



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
29 November 2021  
Russian  
Original: English

**Первая очередная сессия 2022 года**

31 января — 4 февраля 2022 года, Нью-Йорк

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Фонд капитального развития Организации  
Объединенных Наций**

**Фонд капитального развития Организации  
Объединенных Наций**

**Рамочная стратегия на 2022–2025 годы**

*Резюме*

Как никогда важное значение имеют мобилизация и использование капитала для развития в наименее развитых странах (НРС). Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития началось с беспрецедентного кризиса в области здравоохранения и социально-экономического развития, кризиса, который может вновь вернуть в состояние крайней нищеты до 32 миллионов человек, живущих в НРС. Более 1,08 миллиарда человек в НРС испытывают на себе трудности, вызванные различными факторами — от наличия в стране теневой, недиверсифицированной экономики до изменения климата и глобальной пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Эти страны нуждаются в капитале для инвестирования в инфраструктуру и развитие человеческого потенциала в целях создания институтов, формирования рыночных систем, поддержки предпринимательства, использования потенциала молодежи и достижения базового уровня жизни для всех.

Благодаря своему особому мандату и ориентации на наименее развитые страны ФКРООН стремится вкладывать и привлекать финансовые средства для поддержки этих стран в достижении ими устойчивого и всеохватного роста, как это предусматривается Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Дохинской программой действий для наименее развитых стран на 2022–2031 годы. ФКРООН ставит перед собой задачу ускорить финансирование развития в НРС путем оказания им поддержки по трем взаимосвязанным стратегическим направлениям:

1. способствовать привлечению дополнительных потоков частного и государственного капитала;
2. укреплять рыночные системы и механизмы финансирования;



3. ускорить процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики.

Как предусматривается настоящей Рамочной стратегией на 2022–2025 годы, ФКРООН в полной мере реализует свой потенциал в качестве гибридной организации по вопросам развития и учреждения по финансированию развития, выполняя свою общую функцию финансирования посредством размещения капитала, предоставления финансовых консультационных услуг и содействия привлечению капитала. Эта деятельность будет подкрепляться опытом работы в сфере развития в следующих пяти приоритетных областях: сложившиеся передовые области: а) инклюзивная цифровая экономика и b) финансирование преобразований на местном уровне; и новые области: с) расширение экономических прав и возможностей женщин; d) финансирование инвестиций в секторах изменения климата, энергетики и биоразнообразия и e) финансирование устойчивых продовольственных систем.

ФКРООН активизирует свою роль в качестве ведущей структуры Организации Объединенных Наций по содействию привлечению финансовых средств для НРС, включая укрепление механизмов и систем финансирования структурных преобразований. ФКРООН объединит свои механизмы, инструменты и отраслевой опыт финансирования целей в области устойчивого развития с более широкими возможностями системы Организации Объединенных Наций в сферах развития и оперативной деятельности для оказания более комплексной и действенной поддержки НРС. ФКРООН будет и далее налаживать партнерские связи с частными и государственными структурами в целях достижения более значительных результатов и воздействия на развитие, а также привлечения дополнительных ресурсов.

Для реализации своей концепции и Рамочной стратегии ФКРООН будет формировать такую культуру, которая предполагает использование цифровых и других инноваций и применение комплексных подходов, учитывающих приоритеты и возможности НРС.

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять настоящую Рамочную стратегию к сведению.

## Содержание

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Стратегический контекст: вызовы и возможности в течение десятилетия действий . | 4  |
| II. Извлеченные уроки: использование базиса и опыта ФКРООН . . . . .              | 5  |
| III. ФКРООН в поддержку десятилетия действий . . . . .                            | 7  |
| IV. Основные сферы деятельности . . . . .                                         | 9  |
| V. Предлагаемые ФКРООН меры . . . . .                                             | 11 |
| VI. Организационная и операционная гибкость . . . . .                             | 22 |
| VII. Заглядывая вперед — повышение результативности . . . . .                     | 26 |

### Приложения (см. на веб-сайте Исполнительного совета)

- I. Матрица комплексных результатов и ресурсов
- II. Сценарии использования ресурсов
- III. План оценки реализации Рамочной стратегии

## I. Стратегический контекст: вызовы и возможности в течение десятилетия действий

1. Наименее развитые страны (НРС) — это неоднородная группа стран с особыми потребностями и разными уровнями роста, уязвимости, равенства, демографии, с разной географией и размером экономики. Некоторые из них уже готовы выйти из этой категории, некоторые находятся на переходном этапе, а другие по-прежнему подвержены кризисам и конфликтам. На наименее развитые страны, где проживает более 1 миллиарда человек, приходится лишь 1,3 процента мирового валового внутреннего продукта, 1,4 процента мировых прямых иностранных инвестиций и всего 1 процент мирового товарного экспорта<sup>1</sup>.

2. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) оказала сокрушительное воздействие на жизнь и средства людей к существованию, причем больше всего пострадали самые бедные и уязвимые группы населения, и вызвала в 2020 году значительное сокращение экономики наименее развитых стран, при этом резко возросло бремя внешней задолженности и объем обязательств по обслуживанию долга. Доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, заметно возросла — с 32,2 процента до 35,2 процента, то есть увеличилась более чем на 32 миллиона человек, в результате чего достигнутые за десятилетия успехи в деле искоренения нищеты были сведены на нет<sup>2</sup>. Пандемия затормозила процесс устойчивого развития в НРС, который и до кризиса был неравномерным и не соответствовал намеченным темпам достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.

3. НРС сталкиваются с многочисленными структурными трудностями, включая низкий уровень производственного потенциала и в значительной степени не диверсифицированную теневую экономику, которая сильно зависит от сельского хозяйства и добычи природных ресурсов. Только 53 процента населения наименее развитых стран имеет доступ к энергоснабжению, причем в сельских районах некоторых стран этот показатель составляет 10 процентов<sup>3</sup>. Отсутствие цифровой инфраструктуры в сочетании с низким уровнем гендерного равенства дополнительно препятствует преобразованию экономики НРС и полной реализации их потенциала<sup>4</sup>. Эти трудности усугубляются растущими угрозами, связанными с изменением климата и утратой биоразнообразия. Продовольственные системы должны быть более устойчивыми, продуктивными, всеобщими и жизнестойкими, чтобы обеспечить здоровое и полноценное питание для всех.

4. Наименее развитые страны сталкиваются с серьезными трудностями в привлечении частных инвестиций для поддержки усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Неразвитость местных рынков капитала и финансовых рынков, усугубляемая высоким риском коррупции, серьезно ограничивает возможности использования отечественного и иностранного капитала для продуктивных инвестиций, и в большинстве НРС отсутствуют надежные категории инвестиционно привлекательных предприятий и проектов, способных повлиять на достижение этих целей. Международная финансовая система не предназначена для поддержки связанных с повышенным риском и/или небольших инвестиций, необходимых для создания процветающего частного сектора в

<sup>1</sup> Doha programme of action for least developed countries, page 31, [https://www.un.org/ldc5/sites/www.un.org/ldc5/files/rev1\\_of\\_the\\_poa\\_ldc5.pdf](https://www.un.org/ldc5/sites/www.un.org/ldc5/files/rev1_of_the_poa_ldc5.pdf).

<sup>2</sup> United Nations Conference on Trade and Development, The Least Developed Countries Report 2020, [https://unctad.org/system/files/official-document/ldcr2020\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/ldcr2020_en.pdf).

<sup>3</sup> Doha programme of action, page 27.

<sup>4</sup> World Economic Forum, 2021, Global Gender Gap Report 2021. <https://www.weforum.org/reports/ab6795a1-960c-42b2-b3d5-587eccda6023>.

НРС. Высокие операционные издержки, осознание риска и недостаточное знание местного рынка являются одними из основных препятствий для инвесторов.

5. В то же время в глобальной экономике происходят изменения, сопровождающиеся ростом влияния инвесторов и частных потребительских рынков во всем развивающемся мире, что приводит к расширению сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Наименее развитые страны с их перспективным молодежным населением, природными ресурсами и при условии укрепления их систем управления представляют собой рынки с огромным неиспользованным потенциалом экономического роста и развития. Увеличение инвестиций в человеческий капитал и производственные активы имеет решающее значение для начала структурных преобразований и всеобщего экономического развития.

6. Дохинская программа действий для наименее развитых стран на 2022–2031 годы, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение, среди прочего, будут служить для ФКРООН ориентирами в оказываемой им дальнейшей поддержке, призванной заставить финансы работать на НРС<sup>5</sup>.

## II. Извлеченные уроки: использование базиса и опыта ФКРООН

7. **Нацеленность на рост.** В предыдущей Рамочной стратегии на 2018–2021 годы была поставлена задача преобразовать ФКРООН путем активизации и расширения его инвестиционного мандата, ориентации его работы по обеспечению финансовой доступности на цифровизацию финансовой деятельности и цифровую экономику при одновременном проведении и углублении его работы по финансированию развития на местах в таких областях, как фискальная децентрализация и финансирование на муниципальном уровне. После четырех лет реформ, инноваций и консолидации ФКРООН пользуется все большим признанием благодаря своим возможностям и подходам к укреплению государственных и частных финансовых систем и механизмов, снижению риска инвестиционной деятельности на местах и привлечению дополнительного финансирования для стимулирования экономического развития в НРС. В целях значительного расширения масштабов поддержки наименее развитых стран, оказываемой Фондом для дальнейшего продвижения вперед, при реализации предлагаемой стратегии будут учитываться успехи и уроки, извлеченные из приобретенного опыта и оценок работы ФКРООН.

