Nations Unies DP/2022/17

Conseil d'administration du Programme des Nations Unies pour le développement, du Fonds des Nations Unies pour la population et du Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets

Distr. générale
11 avril 2022
Français
Original : anglais

Session annuelle de 2022
6-10 juin 2022, New York
Point 5 de l'ordre du jour provisoire
Rapport annuel de l'Administrateur

Rapport annuel de l'Administrateur pour 2021

I. Introduction

1. En 2021, plusieurs crises ont mis en péril les acquis du développement mondial. L'urgence climatique a pris de l'ampleur, des troubles sociaux et des conflits ont éclaté, les inégalités se sont creusées et la pandémie de maladie à coronavirus 2019 (COVID-19) a continué de dévaster des vies et de miner les économies. L'être humain est responsable de ces crises. Mais l'être humain peut également agir pour les résoudre, comme l'ont démontré les vaccins contre la COVID-19. Les défis complexes ne sont pas insurmontables, une vérité dont le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) témoigne tous les jours en offrant des solutions de développement dans toutes les régions du monde.

2. L'année 2021 a mis à l'épreuve la transformation structurelle du PNUD prévue dans le Plan stratégique 2018-2021. Elle a éprouvé l'agilité, l'innovation et la résilience du PNUD et sa capacité à répondre à des situations complexes. Le présent rapport montre que le PNUD a relevé le défi, au profit de millions de personnes. Ce faisant, le PNUD a démontré qu'il était bien placé pour piloter le développement à une époque rythmée par des changements rapides.

Encadré 1.
Le PNUD en chiffres

Entre 2018 et 2021, 71 millions de personnes dans 36 pays ont accédé aux services essentiels et 2,4 millions de ménages ruraux dans 33 pays ont bénéficié d'une énergie propre, abordable et durable.

En deux ans, le PNUD a débloqué 1,6 milliard de dollars pour aider les pays à faire face à la pandémie de COVID-19 et à s'en relever.

En 2020-2021, 43 pays se sont attaqués à la violence de genre.

Depuis le début de la pandémie, 82 pays ont adopté plus de 580 solutions numériques, y compris 71 systèmes de commerce électronique et 149 systèmes de gouvernance en ligne.

22-05398X (F)

Merci de recycler

En 2021, 3 millions de personnes, dont 47 % de femmes, ont bénéficié d'un emploi et de moyens d'existence améliorés dans des contextes de crise ou d'après crise dans 29 pays.

En 2021, en tant que plus grand contributeur aux travaux des Nations Unies sur la prévention de l'extrémisme violent, le PNUD a aidé 26 pays à mettre en œuvre des plans d'action nationaux de lutte contre la radicalisation.

Sur les 120 pays participant à la Promesse climatique du PNUD, 92 ont soumis des plans d'action nationaux révisés pour le climat en 2020-2021. Parmi eux, 90 % ont relevé leurs ambitions en matière d'atténuation et 96 % ont relevé leurs ambitions en matière d'adaptation.

Malgré les bouleversements provoqués par la pandémie, les dépenses consacrées aux programmes du PNUD se sont élevées à 4,8 milliards de dollars en 2021, leur plus haut niveau depuis plus de 10 ans.

La mobilisation de 3,8 milliards d'obligations liées aux objectifs de développement durable en 2021 a mis en évidence la portée croissante du PNUD en matière de financement innovant.

Le PNUD a atteint 88 % des indicateurs de performance du Plan d'action 2.0 à l'échelle du système des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'avancement des femmes.

Le réseau de laboratoires d'accélération du PNUD a desservi 115 pays à travers 91 sites.

À ce jour, les investissements cumulés réalisés dans les installations dans le cadre du dispositif « Greening Moonshot » ont permis de réduire de 8 % l'empreinte carbone liée à la consommation d'électricité du PNUD, pour une économie de 600 000 dollars par an.

Les services relatifs aux états de paie du PNUD ont procédé aux paiements du personnel de 50 entités des Nations Unies, dans le cadre d'un engagement visant à rendre les opérations des Nations Unies efficaces et efficientes.

II. Le PNUD dans un monde en transition

3. L'année 2021 pourrait marquer le début d'une transformation mondiale. Elle a illustré les formidables promesses de la technologie, avec le développement rapide de vaccins contre la COVID-19 et l'essor des solutions numériques, mais a également fait ressortir les graves inégalités d'accès qui, dans les pires des cas, entraînent des pertes de vies humaines. L'année 2021 a également montré la rapidité avec laquelle les acquis du développement peuvent être balayés, des millions de personnes supplémentaires étant précipitées dans la pauvreté, et l'efficacité avec laquelle la protection sociale et les aides financières peuvent aider à enrayer la chute. Alors même que les pays et entreprises du monde entier adoptaient des mesures plus ambitieuses pour réduire les émissions de gaz à effet de serre, les preuves de l'urgence climatique ont fait retentir les sonnettes d'alarme à un rythme effréné.

4. En résumé, plusieurs vagues sont arrivées en même temps. Le PNUD est resté déterminé à jouer son rôle pour maintenir le cap vers des sociétés florissantes, vers un monde plus égalitaire, où la transformation est suffisamment puissante pour s'enraciner, même dans un contexte de conflit, de crise et de fragilité. Cela requiert

une transition juste des sociétés et des économies vers un avenir décarboné et numérique.

5. En tant qu'organisation, le PNUD a vécu 2021 comme une période de changement, marquée par la fin du Plan stratégique 2018-2021 et les préparatifs du Plan stratégique 2022-2025. Au cours des quatre dernières années, le PNUD a entrepris sa propre transformation, affinant ses outils et capacités à produire des résultats dans un monde complexe. Les investissements dans un PNUD nouvelle génération ont porté leurs fruits, tant pour les individus que pour les sociétés. Des dizaines de millions de personnes bénéficient de meilleurs services, de communautés plus soudées et d'une plus grande résilience aux chocs. Cent pays ont avancé dans la mise en place des objectifs de développement durable au cœur de leurs plans de développement nationaux et infranationaux.

6. Pour affronter cette période de turbulences, mais aussi de promesses, le PNUD s'est appuyé sur des progrès constants dans la promotion de solutions de développement intégrées pour résoudre des défis complexes et multidimensionnels. Ces solutions tirent parti de la puissance de l'innovation et de la technologie pour résoudre les problèmes en tenant compte des populations. La valeur de cette approche a été clairement mise en évidence dans la riposte du PNUD face à la COVID-19, d'un montant de 1,6 milliard de dollars, qui témoigne de la manière dont l'organisation est mieux équipée pour naviguer dans l'incertitude et la complexité.

7. Le PNUD a aidé 82 pays à adopter des systèmes de suivi des inscriptions à la vaccination et des bénéficiaires et a facilité le recrutement de 32 000 nouveaux membres du personnel soignant. En Inde, un système numérique de renseignements sur les vaccins développé avant la pandémie avec l'aide du PNUD a permis de se consacrer rapidement à la tâche colossale de vacciner 1,4 milliard de personnes. Reliant près de 29 000 postes de la chaîne du froid des vaccins dans tous les districts du pays, le système avait permis d'acheminer plus de 1,4 milliard de doses à la fin de 2021. En collaboration avec l'Organisation mondiale de la Santé (OMS), le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et d'autres partenaires sur le terrain, le PNUD contribue désormais à atteindre l'objectif de vacciner au moins 70 % de la population mondiale contre la COVID-19 en 2022. La riposte du PNUD à la pandémie reposait sur un engagement accru en faveur de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, qui représentait environ 20 % des projets relatifs à la COVID-19 en 2020 et 18 % en 2021.

8. Bien que la COVID-19 ait fait les gros titres en 2021, les réalisations du PNUD ne se limitent pas à cette pandémie. La quasi-totalité des 120 pays soutenus par le PNUD dans le cadre de la Promesse climatique ont adopté des plans plus ambitieux en matière d'atténuation des changements climatiques et d'adaptation à leurs effets. Dans le cadre de la relance de la progression vers les objectifs de développement durable, le PNUD s'est engagé à innover dans la mobilisation de ressources pour le développement, ce qui a porté ses fruits puisque 2 milliards ont été levés pour les objectifs de développement durable dans 14 pays, malgré les pressions budgétaires liées à la pandémie. Le PNUD a également fait preuve de leadership intellectuel en créant l'indice novateur des normes sociales relatives au genre. Enfin, le PNUD s'est classé dans le top 10 des 70 organisations bilatérales et multilatérales les plus influentes dans le rapport *Listening to Leaders 2021*[1].

