



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
9 March 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Этика

**Деятельность Бюро по вопросам этики ПРООН
в 2021 году**

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представляет Совету настоящий доклад, охватывающий его деятельность за 2021 год. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11), этот доклад был рассмотрен также Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

Это четырнадцатый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики со времени его учреждения в 2007 году.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, сочтет нужным принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать успехи, достигнутые Бюро по вопросам этики ПРООН в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в организации.



Содержание

I.	Введение	3
II.	Административная деятельность	5
III.	Деятельность в соответствии с мандатом	6
A.	Установление стандартов и директивная поддержка	6
B.	Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности	7
C.	Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций	11
D.	Программа раскрытия финансовой информации за 2020 финансовый год, представленной в 2021 году	15
E.	Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях дисциплины и/или сотрудничество в ходе проведения официальных ревизий и расследований	18
IV.	Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	20
V.	Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН	21
VI.	Заключение	22
Диаграммы		
1.	Просьбы об оказании консультационных и других услуг в разбивке по категориям, 2021 год	5
2.	Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2018–2021 годы	13
3.	Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям, 2021 год	14
4.	Количество подателей годовых деклараций в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2018–2021 годы	16

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется в соответствии с решением 2008/37 Исполнительного совета, подробно говорится о деятельности Бюро по вопросам этики Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2021 году в соответствии с его мандатом, определенным в бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы», в котором предусматривается, что оно должно заниматься «формированием и поощрением культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплением на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами».
2. В связи с продолжением пандемии COVID-19 на протяжении всего 2021 года, Бюро по-прежнему уделяло особое внимание предоставлению своевременных и качественных услуг персоналу ПРООН по всему миру, находящемуся более чем в 170 странах и территориях. В настоящем докладе представлена краткая информация о деятельности и достижениях Бюро по вопросам этики в 2021 году в каждой из следующих подмандатных областей: а) установление стандартов и директивная поддержка; б) учебная подготовка, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная деятельность по вопросам этики; в) предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций персоналу и руководителям по вопросам этики и политики, связанной с этикой; г) обеспечение осуществления программы раскрытия финансовой информации ПРООН; и е) осуществление политики ПРООН в области защиты от преследований. В докладе также рассматривается взаимодействие Бюро с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики, уполномоченной согласовывать политику и практику в области этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и Сетью многосторонних организаций по вопросам этики.
3. Бюро по вопросам этики, созданное в 2007 году и расположенное в Нью-Йорке, действует в соответствии с принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Поскольку соблюдение всеми сотрудниками высочайших этических стандартов имеет решающее значение для эффективной работы и защиты репутации ПРООН, Бюро активно добивается соблюдения норм этического поведения и принятия этических решений во всей организации. Стремясь внедрять этические нормы в рабочую деятельность и процессы принятия решений ПРООН и обеспечивать их соблюдение с помощью своих различных услуг, а также прагматичных консультаций и рекомендаций по вопросам этики, Бюро выступает в качестве важнейшего поборника этических стандартов и норм в рамках ПРООН.
4. Во время пандемии COVID-19 в 2020 году Бюро обеспечило минимальный перерыв в предоставлении своих услуг и развитии своей программы по этике, быстро перейдя на использование доступных из дома онлайн-платформ для проведения занятий по этике в режиме реального времени, консультаций и обсуждений мер с руководством ПРООН. Так было и в 2021 году, когда Бюро вновь рассмотрело рекордное количество этических вопросов, а также провело больше занятий и информационных мероприятий по этике в режиме реального времени, чем проводилось в предыдущие годы.
5. Как сообщалось ранее, с 2015 года, в котором Бюро рассмотрело 643 дела, наблюдается значительный ежегодный рост объемов его работы. Так, в 2020 году Бюро по вопросам этики рассмотрело рекордное на тот момент

количество — 1143 дела, несмотря на то, что большинство сотрудников физически не находились в своих офисах, а в 2021 году количество рассмотренных дел еще больше выросло и составило 1205 дел. Такой постоянный ежегодный рост свидетельствует об охвате и успехе программы Бюро и о доверии к нему со стороны сотрудников ПРООН как к источнику надежных и действенных рекомендаций. Подробная информация обо всех просьбах об оказании услуг, поступивших в Бюро в 2021 году, представлена на рисунке 1 ниже.

6. Перейдя к использованию онлайн-платформ для проведения занятий по этике в режиме реального времени в 2020 году, Бюро по вопросам этики продолжило использовать веб-приложения для продвижения своей программы занятий в режиме реального времени на протяжении 2021 года. В 2021 году Бюро провело занятия и информационные мероприятия по этике в режиме реального времени для 2546 человек (в 2020 году ими было охвачено 1667 человек, а в 2019 году — 2131 человек). Запросы на обучение регулярно поступали из страновых отделений ПРООН по всему миру, отражая то значение, которое руководство страновых отделений придает обучению своих сотрудников этическим нормам.

7. Что касается программы раскрытия финансовой информации ПРООН на 2021 год, то Бюро провело проверку 1569 индивидуальных деклараций о раскрытии финансовой информации и провело консультации о том, как не допустить конфликта интересов, для 304 подателей декларации. После годичного перерыва, вызванного изначальными последствиями пандемии COVID-19, Бюро возобновило проверку в рамках программы раскрытия финансовой информации; в ходе этой проверки были случайным образом отобраны сорок подателей декларации, которые должны были предоставить документы третьих сторон, подтверждающие информацию, содержащуюся в их декларации о раскрытии финансовой информации.

8. В 2021 году Бюро по вопросам этики продолжило пересмотр правил ПРООН в отношении программы раскрытия финансовой информации и защиты от преследований, а также провело многочисленные обзоры других правил и процессов в целях содействия внедрению этического подхода и передового опыта в организации. Бюро также продолжало проводить индивидуальные информационные мероприятия по этике для старшего руководства с целью поощрения этического лидерства и личного примера в ПРООН.

9. Учитывая проблемы, возникшие в деятельности и организации работы ПРООН после начала пандемии COVID-19 в 2020 году, Бюро все также уделяет особое внимание обеспечению своей доступности и оперативности реагирования для всего персонала и подразделений. Благодаря упреждающему информированию и отстаиванию основных ценностей ПРООН, а также предоставлению прагматичных и практичных рекомендаций, способствующих этическому подходу к ведению дел и принятию решений, Бюро сохраняет свою важнейшую роль в поддержке добросовестного осуществления программ и оказания услуг ПРООН. Персонал и руководство ПРООН также заслуживают похвалы за постоянное обращение за советом и помощью к Бюро в этот сложный период, демонстрируя твердую и постоянную приверженность соблюдению этической культуры ПРООН.

