



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
31 March 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
**Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций**

**Доклад о результатах, достигнутых ФКРООН
в 2021 году**

Резюме

В настоящем докладе представлен годовой обзор результатов деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2021 году. В нем рассматривается прогресс, достигнутый в достижении двух конечных результатов, закрепленных в Рамочной стратегии на 2018–2021 годы: а) укрепление инклюзивных финансовых рынков и систем финансирования местного развития и б) обеспечение доступа к государственному и частному финансированию в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата, прежде всего в наименее развитых странах. В докладе также представлен анализ институциональной эффективности ФКРООН и кратко изложены основные выводы по итогам оценки.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять настоящий доклад к сведению; б) дать высокую оценку прогрессу, достигнутому Фондом капитального развития в осуществлении его Рамочной стратегии на 2018–2021 годы, с) подчеркнуть важнейшую роль Фонда в задействовании инновационных и смешанных подходов к финансированию, в том числе в поддержку более широкой деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, в целях оказания поддержки наименее развитым странам в восстановлении и построении будущего на более совершенной основе после кризиса, вызванного COVID-19, и d) вновь подтвердить свою готовность оказывать поддержку ФКРООН, в том числе посредством как минимум полного удовлетворения его базовых потребностей в ресурсах для роста в соответствии с Рамочной стратегией на 2022–2025 годы в размере 25 млн долл. США в год по линии регулярных ресурсов и 125 млн долл. США по линии прочих ресурсов; включая единовременное пополнение в размере 50 млн долл. США его инвестиционного механизма — Фонда «БРИДЖ».



Содержание

I.	Анализ сложившейся обстановки.....	3
II.	Результаты и важнейшие моменты деятельности ФКРООН	4
A.	Достижения ФКРООН: обзор итогов работы.....	4
	Прогресс в достижении конечного результата 1. Наличие усовершенствованных инклюзивных финансовых рынков и систем финансирования в целях развития на местном уровне, служащих интересам малоимущих и уязвимых групп населения	5
	Прогресс в достижении конечного результата 2. Предоставление малоимущим доступа к государственному и частному финансированию	13
B.	Как ФКРООН добился таких результатов: анализ институциональной эффективности.....	19
C.	Твердая приверженность делу оценки и обучения	21
III.	ФКРООН: перспективы на будущее.....	23

I. Анализ сложившейся обстановки

1. Ближайшие и среднесрочные перспективы развития наименее развитых стран остаются неутешительными из-за пандемии COVID-19, глобальной политической нестабильности, изменения климата и утраты биоразнообразия. После наблюдавшегося в 2020 году сокращения объема валового внутреннего продукта (ВВП) этих стран темпы роста в 2021 году составили лишь 1,4 процента, что является наихудшим показателем за последние три десятилетия¹ и намного ниже 7-процентного годового показателя, предусмотренного Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кризисы ввергли десятки миллионов людей в крайнюю нищету, обратив вспять весь прогресс, достигнутый в последние годы в реализации целей в области устойчивого развития.
2. Хотя некоторые прогнозы указывают на то, что в 2022 году рост ВВП составит 4 процента и 5,7 процента в 2023 году, низкие показатели вакцинации в сочетании с растущими долговыми проблемами, ускорением темпов инфляции² и медленным возвращением иностранных инвестиций говорят о том, что путь к восстановлению для наименее развитых стран будет долгим. Восстановлению еще больше препятствуют низкий производственный потенциал и растущее территориальное неравенство.
3. Еще до пандемии наименее развитые страны сталкивались со значительным дефицитом финансирования на цели достижения устойчивого развития. Для достижения целей в области устойчивого развития в 46 наименее развитых странах ежегодно требуется около 1 трлн долл. США. По оценкам, дефицит финансирования для достижения этих глобальных целей составляет не менее 400 млрд долл. США в год³.
4. В 2021 году 22 страны из числа наименее развитых стран подвергались высокому риску попадания в долговой кризис⁴ или уже находились в таком кризисе, что привело к сокращению бюджетного пространства. Нехватка финансирования была особенно существенной на субнациональном уровне. Пандемия COVID-19 выявила важность местных субъектов и острую необходимость в новых подходах, позволяющих местным органам власти мобилизовать финансирование.
5. Неразвитость финансовых рынков в наименее развитых странах означает, что частные предприятия, особенно малые и средние, сталкиваются с препятствиями в получении кредитов и что капитал не предоставляется на доступных условиях для создания местной устойчивой инфраструктуры, столь необходимой в наиболее быстро урбанизирующихся странах мира. Сектор микрофинансирования серьезно пострадал от кризиса, а финансовая состоятельность многих занимающихся вопросами микрофинансирования учреждений, особенно небольших, находится под угрозой⁵.

¹ United Nations Department of Economic and Social Affairs (DESA) World Economic Situation and Prospects, 2022.

² ДЭСВ (там же). По оценкам, в 2021 году уровень инфляции в наименее развитых странах составил 39,6 процента.

³ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Доклад о наименее развитых странах, 2021 год. Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития, 2019 год.

⁴ <https://www.worldbank.org/en/topic/debt/brief/covid-19-debt-service-suspension-initiative>.

⁵ Consultative Group to Assist the Poor, "Microfinance Solvency and COVID-19: A Call for Coordination", September 2021.

6. В обозримом будущем наименее развитые страны будут по-прежнему в значительной степени зависеть от внешнего финансирования. Однако потоки ресурсов не увеличиваются. В 2021 году наименее развитые страны получили лишь 1,7 процента от общемирового объема прямых иностранных инвестиций — 28 млрд долл. США⁶. В 2021 году количество новых сделок по линии прямых иностранных инвестиций для проектов «с нуля» было вдвое меньше, чем в 2019 году, а количество инвестиционных проектов, связанных с целями в области устойчивого развития, сократилось в 2020 году на 30 процентов, а в 2021 году — еще на 17 процентов⁷. Объемы потоков официальной двусторонней помощи в целях развития для наименее развитых стран остаются на прежнем уровне и с 2017 года колеблются в районе 28 млрд долл. США⁸.

7. Все эти факторы подчеркивают острую необходимость в новых подходах, партнерствах, новаторских решениях и готовности к принятию рисков в целях создания и преобразования систем частного и государственного финансирования, стимулирующих приток капитала в наименее развитые страны. В 2021 году ФКРООН доработал свою Рамочную стратегию на 2022–2025 годы, которая обеспечит платформу для более масштабного применения новаторских подходов к решению финансовых проблем, что поможет стимулировать инклюзивное и экологичное экономическое развитие в наименее развитых странах.

II. Результаты и важнейшие моменты деятельности ФКРООН

A. Достижения ФКРООН: обзор итогов работы

8. По оценкам, из 21 показателя эффективности развития, по которому в 2021 году была представлена отчетность, 20 соответствуют целевым показателям на 2021 год или превосходят их. К реализованным в 2021 году достижениям высокого уровня ФКРООН относятся:

а) работа над содействием формированию всеохватной цифровой экономики и расширением доступа к финансовым услугам на основе партнерских отношений с более чем 390 поставщиками финансовых и цифровых услуг, малыми и средними предприятиями и государственными структурами, что позволило оказывать комплексные финансовые и другие цифровые услуги более чем 3 миллионам человек в 35 странах;

б) оказание 588 органам местного самоуправления в 42 странах помощи в укреплении субнациональных финансовых систем и осуществление на местном уровне 390 стратегических инвестиций, что способствовало созданию 42 000 рабочих мест и поддержке мер по адаптации к изменению климата и продемонстрировало эффективность децентрализованных финансовых систем для содействия восстановлению после пандемии COVID-19 и поощрению устойчивого развития на местном уровне;

с) выдача в 2021 году девяти новых кредитов в пяти странах на общую сумму 1,7 млн долл. США, в результате чего инвестиционный портфель ФКРООН стал включать 30 кредитов и гарантий. Фонд выделил в общей сложности 37 млн долл. США в виде каталитических субсидий в поддержку местных

⁶ UNCTAD 2021 – https://unctad.org/system/files/official-document/diaeiainf2021d3_en.pdf.

⁷ Global Investment Trends Monitor («Обзор глобальных тенденций в области инвестиций»), № 40 (unctad.org).

⁸ Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, «Мировое экономическое положение и перспективы», 2022 год.

