



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 July 2022
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2022

29 августа — 1 сентября 2022 года, Нью-Йорк

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Структурированный диалог по вопросам
финансирования**

**Структурированный диалог по вопросам
финансирования достижения результатов
Стратегического плана ПРООН на 2018–2021
и 2022–2025 годы**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решениями Исполнительного совета, последнее из которых — решение 2021/16 — касается структурированного диалога ПРООН по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана, включая согласованную ежегодную отчетность о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств конкретных организаций в рамках договора о финансировании.

В докладе представлена обновленная информация о структурированных диалогах по вопросам финансирования, обзор тенденций в области ресурсов, а также освещается прогресс, достигнутый в деле поддержки реализации Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы, и представлена смета ресурсов для Стратегического плана на 2022–2025 годы. В приложении I представлен полный обзор финансовой ситуации 2021 года, а в приложении II описан прогресс в выполнении организацией своих обязательств по договору о финансировании.

Только в 2021 году расходы ПРООН ресурсов по программам составили 4,7 млрд долл. США, что является самым высоким показателем за последние два периода осуществления Стратегического плана (2014–2017 и 2018–2021 годы). ПРООН еще больше повысила коэффициент эффективности, сбалансировала свой бюджет пятый год подряд и оставалась самой прозрачной организацией системы Организации Объединенных Наций.

Воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) создало сложную и неопределенную ситуацию в области финансирования, особенно когда речь идет о взносах в счет регулярных ресурсов. В 2021 году объем



регулярных ресурсов ПРООН сократился на 7 процентов, а доля регулярных ресурсов в общем объеме финансирования снизилась с 13 до 12 процентов.

Положение с финансированием на 2022 год и последующие годы остается крайне неопределенным в связи с сокращением объема взносов в счет регулярных ресурсов и перераспределением помощи в пользу чрезвычайных гуманитарных ситуаций и расходов стран-доноров на прием беженцев. Регулярные ресурсы по-прежнему имеют важнейшее значение для ПРООН в качестве инструмента в деле ликвидации нищеты, оперативного реагирования на кризисы, апробирования инновационных подходов и восполнения острой нехватки ресурсов в областях деятельности Стратегического плана, не получающих достаточного финансирования. Поскольку 82 процента регулярных ресурсов направляются в наименее развитые страны, сокращения в несоразмерно большей степени затронут беднейшие страны мира. Жизненно важно, чтобы государства-члены и партнеры по финансированию продолжали инвестировать в ПРООН, чтобы добиться выполнения целевых показателей, предусмотренных в Стратегическом плане на 2022–2025 годы, и не допустить сведения на нет уже достигнутых успехов в области развития.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать:

- a) приветствовать доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН (DP/2022/28), и приложений к нему, включая информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении организацией своих обязательств по договору о финансировании;
- b) отметить важность достаточного и предсказуемого финансирования по линии регулярных ресурсов и выразить обеспокоенность по поводу текущего низкого объема регулярных ресурсов и влияния любых дальнейших сокращений на способность ПРООН добиться достижения результатов, намеченных в Стратегическом плане, восстановить достижения в области развития, которые были сведены на нет пандемией COVID-19 и многочисленными кризисами, и поддерживать надежные системы внутреннего контроля и подотчетности;
- c) напомнить о важности предсказуемого финансирования и многолетних взносов в 2022 году и в последующие годы, с тем чтобы ПРООН могла оперативно реагировать на меняющиеся потребности стран, в которых осуществляются программы, и не утратила способности добиваться достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане на 2022–2025 годы;
- d) отметить важность гибкого тематического финансирования, которое крайне необходимо ПРООН для ускоренной разработки и осуществления программ по достижению целей в области устойчивого развития;
- e) призвать ПРООН продолжить свои обсуждения с государствами-членами в рамках структурированных диалогов в отношении перехода от узкоцелевого финансирования к увеличению объемов регулярных и гибких ресурсов на основе взаимодополняющих обязательств по договору о финансировании.

Содержание

I. Введение: структурированный диалог по вопросам финансирования	4
II. Договор Организации Объединенных Наций о финансировании	5
III. Ресурсы, предоставленные в поддержку реализации Стратегического плана ПРООН	10
IV. Финансовое положение ПРООН, 2021 год	15
V. Ресурсы в разбивке по источникам финансирования	19
VI. Стратегические соображения	26
VII. Работа с ресурсами системы Организации Объединенных Наций	28
VIII. Заключение	30

Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета)

- I. Подробный годовой обзор финансового положения за 2021 год
- II. Прогресс в выполнении обязательств организации по договору о финансировании

I. Введение: структурированный диалог по вопросам финансирования

1. В настоящем докладе представлена обновленная информация о мерах по финансированию деятельности по достижению результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 и 2022–2025 годы, о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств организации в рамках договора о финансировании, и о финансовых показателях за 2020 год. ПРООН добилась значительного прогресса в согласовании своего доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования с докладами Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины»), а также в повышении качества этих диалогов путем проведения совместных неформальных сессий с государствами-членами.

2. Структурированные диалоги по вопросам финансирования дают ПРООН возможность проводить прозрачные и крайне важные обсуждения с государствами-членами в целях улучшения положения в области финансирования, с тем чтобы ПРООН и система развития Организации Объединенных Наций могли добиваться результатов в интересах устойчивого развития. Кроме того, такие диалоги предоставляют ПРООН возможность отстаивать и обосновывать необходимость обеспечения адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования в интересах достижения целей, намеченных в Стратегическом плане, и выполнения обязательств по договору о финансировании.

3. Даже когда пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжала занимать центральное место в заголовках новостей в 2021 году, ПРООН продвигала комплексные решения в области развития для преодоления многоаспектных проблем посредством мер реагирования на COVID-19 стоимостью 1,6 млрд долл. США; оказала поддержку 120 странам в рамках инициативы «Обещание в отношении климата» в принятии более амбициозных планов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним; и в условиях кризиса предоставляла основные услуги миллионам людей.

4. В сложных условиях финансирования в 2021 году ПРООН продолжала пользоваться целевой поддержкой партнеров. ПРООН получила взносов на общую сумму в 5,3 млрд долл. США, включая 648 млн долл. США в счет регулярных ресурсов. К сожалению, доля финансирования из регулярных ресурсов осталась на уровне 12 процентов от общего объема ресурсов, что намного ниже целевого показателя договора о финансировании в 30 процентов. Рост объема целевого финансирования может привести к дальнейшей фрагментации, что негативно скажется на стратегической координации, согласованности программ, эффективности и легитимности.

5. Нынешние многоаспектные глобальные проблемы подчеркивают важность сотрудничества в целях развития и многостороннего подхода. Крайне важно, чтобы государства-члены продолжали тесно сотрудничать с системой развития Организации Объединенных Наций в контексте обеспечения устойчивого финансирования, защиты инвестиций в устойчивое развитие, поддержки многосторонней системы, от которой зависит решение глобальных проблем во всем мире, и выполнения обязательств по договору о финансировании.

II. Договор Организации Объединенных Наций о финансировании

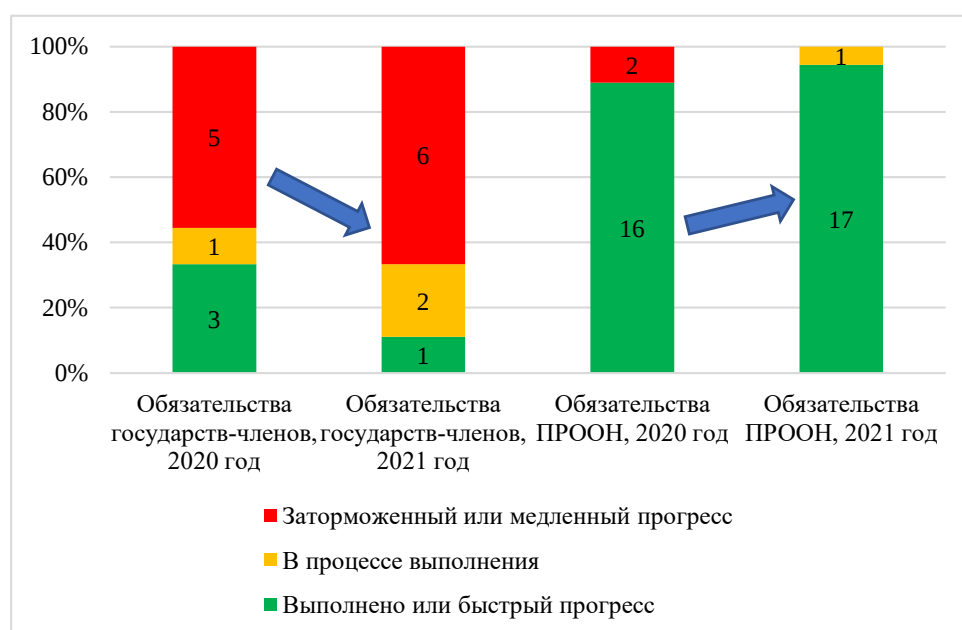
6. Договор о финансировании — это совместное обязательство государств-членов и системы развития Организации Объединенных Наций улучшить механизмы финансирования системы и достижения результатов. В условиях растущих потребностей в области развития и гуманитарной помощи выполнение этих обязательств имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы система могла оказать поддержку странам в решении сложных проблем и обеспечить достижение целей в области устойчивого развития.

Отслеживание хода выполнения обязательств по договору о финансировании

7. Три года реализации договора о финансировании показывают неоднозначную картину. Хотя в 2021 году был достигнут прогресс по 86 процентам обязательств Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР), сопоставимая доля для государств-членов составила лишь 47 процентов. Что касается обязательств, осуществление которых отслеживается и регистрируется отдельными учреждениями, то ПРООН выполнила 94 процента своих обязательств, но наблюдала прогресс только в отношении 33 процентов обязательств государств-членов (см. рисунок I). Медленные темпы прогресса государств-членов в выполнении своих обязательств отражаются в снижении доли регулярного и тематического гибкого финансирования, сокращении числа доноров и уменьшении количества многолетних обязательств по финансированию. Если не обратить эту тенденцию вспять, то она подорвет эффективность ПРООН и ее способность оправдывать ожидания государств-членов. В приложении II представлена подробная информация о текущем положении дел с выполнением ПРООН своих обязательств по договору о финансировании.

Рисунок I

Прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании, 2021 год



Приведение финансирования в соответствие с потребностями по Стратегическому плану

8. ПРООН удалось мобилизовать 99,3 процента от предполагаемого объема взносов в размере 20,9 млрд долл. США, предусмотренных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, однако соотношение между объемами регулярных и прочих ресурсов остается несбалансированным. В 2021 году на долю регулярных ресурсов приходилось 12 процентов от общего объема финансирования, а это значительно ниже целевого показателя в 30 процентов, установленного в договоре о финансировании. Такой дисбаланс между регулярными и прочими ресурсами наблюдается во всей системе развития Организации Объединенных Наций, где добровольные взносы (не начисленное финансирование) составили 17,2 процента от общего объема взносов в 2020 году, что меньше, чем в 2019 году (19,6 процента).

