Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
11 April 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Годовой доклад Администратора

Годовой доклад Администратора за 2021 год

I. Введение

1. В 2021 году многочисленные кризисы поставили под угрозу процесс достижения глобального развития. Чрезвычайная ситуация в сфере климата еще больше обострилась. Вспыхнули социальные волнения и конфликты. Углубилось неравенство. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжалась, разрушая жизни людей и сокращая объемы экономической деятельности. Причиной возникновения этих кризисов стал выбор, сделанный человеком. Действия же человека могут содействовать их урегулированию, как это убедительно продемонстрировали вакцины против COVID-19. Сложные проблемы не являются непреодолимыми — эту истину ПРООН подтверждает каждый день посредством принятия решений в области развития во всех частях мира.

2. Для процесса организационных преобразований ПРООН в период осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы 2021 год стал испытанием. Он проверил гибкость, инновационность, устойчивость и способность организации реагировать на сложные ситуации. Настоящий доклад свидетельствует о том, что ПРООН справилась с этой задачей на благо миллионов людей. Тем самым ПРООН показала, что она располагает более широкими возможностями для стимулирования развития в эпоху быстрых перемен.

Вставка 1
ПРООН в цифрах

В период с 2018 по 2021 год доступ к основным услугам получили 71 миллион человек в 36 странах.

Доступом к чистым, недорогостоящим и устойчивым источникам энергии воспользовались 2,4 миллиона сельских домохозяйств в 33 странах.

Просьба отправить на вторичную переработку

В течение двух лет ПРООН выделила странам в качестве помощи 1,6 млрд долл. США на принятие мер реагирования на пандемию COVID-19 и восстановление после нее.

В 2020–2021 годах 43 страны приняли меры, направленные на решение проблемы гендерного насилия.

С начала пандемии 82 страны приняли более 580 цифровых решений, в том числе внедрили 71 систему электронной торговли и 149 систем электронного управления.

В 2021 году в 29 странах 3 миллиона человек, 47 процентов из которых — женщины, получили доступ к рабочим местам и улучшили условия своей жизни в кризисных или посткризисных ситуациях.

В 2021 году ПРООН, которая внесла крупнейший вклад в работу Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственного экстремизма, оказала поддержку 26 странам в реализации национальных планов действий по борьбе с радикализацией.

Пересмотренные национальные планы действий в области климата на 2020–2021 годы представили 92 из 120 стран, участвующих в программе ПРООН «Обещание в отношении климата»; 90 процентов расширили масштаб мер по смягчению последствий изменения климата и 96 процентов — по адаптации к ним.

Несмотря на сбои, вызванные пандемией, расходы на программы ПРООН в 2021 году достигли 4,8 млрд долл. США, что является самым высоким показателем более чем за десять лет.

Привлечение 3,8 млрд долл. США на выпуск облигаций для финансирования достижения целей в области устойчивого развития в 2021 году стало свидетельством активизации деятельности ПРООН в сфере инновационного финансирования.

ПРООН выполнила 88 процентов показателей эффективности осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций 2.0 по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Сеть лабораторий по ускорению процессов ПРООН работает на 91 объекте в 115 странах.

На сегодняшний день совокупные инвестиции в успешные проекты позволили сократить углеродный след ПРООН на 8 процентов и при этом экономить 600 000 долл. США в год.

Службы ПРООН по начислению заработной платы обрабатывали платежи для сотрудников 50 различных структур Организации Объединенных Наций, что является частью обязательства по эффективному и результативному ведению дел в Организации Объединенных Наций.

II. ПРООН в переживающем переходный период мире

3. Началом процесса перемен в мире может стать 2021 год. Он продемонстрировал огромные перспективы технологий на примере разработки вакцин против COVID-19 в сжатые сроки и распространения цифровых решений, но в то же

время наглядно показал крайний уровень неравенства в доступе к ним, которое в худших случаях приводит к гибели людей. Этот год также показал, как быстро могут быть сведены на нет достижения в области развития, когда миллионы людей погрузились в нищету, а также насколько эффективно социальная защита и бюджетные вливания могут помочь остановить это падение. Проявления чрезвычайной климатической ситуации звучали как тревожные звонки, даже когда страны и предприятия во всем мире перешли к реализации более амбициозных задач по сокращению выбросов парниковых газов.

4. Иными словами, многие поворотные моменты наступили одновременно. ПРООН по-прежнему стремится к тому, чтобы правильно сориентировать их в интересах процветания общества. Это означает мир, в котором равенства больше, а не меньше, и где процесс преобразований протекает достаточно динамично, чтобы их можно было реализовать даже в условиях конфликта, кризиса и нестабильности. Он требует справедливого перехода в обществе и экономике, продвижения к декарбонизированному цифровому будущему.

5. Для ПРООН как организации 2021 год стал моментом перемен, ознаменовав собой последний год периода осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы и подготовку к следующему Стратегическому плану на 2022–2025 годы. За последние четыре года ПРООН пережила собственную трансформацию, формируя инструментарий и потенциал для достижения результатов в сложном мире. Инвестиции в ПРООН «нового поколения» принесли результаты, которые ощутимы как в жизни отдельных людей, так и в жизни всего общества. Десятки миллионов людей получают более качественные услуги, идет сплочение обществ и повышается устойчивость к потрясениям. Сто стран добились включения задачи достижения целей в области устойчивого развития в число приоритетных задач, определенных в национальных и субнациональных планах развития.

6. В период эскалации турбулентности и одновременно открывающихся перспектив ПРООН последовательно осуществляла усилия по внедрению комплексных решений в области развития в целях поиска урегулирования сложных, многомерных проблем. Эти процессы связывают проблемы и людей и используют возможности инноваций и технологий. Конструктивность этого подхода наглядно проявилась в ходе принятия ПРООН программы мер реагирования на пандемию COVID-19 стоимостью 1,6 млрд долл. США, и он стал одним из примеров того, как организации лучше подготовиться к работе в неопределенных и сложных условиях.

7. ПРООН оказала поддержку 82 странам в налаживании работы систем отслеживания регистрации вакцин и их получателей, а также помогла набрать 32 000 новых медицинских работников. В Индии существующая цифровая система сбора информации о вакцинах, разработанная до начала пандемии при содействии ПРООН, позволила быстро перейти к решению сложнейшей задачи по вакцинации 1,4 миллиарда человек. Система объединяет почти 29 000 пунктов холодного хранения вакцин во всех районах страны, и к концу 2021 года с ее помощью было поставлено более 1,4 миллиарда доз. Вместе со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими партнерами на местах ПРООН в настоящее время помогает реализовать в 2022 году задачу по вакцинации против COVID-19 не менее 70 процентов населения мира. Усиление приверженности сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству стало неотъемлемой частью принятых ПРООН мер реагирования на пандемию, на которые пришлось около 20 процентов проектов по борьбе с пандемией в 2020 году и 18 процентов в 2021 году.

8. Борьба с пандемией COVID-19, хотя и занимала доминирующее место в заголовках новостей в 2021 году, была не единственным достижением ПРООН. Почти все 120 стран, получивших поддержку ПРООН в рамках программы «Обещание в отношении климата», приняли более амбициозные планы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. В рамках возвращения к процессу достижения целей в области устойчивого развития приверженность ПРООН инновационным механизмам мобилизации финансирования в целях развития материализовалась благодаря привлечению 2 млрд долл. США для достижения целей в 14 странах, несмотря на финансовое давление, связанное с пандемией. Ее инвестиции в развитие идейного лидерства включали инновационный Индекс гендерных социальных норм. При этом ПРООН вошла в 10 лучших из 70 влиятельных двусторонних и многосторонних организаций согласно данным доклада под названием “Listening to Leaders” за 2021 год («Прислушиваясь к лидерам»)[1].

