



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
30 March 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Годовой доклад Администратора

**Доклад ПРООН о выполнении рекомендаций
Объединенной инспекционной группы в 2021 году**

Резюме

В соответствии с положениями резолюции [59/267](#) Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2004 года, которые были подтверждены в резолюции [62/246](#) от 3 апреля 2008 года, в настоящем докладе приводится резюме ответов руководства ПРООН на рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и обращается внимание на рекомендации, касающиеся директивных органов организаций системы Организации Объединенных Наций.

В настоящем докладе внимание сосредоточено на изучении трех опубликованных в 2021 году докладов ОИГ и одного письма руководству, имеющих отношение к ПРООН. Из в общей сложности 23 рекомендаций, вынесенных в этих докладах и письме руководству, 12 рекомендаций адресованы ПРООН: 8 — руководству ПРООН и 4 — Исполнительному совету как директивному органу ПРООН. В настоящем докладе представлены ответы руководства ПРООН на имеющие к ней отношение рекомендации, а также обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах, опубликованных ОИГ в 2020 и 2019 годах.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад, включая ответы руководства на четыре рекомендации Объединенной инспекционной группы, предназначенные для рассмотрения Исполнительным советом.



I. Общий обзор докладов Объединенной инспекционной группы, опубликованных в 2021 году

1. В 2021 году Объединенная инспекционная группа (ОИГ) опубликовала три общесистемных доклада и одно письмо руководству. В настоящем докладе представлен обзор трех общесистемных докладов и одного письма руководству, опубликованных ОИГ на момент подготовки настоящего¹ доклада и имеющих отношение к ПРООН. В настоящем докладе приведены ответы руководства ПРООН на 12 рекомендаций, содержащихся в докладах и письме руководству и адресованных ПРООН (из 23 рекомендаций, содержащихся в докладах и письме руководству), а также приводится информация о положении дел с выполнением имеющих отношение к ПРООН рекомендаций ОИГ, вынесенных в 2020 и 2019 годах. С полным текстом докладов ОИГ, дополнительными приложениями и замечаниями, представленными Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), можно ознакомиться, посетив веб-сайт ОИГ (<http://www.unjiu.org>) или пройдя по гиперссылкам, содержащимся в названии каждого из докладов, указанных в разделе II настоящего доклада. В настоящий доклад были включены замечания КСР, которые имелись на момент его подготовки. Обзорный доклад ОИГ [JIU/REP/2020/7](#) был опубликован в 2021 году, и в приложении III к этому докладу приводится краткая информация о ходе выполнения рекомендаций, имеющих отношение к ПРООН.

2. Далее приводятся названия трех докладов и одного письма руководству: а) «Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности» ([JIU/REP/2020/7](#)); б) «Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий» ([JIU/REP/2021/2](#)); в) «Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2021/3](#)); г) письмо руководству об обеспечении целостности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций ([JIU/ML/2021/1](#)).

II. Краткое изложение и обзор имеющих отношение к ПРООН докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2021 году

3. Ответы руководства на соответствующие рекомендации, представленные в докладах ОИГ, в том числе рекомендации, предназначенные для рассмотрения директивным органом, приведены ниже. В приложении I представлены краткие статистические сведения о ходе выполнения рекомендаций, относящихся к ПРООН и опубликованных в докладах ОИГ 2021 года. В приложении II содержится общий обзор рекомендаций, которые относятся к докладам ОИГ, являющимся предметом рассмотрения в настоящем докладе, имеют отношение к ПРООН и адресованы Исполнительному совету как директивному органу ПРООН. В приложениях III и IV представлены краткие статистические сведения

¹ Обзорные доклады ОИГ [JIU/REP/2021/4](#) «Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций», [JIU/REP/2021/5](#) «Состояние функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций» и [JIU/REP/2021/6](#) «Обзор об обеспечении непрерывности деятельности в организациях системы Организации Объединенных Наций» были опубликованы после истечения сроков завершения подготовки настоящего доклада и будут представлены в докладе за следующий год в 2023 году.

о ходе выполнения рекомендаций, относящихся к ПРООН и опубликованных в докладах ОИГ 2020 и 2019 годов.

А. Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности (JIU/REP/2020/7)

4. Этот обзорный доклад ОИГ вносит вклад в коллективные усилия, толчком к которым послужили выдвинутые в последнее время комплексные стратегии в области новых технологий и будущих моделей работы, в которых вопрос об инновациях и применении цифровых технологий в системе Организации Объединенных Наций рассматривается в рамках подхода, ориентированного на практические действия.