9. В 2021 году снижение взносов в счет регулярных ресурсов было компенсировано ростом объема прочих ресурсов, особенно за счет государственного финансирования, который достиг 1,3 млрд долл. США. Тем не менее, несмотря на согласованные усилия по поддержке финансирования регулярных ресурсов, количество государств-членов, вносящих взносы в счет регулярных ресурсов, сократилось до 43, что на шесть меньше, чем в 2020 году. ПРООН продолжает приводить веские доводы в пользу качественного финансирования и повышения узнаваемости партнеров, а также удвоит усилия по расширению базы доноров регулярных ресурсов за счет привлечения новых и потенциальных партнеров.

10. Предсказуемое финансирование в форме многолетних обязательств позволяет ПРООН решать среднесрочные и долгосрочные задачи развития. Доля взносов, полученных в рамках многолетних соглашений, снизилась с 50 процентов в 2020 году до 37 процентов в 2021 году.

11. Доля взносов по линии прочих ресурсов в систему развития Организации Объединенных Наций, направляемых через межучрежденческие совместные фонды, продолжала расти и в 2020 году достигла 11,7 процента, превысив целевой показатель договора о финансировании в 10 процентов. Однако в период с 2020 по 2021 год доля взносов в ПРООН по линии прочих ресурсов, поступающая по линии совместного финансирования, снизилась с 8 до 7 процентов.

12. Линии финансирования являются основным инструментом ПРООН для получения гибкого тематического финансирования, которое является важным дополнением к регулярным ресурсам. В 2021 году доля ресурсов, направляемых через линии финансирования, сохранилась на уровне 2 процентов, при этом доля гибких взносов увеличилась на 14 процентов. ПРООН обеспокоена медленными темпами прогресса в деле перехода от узкоцелевого к гибкому финансированию. Наряду с регулярными ресурсами, взносы на тематическое финансирование остаются одним из обязательств, сроки выполнения которых государства-члены не выдерживают.

13. В Стратегическом плане четко указано, что ПРООН необходимо изменить «методы» своей работы, чтобы соответствовать задачам по решению все более сложных проблем в области развития. В частности, объем ее финансирования не будет должным образом соответствовать ее целям или планам до тех пор, пока 86 процентов ресурсов будут по-прежнему в адресном порядке выделяться на отдельные проекты. Именно поэтому ПРООН продолжает переходить от проектов к портфелям, в том числе с помощью новой структуры формирования портфеля, призванной помочь ПРООН и ее партнерам внедрять инновации и системное мышление в свою работу.

14. Сорок пять стран уже применяют портфельный подход при разработке своих новых государственных программ. Национальные правительства и местные власти, в том числе в Армении, Грузии, Малави и Северной Македонии, все чаще применяют этот подход. Он опирается на видение первых инвесторов, таких как правительство Дании, которое поддержало Инновационный фонд ПРООН, и Европейский Союз, который выделил 10 млн евро на реализацию портфельного подхода к преобразованию городов в Европе и Центральной Азии.

15. Для того чтобы портфельный подход был эффективным, его необходимо финансировать. Выполняя ведущую роль в качестве интегратора, ПРООН обращается к государствам-членам и другим партнерам за непосредственной поддержкой, чтобы выйти за рамки финансирования проектов по отдельным задачам. Для дальнейшего стимулирования партнеров ПРООН расширяет участие в предметных диалогах по линиям финансирования за счет партнеров-доноров, повышает коммуникационный потенциал на страновом и региональном уровнях и укрепляет процесс планирования достижения результатов.

16. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы ПРООН повысила свои амбиции, чтобы продвинуть коренные преобразования и сохранить надежду на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако обеспечения адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования будет трудно добиться без заметных изменений в моделях поведения партнеров в вопросах финансирования. Сложившаяся в последнее время тенденция сокращения общего объема официальной помощи в целях развития (ОПР) и взносов в счет регулярных ресурсов представляет собой серьезную проблему для системы развития Организации Объединенных Наций и ее способности оказывать поддержку странам, сталкивающимся с многочисленными сложными проблемами в области развития и подвергающимся риску остаться и далее без внимания.

Ускорение темпов достижения результатов на местах за счет углубления партнерства со структурами Организации Объединенных Наций

17. Расширение сотрудничества и достижение совместных результатов остаются приоритетами для ПРООН, которая проводит совместные анализы и мероприятия в рамках партнерств и укрепляет сотрудничество в системе развития Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Сорок два государственных отделения ПРООН провели совместный анализ и планирование со государственными группами Организации Объединенных Наций в странах, пострадавших от стихийных бедствий или конфликтов, что является самым высоким показателем. В 2021 году на реализацию совместных программ было выделено 10 процентов объема прочих ресурсов¹. Одиннадцать процентов расходов по программам пришлось на партнерство ПРООН с организациями системы Организации Объединенных Наций и 4 процента (и этот показатель растет) — с международными финансовыми учреждениями (см. пункт 66).

18. Значимое сотрудничество в важнейших областях продемонстрировало роль ПРООН в системе развития Организации Объединенных Наций, которая представляет собой нечто большее, чем простую совокупность ее составляющих. ПРООН работает с более чем 35 партнерами в рамках инициативы «Обещание в отношении климата» и обеспечивает техническое руководство в части реализации комплексных национальных рамок финансирования. Техническое

¹ Важно отметить, что система Организации Объединенных Наций через Управление по координации деятельности в целях развития разрабатывает общее определение совместной деятельности, которое охватывает весь спектр совместных усилий, что позволит проводить сравнение в рамках всей системы.

руководство ПРООН по вопросам принимаемых Организацией Объединенных Наций социально-экономических мер реагирования на пандемию, в частности по вопросам практической реализации 150 оценок социально-экономического воздействия в более чем 100 странах и 121 плана социально-экономического реагирования, охватывающего 139 стран, дает ценные уроки, на которые может опираться ГОООНУР. Важную роль в этой области играет работа ПРООН с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в 41 стране по обеспечению интеграции планов реагирования в соответствующую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР).

19. Демонстрируя комплексное реагирование на COVID-19 на страновом уровне, ПРООН и Управление по координации деятельности в целях развития в тесном сотрудничестве с партнерскими структурами системы развития Организации Объединенных Наций разработали информационную панель, с помощью которой 131 страновая группа Организации Объединенных Наций представила данные о своих мерах реагирования на COVID-19, что сделало ее наиболее полным набором данных о мерах реагирования Организации Объединенных Наций и первым в своем роде отчетом о результатах осуществления общесистемной программы.

20. ПРООН обеспечила полное соответствие своих страновых программ с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в том числе путем дословного переноса конечных результатов в документы страновых программ. Количество новых страновых программ, полностью соответствующих рамочным программам Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, увеличилось с 31 в 2020 году до 49 в 2021 году. После принятия новой системы управленческой подотчетности в сентябре 2021 года ПРООН провела ряд информационно-просветительских мероприятий в целях обеспечения выполнения требований на всех уровнях. На сегодняшний день анализ вопросов осуществления подтверждает, что ПРООН полностью соблюдает положения рамочной программы.

Приверженность принципам прозрачности, заметности и подотчетности

21. С 2016 года ПРООН является одним из лидеров в деле обеспечения прозрачности деятельности, публикуя в открытых веб-сайтах информацию о финансах, закупках и программах, включая все отчеты о независимой оценке и ревизии. ПРООН совместно со странами-партнерами и учреждениями Организации Объединенных Наций возглавила информационно-пропагандистскую работу, направленную на то, чтобы внедрить новый стандарт прозрачности помощи в контексте планирования национального развития, управления государственными финансами, взаимной подотчетности и других процессов на страновом уровне.

22. В [сборнике материалов ПРООН по финансированию](#) признаются все партнеры ПРООН по финансированию, причем особенно выделяются те, кто вносит взносы в счет регулярных ресурсов, тематических и совместных фондов. Взносы в счет регулярных ресурсов признаются по каналам социальных сетей #PartnersAtCore. Кроме того, в ежегодном докладе о линиях финансирования и на [интернет-портале](#) содержится перечень доноров, внесших взносы в тематические фонды. На [портале ПРООН по вопросам прозрачности](#) предоставляется открытый и полный публичный доступ к данным о более чем 4000 проектов ПРООН со ссылками на страницы профиля каждого донора.

23. В 2021 году Независимое управление оценки ПРООН продолжало сотрудничать с другими структурами Организации Объединенных Наций в вопросах проведения совместных оценок. Управление представило соответствующим руководящим органам результаты совместной с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) оценки Программы малых грантов ГЭФ/ПРООН. На страновом уровне сотрудники Управления сотрудничали со своими коллегами из ЮНИСЕФ и ЮНФПА в вопросах оценки общей страновой программы Кабо-Верде. Управление также внесло вклад в изучение возможности оценки общесистемных мер реагирования Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19. Все разработанные ПРООН планы проведения оценок, а также все доклады об оценке и ответы руководства размещены в открытом доступе.

Повышение эффективности

24. ПРООН регулярно информирует Исполнительный совет о своих мерах поддержки усилий по реализации [программы Генерального секретаря по повышению эффективности](#). В рамках своего вклада в усилия по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций ПРООН оказала важнейшую поддержку в реализации стратегий оперативной деятельности в 131 стране, помогла ускорить темпы развития сотрудничества в области управления цепочками поставок, оказала значительную поддержку в разработке и поддержании новых требований к онлайн-платформе стратегий оперативной деятельности и внедрила положения принципов «взаимного признания». Доля страновых отделений ПРООН, консолидирующих общие службы и помещения, увеличилась с 87 процентов в 2020 году до 93 процентов в 2021 году. ПРООН повысила коэффициент эффективности управления с 7,48 процента в 2020 году до 7,39 процента в 2021 году.

25. Стратегические институциональные инвестиции, осуществленные в период после 2018 года, сформировали и укрепили потенциал ПРООН, который нужен для решения сложных проблем. За последние четыре года ПРООН вложила значительные средства в то, чтобы сделать процессы управления рисками и должной осмотрительности как никогда более эффективными и достаточно надежными для решения задач нового Стратегического плана. Улучшение показателей институциональной деятельности привело к тому, что дополнительно три цента из каждого доллара США были потрачены на программные, а не институциональные расходы, а это эквивалентно 506 млн долл. США программных ресурсов в течение последнего периода Стратегического плана. ПРООН продолжает инвестировать в институциональные улучшения, организационное обучение, надзор и подотчетность, и все это поддерживается регулярными ресурсами. Так, новая платформа общеорганизационных ресурсов Quantum будет поддерживать оцифрованный поиск услуг поставщиков, который автоматизирует несколько механизмов контроля, что еще больше повысит эффективность и улучшит планирование результатов и ресурсов, мониторинг и оценку результативности деятельности.