Рисунок 1
Просьбы об оказании консультационных и других услуг в разбивке по категориям, 2021 год



II. Административная деятельность

10. В 2021 году Бюро по вопросам этики функционировало с небольшим основным составом, включающим директора (Д-1), советника по вопросам этики (С-5), специалиста по вопросам этики (С-3) и помощника по административным вопросам (ОО-6). Поскольку ожидается, что отмечавшийся в последние шесть лет ежегодный рост рабочей нагрузки Бюро продолжится, заявка Бюро о найме младшего сотрудника-специалиста (МСС), представленная через соответствующую онлайн-систему ПРООН, все еще находится в активном режиме и ожидает рассмотрения государствами-членами. Последний младший сотрудник-специалист проработал в Бюро два года и покинул его в 2014 году.

11. 2021 год был последним годом работы предыдущего директора Бюро по вопросам этики, который начал работать в Бюро в 2012 году. 31 декабря 2021 года стал последним днем работы директора в соответствии с правилом об обязательном выходе на пенсию.

12. В связи с общим ростом спроса на услуги Бюро, который был поддержан заполнением в конце 2019 года новой должности специалиста по этике С-3, в 2021 году общий операционный бюджет Бюро будет дополнительно увеличен на 60 000 долл. США. Далее бюджет Бюро на 2022 год остается неизменным.

13. После значительного повышения уровня вакцинации против COVID-19 в штате Нью-Йорк и последующего уведомления руководства ПРООН в июне 2021 года о том, что с июля 2021 года сотрудники, находящиеся в Нью-Йорке, должны будут работать из офиса один или более дней в неделю, сотрудники Бюро по вопросам этики периодически возвращались в Бюро до конца 2021 года. Независимо от места работы, Бюро продолжало оказывать своевременные и качественные услуги по вопросам этики персоналу и структурным подразделениям ПРООН в течение всего года.

III. Деятельность в соответствии с мандатом

14. Сосредоточив внимание на практическом применении и организационной ценности этических норм, в 2021 году Бюро по вопросам этики добилось заметных результатов по всем направлениям своей деятельности.

A. Установление стандартов и директивная поддержка

15. В течение 2021 года директор Бюро по вопросам этики продолжал поддерживать разработку политики ПРООН, участвуя в работе Группы по вопросам эффективности деятельности организации. Кроме того, Бюро ответило на многочисленные запросы об анализе политики и процессов, полученные от руководства и подразделений ПРООН. К числу стратегий, инструкций и других институциональных документов ПРООН, которые, по оценке Бюро, должны включать этические соображения и обеспечивать эффективную деятельность, относятся: Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы; пакет документов по системе внутреннего контроля, включая обновленную политику и оперативное руководство; обновленная политика по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма; изменения в подходе, основанном на учете должностных обязанностей; политика управления рисками при партнерстве с частным сектором; политика ПРООН в области охраны труда, здоровья и благополучия; стратегия и план действий по предотвращению сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на 2021–2022 годы; международные и внутригосударственные правила заключения договоров найма персонала; политика классификации и обработки информации; политика защиты данных; и правила оформления специальных отпусков. Поддерживая разработку общеорганизационной политики и программ, Бюро дополнительно входило в состав многочисленных внутренних рабочих групп, включая Группу по вопросам цифрового управления, Группу по вопросам управления данными, Группу по вопросам управления развитием людских ресурсов и Группу по программным и оперативным стратегиям и процедурам следующего поколения.

16. Директор Бюро по вопросам этики по-прежнему входил в состав Целевой группы ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учрежденной Администратором ПРООН в 2018 году и возглавляемой его Канцелярией. Директор также выполнял функции старшего советника Группы ПРООН по вопросам расизма и дискриминации, созданной Администратором в 2020 году для руководства консультациями ПРООН по вопросу о расизме на рабочем месте. В конце 2020 года эта группа подготовила отчет для высшего руководства, включающий рекомендации, большая часть которых была принята в начале 2021 года.

17. Как сообщалось ранее, в 2020 году, в рамках своего обязательства стать инклюзивной и гендерно сбалансированной организацией, ПРООН начала процесс сертификации по стандарту «Экономические дивиденды гендерного

равенства» (EDGE). EDGE считается одним из основных глобальных стандартов оценки и сертификации деятельности применительно к обеспечению гендерного равенства на рабочем месте; в его рамках основное внимание уделяется таким показателям, как гендерный баланс, равная оплата труда и эффективность политики и практики. В 2021 году Бюро по вопросам этики продолжало участвовать в совещаниях координаторов EDGE и внесло вклад в разработку плана действий ПРООН по EDGE. Впоследствии ПРООН была награждена сертификатом «Движение EDGE» за гендерное равенство на рабочем месте. ПРООН является одной из всего лишь двух организаций системы Организации Объединенных Наций, получивших этот сертификационный уровень, который остается действительным в течение двух лет.

18. Помимо поддержки разработки политики ПРООН на протяжении 2021 года, Бюро предоставляло экспертные знания и материалы по этике структурам системы Организации Объединенных Наций и участникам процессов обзора. Следует отметить, что в то время как Бюро консультировало несколько подразделений по вопросам этики системы Организации Объединенных Наций по процедурам защиты от преследования и давало рекомендации конкретному подразделению по вопросам этики, заинтересованному в принятии его методологии программы раскрытия финансовой информации и онлайн-платформы отчетности, директор по вопросам этики также выступил с презентацией о конфликте интересов на семинаре для сотрудников Продовольственной и сельскохозяйственной организации, организованном Бюро по вопросам этики этой организации.

19. Бюро также представило комментарии относительно: а) проекта круга ведения для обзора Объединенной инспекционной группы (ОИГ) мер и механизмов по предотвращению и преодолению расизма и расовой дискриминации в учреждениях системы Организации Объединенных Наций; б) обзора текущего состояния функции этики в Организации Объединенных Наций; и с) обзора внутренних механизмов обжалования на этапе, предшествующем судебному разбирательству, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций.

В. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности

20. Фундаментальными элементами мандата Бюро по вопросам этики являются учебная подготовка и повышение осведомленности. Обучая персонал ПРООН применимым стандартам поведения и укрепляя основные этические ценности Организации Объединенных Наций, используя при этом реальные практические примеры, характерные для рисков, наиболее актуальных для данной аудитории, Бюро дает сотрудникам возможность принимать этические решения и регулировать свое поведение в полном соответствии с интересами этой организации. Учитывая, что ПРООН работает в условиях повышенного риска, а его трудовой коллектив является многонациональным, поддержание хорошей репутации организации и эффективное предоставление услуг зависят от понимания и соблюдения всеми сотрудниками единого свода этических принципов и ожиданий этой организации, которые одинаковы для всех держателей контрактов ПРООН во всех местах службы ПРООН.

21. В дополнение к обучению персонала своим обязанностям в Организации Объединенных Наций, Бюро проводит отдельную подготовку на тему этического лидерства для руководителей ПРООН, которая способствует применению подходов «настрой высшего звена» и «настроение среднего звена»

(руководители среднего звена организуют повседневную работу и имеют больше возможностей служить образцом для подражания в вопросах поведения). Учитывая, что этическая культура организации в значительной степени развивается благодаря заметному соблюдению ее руководством этических норм поведения и его приверженности этим нормам, занятие по этическому лидерству побуждает руководство ПРООН активно обдумывать и поддерживать образцовое поведение на рабочем месте и практику ведения дел.

