la crisis.

4. En el difícil entorno de financiación de 2021, el PNUD siguió contando con el apoyo específico de los asociados. El PNUD recibió un total de 5.300 millones de dólares en contribuciones, incluidos 648 millones de dólares en recursos ordinarios. Lamentablemente, el porcentaje de recursos ordinarios cayó al 12 % del total de recursos, muy por debajo del objetivo del 30 % del pacto de financiación. El aumento de la asignación de fondos a fines específicos podría conducir a una mayor fragmentación y afectar al alineamiento estratégico, la coherencia programática, la eficacia y la legitimidad.

5. Los actuales problemas multidimensionales de ámbito mundial subrayan la importancia del multilateralismo y la cooperación para el desarrollo. Es fundamental que los Estados Miembros sigan trabajando estrechamente con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de garantizar una financiación sostenible, proteger las inversiones en desarrollo sostenible, apoyar el sistema multilateral del que depende el mundo para resolver los problemas mundiales y cumplir los compromisos del pacto de financiación.

II. El pacto de financiación de las Naciones Unidas

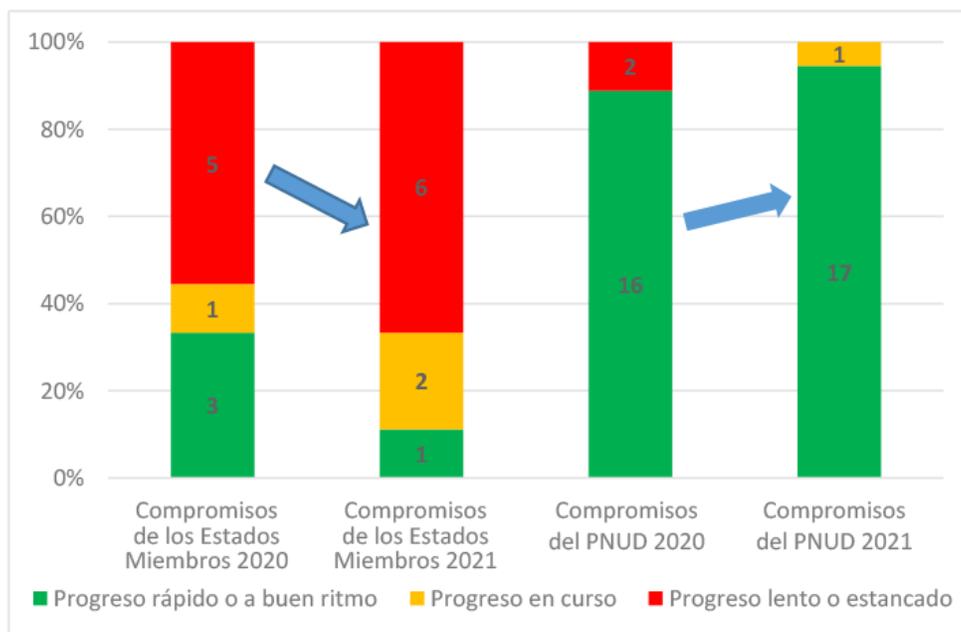
6. El pacto de financiación es un compromiso compartido entre los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cuyo objetivo es mejorar la forma en que el sistema se financia y obtiene resultados. Ante el aumento de las necesidades humanitarias y de desarrollo, el cumplimiento de estos compromisos es fundamental para garantizar que el sistema pueda apoyar a los países para que respondan a los complejos desafíos y se posicionen en vías de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Seguimiento de los compromisos del pacto de financiación

7. Los tres años de aplicación del pacto de financiación muestran un panorama desigual. Mientras que en 2021 se registraron progresos en el 86 % de los compromisos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS), el porcentaje comparable correspondiente a los Estados Miembros fue tan solo del 47 %. En lo que respecta a los compromisos objeto de seguimiento y notificación por los distintos organismos, el PNUD cumplió el 94 % de sus compromisos, pero solo observó avances en el 33 % de los compromisos de los Estados Miembros (véase la figura I). La lentitud de los Estados Miembros en el cumplimiento de sus compromisos se refleja en la disminución del porcentaje de financiación flexible ordinaria y temática, el número reducido de contribuyentes y el menor número de compromisos de financiación plurianual. Esta tendencia, si no se invierte, menoscabará la eficacia del PNUD y su capacidad para satisfacer las expectativas de los Estados Miembros. En el anexo II se detallan los últimos avances del PNUD en relación con sus compromisos institucionales del pacto de financiación.

Figura I

Progresos en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación, 2021



Adaptación de la financiación a los requisitos del Plan Estratégico

8. Aunque el PNUD logró movilizar el 99,3 % de los 20.900 millones de dólares estimados en contribuciones previstas en el Plan Estratégico 2018-2021, el equilibrio entre recursos ordinarios y otros recursos siguió siendo deficiente. Los recursos ordinarios representaron el 12 % de la financiación total en 2021, muy por debajo del objetivo del 30 % del pacto de financiación. Este desequilibrio entre recursos ordinarios y otros recursos se observa en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, donde las contribuciones voluntarias (distintas de las cuotas) representaron el 17,2 % del total de las contribuciones en 2020, un descenso con respecto a 2019 (19,6 %).

9. En 2021, la disminución de las contribuciones a los recursos ordinarios se vio compensada por el crecimiento de otros recursos, en particular gracias a la financiación gubernamental, que alcanzó los 1.300 millones de dólares. Sin embargo,

el número de Estados Miembros que contribuyen a los recursos ordinarios se redujo a 43, 6 menos que en 2020, a pesar de los esfuerzos concertados para promover los recursos ordinarios. El PNUD sigue abogando por una financiación de calidad y por mejorar la visibilidad de los asociados, y redoblará sus esfuerzos para ampliar la base de contribuyentes a recursos ordinarios dirigiéndose a los nuevos y recientes asociados.

10. La financiación previsible en forma de compromisos plurianuales permite al PNUD abordar resultados de desarrollo a medio y largo plazo. El porcentaje de contribuciones recibidas a través de acuerdos plurianuales disminuyó del 50 % en 2020 al 37 % en 2021.

11. El porcentaje de contribuciones de otros recursos al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo canalizadas a través de fondos mancomunados interinstitucionales siguió aumentando, alcanzando el 11,7 % en 2020 y superando el objetivo del 10 % del pacto de financiación. Sin embargo, el porcentaje de contribuciones de otros recursos al PNUD procedentes de financiación mancomunada disminuyó del 8 % al 7 % entre 2020 y 2021.

12. Las ventanillas de financiación son el principal instrumento del PNUD para recibir financiación temática flexible, complemento fundamental de los recursos ordinarios. En 2021, el porcentaje de recursos canalizados a través de las ventanillas de financiación se mantuvo en el 2 %, con un aumento del 14 % en el porcentaje de contribuciones flexibles. Al PNUD le preocupa la lentitud con la que se está pasando de una financiación asignada a fines muy específicos a una financiación flexible. Junto con los recursos ordinarios, las contribuciones a la financiación temática siguen siendo uno de los compromisos en los que los Estados Miembros están retrasados.

13. El Plan Estratégico deja claro que el PNUD necesita cambiar “cómo” realiza su trabajo para estar en condiciones de afrontar los retos de desarrollo cada vez más complejos. En concreto, su financiación no estará bien alineada con sus objetivos o planes mientras el 86 % de los recursos sigan asignados a proyectos específicos. Es por ello que el PNUD sigue trabajando por pasar de los proyectos a las carteras, en particular mediante el nuevo marco de apertura de carteras, diseñado para ayudar al PNUD y a sus asociados a incorporar la innovación y el pensamiento sistémico en su labor.

14. Cuarenta y cinco países ya han aplicado un enfoque de creación de carteras en la elaboración de sus nuevos programas para el país. Los Gobiernos nacionales y las autoridades locales de Armenia, Georgia, Macedonia del Norte y Malawi, entre otros, están adoptando cada vez más este enfoque. El enfoque se basa en la visión de los primeros inversionistas, como el Gobierno de Dinamarca, que apoyó al Fondo de Innovación del PNUD, y la Unión Europea, que se comprometió a aportar 10 millones de euros para aplicar un enfoque de cartera a la transformación urbana en Europa y Asia Central.

15. Para que el enfoque de cartera sea eficaz, debe estar financiado. Como parte fundamental de su papel integrador, el PNUD está buscando el apoyo inmediato de los Estados Miembros y otros asociados para ir más allá de la financiación de proyectos aislados. Con el fin de incentivar aún más a los asociados, el PNUD está ampliando la participación en los diálogos sustantivos sobre las ventanillas de financiación más allá de los asociados contribuyentes, mejorando la capacidad de comunicación a nivel nacional y regional y reforzando la planificación de resultados.

16. En el Plan Estratégico 2022-2025, el PNUD aumentó su ambición de impulsar cambios transformadores y mantener viva la esperanza de cumplir la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Sin embargo, esto será difícil de lograr si no se producen cambios notables en el comportamiento de los asociados en materia de

financiación para garantizar una financiación suficiente, flexible y previsible. La reciente tendencia a los recortes en la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) mundial y en las contribuciones a los recursos ordinarios plantea un gran desafío para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y su capacidad para apoyar a los países que se enfrentan a múltiples y complejos problemas de desarrollo y que corren el riesgo de quedarse más atrás.