5. ПРООН приветствует проведение обзора и отмечает, что в нем содержится ценный общий анализ применения технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций. ПРООН поддерживает результаты обзора, поскольку они точно отражают текущее положение дел с применением технологии блокчейн в ПРООН и за ее пределами.

6. Шесть из восьми рекомендаций, включенных в обзор, адресованы ПРООН. Рекомендации 2, 4, 7 и 8 адресованы Администратору. Рекомендации 1 и 6 предназначены для рассмотрения Исполнительным советом и дополнительно обсуждаются и комментируются в приложении II.

7. **Рекомендация 2. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы рассмотрение возможных случаев применения технологии блокчейн проводилось на основе оценок проектных рисков, в том числе в разрезе соответствующей политики и положений организаций, касающихся привилегий и иммунитетов, защиты данных, конфиденциальности, кибербезопасности, целостности системы и репутации.** ПРООН с удовлетворением отмечает, что ее предложение об оценке рисков путем проведения различия между попытками изучить технологию на раннем этапе и пилотными проектами (которые могут быть протестированы в режиме «регуляторных песочниц») и более масштабным применением технологии было включено в пункт 190 обзорного доклада. Такой подход необходим, поскольку не всегда возможно предугадать все последствия того или иного новаторского решения. Рекомендуемый подход уже нашел отражение в стратегии управления рисками в области данных ПРООН, предназначенной для выявления, смягчения и регулирования рисков, связанных с цифровыми технологиями/цифровым развитием. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

8. **Рекомендация 4. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы любое решение об использовании технологии блокчейн принималось на основе надлежащего определения экономического эффекта и наиболее подходящего решения, ориентируясь на матрицу принятия решений (описанную в докладе Объединенной инспекционной группы, а также в любых доработанных и/или адаптированных вариантах).** ПРООН выражает согласие с общими замечаниями КСР, содержащимися в записке Генерального секретаря, касающейся этого обзора ОИГ (A/76/325/Add.1, пункты 11 и 14). ПРООН высоко оценивают полезность матрицы принятия решений и предлагает применять ее как руководство, а не как обязательные правила, поскольку необходимо учитывать и другие соображения, характерные для структур Организации Объединенных Наций. Отмечая, что упомянутая матрица принятия решений выходит за рамки

политики и процедур ПРООН в отношении проектов и программ, ПРООН считает, что данная рекомендация к ней не относится.

9. Рекомендация 7. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые — в соответствии с содержащимся в дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству призывом к Организации Объединенных Наций внедрять цифровые общественные блага — разрабатывают блокчейн-приложения, следует по мере возможности при разработке программного обеспечения придерживаться принципов открытого исходного кода и предоставлять эти коды в распоряжение других организаций системы Организации Объединенных Наций. Будучи приверженной принципам цифрового развития, которые обеспечивают решительную поддержку цифровых решений с открытым исходным кодом, ПРООН поддерживает проекты по исследованию цифровых технологий, включая блокчейн, которые являются цифровыми общественными благами. ПРООН активно участвует в работе Альянса цифровых общественных благ и взаимодействует с экосистемами открытого кода через такие платформы, как GitHub: <https://github.com/undp>. Отмечая, что речь идет об уже сложившейся и используемой в ПРООН практике, ПРООН соглашается с рекомендацией 7 и указывает, что она уже выполнена.

10. Рекомендация 8. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует через соответствующие координационные механизмы, в том числе при поддержке Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций, рассмотреть вопрос о принятии для использования заинтересованными организациями не имеющей обязательной юридической силы межучрежденческой системы управления по вопросам технологии блокчейн в целях обеспечения до конца 2022 года согласованных и последовательных подходов в области блокчейн в рамках всей системы, в том числе в отношении проектов, в которых могут участвовать несколько организаций системы Организации Объединенных Наций. ПРООН активно участвует в работе межведомственной платформы для технологии блокчейн “Atrium” (<https://atrium.network>), которая построена на технологии блокчейн и предназначена для поддержки обучения, сотрудничества и общения в рамках сообщества Организации Объединенных Наций. ПРООН отмечает, что платформа “Atrium”, размещенная в Инновационной сети Организации Объединенных Наций, может быть использована для дальнейшего ускорения сотрудничества на рабочем уровне между организациями системы Организации Объединенных Наций.