Онлайн-курс по вопросам этики и добросовестности в ПРООН и другие модули занятий по этике

22. Учебная программа Бюро по вопросам этики включает представленный в 2015 году онлайн-курс по вопросам этики и добросовестности в ПРООН на английском, испанском и французском языках. После обновления содержания курса, проведенного в сотрудничестве с Отделом развития талантов Управления людских ресурсов, пересмотренный курс был вновь запущен в 2021 году. Курс, обязательный для всех сотрудников при поступлении на службу, использует подлинные сценарии работы ПРООН для укрепления этических стандартов ПРООН, содействия принятию этических решений и поддержки соблюдения правил и политики ПРООН. По состоянию на 31 декабря 2021 года курс прошли 16 617 сотрудников ПРООН.

23. В дополнение к курсу по вопросам этики и добросовестности в ПРООН Бюро предлагает три добровольных онлайн-курсов мини-курса по этике на следующие темы: а) избежание конфликта интересов; б) программа раскрытия финансовой информации ПРООН; и с) защита от преследований. По состоянию на конец 2021 года этот курс на английском, испанском и французском языках прошли 2107 человек. Бюро рекламирует свои онлайн-курсы в своих информационно-просветительских материалах и на очных занятиях.

Очные вебинары

24. Помимо онлайн-курсов, Бюро по вопросам этики регулярно проводит очные занятия по этике, позволяющие повысить осведомленность о своих услугах и этических требованиях и непосредственно взаимодействовать с персоналом по вопросам, касающимся этики. Страновые отделения и подразделения ПРООН также регулярно обращаются с просьбами о проведении занятий по этике с упором на конкретные тематические вопросы.

25. В 2021 году Бюро по вопросам этики провело занятия и информационные мероприятия по этике в режиме реального времени для 2546 человек. Ввиду действующих ограничений на поездки в рамках COVID-19 все сессии проводились через онлайн-платформы. Учитывая, что в 2017 году в занятиях Бюро приняли участие около 880 человек, за последние пять лет наблюдается резкий рост показателей обучения, таких как общее количество рассмотренных вопросов этики. Такой значительный рост числа этих показателей в течение последних отчетных циклов является отражением той значимости, которую отделения ПРООН во всем мире придают подготовке, проводимой Бюро по вопросам этики. Следует особо отметить похвальный подход отделений ПРООН в период пандемии COVID-19, когда они, несмотря на загруженность множеством других вопросов и запросов, продолжали обращаться с запросами на проведение занятий. Что касается конкретных запросов на обучение, полученных в 2021 году, то в связи с усилением политической и социальной напряженности во всем мире в Бюро все чаще обращаются с просьбой провести специальные занятия по политической деятельности и использованию социальных сетей.

26. В течение отчетного года Бюро проводило семинары по этике и занятия по этическому лидерству в режиме реального времени в часы, наиболее удобные для сотрудников ПРООН, находящихся в Барбадосе, Беларуси, Доминиканской Республике, Зимбабве, Колумбии, Коста-Рике, Маврикии, Малайзии, Монголии, Мьянме, Объединенной Республике Танзания, Сейшельских Островах, Узбекистане и Черногории. Бюро также провело информационные мероприятия по этике для Управления ревизии и расследований, Независимого управления оценки, Канцелярии Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций, советников Инициативы ПРООН по обеспечению экстренной готовности, руководителей Глобальной сети по вопросам политики ПРООН, программы вводного инструктажа для младших сотрудников-специалистов за 2021 год, Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управления по вопросам отправления правосудия Секретариата Организации Объединенных Наций и персонала Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Чтобы обеспечить максимальное участие, все занятия были запланированы в рабочие часы в месте службы запрашивающего.

27. Для обеспечения того, чтобы учебные программы Бюро оставались динамичными и приносили максимальную пользу, Бюро адаптирует свои материалы к потребностям каждого отделения ПРООН, учитывая политический контекст конкретной страны, местные программы ПРООН и актуальные вопросы ревизии и расследований. Кроме того, Бюро включило в отдельные материалы соответствующие выводы по вопросам этики, сделанные в ходе общего опроса персонала в 2020 году, результаты которого были опубликованы в начале 2021 года. Это особое внимание к практическому применению этических норм в местных условиях и к конкретным проблемам отделений приводит к повышению вовлеченности аудитории и ведет к росту спроса на консультации и рекомендации по этике в обслуживаемых местах.

Информационные мероприятия для старшего руководства

28. Подчеркивая роль Бюро в качестве неотъемлемого партнера в работе, старшие руководители и начальники рабочих подразделений ПРООН регулярно обращаются к его сотрудникам за конфиденциальными консультациями и руководящими указаниями. Помимо реагирования на запросы старшего руководства о предоставлении консультаций, директор по этике проводит профилактические информационные мероприятия по вопросам этики, в том числе посвященные проверке на предмет наличия конфликта интересов, для новых членов группы старших руководителей ПРООН и всех других вновь назначенных должностных лиц уровня Д-1 и выше. В 2021 году директор провел учебное практическое занятие для представителей-резидентов по вопросам этического лидерства, которое было включено в курс занятий для старших руководителей в рамках программы для руководителей высшего звена, организованной Группой по развитию кадрового потенциала Управления людских ресурсов. Участие Бюро в таких занятиях остается весьма важным для усиления решающей роли соблюдения этических норм в деятельности ПРООН во всех ее аспектах.

Мероприятия по повышению осведомленности и распространению информации

29. Важным элементом любой эффективной программы по этике является регулярное распространение информационных и справочных материалов на тему этики. С этой целью Бюро по вопросам этики разработало для персонала ПРООН полный набор материалов по этическому просвещению. В течение 2021 года Бюро поддерживало кампанию по повышению осведомленности об

этике, используя электронную почту, социальные сети и доступные информационные материалы по этике. Базовые учебные материалы включают: а) этический кодекс ПРООН; b) “Where To Go When — A Resource Guide for UNDP Personnel” («Куда обращаться в случае необходимости: справочное руководство для персонала ПРООН»); c) бюллетени по этическим вопросам в связи с внешней деятельностью, политической деятельностью, использованием социальных сетей и публикаций в личном качестве; d) информационные брошюры о работе Бюро по вопросам этики, предотвращении конфликта интересов, защите от преследований и раскрытии финансовой информации; и e) ежегодный бюллетень Бюро на тему праздников, подарков и личного поведения.

30. Бюро проводит последовательную информационно-просветительскую кампанию, подчеркивающую важность развитой этической культуры и личной ответственности. Регулярное предоставление и обновление информации по вопросам этики имеет важное значение для обеспечения наличия у персонала соответствующих инструментов и знаний, необходимых для принятия обоснованных этических решений, в полной мере отвечающих интересам ПРООН. Помимо непосредственного предоставления персоналу материалов по этике, в Бюро регулярно обращаются подразделения ПРООН, желающие распространить среди своих сотрудников материалы по этике по конкретным вопросам, таким как ограничения на участие в политической деятельности. Ссылки на подготовленные учебные материалы также включены в комплекты учебных материалов Бюро по вопросам этики, которые предоставляются сотрудникам после очных занятий по этике. В соответствии со сложившейся практикой и для обеспечения большей доступности все создаваемые Бюро информационные материалы переводятся на несколько языков. Готовя такие материалы, Бюро основывается на глубоком убеждении в том, что если сотрудники располагают четкой и практической информацией, касающейся их обязанностей в рамках ПРООН, то они будут вести себя надлежащим образом и принимать этические решения.