9. Alors qu'une crise dévastatrice sévissait en Afghanistan, le PNUD a mis à profit la puissance de ses partenariats au sein du système des Nations Unies et au-delà,

[1] Custer, S., Sethi, T., Knight, R., Hutchinson, A., Choo, V., et Cheng, M. (2021). Listening to Leaders 2021: A report card for development partners in an era of contested cooperation. Williamsburg, VA: AidData, College of William & Mary.

travaillant avec 13 entités des Nations Unies dans le cadre du fonds d'affectation spéciale réservé. Pour répondre aux besoins humains essentiels dans 10 provinces, le PNUD a fourni des emplois temporaires à 70 000 travailleurs et travailleuses, bénéficiant à un total de 430 000 personnes. Le PNUD a aidé à relier 25 000 petits exploitants et commerçants aux marchés et a fourni de l'énergie propre à 18 000 foyers. Avec le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, le PNUD a payé près de 26 000 soignantes et soignants non gouvernementaux pour que plus de 2 100 établissements de santé restent ouverts et desservent plus de 3 millions d'Afghanes et d'Afghans.

10. Pleinement conscient de la gravité des défis à relever, le PNUD nourrit de grandes ambitions dans le cadre du Plan stratégique 2022-2025. Les bureaux de pays du PNUD signalent que les tensions politiques retardent la prise de décisions politiques gouvernementales essentielles. La recrudescence des conflits violents, des troubles civils à la guerre totale, réduit les perspectives de sécurité et de bien-être des populations. L'inégalité de genre demeure lointaine. Le manque de données brouille les connaissances sur les objectifs de développement durable et les meilleurs moyens de les atteindre.

11. Les voies à suivre seront peut-être difficiles, mais l'heure n'est pas venue de reculer devant les défis auxquels le PNUD est confronté. Au contraire, c'est le moment d'agir, d'être audacieux et d'en faire plus. Le présent rapport illustre tout ce qui a déjà été accompli, mais également tout ce qui peut être fait pour trouver des solutions de développement intégrées qui transcendent les risques et les obstacles pour donner de réels résultats. Le PNUD s'est engagé dans cette voie avec le nouveau Plan stratégique, sachant qu'il n'y a plus un seul jour à perdre.

Encadré 2
Ce que les gens disent du PNUD

« Le PNUD a bien géré le contexte mouvementé de ces dernières années. Il s'est pleinement aligné sur le Programme de développement durable à l'horizon 2030, a joué un rôle constructif dans les réformes des Nations Unies et a fait preuve d'une grande résilience et d'un nouveau dynamisme dans sa riposte à la pandémie de COVID-19. »

– *Évaluation de la performance des organisations multilatérales*[2]

« Plusieurs laboratoires [d'accélération du PNUD] ont prouvé la valeur des approches d'intelligence collective pour alimenter une gouvernance plus souple, localisée et responsable. Ces laboratoires aident les gouvernements à visualiser des systèmes complexes et à comprendre les problèmes plus rapidement, ce qui leur permet de répondre plus efficacement à des problèmes localisés. »

– *Nesta's Centre for Collective Intelligence Design*[3]

« Généralement, le personnel d'encadrement réfléchit à l'élaboration d'un écosystème propice à l'innovation… mais le PNUD est allé bien plus loin, en créant un large réseau d'écosystèmes qui gravitent autour de ses laboratoires et en établissant des liens avec des partenaires locaux tout en aidant les laboratoires à se coordonner entre eux. En bref, il résout le

[2] Réseau d'évaluation de la performance des organisations multilatérales (MOPAN) (2021). Paris. MOPAN Assessment Report: UNDP 2020 Assessment Cycle, Paris.

[3] Berditchevskaia, A., Peach, K., Lucarelli, G., Ebelshaeuser, M. (2021). Collective Intelligence for Sustainable Development: 13 Stories from the UNDP Accelerator Labs.

problème de l'accélération grâce à une approche de portefeuille et au pouvoir du collectif et ce, à une échelle sans précédent. »

– *Massachusetts Institute of Technology*[4]

« Le PNUD a obtenu d'excellents résultats avec ses processus de recrutement, de promotion et de planification de la relève respectueux de la diversité de genres. Il propose un véritable soutien et des ressources dédiées pour garantir la diversité de genre et l'inclusion. »

– *Economic Dividends for Gender Equality*[5]

Les efforts du PNUD pour unir divers partenaires dans le suivi de l'objectif de développement durable no 15 représentent « un exemple louable de collaboration intersectorielle et transnationale entre des organisations et des communautés publiques, universitaires, onusiennes et autres pour développer et valider la large utilisation de méthodes et de données efficaces basées sur l'observation de la Terre pour un suivi et une mise en œuvre plus efficaces des cibles de l'objectif 15 ».

– *Initiative EO4SDG, annonce du prix du Groupe sur l'observation de la Terre remis au PNUD pour contribution aux objectifs de développement durable*[6]

« Les normes de bonnes pratiques (« SDG Impact ») sont un ajout essentiel au domaine de la gestion des impacts et dotent les organisations d'un cadre solide de pratiques exemplaires. Ce partenariat stratégique avec le PNUD consolide notre convergence de vue et nous permet de soutenir le déploiement et l'adoption de normes. »

– *Social Value International*[7]

III. Progrès du Plan stratégique, mesurés en millions

12. En dépit des crises multiples et croisées liées à la COVID-19, à l'urgence climatique et aux turbulences politiques, le PNUD a largement montré sa résilience, en maintenant et même en progressant dans les résultats de développement prévus. Il est ressorti du Plan stratégique 2018-2021 que le PNUD était mieux armé pour relever les défis à venir.

13. En 2021, le PNUD a régulièrement apporté son aide à des millions de personnes et à des dizaines de pays des quatre coins du monde, une excellente façon de conclure le Plan stratégique 2018-2021. Au cours des quatre dernières années, des changements profonds ont été clairement observés dans les trois objectifs et les six solutions types du plan, comme l'indiquent les résultats suivants, qui sont cumulatifs, sauf indication contraire.

[4] Altman, E., Nagle, F. (2020). Accelerating Innovation Through a Network of Ecosystems in Massachusetts Institute of Technology Sloan Management Review (été 2020).

[5] UNDP People for 2030. Disponible en anglais à l'adresse suivante : https://peoplefor2030.medium.com/undp-awarded-edge-move-certificate-for-gender-equality-in-the-workplace-3df283a6dfa0.

[6] Disponible (en anglais) à l'adresse suivante : https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/presscenter/pressreleases/2021/tres-oficinas-nacionales-del-pnud-reciben-el-premio-geo-sdg-2021.html.

[7] Social Value International, disponible (en anglais) à l'adresse suivante : https://www.socialvalueint.org/blog/strategic-partnership-with-undp.

14. Au titre de l'objectif 1, éliminer la pauvreté sous toutes ses formes, le PNUD a aidé 71 millions de personnes dans 36 pays à obtenir des services essentiels au bien-être et à la dignité, tels que l'eau, le logement et les soins de santé. Dans 25 pays, 40 millions de personnes ont bénéficié de services financiers, obtenant ainsi des ressources pour améliorer leurs vies et stimuler des économies plus larges. Soixante-deux pays gèrent désormais durablement plus de 12 millions d'hectares de forêts, une étape essentielle pour préserver la biodiversité et ralentir les changements climatiques.

15. Au titre de l'objectif 2, accélérer les transformations structurelles en faveur du développement durable, le PNUD a apporté son soutien aux pays organisant des élections, avec comme résultat 38 millions de personnes supplémentaires inscrites sur les listes électorales dans 30 pays, dont 80 % de femmes. Dans 34 pays, 32 millions de personnes ont acquis des droits légaux et une protection juridique grâce à l'accès à la justice.

16. Au titre de l'objectif 3, renforcer la résilience aux traumatismes et aux crises, en 2021, 3 millions de personnes, dont 50 % de femmes, ont obtenu des emplois et de meilleurs moyens de subsistance dans 25 pays confrontés à une crise ou s'en relevant. Dans le cadre des programmes de relèvement conçus pour faciliter le passage d'une situation de crise à une situation de développement, 750 000 femmes ont reçu une aide pour constituer des avoirs et retrouver des moyens de subsistance, ce qui a permis de renforcer leurs capacités à gérer les crises futures. En 2021, 3 millions de personnes déplacées dans 13 pays ont bénéficié de solutions durables visant à assurer une sécurité, une liberté de circulation et un bien-être pérennes.