8. **Важность учета инвестиционного опыта.** ФКРООН заложил основу новой инвестиционной политики и модели партнерства для наименее развитых стран. Благодаря работе, проделанной специальной группой специалистов по инвестициям, и новой политике и процедурам предоставления кредитов и гарантий ФКРООН укрепил свою способность размещать займы и предоставлять гарантии, что позволило ему сформировать инвестиционный портфель и приобрести необходимый опыт в этой области. Эту уникальную функциональную способность в системе развития Организации Объединенных Наций ФКРООН будет и далее использовать в течение четырехлетнего срока действия следующей Рамочной стратегии.

<sup>5</sup> ФКРООН является автономной организацией, связанной с ПРООН. Администратор ПРООН является Директором-распорядителем ФКРООН.

9. **Восполнение пробела в финансировании среднего звена — один из способов ускорения устойчивого развития.** В ходе осуществления последней Рамочной стратегии представители деловых кругов, занимающиеся вопросами финансирования развития и результативности инвестиций, рекомендовали Фонду продолжать уделять внимание финансированию среднего звена, нуждающегося в инвестициях, — предприятий и проектов, которые слишком велики для микрофинансирования, но все еще считаются слишком малыми и слишком рискованными для инвестирования, чтобы их могли обслуживать другие коммерческие финансовые учреждения. Поэтому ФКРООН будет выделять больше ресурсов и взаимодействовать с частными и государственными субъектами для восполнения этого пробела в финансировании.

10. **Использование официальной помощи в целях развития (ОПР) для мобилизации дополнительных средств.** Для поддержки наименее развитых стран ФКРООН задействует ограниченные ресурсы ОПР в целях привлечения дополнительных финансовых средств, включая предоставление доступа к более крупным фондам безвозмездного финансирования, использование опыта структурирования и льготного финансирования для мобилизации отечественного и международного капитала, а также создание государственных и частных институтов для более широкого применения механизмов содействия устойчивому привлечению финансовых средств<sup>6</sup>. Из Рамочной стратегии видно, как ФКРООН будет расширять свою деятельность по применению новаторских финансовых инструментов и поддержке развития с использованием ресурсов ОПР для мобилизации дополнительных государственных и частных финансовых средств в целях развития наименее развитых стран.

11. **Переход к цифровым технологиям позволяет находить передовые решения в области развития и финансирования.** Цифровые технологии революционизировали методы мобилизации и вложения капитала — от внутренних сбережений до краудфандинга и международных платформ финансирования микро-, малых и средних предприятий — и способы контроля за использованием финансовых средств в соответствии с целями в области устойчивого развития. ФКРООН постарается включить применение инновационных цифровых технологий в свои программы инвестиционной и оперативной деятельности в поддержку наименее развитых стран.

12. **Субнациональное финансирование является залогом достижения целей в области устойчивого развития.** ФКРООН создал Малагскую коалицию по муниципальному финансированию для формирования глобальной финансовой экосистемы, которая обеспечит доступ к широкомасштабному финансированию городов и местных органов управления. Эта инициатива включала создание Международного фонда муниципального инвестирования, первого в мире акционерного фонда, предназначенного исключительно для финансирования городов, развитие механизма обеспечения устойчивости к изменению климата на местах для наименее развитых стран и создание механизма финансирования проектов, касающихся трансграничных водных ресурсов на местах. Эта работа, основанная на прочных партнерских связях, предусматривает формирование

<sup>6</sup> В этой Рамочной стратегии речь идет как о мобилизации, так и о содействии привлечению финансовых средств из частных источников. Мобилизация средств частного сектора — это наглядная причинно-следственная связь между официальными и частными инвестициями, тогда как содействие привлечению средств частного сектора является отражением внепроектных и послепроектных результатов частного финансирования и поддержки совершаемых сделок без какой-либо связи с мобилизацией средств.  
[https://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DCD/DAC\(2018\)25&docLanguage=En](https://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DCD/DAC(2018)25&docLanguage=En).

платформы для ускорения процесса субнационального финансирования в рамках следующей Рамочной стратегии.

**13. От экспериментального к широкому применению.** Проводилась оценка работы ФКРООН по экспериментальному и показательному применению эффективных подходов к формированию рыночных систем и содействию привлечению финансовых средств, которые могли бы быть приняты и широко использованы национальными правительствами и другими партнерами по развитию в интересах наиболее обездоленных и уязвимых групп населения. В Рамочной стратегии описано, как ФКРООН намерен и далее внедрять и широко применять подходы, которые доказали свою эффективность, и добиваться системных преобразований с помощью комплексных мероприятий и партнерских связей.

**14. Инвестирование в проекты обеспечения гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин является необходимым условием для достижения устойчивых результатов.** ФКРООН добился значительных успехов в обеспечении учета гендерных факторов в организации. Работа по устранению гендерных перекосов в нормах и практике, повышению роли женщин и созданию благоприятных условий для активизации участия женщин в экономической жизни, включая доступ женщин к финансовым возможностям и ресурсам и контролю над ними, рассматривалась как крайне важная для обеспечения устойчивости всех программных результатов. ФКРООН будет добиваться более строгого учета гендерных аспектов во всей своей программной деятельности и обязуется рассматривать расширение экономических прав и возможностей женщин как одну из своих приоритетных задач.

### III. ФКРООН в поддержку десятилетия действий

**15.** ФКРООН придерживается той концепции, что наименее развитые страны могут получить доступ к капиталу и использовать его в интересах развития для обеспечения устойчивого и всеобщего экономического роста и достижения целей в области устойчивого развития.

**16.** Руководствуясь Повесткой дня на период до 2030 года, ФКРООН будет работать над построением такого будущего, в котором будет искоренена нищета во всех ее формах и проявлениях, где люди в наименее развитых странах будут жить в достойных условиях и иметь доступ к финансовым ресурсам, основным услугам и товарам благодаря сильным институтам, энергичному частному сектору и диверсифицированной местной экономике, оказывающей в целом положительное влияние на состояние окружающей среды.

**17.** Задача ФКРООН заключается в том, чтобы выступать в качестве ведущей структуры Организации Объединенных Наций по содействию привлечению финансовых средств для наименее развитых стран в целях укрепления механизмов и систем финансирования структурных преобразований.

**18.** Чтобы содействовать привлечению финансовых средств для экономического развития в интересах наиболее обездоленных и уязвимых групп населения в НРС, ФКРООН ускорит процесс своего преобразования в гибридную структуру, которая являлась бы одновременно организацией, занимающейся вопросами развития, и учреждением по финансированию развития. В качестве гибридной организации ФКРООН будет выполнять свою особую функцию финансирования, дополняя традиционное предоставление субсидий и технической помощи более активным и целенаправленным использованием своих финансовых возможностей и инструментов, включая кредиты, гарантии и фонды смешанного финансирования в областях технической экспертизы.

19. Пандемия COVID-19 и ее последствия в предстоящие четыре года будут оставаться одним из основных факторов, влияющих на положение наименее развитых стран. ФКРООН будет использовать опыт оказания финансовой и технической помощи малым и средним предприятиям в процессе внедрения цифровых технологий и корректировки их принципов коммерческой деятельности для преодоления этого кризиса, а также местным органам управления при принятии ими мер реагирования на COVID-19 и восстановлении после пандемии в соответствии с рамочной программой Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19<sup>7</sup>.

### **Взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций**

20. В резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2020 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, подчеркивается необходимость координации и тесного взаимодействия системы Организации Объединенных Наций для оказания согласованной поддержки развитию, в том числе для решения сложных проблем и расширения возможностей применения масштабных подходов в области устойчивого финансирования, особенно в наименее развитых странах. ФКРООН активизирует свою роль в качестве ведущей структуры Организации Объединенных Наций по содействию финансированию наименее развитых стран для обслуживания всей системы развития Организации Объединенных Наций и будет внедрять новаторские решения, способствующие масштабному привлечению финансовых средств для достижения целей в области устойчивого развития. Обладая уникальными финансовыми возможностями и техническим опытом, ФКРООН играет важную роль, непосредственно дополняя опыт и программную деятельность других структур Организации Объединенных Наций. ФКРООН рассчитывает на успешное участие в совместном финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, что позволит выработать для всей системы новаторские решения по обеспечению смешанного финансирования.

