



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
3 de diciembre de 2021
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2022

Nueva York, 31 de enero a 4 de febrero de 2022

Tema 7 del programa provisional

Evaluación

Respuesta de la administración a la evaluación del apoyo del PNUD al acceso y la transición en materia energética

I. Introducción

1. La Oficina de Evaluación Independiente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha llevado a cabo el primer análisis integral de la contribución del PNUD al acceso a la energía y la transición a formas de energía renovables (DP/2022/9). El PNUD comenzó a prestar apoyo en la esfera de la energía en la década de 1990 y, desde hace tiempo, ese apoyo está integrado en los objetivos ambientales y de desarrollo de la organización.

2. Se prevé que la evaluación contribuirá a orientar el posicionamiento del PNUD en relación con el documento estratégico para todo el sistema de las Naciones Unidas elaborado a fin de apoyar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible pertinentes; la puesta en marcha del Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025; y la planificación y ejecución de las alianzas y los programas para los países. También tiene por objeto aportar información para la respuesta del PNUD al Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Energía, a través del cual los Estados Miembros y otros interesados renovaron su compromiso de alcanzar el Objetivo 7 para 2030.

3. La evaluación tiene por finalidad proporcionar a la administración del PNUD y a las partes interesadas de los programas una valoración independiente de la eficacia de las actividades que lleva a cabo la organización en pro del acceso y la transición en materia energética; la pertinencia de esas actividades; y las oportunidades para apoyar el posicionamiento estratégico y los resultados de la labor del PNUD en el ámbito de la energía, que constituye una de las seis soluciones emblemáticas del Plan Estratégico.

II. Acceso y transición en materia energética: contexto mundial

4. El acceso a la energía es una condición previa para la salud, la educación y la prosperidad económica, por lo que es un factor multiplicador esencial para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La energía sostenible también es fundamental



para impulsar los avances en el logro de otros Objetivos, entre ellos los relativos al fin de la pobreza (Objetivo 1), el hambre cero (Objetivo 2), la salud y el bienestar (Objetivo 3), la educación de calidad (Objetivo 4), la igualdad de género (Objetivo 5), el trabajo decente y el crecimiento económico (Objetivo 8), la industria, la innovación y la infraestructura (Objetivo 9) y la reducción de las desigualdades (Objetivo 10). El acceso a la energía es el aspecto central del Objetivo relacionado con la energía asequible y no contaminante (Objetivo 7), pero también es importante y pertinente en el marco de otros Objetivos, como la creación de ciudades y comunidades sostenibles (Objetivo 11), la acción por el clima (Objetivo 13) y la labor en pro de la vida submarina (Objetivo 14).

5. No obstante, en 2019, había 759 millones de personas que no tenían acceso a ninguna forma de electricidad —es decir, una de cada diez personas en todo el mundo¹—, de las cuales el 75 % vivían en África Subsahariana². Además, 2.600 millones de personas —alrededor de una de cada tres personas a nivel mundial— no disponen de acceso a tecnologías y combustibles limpios para cocinar (lo que se denomina “soluciones limpias para cocinar”). Asimismo, 3,8 millones de personas mueren prematuramente por causas relacionadas con la contaminación que generan las estufas o los fuegos abiertos³.

6. Al mismo tiempo, las consecuencias del cambio climático siguen aumentando. Los años comprendidos entre 2010 y 2020 fueron los más calurosos de los que se tiene constancia, y las zonas más vulnerables del mundo se han visto afectadas en muchas ocasiones por el notable aumento de los fenómenos meteorológicos extremos. Según el Instituto de Recursos Mundiales⁴, el consumo de energía es, con mucho, la principal fuente de emisiones de gases de efecto invernadero derivadas de la actividad humana, ya que representa el 73 % de esas emisiones a nivel mundial. Por lo tanto, las medidas de mitigación en el sector energético son fundamentales para las contribuciones determinadas a nivel nacional y suelen representar la mayor oportunidad que tienen los países para avanzar en sus propósitos socioeconómicos y de mitigación. Las inversiones y soluciones ampliadas en materia de energía limpia se encuentran en el nexo entre ambos desafíos y son esenciales para hacer realidad el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7, a saber, garantizar para 2030 el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.

7. La transición a un sistema de energía “neta cero” y sostenible para 2050 requiere que las inversiones anuales en la energía limpia (en todo el mundo) se tripliquen con creces para 2030 y asciendan a unos 4 billones de dólares⁵. Sin embargo, según estimaciones recientes formuladas en la serie de investigaciones “Energizing Finance”⁶ de la iniciativa Energía Sostenible para Todos, el nivel de inversión a nivel

¹ Agencia Internacional de Energía (AIE) y otros (2021). *Tracking SDG 7: The Energy Progress Report*. Grupo Banco Mundial, Washington D. C. Se puede consultar en <https://trackingsdg7.esmap.org/>.

² AIE (2020). *SDG7: Data and Projections*. AIE, París. Se puede consultar en <https://www.iea.org/reports/sdg7-data-and-projections>.

³ Organización Mundial de la Salud (2021). “Contaminación del aire doméstico y salud”, nota descriptiva. Se puede consultar en <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/household-air-pollution-and-health>.

⁴ Instituto de Recursos Mundiales (2020). Se puede consultar en <https://www.wri.org/insights/4-charts-explain-greenhouse-gas-emissions-countries-and-sectors>.

⁵ AIE (2021). *Net Zero by 2050: A Roadmap for the Global Energy Sector*. Se puede consultar en <https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050>.

⁶ Energía Sostenible para Todos (2021). *Energizing Finance – Understanding the Landscape 2021*. Se puede consultar en <https://www.seforall.org/publications/energizing-finance-understanding-the-landscape-2021>.

mundial está muy por debajo del que se necesita para lograr el acceso de todos a la energía. Más específicamente:

a) La financiación destinada a la electricidad en los países de alto impacto — los 20 países de África Subsahariana y Asia que en conjunto albergan a más del 80 % de las personas que carecen de acceso a la energía a nivel mundial— se redujo notablemente en 2019 a 32.000 millones de dólares, frente a 43.600 millones registrados en 2018, y el importe de la financiación destinada al acceso a la electricidad residencial se redujo a 12.900 millones de dólares, es decir, menos de una tercera parte de la inversión anual estimada de 41.000 millones de dólares que se necesita para lograr el acceso universal a la electricidad para 2030;

b) La inversión en soluciones limpias para cocinar también se ha estancado y ha quedado muy por debajo de los 4.500 millones de dólares en inversiones anuales que se necesitan para hacer efectivo el acceso universal. Los compromisos anuales registrados destinados a las soluciones limpias para cocinar en los países de alto impacto se mantuvieron en alrededor de 130 millones de dólares entre 2015 y 2019 (salvo en 2017, cuando los compromisos se redujeron drásticamente a menos de 50 millones de dólares), y la cartera general de inversiones en esas soluciones sigue estando dominada por unos pocos proyectos de gran alcance en un pequeño número de países y financiados por unos pocos proveedores de capital.

8. Estos déficits de financiación exigen renovar los compromisos y las alianzas para financiar el acceso a la energía, especialmente en los países con los niveles más altos de pobreza energética, y para hacer realidad los propósitos del Objetivo de Desarrollo Sostenible 7.

III. Apoyo del PNUD a la energía sostenible

9. El PNUD colabora con 170 Estados y territorios para: a) ayudar a los países a alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7 (Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos) de aquí a 2030; y b) favorecer una transición energética justa y sostenible. Hasta la fecha, la parte de la cartera energética del PNUD correspondiente a los proyectos financiados por medio de fondos verticales (en concreto, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Fondo Verde para el Clima (FVC)) asciende a 541 millones de dólares: 384 millones de dólares corresponden a proyectos en ejecución, 30 millones de dólares, a proyectos aprobados y 127 millones de dólares, a proyectos en las últimas etapas de tramitación⁷.

