



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo, del Fondo de Población  
de las Naciones Unidas y de la  
Oficina de las Naciones Unidas  
de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
11 de abril de 2022  
Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2022**  
Nueva York, 6 a 10 de junio de 2022  
Tema 5 del programa provisional  
**Informe anual del Administrador**

## **Informe anual del Administrador para 2021**

### **I. Introducción**

1. En 2021, múltiples crisis amenazaron los logros del desarrollo mundial. La emergencia climática empeoró, estallaron el malestar social y los conflictos, las desigualdades se profundizaron, y la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) continuó con su efecto devastador en vidas y economías. Las decisiones humanas provocaron estas crisis, y las acciones humanas pueden resolverlas, como bien demostraron las vacunas anti-COVID-19. Los desafíos complejos no son insuperables, y así lo demuestra el PNUD cada día a través de soluciones de desarrollo en todas partes del mundo.

2. El año 2021 puso a prueba la transformación institucional del PNUD durante el período del Plan Estratégico para 2018-2021. El año puso a prueba a la organización en términos de su agilidad, innovación, resistencia y capacidad de respuesta. El presente informe muestra que el PNUD estuvo a la altura del desafío, en beneficio de millones de personas. Con ello, el PNUD demostró que ocupa una posición privilegiada para impulsar el desarrollo en una época zarandeada por rápidos cambios.

#### **Recuadro 1. El PNUD en cifras**

De 2018 a 2021, 71 millones de personas de 36 países han obtenido acceso a servicios esenciales.

Un total de 2,4 millones de hogares rurales de 33 países se beneficiaron de una energía limpia, asequible y sostenible.

Durante dos años, el PNUD aportó 1.600 millones de dólares para ayudar a los países a hacer frente a la pandemia de COVID-19 y a recuperarse de ella.

En 2020-2021, se abordó la violencia de género en 43 países.



Desde el inicio de la pandemia, 82 países han adoptado más de 580 soluciones digitales, entre ellas 71 sistemas de comercio electrónico y 149 de gobernanza electrónica.

En 2021, 3 millones de personas de 29 países, el 47 % de ellas mujeres, se beneficiaron de empleos y mejores medios de vida en situaciones de crisis o posteriores a una crisis.

El PNUD, que es el mayor contribuyente a los esfuerzos de las Naciones Unidas en materia de prevención del extremismo violento, apoyó en 2021 a 26 países en la aplicación de planes de acción nacionales para hacer frente a la radicalización.

De los 120 países que participan en la Promesa Climática del PNUD, 92 presentaron planes nacionales de acción climática revisados en 2020-2021; el 90 % aumentó su ambición en materia de mitigación y el 96 % lo hizo en materia de adaptación.

A pesar de las interrupciones causadas por la pandemia, el gasto programático del PNUD alcanzó los 4.800 millones de dólares en 2021, el nivel más alto en más de una década.

La movilización de 3.800 millones de dólares en bonos vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2021 demostró el creciente alcance del PNUD en la financiación innovadora.

El PNUD cumplió con el 88 % de los indicadores del desempeño del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas 2.0 sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres.

La red de laboratorios de aceleración del PNUD llegó a 115 países a través de 91 emplazamientos.

Hasta la fecha, las inversiones acumuladas en infraestructura, muy ambiciosas, han reducido la huella de carbono por consumo de electricidad del PNUD en un 8 %, ahorrando al mismo tiempo 600.000 dólares al año.

Los servicios de nóminas del PNUD procesaron los pagos del personal de 50 entidades diferentes de las Naciones Unidas, como parte de un compromiso con la eficacia y eficiencia de las operaciones institucionales de las Naciones Unidas.

## II. El PNUD en un mundo en transición

3. El año 2021 puede resultar el comienzo de un movimiento de cambio en el mundo. El año demostró la enorme promesa de la tecnología, con el rápido desarrollo de las vacunas anti-COVID-19 y el crecimiento de las soluciones digitales, al tiempo que subrayó las acentuadas disparidades en el acceso que, en los peores casos, cuestan vidas. El año también puso de manifiesto lo rápido que pueden desaparecer los avances en materia de desarrollo, ya que millones de personas se sumieron en la pobreza, así como lo eficaces que son la protección social y las inyecciones fiscales para frenar la caída. Los signos de la emergencia climática hizo sonar las alarmas con fuerza, incluso cuando los países y las empresas de todo el mundo avanzaban hacia unos objetivos más ambiciosos en materia de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

4. En resumen, se juntaron al mismo tiempo muchos puntos de inflexión. El PNUD mantuvo su compromiso de orientarlos todos en la dirección correcta, hacia

sociedades florecientes. Esto significa un mundo más igualitario, no menos, y en el que la transformación sea lo suficientemente potente como para arraigar incluso en medio de conflictos, crisis y fragilidad. Ello exige una transición justa en las sociedades y economías, avanzando hacia un futuro descarbonizado y digital.

5. Para el PNUD como organización, 2021 fue un momento de cambio, pues supuso el último año del período del Plan Estratégico para 2018-2021 y dio inicio a los preparativos para el próximo Plan Estratégico para 2022-2025. En los últimos cuatro años, el PNUD ha experimentado su propia transformación, perfeccionando sus herramientas y capacidades para obtener resultados en un mundo complejo. La inversión en un PNUD de “nueva generación” ha dado resultados que se reflejan en las vidas individuales y en las sociedades. Decenas de millones de personas gozan de mejores servicios, comunidades más cohesionadas y mayor resistencia a las crisis. Un centenar de países han logrado avances en la colocación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el centro de los planes de desarrollo, tanto nacionales como subnacionales.

6. En un momento de turbulencias, pero también de promesas, el PNUD aprovechó el progreso constante en el avance de las soluciones integradas de desarrollo para resolver retos difíciles y multidimensionales. Dichas soluciones conectan temas y personas, y se fundamentan en el poder de la innovación y la tecnología. El valor de este enfoque se puso de manifiesto de manera muy evidente en la inversión de 1.600 millones de dólares que hizo el PNUD para responder a la COVID-19, un estudio de caso sobre cómo la organización dispone de mejores herramientas para gestionar situaciones de incertidumbre y complejidad.

7. El PNUD ayudó a 82 países a adoptar sistemas de seguimiento del registro de vacunas y de los beneficiarios, y asistió en la contratación de 32.000 nuevos trabajadores sanitarios. En la India, un sistema digital de información sobre vacunas desarrollado antes de la pandemia con la ayuda del PNUD permitió un rápido giro hacia la hercúlea tarea de vacunar a 1.400 millones de personas. El sistema enlaza casi 29.000 puntos de la cadena de frío para las vacunas en todos los distritos del país y, gracias a él, a finales de 2021, se habían entregado más de 1.400 millones de dosis. Junto con la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y otros asociados sobre el terreno, el PNUD está ayudando a alcanzar el objetivo de vacunar al menos al 70 % de la población mundial contra la COVID-19 en 2022. Intrínseco a la respuesta del PNUD a la pandemia fue un mayor compromiso con la cooperación Sur-Sur y triangular, en la que se enmarcaron aproximadamente el 20 % de los proyectos relacionados con la COVID-19 en 2020 y el 18 % en 2021.

8. La COVID-19, aunque omnipresente en los titulares de 2021, no fue el único aspecto en que el PNUD alcanzó sus objetivos. Casi todos los 120 países apoyados por el PNUD por medio de la Promesa Climática adoptaron planes más ambiciosos de mitigación y adaptación al clima. En el marco de la vuelta a los avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el compromiso del PNUD con la innovación en la movilización de la financiación para el desarrollo dio sus frutos al conseguir 2.000 millones de dólares para los Objetivos en 14 países, pese a las presiones fiscales relacionadas con la pandemia. Su inversión en liderazgo intelectual incluyó el innovador Índice de Normas Sociales de Género y, según el informe *Listening to Leaders 2021*<sup>1</sup>, el PNUD estaba entre las 10 primeras de las 70 organizaciones bilaterales y multilaterales más influyentes.

---

<sup>1</sup> Custer, S., Sethi, T., Knight, R., Hutchinson, A., Choo, V. y M. Cheng. (2021). *Listening to Leaders 2021: A report card for development partners in an era of contested cooperation*. Williamsburg, VA: AidData at the College of William & Mary.