21. На уровне стран ФКРООН будет продолжать расширять сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций, в том числе в связи с разработкой принципов осуществления общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Имея свои представительства в 31 наименее развитой стране, ФКРООН намерен сформировать сеть менеджеров по работе с клиентами в странах и постепенно направит дополнительный технический персонал в страны осуществления программ. С учетом рекомендаций по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ФКРООН будет взаимодействовать с партнерами Организации Объединенных Наций в деле оказания помощи координаторам-резидентам в НРС по включению положений Дохинской программы действий в планы развития<sup>8</sup>. Специалисты ФКРООН по инвестициям будут также оказывать поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в нескольких африканских странах, с тем чтобы помочь им направлять частное финансирование на инвестирование в проекты в области устойчивого развития, а также содействовать государственным реформам и укреплению финансовых рынков. ФКРООН будет укреплять сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее страновыми

<sup>7</sup> Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, рамочная программа Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19.

<sup>8</sup> Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики, пункт 89 постановляющей части.

отделениями, возглавляемыми представителями-резидентами, на основе тесного взаимодействия, эффективной взаимодополняемости и осуществления многих совместных инициатив. Стратегический план ПРООН на 2022–2025 годы предусматривает многочисленные сферы сотрудничества, в том числе в перспективных областях финансирования развития и цифровизации, а также по линии многих инициатив ПРООН, в которых ФКРООН вполне может поделиться опытом и предложить решения в области инновационного финансирования. ФКРООН будет стремиться согласовывать свои действия с соответствующей работой Центра ПРООН по финансовым вопросам, в том числе в таких сферах, как подготовка карт и стандартов для инвесторов в связи с реализацией целей в области устойчивого развития, а также страхование, выпуск облигаций и комплексные национальные системы финансирования.

22. ФКРООН будет и далее укреплять стратегические тематические партнерские связи с другими структурами Организации Объединенных Наций, когда сочетание его финансовых возможностей с конкретными знаниями других организаций может способствовать проведению необходимых преобразований. Например, благодаря сотрудничеству ФКРООН с Всемирной продовольственной программой в Западной Африке поддерживается оказание цифровых финансовых услуг и повышается финансовая грамотность уязвимых слоев населения. Глобальное партнерство ФКРООН с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев способствует обеспечению доступности финансовых средств для беженцев и вынужденно перемещенных лиц. Совместно с Международной организацией по миграции, Всемирным банком и ПРООН ФКРООН оказывает поддержку глобальному объединению, выступающему за обеспечение большей доступности трансграничных цифровых денежных переводов с помощью инновационных решений, снижающих операционные издержки и повышающих роль денежных переводов в более широком спектре финансовых услуг. ФКРООН будет продолжать сотрудничать со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») в поиске новаторских решений, касающихся финансирования проектов в области расширения экономических прав и возможностей женщин. В качестве центра Организации Объединенных Наций по субнациональному финансированию ФКРООН будет укреплять партнерские связи с Организацией Объединенных Наций, в том числе с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, добиваясь предоставления субнациональным органам доступа к рынкам капитала и возможности распоряжаться активами. Совместно с Программой Организацией Объединенных Наций по населенным пунктам ФКРООН изыскивает возможности совместного инвестирования в проекты развития городов и работает с экономическими комиссиями в деле оказания странам помощи в восстановлении после пандемии COVID-19 и расширении фискального пространства на местах. Намечено углубить сотрудничество с секретариатом Рамочной конвенции Организацией Объединенных Наций об изменении климата по вопросам финансирования мероприятий на местах по адаптации к изменению климата.

#### **IV. Основные сферы деятельности**

23. Основное внимание ФКРООН будет уделять оказанию поддержки 46 наименее развитым странам в реализации их планов развития. Это будет включать содействие постепенному становлению стран, недавно вышедших из категории наименее развитых. В соответствующих случаях ФКРООН может также работать в других развивающихся странах, в том числе в отдельных

малых островных развивающихся государствах, не являющихся НРС, особенно когда ресурсы и опыт, полученные в результате таких усилий, могут принести пользу наименее развитым странам. ФКРООН будет находиться на переднем крае оказания поддержки наименее развитым странам в выполнении положений Дохинской программы действий на 2022–2031 годы, укрепляя при этом свои партнерские связи с правительствами этих стран в деле дальнейшей реализации их приоритетов. ФКРООН будет:

а) применять целенаправленный подход, учитывающий потребности и приоритеты наименее развитых стран, и обеспечивать всемерное вовлечение в эту работу всех соответствующих заинтересованных сторон для усиления национальной ответственности и руководства;

б) добиваться продвижения инвестиционных возможностей наименее развитых стран на мировые рынки капитала посредством ориентированных на результат новаторских партнерских связей с членами сообщества по вопросам развития и частными инвесторами;

в) сотрудничать с наименее развитыми странами в решении ими задач, поставленных в международных документах по вопросам развития (в том числе в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в решениях пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Аддис-Абебской программе действий; Парижском соглашении, конвенциях о сохранении биоразнообразия и других документах);

г) содействовать преобразованиям в таких областях, как «зеленая» экономика, цифровизация, урбанизация, инклюзивная экономика, гендерное равенство и расширение экономических прав и возможностей женщин.

24. Наименее развитые страны особенно подвержены социально-политической нестабильности, а также уязвимости в областях экономики и охраны природы. Используя свой опыт работы в условиях нестабильности и конфликтов, ФКРООН будет активно внедрять местные инициативы, ориентированные на удовлетворение потребностей людей, укреплять потенциал на местах, развивать финансовые услуги и предоставлять доступ к устойчивым инвестиционным решениям, которые обеспечивают взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и поддержанием мира.

25. В своей деятельности ФКРООН придает особое значение расширению прав и возможностей молодежи, женщин, мигрантов, беженцев, мелких фермеров, предпринимателей неформального сектора и людей с ограниченными возможностями, многие из которых зачастую маргинализированы в силу действующих в обществе норм, социального статуса и ограниченных доходов и возможностей. Чтобы эти обездоленные группы населения, лишенные доступа к финансовым и другим услугам, в конечном итоге могли приносить пользу, ФКРООН будет оказывать поддержку государственным и частным партнерам, которые охватывают и обслуживают: а) в частный сектор, микро-, малые, средние и более крупные предприятия, включая поставщиков финансовых услуг; и б) государственный сектор, сотрудничающие органы управления, включая такие органы на региональном и местном уровнях в городах, сельских и пригородных районах.

26. Особое внимание в деле активизации работы ФКРООН по привлечению инвестиций в НРС для достижения целей в области устойчивого развития будет уделяться инвестиционным каналам на уровне стран. ФКРООН будет оказывать поддержку правительствам и частному сектору и сотрудничать с партнерами по развитию и соответствующими заинтересованными сторонами при определении инвестиционных возможностей, которые соответствовали бы национальным

планам развития, приоритетам и потребностям, оказывали существенное влияние на развитие и обладали значительным потенциалом для мобилизации частного финансирования. ФКРООН будет оказывать поддержку в подготовке проектов и предоставлять льготные кредиты для обеспечения того, чтобы эти возможности обладали инвестиционной привлекательностью и чтобы уменьшить риск для других инвесторов<sup>9</sup>.

27. ФКРООН также будет играть роль организатора и посредника в привлечении капитала путем согласования имеющихся возможностей инвестирования с широким кругом поставщиков льготного и коммерческого финансирования. В сотрудничестве с консорциумом государственных и частных учреждений ФКРООН разработает цифровую платформу для связи малых и средних предприятий с инвесторами, чтобы упростить поиск и отбор сделок, связь с поставщиками капитала и совместное финансирование инвесторами.

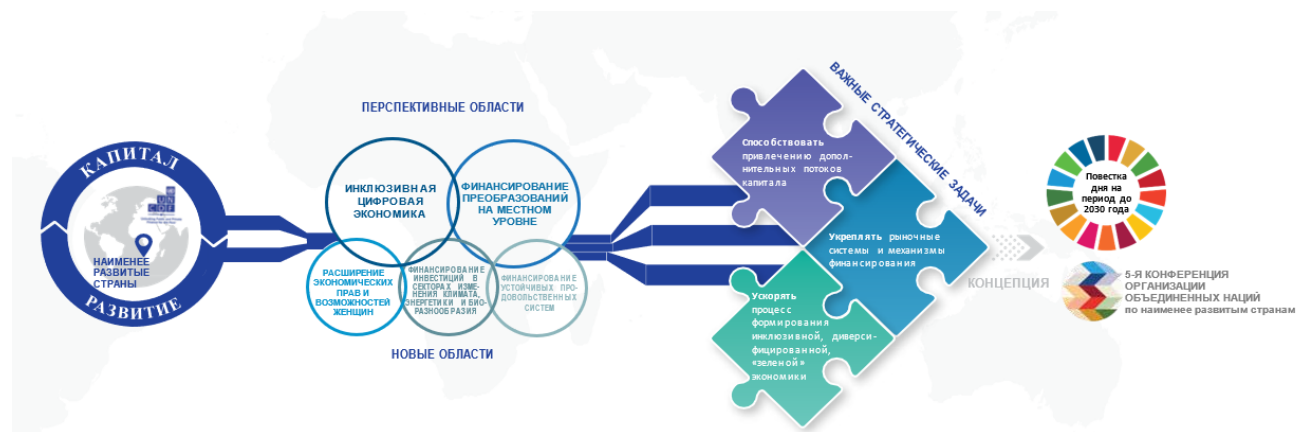
## V. Предлагаемые ФКРООН меры

28. В своей работе ФКРООН будет:

- а) оказывать странам поддержку в решении трех важных стратегических задач:
  - i) содействовать привлечению капитала;
  - ii) укреплять рыночные системы и механизмы финансирования;
  - iii) ускорять процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики;
- б) с помощью использования таких факторов, способствующих привлечению капитала и развитию, как финансирование, инвестирование и поддержка развития;
- в) действуя в пяти приоритетных областях, включая две такие вполне сложившиеся перспективные области, как инклюзивная цифровая экономика и финансирование преобразований на местном уровне, а также три новые области: расширение экономических прав и возможностей женщин, финансирование инвестиций в секторах изменения климата, энергетики и биоразнообразия и финансирование устойчивых продовольственных систем.

