



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
31 March 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
Оценка

**Ответ руководства в связи с результатами оценки на
тему «Финансирование восстановления: формативная
оценка принимаемых ПРООН мер реагирования на
пандемию COVID-19 и финансирования ею
деятельности в интересах достижения целей в области
устойчивого развития»**

I. Введение

1. С августа по декабрь 2021 года Независимое управление оценки Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провело формативную оценку принимаемых ПРООН мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и финансирования ею деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), охватывающую период с марта 2020 года по июнь 2021 года. В ходе оценки было проанализировано, в какой мере ПРООН смогла поддержать и будет продолжать поддерживать правительства в достижении ЦУР с учетом существующих финансовых и бюджетных ограничений и потребностей. Мероприятия по оценке были дополнительно включены в план работы Управления и проводились в связи с принимаемыми ПРООН мерами реагирования на глобальную пандемию COVID-19 и оказанием ею поддержки в обеспечении готовности, реагирования и восстановления.

2. Оценка по своему замыслу была формативной, поскольку еще слишком рано оценивать сильные и слабые стороны принимаемых ПРООН ответных мер в связи с пандемией, а кризис, вызванный пандемией, продолжает разворачиваться. Цель оценки заключалась в том, чтобы предоставить фактические данные для обоснования корректировок, необходимых для успешной реализации Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы. Она включала три ключевых компонента: а) анализ политической поддержки финансирования Целей в области устойчивого развития до пандемии; б) анализ консультационной помощи и поддержки в области финансовой и бюджетно-налоговой политики в связи с пандемией; и с) изучение возможности справедливого и экологичного восстановления в контексте достижения Целей. В ходе оценки было признано, что



поддержка, оказываемая ПРООН странам, и ее способность влиять на принятие государствами своих национальных решений могут быть ограничены архитектурой глобального финансового управления, поэтому действия, предпринимаемые внутри стран, должны подкрепляться действиями на глобальном и региональном уровнях. Поэтому в ходе оценки предметом анализа стала работа, проводившаяся ПРООН в мире во время пандемии, в том числе совместно с Форумом по финансированию развития, Группой семи (G-7) и Группой двадцати (G-20).

3. Выводы и рекомендации по итогам оценки опубликованы в тот момент, когда ПРООН создает организационные механизмы для реализации нового Стратегического плана, и поэтому будут способствовать этому процессу в течение 2022 года. Впервые в Стратегическом плане финансирование развития рассматривается как «вспомогательное средство» для реализации шести стратегических решений (по вопросам, касающимся борьбы с нищетой и неравенством; государственного управления; обеспечения жизнестойкости; охраны окружающей среды; энергетики и достижения гендерного равенства) в контексте трех направлений преобразований (структурные преобразования; соблюдение принципа «никто не будет обделен вниманием» и обеспечение жизнестойкости). В плане указано, каким образом ПРООН сосредоточит работу в области финансирования развития на оказании поддержки своим клиентам и партнерам в вопросах мобилизации дополнительных средств и оптимизации использования существующих ресурсов государственного и частного секторов, в том числе поставлена «задача поистине космического масштаба» — способствовать инвестированию 1 трлн долл. США в достижение ЦУР.

4. ПРООН с удовлетворением отмечает проведение этой первой формативной оценки своей работы по финансированию целей в области устойчивого развития. Сделанные по ее итогам выводы и рекомендации будут использованы при осуществлении текущих инициатив в целях наращивания потенциала и укрепления систем в поддержку этой работы. После создания в 2019 году Центра устойчивого финансирования ПРООН строит свою деятельность в расчете на те области, которые были признаны эффективными, и будет использовать выводы и рекомендации оценки в качестве основы для усиления принимаемых ею мер по оказанию поддержки.

II. Социально-экономическое воздействие пандемии COVID-19 и принимаемые ПРООН меры реагирования

5. Правительства, предприятия и общины продолжают бороться с разрушительными последствиями пандемии COVID-19 для здоровья и социально-экономической сферы. С появлением разновидностей коронавируса пандемия набрала силу в 2021 году. Во всем мире подтвержденное число умерших от COVID-19 приближается к 6 миллионам человек¹. Более 60 процентов от этого числа приходится на двенадцать стран². Фактически жертв может быть гораздо больше, поскольку данные о числе умерших в отдаленных или сельских

¹ WHO Coronavirus Dashboard, 6 March 2022 (информационная панель ВОЗ по коронавирусам, 6 марта 2022 года).

² Бразилия, Индия, Индонезия, Исламская Республика Иран, Италия, Колумбия, Мексика, Перу, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Франция.

районах, где доступ к медицинским учреждениям ограничен или отсутствует, занижены³.

6. Через 131 страновую группу Организации Объединенных Наций (СГООН), обслуживающую 162 страны и территории, система Организации Объединенных Наций оказывала поддержку национальным органам власти в разработке планов обеспечения готовности в сфере общественного здравоохранения и планов социально-экономического реагирования. С апреля 2020 года поддержка оказывается по пяти основным направлениям деятельности, предусмотренным глобальной рамочной программой Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19: а) укрепление систем и услуг в области здравоохранения; б) защита людей и предоставление базовых услуг; в) экономическое реагирование и восстановление, включая защиту рабочих мест, средств к существованию и малых и средних предприятий; г) меры макроэкономического реагирования; и е) обеспечение социальной сплоченности и жизнестойкости населения.

7. Социально-экономические меры реагирования дополняют меры реагирования в сфере здравоохранения, принимаемые Организацией Объединенных Наций под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также гуманитарные меры реагирования, осуществляемые под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов. Генеральный секретарь возложил на ПРООН функцию технического руководства за осуществлением социально-экономических мер реагирования на страновом уровне, которая должна оказывать поддержку координаторам-резидентам, задействуя более широкую систему для разработки и реализации мер социально-экономического реагирования⁴.

8. В консультации с правительствами страновые группы Организации Объединенных Наций оказали поддержку в подготовке 121 плана социально-экономического реагирования, охватывающего 139 стран. По состоянию на январь 2022 года эти планы были интегрированы в действующие рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Планы отражают комплексный и скоординированный подход страновых групп Организации Объединенных Наций, которые работают с международными финансовыми учреждениями (МФУ), двусторонними донорами, частным сектором и представителями гражданского общества, чтобы обеспечить объединенную систему реагирования, согласованную с планами и приоритетами правительства.

9. На сегодняшний день, по мере развития ситуации, ПРООН в сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций оказала поддержку в подготовке более 150 оценок социально-экономических последствий в 100 странах, часто совместно с МФУ⁵, Европейским союзом и другими партнерами, в том числе быстрых и углубленных оценок пострадавших секторов экономики и групп населения⁶. Во многих оценках подчеркивается, что путь к восстановлению в значительной степени определяется тем, как экономика

³ По оценкам ВОЗ, до появления COVID-19 около двух третей смертей в мире (около 38 миллионов случаев) не регистрируются местными органами власти, и учет об умерших не ведется.

⁴ *Организация Объединенных Наций, «Комплексное реагирование Организации Объединенных Наций на COVID-19: спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление»*, сентябрь 2020 года.

⁵ В большинстве случаев — с Международным валютным фондом и Всемирным банком.

⁶ В целях соблюдения при проведении многих оценок социально-экономического воздействия требований социальной дистанционности также применяются новые цифровые технологии, в частности используются данные мобильных телефонов.

той или иной страны встроена в глобальную цепочку создания стоимости, отсутствием диверсификации экономики, коэффициентом зависимости от иностранной валюты, зависимостью от сырьевых товаров, уровнем задолженности стран и последствиями суверенных кредитных рейтингов для быстрого восстановления экономики. Оценка воздействия кризиса COVID-19 на общество, экономику и уязвимые группы населения имеет основополагающее значение для обоснования и адаптации ответных мер, принимаемых правительствами и партнерами для выхода из кризиса и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

10. Перед ПРООН и страновыми группами Организации Объединенных Наций стоит огромная задача: опираясь на уроки, извлеченные во время пандемии, оказать поддержку странам, чтобы они смогли преодолеть регрессивные тенденции как в плане достижения целей в области устойчивого развития, так и в деле развития человеческого потенциала в целом. В этом отношении дальнейший путь будут определять некоторые ключевые элементы. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития будут оставаться компасом для всего мира более чем когда-либо. От того, какой выбор страны делают сейчас, будет зависеть их восстановление, поэтому важно правильно инвестировать средства. Для повышения степени жизнестойкости исключительно важно неизменно акцентировать внимание на факторах уязвимости и многомерных рисках. Уменьшение фискального пространства и гражданского пространства может поставить под угрозу всеохватное и экологичное восстановление, поэтому в контексте финансирования мер реагирования на пандемию и восстановления важно применять комплексный подход.