Aceleración de los resultados sobre el terreno mediante una mayor colaboración con las entidades de las Naciones Unidas

17. El aumento de la colaboración y los resultados conjuntos siguen siendo prioritarios para el PNUD, que prosiguió con los análisis y las intervenciones conjuntas mediante alianzas y una mayor colaboración dentro del sistema las Naciones Unidas para el desarrollo y fuera de él. Un total de 42 oficinas del PNUD en los países, la mayor cantidad hasta ahora, realizaron análisis y planificaciones conjuntas con los equipos de las Naciones Unidas en países afectados por desastres o conflictos. En 2021 se asignó a programas conjuntos el 10 % de los gastos con cargo a otros recursos¹. El 11 % de los gastos programáticos fueron realizados por el PNUD en colaboración con organizaciones de las Naciones Unidas, y el 4 % (y en aumento) con instituciones financieras internacionales (IFI) (véase el párrafo 66).

18. Las notables colaboraciones en esferas fundamentales demostraron el papel del PNUD dentro de un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que es más que la suma de sus partes. El PNUD trabaja con más de 35 asociados en la Promesa Climática y proporciona liderazgo técnico en los marcos nacionales de financiación integrados. El liderazgo técnico del PNUD en la respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas a la pandemia, en concreto, la elaboración y puesta en marcha de 150 evaluaciones del impacto socioeconómico en más de 100 países y 121 planes de respuesta socioeconómica que abarcan 139 países, ofrece valiosas lecciones en las que puede basarse el GNUMS. Una importante contribución en este ámbito es el trabajo del PNUD con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en 41 países para garantizar la integración de los planes de respuesta en los respectivos marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible (MCNUMS).

19. Demostrando la respuesta integrada a la COVID-19 a nivel de país, el PNUD y la Oficina de Coordinación del Desarrollo, en estrecha colaboración con las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo conexas, elaboraron un panel de información mediante el cual 131 equipos de las Naciones Unidas en los países informaron sobre sus respuestas a la COVID-19, lo que convierte a este panel en el conjunto de datos más completo sobre la respuesta de las Naciones Unidas y el primero de su tipo en informar sobre los resultados programáticos a nivel de todo el sistema.

20. El PNUD ha garantizado el total alineamiento de sus programas para los países con los MCNUMS, entre otras cosas, adoptando textualmente los resultados en los documentos de los programas para los países. El número de nuevos programas para los países que se ajustan plenamente a los MCNUMS aumentó de 31 en 2020 a 49 en 2021. Con la adopción del nuevo marco de rendición de cuentas sobre la gestión en septiembre de 2021, el PNUD celebró una serie de sesiones de sensibilización para garantizar su cumplimiento a todos los niveles. El análisis de su aplicación hasta la fecha confirma que el PNUD cumple plenamente las disposiciones del marco.

¹ Es importante señalar que el sistema de las Naciones Unidas, por conducto de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, está elaborando una definición común de las actividades conjuntas que recoge toda la gama de iniciativas de colaboración y que permitirá la comparación en todo el sistema.

Compromiso con la transparencia, la visibilidad y la rendición de cuentas

21. Desde 2016, el PNUD ha sido líder en materia de transparencia, publicando información financiera, de adquisiciones y de programas, incluidos todos los informes de evaluación y auditoría independientes, en sitios web públicos. El PNUD ha liderado los esfuerzos de divulgación con los países asociados y los organismos de las Naciones Unidas para defender la nueva norma de transparencia de la ayuda y hacerla relevante para la planificación del desarrollo nacional, la gestión de las finanzas públicas, la rendición de cuentas mutua y otros procesos a nivel nacional.

22. El compendio de financiación del PNUD expresa reconocimiento a todos los asociados en la financiación, haciendo especial hincapié en los que contribuyen a los recursos ordinarios y a los fondos temáticos y mancomunados. Las contribuciones a los recursos ordinarios también se reconocen a través de la etiqueta #PartnersAtCore en los medios sociales. El informe anual sobre las ventanillas de financiación y el portal en línea expresan reconocimiento a los contribuyentes a los fondos temáticos. El portal de transparencia del PNUD permite un acceso público, abierto y completo a los datos de más de 4.000 proyectos del PNUD e incluye enlaces a las páginas de perfil de cada donante.

23. En 2021, la Oficina de Evaluación Independiente del PNUD siguió colaborando con otras entidades de las Naciones Unidas en la realización de evaluaciones conjuntas. La Oficina presentó los resultados de una evaluación conjunta, realizada con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), del Programa de Pequeñas Donaciones del FMAM y del PNUD a los respectivos órganos rectores. A nivel de país, la Oficina colaboró con sus homólogos del UNICEF y el UNFPA en la evaluación del programa común para Cabo Verde. La Oficina también contribuyó al estudio de la evaluabilidad de la respuesta de todo el sistema de las Naciones Unidas a la pandemia de COVID-19. Todos los planes de evaluación, informes y respuestas de la administración del PNUD son de dominio público.

Aumento de la eficiencia

24. El PNUD informa periódicamente a la Junta Ejecutiva sobre el apoyo que presta para el avance de la agenda de eficiencia del Secretario General. Como parte de su contribución a los esfuerzos de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el PNUD brindó un apoyo fundamental a la aplicación de estrategias de operaciones institucionales en 131 países, ayudó a acelerar la colaboración en la gestión de la cadena de suministro, prestó un apoyo importante al desarrollo y mantenimiento de nuevas demandas en la plataforma de estrategias de operaciones institucionales en línea e incorporó las disposiciones de los principios de “reconocimiento mutuo”. El porcentaje de oficinas del PNUD en los países que consolidan locales y servicios de instalaciones comunes aumentó del 87 % en 2020 al 93 % en 2021. El PNUD mejoró su ratio de eficiencia de la gestión del 7,48 % en 2020 al 7,39 % en 2021.

25. Las inversiones institucionales estratégicas realizadas desde 2018 han reforzado la capacidad del PNUD para actuar ante retos complejos. En los últimos cuatro años, el PNUD ha invertido ampliamente en la gestión de riesgos y en los procesos de diligencia debida para hacer frente a los desafíos del Plan Estratégico. Las mejoras en el desempeño institucional hicieron que tres centavos más de cada dólar de los Estados Unidos se destinaran a gastos programáticos y no institucionales, diferencia que equivale a 506 millones de dólares en recursos de programas a lo largo del último período del Plan Estratégico. El PNUD sigue invirtiendo en mejora institucional, aprendizaje institucional, supervisión y rendición de cuentas, todo ello con el apoyo de los recursos ordinarios. Por ejemplo, la nueva plataforma de recursos institucionales, Quantum, apoyará las adquisiciones digitalizadas que automatizan

diversos controles, lo que mejorará aún más la eficiencia, la gestión de riesgos, la planificación de resultados y recursos, el seguimiento y la medición del impacto.

Enfoque armonizado de los diálogos estructurados sobre financiación y el pacto de financiación

26. Tomando nota de las peticiones de sus juntas ejecutivas de seguir mejorando la calidad del diálogo estructurado sobre financiación, el PNUD, el UNFPA, el UNICEF y ONU-Mujeres armonizaron sus informes acerca del diálogo estructurado sobre financiación y acordaron metodologías para mejorar la comparabilidad y el análisis de los déficits de recursos.

27. El PNUD ha profundizado su colaboración con el UNFPA, el UNICEF y ONU-Mujeres y ha llevado a cabo análisis conjuntos, ha compartido experiencias y ha mantenido diálogos oficiosos con los Estados Miembros de forma periódica. Desde 2019 se han celebrado diálogos estructurados conjuntos sobre financiación con las juntas ejecutivas de los cuatro organismos, el último en mayo de 2022, centrados en el impacto de las múltiples crisis en la cooperación y la financiación para el desarrollo. Sin embargo, es fundamental que los Estados Miembros cumplan los compromisos que les incumben en el pacto de financiación y correspondan a los esfuerzos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el cumplimiento de sus compromisos.