31. Бюро по вопросам этики продолжило плодотворно сотрудничать с Канцелярией Омбудсмана, в результате которого в 2021 году были совместно разработаны информационные материалы для Омбудсмана. Бюро оказало Омбудсмену конкретную помощь в подготовке статьи под названием «Репрессии за обращение за помощью к Омбудсмену» для своего информационного бюллетеня о посредничестве за октябрь 2021 года, а также написало статью о своей собственной работе.

32. В 2021 году сотрудники Бюро присоединились к группе, действующей в штаб-квартире и состоящей из представителей Управления людских ресурсов, Канцелярии Омбудсмана и Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, для проведения оценки странового отделения ПРООН в регионе Регионального бюро на предмет межличностных конфликтов и конфликтов на рабочем месте. Группа, созданная по просьбе старшего руководства странового отделения, сформулировала рекомендации по повышению эффективности работы Бюро и улучшению отношений на рабочем месте после конфиденциальных консультаций с сотрудниками странового отделения, которые горячо поддержали ее миссию. После получения информации об услугах Бюро по вопросам этики многие сотрудники страновых отделений впоследствии обращались в Бюро за дальнейшими консультациями и рекомендациями по вопросам этики.

33. Для повышения осведомленности об этике с помощью социальных сетей Бюро продолжило распространять статьи, опросы и материалы по этике через «Твиттер» и «Яммер» (внутреннюю социальную сеть ПРООН). Поскольку распространение такой информации стимулирует постоянный диалог об этике и позволяет не упускать эту тему из виду, директор по этике за время своей работы до 31 декабря 2021 года опубликовал в общей сложности 622 твита, а также аналогичное количество сообщений в «Яммере».

34. В течение 2021 года Бюро по вопросам этики обеспечивало актуальность информации и ресурсов программы ПРООН по этике, размещенных в интранете и на открытых интернет-страницах. Оба сайта содержат ссылки на все учебные материалы Бюро. Количество посещений сотрудниками ПРООН сайта Бюро в интранете составило 7738 в 2021 году, а количество посещений общедоступного сайта — 5782.

35. В 2019 году этический кодекс ПРООН был отмечен новозеландской организацией «Ресурс по повышению эффективности деловой деятельности», выявляющей и демонстрирующей примеры эффективной работы и передовой деловой практики, а в 2021 году региональный совет добровольцев гражданской обороны в Умбрии, Италия, обратился с просьбой использовать этот кодекс в качестве образца при разработке собственного кодекса. Такие признания свидетельствуют о том, что частные и государственные организации уделяют большое внимание публикациям программы ПРООН по основополагающим этическим нормам, и подтверждают охват и ценность общедоступной информации Бюро.

36. В 2021 году в Бюро — через страновое отделение ПРООН в Сенегале и Канцелярию Омбудсмана — поступила просьба принять участие в работе франкоязычной дискуссионной группы, организованной в рамках ежегодного дня этики и соблюдения норм компанией «Оранж-Сонател Сенегал», которая является одним из поставщиков ПРООН, оказывающим телекоммуникационные услуги. Бюро рассказало аудитории из 345 приглашенных о стандартах поведения ПРООН, этическом кодексе и о своей работе в целом.

С. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций

37. Этическая культура ПРООН определяет то, как персонал регулирует свое поведение, как принимаются решения и как организация воспринимается государственными партнерами, донорами, заинтересованными сторонами гражданского общества и широкой общественностью, которой служит ПРООН. С точки зрения эффективной оперативной деятельности и сохранения ее репутации, крайне важно, чтобы ПРООН демонстрировала позитивную культуру соблюдения этических норм и следовала принципам справедливости, подотчетности и транспарентности, а также чтобы и она, и ее сотрудники соответствовали наивысшим стандартам добросовестности.

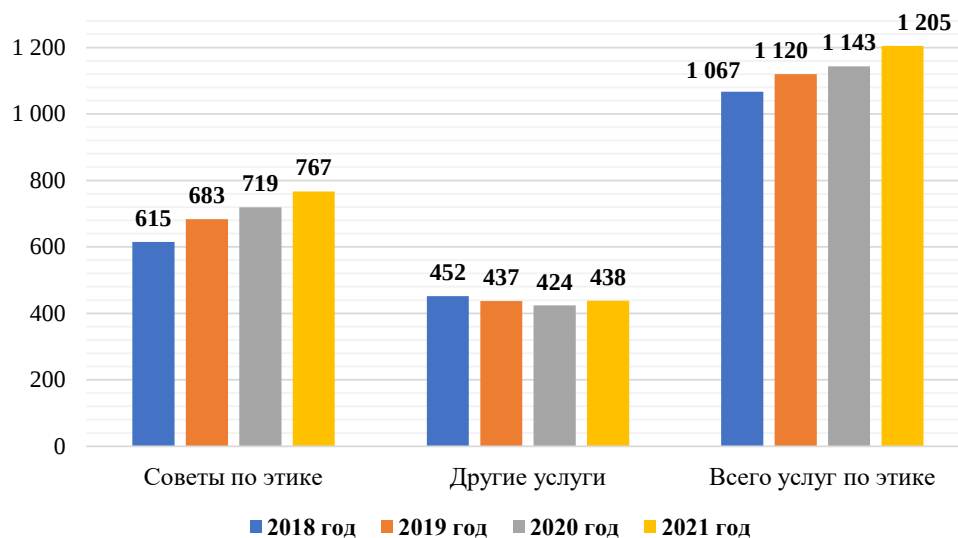
38. Предоставляя конфиденциальные консультации и рекомендации по вопросам этики всем сотрудникам и руководству ПРООН, Бюро по вопросам этики играет главную роль в поддержании этических стандартов и культуры ПРООН. По сути, консультативный мандат Бюро помогает персоналу и руководству, включая старшее руководство, принимать обоснованные и надлежащие решения как на личном, так и на профессиональном уровнях, в полной мере отвечающие интересам ПРООН. Это включает в себя работу с потенциальными конфликтами интересов и разрешение сложных ситуаций на рабочем месте до того, как они станут проблемами для ПРООН, что позволит избежать операционного и репутационного ущерба. Таким образом, Бюро играет основополагающую роль в

управлении рисками в организации, способствуя повышению осведомленности и соблюдению применимых правил, политик и стандартов поведения.