инвестиций, инклюзивного финансирования и предоставления цифровых услуг, что в совокупности позволило высвободить 89 млн долл. США в виде прямого и каталитического финансирования;

d) дальнейшие успехи в развитии и поддержке капитализации двух глобальных фондов смешанного финансирования под управлением третьих сторон для развития малых и средних предприятий и инфраструктуры — Фонда «БИЛД» и Международного муниципального инвестиционного фонда. ФКРООН присоединился к Глобальному фонду для коралловых рифов, и ему было поручено управлять операциями этого фонда по предоставлению льготных займов. ФКРООН стал уделять больше внимания разработке каналов осуществления устойчивых инвестиционных проектов для этих фондов, одновременно содействуя финансированию из других источников.

9. Показатель достижения непосредственных результатов 1.3.1, касающийся разработки и принятия национальных «дорожных карт» и стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг, был выполнен лишь отчасти. Это было связано с постоянным ростом спроса со стороны стран на более целенаправленные и практико-ориентированные стратегические меры и реформы в области обеспечения общедоступности финансовых и цифровых услуг, вследствие чего наблюдался отход от стратегий и «дорожных карт». Растет спрос на более широкие рекомендации по вопросам политики, ориентированные на цифровую экономику. Для удовлетворения этих потребностей ФКРООН расширил масштаб своего инструментария оценки, ориентированной на политику, — Оценочный лист инклюзивной цифровой экономики. Как следствие, показатель конечного результата 1.5, касающийся процентной доли стран-бенефициаров, переходящих на другой этап рыночного развития в системах рынка цифровых финансовых услуг, был пересмотрен, с тем чтобы обеспечить отслеживание уровня развития рынка в цифровой экономике стран-бенефициаров на основе этого оценочного листа. В Оценочном листе отражены показатели цифровых финансовых услуг.

Прогресс в достижении конечного результата 1. Наличие усовершенствованных инклюзивных финансовых рынков и систем финансирования в целях развития на местном уровне, служащих интересам малоимущих и уязвимых групп населения

Инклюзивные финансовые рынки и цифровая экономика

10. ФКРООН стремится способствовать развитию инклюзивных инновационных экосистем и ускорить развитие и использование технологий и цифровых услуг в таких ключевых отраслях, как финансы, энергетика, здравоохранение, образование и сельское хозяйство. Стратегия ФКРООН по поддержке рыночных систем, способствующих развитию инклюзивной цифровой экономики, включает четыре компонента: расширение прав и возможностей потребителей, инклюзивные инновации, открытая экосистема цифровых платежей и благоприятная политика и регулирование.

11. ФКРООН стал применять Оценочный лист инклюзивной цифровой экономики в качестве всеобъемлющего инструмента, помогающего ориентировать страны в осуществлении преобразований, направленных на поощрение цифровой экономики. Посредством сотрудничества с государственными и частными заинтересованными сторонами с помощью этого оценочного листа оценивается состояние цифровой экономики страны, а также ограничения национального рынка и инклюзивность в отношении уязвимых и маргинализированных групп населения, особенно женщин, с помощью специального показателя инклюзии женщин. В нем определены приоритетные задачи, на которые ориентируются

правительства на пути цифровой трансформации. В 2021 году Оценочный лист был внедрен в 25 странах. В Уганде его использование является частью комплексного подхода ФКРООН к оказанию поддержки правительству и частному сектору в расширении доступа к цифровым услугам и предоставлении информации для поддержки актуализации вопроса цифровизации в рамках нового национального плана развития. На Соломоновых Островах Оценочный лист, внедренный в 2021 году, послужил основой для обновленной национальной стратегии обеспечения доступности финансовых услуг и разработки первой национальной стратегии развития цифровой экономики при поддержке ФКРООН.

12. В рамках своей программы в области миграции и денежных переводов ФКРООН применял свой подход к развитию рынка для обеспечения доступа мигрантов и их семей к недорогим каналам денежных переводов. ФКРООН сотрудничал с Национальным банком Эфиопии в целях поддержки осуществления семи стратегических мер и 14 мероприятий по развитию потенциала в области систем управления данными, микросберегательных облигаций и распоряжений по денежным переводам. Совместно с Межправительственной организацией по развитию ФКРООН поддержал унификацию политики в отношении денежных переводов в Джибути, Кении, Сомали, Судане, Уганде, Эритрее, Эфиопии и Южном Судане в целях создания более надежных и прозрачных официальных каналов денежных переводов.

13. ФКРООН работал с девятью партнерами из частного сектора над экспериментальным внедрением и масштабированием бизнес-моделей, ориентированных на мигрантов и их бенефициаров, в целях улучшения их финансового благополучия и жизнестойкости в Бангладеш, Мьянме, Объединенных Арабских Эмиратах, Сенегале, Сингапуре, Эфиопии и Южной Корее. Благодаря этим партнерствам было внедрено в общей сложности 13 видов услуг, которыми было охвачено 312 000 клиентов (27,5 процента из которых составляли женщины), которые осуществили перевод средств в общей сложности на сумму более 350 млн долл. США. Более 98 000 клиентов (79 процентов из которых — женщины) прошли обучение в рамках четырех кампаний по повышению финансовой грамотности.

14. **Инклюзивные финансовые инновации.** ФКРООН сотрудничал с компаниями частного сектора, занимающимися финансовыми технологиями («фин-тех»), поставщиками финансовых услуг и другими предпринимателями в целях содействия разработке цифровых финансовых и других решений для обслуживания рынков на этапе «последней мили». В 2021 году ФКРООН поддержал экспериментальное внедрение и расширение использования 99 таких финансовых продуктов и услуг.

15. Взаимодействуя с бизнес-инкубаторами стартапов и инновационными центрами, ФКРООН способствовал формированию благоприятных условий для финансово-технологических компаний и более широких инновационных экосистем. В Замбии ФКРООН запустил программу ускорения развития FinTech4U для предприятий в сфере финансовых технологий и цифровых финансовых услуг, ориентированную на малообеспеченные слои населения. В 2021 году в рамках этой программы 10 компаниям, занимающимся финансовыми технологиями, была предоставлена платформа для разработки и тестирования их продуктов в безопасной среде; налаживания партнерских отношений; и участия в мероприятиях по развитию потенциала. Также в Замбии ФКРООН завершил анализ объема работ для нового механизма предоставления гарантий и технической помощи для микро-, малых и средних предприятий на сумму 15 млн долл. США для повышения эффективности и жизнестойкости таких предприятий за

счет улучшения доступа к финансированию и услугам по развитию бизнеса, а также использования цифровых решений для ведения бизнеса.

16. В Танзании ФКРООН создал цифровую лабораторию совместно с Банком Танзании и компанией ModusBox для интеграции организаций сберегательно-кредитных кооперативов и учреждений по микрофинансированию в систему мгновенных платежей Танзании. В общей сложности 23 поставщика финансовых услуг прошли обучение на тему принципов и ключевых особенностей открытых платежных систем.

17. В Уганде в 2021 году более 700 000 клиентов (из которых 300 000 — женщины) были непосредственно охвачены услугами цифровых платежей при поддержке ФКРООН, а почти 1,5 миллиона человек получили навыки работы с цифровыми и финансовыми технологиями. ФКРООН оказал поддержку ассоциации инновационных центров и бизнес-инкубаторов в проведении инновационного конкурса, в ходе которого были отобраны предприятия для получения субсидий на апробацию своих решений, включая цифровое устройство для обучения беженцев цифровым и финансовым навыкам; мобильную платформу для доставки на этапе «последней мили» недорогих средств сельскохозяйственного производства мелким фермерам; и факторную платформу для малых и средних предприятий для выполнения условий оплаты поставщиков, работников и клиентов. ФКРООН работал с субъектами частного сектора в целях поддержки бизнес-моделей, ориентированных на кредитование населения. Он оказал поддержку компаниям, занимающимся финансовыми технологиями, в разработке цифровой платформы для деревенских сберегательно-кредитных ассоциаций в целях регистрации их операций с членами и управления ими и поддержки оценки кредитного рейтинга, для того чтобы предоставлять фермерам кредитные продукты. В 2021 году в этой цифровой системе зарегистрировались почти 7000 фермеров.

18. В Бангладеш 2,3 миллиона микро-торговцев воспользовались разработанными при поддержке ФКРООН инновациями в областях цифровых платежей, альтернативной оценки кредитного рейтинга, микро-страхования, бухгалтерского учета, управления запасами, регистрации предприятий и электронной коммерции в сельской местности. Более 100 000 малых и средних предприятий воспользовались поддержкой в области цифровой финансовой грамотности, а 3400 владельцам микропредприятий из маргинализированных общин было предоставлено обучение и услуги по развитию бизнеса, чтобы они получили доступ к электронной коммерции и сети предоставления услуг на этапе «последней мили».