10. A lo largo de los años, la labor del PNUD en materia de energía se ha centrado en tres esferas:

a) Ayudar a los países de ingreso bajo a mejorar el acceso a la energía mediante la electrificación fuera de la red a nivel comunitario y la electrificación de los establecimientos de salud;

b) Apoyar a los países de ingreso mediano para acelerar su transición energética. Esto incluye prestar apoyo a los países en el marco de la iniciativa Promesa Climática para que presenten y cumplan sus contribuciones determinadas a nivel nacional; ayudar a las ciudades a ser más sostenibles mediante una planificación urbana integrada, el fomento de la movilidad eléctrica y el aumento de la eficiencia energética de los edificios; y ofrecer una nueva solución para ayudar a los países a

⁷ Para mejorar la visibilidad de toda la cartera energética del PNUD, se están recopilando datos sobre los proyectos no financiados mediante fondos verticales, en consulta con los equipos regionales y las oficinas en los países.

reformular las subvenciones a los combustibles fósiles de una manera social y económicamente justa;

c) Trabajar en entornos frágiles y de crisis para mejorar la resiliencia energética de las comunidades desplazadas y vulnerables.

11. En primer lugar, de cara al futuro (y según se indica en el Plan Estratégico para 2022-2025⁸), el objetivo de la labor del PNUD en materia de energía consistirá en aumentar el acceso de las personas más rezagadas a la energía. Al acelerar la inversión en soluciones de energía renovable distribuida, especialmente para aquellos a los que resulta más difícil llegar y quienes se encuentran en contextos de crisis, el PNUD pretende aumentar el acceso a una energía asequible y no contaminante para 500 millones de personas. Por ejemplo, el Programa de Aceleración del Mercado de Minirredes de África está mejorando la viabilidad financiera de las minirredes de energía renovable en 18 países, alentando la inversión privada, la reducción de los aranceles y la ampliación del servicio.

12. En segundo lugar, el PNUD trabaja para acelerar la transición a la energía renovable a través de cambios en los sistemas que apoyen economías inclusivas y ecológicas, en particular en los países con bajos niveles de generación de energía renovable o con bajos índices de mejora de la eficiencia energética. Esta labor aprovechará los avances tecnológicos, las innovaciones en materia de energía no contaminante y los nuevos modelos de negocio en el sector energético.

13. El cambio será disruptivo. La reducción de las subvenciones a los combustibles fósiles o el cambio de los incentivos a la inversión, por ejemplo, crearán ganadores y perdedores. El PNUD procurará que esas transiciones sean justas y se comprenda y mitigue su impacto en las personas vulnerables. Al adoptar un enfoque centrado en las personas, por ejemplo, tomando el uso productivo de la energía como punto de entrada en lugar de los desafíos técnicos, surgirán naturalmente conexiones con esferas como la pobreza o la igualdad de género, lo que permitirá un enfoque más integrado.

14. Para hacer realidad estos propósitos, el PNUD se ha comprometido a movilizar a todo el sistema de las Naciones Unidas, los Estados Miembros, las instituciones financieras y las empresas del sector privado a fin de acelerar el progreso para lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7 y otros Objetivos, centrándose en los más rezagados a través de alianzas estratégicas y una colaboración específica con las partes interesadas. A continuación se describen ejemplos de iniciativas y alianzas emblemáticas del PNUD en el sector energético.

15. El Programa de Minirredes de África ofrece una oportunidad para reducir la brecha en el acceso a la energía a gran escala. Se trata de un programa de asistencia técnica para minirredes dirigido por los propios países y ejecutado inicialmente en 18 Estados africanos. El programa tiene por finalidad apoyar el acceso a la energía limpia incrementando la viabilidad financiera de las minirredes con bajas emisiones de carbono en África y promoviendo el aumento de las inversiones comerciales en ellas, y haciendo especial hincapié en medidas que permitan reducir los costos y en modelos de negocio innovadores. El programa está dirigido expresamente a los mercados de minirredes que se encuentran en sus fases iniciales, y busca establecer el entorno propicio para una posterior inversión privada a gran escala. El inicio de la ejecución se previó para 2021 en dos cohortes de países: Angola, Burkina Faso, Comoras, Djibouti, Eswatini, Etiopía, Madagascar, Malawi, Nigeria, Somalia y Sudán (primera cohorte); y Benin, Chad, Malí, Mauritania, Níger, Santo Tomé y Príncipe y Zambia (segunda cohorte). Se calcula que en estos 18 países hay, en total, 312 millones de

⁸ PNUD (2022). *Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025*. Se puede consultar en <https://strategicplan.undp.org/es/>.

personas sin electricidad, es decir, más de la mitad de los 548 millones de personas que actualmente no tienen acceso a la electricidad en África Subsahariana. Este programa de acceso a la energía es el más ambicioso que ha elaborado el PNUD hasta la fecha, uno de los mayores programas de asistencia técnica para la electrificación fuera de la red en la región, y podría ampliarse aún más.

16. La oferta de soluciones del PNUD en materia energética destinadas al Sahel tiene como objetivo lograr que África aproveche su potencial energético para favorecer el desarrollo sostenible en el Sahel. En 2020, 18 organismos de las Naciones Unidas unieron sus fuerzas bajo el liderazgo del PNUD para elaborar, como parte de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, un marco orientado a fomentar el crecimiento económico mediante un mayor acceso a la energía renovable. En consonancia con este marco, el PNUD pondrá en marcha próximamente un ambicioso programa destinado a hacer más propicio el entorno para la introducción de soluciones de energía renovable sin conexión a la red, acelerar el acceso a la energía sostenible para el uso productivo y los servicios básicos dirigidos a las comunidades vulnerables del Sahel y generar un desarrollo socioeconómico sostenido en las zonas rurales, aplicando un enfoque integral de ecoaldeas. Se trabajará en colaboración con la iniciativa Energía Sostenible para Todos y se espera que esta nueva alianza desbloquee inversiones públicas y privadas para lograr un acceso asequible y sostenible a la energía para toda la población de África, especialmente en el Sahel. El programa busca movilizar nuevas alianzas que puedan apoyar intervenciones más audaces que promuevan vías de desarrollo y energía sostenibles en el Sahel.

17. El programa “Solar for Health” (Energía solar en pro de la salud) está orientado a eliminar las desigualdades y vulnerabilidades de los sistemas sanitarios de todo el mundo. En la actualidad, el 59 % de los establecimientos de salud ubicados en los países de ingreso bajo e ingreso mediano carecen de acceso a servicios energéticos fiables y, según la evaluación reciente del marco de múltiples niveles para medir el acceso a la energía que se llevó a cabo en seis países, se estima que alrededor del 25 % de los centros de salud carecen de energía por completo. En el mundo, más de 289.000 mujeres mueren cada año por complicaciones relacionadas con el embarazo y el parto, y muchos de esos fallecimientos podrían evitarse con una mejor iluminación y servicios médicos que dependen de la electricidad. Desde 2017, el PNUD y sus asociados han ayudado a 15 países⁹, incluidos 11 de África Subsahariana, a dotar a los establecimientos de salud de sistemas solares fotovoltaicos. Hasta la fecha, más de 1.000 establecimientos han podido acceder a electricidad limpia, asequible y fiable por medio de esta iniciativa, lo que ha permitido garantizar la continuidad de los servicios sin cortes de energía que pongan en peligro la vida y el almacenamiento en frío para vacunas, incluidos establecimientos que se habían visto afectados anteriormente por la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Esto también ha permitido a los establecimientos reducir los costos de energía y reinvertir ese dinero en los servicios sanitarios. Para ampliar la labor en el futuro, el PNUD buscará poner en práctica modelos de negocio y financiación innovadores en el marco de la iniciativa “Solar for Health”, por ejemplo, desarrollando el enfoque de la energía como servicio, que actualmente se está estudiando en cinco países (Liberia, Malawi, Namibia, Zambia y Zimbabwe).

18. El Diálogo de Alto Nivel sobre Energía, celebrado el 24 de septiembre de 2021, fue el primer encuentro mundial sobre energía realizado bajo los auspicios de la Asamblea General desde 1981 y permitió plasmar un compromiso mundial de catalizar una acción transformadora a fin de garantizar el acceso de todas las personas

⁹ Angola, Chad, India, Líbano, Liberia, Libia, Malawi, Namibia, Nepal, Sudán, Sudán del Sur, Uganda, Yemen, Zambia y Zimbabwe.

a servicios de energía limpia y asequible para 2030, y acelerar la transición energética hacia emisiones netas cero para 2050. El Administrador del PNUD es el Copresidente de ONU-Energía y copresidió el Diálogo de Alto Nivel. En su función como codirector del grupo de trabajo del Diálogo en materia de acceso a la energía, el PNUD ha encabezado los esfuerzos para acelerar la acción mundial en favor de la energía sostenible para todos.

19. El Diálogo contó con participantes de 109 países, entre ellos 43 Jefes de Estado y otros 39 dirigentes del mundo empresarial y de la sociedad civil. Se presentaron al diálogo más de 150 pactos energéticos de gobiernos nacionales y locales, empresas, fundaciones y organizaciones internacionales, de la sociedad civil y de jóvenes.

20. Los Gobiernos nacionales y el sector privado se comprometieron a aportar más de 400.000 millones de dólares para la financiación de energías no contaminantes, tanto para el acceso como para la transición a ellas, y las fundaciones y asociaciones sectoriales, entre otras entidades, se comprometieron a forjar alianzas para movilizar financiación adicional en pro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 7. En cuanto al acceso a la energía, los Gobiernos nacionales se comprometieron a proporcionar electricidad fiable a más de 166 millones de personas en todo el mundo; las empresas privadas se comprometieron a llegar a algo más de 200 millones de personas; y las fundaciones y asociaciones empresariales prometieron tratar de establecer alianzas para beneficiar a cientos de millones de personas más.

21. En la hoja de ruta mundial para la adopción de medidas aceleradas relativas al Objetivo 7 en apoyo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París sobre el cambio climático (“Global Roadmap for Accelerated SDG7 Action in support of the 2030 Agenda for Sustainable Development and the Paris Agreement on Climate Change”), que el Secretario General publicó el 3 de noviembre de 2021, se describen los hitos fundamentales que el mundo debe lograr para alcanzar las metas mundiales relativas a la energía limpia, incluidas las siguientes cuestiones prioritarias:

- a) Poner fin a la construcción y el desarrollo de nuevas centrales eléctricas de carbón después de 2021;
- b) Lograr que, para 2025, 500 millones de personas más tengan acceso a la electricidad y 1.000 millones de personas más accedan a soluciones limpias para cocinar;
- c) Reorientar las subvenciones destinadas al uso de combustibles fósiles hacia la energía renovable y la eficiencia energética;
- d) Duplicar las inversiones anuales en energías renovables y eficiencia energética en todo el mundo para garantizar un aumento del 100 % de la capacidad mundial de energía renovable;
- e) Crear 30 millones de puestos de trabajo en los sectores de la energía renovable y la eficiencia energética.

IV. Constataciones y conclusiones de la evaluación

22. El PNUD acoge con beneplácito las constataciones señaladas en la evaluación a fin de orientar su labor relativa a la energía sostenible en consonancia con el nuevo Plan Estratégico para 2022-2025, aprobado en septiembre de 2021, y el establecimiento del nuevo Centro de Energía Sostenible de la organización.

23. El PNUD pone de relieve que cuenta con una exitosa trayectoria en el ámbito del acceso y la transición en materia energética, no solo en la esfera de la programación, sino también en el liderazgo intelectual y la promoción del diálogo y la adopción de medidas sobre la energía en el plano mundial, en particular a partir de la función que desempeña el Administrador como Copresidente de ONU-Energía y, más recientemente, como Copresidente del Diálogo de Alto Nivel sobre Energía, el cual fue el primer encuentro de este tipo celebrado a ese nivel en 40 años y ofreció una oportunidad para aumentar la conciencia mundial y ampliar la adopción de medidas concretas en relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7, lo cual impulsa a su vez el logro de múltiples Objetivos y el Acuerdo de París sobre el cambio climático.

24. El nuevo Centro de Energía Sostenible del PNUD representa el enfoque sistemático y programático de la organización para implementar la agenda relativa a la energía y el cambio climático. El Centro de Energía aprovechará las redes, la experiencia y las innovaciones a fin de ayudar a que 500 millones de personas más tengan acceso y efectúen la transición a una energía limpia, fiable y asequible para 2030, y dará prioridad a los países y regiones con los mayores niveles de pobreza energética. También colaborará con los Gobiernos de los países en los que se ejecutan programas en el camino que estos realizarán para recuperarse y construir un futuro mejor después de la COVID-19, así como con los inversionistas, para desbloquear y movilizar financiación pública y privada a fin de impulsar los progresos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

25. **El PNUD está de acuerdo con la recomendación 1 de que detalle su enfoque estratégico y programático de la energía en un plan de acción en el que se formule con claridad el apoyo que se prestará a los Gobiernos nacionales para que cumplan sus metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 7.** El Centro de Energía Sostenible, establecido recientemente, representa el enfoque sistemático y programático del PNUD para implementar la agenda relativa a la energía y el cambio climático en los países donde se ejecutan programas. El Centro de Energía está concebido para aprovechar las redes, la experiencia y las innovaciones a fin de ayudar a que 500 millones de personas más tengan acceso y efectúen la transición a una energía limpia, fiable y asequible para 2030, y dará prioridad a la aplicación de medidas en los países y regiones con los mayores niveles de pobreza energética. También colaborará con los Gobiernos de los países en los que se ejecutan programas en el camino que estos realizarán para construir un futuro mejor después de la COVID-19, así como con los inversionistas, para desbloquear y movilizar financiación pública y privada a fin de impulsar los progresos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En la sección V del presente documento se detallan los objetivos de programación del Centro de Energía, incluidas su estructura operacional y las nuevas iniciativas emblemáticas.

26. **El PNUD está de acuerdo con la recomendación 2 de actualizar su propuesta de valor en relación con el acceso a la energía y la transición a las tecnologías con bajas emisiones de carbono, ampliando su función como organizador y agente de ejecución de iniciativas relacionadas con proyectos energéticos complejos que estimulen las innovaciones y pongan en marcha políticas energéticas sostenibles en favor de los pobres.** El apoyo que brindará el PNUD a través del Centro de Energía Sostenible estará dirigido a todos los países, pero se centrará especialmente en los que están más rezagados en el acceso a la energía. El PNUD colaborará con asociados clave en el marco del mecanismo ONU-Energía y de nuevas alianzas con bancos multilaterales de desarrollo, instituciones financieras internacionales (Banco Africano de Desarrollo, Banco Mundial), fondos mundiales (FMAM, FVC), el sector privado y fundaciones (Fundación Rockefeller), entre otros agentes, con el fin de

fortalecer la capacidad a nivel local para dar respuesta a las necesidades urgentes de acceso a la energía.

27. El PNUD acoge con beneplácito la recomendación 3, según la cual sus iniciativas en materia de acceso a la energía deberían contener componentes de diseño formales que respondan a la experiencia que los usuarios y la población local tienen de las iniciativas energéticas, y deberían supervisar el modo en que sus servicios energéticos producen beneficios sostenibles y en favor de los pobres. El compromiso del PNUD de aumentar el acceso a la energía limpia y asequible para 500 millones de personas se basará en el fortalecimiento y la ampliación de las alianzas entre los sectores público y privado, en las que participarán, entre otros, organizaciones internacionales de desarrollo, instituciones financieras internacionales, entidades filantrópicas y otros interesados clave. El apoyo que se brindará a los países a través del Centro de Energía Sostenible incluirá una plataforma digital que permitirá hacer un control del suministro de energía en tiempo casi real y un seguimiento de la calidad del servicio, así como de los efectos interrelacionados más amplios en materia de desarrollo sostenible en esferas como el acceso a la salud y la educación.

28. El PNUD está de acuerdo con la recomendación 4 de que se consolide como líder intelectual mundial en los enfoques de transición y energía sostenible a favor de los pobres, adoptando un cambio sustancial en sus ambiciones y dirigiendo el apoyo a las economías menos adelantadas y de ingreso mediano que están muy expuestas a la transición mundial hacia la energía con bajas emisiones de carbono. El PNUD aprovechará sus conocimientos especializados y sobre el terreno para prestar apoyo a los Gobiernos ofreciendo una visión holística de los marcos y las opciones de políticas a fin de ayudar a orientar una transición energética clara e inclusiva y cuantificar los beneficios y las consecuencias. Esto entraña comprender los efectos distributivos de las reformas políticas, incluidas las relacionadas con las subvenciones a los combustibles fósiles y la fijación de precios del carbono; las opciones para limitar los efectos negativos en los grupos vulnerables; y el apoyo para preparar una ejecución de las políticas bien comunicada y coordinada que incluya actividades de promoción y divulgación basadas en datos empíricos.

29. El PNUD está de acuerdo con la recomendación 5 de que revise su modo de concebir el apoyo al acceso a la energía en situaciones de crisis y fragilidad y establecer principios y directrices formales para atender las necesidades energéticas inmediatas en el marco de un plan más amplio para la recuperación y la transición ecológica. El PNUD aprovechará sus conocimientos especializados y su experiencia en entornos frágiles y de conflicto por medio del Centro de Energía. La labor del PNUD en los entornos de fragilidad y crisis se ajustará a cada contexto en particular y las intervenciones se secuenciarán y combinarán adecuadamente con los esfuerzos más amplios de desarrollo y respuesta humanitaria.

30. El PNUD está de acuerdo con la recomendación 6, a saber, promover una mayor integración de las consideraciones de género y una orientación más específica en materia de género para su programación energética, y dejar de suponer que las mujeres saldrán automáticamente beneficiadas por el mero hecho de incluirlas en las iniciativas energéticas. El PNUD ha incorporado el género como indicador clave del desempeño del Centro de Energía Sostenible en lo que respecta a sus propias capacidades y también al apoyo que brinda a las microempresas y pequeñas y medianas empresas y los hogares encabezados por mujeres; el acceso de las mujeres y las niñas a la educación, las iniciativas de desarrollo de competencias y el empleo en el sector de la energía limpia; y los efectos más amplios que genera el suministro de energía limpia en el desarrollo, en particular la facilitación de soluciones limpias para cocinar.

31. **El PNUD está de acuerdo con la recomendación 7 de trazar un mapa de los lugares en los que se necesitan inversiones en energía, por región, para elaborar una estrategia holística de apoyo que se ajuste al modelo de financiación y a la estrategia de movilización de recursos que resulten más adecuados para el contexto.** La estrategia que aplicará el Centro de Energía Sostenible entrañará trabajar con los marcos nacionales de financiación integrados y las contribuciones determinadas a nivel nacional como parte de una “estrategia de apoyo integral”. La solución que propone el PNUD consiste en promover la inversión en la energía limpia ayudando a los países a acceder a una gran cantidad de capital comercial de bajo costo adoptando medidas de reducción del riesgo en el ámbito de las políticas. Los recursos financieros destinados a la energía limpia son limitados, pero las necesidades de inversión son enormes. Para poder lograr una adopción generalizada de la energía limpia, es preciso que los recursos públicos catalicen flujos financieros privados mucho mayores. Reconociendo que la existencia de metas, políticas y reglamentaciones transparentes, claras y a largo plazo es fundamental para la inversión del sector privado, y aprovechando sus conocimientos especializados, sus alianzas y sus redes sobre el terreno, el PNUD hará hincapié en la reducción del riesgo en el ámbito de las políticas a fin de ayudar a los Gobiernos a diseñar, aplicar y hacer cumplir las políticas y reglamentaciones. Además, el PNUD colabora con asociados financieros y nacionales en la elaboración de medidas de reducción del riesgo financiero e incentivos financieros complementarios a fin de lograr el enfoque general más rentable para atraer inversiones.

V. El futuro del apoyo del PNUD a la energía sostenible

32. El Centro de Energía Sostenible del PNUD se sustenta en la ambición y el compromiso audaces de lograr lo siguiente:

- a) Reducir la brecha en el acceso a la energía para que las personas y comunidades marginadas puedan acceder a una energía limpia y sostenible y disfruten de la dignidad y las oportunidades que ello genera;
- b) Fomentar la innovación y la resiliencia en las cadenas de valor energéticas para agilizar las inversiones en el acceso a la energía en los contextos frágiles y sin conexión a la red. Esto incluye la elaboración e introducción de modelos de negocio alternativos que apoyen soluciones sin conexión a la red;
- c) Acelerar el abandono del uso de combustibles fósiles introduciendo cambios en los sistemas que favorezcan una recuperación ecológica y conjuguen las mejores ideas de los ámbitos gubernamental, empresarial y financiero.

33. El Centro de Energía reúne a todas las partes del PNUD, de manera integrada, ya que, a la hora de afrontar los desafíos energéticos, su labor abarca a todos los equipos y aplica una perspectiva que tiene en cuenta a los sistemas en su totalidad. Las actividades realizadas en el marco del Centro de Energía se concentrarán en las siguientes cinco líneas de servicios:

- a) Servicios de asesoramiento sobre políticas: diseño de políticas y reglamentaciones eficaces que permitan la inversión en la energía limpia;
- b) Transformación digital e inteligencia artificial: desarrollo e introducción de herramientas digitales a fin de mejorar la capacidad de los Gobiernos y de quienes propongan los proyectos para la planificación energética, la preparación de los proyectos, la movilización de inversiones y el seguimiento de los resultados;
- c) Modelos de negocio e instrumentos financieros innovadores: servicios de asesoramiento para apoyar la estructuración de modelos de negocio e instrumentos

financieros innovadores a fin de acelerar el acceso a la energía y la transición hacia la energía limpia;

d) Enfoques integrados en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París: prestación de apoyo a los beneficiarios para que afronten problemas de desarrollo complejos y alcancen los Objetivos y las metas del Acuerdo de París relativas al cambio climático integrando los Objetivos y el nexo que establece la energía limpia entre las esferas del agua, la salud, el género, la pobreza y la agricultura, entre otras;

e) Liderazgo, vinculación y planificación en materia de energía en el sistema de las Naciones Unidas y fuera de él: facilitación de un espacio para

f) conectar a los principales interesados y asociados del sector energético, lo que incluye la función del PNUD en ONU-Energía, el Diálogo de Alto Nivel sobre Energía y la Plataforma de Acción de Salud y Energía.

34. Dado que una de las seis soluciones emblemáticas del Plan Estratégico para 2022-2025 está relacionada con la energía, el Centro de Energía aprovechará la variada cartera de iniciativas de energía limpia y asequible que posee la organización y que abarca a más de 100 Estados para ampliar el apoyo a la labor que realizan los países donde se ejecutan programas a fin de alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7. Una de las prioridades consistirá en aprovechar los vínculos entre la energía y otros sectores, o iniciativas específicas, como el aumento del apoyo que proporciona el PNUD a los pequeños Estados insulares en desarrollo a través de su iniciativa “Rising up for SIDS”, entre otras.

35. El PNUD aprovechará sus conocimientos especializados y sobre el terreno para prestar apoyo a los Gobiernos ofreciendo una visión holística de los marcos y las opciones de políticas a fin de ayudar a orientar una transición energética clara e inclusiva y cuantificar los beneficios y las consecuencias. Esto entraña comprender los efectos distributivos de las reformas políticas, incluidas las relacionadas con las subvenciones a los combustibles fósiles y la fijación de precios del carbono; las opciones para limitar los efectos negativos en los grupos vulnerables; y la preparación de una ejecución de las políticas bien comunicada y coordinada que incluya actividades de promoción y divulgación basadas en datos empíricos.

36. Con respecto a las adquisiciones, el PNUD desplegará su propia capacidad operacional, por ejemplo con respecto a la adquisición de energía, así como sistemas reforzados de supervisión fiduciaria. Se establecerán vínculos claros para ayudar a promover las adquisiciones ecológicas, a fin de garantizar que los proyectos se ejecuten con el menor impacto ambiental y contribuyan a generar ganancias socioeconómicas importantes en los países.

37. Además, el Centro de Energía prestará especial atención al “último tramo” para velar por que se dé prioridad a los más rezagados. El PNUD colaborará con asociados clave en el marco del mecanismo ONU-Energía y de nuevas alianzas con bancos multilaterales de desarrollo e instituciones financieras internacionales (como el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial, entre otros), fondos mundiales (FMAM, FVC), el sector privado, fundaciones (Fundación Rockefeller) y organizaciones de la sociedad civil, con el fin de fortalecer la capacidad a nivel local para dar respuesta a las necesidades urgentes de acceso a la energía.

38. Por ejemplo, por medio de programas en curso, como el Programa de Minirredes de África (descrito en la sección III), el Centro de Energía aprovechará y ampliará las alianzas nuevas y existentes con el sector privado. Además, el Centro de Energía se asociará con empresas como Microsoft para crear una nueva plataforma de

información que permitirá recopilar datos y ofrecer análisis, representaciones gráficas e información a fin de ayudar a los Gobiernos (en particular con la recuperación socioeconómica frente a la COVID-19). La alianza con Microsoft también ofrecerá la posibilidad de conformar una estructura y un plan de acción de datos sólidos sobre el clima, la energía y la sostenibilidad ambiental, incluidos datos para promover el acceso a la energía sin conexión a la red.

39. Al mismo tiempo, el Centro de Energía encabezará las siguientes nuevas ofertas emblemáticas, incluida la iniciativa del PNUD para la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles y los nuevos mecanismos de financiación y fijación de precios del carbono.

40. La iniciativa del PNUD para la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles está ayudando a los países ofreciéndoles un conjunto integral de servicios, elaborado y puesto en marcha recientemente, para hacer posible el abandono del uso de combustibles fósiles. La iniciativa presta apoyo a beneficiarios internos (en particular, oficinas del PNUD en los países y otros organismos de las Naciones Unidas) y también a beneficiarios externos (sobre todo, los Gobiernos). Si bien la iniciativa se centra en los combustibles fósiles, podría ampliarse para apoyar las reformas de las subvenciones a la electricidad, una posibilidad que puede ser importante para algunos países. Esta nueva oferta se presentó el 27 de octubre de 2021, en paralelo a la campaña del PNUD “No elijas la extinción”¹⁰ y junto con diversas publicaciones y productos emblemáticos¹¹.

41. Se crearán nuevos mecanismos de financiación con diversos asociados financieros. A fin de lograr el enfoque general más rentable para atraer inversiones, el PNUD está trabajando con asociados financieros y nacionales en la adopción de medidas de reducción del riesgo financiero e incentivos financieros complementarios. Por ejemplo, por medio de la alianza entre el PNUD y el Banco de Desarrollo del Caribe se está ejecutando en Belice, Jamaica y Santa Lucía el proyecto “Transformación de la financiación para desbloquear la acción climática en el Caribe”, a partir del cual se pondrán a disposición de los bancos de desarrollo nacionales líneas de crédito en condiciones favorables para la concesión de préstamos a microempresas y pequeñas y medianas empresas para inversiones en la

¹⁰ <https://dontchoosextinction.com/en/>.

¹¹ Entre los productos y las soluciones ofrecidas en el marco de la iniciativa del PNUD para la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles figuran: i) la publicación titulada *Fossil Fuel Subsidy Reform: Lessons and Opportunities* (Reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles: lecciones y oportunidades), que ofrece recomendaciones clave en materia de políticas para diseñar y aplicar la reforma de las subvenciones de una manera gradual que no aumente la pobreza y que sea socialmente justa y económicamente equitativa, a partir de las conclusiones de cinco estudios de casos (Chile, Francia, Ghana, República Islámica del Irán e Indonesia); ii) el informe titulado *A Guide to Carbon Pricing and Fossil Fuel Subsidy Reform: A Summary for Policymakers* (Guía para la fijación de precios del carbono y la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles: resumen para los encargados de la formulación de políticas), que describe y compara diferentes tipos de instrumentos de política que pueden ayudar a los países a diseñar estratégicamente enfoques integrados para lograr la reducción de las emisiones y los objetivos nacionales de desarrollo; iii) el informe titulado *Alternative Uses of Pre-Tax Fossil Fuel Subsidies Per Year* (Usos alternativos de las subvenciones a los combustibles fósiles antes de impuestos por año), que ofrece un panorama sólido de la situación actual de las subvenciones a los combustibles fósiles, así como un análisis del modo en que los 423.000 millones de dólares destinados a esas subvenciones podrían reorientarse al bien social, para erradicar la pobreza extrema, proporcionar un ingreso básico temporal y vacunar a la humanidad; y iv) un [simulador](#) de la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles que permite a los usuarios explorar de qué modo la reforma de esas subvenciones podría liberar recursos para otras prioridades de desarrollo.

acción climática. El PNUD está contribuyendo a la formulación del programa y respaldará la ejecución del componente de asistencia técnica.

42. El mecanismo de “pagos de carbono en pro del desarrollo” ayudará a los países a alcanzar las ambiciosas metas de las contribuciones determinadas a nivel nacional y las estrategias a largo plazo del Acuerdo de París. A través de este mecanismo, el PNUD busca promover una acción climática de gran alcance centrada en enfoques de mitigación basados en la energía, ayudando a los países en que se ejecutan programas a cumplir sus planes climáticos, de conformidad con el Acuerdo de París. Aplicando una modalidad de pago en función de los resultados, el mecanismo reducirá el riesgo e incentivará las inversiones del sector privado en proyectos que apoyen directamente las contribuciones condicionales determinadas a nivel nacional. Al apuntar a un enfoque impulsado por el sector privado para el cumplimiento de estas contribuciones, el PNUD fomentará cambios duraderos en las economías de los países donde se ejecutan los programas y catalizará el desarrollo sostenible con bajas emisiones de carbono, incluida la creación de empleo. Estas inversiones impulsarán el crecimiento del mercado, lo que contribuirá a efectuar una recuperación ecológica frente a la crisis de COVID-19. Según estudios recientes, la obtención de resultados rápidos y la selección de tipos de proyectos que permiten alcanzar tanto objetivos climáticos como económicos son elementos fundamentales para lograr una recuperación económica ecológica. Este mecanismo se ha concebido para hacer precisamente eso: producir efectos climáticos y sociales rápidamente y a gran escala.

43. Por último, el PNUD aprovechará sus conocimientos especializados y su experiencia en entornos frágiles y de conflicto para garantizar que el apoyo brindado a través del Centro de Energía se ajuste a cada contexto concreto y que las intervenciones se secuencien y combinen adecuadamente con los esfuerzos más amplios de desarrollo y respuesta humanitaria. Además, el PNUD ha incorporado el género como indicador clave del desempeño del Centro de Energía, con el fin de garantizar el seguimiento de los indicadores de género y los efectos en materia de género (por ejemplo, en la educación, la creación de empleo y la mejora de las competencias de las mujeres y las niñas, y las consecuencias más amplias que generan en el desarrollo las inversiones en la energía limpia).

Anexo

Principales recomendaciones de la evaluación y respuesta de la administración

Recomendación 1. El PNUD debería detallar su enfoque estratégico y programático de la energía en un plan de acción en el que se formule con claridad el apoyo que se prestará a los Gobiernos nacionales para que cumplan sus metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 7.

1. El plan debería centrarse en garantizar que las iniciativas energéticas que se pongan en marcha en los próximos ocho años produzcan resultados sostenibles mediante la implicación nacional, una mejor vinculación entre el asesoramiento previo y las oportunidades posteriores y el establecimiento de nuevos modelos para una colaboración coherente con las entidades públicas y privadas. El PNUD debería seguir haciendo hincapié en la especificidad del contexto, pero sin dejar de proporcionar una mayor orientación e instrumentos que permitan a las oficinas en los países: a) concebir iniciativas que tengan sistemáticamente en cuenta los factores de facilitación y los obstáculos que dificultan la ampliación de las iniciativas energéticas; y b) crear carteras de proyectos que secuencien estas actividades ajustándose a los plazos en los que los sectores y los mercados energéticos suelen estar preparados para adoptar de manera generalizada las políticas y las tecnologías.

2. Entre las esferas que merecen mayor atención se encuentran: a) la promoción de modelos de adopción de tecnología y sistemas energéticos en zonas geográficas a las que es poco probable que llegue la red energética en el siguiente período de tres a cinco años; b) las posibilidades de aprovechar la adquisición de energía del PNUD; c) la mitigación de los efectos del cambio climático en la producción y las infraestructuras de la energía renovable; y d) la posición del PNUD en lo que respecta a la digitalización de los servicios energéticos y su colaboración en ese ámbito. El plan de acción debería distinguir claramente al PNUD de otros actores, detallando la propuesta de valor actualizada de la organización y la consiguiente estrategia de establecimiento de alianzas. Se necesitará a escala regional y nacional una mayor cantidad de personal que posea profundos conocimientos técnicos y competencias en el sector energético.

Respuesta de la administración:

El PNUD acepta plenamente la recomendación 1.

El Centro de Energía Sostenible, establecido recientemente, representa el enfoque sistemático y programático del PNUD para implementar la agenda relativa a la energía y el cambio climático en los países donde se ejecutan programas. El Centro de Energía está concebido para aprovechar las redes, la experiencia y las innovaciones a fin de ayudar a que 500 millones de personas más tengan acceso y efectúen la transición a una energía fiable, asequible y no contaminante para 2030, y dará prioridad a la aplicación de medidas en los países y regiones con los mayores niveles de pobreza energética. También colaborará con los Gobiernos de los países en los que se ejecutan programas en el camino que estos realizarán para construir un futuro mejor después de la COVID-19, así como con los inversionistas, para desbloquear y movilizar financiación pública y privada a fin de impulsar los progresos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En concreto, ayudará a los asociados del PNUD a lograr lo siguiente:

1. Reducir la brecha en el acceso a la energía para que las personas y comunidades marginadas puedan acceder a una energía limpia y sostenible y disfruten de la dignidad y las oportunidades que ello genera;
2. Fomentar la innovación en las cadenas de valor energéticas para agilizar las inversiones en el acceso a la energía en los contextos frágiles y sin conexión a la red. Esto incluye la elaboración e introducción de modelos de negocio alternativos que apoyen soluciones sin conexión a la red;
3. Acelerar el abandono del uso de combustibles fósiles introduciendo cambios en los sistemas que favorezcan una recuperación ecológica y conjuguen las mejores ideas de los ámbitos gubernamental, empresarial y financiero.

Dado que una de las seis soluciones emblemáticas del Plan Estratégico del PNUD está relacionada con la energía, el Centro de Energía aprovechará la variada cartera de iniciativas de energía limpia y asequible que posee la organización y que abarca a más de 100 países a fin de ampliar el apoyo a la labor que realizan los Estados donde se ejecutan programas para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7 (energía asequible y no contaminante)

en esta década de acción. El PNUD colaborará con sus asociados, en particular en el marco del mecanismo ONU-Energía, para desplegar su propia capacidad operacional, por ejemplo con respecto a la adquisición de energía, así como sistemas reforzados de supervisión fiduciaria. Se establecerán vínculos claros para ayudar a promover las adquisiciones ecológicas, a fin de garantizar que los proyectos se ejecuten con el menor impacto ambiental y contribuyan a generar ganancias socioeconómicas importantes en los países.

Medidas principales	Plazo	Dependencias responsables	Seguimiento	
			Observaciones	Estado
1.1. Elaborar una estrategia y un plan de acción de alcance mundial para el Centro de Energía Sostenible del PNUD	Diciembre de 2021	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas Direcciones regionales		
1.2. Formular una estrategia de asociación y participación para el Centro de Energía Sostenible	Marzo de 2022	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas Direcciones regionales		
1.3. Diseñar e introducir nuevos modelos de negocio y alianzas en la implantación de la energía limpia en entornos sin conexión a la red	Diciembre de 2025	Oficinas en los países, con el apoyo de la Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		
1.4. Integrar prácticas de adquisición sostenible durante el diseño y la ejecución de los proyectos por medio de lo siguiente: a) promoviendo los modelos de adopción de la tecnología y los sistemas energéticos en las zonas geográficas a las que es poco probable que llegue la red energética en los próximos tres a cinco años; b) aprovechando la adquisición de energía del PNUD; y c) ampliando y aclarando mediante la elaboración de orientaciones los enfoques para mitigar los efectos del cambio climático en la producción de la energía renovable	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas Dirección de Servicios de Gestión		

Recomendación 2. El PNUD debería actualizar su propuesta de valor en relación con el acceso a la energía y la transición a las tecnologías con bajas emisiones de carbono, ampliando su función como organizador y agente de ejecución de iniciativas relacionadas con proyectos energéticos complejos que estimulen las innovaciones y pongan en marcha políticas energéticas sostenibles en favor de los pobres.

El PNUD debería determinar de forma sistemática los contextos y países subdesarrollados que saldrían beneficiados con la capacidad de la organización como facilitadora, en colaboración con el Gobierno, los asociados donantes, el sector privado y las entidades subnacionales. En el marco de esta función de facilitador, el PNUD debería ayudar a los Gobiernos a crear planes para la eliminación de barreras, la inversión y el desarrollo de la capacidad a largo plazo, con el objetivo de lograr transformaciones de gran alcance en el sector energético. Debería fomentar el “salto” hacia la adopción de medidas más avanzadas encaminadas a aumentar el acceso y la eficiencia, hacia la mejora y el cumplimiento de las contribuciones determinadas a nivel nacional, y hacia la ayuda a los Gobiernos para que accedan a fuentes de financiación adecuadas y las traduzcan en proyectos de ejecución.

El PNUD debería prestar más atención a su labor de asesoramiento relacionada con la elaboración de políticas, en especial las políticas económicas que afectan al costo y a la comerciabilidad de las energías renovables y la evaluación y las normativas que garantizan que los grupos más rezagados se beneficien del aumento de las inversiones en energía. Para ello, la organización debería considerar la posibilidad de desarrollar ella misma las herramientas de reducción de riesgos posteriores al análisis o establecer alianzas más estrechas con organizaciones que ofrecen estos mecanismos (véase también la recomendación 7).

Respuesta de la administración:				
El PNUD acepta plenamente la recomendación 2.				
El apoyo que brindará el PNUD a través del Centro de Energía Sostenible estará dirigido a todos los países, pero se centrará especialmente en los que están más rezagados en el acceso a la energía. El PNUD colaborará con asociados clave en el marco del mecanismo ONU-Energía y de nuevas alianzas con bancos multilaterales de desarrollo, instituciones financieras internacionales (Banco Africano de Desarrollo, Banco Mundial), fondos mundiales (Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Fondo Verde para el Clima), el sector privado y fundaciones (Fundación Rockefeller), entre otros agentes, con el fin de fortalecer la capacidad a nivel local para dar respuesta a las necesidades urgentes de acceso a la energía.				
2.1 Trazar un mapa de la falta de acceso a la energía a nivel local o comunitario reuniendo datos geoespaciales y sobre el terreno en colaboración con los principales proveedores de tecnología y otros interesados (por ejemplo, organismos internacionales, empresas de servicios públicos, instituciones financieras y entidades filantrópicas)	Diciembre de 2022	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas, en coordinación con las direcciones regionales y las oficinas en los países		
2.2 Fortalecer la capacidad de los Gobiernos para recopilar y analizar datos con el fin de ampliar el acceso y llegar al último tramo en al menos 30 países menos adelantados, pequeños Estados insulares en desarrollo y otros países en desarrollo	Diciembre de 2025	Oficinas en los países, con el apoyo de la Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		
2.3 Reducir el riesgo del uso de soluciones energéticas a menor escala y sin conexión a la red para ampliar el acceso a las comunidades más remotas y rurales, por ejemplo mediante la introducción de normas de calidad para las soluciones sostenibles sin conexión a la red (certificados de generación distribuida de energía renovable, inversiones de capital de primera pérdida, seguros y otros instrumentos y mecanismos de reducción del riesgo en materia de políticas) en al menos 30 países menos adelantados, pequeños Estados insulares en desarrollo y otros países en los que se ejecutan programas	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas, en coordinación con las oficinas en los países		
2.4 Colaborar con asociados clave en el marco de ONU-Energía y con bancos multilaterales de desarrollo, instituciones financieras internacionales (Banco Africano de Desarrollo, Banco Mundial), fondos mundiales (Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Fondo Verde para el Clima), el sector privado y fundaciones (Fundación Rockefeller), entre otros agentes, con el fin de fortalecer la capacidad local para dar respuesta a las necesidades urgentes de acceso a la energía	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		

Recomendación 3. Las iniciativas del PNUD en materia de acceso a la energía deberían contener componentes de diseño formales que respondan a la experiencia que los usuarios y la población local tienen de las iniciativas energéticas, y deberían supervisar el modo en que sus servicios energéticos producen beneficios sostenibles y en favor de los pobres.

El compromiso del PNUD de aumentar el acceso a la energía limpia y asequible para 500 millones de personas es audaz y provocativo. Para lograrlo será preciso adoptar medidas prácticas, centradas en la preferencia tecnológica, los modelos de costo y de pago, las cadenas de valor locales, el uso productivo y los modelos de propiedad y mantenimiento. Al desarrollar este componente de diseño, el PNUD debería incorporar las perspectivas de los hogares, las empresas locales, las instalaciones y las entidades subnacionales, que son decisivas para el éxito y la sostenibilidad de las iniciativas energéticas. La evaluación debería conducir a una mejora del suministro de energía, que debería supervisarse durante la ejecución del proyecto y con posterioridad, con una herramienta que recoja las experiencias de los usuarios y los principales indicadores de la calidad del servicio. Cuando los proyectos del PNUD hayan proporcionado un servicio energético más completo, la mejora del servicio energético y los beneficios para el desarrollo deberían basarse en evaluaciones de impacto.

Respuesta de la administración:

El PNUD acepta plenamente la recomendación 3.

El compromiso del PNUD de aumentar el acceso a la energía limpia y asequible para 500 millones de personas se basará en el fortalecimiento y la ampliación de las alianzas entre los sectores público y privado, en las que participarán, entre otros, organizaciones internacionales de desarrollo, instituciones financieras internacionales, entidades filantrópicas y otros interesados clave. El apoyo que se brindará a los países a través del Centro de Energía Sostenible incluirá una plataforma digital que permitirá hacer un control del suministro de energía en tiempo casi real y un seguimiento de la calidad del servicio, así como de los efectos interrelacionados más amplios en materia de desarrollo sostenible en esferas como el acceso a la salud y la educación.

3.1 Introducir herramientas de datos y planificación digital para determinar oportunidades de uso productivo a nivel subnacional y local (incluso a nivel de las aldeas)	Diciembre de 2023	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas, en coordinación con las oficinas en los países		
3.2 Identificar y desplegar mecanismos para alentar a las microempresas y pequeñas y medianas empresas en el ámbito de la energía renovable distribuida/sin conexión a la red y en toda la cadena de valor energética (por ejemplo, para apoyar el almacenamiento en frío o los sectores de la agricultura, la alimentación y el agua).	Diciembre de 2023	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas, en coordinación con las oficinas en los países		
3.3 Implementar una plataforma digital para recoger información sobre el suministro de energía y sus efectos	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas, en coordinación con las oficinas en los países		

Recomendación 4. El PNUD debería consolidarse como líder intelectual mundial en los enfoques de transición y energía sostenible a favor de los pobres, adoptando un cambio sustancial en sus ambiciones y dirigiendo el apoyo a las economías menos adelantadas y de ingreso mediano que están muy expuestas a la transición mundial hacia la energía con bajas emisiones de carbono.

1. El PNUD debería reforzar su función de asesoramiento a los Gobiernos mediante el establecimiento de orientaciones que fomenten una adopción más rápida de las energías no contaminantes y el abandono de las fuentes poco limpias, basándose en una lógica de vulnerabilidad nacional, así como en la contribución al cambio climático o a la capacidad energética. Para ello, el apoyo del PNUD a la estrategia energética de los países necesitará una perspectiva amplia que tenga en cuenta la economía en general y abarque, entre otros aspectos, los cambios energéticos en los sectores fundamentales, las necesidades de creación y sustitución de puestos de trabajo, los posibles efectos para los grupos especialmente vulnerables, el riesgo que se plantea

para los intereses creados y el riesgo que estos mismos intereses generan. Esta función debería aprovechar los puntos fuertes del PNUD en materia de gobernanza y reducción de la pobreza, junto con sus conocimientos técnicos en materia de energía.

2. En vista del carácter descendente de la política energética mundial y de las decisiones de inversión, la experiencia del PNUD sobre el terreno debería contribuir de manera importante a impulsar respuestas adecuadas para las complejas transiciones energéticas que se están produciendo. El PNUD debería aprovechar sus conocimientos en los países para garantizar que en las agendas de transición mundiales y nacionales se tengan en cuenta las perspectivas de los grupos más pobres y más rezagados. Para ello es necesario invertir en la generación de conocimientos mediante un enfoque participativo.

Respuesta de la administración:

El PNUD acepta plenamente la recomendación 4.

El PNUD aprovechará sus conocimientos especializados y sobre el terreno para prestar apoyo a los Gobiernos ofreciendo una visión holística de los marcos y las opciones de políticas a fin de ayudar a orientar una transición energética clara e inclusiva y cuantificar los beneficios y las consecuencias. Esto entraña comprender los efectos distributivos de las reformas políticas, incluidas las relacionadas con las subvenciones a los combustibles fósiles y la fijación de precios del carbono; las opciones para limitar los efectos negativos en los grupos vulnerables; y el apoyo para preparar una ejecución de las políticas bien comunicada y coordinada que incluya actividades de promoción y divulgación basadas en datos empíricos.

4.1 Introducir una guía sobre la reforma de los combustibles fósiles y la fijación de los precios del carbono	Diciembre de 2022	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		
4.2 Realizar actividades de capacitación y promoción continuas a fin de fortalecer la capacidad de los Gobiernos para introducir reformas y superar los obstáculos públicos y políticos	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas Oficinas en los países		
4.3 Apoyar la elaboración de iniciativas y plataformas de comunicación y divulgación a nivel nacional	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas Dirección de Relaciones Externas y Promoción		

Recomendación 5. El PNUD debería revisar su modo de concebir el apoyo al acceso a la energía en situaciones de crisis y fragilidad y establecer principios y directrices formales para atender las necesidades energéticas inmediatas en el marco de un plan más amplio para la recuperación y la transición ecológica.

1. El PNUD debería concebir un plan de acción específico sobre el modo en que apoya las intervenciones energéticas antes, en el transcurso y después de cualquier respuesta ante una crisis, y, siempre que sea posible, velar por que las intervenciones amplíen las capacidades locales para adoptar y administrar fuentes de energía más limpias. Debería basarse en la experiencia de los países y las direcciones que operan en estos contextos e incorporar una investigación más amplia y estudios de casos exhaustivos de contextos energéticos nacionales y transnacionales. El objetivo debería ser aumentar la aplicación de enfoques de intervención más avanzados a nivel nacional, manteniendo al mismo tiempo la flexibilidad necesaria para responder a las diferencias contextuales.

2. Al elaborar este plan de acción, el PNUD debería plantearse: a) la posibilidad de apoyar los modelos de gobernanza para las iniciativas energéticas y la gestión de los recursos naturales; b) el potencial de apoyo a las cadenas de suministro locales mediante la adquisición de energía y la creación de capacidad; y c) modelos para ampliar la prioridad de las medidas orientadas a fomentar las energías renovables y a aumentar la eficiencia durante la rehabilitación de las centrales eléctricas.

Respuesta de la administración:				
El PNUD acepta plenamente la recomendación 5.				
El PNUD aprovechará sus conocimientos especializados y su experiencia en entornos frágiles y de conflicto para garantizar que el apoyo brindado a través del Centro de Energía Sostenible se ajuste a cada contexto concreto y que las intervenciones se secuencien y combinen adecuadamente con los esfuerzos más amplios de desarrollo y respuesta humanitaria.				
5.1 Formular un plan de acción para cerrar la brecha en el acceso a la energía en los contextos de fragilidad y crisis	Diciembre de 2022	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas y Dirección de Gestión de Crisis, en coordinación con las direcciones regionales y las oficinas en los países		
5.2 Ayudar a los Gobiernos a elaborar hojas de ruta nacionales para el acceso y la transición en materia energética que se ajusten a los esfuerzos de recuperación, incluida la integración del acceso y la transición en materia energética en las evaluaciones de necesidades posdesastre	Diciembre de 2025	Oficinas en los países, con la colaboración de la Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		
5.3 Definir y publicar ejemplos o estudios de casos de buenas prácticas y lecciones aprendidas en comunidades pobres y afectadas por crisis (por ejemplo, soluciones solares descentralizadas en el Yemen y el Sudán, el uso de la energía para la recuperación de la crisis en el Líbano o la transición energética en los principales Estados frágiles y exportadores de petróleo)	Diciembre de 2025	Oficinas en los países Direcciones regionales Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		
5.4 Elaborar o actualizar las directrices operacionales y las lecciones aprendidas para gestionar los desafíos energéticos en las situaciones de conflicto o fragilidad	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas Dirección de Gestión de Crisis		
Recomendación 6. El PNUD debería promover una mayor integración de las consideraciones de género y una orientación más específica en materia de género para su programación energética, y dejar de suponer que las mujeres saldrán automáticamente beneficiadas por el mero hecho de incluirlas en las iniciativas energéticas.				
1. Es necesario prestar atención para dejar de buscar solamente la paridad de género y una mayor participación y pasar a un nivel mayor de programación que también dé respuesta a las normas sociales que impiden que las mujeres se beneficien plenamente y en igualdad de condiciones de unos mejores resultados energéticos. El PNUD debería trabajar para que el acceso a la energía produzca cambios reales en la situación económica de las mujeres, teniendo debidamente en cuenta y, en la medida de lo posible, afrontando las normas sociales conexas y las trabas que limitan los medios de vida y el control financiero de las mujeres y que les impiden aprovechar plenamente las oportunidades que ofrece un mejor acceso a energía segura y limpia.				
2. Aunque se necesitan estrategias de intervención muy diferentes para apoyar a hombres y mujeres de distintas edades y capacidades y que viven en entornos dispares, el PNUD debería consultar en mayor medida a los usuarios y velar por que lleven a cabo dichas consultas especialistas que comprendan los aspectos de género. Para ello será preciso ofrecer orientación sobre las medidas mínimas que se necesitan en la formulación y la ejecución de cada proyecto, a fin de reconocer las perspectivas de los hombres y las mujeres y de proporcionar indicaciones para superar la resistencia y contrarrestar las falsas suposiciones de que las personas salen automáticamente beneficiadas por participar en un proyecto energético o en una instalación que ha mejorado el suministro eléctrico.				

Respuesta de la administración:				
El PNUD acepta plenamente la recomendación 6.				
El PNUD ha incorporado el género como indicador clave para medir el desempeño del Centro de Energía Sostenible en lo que respecta a sus propias capacidades y también al apoyo que brinda a las microempresas y pequeñas y medianas empresas y los hogares encabezados por mujeres; el acceso de las mujeres y las niñas a la educación, las iniciativas de desarrollo de competencias y el empleo en el sector de la energía limpia; y los efectos más amplios que genera el suministro de energía limpia en el desarrollo, en particular la facilitación de soluciones limpias para cocinar.				
6.1 Elaborar orientaciones para contribuir a la integración de consideraciones y metas específicas de género en la formulación de los proyectos energéticos y las estrategias o los planes energéticos nacionales	Diciembre de 2023	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas, con aportaciones de las oficinas en los países		
6.2 Llevar a cabo, en colaboración con expertos internos y externos en materia de género, consultas y actividades de creación de capacidades a nivel nacional para garantizar una mayor comprensión de los aspectos de género en la programación energética	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas, en coordinación con las direcciones regionales y las oficinas en los países		
6.3 Incluir datos específicos de cada género en la plataforma Data Futures del PNUD para hacer un seguimiento de los vínculos entre el acceso a la energía y la mejora de la seguridad y las oportunidades económicas	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas, en coordinación con las direcciones regionales y las oficinas en los países		
6.4 Garantizar que se tengan en cuenta las cuestiones de género de forma integrada en todos los proyectos que se introduzcan y reciban apoyo en el marco del Centro de Energía Sostenible	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		
Recomendación 7. El PNUD debería trazar un mapa de los lugares en los que se necesitan inversiones en energía, por región, para elaborar una estrategia holística de apoyo que se ajuste al modelo de financiación y a la estrategia de movilización de recursos que resulten más adecuados para el contexto.				
El PNUD debería encontrar oportunidades en que los Gobiernos estén abiertos a nuevas modalidades de financiación para el acceso y la transformación en materia energética, y tratar de ampliar la colaboración con las instituciones financieras internacionales, regionales y nacionales para ayudar a estos países a alcanzar sus objetivos. El PNUD, junto con las instituciones financieras internacionales, debería clasificar los contextos según una escala de preparación para la inversión y establecer dónde y cómo puede ayudar a sentar las bases de gobernanza para una mayor inversión. En esta función, el PNUD debería hacer hincapié en la reducción de la pobreza, el uso productivo y la igualdad de acceso a la energía para garantizar que las inversiones realizadas con éxito no agraven la desigualdad. Cuando la financiación de las inversiones no sea factible, el PNUD debería trabajar para ampliar las opciones de financiación a través de otros cauces, como los fondos verticales, otros donantes y sus bonos a asociados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.				

Respuesta de la administración:

El PNUD acepta plenamente la recomendación 7.

La estrategia que aplicará el Centro de Energía Sostenible entrará a trabajar con los marcos nacionales de financiación integrados y las contribuciones determinadas a nivel nacional como parte de una “estrategia de apoyo integral”. La solución que propone el PNUD consiste en promover la inversión en la energía limpia ayudando a los países a acceder a una gran cantidad de capital comercial de bajo costo adoptando medidas de reducción del riesgo en el ámbito de las políticas. Los recursos financieros destinados a la energía limpia son limitados, pero las necesidades de inversión son enormes. Para poder lograr una adopción generalizada de la energía limpia, es preciso que los recursos públicos catalicen flujos financieros privados mucho mayores. Reconociendo que la existencia de metas, políticas y reglamentaciones transparentes, claras y a largo plazo es fundamental para la inversión del sector privado, y aprovechando sus conocimientos especializados, sus alianzas y sus redes sobre el terreno, el PNUD hace hincapié en la reducción del riesgo en el ámbito de las políticas a fin de ayudar a los Gobiernos a diseñar, aplicar y hacer cumplir las políticas y reglamentaciones. Además, el PNUD colabora con asociados financieros y nacionales en la elaboración de medidas de reducción del riesgo financiero e incentivos financieros complementarios a fin de lograr el enfoque general más rentable para atraer inversiones.

7.1 Elaborar, agrupar y perfeccionar una serie de instrumentos normalizados para la labor de reducción del riesgo posterior al análisis	Diciembre de 2025	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		
7.2 Crear, en colaboración con los principales asociados institucionales financieros, una cartera de proyectos que estén en condiciones de recibir inversiones	Diciembre de 2025	Oficinas en los países, con el apoyo de la Dirección de Políticas y Apoyo a Programas		
7.3 Poner en marcha un concurso de innovación en materia de acceso a la energía a fin de contribuir a la introducción de nuevos modelos de negocio para las soluciones de energía renovable distribuida	Diciembre de 2022	Dirección de Políticas y Apoyo a Programas Direcciones regionales		