39. Выступая в качестве надежного консультативного ресурса для всего персонала ПРООН, Бюро предоставляет конфиденциальное пространство для получения консультаций по тревожащим вопросам и беспристрастных рекомендаций. Чтобы максимально повысить вовлеченность персонала, за последние 10 лет Бюро тратило немало времени и сил на повышение осведомленности о его работе и услугах на всех уровнях ПРООН. Отмечая, что готовность персонала обращаться в Бюро зависит от своевременности получения прагматичных и ориентированных на конкретные действия рекомендаций, Бюро по вопросам этики немало сделало для того, чтобы стать одним из самых оперативных подразделений ПРООН. В соответствии с этим обязательством Бюро стремится в тот же день отвечать на все полученные запросы и старается давать консультации по вопросам этики в течение 24 часов (одного рабочего дня) после получения всей необходимой информации по вопросу. Кроме того, Бюро проводит тщательную оценку каждого полученного запроса и выдает четкие и подробные указания, которыми можно руководствоваться на практике.

40. Свидетельством того, что деятельность Бюро по повышению осведомленности и его стремление предоставлять своевременные и качественные консультации оказались эффективными, является то, что за последние шесть лет значительно увеличилось число сотрудников ПРООН, обращающихся за консультациями и рекомендациями по вопросам этики. Начиная с 2015 года в Бюро наблюдался постоянный ежегодный рост обращений, а в 2021 году Бюро установило очередной рекорд по количеству полученных просьб о консультации. Как показано на рисунке 2, в 2021 году Бюро обработало рекордное количество — 1205 просьб (больше, чем в 2020 году, когда было обработано 1143 просьбы), 767 из которых являлись просьбами о предоставлении консультаций по этике (что превышает соответствующий показатель 2020 года, который составлял 719 просьб). Как сообщалось ранее, тот факт, что количество запросов на консультации продолжало расти на протяжении всей пандемии COVID-19, свидетельствует об успешном внедрении этических норм во всей ПРООН, в связи с чем у сотрудников сформировалась привычка обращаться в Бюро даже в условиях удаленной работы. Хотя общее количество служебных дел по этике, рассматриваемых Бюро, возросло на 87 процентов по сравнению с 2015 годом (когда Бюро рассматривало в общей сложности 643 служебных дела), расширение в 2019 году штата Бюро за счет нового специалиста по этике уровня С-3 позволило Бюро эффективно справляться с возросшей рабочей нагрузкой. Однако если нагрузка на Бюро будет и далее расти, Бюро пересмотрит и переоценит свои кадровые потребности.

Рисунок 2
**Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг,
 2018–2021 годы**



41. В 2021 году 64 процента всех обращений за услугами Бюро по вопросам этики касались консультирования и рекомендаций по вопросам этики (в то время как в 2020 году этот показатель составил 63 процента). Как видно из рисунка 3 ниже, Бюро предоставляет консультации по широкому кругу вопросов, включая участие во внеслужебной деятельности; участие в политической деятельности; внутренние процедуры сообщения о предполагаемых нарушениях; конфликты интересов; принятие наград, подарков и почестей; и связанные с этикой проблемы трудовых отношений. По вопросам, не входящим в компетенцию Бюро, персонал направлялся в другие соответствующие подразделения, включая Канцелярию Омбудсмана, Управление людских ресурсов и Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций.

Рисунок 3
Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям, 2021 год



42. Как и в предыдущие отчетные циклы, большинство просьб о предоставлении консультаций касались участия во внешней деятельности, включая владение семейным бизнесом, членство в правлении некоммерческой организации, публикацию материалов в личном качестве вне организации и работу вне организации на условиях неполной занятости, одним из нередких примеров которой является преподавание в университете в ограниченном объеме. Бюро проводит проверку предлагаемой внеслужебной деятельности, чтобы удостовериться в том, что данная деятельность не противоречит обязанностям обратившихся с соответствующей просьбой сотрудников в рамках ПРООН или их статусу (включая их основополагающие обязанности быть независимыми, беспристрастными и преданными организации) и не идет вразрез с интересами ПРООН. В случаях, когда Бюро рекомендует руководству ПРООН одобрить такую деятельность, Бюро предоставляет список условий, которых должен придерживаться запрашивающий, чтобы снизить вероятность возникновения ситуации конфликта интересов в ходе этой деятельности. Тот факт, что в 2020 году Бюро было вновь получено немалое количество таких просьб, свидетельствует о том, что сотрудники осведомлены о необходимости запрашивать разрешение, прежде чем заниматься какой-либо деятельностью вне организации или аффилироваться с какими-либо лицами вне ее, в том числе в периоды удаленной работы и физической удаленности от рабочих мест в ПРООН.

43. В соответствии с регулярным обзором политики и процессов функционального подразделения по вопросам этики в 2021 году Бюро продолжило сотрудничество с Управлением по управлению информационными технологиями ПРООН и программистами на внешнем подряде по разработке онлайн-системы обработки заявок сотрудников ПРООН на внеслужебную деятельность. Для

достижения максимальной технологической эффективности онлайн-система была включена в портал “UNall Service” — платформу управления услугами, используемую ПРООН для кадровых, финансовых, операционных и закупочных услуг. Новая онлайн-система, заменившая существующую систему бумажных запросов, начала действовать в декабре 2021 года.

44. Бюро значительно повысило осведомленность о своих консультационных услугах с помощью очных тренингов и информационных материалов, в которых оно регулярно призывает сотрудников обращаться за консультациями; следует вновь отметить похвальный подход персонала ПРООН, который чаще прибегает к советам Бюро для обеспечения полного соответствия его действий и решений ценностям и интересам ПРООН. Активное обращение в Бюро по вопросам этики свидетельствует о сильной этической культуре, когда сотрудники обдумывают последствия своих действий и решений для организации и, прежде чем действовать, обращаются за поддержкой и руководством. Обращаясь за предварительными консультациями в Бюро, персонал в конечном итоге ставит интересы организации выше своих собственных и не допускает поведения, которое может противоречить эффективной деловой деятельности и хорошему общественному положению ПРООН.

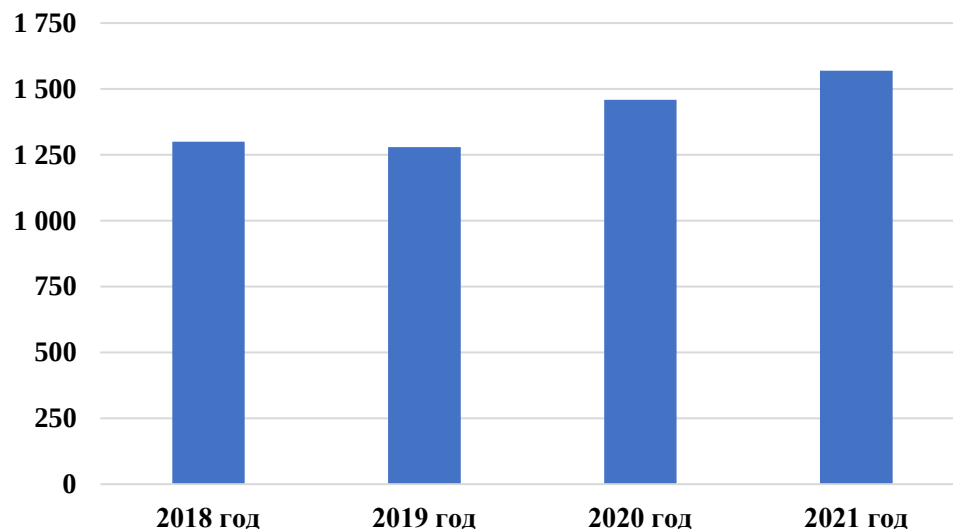
D. Программа раскрытия финансовой информации за 2020 финансовый год, представленной в 2021 году