III. Recursos de apoyo al Plan Estratégico del PNUD

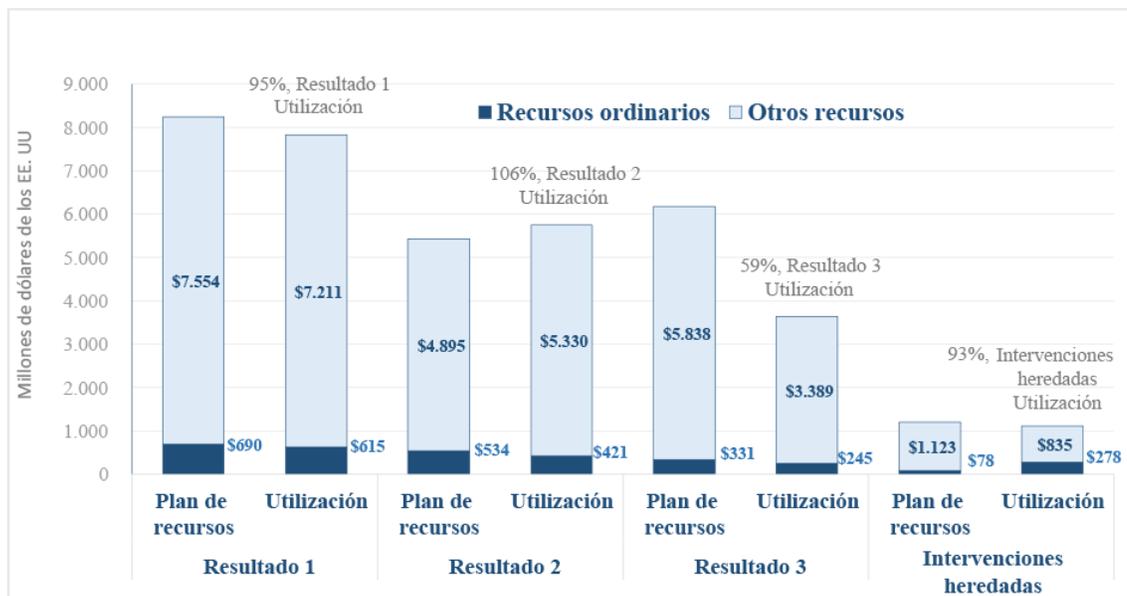
A. Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021

28. El plan integrado de recursos (DP/2017/39) estableció los recursos financieros necesarios para obtener los resultados previstos en el Plan Estratégico para 2018-2021. Sobre la estimación del total de contribuciones previstas de 20.900 millones de dólares, el PNUD cumplió el 99,3 % del monto previsto, pues recibió 20.700 millones de dólares, que incluyen 2.600 millones de dólares en recursos ordinarios, 4.200 millones de dólares de financiación gubernamental y 13.900 millones de dólares en contribuciones bilaterales y multilaterales.

29. Durante el período 2018-2021, el PNUD gastó 18.300 millones de dólares de recursos de programas, es decir, el 94,4 % del total de gastos programáticos previstos, como se muestra en la figura II. El PNUD gastó 7.800 millones de dólares (el 43 %) en el resultado 1, 5.700 millones de dólares (el 31 %) en el resultado 2, y 3.600 millones de dólares (el 20 %) en el resultado 3.

Figura II
Gastos programáticos para 2018-2021 en comparación con el plan de recursos para 2018-2021

(Millones de dólares de los EE. UU.)



30. En el marco del resultado 1, a saber, promover la erradicación de la pobreza, el PNUD ayudó a 71 millones de personas en 36 países a obtener servicios esenciales como agua, vivienda y atención de la salud. En 25 países, 40 millones de personas accedieron a servicios financieros, gracias a lo cual obtuvieron recursos para mejorar su vida e impulsar economías más amplias. Ahora, 62 países gestionan de forma sostenible más de 12 millones de hectáreas de bosques, un paso fundamental para preservar la biodiversidad y frenar el cambio climático.

31. En el marco del resultado 2, a saber, acelerar la transformación estructural en favor del desarrollo sostenible, gracias al apoyo del PNUD a los países que celebraron elecciones, se registraron 38 millones más de personas para votar en 30 países, el 80 % de las cuales eran mujeres. En 34 países, 32 millones de personas obtuvieron derechos y protección a través del acceso a la justicia.

32. En el marco del resultado 3, a saber, fortalecer la resiliencia ante las perturbaciones y las crisis, 3 millones de personas, la mitad de ellas mujeres, obtuvieron empleo y mejores medios de vida en 29 países que se enfrentaban a una crisis o se estaban recuperando de ella. Unas 750.000 mujeres se beneficiaron de los programas de recuperación y 3 millones de desplazados se beneficiaron de soluciones duraderas orientadas a la seguridad, la libertad de circulación y el bienestar duraderos. Los resultados logrados en el marco de los tres resultados del Plan Estratégico se analizan con más detalle en el informe anual del Administrador (DP/2022/17).

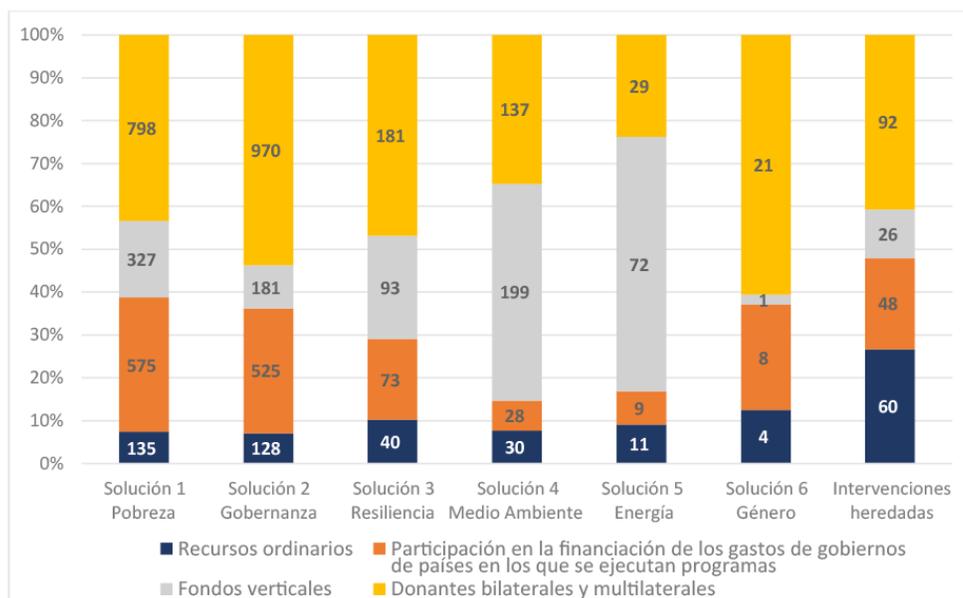
33. En 2021, el PNUD gastó 4.700 millones de dólares de recursos de programas, el nivel más alto de los dos últimos períodos del Plan Estratégico (2014-2017 y 2018-2021). El PNUD gastó 2.200 millones de dólares (el 47 %) en el resultado 1, 1.600 millones de dólares (el 34 %) en el resultado 2, y 719 millones de dólares (el 15 %) en el resultado 3. Las seis soluciones emblemáticas operan en conjunto bajo la premisa de que las estrategias integradas resuelven problemas complejos e impulsan los progresos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La

inversión del PNUD en soluciones emblemáticas en 2021 se ilustra seguidamente en la figura III.

Figura III

Gastos programáticos por solución emblemática y canal de financiación, 2021

(Millones de dólares de los EE. UU.)



34. En 2021, la inversión de 1.800 millones de dólares del PNUD en la solución emblemática 1, sobre la pobreza, ayudó a 81 países a aplicar políticas basadas en las evaluaciones del impacto socioeconómico de la COVID-19, elaboradas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el PNUD como líder técnico.

35. El PNUD mantuvo sus inversiones en gobernanza, gastando 1.800 millones de dólares en la solución emblemática 2 en 2021. Esto permitió al PNUD ayudar a 30 autoridades electorales a establecer procesos electorales inclusivos y transparentes que fomentaran la cohesión social, y colaborar con ONU-Mujeres en apoyo del acceso a la justicia y los servicios para más de 34.000 personas en 14 países afectados por conflictos, casi el 90 % de ellas, mujeres y niñas.

36. Su inversión en la solución emblemática 3, sobre resiliencia, incluidos 40 millones de dólares con cargo a los recursos ordinarios, permitió al PNUD ofrecer soluciones integradas para la estabilización, la cohesión social, el retorno y la reintegración de los desplazados y la reforma del sector de la seguridad, que han mejorado la vida de casi 16 millones de personas en el Iraq.

37. Los fondos verticales sustentaron en su mayoría la labor del PNUD en los ámbitos de medio ambiente y energía; no obstante, dada la naturaleza transversal de las soluciones emblemáticas, los fondos verticales también contribuyeron a la labor del PNUD en materia de pobreza, gobernanza y resiliencia. Sin embargo, los fondos asignados a fines específicos no son fungibles y no pueden transferirse a esferas cuya financiación es insuficiente.

38. Habida cuenta de las graves consecuencias económicas de la COVID-19 para las mujeres, el PNUD amplió su apoyo a 73 países para hacer que la protección social responda a las cuestiones de género y crear oportunidades para las empresas dirigidas por mujeres. Con el fin de combatir la violencia de género, el PNUD brindó apoyo a

96 países para hacer frente a los problemas inmediatos que surgieron durante la pandemia, como los confinamientos, que atraparon a las mujeres en casa con sus maltratadores.

39. La solución emblemática 6, sobre género, sigue sin tener fondos suficientes. Los recursos ordinarios cubren este déficit crítico de financiación, gracias al que es ahora el mayor porcentaje de inversión de recursos ordinarios en materia de género en las seis soluciones emblemáticas. Por tanto, los recortes en los recursos ordinarios repercuten directamente en la financiación de las iniciativas relacionadas con el género. Para que el PNUD pueda aplicar su nueva estrategia de igualdad de género se necesita una financiación nueva, ambiciosa y flexible por parte de los Estados Miembros.