9. En un momento en que una crisis devastadora azotaba el Afganistán, el PNUD recurrió al poder de sus alianzas dentro del sistema de las Naciones Unidas y fuera de él, trabajando con 13 entidades de las Naciones Unidas a través del fondo fiduciario especial. Para satisfacer las necesidades humanas esenciales en diez provincias, el PNUD proporcionó empleo temporal a 70.000 trabajadores, beneficiando a 430.000 personas en total. Ayudó a poner en contacto a 25.000 pequeños agricultores y comerciantes con los mercados y proporcionó energía limpia a 18.000 hogares. Con el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, el PNUD pagó a casi 26.000 trabajadores sanitarios no gubernamentales para que mantuvieran abiertas más de 2.100 establecimientos de salud y atendieran a más de 3 millones de afganos.

10. El PNUD tiene grandes ambiciones para el Plan Estratégico para 2022-2025, aunque conoce de primera mano la gravedad de los desafíos. Las oficinas del PNUD en los países informan de que las tensiones políticas están retrasando decisiones críticas de política gubernamental. El recrudecimiento de los conflictos violentos, desde los disturbios civiles hasta la guerra total, disminuye las perspectivas de seguridad y bienestar humano. La igualdad de género sigue lejos de materializarse. La insuficiencia de datos oscurece lo que se sabe sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las mejores formas de alcanzarlos.

11. Es posible que el camino que habrá que seguir no sea fácil, pero ahora no es el momento de retroceder ante los retos a los que se enfrenta el PNUD. De hecho, es el momento de mantener la firmeza, ser audaz y hacer más. En el presente informe se destaca cuánto se ha logrado ya, pero también cuánto más se puede hacer para encontrar soluciones de desarrollo integradas que superen el riesgo y la complejidad y brinden resultados significativos. El PNUD ha emprendido este camino con el nuevo Plan Estratégico, sabiendo que no hay ni siquiera un día que perder.

### **Recuadro 2. Lo que se dice sobre el PNUD**

“El PNUD ha manejado bien el contexto turbulento de los últimos años. Se alineó plenamente con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, desempeñó un papel constructivo en las reformas de las Naciones Unidas y demostró una gran capacidad de recuperación y un nuevo dinamismo en la respuesta a la pandemia de COVID-19”.

—*Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales*<sup>2</sup>

“Varios de los laboratorios (de aceleración del PNUD) han demostrado el valor de los enfoques de inteligencia colectiva para informar sobre una gobernanza más ágil, localizada y responsable. Estos ejemplos están ayudando a los gobiernos a hacer visibles sistemas complejos y a entender los problemas más en tiempo real, lo que les permite responder más eficazmente a las incidencias localizadas”.

—*Nesta's Centre for Collective Intelligence Design*<sup>3</sup>

“Normalmente, el personal directivo piensa en construir un ecosistema para la innovación.... Pero el PNUD ha ido mucho más allá, creando una amplia red de ecosistemas que giran en torno a sus laboratorios y estableciendo conexiones con asociados locales, al tiempo que ayuda a los laboratorios a coordinarse entre sí. En resumen, el PNUD está resolviendo

<sup>2</sup> Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN), (2021), Informe de evaluación de la MOPAN: ciclo de evaluación de 2020 del PNUD, París.

<sup>3</sup> Berditchevskaia, A., Peach, K., Lucarelli, G., Ebelshaeuser, M. (2021). Collective Intelligence for Sustainable Development: 13 Stories from the UNDP Accelerator Labs.

el problema de la aceleración con una mentalidad de carteras, empleando el poder de lo colectivo, y lo está haciendo a una escala sin precedentes”.

—*Instituto Tecnológico de Massachusetts*<sup>4</sup>

“El PNUD ha logrado excelentes resultados en materia de contratación, promoción y planificación de la sucesión con perspectiva de género.... Existe un apoyo genuino y una dotación de recursos específica para velar por la diversidad de género y la inclusión”.

—*Economic Dividends for Gender Equality*<sup>5</sup>

Los esfuerzos del PNUD por unir a diversos asociados en torno al seguimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 15 representan “un ejemplo encomiable de colaboración intersectorial y entre países entre organizaciones y comunidades gubernamentales, el mundo académico, las Naciones Unidas y otras partes interesadas para desarrollar y validar el amplio uso de métodos y datos eficaces basados en la observación de la Tierra para un seguimiento y una aplicación más eficaces de las metas del ODS 15”.

—*La Iniciativa EO4SDG al anunciar el Premio del Grupo de Observaciones de la Tierra para los ODS*<sup>6</sup>

“Las normas de práctica (Impacto de los ODS) son una contribución fundamental al panorama de la gestión del impacto, pues proporcionan a las organizaciones un marco sólido para las mejores prácticas. Esta asociación estratégica con el PNUD consolida nuestro alineamiento de pensamiento y nos permite apoyar la aplicación y la adopción de las normas”.

—*Social Value International*<sup>7</sup>

### III. Avances en el Plan Estratégico, medidos en millones

12. A pesar de las múltiples e intervinculadas crisis relacionadas con la COVID-19, la emergencia climática y las turbulencias políticas, el PNUD ha demostrado en gran medida su resiliencia, manteniendo los logros en los productos de desarrollo previstos e incluso avanzando en ellos. Las evidencias del período del Plan Estratégico 2018-2021 apuntaban a una organización mejor equipada para los retos que esta tenía por delante.

13. En 2021, el PNUD rindió frutos sistemáticamente para millones de personas y decenas de países en todas partes del mundo, una conclusión adecuada del Plan Estratégico para 2018-2021. A lo largo de los últimos cuatro años, ha habido cambios transformadores muy evidentes en los tres resultados y las seis soluciones

<sup>4</sup> Altman, E., Nagle, F. (2020). Accelerating Innovation Through a Network of Ecosystems in Massachusetts Institute of Technology Sloan Management Review (verano de 2020).

<sup>5</sup> UNDP People for 2030, disponible en <https://peoplefor2030.medium.com/undp-awarded-edge-move-certificate-for-gender-equality-in-the-workplace-3df283a6dfa0>.

<sup>6</sup> PNUD, disponible en <https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/presscenter/pressreleases/2021/tr-es-oficinas-nacionales-del-pnud-reciben-el-premio-geo-sdg-2021.html>.

<sup>7</sup> Social Value International, disponible en <https://www.socialvalueint.org/blog/strategic-partnership-with-undp>

emblemáticas del plan, como indican los siguientes resultados, que son acumulativos a menos que se indique lo contrario.

14. En el marco del resultado 1 (promover la erradicación de la pobreza), el PNUD ayudó a 71 millones de personas en 36 países a obtener servicios esenciales para el bienestar y la dignidad, como agua, vivienda y atención sanitaria. En 25 países, 40 millones de personas accedieron a servicios financieros, gracias a lo cual obtuvieron recursos para mejorar su vida e impulsar economías más amplias. Ahora, 62 países gestionan de forma sostenible más de 12 millones de hectáreas de bosques, un paso fundamental para preservar la biodiversidad y frenar el cambio climático.

15. En el marco del resultado 2 (acelerar las transformaciones estructurales en pro del desarrollo sostenible), gracias al apoyo del PNUD a los países que celebraron elecciones, se registraron 38 millones más de personas para votar en 30 países, el 80 % de las cuales eran mujeres. En 34 países, 32 millones de personas obtuvieron derechos legales y protección a través del acceso a la justicia.

16. En el marco del resultado 3 (fortalecer la resiliencia a las perturbaciones y las crisis), 3 millones de personas en 2021, la mitad de ellas mujeres, obtuvieron puestos de trabajo y mejores medios de vida en 25 países que enfrentaban una crisis o se estaban recuperando de ella. En los programas de recuperación diseñados para facilitar la transición de una situación de crisis al desarrollo, 750.000 mujeres se beneficiaron de los programas de recuperación para reconstruir activos y recuperar medios de vida, reforzando con ello las capacidades para gestionar futuras crisis. En 2021, 3 millones de desplazados en 13 países se beneficiaron de soluciones perdurables destinadas a lograr una seguridad duradera, libertad de circulación y bienestar.

17. Durante el período 2018-2021, el PNUD gastó 18.300 millones de dólares de recursos de programas, es decir, el 94,4 % del total de gastos programáticos previstos. Solo en 2021, el PNUD gastó 4.800 millones de dólares de recursos de programas, el nivel más alto de los dos últimos períodos del Plan Estratégico (2014-2017 y 2018-2021). En cuanto a los gastos programáticos de 2021, el PNUD gastó 2.200 millones de dólares (el 47 %) en el resultado 1, 1.600 millones de dólares (el 34 %) en el resultado 2, y 719 millones de dólares (el 15 %) en el resultado 3.

#### IV. Observaciones sobre los resultados de #NextGenUNDP

18. En el Plan Estratégico para 2018-2021, el PNUD se propuso hacer la transición a una organización de “próxima generación”, equipada para desempeñar su función en el impulso mundial para hacer realidad el bienestar humano y del planeta. Gracias a la inversión en nuevos programas, personas, asociaciones y sistemas operativos, el PNUD es más ágil y eficaz, y está mejor adaptado al riesgo y a las oportunidades de cambio rápido. El PNUD actual está comenzando a desencadenar cambios transformadores en los sistemas que definen el curso del desarrollo y la respuesta a las crisis, como ilustran las siguientes observaciones.

**Observación 1. Con los planes de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en marcha en muchos países, el PNUD está ayudando a los países a reconfigurar la financiación para el desarrollo por medio de marcos nacionales de financiación integrados. Estos mejoran la calidad, la cantidad y el alcance de los fondos públicos. Ya son 14 los países que han aportado 2.000 millones de dólares adicionales para la consecución de los Objetivos.**

19. Más de 70 países recurrieron al apoyo del PNUD para formular los marcos en 2020-2021. De ellos, 31 países informaron de que era la primera vez que adoptaban este enfoque para diseñar una estrategia financiera formal. Los marcos se han

convertido rápidamente en plataformas de lanzamiento para explorar y asegurar medios innovadores para financiar el desarrollo. Paralelamente, y pese a un contexto fiscal limitado a nivel mundial, la maduración de la oferta de financiación del PNUD y el trabajo con los países de ingresos medianos altos están sirviendo como catalizadores de la experimentación en la financiación para el desarrollo, por ejemplo, con productos pioneros como los bonos para el desarrollo sostenible y los bonos verdes.

**Observación 2. La inversión del PNUD en digitalización está dando sus frutos, con 580 soluciones digitales introducidas en 82 países desde el inicio de la pandemia. El PNUD está pasando rápidamente más allá de las soluciones puntuales a ayudar a los países a impulsar la transformación digital en sus sociedades y economías. En 16 países, el PNUD ayudó a preparar evaluaciones de la preparación digital, que definen la manera en que las soluciones digitales podían contribuir simultáneamente a la recuperación de la COVID-19, a la consecución de los Objetivos y a la formación de economías inclusivas que no dejen a nadie atrás.**

20. La nueva estrategia digital del PNUD para 2022-2025 contempla la digitalización como una fuerza potenciadora para las personas y el planeta y un medio para acelerar el progreso hacia sociedades inclusivas, éticas y sostenibles. La estrategia funciona en conjunto con una estrategia de datos pensada para aprovechar las oportunidades que plantean los cambios, imprescindibles, en la recopilación de datos como consecuencia de la digitalización. Entre esas oportunidades cabe citar numerosas nuevas posibilidades de reunir datos desglosados para responder a las diferentes necesidades humanas.

21. La plataforma Data Futures del PNUD, construida sobre esta arquitectura, obtuvo un premio DRIVENxDESIGN en 2021. La plataforma ofrece ideas sobre preocupaciones actuales críticas, como la equidad vacunal y la transición a una economía verde. Los equipos de las Naciones Unidas en los países y los Gobiernos la utilizan para elaborar las opciones de política relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible antes de que se cierren las inversiones. Dado que la digitalización también ha suscitado inquietudes, entre otras cosas, en materia de derechos humanos, privacidad y seguridad, el PNUD ha forjado alianzas con la Unión Internacional de Telecomunicaciones, la Alianza de Bienes Públicos Digitales y la Alianza EDISON para elaborar nuevas normas mundiales que mantengan los beneficios de la tecnología, protegiendo al mismo tiempo a las personas de los riesgos de estas.

**Observación 3. El cambio climático supone un desafío enorme, pero el apoyo del PNUD a la revisión de 2020-2021 de las contribuciones determinadas a nivel nacional en el marco del Acuerdo de París ayudó a establecer un nivel de ambición sin precedentes. Hoy en día hay más economías que se encuentran en la senda de la descarbonización y la transición justa hacia un mundo más verde y justo. De los 120 países que participan en la Promesa Climática del PNUD, 92 presentaron planes nacionales de acción climática revisados en 2020-2021; el 90 % aumentó sus objetivos de mitigación de emisiones, a menudo en diferentes sectores de su economía, y el 95 % amplió las medidas de adaptación a las consecuencias climáticas. El género aparece en el 96 % de los planes, con lo que el doble de países están comprometidos con medidas como el liderazgo de las mujeres en las decisiones sobre el clima y un mayor acceso a la tecnología.**

22. Dado que la verdadera capacidad de los planes climáticos nacionales depende de una aplicación rápida y ampliada, el PNUD trabajó con diversos países para calcular los costes de los compromisos, promover la gestión de los recursos naturales dirigida por la comunidad y ampliar las soluciones de subsistencia basadas en la naturaleza.

El PNUD amplió el acceso a la energía limpia, asequible y sostenible, y llegó en total a 13,8 millones de personas en zonas rurales de 33 países entre 2018 y 2021.

23. Dado que la energía es uno de los elementos más importantes de la transición ecológica, en 2021, el PNUD se asoció con la iniciativa Energía Sostenible para Todos y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas para organizar la primera cumbre mundial de las Naciones Unidas sobre la energía en 40 años. El PNUD movilizó a los Gobiernos y a las empresas a prometer 600.000 millones de dólares para nuevas inversiones en energía universal y sostenible. El PNUD adoptó una postura audaz al defender la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles, una cuestión difícil pero crítica para el clima en muchos países. El PNUD también aceleró el cambio hacia un enfoque integral en lo referente a los sistemas energéticos, con nuevas ofertas sobre financiación ampliada y tecnología de energía renovable.

**Observación 4. El impulso mundial a la expansión de los sistemas de protección social decayó en 2021 debido a las presiones sobre las finanzas públicas. Sin embargo, el PNUD mantuvo su compromiso de proteger a las personas de los riesgos y crear oportunidades de subsistencia, asociándose con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en 88 países, al tiempo que apoyó medidas del mercado laboral que protegieron casi 1 millón de puestos de trabajo y ayudaron a unas 56.000 pequeñas y medianas empresas durante la pandemia.**

24. El PNUD está ayudando a los países a ampliar sus sistemas de protección social, encaminándolos hacia el acceso universal, por ejemplo, mediante la formalización de los objetivos de protección social en leyes y políticas y la digitalización de los registros nacionales de protección social. La amplia asistencia a los sistemas de atención de la salud, incluidos los servicios relacionados con el VIH/sida y la tuberculosis, dio impulso a los esfuerzos posteriores a la pandemia, no solo para restablecer sino también para mejorar los servicios públicos esenciales, en particular en las zonas remotas y rurales. En su apoyo a las microempresas y pequeñas y medianas empresas, que constituyen el 90 % de todas las empresas y proporcionan más del 50 % de todo el empleo mundial, el PNUD se centró en las dirigidas por mujeres, jóvenes y personas con discapacidad.

**Observación 5. La crisis no es una excusa para esperar para hacer una transformación del desarrollo. En un contexto de proliferación de las emergencias de desarrollo, el PNUD, como parte del sistema de las Naciones Unidas, ha sido pionero en la aplicación de estrategias nuevas y eficaces para satisfacer las necesidades inmediatas y, al mismo tiempo, abrir caminos transformadores hacia la paz y el desarrollo. En el Yemen, el PNUD prestó servicios esenciales de salud, educación y energía a 4,5 millones de personas. En el Iraq, el restablecimiento de las infraestructuras y los servicios ha permitido que casi 16 millones de personas vuelvan a la vida normal, incluidos 5 millones de desplazados.**

25. Basándose en lo que ha aprendido, el PNUD ha preparado una nueva oferta para situaciones de crisis que guiará el compromiso sistemático hacia los objetivos generales de proteger los beneficios del desarrollo, invertir en la dignidad y la capacidad de acción de las personas para crear esperanza, sin limitarse a dar meras limosnas, y garantizar que los actores humanitarios, de paz y de desarrollo se unan y actúen de forma concertada desde el primer día.

26. El PNUD también presta mayor atención al riesgo y la prevención en sus programas básicos de desarrollo, abordando los riesgos estructurales e invirtiendo antes en soluciones de desarrollo preventivo. La inversión de 42 millones de dólares en elecciones seguras en 2021 incluyó el trabajo con los funcionarios electorales para

profundizar en una gestión electoral rigurosa y transparente que inspire confianza pública y cohesión social. El PNUD ayudó a 40 países a utilizar herramientas digitales y de otro tipo para detener el discurso de odio que corroe cada vez más el diálogo y la estabilidad sociales.

**Observación 6. Los avances mundiales en materia de igualdad de género son demasiado lentos, una realidad que ha puesto de manifiesto reiteradamente la pandemia. El PNUD ha llegado lejos en su trabajo sobre la igualdad de género: dos tercios de los proyectos incluyen una dimensión de género. Sin embargo, para avanzar, el PNUD y sus numerosos asociados pueden ser más ambiciosos a la hora de acabar con las barreras estructurales y las relaciones de poder sesgadas que sostienen la discriminación de género.**

27. La nueva estrategia de igualdad de género para 2022-2025 aumenta significativamente las expectativas de impacto, orientando el apoyo a los países para que cambien los sistemas subyacentes y las estructuras de poder de manera que aceleren la igualdad de género en lugar de seguir impidiéndola. Entre las primeras muestras del nuevo camino que seguir se encuentra el innovador Índice de Normas Sociales de Género, con sus conocimientos únicos sobre las normas que bloquean la igualdad de género en la política, el trabajo y la educación. Cuando el Rastreador Global de Respuestas de Género a la COVID-19, desarrollado por el PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), reveló que menos del 20 % de las medidas de respuesta a la pandemia abordaban la inseguridad económica de las mujeres, el PNUD trabajó con sus asociados para ayudar a cerrar la brecha. El PNUD encabezó el apoyo a 73 países encaminado a lograr que los sistemas de protección social respondieran a las vulnerabilidades específicas de las mujeres y abrieran más oportunidades para las mujeres en la fuerza de trabajo.

**Observación 7. Las inversiones institucionales estratégicas realizadas entre 2018 y 2021 han configurado y reforzado la capacidad del PNUD para actuar ante retos complejos. En los últimos cuatro años, el PNUD ha invertido mucho en hacer que los procesos de gestión de riesgos y diligencia debida sean más fuertes que nunca y lo suficientemente robustos como para afrontar los retos del nuevo Plan Estratégico. El PNUD recibió la 16ª opinión de auditoría sin reservas consecutiva y equilibró el presupuesto por quinto año consecutivo. En 2021 se iniciaron los preparativos para poner en marcha un nuevo sistema de planificación de la gestión de los recursos empresariales con el fin de mejorar aún más la eficiencia, la gestión de riesgos, la planificación de los resultados y recursos, el seguimiento y la medición del impacto.**

28. La mayoría de las recomendaciones de las evaluaciones independientes de los programas para los países se han aplicado, y las lecciones aprendidas son evidentes en los nuevos documentos de los programas para los países. La calidad de las evaluaciones descentralizadas también ha mejorado. La estrategia “People for 2030” abordó las causas profundas de los complejos problemas de recursos humanos y ofreció un entorno más integrador para todo el personal, entre otras cosas con medidas para combatir todas las formas de discriminación y hostigamiento, el acoso y el abuso sexual y el racismo. En la actualidad, según una encuesta mundial del personal, el 86 % de los empleados del PNUD dicen que se sienten inspirados para venir a trabajar. En 2021, el PNUD obtuvo la certificación EDGE Move en reconocimiento a sus logros en materia de paridad de género, una distinción que solo ha obtenido otra organización de las Naciones Unidas.

29. La innovación es intrínseca a la forma en que opera el PNUD. Esta impulsa el paso de un enfoque de proyectos a uno de carteras en el Plan Estratégico para 2022-2025, con el que se adopta una perspectiva sistémica de los retos del desarrollo.

A finales de 2021, 30 países habían utilizado un enfoque de carteras, que ayudó a dar forma a varios programas para el país nuevos. Entre los primeros inversores figura la Unión Europea, con un compromiso de 10 millones de euros para aplicar un enfoque de carteras a la transformación urbana en Europa y Asia Central.

**Observación 8. El PNUD ha logrado gestionar con éxito el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y se ha convertido en un pilar operacional vital. En 2021, el PNUD duplicó la participación en la financiación de los gastos del sistema de coordinadores residentes. Los servicios de nóminas del PNUD procesaron los pagos del personal de 50 entidades diferentes de las Naciones Unidas, gracias a lo cual se logró una mayor eficacia y eficiencia de las operaciones institucionales de las Naciones Unidas. Con la ayuda del PNUD, 119 oficinas de las Naciones Unidas en los países y oficinas regionales de las Naciones Unidas finalizaron 131 estrategias de operaciones institucionales, cumpliendo el objetivo de la agenda de eficiencia de la Organización.**

30. El carácter transversal de las repercusiones de la pandemia de COVID-19 ilustró la ventaja comparativa del PNUD como integrador de las dimensiones política, programática e institucional del sistema de las Naciones Unidas. Como líder técnico de las evaluaciones del impacto socioeconómico de la COVID-19 realizadas en 91 países, el PNUD se sumó al Fondo de Población de las Naciones Unidas, el UNICEF, ONU-Mujeres y otras entidades de las Naciones Unidas para definir las estrategias para mitigar las repercusiones en los resultados de todo el sistema. Para aprender de esta colaboración, el PNUD ha fortalecido su plataforma de conocimiento SparkBlue, que ha convertido en un punto de referencia para el personal de las Naciones Unidas para conectarse entre sí y con expertos externos. En 2021, SparkBlue organizó consultas mundiales sobre los planes estratégicos de seis organismos de las Naciones Unidas. Desde 2020, ha atraído a 230.000 visitantes del sistema de las Naciones Unidas, los gobiernos, el mundo académico, las empresas y la sociedad civil, y 16.000 usuarios registrados participan habitualmente en los foros de la plataforma.

**Observación 9. La ejecución del programa del PNUD para 2021 alcanzó el nivel más alto en más de una década. Sin embargo, la configuración actual de los flujos de financiación no satisface las expectativas de los países con respecto al PNUD, las aspiraciones del Plan Estratégico 2022-2025 ni las complejas necesidades de desarrollo que cambian rápidamente en el mundo actual.**

31. El PNUD puede presumir de logros impresionantes en la reducción de la pobreza, y ha conseguido avances en la protección de los derechos humanos y en la promoción de la igualdad de género. Aunque estas y otras muchas preocupaciones fundamentales en materia de desarrollo abarcan múltiples dimensiones y en realidad superan el ámbito de las iniciativas individuales, el 88 % de los recursos del PNUD se destina a proyectos, lo que limita el alcance y la eficacia de los programas. Las modalidades actuales de financiación no se ajustan a las necesidades de determinados contextos, como los países considerados de ingresos medianos pero que se enfrentan a fuertes recortes en los servicios esenciales debido a la fuerte carga de la deuda. En el marco del nuevo Plan Estratégico, el PNUD continuará un diálogo abierto con la Junta Ejecutiva para estudiar cómo corregir los arraigados desequilibrios de financiación y adaptar mejor la financiación a las necesidades de desarrollo de los países.

## V. Soluciones emblemáticas

32. Las seis soluciones emblemáticas del PNUD operan en conjunto bajo la premisa de que las estrategias integradas resuelven problemas complejos e impulsan el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

## Pobreza y desigualdad

33. La pobreza multidimensional, exacerbada por la pandemia, ha puesto en peligro años de progreso del desarrollo humano. Sin embargo, a pesar de los desafíos actuales, el PNUD ha intensificado sus esfuerzos para ayudar a los países y las comunidades a reducir la desigualdad, lograr una recuperación que genere mucho empleo y erradicar la pobreza en todas sus formas. Los resultados demuestran un compromiso acelerado con la innovación, la digitalización y las alianzas y un nivel de ambición totalmente nuevo en la financiación para el desarrollo.

34. En 2021, 81 países aplicaron políticas basadas en las evaluaciones del impacto socioeconómico de la COVID-19 elaboradas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, con el PNUD como líder técnico. Esto ayudó a definir a un grupo mucho más amplio de poblaciones vulnerables y a dirigirse específicamente a ellas, por ejemplo, mediante nuevos materiales y servicios de información para los grupos indígenas y tribales en Suriname. En Viet Nam, el Gobierno redefinió su línea de pobreza multidimensional, con lo que incorporó a 8 millones de personas a los planes de protección social y reducción de la pobreza. La digitalización de la asistencia social mejoró la entrega de 1.400 millones de dólares en protección social a más de 27 millones de personas, lo cual hace que el sistema no solo sea más inclusivo, sino también más resiliente y con mayor capacidad de respuesta ante las perturbaciones.

35. La digitalización ha pasado al primer plano en el apoyo del PNUD a los medios de vida y la seguridad de los ingresos. En la India, la alfabetización digital y financiera y el apoyo para establecer vínculos con el mercado ayudaron a 31.000 artesanos, agricultores y microempresarios a aumentar sus ingresos, en promedio, en un 19 %. El PNUD ayudó a establecer una oficina de registro en la Autoridad de Microempresas y Pequeñas Empresas de Kenia y proporcionó herramientas digitales para apoyar la formalización de 12.185 empresas.

36. Para gestionar los riesgos relacionados con la cadena de suministro y los riesgos económicos conexos puestos de manifiesto por la pandemia, el PNUD ha establecido una alianza con la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana para impulsar la concienciación sobre el valor y la resiliencia de unas cadenas de suministro más cortas y la inversión en capacidad productiva para los suministros alimentarios y médicos. En diez países del Caribe Oriental, el PNUD proporcionó asesoramiento y asistencia financiera a las pequeñas empresas turísticas más afectadas. También encabezó el proyecto “turismo del futuro”, a través del cual personas de todo el sector están repensando el turismo frente a las múltiples vulnerabilidades.

37. En 2021, el PNUD puso en marcha una serie de innovaciones en la financiación para el desarrollo. Con el apoyo del PNUD, Uzbekistán se convirtió en el primer país de su región en emitir un bono soberano vinculado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Gobierno de Indonesia emitió su primer bono soberano de este tipo por 500 millones de euros para apoyar la protección social, la salud y la educación. El Banco de Desarrollo de Rwanda emitió su primer bono verde para inyectar 50 millones de dólares en las energías renovables, el transporte limpio, la sostenibilidad del agua, la gestión de residuos y la conservación de la biodiversidad. El bono del Gobierno de México vinculado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el primero de este tipo, va por su segunda emisión, y ha recaudado ya más de 1.300 millones de dólares. En China, el Nuevo Banco de Desarrollo emitió un bono vinculado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible por valor de 750 millones de dólares en el mercado nacional de bonos, lo que supuso la primera ocasión en que un banco multilateral de desarrollo aplicó las normas del PNUD de “Impacto de los ODS” a los emisores de bonos y a la taxonomía de financiación de los ODS utilizada por China.

## Gobernanza

38. Mientras múltiples conmociones perturbaban y debilitaban a los gobiernos y a las sociedades en general en 2021, el PNUD mantuvo las inversiones fundamentales en los sistemas de gobernanza, haciendo mayor hincapié en aquellas en que se basan las sociedades pacíficas, justas e inclusivas. El PNUD colaboró estrechamente con las instituciones nacionales y locales y la sociedad civil para desarrollar soluciones e impulsó la participación y el liderazgo significativos de las mujeres y los jóvenes.

39. El PNUD ayudó a 30 autoridades electorales a establecer procesos electorales inclusivos y transparentes que fomentaran la cohesión social. En las elecciones parlamentarias anticipadas de la República de Moldova, los sistemas de seguridad electoral actualizados demostraron ser resistentes a los ciberataques. Más de 420.000 personas siguieron los comicios consultando en tiempo real los datos de participación electoral. El apoyo anterior del PNUD, que alentaba a las mujeres a presentarse como candidatas, contribuyó a que la proporción de mujeres en la nueva legislatura fuera históricamente alta: de un 40 %. En Honduras, el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Supremo Electoral recurrieron a la asistencia del PNUD para gestionar eficazmente unas elecciones inclusivas a pesar de la importante polarización política.

40. Debido a que la pandemia de COVID-19 aceleró drásticamente el paso a los servicios digitales, el PNUD ayudó al Gobierno de Botswana a llevar adelante una estrategia nacional de transformación digital mediante el rediseño de los procesos operacionales del sector público y la creación de capacidades digitales y de liderazgo y se pusieron en marcha ocho servicios públicos iniciales. En Tayikistán, 74 oficinas de registro civil hicieron la transición a los servicios digitalizados, gracias a lo cual se mejoró el mantenimiento de los registros vitales de nacimientos, defunciones y demás actos para más de 450.000 ciudadanos. El Gobierno del Pakistán creó un tablero digital que integra las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los compromisos en materia de derechos humanos como parte de la mejora de la rendición de cuentas sobre los avances en ambos frentes.

41. A fin de explorar y de contribuir a ampliar las innovaciones digitales nacionales más prometedoras, el PNUD puso en marcha en 2021 Digital X, un “acelerador de escala” virtual para los proyectos piloto digitales y los proyectos de gran impacto probados. Ya han surgido algunas soluciones, como una plataforma para compartir datos geoespaciales sobre energías renovables en África y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

42. Los esfuerzos del PNUD para aliviar las tensiones sociales y profundizar en la democracia también se basaron en el apoyo a la promoción y protección de los derechos humanos, entre otras cosas mediante un mejor funcionamiento de las instituciones de justicia, seguridad y derechos humanos. En el Camerún, el PNUD colaboró con los defensores de los derechos humanos para registrar los abusos de los agentes estatales, uno de los motores del extremismo violento. Ello contribuyó a cambiar las políticas y a reducir en un 17 % los incidentes terroristas. El PNUD se asoció con ONU-Mujeres en la Plataforma de Justicia de Género, que apoyó el acceso a la justicia y a los servicios para más de 34.000 personas en 14 países afectados por conflictos. De ellas, casi el 90 % eran mujeres y niñas.

43. La corrupción debilita el tejido social, lo que subraya la importancia del apoyo del PNUD a la lucha contra la corrupción en casi 50 países. En la región de Asia y el Pacífico, 18 países y territorios adoptaron formalmente un compromiso político contra la corrupción: la Visión de Teieniwa. El PNUD aprovechó este impulso en Nauru, donde la nueva legislación, la primera de este tipo en el país, consagra la independencia parlamentaria.

## Resiliencia

44. Los riesgos aumentaron exponencialmente en 2021, no solo por la COVID-19. Los conflictos armados, los desastres, los golpes de Estado, la inseguridad climática y el extremismo violento se recrudecieron durante el año. En vista de la gran cantidad de crisis, el PNUD reafirmó la adopción de una perspectiva basada en la seguridad humana, también mediante el nuevo liderazgo intelectual de la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

45. El PNUD ve cada vez más la posibilidad de sembrar cambios transformadores para acelerar y sostener la recuperación de los conflictos, las crisis y la fragilidad. En 2021, el PNUD colaboró con las instituciones nacionales del Yemen para restablecer los servicios y crear oportunidades de subsistencia para más de 352.000 personas afectadas por el conflicto. A su vez, estas han comenzado a generar bienes productivos y a revitalizar las economías locales. Además, se brindó un apoyo complementario procedente de un programa conjunto de las Naciones Unidas que suministró energía fiable y renovable a 156.000 personas. El aumento de la calidad de los servicios de agua y saneamiento mejoró la salud y el entorno de 130.000 personas.

46. En el Iraq, con el apoyo de 29 donantes y asociados, el PNUD ofreció soluciones integradas para la estabilización, la cohesión social, el retorno y la reintegración de los desplazados y la reforma del sector de la seguridad, que han mejorado la vida de casi 16 millones de personas. En 2021 se rehabilitaron escuelas, redes eléctricas, instalaciones sanitarias, viviendas, carreteras, puentes y servicios de agua y saneamiento por medio de 285 proyectos. La estrecha colaboración con la sociedad civil, los gobiernos nacionales y subnacionales y las comunidades ayudó a resolver los conflictos y a definir las prioridades de estabilización y cohesión social para la recuperación. Cuando surgieron las preocupaciones por el retorno y la reintegración de los desplazados presuntamente vinculados al Dáesh, el PNUD proporcionó un paquete integrado de servicios relacionados con el apoyo psicosocial, los medios de subsistencia y el alojamiento. El PNUD convocó comités de paz locales y grupos comunitarios tribales, de jóvenes y de mujeres para mediar en un proceso sostenible de retorno y reintegración.

47. El PNUD, que es el mayor contribuyente a los esfuerzos de las Naciones Unidas en materia de prevención del extremismo violento, apoyó a 26 países en la aplicación de planes de acción nacionales para hacer frente a la radicalización. Esos planes se basan en las pruebas recogidas en las comunidades y por estas, que detallan las apremiantes deficiencias de desarrollo y las fracturas sociales y ayudan a definir respuestas más precisas y eficaces. En Filipinas, las organizaciones comunitarias para la consolidación de la paz, dirigidas por mujeres y jóvenes, trabajan ahora junto a altos funcionarios del Gobierno en las políticas nacionales de prevención del extremismo.

48. El Programa Conjunto del PNUD y el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas sobre el Fomento de las Capacidades Nacionales para la Prevención de Conflictos siguió enviando equipos de asesores sobre paz y desarrollo. En Côte d'Ivoire, después de que un equipo evaluara las necesidades urgentes de desarrollo social y humano en las regiones del noreste del país sacudidas por la violencia extremista, se produjo un cambio en las políticas nacionales que llevó a ampliar los programas sociales a estas regiones. Ello marcó un punto de inflexión importante, pues ampliaba el foco de las acciones más allá de lo militar.

49. En todo el mundo, la tecnología se ha vuelto una fuente de inestabilidad, pero, dirigida de forma correcta, también constituye una solución. El Observatorio de la

Paz de Bangladesh, con el apoyo del PNUD, ha sido pionero en el análisis rápido de millones de datos procedentes de las estadísticas oficiales de delincuencia y de las publicaciones en línea para señalar los agravios que motivan el extremismo. Los conocimientos adquiridos han ayudado a proteger a los refugiados rohinyá y a gestionar la desinformación sobre la COVID-19. El observatorio ha tenido tanto éxito que, gracias a la cooperación Sur-Sur, el Gobierno de Indonesia ha creado una institución similar.

50. La inversión sostenida del PNUD en el Níger ha generado cambios significativos en la gestión estratégica de los desastres. Los funcionarios públicos están preparados para prever y evaluar sistemáticamente las necesidades posteriores a los desastres en un país muy vulnerable al cambio climático y poner en marcha rápidamente planes de recuperación. Paralelamente, el PNUD ha contribuido a aumentar la resiliencia de las comunidades rurales mediante una mejor gestión de los recursos naturales, el acceso a la energía y la mejora de los medios de subsistencia, en particular de los jóvenes y las mujeres.

### **Medio ambiente**

51. El año 2021 llamó la atención del mundo sobre la profundidad de la crisis del planeta. Una de las oportunidades más importantes para cambiar de rumbo fue el período previo al examen del Acuerdo de París, en que se esperaba que los países establecieran contribuciones determinadas a nivel nacional más ambiciosas. La Promesa Climática del PNUD aprovechó la ocasión, y apoyo la fijación de mayores ambiciones en 120 países. La iniciativa es la mayor fuente mundial de apoyo a las contribuciones determinadas a nivel nacional, y enlaza la experiencia combinada de más de 35 asociados, incluidas las principales organizaciones de desarrollo de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y la OIT.

52. En Timor-Leste, el PNUD ayudó al Gobierno a establecer un amplio marco político nacional para ajustarse a una serie de acuerdos internacionales sobre el medio ambiente y el clima. Los nuevos planes y políticas detallan las acciones para frenar el cambio climático y adaptarse a él, disminuir la contaminación y proteger los ecosistemas. Con la experiencia del PNUD y la financiación del Fondo Verde para el Clima (FVC), Timor-Leste está construyendo infraestructuras rurales resilientes al clima y cartografiando a nivel nacional los peligros ambientales para fundamentar la futura toma de decisiones en datos y análisis sólidos.

53. A finales de 2021, el PNUD estaba ayudando a 40 países a desarrollar planes nacionales para financiar acciones que detuvieran e invirtieran el alarmante declive de la biodiversidad. El PNUD colaboró con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura para establecer un nuevo programa de “reorientación” de las subvenciones agrícolas perjudiciales, ya que el ahorro de miles de millones de dólares podría impulsar la transformación de los sistemas alimentarios. En el marco de la Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad (BIOFIN), gestionada por el PNUD, 27 países están preparando planes de reorientación de las subvenciones.

54. Todos los programas del PNUD sobre el medio ambiente integran el apoyo mutuo a las personas y al planeta. En Costa Rica, el PNUD ayudó a adaptar 200 acueductos comunales al cambio climático mediante una combinación de soluciones que abarcaban la infraestructura, el bienestar de la comunidad, los ecosistemas saludables y los riesgos bien gestionados, y uno de los principales resultados fue la mejora del agua potable para 147.000 personas. La tecnología y las técnicas resilientes al clima beneficiaron a más de 127.000 agricultores de Bhután para que pudieran mantener la seguridad alimentaria durante las interrupciones de la cadena de suministro relacionadas con la pandemia.

## Energía

55. El año 2021 fue fundamental para el trabajo del PNUD en materia de energía, ya que fue más allá del énfasis que durante mucho tiempo se puso en el acceso a la energía. El PNUD forjó vínculos más fuertes entre la energía y múltiples cuestiones de desarrollo, en colaboración con la Agencia Internacional de Energías Renovables, el FVC y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).

56. Se han puesto en marcha programas emblemáticos como Solar for Health, que suministra electricidad fiable mediante energía solar a más de 1.000 centros de salud y almacenes de servicios médicos en 15 países. En Rwanda, el PNUD vinculó el acceso a la energía, la mayor limpieza del aire y la protección de los bosques, proporcionando a 11.000 hogares cocinas de bajo consumo. De este modo, se redujeron los riesgos de la contaminación del aire en lugares cerrados, especialmente para las mujeres y las niñas, y se redujo el consumo de madera en un 60 %. Paralelamente, el PNUD trabajó con funcionarios forestales para restaurar los bosques dañados por la recogida de combustible. Con el tiempo, esto ayudará a alcanzar tanto los objetivos de biodiversidad como los climáticos.

57. El PNUD creó el mecanismo de financiación del acceso a la energía y el uso productivo verde de la electricidad, que tiene potencial para movilizar más de 1.000 millones de dólares en inversiones del sector privado. El nuevo mecanismo de “pagos de carbono en pro del desarrollo” coincide con el nuevo acuerdo internacional sobre mercados de carbono.

58. El PNUD está ayudando a países en diversas etapas de desarrollo a adoptar suministros de energía limpia. En el marco del compromiso de Mauricio de obtener el 60 % de las necesidades energéticas de fuentes verdes para 2030 y de eliminar progresivamente el carbón, el PNUD ha ayudado a introducir una nueva tecnología que almacena la energía renovable y garantiza un suministro fiable a la red eléctrica. Gracias al asesoramiento en materia de políticas que el PNUD presta desde hace tiempo, el Gobierno de China ha dado pasos hacia la aplicación de prometedoras tecnologías de pilas de combustible que queman hidrógeno en lugar de petróleo y gas. Los proyectos piloto de vehículos comerciales que funcionan con hidrógeno se han ampliado de 8 a 45 ciudades, y se han puesto en marcha cuatro grandes plantas de producción de hidrógeno ecológico.

59. El PNUD causó sensación a nivel mundial en 2021 con un llamamiento a que se pusiera fin a los subsidios a los combustibles fósiles que financian el fin del planeta. Un cortometraje en línea con una advertencia de dinosaurios animados, titulado *No elijan la extinción*, consiguió 1.000 millones de visualizaciones. El PNUD también puso en marcha un nuevo servicio para ayudar a los países a gestionar la complejidad de las reformas de los combustibles fósiles. El Fossil Fuel Reform Simulator, que simula la reforma de los combustibles fósiles, emplea los datos a nivel de país para analizar y definir cómo podrían canalizarse las subvenciones hacia diferentes prioridades de desarrollo.

## Igualdad de género

60. La pandemia de COVID-19 puso de manifiesto los numerosos obstáculos sistémicos a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Con empleos menos seguros, las mujeres fueron expulsadas del mercado laboral en mayor proporción que los hombres. Los niveles de violencia de género se dispararon. Para empeorar la difícil situación, muchos Gobiernos adoptaron políticas para la recuperación de los efectos de la pandemia que no tenían en cuenta el género, pues no reconocían los diferentes impactos en las mujeres y los hombres. El Rastreador Global de Respuestas de Género a la COVID-19 del PNUD y ONU-Mujeres así lo

puso de manifiesto, al revelar que solo el 19,6 % de las políticas abordaban la inseguridad económica de las mujeres y la carga injusta de los cuidados no remunerados, a pesar de que ambas son fundamentales para la capacidad de recuperación de las mujeres.

61. Estas tendencias han reforzado los argumentos para que el PNUD acelere un cambio hacia programas centrados en la eliminación de las barreras estructurales a la igualdad de género. Esta transición fue cada vez más evidente en 2021 y ahora está formalizada como una dirección principal en la estrategia de igualdad de género para 2022-2025. Las enseñanzas extraídas durante el año subrayaron la necesidad de respaldar el empoderamiento y la igualdad de las mujeres como individuos y de transformar las normas sociales, las leyes, las políticas y las instituciones para que defiendan los derechos y las esperanzas de progreso de las mujeres. Un ejemplo de esta nueva dirección fue la incorporación de disposiciones sobre la igualdad de género en las contribuciones determinadas a nivel nacional a través de la Promesa Climática, que sentó las bases para una acción climática y un desarrollo que respondan a las cuestiones de género de manera más amplia.

62. Habida cuenta de las graves consecuencias económicas de la COVID-19 para las mujeres, el PNUD amplió su apoyo a 73 países para habilitar una protección social que respondiera a las cuestiones de género y crear oportunidades para las empresas dirigidas por mujeres. En el Perú, el Gobierno estableció un marco para el desarrollo de un sistema nacional de cuidados que garantice a las mujeres la obtención de un trabajo decente, protección social y servicios esenciales. En la Argentina, se modificó la normativa municipal para dar prioridad a los cuidados como derecho humano. En Uganda, el PNUD dotó a 3.700 microempresas propiedad de mujeres de conocimientos y herramientas para asegurarse no solo de que se recuperen de la pandemia, sino de que tengan la oportunidad de prosperar en los años venideros.

63. El PNUD intensificó su labor para responder a la violencia de género, ayudando a 96 países a abordar los problemas inmediatos que surgieron durante la pandemia de COVID-19, como los confinamientos que dejaron encerradas a las mujeres en los hogares con sus maltratadores. Al mismo tiempo, el PNUD siguió prestando asistencia para mejorar los marcos jurídicos y las políticas que ofrecen una protección duradera. A través de la Iniciativa Spotlight de la Unión Europea y las Naciones Unidas, el PNUD ayudó a movilizar a los parlamentarios de nueve países para que redactaran o reforzaran 84 leyes que prometían una respuesta más dura a la violencia de género. La reforma del Código Penal Federal de México contempla por primera vez la violencia digital y mediática contra las mujeres. En Papúa Nueva Guinea, el Parlamento aprobó la primera asignación presupuestaria dedicada a la estrategia nacional de respuesta a la violencia de género.

## **VI. Asociados y recursos**

64. Con la firme convicción de que ninguna organización puede o debe resolver por sí sola los complejos problemas mundiales, el PNUD logró en 2021 nuevas e importantes alianzas con asociados tradicionales y no tradicionales. En general, hizo mayor hincapié en las alianzas para desbloquear la transformación sistémica y demostró un continuo y estrecho alineamiento con las prioridades nacionales de desarrollo y los principios de eficacia de la ayuda.

### **De la reforma a los resultados**

65. El sistema de las Naciones Unidas, con su reforma intensiva ya avanzada, está trabajando con mayor colaboración que nunca, aprovechando los puntos fuertes de cada organización para acelerar la implementación de la Agenda 2030 para el

Desarrollo Sostenible. La evaluación más reciente de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales se hizo eco de las conclusiones de las evaluaciones independientes del PNUD, que han confirmado que las alianzas con otras entidades de las Naciones Unidas mejoran los programas e integran eficazmente múltiples fuentes de conocimientos especializados. Los resultados demuestran que el PNUD ha logrado gestionar el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y ahora está aprovechando las numerosas ventajas que ofrece la colaboración en las Naciones Unidas para obtener resultados más significativos.

66. En 2021, el PNUD amplió las alianzas programáticas con entidades de las Naciones Unidas a todos los niveles, incluidos los miembros de su propia familia, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples. La colaboración con la OMS aceleró la distribución equitativa de las vacunas. Un panel mundial único sirvió para orientar las decisiones de políticas mediante el seguimiento de datos actualizados al minuto sobre la distribución de las vacunas. Un total de 42 oficinas del PNUD en los países —el número más alto hasta ahora— realizaron análisis y planificaciones conjuntas con los equipos de las Naciones Unidas en países afectados por catástrofes o conflictos. El fondo fiduciario de asociados múltiples atrajo las contribuciones más importantes desde su creación en 2003 e impulsó una respuesta altamente coordinada del sistema de las Naciones Unidas en el Afganistán.

67. En el Sahel, el PNUD y los asociados de las Naciones Unidas trabajan con los Gobiernos, las organizaciones no gubernamentales, la Unión Africana, la Comisión de la Cuenca del Lago Chad, la Autoridad Liptako-Gourma, la secretaria del Grupo de los Cinco del Sahel y el sector privado para romper los ciclos de pobreza y conflicto cortando las raíces de la inestabilidad y liberando el notable potencial de la región. Por medio de esta alianza se está ampliando el acceso a una energía limpia, fiable y asequible, se están restableciendo los bonos sociales en las comunidades afectadas por carencias de gobernanza, conflictos violentos y extremismo, y se están abordando los riesgos de seguridad relacionados con el clima y empoderando a los jóvenes saharauis para poner en marcha nuevas empresas y contribuir al discurso del desarrollo en sus países.

68. En 2021, el PNUD prestó servicios institucionales básicos al sistema de coordinadores residentes y administró 60,2 millones de dólares de recursos del fondo fiduciario de las Naciones Unidas para fines especiales. Para apoyar la reforma de las Naciones Unidas, el PNUD revisó los instrumentos de programación en consonancia con el marco de rendición de cuentas sobre la gestión y la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Así, se garantizaba que los programas del PNUD para los países se derivaran de los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y se ajustaran plenamente a las prioridades nacionales. En total, 25 programas para los países fueron calificados como satisfactorios o muy satisfactorios con respecto a las normas institucionales de aseguramiento de la calidad.

### **Más allá de los caminos habituales**

69. El PNUD ha forjado alianzas prometedoras con las instituciones financieras internacionales en lo que respecta a retos difíciles, en particular el cambio climático. En Nigeria, el PNUD movilizó a sus asociados, entre ellos el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo, y patrocinó diálogos nacionales y locales para deliberar sobre la urgencia de la acción climática. Al crecer el consenso sobre la

necesidad de actuar, Nigeria se convirtió en el primer gran país en desarrollo en comprometerse a lograr unas emisiones netas de valor cero. En Indonesia, el PNUD colaboró con el Banco Mundial para ayudar al país a prepararse para entrar en los mercados del carbono. Indonesia también implantó un impuesto sobre el carbono, lo cual supone un avance en la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la acción climática.

70. En la segunda Cumbre de Finanzas en Común, a la que asistieron más de 500 bancos públicos de desarrollo, el PNUD lanzó una oferta sobre financiación sostenible. El Centro de Financiación Sostenible ofreció oportunidades de asociación a medida a más de 20 ramas del sector privado de los bancos de desarrollo, como FMO (Países Bajos), Swedfund (Suecia) y Proparco (Francia).

71. El PNUD se ha esforzado por cumplir un elevado nivel de supervisión en su asociación con el FMAM, gracias a lo cual en 2021 se renovó la acreditación. Su acreditación ante el FVC también fue ampliada después de que el PNUD aplicara las recomendaciones de auditoría y evaluación.

72. El Plan Estratégico para 2022-2025 hace hincapié en la ampliación de las alianzas con el sector privado, un mandato que las oficinas en el país ya están poniendo a prueba y llevando adelante. Por medio de una alianza del PNUD con el Stanbic Bank de Uganda se puso en marcha el mecanismo de innovación y emprendimiento Youth4Business, que ha proporcionado más de 3 millones de dólares en subvenciones y apoyo a la incubación a más de 7.500 pequeñas y medianas empresas propiedad de jóvenes.

73. Mediante una mayor colaboración con asociados estratégicos como Microsoft, Samsung, GSMA (la asociación de operadores de redes móviles) y Vodafone, entre otros, se comenzó a trabajar en capacidades digitales, conectividad inclusiva y tecnología responsable. A través de la alianza Acelerador de los ODS en el sector marítimo, el PNUD colabora con empresas del sector marítimo para desarrollar nuevas soluciones empresariales que se ajusten a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Mecanismo Mundial de Colaboración con el Sector Privado frente a la COVID-19 del PNUD cuenta con la participación de la Cámara de Comercio Internacional, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas, PwC, Microsoft y DHL.

74. Las menciones del PNUD en los medios de comunicación superaron las 50.000, lo que supone una subida del 174 %. Los artículos y publicaciones en blogs de las 14 principales metas del PNUD relacionadas con los medios de comunicación llegaron a 5.000 millones de personas en todo el mundo.

### **Las finanzas en un momento turbulento**

75. En un clima de financiación difícil, en 2021, el PNUD siguió gozando de un apoyo específico de los asociados. La voluntad de estos de confiar al PNUD sus recursos hizo posible obtener logros de desarrollo. El PNUD recibió un total de 5.400 millones de dólares en contribuciones, incluidos 647 millones de dólares en recursos ordinarios (básicos). Lamentablemente, el porcentaje de financiación con cargo a recursos ordinarios se mantuvo en el 12 % del total de recursos, muy por debajo del objetivo del pacto de financiación del 30 %. A pesar de sus esfuerzos y del reconocimiento positivo como asociado valioso por parte del 82 % de las organizaciones asociadas, el PNUD vio disminuir el número de contribuyentes a los recursos ordinarios de 49 en 2020 a 43. El hecho de que la proporción de otros recursos para fines específicos sea elevada socava la eficacia del PNUD en el complejo entorno actual para el desarrollo y su capacidad para satisfacer las expectativas de los Estados Miembros.

76. La inversión a través de ventanillas de financiación temáticas se redujo en un 33 %, y las contribuciones de los fondos mancomunados interinstitucionales de las Naciones Unidas disminuyeron en un 14 % desde 2020 con el paso de la gestión de los fondos humanitarios a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. Sin embargo, la disminución de los recursos ordinarios y de los fondos temáticos y mancomunados se vio en gran medida mitigada por el aumento de las contribuciones de los fondos verticales y de la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos, del 18 % y el 15 %, respectivamente. El PNUD recibió 308 millones de dólares de 12 instituciones financieras internacionales en 2021, que comprenden 121 millones de dólares en subvenciones directas, principalmente para contextos frágiles y afectados por conflictos, y 187 millones de dólares procedentes de financiación de los gobiernos para apoyar la ejecución de préstamos, incluida la respuesta a la COVID-19. Esta cantidad superó la cantidad recibida en 2020: 249 millones de dólares. En 2021, el importante aumento, del 79 %, en las contribuciones indirectas reflejó una mayor demanda de apoyo del PNUD para la ejecución de préstamos.

77. El PNUD agradece profundamente a sus principales contribuyentes a los recursos ordinarios<sup>8</sup>. La campaña #PartnersAtCore siguió mejorando la visibilidad de estas contribuciones, respondiendo al compromiso del pacto de financiación de aumentar la visibilidad de los resultados logrados mediante la financiación flexible. La campaña estuvo vinculada a eventos internacionales clave y a los resultados de la iniciativa de integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los laboratorios de aceleración y la acción climática. El PNUD cerró acuerdos plurianuales de contribución de recursos ordinarios con nueve Estados Miembros y agradece a los Gobiernos de Bélgica, Qatar, Suecia y Turquía la reciente renovación de los acuerdos de ese tipo con ellos. Estos son fundamentales para garantizar la previsibilidad de la financiación y la alineación con los compromisos del pacto de financiación. La alianza con el Gobierno de Qatar, que incluye el apoyo a la red de laboratorios de aceleración del PNUD, dio lugar a un mayor apoyo político y financiero, diversificando el apoyo más allá de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo. Los Gobiernos de Alemania e Italia también contribuyeron en gran medida a los laboratorios de aceleración.

78. Dada la disminución de la financiación de calidad en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el PNUD se comprometió con los principales Estados Miembros y los asociados de las Naciones Unidas a defender con más fuerza los recursos ordinarios y la financiación flexible basada en los compromisos de los pactos de financiación. En 2021, el PNUD colaboró con la Oficina de Apoyo al Desarrollo de las Naciones Unidas para acoger diálogos sobre financiación entre los Estados Miembros y las entidades de las Naciones Unidas, subrayando la importancia de los recursos ordinarios y la financiación flexible, plurianual y mancomunada para obtener resultados de calidad.

## **VII. El camino hacia un PNUD con visión de innovación para el futuro**

79. A medida que muchos países comienzan a recuperarse de la pandemia y recobran el terreno perdido en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD se está convirtiendo en una organización con visión de innovación para el futuro, preparada para desempeñar su papel de apoyo a un desarrollo más inclusivo y

---

<sup>8</sup> Los diez principales contribuyentes a los recursos ordinarios, por orden de aportación, son los Gobiernos de Alemania, los Estados Unidos de América, Suecia, el Japón, Noruega, Suiza, los Países Bajos, el Canadá, el Reino Unido y Dinamarca.

sostenible. El Plan Estratégico para 2022-2025 seguirá trabajando en las seis soluciones emblemáticas, en las que las necesidades de los países son mayores y las capacidades y el papel del PNUD en el sistema de las Naciones Unidas aportan el mayor valor. Pero el PNUD también ha subido la apuesta a nada menos que la transformación. Al pasar de los proyectos a las carteras, de lo analógico a lo digital inclusivo, de lo reactivo a lo rotundamente innovador, el PNUD actuará, aprenderá, se adaptará y cumplirá, y aprovechará al máximo sus soluciones de desarrollo integradas, equipadas para el riesgo y orientadas al progreso rápido.

80. La perspectiva de innovación para el futuro, junto con un sólido historial de logros, concede al PNUD la confianza y la capacidad de apuntar alto. Por eso, el Plan Estratégico para 2022-2025 exige una gran ambición. A través de sus programas, su labor de promoción y sus estrechas alianzas, el PNUD se esforzará por alcanzar los objetivos de que 100 millones de personas salgan de la pobreza multidimensional, 500 millones de personas dispongan de energía limpia, 800 millones de personas participen en las elecciones y que los Objetivos de Desarrollo Sostenible cuenten con 1 billón de dólares de financiación pública y privada. Se trata de compromisos ambiciosos, tal vez demasiado. Pero eso es lo que se necesita para volver a encarrilar los Objetivos. Como parte integrante de las Naciones Unidas, el PNUD colaborará con los países para lograr, para todos, la promesa de los objetivos mundiales.

---