45. Ежегодная программа раскрытия финансовой информации ПРООН, находящаяся в ведении Бюро по вопросам этики, призвана выявлять, регулировать и устранять конфликты интересов между личными активами, интересами и аффилированностью того или иного лица и его обязанностями и обязательствами в рамках ПРООН. Эта программа раскрытия финансовой информации, которая распространяется на сотрудников класса Д-1 и выше, а также сотрудников, в основные обязанности которых входят закупочная и инвестиционная деятельность, направлена на обеспечение того, чтобы частные интересы не препятствовали и не воспринимались как препятствующие принятию должностных решений, и тем самым на повышение транспарентности ПРООН и доверия к ней со стороны общественности. По завершении процесса проверки деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, ряд подателей декларации отбирается для участия в отдельном мероприятии по проверке достоверности и полноты представленной в этих декларациях информации.

46. В 2021 году Бюро начало свой 15-й ежегодный цикл программы раскрытия финансовой информации за 2020 финансовый год. В программе приняли участие 1569 человек, что отражает умеренный рост числа подателей декларации (см. рисунок 4). Хотя ряд подразделений по вопросам этики системы Организации Объединенных Наций передают проверку деклараций, полученных от участников программы раскрытия финансовой информации, на внешний подряд, с момента создания этой программы в ПРООН Бюро непосредственно проверяет все декларации, представленные участвующим в программе персоналом ПРООН. Такой подход обеспечивает экономию средств для организации и позволяет использовать весь имеющийся в Бюро экспертный опыт в области конфликта интересов применительно к работе ПРООН. Как и в ходе предыдущих циклов данной программы, в 2021 году показатель ее выполнения составил 100 процентов.

Рисунок 4

Количество подателей годовых деклараций в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2018–2021 годы



47. Что касается процесса проверки, то управление начало проверку деклараций, представленных в рамках программы раскрытия финансовой информации, сразу после их получения, что позволило ускорить последующие действия с подателями деклараций и способствовало оперативному выпуску рекомендаций для подателей деклараций о необходимых действиях по снижению выявленного риска конфликта интересов или по исправлению фактических ситуаций конфликта интересов.

Проверка данных и консультирование на предмет конфликта интересов

48. Проверка финансовых деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, проходит в три этапа. Во-первых, эти декларации проверяются на предмет полноты информации, и в случае неполной или неясной информации проводится дополнительная проверка. Объявленное имущество, такое как акции компаний, затем рассматривается в свете любого существующего или потенциального делового взаимодействия ПРООН с соответствующей организацией. Наконец, проводится анализ того, не противоречат ли задекларированные деятельность и связи вне организации действующим ограничениям и обязанностям, предусмотренным в соответствующих нормах и правилах о персонале. Все проверки проводятся с учетом функциональных обязанностей и места службы подателей декларации из ПРООН и имеют целью выявление фактических и потенциальных конфликтов интересов и принятие коррекционных или превентивных мер в случае их обнаружения. В соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций любой выявленный конфликт должен быть разрешен в пользу интересов организации.

49. В соответствии с программой раскрытия финансовой информации и применимыми положениями о персонале лица участвующие в программе и подающие декларации, обязаны сообщать, в частности, о соответствующих активах на сумму в 10 000 долл. США и более, принадлежащих им лично, их супругам/партнерам и находящимся на их иждивении детям. В 2018 году в целях укрепления программы раскрытия финансовой информации, с тем чтобы

сделать ее более надежным и комплексным механизмом выявления конфликтов интересов, Бюро по вопросам этики включило в бланк декларации дополнительные вопросы, раскрывающие информацию об аффилированности со сторонними организациями и о связях, которые потенциально могли бы повлиять на принятие должностных решений или создать впечатление такого влияния.

50. В 2021 году, после включения в программу раскрытия финансовой информации дополнительных вопросов, касающихся внешних связей и отношений, Бюро по вопросам этики дало рекомендации по программе раскрытия финансовой информации рекордному числу подателей декларации — 304 человекам, то есть 19 процентам от общего числа подателей декларации (в то время как в 2020 году был охвачен 281 человек). В 2014–2017 годах Бюро предоставляло рекомендации в среднем 59 подателям декларации в год; дополнительная информация о подателях декларации, полученная в рамках программы раскрытия финансовой информации, значительно расширяет возможности Бюро в области рассмотрения ранее не выявленных зон риска конфликта интересов участников программы раскрытия финансовой информации и рекомендации соответствующих мер по предотвращению конфликта интересов.

51. В 2021 году пять подателей декларации получили консультации Бюро в связи с выявленными случаями потенциального конфликта интересов. Большинство этих случаев касались незадекларированной внешней деятельности с низким уровнем риска, когда от подателей декларации требовалось незамедлительно отчитаться о внешней деятельности и получить на нее разрешение. Что касается остальных 299 случаев консультирования по программе раскрытия финансовой информации, то в них были даны профилактические рекомендации, направленные на избежание действий или ситуаций, которые могут привести к конфликту интересов. Большинство этих дел касалось подателей декларации, члены семьи или другие близкие родственники которых работали на: а) государственные организации; б) неправительственные организации, сотрудничающие с ПРООН или работающие в областях деятельности ПРООН; и с) фактические или потенциальные поставщики ПРООН.

Проверка деклараций, поданных в соответствии с программой раскрытия финансовой информации

52. Составным элементом программы раскрытия финансовой информации является проверка точности и полноты отдельных полученных деклараций путем предоставления подателями документов от третьих сторон. В 2020 году проверка программы раскрытия финансовой информации не проводилась в связи с тем, что национальные юрисдикции ввели блокировки и ограничения на передвижение в рамках COVID-19 в запланированное время проведения проверки, но в 2021 году проверка программы раскрытия финансовой информации возобновилась. В течение цикла 2021 года Бюро случайным образом (с учетом места службы, класса должности и пола) отобрало для проверки 40 подателей декларации. Все участники, при поддержке Бюро, своевременно завершили необходимую подачу материалов на проверку, что обеспечило полное соблюдение требований этого процесса.

Пересмотр политики ПРООН в отношении программы раскрытия финансовой информации

53. В декабре 2021 года, после последнего обновления в 2012 году и проведения всестороннего анализа сотрудниками Бюро по вопросам этики, была принята пересмотренная политика в отношении программы раскрытия финансовой информации. Соответствующие изменения, среди прочего, уточняют определения и требования политики и усиливают защиту конфиденциальности подателей декларации.

Е. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях дисциплины и/или сотрудничество в ходе проведения официальных ревизий и расследований

54. Бюро по вопросам этики обеспечивает осуществление политики ПРООН в области защиты от преследований, применяемой к персоналу ПРООН, который утверждает, что в его отношении предпринимались злонамеренные действия или ему угрожали такими действиями вследствие представления информации о возможных нарушениях или сотрудничества с официальным расследованием или ревизией (в соответствии с этой политикой именуется «деятельностью, подлежащей защите»). Поддержка таких сообщений о неправомерных действиях, а также сотрудничества в проведении расследований или ревизий путем предоставления мер защиты, оказываемая в рамках данной политики, позволяет укрепить возможности ПРООН в деле расследования и принятия мер по устранению последствий в случаях, когда тот или иной поступок, если о нем не сообщить и оставить его без внимания, может причинить существенный ущерб деятельности и репутации ПРООН.

55. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики принимает жалобы относительно преследований и проводит предварительную оценку для подтверждения того, что заявитель осуществляет деятельность, подлежащую защите, и, если это так, для установления того, была ли эта деятельность фактором, вызвавшим заявленные преследования. Если Бюро устанавливает наличие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований, дело передается для расследования в Управление ревизии и расследований. По таким переданным делам Бюро выносит окончательное решение по факту преследований после получения и независимой проверки вещественных доказательств и доклада Управления ревизии и расследований о проведенном расследовании.

56. В 2021 году Бюро по вопросам этики рассмотрело 47 дел, связанных с защитой от преследования (в 2020 году Бюро рассмотрело 45 таких дел). Из этих дел 45 касались: а) запросов от персонала ПРООН и источников, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, о предоставлении информации и рекомендаций по вопросам политики; б) рассмотрения апелляций о преследовании в Группе по этике Организации Объединенных Наций; и с) запросов других бюро по вопросам этики организаций системы Организации Объединенных Наций о предоставлении рекомендаций по конкретным случаям защиты от преследований. Запросы на последнюю тему продолжают поступать в свете признанного опыта Бюро в вопросах защиты от преследований.

57. Помимо предоставления общих рекомендаций относительно содержания и применения упомянутой политики, Бюро по вопросам этики регулярно консультировало персонал ПРООН, обращавшийся с жалобами по поводу преследований на рабочем месте, которые не охватываются политикой, и направляло его в другие подразделения, включая Управление ревизии и расследований, Управление людских ресурсов, Канцелярию Омбудсмана и Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций. В соответствии с политикой открытых дверей Бюро сообщало такому персоналу о том, что он может в любое время вернуться в Бюро с обновленной информацией по делам или запросить дополнительные рекомендации.

58. Из рассмотренных 47 вопросов о защите от преследований два были официальными заявлениями о преследовании со стороны персонала ПРООН (в то время как в 2020 году Бюро получило четыре официальные жалобы). В первом из этих случаев речь шла о сотруднике, прикомандированном к ПРООН из

другой структуры Организации Объединенных Наций, который, сообщив о нарушении в Управление ревизии и расследований и сотрудничая с ним в начале года, позднее был проинформирован о том, что его прикомандирование продлено не будет. Бюро предоставило заявителю подробное разъяснение политики ПРООН по защите от преследований и запросило дополнительную информацию по делу, чтобы облегчить предварительную оценку, но заявитель впоследствии не стал продолжать рассмотрение дела и не предоставил Бюро никакой запрошенной информации. В ходе переписки с заявителем Бюро проинформировало заявителя о дополнительном праве официально оспорить решение об отказе в продлении срока службы, подав просьбу о проведении управленческой оценки, а также предоставило информацию о применимых процедурах.

59. Во втором случае заявитель утверждал, что рекомендованные изменения в его круге полномочий и отмена его функциональных обязанностей его руководителем были следствием того, что он ранее сообщил о предполагаемых нарушениях правил ПРООН старшему руководству. Изначально, до обращения в Бюро по вопросам этики, заявитель высказал свои опасения по поводу преследований, касающихся его круга полномочий, своему старшему руководству, в результате чего старшее руководство заявителя немедленно вмешалось и приняло следующие меры: а) заморозило предложенные изменения в круге полномочий заявителя; б) инициировало независимый обзор этих предлагаемых изменений; и с) временно направило заявителя в другое подразделение и к другому руководителю. Заявитель согласился со всеми упомянутыми управленческими действиями.

60. Хотя политика ПРООН по защите от преследований допускает неформальное разрешение жалоб на преследования с согласия заявителя и по согласованию с ним, используемые в ПРООН Правовые рамки для принятия мер в связи с несоблюдением стандартов поведения Организации Объединенных Наций также предусматривают, что руководители ПРООН обязаны обеспечить, чтобы ни один сотрудник не становился объектом мести. Соответственно, руководители ПРООН наделены полномочиями непосредственно принимать соответствующие меры в связи с высказанными в их адрес опасениями о преследованиях. Если руководитель считает, что поднятый вопрос о преследовании может быть решен или урегулирован неформально посредством действий или решений руководства после консультации с соответствующим сотрудником и с его согласия, он имеет право принять соответствующие меры. Кроме того, такие управленческие меры соответствуют рекомендациям Организации Объединенных Наций по неформальному разрешению споров и помогают избежать напряженных и дорогостоящих судебных разбирательств.

61. Хотя высшее руководство заявителя заслуживает похвалы за оперативные действия в этом деле, Бюро по вопросам этики провело многочисленные консультации с заявителем, а также с высшим руководством заявителя и другими заинтересованными подразделениями с согласия заявителя. Поскольку предполагаемое преследование заявителя было приостановлено, а старшее руководство приняло соответствующие временные меры защиты, заявитель согласился с предложением Бюро по вопросам этики дождаться окончательных результатов процесса независимой проверки, прежде чем принимать решение о дальнейших действиях. Бюро продолжает следить за развитием дела и консультировать высшее руководство заявителя, делая упор на всесторонний учет интересов заявителя.

62. В течение 2021 года Бюро по вопросам этики дополнительно участвовало в многочисленных проверках и расследованиях, связанных с Глобальным экологическим фондом и Зеленым климатическим фондом; в течение года было

проведено не менее восьми таких мероприятий. По итогам работы Ревизионной группы по обзору управленческой подотчетности, связанной с работой Глобального экологического фонда, в ходе которой рассматривались варианты внесения улучшений в различные процессы ПРООН, Бюро возглавило работу по обновлению пересматриваемой политики ПРООН по защите от преследований, которая была одобрена Группой по вопросам эффективности деятельности организации и Исполнительной группой в конце 2021 года. Обновления в политике защиты от преследования включают, в частности, введение мандата по предотвращению, который совпадает с мандатом, заложенным в политике Секретариата Организации Объединенных Наций по защите от преследования. Согласно этому мандату, Управление ревизии и расследований будет информировать Бюро по вопросам этики в тех случаях, когда оно выявит риск преследования сотрудников ПРООН, сообщающих о нарушениях, которые, в случае их подтверждения, могут нанести ущерб интересам, деятельности или управлению ПРООН. Управление ревизии и расследований будет предоставлять эту информацию только с согласия лица, подавшего заявление; в дальнейшем этому заявителю не потребуется проходить через официальный процесс подачи заявления на получение защиты для того, чтобы получить консультацию Бюро о любых соответствующих мерах по предотвращению преследования. С согласия лица такие действия могут включать в себя взаимодействие Бюро по вопросам этики с высшим руководством данного лица для обеспечения мониторинга ситуации на рабочем месте данного лица с целью предотвращения каких-либо ответных действий в отношении данного лица вследствие его сообщения о неправомерных действиях.