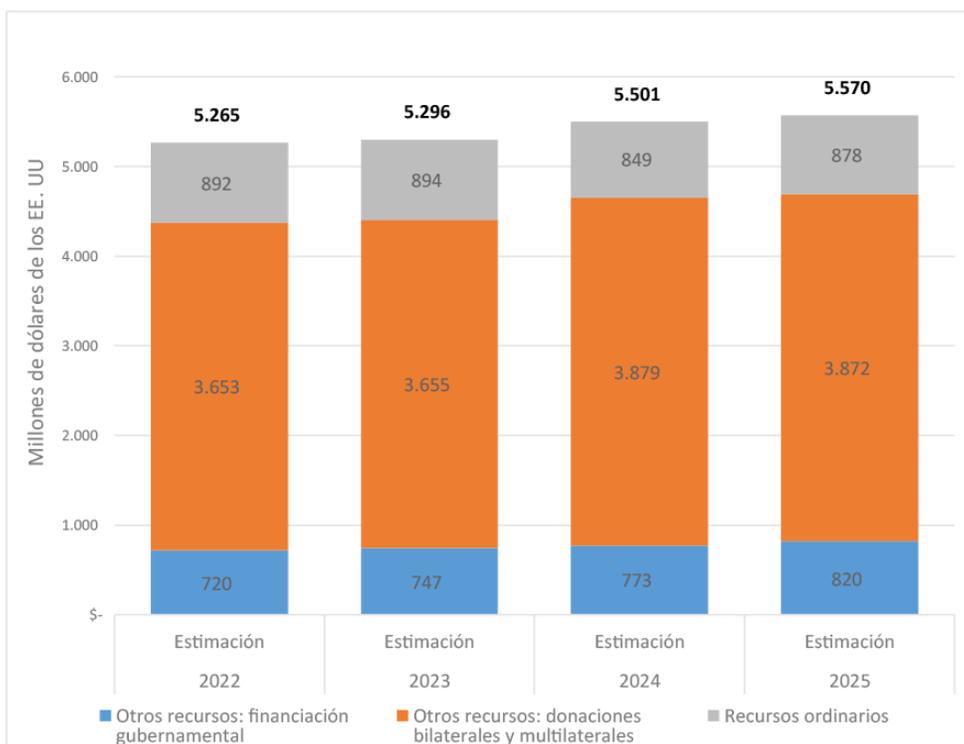
B. Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025

40. El plan integrado de recursos y las estimaciones presupuestarias integradas (DP/2021/29), que establecen los recursos financieros necesarios para aplicar el Plan Estratégico 2022-2025, prevén un total de contribuciones de 21.600 millones de dólares (3.000 millones en recursos ordinarios y 18.600 millones en otros recursos).

Figura IV

Contribuciones previstas para 2022-2025, por año y fuente de financiación*

(Millones de dólares de los EE. UU.)



* Refleja un crecimiento anual del 3 % respecto al nivel estimado de 2022 a 2025.

41. El impacto de la COVID-19 ha creado un entorno de financiación difícil e incierto, en particular en lo que se refiere a las contribuciones a los recursos ordinarios. Esto se ha visto agravado por los persistentes problemas de la cadena de

suministro, el aumento de los precios de la energía y los alimentos, la inflación y los efectos de las múltiples crisis humanitarias, en especial la de Ucrania.

42. El panorama de la financiación para 2022 y los años posteriores sigue siendo muy incierto. La constante preferencia de los asociados por la asignación de fondos a fines específicos, los grandes recortes en la financiación de los recursos ordinarios y la reasignación de la ayuda para atender las necesidades de defensa, de los refugiados y de la asistencia humanitaria revertirán los avances en materia de desarrollo y tendrán un impacto duradero en los más vulnerables.

43. Aunque los pagos anticipados facilitan una planificación eficaz y reducen los riesgos asociados a las fluctuaciones monetarias, la mayoría de las contribuciones a los recursos ordinarios se reciben en el tercer o en el último trimestre del año. A finales de junio de 2022, el PNUD había recibido recursos ordinarios por valor de 170 millones de dólares, solo el 24 % de la contribución estimada para 2022. El PNUD sigue alentando a los asociados a que, en la medida de lo posible, desembolsen sus pagos en fases tempranas o al inicio de un período de planificación plurianual.

44. En el plan integrado de recursos, el gasto total para 2022-2025 se estimó en 24.100 millones de dólares, lo que supone un aumento de 3.200 millones (un 15 % a lo largo del período, o un 4 % anual) respecto a los 20.900 millones de dólares de gastos previstos en 2018-2021. El PNUD asignará 21.300 millones de dólares a actividades programáticas y 2.800 millones a actividades institucionales en el período 2022-2025.

IV. Situación financiera del PNUD en 2021

45. En 2021, el total de ingresos, incluidas las contribuciones voluntarias, fue de 5.600 millones de dólares, lo que supone un descenso de 1.000 millones (el 15 %) respecto a 2020. Las contribuciones voluntarias ascendieron a 5.300 millones de dólares, lo que representa un descenso de 1.000 millones (el 16 %) respecto a 2020. El descenso de los ingresos por contribuciones voluntarias se debió principalmente a un menor número de acuerdos plurianuales firmados en 2021 y a una disminución de 112 millones de dólares en los ingresos por contribuciones al fondo fiduciario para el orden público en el Afganistán.

46. El total de gastos fue de 5.400 millones de dólares, lo que supone un aumento de 334 millones de dólares (el 7 %) con respecto a 2020. Los gastos programáticos (es decir, de ejecución) fueron de 4.700 millones de dólares, un aumento de 263 millones de dólares (el 6 %) con respecto a 2020, el nivel más alto en más de un decenio.

47. Los fondos disponibles para la programación de los próximos años disminuyeron un 84 %, hasta los 252 millones de dólares, frente a los 1.600 millones del año anterior, debido a un menor número de acuerdos de contribución voluntaria plurianual y a un aumento del total de los gastos. El presupuesto institucional de 2021 estuvo totalmente equilibrado por quinto año consecutivo.

48. En 2021, el 66 % de los recursos ordinarios se asignó a programas de desarrollo (69 % en 2020) y el 34 % a actividades institucionales (31 % en 2020). El aumento reflejó la decisión del PNUD de utilizar los recursos presupuestarios institucionales arrastrados de 2020 para las actividades institucionales de 2021. En 2021, la asignación cuatrienal de recursos ordinarios a actividades programáticas del 66 % superó la meta del 65 % indicada en el plan integrado de recursos y el presupuesto integrado para 2018-2021. En 2021, 91 centavos de cada dólar gastado se destinaron a programas y servicios para lograr resultados en materia de desarrollo (sin cambios respecto a años anteriores).

Cuadro 1
Situación financiera del PNUD en 2020-2021

(Millones de dólares de los EE. UU.)

	2021	2020	Aumento/ (disminución)	Cambio porcentual
Ingresos ^a	5 637	6 618	(981)	(15 %)
Gastos ^a	5 385	5 051	334	7 %
Ingresos netos	252	1 567	(1 315)	(84 %)
Activo	15 151	14 299	852	6 %
Pasivo	3 574	3 029	545	18 %
Activo neto	11 577	11 270	307	3 %
Constituido por:				
Saldo acumulado	11 275	10 968	307	3 %
Reservas ^b	302	302	–	–
	11 577	11 270	307	3 %

^a Cuantías de ingresos y gastos después de la eliminación de la recuperación interna de costos de 261 millones de dólares en 2021 y 256 millones de dólares en 2020.

^b Al calcular las reservas operacionales para 2021, se efectuó una transferencia neta de 0,7 millones de dólares con cargo a los superávits acumulados, que no se refleja en el cuadro anterior debido al redondeo. La reserva operacional fue establecida en 1979 por el Consejo de Administración (ahora la Junta Ejecutiva) del PNUD para asegurar que el Programa dispusiese de liquidez suficiente, y se financia mediante una fórmula definida que se calcula anualmente.

Antes de la eliminación: Total de ingresos: 5.898 millones de dólares en 2021; 6.874 millones de dólares en 2020.

Total de gastos: 5.646 millones de dólares en 2021; 5.307 millones de dólares en 2020.

Contribuciones anuales²

49. Las contribuciones anuales disminuyeron un 4 % hasta los 5.300 millones de dólares en 2021, frente a los 5.500 millones de dólares de 2020. Las contribuciones anuales a los recursos ordinarios disminuyeron un 7 % hasta los 648 millones de dólares, frente a los 696 millones de dólares de 2020, como se ilustra en la figura V. Las contribuciones anuales a otros recursos disminuyeron un 3 % hasta los 4.700 millones de dólares, frente a los 4.800 millones de 2020. El cuadro 2 muestra el desglose de los ingresos, incluidas las contribuciones anuales.

² En 2019, el PNUD redefinió su política contable en relación con los ingresos de transacciones sin contraprestación de conformidad con la norma 23 de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). En cumplimiento de la política, el PNUD registra ahora el valor total de los acuerdos de financiación cuando se firman, incluso aunque no se haya recibido dinero en efectivo de la mayoría de los acuerdos de contribución. Todo el dinero en efectivo no cobrado relacionado con los acuerdos de financiación se registra como cuentas por cobrar. Según el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del PNUD, su gasto no puede rebasar la cuantía del efectivo recibido; de ahí que, cuando procede en este documento, las “contribuciones anuales” se presentan alineadas con las políticas anteriores de reconocimiento de ingresos por contribuciones (es decir, el efectivo recibido en el ejercicio de referencia, más las cuentas por cobrar en ese ejercicio).

Cuadro 2
Ingresos del PNUD en 2021

(Millones de dólares de los EE. UU.)