17. Entre 2018 et 2021, le PNUD a utilisé 94,4 % des dépenses consacrées au programme, soit 18,3 milliards de dollars. Rien qu'en 2021, le PNUD a engagé 4,8 milliards de dollars des ressources de ses programmes, soit la somme la plus élevée de ces deux derniers plans stratégiques (2014-2017 et 2018-2021). Le PNUD a consacré 47 % des dépenses afférentes au programme à l'objectif 1 (2,2 milliards de dollars), 34 % à l'objectif 2 (1,6 milliard de dollars) et 15 % à l'objectif 3 (719 millions de dollars).

IV. Observations sur les résultats de #NextGenUNDP

18. Dans le Plan stratégique 2018-2021, le PNUD a entrepris de devenir une organisation « nouvelle génération », prête à participer aux efforts mondiaux visant à assurer le bien-être de l'humanité et de la planète. Grâce à ses investissements dans de nouveaux programmes, collaborateurs, partenariats et systèmes opérationnels, le PNUD est devenu plus souple et efficace. Il a une meilleure conscience des risques et des possibilités de changement rapide. Le PNUD d'aujourd'hui se met à déclencher des changements transformateurs dans les systèmes qui définissent les processus de développement et la réponse aux crises, comme l'illustrent les observations suivantes.

Observation 1. Maintenant que de nombreux pays disposent de plans pour la réalisation des objectifs de développement durable, le PNUD aide les pays à reconfigurer le financement du développement au moyen de cadres de financement nationaux intégrés. Ces derniers améliorent la qualité, le nombre et la portée des fonds publics. Quatorze pays ont déjà consacré deux milliards de dollars supplémentaires à la réalisation des objectifs de développement durable.

19. Plus de 70 pays ont bénéficié de l'appui du PNUD pour élaborer leurs cadres de financement nationaux intégrés en 2020-2021. Trente et un pays ont indiqué que c'était la première fois qu'ils adoptaient une telle approche pour concevoir une stratégie financière formelle. Les cadres sont rapidement devenus des tremplins pour

rechercher et trouver des façons innovantes de financer le développement. En parallèle, malgré un contexte budgétaire mondialement contraignant, la maturation de l'offre de financement du PNUD et le travail avec les pays à revenu intermédiaire supérieur stimulent l'expérimentation dans le financement du développement, notamment au travers des obligations vertes et des obligations liées aux objectifs de développement durable.

Observation 2. L'investissement du PNUD dans la numérisation porte ses fruits, avec 580 solutions numériques introduites dans 82 pays depuis le début de la pandémie. Le PNUD va progressivement au-delà des solutions ponctuelles pour aider les pays à stimuler la transformation numérique de leurs sociétés et de leurs économies. Dans 16 pays, le PNUD a facilité la conception des évaluations de la préparation au numérique, qui définissent la façon dont les solutions numériques peuvent simultanément contribuer à se relever de la COVID-19, à atteindre les objectifs de développement durable et à bâtir des économies inclusives qui ne laissent personne de côté.

20. La nouvelle Stratégie numérique du PNUD 2022-2025 conçoit la numérisation comme une force d'autonomisation pour les populations et la planète, comme un moyen d'accélérer le progrès vers des sociétés inclusives, éthiques et durables. Cette stratégie va de pair avec la Stratégie d'exploitation des données, qui est destinée à saisir les possibilités offertes par les changements indispensables dans la collecte des données résultant de la numérisation. Ces changements apportent de nombreuses possibilités nouvelles de recueillir des données ventilées pour répondre à divers besoins humains.

21. Bâtie sur cette architecture, la plateforme Data Futures du PNUD a reçu un prix DRIVENxDESIGN en 2021. La plateforme permet d'obtenir des informations sur des questions d'actualité cruciales, telles que l'équité vaccinale et la transition vers une économie verte. Les équipes de pays des Nations Unies et les gouvernements l'utilisent pour modéliser les possibilités d'action liées aux objectifs de développement durable avant que les investissements ne soient verrouillés. La numérisation ayant également suscité des inquiétudes, y compris en matière de droits humains, de vie privée et de sécurité, le PNUD a noué des partenariats avec l'Union internationale des télécommunications, la Digital Public Goods Alliance et la EDISON Alliance pour élaborer de nouvelles normes mondiales qui préserveront les avantages de la technologie tout en prémunissant les populations contre ses risques.

Observation 3. Les changements climatiques constituent un défi de taille, mais en soutenant la révision 2020-2021 des contributions déterminées au niveau national, le PNUD a aidé à établir un niveau d'ambition sans précédent. Aujourd'hui, de plus en plus d'économies sont sur la voie de la décarbonation et d'une transition juste vers un monde plus vert et plus équitable. Sur les 120 pays que le PNUD soutient dans le cadre de la Promesse climatique, 92 ont soumis des plans d'action nationaux révisés pour le climat en 2020-2021 ; 90 % ont revu à la hausse leurs ambitions en matière d'atténuation des émissions, souvent dans différents secteurs de leurs économies ; et 95 % ont renforcé ces mesures pour s'adapter aux conséquences des changements climatiques. Le genre était pris en compte dans 96 % des plans, deux fois plus de pays s'engageant à prendre des mesures, telles que la participation des femmes aux décisions sur le climat et l'amélioration de l'accès aux technologies.

22. Étant donné que le véritable poids des plans climatiques nationaux dépend de leur mise en œuvre rapide à grande échelle, le PNUD a collaboré avec plusieurs pays pour chiffrer les engagements, promouvoir la gestion des ressources naturelles par les communautés et développer des solutions de subsistances axées sur la nature. Entre

2018 et 2021, le PNUD a offert un accès à des énergies propres, abordables et durables à plus de 13,8 millions de personnes dans les zones rurales de 33 pays.

23. L'énergie étant l'un des éléments les plus centraux d'une transition verte, en 2021, le PNUD s'est associé avec l'initiative Énergie durable pour tous et le Département des affaires économiques et sociales pour coordonner le premier sommet mondial des Nations Unies sur l'énergie depuis 40 ans. Ce sommet a incité les gouvernements et les entreprises à promettre 600 milliards de dollars pour de nouveaux investissements dans l'énergie universelle et durable. Le PNUD a adopté une position audacieuse, plaidant pour une réforme des subventions aux combustibles fossiles, une question épineuse dans de nombreux pays, mais déterminante pour le climat. Le PNUD a également accéléré le passage à une approche globale des systèmes énergétiques, avec de nouvelles offres en matière de financement à grande échelle et de technologies des énergies renouvelables.

Observation 4. L'élan mondial en faveur du développement des systèmes de protection sociale s'est essoufflé en 2021 en raison des pressions exercées sur les finances publiques. Néanmoins, le PNUD est demeuré déterminé à protéger les populations des risques et à créer de nouveaux moyens de subsistance. En plus de collaborer avec l'Organisation internationale du Travail (OIT) dans 88 pays, le PNUD a soutenu des mesures relatives au marché du travail qui ont protégé près d'un million d'emplois et aidé quelque 56 000 petites et moyennes entreprises pendant la pandémie.

24. Le PNUD accompagne les pays dans l'expansion de leurs systèmes de protection sociale vers un accès universel, par exemple en inscrivant les objectifs de protection sociale dans les lois et politiques et en numérisant les registres nationaux de protection sociale. L'aide massive apportée aux systèmes de soins de santé, y compris aux services liés au VIH/sida et à la tuberculose, ont donné un élan aux efforts déployés après la pandémie non seulement pour rétablir mais aussi pour améliorer les services publics essentiels, en particulier dans les zones reculées et rurales. Dans le cadre du soutien qu'il apporte aux microentreprises et aux petites et moyennes entreprises, qui représentent 90 % des entreprises et plus de 50 % des emplois à travers le monde, le PNUD a mis l'accent sur celles dirigées par des femmes, des jeunes et des personnes en situation de handicap.

Observation 5. La crise ne justifie pas d'attendre pour transformer le développement. Face à la prolifération des urgences en matière de développement, le PNUD, en tant que membre du système des Nations Unies, a été à l'origine de stratégies nouvelles et efficaces pour répondre aux besoins immédiats tout en ouvrant des voies transformatrices vers la paix et le développement. Au Yémen, le PNUD a fourni des services essentiels en matière de santé, d'éducation et d'énergie à 4,5 millions de personnes. En Iraq, la remise en état des infrastructures et des services a permis à 16 millions de personnes de retrouver une vie normale, y compris 5 millions de personnes déplacées.