63. Для поддержки подотчетности и институциональной целостности Бюро в своих контактах с подразделениями и руководителями ПРООН постоянно подчеркивает важность развития культуры открытого выражения своего мнения и создания на рабочем месте атмосферы свободы от преследований из мести. Формирование культуры открытого диалога, в конечном счете, помогает выявлять, регулировать и устранять оперативные и репутационные риски, а также укрепляет способность организации к институциональному восстановлению справедливости.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

64. Директор Бюро по вопросам этики продолжал участвовать в ежемесячных совещаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Задача Коллегии, в состав которой входят руководители бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ и во главе которой стоит директор Бюро по вопросам этики Секретариата, заключается в разработке унифицированного свода стандартов и правил в области этики и предоставлении консультаций по сложным этическим вопросам, имеющим общеорганизационное значение.

65. Кроме того, директор оставался активным членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики, состоящей из бюро по вопросам этики подразделений системы Организации Объединенных Наций, связанных с ней международных организаций и международных финансовых учреждений. В 2021 году директор снова вошел в состав комитета по планированию ежегодных собраний Сети (которые вновь проводились в онлайн-режиме), в связи с чем в течение

всего года Бюро также продолжало отвечать на просьбы отдельных членов Коллегии и Сети о консультациях и советах в области этики.

V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН

66. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро по вопросам этики подготовить рекомендации для руководства по укреплению культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в ПРООН. В связи с этим руководству ПРООН было предложено рассмотреть следующие рекомендации Бюро по вопросам этики:

а) *включить в договор найма международного персонала и договор найма национального персонала соответствующие положения, касающиеся требований к сотрудникам, нанятым по этим договорам с государственной службы, которые хотят сохранить свой статус государственного служащего, работая в ПРООН.* Отмечая, что независимость от государственных органов является одним из основных условий службы в Организации Объединенных Наций, ожидается, что, государственные служащие, принятые на работу в ПРООН, официально уволятся со своих государственных должностей до начала работы в ПРООН. Однако рамочная политика ПРООН по набору и отбору персонала содержит положение «Наем государственного персонала», которое позволяет сохранять статус государственного служащего за сотрудниками ПРООН, переходящими с государственной службы, при очень ограниченных, исключительных обстоятельствах, таких как сохранение пенсионных прав. Хотя такие вопросы рассматриваются в каждом конкретном случае, в утвержденных случаях статус государственного служащего может быть сохранен не более чем на 4 (четыре) года, после чего сотрудник должен уволиться либо с государственной службы, либо из ПРООН. Такие новые сотрудники также должны подписать заявление о недопущении конфликта интересов, в котором подробно описаны необходимые меры по недопущению конфликта интересов в отношении любых потенциальных взаимодействий ПРООН с правительством их страны. Поскольку независимость от государственных инстанций является основополагающим обязательством для всего персонала ПРООН, и еще раз подчеркивая, что ни в новом договоре найма международного персонала, ни в договоре найма национального персонала нет положения, касающегося найма государственных служащих, необходимо такое положение, устанавливающее соответствующие требования. В связи с этим вопросом Бюро по вопросам этики также отмечает, что как договор найма международного персонала, так и договор найма национального персонала допускают возможность долгосрочной службы в ПРООН для сотрудников, нанятых в соответствии с этими условиями.

Рекомендация 1. *Руководству рекомендуется пересмотреть договор найма международного персонала и договор найма национального персонала и включить в них положения, учитывающие требования к государственным служащим, нанятым по таким договорам найма, которые хотят сохранить свой статус государственного служащего, работая в ПРООН. В интересах обеспечения слаженности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций Управлению людских ресурсов может быть полезно проконсультироваться с департаментами людских ресурсов Секретариата Организации Объединенных Наций и других подразделений Организации Объединенных Наций относительно передового опыта организации в области найма персонала из числа лиц, не являющихся сотрудниками, с государственной службы.*

б) *Включить, насколько это возможно, вопросы декларации о конфликте интересов, которые в настоящее время содержатся во всех онлайн-формах заявлений о приеме на работу сотрудников ПРООН, в онлайн-формы заявлений о приеме на работу по всем другим видам контрактов.* В 2013 году Бюро по вопросам этики разработало бумажную форму декларации о конфликте интересов для кандидатов, прошедших предварительный отбор на вакансии, чтобы выявить и разрешить потенциальные конфликты интересов до фактического найма успешного кандидата. Хотя соответствующие вопросы о конфликте интересов были впоследствии включены в онлайн-формы заявлений ПРООН для штатных сотрудников, эти вопросы, как правило, не фигурируют в онлайн-формах заявлений персонала из числа лиц, не являющихся сотрудниками. Учитывая, что весь персонал ПРООН должен придерживаться одних и тех же общих стандартов поведения и обязательств по раскрытию информации о конфликте интересов, включение вопросов из формы декларации о конфликте интересов для существующих заявлений о приеме на работу сотрудников ПРООН во все онлайн-формы заявлений ПРООН, независимо от формы контракта, послужит важнейшим инструментом выявления, предотвращения и смягчения конфликта интересов для всего персонала при приеме на работу.

Рекомендация 2. *Руководству рекомендуется обеспечить включение, насколько это возможно, вопросов декларации о конфликте интересов, которые в настоящее время содержатся во всех онлайн-формах заявлений о приеме на работу сотрудников ПРООН, в онлайн-формы заявлений о приеме на работу по всем другим видам контрактов, включая индивидуальные контракты, договор найма международного персонала, договор найма национального персонала и стажировки.*

VI. Заключение

67. В 2021 году Бюро по вопросам этики сосредоточилось на обеспечении эффективного предоставления услуг в области этики в условиях продолжающейся пандемии COVID-19; в том же году завершился срок полномочий директора Бюро. Впервые приступив к работе в Бюро в 2012 году, директор значительно повысил авторитет Бюро в ПРООН и возглавил его превращение в высокоактивного и пользующегося доверием делового партнера внутри организации. Прямым следствием обширной информационно-просветительской работы, проводимой Бюро в течение последних 10 лет, его надежности и оперативности, а также предоставления качественной консультативной поддержки, стало то, что за советом в Бюро теперь регулярно обращаются как сотрудники, так и высшее руководство ПРООН по всему миру. Стремясь внедрить этические нормы в повседневную деятельность и практику организации, Бюро по вопросам этики будет и впредь играть роль одного из главных поборников институциональной целостности и основанной на твердых принципах служебной деятельности.