<sup>9</sup> В странах, где ПРООН разрабатывает карты для инвесторов в связи с реализацией мероприятий по достижению целей в области устойчивого развития, ФКРООН будет содействовать реализации этой инициативы.

Рисунок I  
Предлагаемые ФКРООН меры



### Важные стратегические задачи

29. Придерживаясь принципов совместной ответственности, заинтересованности и руководства со стороны наименее развитых стран, ФКРООН будет поддерживать эти страны в реализации трех взаимосвязанных и взаимодополняющих важных стратегических задач:

- а) способствовать привлечению дополнительных потоков капитала;
- б) укреплять рыночные системы и механизмы финансирования;
- в) ускорять процесс формирования инклюзивной, диверсифицированной, «зеленой» экономики.

30. ФКРООН сосредоточит свою поддержку на достижении следующих целей в области устойчивого развития, на что будут направлены все его мероприятия: цели 1 (ликвидация нищеты), 5 (гендерное равенство), 8 (достойная работа и экономический рост) и 17 (партнерство в достижении этих целей). ФКРООН также стремится внести вклад в достижение целей 2 (ликвидация голода), 7 (энергетика), 9 (инфраструктура и индустриализация), 11 (устойчивые города и населенные пункты), 13 (действия в связи с изменением климата), 14 (морские экосистемы), 15 (экосистемы суши) и 16 (мир, справедливость и эффективные учреждения). Первостепенное внимание будет уделяться комплексным мероприятиям, способствующим достижению сразу нескольких взаимосвязанных целей и затрагивающим три составляющих устойчивого развития. Благодаря сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами по развитию ФКРООН может внести вклад в достижение и других целей.

### Факторы, способствующие привлечению капитала

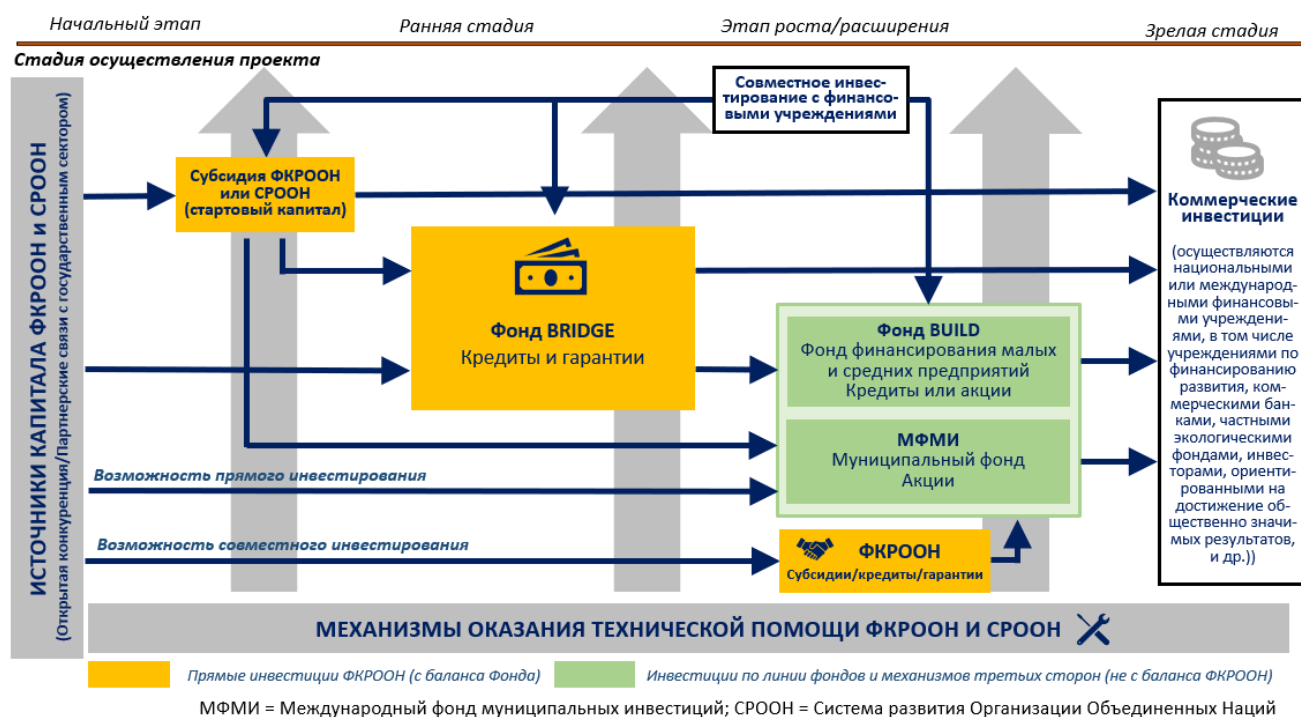
31. ФКРООН будет предлагать инновационные финансовые инструменты и механизмы, осуществлять стратегические инвестиции и предоставлять консультационные услуги по вопросам финансирования, чтобы содействовать вложению капитала в улучшение положения наиболее обездоленных групп населения, главным образом в наименее развитых странах, что будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Финансирование и инвестиционная поддержка ФКРООН будут осуществляться во всех приоритетных областях и программах. ФКРООН также активизирует свою роль в области предоставления финансовых инструментов и обмена опытом в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций в деле разработки и применения

подходов, которые способствуют участию частного сектора и привлечению дополнительного капитала для инвестирования в мероприятия по достижению целей в области устойчивого развития.

32. ФКРООН будет обеспечивать стратегическое инвестирование и содействовать повышению кредитоспособности капиталовложений в течение всего инвестиционного процесса — от начальной стадии до более зрелых предприятий и проектов. ФКРООН использует свою программную деятельность, присутствие в странах и существующие связи с правительствами стран и партнерами по развитию для поиска инвестиционных возможностей и оказания консультационной поддержки до и после инвестирования для повышения инвестиционной привлекательности проектов и развития предпринимательской деятельности. Он ставит перед собой задачу создать действенный демонстрационный эффект для привлечения новых дополнительных инвестиций со стороны более крупных источников капитала.

Рисунок II

### Процесс инвестирования ФКРООН



33. Задачи финансирования и инвестирования ФКРООН будет решать следующими тремя способами.

### Размещение капитала

34. Собственные финансовые инструменты Фонда включают субсидии, льготные кредиты и гарантии, которые используются на начальных этапах инвестиционного процесса. В случае компаний на этапе становления и государственных инвестиций используется электронная инвестиционная платформа ФКРООН Plug-and-Play, которая обеспечивает быстрый поиск и распределение субсидий для местных предприятий и органов местного самоуправления. Эта платформа

играет важную роль в реагировании ФКРООН на чрезвычайные ситуации в связи с пандемией COVID-19.

35. Для относящихся к категории нуждающегося в финансировании «среднего звена» компаний или проектов, которые находятся на более зрелом этапе, но еще не готовы к коммерческому финансированию, ФКРООН предоставляет каталитические льготные кредиты и гарантии из своих активов в качестве капитала роста и для содействия приобретению опыта инвестирования. ФКРООН стремится обеспечить начальную капитализацию в размере 50 млн долл. США на балансовом счету Фонда BRIDGE, выступающего в качестве специального фонда финансирования для наименее развитых стран. Принимая во внимание высокий риск и льготный характер предоставляемых им кредитов и гарантий, Фонд BRIDGE восполняет пробел в международной системе финансирования развития, обеспечивая финансирование малых предприятий и проектов, которые не могут получить доступ к капиталу других финансовых учреждений. Ожидается, что Фонд BRIDGE будет привлекать капитал, объем которого будет в один — три раза превышать объем размещаемого им капитала.

#### **Консультационные услуги по финансовым вопросам и предпринимательской деятельности**

36. Помимо размещения капитала ФКРООН будет предоставлять предприятиям, проектам, правительствам и другим внешним субъектам консультационные услуги по финансовым вопросам. Эта поддержка включает подготовку проектов, формирование структур, финансово-юридическую экспертизу и разработку новых инновационных финансовых инструментов, облигаций и других продуктов рынков капитала, а также установление и развитие партнерских связей. Сюда входят биржевые фонды, позитивно относящиеся к целям в области устойчивого развития, «облигации для целей в области устойчивого развития» и внутренние механизмы смешанного финансирования. ФКРООН будет поддерживать применение структурно-комплексных подходов, которые предполагают объединение ряда мелких сделок для достижения эффекта масштаба и снижения рисков в целях привлечения крупных инвесторов.