<i>Recursos</i>	<i>2021</i>	<i>2020</i>	<i>Aumento/ (disminución)</i>	<i>Cambio porcentual</i>
Ingresos				
Contribuciones voluntarias				
Contribuciones anuales *	5 316	5 520	(204)	(4 %)
Movimiento neto de contribuciones futuras pendientes de pago	(12)	768	(780)	–
Subtotal: contribuciones voluntarias	5 304	6 288	(984)	(16 %)
Contribuciones de los gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales	25	19	6	32 %
Contribuciones de los países contribuyentes netos	9	7	2	29 %
Contribuciones de los países de ingreso mediano alto	9	9	–	–
Contribuciones en especie	22	15	7	47 %
Transferencia de fondos y devoluciones de fondos a los donantes	(65)	(65)	–	–
Contribuciones voluntarias, netas	5 304	6 273	(969)	(15 %)
Ingresos por inversiones	135	118	17	14 %
Otros ingresos	459	483	(24)	(5 %)
Total de ingresos antes de la eliminación	5 898	6 874	(976)	(14 %)
Eliminación – recuperación interna de costos del PNUD	(261)	(256)	(5)	(2 %)
Total de ingresos después de la eliminación	5 637	6 618	(981)	(15 %)

* La cuantía total de 2020 se reajustó de 5.563 millones de dólares a 5.520 millones de dólares para reflejar con exactitud la contribución anual recibida en el año.

Figura V
Contribuciones anuales al PNUD, 2020-2021

(En millones de dólares de los EE. UU.)

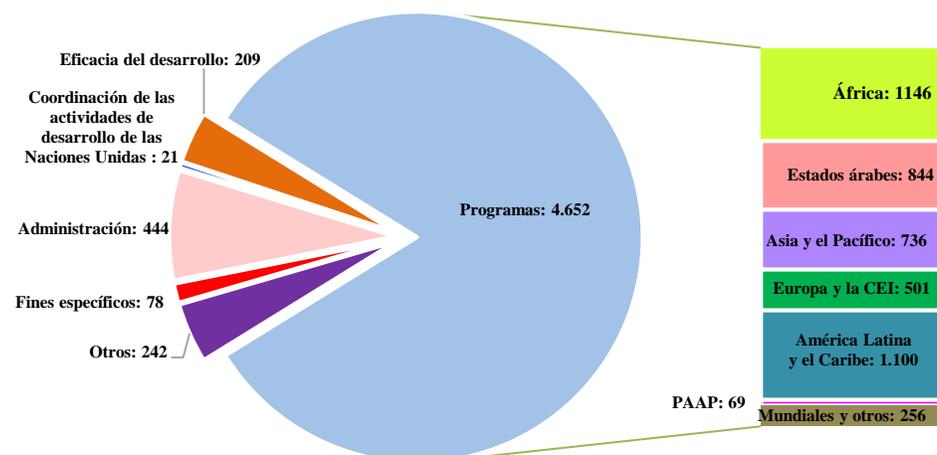


Gastos

50. Del total de 5.400 millones de dólares de gastos en 2021, 4.700 millones, es decir, el 86 %, se destinó a actividades programáticas. El 35 % de los gastos programáticos del PNUD (1.600 millones de dólares de 4.700 millones) se atribuyó a las diez principales oficinas en los países. En la figura VI se desglosa el total de gastos por clasificación de costos y por región.

Figura VI
Total de gastos por clasificación de costos y gastos programáticos por región del PNUD, 2021

(Millones de dólares de los EE. UU.)



Abreviaciones: CEI = Comunidad de Estados Independientes; PAPP = Programa de Asistencia al Pueblo Palestino

Situación financiera

51. El total de los activos registrados asciende a 15.200 millones de dólares y representa un aumento del 6 % con respecto a 2020. Los activos del PNUD consisten principalmente en inversiones para financiar los pasivos conocidos, así como en contribuciones por recibir.

52. Las contribuciones por recibir por valor de 4.700 millones de dólares incluyen 4.600 millones de dólares prometidos por los asociados para años futuros, como se establece en el calendario de pago de los acuerdos firmados. La entrega de esta suma está programada en los próximos años y comprende 380 millones de dólares por recibir para recursos ordinarios y 4.400 millones de dólares para otros recursos.

53. El total del pasivo ascendió a 3.600 millones de dólares, lo que supone un aumento de 545 millones de dólares, es decir, un 18 %, con respecto a 2020 (3.000 millones de dólares). Esta variación se debe principalmente a los fondos en custodia de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, que aumentaron en 418 millones de dólares, las cuentas por pagar, que aumentaron en 80 millones de dólares, y las prestaciones de los empleados, que aumentaron en 19 millones de dólares.

Superávit acumulado

54. A 31 de diciembre de 2021, el saldo acumulado, sin incluir las reservas, registraba un aumento de un 3 % hasta los 11.300 millones de dólares (2020: 11.000 millones). El superávit acumulado se compone principalmente de fondos de programas restringidos, y solo 5.400 millones de dólares están disponibles para la programación. El superávit acumulado incluye 4.800 millones de dólares de cuentas por cobrar e inversiones de 1.100 millones de dólares para el seguro médico posterior a la separación del servicio y las obligaciones por terminación del servicio. Con arreglo al Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del PNUD, la organización no está autorizada a gastar los 5.900 millones de dólares mencionados.

55. Según lo previsto en la decisión 1999/9 de la Junta Ejecutiva, un nivel prudente de liquidez para los recursos ordinarios es el equivalente de los gastos desembolsados durante un período de 3 a 6 meses. El PNUD superó el margen de liquidez mínimo para los recursos ordinarios establecido por la Junta Ejecutiva, registrando un gasto medio de 6,4 meses en 2021 (2020: 7,2 meses).

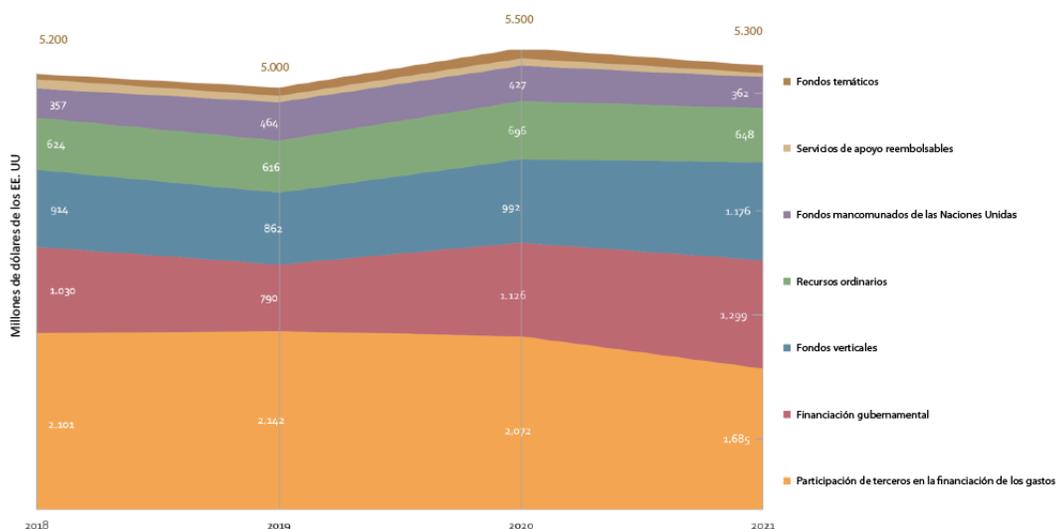
56. El anexo I ofrece un examen completo y detallado de la situación financiera del PNUD en 2021.

V. Recursos por fuente de financiación

57. Durante el período del Plan Estratégico 2018-2021, el PNUD recibió su mayor nivel de contribuciones en 2020 y 2021, registrando un aumento de recursos en respuesta a la pandemia de COVID-19.

Figura VII
Contribuciones por canal de financiación, 2018-2021

(Millones de dólares de los EE. UU.)



A. Recursos ordinarios

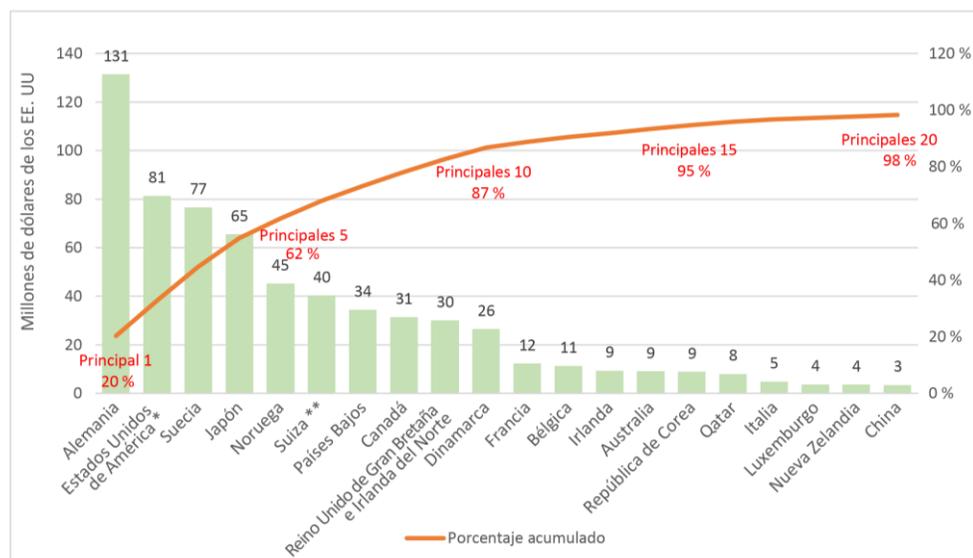
58. Si bien el PNUD comprende la difícil situación económica a la que se enfrentan los países como consecuencia de la pandemia de COVID-19, observa que, debido a los importantes recortes y a las contribuciones tardías o retenidas de los principales asociados, las contribuciones anuales a los recursos ordinarios en 2021 disminuyeron un 7 %, hasta los 648 millones de dólares, frente a los 696 millones de dólares de 2020. El PNUD agradece el aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios en 2021 de los Gobiernos de Francia y la República de Corea.

59. Los países que no son miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) aportaron 18 millones de dólares en recursos ordinarios en 2021, que incluyeron las contribuciones de los Gobiernos de Qatar (8 millones de dólares), China (3,5 millones), la Arabia Saudita (2 millones), Türkiye (1,8 millones) y la Federación de Rusia (1,1 millones). La contribución de la India para 2021 (4,4 millones de dólares) se recibió a principios de 2022. El PNUD alienta a más países no pertenecientes al CAD y a los países donde se ejecutan programas a contribuir a los recursos ordinarios para ampliar la base de financiación, y toma nota de las contribuciones de los países donde se ejecutan programas a la financiación de los gastos de las oficinas locales del PNUD, que ascendieron a 25 millones de dólares en 2021.

60. Los 20 principales contribuyentes al PNUD siguen representando el 98 % del total de las contribuciones a los recursos ordinarios, como se muestra en la figura VIII.

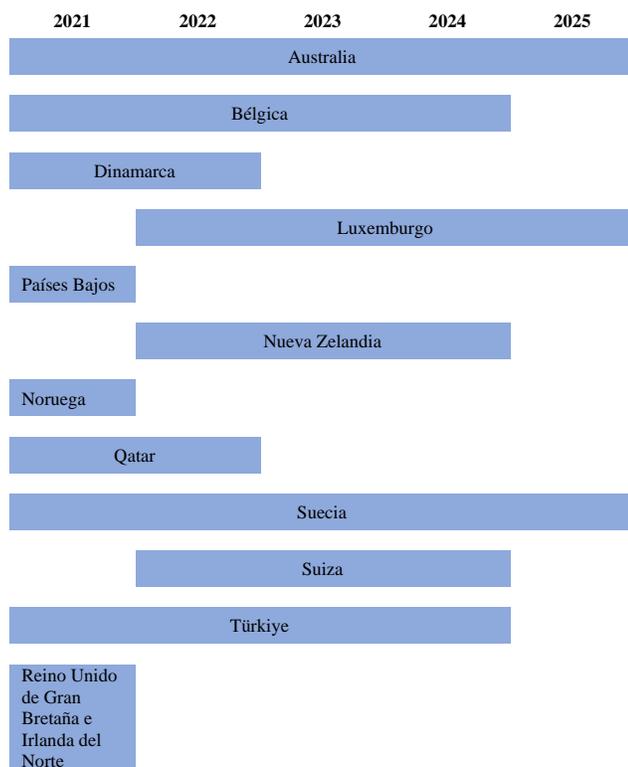
Figura VIII
Los 20 principales contribuyentes a los recursos ordinarios en 2021

(Millones de dólares de los EE. UU.)



61. Nueve Estados Miembros (Australia, Bélgica, Dinamarca, Noruega, Países Bajos, Qatar, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suecia y Türkiye) tenían acuerdos plurianuales o modificaciones de transición en 2021, frente a los 11 de 2020. Las contribuciones respaldadas por acuerdos plurianuales representaron el 37 % del total de las contribuciones a los recursos ordinarios en 2021, frente al 50 % en 2020.

Figura IX
Acuerdos plurianuales para 2021 y siguientes



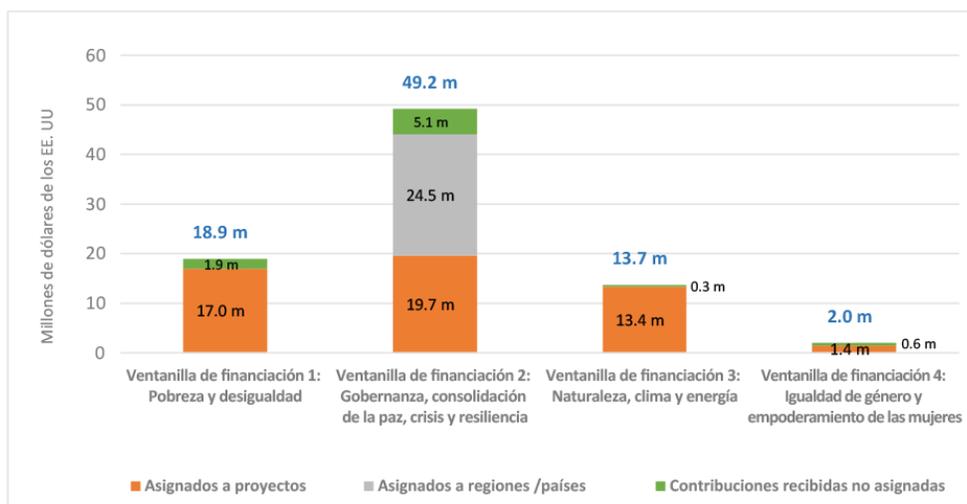
B. Fondos temáticos

62. Las ventanillas de financiación son el principal instrumento del PNUD para recibir fondos temáticos de otros recursos, que son un complemento fundamental de los recursos ordinarios. En 2021, las contribuciones a las ventanillas de financiación disminuyeron un 33 %, hasta los 84 millones de dólares, frente a los 125 millones de 2020; sin embargo, el porcentaje de contribuciones no destinadas a proyectos específicos aumentó en un 14 %. El PNUD agradece el apoyo constante de los Gobiernos de Alemania, Dinamarca, los Países Bajos, Suiza, Luxemburgo, la República de Corea y Suecia a este canal de financiación.

63. En 2021, las intervenciones de las ventanillas de financiación propiciaron la creación de más de 12.000 puestos de trabajo a corto plazo en 14 países que se enfrentan a la crisis o se están recuperando de ella; ayudaron al establecimiento de pequeñas y medianas empresas por más de 35.000 personas; apoyaron las elecciones en 8 países y ayudaron a 10 países en los ámbitos del acceso a la justicia, los sistemas de gestión de casos y los servicios de mediación.

Figura X
Contribuciones a las ventanillas de financiación, 2021

(Millones de dólares de los EE. UU.)



C. Fondos mancomunados de las Naciones Unidas

64. En 2021, las contribuciones de los fondos mancomunados interinstitucionales al PNUD disminuyeron un 14 %, hasta los 377 millones de dólares, frente a los 438 millones de 2020.

65. Con una mayor demanda de alianzas de múltiples partes interesadas en las esferas normativas en las que el PNUD desempeña un papel de liderazgo, su experiencia de larga data en materia de fondos mancomunados como anfitrión de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples y los compromisos del pacto de financiación para elevar el porcentaje de financiación flexible y mancomunada, el PNUD espera revertir la disminución de la financiación mancomunada recibida en 2022 y más adelante.

D. Financiación gubernamental

66. La financiación gubernamental sigue siendo esencial para los esfuerzos del PNUD por apoyar las prioridades nacionales. Se trata de un mecanismo de financiación voluntaria mediante el cual los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas confían al PNUD sus recursos internos, o los préstamos concedidos por las instituciones financieras internacionales, para que este les preste asistencia en la ejecución de iniciativas de desarrollo en sus respectivos países.

67. En 2021, las contribuciones procedentes de la financiación gubernamental alcanzaron los 1.300 millones de dólares, lo que supone un aumento del 15 % con respecto a los 1.100 millones de dólares de 2020, encabezadas por los Gobiernos de la Argentina, la República Dominicana, El Salvador, Honduras, Belarús, Colombia, Egipto, Turkmenistán, el Brasil y Panamá. Los países de la región de América Latina y el Caribe donde se ejecutan programas aportaron el 64 % del total de la financiación gubernamental, seguidos por Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) (16 %), la región de los Estados árabes (8 %), África (8 %) y Asia y el Pacífico (4 %).

68. En el marco de los acuerdos de participación en la financiación de los gastos locales, las contribuciones de los Gobiernos financiadas con préstamos de las IFI ascendieron a 187 millones de dólares en 2021, lo que supone un aumento del 78 % con respecto a los 105 millones de dólares de 2020. El PNUD colabora con las IFI para ayudar a los países a acelerar el cumplimiento de los planes nacionales de desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

69. El PNUD está llamado a desempeñar un papel más fuerte y cada vez más estratégico a la hora de influir en las políticas de financiación para el desarrollo, tal y como se recoge en la evaluación del desempeño de 2021 realizada por la Oficina de Evaluación Independiente. El compromiso de la dirección del PNUD en este sentido es manifiesto; considera que la financiación para el desarrollo es un elemento “facilitador” del Plan Estratégico, que incluye el muy ambicioso objetivo de promover la inversión de más de 1 billón de dólares en colaboración con los Gobiernos, el sector privado, otros asociados de las Naciones Unidas y las IFI.

E. Fondos verticales

70. A través de su alianza con fondos verticales, el PNUD sigue diseñando y ejecutando programas que abordan cuestiones complejas relacionadas con la naturaleza, el clima, la energía y la salud. En 2021, el PNUD forjó vínculos más fuertes entre la energía y un amplio abanico de cuestiones de desarrollo, en colaboración con el Fondo Verde para el Clima (FVC) y el FMAM. En el Afganistán, en colaboración con el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, el PNUD pagó a casi 26.000 trabajadores de la salud no gubernamentales para que mantuvieran abiertos más de 2.100 establecimientos de salud y atendieran a más de 3 millones de afganos.

71. En 2021, el PNUD recibió 1.200 millones de dólares de fondos verticales, lo que supone un aumento del 18 % con respecto a los 988 millones de dólares de 2020, y las mayores contribuciones procedieron del Fondo Mundial (546 millones de dólares), el FMAM (297 millones) y el FVC (284 millones). Ante la escalada de la emergencia climática, el PNUD se mantiene en una posición fuerte para seguir trabajando con fondos verticales, a través de su Promesa Climática, para apoyar a los países en la consecución de sus Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el clima. El PNUD ha trabajado para lograr un alto nivel de supervisión en sus alianzas con el FMAM y el FVC. Su cumplimiento de todas las recomendaciones de auditoría y evaluación dio lugar a la renovación y la mejora de su acreditación ante el FMAM y el FVC, respectivamente, en 2021.

F. Participación de terceros en la financiación de los gastos

72. La participación de terceros en la financiación de los gastos sigue conformando la mayor parte de los recursos asignados al PNUD, constituyendo el 32 % del total de las contribuciones.

73. La Unión Europea sigue siendo un fuerte asociado del PNUD que contribuyó con 334 millones de dólares en 2021, un 31 % menos que los 483 millones recibidos en 2020, en beneficio, principalmente, de los países de las regiones de Europa y la CEI y de África.

74. Gracias al refuerzo de su colaboración con el PNUD, las IFI aportaron 307 millones de dólares en 2021, lo que supone un aumento del 4 % respecto a los 294 millones de 2020. Este importe comprende 120 millones de dólares en donaciones directas, incluidos 74 millones procedentes de KfW, el Banco de Desarrollo de

Alemania, que se reflejan en las contribuciones del Gobierno de Alemania al PNUD; y 187 millones de dólares en contribuciones indirectas, lo que indica una fuerte demanda de ayuda del PNUD para la concesión de préstamos.

G. Transformación de la financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible

75. El Plan Estratégico del PNUD para el 2022-2025 hace hincapié en la ampliación de las alianzas con el sector privado y reconoce que la financiación para el desarrollo es un elemento que permite promover la inversión de más de 1 billón de dólares de financiación pública y privada para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

76. Aunque las contribuciones del sector privado, las fundaciones, las organizaciones no gubernamentales y las instituciones académicas, de capacitación y de investigación solo representan el 1 % del total de las contribuciones, el PNUD está elevando su ambición, mediante mecanismos de financiación nuevos e innovadores, en apoyo del cumplimiento acelerado de los Objetivos a nivel nacional. Esto responde a las recomendaciones de la Oficina de Evaluación Independiente, que determinó que el muy ambicioso objetivo del PNUD sobre el acceso a la energía limpia para 500 millones de personas requerirá una estrategia específica “para asegurar que el PNUD pueda cumplir lo prometido y aprovechar la financiación de otros actores”. Al igual que las IFI, el PNUD está preparado para acelerar su compromiso con el sector privado en la consecución de los objetivos de su Plan Estratégico, guiado por una visión y un establecimiento de prioridades claros, comprometido con una sólida gestión del riesgo y centrado en la innovación y la agilidad del desarrollo.

77. La movilización de 3.800 millones de dólares en bonos vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2021 demostró el alcance cada vez mayor del PNUD en el ámbito de la financiación innovadora. Una alianza del PNUD con el Stanbic Bank de Uganda puso en marcha el mecanismo de innovación y emprendimiento Youth4Business, que ha proporcionado más de 3 millones de dólares en donaciones y apoyo a la creación de más de 7.500 pequeñas y medianas empresas propiedad de jóvenes. El PNUD también presentó una oferta sobre financiación sostenible y ofreció oportunidades de colaboración específica a más de 20 departamentos del sector privado de los bancos de desarrollo.

VI. Consideraciones estratégicas

La financiación para el desarrollo está sometida a presión debido a las múltiples crisis y los cambios políticos

78. La pandemia de COVID-19 y la guerra en Ucrania han causado un gran impacto en los mercados de productos básicos y en las cadenas de suministro, y han provocado una desaceleración del crecimiento económico mundial, que ha pasado del 6,1 % en 2021 al 2,9 % en 2022. El aumento de los precios de los productos básicos provocado por la guerra hizo subir la inflación mundial de los precios al consumo en aproximadamente un 2,5 %, lo que agravó la crisis del costo de la vida en las economías emergentes y en desarrollo.

79. Más allá de la devastación en Ucrania, el PNUD calcula que unos 1.700 millones de personas en 107 economías están “gravemente expuestas” a la subida de los precios de los alimentos y el combustible, o tienen Gobiernos que luchan por hacer frente al pago de la deuda. Los gastos por préstamos externos están aumentando y el Banco Mundial advierte de que, en los próximos 12 meses, hasta una docena de economías en desarrollo podrían ser incapaces de pagar su deuda.

80. A pesar de las consecuencias de la pandemia de COVID-19, la asistencia para el desarrollo alcanzó la cifra récord de 179.000 millones de dólares en 2021. Desde el comienzo de la guerra en Ucrania, los países han anunciado importantes cambios en sus políticas exteriores, de defensa y de ayuda. Las recientes decisiones de algunos donantes de reasignar sus presupuestos de ayuda para financiar los costos de acogida de los refugiados suponen un grave riesgo para la disponibilidad de fondos destinados a otras necesidades humanitarias y de desarrollo y ponen en peligro la lucha contra la pobreza mundial.

La causa de proteger la inversión en desarrollo sostenible

81. El impacto combinado de la COVID-19, la desigualdad y el aumento de los precios de los productos básicos podría llevar a 263 millones de personas más a la pobreza extrema en 2022, lo que supondría un total de 860 millones de personas viviendo en la pobreza extrema. Una crisis del costo de la vida amenaza con empujar a los países vulnerables a la inestabilidad política y alejarlos de la consecución de la Agenda 2030.

82. Tal y como subrayaba el informe sobre la financiación para el desarrollo sostenible de 2022, los países en desarrollo necesitan acceder de manera fiable a una financiación asequible procedente de fuentes que otorgan préstamos en condiciones favorables y en condiciones normales para poder mantener el rumbo hacia la consecución de los Objetivos. Los países con una elevada carga de la deuda requieren atención urgente, así como alivio y reestructuración de la deuda. La movilización de recursos adicionales mediante la AOD y el alineamiento de la financiación privada con los Objetivos debería ser una parte fundamental de la solución.

83. Las tendencias pasadas muestran que la AOD tiene capacidad de resistencia a las crisis económicas. Últimamente, la AOD se enfrenta a una presión y un escrutinio en aumento. La priorización de la respuesta de emergencia a expensas de la inversión inmediata y a largo plazo en materia de desarrollo podría revertir los logros obtenidos con mucho esfuerzo, perpetuar las estrategias intervencionistas a corto plazo, socavar la capacidad de abordar las causas profundas y aumentar la perspectiva de futuras crisis en muchas situaciones de fragilidad. La respuesta humanitaria no debe financiarse retirando la financiación a las soluciones de desarrollo que proporcionan esperanza más allá de la caridad. Los aumentos presupuestarios anunciados en respuesta a la crisis de Ucrania no deben ir en detrimento de la financiación de la recuperación temprana y el desarrollo ni de otras necesidades mundiales de desarrollo y humanitarias.

84. Para que las Naciones Unidas puedan coordinar la respuesta mundial a las múltiples crisis, necesitan financiación suficiente y flexible. Las recientes decisiones de recortar o reasignar la asistencia para el desarrollo tendrán consecuencias de gran alcance para la labor del PNUD y de las Naciones Unidas en general en los ámbitos de la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible. El Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025 establece objetivos ambiciosos para abordar cuestiones cada vez más complejas y solapadas, que solo pueden lograrse con una financiación adecuada y un fuerte apoyo financiero de los Estados Miembros.

La importancia fundamental de los recursos ordinarios para prevenir y responder a las crisis y recuperarse de ellas

Los recursos ordinarios sustentan la capacidad operacional, las redes y la presencia del PNUD a nivel mundial, regional y nacional en 170 países y territorios. Como los recursos ordinarios no están asignados a fines específicos, pueden utilizarse rápidamente para las crisis y el desarrollo. Estos recursos permiten a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo estar presentes sobre el terreno antes, durante y después de las emergencias para dirigir la asistencia y los recursos esenciales allí donde más se necesitan. En Ucrania, los recursos ordinarios posibilitan que las Naciones Unidas sigan siendo operativas y apoyen al Gobierno a mantener las estructuras de gobernanza y los servicios durante el conflicto, y que el PNUD siga prestando servicios operacionales de alta calidad al sistema de las Naciones Unidas. El PNUD colabora con ONU-Mujeres y el UNFPA en la lucha contra la violencia de género, y con otros organismos en los ámbitos de la asistencia en efectivo, los medios de subsistencia y la resiliencia. Los recursos ordinarios permitieron al PNUD adquirir y entregar equipos médicos, medios de diagnóstico y 1.723 toneladas de alimentos y artículos no alimentarios para atender a más de 500.000 personas en Ucrania.

En el Afganistán, los recursos ordinarios permitieron al PNUD ayudar a las comunidades a resistir las crisis, procurarse medios de subsistencia, acceder a los servicios básicos y ser más resilientes. Los recursos ordinarios posibilitaron que el PNUD colaborara con un consorcio de asociados de la sociedad civil para brindar apoyo a 14.000 empresas propiedad de mujeres y a 25.000 pequeños agricultores; prestara servicios esenciales, entre ellos la provisión de minirredes solares o hidráulicas a 18.000 hogares; y proporcionara a 3,2 millones de afganos acceso a la atención de la salud. El PNUD utilizó recursos ordinarios para la fase de inicio de un programa de asistencia en efectivo de 2 millones de dólares destinado a restablecer el sistema bancario y reactivar la economía del país.

En Myanmar, utilizando recursos ordinarios, el PNUD proporcionó acceso a datos que revelaron la reducción del consumo de alimentos, el menoscabo de los medios de subsistencia y el retroceso en la igualdad de género, lo que ayudó al equipo de las Naciones Unidas en el país, a la sociedad civil de Myanmar y a otras partes interesadas a orientar su apoyo.

Con la tendencia a la disminución de las contribuciones a los recursos ordinarios, la flexibilidad que permitía al PNUD y al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo brindar un apoyo oportuno y decisivo antes, durante y después de las emergencias se ve gravemente amenazada.

VII. El trabajo con los activos del sistema de las Naciones Unidas

85. La siguiente sección describe en detalle el trabajo del PNUD con el sistema de las Naciones Unidas en general, con el apoyo de la infraestructura de políticas y sistemas operacionales del PNUD a nivel nacional, regional y mundial. Las actividades financieras en apoyo de otras entidades de las Naciones Unidas, así como

los servicios comunes y las cuentas de compensación de servicios, se detallan en el anexo I.

Programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas

86. En 2021, el valor financiero de las actividades del programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) ascendió a 270 millones de dólares, lo que supone un aumento de 32,6 millones de dólares, o del 13,7 %, con respecto a los 237,4 millones de 2020.

87. El programa de los VNU continuó vigilando sus gastos y ajustándolos en función de los recursos financieros y las previsiones futuras. El total de gastos con cargo a los recursos ordinarios, los fondos extrapresupuestarios, los fondos de recuperación de costos y el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias aumentó un 5 % en 2021.

88. En 2021, los Estados Miembros aportaron recursos ordinarios por valor de 8,6 millones de dólares al programa de los VNU por conducto del PNUD. Esto estaba en consonancia con el promedio anual del período contemplado en el marco estratégico para 2018-2021, situado en 8,67 millones, y supuso una disminución del 15 % en comparación con el promedio anual del período contemplado en el anterior marco estratégico 2014-2017.

89. El programa de los VNU depende del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias para su labor de investigación y promoción del voluntariado, la respuesta ante emergencias y crisis y las soluciones innovadoras. En 2021 contribuyeron al Fondo nueve países: Alemania, Bangladesh, Chequia, China, Francia, Irlanda, Kazajstán, Suiza y Tailandia, y también lo hicieron donantes particulares a través de la plataforma Digital Giving. Las contribuciones ascendieron a 4,8 millones de dólares, incluidos intereses, de los cuales más del 97 % procedieron de tres donantes (Alemania, Suiza y Francia).

90. Las contribuciones al programa de financiación íntegra de los VNU ascendieron a 25,1 millones de dólares en 2021, lo que supone un aumento del 21 % respecto a 2020.

Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

91. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur aplicó su marco estratégico mediante una asignación de 2,3 millones de dólares (2020: 2,3 millones) con cargo al presupuesto institucional del PNUD y de 3,4 millones de dólares (2020: 3,7 millones) en concepto de recursos ordinarios.

92. Además, la Oficina recibió 15,7 millones de dólares en concepto de contribuciones de sus fondos fiduciarios: 10,6 millones de dólares del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo; 3 millones de dólares del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur; 2 millones de dólares del Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre; y 100.000 dólares del Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur.

93. En 2021, la Oficina alcanzó el 126 % (15,7 millones de dólares) de su meta de movilización de otros recursos (12,5 millones de dólares). Favorecida por el levantamiento de las restricciones de la COVID-19 que afectaban a la ejecución de los proyectos, la utilización de los recursos del Fondo Fiduciario para la cooperación Sur-Sur superó los 16,5 millones de dólares, con lo que la ejecución total de la Oficina ascendió a 22,2 millones.

Función del PNUD como agente administrativo

94. El PNUD apoya la programación conjunta a través de su función de diseño de fondos y administración de programas conjuntos y fondos fiduciarios multipartitos en nombre del sistema de las Naciones Unidas, y a través de su función de ejecución como organización de las Naciones Unidas. En 2021, las contribuciones recibidas para fondos fiduciarios multipartitos en nombre del sistema de las Naciones Unidas aumentaron un 17 % hasta situarse en 1.800 millones de dólares (2020: 1.500 millones). Este crecimiento puede atribuirse al entorno normativo propicio para la financiación mancomunada y al buen desempeño de una amplia gama de fondos que canalizan grandes recursos hacia las actividades conjuntas de las Naciones Unidas sobre el terreno. El valor neto de los fondos transferidos por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples en su condición de agente administrativo de todas las organizaciones participantes fue de 1.400 millones de dólares (2020: 1.400 millones).

Apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas

95. El PNUD siguió prestando servicios operacionales de alta calidad al sistema de las Naciones Unidas en 2021 y mantuvo su función de principal proveedor de servicios operacionales al sistema de coordinadores residentes, aportando 2.820 millones de dólares en transacciones financieras para aproximadamente 118 organismos de las Naciones Unidas y otros organismos en más de 170 países. El PNUD puso locales comunes a disposición de otros organismos en al menos 126 países, donde se podían recibir servicios comunes como la gestión de viajes.

Actividades de coordinación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

96. El PNUD siguió apoyando activamente y promoviendo el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En 2021, el PNUD aportó una contribución anual de 10,3 millones de dólares (2020: 10,3 millones) al GNUDS a través del arreglo de participación en la financiación de los gastos entre las entidades del sistema, con lo que siguió aportando la mayor contribución de participación en la financiación de los gastos de cualquier entidad del sistema a la financiación del sistema de coordinadores residentes. El PNUD recaudó y transfirió 6,9 millones de dólares a la Secretaría de las Naciones Unidas como parte del gravamen del 1 % sobre las contribuciones de otros recursos para fines muy específicos.

Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas

97. En 2021, el PNUD destinó 28,4 millones de dólares (2020: 27,6 millones) a gastos de seguridad, de los cuales 18,7 millones de dólares (2020: 18 millones) estaban asociados a su participación en el programa de coordinación de la seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas; y 9,7 millones de dólares (2020: 9,6 millones) a servicios de asesoramiento en materia de seguridad e inversiones para garantizar el cumplimiento de las normas mínimas de seguridad operacional y de las medidas de seguridad y diligencia del personal adoptadas en respuesta a la pandemia de COVID-19.

VIII. Conclusión

98. El PNUD expresa su agradecimiento a todos los asociados en la financiación que confiaron sus recursos al PNUD, permitiéndole cumplir sus compromisos. Si bien el PNUD valora todos los tipos de financiación, los recursos ordinarios siguen siendo los más esenciales para responder con agilidad en situaciones de crisis y obtener

resultados sobre el terreno, ejemplo de lo cual es la respuesta del PNUD a la pandemia de COVID-19.

99. Dado que la recuperación mundial sigue siendo muy incierta, el PNUD hace un llamamiento a sus asociados para que: den prioridad y se abstengan de recortar sus contribuciones a los recursos ordinarios; eviten desviar la AOD del desarrollo humano mundial; asuman compromisos plurianuales; apoyen el cambio hacia las carteras y reduzcan el enfoque de asignación de soluciones a proyectos concretos; y realicen desembolsos tempranos y oportunos para que el PNUD pueda seguir respondiendo rápidamente a las demandas de los países y ofrecer soluciones integradas de desarrollo para hacer realidad la Agenda 2030.

100. Una reducción de los recursos ordinarios repercutirá negativamente en la capacidad del PNUD para: lograr los resultados de su Plan Estratégico; adaptar sus recursos a las nuevas prioridades; elaborar respuestas integradas; reducir al mínimo el desequilibrio entre las esferas programáticas; mantener los niveles de aseguramiento de la calidad y transparencia; y apoyar la supervisión independiente, los activos de todo el sistema de las Naciones Unidas y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

101. El PNUD seguirá colaborando con la Junta Ejecutiva, a través del diálogo estructurado sobre financiación, para avanzar en la transición de los recursos asignados a fines muy específicos a los recursos ordinarios o a otros recursos flexibles, examinar los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos mutuos del pacto de financiación y seguir perfilando el enfoque de los futuros diálogos sobre financiación, junto con los organismos afines, a fin de avanzar y consolidar los esfuerzos de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.