19. Цифровые новшества как инструмент борьбы с пандемией COVID-19. Пандемия COVID-19 подчеркнула потенциал использования технологий для улучшения источников средств к существованию людей, а не только обеспечения доступности финансовых услуг. Пандемия повысила актуальность цифровых услуг, включая денежные переводы через «кошельки» мобильных телефонов и осуществление цифровых платежей на платформах электронной торговли. ФКРООН оказал странам поддержку в деле внедрения цифровых решений в связи с пандемией COVID-19. В Тихоокеанском регионе ФКРООН поддержал снижение и отмену сборов за денежные переводы на Фиджи и Тонга, что привело к почти десятикратному увеличению количества и сумм ежемесячных операций по денежным переводам. В Руанде ФКРООН в партнерстве с Палатой по информационно-коммуникационным технологиям и Министерством информационно-коммуникационных технологий и инноваций расширили использование цифровых рыночных площадок, особенно для микро-, малых и средних предприятий, принадлежащих женщинам, чтобы обеспечить возможность

продолжения предпринимательской деятельности во время локдаунов. С середины 2021 года более 1000 микро-, малых и средних предприятий были подключены к 22 платформам электронной торговли. В Западной и Центральной Африке ФКРООН повысил уровень финансового образования и цифровой грамотности 63 797 клиентов; способствовал повышению жизнестойкости микро-, малых и средних предприятий с помощью решений в области электронной торговли и электронных платежей; и предоставил финансирование для помощи в переводе деловых операций в цифровой формат.

20. Уменьшение существующих в области политики препятствий для обеспечения общедоступности финансовых и цифровых услуг. В 2021 году ФКРООН поддержал реализацию национальных стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг в 14 странах и оказал помощь в разработке 23 новых стратегий, мер в области политики и планов действий, связанных с обеспечением общедоступности финансовых услуг. Например, ФКРООН создал консультативную группу по вопросам женщин и цифровых финансовых услуг в составе представителей гражданского общества, регулирующих органов и государственных директивных органов из шести стран — Габона, Камеруна, Республики Конго, Центральноафриканской Республики, Чада и Экваториальной Гвинеи. Группа представила 23 стратегических предложения по ускоренному обеспечению общедоступности финансовых услуг для женщин в Центральной Африке.

21. Программа охвата финансовыми услугами в Тихоокеанском регионе, действовавшая с 2014 года и завершенная в июне 2021 года, помогла охватить формальными финансовыми услугами более двух миллионов жителей тихоокеанских островов (более 175 000 человек в 2021 году), причем около 51 процента этих клиентов составляли женщины. Преемница этой программы — Программа развития цифровой экономики в Тихоокеанском регионе — была начата в 2021 году в целях расширения доступа людей к основным услугам с помощью цифровых решений и каналов. В 2021 году в рамках Программы были проведены оценки в Вануату, Папуа — Новой Гвинее, Самоа, Тимор-Лешти, Тонга и Фиджи, с тем чтобы помочь правительствам стран и партнерам из частного сектора в Тихоокеанском регионе определить основные стратегические и рыночные ограничения, препятствующие развитию инклюзивной цифровой экономики в этих странах.

22. Диалог по вопросам глобального регулирования цифровых финансов (совместная платформа ПРООН и ФКРООН) был создан для стимулирования новшеств в области регулирования, в рамках которых в большей степени учитывается влияние «больших финтехнических компаний» и точки зрения жителей Юга. В 2021 году в рамках Диалога было опубликовано семь технических документов и оказано влияние на ряд международных структур, включая Банк международных расчетов, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Совет по финансовой стабильности и Группу двадцати, с тем чтобы они применяли в своей работе с крупными финтехническими компаниями подход, в большей степени ориентированный на развитие. В 2021 году ПРООН и ФКРООН совместно выполнили рекомендации Целевой группы Генерального секретаря по цифровому финансированию, выдвинув ряд инициатив в рамках совместного предложения по цифровому финансированию. Правительства ряда стран получили поддержку в проведении оценки экосистем цифрового финансирования с целью включения аспектов финансовых технологий в их комплексные национальные схемы финансирования и создания стратегий цифрового финансирования. В Бангладеш ФКРООН и ПРООН разработали инновационный финансовый инструмент для мобилизации внутренних сбережений в целях финансирования «зеленых» инфраструктурных проектов, который будет опробован на

экспериментальной основе и масштабно внедрен в 2022 году. В Зимбабве была создана платформа фондовой биржи, чтобы обеспечить доступ к капиталу для малых и средних предприятий. ФКРООН и ПРООН будут внедрять ее в 10 странах.

23. Альянс «Лучше, чем наличность», секретариат которого размещается в ФКРООН, представляет собой партнерство, объединяющее почти 80 правительственных структур, компаний и международных организаций, которое содействует ускорению перехода от сделок наличными к ответственным цифровым платежам для содействия достижению глобальных целей. В 2021 году Альянс сотрудничал с правительством Эфиопии в целях реализации первой в истории национальной стратегии цифровых платежей, которая в настоящее время осуществляется партнерами; к 2024 году ее услугами воспользуются более 100 миллионов человек. С помощью исследований и информационно-разъяснительной деятельности Альянс помог правительствам Сенегала и Буркина-Фасо принять обоснованные обязательства по переходу к цифровым выплатам заработной платы.

24. **Финансирование деятельности, связанной с изменением климата и энергетикой.** Содействуя доступу к финансированию по всей цепочке создания стоимости энергии с помощью цифровых решений, ФКРООН оказал поддержку Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Уганде и Эфиопии, работая с более чем 70 компаниями-партнерами и продав почти 350 000 продуктов и услуг в области чистой энергии, что принесло пользу 1,8 миллиона человек.

25. В Буркина-Фасо ФКРООН оказал содействие более чем 80 предпринимателям в сфере энергетики посредством поддержки развития бизнеса и предоставления технической помощи: было продано 3375 солнечных батарей и 766 кухонных плит, а также создано 135 рабочих мест с полной занятостью и 247 рабочих мест с частичной занятостью (33 процента из них — для женщин).

26. В Демократической Республике Конго выделение субсидии в размере 343 400 долл. США помогло партнерам из частного сектора продать более 22 000 кухонных плит и 3300 стартовых комплектов для использования сжиженного нефтяного газа, что привело к созданию более 100 рабочих мест и позволило охватить услугами почти 140 000 человек. В Уганде в 2021 году партнеры при поддержке ФКРООН продали более 170 000 приспособлений для экологически чистого приготовления пищи и 24 000 солнечных батарей.

27. На Фиджи в рамках Программы страхования и адаптации к изменению климата в Тихоокеанском регионе был введен в действие первый в Азиатско-Тихоокеанском регионе продукт параметрического микрострахования рисков изменения климата и стихийных бедствий, охватывающий экстремальные осадки и сильные ветра. В рамках этой программы были опробованы три новые инклюзивные услуги по страхованию: страхование от сильного ветра, страхование от циклона и страхование по социальной защите для получателей на Фиджи. Подход на основе развития инклюзивных рынков обеспечивает значимое участие женщин и уязвимых групп в разработке и использовании финансовых продуктов, связанных с риском климатических бедствий.

Финансирование местного развития — механизмы для развития устойчивой местной инфраструктуры и услуг

28. ФКРООН является центром передового опыта в области финансирования местного экономического развития и финансирования местного самоуправления. ФКРООН разрабатывает и внедряет государственные и частные механизмы финансирования под местным руководством для решения взаимосвязанных

задач местного экономического развития, инклюзивной урбанизации, устойчивой адаптации к изменению климата и обеспечения устойчивости к потрясениям, связанным с изменением климата. В 2021 году ФКРООН оказал поддержку в осуществлении масштабируемых инициатив через 588 местных органов власти в 42 странах и осуществил 390 локализованных инвестиций, чтобы продемонстрировать эффективность децентрализованных механизмов финансирования для адаптации к изменению климата, получения «чистой» энергии, расширения прав и возможностей женщин, обеспечения продовольственной безопасности, здравоохранения и местного экономического развития, в результате чего было создано 42 478 рабочих мест и оказана помощь 992 058 людям (из которых 532 401 — женщины).