37. Предоставление и содействие привлечению инвестиционного финансирования будут сопровождаться консультационными услугами для предпринимателей как до, так и после инвестиций для обеспечения готовности к инвестированию и получения реальной отдачи.

#### **Мобилизация и содействие привлечению капитала**

38. Посредством размещения капитала, предоставления консультационных услуг по финансовым вопросам и оказания поддержки в создании механизмов и систем финансирования ФКРООН обеспечит мобилизацию дополнительных государственных и частных финансовых средств из международных и внутренних источников для инвестиций, способствующих достижению целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах. Помимо прямого вмешательства ФКРООН стремится также создавать широкий демонстрационный эффект, способствующий привлечению на постоянной основе дополнительных ресурсов для инвестирования и рынков.

39. За последние два года ФКРООН внес вклад в разработку и развитие двух управляемых третьими сторонами механизмов смешанного финансирования, а именно Фонда BUILD (инициатива компании Vamboo и ФКРООН для наименее развитых стран) для инвестирования в малые и средние предприятия и Международного фонда муниципальных инвестиций для вложения средств в муниципальную инфраструктуру, которые обеспечивают финансирование более зрелых

предприятий и инфраструктурных проектов, требующих более крупных капиталовложений, с разными требованиями, касающимися доходности с учетом риска. ФКРООН будет и далее оказывать поддержку этим фондам в целях содействия удовлетворению потребностей в мобилизации капитала в двух упомянутых областях инвестирования в наименее развитых странах.

### **Меры по содействию развитию**

40. ФКРООН будет выполнять стоящую перед ним задачу, используя свои финансовые возможности в сочетании с опытом отраслевого развития, посредством осуществления программ, способствующих переходу наименее развитых стран к более продуктивной экономической деятельности. В своей деятельности по содействию развитию он уделяет повышенное внимание: а) технической помощи, б) укреплению потенциала; с) предоставлению консультативных услуг по вопросам политики, информационно-разъяснительной работе и продвижению новаторских идей; и d) анализу конъюнктуры рынка.

41. Нефинансовая поддержка ФКРООН заключается в подготовке партнеров из частного сектора и сотрудников государственных учреждений к получению доступа к финансированию и в повышении их влияния на процесс развития. Эта поддержка включает: а) наращивание потенциала микро-, малых и средних предприятий в плане повышения эффективности коммерческой деятельности; б) высококачественные консультации и техническую помощь для сотрудников государственных учреждений по вопросам управления государственными финансами на местном и городском уровнях, включая распоряжение доходами из собственных источников; и с) исследования и разработки в сочетании с технической помощью по вопросам проверки и применения новаторских решений в финансовой сфере.

42. Чтобы обеспечить отдачу в плане устойчивого развития, ФКРООН стремится добиваться необходимых изменений на уровне систем рыночного и государственного финансирования. Это включает поддержку политических и законодательных реформ, способствующих совершенствованию государственных и частных систем и механизмов финансирования. Это также предполагает содействие внедрению проверенных успешных решений в государственные системы и программы или в коммерческие предложения частного сектора и программы эмиссии на фондовых рынках. В этой связи ФКРООН продолжит использовать сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в качестве ключевого механизма для обучения и внедрения эффективных решений в наименее развитых странах.

43. Кроме того, ФКРООН проводит анализ, оценку и диагностику состояния рынков и делится полученными знаниями с партнерами для выявления проблем и возможностей роста и инвестирования. Руководствуясь своим операционным опытом и передовой практикой, ФКРООН будет разрабатывать информационные продукты и проводить семинары для осведомления и информирования представителей директивных органов о жизнеспособных финансовых решениях, способствующих достижению целей в области устойчивого развития.

### **Пять приоритетных областей деятельности**

44. Применяемые ФКРООН меры по содействию развитию и привлечению капитала будут использоваться для поддержки стран в двух конкретных флагманских и трех новых областях. ФКРООН проводит работу во всех этих областях, применяя комплексный подход к решению взаимосвязанных проблем развития.

45. В трех новых областях главное внимание ФКРООН уделяет применению своих механизмов финансирования для мобилизации и содействия привлечению капитала. При этом Фонд будет тесно сотрудничать с другими структурами Организации Объединенных Наций и организациями по вопросам развития, которые обладают дополнительным опытом в конкретных областях.

### **Инклюзивная цифровая экономика**

46. ФКРООН содействует формированию такой цифровой экономики, при которой никто не будет забыт. Цель Фонда — научить людей использовать инновационные цифровые услуги в повседневной жизни, что расширит их возможности и будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития. К 2025 году ФКРООН планирует оказать поддержку 25 странам на пути к созданию инклюзивной цифровой экономики, что предполагает непосредственный охват 14 миллионов человек.

47. Преодолевая ограничения рыночной системы и гендерное неравенство, которые препятствуют формированию инклюзивной цифровой экономики, Фонд будет тесно сотрудничать с частными и государственными партнерами и гражданским обществом, создавая демонстрационный эффект и благоприятные условия для перехода к цифровым технологиям как в финансовом, так и в реальном секторах экономики, имеющих решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития.

48. Содействуя развитию рыночных систем, ФКРООН создает благоприятные условия посредством проведения комплексных мероприятий в четырех областях: а) изменение политики, б) современная цифровая инфраструктура и открытые платежные системы, с) инновации в частном секторе и d) приобретение навыков, необходимых в цифровую эпоху. ФКРООН будет взаимодействовать с политиками и законодателями с целью ускорить создание благоприятной правовой базы для инклюзивных рыночных систем, которые используют инновации и цифровые решения и повышают доступность финансов.

49. Цифровая стратегия ФКРООН основывается на расширении и защите прав тех категорий потребителей, которые маргинализированы и не имеют доступа к цифровым технологиям и финансам в силу социальных норм, общественного статуса и ограниченных доходов и возможностей. Содействуя улучшению финансового положения, ФКРООН стремится повысить устойчивость, безопасность и финансовую независимость людей в наименее развитых странах, что способствует прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития.

50. Финансовые и инвестиционные инструменты ФКРООН используются в программной деятельности при анализе конъюнктуры рынка для определения возможностей инвестирования в: а) инфраструктуру образований так называемой «последней мили»; б) технологические компании, разрабатывающие цифровые технологии; с) новаторские цифровые решения, которые способствуют привлечению внутреннего и международного капитала; и d) микро-, малые и средние предприятия, использующие цифровые технологии для получения и осуществления платежей, повышения доступности капитала и совершенствования своих принципов коммерческой деятельности.

51. Достижение целей 8 и 9 в области устойчивого развития и более быстрое продвижение по пути устойчивого, всеобщего и надежного выхода из кризиса, возникшего в результате пандемии COVID-19, потребуют укрепления микро-, малых и средних предприятий, включая предоставление им возможности воспользоваться преимуществами цифровых технологий. ФКРООН расширит взаимодействие с финансово-технологическими компаниями и инновационными

цифровыми платформами, которые обеспечивают связь микро-, малых и средних предприятий с рынками и поставщиками, предоставляют финансовые услуги, повышают квалификацию персонала и облегчают процесс официального оформления компаний.

52. Денежные переводы являются одним из важнейших источников дохода для многих уязвимых групп населения в наименее развитых странах. Однако денежные переводы зачастую обходятся недешево, и их объем резко сократился из-за пандемии COVID-19. ФКРООН намерен увеличить поток денежных переводов по официальным каналам, снизить стоимость соответствующих операций благодаря более широкому применению цифровых технологий и укрепить финансовую стабильность за счет расширения доступа мигрантов к кредитам, страховым и пенсионным выплатам и инвестиционным продуктам и использования этих продуктов.

53. Оценочная карта инклюзивной цифровой экономики — это стратегический инструмент государственной политики, разработанный ФКРООН для оказания странам помощи в измерении и отслеживании прогресса в уровне развития их цифровой экономики, их цифровой инклюзивности и их отставания в цифровой области. Выявляя основные ограничения, действующие на рынке, оценочная карта помогает государственным и частным заинтересованным сторонам определять приоритеты действий для обеспечения инклюзивности цифровой экономики.

54. ФКРООН продолжит сотрудничество с телекоммуникационными компаниями, банками, организациями микрофинансирования, финансово-технологическими компаниями, государственными министерствами, органами регулирования, донорами и структурами системы Организации Объединенных Наций. ФКРООН и ПРООН совместно содержат секретариат Целевой группы Генерального секретаря по цифровому финансированию целей в области устойчивого развития. ФКРООН и ПРООН подготовили совместное предложение по цифровому финансированию для реализации рекомендаций этой Целевой группы и создания основы для принятия программы цифрового финансирования на уровне стран.

55. При ФКРООН находится секретариат Альянса “Better than Cash” («Лучше, чем наличные»), который играет важную роль в пропаганде перехода от наличных к цифровым платежам для достижения целей в области устойчивого развития и в оказании правительствам, частному сектору и организациям, занимающимся вопросами развития, поддержки в этом переходе.