11. У большинства стран в настоящее время есть два варианта: «делать все, что потребуются», — вариант для развитых стран, которые могут позволить себе финансировать стремительно растущий бюджетный и финансовый дефицит в 2022 году за счет получения кредитов по низким процентным ставкам, и «делать все возможное» — вариант, приемлемый в основном для стран с низким и средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государств, которые не имеют возможности заимствовать средства под низкий процент на международных рынках, и уже находятся в тяжелом финансовом положении. Многие развивающиеся страны смогут обеспечить фискальное пространство только за счет лишений, жесткой экономии, финансовых репрессий или монетизации долга.

12. Ожидается, что долговой кризис перекинется на финансовые рынки, в том числе на институциональных инвесторов и потоки денежных средств, составляющие программу финансирования развития. Страны с развитой и развивающейся экономикой направляют бюджетные ресурсы на добычу нефти, угля и любые быстрые способы возобновления экономического роста, оставляя структурные преобразования на потом. Анализ расходов на восстановление экономики показывает, что из 18,16 трлн долл. США, вложенных в восстановление экономики, лишь 31,2 процента можно отнести к категории «зеленых» расходов⁷. Но поскольку все большее число правительств обязуются обеспечить к 2050 году углеродно-нейтральное будущее, это, скорее всего, станет началом конца эпохи

⁷ ПРООН и партнеры отслеживают и анализируют связанную с COVID-19 политику бюджетных расходов 50 ведущих стран мира (к числу которых будут добавлены еще страны) на предмет возможных последствий для окружающей среды и социально-экономической сферы (источник: [Global Recovery Observatory](#) (Всемирный наблюдательный совет по вопросам восстановления)). Политика оценивается с точки зрения ее «экологичности» на основе потенциального долгосрочного и краткосрочного воздействия (например, выбросы парниковых газов, загрязнение воздуха, неравенство и т. д.). Данные отражают в первую очередь расходы на «восстановление», а не расходы на «спасение».

глобальной экономической модели, основанной на использовании ископаемого топлива для обеспечения роста.

13. Темпы роста мировой экономики прогнозируются на уровне 5,9 процента в 2021 году и 4,9 процента в 2022 году⁸, при этом производственные потери в развивающихся странах по сравнению с развитыми странами будут выше из-за более медленного развертывания программ вакцинации и сокращения пакетов мер налогово-бюджетного стимулирования. Восстановление экономики уже идет очень неравномерно, и неравенство — по мере того как пандемия продолжает бушевать в странах и разорять их — усиливается.

III. Проблемы финансирования развития и цели в области устойчивого развития

14. В 2021 году общий объем чистого мирового богатства вновь вырос до беспрецедентного уровня — до 431 трлн долл. США⁹, однако долговое бремя большинства развивающихся стран увеличилось, поскольку увеличился объем заимствований на покрытие значительных потерь от пандемии. Объем заимствований стран с низким уровнем дохода увеличился на 12 процентов и достиг рекордного уровня в 860 млрд долл. США, а объем внешнего долга стран с низким и средним уровнем дохода вместе взятых вырос на 5,3 процента — до 8,7 трлн долл. США¹⁰. В то время как объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) начал расти (финансовые потоки в развивающиеся страны увеличились в первой половине 2021 года до 427 млрд долл. США), объем ПИИ в страны, более уязвимые в экономическом отношении, в период пандемии значительно сократился: ПИИ в малые островные развивающиеся государства сократился на 40 процентов, а в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, — на 31 процент¹¹, что привело к неравномерному восстановлению. Из-за пандемии ежегодные потребности развивающихся стран в инвестициях, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, увеличились до 4,2 трлн долл. США¹². Пока восстановление числа инвестиционных проектов, ориентированных на достижение ЦУР, остается нестабильным. Общее количество проектов, увязанных с ЦУР, сократилось на 6 процентов в развивающихся странах и на 50 процентов в наименее развитых странах¹³. В то же время инвестиции в углеродоемкие отрасли продолжали расти; по состоянию на 2021 год на субсидирование ископаемых видов топлива ежегодно тратится 423 млрд долл. США, при этом объем финансирования деятельности по борьбе с изменением климата должен постоянно увеличиваться, чтобы к 2030 году достичь расчетного показателя в размере порядка 4,35 трлн долл. США¹⁴.

⁸ Международный валютный фонд. 2021 год. «Перспективы развития мировой экономики: восстановление во время пандемии — риски в области здравоохранения, перебои в поставках, ценовое давление». Вашингтон, округ Колумбия, октябрь 2021 года.

⁹ Boston Consulting Group, ‘Global Wealth 2021: When Clients Take the Lead’, June 2021.

¹⁰ World Bank, ‘Low-Income Country Debt Rises to Record \$860 Billion in 2020’, Press release, World Bank, Washington, DC, 11 October 2021, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2021/10/11/low-income-country-debt-rises-to-record-860-billion-in-2020>, accessed 20 March 2022.

¹¹ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), «Доклад о мировых инвестициях 2021 года: инвестиции в устойчивое восстановление», июнь 2021 года.

¹² OECD, *Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021: A New Way to Invest for People and Planet*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/e3c30a9a-en>.

¹³ UNCTAD, *Investment Trends Monitor*, Fact sheet, October 2021.

¹⁴ Climate Policy Initiative. 2021. “Preview: *Global Landscape of Climate Finance 2021*”.

15. В ходе пандемии стало еще более очевидным, что финансовая система ведет мир к нестабильному будущему. Нынешние процессы принятия решений о государственных и частных инвестициях наносят непоправимый ущерб окружающей среде, усугубляя бедность и неравенство, способствуя социальной напряженности как в развитых, так и в менее развитых странах. При принятии финансовых решений решающими являются по большей части краткосрочные соображения рисков и доходности и не учитываются в должной мере опасения по поводу внешних факторов. Являясь согласованным на глобальном уровне эталоном, по которому сверяются цели, показатели и задачи в сфере развития, Цели в области устойчивого развития обеспечивают основу для принятия решений об инвестициях с учетом не только прибыли, но и возможных последствий. Несмотря на то, что дефицит финансирования в период пандемии увеличился, проблема никогда не заключалась лишь в количестве имеющихся ресурсов; проблема заключалась скорее в том, как ресурсы распределяются в порядке приоритетности для целей инвестирования¹⁵. В первую очередь настоятельно необходимо направить имеющиеся ресурсы в те страны, которые наиболее сильно пострадали от пандемии (нестабильные государства, наименее развитые страны, страны с доходом ниже среднего, малые островные развивающиеся государства), а также в отрасли экономики, которые будут способствовать достижению ЦУР.

16. В финансовой системе происходят позитивные сбои, но они все еще единичны, недостаточно масштабны, и число их увеличивается недостаточно быстро. В 2020 году объем вложений в паевые и биржевые инвестиционные фонды составил 288 млрд долл. США в устойчивых активах, что на 96 процентов больше, чем в 2019 году¹⁶. Управляющие активами требуют, чтобы компании, в которые они инвестируют, сообщали им свои планы, касающиеся достижения нулевого уровня выбросов. На рынках облигаций стоимость «зеленых» облигаций достигла в конце третьего квартала 2021 года 354,2 млрд долл. США, а совокупный объем маркированного выпуска «зеленых», социальных, переходных облигаций и облигаций, связанных с устойчивым развитием, достиг 767 млрд долл. США¹⁷. Позитивные сдвиги наблюдаются как в странах с более жестким регулированием, направленным на содействие устойчивому развитию (Европейский союз ввел в действие таксономию устойчивого финансирования для направления инвестиций в проекты, которые будут способствовать устойчивому развитию), так и среди инвесторов (Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития состоит из 30 руководителей компаний, которые поддерживают идею увязки частных инвестиций с ЦУР). Цифровое финансирование открывает возможности для обеспечения большей финансовой доступности и прозрачности. Международные политические процессы, такие как Инициатива по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период и Группа двадцати, позволили продолжить обсуждение вопросов устойчивого финансирования на высоком уровне. В 2020 году G-20 учредила

¹⁵ Согласно докладу о мировом благосостоянии за 2020 год (*Global Wealth Report 2020*), подготовленному банком “Credit Suisse”, в октябре 2020 года уровень благосостояния домашних хозяйств составил 379,2 трлн долл. США. При этом лишь 20 процентов приходится на развивающиеся страны, в которых проживает 84 процента населения земного шара. К 2030 году не менее 46 процентов самых малоимущих будут жить в районах, затронутых нестабильностью, конфликтами и насилием.

¹⁶ Данные по состоянию на ноябрь 2020 года. Фонды закрытого типа, денежные средства фондов не включены; средства денежного рынка включены. BlackRock, “*Larry Fink's 2021 letter to CEOs*”, 2021.

¹⁷ Climate Bonds Initiative, “*2021 Already a Record Year for Green Finance with over \$350bn Issued!*”, 2 November 2021, <https://www.climatebonds.net/2021/11/2021-already-record-year-green-finance-over-350bn-issued>>, accessed 20 March 2022.

Рабочую группу по устойчивому финансированию, функции секретариата для которой выполняет ПРООН. И все же эти позитивные тенденции не обеспечивают необходимых масштабных изменений, поскольку к концу 2021 года облигации, связанные с устойчивым развитием, составляли менее 1 процента мирового рынка облигаций, оцениваемого в 125 трлн долл. США (ценные бумаги в обращении)¹⁸. Кроме того, финансовые потоки в значительной степени обходят стороной наименее развитые страны и нестабильные государства, которые остро нуждаются в финансировании устойчивого развития, и финансовым институтам, занимающимся вопросами развития, необходимо принять меры в интересах этих стран.

17. На страновом уровне во всех контекстах развития финансовые стратегии отличает то, что в них непоследовательно и неполно формулируются меры, призванные мобилизовать финансовые потоки из государственных и частных источников и оптимизировать их использование для реализации их национальных планов устойчивого развития. Хотя внутренние государственные ресурсы обеспечивают фундаментальную основу для финансирования национальных приоритетных направлений развития, для выполнения намеченных планов потребуются все виды ресурсов (внутренние и международные, государственные и частные). Чтобы решить задачу ускорения мобилизации внутренних ресурсов и обеспечения приемлемого уровня задолженности, необходимы комплексные стратегии финансирования, разработанные с учетом имеющихся рисков, при этом особое внимание необходимо уделять незаконным финансовым потокам, уклонению от уплаты налогов и избежанию налогообложения, а также мобилизации денежных переводов в интересах социально-экономического развития. Официальная помощь в целях развития, имеющая решающее значение в кризисных ситуациях, а также для стран с низким уровнем дохода и малых островных развивающихся государств, будет оставаться для многих стран важным источником, если будет использоваться в качестве катализатора наряду с другими упомянутыми финансовыми потоками. Продвигаясь вперед на пути к 2030 году, правительства сегодня остро осознают уязвимость всех финансовых потоков для внешних потрясений. Наблюдается значительный рост уровня задолженности во всех контекстах развития, что сокращает фискальное пространство и требует уделять еще более приоритетное внимание оптимизации использования средств из всех источников. Все более насущной становится потребность в более четком формулировании стратегий финансирования, повышающих устойчивость государственных и частных инвестиций к потрясениям, однако лишь немногие страны сформулировали для этого комплексные и учитывающие риски стратегии финансирования. Во многих случаях финансовая политика в отношении различных потоков не является последовательной и не увязывается с обеспечением устойчивого развития.

18. Как было отмечено выше, проблема финансирования деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития, сегодня — это не вопрос нехватки денег. Проблема носит системный характер, и она гораздо глубже, чем устранение любого дефицита финансовых средств. Финансирование деятельности по достижению ЦУР требует значительных преобразований в глобальной финансовой системе и в рамках организаций, которые владеют, управляют финансовыми потоками и операциями или регулируют их. Оно диктует необходимость переориентировать вектор взаимодействия инвесторов, деловых кругов и правительства для создания системы достижения результатов

¹⁸ Securities Industry and Financial Markets Association, ‘SIFMA Research Quarterly – 4Q21’, January 2022.

по трем компонентам устойчивого развития: экономическому, социальному и экологическому.

19. Именно в этом контексте в Стратегическом плане на 2022–2025 годы ПРООН определяет финансирование развития как инструмент, позволяющий получить более значимую отдачу для процесса развития, и взяться за решение поставленной «задачи поистине космического масштаба» — содействовать инвестированию более 1 трлн долл. США по линии государственных расходов и частного капитала в достижение ЦУР¹⁹. Как указано в плане, «привлечение финансовых ресурсов в широких масштабах предполагает взаимодействие с партнерами, с тем чтобы можно было применить портфельные подходы, направленные на достижение долгосрочных целей, предусматривающих проведение преобразований, и налаживание более тесного сотрудничества между государственным и частным секторами» (DP/2021/28, пункт 70). ПРООН уже принимает меры в целях дальнейшего внедрения финансирования развития в собственные методы работы и поэтому с удовлетворением отметила проведенную оценку.

IV. Выводы и заключения по итогам проведенной оценки

20. ПРООН приветствует выводы, сделанные по итогам оценки, поскольку их цель состоит в том, чтобы представить фактическую информацию для обоснованного внесения корректировок, необходимых в интересах успешной реализации Стратегического плана, а также улучшения работы по восстановлению после COVID-19, которая все еще продолжается. ПРООН с удовлетворением отмечает сделанные по итогам оценки положительные выводы в отношении ее вклада в осуществление мер реагирования в связи с COVID-19, равно как и признание ее особой руководящей роли в нескольких областях финансирования деятельности, призванной способствовать достижению целей в области устойчивого развития, а также прогресс, которого она добилась в своей работе в этом направлении.

21. ПРООН принимает к сведению рекомендацию 1 и приветствует сделанный по итогам оценки вывод 6: «Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы ставит перед собой «задачу поистине космического масштаба» — содействовать инвестированию более 1 трлн долл. США по линии государственных расходов и частного капитала в достижение целей в области устойчивого развития, работая с правительствами, международными структурами и частным сектором для широкомасштабной мобилизации финансирования».

22. ПРООН сформулировала эту «задачу поистине космического масштаба» как общую цель, которая должна быть достигнута в партнерстве с правительствами и частным сектором, а также с международными финансовыми учреждениями и другими партнерами Организации Объединенных Наций. Поэтому ПРООН приступила к разработке «дорожной карты» практической реализации этого начинания, предусматривающей применение двуединого подхода в работе с партнерами для: а) привлечения дополнительного финансирования в интересах достижения ЦУР; и б) перераспределения имеющихся ресурсов с учетом ЦУР²⁰. Если для привлечения дополнительных финансовых средств будет

¹⁹ Что, согласно докладу ОЭСР «Глобальные перспективы финансирования устойчивого развития в 2021 году: новый способ инвестирования в интересах людей и планеты» (OECD [Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021: A New Way to Invest for People and Planet](#)), затронет 0,26 процента глобальных финансовых активов, объем которых составляет 379 трлн долл. США.

²⁰ «Оптимизация использования» означает получение дополнительной или более серьезной отдачи от вложенных средств, в то время как «привлечение» относится к новым ресурсам,

проводиться работа по мобилизации внутренних ресурсов, будут использоваться долговые инструменты и механизмы смешанного финансирования, то оптимизация использования средств для повышения отдачи будет осуществляться посредством политических и институциональных реформ, в том числе путем внедрения частным сектором связанных с ЦУР стандартов и таксономии, а правительствами — увязанных с ЦУР бюджетных классификаций. Для того чтобы мобилизовать сообщество партнерских организаций, необходимых для решения этой «задачи поистине космического масштаба», ПРООН разработает четкую «дорожную карту»: а) информационно-пропагандистской и коммуникационной деятельности; б) деятельности по наращиванию потенциала страновых отделений ПРООН в соответствии с комплексным набором финансовых услуг, предоставляемых ПРООН в интересах достижения целей в области устойчивого развития; и с) отслеживания вклада ПРООН в оптимизацию использования финансовых средств и контроля за привлечением финансовых ресурсов.