9. Когда в Афганистане разразился разрушительный кризис, ПРООН задействовала свои партнерские связи в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, наладив через Специальный целевой фонд сотрудничество с 13 структурами Организации Объединенных Наций. С тем чтобы удовлетворить основные потребности людей в 10 провинциях, ПРООН обеспечила временную занятость для 70 000 работников, в результате чего помощь получили в общей сложности 430 000 человек. Она помогла 25 000 мелких фермеров и торговцев выйти на рынки и обеспечила доступ к чистой электроэнергии 18 000 домохозяйств. Совместно с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ПРООН выплатила зарплату почти 26 000 неправительственным медицинским работникам, чтобы более 2100 медицинских учреждений продолжали работать и обслуживать более 3 миллионов афганцев.

10. ПРООН имеет смелые целевые установки в отношении Стратегического плана на 2022–2025 годы, но при этом не понаслышке знает, насколько серьезны стоящие перед ней задачи. Страновые отделения ПРООН сообщают, что политическая напряженность задерживает принятие правительством важнейших политических решений. Всплеск насильственных конфликтов, от гражданских беспорядков до тотальной войны, снижает перспективы обеспечения безопасности и благополучия человека. Задача достижения гендерного равенства по-прежнему далека от выполнения. Недостаточное количество данных не позволяет понять, что известно о целях в области устойчивого развития и наилучших путях их достижения.

11. Пути продвижения вперед могут быть непростыми, но сейчас не время отступать перед проблемами, стоящими перед ПРООН. На самом деле это время для того, чтобы воспользоваться открывающимися возможностями, быть смелее и делать больше. В настоящем докладе показано, как много уже достигнуто, но и равно как еще многое предстоит сделать для поиска комплексных решений в области развития, которые позволят преодолеть риски и сложности и добиться значимых результатов. ПРООН вступила на этот путь с новым Стратегическим планом, зная, что нельзя терять ни одного дня.

[1] Custer, S., Sethi, T., Knight, R., Hutchinson, A., Choo, V., and M. Cheng. (2021). Доклад под названием “Listening to Leaders” за 2021 год: отчетная карточка для партнеров по развитию в эпоху состязательного сотрудничества. Williamsburg, VA: AidData at the College of William & Mary.

Вставка 2
Что люди говорят о ПРООН

«ПРООН успешно осуществляла свою деятельность в условиях турбулентной ситуации последних лет. Она полностью соответствовала Повестке дня в области развития до 2030 года, сыграла конструктивную роль в реформах Организации Объединенных Наций и продемонстрировала большую устойчивость и новый динамизм в борьбе с пандемией COVID-19».

– *Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций*[2]

«Ряд лабораторий (сеть лабораторий по ускорению процессов ПРООН) продемонстрировали конструктивность подходов коллективного интеллекта для обеспечения более гибкого, локализованного и ответственного управления. Эти примеры помогают правительствам сделать сложные системы видимыми и понять проблемы практически в режиме реального времени, что позволяет им более эффективно реагировать на локальные проблемы».

– *Центр проектирования коллективного интеллекта Неста*[3]

«Обычно руководители думают о создании экосистемы для инноваций. Однако ПРООН пошла гораздо дальше, создав широкую сеть экосистем, вращающихся вокруг ее лабораторий, и наладив связи с местными партнерами, а также помогая лабораториям координировать работу друг с другом. Иными словами, она ведет поиск решения проблемы ускорения процессов с помощью портфельного мышления, используя силу коллектива, и делает это в беспрецедентных масштабах».

– *Массачусетский технологический институт*[4]

«ПРООН добилась отличных результатов в работе по найму, продвижению по службе и планированию преемственности с учетом гендерных факторов. Для обеспечения гендерного разнообразия и инклюзивности оказывается реальная поддержка и выделяются специальные ресурсы».

– *Экономические дивиденды для гендерного равенства*[5]

Усилия ПРООН по объединению различных партнеров вокруг мониторинга хода достижения цели 15 в области устойчивого развития представляют собой «похвальный пример межсекторального и межстранового сотрудничества между организациями и представителями правительств, научных кругов, Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, направленного на

[2] Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), (2021 год), доклад МОПАН по итогам оценки: цикл оценки ПРООН 2020 года, Париж.
[3] Berditchevskaia, A., Peach, K., Lucarelli, G., Ebelshaeuser, M. (2021). Коллективный интеллект в интересах устойчивого развития: 13 историй сети лабораторий по ускорению процессов ПРООН.
[4] Altman, E., Nagle, F. (2020). Accelerating Innovation Through a Network of Ecosystems in Massachusetts Institute of Technology Sloan Management Review (Summer 2020).
[5] Стратегия ПРООН под названием «Кадры для 2030 года» размещена на сайте: URL: https://peoplefor2030.medium.com/undp-awarded-edge-move-certificate-for-gender-equality-in-the-workplace-3df283a6dfa0.

формирование эффективных методов и данных наблюдения Земли и обоснование их широкого использования для более эффективного контроля и реализации задач цели 15 в области устойчивого развития».

– *Инициатива EO4SDG объявляет о присуждении премии Группе наблюдения за Землей в связи с ЦУР*[6]

«Практические стандарты (достижения ЦУР) являются важным дополнением к ландшафту управления воздействием, предоставляя организациям надежную основу для лучшей практики. Это стратегическое партнерство с ПРООН повышает нашу согласованность в мышлении и позволяет нам поддерживать распространение и принятие стандартов».

– *Международная сеть «Социальные ценности»*[7]

III. Прогресс в реализации Стратегического плана, измеряется в миллионах

12. Несмотря на многочисленные и пересекающиеся кризисы, связанные с пандемией COVID-19, чрезвычайной климатической ситуацией и политическими потрясениями, ПРООН в основном продемонстрировала устойчивость, сохраняя и даже продолжая осуществление запланированных мероприятий в области развития. Данные, полученные в период реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы, свидетельствуют о том, что организация лучше подготовлена к предстоящим вызовам.

13. В 2021 году ПРООН регулярно оказывала помощь миллионам людей и десяткам стран во всех частях света, что является достойным завершением Стратегического плана на 2018–2021 годы. За последние четыре года преобразующие изменения наглядно проявились в трех мероприятиях плана и шести основных решениях, о чем свидетельствуют следующие результаты, которые являются суммарными, если не указано иное.

14. В рамках конечного результата 1, предусматривающего содействие искоренению нищеты, ПРООН оказала помощь 71 миллиону человек в 36 странах в получении услуг, необходимых для обеспечения благополучия и уважения достоинства, таких как водоснабжение, жилье и здравоохранение. В 25 странах 40 миллионам человек был предоставлен доступ к финансовым услугам, и они получили ресурсы для улучшения своей жизни и стимулирования экономической деятельности в целом. Шестьдесят две страны сегодня применяют практику неистощительного управления 30 миллионами акров лесов, что является одним из важнейших шагом на пути к сохранению биоразнообразия и замедлению темпов изменения климата.

15. В рамках конечного результата 2, предусматривающего ускорение структурных преобразований в целях устойчивого развития, поддержка ПРООН странам, проводящим выборы, привела к тому, что в 30 странах для участия в голосовании зарегистрировалось дополнительно 38 миллионов, причем

[6] ПРООН, https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/presscenter/pressreleases/2021/tres-oficinas-nacionales-del-pnud-reciben-el-premio-geo-sdg-2021.html.

[7] Международная сеть «Социальные ценности», URL: https://www.socialvalueint.org/blog/strategic-partnership-with-undp.

80 процентов из них — женщины. В 34 странах 32 миллиона человек реализовали законные права и получили защиту через доступ к правосудию.

16. В рамках конечного результата 3, предусматривающего повышение устойчивости к потрясениям и кризисам, в 2021 году 3 миллиона человек, половина из которых — женщины, получили работу и улучшили свои источники средства к существованию в 25 странах, переживающих кризис или выходящих из него. Программами восстановления, призванными сгладить переход от кризиса к развитию, чтобы восстановить активы и вернуть средства к существованию, укрепляя при этом потенциал для управления будущими кризисами, воспользовались 750 000 женщин. В 2021 году в 13 странах 3 миллиона перемещенных лиц воспользовались долгосрочными решениями, направленными на обеспечение долгосрочной безопасности, свободы передвижения и благополучия.