29. Финансирование мер по адаптации к изменению климата на местном уровне с помощью системы адаптации жизни к местным климатическим условиям (“LoCAL”). В качестве механизма странового уровня, предназначенного для доставки внутреннего и международного климатического финансирования на местный уровень, система “LoCAL” продолжала давать возможность местным органам власти оценивать риски, планировать, осуществлять и контролировать климатоустойчивое развитие более чем в 30 странах, включая 25 наименее развитых стран и 6 малых островных развивающихся государств. На двадцать шестой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата группа наименее развитых стран официально признала систему “LoCAL” в качестве одной из инициатив, способствующих реализации и достижению целей «Концепции развития наименее развитых стран на период до 2050 года», что открыло путь для ее дальнейшего признания на Пятой конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и двадцать седьмой конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в качестве нерыночного механизма в соответствии со статьей 6.8 Парижского соглашения, достигнутого в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Системой “LoCAL” пользуются в общей сложности 322 местных органа власти, стимулируя адаптацию на местном уровне и повышая устойчивость к изменению климата для более чем 12,5 миллионов человек. В течение 2021 года в рамках системы “LoCAL” было привлечено 25 млн долл. США в виде прямого финансирования, в результате чего общая сумма привлеченных средств составила 125 млн долл. США, включая прямое и параллельное финансирование. ФКРООН выделил в общей сложности 17,6 млн долл. США в форме технической помощи, поддержки политики и развития потенциала, а также субсидий, основанных на результатах деятельности, для создания климатоустойчивой инфраструктуры.

30. В Гамбии ФКРООН поддержал 23 проекта по адаптации к изменению климата (непосредственную пользу от которых получили более 27 000 человек), включая строительство скважин, работающих на солнечных батареях, для улучшения доступа к питьевой воде и создание плодоовощных огородов в целях повышения продовольственной безопасности и укрепления источников средств к существованию. В Бангладеш в 72 микрорайонах было осуществлено 188 инвестиций в меры по адаптации к изменению климата, направленные на внедрение экологических решений для поддержки местного сельского хозяйства, обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены, а также усилий по созданию адаптируемой инфраструктуры.

31. Для субнациональных субъектов по-прежнему представляет трудность обеспечение прямого доступа к устойчивому финансированию мер по укреплению сопротивляемости изменению климата, включая международное финансирование борьбы с изменением климата, например по линии Зеленого

климатического фонда и Адаптационного фонда. Техническая помощь, предоставляемая в рамках системы “LoCAL”, и ее проверенные методы помогают участвующим странам обеспечивать доступ к этим средствам через национальные организации, занимающиеся реализацией проектов. По состоянию на 2021 год стоимость комплекса проектов для потенциального финансирования из этих фондов составляет около 165 млн долл. США. При поддержке ФКРООН аккредитацию при Зеленом климатическом фонде получили три национальные структуры по реализации проектов, получающие содействие со стороны системы “LoCAL”, в Бенине, Бутане и Камбодже.

32. Муниципальные инвестиции и местное управление государственными финансами. ФКРООН оказывает поддержку местным органам власти и общинам в их стремлении к инклюзивным, устойчивым и стабильным преобразованиям, предоставляя инвестиции в инфраструктуру и помощь в интересах экономического развития на местном уровне. В рамках программы «Инициатива в области развития для Северной Уганды» ФКРООН внес вклад в повышение эффективности налоговой администрации путем автоматизации регистрации налогоплательщиков, оценки и сбора налогов. В настоящее время 14 из 18 местных органов власти в северной Уганде имеют полностью автоматизированные системы управления налоговыми поступлениями с использованием комплексной системы управления поступлениями. В результате пять местных органов власти сообщили об увеличении поступлений примерно на 32 процента. С помощью Фонда совершенствования местного самоуправления местные органы власти, общины и их партнеры совместно финансировали и инвестировали более 2,2 млн долл. США в семи районах на экспериментальной основе в рамках 14 проектов среднего масштаба по развитию экономической инфраструктуры и содействию местному экономическому развитию. Пятьдесят девять процентов этих инвестиций были связаны с торговлей в целом и товарными рынками, 7 процентов — с общинными объектами для первичной переработки сельскохозяйственной продукции и 34 процента — с рынками торговли и животноводства. В связи с этим было восстановлено более 400 километров дорог, благодаря чему были налажены связи общин с рынками и привлечены инвестиции частного сектора.

33. В Сомали ФКРООН оказал поддержку в учреждении Фонда местного развития путем создания системы межбюджетных трансфертов в 33 округах в новых федеральных штатах-членах. В районах, где техническая помощь ФКРООН оказывалась в течение более длительного времени, в 2021 году все поддерживаемые округа в Сомалиленде и Пунтленде впервые перечислили в Фонд объявленные взносы в полном объеме, что свидетельствует об укреплении их финансового потенциала. ФКРООН предоставляет в Сомали инвестиции, ведущие к изменениям, в основном на строительство дорог и социальную инфраструктуру, объем которых с 2019 года увеличился в три раза и которые доказали свою эффективность в качестве катализатора дополнительного финансирования развития. Например, в 2019 году ФКРООН выделил 56 000 долл. США на строительство дороги в Буртинле. К 2021 году этот проект послужил катализатором дополнительных местных инвестиций со стороны частного сектора и местного общества в размере 671 000 долл. США.

34. В Лаосской Народно-Демократической Республике ФКРООН помог правительству завершить создание механизма децентрализованного финансирования посредством предоставления блочной субсидии на основе принципа «никого не забыть», в рамках которой было обеспечено совместное финансирование заказа и осуществления восьми инвестиций в инфраструктуру местных органов власти, что обеспечило сочетание субсидии с бюджетами государственного сектора. Эта субсидия была предназначена для наиболее уязвимых общин в

Республике и помогла протестировать и институционализировать новый тип блочных субсидий ФКРООН, с тем чтобы помочь дальнейшему формированию комплекса знаний для содействия увеличению финансовых потоков в местные органы власти.

35. В Гвинее механизм финансирования, разработанный ФКРООН в партнерстве с правительством страны, предназначен для направления процентной доли отчислений за право добычи полезных ископаемых на инвестиции под руководством местных властей; эта сумма в 2021 году достигла более 9 млн долл. США. ФКРООН оказал поддержку местным органам власти в наращивании потенциала для обеспечения подотчетности и эффективного использования таких средств.

36. В партнерстве с Организацией по освоению бассейна реки Гамбия и правительством Швейцарии ФКРООН выступил одним из разработчиков программы по финансированию инициативы «Голубой мир». Эта программа способствует реализации и финансированию генерального плана комплексного развития и плана инвестиций для бассейна этой реки, который включает в себя ряд дополнительных инфраструктурных проектов, таких как строительство гидроэлектростанции, плотины для гидромелиорации и станции очистки питьевой воды. Инновационная структура финансирования — программа выпуска облигаций инициативы «Голубой мир» — обеспечивает доступ к рынкам капитала для этой не обеспеченной государственными гарантиями региональной организации по освоению бассейна реки, чтобы она могла финансировать осуществление вышеупомянутого генерального плана развития. В Сьерра-Леоне в рамках этой инициативы осуществляется поддержка финансирования надежных объектов водоснабжения, санитарии и гигиены. В 2021 году в рамках развертывания этой инициативы 260 членов местного комитета по управлению водными ресурсами городского совета Фритауна прошли соответствующее обучение.

Устранение гендерного разрыва и поддержка расширения экономических прав и возможностей женщин

37. ФКРООН содействует расширению экономических прав и возможностей женщин, работая над сокращением финансового разрыва, который ограничивает возможности женщин в плане улучшения их положения. ФКРООН решает проблему ограниченного доступа женщин к рынкам и услугам, вызванного действием рыночных и институциональных факторов, в том числе путем внедрения цифровых решений и устранения структурных препятствий для расширения экономических возможностей женщин на местном уровне.

38. ФКРООН выступил сопредседателем коалиции действий «За экономическую справедливость и права» Форума по вопросам равенства поколений и представил свою рамочную программу обязательств «Равноправная экономика». ФКРООН и его партнеры начали осуществление кампании «Достижение финансового равенства» в целях содействия финансовому равенству для женщин.

39. ФКРООН выпустил «Справочник по инклюзивной цифровой экономике и гендерным вопросам», который он использовал для обучения внутренних и внешних заинтересованных сторон в рамках нескольких страновых программ. Этот справочник используют Азиатский банк развития и Арабский валютный фонд для наращивания потенциала и обучения.

40. ФКРООН также внедрил комплексный инструментарий по расширению экономических прав и возможностей женщин, который помогает определять стратегическую и нормативную поддержку, решения по финансированию на

местном уровне и оказание технической помощи предприятиям, возглавляемым женщинами. В партнерстве с ПРООН и Структурой «ООН-женщины» ФКРООН оказал поддержку местным органам власти в разработке учитывающих гендерные аспекты рамочных основ политики, планирования и составления бюджета в целях преодоления структурных барьеров на пути к гендерному равенству. Эта поддержка привела к разработке и внедрению более 20 учитывающих гендерные аспекты местных стратегий, планов действий, нормативных актов и бюджетов в странах — участницах программы.