25. Fort de ses expériences, le PNUD a élaboré une nouvelle offre en cas de crise qui le guidera à s'engager systématiquement en faveur des objectifs primordiaux suivants : protéger les acquis du développement, investir dans la dignité et le pouvoir d'action humains pour susciter l'espoir au-delà des aides financières et garantir que les acteurs et actrices de l'aide humanitaire, de la paix et du développement sont unis et agissent de concert dès le départ.

26. Le PNUD prête également une attention accrue aux risques et à la prévention dans ses programmes de développement principaux, s'attaquant aux risques structurels et investissant plus tôt dans des solutions de développement préventives. Dans le cadre de son investissement de 42 millions de dollars en faveur d'élections

sûres en 2021, le PNUD a travaillé avec des agents électoraux pour renforcer la rigueur et la transparence de la gestion des élections, afin de susciter la confiance publique et la cohésion sociale. Le PNUD a aidé 40 pays à utiliser des outils numériques et autres pour mettre fin aux discours haineux qui gangrènent de plus en plus le débat social et la stabilité sociale.

Observation 6. Les progrès mondiaux enregistrés sur la voie de l'égalité des genres sont trop lents, une réalité sans cesse rappelée par la pandémie. Le PNUD a accompli de grands progrès dans le domaine de l'égalité des genres. Désormais, deux tiers des projets comprennent une dimension de genre. Cependant, à l'avenir, le PNUD et ses nombreux partenaires peuvent se montrer plus ambitieux à l'heure de démanteler les obstacles structurels et les relations de pouvoir biaisées qui entretiennent la discrimination fondée sur le genre.

27. La nouvelle Stratégie pour la promotion de l'égalité des sexes 2022-2025 rehausse considérablement les ambitions en matière d'incidence, en incitant les pays à modifier les systèmes sous-jacents et les structures de pouvoir afin d'accélérer l'égalité des genres au lieu de continuer à l'entraver. Au nombre des premières démonstrations de la nouvelle voie à suivre figure l'indice novateur des normes sociales relatives au genre, qui offre un aperçu unique des normes qui entravent l'égalité des genres en politique, au travail et dans l'éducation. Lorsque la base de données COVID-19 Global Gender Response Tracker mise au point par le PNUD et par l'Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU-Femmes) a mis en évidence que moins de 20 % des mesures de riposte à la pandémie s'attaquaient à l'insécurité économique des femmes, le PNUD a collaboré avec ses partenaires pour contribuer à combler ce fossé. Il a été le fer de lance de l'aide apportée à 73 pays pour que les systèmes de protection sociale répondent aux vulnérabilités spécifiques des femmes et ouvrent davantage de possibilités aux femmes dans la population active.

Observation 7. Les investissements institutionnels stratégiques effectués entre 2018 et 2021 ont façonné et renforcé la capacité du PNUD à relever des défis complexes. Au cours des quatre dernières années, le PNUD a beaucoup investi pour rendre les processus de gestion des risques et de diligence raisonnable plus solides que jamais et suffisamment robustes pour relever les défis du nouveau Plan stratégique. Le PNUD a reçu une seizième opinion d'audit sans réserve consécutive et a équilibré son budget pour la cinquième année consécutive. En 2021, le PNUD a commencé à préparer le lancement d'un nouveau progiciel de gestion intégrée, afin d'améliorer l'efficacité, la gestion des risques, la planification des résultats et des ressources, le suivi et la mesure de l'incidence.

28. La plupart des recommandations formulées dans les évaluations indépendantes des programmes de pays ont été mises en œuvre, les enseignements tirés étant mis en évidence dans les nouveaux descriptifs de programme de pays. La qualité des évaluations décentralisées s'est également améliorée. La stratégie « People for 2030 » s'est attaquée aux causes profondes des problèmes complexes liés aux ressources humaines et a permis de créer un environnement plus inclusif pour l'ensemble du personnel, notamment par des mesures de lutte contre toutes les formes de discrimination et de harcèlement, y compris le harcèlement sexuel, les abus d'autorité et le racisme. Selon une enquête mondiale menée auprès du personnel, 86 % des employés du PNUD se disent aujourd'hui motivés pour venir travailler. En 2021, le PNUD a reçu une certification EDGE Move en récompense de ses résultats en matière de parité des genres. Seule une autre entité des Nations Unies a obtenu cette distinction.

29. L'innovation fait partie intégrante du mode de fonctionnement du PNUD, ce qui explique que le Plan stratégique 2022-2025 passe d'une approche par projet à une

approche par portefeuille. Les portefeuilles adoptent une perspective systémique des défis du développement. À la fin de l'année 2021, 30 pays avaient utilisé une approche par portefeuille, ce qui a contribué à façonner plusieurs nouveaux programmes nationaux. Parmi les premiers investisseurs figure l'Union européenne, qui s'est engagée à verser 10 millions d'euros pour appliquer une approche par portefeuille à la transformation urbaine en Europe et en Asie centrale.

Observation 8. Le PNUD a géré avec succès le repositionnement du système des Nations Unies pour le développement et s'est imposé comme un pilier opérationnel essentiel. En 2021, le PNUD a doublé sa participation au partage des coûts du système des coordonnatrices et coordonnateurs résidents. Les services relatifs aux états de paie du PNUD ont procédé aux paiements du personnel de 50 entités des Nations Unies, rendant ainsi les opérations des Nations Unies plus efficaces et efficientes. Avec l'aide du PNUD, 119 bureaux de pays et bureaux régionaux ont parachevé 131 stratégies relatives aux activités d'appui, atteignant l'objectif du programme d'efficience des Nations Unies.

30. La nature transversale des répercussions de la pandémie de COVID-19 a mis en lumière l'avantage comparatif du PNUD au moment d'intégrer les dimensions politiques, programmatiques et organisationnelles du système des Nations Unies. En tant que responsable technique des évaluations des incidences socioéconomiques de la COVID-19 menées dans 91 pays, le PNUD s'est associé au Fonds des Nations Unies pour la population, à l'UNICEF, à ONU-Femmes et à d'autres entités des Nations Unies pour définir des stratégies d'atténuation des incidences sur les résultats à l'échelle du système. Pour tirer les enseignements de cette collaboration, le PNUD a consolidé sa plateforme de connaissances SparkBlue, qui est devenue un lieu de rencontre incontournable pour le personnel des Nations Unies et les experts et expertes externes. En 2021, SparkBlue a accueilli des consultations mondiales sur les plans stratégiques de six agences des Nations Unies. Depuis 2020, SparkBlue a attiré 230 000 partenaires du système des Nations Unies, des gouvernements, des universités, des entreprises et de la société civile. Seize mille utilisateurs enregistrés contribuent régulièrement aux forums de la plateforme.

Observation 9. En 2021, le PNUD a atteint son plus haut niveau d'exécution de programmes depuis plus d'une décennie. Toutefois, la configuration actuelle des flux de financement ne répond ni aux attentes des pays à l'égard du PNUD, ni aux aspirations du Plan stratégique 2022-2025, ni aux besoins de développement complexes et en mutation rapide du monde actuel.

31. Le PNUD peut se targuer de résultats impressionnants en matière de réduction de la pauvreté. Il a fait progresser la protection des droits humains et la promotion de l'égalité des genres. Alors que ces questions et de nombreuses autres problématiques fondamentales sur le développement transcendent de multiples dimensions et dépassent effectivement la portée d'initiatives uniques, 88 % des ressources du PNUD sont allouées à des projets, ce qui limite la portée et l'efficacité de la programmation. Dans certains contextes, les modes de financement actuels ne correspondent pas aux besoins, notamment à ceux des pays classés dans la catégorie des revenus intermédiaires mais confrontés à des coupes sombres dans les services essentiels en raison de leur lourde dette. Dans le cadre du nouveau Plan stratégique, le PNUD maintiendra un dialogue ouvert avec le Conseil d'administration pour étudier la façon de corriger les déséquilibres de financement de longue date et de mieux faire correspondre le financement aux besoins des pays en matière de développement.

V. Solutions types

32. Les six solutions types du PNUD fonctionnent de concert et partent du principe que les stratégies intégrées permettent de résoudre des problèmes complexes et de progresser vers la réalisation des objectifs de développement durable.