Гармонизированный подход к структурированным диалогам по вопросам финансирования и к осуществлению договора о финансировании

26. Приняв к сведению просьбы своих соответствующих исполнительных советов о дальнейшем повышении качества структурированного диалога по вопросам финансирования, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» приняли меры по гармонизации отчетности, представляемой ими в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, и согласовали методологические основы в целях обеспечения большей сопоставимости представляемых данных и улучшили анализ пробелов в обеспечении ресурсами.

27. ПРООН укрепила свое сотрудничество с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» путем проведения совместного анализа, обмена опытом и неофициальных диалогов с государствами-членами. Совместные структурированные диалоги по вопросам финансирования с исполнительными советами четырех учреждений проводятся с 2019 года, последний раз — в мае 2022 года, и в центре их внимания находятся вопросы влияния многочисленных кризисов на сотрудничество и финансирование в области развития. Однако крайне важно, чтобы государства-члены выполняли свои обязательства по договору о финансировании и отвечали взаимностью на усилия системы развития Организации Объединенных Наций по выполнению своих обязательств.

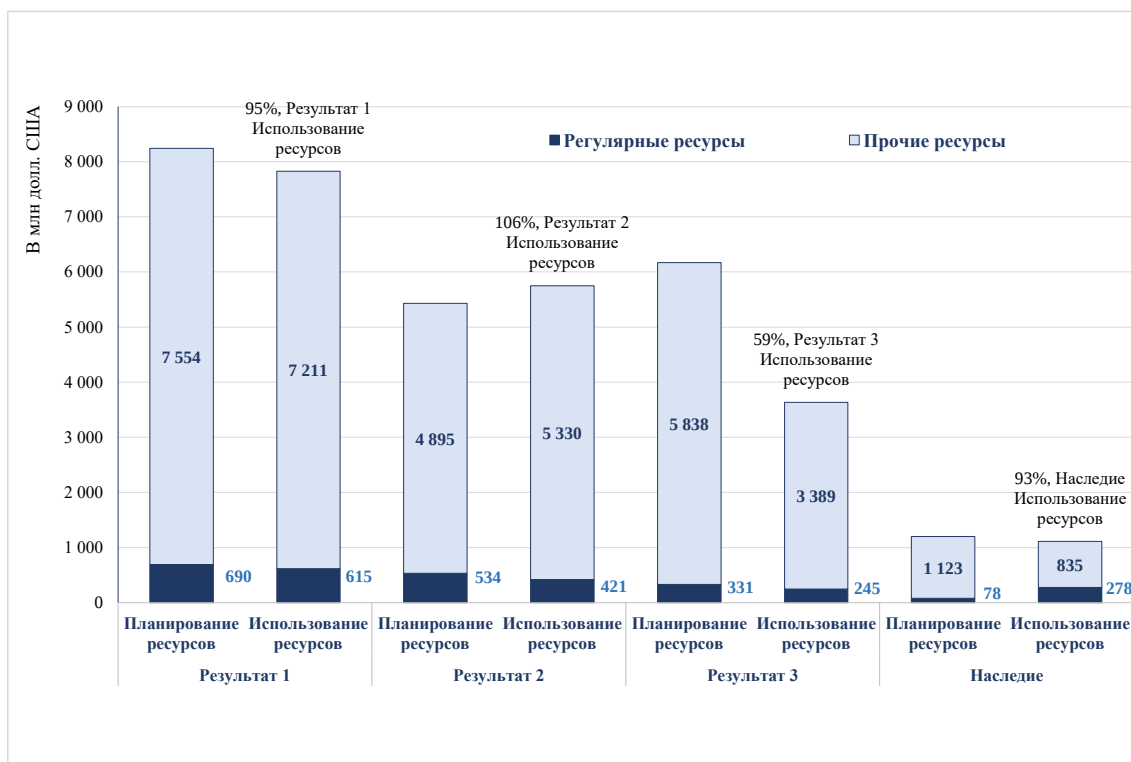
III. Ресурсы, предоставленные в поддержку реализации Стратегического плана ПРООН

A. Стратегический план ПРООН, 2018–2021 годы

28. В комплексном плане обеспечения ресурсами (DP/2017/39) определен объем финансовых ресурсов, необходимый для осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы. Из общей сметной суммы запланированных взносов в размере 20,9 млрд долл. США ПРООН освоила 99,3 процента этих средств, получив 20,7 млрд долл. США, включая 2,6 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов, 4,2 млрд долл. США по линии государственного финансирования и 13,9 млрд долл. США по линии двусторонних/многосторонних взносов.

29. За период 2018–2021 годов ПРООН израсходовала ресурсы по программам на сумму в размере 18,3 млрд долл. США, или 94,4 процента от общего объема запланированных расходов по программам. ПРООН израсходовала 7,8 млрд долл. США, или 43 процента средств, на достижение результата 1, 5,7 млрд долл. США, или 31 процент, на достижение результата 2 и 3,6 млрд долл. США, или 20 процентов, на достижение результата 3.

Рисунок II
**Расходы на осуществление программ, понесенные в 2018–2021 годах,
 в сравнении с планом обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы**
 (В млн долл. США)



30. В рамках конечного результата 1, предусматривающего содействие искоренению нищеты, ПРООН оказала помощь 71 миллиону человек в 36 странах в получении таких основных услуг, как водоснабжение, жилье и здравоохранение. В 25 странах 40 миллионам человек был предоставлен доступ к финансовым услугам, и они получили ресурсы для улучшения своей жизни и стимулирования экономической деятельности в целом. Шестьдесят две страны сегодня применяют практику неистощительного управления 30 миллионами акров лесов, что является одним из важнейшим шагом на пути к сохранению биоразнообразия и замедлению темпов изменения климата.

31. В рамках конечного результата 2, предусматривающего ускорение структурных преобразований в целях устойчивого развития, поддержка ПРООН странам, проводящим выборы, привела к тому, что в 30 странах для участия в голосовании зарегистрировалось дополнительно 38 миллионов, причем 80 процентов из них — женщины. В 34 странах 32 миллиона человек реализовали законные права и получили защиту через доступ к правосудию.

32. В рамках конечного результата 3, предусматривающего повышение устойчивости к потрясениям и кризисам, в 2021 году 3 миллиона человек, половина из которых — женщины, получили работу и улучшили свои источники средств к существованию в 29 странах, переживающих кризис или выходящих из него. Около 750 000 женщин воспользовались программами восстановления, а 3 миллиона перемещенных лиц — долгосрочными решениями, направленными на обеспечение долгосрочной безопасности, свободы передвижения и благополучия. Результаты, достигнутые по трем направлениям Стратегического плана,

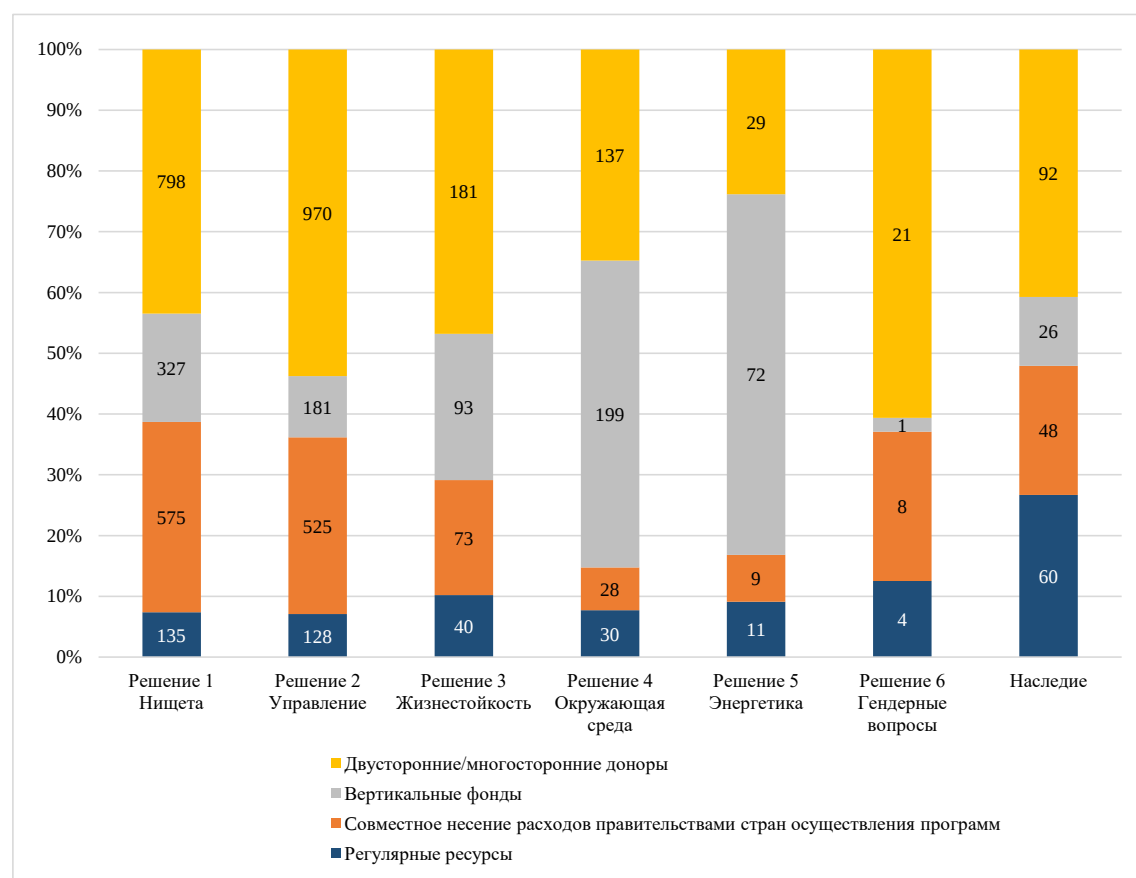
более подробно рассматриваются в годовом докладе Администратора (DP/2022/17).

33. В 2021 году расходы ресурсов по программам ПРООН составили 4,7 млрд долл. США, что является самым высоким показателем за последние два периода осуществления Стратегического плана (2014–2017 и 2018–2021 годы). Расходы ПРООН на достижение результата 1 составили 2,2 млрд долл. США (47 процентов), на достижение результата 2 — 1,6 млрд долл. США (34 процента) и на достижение результата 3 — 719 млн долл. США (15 процентов). Шесть стратегических решений ПРООН осуществляются одновременно, исходя из того, что комплексные стратегии позволяют решать сложные проблемы и ускоряют прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Инвестиции ПРООН в стратегические решения в 2021 году показаны на рисунке 3 ниже.

Рисунок III

Расходы на осуществление программ в разбивке по стратегическим решениям и каналам финансирования, 2021 год

(В млн долл. США)



34. В 2021 году инвестиции ПРООН в размере 1,8 млрд долл. США в стратегическое решение 1, касающееся борьбы с бедностью, помогли 81 стране реализовать политику на основе оценок социально-экономического воздействия COVID-19, подготовленных системой развития Организации Объединенных Наций при техническом руководстве ПРООН.

35. ПРООН продолжила свои инвестиции в систему управления, выделив на реализацию решения 2 в 2021 году 1,8 млрд долл. США. Это позволило ПРООН оказать помощь 30 избирательным органам в формировании инклюзивных и прозрачных избирательных процессов, способствующих социальной сплоченности, и наладить партнерские отношения со Структурой «ООН-женщины», чтобы поддержать доступ к правосудию и услугам для более чем 34 000 человек в 14 странах, затронутых конфликтами, почти 90 процентов из которых — женщины и девочки.

36. Инвестиции ПРООН в реализацию решения 3, касающегося жизнестойкости, включая 40 млн долл. США из регулярных ресурсов, позволили предложить комплексные решения по стабилизации, социальной сплоченности, возвращению и реинтеграции перемещенных лиц и реформе сектора безопасности, которые улучшили жизнь почти 16 миллионов человек в Ираке.

37. Средства вертикальных фондов в основном направлялись на поддержку деятельности ПРООН в области охраны окружающей среды и энергетики; однако ввиду сквозного характера этих стратегических решений программы ПРООН по борьбе с нищетой и программы в области управления и повышения жизнестойкости также финансировались за счет средств вертикальных фондов. Однако следует отметить, что средства, полученные в форме целевых взносов, не могут быть употреблены на другие цели и что их нельзя перенаправить в недофинансируемые области.

38. На фоне серьезных экономических последствий COVID-19 для женщин ПРООН расширила поддержку 73 стран, чтобы внедрить гендерный подход в систему социальной защиты и создать возможности для предприятий, возглавляемых женщинами. В результате активизации работы по реагированию на гендерное насилие 96 стран получили поддержку в решении неотложных проблем, возникших во время пандемии COVID-19, таких как режим изоляции, из-за чего женщины оказались запертыми в домах вместе с насильниками.

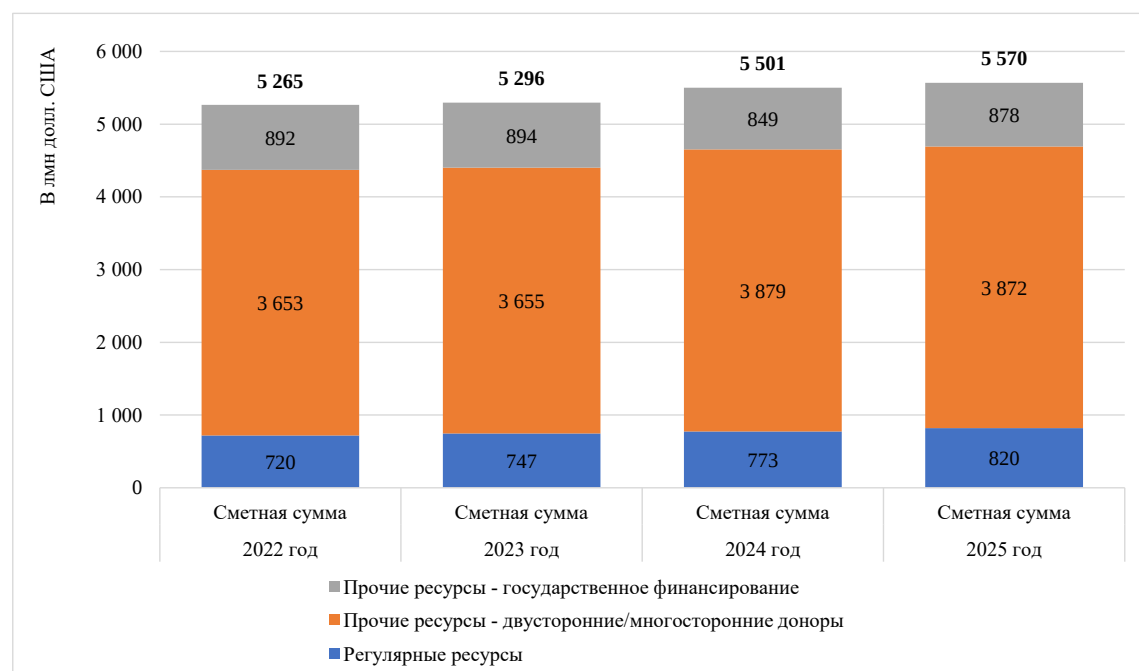
39. Стратегическое решение 6, касающееся гендерной проблематики, по-прежнему недостаточно финансируется. Регулярные ресурсы восполняют этот критический пробел в финансировании, о чем свидетельствует самая высокая доля инвестиций регулярных ресурсов в гендерную сферу среди шести стратегических решений. Таким образом, сокращение регулярных ресурсов напрямую влияет на финансирование гендерных инициатив. Для того чтобы ПРООН смогла реализовать свою новую стратегию гендерного равенства, необходимо новое, амбициозное и гибкое финансирование со стороны государств-членов.

В. Стратегический план ПРООН, 2022–2025 годы

40. В комплексном плане обеспечения ресурсами и сводной бюджетной смете (DP/2021/29), где определен объем финансовых ресурсов, необходимый для осуществления Стратегического плана на 2022–2025 годы, прогнозируется общий объем взносов в размере 21,6 млрд долл. США (3,0 млрд долл. США — регулярные ресурсы и 18,6 млрд долл. США — прочие ресурсы).

Рисунок IV
**Прогнозируемые взносы на 2022-2025 годы в разбивке по годам
и источникам финансирования***

(В млн долл. США)



* Отражает рост на 3 процента в годовом исчислении по сравнению с расчетным уровнем на период с 2022 по 2025 год.

41. Воздействие COVID-19 создало сложную и неопределенную ситуацию в области финансирования, особенно когда речь идет о взносах в счет регулярных ресурсов. Эта ситуация осложняется сохраняющимися проблемами в работе цепочек поставок, ростом цен на энергоносители и продукты питания, инфляцией и последствиями многочисленных гуманитарных кризисов, в том числе в Украине.

42. Вместе с тем то, какой ситуация будет в 2022 году и в последующие годы, по-прежнему неясно. Неизменное выражение партнерами предпочтения в отношении выделения средств на конкретные проекты, значительное сокращение финансирования регулярных ресурсов и перераспределение помощи в пользу проектов, касающихся обороны, беженцев и гуманитарных потребностей, обратят вспять достижения в области развития и окажут долгосрочное воздействие на наиболее уязвимые слои населения.

43. Хотя заблаговременное перечисление взносов способствует эффективному планированию и снижает риски, связанные с колебаниями валютных курсов, большинство взносов в счет регулярных ресурсов поступает в третьем или последнем квартале года. По состоянию на конец июня 2022 года ПРООН получила 170 млн долл. США по линии регулярных ресурсов, что на 24 процента меньше сметной суммы, полученной на 2020 год. ПРООН продолжает поощрять партнеров к тому, чтобы они по возможности производили выплаты досрочно или в начале периода многолетнего планирования.

44. Согласно комплексному плану обеспечения ресурсами, совокупный объем освоения средств на 2022–2025 годы оценивается в 24,1 млрд долл. США, что на 3,2 млрд долл. США (15 процентов за весь период, или 4 процента в год) больше, чем сметные расходы на 2018–2021 годы, составлявшие 20,9 млрд долл. США. В 2022–2025 годах ПРООН выделит 21,3 млрд долл. США на деятельность по программам и 2,8 млрд долл. США на институциональную деятельность.

IV. Финансовое положение ПРООН, 2021 год

45. В 2021 году общий объем поступлений, включая добровольные взносы, составил 5,6 млрд долл. США, что на 1,0 млрд долл. США (15 процентов) меньше, чем в 2020 году. Объем добровольных взносов составил 5,3 млрд долл. США, что на 1,0 млрд долл. США (16 процентов) меньше, чем в 2020 году. Сокращение поступлений в счет добровольных взносов было главным образом обусловлено уменьшением количества многолетних соглашений, подписанных в 2021 году, и снижением на 112 млн долл. США поступлений в виде взносов в Целевой фонд правопорядка Афганистана.

46. Общий объем расходов составил 5,4 млрд долл. США, что на 334 млн долл. США (7 процентов) больше, чем в 2020 году. Расходы по программам (т. е. расходы на осуществление программ) составили 4,7 млрд долл. США, что на 263 млн долл. США (6 процентов) больше, чем в 2020 году, что является самым высоким показателем более чем за десять лет.

47. Объем средств, которые могут быть использованы для осуществления программ в последующие годы, сократился на 84 процента до 252 млн долл. США против 1,6 млрд долл. США в предыдущем году, что связано с уменьшением количества многолетних соглашений о добровольных взносах в сочетании с увеличением общих расходов. Общеорганизационный бюджет на 2021 год пятый год подряд был полностью сбалансирован.

48. В 2021 году 66 процентов регулярных ресурсов было выделено на программы развития (69 процентов в 2020 году) и 34 процента — на институциональную деятельность (31 процент в 2020 году). Это увеличение отражает решение ПРООН использовать перенесенные с 2020 года ресурсы общеорганизационного бюджета для институциональной деятельности в 2021 году. К 2021 году четырехлетнее выделение регулярных ресурсов на программную деятельность в размере 66 процентов превысило целевой показатель в 65 процентов, указанный в комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете на 2018–2021 годы. В 2021 году 91 цент из каждого израсходованного доллара США шел на программы и услуги, направленные на достижение результатов в области развития; этот показатель остался неизменным по сравнению с предыдущими годами.

Таблица 1
Финансовое положение ПРООН, 2020–2021 годы

(В млн долл. США)

Ресурсы	2021 год	2020 год	Увеличение/ (уменьшение)	Процентное изменение (в процентах)
Поступления ^a	5 637	6 618	(981)	(15)
Расходы ^a	5 385	5 051	334	7
Чистые поступления	252	1 567	(1 315)	(84)
Активы	15 151	14 299	852	6
Обязательства	3 574	3 029	545	18
Чистые активы	11 577	11 270	307	3
В том числе:				
Накопленное сальдо	11 275	10 968	307	3
Резервы ^b	302	302	—	—
	11 577	11 270	307	3

^a Суммы поступлений и расходов приведены после взаимозачета 261 млн долл. США в 2021 году и 256 млн долл. США в 2020 году.

^b При расчете оперативных резервов на 2021 год из накопленных излишков был сделан чистый перевод в размере 0,7 млн долл. США, который не отражен в таблице выше из-за округления. Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить ПРООН надлежащий уровень ликвидности путем финансирования данного резерва по определенной формуле, расчет по которой производится ежегодно.

До взаимозачета: общий объем поступлений: 5,898 млн долл. США в 2021 году; 6,874 млн долл. США в 2020 году; общий объем расходов: 5,646 млн долл. США в 2021 году; 5,307 млн долл. США в 2020 году.

Ежегодные взносы²

49. Объем ежегодных взносов в 2021 году сократился на 4 процента — до 5,3 млрд долл. США с 5,5 млрд долл. США в 2020 году. Объем ежегодных взносов в счет регулярных ресурсов сократился на 7 процентов до 648 млн долл. США против 696 млн долл. США в 2020 году, как показано на рисунке V ниже. Объем ежегодных взносов в счет прочих ресурсов сократился на 3 процента — до 4,7 млрд долл. США с 4,8 млрд долл. США в 2020 году. В таблице 2 ниже показано распределение поступлений, включая ежегодные взносы.

² В 2019 году ПРООН усовершенствовала свою политику учета поступлений, регулируемых стандартом 23 Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) («Поступления от безвозмездных операций»). В соответствии с этой политикой ПРООН принимает соглашения о финансировании к учету по их полной стоимости с момента их подписания даже в тех случаях, когда по большинству соглашений денежных средств получено не было. Любые денежные средства, недополученные по соглашениям о финансировании, принимаются к учету в составе дебиторской задолженности. В соответствии с финансовыми положениями и правилами ПРООН объем расходов организации не должен превышать суммы полученной денежной наличности; в связи с этим там, где это применимо, в настоящем документе данные по «годовым взносам» приводятся так, чтобы это соответствовало политике учета поступлений, применявшейся в прошлые периоды (т. е. как сумма объема наличных средств, поступивших в отчетном году, и объема дебиторской задолженности, подлежащей погашению в том же отчетном году).

Таблица 2
Объем поступлений ПРООН, 2021 год

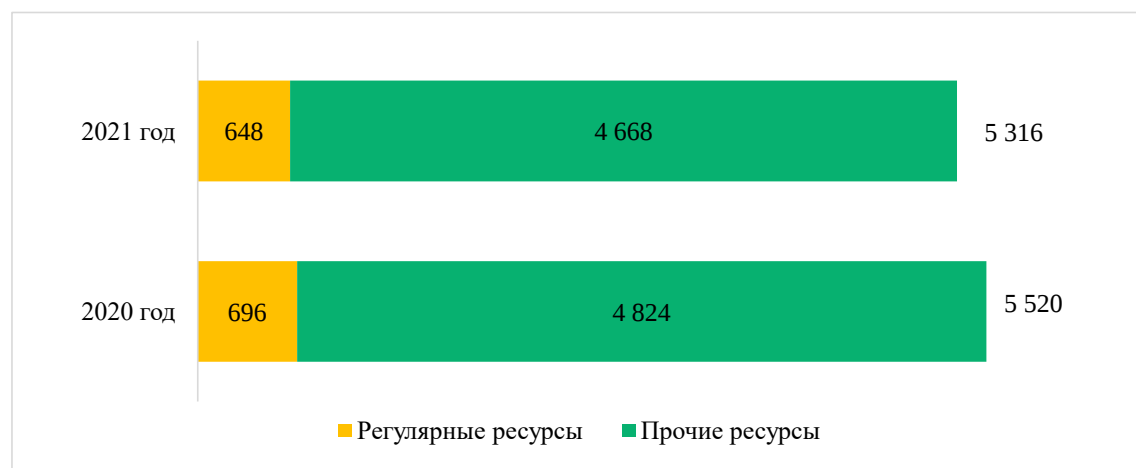
(В млн долл. США)

<i>Ресурсы</i>	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>Увеличение/ (уменьшение)</i>	<i>Процентное изменение (в процентах)</i>
Поступления				
Добровольные взносы				
Ежегодные взносы*	5 316	5 520	(204)	(4)
Чистое движение обязательств по будущим взносам	(12)	768	(780)	—
Итого: добровольные взносы	5 304	6 288	(984)	(16)
Взносы правительств на содержание местных отделений	25	19	6	32
Взносы стран — чистых доноров	9	7	2	29
Взносы стран с уровнем дохода выше среднего	9	9	—	—
Взносы в натуральной форме	22	15	7	47
Перевод средств и возмещение средств донорам	(65)	(65)	—	—
Чистый объем добровольных взносов	5 304	6 273	(969)	(15)
Инвестиционные поступления	135	118	17	14
Прочие поступления	459	483	(24)	(5)
Общий объем поступлений до взаимозачета	5 898	6 874	(976)	(14)
Взаимозачет — внутриведомственные расчеты ПРООН по возмещению расходов	(261)	(256)	(5)	(2)
Общий объем поступлений после взаимозачета	5 637	6 618	(981)	(15)

* Общая сумма за 2020 год была пересчитана с 5,563 млн. долл. США до 5,520 млн. долл. США, чтобы точно отразить годовой объем взносов, полученных в этом году.

Рисунок V
Ежегодные взносы в ПРООН, 2020-2021 годы

(В млн долл. США)



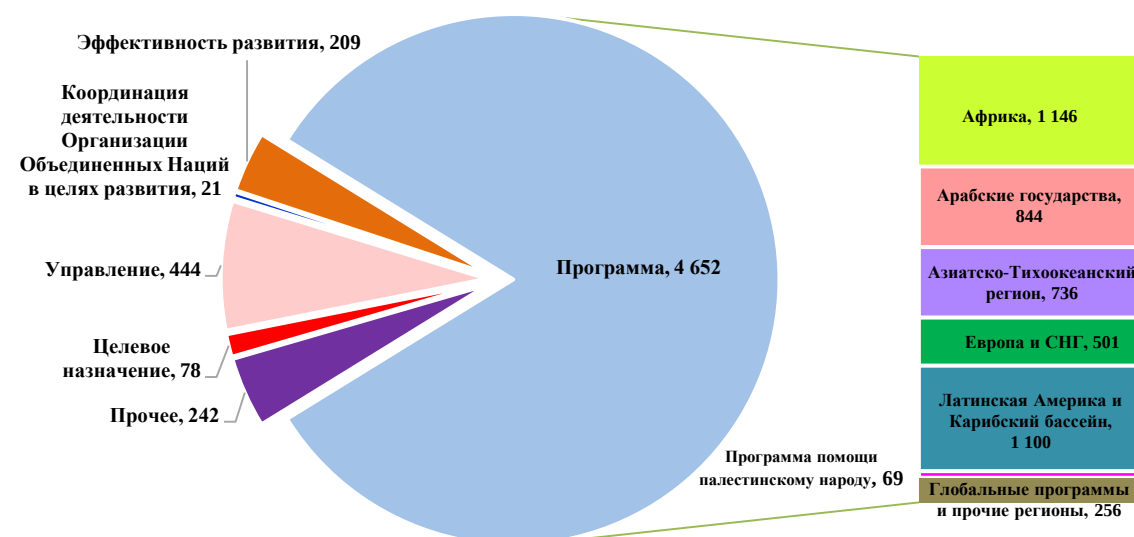
Расходы

50. Из общей суммы понесенных в 2021 году расходов, составляющей 5,4 млрд долл. США, 4,7 млрд долл. США, или 86 процентов, было израсходовано на деятельность по осуществлению программ. На десять крупнейших страновых отделений пришлось в общей сложности 35 процентов расходов ПРООН по программам (1,6 млрд долл. США из 4,7 млрд долл. США). На рисунке VI показаны общие расходы в разбивке по классификации расходов и регионам.

Рисунок VI

Общая сумма расходов в разбивке по категориям затрат и расходы по программам в разбивке по регионам ПРООН, 2021 год

(В млн долл. США)



Сокращения: СНГ — Содружество Независимых Государств; ПППН — Программа помощи палестинскому народу.

Финансовое положение

51. Общий объем зарегистрированных активов составил 15,2 млрд долл. США, что представляет собой увеличение на 6 процентов по сравнению с 2020 годом. Активы ПРООН состоят главным образом из инвестиций для финансирования известных обязательств и из взносов к получению.

52. Взносы к получению в размере 4,7 млрд долл. США включают сумму в размере 4,6 млрд долл. США, подлежащую уплате партнерами в последующие годы в соответствии с графиком платежей, содержащимся в подписанных соглашениях. Данная сумма была распределена между программами для освоения в последующие годы и состоит из взносов к получению по линии регулярных ресурсов в размере 380 млн долл. США и взносов к получению по линии прочих ресурсов в размере 4,4 млрд долл. США.

53. Общая сумма обязательств составила 3,6 млрд долл. США, что на 545 млн долл. США, или на 18 процентов, больше, чем в 2020 году (3,0 млрд долл. США). Это изменение обусловлено средствами, находящимися в доверительном распоряжении Управления целевых фондов с участием многих партнеров, объем которых увеличился на 418 млн долл. США, кредиторской задолженностью, которая увеличилась на 80 млн долл. США, и выплатами сотрудникам, которые увеличились на 19 млн долл. США.

Накопленный профицит

54. По состоянию на 31 декабря 2020 года накопленное положительное сальдо, без учета резервов, увеличилось на 3 процента до 11,3 млрд долл. США (2020 год: 11,0 млрд долл. США). Накопленный профицит в основном состоит из ограниченных программных фондов, и только 5,4 млрд долл. США доступны для целей осуществления программ. Накопленный профицит включает 4,8 млрд долл. США по линии дебиторской задолженности и инвестиции в размере 1,1 млрд долл. США по линии медицинского страхования после выхода в отставку и обязательств по выплатам при прекращении службы. В соответствии с финансовыми положениями и правилами ПРООН организация не имеет права расходовать указанную выше сумму в 5,9 млрд долл. США.

55. В соответствии с решением 1999/9 Исполнительного совета разумный уровень, на котором следует поддерживать объем регулярных ресурсов, эквивалентен сумме расходов за период от трех до шести месяцев. ПРООН превысила минимально требуемый показатель ликвидности для регулярных ресурсов; она располагала ликвидными средствами для покрытия среднемесячной суммы расходов в течение 6,4 месяца в 2021 году (2020 год: 7,2 месяца).

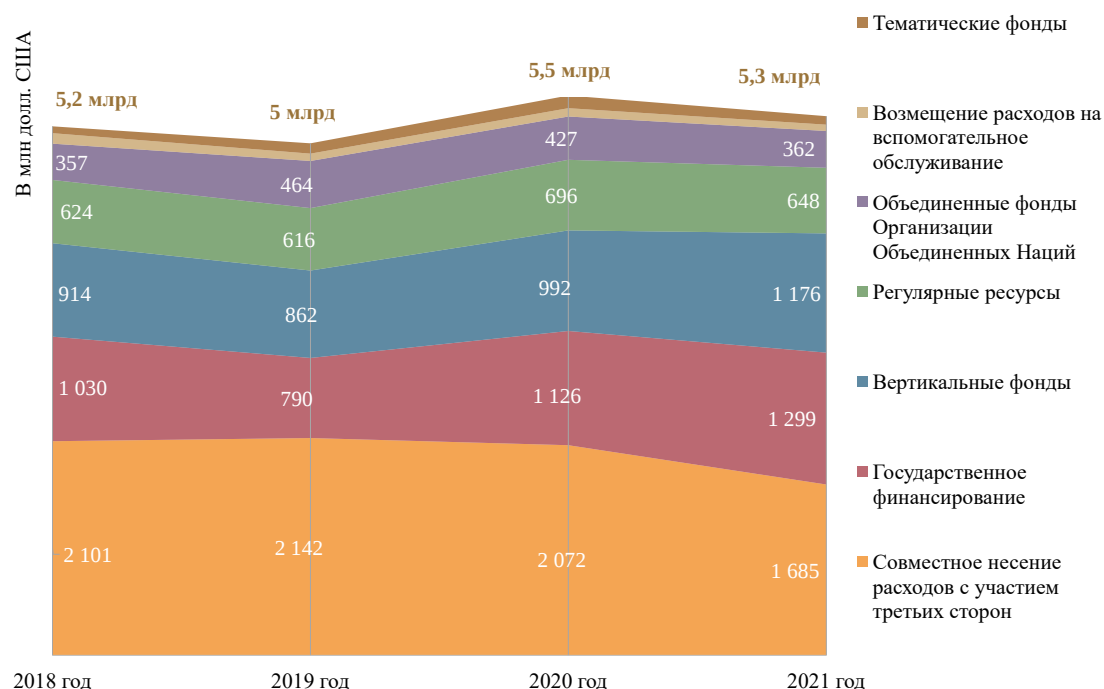
56. Полный подробный обзор финансового положения ПРООН в 2021 году представлен в приложении I.

V. Ресурсы в разбивке по источникам финансирования

57. За период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы ПРООН получила наивысший объем взносов в 2020 и 2021 годах, при этом объем ресурсов увеличился в контексте реагирования на пандемию COVID-19.

Рисунок VII
Взносы в разбивке по каналам финансирования, 2018–2021 годы

(В млн долл. США)



А. Регулярные ресурсы

58. Хотя ПРООН понимает сложность экономической ситуации, в которой оказались страны в результате пандемии COVID-19, она отмечает, что из-за значительных сокращений и несвоевременных или приостановленных взносов ключевых партнеров объем ежегодных взносов в счет регулярных ресурсов в 2021 году сократился на 7 процентов до 648 млн долл. США с 696 млн долл. США в 2020 году. ПРООН выражает признательность правительствам Франции и Республики Корея за увеличение объема взносов в счет регулярных ресурсов в 2021 году.

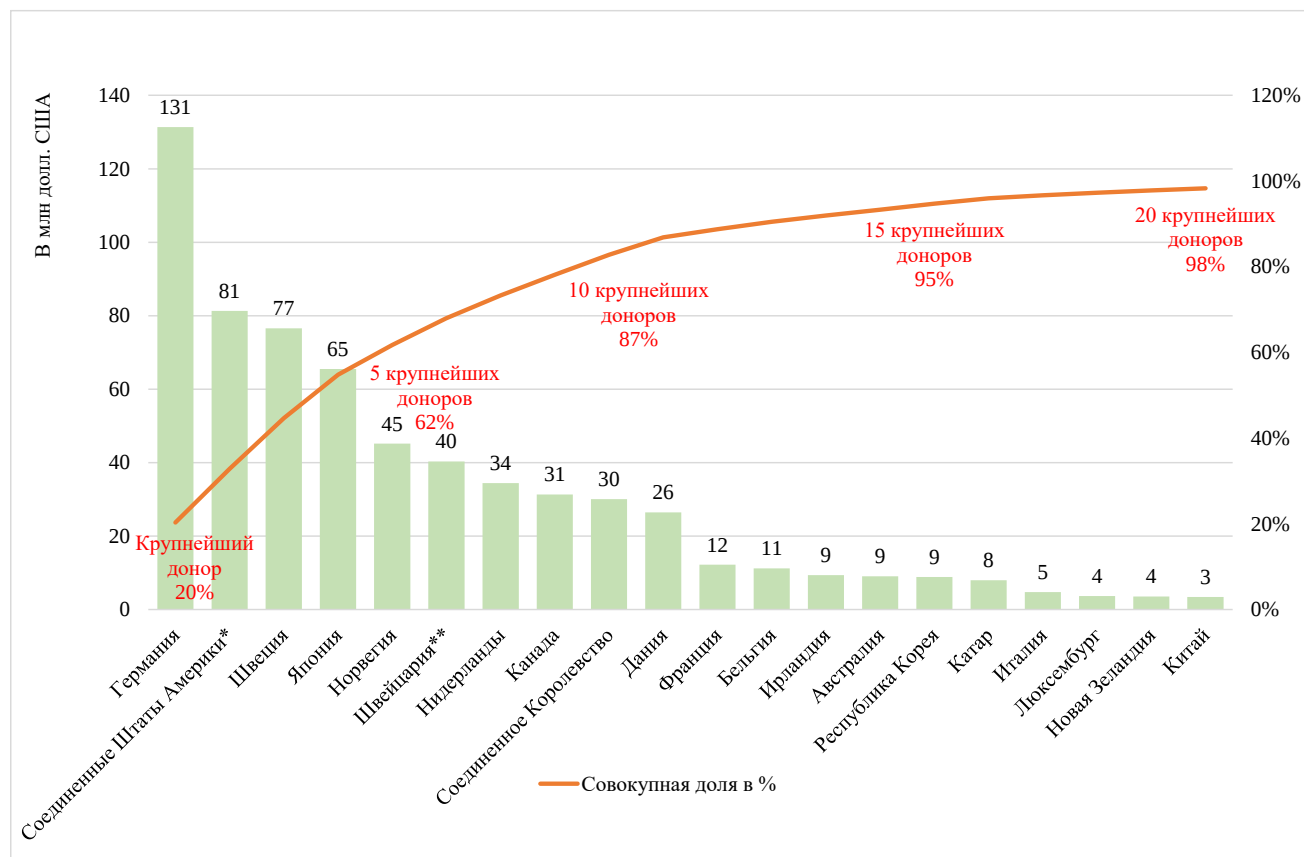
59. В 2020 году объем взносов в счет регулярных ресурсов, внесенных странами, не являющимися членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), составил 18 млн долл. США, включая взносы правительств Катара (8 млн долл. США), Китая (3,5 млн долл. США), Саудовской Аравии (2 млн долл. США), Турции (1,8 млн долл. США) и Российской Федерации (1,1 млн долл. США). Взнос Индии за 2021 год (4,4 млн долл. США) был получен в начале 2022 года. ПРООН выражает надежду на то, что в будущем еще больше стран, не являющихся членами КСР, и стран осуществления программ внесут взносы в счет регулярных ресурсов, что позволит организации расширить базу финансирования, и отмечает вклад стран осуществления программ в финансирование расходов местных отделений ПРООН в размере 25 млн долл. США в 2021 году.

60. На 20 крупнейших доноров ПРООН по-прежнему приходится 98 процентов от общего объема взносов в счет регулярных ресурсов.

Рисунок VIII

Двадцать крупнейших доноров, сделавших взносы по линии регулярных ресурсов, 2021 год

(В млн долл. США)



61. В 2021 году девять государств-членов (Австралия, Бельгия, Дания, Нидерланды, Норвегия, Катар, Швеция, Турция и Соединенное Королевство) имели многолетние соглашения или поправки к ним на переходный период, в то время как в 2020 году их было 11. Взносы, подкрепленные многолетними соглашениями, составили 37 процентов от общего объема взносов в счет регулярных ресурсов в 2021 году против 50 процентов в 2020 году.

Рисунок IX
Многолетние соглашения на 2021 год и последующие годы



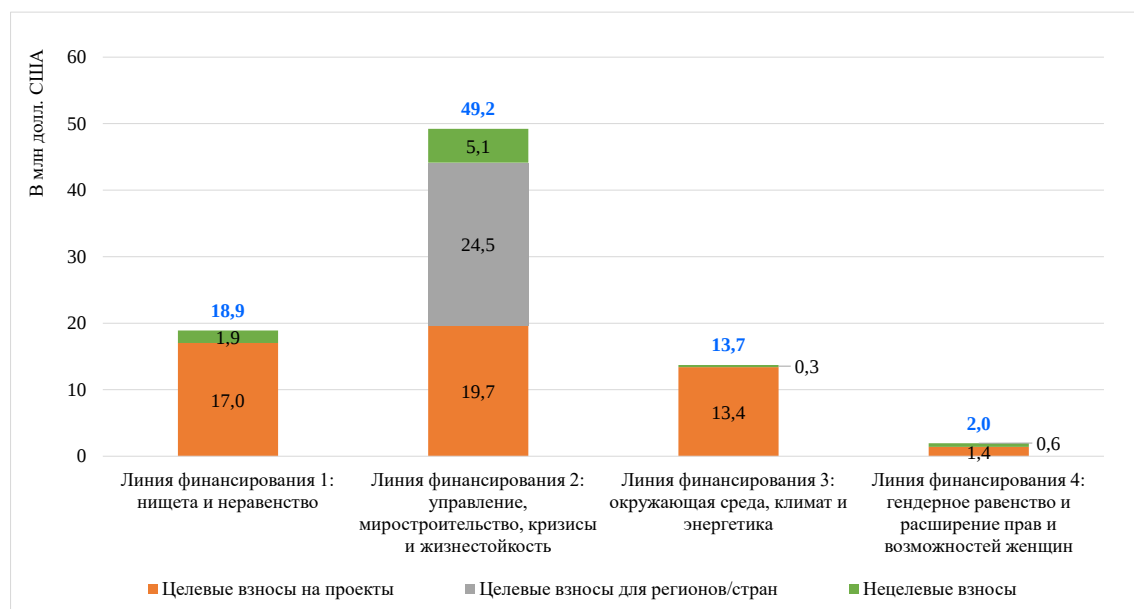
В. Тематические фонды

62. Линии финансирования являются основным инструментом ПРООН для получения тематического финансирования по линии прочих ресурсов, которое является важным дополнением к регулярным ресурсам. В 2021 году объем взносов в счет линий финансирования сократился на 33 процента до 84 млн долл. США со 125 млн долл. США в 2020 году; однако доля взносов, не предназначенных для конкретных проектов, увеличилась на 14 процентов. ПРООН благодарна за постоянную поддержку этого канала финансирования со стороны правительств Германии, Дании, Нидерландов, Швейцарии, Люксембурга, Республики Корея и Швеции.

63. В 2021 году благодаря использованию линий финансирования было создано более 12 000 краткосрочных рабочих мест в 14 странах, переживающих кризис или выходящих из него; более 35 000 человек создали малые и средние предприятия; оказана поддержка в проведении выборов в восьми странах, а 10 странам было оказано содействие в вопросах доступа к правосудию, системам управления делами и посредническим услугам.

Рисунок X
Взносы в счет линий финансирования, 2021 год

(В млн долл. США)



С. Объединенные фонды Организации Объединенных Наций

64. В 2021 году объем взносов из межучрежденческих объединенных фондов в счет ресурсов ПРООН сократился на 14 процентов до 377 млн долл. США с 438 млн долл. США в 2020 году.

65. Благодаря повышению спроса на многосторонние партнерства в контексте стратегических направлений деятельности, где ПРООН играет ведущую роль, ее многолетнему опыту работы с объединенными фондами в качестве принимающей стороны Управления целевых фондов с участием многих партнеров и обязательствам по договорам финансирования увеличить долю гибкого и совместного финансирования, ПРООН рассчитывает обратить вспять тенденцию к снижению объема совместного финансирования в 2022 году и в последующие годы.

Д. Государственное финансирование

66. Финансирование со стороны государств по-прежнему крайне необходимо ПРООН и является важным фактором успеха ее деятельности по поддержке реализации национальных приоритетов стран. Правительства стран осуществления программ на добровольной основе предоставляют ПРООН национальные ресурсы или заемные средства, предоставленные международными финансовыми учреждениями, с тем чтобы помочь организации в осуществлении инициатив в области развития в своих странах.

67. В 2021 году объем взносов из источников государственного финансирования составил 1,3 млрд долл. США (увеличение на 15 процентов) против 1,1 млрд долл. США в 2020 году при ведущей роли правительств Аргентины, Доминиканской Республики, Сальвадора, Гондураса, Беларуси, Колумбии, Египта, Туркменистана, Бразилии и Панамы. На долю стран осуществления программ региона Латинской Америки и Карибского бассейна пришлось 64 процента от общего объема государственного финансирования, за ними следуют Европа и

Содружество Независимых Государств (СНГ) (16 процентов), регион арабских государств (8 процентов), Африка (8 процентов) и Азиатско-Тихоокеанский регион (4 процента).

68. В рамках местных соглашений о совместном несении расходов взносы правительств, финансируемые за счет займов у международных финансовых учреждений, выросли до 187 млн долл. США в 2021 году, что на 78 процентов больше, чем в 2020 году, когда их сумма составила 105 млн долл. США. ПРООН в партнерстве с международными финансовыми учреждениями оказывает поддержку странам в ускорении темпов реализации национальных планов развития и целей в области устойчивого развития.

69. ПРООН призвана играть более видную и все более стратегическую роль в оказании влияния на политику финансирования развития, как указано в оценке деятельности в 2021 году, проведенной Независимым управлением по оценке. Приверженность руководства ПРООН этому очевидна, поскольку финансирование развития является одним из инструментов реализации Стратегического плана, а амбициозная задача инвестировать 1 трлн долл. США заявлена в качестве цели, которая должна быть достигнута в партнерстве с правительствами, частным сектором, другими партнерами Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.

Е. Вертикальные фонды

70. ПРООН продолжает сотрудничать с вертикальными фондами в деле разработки и реализации программ, направленных на решение сложных проблем в областях окружающей среды, климата, энергетики и здравоохранения. В 2021 году ПРООН в сотрудничестве с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ) и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) установила более тесные связи между энергетикой и целым рядом вопросов развития. В Афганистане совместно с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ПРООН выплатила зарплату почти 26 000 неправительственным медицинским работникам, чтобы более 2100 медицинских учреждений продолжали работать и обслуживать более 3 миллионов афганцев.

71. В 2021 году ПРООН получила из вертикальных фондов 1,2 млрд долл. США, что на 18 процентов больше, чем в 2020 году, когда она получила 988 млн долл. США; наиболее крупные взносы поступили от Глобального фонда (546 млн долл. США), Глобального экологического фонда (297 млн долл. США) и Зеленого климатического фонда (284 млн долл. США). В условиях обострения чрезвычайной ситуации, связанной с климатом, ПРООН сохраняет сильные позиции для продолжения работы с вертикальными фондами в рамках своей инициативы «Обещание в отношении климата», чтобы оказать странам содействие в достижении своих связанных с климатом целей в области устойчивого развития. ПРООН стремится соответствовать высоким требованиям надзора в своих партнерствах с ГЭФ и ЗКФ. Выполнение всех рекомендаций ревизий и оценки стало основанием для возобновления и повышения уровня аккредитации при ГЭФ и ЗКФ соответственно в 2021 году.

Г. Совместное несение расходов с участием третьих сторон

72. На поступления по линии совместного несения расходов с участием третьих сторон по-прежнему приходится основная доля полученных ПРООН целевых ресурсов, на которые приходится 32 процента общего объема взносов.

73. Европейский Союз продолжает оставаться одним из надежных партнеров ПРООН, сделав взнос на сумму 334 млн долл. США в 2021 году, а это на 31 процент меньше, чем в 2020 году, когда эта сумма составила 483 млн долл. США, который в основном был распределен в пользу стран региона Европы и СНГ и Африки.

74. Благодаря укреплению сотрудничества с ПРООН международные финансовые учреждения внесли 307 млн долл. США в 2021 году, что на 4 процента больше, чем в 2020 году, когда было внесено 294 млн долл. США. Эта сумма включает 120 млн долл. США в виде прямых грантов, включая 74 млн долл. США, полученные от Германского банка развития, что отражено во взносах правительства Германии в ПРООН; и 187 млн долл. США в виде косвенных взносов, что свидетельствует о высоком спросе на поддержку ПРООН в освоении заемных средств.

Г. Преобразование финансирования для достижения целей в области устойчивого развития

75. В Стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы особое внимание уделяется расширению альянсов с частным сектором и признанию финансирования развития как фактора, способствующего инвестированию более 1 трлн долл. США государственного и частного финансирования для достижения целей в области устойчивого развития.

76. Хотя взносы частного сектора, фондов, неправительственных организаций, академических, учебных и исследовательских учреждений составляют лишь 1 процент от общего объема взносов, ПРООН расширяет свои амбиции, используя новые и инновационные механизмы финансирования, для поддержки ускоренного достижения целей на страновом уровне. Это соответствует рекомендациям Независимого управления оценки, которое установило, что амбициозная задача ПРООН по обеспечению доступа к чистой энергии для 500 миллионов человек потребует специальной стратегии мобилизации финансирования, которая обеспечит, чтобы ПРООН могла выполнить поставленные задачи и привлекать финансовые средства других участников. Как и в случае с международными финансовыми учреждениями, ПРООН готова активизировать взаимодействие с частным сектором, чтобы добиться достижения задач своего Стратегического плана, руководствуясь четким видением и приоритетами, следуя практике надежного управления рисками и способствуя внедрению инноваций и гибких подходов в области развития.

77. Привлечение 3,8 млрд долл. США на выпуск облигаций для финансирования достижения целей в области устойчивого развития в 2021 году стало свидетельством активизации деятельности ПРООН в сфере инновационного финансирования. Партнерство ПРООН с банком «Стэнбик банк Уганда» запустило механизм инноваций и предпринимательства “Youth4Business”, который предоставил более 3 млн долл. США в виде грантов и инкубационной поддержки более чем 7500 молодежных малых и средних предприятий. ПРООН также представила предложение по устойчивому финансированию и предоставила индивидуальные возможности партнерства более чем 20 частным структурам банков развития.

VI. Стратегические соображения

Финансирование развития в условиях стресса, вызванного многочисленными кризисами и изменениями в политике

78. Пандемия COVID-19 и война в Украине оказали значительное влияние на товарные рынки и цепочки поставок и резко замедлили темпы прироста мировой экономики с 6,1 процента в 2021 году до 2,9 процента в 2022 году. Вызванный войной рост цен на сырьевые товары подтолкнул глобальную инфляцию потребительских цен примерно на 2,5 процента, усугубив кризис стоимости жизни в странах с формирующейся и развивающейся экономикой.

79. Помимо разрушений в Украине, по оценкам ПРООН, около 1,7 миллиарда человек в 107 странах мира «серьезно подвержены» росту цен на продовольствие и топливо, или же правительства этих стран испытывают трудности с выплатой долгов. Стоимость внешних займов растет, и Всемирный банк предупреждает, что в течение следующих 12 месяцев не менее десятка развивающихся стран могут оказаться неспособными обслуживать свои долги.

80. Несмотря на последствия пандемии COVID-19, в 2021 году помощь в целях развития достигла рекордного уровня в 179 млрд долл. США. С начала войны в Украине страны объявили о серьезных изменениях в политике в области внешней политики, обороны и помощи. Недавние решения некоторых доноров перераспределить свои бюджеты помощи на финансирование расходов по приему беженцев создают серьезные риски для доступности финансирования других гуманитарных потребностей и потребностей развития и ставят под угрозу борьбу с глобальной бедностью.

Защита инвестиций в контексте устойчивого развития

81. Совокупное воздействие COVID-19, неравенства и роста цен на сырьевые товары может привести к тому, что в 2022 году в условиях крайней нищеты будут жить еще 263 миллиона человек, в результате чего общее число людей, живущих в условиях крайней нищеты, достигнет 860 миллионов человек. Кризис стоимости жизни может вызвать в уязвимых странах политические беспорядки и сбить с пути реализации Повестки дня на период до 2030 года.

82. Как подчеркивается в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2022 год, развивающимся странам потребуется надежный доступ к недорогому финансированию из льготных и нелюбых источников, чтобы не сбиться с курса на достижение целей. Ситуация в странах с высоким бременем задолженности требует срочного внимания, включая меры по облегчению бремени задолженности и реструктуризации. Привлечение дополнительных ресурсов за счет ОПР и увязка частного финансирования с целями должны стать одним из важных компонентов решения.

83. Прошлые тенденции показывают, что ОПР устойчива к экономическим потрясениям. В последнее время ОПР сталкивается с растущим давлением и проверками. Приоритетность реагирования на чрезвычайные ситуации в ущерб немедленным и долгосрочным инвестициям в развитие может обратить вспять с трудом достигнутые достижения, укоренить краткосрочные интервенционистские стратегии, подорвать способность устранять коренные причины и повысить вероятность наступления кризиса во многих нестабильных ситуациях в будущем. Гуманитарные меры не должны финансироваться за счет отказа от решений в области развития, которые вселяют надежду. Увеличение бюджета, объявленное в ответ на украинский кризис, не должно происходить за счет средств, предназначенных для финансирования первоначальных этапов восстановления

и развития и других глобальных потребностей в области развития и гуманитарной помощи.

84. С тем чтобы Организация Объединенных Наций могла координировать глобальные меры реагирования на многочисленные кризисы, она должна иметь в своем распоряжении достаточный объем гибкого финансирования. Недавние решения о сокращении или перераспределении помощи на цели развития будут иметь далеко идущие последствия для работы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития, проводимой ПРООН и всей системой Организации Объединенных Наций. Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы ставит амбициозные задачи по решению все более сложных и пересекающихся проблем, которые могут быть выполнены только при надлежащем объеме финансирования и широкой финансовой поддержке со стороны государств-членов.

Важнейшая роль регулярных ресурсов в деле предотвращения кризисов, реагирования на них и выхода из них

Регулярные ресурсы являются ключевым инструментом обеспечения оперативного потенциала, сетевого взаимодействия и присутствия ПРООН на глобальном, региональном и страновом уровнях в 170 странах и территориях. Поскольку регулярные ресурсы не имеют целевого назначения, их можно быстро использовать в кризисных ситуациях и в целях развития. Они позволяют структурам системы развития Организации Объединенных Наций присутствовать на местах до, во время и после чрезвычайных ситуаций, чтобы направлять жизненно важную помощь и ресурсы туда, где они наиболее необходимы. В Украине регулярные ресурсы позволяют Организации Объединенных Наций продолжать работу и оказывать правительству содействие в поддержании функционирования структур управления и предоставления услуг на протяжении всего конфликта, а ПРООН — продолжать оказывать высококачественные оперативные услуги системе Организации Объединенных Наций. ПРООН сотрудничает со Структурой «ООН-женщины» и ЮНФПА по вопросам борьбы с гендерным насилием, а также с другими учреждениями по вопросам оказания денежной помощи и обеспечения средств к существованию и устойчивости. Регулярные ресурсы позволили ПРООН закупить и доставить медицинское оборудование, диагностические инструменты и 1723 тонны продовольственных и непродовольственных товаров для более чем полумиллиона человек в Украине.

В Афганистане регулярные ресурсы позволили ПРООН помочь общинам противостоять потрясениям, получить средства к существованию, обеспечить доступ к основным услугам и стать более устойчивыми. Регулярные ресурсы позволили ПРООН работать с консорциумом партнеров из гражданского общества, чтобы поддержать 14 000 предприятий, принадлежащих женщинам, и 25 000 мелких фермеров; предоставить критически важные услуги, включая обеспечение 18 000 домохозяйств солнечными/гидроэлектрическими мини-сетями; и предоставить 3,2 миллионам афганцев доступ к медицинскому обслуживанию. ПРООН использовала регулярные ресурсы для начального этапа программы денежной помощи в размере 2 млн долл. США, чтобы восстановить банковскую систему и оживить экономику страны.

В Мьянме, используя регулярные ресурсы, ПРООН предоставила доступ к данным, которые указали на снижение потребления продовольствия, нанесенный ущерб источникам средств к существованию и регресс гендерного равенства, что помогло страновой группе Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу Мьянмы и другим заинтересованным сторонам целенаправленно оказывать поддержку.

В связи с тенденцией к уменьшению объема взносов в счет регулярных ресурсов гибкость, которая позволяла ПРООН и системе развития Организации Объединенных Наций оказывать своевременную и критически важную поддержку до, во время и после чрезвычайных ситуаций, находится под серьезной угрозой.

VII. Работа с ресурсами системы Организации Объединенных Наций

85. В следующем разделе подробно описаны конкретные направления работы ПРООН с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, которым оказывается поддержка в рамках политики оперативной деятельности и с помощью системной инфраструктуры ПРООН на страновом, региональном и глобальном уровнях. Финансовая деятельность в поддержку других структур Организации Объединенных Наций, включая общие службы и клиринговые счета обслуживания, подробно описана в приложении I.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

86. В 2021 году финансовая стоимость мероприятий Программы Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) составила в общей сложности 270,0 млн долл. США, что на 32,6 млн долл. США, или 13,7 процента, больше, чем 237,4 млн долл. США в 2020 году.

87. Программа ДООН продолжала отслеживать свои расходы, соотнося их с финансовыми ресурсами и будущими прогнозами. В этой связи в 2021 году общая сумма расходов средств из основных и внебюджетных фондов, фондов для возмещения расходов и Специального фонда добровольных взносов увеличилась лишь на 5 процентов.

88. В 2021 году государства-члены предоставили Программе ДООН через ПРООН регулярные ресурсы в размере 8,6 млн долл. США. Эта цифра соответствовала среднегодовому показателю, установленному для Стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы (8,67 млн долл. США), и представляла собой снижение на 15 процентов по сравнению со среднегодовым показателем, установленным для предыдущей Стратегической рамочной программы на период 2014–2017 годов.

89. Программа ДООН продолжает полагаться на Специальный фонд добровольных взносов, чтобы исследовать и пропагандировать добровольческую деятельность, реагирование на чрезвычайные ситуации и кризисы и инновационные решения. В 2021 году взносы в вышеуказанный фонд поступили от правительств девяти стран (Бангладеш, Германии, Ирландии, Казахстана, Китая, Таиланда, Франции, Чехии и Швейцарии), а также по линии индивидуальных пожертвований через платформу “Digital Giving”. Общая сумма взносов составила 4,8 млн долл. США, включая проценты, причем более 97 процентов средств

Фонда добровольных взносов поступили от трех доноров — Германии, Швейцарии и Франции.

90. Взносы в программу полного финансирования Программы ДООН в 2021 году составили 25,1 млн долл. США, что на 21 процент больше, чем в 2020 году.

Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг

91. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг осуществило свою рамочную стратегию посредством выделения 2,3 млн долл. США (2020 год: 2,3 млн долл. США) из общеорганизационного бюджета ПРООН и 3,4 млн долл. США (2020 год: 3,7 млн долл. США) из регулярных ресурсов.

92. Кроме того, Управление получило 15,7 млн долл. США в виде взносов через свои четыре целевых фонда: 10,6 млн долл. США от Фонда партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в целях развития; 3,0 млн долл. США от Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг; 2,0 млн долл. США от Фонда НЕПАД борьбы с голодом и нищетой; и 100 000 долл. США от Целевого фонда имени Переса Герреро для сотрудничества Юг — Юг.

93. В 2021 году Управление достигло 126 процентов (15,7 млн долл. США) от целевого показателя по мобилизации прочих ресурсов (12,5 млн долл. США). Благодаря снятию ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, влиявших на реализацию проектов, освоение средств Целевого фонда Юг — Юг превысило 16,5 млн долл. США, в результате чего общий объем освоенных Управлением средств составил 22,2 млн долл. США.

Выполнение ПРООН функции административного агента

94. ПРООН поддерживает совместную программную деятельность, выполняя функции по формированию фондов и по административному управлению совместными программами и целевыми фондами с участием многих партнеров от имени системы Организации Объединенных Наций и способствуя осуществлению программ в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций. В 2021 году объем взносов, переданных для целевых фондов с участием многих партнеров от имени системы Организации Объединенных Наций, увеличился на 17 процентов и составил 1,8 млрд долл. США (2020 год: 1,5 млрд долл. США). Этот рост можно объяснить позитивными политическими условиями для совместного финансирования и высокими результатами деятельности широкого круга фондов, направляющих значительные ресурсы на совместную деятельность Организации Объединенных Наций на местах. Чистая сумма средств, переведенных Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в качестве административного агента всем участвующим организациям, составила 1,4 млрд долл. США (2020 год: 1,4 млрд долл. США).

Поддержка организаций системы Организации Объединенных Наций

95. В 2021 году ПРООН продолжала оказывать высококачественные оперативные услуги системе Организации Объединенных Наций и сохранила свою роль основного поставщика оперативных услуг для системы координаторов-резидентов, поддержав финансовые операции на сумму 2,82 млрд долл. США для примерно 118 учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций в более чем 170 странах. ПРООН предоставляла общие помещения другим

учреждениям в по меньшей мере 126 странах, благодаря чему они имели возможность пользоваться общими услугами, в том числе в области организации поездок.

Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития

96. ПРООН продолжала активно поддерживать и поощрять переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций. В 2021 году ПРООН предоставила ГООНУР ежегодный взнос в размере 10,3 млн долл. США (2020 год: 10,3 млн долл. США) через механизм совместного несения расходов структурами системы, тем самым продолжив предоставлять самый высокий вклад в финансирование системы координаторов-резидентов среди всех структур системы. ПРООН собрала и передала в Секретариат Организации Объединенных Наций 6,9 млн долл. США в рамках 1-процентного сбора на жестко резервированные взносы в счет прочих ресурсов.

Санкционированные Организацией Объединенных Наций расходы на обеспечение безопасности

97. В 2021 году ПРООН израсходовала на деятельность по обеспечению безопасности 28,4 млн долл. США (2020 год: 27,6 млн долл. США), из которых 18,7 млн долл. США (2020 год: 18,0 млн долл. США) представляли собой долю ПРООН в программе Организации Объединенных Наций по координации безопасности на местах; и 9,7 млн долл. США (2020 год: 9,6 млн долл. США) было израсходовано на оказание консультативных услуг по вопросам безопасности и инвестировано в мероприятия по обеспечению соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности, а также на меры по обеспечению безопасности персонала и выполнение обязанности проявлять должную заботу в связи с пандемией COVID-19.

VIII. Заключение

98. ПРООН выражает признательность всем финансирующим партнерам, которые доверили ей свои ресурсы и тем самым предоставили ей возможность выполнить принятые обязательства. Хотя ПРООН ценит все виды финансирования, регулярные ресурсы по-прежнему имеют важнейшее значение для обеспечения организации возможности оперативного реагирования на меняющуюся обстановку в целях достижения наилучших результатов на местах, примером чего являются меры реагирования ПРООН в связи с пандемией COVID-19.

99. Поскольку восстановление мировой экономики остается крайне неопределенным, ПРООН призывает своих партнеров: определить приоритеты и воздержаться от сокращения своих взносов в регулярные ресурсы; избегать перенаправления ОПР в сторону от глобального развития человеческого потенциала; принимать многолетние обязательства по оказанию финансовой поддержки; поддерживать переход к портфелям, чтобы уменьшить масштаб применения практики выработки решений в рамках отдельных проектов; и осуществлять своевременные выплаты, чтобы ПРООН могла продолжать оперативно реагировать на запросы стран и предлагать комплексные решения в области развития для реализации Повестки дня на период до 2030 года.

100. Сокращение объема регулярных ресурсов отрицательно скажется на способности ПРООН достичь результатов, намеченных в Стратегическом плане; приводить ресурсы в соответствие с возникающими приоритетными задачами; разрабатывать комплексные меры реагирования; свести к минимуму дисбаланс

между программными областями; соблюдать стандарты качества и прозрачности; содействовать осуществлению независимого надзора, использовать общесистемные активы Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку системе развития Организации Объединенных Наций.

101. ПРООН будет продолжать взаимодействовать с Исполнительным советом в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования в целях достижения прогресса в переходе от модели строго целевого финансирования к модели финансирования по линии регулярных и гибких ресурсов, обсуждения прогресса, достигнутого в выполнении взаимных обязательств по договору о финансировании, а также дальнейшего согласования подхода к структурированному диалогу с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций в поддержку усилий Генерального секретаря по проведению реформы.