### **Финансирование преобразований на местном уровне**

56. Достижение целей в области устойчивого развития, выполнение положений Рио-де-Жанейрских конвенций и восстановление после пандемии COVID-19 требуют применения подходов, учитывающих местную специфику, и превращения городов и поселков в открытые, жизнестойкие и устойчивые центры роста. Это особенно касается как наименее развитых стран, которые относятся к числу особенно быстро урбанизирующихся стран мира, так и городских центров в странах с низким и средним уровнем дохода<sup>10</sup>. Отсутствие удобной, ориентированной на обслуживание населения инфраструктуры в городских и сельских районах является одним из основных препятствий для развития и экономических преобразований на местах. При этом потоки государственного и частного финансирования проектов в области развития и изменения климата,

<sup>10</sup> OECD/UNCDF (2020), Blended Finance in the Least Developed Countries 2020: Supporting a Resilient COVID-19 Recovery, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/57620d04-en>.

доходящие до местных органов управления в наименее развитых странах, остаются скудными. Для крайне важного перехода к повышению продуктивности и экологически чистой и инклюзивной экономике на местах необходимы стабильные внутренние рынки капитала, наращивание основного капитала и расширение фискального пространства на местах.

57. Для выполнения стоящей перед ним задачи ФКРООН переориентирует свою работу с «финансирования развития на местах» на «финансирование преобразований на местах», взяв на себя роль технического и финансового партнера по проведению таких преобразований. В число его клиентов будут входить местные и региональные органы управления, города в качестве исполнителей преобразований на местах, участники внутреннего рынка капитала, а также регламентирующие и бюджетные органы. В своей деятельности ФКРООН сочетает использование финансовых и инвестиционных инструментов с отраслевым опытом по всем аспектам субнационального государственного и частного финансирования.

58. Для этого ФКРООН готов предложить своим клиентам финансирование и поделиться с ними своим политическим опытом в трех взаимосвязанных областях:

а) переход городов к реализации Новой программы развития городов, которая предусматривает превращение городов в открытые, устойчивые и жизнеспособные места, где каждый пользуется благами роста, доступным транспортом, жильем, водоснабжением и санитарией, зелеными зонами и «правом жить в городе»;

б) «зеленый» переход к реализации Рио-де-Жанейрских конвенций, который предполагает устойчивое городское планирование и зонирование, разумное управление землепользованием в целях создания в городах продовольственных систем, использование замкнутого водоснабжения и следование принципам чистой и интеллектуальной энергетики;

в) производственный переход к реализации первоочередных задач, поставленных в Дохинской программе действий для наименее развитых стран (2022–2031 годы), в том числе создание дополнительных производственных мощностей на основе применения территориального подхода к экономическому развитию на местах и налаживание взаимовыгодных связей между городскими и сельскими районами, что предполагает проведение структурных преобразований.

59. ФКРООН будет расширять и повышать свою роль в качестве центра Организации Объединенных Наций по субнациональному финансированию путем укрепления своих давних отношений сотрудничества и их преобразования в услуги, направленные на решение конкретных проблем. Партнерами Фонда являются система развития Организации Объединенных Наций, правительства, такие сети местных органов управления, как Всемирный конгресс объединенных городов и местных органов власти и Международный совет местных экологических инициатив, а также международные неправительственные организации. Это следует рассматривать как новый канал финансирования развития после пандемии, который может быть расширен за счет взаимодействия с соответствующими национальными, региональными и международными финансовыми учреждениями. Вместе с этими партнерами ФКРООН будет разрабатывать, создавать и опробовать адаптируемые механизмы финансирования, развивать субнациональный потенциал и содействовать созданию благоприятных политических условий. В качестве примеров можно привести фонды заемного и акционерного капитала; субнациональные облигации; базы фондирования,

призванные высвободить имеющиеся на балансе средства для субнационального финансирования; системы гарантий для покрытия обязательств суверенных и местных органов власти; субнациональные резервы в фондах национального благосостояния; местные фонды развития; фискальную децентрализацию; увеличение финансирования деятельности, связанной с климатом; мобилизацию доходов из собственных источников и управление государственными финансами и активами.

60. К 2025 году ФКРООН расширит финансирование со своего баланса за счет операций под руководством местных органов управления по меньшей мере в 10 странах; окажет поддержку фискальной децентрализации, системам управления государственными финансами или доходами из собственных источников по меньшей мере в 20 странах; окажет содействие привлечению не менее 1 млрд долл. США через созданные третьими сторонами инвестиционные фонды (включая Международный муниципальный инвестиционный фонд); и поможет субнациональным органам в получении доступа на рынки капитала по меньшей мере в пяти странах.

#### **Расширение экономических прав и возможностей женщин: концепция равноправной экономики**

61. ФКРООН рассматривает содействие расширению экономических прав и возможностей женщин в наименее развитых странах как шаг к созданию равноправной экономики, где каждая женщина имеет равный доступ, равные возможности и равное право на занятие руководящей должности в своем обществе. ФКРООН стремится учитывать гендерные аспекты во всех своих программах и операциях и будет работать над достижением двух следующих целей в области расширения экономических прав и возможностей женщин:

а) **Устранение гендерного финансового разрыва.** Целью ФКРООН является совместный поиск новаторских финансовых решений для содействия расширению экономических возможностей женщин и преодоления препятствий на пути к гендерному равенству. Фонд будет использовать инновационные финансовые механизмы для поддержки микро-, малых и средних предприятий, принадлежащих женщинам, посредством предоставления субсидий, кредитов, гарантий и технических консультаций, чтобы сократить гендерный разрыв в правах собственности и возможностях получения кредитов микро-, малыми и средними предприятиями, а также гендерный цифровой разрыв. ФКРООН будет оказывать поддержку государственным и частным партнерам на местах в выделении муниципальных фондов на предоставление справедливых и общедоступных услуг и создание инфраструктурных объектов, а также разрабатывать специальные механизмы финансирования, позволяющие использовать дополнительные финансовые средства для инвестирования в расширение экономических прав и возможностей женщин. ФКРООН будет также оказывать правительствам техническую помощь в направлении имеющихся государственных средств и содействовать выделению дополнительных ресурсов на выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства.

б) **Устранение бюрократических препон.** ФКРООН считает своей задачей устранение разного рода барьеров, препятствующих доступу всех женщин в наименее развитых странах к цифровым и финансовым услугам, путем расширения возможностей женщин, облегчения их доступа к таким услугам и пропаганды инфраструктурных и других важных услуг, учитывающих гендерные факторы. ФКРООН будет оказывать поддержку правительствам в формировании политической и нормативно-правовой среды, способствующей принятию

политических решений и нормативных актов, стратегий, планов, бюджетов и систем управления на местах с учетом прав и интересов женщин.

62. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины» и другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций ФКРООН будет вносить вклад в глобальные политические и межведомственные процессы, связанные с расширением экономических возможностей женщин и финансированием гендерных проектов, используя при этом свое стратегическое положение в качестве одного из лидеров коалиции Форума равенства поколений, деятельность которого направлена на обеспечение экономической справедливости и защиту прав женщин. Кроме того, ФКРООН продолжит сотрудничество с организацией «100 женщин на финансовых должностях» в деле оказания поддержки развитию сетей женщин-руководителей в области финансов в наименее развитых странах.

### **Финансирование проектов в секторах изменения климата, энергетики и биоразнообразия**

63. **Финансирование проектов в области изменения климата.** В условиях дефицита ресурсов и повышенной зависимости от чувствительных к климату таких видов деятельности и секторов, как богарное земледелие, наименее развитые страны чрезмерно страдают от негативных последствий изменения климата, причем особенно остро это ощущается на местном уровне. Управление секторами и областями, которые чувствительны к климату и имеют очень важное значение для успешной адаптации к изменениям климата, включая землепользование, водохозяйственную деятельность, рациональное использование природных ресурсов и инфраструктурные объекты, часто находится в ведении местных органов власти.

64. Стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата признают роль субнациональных аспектов такой адаптации в деле защиты людей, средств к существованию и экосистем. Однако лишь небольшая доля финансовых средств, предназначенных для проектов, связанных с изменением климата, особенно с адаптацией к таким изменениям, выделяется для финансирования инициатив на субнациональном уровне, кроме того, местные органы управления не обладают техническими возможностями для обеспечения эффективной адаптации и повышения устойчивости.

65. В 2011 году ФКРООН создал Фонд местного адаптационного жизнеобеспечения («ЛоКАЛ») для содействия развитию устойчивых к изменению климата общин и местной экономики. Этот Фонд представляет собой стандартный и международно признанный страновой механизм для выделения местным органам управления в наименее развитых странах финансовых средств в связи с изменением климата, что способствует реализации и выполнению этими странами обязательств по Парижскому соглашению. Он поддерживает планирование, финансирование, реализацию и мониторинг намеченных на национальном уровне мероприятий и выполнение на субнациональном уровне национальных планов адаптации на основе обеспечения широкого участия, учета интересов молодежи и улучшения гендерной ситуации, тем самым наращивая потенциал и дополняя финансирование местных мер реагирования на изменение климата.