Pauvreté et inégalités

33. Exacerbée par la pandémie, la pauvreté multidimensionnelle a mis en péril des années d'avancées en matière de développement humain. Toutefois, malgré les défis actuels, le PNUD a intensifié ses efforts pour aider les pays et les communautés à réduire les inégalités, à assurer une reprise créatrice d'emploi et à éliminer la pauvreté sous toutes ses formes. Les résultats obtenus attestent d'un engagement accéléré en faveur de l'innovation, de la numérisation, des partenariats et d'un tout nouveau niveau d'ambition en matière de financement du développement.

34. En 2021, 81 pays ont mis en œuvre des politiques fondées sur les études d'impact socioéconomique de la COVID-19 réalisées par le système des Nations Unies pour le développement, sous la direction technique du PNUD. Ces évaluations ont aidé à identifier et à cibler un groupe beaucoup plus large de personnes vulnérables, par exemple en proposant de nouveaux contenus et services d'information aux groupes autochtones et tribaux au Suriname. Au Viet Nam, le Gouvernement a redéfini son seuil de pauvreté multidimensionnelle, ce qui a permis à 8 millions de personnes de bénéficier de programmes de protection sociale et de réduction de la pauvreté. La numérisation de l'assistance sociale a facilité la fourniture de 1,4 milliard de dollars de protection sociale à plus de 27 millions de personnes, rendant le système non seulement plus inclusif mais aussi plus résilient et plus réactif face aux chocs.

35. La numérisation est passée au premier plan du soutien du PNUD aux moyens de subsistance et à la sécurité des revenus. En Inde, 31 000 artisans, agriculteurs et micro-entrepreneurs ont pu augmenter leurs revenus de 19 % en moyenne grâce à des formations aux outils financiers et numériques et à une aide à la création de liens avec le marché. Le PNUD a contribué à la mise en place d'un registre au sein de l'autorité kényane des micro-entreprises et petites entreprises et a fourni des outils numériques pour appuyer la régularisation de 12 185 entreprises.

36. Pour gérer les risques liés à la chaîne d'approvisionnement et les risques économiques connexes mis en évidence par la pandémie, le PNUD collabore avec le secrétariat de la Zone de libre-échange continentale africaine pour faire prendre conscience de la valeur et de la résilience des chaînes d'approvisionnement plus courtes et des investissements dans les capacités de production de produits alimentaires et médicaux. Dans 10 pays des Caraïbes orientales, le PNUD a encadré et aidé financièrement les petites entreprises touristiques durement touchées par la pandémie. Il a également mené le projet « Future Tourism » sur l'avenir du tourisme, dans le cadre duquel les acteurs et actrices du secteur repensent le tourisme à la lumière de multiples vulnérabilités.

37. En 2021, le PNUD a lancé une série d'innovations en matière de financement du développement. Avec l'appui du PNUD, l'Ouzbékistan est devenu le premier pays de sa région à émettre une obligation garantie pour les objectifs de développement durable. Le Gouvernement indonésien a émis sa première obligation garantie de ce type à hauteur de 500 millions d'euros pour soutenir la protection sociale, la santé et l'éducation. La Banque de développement du Rwanda a émis sa première obligation verte pour injecter 50 millions de dollars dans les énergies renouvelables, les transports propres, la gestion durable de l'eau et des déchets et la préservation de la diversité biologique. Après avoir levé plus de 1,3 milliard de dollars, l'obligation du

Gouvernement mexicain pour les objectifs de développement durable, la première du genre, est émise pour la deuxième fois. En Chine, la Nouvelle Banque de développement a émis une obligation liée aux objectifs de développement durable de 750 millions de dollars sur le marché obligataire domestique. C'est la première fois qu'une banque multilatérale de développement applique les normes « SDG Impact » du PNUD aux émetteurs d'obligations et à la taxonomie utilisée par la Chine pour le financement des objectifs de développement durable.

Gouvernance

38. En 2021, alors que de multiples chocs ont perturbé et affaibli les gouvernements et les sociétés en général, le PNUD a poursuivi ses investissements essentiels dans les systèmes de gouvernance, en mettant l'accent sur ceux qui sous-tendent les sociétés pacifiques, justes et inclusives. Le PNUD a collaboré étroitement à l'élaboration de solutions avec des institutions nationales et locales et la société civile et a promu la participation et le leadership effectifs des femmes et des jeunes.

39. Le PNUD a aidé 30 autorités électorales à mettre en place des processus électoraux inclusifs et transparents qui favorisent la cohésion sociale. Lors des élections législatives anticipées en République de Moldova, les systèmes de sécurité électorale mis à jour ont prouvé leur résistance aux cyberattaques. Plus de 420 000 personnes ont suivi le déroulement du scrutin en consultant les données en temps réel sur le taux de participation électorale. Grâce aux efforts déployés par le PNUD pour encourager les femmes à se porter candidates, la proportion de femmes dans le nouveau corps législatif a atteint un niveau historique de 40 %. Au Honduras, le Conseil électoral et le Tribunal électoral ont profité de l'aide du PNUD pour organiser efficacement des élections ouvertes à toutes et tous malgré une polarisation politique significative.

40. La pandémie de COVID-19 accélérant considérablement le passage aux services numériques, le PNUD a aidé le Gouvernement du Botswana à mettre en œuvre une stratégie nationale de transformation numérique en réorganisant les processus opérationnels du secteur public et en renforçant les compétences dans les domaines du numérique et de l'encadrement. Huit premiers services publics ont été lancés. Au Tadjikistan, 74 bureaux d'enregistrement des faits d'état civil sont passés au numérique, améliorant ainsi la tenue des registres d'état civil (naissance, décès, etc.) pour plus de 450 000 citoyennes et citoyens. Le Gouvernement pakistanais a créé un tableau de bord numérique intégrant les cibles des objectifs de développement durable et les engagements en matière de droits humains en vue de renforcer la transparence des progrès réalisés sur ces deux fronts.

41. Afin d'explorer et de favoriser le déploiement des innovations numériques nationales les plus prometteuses, le PNUD a lancé en 2021 Digital X, un « accélérateur d'échelle » virtuel pour les projets pilotes numériques et les projets à fort impact qui ont fait leurs preuves. Digital X a déjà donné naissance à des solutions, dont une plateforme de partage de données géospatiales sur les énergies renouvelables en Afrique et dans les petits États insulaires en développement.

42. Les efforts déployés par le PNUD en vue d'apaiser les tensions sociales et d'approfondir la démocratie reposent également sur l'appui de la promotion et la protection des droits humains, notamment grâce à un meilleur fonctionnement des institutions chargées de la justice, de la sécurité et des droits humains. Au Cameroun, le PNUD a collaboré avec des défenseurs et défenseuses des droits humains pour recenser les abus commis par des acteurs étatiques, qui comptent parmi les moteurs de l'extrémisme violent. Cela a contribué à changer les politiques et à réduire les actes de terrorisme de 17 %. Le PNUD s'est associé à ONU-Femmes pour lancer une plateforme pour la justice de genre, qui a facilité l'accès à la justice et aux services

de plus de 34 000 personnes dans 14 pays dans des situations de conflit, dont près de 90 % de femmes et de filles.

43. La corruption fragilise le tissu social, d'où l'importance du soutien du PNUD à la lutte contre la corruption dans près de 50 pays. Dans la région de l'Asie et du Pacifique, 18 pays et territoires ont adopté la Vision Teieniwa, un engagement politique de lutte contre la corruption. Le PNUD a poursuivi sur cette lancée à Nauru, où un nouveau texte de loi, le premier du genre dans le pays, a consacré l'indépendance parlementaire.

Résilience

44. Les risques ont augmenté de façon exponentielle en 2021, et pas seulement à cause de la COVID-19. Les conflits armés, les catastrophes, les coups d'État, l'insécurité climatique et l'extrémisme violent ont fait rage au cours de l'année. Vu l'ampleur de la crise, le PNUD a réaffirmé l'adoption d'une perspective axée sur la sécurité humaine, y compris à travers le nouveau leadership intellectuel du Bureau du Rapport sur le développement humain.

45. Le PNUD perçoit de plus en plus la possibilité d'amorcer des changements transformateurs pour accélérer et soutenir le relèvement après un conflit, une crise ou une période de fragilité. En 2021, le PNUD a collaboré avec les institutions nationales du Yémen pour rétablir les services et créer des moyens de subsistance pour plus de 352 000 personnes touchées par le conflit. Ces dernières ont à leur tour commencé à constituer des avoirs productifs et à revitaliser les économies locales. En complément, un programme conjoint des Nations Unies a permis de fournir à 156 000 personnes une énergie fiable et renouvelable. L'optimisation des services d'eau et d'assainissement a permis d'améliorer la santé et l'environnement de 130 000 personnes.

46. En Iraq, avec le soutien de 29 donateurs et partenaires, le PNUD a apporté des solutions intégrées pour la stabilisation, la cohésion sociale, le retour et la réintégration des personnes déplacées et la réforme du secteur de la sécurité, qui ont amélioré les vies de près de 16 millions de personnes. En 2021, des écoles, des réseaux électriques, des établissements de santé, des logements, des routes, des ponts et des services d'eau et d'assainissement ont été remis en état dans le cadre de 285 projets. Une collaboration étroite avec la société civile, les autorités nationales et infranationales et les communautés a permis de résoudre les conflits et de définir les priorités de stabilisation et de cohésion sociale pour le relèvement. Lorsque des inquiétudes sont apparues concernant le retour et la réintégration de personnes déplacées qui auraient des liens avec Daesh, le PNUD a mis en place un ensemble intégré de services psychosociaux ou liés aux moyens de subsistance ou à l'hébergement. Il a convoqué des comités de paix et des groupes locaux de jeunes et de femmes en vue de mettre en place un processus durable de retour et de réintégration.

47. En tant que plus grand contributeur aux travaux des Nations Unies sur la prévention de l'extrémisme violent, le PNUD a aidé 26 pays à mettre en œuvre des plans d'action nationaux de lutte contre la radicalisation. Ces plans reposent sur des données recueillies dans et par les populations, détaillent les écarts de développement et les fractures sociales prioritaires et aident à formuler des réponses plus précises et efficaces. Aux Philippines, des organisations locales de consolidation de la paix dirigées par des femmes et des jeunes collaborent désormais avec de hauts cadres de l'administration sur les politiques nationales de prévention de l'extrémisme.

48. Le programme commun du PNUD et du Département des affaires politiques et de la consolidation de la paix sur le renforcement des capacités nationales de

prévention des conflits a continué de déployer des équipes de conseillers et conseillères pour la paix et le développement. En Côte d'Ivoire, après qu'une équipe a évalué les besoins urgents en matière de développement social et humain dans les régions du nord-est du pays secouées par la violence extrémiste, la politique nationale a changé, de sorte à étendre les programmes sociaux à ces régions. Cela a marqué un tournant, dans la mesure où l'accent n'était plus mis prioritairement sur les actions militaires.

49. Partout à travers le monde, la technologie est devenue une source d'instabilité. Toutefois, orientée dans la bonne direction, elle constitue également une solution. Soutenu par le PNUD, l'Observatoire de la paix du Bangladesh a fait œuvre de pionnier en analysant rapidement des millions de points de mesure provenant des statistiques officielles sur la criminalité et des publications en ligne pour identifier les griefs qui motivent l'extrémisme. Les connaissances acquises ont aidé à protéger les réfugiés rohingya et à gérer la désinformation sur la COVID-19. L'Observatoire a connu un tel succès que le Gouvernement indonésien a créé une institution similaire dans le cadre de la coopération Sud-Sud.

50. Les investissements soutenus du PNUD au Niger ont considérablement transformé la gestion stratégique des catastrophes. Les fonctionnaires sont en mesure de prévoir et d'évaluer systématiquement les besoins après une catastrophe, dans un pays très vulnérable aux changements climatiques, et de lancer rapidement des plans de relèvement. En parallèle, le PNUD a contribué à renforcer la résilience des populations rurales en améliorant la gestion des ressources naturelles, l'accès à l'énergie et les moyens de subsistance, en particulier pour les jeunes et les femmes.

Environnement

51. L'année 2021 a attiré l'attention du monde sur la profondeur de la crise planétaire. Dans la perspective de voir les pays établir des contributions déterminées au niveau national plus ambitieuses, la période précédant le réexamen de l'Accord de Paris a été l'une des principales occasions de changer de cap. La Promesse climatique du PNUD a saisi cette occasion pour soutenir un processus de définition d'ambitions plus élevées dans 120 pays. Cette initiative est la plus grande source mondiale de soutien aux contributions déterminées au niveau national. Elle met à profit l'expertise combinée de plus de 35 partenaires, dont les principales organisations de développement des Nations Unies, la Banque mondiale et l'OIT.

52. Au Timor-Leste, le PNUD a aidé le Gouvernement à établir un cadre politique national complet qui s'aligne sur une série d'accords internationaux sur l'environnement et le climat. Les nouveaux plans et les nouvelles politiques prévoient des mesures pour freiner les changements climatiques et s'adapter à leurs effets, réduire la pollution et protéger les écosystèmes. Grâce à l'expertise du PNUD et au financement du Fonds vert pour le climat, le Timor-Leste met en place une infrastructure rurale résiliente au climat et procède à une cartographie nationale des menaces écologiques, afin d'asseoir les décisions futures sur des données et des analyses solides.

53. Fin 2021, le PNUD aidait 40 pays à élaborer des plans nationaux pour financer des actions visant à enrayer et inverser le déclin alarmant de la biodiversité. En collaboration avec le Programme des Nations Unies pour l'environnement et l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, le PNUD a établi un nouveau programme de « réorientation » des subventions agricoles néfastes, car des milliards de dollars d'économie pourraient amorcer la transformation des systèmes alimentaires. Dans le cadre de l'Initiative pour le financement de la diversité biologique gérée par le PNUD, 27 pays élaborent actuellement des plans de réorientation des subventions.

54. Tous les programmes environnementaux du PNUD intègrent la notion d'appui réciproque entre l'être humain et la planète. Au Costa Rica, le PNUD a favorisé l'adaptation de 200 ponts canaux municipaux aux changements climatiques en combinant des solutions axées sur l'infrastructure, le bien-être communautaire, des écosystèmes sains et des risques bien gérés, avec pour résultat clef des sources d'eau potable améliorées pour 147 000 personnes. Plus de 127 000 agriculteurs et agricultrices du Bhoutan ont bénéficié de technologies et de techniques résilientes aux changements climatiques leur permettant d'assurer leur sécurité alimentaire malgré les perturbations de la chaîne d'approvisionnement liées à la pandémie.

Énergie

55. L'année 2021 a marqué un tournant pour le travail du PNUD dans le domaine de l'énergie, car il a dépassé l'accent mis depuis longtemps sur l'accès à l'énergie. En collaboration avec l'Agence internationale pour les énergies renouvelables, le Fonds vert pour le climat et le Fonds pour l'environnement mondial, le PNUD a tissé des liens forts entre le secteur de l'énergie et toute une série de questions de développement.

56. Les programmes phares tels que « Solar for Health » (Le solaire pour la santé) sont passés à la vitesse supérieure, fournissant un approvisionnement fiable en électricité à plus de 1 000 centres de santé et entrepôts de produits pharmaceutiques dans 15 pays. Au Rwanda, le PNUD a concilié l'accès à l'énergie, l'assainissement de l'air et la protection des forêts en dotant 11 000 foyers de fourneaux à haut rendement énergétique. Ces derniers ont permis de réduire les risques de pollution de l'air intérieur, en particulier pour les femmes et les filles, et de diminuer la consommation de bois de 60 %. En parallèle, le PNUD a travaillé avec des agents forestiers pour restaurer les forêts endommagées par la collecte de combustibles. Avec le temps, cela favorisera la réalisation des objectifs relatifs à la biodiversité et au climat.

57. Le PNUD a mis en place le mécanisme de financement « Energy Access and Green Productive Use of Electricity Financing Facility », susceptible de lever plus d'un milliard de dollars d'investissements privés. Le nouveau mécanisme « Carbon Payments for Development » coïncide avec un nouvel accord international sur les marchés de droits d'émission de carbone.

58. Le PNUD aide des pays à divers stades de développement à adopter des sources d'énergie propres. Dans le cadre de l'engagement de Maurice à couvrir 60 % de ses besoins énergétiques à partir d'énergies vertes d'ici à 2030 et à renoncer progressivement au charbon, le PNUD a contribué à l'introduction de nouvelles technologies capables de stocker les énergies renouvelables et de garantir un approvisionnement fiable du réseau électrique. Grâce aux conseils pratiques dispensés depuis longtemps par le PNUD, le Gouvernement chinois a fait des progrès dans l'application des technologies prometteuses des piles à combustible, qui brûlent de l'hydrogène plutôt que du pétrole et du gaz. Le nombre de villes accueillant des projets pilotes de véhicules utilitaires à l'hydrogène est passé de 8 à 45 et 4 grandes usines de production d'hydrogène vert ont été mises en service.

59. Le PNUD a fait parler de lui en 2021 en lançant un appel à la suppression des subventions aux combustibles fossiles qui financent la destruction de la planète. Un court métrage en ligne intitulé « Ne choisissez pas l'extinction » dans lequel un dinosaure animé nous mettait en garde a été visionné un milliard de fois. Le PNUD a également mis en place un nouveau service pour aider les pays à gérer la complexité des réformes liées aux combustibles fossiles. Le simulateur de réforme des subventions aux combustibles « Fossil Fuel Reform Simulator » utilise les données

nationales pour définir la façon dont les subventions pourraient être orientées vers différentes priorités de développement.

Égalité des genres

60. La pandémie de COVID-19 a mis en relief les obstacles structurels et systémiques à l'égalité des genres et à l'autonomisation des femmes. En raison d'emplois moins sûrs, les femmes ont été évincées du marché du travail à un taux plus élevé que les hommes. Les niveaux de violence fondée sur le genre sont montés en flèche. Pour ne rien arranger, de nombreux gouvernements ont adopté des mesures de lutte contre la pandémie qui ne tenaient pas compte des questions de genre, ne reconnaissant pas les différences d'impact sur les femmes et les hommes. La base de données COVID-19 Global Gender Response Tracker du PNUD et d'ONU-Femmes a révélé que seuls 19,6 % des mesures de politique générale s'attaquaient à l'insécurité économique des femmes et à la charge des soins non rémunérés qui pèse injustement sur leurs épaules, alors que ces deux éléments conditionnent la capacité des femmes à se rétablir.

61. Ces phénomènes ont incité le PNUD à se tourner plus rapidement vers des programmes axés sur le démantèlement des obstacles structurels à l'égalité des genres. De plus en plus évidente en 2021, cette transition constitue désormais l'orientation principale de la Stratégie pour la promotion de l'égalité des sexes 2022-2025. Les leçons apprises au cours de l'année ont mis en évidence la nécessité de soutenir l'autonomisation et l'égalité des femmes en tant qu'individus et de transformer les normes sociales, les lois, les politiques et les institutions afin qu'elles défendent les droits des femmes et leurs espoirs de changement. Cette nouvelle orientation s'est notamment traduite par l'insertion de dispositions relatives à l'égalité des genres dans les contributions déterminées au niveau national dans le cadre de la Promesse climatique, ouvrant la voie à une action climatique et, plus largement, à un développement tenant compte de la problématique femmes-hommes.

62. Compte tenu des graves conséquences économiques de la COVID-19 pour les femmes, le PNUD a élargi son appui à 73 pays, afin de rendre la protection sociale sensible aux questions de genre et d'offrir des perspectives aux entreprises dirigées par des femmes. Au Pérou, le Gouvernement a établi un cadre pour l'élaboration d'un système national de soins visant à garantir aux femmes l'accès à un travail décent, à la protection sociale et aux services essentiels. En Argentine, les règlements municipaux ont été modifiés pour donner la priorité aux soins en tant que droit humain. En Ouganda, le PNUD a doté 3 700 microentreprises appartenant à des femmes de compétences et d'outils pour qu'elles puissent non seulement se relever de la pandémie mais également avoir une chance de prospérer dans les années à venir.

63. Le PNUD a redoublé d'efforts pour répondre à la violence de genre en aidant 96 pays à s'attaquer aux problèmes immédiats suscités par la COVID-19, tels que le confinement de femmes à la maison avec leurs agresseurs. Dans le même temps, le PNUD a continué d'œuvrer à l'amélioration des cadres juridiques et des politiques offrant une protection durable. Grâce à l'Initiative Spotlight de l'Union européenne et de l'ONU, le PNUD a contribué à mobiliser les parlementaires de neuf pays pour rédiger ou renforcer 84 lois promettant une réponse plus sévère à la violence fondée sur le genre. Au Mexique, le Code pénal fédéral a été réformé pour couvrir pour la première fois la violence numérique et médiatique à l'égard des femmes. Pour la première fois en Papouasie-Nouvelle-Guinée, le Parlement a approuvé une allocation budgétaire dédiée à la stratégie nationale de lutte contre la violence de genre.

VI. Partenaires et ressources

64. Avec la ferme conviction qu'aucune organisation ne peut ou ne doit résoudre à elle seule les problèmes mondiaux complexes, le PNUD a conclu en 2021 de nouvelles alliances importantes avec des partenaires traditionnels et non traditionnels. Il a mis davantage l'accent sur les partenariats pour déclencher une transformation systémique et a prouvé qu'il continuait de s'aligner étroitement sur les priorités nationales de développement et les principes d'efficacité de l'aide.

De la réforme aux résultats

65. En pleine réforme intensive, les entités des Nations Unies collaborent mieux que jamais et tirent parti de leurs atouts respectifs pour accélérer la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030. La dernière évaluation en date du Réseau d'évaluation de la performance des organisations multilatérales s'est fait l'écho des conclusions des évaluations indépendantes du PNUD, qui ont confirmé que les partenariats avec d'autres entités des Nations Unies amélioraient les programmes et intégraient efficacement de multiples sources de compétences. Tout porte à croire que le PNUD a géré avec succès le repositionnement du système de développement des Nations Unies et qu'il se sert maintenant des nombreux avantages de la collaboration des Nations Unies pour produire des résultats plus significatifs.

66. En 2021, le PNUD a renforcé ses partenariats programmatiques avec des entités des Nations Unies à tous les niveaux, y compris avec les membres de sa propre famille, le Fonds d'équipement des Nations Unies, le programme des Volontaires des Nations Unies, le Bureau des Nations Unies pour la coopération Sud-Sud et le Bureau des fonds d'affectation spéciale pluripartenaires. La collaboration avec l'OMS a accéléré la distribution équitable des vaccins. Un tableau de bord mondial intégré a orienté les décisions de principe en recensant les données les plus récentes sur le déploiement des vaccins. Quarante-deux bureaux de pays du PNUD ont procédé à des analyses et planifications conjointes avec les équipes de pays des Nations Unies dans des pays touchés par des catastrophes ou des conflits, soit le nombre le plus élevé à ce jour. Le fonds d'affectation spéciale pluripartenaires a enregistré les contributions les plus importantes depuis sa création en 2003 et a favorisé une réponse hautement coordonnée du système des Nations Unies en Afghanistan.

67. Au Sahel, le PNUD et les partenaires des Nations Unies travaillent avec les gouvernements, les organisations non gouvernementales, l'Union africaine, la Commission du bassin du lac Tchad, l'Autorité du Liptako-Gourma, le Groupe de cinq pays du Sahel et le secteur privé pour briser les cycles de la pauvreté et des conflits en s'attaquant aux racines de l'instabilité et en libérant le potentiel remarquable de la région. Ce partenariat permet d'élargir l'accès à une énergie propre, fiable et abordable, de rétablir les liens sociaux dans les communautés touchées par les échecs de la gouvernance, les conflits et l'extrémisme violents, de supprimer les risques de sécurité liés au climat et de donner aux jeunes Sahéliennes et Sahéliens les moyens de créer de nouvelles entreprises et de contribuer au discours sur le développement de leur pays.

68. En 2021, le PNUD a fourni des services opérationnels de base au système des coordonnatrices et coordonnateurs résidents et a administré 60,2 millions de dollars de ressources du fonds d'affectation spéciale à des fins déterminées des Nations Unies. Pour soutenir la réforme de l'Organisation des Nations Unies, le PNUD a révisé ses outils de programmation conformément au cadre d'application du principe de la responsabilité à la gestion et à l'examen quadriennal complet des activités opérationnelles de développement du système des Nations Unies. De ce fait, les programmes de pays du PNUD découlent des plans-cadres de coopération des Nations

Unies pour le développement durable et s'alignent pleinement sur les priorités nationales. Vingt-cinq programmes nationaux ont été jugés satisfaisants ou très satisfaisants par rapport aux normes d'assurance qualité du PNUD.

Au-delà du statu quo

69. Le PNUD a noué des partenariats prometteurs avec les institutions financières internationales pour relever des défis complexes, en particulier les changements climatiques. Au Nigéria, le PNUD a mobilisé ses partenaires, y compris la Banque mondiale et la Banque africaine de développement, et a parrainé des dialogues nationaux et locaux sur l'urgence de l'action climatique. Fort d'un consensus croissant sur la nécessité impérative d'agir, le Nigéria est devenu le premier grand pays en développement à s'engager à réduire à zéro ses émissions. En Indonésie, le PNUD a collaboré avec la Banque mondiale pour aider le pays à se préparer à entrer sur les marchés de droits d'émission de carbone. L'Indonésie a également adopté une taxe carbone, une avancée dans le financement des objectifs de développement durable et de l'action climatique.

70. Lors du deuxième Sommet Finance en commun qui a réuni plus de 500 banques de développement publiques, le PNUD a émis une proposition sur le financement durable. Le Pôle du financement durable a offert des possibilités de partenariat à plus de 20 branches de banques de développement dédiées au secteur privé, dont FMO (Pays-Bas), Swedfund (Suède) et Proparco (France).

71. Le PNUD s'est efforcé de respecter un niveau élevé de contrôle dans son partenariat avec le Fonds pour l'environnement mondial, avec pour résultat le renouvellement de son accréditation en 2021. Son accréditation auprès du Fonds vert pour le climat a également été étendue à la suite de la mise en œuvre des recommandations émises lors de son audit et de son évaluation.

72. Le Plan stratégique 2022-2025 met l'accent sur l'élargissement des alliances avec le secteur privé, une mission que les bureaux nationaux sont déjà en train de tester et de mettre en œuvre. En partenariat avec Stanbic Bank Uganda, le PNUD a lancé le mécanisme d'innovation et d'entrepreneuriat Youth4Business, qui a accordé plus de trois millions de dollars en subventions et en services d'incubation à plus de 7 500 petites et moyennes entreprises appartenant à des jeunes.

73. Le renforcement de la collaboration avec des partenaires stratégiques tels que Microsoft, Samsung, GSMA (l'association des opérateurs de téléphonie mobile) et Vodafone, entre autres, a permis de faire avancer les travaux sur les capacités numériques, la connectivité inclusive et la technologie responsable. Dans le cadre de son partenariat « Maritime SDG Accelerator », le PNUD collabore avec des entreprises maritimes pour élaborer de nouvelles solutions commerciales en phase avec les objectifs de développement durable. Dans le cadre de son Fonds mondial de financement du secteur privé dans la lutte contre la pandémie de COVID-19, le PNUD mobilise la Chambre de commerce internationale, le Pacte mondial des Nations Unies, PwC, Microsoft et DHL.

74. Le PNUD a été mentionné dans les médias à plus de 50 000 reprises, soit une progression de 174 %. Les articles et articles de blog publiés dans les 14 principales cibles médiatiques du PNUD ont atteint 5 milliards de personnes à travers le monde.

Le financement en cette période de turbulence

75. En 2021, malgré un climat de financement difficile, le PNUD a continué à bénéficier du soutien dévoué de ses partenaires. Leur volonté de confier leurs ressources au PNUD a permis d'avoir un impact sur le développement. Le PNUD a reçu un total de 5,4 milliards de dollars de contributions, y compris 647 millions de

dollars de ressources ordinaires (de base). Malheureusement, les ressources ordinaires n'ont représenté que 12 % du total des ressources, ce qui est bien en deçà de l'objectif de 30 % fixé dans le pacte de financement. Malgré ses efforts et la reconnaissance de son statut de partenaire précieux par 82 % des organisations partenaires, le PNUD a vu le nombre de contributeurs aux ressources ordinaires diminuer, passant de 49 en 2020 à 43 en 2021. La part élevée d'autres ressources affectées compromet l'efficacité du PNUD et sa capacité à répondre aux attentes des États Membres dans l'environnement complexe actuel du développement.

76. Les investissements au moyen de guichets de financement thématique ont chuté de 33 % et les contributions provenant des fonds de financement commun interorganisations des Nations Unies ont baissé de 14 % par rapport à 2020 avec le transfert de la gestion des fonds humanitaires au Bureau des Nations Unies pour la coordination des affaires humanitaires. Toutefois, les diminutions des ressources ordinaires et des fonds thématiques et communs ont été largement compensées par la contribution accrue des fonds verticaux et la participation des gouvernements aux coûts, qui ont augmenté de 18 % et 15 %, respectivement. En 2021, le PNUD a reçu 308 millions de dollars de 12 institutions financières internationales, dont 121 millions de subventions directes destinées à des interventions dans des pays précaires et touchés par les conflits et 187 millions de dollars de financement public pour soutenir la mise en œuvre de prêts, y compris pour la riposte à la COVID-19. Ce montant était supérieur aux 249 millions de dollars reçus au total en 2020. En 2021, les contributions indirectes ont bondi de 79 %, reflétant une plus forte demande de soutien du PNUD pour la mise en œuvre de prêts.

77. Le PNUD exprime sa profonde reconnaissance à ses principaux contributeurs aux ressources régulières[8]. La campagne #PartnersAtCore a continué à renforcer la visibilité de ces contributions, répondant ainsi à l'engagement pris au titre du pacte de financement d'accroître la visibilité des résultats obtenus grâce à la souplesse des financements. La campagne était articulée autour d'événements internationaux clefs et des résultats de l'initiative d'intégration des objectifs de développement durable, des laboratoires d'accélération et de l'action climatique. Le PNUD a conclu des accords pluriannuels pour les ressources ordinaires avec neuf États Membres et remercie les Gouvernements belge, qatarien, suédois et turc d'avoir récemment renouvelé ces accords. Ces derniers sont essentiels pour assurer la prévisibilité du financement et se conformer aux engagements du pacte de financement. Le partenariat avec le Gouvernement qatarien, y compris l'appui au réseau de laboratoires d'accélération du PNUD, a conduit à un soutien politique et financier accru, diversifiant le soutien au-delà des membres du Comité d'aide au développement. Les Gouvernements allemand et italien ont également grandement contribué aux laboratoires d'accélération.

78. Compte tenu de la diminution des financements de qualité dans l'ensemble du système des Nations Unies pour le développement, le PNUD a pris contact avec des États Membres et des partenaires clefs des Nations Unies et a plaidé en faveur de ressources ordinaires accrues et d'un financement souple selon les engagements du pacte de financement. En 2021, le PNUD a collaboré avec le Bureau de la coordination des activités de développement des Nations Unies pour organiser des dialogues sur le financement entre les États Membres et les entités des Nations Unies, soulignant l'importance des ressources ordinaires et d'un financement flexible pluriannuel commun pour obtenir des résultats de qualité.

[8] Les 10 principaux contributeurs aux ressources ordinaires sont, par ordre de contribution, l'Allemagne, les États-Unis d'Amérique, la Suède, le Japon, la Norvège, la Suisse, les Pays-Bas, le Canada, le Royaume-Uni et le Danemark.

VII. Préparer le PNUD à l'avenir

79. Alors que de nombreux pays commencent à se remettre de la pandémie et à regagner le terrain perdu sur les objectifs de développement durable, le PNUD se tourne vers l'avenir, prêt à jouer son rôle en soutenant un développement plus inclusif et durable. Le Plan stratégique 2022-2025 restera axé sur les six solutions types. C'est dans ces domaines que les pays ont les plus grands besoins et que les capacités et le rôle du PNUD au sein du système des Nations Unies pour le développement apportent la plus grande valeur ajoutée. Mais le PNUD a également placé la barre plus haut, jusqu'à se transformer. En passant des projets aux portefeuilles, de l'analogique au numérique inclusif, de la réactivité à l'innovation totale, le PNUD agira, apprendra, s'adaptera et produira des résultats. Il exploitera pleinement ses solutions de développement intégrées, qui sont adaptées aux risques et axées sur des progrès rapides.

80. Tourné vers l'avenir et fort d'une solide expérience, le PNUD a les moyens et la confiance nécessaires pour viser haut. C'est la raison pour laquelle le Plan stratégique 2022-2025 se veut très ambitieux. À travers ses programmes, ses activités de plaidoyer et ses partenariats étroits, le PNUD s'efforcera d'atteindre les objectifs suivants : sortir 100 millions de personnes de la pauvreté multidimensionnelle, fournir de l'énergie propre à 500 millions de personnes, aider 800 millions de personnes à participer aux élections et mobiliser 1 000 milliards de dollars de financements publics et privés pour les objectifs de développement durable. Il s'agit d'engagements ambitieux, voire utopiques, mais ils seront nécessaires pour remettre la réalisation des objectifs de développement durable sur la bonne voie. En tant que partie intégrante de l'Organisation des Nations Unies, le PNUD sera aux côtés des pays pour concrétiser la promesse des objectifs de développement durable pour toutes et tous.