17. За период 2018–2021 годов ПРООН израсходовала ресурсы по программам на сумму в размере 18,3 млрд долл. США, или 94,4 процента от общего объема запланированных расходов по программам. Только в 2021 году ПРООН расходы ресурсов по программам составили 4,8 млрд долл. США, что является самым высоким показателем за последние два периода осуществления Стратегического плана (2014–2077 и 2018–2021 годы). Из общего объема ресурсов по программам на 2021 год ПРООН использовала 2,2 млрд долл. США, или 47 процентов, на достижение конечного результата 1, 1,6 млрд долл. США, или 34 процента, на достижение конечного результата 2 и 719 млн долл. США, или 15 процентов, на достижение конечного результата 3.

IV. Наблюдения за результатами #NextGenUNDP

18. В Стратегическом плане на 2018–2021 годы ПРООН поставила перед собой цель стать организацией «нового поколения», которая будет готова поддержать глобальное стремление к достижению благополучия человека и планеты. Благодаря осуществлению инвестиций в новые программы, кадровые ресурсы, партнерства и операционные системы, деятельность ПРООН становится все более гибкой и эффективной. Она более оперативно реагирует на риски и возможности быстрых изменений. Сегодня ПРООН начинает вызывать трансформационные сдвиги в системах, определяющих ход развития и реагирования на кризис, о чем свидетельствуют следующие наблюдения.

Наблюдение 1. Во многих странах разработаны планы по достижению целей в области устойчивого развития, поэтому ПРООН помогает странам изменить конфигурацию финансирования развития с помощью комплексных национальных схем финансирования. Они повышают качество, увеличивают объем и расширяют охват государственных средств. С тем чтобы добиться достижения целей, 14 стран уже выделили дополнительно 2 млрд долл. США.

19. Более 70 стран воспользовались поддержкой ПРООН для разработки схем финансирования в 2020–2021 годах. Тридцать одна страна сообщила, что впервые использует такой подход к разработке официальной финансовой стратегии. Схемы финансирования быстро стали стартовой площадкой для изучения и освоения инновационных средств финансирования развития. В то же время, несмотря на глобальные ограничения в бюджетной сфере, формирующееся предложение ПРООН в отношении финансирования и работа со странами с уровнем дохода выше среднего стимулируют эксперименты в области финансирования развития, например посредством новаторских целей в области устойчивого развития и зеленых облигаций.

Наблюдение 2. Инвестиции ПРООН в цифровизацию приносят свои плоды: с начала пандемии в 82 странах было внедрено 580 цифровых решений. ПРООН стремительно выходит за рамки разовых решений, помогая странам продвигать цифровую трансформацию во всех обществах и экономиках. В 16 странах ПРООН оказала помощь в подготовке оценок цифровой готовности, которые определили, как цифровые решения могут одновременно способствовать восстановлению после пандемии COVID-19, достижению целей и формированию инклюзивной экономики на основе принципа «никто не должен быть забыт».

20. В новой цифровой стратегии ПРООН на 2022–2025 годы цифровизация рассматривается в качестве инструмента расширения возможностей людей и планеты и ускорения прогресса на пути к построению инклюзивного, этичного и устойчивого общества. Она осуществляется в сочетании со стратегией в области данных, которая готова использовать столь необходимые изменения в методах сбора данных, возникающих в результате цифровизации. Они включают в себя множество новых возможностей для сбора дезагрегированных данных в целях удовлетворения различных потребностей человека.

21. В 2021 году Платформа ПРООН “Data Futures”, построенная на основе этой архитектуры, получила премию DRIVENxDESIGN. Платформа позволяет получить готовые выводы по важнейшим актуальным проблемам, таким как равенство вакцин и переход к «зеленой» экономике. Страновые группы Организации Объединенных Наций и правительства используют ее для моделирования вариантов политики, связанной с целями в области устойчивого развития, до того как будут привлечены инвестиции. Поскольку цифровизация также вызвала озабоченность, в том числе по поводу прав человека, конфиденциальности и безопасности, ПРООН наладила партнерские отношения с Международным союзом электросвязи, Альянсом за цифровые общественные блага и Альянсом EDISON, с тем чтобы выработать новые глобальные нормы, которые будут содействовать реализации преимуществ технологий, одновременно защищая людей от сопряженных с ними рисков.

Наблюдение 3. Изменение климата вызывает тревогу, но поддержка ПРООН в пересмотре определяемого на национальном уровне вклада на 2020–2021 годы в соответствии с Парижским соглашением помогла выйти на беспрецедентный уровень амбиций. Сегодня все больше экономик встают на путь декарбонизации и справедливого перехода к более зеленому и справедливому миру. Пересмотренные национальные планы действий в области климата на 2020–2021 годы представили 92 из 120 стран, участвующих в программе ПРООН «Обещание в отношении климата»; 90 процентов повысили свои амбиции в отношении целей по уменьшению выбросов, во многих случаях в различных секторах своей экономики, а 95 процентов расширили меры по адаптации к климатическим последствиям. Гендерная проблематика фигурирует в 96 процентах планов, причем вдвое больше стран взяли на себя обязательства по таким темам, как ведущая роль женщин в принятии решений по климату и расширение доступа к технологиям.

22. Поскольку реальное воздействие национальных климатических планов зависит от быстрой и масштабной реализации, ПРООН взаимодействовала с различными странами в вопросах выделения средств по обязательствам, оказания содействия управлению природными ресурсами под руководством общин и масштабирования решений по обеспечению средств к существованию с учетом природных факторов. В период с 2018 по 2021 год благодаря усилиям ПРООН доступ к экологически чистым, недорогим и устойчивым источникам энергии

получили в общей сложности еще 13,8 миллиона человек в сельской местности в 33 странах.

23. Поскольку энергетика является одним из наиболее важных элементов «зеленого» перехода, в 2021 году ПРООН в партнерстве с инициативой «Устойчивая энергетика для всех» и Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам организовала первый за последние 40 лет глобальный саммит Организации Объединенных Наций по энергетике. На этом саммите правительства и деловые круги взяли на себя обязательство выделить 600 млрд долл. США на финансирование новых инвестиций в универсальную и устойчивую энергетику. ПРООН заняла решительную позицию, выступив за реформу субсидий на ископаемое топливо, — сложный, но критически важный для климата вопрос во многих странах. ПРООН также ускорила целенаправленный переход к энергетическим системам, представив новые предложения в отношении расширенного финансирования и технологий возобновляемой энергии.

Наблюдение 4. Глобальная динамика усилий по расширению систем социальной защиты замедлилась в 2021 году на фоне давления на государственные финансы. Тем не менее, ПРООН сохранила свою приверженность делу защиты людей от рисков и создания возможностей для получения средств к существованию путем налаживания партнерских отношений с Международной организацией труда (МОТ) в 88 странах, одновременно поддерживая меры на рынке труда, которые защитили почти 1 миллион рабочих мест и помогли примерно 56 000 малых и средних предприятий во время пандемии.

24. ПРООН помогает странам расширять свои системы социальной защиты, чтобы обеспечить к ним всеобщий доступ, например, путем формализации целей в области социальной защиты в законах и политике и перевода национальных реестров социальной защиты в цифровой формат. Обширная помощь системам здравоохранения, включая услуги, связанные с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом, придала импульс постпандемическим усилиям, направленным не только на восстановление, но и на улучшение предоставления основных государственных услуг, особенно в отдаленных и сельских районах. Поддерживая микро-, малые и средние предприятия, которые составляют 90 процентов всех предприятий и обеспечивают более 50 процентов всех рабочих мест в мире, ПРООН особое внимание уделяет предприятиям, возглавляемым женщинами, молодежью и людьми с ограниченными возможностями.

Наблюдение 5. Кризис — это не повод ждать преобразований в области развития. В условиях участившихся чрезвычайных ситуаций в области развития ПРООН, как часть системы Организации Объединенных Наций, стала новатором в разработке новых и эффективных стратегий удовлетворения насущных потребностей, одновременно прокладывая трансформационные пути к миру и развитию. В Йемене ПРООН предоставила основные услуги в области здравоохранения, образования и энергетики для 4,5 миллиона человек. В Ираке восстановление инфраструктуры и оказания услуг позволило вернуться к нормальной жизни почти 16 миллионам человек, включая 5 миллионов перемещенных лиц.

25. Основываясь на полученном опыте, ПРООН разработала новое антикризисное предложение, которое будет направлять систематическую работу по достижению всеобъемлющих целей сохранения результатов, достигнутых в области развития, инвестированию в деятельность по обеспечению уважения человеческого достоинства и самостоятельности людей, с тем чтобы вселить в них надежду, а не только раздать помощь, и созданию условий для того, чтобы

организации, занимающиеся вопросами гуманитарной деятельности, миростроительства и развития, объединили свои усилия и действовали согласованно с первого дня.

26. В своих основополагающих программах развития ПРООН также уделяет повышенное внимание рискам и мерам предотвращения, устраняя структурные риски и инвестируя на более ранних этапах в превентивные решения в области развития. Финансовые средства в размере 42 млн долл. США, выделенные на обеспечение безопасности выборов в 2021 году, предусматривали работу с должностными лицами избирательных органов по вопросам более эффективной организации беспристрастного и прозрачного избирательного процесса, который поощряет общественное доверие и социальную сплоченность. ПРООН помогла 40 странам использовать цифровые и другие инструменты, чтобы пресекать случаи использования языка ненависти, который все больше подрывает общественный дискурс и стабильность.

Наблюдение 6. Темпы прогресса в области достижения гендерного равенства остаются слишком медленными, и эту реальность неоднократно демонстрировала пандемия. ПРООН далеко продвинулась в своей работе по обеспечению гендерного равенства; две трети проектов учитывают гендерное измерение. Вместе с тем, двигаясь вперед, ПРООН и ее многочисленные партнеры могут ставить перед собой более амбициозные задачи по устранению структурных барьеров и диспропорций во властных структурах, которые поддерживают гендерную дискриминацию.

27. Новая стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы значительно повышает ожидания в отношении результатов деятельности, направляя поддержку стран на изменение базовых систем и структур власти, чтобы они ускоряли темпы достижения гендерного равенства, а не продолжали замедлять их. К первым свидетельствам нового пути вперед относится инновационный Индекс гендерных социальных норм с его уникальной информацией о нормах, блокирующих гендерное равенство в политике, работе и образовании. Когда глобальный инструмент отслеживания мер реагирования на гендерные проблемы COVID-19, разработанный ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), показал, что менее 20 процентов мер реагирования на пандемию направлены на решение проблемы экономической незащищенности женщин, ПРООН совместно с партнерами помогла устранить этот пробел. Она возглавила деятельность по оказанию 73 странам поддержки, направленной на то, чтобы системы социальной защиты учитывали особые факторы уязвимости женщин и открывали для них больше возможностей трудоустройства.

Наблюдение 7. Стратегические институциональные инвестиции, осуществленные в период с 2018 по 2021 год, сформировали и укрепили потенциал ПРООН, который нужен для решения сложных проблем. За последние четыре года ПРООН вложила значительные средства в то, чтобы сделать процессы управления рисками и должной осмотрительности как никогда более эффективными и достаточно надежными для решения задач нового Стратегического плана. ПРООН получила шестнадцатое подряд аудиторское заключение без оговорок и пятый год подряд выходит на сбалансированный бюджет. В 2021 году началась подготовка к запуску новой системы общеорганизационного планирования и управления ресурсами в целях дальнейшего повышения эффективности и улучшения планирования результатов и ресурсов, мониторинга и оценки результативности деятельности.

28. Осуществление большей части мер, рекомендованных в независимых оценках страновых программ, было завершено, а извлеченные уроки отражены в новых документах по страновым программам. Качество децентрализованных оценок также улучшилось. Стратегия «Кадры для 2030 года» направлена на устранение коренных причин сложных проблем в области людских ресурсов и создание более инклюзивной среды для всех сотрудников, в том числе посредством мер по борьбе со всеми формами дискриминации и притеснений, сексуальных домогательств и злоупотреблений, а также расизма. Сегодня, по результатам глобального опроса персонала, 86 процентов сотрудников ПРООН говорят, что их вдохновляет приход на работу. В 2021 году ПРООН получила сертификат «Движение EDGE» в знак признания ее достижений в области обеспечения гендерного паритета, чего удостоилась только одна другая организация системы Организации Объединенных Наций.

29. Инновации являются неотъемлемой частью деятельности ПРООН, и это способствует переходу от проектов к тематическим портфелям, предусмотренным в Стратегическом плане на 2022–2025 годы. В них учитывается системное видение проблем развития, и к концу 2021 года 30 стран использовали портфельный подход, что помогло сформировать несколько новых страновых программ. Среди первых инвесторов можно отметить Европейский Союз, который обязался выделить 10 млн евро на применение портфельного подхода к деятельности по преобразованию городов в Европе и Центральной Азии.

Наблюдение 8. ПРООН успешно провела переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций и стала ее жизненно важной оперативной основой. В 2021 году ПРООН оплатила двойное долевое участие в расходах системы координаторов-резидентов. Службы ПРООН по начислению заработной платы обрабатывали платежи для сотрудников 50 различных структур Организации Объединенных Наций, что является частью обязательства по эффективному и результативному ведению дел в Организации Объединенных Наций. При содействии ПРООН 119 страновых и региональных отделений Организации Объединенных Наций завершили разработку 131 стратегии оперативной деятельности, выполнив задачу, поставленную в программе повышения эффективности Организации Объединенных Наций.

30. Сквозной характер воздействия пандемии COVID-19 продемонстрировал сравнительное преимущество ПРООН как интегратора всех политических, программных и организационных измерений системы Организации Объединенных Наций. В качестве технического руководителя оценки социально-экономического воздействия COVID-19, проведенной в 91 стране, ПРООН присоединилась к Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИСЕФ, Структуре «ООН-женщины» и другим подразделениям Организации Объединенных Наций, с тем чтобы определить стратегии смягчения воздействия на общесистемные результаты. Чтобы извлечь уроки из этого сотрудничества, ПРООН укрепила свою платформу знаний SparkBlue, сделав ее «удобной» для сотрудников Организации Объединенных Наций, чтобы они могли общаться друг с другом и с внешними экспертами. В 2021 году платформа SparkBlue провела глобальные консультации по стратегическим планам шести учреждений Организации Объединенных Наций. С 2020 года она привлекла 230 000 посетителей из организаций системы Организации Объединенных Наций, правительств, научных кругов, деловых кругов и гражданского общества; 16 000 зарегистрированных пользователей регулярно участвуют в форумах платформы.

Наблюдение 9. Показатель выполнения программ ПРООН в 2021 году достиг самого высокого уровня за последнее десятилетие. Тем не менее нынешняя конфигурация потоков финансирования не соответствует ожиданиям стран от ПРООН, стремлениям Стратегического плана на 2022–2025 годы или сложным, быстро меняющимся потребностям развития в современном мире.

31. ПРООН может заявить о впечатляющих достижениях в области сокращения бедности. Она добилась успехов в деятельности по защите прав человека и продвижению гендерного равенства. Эти и многие другие основные проблемы развития охватывают множество аспектов и фактически выходят за рамки отдельных инициатив, однако 88 процентов ресурсов ПРООН выделяется на проекты, а это ограничивает охват и эффективность деятельности по составлению программ. Текущие схемы финансирования не соответствуют потребностям в определенных условиях, например потребностям стран, которые классифицируются как страны со средним уровнем дохода, но сталкиваются с резким сокращением предложения основных услуг из-за большой долговой нагрузки. В рамках нового Стратегического плана ПРООН продолжит открытый диалог с Исполнительным советом, чтобы рассмотреть вопрос о том, как устранить давно сложившиеся диспропорции в финансировании и лучше координировать потоки финансирования с потребностями стран в области развития.

V. Стратегические решения

32. Шесть стратегических решений ПРООН осуществляются одновременно, исходя из того, что комплексные стратегии позволяют решать сложные проблемы и ускоряют прогресс в достижении целей в области устойчивого развития.

Нищета и неравенство

33. Многомерная нищета, усугубленная пандемией, поставила под угрозу многолетний прогресс в области развития человеческого потенциала. Но, несмотря на существующие проблемы, ПРООН наращивает усилия по оказанию странам и общинам поддержки в деле сокращения неравенства, восстановления экономики, сопровождающегося созданием большого количества рабочих мест, и искоренения нищеты во всех ее формах. Результаты демонстрируют ускоренный курс на инновации, цифровизацию, налаживание партнерств и достижение совершенно нового уровня амбиций в области финансирования развития.

34. В 2021 году 81 страна проводила политику на основе оценок социально-экономического воздействия COVID-19, подготовленных системой развития Организации Объединенных Наций при техническом руководстве ПРООН. Они помогли определить гораздо более широкую группу уязвимых слоев населения и принять адресные меры, например, с помощью новых информационных материалов и услуг для коренных и племенных групп населения в Суринаме. Во Вьетнаме правительство пересмотрело свою черту многомерной нищеты, в результате чего 8 миллионов человек стали участниками программы социальной защиты и сокращения нищеты. Цифровизация социальной помощи позволила повысить эффективность обеспечения социальной защиты на сумму 1,4 млрд долл. США для более чем 27 миллионов человек, сделав систему не только более инклюзивной, но и более устойчивой к потрясениям.

35. Цифровизация вышла на передний план поддержки ПРООН в области обеспечения средств к существованию и гарантированного дохода. В Индии обучение финансовой и цифровой грамотности и поддержка в установлении

рыночных связей помогли 31 000 ремесленников, фермеров и микропредпринимателей увеличить доход в среднем на 19 процентов. ПРООН помогла создать канцелярию секретаря в кенийском Управлении по делам микро- и малых предприятий и предоставила цифровые инструменты для поддержки процесса нормативного оформления 12 185 фирм.

36. Для управления цепочками поставок и связанными с ними экономическими рисками, вызванными пандемией, ПРООН в партнерстве с секретариатом Африканской континентальной зоны свободной торговли стремится улучшить информированность о ценности и устойчивости более коротких цепочек поставок и инвестировать в производственные мощности для поставок продовольствия и медикаментов. В 10 восточнокарибских странах ПРООН предоставила консультационную и финансовую помощь сильно пострадавшим малым туристическим предприятиям. Она также возглавила проект «Туризм будущего», в рамках которого представители отрасли ищут новые подходы к организации туризма с учетом многочисленных факторов уязвимости.

37. В 2021 году ПРООН представила целый ряд инноваций в области финансирования развития. При поддержке ПРООН Узбекистан стал первой страной в своем регионе, выпустившей суверенную облигацию для реализации целей в области устойчивого развития. Правительство Индонезии выпустило свою первую подобную суверенную облигацию на 500 млн евро для поддержки деятельности в области социальной защиты, здравоохранения и образования. Банк развития Руанды выпустил свою первую «зеленую» облигацию, чтобы инвестировать 50 млн долл. США в возобновляемые источники энергии, экологически чистый транспорт, устойчивое водоснабжение, управление отходами и сохранение биоразнообразия. Цель в области устойчивого развития правительства Мексики, первая в своем роде, уже находится на втором этапе эмиссии, и на ее достижение привлечено более 1,3 млрд долл. США. В Китае Новый банк развития выпустил на внутреннем рынке облигации, связанные с достижением целей, на сумму 750 млн долл. США, что ознаменовало собой первый случай применения разработанных ПРООН стандартов воздействия в плане достижения целей в области устойчивого развития для эмитентов облигаций и таксономии финансирования ЦУР (Китай).

Управление

38. В 2021 году, когда многочисленные потрясения подорвали и ослабили правительства и общества в целом, ПРООН продолжила осуществлять критически важные инвестиции в системы управления, уделяя повышенное внимание тем из них, которые лежат в основе мирных, справедливых и инклюзивных обществ. ПРООН тесно сотрудничала с национальными и местными учреждениями и гражданским обществом для разработки решений и добивалась значимого участия и лидерства женщин и молодежи.

39. ПРООН оказала помощь 30 избирательным органам в формировании инклюзивных и прозрачных избирательных процессов, способствующих социальной сплоченности. Во время внеочередных парламентских выборов в Республике Молдова обновленные системы безопасности выборов оказались устойчивыми к кибератакам. Более 420 000 человек следили за ходом опроса, проверяя в режиме реального времени данные о явке избирателей. Оказание ПРООН поддержки женщинам-кандидатам на более ранних этапах способствовало тому, что доля женщин в новом законодательном органе достигла исторически высокого уровня — 40 процентов. В Гондурасе Избирательный совет и Избирательный трибунал использовали помощь ПРООН для эффективного управления инклюзивными выборами, несмотря на значительную политическую поляризацию.

40. Пандемия COVID-19 резко ускорила переход к цифровым услугам, и в связи с этим ПРООН помогла правительству Ботсваны реализовать национальную стратегию цифровой трансформации путем реорганизации рабочих процессов государственного сектора и развития цифровых и лидерских навыков. Первоначально было организовано оказание восьми государственных услуг. В Таджикистане 74 отдела регистрации актов гражданского состояния перешли на цифровые услуги, улучшив ведение записей о рождении, смерти и других событиях для более чем 450 000 граждан. Правительство Пакистана создало цифровую информационную панель, интегрирующую задачи целей в области устойчивого развития и обязательства в области прав человека в контексте усиления отчетности о ходе работы на обоих направлениях.

41. С тем чтобы изучить и помочь расширить масштабы наиболее перспективных национальных цифровых инноваций, ПРООН в 2021 году приступила к осуществлению инициативы “Digital X” (виртуального «ускорителя масштаба») для пилотных цифровых проектов и проверенных проектов с высокой отдачей. Уже появились такие решения, как платформа для обмена геопространственными данными о возобновляемых источниках энергии в Африке и малых островных развивающихся государствах.

42. Усилия ПРООН по ослаблению социальной напряженности и углублению демократии также реализуются в контексте поддержки мер по поощрению и защите прав человека, в том числе посредством улучшения функционирования институтов, отвечающих за отправление правосудия, безопасность и защиту прав человека. В Камеруне ПРООН сотрудничала с правозащитниками в вопросах регистрации совершаемых государственными субъектами злоупотреблений, которые являются одной из движущих сил насильственного экстремизма. Это способствовало изменению политики и сокращению количества инцидентов, связанных с терроризмом, на 17 процентов. ПРООН сотрудничала со Структурой «ООН-женщины» в рамках Платформы гендерного правосудия, которая обеспечила доступ к правосудию и услугам для более чем 34 000 человек в 14 странах, затронутых конфликтами, из которых почти 90 процентов — женщины и девочки.

43. Коррупция ослабляет социальную ткань, что подчеркивает важность антикоррупционной поддержки ПРООН, оказываемой почти 50 странам. В Азиатско-Тихоокеанском регионе 18 стран и территорий официально приняли политическое обязательство по борьбе с коррупцией под названием «Видение Тейенивы». ПРООН поддержало это начинание в Науру, где новое законодательство, первое в своем роде в стране, закрепило независимость парламента.

Устойчивость к потрясениям

44. В 2021 году риски росли в геометрической прогрессии, и не только из-за пандемии COVID-19. В течение года происходили события, связанные с вооруженными конфликтами, стихийными бедствиями, переворотами, угрозами климатической безопасности и проявлениями насильственного экстремизма. Огромное количество кризисов подтвердило, что ПРООН придерживается концепции гуманитарной безопасности, в том числе благодаря новому идейному лидерству Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека».

45. ПРООН все чаще видит возможности для реализации преобразующих изменений, с тем чтобы ускорить и поддержать восстановление после конфликтов, кризисов и нестабильности. В 2021 году она работала с национальными институтами в Йемене, чтобы восстановить предоставление услуг и создать возможности для получения средств к существованию для более чем 352 000 человек, пострадавших от конфликта. Благодаря предоставленным возможностям они

начали создавать производственные активы, способствуя оживлению местной экономики. Дополнительную поддержку оказала совместная программа Организация Объединенных Наций, которая обеспечила 156 000 человек надежными источниками возобновляемой энергии. Повышение качества услуг в области водоснабжения и санитарии улучшило состояние здоровья и окружающей среды для 130 000 человек.

46. В Ираке при поддержке 29 доноров и партнеров ПРООН предложила комплексные решения по стабилизации, социальной сплоченности, возвращению и реинтеграции перемещенных лиц и реформе сектора безопасности, которые улучшили условия жизни почти 16 миллионов человек. В 2021 году в рамках 285 проектов были восстановлены школы, электросети, медицинские учреждения, жилье, дороги, мосты и объекты водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения. Тесное взаимодействие с гражданским обществом, национальными и субнациональными правительствами и общинами позволило урегулировать конфликты и определить приоритеты деятельности в области стабилизации и социальной сплоченности в целях восстановления. Когда возникла озабоченность по поводу возвращения и реинтеграции перемещенных лиц, предположительно связанных с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта», ПРООН предоставила комплексный пакет услуг по психосоциальной поддержке и обеспечению средствами к существованию и жильем. Она взаимодействовала с местными комитетами мира и племенными, молодежными и женскими общественными группами, с тем чтобы при их посредничестве организовать устойчивый процесс возвращения и реинтеграции.

47. Внося крупнейший вклад в работу Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственного экстремизма, ПРООН оказала поддержку 26 странам в реализации национальных планов действий по борьбе с радикализацией. Они разработаны на основе данных, собранных внутри общин самими общинами, которые детализируют насущные пробелы в развитии и социальные диспропорции и помогают определить более адресные и эффективные ответные меры. На Филиппинах низовые миротворческие организации, возглавляемые женщинами и молодежью, совместно с высокопоставленными правительственными чиновниками работают над национальной политикой по предотвращению экстремизма.

48. В рамках Совместной программы по наращиванию национального потенциала в плане предотвращения конфликтов, осуществляемой ПРООН и Департаментом Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства, продолжалась работа по направлению советников и групп экспертов по вопросам мира и развития в различные страны. В Кот-д’Ивуаре после того, как одна из групп оценила неотложные потребности в плане социального развития и развития человеческого потенциала в северо-восточных регионах, пострадавших от экстремистского насилия, социальные программы в рамках национальной политики были переориентированы на эти регионы. Это стало важным поворотным моментом, когда военные действия отошли на второй план.

49. Во всем мире технологии стали источником нестабильности, но при правильном подходе они могут также стать и решением проблем. Поддерживаемая ПРООН Бангладешская обсерватория мира первой применила метод быстрого анализа миллионов единиц данных из официальной статистики преступности и сообщений в Интернете, чтобы выявить причины недовольства, мотивирующие экстремизм. Полученные сведения помогли защитить беженцев рохинджа и пресекать дезинформацию о пандемии COVID-19. Деятельность обсерватории

оказалась настолько успешной, что в рамках сотрудничества Юг — Юг правительство Индонезии создало аналогичное учреждение.

50. Устойчивые инвестиции ПРООН в Нигере привели к значительным изменениям в стратегических мероприятиях по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий. Правительственные чиновники имеют все необходимое для систематического прогнозирования и оценки потребностей после стихийных бедствий в стране, которая крайне уязвима с точки зрения климатических изменений, а также для быстрой реализации планов восстановления. Одновременно ПРООН помогает повысить жизнестойкость сельских общин за счет более рационального использования природных ресурсов, доступа к электроэнергии и расширения возможностей для получения дохода, особенно для молодежи и женщин.

Окружающая среда

51. В 2021 году внимание мировой общественности было обращено на глубину планетарного кризиса. Одной из наиболее важных возможностей изменить направление развития стала подготовка к пересмотру Парижского соглашения, когда ожидалось, что страны внесут более амбициозные определяемые на национальном уровне вклады. В этом контексте в рамках инициативы ПРООН «Обещание в отношении климата» был поддержан процесс установления более высокой планки в 120 странах. Эта инициатива является крупнейшим в мире источником поддержки определяемых на национальном уровне вкладов и объединяет опыт более 35 партнеров, включая ведущие организации Организация Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, Всемирный банк и МОТ.

52. В Тиморе-Лешти ПРООН оказала правительству помощь в создании всеобъемлющей национальной нормативно-правовой базы, с тем чтобы привести ее в соответствие с целым рядом международных соглашений по окружающей среде и климату. Новые планы и политика определяют действия по сдерживанию темпов изменения климата и адаптации к его последствиям, уменьшению загрязнения и защите экосистем. С помощью опыта ПРООН и финансирования из Зеленого климатического фонда (ЗКФ) Тимор-Лешти создает устойчивую к изменению климата сельскую инфраструктуру и проводит общенациональное картирование экологических угроз, чтобы обосновать принятие будущих решений надежными данными и анализом.

53. К концу 2021 года ПРООН помогала 40 странам разработать национальные планы по финансированию действий, направленных на то, чтобы остановить и обратить вспять вызывающее тревогу сокращение биоразнообразия. ПРООН совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций разработала новую программу действий по «перепрофилированию» вредных сельскохозяйственных субсидий, поскольку экономия в миллиарды долларов может дать толчок к преобразованию продовольственных систем. В рамках управляемой ПРООН Инициативы по финансированию биоразнообразия («БИОФИН») 27 стран в настоящее время разрабатывают планы по перепрофилированию субсидий.

54. Все программы ПРООН по охране окружающей среды предусматривают взаимные меры по поддержке людей и планеты. В Коста-Рике ПРООН помогла адаптировать 200 коммунальных акведуков к изменению климата с помощью комплекса решений, охватывающих инфраструктуру, благосостояние сообщества, здоровые экосистемы и хорошо управляемые риски, одним из основных результатов которых стало улучшение качества питьевой воды для 147 000 человек. Климатоустойчивые технологии и методы помогли более

127 000 фермеров в Бутане, чтобы они могли поддерживать продовольственную безопасность во время сбоев в цепочке поставок, связанных с пандемией.

Энергетика

55. 2021 год стал поворотным для работы ПРООН в области энергетики, поскольку она отошла от давнего акцента на вопросы доступа к электроэнергии. В сотрудничестве с Международным агентством по возобновляемым источникам энергии, ГКФ и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) ПРООН установила более тесные связи между энергетикой и целым рядом вопросов развития.

56. Были активизированы флагманские программы, такие как «Солнечная энергия для здравоохранения», которые сегодня обеспечивают надежное электроснабжение с помощью солнечной энергии более 1000 медицинских центров и медицинских складов в 15 странах. В Руанде ПРООН увязала вопросы доступа к электроэнергии, более чистый воздух и защиты лесов, обеспечив 11 000 домохозяйств энергоэффективными кухонными плитами. Это позволило снизить риск загрязнения воздуха в помещениях, особенно для женщин и девочек, и сократить потребление древесины на 60 процентов. Одновременно ПРООН работала с представителями лесного хозяйства над восстановлением лесов, пострадавших от заготовки дров. Со временем это поможет достичь целей как в области биоразнообразия, так и в области климата.

57. ПРООН создала Фонд финансирования доступа к энергии и экологически чистого продуктивного использования электроэнергии, который способен привлечь в частный сектор более 1 млрд долл. США в виде инвестиций. Новый Фонд углеродных платежей в целях развития отвечает интересам международных соглашений по углеродным рынкам.

58. ПРООН помогает странам, находящимся на разных этапах развития, внедрять экологически чистые источники энергии. В связи с обязательством Маврикия к 2030 году получать 60 процентов энергии из экологически чистых источников и полностью отказаться от угля, ПРООН помогла внедрить новую технологию, которая аккумулирует возобновляемую электроэнергию и обеспечивает ее надежные поставки в электроэнергетическую сеть. Благодаря давно ведущимся консультациям ПРООН по вопросам политики правительство Китая сделало шаги по освоению перспективных технологий топливных элементов, которые сжигают водород вместо нефти и газа. Охват пилотных проектов коммерческих автомобилей, работающих на водороде, увеличился с 8 до 45 городов, и в эксплуатацию введены четыре крупных завода по производству экологически чистого водорода.

59. В 2021 году ПРООН всколыхнула мир, призвав прекратить субсидирование ископаемого топлива, которое финансирует конец планеты. Короткий онлайн-фильм с анимационным динозавром, предупреждающий «Не выбирай вымирание», собрал миллиард просмотров. ПРООН также создала новую службу для оказания помощи странам в проведении сложных переговоров по реформам, связанным с ископаемыми видами топлива. Симулятор реформы субсидирования ископаемых видов топлива изучает данные на уровне страны, чтобы определить, как субсидии могут быть направлены на различные приоритеты развития.

Гендерное равенство

60. Пандемия COVID-19 наглядно показала многочисленные системные барьеры на пути к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. В условиях менее гарантированной занятости с рынков труда женщин

вытеснялось больше, чем мужчин. Уровень гендерного насилия резко возрос. Усугубляло сложную ситуацию и то, что многие правительства осуществляли политические меры по восстановлению после пандемии без учета гендерных аспектов, не признавая различий в ее воздействии на женщин и мужчин. По данным Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, разработанного ПРООН и Структурой «ООН-женщины», только 19,6 процента политических мер направлены на решение проблем экономической незащищенности женщин и несправедливого бремени неоплачиваемого ухода, несмотря на то, что и то и другое имеет решающее значение для способности женщин восстановиться после пандемии.

61. Такие тенденции усилили аргументы в пользу того, что ПРООН следует ускорить переход к программам, направленным на устранение структурных барьеров на пути к гендерному равенству. Этот переход стал все более очевидным в 2021 году, и теперь он закреплен в качестве одного из основных направлений в стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы. События, имевшие место в течение года, указали на необходимость поддержать расширение прав и возможностей и достижение равноправия женщин на индивидуальном уровне и преобразовать социальные нормы, законы, политику и институты, чтобы они поддерживали права женщин и надежды на прогресс. Одним из примеров этого нового направления стало включение положений о гендерном равенстве в определяемые на национальном уровне вклады в рамках инициативы «Обещание в отношении климата», что заложило основу для учитывающих гендерные аспекты действий в области климата и учитывающего гендерные аспекты развития в более широком смысле.

62. На фоне серьезных экономических последствий COVID-19 для женщин ПРООН расширила поддержку 73 стран, чтобы внедрить гендерный подход в систему социальной защиты и создать возможности для предприятий, возглавляемых женщинами. В Перу правительство сформировало нормативную базу для разработки национальной системы ухода, чтобы обеспечить женщинам возможности получения достойной работы, социальной защиты и основных услуг. В Аргентине были внесены изменения в муниципальные нормативные акты, чтобы сделать получение услуг по уходу одним из приоритетных прав человека. В Уганде ПРООН обеспечила 3700 микропредприятий, принадлежащих женщинам, средствами и инструментами, чтобы они не только восстановились после пандемии, но и имели возможность процветать в последующие годы.

63. В результате активизации работы по реагированию на гендерное насилие 96 стран получили поддержку в решении неотложных проблем, возникших во время пандемии COVID-19, таких как режим изоляции, из-за чего женщины оказались запертыми в домах вместе с насильниками. В то же время ПРООН продолжала оказывать помощь в совершенствовании законодательной базы и политики, обеспечивающих долговременную защиту. В рамках инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» ПРООН помогла привлечь парламентариев в девяти странах к работе по подготовке или доработке 84 законов, предусматривающих ужесточение мер по борьбе с гендерным насилием. Реформы федерального уголовного кодекса в Мексике впервые коснулись цифрового и медийного насилия в отношении женщин. В Папуа — Новой Гвинее парламент утвердил первые целевые бюджетные ассигнования на реализацию национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием.

VI. Партнеры и ресурсы

64. Исходя из твердой убежденности в том, что ни одна организация не может и не должна решать сложные глобальные проблемы в одиночку, ПРООН в 2021 году создала новые важные альянсы с традиционными и нетрадиционными партнерами. Она усилила акцент на партнерских отношениях, чтобы осуществить системные преобразования и продемонстрировать постоянную тесную увязку национальных приоритетов развития с принципами эффективности помощи.

От реформ к достижению результатов

65. Система Организации Объединенных Наций, практически завершившая проведение своей интенсивной реформы, работает вместе лучше, чем когда-либо, используя сильные стороны каждой организации для ускорения темпов осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Последняя оценка, проведенная Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций, повторила выводы независимых оценок ПРООН, которые подтвердили, что партнерство с другими структурами Организации Объединенных Наций улучшает программы и эффективно интегрирует многочисленные источники опыта. Факты свидетельствуют о том, что ПРООН успешно справилась с переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций и теперь использует многочисленные преимущества сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для достижения более весомых результатов.

66. В 2021 году ПРООН расширила программные партнерства со структурами Организации Объединенных Наций на всех уровнях, в том числе с членами своей собственной организации, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и Управлением целевых фондов с участием многих партнеров. Сотрудничество с ВОЗ ускорило справедливое распределение вакцин. Единая глобальная информационная панель служит подспорьем при принятии политических решений, отслеживая самые последние данные о кампании по вакцинации. Сорок два страновых отделения ПРООН провели совместный анализ и планирование со страновыми группами Организации Объединенных Наций в странах, пострадавших от стихийных бедствий или конфликтов, что является самым высоким показателем. Целевой фонд с участием многих партнеров привлек самые значительные взносы с момента своего создания в 2003 году и способствовал высококоординированному реагированию системы Организации Объединенных Наций в Афганистане.

67. В Сахеле ПРООН и партнеры Организации Объединенных Наций работают с правительствами, неправительственными организациями, Африканским союзом, Комиссией по бассейну озера Чад, Администрацией Липтако-Гурма, секретариатом Сахельской группы пяти и частным сектором над тем, чтобы разорвать порочный круг нищеты и конфликтов, устранить коренные причины нестабильности и раскрыть огромный потенциал региона. Партнерство расширяет доступ к чистой, надежной и доступной энергии, восстанавливает социальные связи в общинах, пострадавших от сбоев в системе государственного управления, насильственных конфликтов и экстремизма, решает проблемы безопасности, связанные с климатом, и дает молодым сахельцам возможность открыть новые предприятия и содействовать дискуссиям по вопросам развития в своих странах.

68. В 2021 году ПРООН оказывала основные деловые услуги системе координаторов-резидентов и управляла ресурсами Специального целевого фонда Организации Объединенных Наций в размере 60,2 млн долл. США. С тем чтобы поддержать реформу Организации Объединенных Наций, ПРООН привела инструменты составления программ в соответствии с системой управленческой подотчетности и четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций. Это позволило обеспечить, чтобы страновые программы ПРООН основывались на Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и полностью соответствовали национальным приоритетам. Двадцать пять страновых программ получили оценку «удовлетворительно» и/или «весьма удовлетворительно» в соответствии с общеорганизационными стандартами обеспечения качества.

Выход за рамки устоявшейся практики

69. ПРООН наладила многообещающие партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями по вопросам решения сложных проблем, в частности проблемы изменения климата. В Нигерии ПРООН мобилизовала партнеров, включая Всемирный банк и Африканский банк развития, и выступила спонсором национальных и местных диалогов, на которых обсуждалась неотложная необходимость действий в области климата. По мере достижения консенсуса относительно необходимости действий Нигерия стала первой крупной развивающейся страной, взявшей на себя обязательство по выходу на нулевой уровень выбросов. В Индонезии ПРООН сотрудничала с Всемирным банком, чтобы помочь стране подготовиться к выходу на углеродные рынки. Индонезия также приняла налог на выбросы углерода, что стало прорывом в финансировании целей в области устойчивого развития и действий по борьбе с изменением климата.

70. На втором саммите “Finance in Common”, в котором приняли участие более 500 государственных банков развития, ПРООН представила предложение по устойчивому финансированию. Центр устойчивого финансирования предоставил специальные партнерские возможности более чем 20 частным подразделениям банков развития, включая FMO (Нидерланды), Swedfund (Швеция) и Proparco (Франция).

71. ПРООН стремится соответствовать высоким требованиям надзора в своем партнерстве с ГЭФ, что привело к продлению аккредитации в 2021 году. Аккредитация в ГЭФ была дополнена после того, как ПРООН приняла меры по рекомендациям ревизии и оценки.

72. В Стратегическом плане на 2022–2025 годы особое внимание уделяется расширению альянсов с частным сектором — мандат, который страновые отделения уже тестируют и реализуют. Партнерство ПРООН с банком «Стэнбик банк Уганда» запустило механизм инноваций и предпринимательства “Youth4Business”, который предоставил более 3 млн долл. США в виде грантов и инкубационной поддержки более чем 7500 молодежных малых и средних предприятий.

73. Более тесное сотрудничество с такими стратегическими партнерами, как Microsoft, Samsung, GSMA (ассоциация операторов мобильных сетей) и Vodafone, среди прочего, позволило активизировать работу над цифровыми возможностями, инклюзивным подключением и ответственными технологиями. Партнерство ПРООН “Maritime SDG Accelerator” взаимодействует с морскими компаниями в вопросах разработки новых бизнес-решений, соответствующих

целям в области устойчивого развития. В Глобальном фонде частного сектора по борьбе с COVID-19 ПРООН участвуют Международная торговая палата, «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, PwC, Microsoft и DHL.

74. Количество упоминаний ПРООН в средствах массовой информации превысило 50 000, увеличившись на 174 процента. Статьи и сообщения в блогах, попавшие в 14 лучших медиа-целей ПРООН, прочитали 5 миллиардов человек во всем мире.

Финансирование в неспокойное время

75. В сложных условиях финансирования ПРООН в 2021 году продолжала пользоваться целевой поддержкой партнеров. Их готовность доверить ПРООН свои ресурсы сделала возможным оказать воздействие на процесс развития. ПРООН получила взносов на общую сумму в 5,4 млрд долл. США, включая 647 млн долл. США в виде регулярных ресурсов (основного финансирования). К сожалению, доля финансирования из регулярных ресурсов осталась на уровне 12 процентов от общего объема ресурсов, что намного ниже целевого показателя договора о финансировании в 30 процентов. Несмотря на свои усилия и положительное признание в качестве ценного партнера со стороны 82 процентов партнерских организаций, ПРООН столкнулась с тем, что количество организаций, вносящих взносы по линии регулярных ресурсов, сократилось с 49 в 2020 году до 43. Большая доля целевых прочих ресурсов снижает эффективность ПРООН в нынешних сложных условиях для процесса развития и ее способность оправдывать ожидания государств-членов.

76. Объем инвестиций через тематические окна финансирования сократился на 33 процента, а объем взносов из межучрежденческих объединенных фондов Организации Объединенных Наций — на 14 процентов в период с 2020 года, когда распоряжение гуманитарными фондами было передано Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. Вместе с тем сокращение регулярных ресурсов, тематических и объединенных фондов было в значительной степени компенсировано увеличением взносов из вертикальных фондов и долевым участием правительств в расходах, которое составило 18 процентов и 15 процентов соответственно. В 2021 году ПРООН получила от 12 международных финансовых учреждений 308 млн долл. США, из которых 121 млн долл. США — прямые гранты, предназначенные в основном для помощи, которая оказывается в условиях нестабильности и конфликта, а 187 млн долларов США — государственное финансирование для поддержки освоения заемных средств, в том числе для реагирования на COVID-19. Эта сумма превысила 249 млн долл. США, полученных в 2020 году. В 2021 году значительный 79-процентный скачок косвенных взносов отразил более высокий спрос на поддержку ПРООН в освоении заемных средств.

77. ПРООН выражает глубокую признательность своим ведущим вкладчикам по линии регулярных ресурсов[8]. Кампания #PartnersAtCore продолжала улучшать информированность об этих взносах в соответствии с обязательством по договору о финансировании делать более доступными результаты, достигнутых с помощью гибкого финансирования. Кампания была увязана с ключевыми международными событиями и связана с результатами инициативы по интеграции целей в области устойчивого развития, сетью лабораторий по ускорению процессов и действиями по борьбе с изменением климата. ПРООН заключила

[8] Десять крупнейших вкладчиков в регулярные ресурсы (согласно размерам взносов) — это правительства Германии, Соединенных Штатов Америки, Швеции, Японии, Норвегии, Швейцарии, Нидерландов, Канады, Соединенного Королевства и Дании.

многолетние соглашения о взносах в счет регулярных ресурсов с девятью государствами-членами и благодарит правительства Бельгии, Катара, Швеции и Турции за недавнее продление срока действия таких соглашений. Это крайне важно для обеспечения предсказуемости финансирования и согласования с обязательствами по договору о финансировании. Партнерство с правительством Катара, в том числе для поддержки сети по ускорению процессов ПРООН, привело к увеличению политической и финансовой поддержки и ее диверсификации за пределами Комитета содействия развитию. Правительства Германии и Италии также внесли важный вклад в работу сети по ускорению процессов.

78. Учитывая снижение качества финансирования в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, ПРООН взаимодействовала с ключевыми государствами-членами и партнерами Организации Объединенных Наций, чтобы привести более убедительные аргументы в пользу регулярных ресурсов и гибкого финансирования на основе обязательств по договорам о финансировании. В 2021 году ПРООН в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития провела диалоги по вопросам финансирования с участием государств-членов и структур Организации Объединенных Наций, в ходе которых она особо отметила важность регулярных ресурсов, гибкого, многолетнего и объединенного финансирования для достижения качественных результатов.

VII. Путь к высокоорганизованной ПРООН будущего

79. В то время как многие страны начинают восстанавливаться после пандемии и возвращать утраченные позиции в достижении целей в области устойчивого развития, ПРООН превращается в высокоорганизованную организацию будущего, готовую внести свой вклад в поддержку более инклюзивного и устойчивого развития. Стратегический план на 2022–2025 годы будет продолжать работать над шестью стратегическими решениями, в которых потребности стран наиболее велики, а потенциал и деятельность ПРООН в системе Организации Объединенных Наций приносят наибольшую пользу. Однако ПРООН также повысила планку по крайней мере до уровня трансформации. Переходя от проектов к портфелям, от аналоговых технологий к инклюзивным цифровым, от реактивных к абсолютно инновационным, ПРООН будет действовать, обобщать опыт, принимать меры по адаптации и добиваться результатов. Она будет в полной мере использовать свои комплексные решения в области развития, которые защищены от рисков и ориентированы на быстрый прогресс.

80. Умение ориентироваться в будущем в сочетании с большим списком достижений дает ПРООН уверенность и способность ставить перед собой высокие цели. Именно поэтому Стратегический план на 2022–2025 годы призывает ставить перед собой большие амбициозные цели. Опираясь на свои программы, информационную работу и тесные партнерские связи, ПРООН будет стремиться к достижению таких целей, как оказание 100 миллионам человек помощи в преодолении многомерной нищеты, обеспечение чистой электроэнергией 500 миллионов человек, оказание поддержки 800 миллионам человек в участии в выборах и обеспечение выделения 1 трлн долл. США по линии государственного и частного финансирования для достижения целей в области устойчивого развития. Эти обязательства являются амбициозными, возможно, даже «труднодостижимыми». Но именно это потребуется для того, чтобы вернуть процесс достижения целей на путь восстановления. Являясь неотъемлемой частью Организации Объединенных Наций, ПРООН вместе со странами будет добиваться выполнения обещаний глобальных целей для всех.