23. В этой связи ПРООН принимает к сведению рекомендацию 2 и с удовлетворением отмечает, что рекомендовано продолжать уже ведущуюся работу по изъятию услуг и инструментов из различных проектов и программ и объединению их в общеорганизационный пакет предложений. Эта работа будет продолжена в рамках деятельности по наращиванию потенциала страновых отделений, о которой говорилось в связи с рекомендацией 1. ПРООН отмечает, что группа по оценке выбрала для анализа три исключительно важные области, которые отличны от семи направлений деятельности Программы. ПРООН считает, что при более тщательном изучении этих семи направлений деятельности применяемый ею подход может стать более понятным. Те же три направления, которые стали предметом анализа специалистов по оценке, не охватывают, по ее мнению, важнейших областей, которыми занимается ПРООН. Во-первых, ПРООН пропагандирует и поддерживает применение комплексных подходов к финансированию, которые объединяют различные источники государственного и частного финансирования, а во-вторых, ПРООН пропагандирует и поддерживает проведение большего числа реформ, которые позволяют лучше увязывать все источники финансирования с деятельностью в интересах развития, особенно посредством управления деятельностью в рамках инициативы по содействию достижению ЦУР (“SDG Impact”) и оценки ее результативности.

24. Следует также подчеркнуть, что сделанный в рекомендации 2 акцент на отходе от практики предоставления ресурсов в привязке к конкретным проектам может быть реализован лишь в рамках выполнения организацией более широкой задачи обеспечения надлежащей сбалансированности финансирования по линии регулярных ресурсов (основных средств) и по линии прочих ресурсов (неосновных), вопрос о решении которой ПРООН уже поднимает в диалогах с государствами-членами.

25. Что касается рекомендации 3 и связанных с ней выводов, то ПРООН с особым удовлетворением отмечает вывод 8: «Содействие ПРООН финансированию деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития, включало выполнение ключевой роли в деле поддержки и внедрения комплексных национальных схем финансирования, которые потенциально могут заполнить серьезный пробел в планировании и выделении бюджетных ассигнований в интересах достижения ЦУР».

26. В период пандемии ПРООН столкнулась со значительным увеличением спроса на поддержку со стороны правительств, желающих создать комплексные

которые инвестируются внешней стороной. В свою очередь, «мобилизация» представляет собой получение новых ресурсов, которые поступают непосредственно в распоряжение того, кто их изыскивает.

национальные схемы финансирования (КНСФ) в качестве основы для мобилизации всех источников финансирования — государственных и частных, международных и внутренних — в рамках своих стратегий устойчивого развития и планов восстановления. Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и ПРООН в 2019 году приступили к оказанию поддержки 16 странам, а в 2022 году оказывают поддержку более чем 70 странам. Что касается рекомендации 3, то, действительно, суть подхода, в отношении КНСФ можно разъяснить. ПРООН извлекает уроки из опыта стран по мере внедрения ими КНСФ и обеспечивает, чтобы накопленная информация учитывалась в ходе работы над глобальными руководящими указаниями, которая ведется в настоящее время под эгидой Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития. Определять приоритетность тех или иных финансовых инструментов — государственных либо частных — будут в первую очередь министерства финансов и их партнеры, которые будут разрабатывать стратегии финансирования в ближайшие месяцы и годы. ПРООН, как и другие партнеры, безусловно, предложит правительствам варианты для рассмотрения, в том числе в отношении финансовых инструментов и реформ, включая такие как суверенные облигации и маркировка бюджета (но не ограничиваясь ими). ПРООН предложит для рассмотрения правительствами варианты политики, касающиеся, например, обеспечения справедливости и выполнения обязательства о том, чтобы никто не был забыт, хотя задачи в области развития своих стран в конечном итоге должны быть сформулированы правительствами в их национальных планах развития. Чтобы помочь продвинуться в этом направлении, ПРООН совместно с ДЭСВ, Европейским союзом, правительствами Италии и Швеции и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) запускает Механизм комплексных национальных схем финансирования, призванный задействовать технические и финансовые ресурсы, которые страны могут запросить для использования в своих финансовых системах. Наконец, что касается предложения (рекомендация 3) о том, чтобы КНСФ была тесно увязана с другими подходами к финансированию развития для обеспечения эффекта взаимодействия, начиная с непосредственной интеграции во все КНСФ поддержки в рамках инициативы «Климатическое обещание» для определяемого на национальном уровне вклада и их бюджетных и финансовых потребностей, то ПРООН уже оказывает поддержку странам, которые это сделали (согласно данным информационной панели КНСФ 2021 года, изменение климата либо энергетика являются приоритетными областями в двух третях финансовых стратегий, поддерживаемых в рамках процесса КНСФ), и будет работать с ДЭСВ и другими партнерами в целях выработки руководящих указаний в отношении всестороннего учета факторов климата в комплексных рамочных программах.

27. ПРООН признает актуальность рекомендации 4, и хотя руководство удовлетворено тем, что работа с ОЭСР по программе «Налоговые инспекторы без границ» уже способствовала мобилизации дополнительных налоговых поступлений в размере более 1,5 млрд долл. США, оно также согласно с выводом 11 о том, что отдача от этой работы может быть еще большей. ПРООН уже выполняет рекомендацию о том, чтобы ставить перед собой более масштабные задачи по мобилизации внутренних ресурсов, в том числе готовит более серьезное предложение по налогообложению и подходит к вопросам обеспечения справедливости и экологической устойчивости с позиций новой инициативы, касающейся «собираемости налогов для достижения целей в области устойчивого развития».

28. ПРООН соглашается с рекомендацией 5. Как было предложено в ходе оценки, ПРООН продолжит разработку собственного увязанного с ЦУР предложения по суверенным долговым инструментам. В рамках этого предложения будет предусмотрена еще более тесная увязка с более масштабной работой

ПРООН в области государственных финансов, включая кодирование бюджетных ассигнований и контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых на достижение ЦУР. Что касается увязки национальных систем отчетности с усиленными системами отчетности по инвестициям в природоохранную, социальную и управленческую сферы (ПСУ), то ПРООН понимает необходимость выйти за рамки отчетности по ПСУ, эффективность которой уже подвергается сомнению ввиду недостаточной надежности в плане увязки инвестиций с последующими результатами. Чтобы в полной мере использовать возможности, которые открывают инвестиции в ПСУ, и одновременно решать проблемы «зеленого камуфляжа» и «размывания целей в области устойчивого развития», прокладывая путь к тому, чтобы инвестиционная деятельность была увязана с ЦУР, необходим более мощный и комплексный инструмент, ориентированный в первую очередь на практику и управление. Для достижения результатов ПРООН будет продолжать поддерживать рекомендованное по итогам оценки внедрение «Стандартов содействия достижению ЦУР». Они уже применяются правительствами и финансовыми учреждениями, которые использовали стандарты при выпуске облигаций, увязанных с достижением ЦУР (например, Новый банк развития в Китае и в Индонезии). ПРООН продолжит доводить эти стандарты до сведения эмитентов облигаций, чтобы укрепить целостность рынков облигаций, увязанных с достижением ЦУР, и избежать «размывания», и при этом будет уделять особое внимание четкому разъяснению уникальной роли, особенностей и порядка применения этих стандартов как отличных от тех, которые используются в рамках инициатив по представлению отчетности по ПСУ.

29. В этом отношении необходимо отметить, что в материалах оценки Стандарты содействия достижению ЦУР и их связь с отчетностью по ПСУ поняты неверно. Стандарты выходят за рамки отчетности по ПСУ в том плане, что они обеспечивают соответствие внутреннего управления и процессов принятия решений, касающихся инвестиций, целям в области устойчивого развития. В этой связи следует отметить, что все другие «подходы к процессам принятия решений и управления», которые, как утверждается в докладе (вывод 12), эти стандарты, судя по всему, дублируют, не являются инструментами, ориентированными на управление, и не были разработаны в рамках ЦУР. Это, скорее, либо принципы высокого уровня, либо стандарты отчетности или раскрытия информации²¹. Стандарты содействия достижению ЦУР действительно являются единственными стандартами на рынке, которые касаются «практики» или «принятия решений» и учитывают взаимосвязь между ЦУР, что делает их самой лучшей альтернативой для создания «надежных систем отчетности», которые, как следует из материалов оценки, «могут повысить спрос инвесторов на увязанные с [ЦУР] облигации» (рекомендация 5). Другими словами, в Стандартах содействия достижению ЦУР акцент делается на принятии управленческих решений

²¹ [Международная организация по стандартизации](#), например, просто перечисляет, как ее стандарты соотносятся с каждой из целей в области устойчивого развития. За исключением Стандартов содействия достижению ЦУР, инструменты, перечисленные в [Принципах ответственного инвестирования](#), касаются оценки воздействия, показателей и отчетности. В «Глобальном договоре» Организации Объединенных Наций, который охватывает все аспекты корпоративной устойчивости, не делается акцента на Целях в области устойчивого развития, в то время как в рамках Финансовой инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде внимание сосредоточено главным образом на принципах для банков, страховщиков и инвесторов. [«Компас ЦУР»](#) Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития представляет собой практическое руководство для коммерческих организаций, призванное помочь им в деле согласования их стратегий с ЦУР, а также в вопросах оценки и регулирования принимаемых ими соответствующих мер. Наконец, на интеграцию ЦУР в отчетность в качестве непосредственного составляющего компонента направлен такой инструмент, как [Глобальная инициатива по отчетности](#).

и на том, каким образом организации интегрируют принципы устойчивости и компромиссы в процесс принятия решений для оптимизации чистого эффекта от своей деятельности. Поскольку в Стандартах содействия достижению ЦУР особое внимание уделяется порядку действий и процессу принятия решений, они помогают компенсировать отдельные недостатки «разрозненных систем контроля, предоставляющих информацию в отношении ЦУР», которые, как справедливо отмечено в материалах оценки, «могут затушевывать и преуменьшать результаты, рассчитанные на долгосрочную перспективу» (глава 2). Наконец, обеспечивая, чтобы ЦУР не только рассматривались в качестве требований к отчетности, а стали — благодаря принятию директивных решений — непосредственной составляющей деятельности, ПРООН отстаивает идею управления результативностью деятельности в интересах достижения ЦУР на рынках и демонстрирует его практическую осуществимость, поддерживая тем самым отказ от отчетности по ПСУ и связанных с ней рисков «зеленого камуфляжа» и «размывания ЦУР»²². Поэтому ПРООН будет продолжать работать со всеми участниками рынка, чтобы обеспечить принятие этих стандартов.

30. Руководство принимает к сведению рекомендацию 6 и обращает особое внимание на то, что ПРООН разрабатывает «дорожную карту» для объединения финансирования по линии государственного и частного секторов и снижения риска инвестиций в масштабах, которые необходимы, чтобы подключить 500 миллионов человек к энергетическим системам, как это предусмотрено в Стратегическом плане ПРООН и Обязательстве Организации Объединенных Наций в области энергетики²³. «Дорожная карта» будет разработана совместно с Механизмом «ООН-энергетика» и другими партнерами. Эта работа будет вестись с опорой на значительный портфель климатического финансирования ПРООН (1,9 млрд долл. США в 150 странах), в первую очередь программу создания мини-электросетей в Африке. «Дорожная карта» будет доработана, и будет подготовлено подтверждение обоснованности концепции для разработки нового механизма смешанного финансирования с целью обеспечить доступ к энергии и экологичное продуктивное использование электроэнергии. Этот механизм будет ориентирован на обеспечение адекватных финансовых механизмов снижения рисков, чтобы стимулировать масштабные инвестиции и способствовать устранению разрыва в доступе к энергии.

31. В соответствии с рекомендацией 7 ПРООН стремится играть более активную и более стратегическую информационно-пропагандистскую роль, оказывая влияние на политику финансирования развития посредством своего взаимодействия на глобальном уровне с многосторонними учреждениями и межправительственными форумами. ПРООН продолжит инвестировать в финансовый трек Г-20 через Рабочую группу по устойчивому финансированию. ПРООН успешно отстаивала идею создания Группы в 2021 году и в своем качестве ее секретариата уже выделила сотрудников для поддержки этой работы на глобальном и страновом уровнях. ПРООН также расширит свое взаимодействие с международными

²² Важной частью общей картины является внешняя отчетность, которая сама по себе, однако, не способствует продвижению вперед на пути к достижению ЦУР (см. данные в разделе главы 4 доклада об оценке, посвященном инвестициям в природоохранную, социальную и управленческую сферы). Надлежащая практика управления предшествует хорошей внешней отчетности и должна быть главным показателем будущей эффективности, в то время как внешняя отчетность часто ретроспективна. Стандарты содействия достижению ЦУР разработаны исходя в первую очередь из необходимости интегрировать компоненты, касающиеся устойчивого развития, во внутренние системы управления, которые ориентированы на оптимизацию чистого позитивного воздействия, что, в свою очередь, будет способствовать повышению качества внешней отчетности.

²³ United Nations, 'Summary Of The Ministerial Thematic Forums For The High-Level Dialogue on Energy', June 2021.

финансовыми структурами в контексте разработки стратегической финансовой политики, в том числе через свою группу по международным финансовым учреждениям и группу по взаимодействию в области стратегической политики. ПРООН будет и впредь привлекать различные подразделения в целях пропаганды и разъяснения финансовой политики на глобальном, региональном и страновом уровнях. Как уже было указано в ответе на рекомендацию 1, с этой целью будут приняты дополнительные меры посредством разработки «дорожной карты» для решения поставленной организацией «задачи поистине космического масштаба» — содействовать инвестированию более 1 трлн долл. США в достижение ЦУР, при этом особый упор будет сделан на: а) информационно-пропагандистскую и коммуникационную деятельность; б) деятельность по наращиванию потенциала страновых отделений ПРООН в соответствии с комплексным набором финансовых услуг, предоставляемых ПРООН в связи с ЦУР; и с) отслеживание вклада ПРООН в оптимизацию использования финансовых средств и контроля за привлечением финансовых ресурсов.

32. В приложении приводится развернутый ответ ПРООН и информация о конкретных мерах, которые ПРООН намерена принять во исполнение рекомендаций, а также в целях повышения эффективности своей деятельности по финансированию развития и в контексте реагирования на COVID-19.

V. Осуществление финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития в контексте Стратегического плана, 2022–2025 годы

33. В итоговом сообщении 15 по результатам оценки признается, что благодаря тому, что предложение ПРООН по финансированию было объединено в рамках Центра устойчивого финансирования, была создана удобная платформа для улучшения координации. В докладе (в резюме) также признается, что центр представляет собой исключительно важную платформу для выполнения обязательств ПРООН по финансированию развития (вывод 7). В докладе, кроме того, говорится, что ПРООН выиграет от разработки стратегической «дорожной карты» финансирования развития (рекомендация 1), в которой должны быть определены собственные подходы и дополнительные преимущества ПРООН, а также должны быть поставлены четкие приоритетные задачи, для реализации которых будут выделяться необходимые ресурсы. Такая «дорожная карта», разработанная в поддержку осуществления Стратегического плана, позволила бы решить многие из проблем, выявленных в ходе оценки.

34. Как было признано в ходе оценки, с момента создания Центра устойчивого финансирования (в 2019 году) ПРООН добилась значительного прогресса в своей работе, связанной с финансированием деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития. В результате в текущем Стратегическом плане финансирование развития определено в качестве одного из трех перспективных вариантов действий и подходов, которые могут способствовать достижению более значимых результатов в области развития (наряду со стратегическими инновациями и цифровизацией). Поскольку в плане также сформулирована «задача поистине космического масштаба», состоящая в том, чтобы мобилизовать на достижение ЦУР государственные и частные инвестиции, ПРООН приступила к разработке «дорожной карты» для реализации усилий в этом направлении, о чем подробно говорилось в предыдущем разделе.