41. Для решения проблемы растущего неравенства и в целях поощрения инклюзии в быстро растущих городах в наименее развитых странах ФКРООН приступил к осуществлению инициативы в области инклюзивного финансирования на местном уровне “IncluCity”, направленной на поощрение устойчивых, справедливых источников средств к существованию и повышение качества государственных услуг путем увеличения объемов и индивидуализации финансирования муниципальных инвестиций. В Сенегале ФКРООН оказал поддержку одному из муниципальных органов власти в восстановлении рыбного рынка, на котором работают более 200 продавщиц. В Бангладеш ФКРООН сотрудничал со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН в рамках инициативы по расширению прав и возможностей женщин в интересах инклюзивного роста, создав в центральном банке страны инвестиционную платформу с учетом гендерных аспектов, которая помогает устанавливать связи между малыми и средними предприятиями, возглавляемыми женщинами, и местными государственными учреждениями, а также оказав поддержку более чем 5000 женщин в осуществлении устойчивой деятельности, приносящей доход.

Прогресс в достижении конечного результата 2. Предоставление малоимущим доступа к государственному и частному финансированию

42. В 2021 году ФКРООН расширил свой кредитный портфель, выдав девять новых кредитов на общую сумму 1,7 млн долл. США. Эти кредиты принесли пользу предприятиям в отраслях энергетики, финансовых услуг, сельского хозяйства и охраны морской среды в Буркина-Фасо, Малави, Мьянме, Уганде и Фиджи. В Буркина-Фасо ФКРООН оказал поддержку кооперативу по производству риса, который не смог получить банковский кредит из-за отсутствия залога. ФКРООН предоставил краткосрочное льготное финансирование плюс гарантию, которая позволила местному банку предоставить финансирование в размере 206 300 долл. США. Эта финансовая поддержка позволила установить новый высокопроизводительный рисообдирочный аппарат для выпуска и реализации высококачественного шлифованного риса на местном рынке.

43. Играющие роль катализатора льготные займы и гарантии ФКРООН были предоставлены с помощью Фонда «БРИДЖ», который оказывает содействие предприятиям и проектам на ранних стадиях реализации, которые еще не могут получить доступ к финансированию от других финансовых учреждений. Финансирование со стороны ФКРООН помогло им создать инвестиционный послужной список для привлечения дальнейшего финансирования. Фонд «БРИДЖ» восполняет пробел в международной системе финансирования развития. В общей сложности ФКРООН выдал 27 займов и три гарантии на общую сумму 5,8 млн долл. США в таких областях, как «зеленая» экономика, продовольственная безопасность и питание, обеспечение доступа к финансовым услугам и инновации, а также «голубая» экономика, для девяти стран.

44. В 2021 году ФКРООН расширил свою деятельность по предоставлению займов и гарантий за счет взаимодействия с Глобальным фондом для коралловых рифов. Фонд предоставляет субсидии и льготное финансирование для

стимулирования привлечения частного капитала на мероприятия по предотвращению деградации коралловых рифов, которая ставит под угрозу один из самых богатых источников биоразнообразия на Земле и средств к существованию одного миллиарда человек. ФКРООН был назначен руководителем программы льготного кредитования под названием «Голубой „БРИДЖ“». На сегодняшний день ФКРООН предоставил льготные средства в размере 8,8 млн долл. США для финансирования мер по защите и восстановлению коралловых рифов в пяти странах. В рамках программы «Голубой „БРИДЖ“» планируется инвестировать более 40 млн долл. США в поддержку мероприятий в более чем 26 имеющих приоритетное значение экосистемах коралловых рифов по всему миру.

45. ФКРООН продолжал поддерживать свой управляемый третьей стороной фонд смешанного финансирования «БИЛД», который предназначен для привлечения коммерческого капитала для финансирования малых и средних предприятий с высоким потенциалом развития бизнеса и устойчивого развития. Фонд «БИЛД» приступил к работе в 2021 году и произвел свою первую инвестицию в размере 500 000 долл. США в компанию по производству автономной солнечной энергии в Африке. Эта сделка была подготовлена и оценена ФКРООН. Был достигнут прогресс в мобилизации дополнительных ресурсов для Фонда: три донора одобрили выделение в общей сложности 25 млн долл. США на покрытие первых убытков и на смешанное финансирование, что поможет привлечь инвестиции частного сектора.

46. ФКРООН предоставляет Фонду «БИЛД» каналы для инвестиций, опираясь на свои программы и более широкую систему Организации Объединенных Наций. Он управляет механизмом «БИЛДЕР» — механизмом технической помощи Фонда, предоставляющим услуги в целях развития предпринимательства в качестве поддержки перед осуществлением инвестиций и после него для компаний — бенефициаров Фонда. Было определено около 60 потенциальных инвесторов, прошедших предварительный отбор ФКРООН. Многие из них смогут воспользоваться помощью механизма «БИЛДЕР».

47. При создании *систем инклюзивной цифровой экономики* ФКРООН использует субсидии и льготные кредиты, основанные на результатах деятельности, для поддержки и стимулирования частного сектора и других партнеров к тому, чтобы они разрабатывали и адаптировали свои финансовые и другие продукты для удовлетворения потребностей групп населения, не имеющих банковских счетов и не охваченных банковскими услугами, и оставались при этом финансово состоятельными. Ожидается, что эти инвестиции будут сопровождаться взносами партнеров, и что они позволят привлечь дополнительное внешнее финансирование. В 2021 году в дополнение к субсидиям ФКРООН в размере 12 млн долл. США и займам в размере 1,5 млн долл. США было выделено 7,7 млн долл. США в виде взносов из собственных средств от партнеров из частного сектора, что позволило привлечь дополнительное внешнее финансирование в размере 45,3 млн долл. США.

48. В Демократической Республике Конго ФКРООН в конце 2020 года предоставил льготные кредиты двум компаниям в секторе «чистой» энергетики на общую сумму 650 000 долл. США, наряду с совместными инвестициями в размере 500 000 долл. США от Банка управляющих и советников по социальному инвестированию («SIMA»). В 2021 году эти две компании привлекли еще 4,5 млн долл. США от двух кредиторов.

49. В Эфиопии ФКРООН и ПРООН создали гарантийный фонд защиты от кредитных рисков, управление и гарантии для которого предоставляет Банк развития Эфиопии. Фонд предоставляет 50-процентную частичную кредитную гарантию для расширения кредитования финансовыми учреждениями для

поставщиков энергетических технологий в сельской местности. Две энергосбытовые компании получили через эту структуру кредиты на общую сумму 131 250 долл. США, что позволило 19 партнерским энергосбытовым компаниям продать более 566 000 кухонных установок и солнечных батарей.

50. В Камбодже ФКРООН оказал поддержку шести поставщикам финансовых услуг и финансово-технологическим компаниям в привлечении финансирования из внешних источников, в том числе от частных инвесторов, государственного агентства по развитию и частных банков. ФКРООН предоставляет субсидию в размере 650 000 долл. США (из них 150 000 долл. США были выплачены в 2021 году) и техническую помощь компании «Импэкт инвестмент иксчейндж» (ПХ) для выпуска облигации, помогающей обеспечить средства к существованию для женщин (транши 1 и 2); это первый инструмент гендерного анализа и ведущего к преобразованиям инвестирования, который будет зарегистрирован на фондовой бирже. Эта облигация является частью серии облигаций на сумму 150 млн долл. США по обеспечению источников средств к существованию для женщин — серии инновационных долговых ценных бумаг, направленных на поддержку женщин-предпринимателей в Азиатско-Тихоокеанском регионе и на других развивающихся рынках. В конце 2021 года благодаря этой серии облигаций было привлечено более 40 млн долл. США.

51. Одной из приоритетных задач ФКРООН в области *финансирования местного развития* является привлечение финансовых средств внутренних и международных финансовых учреждений для укрепления местной инфраструктуры и расширения местной экономики. В 2021 году благодаря 390 локализованным инвестициям ФКРООН в размере 24,7 млн долл. США удалось мобилизовать около 7,6 млн долл. США по линии международного финансирования, а также более 37 млн долл. США по линии внутренних ресурсов.

52. Инициатива ФКРООН в области местного финансирования позволяет привлекать финансовые средства местных банков для развития местной инфраструктуры и местной экономики. Эта инициатива сочетает в себе каталитический капитал ФКРООН, техническую помощь и стратегии снижения рисков для структурирования приемлемых с точки зрения финансирования сделок. В 2021 году эта глобальная инициатива включала 133 инвестиции на общую сумму 170 млн долл. США. Эти проекты оказали желаемое каталитическое воздействие и дали наглядный эффект. Например, в 2021 году, основываясь на опыте реализации этой инициативы, Министерство финансов Танзании обратилось к ФКРООН с просьбой расширить поддержку развития внутреннего рынка капитала за счет выпуска инфраструктурных облигаций на внутреннем фондовом рынке. Ожидается, что первая сделка (по облигациям на сумму 23 млн долл. США на развитие водной инфраструктуры) будет заключена в 2022 году.

53. ФКРООН оказал поддержку Королевскому правительству Камбоджи в утверждении стратегической рамочной основы по созданию Корпорации кредитных гарантий Камбоджи, которая призвана помочь диверсифицировать экономику, переключив ее с чрезмерной зависимости от швейного и туристического секторов на развитие легкой промышленности, электроники и робототехники. ФКРООН инвестировал 150 000 долл. США на обеспечение функционирования Корпорации, которая выдала 182 кредитные гарантии на общую сумму 13 млн долл. США. Двадцать два процента кредитов было выдано предприятиям, принадлежащим женщинам.

54. В Бангладеш ФКРООН предоставил льготное финансирование для снижения риска инвестиций в социальное предприятие по производству сладкого картофеля с оранжевой мякотью. Это позволило получить коммерческий кредит и взнос от местного правительства, обеспечив возможности трудоустройства для

5000 фермеров (из них 3000 женщин) и увеличив доход фермеров на 25 процентов. Эта модель будет распространяться в целях расширения местного фискального пространства и стимулирования накопления основных фондов путем строительства складских помещений.

55. В Уганде ФКРООН в партнерстве с Банком развития Уганды управляет фондом смешанного финансирования по поддержке возрождения и преобразования сельского хозяйства, который предоставляет стартовый капитал и техническую помощь малым и средним сельскохозяйственным предприятиям в северной части Уганды. В 2021 году более 70 таких предприятий получили консультационные услуги по поддержке бизнеса; три льготных займа; а два предприятия получили подлежащую возмещению поддержку в виде субсидий по линии фонда восстановления малого бизнеса, что принесло пользу более чем 2100 фермерам.

56. В 2021 году партнерство ФКРООН с банком «Ферст рэнд бэнк» было выбрано в качестве финалиста конкурса Соединенного Королевства по мобилизации институционального капитала с помощью структур зарегистрированных продуктов (“MOBILIST”), цель которого — создание устойчивых платформ, мобилизующих капитал на лондонских публичных рынках акций в интересах развития. О вручении этой награды было объявлено на двадцать шестой Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, состоявшейся в Глазго. Целью партнерства является создание биржевой инвестиционной платформы для секьюритизации активов устойчивой инфраструктуры (“ELIPSIS”), которая будет способствовать росту инвестиций в устойчивую к изменению климата и «зеленую» инфраструктуру путем секьюритизации в Лондоне зрелых рисков в области климатической/«зеленой» инфраструктуры в странах Африки к югу от Сахары, тем самым высвобождая балансы для дополнительных инвестиций на тех же рынках.

57. Международный муниципальный инвестиционный фонд — инструмент ФКРООН и возглавляемой Ассоциацией породненных городов и местных органов управления Малагской коалиции по созданию глобальной финансовой экосистемы, работающей в интересах городов и местных органов власти. Этот фонд был создан в ответ на конкурсный процесс под управлением ФКРООН. В 2021 году компания «Меридиам», управляющая фондом, привлекла капитал для заключения первой сделки на сумму 290 млн евро. В рамках механизма технической помощи Фонда, находящегося под управлением ФКРООН, была оказана поддержка в разработке проектов в трех городах.

58. *Расширение возможностей финансирования для женщин.* ФКРООН поддерживает и создает инновационные финансовые инструменты, направленные на устранение дефицита финансирования для женщин. ФКРООН открыл Фонд для восстановления женских предприятий, цель которого состоит в том, чтобы оказывать поддержку принадлежащим женщинам или возглавляемым ими предприятиям в Азии в целях борьбы с пандемией и восстановления с помощью цифровых решений и электронной коммерции. В Камбодже ФКРООН оказал поддержку более чем 27 000 микро-, малых и средних предприятий; помимо этого, 7000 заемщиков получили финансирование для поддержки деятельности по восстановлению. Инвестиционная компания “‘SHE’ Investments”, один из партнеров ФКРООН в Камбодже, разработала и внедрила единственное гендерно-ориентированное и учитывающее культурные особенности приложение для поддержки бизнеса для микро- и малых предприятий, принадлежащих женщинам, в Камбодже и зарегистрировала более 6000 предприятий с помощью приложения по бухгалтерскому учету. Партнер Фонда ФКРООН — фонд “Boost

Capital” — выдал 825 кредитов в цифровом формате на общую сумму более 1 млн долл. США для поддержки восстановления бизнеса.

59. В Мьянме в рамках проекта по экономической и финансовой интеграции женщин, завершено в 2021 году, велась работа со сберегательными группами и организациями, занимающимися микрофинансированием, в целях улучшения экосистемы обеспечения доступа к финансовым услугам. Этой инициативой было охвачено более 165 000 женщин, почти 15 000 из которых воспользовались новыми финансовыми продуктами и услугами. Формат этого учитывающего гендерную специфику продукта в Мьянме является первым в своем роде, и в настоящее время эта модель перенимается еще в двух странах Азии и двух странах Африки.

60. В Сенегале ФКРООН оказывает помощь Федеральному фонду стратегических инвестиций («ФОНСИС») — суверенному фонду благосостояния — в управлении Фондом расширения экономических возможностей женщин («WE!Fund»), предоставляющим акции и займы малым и средним предприятиям и государственно-частным партнерствам с упором на расширение экономических прав и возможностей женщин. Фонд сделал свою первую инвестицию в 2021 году — в компанию по производству хлеба, связанную с местными цепочками создания стоимости, тем самым способствовал местному экономическому развитию. У этого фонда, капитализированного на сумму 2 млн долл. США, имеется комплекс проектов, для которых требуются инвестиции на общую сумму 15 млн долл. США.

61. Для поддержки структурных преобразований в целях расширения экономических прав и возможностей женщин ФКРООН инвестировал 426 505 долл. США в работу местных партнеров в Бангладеш, Мали и Танзании, с тем чтобы в рамках инвестиций с применением инструментов ФКРООН оценить местное экономическое развитие с гендерной точки зрения. С 2018 года ФКРООН профинансировал 35 проектов, которые принесли пользу более 36 000 женщин, и выделил более 3 млн долл. США в виде грантов и займов, что позволило привлечь средства местных партнеров в размере 6,06 млн долл. США.

Стратегические партнерства Организации Объединенных Наций для финансирования достижения глобальных целей

62. ФКРООН отметил рост спроса со стороны других структур Организации Объединенных Наций на использование его возможностей и средств в плане мобилизации капитала для привлечения частного капитала в поддержку достижения их целей, что привело к созданию нескольких новых партнерств. ФКРООН получил 28 млн долл. США от Управления целевых фондов с участием многих партнеров и 7,9 млн долл. США от девяти партнерских структур Организации Объединенных Наций. ПРООН является основным партнером ФКРООН; эти две организации участвуют в 40 совместных программах и многочисленных совместных инициативах.

63. Например, с привлечением средств по линии Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ФКРООН сотрудничал с ПРООН и другими структурами Организации Объединенных Наций в 10 странах в целях поддержки подходов на основе механизма комплексного национального финансирования, позволяющего мобилизовывать, планировать и распределять финансирование в интересах достижения глобальных целей. В Камбодже такая совместная инициатива направлена на разработку механизма, отвечающего потребности в расширении фискального пространства и более широкого привлечения нетрадиционных источников финансирования развития. Для информационного обеспечения работы этого

механизма ФКРООН провел несколько стратегических диагностических мероприятий, включая оценку рынков капитала для получения информации в целях будущего выпуска облигаций для погашения государственного долга Камбоджи, а также оценку незапрошенных суверенных рейтингов для правительства, которое стремится получить свой первый суверенный рейтинг, что позволит привлечь новые потоки финансирования устойчивого развития. В рамках канала финансирования Совместного фонда (компонент 2, содействие стратегическим инвестициям) ФКРООН обеспечил второе по величине ассигнование средств. Утвержденное финансирование для ФКРООН из Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития составляет 14,1 млн долл. США.

64. На Фиджи ФКРООН и ПРООН приступили к осуществлению инициативы «Инвестирование в сохранение коралловых рифов и «голубую» экономику», в рамках которой создается комплекс экономически обоснованных проектов и предприятий, защищающих морскую экосистему, а также оказывается поддержка этим проектам и предприятиям в получении доступа к инвестиционному капиталу. Будет предоставлена техническая помощь для более 30 сделок и предприятий, а в первые два года будут профинансированы три сделки по смешанному финансированию. В 2021 году ФКРООН предоставил первый льготный заем и субсидию компании по сохранению рифов, где обитают акулы, на усовершенствование деловых операций и расширение деятельности по восстановлению и сохранению морской и прибрежной экосистемы. ФКРООН оказал помощь правительству Фиджи в подготовке к выпуску его первой суверенной «голубой» облигации в 2022 году, в том числе путем разработки рамочной программы для облигаций по поощрению устойчивого развития и разработки комплекса готовых к инвестициям проектов по сохранению морской среды.

65. С 2018 года ФКРООН и ПРООН совместно оказывают поддержку в строительстве солнечной электростанции мощностью 10,5 мегаватт в Гамбии на средства, предоставленные Фондом поддержки соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата. Роль ФКРООН заключается в развертывании механизма гарантий в размере примерно 10 млн долл. США, задачей которого будет обезопасить инвестиции частных компаний и привлечь в проект коммерческий капитал. Внедрение этого механизма началось в 2021 году, и одной из важных вех стало успешное заключение соглашения с независимым производителем электроэнергии, который будет осуществлять этот проект. Эта инициатива представляет собой воспроизводимую модель для гарантий, управляемых ФКРООН, и помогает обеспечить коммерческие инвестиции в возобновляемые источники энергии.

66. ФКРООН не только открывает структурам Организации Объединенных Наций доступ к своему уникальному инструментарию кредитов и гарантий, но и предлагает сотрудничество с фондом «БИЛД», которым управляет базирующийся в Женеве инвестор, занимающийся социально-преобразующими проектами. Это позволяет структурам Организации Объединенных Наций привлекать коммерческих субъектов и задействовать коммерческий капитал для реализации своих проектов. Это было сделано в Малави, где ФКРООН оказывает поддержку Фонду «БИЛД»-Малави, который был зарегистрирован в 2021 году и получил от ФКРООН свои первые опорные инвестиции, финансируемые Совместным фондом для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития. ФКРООН сотрудничал с ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в целях разработки программы и проведения комплексной проверки для обеспечения должной осмотрительности в отношении потенциальных инвестиций в сельскохозяйственный сектор.

67. В рамках своей Инициативы по консультированию в области инвестиций ФКРООН расширил поддержку системы развития Организации Объединенных Наций на 10 стран Африки, предоставляя консультации по вопросам политики в области финансирования развития, выявляя и поддерживая устойчивые инвестиции и изучая инновационные инициативы по финансированию развития, ориентированные на частный сектор и инвестиционное сообщество, в том числе совместно с ЮНФПА, Всемирной продовольственной программой и Структурой «ООН-женщины». Таким образом, ФКРООН ставит свой уникальный инвестиционный мандат на службу другим подразделениям Организации Объединенных Наций, поддерживая внедрение финансовых инструментов и инвестиционных механизмов смешанного финансирования.

В. Как ФКРООН добился таких результатов: анализ институциональной эффективности

68. Из 27 показателей институциональной эффективности 24 соответствуют целевым заданиям, установленным на 2021 год, или превосходят их.

69. Несмотря на то, что ФКРООН превысил целевой диапазон мобилизации нерегулярных ресурсов, ему не удалось достичь общего идеального объема средств, предусмотренного в Рамочной стратегии, который позволил бы ему осуществить масштабные проекты с присутствием сотрудников в 40 наименее развитых странах. В 2021 году объем регулярных ресурсов ФКРООН⁹ оставался более или менее стабильным и составлял 14,7 млн долл. США, что соответствует 10,7 процента от общего объема поступлений — значительно ниже целевого показателя в 30 процентов, предусмотренного договором о финансировании на 2023 год. Объем регулярных ресурсов оставался ниже целевого показателя в 25 млн долл. США в год, закрепленного в Рамочной стратегии. В 2021 году вклад в регулярные ресурсы ФКРООН внесли 11 партнеров, в то время как в 2020 году их было 13.

70. Объем поступлений по линии прочих ресурсов увеличился на 84,8 процента с 66 млн долл. США в 2020 году до 122 млн долл. США в 2021 году. Основной объем средств по линии прочих ресурсов внесли следующие пять структур: Управление целевых фондов с участием многих партнеров, Европейский союз, правительства Швеции и Швейцарии, а также Фонд Билла и Мелинды Гейтс. ФКРООН укрепил сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций, в результате чего значительно увеличился объем ресурсов, получаемых через Управление целевых фондов с участием многих партнеров, и теперь они составляют около 20,5 процента от общего объема ресурсов. Взносы от организаций частного сектора и неправительственных организаций в 2021 году увеличились примерно на 20 процентов по сравнению с 2020 годом.

⁹ Регулярные ресурсы включают взнос ПРООН. Все данные о поступлениях и расходах за 2021 год по состоянию на 17 марта 2022 года подлежат корректировке до публикации проверенных финансовых ведомостей. Смета поступлений на 2021 год была рассчитана по той же методологии, которая использовалась при подготовке докладов с 2018 года, в целях сопоставления с предыдущими годами, а также с учетом контрольных показателей, установленных в Рамочной стратегии на 2018–2021 годы.

Рисунок 1
Поступления и расходы ФКРООН, 2015–2021 годы

(В млн долл. США)



71. ФКРООН мобилизовал более 11 млн долл. США для своего инвестиционного механизма для наименее развитых стран — Фонда «БРИДЖ». В настоящее время было мобилизовано в общей сложности 15,5 млн долл. США для достижения единовременного целевого показателя капитализации в размере 50 млн долл. США.

72. Целевой фонд ФКРООН для финансирования экономических образований «последней мили» продолжает оставаться для ФКРООН важным инструментом привлечения низкоцелевых ресурсов; общий объем взносов в этот фонд в 2021 году составил 15,7 млн долл. США. С момента создания Фонда в 2016 году девять партнеров внесли в него в общей сложности 56,6 млн долл. США.

73. Что касается освоения средств, то расходы ФКРООН увеличились на 17 процентов с 85,6 млн долл. США в 2020 году до рекордного уровня 100 млн долл. США в 2021 году. Это увеличение обусловлено более эффективной реализацией программ как в области инклюзивной цифровой экономики, так и в области финансирования местного развития. С 2018 года ФКРООН последовательно увеличивает объем предоставляемых средств: в 2018 году объем расходов составил 64,2 млн долл. США, а в 2019 году — 77,3 млн долл. США.

74. В 2021 году ФКРООН предоставил свои инвестиции и техническую помощь 37 наименее развитым странам. Однако в шести из этих стран он сохраняет лишь незначительное присутствие, либо осуществляя ограниченную программную деятельность, либо не имея постоянного персонала, либо и то, и другое. ФКРООН продолжал оказывать поддержку нескольким странам, не относящимся к числу наименее развитых, особенно при условии наличия возможностей принести пользу населению посредством поощрения финансовой и цифровой инклюзии и муниципального финансирования, а также содействовать сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству. Например, ФКРООН сотрудничал с ООН-Хабитат и региональными экономическими комиссиями в целях укрепления потенциала местных органов власти в 16 городах мира, поддерживая устойчивое, жизнеспособное и инклюзивное восстановление после COVID-19 с упором на использование цифровых решений и возможностей

«зеленой» экономики. Эта инициатива является площадкой для обмена передовым опытом с целью предоставления информации для городов, где осуществляются экспериментальные мероприятия.

75. Информационно-пропагандистская и коммуникационная деятельность ФКРООН продолжает содействовать укреплению его стратегической позиции в сфере финансирования устойчивого развития, в частности в качестве авторитетного партнера в рамках Глобального альянса инвесторов в интересах устойчивого развития. ФКРООН активно участвовал в процессе подготовки Пятой конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, в работе местных органов власти и муниципальных ассоциаций, а также в глобальных усилиях в поддержку финансирования адаптации к изменению климата на местном уровне. Он создал глобальную двухдневную конференцию суверенных заемщиков для изучения возможностей и проблем наименее развитых стран в плане доступа к рынкам капитала в период растущих бюджетных ограничений. ФКРООН продолжал существенно расширять масштабы своей коммуникационной деятельности в цифровой сфере и своих онлайн-ресурсов. Годовое число посещений веб-сайтов ФКРООН выросло на 45 процентов, а число подписчиков его страниц в социальных сетях — на 18 процентов.

76. Вот уже девятый год подряд ревизоры выносят в отношении финансовых ведомостей ФКРООН (на этот раз за 2021 год) заключение без оговорок. ФКРООН не имеет давно остающихся невыполненными рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций.

77. Коэффициент выполнения ФКРООН Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин показывает, что в 2021 году организация достигла или превысила 88 процентов целевых показателей. Прогресс удалось сохранить почти по всем показателям, включая связанные с гендерными вопросами стратегическое планирование, результаты программ, оценку, знания и коммуникации. Расходы со значительным гендерным компонентом (“GEN2”) и с гендерным компонентом в качестве одной из основных целей (“GEN3”) составили 69 процентов от общего объема освоения средств, по сравнению с 56 процентами в 2020 году. При этом дальнейшего внимания требует вопрос обеспечения равного представительства женщин при укомплектовании штатов, особенно на руководящих должностях. В соответствии с рекомендацией коллегиального обзора, проведенного совместно с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций в 2021 году для оценки деятельности ФКРООН в рамках общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, организация в рамках новой Рамочной стратегии будет активизировать свои усилия по инвестированию в наращивание гендерного потенциала, разработку специальных гендерных программ, а также в гендерную архитектуру и обеспечение паритета среди персонала на всех уровнях.

78. При разработке своей Рамочной стратегии на 2022–2025 годы ФКРООН определил новую матрицу комплексных результатов и ресурсов. Обновленная версия этой матрицы представлена в приложении 2 к настоящему докладу.

С. Твердая приверженность делу оценки и обучения

79. В 2021 году ФКРООН сохранял свою приверженность независимой оценке и провел три оценки и начал еще четыре, потратив на эти цели в общей сложности 800 000 долл. США (0,93 процента от общего объема расходов по программам), что близко к целевому показателю в 1 процент, установленному в рамках политики ПРООН в области оценки.

80. При совместном финансировании с Независимым управлением оценки ПРООН была проведена важная оценка Рамочной стратегии на 2018–2021 годы и сопутствующей гендерной стратегии ФКРООН, в результате чего был сделан вывод о том, что ФКРООН за этот период положительно позиционировал себя для надлежащего реагирования на ключевые международные политические обязательства, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий и Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран. Было установлено, что ФКРООН эффективно адаптировал свои программы к возникающим темам в области развития и изменениям в системах государственного и частного финансового рынка, а также использовал свой уникальный мандат на привлечение капитала для мобилизации ресурсов на проекты, связанные с целями в области устойчивого развития.

81. В ходе этой оценки была выявлена модель финансирования, в значительной мере зависящая от регулярных ресурсов, объем которых оставался меньше запланированного и угрожал институциональной устойчивости ФКРООН. По итогам оценки ФКРООН было рекомендовано разработать общую концепцию, миссию и комплексный набор целей в рамках новой Рамочной стратегии, с тем чтобы разъяснить ее предлагаемые преимущества и обеспечить более согласованный подход к институциональному финансированию и мобилизации ресурсов. Было установлено, что ФКРООН успешно продвинулся вперед в деле внедрения гендерного подхода в свою работу; однако дополнительные ресурсы и опыт экспертов позволили бы усовершенствовать разработку и реализацию учитывающих гендерные аспекты программ и механизмов подотчетности. Наконец, ФКРООН было рекомендовано рассмотреть вариант применения более комплексного подхода на страновом уровне, чтобы воспользоваться возможностями в областях финансирования и разработки программ и провести обзор своих усилий по мобилизации ресурсов, особенно в отношении единовременной капитализации своего инвестиционного механизма — Фонда «БРИДЖ».

82. Совместная программа ФКРООН и Международного торгового центра в области рабочих мест, навыков и финансирования в Гамбии продемонстрировала, каким образом задачи по обеспечению устойчивости к изменению климата могут быть включены в местное планирование развития, что привело бы к созданию структуры, с помощью которой можно направлять международное финансирование мер по борьбе с изменением климата. Одновременно с этим компонент развития навыков способствовал улучшению доступности, качества и актуальности технического и профессионального образования и обучения для молодежи, хотя на сегодняшний день его воздействие на создание рабочих мест было ограничено. Оценка программы «Содействие инклюзивным финансовым преобразованиям», направленной на поддержку сельских микроторговцев, подтвердила актуальность и эффективность поддержки цифровых услуг для микроторговцев — важного и обойденного вниманием сектора экономики Бангладеш. Например, в рамках этого проекта была оказана поддержка экспериментальному внедрению 10 цифровых услуг, в котором на стадии эксперимента приняли участие 7000 бенефициаров, а после расширения масштабов проекта его охват составил более 2,3 миллиона человек.

83. ФКРООН продолжал оказывать поддержку Группе Организации Объединенных Наций по оценке и вносил вклад в общесистемные усилия Организации Объединенных Наций по оценке. ФКРООН неизменно готов укреплять партнерские отношения с органами Организации Объединенных Наций по оценке, государствами-членами и другими ключевыми участниками международной системы оценки в интересах совместной работы.

III. ФКРООН: перспективы на будущее

84. После наблюдавшегося на протяжении трех лет подряд роста и достижения рекордного объема расходов по программам перед ФКРООН открывается целый ряд интересных возможностей. Предлагаемые им преимущества как никогда актуальны для наименее развитых стран, реализации Повестки дня на период до 2030 года и новых тенденций финансирования развития в связи с тем, что Фонд формулирует новую инвестиционную политику и схему партнерских отношений в контексте Рамочной стратегии на 2018–2021 годы. Организация расширила свои возможности по регулированию и внедрению льготного заимствования и других инструментов смешанного финансирования, что позволило ей сформировать инвестиционный портфель и послужной список. Это уникальный потенциал, который ФКРООН намерен продолжать совершенствовать и развивать в ходе реализации Рамочной стратегии на 2022–2025 годы, тем самым оказывая дальнейшую помощь наименее развитым странам в достижении устойчивого и инклюзивного экономического роста и в восстановлении после пандемии COVID-19.

85. ФКРООН продолжит эволюционировать в гибридную структуру, сочетающую в себе функции организации, занимающейся вопросами развития, и учреждения по финансированию развития, посредством систематического сочетания предоставления капитала и финансовых консультационных услуг с развитием потенциала, технической помощью и консультированием по вопросам политики в давних направлениях своей деятельности: инклюзивной цифровой экономике и финансировании преобразований на местном уровне. В следующем году он будет расширять свой опыт в области рынков капитала и инвестиций на глобальном и страновом уровнях.

86. Опираясь на прогресс, достигнутый в 2021 году, ФКРООН будет углублять партнерские отношения с системой развития Организации Объединенных Наций в целях разработки масштабируемых финансовых решений в таких ключевых областях, как расширение экономических прав и возможностей женщин, изменение климата, энергетика, биоразнообразие и продовольственные системы. ФКРООН будет предлагать свои уникальные возможности в области финансирования в качестве услуги для более широкой системы развития Организации Объединенных Наций.

87. Для повышения актуальности своей работы и обеспечения соответствия приоритетам наименее развитых стран ФКРООН будет углублять взаимодействие с правительствами и другими представителями наименее развитых стран, а также со страновыми группами Организации Объединенных Наций, используя свою недавно созданную сеть менеджеров по работе со странами. При этом он будет сотрудничать со странами в усилиях по ускорению разработки готовых к инвестициям проектов в области устойчивого развития.

88. ФКРООН признает ценность эффективных функций оценки и управления результатами для сбора и учета накопленного опыта в масштабируемых программах и инвестициях. Во время нового периода, охватываемого Рамочной стратегией, ФКРООН намерен укрепить свой потенциал и системы в целях управления результатами и воздействием и увеличить инвестиции в организационные и тематические оценки.

89. По мере эволюции системы развития Организации Объединенных Наций и ее реагирования на возникающие глобальные вызовы ФКРООН будет следовать указаниям государств-членов в поддержку призыва Генерального секретаря к действиям, содержащегося в документе «Наша общая повестка дня». При этом он будет стремиться использовать свой накопленный за десятилетия опыт в обеспечении эффективности финансирования для оказания поддержки на этапе «последней мили» в целях поощрения новых подходов к увеличению инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития.