



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
31 de marzo de 2022
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2022

Nueva York, 6 a 10 de junio de 2022

Tema 10 del programa provisional

**Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
de la Capitalización**

**Informe sobre los resultados obtenidos por el FNUDC
en 2021**

Resumen

Este informe presenta el examen anual de los resultados obtenidos por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en 2021. En él se analizan los progresos alcanzados en la consecución de las dos esferas de resultados del Marco Estratégico para 2018-2021: a) mejorar los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local; y b) desbloquear la financiación pública y privada en pro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, principalmente en los países menos adelantados. También se presentan un análisis de la eficacia institucional del FNUDC y un resumen de las principales conclusiones de la evaluación.

Elementos de una posible decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del informe; b) encomiar los progresos realizados por el FNUDC en la aplicación de su Marco Estratégico para 2018-2021; c) destacar su papel fundamental a la hora de aplicar enfoques de financiación innovadores y combinados, entre otras cosas como apoyo a actividades más amplias del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, con el fin de ayudar a los países menos adelantados a recuperarse y “construir un futuro mejor” tras la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19); y d) renovar su compromiso de prestar apoyo al FNUDC, en particular mediante la plena financiación, como mínimo, de sus necesidades de recursos conforme al Marco Estratégico para 2022-2025, que ascenderían a 25 millones de dólares de los Estados Unidos al año en recursos ordinarios y a 125 millones de dólares en otros recursos; incluida la capitalización puntual de 50 millones de dólares de su vehículo de inversión, el Fondo BRIDGE.



Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Análisis contextual	3
II. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados	4
A. Logros del FNUDC: Resultados principales	4
Avances en relación con el resultado 1. Mejora de los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local que benefician a los grupos de población pobres y vulnerables	5
Avances en relación con el resultado 2. Liberación de fondos públicos y privados en favor de la población pobre	12
Alianzas estratégicas de las Naciones Unidas para financiar los objetivos mundiales	15
B. Así lo ha conseguido el FNUDC: Análisis de la eficacia institucional	17
C. Un firme compromiso con la evaluación y el aprendizaje	19
III. FNUDC: Con la mirada puesta en el futuro	20

I. Análisis contextual

1. Las perspectivas de desarrollo a corto y medio plazo en el caso de los países menos adelantados siguen siendo desalentadoras, debido a la pandemia de COVID-19, la inestabilidad política mundial, el cambio climático y la pérdida de biodiversidad. A raíz del crecimiento negativo del producto interno bruto (PIB) de estos países en 2020, el crecimiento tan solo alcanzó el 1,4 % en 2021, el peor resultado en 30 años¹ y muy por debajo de la tasa anual del 7 % prevista en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Las crisis han sumido en la pobreza extrema a decenas de millones de personas y con ello se han revertido los avances de los últimos años en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

2. Si bien algunas previsiones indican un crecimiento del PIB del 4 % en 2022 y del 5,7 % en 2023, las bajas tasas de vacunación, junto con los crecientes problemas de deuda, la aceleración de las tasas de inflación² y el lento rendimiento de las inversiones extranjeras, apuntan a que queda un largo camino hasta alcanzar la recuperación en los países menos adelantados. La recuperación se ve aún más obstaculizada por las escasas capacidades productivas y las crecientes disparidades territoriales.

3. Incluso antes de la pandemia, los países menos adelantados ya se enfrentaban a importantes déficits de financiación para lograr un desarrollo sostenible. Se necesitaría alrededor de 1 billón de dólares anuales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los 46 países menos adelantados. Se calcula que el déficit de financiación para alcanzar los objetivos mundiales es de al menos 400.000 millones de dólares al año³.

4. En 2021, 22 de los países menos adelantados corrían un alto riesgo de sufrir sobreendeudamiento o ya lo sufrían⁴ y esto dio lugar a un margen fiscal limitado. Los déficits de financiación eran de gran magnitud a nivel subnacional. La COVID-19 puso de manifiesto el carácter esencial de los actores locales y la necesidad urgente de adoptar nuevos enfoques que permitieran que las autoridades locales movilizaran financiación.

5. La falta de solidez de los mercados financieros en los países menos adelantados daba lugar a que las empresas privadas, en especial las pequeñas y medianas, encontraran dificultades para acceder al crédito y que el capital no estuviera disponible en condiciones accesibles para las infraestructuras locales sostenibles que tan urgentemente se necesitan en los países con más rápida urbanización del mundo. El sector de la microfinanciación se ha visto muy afectado por la crisis y esto ha puesto en riesgo la solvencia de muchas instituciones de microfinanciación, especialmente las más pequeñas⁵.

6. En el futuro inmediato, los países menos adelantados seguirán dependiendo en gran medida de la financiación externa. Sin embargo, las corrientes de recursos no aumentan. En 2021, solo el 1,7 % de las corrientes mundiales de inversiones

¹ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), *World Economic Situation and Prospects 2022*.

² DESA (*ibid.*). Se estima que la inflación de los países menos adelantados fue del 39,6 % en 2021.

³ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), *Informe sobre los países menos adelantados, 2021*; Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible, 2019.

⁴ <https://www.bancomundial.org/es/topic/debt/brief/covid-19-debt-service-suspension-initiative>

⁵ Grupo Consultivo de Ayuda a la Población Pobre, “Microfinance Solvency and COVID-19: A Call for Coordination”, septiembre de 2021.

extranjeras directas —28.000 millones de dólares⁶— se destinaron a los países menos adelantados. En 2021, el número de nuevos acuerdos de inversión extranjera directa en nuevas instalaciones se redujo a la mitad con respecto a 2019, y el número de proyectos de inversión relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible disminuyó un 30 % en 2020 y un 17 % más en 2021⁷. Las corrientes bilaterales de asistencia oficial para el desarrollo destinada a los países menos adelantados se han mantenido estancadas, rondando los 28.000 millones de dólares desde 2017⁸.

7. Todos estos factores subrayan la urgente necesidad de nuevos enfoques, alianzas, innovación y asunción de riesgos para construir y transformar unos sistemas de financiación privados y públicos que catalicen corrientes de capital más importantes para los países menos adelantados. En 2021, el FNUDC definió su Marco Estratégico para 2022-2025, que proporcionará una plataforma para ampliar sus enfoques innovadores con el fin de ofrecer soluciones de financiación que ayuden a impulsar un desarrollo económico de carácter inclusivo y ecológico en los países menos adelantados.

II. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados

A. Logros del FNUDC: Resultados principales

8. De los 21 indicadores de eficacia del desarrollo notificados en 2021, 20 están en camino de cumplirse o ya han superado los hitos propuestos para ese año. Entre los resultados de alto nivel alcanzados en 2021 figuran los siguientes:

a) El FNUDC se dedicó a promover las economías digitales inclusivas y la inclusión financiera, en colaboración con 390 proveedores de servicios financieros y digitales, pequeñas y medianas empresas y organizaciones públicas que ofrecían soluciones financieras inclusivas y otras soluciones digitales a más de 3 millones de personas en 35 países;

b) El FNUDC apoyó iniciativas ampliables en 588 gobiernos locales de 42 países para mejorar sus sistemas financieros subnacionales y realizó 390 inversiones estratégicas localizadas, que contribuyeron a crear 42.000 puestos de trabajo y facilitar la adaptación al clima, lo que demuestra la eficacia de los sistemas de financiación descentralizada para contribuir a la recuperación de la COVID-19 y fomentar el desarrollo sostenible a nivel local;

c) En 2021, el FNUDC concedió otros nueve préstamos en cinco países por un valor total de 1,7 millones de dólares, con lo que amplió su cartera de inversiones a 30 préstamos y garantías. Desembolsó un total de 37 millones de dólares a través de donaciones catalizadoras como apoyo a las inversiones locales y a la prestación de servicios financieros y digitales inclusivos, que en su conjunto desbloquearon 89 millones de dólares en financiación directa y catalizadora; y

d) El FNUDC siguió avanzando en cuanto a promover y respaldar la capitalización de sus dos fondos mundiales de financiación combinada y gestionados por terceros para el desarrollo de pequeñas y medianas empresas e infraestructuras, el Fondo BUILD y el Fondo Internacional de Inversión Municipal. También se unió al Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral y fue designado para gestionar sus operaciones de préstamos en condiciones favorables. El FNUDC prestó más atención

⁶ UNCTAD 2021, https://unctad.org/system/files/official-document/diaeiainf2021d3_en.pdf

⁷ *Global Investment Trends Monitor*, núm. 40 (unctad.org).

⁸ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, *World Economic Situation and Prospects 2022*.

a crear una cartera de proyectos de inversión sostenible para esos fondos, al tiempo que facilitaba financiación procedente de otras fuentes.

9. En cuanto al indicador del producto 1.3.1, relativo a la elaboración y adopción de hojas de ruta nacionales y estrategias de inclusión financiera, se alcanzó parcialmente su meta. Esto se debió a que entre los países aumentaba constantemente la demanda de intervenciones políticas y reformas más específicas y orientadas a la práctica sobre la inclusión financiera y digital, en detrimento de las estrategias y las hojas de ruta. Ha aumentado la demanda de un asesoramiento más amplio sobre políticas centradas en la economía digital. Para responder a estas demandas, el FNUDC ha ampliado su instrumento de evaluación centrado en las políticas, el Sistema de Calificación de la Economía Digital Inclusiva. En consecuencia, el indicador del resultado 1.5, relativo al porcentaje de países seleccionados que están dejando atrás la fase de mercado en los servicios financieros digitales, se ha corregido para hacer un seguimiento de la fase de desarrollo de mercados en las economías digitales de los países seleccionados, tomando como base el sistema de calificación. Las mediciones de los servicios financieros digitales se recogen en el sistema de calificación.

Avances en relación con el resultado 1. Mejora de los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local que benefician a los grupos de población pobres y vulnerables

Mercados financieros inclusivos y economías digitales

10. El FNUDC pretende contribuir al desarrollo de ecosistemas de innovación inclusivos y acelerar el desarrollo y el uso de la tecnología y los servicios digitales en sectores clave como son las finanzas, la energía, la salud, la educación y la agricultura. La estrategia del FNUDC de apoyar sistemas de mercado que impulsen economías digitales inclusivas consta de cuatro componentes: clientes empoderados, innovación inclusiva, un ecosistema abierto de pagos digitales y políticas y regulaciones favorables.

11. El FNUDC implementó el Sistema de Calificación de la Economía Digital Inclusiva como instrumento global para ayudar a orientar a los países en su transformación a la economía digital. En colaboración con las partes interesadas de los ámbitos público y privado, el Sistema de Calificación evalúa la situación de la economía digital de un país, así como las limitaciones de su mercado nacional y la inclusividad de las personas vulnerables y marginadas, especialmente las mujeres, mediante su puntuación específica sobre la inclusividad de las mujeres. Este sistema establece prioridades que sirven de base a los Gobiernos en su proceso de transformación digital. En 2021, el Sistema de Calificación se implantó en 25 países. En Uganda, forma parte de un enfoque integral del FNUDC para ayudar al Gobierno y el sector privado a ampliar el acceso a los servicios digitales y orientar la incorporación de la digitalización durante el nuevo plan nacional de desarrollo. En las Islas Salomón, el Sistema de Calificación, puesto en marcha en 2021, sirvió de base para actualizar la estrategia nacional de inclusión financiera y crear la primera estrategia nacional de economía digital, con el apoyo del FNUDC.

12. En el marco de su programa de migración y remesas, el FNUDC aplicó su enfoque de desarrollo de mercado para que las personas migrantes y sus familias puedan acceder a canales de remesas asequibles. El FNUDC colaboró con el Banco Nacional de Etiopía para ayudar a introducir siete medidas de política y 14 actividades de desarrollo de capacidades en relación con los sistemas de gestión de datos, los bonos de microahorro y las directrices sobre remesas. En colaboración con la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, el FNUDC apoyó la armonización de las políticas de remesas en Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenya, Somalia, el Sudán,

Sudán del Sur y Uganda, con el fin de lograr unos canales oficiales de remesas que fueran más seguros y transparentes.

13. El FNUDC colaboró con nueve asociados del sector privado para poner a prueba y ampliar los modelos empresariales dirigidos a los migrantes y sus beneficiarios con objeto de mejorar su salud financiera y su resiliencia en Bangladesh, Etiopía, Myanmar, el Senegal, Singapur, la República de Corea y los Emiratos Árabes Unidos. Por medio de estas alianzas se pusieron en funcionamiento un total de 13 servicios y se benefició a 312.000 clientes (cuyo 27,5 % eran mujeres), que transfirieron más de 350 millones de dólares. Más de 98.000 clientes (cuyo 79 % eran mujeres) recibieron formación a través de cuatro campañas de alfabetización financiera.

14. **Innovación financiera inclusiva.** El FNUDC colaboró con empresas de tecnofinanzas del sector privado, proveedores de servicios financieros y otros empresarios para promover el desarrollo de soluciones financieras digitales y de otros tipos que prestaran servicio a los mercados del último tramo. En 2021, el FNUDC proporcionó asistencia para poner a prueba y ampliar 99 de estos productos y servicios financieros.

15. Mediante su colaboración con las incubadoras de empresas emergentes y los centros de innovación, el FNUDC contribuyó a crear un entorno propicio para empresas de tecnofinanzas y ecosistemas de innovación más amplios. En Zambia, el FNUDC puso en marcha el Programa Acelerador FinTech4U para empresas de tecnofinanzas y el sector de servicios financieros digitales, que va dirigido a los segmentos de población subatendidos. En 2021, el programa apoyó a diez empresas de tecnofinanzas con una plataforma para desarrollar y probar sus productos en un entorno seguro; establecer alianzas; y participar en actividades de desarrollo de capacidades. También en Zambia, el FNUDC terminó de definir un nuevo servicio de garantía y asistencia técnica para microempresas y pequeñas y medianas empresas dotado de 15 millones de dólares y orientado a reforzar, por un lado, el desempeño y la resiliencia de dichas empresas mejorando su acceso a financiación y servicios de desarrollo empresarial y, por otro, el uso de soluciones digitales para operaciones empresariales.

16. En la República Unida de Tanzania, el FNUDC creó un laboratorio digital con el Banco de la República Unida de Tanzania y ModusBox para integrar a las organizaciones cooperativas de ahorro y crédito y las entidades de microfinanciación en el sistema de pagos instantáneos del país. Un total de 23 proveedores de servicios financieros recibieron formación sobre los principios y las principales características de los sistemas de pago abiertos.

17. En Uganda, más de 700.000 clientes (entre ellos, 300.000 mujeres) pudieron acceder directamente en 2021 a servicios de pago digital con el apoyo del FNUDC, y casi 1,5 millones de personas recibieron formación digital y financiera. Además, el FNUDC prestó apoyo a una alianza de centros de innovación e incubadoras de empresas para llevar a cabo un reto de innovación en el que se seleccionaban empresas que recibían donaciones para poner a prueba sus soluciones, entre ellas un dispositivo digital para enseñar competencias digitales y financieras a personas refugiadas; una plataforma móvil para entregar en el último tramo insumos agrícolas asequibles a los pequeños agricultores; y una plataforma de factoraje para que las pequeñas y medianas empresas pudieran cumplir los plazos de pago de proveedores, trabajadores y clientes. El FNUDC también colaboró con agentes del sector privado para reforzar modelos empresariales de concesión de créditos a las comunidades. Ayudó a una empresa de tecnofinanzas a desarrollar una plataforma digital para que las asociaciones de ahorro y préstamo de las aldeas registraran y gestionaran sus transacciones con los miembros y contribuyeran a la calificación crediticia para

ofrecer productos de préstamo a los agricultores. En 2021, casi 7.000 agricultores se inscribieron en el sistema digital.

18. En Bangladesh, 2,3 millones de microcomerciantes se beneficiaron de las innovaciones empresariales respaldadas por el FNUDC en materia de pagos digitales, calificación crediticia alternativa, microseguros, contabilidad, gestión de existencias, registro de empresas y comercio electrónico rural. Más de 100.000 pequeñas y medianas empresas se beneficiaron del apoyo a la alfabetización financiera digital, y 3.400 microcomerciantes de comunidades marginadas recibieron formación y servicios de desarrollo empresarial para acceder al comercio electrónico y a una red de prestación de servicios en el último tramo.

19. **Innovaciones digitales para dar respuesta a la COVID-19.** La COVID-19 puso de relieve el potencial de aprovechar la tecnología para mejorar los medios de vida de las personas, aparte de la inclusión financiera. Con motivo de la pandemia, aumentó la importancia de los servicios digitales, en particular los que permiten enviar remesas a través de monederos móviles y efectuar pagos digitales en plataformas de comercio electrónico. Así pues, el FNUDC ayudó a los países a incorporar soluciones digitales en respuesta a la COVID-19. En el Pacífico, el FNUDC apoyó que en Fiji y Tonga se redujeran los costos de las remesas y quedaran exentos de pago, lo que hizo que el número y el valor de las transacciones de remesas se multiplicaran casi por diez cada mes. En Rwanda, el FNUDC colaboró con la Cámara de Tecnología de la Información y las Comunicaciones y el Ministerio de Tecnología de la Información y las Comunicaciones e Innovación para aumentar el uso de los mercados digitales, especialmente en el caso de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas que eran propiedad de mujeres, a fin de permitir que continuara la actividad empresarial durante los confinamientos. Desde mediados de 2021, más de 1.000 microempresas y pequeñas y medianas empresas se incorporaron a 22 plataformas de comercio electrónico. En África Occidental y Central, el FNUDC impulsó la educación financiera y la alfabetización digital de 63.797 clientes; contribuyó a la resiliencia de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas mediante soluciones de comercio y pago electrónicos; y proporcionó financiación para ayudar a digitalizar las operaciones empresariales.

20. **Reducción de los obstáculos de política que dificultan la inclusión financiera y digital.** En 2021, el FNUDC contribuyó a que se aplicaran estrategias nacionales de inclusión financiera en 14 países y ayudó a elaborar 23 nuevas estrategias, políticas y planes de acción en materia de inclusión financiera. Por ejemplo, el FNUDC creó un grupo consultivo sobre la mujer y los servicios financieros digitales compuesto por representantes de la sociedad civil, reguladores y responsables públicos de seis países: Camerún, Chad, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana y República del Congo. Este grupo presentó 23 propuestas políticas para acelerar la inclusión financiera de las mujeres en África Central.

21. El Programa de Inclusión Financiera del Pacífico, activo desde 2014 hasta junio de 2021, ayudó a inscribir a más de 2 millones de habitantes de las islas del Pacífico (más de 175.000 en 2021) en servicios financieros oficiales, y alrededor del 51 % de esos clientes eran mujeres. En 2021, se puso en marcha el programa sucesor del Programa de Economía Digital del Pacífico para ampliar el acceso de las personas a los servicios básicos por medio de soluciones y canales digitales. En 2021, el Programa llevó a cabo evaluaciones en Fiji, Papua Nueva Guinea, Samoa, Timor-Leste, Tonga y Vanuatu, con lo que ayudó a los Gobiernos del Pacífico y los asociados del sector privado a detectar las principales limitaciones políticas y de mercado que obstaculizan el desarrollo de sus economías digitales inclusivas.

22. Se estableció el Diálogo sobre la Gobernanza Mundial de la Financiación Digital, plataforma conjunta del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el FNUDC, para catalizar innovaciones de gobernanza que tengan más en cuenta las repercusiones de las “grandes empresas de tecnofinanzas” e incluyan las perspectivas del Sur. En 2021, el Diálogo publicó siete informes técnicos e influyó en actores internacionales como el Banco de Pagos Internacionales, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el Consejo de Estabilidad Financiera y el Grupo de los 20, para que aplicaran una perspectiva del desarrollo más sólida en su trabajo con las grandes empresas de tecnofinanzas. En 2021, el PNUD y el FNUDC impulsaron conjuntamente las recomendaciones del Equipo de Tareas del Secretario General sobre la Financiación Digital promoviendo varias iniciativas en el marco de una oferta conjunta sobre financiación digital. Se ayudó a varios Gobiernos a realizar evaluaciones de los ecosistemas de financiación digital de modo que integraran consideraciones de tecnofinanzas en sus marcos nacionales de financiación integrados y crearan estrategias de financiación digital. En Bangladesh, el FNUDC y el PNUD diseñaron un instrumento financiero innovador a fin de movilizar el ahorro interno para la financiación de proyectos de infraestructuras ecológicas que se pondrá a prueba y se ampliará en 2022. En Zimbabwe, se creó una plataforma bursátil para permitir que las pequeñas y medianas empresas accedan al capital. El FNUDC y el PNUD la introducirán en diez países.

23. La Alianza Better Than Cash, cuya secretaría se ubica en el FNUDC, es una alianza de casi 80 Gobiernos, empresas y organizaciones internacionales que acelera la transición del dinero en efectivo a los pagos digitales responsables para ayudar a alcanzar los objetivos mundiales. En 2021, la Alianza colaboró con el Gobierno de Etiopía para poner en marcha su primera estrategia nacional de pagos digitales, la cual están aplicando los asociados para beneficiar a más de 100 millones de personas en 2024. Mediante actividades de investigación y promoción, la Alianza informó a los Gobiernos del Senegal y Burkina Faso para que asumieran compromisos con la finalidad de avanzar hacia la digitalización de los pagos salariales.

24. **Financiación para el clima y la energía.** Promoviendo el acceso a la financiación en toda la cadena de valor de la energía mediante soluciones digitales, el FNUDC apoyó a Burkina Faso, Etiopía, la República Democrática del Congo y Uganda, en colaboración con más de 70 empresas asociadas, en la venta de casi 350.000 productos y servicios de energía limpia, lo que benefició a 1,8 millones de personas.

25. En Burkina Faso, el FNUDC prestó apoyo a más de 80 empresarios del sector energético en materia de desarrollo empresarial y asistencia técnica: se vendieron 3.375 instalaciones de energía solar y 766 cocinas, y se crearon 135 puestos de trabajo a tiempo completo y 247 a tiempo parcial (el 33 % ocupados por mujeres).

26. En la República Democrática del Congo, gracias al desembolso de 343.400 dólares en donaciones, los asociados del sector privado consiguieron vender más de 22.000 cocinas y 3.300 kits básicos de gas de petróleo licuado, lo que supuso la creación de más de 100 puestos de trabajo y benefició a casi 140.000 personas. En Uganda, los asociados respaldados por el FNUDC vendieron en 2021 más de 170.000 productos que ofrecen soluciones limpias para cocinar y 24.000 productos de energía solar.

27. En Fiji, el Programa de Seguros y Adaptación al Clima para el Pacífico presentó el primer producto de microseguros paramétricos frente al riesgo climático y de desastres en la región de Asia y el Pacífico, que cubre las precipitaciones extremas y la velocidad del viento. Este programa puso a prueba tres nuevos productos de seguros inclusivos: cobertura contra vientos fuertes, cobertura contra ciclones y seguro de protección social para los beneficiarios de Fiji. El enfoque de desarrollo de mercados

inclusivos garantiza un alto grado de inclusividad de las mujeres y los grupos vulnerables en los productos de financiación del riesgo de desastres climáticos.

Financiación del desarrollo local: mecanismos para infraestructuras y servicios locales sostenibles

28. El FNUDC actúa como centro de excelencia para la financiación del desarrollo económico local y la financiación de los gobiernos locales. También diseña y aplica mecanismos de financiación pública y privada dirigidos a nivel local para hacer frente a los retos relacionados con el desarrollo económico local, la urbanización inclusiva y las formas sostenibles de adaptación y resiliencia frente al medio ambiente. En 2021, el FNUDC prestó apoyo en iniciativas ampliables a través de 588 gobiernos locales en 42 países y realizó 390 inversiones localizadas para demostrar la eficacia de los mecanismos de financiación descentralizada orientados a la adaptación climática, la energía limpia, el empoderamiento de la mujer, la seguridad alimentaria, la salud y el desarrollo económico local, lo que permitió crear 42.478 puestos de trabajo y benefició a 992.058 personas (532.401 mujeres).

29. **Financiación de las medidas locales de adaptación al clima a través del Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local (LoCAL).** LoCAL, como mecanismo establecido en los países y diseñado para hacer llegar la financiación climática nacional e internacional al ámbito local, siguió permitiendo que las localidades evaluaran los riesgos y planificaran, aplicaran y supervisaran el desarrollo resiliente frente al clima en más de 30 países, entre ellos 25 países menos adelantados y 6 pequeños Estados insulares en desarrollo. En la 26ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Grupo de los Países Menos Adelantados reconoció oficialmente a LoCAL como una de las iniciativas que apoyan la aplicación y el logro de la Visión 2050 de los países menos adelantados, lo que allana el camino para un mayor reconocimiento por parte de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados y por la 27ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático como mecanismo no relacionado con el mercado, en virtud del artículo 6.8 del Acuerdo de París alcanzado en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Un total de 322 gobiernos locales están aplicando LoCAL, impulsan la adaptación dirigida localmente y crean resiliencia climática para más de 12,5 millones de personas. Durante 2021, LoCAL recaudó 25 millones de dólares de financiación directa, de modo que el total de fondos movilizados ascendió a 125 millones de dólares, incluida la financiación directa y paralela. El FNUDC destinó un total de 17,6 millones de dólares a través de la asistencia técnica, el apoyo en materia de políticas y el desarrollo de capacidades, además de donaciones basadas en el desempeño para infraestructuras resilientes al clima.

30. En Gambia, el FNUDC apoyó 23 proyectos de adaptación al clima (que beneficiaron directamente a más de 27.000 personas), como por ejemplo, pozos de perforación alimentados por energía solar para mejorar el acceso al agua potable y huertos para potenciar la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia. En Bangladesh, se realizaron 188 inversiones de adaptación al clima en 72 subdistritos, que se centraron en aplicar soluciones basadas en la naturaleza como apoyo a iniciativas dirigidas a escala local en los ámbitos de la agricultura, el agua, el saneamiento y la higiene y las infraestructuras de adaptación.

31. Para los actores subnacionales, sigue siendo un reto acceder de forma directa a la financiación sostenible que favorece la resiliencia climática, incluida la financiación climática internacional como el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación. Con la asistencia técnica de LoCAL y su método demostrado se ayuda

a los países miembros para que puedan acceder a esos fondos a través de las entidades nacionales encargadas de la ejecución. En 2021, la cartera de proyectos para la financiación potencial de estos fondos ascendía a unos 165 millones de dólares. Tres entidades nacionales de ejecución respaldadas por LoCAL —en Benín, Bhután y Camboya— recibieron la acreditación del Fondo Verde para el Clima, con el apoyo del FNUDC.

32. **Inversiones municipales y gestión local de las finanzas públicas.** El FNUDC apoya a los gobiernos y las comunidades locales en su proceso de transformación inclusiva, sostenible y resiliente y proporciona inversiones en infraestructuras y asistencia en favor del desarrollo económico local. En el marco del programa Iniciativa de Desarrollo para el Norte de Uganda, el FNUDC contribuyó a mejorar la administración fiscal automatizando el registro, la evaluación y la recaudación de los contribuyentes. De las 18 gobiernos locales del norte de Uganda, 14 ya disponen de sistemas de ingresos totalmente automatizados mediante el sistema integrado de administración de ingresos. Como resultado, cinco gobiernos locales registraron aumentos de los ingresos de alrededor del 32 %. Mediante el Fondo de Excelencia para el Gobierno Local, los gobiernos locales, las comunidades y sus asociados cofinanciaron e invirtieron más de 2,2 millones de dólares en siete distritos piloto a través de 14 proyectos de infraestructura económica mediana y promoción del desarrollo económico local. El 59 % de las inversiones se centraron en el comercio general y los mercados de mercancías; el 7 %, en instalaciones comunitarias de elaboración de productos agrícolas primarios; y el 34 %, en el comercio y los mercados de ganado. Esto incluyó la rehabilitación de más de 400 kilómetros de carreteras, que conectaron a las comunidades con los mercados y atraieron inversiones del sector privado.

33. En Somalia, el FNUDC ayudó a crear el Fondo de Desarrollo Local estableciendo un sistema de transferencias fiscales intergubernamentales en 33 distritos de los nuevos estados miembros federados. En las zonas que recibían asistencia técnica del FNUDC desde hacía más tiempo, durante 2021 —por primera vez— todos los distritos de Somalilandia y Puntlandia que recibían apoyo depositaron en el Fondo el cien por cien de las aportaciones que se habían comprometido a realizar, lo que demuestra el refuerzo de su capacidad financiera. En Somalia, el FNUDC realiza inversiones catalizadoras, sobre todo para carreteras e infraestructuras sociales, que se han triplicado desde 2019 y han demostrado su eficacia al catalizar más financiación para el desarrollo. Por ejemplo, en 2019, el FNUDC inyectó 56.000 dólares para la construcción de una carretera en Burtinle. Para 2021, el proyecto había catalizado nuevas inversiones locales procedentes del sector privado y la comunidad equivalentes a 671.000 dólares.

34. En la República Democrática Popular Lao, el FNUDC ayudó al Gobierno a finalizar un mecanismo de financiación descentralizada concediéndole la donación en bloque basada en “no dejar a nadie atrás”, que ha servido para cofinanciar el encargo y la finalización de ocho inversiones del gobierno local en infraestructuras, de modo que se ha combinado una donación con los presupuestos del sector público. La donación, que iba dirigida a las comunidades más vulnerables de la República, puso a prueba e institucionalizó un nuevo tipo de donación en bloque del FNUDC para ayudar a seguir creando un conjunto de conocimientos que fomenten mayores flujos financieros hacia los gobiernos locales.

35. En Guinea, el mecanismo de financiación establecido por el FNUDC en colaboración con el Gobierno destina un porcentaje de las regalías mineras a inversiones dirigidas por los gobiernos locales, con lo que ascendió a más de 9 millones de dólares en 2021. El FNUDC ayudó a aumentar las capacidades de los gobiernos locales en la rendición de cuentas y el uso eficiente de estos fondos.

36. En colaboración con la Organización para el Desarrollo de la Cuenca del Río Gambia y el Gobierno de Suiza, el FNUDC participó en el diseño de la iniciativa Blue Peace Financing. Con ella, se favorece la implementación y la financiación de un plan maestro de desarrollo integrado y un plan de inversión para la cuenca, que incluye un conjunto de proyectos de infraestructura complementarios, como una central hidroeléctrica, una presa hidroagrícola y una planta de depuración de agua potable. Gracias a una estructura de financiación innovadora, llamada Blue Peace Bond, esta organización regional y no soberana de la cuenca puede acceder a los mercados de capitales para financiar el plan maestro. En Sierra Leona, esta iniciativa contribuye a la financiación de instalaciones fiables de agua, saneamiento e higiene. En el marco de esta iniciativa, 260 miembros del Comité Local de Gestión Hídrica del Ayuntamiento de Freetown recibieron formación en 2021.

Reducción de la brecha de género y apoyo al empoderamiento económico de la mujer

37. El FNUDC fomenta el empoderamiento económico de las mujeres procurando reducir la brecha financiera que limita las oportunidades de progresar de las mujeres. El FNUDC hace frente a las restricciones institucionales y de mercado que limitan el acceso de las mujeres a los mercados y los servicios, entre otras cosas, aplicando soluciones digitales y eliminando los obstáculos estructurales que dificultan el empoderamiento económico de las mujeres a nivel local.

38. El FNUDC copresidió la coalición para la acción Justicia y Derechos Económicos, del Foro Generación Igualdad, y presentó su marco de compromiso llamado “Economías Igualitarias”. También presentó, junto con sus asociados, la campaña “Logro de la igualdad financiera” para promover la igualdad financiera de las mujeres.

39. El FNUDC publicó un manual sobre la economía digital inclusiva y la igualdad de género, titulado “Inclusive Digital Economies and Gender Equality Playbook”, que utilizó para impartir cursos de capacitación a las partes interesadas, tanto internas como externas, en varios programas de los países. También lo utilizan el Banco Asiático de Desarrollo y el Fondo Monetario Árabe con fines de creación de capacidades y formación.

40. Además, el FNUDC presentó un conjunto exhaustivo de instrumentos sobre el empoderamiento económico de las mujeres que sirve de guía para el apoyo político y normativo, las soluciones de financiación dirigidas a nivel local y la asistencia técnica a empresas dirigidas por mujeres. En colaboración con el PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el FNUDC prestó apoyo a los gobiernos locales para elaborar marcos de políticas, planes y presupuestos que respondan a las cuestiones de género con el fin de superar los obstáculos estructurales que impiden la igualdad de género. Este apoyo dio lugar a que se elaboraran y aplicaran a escala local más de 20 estrategias, planes de acción, reglamentos y presupuestos con perspectiva de género en todos los países donde se ejecutan programas.

41. Para hacer frente a las crecientes desigualdades y promover la inclusión en las ciudades de rápido crecimiento de los países menos adelantados, el FNUDC emprendió una iniciativa de financiación local inclusiva, “IncluCity”, con la intención de promover medios de vida resilientes y equitativos y mejores servicios públicos incrementando y adaptando la financiación de inversiones municipales. En el Senegal, el FNUDC ayudó a un municipio a rehabilitar un mercado de pescado que empleaba a más de 200 vendedoras. En Bangladesh, el FNUDC colaboró con ONU-Mujeres y el PNUD en el marco de la iniciativa de empoderamiento de la mujer para el crecimiento inclusivo, por la que se estableció una plataforma de inversión con

perspectiva de género en el banco central, se establecieron vínculos entre las pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres y las instituciones públicas locales y se prestó apoyo a más de 5.000 mujeres con actividades sostenibles que generan ingresos.

Avances en relación con el resultado 2. Liberación de fondos públicos y privados en favor de la población pobre

42. En 2021, el FNUDC amplió su cartera de préstamos con la emisión de otros nueve préstamos por valor de 1,7 millones de dólares. Estos beneficiaron a empresas de los sectores de la energía, los servicios financieros, la agricultura y la protección marina en Burkina Faso, Fiji, Malawi, Myanmar y Uganda. En Burkina Faso, el FNUDC ayudó a una cooperativa arrocera que no podía obtener un préstamo bancario por falta de garantías. El FNUDC proporcionó financiación a corto plazo en condiciones favorables y una garantía que permitieron que un banco local concediera 206.300 dólares de financiación. Con esta ayuda financiera fue posible establecer un nuevo molino de arroz de gran capacidad para comercializar arroz blanco de alta calidad en el mercado local.

43. Se concedieron préstamos catalizadores en condiciones favorables y garantías del FNUDC por medio del Fondo BRIDGE, que va dirigido a empresas y proyectos en fase inicial que no están en condiciones de recibir financiación de otras instituciones financieras. La financiación del FNUDC les ayudó a establecer un historial de inversiones para atraer más financiación. El Fondo BRIDGE llena un vacío en la arquitectura internacional de financiación para el desarrollo. En total, el FNUDC ha concedido 27 préstamos y tres garantías, por un valor de 5,8 millones de dólares —en los ámbitos de economía verde, seguridad alimentaria y nutrición, inclusión financiera e innovación, y economía azul—, que han beneficiado a nueve países.

44. En 2021, el FNUDC amplió sus operaciones de préstamo y garantía mediante la colaboración con el Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral. Este Fondo concede donaciones y financiación en condiciones favorables para catalizar el capital privado en actividades que impidan la degradación de los arrecifes de coral, pues esta pone en peligro una de las fuentes de gran biodiversidad del planeta y los medios de vida de mil millones de personas. Se encargó al FNUDC que gestionara el servicio de préstamos en condiciones favorables denominado Blue BRIDGE. Hasta ahora, se han otorgado 8,8 millones de dólares de capital en condiciones favorables al FNUDC para que financie iniciativas de protección y restauración de los arrecifes de coral en cinco países. Está previsto que el servicio Blue BRIDGE invierta más de 40 millones de dólares de apoyo a intervenciones en más de 26 ecosistemas prioritarios de arrecifes de coral de todo el mundo.

45. El FNUDC siguió respaldando su Fondo BUILD de financiación combinada y gestionado por terceros, que tiene por finalidad atraer capital comercial para financiar pequeñas y medianas empresas con un gran potencial empresarial y de desarrollo sostenible. BUILD entró en pleno funcionamiento en 2021 y realizó su primera inversión de 500.000 dólares en una empresa de energía solar sin conexión a la red en África. El FNUDC se encargó de preparar y evaluar esta operación. Se avanzó en la movilización de recursos adicionales para el Fondo, pues tres donantes aprobaron un total de 25 millones de dólares para la financiación intermedia y de primera pérdida, lo cual contribuirá a atraer inversiones del sector privado.

46. El FNUDC ofrece una cartera de oportunidades de inversión para BUILD, basadas en sus programas y el sistema de las Naciones Unidas en general. También gestiona el servicio de asistencia técnica BUILDER para el Fondo, que ofrece servicios de desarrollo empresarial como apoyo previo y posterior a la inversión,

dirigidos a las empresas beneficiarias del Fondo. Se ha escogido a unas 60 empresas como posibles beneficiarias a las que el FNUDC ha sometido a una preselección inicial. Muchas de ellas se beneficiarán de la asistencia de BUILDER.

47. Para crear *economías digitales inclusivas*, el FNUDC utiliza donaciones basadas en el desempeño y préstamos en condiciones favorables como apoyo e incentivo para que el sector privado y otros asociados desarrollen y adapten sus productos financieros y de otros tipos de tal manera que satisfagan las necesidades de las poblaciones carentes de servicios bancarios o con escaso acceso a ellos, sin que por ello dejen de ser viables desde el punto de vista financiero. Está previsto que estas inversiones se complementen con las aportaciones de los asociados y que movilicen financiación externa adicional. En 2021, los 12 millones de dólares en donaciones y los 1,5 millones de dólares en préstamos que concedió el FNUDC se complementaron con 7,7 millones de dólares de aportaciones de capital propio procedentes de los asociados del sector privado y todo ello permitió obtener 45,3 millones de dólares adicionales de financiación externa.

48. En la República Democrática del Congo, el FNUDC concedió préstamos en condiciones favorables a dos empresas del sector de la energía limpia a finales de 2020 por un valor combinado de 650.000 dólares, además de una inversión de 500.000 dólares realizada conjuntamente con Social Investment Managers and Advisors (SIMA). En 2021, las dos empresas obtuvieron otros 4,5 millones de dólares de dos prestamistas.

49. En Etiopía, el FNUDC y el PNUD crearon un fondo de garantía del riesgo crediticio que está administrado y garantizado por el Banco de Desarrollo de Etiopía. Este fondo ofrece una garantía crediticia parcial del 50 % para mejorar los préstamos de las instituciones financieras a los proveedores rurales de tecnología energética. A través de este mecanismo, dos empresas de servicios energéticos recibieron préstamos por un total de 131.250 dólares, lo cual hizo posible que 19 proveedores asociados de servicios energéticos vendieran más de 566.000 instalaciones de cocina y energía solar.

50. En Camboya, el FNUDC facilitó que seis proveedores de servicios financieros y empresas de tecnofinanzas obtuvieran financiación de fuentes externas, entre ellas inversores privados, un organismo público de desarrollo y bancos privados. El FNUDC está gestionando una donación de 650.000 dólares (150.000 dólares desembolsados en 2021) y presta asistencia técnica a la iniciativa puesta en marcha por Impact Investment Exchange (IIX), Women's Livelihood Bond (tramos 1 y 2), que es el primer instrumento de inversión de impacto y con perspectiva de género que cotiza en bolsa. Esta iniciativa se enmarca en una serie de bonos para medios de vida de las mujeres por valor de 150 millones de dólares, que consiste en títulos de deuda innovadores cuya finalidad es apoyar a las mujeres empresarias de Asia y el Pacífico y otros mercados emergentes. A finales de 2021, mediante esta serie de bonos se habían recaudado más de 40 millones de dólares.

51. Una prioridad fundamental del FNUDC en la *financiación del desarrollo local* es desbloquear la financiación procedente de instituciones financieras nacionales e internacionales para reforzar la infraestructura local y ampliar las economías locales. En 2021, 390 inversiones localizadas del FNUDC por valor de 24,7 millones de dólares desbloquearon unos 7,6 millones de dólares en financiación internacional y más de 37 millones de dólares en recursos nacionales.

52. La Iniciativa de Financiación Local del FNUDC desbloquea la financiación de los bancos nacionales para destinarla a infraestructuras locales y el desarrollo económico local. Asimismo, combina el capital catalizador, la asistencia técnica y las estrategias de mitigación de riesgos del FNUDC para estructurar transacciones

financiables. En 2021, la cartera de iniciativas globales constaba de 133 inversiones por un valor total de 170 millones de dólares. Estos proyectos consiguieron el efecto catalizador y de demostración que se pretendía. Por ejemplo, en 2021, basándose en la experiencia de la Iniciativa, el Ministerio de Finanzas de la República Unida de Tanzania solicitó que el FNUDC ampliara su apoyo al desarrollo del mercado nacional de capitales con bonos de infraestructura en el mercado bursátil nacional. Está previsto que en 2022 se cierre la transacción inicial, un bono de infraestructura hídrica de 23 millones de dólares.

53. El FNUDC prestó apoyo al Real Gobierno de Camboya para que aprobara el marco de políticas por el que se estableció la Sociedad de Garantía de Crédito de Camboya, que tiene por objeto ayudar a diversificar la economía para que deje de depender en exceso de los sectores de la confección y el turismo y se oriente hacia la industria ligera, la electrónica y la robótica. El FNUDC invirtió 150.000 dólares para poner en funcionamiento la Sociedad, que ha emitido 182 garantías de crédito por un valor total de 13 millones de dólares. El 22 % de los préstamos se concedieron a empresas propiedad de mujeres.

54. En Bangladesh, el FNUDC proporcionó financiación en condiciones favorables para reducir el riesgo de la inversión en una empresa social dedicada a las batatas de pulpa naranja. Esto desbloqueó un préstamo comercial y una aportación del gobierno local, creó oportunidades laborales para 5.000 agricultores (3.000 mujeres) y aumentó los ingresos de los agricultores en un 25 %. Este modelo se reproducirá para ampliar el margen fiscal local e impulsar la formación de capital fijo mediante la construcción de almacenes.

55. En Uganda, el FNUDC, en colaboración con el Banco de Desarrollo de Uganda, gestiona un servicio de financiación combinada —Apoyo a la Revitalización y Transformación Agrícola—, que proporciona capital inicial y asistencia técnica a las pequeñas y medianas empresas agrícolas en el norte de Uganda. En 2021, más de 70 empresas de este tipo recibieron servicios de asesoramiento empresarial; 3 recibieron préstamos en condiciones favorables; y 2 recibieron ayudas reembolsables con cargo al fondo de recuperación de pequeñas empresas, lo que benefició a más de 2.100 agricultores.

56. En 2021, la alianza del FNUDC con el First Rand Bank fue seleccionada como finalista en el concurso del Reino Unido Mobilizing Institutional Capital Through Listed Product Structures (MOBILIST), cuyo objetivo es fomentar plataformas sostenibles que movilicen capital en los mercados de acciones públicas de Londres para el desarrollo. El premio se anunció en la 26ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Glasgow. El propósito de esta alianza es crear una plataforma de inversión que cotice en bolsa para la titulización de infraestructuras sostenibles (ELIPSIS), con el fin de facilitar un aumento de las inversiones en infraestructuras ecológicas y resilientes al clima titulizando, en Londres, los riesgos suficientemente estudiados en infraestructuras ecológicas/climáticas de África subsahariana, liberando así los balances para más inversiones en los mismos mercados.

57. El Fondo Internacional de Inversión Municipal es un instrumento de la Coalición de Málaga encabezada por el FNUDC y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos en favor de un ecosistema financiero mundial que funcione para las ciudades y los gobiernos locales. Este Fondo se creó como respuesta a un proceso competitivo gestionado por el FNUDC. En 2021, Meridiam, el gestor del Fondo, había conseguido un capital de 290 millones de euros en su primer cierre. El servicio de asistencia técnica del Fondo, gestionado por el FNUDC, apoyó el desarrollo de proyectos en tres ciudades.

58. **Desbloqueo de financiación para las mujeres.** El FNUDC apoya y crea instrumentos de financiación innovadora para subsanar el déficit de financiación al que se enfrentan las mujeres. Así pues, el FNUDC puso en marcha en Asia el Fondo para la Recuperación de Empresas de Mujeres con objeto de ayudar a las empresas que pertenecen a mujeres o están dirigidas por ellas a combatir la pandemia y recuperarse mediante soluciones digitales y de comercio electrónico. En Camboya, el FNUDC prestó apoyo a más de 27.000 microempresas y pequeñas y medianas empresas, y 7.000 prestatarios recibieron financiación para contribuir a la recuperación. SHE Investments, uno de los asociados del FNUDC en Camboya, diseñó y presentó la única aplicación de apoyo empresarial con enfoque de género y adaptada desde el punto de vista cultural a las microempresas de mujeres en Camboya, y registró que más de 6.000 empresas se habían inscrito en esta aplicación de contabilidad. Otro asociado del FNUDC, Boost Capital, desembolsó 825 préstamos por vía digital, por un valor total de más de 1 millón de dólares como apoyo a la recuperación de empresas.

59. En Myanmar, el Proyecto de Inclusión Económica y Financiera de la Mujer, finalizado en 2021, colaboró con grupos de ahorro y entidades de microfinanciación para mejorar el ecosistema de inclusión financiera. Esta iniciativa benefició a más de 165.000 mujeres, de las cuales casi 15.000 accedieron a nuevos productos y servicios financieros. En Myanmar es la primera vez que se diseñan productos que tienen en cuenta las cuestiones de género, y esta iniciativa se está reproduciendo en otros dos países de Asia y en dos de África.

60. En el Senegal, el FNUDC ayuda al Fonds fédérale d'investissements stratégiques (FONSIS), el fondo soberano de inversión, a gestionar el Fondo para el Empoderamiento Económico de las Mujeres (WE!Fund), que concede fondos propios y préstamos a pequeñas y medianas empresas y a alianzas público-privadas, centrándose en el empoderamiento económico de la mujer. En 2021, el Fondo realizó su primera inversión para impulsar el desarrollo económico local, en una empresa de elaboración de pan integrada en las cadenas de valor locales. Con una capitalización de 2 millones de dólares, el Fondo posee una cartera de proyectos que necesita una inversión total de 15 millones de dólares.

61. Como apoyo a la transformación estructural en favor del empoderamiento económico de la mujer, el FNUDC concedió 426.505 dólares a asociados locales de Bangladesh, Malí y la República Unida de Tanzania, para inversiones que aplican los instrumentos del FNUDC que permiten evaluar el desarrollo económico local con perspectiva de género. Desde 2018, el FNUDC ha financiado 35 proyectos que han beneficiado a más de 36.000 mujeres y ha desembolsado más de 3 millones de dólares en donaciones y préstamos, los cuales han desbloqueado 6,06 millones de dólares procedentes de asociados locales.

Alianzas estratégicas de las Naciones Unidas para financiar los objetivos mundiales

62. Aumentó la demanda por parte de otras entidades de las Naciones Unidas que deseaban acceder al mandato y los instrumentos de capitalización del FNUDC para desbloquear capital privado en apoyo de sus objetivos y esto dio lugar a varias colaboraciones nuevas. El FNUDC recibió 28 millones de dólares de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples y 7,9 millones de dólares de nueve entidades asociadas de las Naciones Unidas. El PNUD es el principal asociado del FNUDC, y las dos organizaciones participan en 40 programas conjuntos y en numerosas iniciativas conjuntas.

63. Por ejemplo, con financiación del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el FNUDC colaboró con el PNUD y otras entidades de las

Naciones Unidas en diez países para reforzar enfoques de los marcos nacionales de financiación integrados que permitan movilizar, planificar y asignar fondos para los objetivos mundiales. En Camboya, esta iniciativa conjunta pretende desarrollar un marco que responda a la necesidad de aumentar el margen fiscal y las fuentes no tradicionales de financiación para el desarrollo. Como base para elaborar este marco, el FNUDC realizó varios diagnósticos estratégicos —entre ellos una evaluación de los mercados de capitales para orientar la futura emisión de deuda soberana de Camboya y una evaluación de las calificaciones soberanas no solicitadas para el Gobierno, ya que este busca su primera calificación soberana—, que abrirán camino a nuevas corrientes de financiación para la sostenibilidad. En el marco del servicio de financiación del Fondo Conjunto (componente 2, sobre la catalización de inversiones estratégicas), el FNUDC obtuvo la segunda mayor asignación de fondos. La financiación aprobada para el FNUDC con cargo al Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible asciende a 14,1 millones de dólares.

64. En Fiji, el FNUDC y el PNUD pusieron en marcha la iniciativa Inversión en los Arrecifes de Coral y la Economía Azul, la cual crea una cartera de proyectos y empresas financiables que protegen el ecosistema marino y los ayuda a acceder al capital de inversión. Más de 30 transacciones y empresas recibirán asistencia técnica, y se financiarán 3 transacciones de financiación combinada en los dos primeros años. En 2021, el FNUDC concedió un primer préstamo en condiciones favorables y una donación a una empresa dedicada a la conservación de los arrecifes de tiburones, para mejorar las operaciones empresariales y ampliar las actividades de restauración y conservación del ecosistema marino y costero. También ayudó al Gobierno de Fiji en los preparativos para emitir su primer bono azul soberano en 2022, entre otras cosas, definiendo un marco de bonos para el desarrollo sostenible y creando una cartera de proyectos de conservación marina que estén en condiciones de recibir inversión.

65. En Gambia, el FNUDC y el PNUD han colaborado desde 2018 en la construcción de una planta de energía solar de 10,5 megavatios, que recibe financiación del Fondo para Medidas de Mitigación Apropriadas para cada País. El papel del FNUDC consiste en implementar un mecanismo de garantía de aproximadamente 10 millones de dólares para reducir el riesgo de las inversiones del sector privado y atraer capital comercial al proyecto. La implementación comenzó en 2021 y se alcanzó un hito importante al contratar al productor de energía independiente que se encargará del proyecto. Esta iniciativa sirve de modelo reproducible de las garantías gestionadas por el FNUDC y ayuda a obtener inversiones comerciales en energías renovables.

66. El FNUDC no solo ofrece a las entidades de las Naciones Unidas acceso a sus singulares instrumentos de préstamos y garantías, sino que también ofrece colaboración con su Fondo BUILD, gestionado por un inversor de impacto con sede en Ginebra. Esto permite que las entidades de las Naciones Unidas consigan la participación de actores comerciales y aprovechen el capital comercial para sus proyectos. Así se ha hecho en Malawi, donde el FNUDC respalda el Fondo BUILD Malawi, que se incorporó en 2021 y recibió su primera inversión clave del FNUDC, financiada por el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El FNUDC colaboró con el PNUD y la Organización para la Alimentación y la Agricultura a fin de crear la cartera de posibles inversiones en el sector agrícola y encargarse de ellas con la diligencia debida.

67. Mediante su Iniciativa de Asesoramiento en Inversiones, el FNUDC amplió su apoyo al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a diez países de África, apoyo que consistía en asesorar sobre políticas de financiación para el desarrollo, seleccionar y respaldar inversiones sostenibles y estudiar iniciativas innovadoras de financiación para el desarrollo dirigidas al sector privado y la comunidad inversora,

en especial con el UNFPA, el Programa Mundial de Alimentos y ONU-Mujeres. El FNUDC pone así su singular mandato de inversión al servicio de otras entidades de las Naciones Unidas y contribuye a implantar instrumentos financieros y vehículos de inversión de financiación combinada.

B. Así lo ha conseguido el FNUDC: Análisis de la eficacia institucional

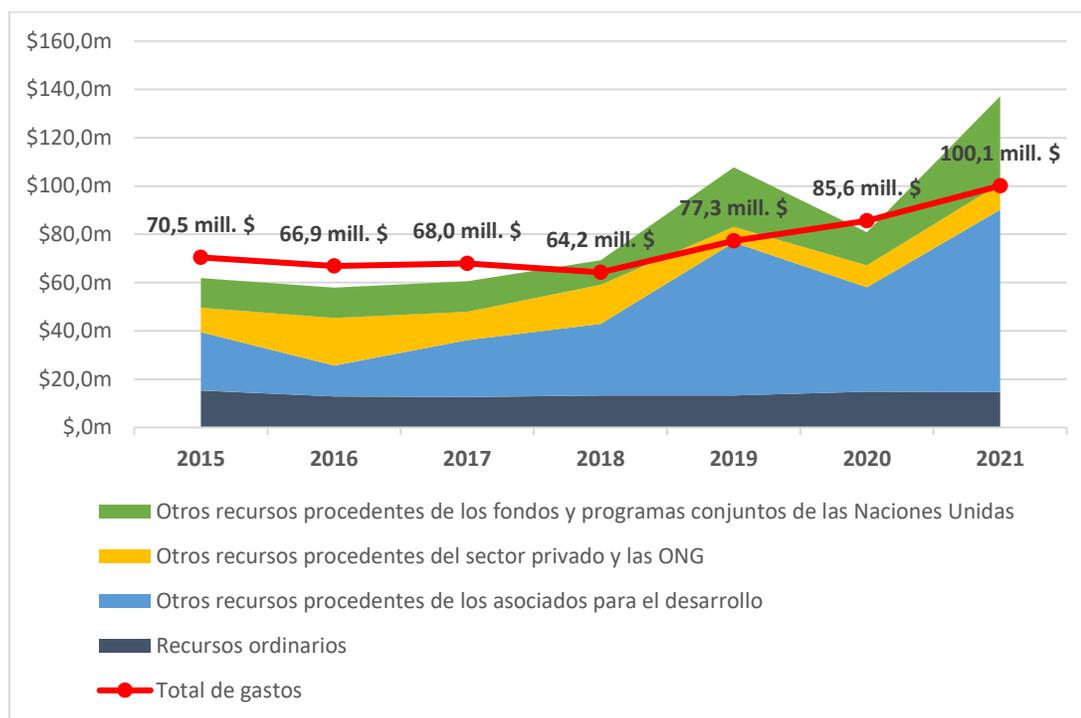
68. De los 27 indicadores de eficacia institucional, 24 están bien encaminados o superan ya las metas fijadas para 2021.

69. A pesar de que el FNUDC superó el intervalo establecido como meta de movilización correspondiente a sus recursos no ordinarios, no consiguió alcanzar por completo su dotación ideal de fondos prevista en el Marco Estratégico que le permitiría trabajar eficazmente y con presencia del personal en 40 países menos adelantados. En 2021, los recursos ordinarios⁹ del FNUDC se mantuvieron más o menos estancados, en 14,7 millones de dólares, y representaron el 10,7 % de los ingresos totales, muy por debajo de la meta del Pacto de Financiación para 2023, que era del 30 %. Los recursos ordinarios se mantuvieron por debajo de la meta de 25 millones de dólares al año fijada en el Marco Estratégico. A los recursos ordinarios del FNUDC contribuyeron 11 asociados en 2021, frente a los 13 de 2020.

70. Los ingresos procedentes de otros recursos aumentaron un 84,8 % y pasaron de 66 millones en 2020 a 122 millones en 2021. Las cinco fuentes principales de otros recursos fueron la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, la Unión Europea, los Gobiernos de Suecia y Suiza y la Fundación Bill y Melinda Gates. El FNUDC reforzó la cooperación con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y, como resultado, los recursos recibidos a través de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples aumentaron considerablemente y ahora representan alrededor del 20,5 % de los recursos totales. En 2021, las aportaciones procedentes del sector privado y de organizaciones no gubernamentales aumentaron un 20 % con respecto a 2020.

⁹ Los recursos ordinarios incluyen la aportación del PNUD. Todas las cifras de ingresos y gastos de 2021 corresponden al período hasta el 17 de marzo de 2022 y están sujetas a modificación hasta que se hayan publicado los estados financieros auditados. Las estimaciones de ingresos para 2021 se calcularon con la misma metodología utilizada desde el informe de 2018 para garantizar la comparación con los años anteriores e incluyen los hitos establecidos en el Marco Estratégico para el período 2018-2021.

Figura 1. Ingresos y gastos del FNUDC en el período 2015-2021 (En millones de dólares)



71. El FNUDC recaudó un capital de más de 11 millones de dólares para su instrumento de inversión en los países menos adelantados, el Fondo BRIDGE. Ya se ha recaudado un total de 15,5 millones de dólares con objeto de alcanzar la meta del Fondo relativa a la capitalización puntual de 50 millones de dólares.

72. El fondo fiduciario del FNUDC para la financiación del último tramo sigue siendo un cauce importante para que el FNUDC capte recursos ligeramente asignados a fines específicos, teniendo en cuenta que el total de aportaciones ascendió a 15,7 millones de dólares en 2021. Desde su inicio en 2016, nueve asociados han aportado un total de 56,6 millones de dólares al fondo fiduciario.

73. En cuanto a la ejecución, los gastos del FNUDC aumentaron un 17 %, de 85,6 millones de dólares en 2020 a un récord de 100 millones en 2021. Este aumento se debió a una mejor ejecución de los programas en las esferas de trabajo relativas tanto a las economías digitales inclusivas como a la financiación del desarrollo local. El FNUDC ha aumentado constantemente sus gastos de ejecución desde 2018, que pasaron de 64,2 millones de dólares en 2018 a 77,3 millones en 2019.

74. En 2021, el FNUDC prestó apoyo en forma de inversiones y asistencia técnica a 37 países menos adelantados. Sin embargo, mantiene una escasa presencia en seis de esos países, donde realiza pocas actividades programáticas o carece de personal permanente. El FNUDC siguió apoyando a varios países no pertenecientes a la categoría de menos adelantados, especialmente cuando había posibilidades de beneficiar a las poblaciones mediante la inclusión financiera y digital y la financiación municipal, y de promover la cooperación Sur-Sur y triangular. Por ejemplo, colaboró con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y las Comisiones Económicas Regionales para fortalecer las capacidades de los gobiernos locales en 16 ciudades de todo el mundo y contribuyó a la recuperación sostenible, resiliente e inclusiva de la COVID-19, con especial

hincapié en aprovechar las soluciones digitales y las oportunidades de la economía verde. Esta iniciativa ofrece una plataforma de intercambio de buenas prácticas para orientar a las ciudades piloto en sus actividades.

75. La labor de promoción, comunicación y divulgación de políticas del FNUDC sigue reforzando su posicionamiento estratégico en la esfera de la financiación para el desarrollo sostenible, entre otras cosas, como asociado reconocido en la Alianza Mundial de Inversionistas para el Desarrollo Sostenible. El FNUDC participó de forma proactiva en el proceso preparatorio de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, en los gobiernos locales y las asociaciones municipales y en los esfuerzos mundiales por promover la financiación de medidas locales de adaptación al clima. También convocó una conferencia mundial de prestatarios soberanos de dos días de duración para estudiar las oportunidades y dificultades que encuentran los países menos adelantados para acceder a los mercados de capitales en una época de crecientes restricciones fiscales. Además, siguió logrando un gran crecimiento en sus comunicaciones digitales y sus recursos en línea. El número de visitantes a los sitios web del FNUDC aumentó un 45 % durante el año y el número de seguidores en los medios sociales, un 18 %.

76. El FNUDC recibió una opinión de auditoría sin reservas sobre sus estados financieros correspondientes a 2021, con lo cual se cumplen nueve años consecutivos de opiniones de auditoría sin reservas. No tiene pendiente desde hace mucho tiempo ninguna recomendación de auditoría de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas.

77. El desempeño del FNUDC en relación con el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres muestra que la organización cumplió o superó el 88 % de las metas en 2021. Se siguió progresando en casi todos los indicadores, entre ellos la planificación estratégica relacionada con el género, los resultados programáticos, la evaluación, el conocimiento y la comunicación. Los gastos con un importante componente de género (GEN2) y con la igualdad de género como objetivo principal (GEN3) constituyeron el 69 % de la ejecución total, frente al 56 % en 2020. No obstante, es necesario prestar más atención a la igualdad de representación de las mujeres en la dotación de personal, especialmente en las categorías superiores. Conforme a lo recomendado en la revisión por pares llevada a cabo con los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) en 2021 para evaluar el desempeño del FNUDC con respecto al plan de acción para todo el sistema de las Naciones Unidas, la organización, con arreglo al nuevo Marco Estratégico, intensificará sus esfuerzos para invertir en la creación de capacidades en materia de género, la programación específica sobre cuestiones de género y la arquitectura de género y la paridad entre el personal en todos los niveles.

78. Cuando el FNUDC formuló su Marco Estratégico para 2022-2025, definió una nueva matriz integrada de resultados y recursos. La versión actualizada figura en el anexo 2 del presente informe.

C. Un firme compromiso con la evaluación y el aprendizaje

79. En 2021, el FNUDC mantuvo su compromiso con la evaluación independiente, ya que finalizó tres evaluaciones e inició otras cuatro, en las que gastó un total de 800.000 dólares (el 0,93 % del gasto programático), cerca de la meta del 1 % establecida en la política de evaluación del PNUD.

80. La evaluación del Marco Estratégico para 2018-2021 y la estrategia de género del FNUDC que lo acompaña estuvo cofinanciada por la Oficina de Evaluación Independiente del PNUD y fue una evaluación clave en la que se concluyó que el FNUDC se había posicionado bien durante el período para responder adecuadamente

a los principales compromisos políticos internacionales, entre ellos la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Agenda de Acción de Addis Abeba y el Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020. Se constató que el FNUDC había adaptado con eficacia su programación a los nuevos temas de desarrollo y los cambios en los sistemas de mercado de la financiación pública y privada, y que había aprovechado su singular mandato de capitalización para catalizar recursos destinados a proyectos que se ajustan a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

81. La evaluación puso de manifiesto que el modelo de financiación estaba sometido a presión, dado que los recursos ordinarios habían quedado por debajo de lo previsto y ponían en peligro la sostenibilidad institucional del FNUDC. En ella se recomendaba que el FNUDC formulara una visión común, una misión y un conjunto integrado de objetivos dentro de su nuevo Marco Estratégico, para aclarar su propuesta de valor y permitir un enfoque más cohesivo de la financiación institucional y la movilización de recursos. Se consideró que el FNUDC había avanzado satisfactoriamente en la integración de la perspectiva de género en su trabajo; no obstante, más recursos y experiencia habrían permitido mejorar la programación con perspectiva de género y los mecanismos de rendición de cuentas. Por último, en la evaluación se recomendó que el FNUDC estudiara la posibilidad de adoptar un enfoque nacional más integrado para aprovechar las oportunidades de financiación y programación y realizar un examen de sus iniciativas de movilización de recursos, especialmente con miras a la capitalización puntual de su instrumento de inversión, el Fondo BRIDGE.

82. Se observó que el programa conjunto del FNUDC y el Centro de Comercio Internacional sobre empleo, competencias y finanzas en Gambia había demostrado la forma en que los objetivos de resiliencia climática podían incorporarse a la planificación del desarrollo local, lo que daba lugar a una estructura a través de la cual canalizar la financiación climática internacional. Al mismo tiempo, su componente de desarrollo de aptitudes había contribuido a mejorar la oferta, la calidad y la pertinencia de la enseñanza y formación técnica y profesional de la juventud, aunque hasta la fecha esto había tenido poca repercusión en la creación de empleo. La evaluación del programa Shaping Inclusive Finance Transformation, de apoyo a los microcomerciantes rurales, confirmó la relevancia y la eficacia del apoyo a los servicios digitales para las personas dedicadas al microcomercio, sector importante y descuidado de la economía de Bangladesh. Por ejemplo, este proyecto contribuyó a la aplicación experimental de diez servicios digitales, que beneficiaron a 7.000 personas en la fase piloto y a más de 2,3 millones una vez que se ampliaron.

83. El FNUDC siguió apoyando al Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y contribuyó a las actividades de evaluación de todo el sistema de las Naciones Unidas. Asimismo, sigue abierto a reforzar las alianzas con las oficinas de evaluación de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y otras partes interesadas clave del sistema de evaluación internacional para trabajar conjuntamente.

III. FNUDC: Con la mirada puesta en el futuro

84. Después de tres años consecutivos de crecimiento y habiendo batido un récord histórico en gasto programático, el FNUDC se encuentra en una encrucijada fascinante. Su propuesta de valor nunca ha sido más pertinente para los países menos adelantados, la implementación de la Agenda 2030 y las tendencias emergentes de la financiación para el desarrollo, puesto que la organización ha sentado las bases de un modelo novedoso de propuestas de inversión y alianzas durante su ciclo del Marco Estratégico para 2018-2021. La organización ha aumentado su capacidad para

gestionar y conceder deuda en condiciones favorables y otros instrumentos de financiación combinada, lo que le ha permitido crear una cartera y un historial de inversiones. Se trata de una capacidad singular que el FNUDC pretende seguir perfeccionando y ampliando mediante la aplicación del Marco Estratégico para 2022-2025 y así seguir ayudando a los países menos adelantados a que alcancen un crecimiento económico sostenible e inclusivo y se recuperen de los efectos de la COVID-19.

85. El FNUDC seguirá evolucionando para llegar a ser al mismo tiempo una organización de desarrollo y una institución de financiación del desarrollo combinando de forma sistemática la prestación de servicios de capitalización y asesoramiento financiero con el desarrollo de capacidades, la asistencia técnica y el asesoramiento sobre políticas en las esferas a las que se dedica desde hace mucho tiempo: las economías digitales inclusivas y la financiación transformadora local. En el próximo año, potenciará sus conocimientos especializados sobre inversión y mercados de capitales a nivel mundial y nacional.

86. Partiendo de los progresos realizados en 2021, el FNUDC intensificará sus alianzas con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de crear soluciones de financiación ampliables en ámbitos clave como son el empoderamiento económico de la mujer, el cambio climático, la energía, la biodiversidad y los sistemas alimentarios. Además, el FNUDC pondrá su singular capacidad de financiación al servicio del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general.

87. Con el fin de aumentar su pertinencia y su capacidad de respuesta a las prioridades de los países menos adelantados, el FNUDC intensificará su colaboración con los Gobiernos y otros representantes de los países menos adelantados, así como con los equipos de las Naciones Unidas en los países, mediante su recién creada red de gestión de las relaciones con los países. De esta manera, trabajará con los países para acelerar la creación de proyectos de desarrollo sostenible que estén en condiciones de recibir inversión.

88. El FNUDC reconoce el valor de unas sólidas funciones de evaluación y gestión de los resultados para plasmar e incorporar el aprendizaje en los programas y las inversiones cuando se amplían. En el nuevo período del Marco Estratégico, el FNUDC se propone reforzar sus capacidades y sistemas de gestión de los resultados y la repercusión y aumentar la inversión en evaluaciones institucionales y temáticas.

89. A medida que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo evolucione y responda a nuevos retos mundiales, el FNUDC seguirá las directrices de los Estados Miembros para secundar el llamamiento a la acción realizado por el Secretario General en “Nuestra Agenda Común”. Con ello, intentará aprovechar la experiencia que ha ido adquiriendo durante decenios para conseguir que la financiación beneficie al último tramo y se adopten nuevos enfoques que impulsen la inversión en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.