35. В сотрудничестве с партнерами в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами ПРООН старается задействовать необходимые компетенции и потенциал, чтобы к 2025 году обеспечить инвестиции на достижение

ЦУР из государственных и частных источников в размере 1 трлн долл. США. Постановка задач такого масштаба имеет решающее значение для ускорения прогресса в рамках десятилетия действий.

36. ПРООН будет использовать свои партнерские отношения, чтобы объединить усилия широкого круга заинтересованных сторон, приверженных интеграции ЦУР в процесс принятия финансовых решений в качестве одного из главных компонентов. Работая с гражданским обществом, правительствами и частным сектором, ПРООН будет обеспечивать, чтобы ценности и принципы Повестки дня на период до 2030 года и поставленные в рамках каждой цели задачи учитывались при принятии финансовых решений. ПРООН будет уделять особое внимание тому, чтобы вопросы финансирования решались в соответствии с принципами гендерного равенства, что является важнейшим фактором содействия достижению ЦУР. ПРООН будет более предметно участвовать в важнейших процессах международной политики и более обстоятельно взаимодействовать с ключевыми партнерами, добиваясь того, чтобы ЦУР стали неотъемлемой частью реформ мировой финансовой системы. ПРООН будет задействовать партнерские связи, чтобы обеспечить более эффективный учет факторов устойчивого развития в финансовой экосистеме (в том числе с центральными и коммерческими банками, крупным бизнесом, фондовыми биржами, страховым сообществом, министерствами финансов, регулирующими органами и т. д.) для достижения консенсуса в отношении общей основы принятия финансовых решений в увязке с ЦУР. ПРООН обеспечит, чтобы опыт стран и мнения маргинализированных сообществ находили отражение в международном процессе, и наоборот, что будет активно способствовать осуществлению политики на региональном и страновом уровнях.

37. ПРООН будет поддерживать применение согласованного набора методологий, призванных содействовать достижению ЦУР как на рынках капитала, так и в сфере государственных финансов и в контексте мобилизации внутренних поступлений. Наряду с формированием широкого круга заинтересованных сторон, приверженных интеграции ЦУР в процесс принятия финансовых решений, ПРООН будет инвестировать средства в инструменты и услуги, способствующие их реализации. Так, поддержка ПРООН процесса внедрения ориентированных на достижение ЦУР суверенных долговых инструментов будет идти рука об руку с поддержкой согласованного подхода к внедрению соответствующих стандартов управления закрытыми акционерными фондами, пенсионными фондами, предприятиями и облигациями. Новаторская работа по интеграции ЦУР в бюджетные и налоговые механизмы на уровне стран также послужит основой для согласованного осуществления международного руководства и технической поддержки совместно с партнерами. Разработка общей таксономии для оценки инвестиций, увязанных с достижением ЦУР, позволит как государственному, так и частному сектору учитывать отдачу от них, что в конечном итоге приведет к смещению акцента с деятельности, которую предполагается осуществлять, на подающуюся контролю результативность работы.

38. ПРООН будет продолжать развивать финансовые платформы на страновом уровне для объединения партнеров и сотрудничать с правительствами в целях разработки и совершенствования КНСФ. Опираясь на свой авторитет в частном секторе и давние партнерские отношения с правительствами, ПРООН будет содействовать укреплению сотрудничества между субъектами государственного и частного секторов и заниматься финансовой экосистемой на страновом уровне. ПРООН будет совместно с государственным и частным секторами проводить работу по интеграции инноваций, связанных с политикой, инструментами и потенциалом, в стратегии финансирования, осуществляемые при ведущей роли

стран, и будет при этом опираться на опыт и инструменты важнейших национальных и международных партнеров.

39. ПРООН располагает хорошими возможностями не только для того, чтобы обеспечить учет ЦУР в деятельности финансового сектора, но и для того, чтобы обеспечить финансирование ЦУР. Основываясь на десятилетиях оказания помощи странам в получении доступа к вертикальным фондам и осуществляемой с недавних пор деятельности по продвижению социально значимого инвестирования, ПРООН будет совместно со странами работать над созданием инвестиционных каналов для государственного и частного финансирования в соответствии с ЦУР, тесно сотрудничая с такими партнерами, как Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций. Работа ПРООН с правительствами над определением приоритетных направлений государственной инвестиционной деятельности для ускорения достижения ЦУР будет дополняться расширенным и углубленным взаимодействием с частным сектором в интересах создания соответствующих инвестиционных возможностей, включая более масштабное применение подхода, предусматривающего картирование инвесторов, и разработку глобальной платформы инвестиционных возможностей. Цифровые технологии позволят задействовать новые источники финансирования (такие, например, как краудфандинг, подбор партнеров и демократизация инвестиций). Особое внимание будет уделено проработке инвестиционных каналов в наиболее сложных с точки зрения развития условиях (например, в условиях кризиса, в странах с низким уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах).

40. Для того, чтобы ПРООН была в состоянии оперативно решать многочисленные серьезные задачи, поставленные в Стратегическом плане на 2022–2025 годы, и конкретные задачи в области финансирования развития, которые были зафиксированы в ходе оценки, Программе потребуются преобразования²⁴. Так, ПРООН необходимо наращивать компетенцию, укреплять потенциал, с тем чтобы расширять масштабы деятельности, быть катализатором, обслуживать своих клиентов и продолжать непременно ориентироваться на потребности стран.

41. Наконец, по мере продвижения этой повестки дня ПРООН будет необходимо адаптировать свой подход к контексту — как на уровне стран, так и с учетом неожиданных изменений на глобальном уровне. Пандемия доказала исключительную важность фактора гибкости, позволяющей корректировать и адаптировать подходы к контексту.

²⁴ Такие, например, задачи, которые обусловлены беспрецедентным разворотом в развитии человеческого потенциала вследствие пандемии, быстро меняющейся средой и сложностью финансового сектора.

Основные рекомендации и ответ руководства

Рекомендация 1. Для реализации Стратегического плана ПРООН, в рамках которого поставлена «задача поистине космического масштаба» — обеспечить увязку инвестиций по линии госбюджета и частного капитала на сумму более 1 трлн долл. США с целями в области устойчивого развития, требуется выработать четко сформулированную стратегическую «дорожную карту».

Ответ руководства:

ПРООН соглашается с этой рекомендацией и признает необходимость выработки четко сформулированной «дорожной карты» для реализации поставленной «задачи поистине космического масштаба» — инвестировать 1 трлн. долл. США на деятельность по достижению ЦУР. ПРООН будет заниматься выработкой «дорожной карты» в контексте практического осуществления финансирования развития как фактора, способствующего реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы. Эта «задача поистине космического масштаба» сформулирована как общая цель, которая должна быть достигнута в партнерстве с правительствами, частным сектором, международными финансовыми учреждениями и другими партнерами Организации Объединенных Наций. Поэтому ПРООН уже приступила к разработке «дорожной карты» практической реализации этого начинания, предусматривающей применение двуединого подхода в работе с партнерами для: а) привлечения дополнительного финансирования в интересах достижения ЦУР; и б) перераспределения имеющихся ресурсов с учетом ЦУР. Если для привлечения дополнительных финансовых средств будет проводиться работа по мобилизации внутренних ресурсов, будут использоваться долговые инструменты и механизмы смешанного финансирования, то оптимизация использования средств для повышения отдачи будет осуществляться посредством политических и институциональных реформ, в том числе путем внедрения частным сектором связанных с ЦУР стандартов и таксономии, а правительствами — увязанных с ЦУР бюджетных классификаций. Основопологающими элементами «дорожной карты» будут дальнейшая консолидация существующих финансовых предложений и инструментов ПРООН (что соответствует рекомендации 2); акцент на укрепление потенциала с особым упором на страновые отделения ПРООН (также в соответствии с рекомендацией 2); подготовка более четких и ясных сообщений, предназначенных для распространения среди внутренней и внешней аудитории информации о подходе, применяемом для решения «задачи поистине космического масштаба», которую Программа перед собой поставила, и система отслеживания прогресса в том, что касается участия ПРООН и других субъектов в реализации этой «задачи поистине космического масштаба». Центр устойчивого финансирования будет способствовать выработке «дорожной карты» в сотрудничестве со всеми бюро ПРООН с акцентом на страновые отделения.

Основные меры	Установленные сроки	Ответственное подразделение/ответственные подразделения	Отслеживание осуществления*	
			Замечания	Ход выполнения
1.1. Разработать и начать реализацию стратегической «дорожной карты» финансирования развития, включающей: а) программу развития потенциала страновых отделений ПРООН в соответствии со сводным набором финансовых услуг ПРООН, связанных с ЦУР; б) коммуникационную и информационно-пропагандистскую деятельность для внешней и внутренней аудитории, а	Завершить разработку и начать реализацию к июлю 2022 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ; Бюро внешних связей и пропаганды; региональные бюро; Бюро управленческого		

также с) систему отслеживания участия ПРООН и других субъектов в реализации «задачи поистине космического масштаба», которую Программа перед собой поставила.		обслуживания/Управление людских ресурсов		
<p>Рекомендация 2. По мере того как ПРООН вырабатывает более стратегический подход в своей работе, связанной с финансированием деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития, ей также следует свести воедино свои многочисленные предложения и инструменты для обеспечения большей ясности и укрепления кадрового состава в стратегических технических областях и изменить практику, перейдя от увязки людских ресурсов и ограничений с конкретными проектами к выделению ресурсов с учетом спроса и потребностей.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН полностью соглашается с этой рекомендацией. ПРООН отмечает, что уже проводится работа по изъятию услуг и инструментов из различных проектов и программ и объединению их в общеорганизационный пакет предложений. В результате этой работы «дорожная карта», сформулированная в связи с рекомендацией 1, станет более четкой, еще более эффективной и интегрированной. Следует отметить, что ПРООН понимает, что периодический пересмотр портфеля финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития имеет ключевое значение для поддержания актуальности своего предложения в сложном и быстро меняющемся международном контексте, и что ПРООН уже намерена расширить и улучшить свои возможности в плане реагирования на возникающие возможности и вызовы. Следует отметить, что сделанный в рекомендации 2 акцент на отходе от практики предоставления ресурсов в привязке к конкретным проектам может быть реализован лишь в рамках выполнения организацией более широкой задачи обеспечения надлежащей сбалансированности финансирования по линии регулярных ресурсов (основных средств) и по линии прочих ресурсов (неосновных), вопрос о решении которой ПРООН уже поднимает в диалогах с государствами-членами.</p>				
2.1. См. мера 1.1.	См. мера 1.1.	См. мера 1.1.		
<p>Рекомендация 3. Подход, основанный на использовании комплексных национальных схем финансирования, следует дополнительно уточнить, чтобы обеспечить его внедрение в рамках государственных систем в качестве инвестиционной платформы, а не рассматривать его исключительно в связи с составлением бюджета. Этот процесс должен включать и определять в качестве приоритетных задач маркировку бюджета и поддержку выпуска суверенных облигаций, а также способствовать обеспечению большей справедливости в сфере государственных финансов.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН соглашается с этой рекомендацией и с удовлетворением отмечает, что в ходе оценки была признана ключевая роль ПРООН в поддержке и внедрении комплексных национальных схем финансирования (вывод 8). Поскольку в период пандемии ПРООН проводила качественную работу над этими схемами, Программа столкнулась со значительным увеличением спроса на поддержку со стороны правительств, желающих внедрить такие схемы для мобилизации всех источников финансирования — государственных и частных, международных и внутренних — и согласовать их со своими стратегиями устойчивого развития и планами восстановления. Исходя из того, что в настоящее время более</p>				

70 правительств разработали такие комплексные схемы финансирования, ПРООН будет работать с ДЭСВ и Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития (включающей несколько учреждений Организации Объединенных Наций и международных финансовых структур) над тем, чтобы сделать нынешние руководящие указания по разработке комплексных схем финансирования более действенными. Что касается второй части рекомендации, ПРООН продолжит работу с партнерами, чтобы предоставить правительствам различные варианты для рассмотрения при определении приоритетности конкретных финансовых инструментов, как государственных, так и частных. Они будут определяться правительством и зависеть от контекста и будут включать выпуск суверенных облигаций и маркировку бюджета, но не будут ограничиваться только этим. Кроме того, ПРООН будет работать с партнерами с целью представить на рассмотрение правительствам варианты политики финансирования, например в отношении программ, призванных обеспечить справедливость и выполнить обещание о том, чтобы никто не был забыт. Однако национальные приоритетные задачи в области развития в конечном итоге должны формулировать правительства в своих национальных планах развития.

Чтобы обеспечить более надежное методологическое руководство и наличие вариантов различных финансовых инструментов и политических подходов, ПРООН совместно с ДЭСВ, Европейским союзом, ОЭСР и правительствами Италии и Швеции запустит механизм, призванный задействовать технические и финансовые ресурсы, которые страны могут запросить. Наконец, что касается предложений (рекомендация 3) о том, что схемы финансирования должны быть тесно связаны с другими подходами к финансированию развития для обеспечения эффекта взаимодействия, то ПРООН уже оказывает поддержку странам, которые отдали приоритет в своих финансовых схемах финансированию определяемого на национальном уровне вклада (изменение климата либо энергетика являются приоритетными областями в двух третях финансовых стратегий, поддерживаемых в рамках процесса КНСФ), и будет использовать этот опыт в рамках нового механизма для работы с ДЭСВ и другими партнерами в целях выработки руководящих указаний в отношении всестороннего учета факторов климата в комплексных национальных схемах финансирования.

3.1. Запустить механизм комплексных национальных схем финансирования (совместно с ДЭСВ, Европейским союзом, ОЭСР и правительствами Италии и Швеции), призванный задействовать технические и финансовые ресурсы, которые страны могут запросить для использования в своих финансовых системах, включая варианты финансирования деятельности по приоритетным стратегическим направлениям (таким, как борьба с изменением климата, обеспечение справедливости и выполнение обязательства о том, чтобы никто не был забыт) и варианты инструментов финансирования, таких как выпуск облигаций и маркировка бюджета.

Апрель 2022 года

Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ

Рекомендация 4. ПРООН следует ставить перед собой более масштабные задачи по мобилизации внутренних ресурсов. Это должно включать в себя более серьезное предложение по налогообложению, учитывая пропаганду и поддержку прогрессивного налогообложения и целевую поддержку налогообложения с акцентом на конкретные сектора, где можно добиться высоких результатов.

Ответ руководства:

ПРООН полностью соглашается с этой рекомендацией. Ее работа с ОЭСР в рамках инициативы «Налоговые инспекторы без границ» уже способствовала мобилизации дополнительных налоговых поступлений в размере более 1,5 млрд долл. США. Достигнутые на сегодняшний день результаты показывают, что отдача от этой работы может быть еще большей, о чем свидетельствует сделанный по итогам оценки вывод 11. ПРООН уже принимает меры, с тем чтобы ставить перед собой более масштабные задачи по мобилизации внутренних ресурсов, в том числе готовит более серьезное предложение по налогообложению и подходит к вопросам обеспечения справедливости и экологической устойчивости с позиций новой инициативы, озаглавленной «Собираемость налогов для достижения ЦУР». В 2022 году ПРООН приступит к реализации расширенной инициативы «Собираемость налогов для достижения ЦУР» в рамках консолидированного портфеля с учетом рекомендаций оценки и при финансовой поддержке правительств Норвегии и Финляндии, а также других потенциальных доноров. Программа будет включать меры по оказанию поддержки правительствам в использовании налогообложения и как инструмента для сбора доходов, и как инструмента политики, направленного на достижение желаемых результатов, связанных, например, с климатом, культурой и обществом, а также для поощрения новых и более устойчивых стратегий роста.

4.1. Официально приступить к реализации новой инициативы «Налоги для достижения целей», подготовив обстоятельное предложение ПРООН по налогообложению.

К июню 2022 года

Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ

Рекомендация 5. ПРООН следует опираться на свой первоначальный опыт поддержки выпуска суверенных облигаций и разработать отдельное предложение по финансированию суверенных облигаций, связанных с целями в области устойчивого развития, увязывая национальные системы отчетности с усиленными системами отчетности по инвестициям в природоохранную, социальную и управленческую сферы.

Ответ руководства:

ПРООН полностью соглашается с этой рекомендацией. Как было предложено в ходе оценки, ПРООН продолжит разработку собственного предложения по суверенным долговым инструментам, увязанного с целями в области устойчивого развития. В рамках этого предложения будет предусмотрена еще более тесная увязка с более масштабной работой ПРООН в области государственных финансов, включая кодирование бюджетных ассигнований и контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых на достижение ЦУР. Что касается увязки национальных систем отчетности с усиленными системами отчетности по инвестициям в природоохранную, социальную и управленческую сферы (ПСУ), то ПРООН понимает необходимость выйти за рамки отчетности по ПСУ, эффективность которой уже подвергается сомнению ввиду ее недостаточной надежности в плане увязки инвестиций с последующими результатами. Чтобы в полной мере использовать возможности, которые открывают инвестиции в ПСУ, и одновременно решать проблемы «зеленого камуфляжа» и «размывания целей в области устойчивого развития», прокладывая путь к тому, чтобы инвестиционная деятельность была увязана с ЦУР, необходим более мощный и комплексный инструмент, ориентированный в первую очередь на практику и управление. ПРООН понимает, что Стандарты содействия достижению ЦУР могут принести рекомендуемые результаты, учитывая предыдущий успешный опыт правительств и финансовых учреждений, которые использовали

эти стандарты при выпуске облигаций, ориентированных на достижение ЦУР. Поэтому ПРООН продолжит доводить Стандарты управления результативностью деятельности в интересах достижения ЦУР до сведения эмитентов облигаций, чтобы укрепить целостность рынков облигаций, увязанных с достижением ЦУР, и избежать «размывания», и при этом будет уделять особое внимание четкому разъяснению уникальной роли, особенностей и порядка применения этих стандартов как отличных от тех, которые используются в рамках инициатив по представлению отчетности по ПСУ.

В этом отношении руководство отмечает, что в материалах оценки Стандарты содействия достижению ЦУР и их связь с отчетностью по ПСУ поняты неверно. Стандарты выходят за рамки отчетности по ПСУ в том плане, что они обеспечивают соответствие внутреннего управления и процессов принятия решений, касающихся инвестиций, целям в области устойчивого развития. Те подходы, которые эти стандарты, как представляется, дублируют (вывод 12), не являются инструментами, ориентированными на управление, и не были разработаны в рамках ЦУР. Поскольку Стандарты содействия достижению ЦУР — это единственные стандарты на рынке, которые касаются «практики» или «принятия решений» и учитывают взаимосвязь между ЦУР, они являются самой лучшей альтернативой для создания надежных систем отчетности, которые, как следует из материалов оценки, могут повысить спрос инвесторов на увязанные с ЦУР облигации (рекомендация 5). Поскольку в Стандартах содействия достижению ЦУР особое внимание уделяется порядку действий и процессу принятия решений, они помогают компенсировать отдельные недостатки разрозненных систем контроля, которые предоставляют информацию в отношении ЦУР и могут затушевывать и преуменьшать результаты, рассчитанные на долгосрочную перспективу (глава 2). Наконец, обеспечивая, чтобы ЦУР не только рассматривались в качестве требований к отчетности, а стали — благодаря принятию директивных решений — непосредственной составляющей деятельности, ПРООН отстаивает идею управления результативностью деятельности в интересах достижения ЦУР на рынках и демонстрирует его практическую осуществимость, поддерживая тем самым отказ от отчетности по ПСУ и связанных с ней рисков «зеленого камуфляжа» и «размывания ЦУР». Поэтому ПРООН будет продолжать работать со всеми участниками рынка, чтобы обеспечить принятие этих стандартов.

5.1. Пересмотреть и более обстоятельно сформулировать предложение ПРООН по финансированию суверенных облигаций, увязанных с Целями в области устойчивого развития, в том числе предусмотреть более широкую поддержку ПРООН по линии государственного финансирования, включая маркировку бюджета и Стандарты содействия достижению ЦУР.

Сентябрь 2022 года

Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ

Рекомендация 6. ПРООН необходимо выработать предложение по финансированию борьбы с изменением климата, опираясь на своей значительный опыт реализации проектов, которые привлекают климатические инвестиции и снижают сопряженные с ними риски. Для реализации цели содействовать обеспечению доступа к чистой энергии для 500 миллионов человек потребуются специальная стратегия мобилизации финансирования, которая обеспечит, чтобы ПРООН могла выполнить поставленные задачи и привлекать финансовые средства других участников. Следует продолжить работу по климатической маркировке бюджета и следует в большей степени интегрировать меры по поддержке определяемого на национальном уровне вклада в предложение ПРООН, касающееся финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

Ответ руководства:

ПРООН полностью соглашается с рекомендацией 6 и подчеркивает, что она уже разрабатывает «дорожную карту» для объединения финансирования по линии государственного и частного секторов и снижения риска инвестиций в масштабах, которые необходимы, чтобы подключить 500 миллионов человек к энергетическим системам, как это предусмотрено в Стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы и Обязательстве Организации Объединенных Наций в области энергетики. «Дорожная карта» будет разработана совместно с Механизмом «ООН-энергетика» и другими партнерами, и работа будет вестись с опорой на значительный портфель климатического финансирования ПРООН (1,9 млрд долл. США в 150 странах) и в первую очередь — программу создания мини-электросетей в Африке. «Дорожная карта» будет доработана и будет подготовлено подтверждение обоснованности концепции для разработки нового механизма смешанного финансирования с целью обеспечить доступ к энергии и экологичное продуктивное использование электроэнергии. Этот механизм будет ориентирован на обеспечение адекватных финансовых механизмов снижения рисков, чтобы стимулировать масштабные инвестиции и способствовать устранению разрыва в доступе к энергии.

6.1. Разработать «дорожную карту» под эгидой недавно созданного Центра устойчивой энергетики для объединения финансовых средств государственного и частного секторов и снижения риска инвестиций в масштабах, необходимых для подключения 500 миллионов человек к энергетическим системам.

Октябрь 2022 года

Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ

Рекомендация 7. ПРООН следует стремиться активнее играть более стратегическую информационно-пропагандистскую роль, оказывая влияние на политику финансирования развития посредством своего взаимодействия на глобальном уровне с многосторонними учреждениями и межправительственными форумами, а на национальном уровне — посредством взаимодействия с правительствами.

Ответ руководства:

ПРООН приветствует эту рекомендацию. ПРООН стремится активнее играть более стратегическую информационно-пропагандистскую роль, оказывая влияние на политику финансирования развития посредством своего взаимодействия на глобальном уровне с многосторонними учреждениями и межправительственными форумами. По мере работы ПРООН над «дорожной картой» для привлечения инвестиций на деятельность по достижению целей в области устойчивого развития в размере 1 трлн долл. США в рамках реализации нового Стратегического плана, ПРООН будет проводить консультации и готовить информационно-пропагандистские мероприятия для различных аудиторий, включая те, о которых говорится в рекомендации 7. Это будет включать продолжение инвестиций в финансовый трек Г-20 через Рабочую группу по устойчивому финансированию, а также взаимодействие с международными финансовыми структурами по стратегическим направлениям политик и

финансирования развития (в частности, с группой международных финансовых институтов и группой по взаимодействию в области стратегической политики). ПРООН будет и впредь работать с различными региональными бюро и подразделениями в целях пропаганды и разъяснения увязанной с ЦУР финансовой политики на глобальном, региональном и страновом уровнях. Наконец, необходимо отметить, что любые «большие победы», которые наметит для себя ПРООН, должны быть четко увязаны с областями Стратегического плана и потребностями самих стран. Несмотря на ключевую пропагандистскую роль, которую играет ПРООН, вопросы, связанные с мобилизацией внутренних ресурсов, распределением специальных прав заимствования и кредитной практикой многосторонних банков развития, являются более глубокими политическими вопросами, требующими коллективных действий со стороны государств-членов, международных финансовых учреждений, их правлений, акционеров и других заинтересованных групп.

7.1. См. мера 1.1.	См. мера 1.1.	См. мера 1.1.		
--------------------	---------------	---------------	--	--