11. ПРООН признает, что не имеющая обязательной юридической силы межучрежденческая система управления по вопросам технологии блокчейн, предназначенная для использования заинтересованными структурами системы Организации Объединенных Наций, может оказаться полезной. Хотя Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций мог бы выступать в качестве консультационного центра по вопросам инфраструктуры и техническим вопросам, важно обеспечить, чтобы предложенная не имеющая обязательной юридической силы межучрежденческая система управления по вопросам технологии блокчейн была эффективной в обеспечении руководства и поддержки, а не приводила к созданию дополнительных бюрократических структур. ПРООН выражает согласие с общими замечаниями КСР, содержащимися в записке Генерального секретаря, которая касается этого обзора ОИГ (A/76/325/Add.1, пункты 26–27) и в которой говорится, что рассмотрение этой рекомендации требует межведомственного сотрудничества, и признается потенциальная роль, которую может сыграть Сеть по вопросам цифровизации и технологий Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) в том, что

касается руководства этой инициативой. С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 8 направляется в секретариат КВУУ, и считает ее не относящейся к своей деятельности.

В. Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий (JIU/REP/2021/2)

12. В этом обзоре ОИГ дается оценка масштабов поддержки, оказываемой структурами системы Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий в соответствии с их мандатами, а также извлеченных уроков или передового опыта в целях обеспечения ее более эффективного осуществления.

13. Три из девяти рекомендаций, включенных в обзор, адресованы ПРООН. Рекомендации 1 и 3 адресованы Администратору. Рекомендация 7 предназначена для рассмотрения Исполнительным советом и дополнительно обсуждается и комментируется в приложении II. На момент подготовки настоящего доклада КСР не представил свои замечания. ПРООН высоко оценивает обзор и сделанные по его итогам выводы и отмечает, что она выполняет соответствующие рекомендации, вынесенные по результатам обзора.

14. **Рекомендация 1. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2022 года назначить в организации, если это еще не сделано, координатора по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, с разработанным под руководством КВПНРМ [Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам] четким кругом ведения, где будут определены роль и обязанности координатора в рамках поддержки осуществления программы действий в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.** Это уже устоявшаяся практика в ПРООН. В ПРООН уже имеется координатор для содействия координации и управлению вводимыми ресурсами организации для решения вопросов, связанных с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю. В настоящее время эти функции выполняет отдел стратегического взаимодействия в области политики Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, о чем указывается в обзорном докладе (приложение VIII, стр. 119). Роль отдела стратегического взаимодействия в области политики заключается в обеспечении комплексного программного руководства, поддержки и согласованности работы ПРООН по сквозным вопросам, так чтобы разработка политики оставалась актуальной для решения проблем, возникающих на местах. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

15. **Рекомендация 3. Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года разработать четкую схему результатов для поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, отразив взаимосвязи между результатами, которые должны быть достигнуты, стратегией основных мероприятий и основной деятельностью.** ПРООН считает, что цель данной рекомендации, которая заключается в совершенствовании системы отчетности о результатах для поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в приоритетных областях Венской программы действий, может быть эффективно достигнута путем

выполнения рекомендации 7 этого обзора. ПРООН определяет наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства как страны с особыми потребностями и оказывает поддержку этим странам в рамках своих программ.

16. ПРООН признает лидирующую роль межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и хотела бы обратить внимание на риск создания дублирующих механизмов и процессов отчетности. ПРООН вносит свой вклад в работу межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в том числе путем представления отчетности в рамках общесистемных усилий. Выполнение Венской программы действий и представление требуемой в этой связи отчетности должны продолжаться в рамках общесистемных усилий; рекомендации, вынесенные в этом обзоре ОИГ, должны способствовать укреплению соответствующих общесистемных механизмов/групп, при этом отдельным структурам Организации Объединенных Наций в этой связи следует руководствоваться общесистемной работой. Учитывая это, ПРООН не принимает указанную рекомендацию.

С. Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/3)

17. В этом обзоре ОИГ содержится анализ существующих механизмов управления кибербезопасностью, включая соответствующие рамки, стратегии, политику и практику в организациях системы Организации Объединенных Наций, а также общие проблемы и риски, с которыми сталкиваются организации системы Организации Объединенных Наций. В обзоре указывается, как организации системы Организации Объединенных Наций справляются с угрозами кибербезопасности, определяются возможности для улучшения координации, сотрудничества и обмена информацией между организациями системы Организации Объединенных Наций и приводятся примеры передового опыта, извлеченных уроков и контрольных показателей в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, используемых для устранения и смягчения угроз кибербезопасности.

18. Две из пяти рекомендаций, включенных в обзор, адресованы ПРООН. Рекомендация 1 адресована администратору, а рекомендация 2 предназначена для рассмотрения Исполнительным советом и дополнительно обсуждается и комментируется в приложении II. На момент подготовки настоящего доклада КСР не представил свои замечания. ПРООН высоко оценивает то, что в обзоре дается точное представление о текущей ситуации с кибербезопасностью в системе Организации Объединенных Наций.

19. **Рекомендация 1. Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует в первоочередном порядке и не позднее 2022 года подготовить всеобъемлющий доклад о своей системе кибербезопасности и представить его своим соответствующим директивным и руководящим органам при первой возможности, охватив элементы, способствующие повышению киберустойчивости, рассмотренной в настоящем докладе.** В феврале 2021 года ПРООН уже сообщила Исполнительному совету подробную информацию о программе кибербезопасности ПРООН, в том числе о ее миссии и штате, основных киберрисках, прогрессе в выполнении всех ключевых показателей эффективности и основных новых инициативах в области кибербезопасности, в частности о новой программе расширения осведомленности о киберпространстве, новых стратегиях и внедрении многофакторной

аутентификации. Исполнительный совет высоко оценил комплексный подход ПРООН к кибербезопасности и дал положительные отзывы. В дальнейшем ПРООН планирует продолжать взаимодействие с Исполнительным советом по вопросам кибербезопасности, в том числе по вопросам повышения киберустойчивости, и в настоящее время занимается подготовкой всеобъемлющего доклада о своей системе кибербезопасности. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она находится в процессе выполнения.

D. Письмо руководству об обеспечении целостности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций (JIU/ML/2021/1)

20. Это письмо руководству дополняет обзорный доклад ОИГ о кибербезопасности в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/3). В этом письме ОИГ доводит до сведения административных руководителей всех участвующих организаций (включая ПРООН) вопрос об обеспечении защиты и сохранности юридических, нормативных, административных, политических и исторических документов и данных организаций для принятия соответствующих мер. В письме руководству содержится одна рекомендация, предназначенная для рассмотрения административными руководителями организаций системы Организации Объединенных Наций.

21. **Рекомендация 1.** Инспекторы просят административных руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций уделить должное внимание разработке и применению надлежащих гарантий для обеспечения сохранности их текущих и исторических документов, записей и архивов, в том числе путем пересмотра, при необходимости, параметров безопасности, применяемых для хранения таких документов как в физической, так и в киберсреде, и включения этого вопроса в реестр рисков их организаций, и представить Объединенной инспекционной группе через сетевую систему отслеживания не позднее конца 2022 года доклад о мерах, принятых для выполнения настоящей рекомендации. ПРООН проявляет должную осмотрительность в обеспечении конфиденциальности, целостности и доступности своих документов, записей и архивов. ПРООН получила от компании Lloyd's сертификаты соответствия стандартам ISO 27001, ISO 20000 и ISO 9001 — международным стандартам передовой практики в сферах кибербезопасности, управления услугами в области информационных технологий и, соответственно, управления качеством. ПРООН также следует международной передовой практике в области обеспечения устойчивости функционирования согласно стандарту ISO 22301. Соблюдение этих стандартов помогает ПРООН следовать рекомендованным в отрасли передовым методам защиты всех своих виртуальных документов, записей и архивов.

22. Одной из основополагающих идей, на которых зиждутся эти стандарты ISO, является понятие непрерывного совершенствования. ПРООН всегда стремится совершенствовать свои средства контроля безопасности и внедряет новые стратегии, направленные на повышение защиты ее документов, записей и архивов. Ее политика в отношении электронных подписей, утвержденная в марте 2020 года, содержит руководство по использованию электронных подписей для виртуальных документов ПРООН. В этом руководстве приводятся обязательные требования для обеспечения целостности любого документа с электронной подписью, например юридически обязательных контрактов. В настоящее время ПРООН занимается разработкой рамочной политики в области классификации

и обработки информации, конфиденциальности данных и ведения документации.

23. В соответствии с принципом непрерывного совершенствования ПРООН недавно изменила свою политику в отношении паролей, чтобы привести ее в соответствие с рекомендованной в отрасли передовой практикой управления паролями. ПРООН внедрила многофакторную аутентификацию для своих пользователей и изменила политику использования исходного пароля, так что вместо восьмисимвольного пароля с комбинацией букв верхнего и нижнего регистра, цифр и специальных символов теперь используется 14-символьная парольная фраза, которая не меняется. 14-символьная парольная фраза будет легче запоминаться пользователями, а потенциальным хакерам будет труднее ее взломать. В настоящее время ПРООН изучает возможность использования беспарольных технологий и, если испытания пройдут успешно, планирует внедрить беспарольные технологии в 2022 году. В сочетании с многофакторной аутентификацией ПРООН предоставляет самые надежные и современные средства индивидуальной аутентификации перед доступом к любым данным ПРООН.

24. ПРООН также проводит оценку киберрисков и активно отслеживает риски, включая любые риски для конфиденциальности, целостности или доступности ее документов, записей и архивов. ПРООН ранжирует киберриски в соответствии с вероятностью их возникновения и их последствиями для организации. Риски классифицируются, и каждому выявленному риску назначается администратор рисков. В сотрудничестве с администраторами рисков разрабатывается план по снижению рисков и ежеквартально производится мониторинг каждого риска до тех пор, пока его не удастся снизить. Такой системный подход к выявлению и снижению рисков позволяет ПРООН превентивно обеспечивать кибербезопасность своих данных. Кроме того, риск в области кибербезопасности является одним из общеорганизационных рисков, управлением, смягчением и мониторингом которых занимается Комитет по рискам ПРООН под председательством заместителя Администратора.

25. В штаб-квартире ПРООН бумажные экземпляры документов хранятся и обслуживаются внешним поставщиком услуг на объекте, расположенном за пределами помещений ПРООН. Согласно контракту, поставщик несет ответственность за обеспечение сохранности и защиты от повреждений всех документов. До настоящего времени не было случая, чтобы запрашиваемый ящик с документами не был найден или потерялся. Ожидается, что когда ПРООН внедрит обновленную политику ведения документации, все бумажные экземпляры документов будут либо переведены в электронный формат, либо уничтожены, если будет превышен установленный срок хранения. Еще одним элементом системы защиты виртуальных документов, записей и архивов ПРООН является управление облачными технологиями. Почти все данные ПРООН теперь хранятся в облачной среде. Прежде чем заключить какое-либо соглашение с внешним поставщиком облачных услуг, ПРООН убеждается в том, что этот поставщик гарантирует надлежащую кибербезопасность, изучив заключения независимых внешних аудиторов об эффективности механизмов обеспечения кибербезопасности, применяемых в информационно-коммуникационной среде поставщика. ПРООН также предусматривает защиту своих привилегий и иммунитетов в договорных положениях соглашения с поставщиком облачных услуг. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она находится в процессе выполнения.

III. **Ход выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы в ПРООН**

26. В 2021 году из 12 рекомендаций ОИГ, адресованных ПРООН, шесть (50 процентов) приняты и выполнены, две (17 процентов) приняты и находятся в процессе выполнения, одна (8 процентов) не принята и три (25 процентов) не имеют отношения к деятельности ПРООН. Три из восьми принятых рекомендаций адресованы Исполнительному совету (замечания приводятся в приложении II к настоящему докладу). Речь идет о рекомендации 1, вынесенной в обзорном докладе о применении технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности ([JIU/REP/2020/7](#)); рекомендации 7, вынесенной в обзорном докладе о поддержке, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий ([JIU/REP/2021/2](#)); и рекомендация 2, вынесенная в обзорном докладе о кибербезопасности в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2021/3](#)). Из трех не относящихся к деятельности ПРООН рекомендаций одна адресована Исполнительному совету (замечания приводятся в приложении II к настоящему докладу) и включает рекомендацию 6, вынесенную в обзорном докладе о применении технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности ([JIU/REP/2020/7](#)).

27. В соответствии с резолюцией [60/258](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Объединенную инспекционную группу расширять диалог с участвующими организациями и укреплять контроль за выполнением ее рекомендаций, в приложениях III и IV к настоящему докладу ПРООН представляет сводную информацию о положении дел с выполнением соответствующих рекомендаций ОИГ, содержащихся в докладах, изданных в 2020 и 2019 годах. Подробная обновленная информация представлена в сетевой системе контроля ОИГ, доступной для государств-членов.

28. Из 44 рекомендаций ОИГ, адресованных ПРООН в 2020 году, ПРООН приняла и выполнила 27 рекомендаций (61 процент), отклонила три рекомендации (7 процентов) и посчитала 14 рекомендаций (32 процента) не имеющими отношения к ее деятельности.

29. Из 37 рекомендаций ОИГ, адресованных ПРООН в 2019 году, ПРООН приняла и выполнила 21 рекомендацию (57 процентов), отклонила четыре рекомендации (11 процентов) и посчитала 12 рекомендаций (32 процента) не имеющими отношения к ее деятельности.

30. ПРООН твердо намерена следить за дальнейшим ходом выполнения остальных относящихся к ней рекомендаций и продолжать вносить вклад в реализацию различных будущих инициатив Объединенной инспекционной группы.

Приложение I

Резюме докладов и письма руководству, опубликованных Объединенной инспекционной группой в 2021 году и имеющих отношение к ПРООН, по состоянию на 28 февраля 2022 года²

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Адресовано Исполнительному совету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Принято		На рассмотрении	Не принято	Не относится
					Выполнено	В процессе выполнения			
JIU/REP/2021/2	Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий	9	3	1	2	–	–	1	–
JIU/REP/2021/3	Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций	5	2	1	1	1	–	–	–
JIU/ML/2021/1	Письмо руководству об обеспечении целостности документов, записей и архивов организаций системы Организации Объединенных Наций	1	1	–	–	1	–	–	–
Всего		15	6	2	3	2	–	1	–

Доклады Объединенной инспекционной группы, которые не были опубликованы на момент подготовки настоящего доклада:[JIU/REP/2021/4](#) «Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций»[JIU/REP/2021/5](#) «Состояние функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций»[JIU/REP/2021/6](#) «Обеспечение непрерывности деятельности в организациях системы Организации Объединенных Наций»**Доклады Объединенной инспекционной группы, опубликованные в 2021 году и не имеющие отношения к деятельности ПРООН**[JIU/REP/2021/1](#) «Обзор системы управления и администрирования во Всемирной метеорологической организации (ВМО)»

² Краткая информация о ходе выполнения рекомендаций, имеющих отношение к ПРООН и содержащихся в документе [JIU/REP/2020/7](#) «Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности», представлена в приложении III к настоящему докладу, где приводится краткая информация о ходе выполнения рекомендаций, относящихся к ПРООН и содержащихся во всех обзорных докладах ОИГ 2020 года. В документе [JIU/REP/2020/7](#) содержится шесть рекомендаций, адресованных ПРООН, две из которых адресованы Исполнительному совету.

Приложение II

Обзор соответствующих рекомендаций Объединенной инспекционной группы, представленных в 2021 году для рассмотрения Исполнительным советом

Рекомендации

Замечания

Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности (JIU/REP/2020/7)

Рекомендация 1

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы, когда это применимо, использование блокчейн-приложений было интегрировано, наряду с другими цифровыми технологиями, в инновационные стратегии и политику, принятые их соответствующими организациями.

В [стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы](#) цифровизация определяется как один из трех ключевых факторов — наряду со стратегическими инновациями и финансированием развития, — которые будут направлять усилия ПРООН по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в течение следующих четырех лет. В стратегическом плане отмечается, что цифровые технологии должны быть встроены во все аспекты работы ПРООН, в том числе в разработку программ, имеющих отношение к ее шести стратегическим решениям. В нем также указывается, что ПРООН следует поддерживать своих партнеров в их усилиях по полномасштабному переходу на цифровые технологии, выступать за инклюзивные и ответственные цифровые решения в интересах устойчивого развития и продолжать свой собственный переход на цифровые технологии.

[Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы](#), в котором подчеркивается критически важная роль цифровых технологий в достижении результатов в области развития, служит основой для [цифровой стратегии ПРООН на 2022–2025 годы](#). С помощью стратегических решений с использованием цифровых технологий и предложения по общесистемной трансформации ПРООН будет поддерживать страны в разработке и развитии инклюзивных цифровых экосистем, основанных на таком подходе, который предусматривает участие всего общества и позволяет никого не забыть. Благодаря масштабируемым инновациям ПРООН будет выявлять, адаптировать и внедрять такие передовые технологии, как искусственный интеллект, блокчейн и интернет вещей, для поддержки своего предложения в области развития.

Отмечая, что рекомендация адресована директивным органам, руководство ПРООН считает ее уже выполненной.

Рекомендация 6

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует рекомендовать государствам-членам сотрудничать с Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли в рамках ее исследовательской и подготовительной работы по правовым вопросам, связанным с технологией блокчейн в более широком контексте цифровой экономики и цифровой торговли, в том числе по вопросам урегулирования споров, которая направлена на уменьшение правовой незащищенности в этой области.

ПРООН выражает согласие с общими замечаниями КСР, содержащимися в записке Генерального секретаря, которая касается этого обзора ОИГ ([A/76/325/Add.1](#), пункт 21) и в которой говорится, что результаты проведенной к настоящему времени исследовательской работы свидетельствуют о том, что, хотя использование технологии блокчейн привлекает внимание к вопросам управления и защиты данных, именно использование приложений на основе этой технологии, таких как смарт-контракты (и автоматизация в целом), онлайн-платформы и цифровые активы (включая криптовалюты), порождает новые правовые вопросы, для которых потребуются согласованные на международном уровне решения. Отмечая, что эта рекомендация адресована директивным органам, хотя решение вопросов, касающихся повестки дня и взаимодействия Исполнительного совета, является прерогативой его членов, руководство ПРООН считает, что эта рекомендация выходит за рамки исключительной компетенции ПРООН и поэтому не имеет отношения к ее деятельности.

Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий (JIU/REP/2021/2)

Рекомендация 7

Законодательным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2022 года дать, если они еще не сделали этого, своим организациям указания учитывать приоритетные направления программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, которые имеют отношение к сфере их компетенции, и предложить своим организациям периодически отчитываться о выполнении этой работы.

ПРООН считает подход к учету приоритетных направлений Венской программы действий, которые имеют отношение к мандатам организаций, более адекватным подходом, поскольку он позволяет интегрировать приоритетные направления Венской программы действий в деятельность организаций, учитывая те мероприятия, в которые каждая организация имеет больше возможностей внести свой вклад, при этом о выполнении этой работы каждая организация отчитывается, представляя свой стратегический план. В стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы структурные преобразования являются одним из трех направлений изменений, которые ПРООН будет поддерживать в рамках своих шести стратегических решений по вопросам, касающимся борьбы с нищетой и неравенством, системы управления, обеспечения устойчивости к внешним воздействиям, охраны окружающей среды, энергетики и достижения гендерного равенства. ПРООН будет и далее работать со странами, в том числе развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, с целью способствовать расширению имеющихся у людей возможностей для построения более справедливого, надежного будущего в целях создания мира, предусмотренного Повесткой дня в области устойчивого развития на

период до 2030 года с сохранением баланса между планетой и людьми.

В соответствии с [четырёхгодовым всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций](#), в [стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы](#) обобщается непрерывная деятельность ПРООН в качестве партнера в системе Организации Объединенных Наций, направленная на достижение целей, поставленных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора и заключающихся в том, чтобы система Организации Объединенных Наций работала сообща для выработки согласованных и комплексных решений в области развития, которые обусловлены потребностями стран и которые позволяют добиться максимальных коллективных результатов и отдачи. В [стратегическом плане](#) также отражена вынесенная в обзоре рекомендация о применении более дифференцированного подхода с учетом конкретных условий различных стран, особенно стран, находящихся в особых обстоятельствах, таких как малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны со средним уровнем дохода, в том числе в рамках согласованных межправительственных механизмов, таких как программа «Путь Самоа» и Стамбульская и Венская программы действий. В разделе «Второй уровень: мероприятия в области развития» комплексной системы оценки результатов и ресурсов, являющейся частью стратегического плана, в рамках стратегического решения 1 (борьба с бедностью и неравенством) приводится показатель, которым измеряется количество стран, имеющих планы и бюджеты в области развития, в которых интегрированы согласованные на межправительственном уровне рамочные программы в рамках всего правительства, включая Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Отмечая, что эта рекомендация адресована директивным органам, руководство ПРООН полагает, что она более эффективно охватывает намерение рекомендации 3, и считает ее выполненной.

Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/3)**Рекомендация 2**

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует по мере необходимости рассматривать доклады о способствующих повышению киберустойчивости элементах, подготовленные исполнительными главами, и давать стратегические указания относительно дальнейших улучшений, которые должны быть достигнуты в их организациях.

Исполнительный совет уже взаимодействует с ПРООН в рамках ее программы и инициатив по кибербезопасности. В феврале 2021 года главный специалист ПРООН по информационной безопасности провел для Исполнительного совета брифинг, подробно рассказав о программе кибербезопасности ПРООН, ее основных киберрисках, прогрессе ПРООН в выполнении ключевых показателей эффективности и основных новых инициативах в области кибербезопасности. Исполнительному совету было интересно узнать о технических методах, применяемых в ПРООН для обеспечения соблюдения минимальных стандартов в области информационных технологий, и он дал положительную оценку программе кибербезопасности ПРООН. Отмечая, что рекомендация адресована директивным органам, руководство ПРООН считает ее уже выполненной.

Приложение III

Резюме докладов, опубликованных Объединенной инспекционной группой в 2020 году и имеющих отношение к ПРООН, по состоянию на 28 февраля 2022 года³

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Адресовано Исполнительному совету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Принято		На рассмотрении	Не принято	Не относится
					Выполнено	В процессе выполнения			
JIU/REP/2020/1	Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований	10	7	6	6	—	—	1	—
JIU/REP/2020/2	Политика и платформы в поддержку обучения: повышение слаженности, координации и согласованности действий	9	6	1	5	—	—	—	1
JIU/REP/2020/3	Общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы	8	7	1	1	—	—	1	5
JIU/REP/2020/5	Общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций	4	4	2	3	—	—	1	—
JIU/REP/2020/6	Многоязычие в системе Организации Объединенных Наций	7	6	3	1	—	—	—	5
JIU/REP/2020/7	Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности	8	6	2	3	—	—	—	3

³ Подробная обновленная информация, касающаяся ответов руководства на все обзоры ОИГ, представлена в сетевой системе контроля ОИГ, доступной для государств-членов. В настоящий доклад включена информация, касающаяся ответа руководства на доклад [JIU/REP/2020/7](#) «Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности», опубликованный в 2021 году.

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Адресовано Исполнительному совету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН			
					Принято	На рассмотрении	Не принято	Не относится
					Выполнено	В процессе выполнения		
JIU/REP/2020/8	Обзор всестороннего учета факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций	10	8	1	8	–	–	
Всего		48	44	16	27	–	–	3
								14

Доклады Объединенной инспекционной группы, опубликованные в 2020 году и не имеющие отношения к деятельности ПРООН
[JIU/REP/2020/4](#) «Обзор руководства и управления в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна»

Приложение IV

Резюме докладов, опубликованных Объединенной инспекционной группой в 2019 году и имеющих отношение к ПРООН, по состоянию на 28 февраля 2022 года⁴

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Адресовано Исполнительному совету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Принято		На рассмотрении	Не принято	Не относится
					Выполнено	В процессе выполнения			
JIU/REP/2019/2	Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	5	4	1	1	—	—	2	1
JIU/REP/2019/3	Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	3	3	1	3	—	—	—	—
JIU/REP/2019/4	Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций	6	6	1	5	—	—	—	1
JIU/REP/2019/5	Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций	5	4	1	4	—	—	—	—
JIU/REP/2019/6	Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций	7	7	7	—	—	—	1	6
JIU/REP/2019/8	Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций	10	7	—	2	—	—	1	4

⁴ Подробная обновленная информация, касающаяся ответов руководства на все обзоры ОИГ, представлена в сетевой системе контроля ОИГ, доступной для государств-членов. Информация, касающаяся ответа руководства на доклад JIU/REP/2019/9 «Обзор современной практики передачи услуг на внешний подряд коммерческим поставщикам услуг организациями системы Организации Объединенных Наций», опубликованный в 2020 году, была включена в прошлогодний доклад; обновленная информация о выполнении рекомендации 1 представлена в сетевой системе контроля ОИГ.

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Адресовано Исполнительному совету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН			
					Принято		На рассмотрении	Не принято
					Выполнено	В процессе выполнения		
JIU/REP/2019/9	Обзор современной практики передачи услуг на внешний подряд коммерческим поставщикам услуг организациями системы Организации Объединенных Наций	7	6	1	6	—	—	—
Всего		43	37	12	21	—	—	4

Доклады Объединенной инспекционной группы, опубликованные в 2019 году и не имеющие отношения к деятельности ПРООН

[JIU/REP/2019/1](#) «Обзор системы управления и административной деятельности в Международной организации гражданской авиации (ИКАО)»
[JIU/REP/2019/7](#) «Обзор системы управления и административной деятельности Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)»