66. ФКРООН будет использовать накопленный опыт для обеспечения более оперативного и дополнительного финансирования, а также поддержки уязвимых общин в наименее развитых странах в процессе адаптации к изменению климата. При этом больший упор будет делаться на поддержку природоохранных решений в связи с изменением климата и поощрение «зеленой» экономики. К 2025 году деятельность Фонда «ЛоКАЛ» будет распространена на все страны, имеющие право на участие в этой программе, и объем мобилизуемых им

финансовых средств по меньшей мере удвоится, в частности за счет прямого доступа к международному финансированию проектов, связанных с изменением климата. ФКРООН будет оказывать помощь в разработке инновационных систем, которые позволят увеличить потоки финансирования при возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с климатом, например таких систем страхования рисков, как Тихоокеанская программа страхования и адаптации к изменению климату, а также финансирования устойчивых к изменению климата «зеленых» и «умных» городов. Совместно с Альянсом глобальных инвесторов для устойчивого развития ФКРООН создает глобальный климатический биржевой фонд.

**67. Финансирование экологически чистой энергетики.** ФКРООН будет содействовать повышению жизнестойкости наименее развитых стран посредством поддержки программы преобразований в сфере энергетики, в которой особое внимание уделяется проектам в области децентрализованной энергетики, возобновляемой и чистой энергии и соответствующим энергоносителям, способствующим «зеленому» росту. Важными элементами этих преобразований являются объекты с чисто нулевыми выбросами при производстве энергии, которые повышают доступность энергии и увеличивают добавленную стоимость. ФКРООН содействует повышению доступности финансирования на всех этапах производственно-сбытовой цепи в энергетике — от потребителя до предприятия и более крупных инвестиций. С помощью своих финансовых инструментов ФКРООН помогает восполнить пробел в финансировании малых и средних энергетических предприятий. Фонд активизирует поддержку коммерческих моделей, предполагающих использование солнечных батарей и усовершенствованных кухонных плит с применением цифровых и других технологий, с тем чтобы повысить их инвестиционную привлекательность и охватить изолированные группы населения. К 2025 году ФКРООН намерен финансировать инвестиции, которые позволят 6 миллионам человек по меньшей мере в 10 странах получить доступ к экологически чистой энергии и пользоваться ею. Инвестиции ФКРООН будут также способствовать развитию энергетического рынка с уделением повышенного внимания производственной стороне дела и устойчивости местной экономики, при этом будет поддерживаться тесная связь с другими важными секторами.

**68. Финансирование биоразнообразия.** Хотя до 38 процентов решений по смягчению последствий изменения климата приходится на природные факторы, лишь 3 процента общего объема финансирования мероприятий, связанных с изменением климата, выделяется на природоохранные проекты в этой области. ФКРООН будет поддерживать новаторские инициативы, которые способствуют привлечению средств для финансирования проектов, предусматривающих учет мер по сохранению биоразнообразия в моделях коммерческой деятельности и программах экономического развития. Сюда входит смешанное финансирование по линии Глобального фонда охраны коралловых рифов, который поддерживает бизнес-подходы к сохранению биоразнообразия морской среды. ФКРООН будет поддерживать такие инструменты, как природоохранные облигации или зачет природоохранных расходов в счет погашения долга, в том числе в рамках смешанного финансирования с помощью «синих» или «зеленых» облигаций, которые позволяют привлечь дополнительные финансовые средства. ФКРООН будет продолжать тесно сотрудничать с ПРООН в определении, опробовании и применении таких методов финансирования проектов сохранения биоразнообразия и охраны экосистем.

**69.** ФКРООН будет тесно сотрудничать с ПРООН и со всей системой развития Организации Объединенных Наций, обмениваясь опытом финансирования и новаторскими идеями в рамках комплексных подходов Организации

Объединенных Наций к преодолению экологических кризисов, в том числе «тройного планетарного кризиса» — взаимосвязанных и последовательных проявлений изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды, — к преодолению которого призывает Генеральный секретарь в документе «Наша общая повестка дня».

### **Финансирование устойчивых продовольственных систем**

70. Для решения проблемы ненадежности продовольственных систем в наименее развитых странах необходимы структурные преобразования в целях создания устойчивых, жизнеспособных и справедливых систем производства продовольствия. Применение специальных методов устойчивого финансирования в секторе продовольственной безопасности и питания будет способствовать созданию дополнительных экономических перспектив, возможностей трудоустройства и средств к существованию, особенно для женщин и молодежи. ФКРООН поддержит опробование и применение механизмов финансирования муниципальных инвестиций и инвестиций малых и средних предприятий в такие системы производства продовольствия, которые будут способствовать укреплению продовольственной безопасности, смягчению последствий пандемии COVID-19 и помогут уменьшить риск будущих потрясений в интересах беднейших, наиболее уязвимых и обездоленных слоев населения. Фонд будет оказывать следующую поддержку:

- а) поощрять государственное финансирование и применение территориальных подходов к инвестициям в общественную инфраструктуру и услуги, необходимые для устойчивых продовольственных систем, в частности в создание ирригационных систем, дорог и энергетических объектов;
- б) разрабатывать, опробовать и совершенствовать новаторские механизмы частного или смешанного финансирования для местных малых и средних предприятий, занимающихся поставками продовольствия;
- в) облегчать муниципалитетам доступ к капиталу для укрепления городских продовольственных систем;
- г) продвигать цифровые решения и инновации для улучшения доступа к финансированию и другим услугам для местных производителей и участников производственно-сбытовых цепей (в том числе занимающихся сельским хозяйством, адаптированным к изменению климата);
- е) разрабатывать совместно с системой развития Организации Объединенных Наций и соответствующими заинтересованными сторонами комплексные решения, предполагающие использование возможностей ФКРООН в области финансирования в поддержку местных устойчивых продовольственных систем.

## **VI. Организационная и операционная гибкость**

71. ФКРООН стремится быть гибкой организацией, способной быстро реагировать на разнообразные потребности своих клиентов, а также выявлять новые, гибкие, экономически эффективные и нетрадиционные методы работы, которые позволяли бы добиваться устойчивых изменений и приспосабливаться к меняющимся условиям и возможностям развития таким образом, чтобы никто не был забыт. Уделение постоянного внимания ключевым факторам, влияющим на организационную гибкость, позволит ФКРООН приобрести необходимые инструменты, возможности и системы, которые помогут превратить его в организацию,

соответствующую поставленным целям и обеспечивающую необходимые преобразования на решающем этапе и в последующий период.

### **Модель финансирования**

72. Эффективное удовлетворение растущего спроса на поддержку ФКРООН со стороны наименее развитых стран и системы развития Организации Объединенных Наций потребует адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования.

73. В период действия предыдущей Рамочной стратегии (2018–2021 годы) ФКРООН установил целевые показатели финансирования в размере 25 млн долл. США для регулярных (основных) ресурсов и 75 млн долл. США для прочих (неосновных) ресурсов, включая 50 млн долл. США для Фонда BRIDGE. ФКРООН создал внутреннюю целевую группу по мобилизации ресурсов для координации, диверсификации и активизации деятельности по привлечению капитала для обслуживания своих основных сфер деятельности. Разработка многолетних бизнес-планов, соответствующих приоритетам партнеров по финансированию и наименее развитых стран, указывает на то, что ФКРООН обладает значительным потенциалом роста. В результате ФКРООН ставит перед собой более амбициозную задачу — за четырехлетний период добиться мобилизации капиталом в объеме 1 млрд долл. США. В приложение II приводится более подробная информация о различных сценариях мобилизации ресурсов, включая базовый, идеальный и амбициозный сценарии роста.

74. Регулярные ресурсы являются основой рабочей модели ФКРООН, обеспечивая операционный потенциал, техническую экспертизу и гибкий рисковый капитал, что позволяет Фонду внедрять инновации и привлекать дополнительные средства. Регулярные ресурсы также используются для обеспечения минимального присутствия Фонда на региональном и страновом уровнях. Достаточные и предсказуемые регулярные ресурсы крайне важны для того, чтобы ФКРООН мог обеспечить базовый уровень поддержки правительств-своих партнеров и системы развития Организации Объединенных Наций. В 2020 году регулярные ресурсы составляли 14 процентов от общего объема полученных средств, что значительно ниже показателя, предусмотренного договором о финансировании. Потребуется немало сделать для обеспечения того, чтобы ФКРООН располагал достаточным объемом регулярных ресурсов для достижения результатов, в которых нуждаются наименее развитые страны, в том числе для плавного перехода к поддержке стран, выходящих из категории наименее развитых.

75. Прочие ресурсы составляют большую часть средств ФКРООН, куда входят гибкие взносы в Целевой фонд финансирования экономических образований «последней мили» и средства, предназначенные исключительно для конкретных программ. Хотя увеличение объема регулярных ресурсов является первоочередной задачей, ФКРООН признает важность подготовки тематических и географически ориентированных предложений в отношении прочих ресурсов и будет применять более стратегический и дифференцированный подход к мобилизации таких ресурсов. Это будет включать более активное использование возможностей объединенного и тематического финансирования совместных программ со всей системой Организации Объединенных Наций.

76. Еще одним важным компонентом системы финансирования ФКРООН является Фонд BRIDGE, по линии которого ФКРООН предоставляет капитал в виде льготных кредитов и гарантий. Этот капитал по своей природе является «оборотным», поскольку получатели возвращают основную сумму долга вместе с процентами, и погашенный капитал может быть предоставлен в кредит для новых инвестиций в связи с реализацией целей в области устойчивого развития. В этом качестве он обеспечивает оптимальное соотношение цены и качества для

партнеров по финансированию. Целевой показатель капитализации Фонда BRIDGE составляет 50 млн долл. США.

### **Партнерские связи**

77. Инновационная деятельность, достижение запланированных результатов и мобилизация ресурсов для реализации намеченной стратегии ФКРООН требуют надежных партнерских связей с целым рядом субъектов на глобальном, региональном и страновом уровнях. ФКРООН будет стремиться значительно расширить и укрепить свои давние партнерские связи с все более разветвленной сетью национальных и международных субъектов, включая государства-члены, родственные учреждения системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество, научные круги и неправительственные организации.

78. **Международные финансовые учреждения и учреждения по финансированию развития.** Занимаясь не крупными инвестициями и связанными с повышенным риском предприятиями, относящимися к среднему звену, которому не уделяется должного внимания, и обладая опытом работы на субнациональном уровне, ФКРООН может играть полезную вспомогательную роль по отношению к международным финансовым учреждениям (МФУ) и учреждениям по финансированию развития (УФР). Например, новаторские модели, опробованные и апробированные ФКРООН, могут широко использоваться МФУ. В ходе последовательного процесса инвестирования ФКРООН может также понижать инвестиционные риски и повышать инвестиционную привлекательность тех или иных проектов, чтобы подготовить почву для более крупных последующих капиталовложений со стороны МФУ. Партнерство с МФУ и УФР будет осуществляться с ориентацией на реализацию таких возможностей и на то, чтобы убедить доноров в полезности ФКРООН, который восполняет эти пробелы в международной финансовой системе.

79. **Частный сектор.** Партнерство с частным сектором и другими источниками капитала в деле применения новаторских механизмов финансирования, которые позволяют привлекать дополнительные финансовые средства для инвестирования в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития, является важным элементом применяемого ФКРООН подхода и будет активизировано и расширено. В число его партнеров входят инвесторы, ориентированные на достижение общественно значимых результатов (например, Глобальная сеть инвесторов, ориентированных на достижение общественно значимых результатов, и Глобальная руководящая группа по инвестированию в социальную сферу), национальные и международные коммерческие банки, участники рынка капитала, частные фонды и семейные конторы, операторы мобильных сетей и финансово-технологические компании. ФКРООН продолжит сотрудничество с партнерами из частного сектора по внедрению новаторских разработок, открывающих дорогу для использования цифровых услуг на финансовых рынках, а также будет пропагандировать ответственную и открытую деловую практику, способствующую соблюдению прав человека.

### **Организационная эффективность**

80. **Прозрачность и подотчетность, обеспечиваемые благодаря внедрению цифровых технологий.** Для повышения ответственности сотрудников за результаты их работы ФКРООН недавно внедрил так называемое «окно прозрачности» и информационный портал для отслеживания процесса инвестирования и контроля за осуществлением программ, а также для повышения эффективности и снижения операционных затрат и рисков. В целом, ФКРООН намерен шире использовать цифровые технологии для обеспечения большей

прозрачности и контроля. ФКРООН намерен также внедрять передовые аналитические методы, объединяющие данные о развитии и инвестировании, что позволит моделировать сценарии и осуществлять контроль в режиме реального времени, а следовательно облегчит процесс принятия решений.

**81. Повышение квалификации персонала.** ФКРООН обеспечит полную готовность персонала к реализации того, что намечено Рамочной стратегией, посредством инвестирования в программы развития способностей и повышения квалификации, включая развитие навыков межличностного общения и приобретение технических знаний в таких областях, как гендерная целенаправленность, инструменты смешанного финансирования, финансовое структурирование, бизнес-консультирование, кредитные риски, комплексная юридическая оценка и регулирование результатов работы. ФКРООН будет наращивать и поддерживать усилия по достижению гендерного и географического баланса при назначениях на всех уровнях и усилит свою приверженность нулевой терпимости к сексуальной эксплуатации, злоупотреблениям и домогательствам, расизму и дискриминации.

**82. Управление знаниями.** ФКРООН будет и далее укреплять свою роль признанного авторитета и активного сторонника инновационного финансирования как средства охвата мелких экономических образований. Для стимулирования инноваций, поощрения внутреннего обучения, интеграции гендерной целенаправленности и содействия распространению перспективных моделей будут приняты меры по укреплению цифровой системы управления знаниями, что позволит повысить эффективность внутренних систем информации и данных.

**83. Определение результатов деятельности.** В пересмотренной комплексной матрице результатов и ресурсов (см. приложение I) подробно описаны показатели воздействия, итогов и результатов для определения вклада ФКРООН в реализованные преобразования в области развития. С помощью подкрепленной дополнительными ресурсами пересмотренной системы управления, ориентированной на конкретные результаты, ФКРООН сможет следить за тем, как применяются и как способствуют его методы увеличению инвестиционных потоков для достижения целей в области устойчивого развития, гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин и инклюзивного «зеленого» экономического развития в наименее развитых странах, а также сможет анализировать, распространять и совершенствовать эти методы. Пересмотренные системы управления, ориентированного на конкретные результаты, позволяют также уделять больше внимания отслеживанию той дополнительной отдачи, которую дает инвестиционная деятельность ФКРООН в плане финансирования и развития.

**84. Оценка.** ФКРООН будет и далее обеспечивать независимость, достоверность и эффективность проводимых внешних оценок программ и проектов и будет чаще проводить тематический или портфельный анализ. В этой связи выделение регулярных ресурсов в полном объеме позволит ФКРООН обеспечить более всеобъемлющий и полный охват его программной деятельности. ФКРООН провел оценку выполнения предыдущей Рамочной стратегии, и полный отчет вместе с ответом руководства имеется в наличии. Четырехлетний план оценки приводится в приложении III.

**85. Управление рисками.** Полная реализация Рамочной стратегии зависит от ряда рисков, основным из которых является сложность мобилизации необходимых ресурсов. Выполнение задачи по созданию и расширению инновационных моделей финансирования наименее развитых стран по своей природе сопряжено с риском. В связи с применением инновационных подходов к определению инвестиций и привлечению частного финансирования могут возникать и другие

риски: от отсутствия инвестиционных возможностей до местных рисков рыночного и политического характера. В целях снижения этих рисков организационные механизмы ФКРООН и стратегии мобилизации ресурсов и поддержания партнерских связей разработаны таким образом, чтобы быть гибкими и способными предвидеть подобное изменение условий. Для усиления контроля и подотчетности ФКРООН также разработал пересмотренное руководство по проведению операций и программу общеорганизационного управления рисками.

## **VII. Заглядывая вперед — повышение результативности**

86. В результате пандемии COVID-19 в наименее развитых странах сложилась самая сложная за последние несколько поколений ситуация в области развития. Пандемия оказала сильное негативное влияние на финансирование развития, застопорился прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Являясь ведущей структурой системы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению средств для финансирования наименее развитых стран, ФКРООН будет стремиться повысить отдачу от каждого доллара, который он вкладывает в помощь странам, выходящим из категории наименее развитых, в экономические преобразования и программы устойчивого и необратимого восстановления.

87. ФКРООН обязуется к 2025 году организовать обслуживание, полностью функционировать и обеспечить свое присутствие, прежде всего, во всех 46 наименее развитых странах. Это позволит Фонду применять разработанные им модели, расширить приоритетные области своей работы и задействовать дополнительные финансовые ресурсы и партнерские связи, в том числе с системой развития Организации Объединенных Наций.

88. ФКРООН расширит прямое предоставление кредитов и гарантий, а также своих финансовых и хозяйственно-консультативных услуг. За последние четыре года в ходе своей работы ФКРООН опробовал и доказал правильность применяемой им концепции. Фонд намерен объединить свои отраслевые инвестиционные портфели для создания стратегии портфельных инвестиций в таких областях, как солнечная энергетика и предприятия, возглавляемые женщинами. Для этого необходимо увеличить сводный баланс ФКРООН.

89. Руководствуясь моделью зрелости, ФКРООН стремится добиться расширения масштабов и повышения результативности своей деятельности, в полной мере применяя подход, основанный на инновациях, объединении, распространении и расширении своих операций. ФКРООН будет использовать опыт и уроки применения этой модели и обязуется систематически анализировать итоги своей работы для повышения результативности с помощью отлаженной системы обеспечения эффективности и определения результатов.

90. Достижение целей Повестки дня на период до 2030 года и выполнение Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития требуют строгого выполнения партнерских обязательств. В ближайшие четыре года ФКРООН будет взаимодействовать с государственными и частными партнерами в деле поддержки и применения решений, которые позволят начать масштабное финансирование инвестиций в экономические образования «последней мили» в интересах достижения целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах.