



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
13 de julio de 2021
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2021

Nueva York, 30 de agosto a 2 de septiembre de 2021

Tema 4 del programa provisional

Diálogo estructurado sobre financiación

**Diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados
del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021**

Resumen

El presente informe responde a las decisiones de la Junta Ejecutiva relativas al diálogo estructurado sobre financiación del PNUD, incluidas las decisiones más recientes, 2019/18 y 2020/14, en las que la Junta pidió al PNUD que presentara información anual armonizada sobre los compromisos institucionales del pacto de financiación y mantuviera a la Junta informada de su labor dirigida a mitigar los efectos de las posibles disminuciones de la asistencia oficial para el desarrollo a nivel mundial.

El informe ofrece información actualizada relativa a los diálogos estructurados sobre financiación, una visión general de las tendencias en materia de recursos y los progresos realizados hasta la fecha en apoyo del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021. En el anexo I figura un examen completo de la situación financiera en 2020, y en el anexo II se presentan los avances en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación.

En 2020 el PNUD demostró su agilidad a través de la rapidez y el alcance de su respuesta a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), mejoró su coeficiente de eficiencia, asignó más recursos ordinarios a programas de desarrollo, equilibró su presupuesto por cuarto año consecutivo, obtuvo la 16ª opinión de auditoría sin reservas consecutiva y siguió siendo la organización de las Naciones Unidas más transparente.

En vista de los efectos duraderos de la pandemia, es esencial que los Estados Miembros y los asociados en la financiación sigan coinvertiendo en una recuperación inclusiva y más verde prestando apoyo al PNUD y sus ofertas estratégicas. Las contribuciones en forma de recursos ordinarios y flexibles siguen siendo esenciales para que el PNUD preste apoyo a la población pobre y marginada, erradique la pobreza, responda a las crisis con agilidad, emprenda respuestas socioeconómicas integradas, ponga a prueba enfoques innovadores y subsane deficiencias críticas de recursos en esferas del Plan Estratégico que carecen de financiación suficiente.



Elementos de una posible decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee:

- a) Acoger con satisfacción el informe acerca del diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021 (DP/2021/31) y sus anexos, incluidos los progresos realizados en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación del Secretario General;
- b) Señalar la importancia de contar con recursos ordinarios suficientes y previsibles, e instar a los Estados Miembros a que den prioridad a la contribución a los recursos ordinarios del PNUD a fin de que este pueda obtener los resultados esperados del Plan Estratégico, restablecer los avances en materia de desarrollo que han quedado erosionados por la pandemia de COVID-19 y mantener sistemas sólidos de control interno y rendición de cuentas;
- c) Recordar la importancia de que la financiación sea previsible e instar a los Estados Miembros a que contribuyan con carácter plurianual para 2021 y años venideros, a fin de que el PNUD pueda responder con agilidad a las necesidades cambiantes de los países donde se ejecutan programas, y reducir el riesgo de que se ponga en peligro su capacidad de lograr los resultados de los planes estratégicos para 2018-2021 y 2022-2025;
- d) Señalar la importancia de la financiación temática flexible, que es esencial para que el PNUD acelere la programación dirigida a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible;
- e) Alentar a los Estados Miembros a seguir conversando con el PNUD a través de diálogos estructurados sobre financiación y sobre el paso de los recursos con fines muy específicos a recursos ordinarios y flexibles y a sumarse a los compromisos de refuerzo mutuo establecidos en el pacto de financiación.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción: diálogo estructurado sobre financiación	4
II. Pacto de financiación de las Naciones Unidas	4
III. Recursos de apoyo al Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021	8
IV. Recursos por fuente de financiación	17
V. Consideraciones estratégicas	23
VI. El trabajo con los activos del sistema de las Naciones Unidas	25
VII. Conclusión	27
Anexos (disponibles en la página web de la Junta Ejecutiva del PNUD)	
Anexo I. Examen anual pormenorizado de la situación financiera en 2020	
Anexo II. Avances en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación	

I. Introducción: diálogo estructurado sobre financiación

1. El presente informe ofrece información actualizada relativa a la financiación de los resultados del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021, los avances en relación con los compromisos institucionales del pacto de financiación y los aspectos financieros más destacados para 2020. El PNUD ha avanzado considerablemente en la armonización de su informe relativo al diálogo estructurado sobre financiación con los del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y en la mejora de la calidad de los diálogos mediante sesiones informales conjuntas con los Estados Miembros.

2. Los diálogos estructurados sobre financiación ofrecen al PNUD la oportunidad de mantener con los Estados Miembros debates transparentes y críticos dirigidos a mejorar las pautas de financiación a fin de que el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo puedan lograr el desarrollo sostenible. También proporcionan al PNUD espacio para defender y presentar argumentos a favor de asegurar niveles adecuados de financiación flexible y previsible para lograr los objetivos de su Plan Estratégico y del pacto de financiación.

3. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) puso a prueba las operaciones del PNUD y el apoyo que presta a los países, así como la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para responder a la crisis. El PNUD consiguió pasar a modalidades de trabajo digitales en seis días y ayudó a 82 países a seguir funcionando a distancia a efectos de prestar servicios públicos esenciales. Como organismo encargado de la dirección técnica de la respuesta socioeconómica, el PNUD estuvo al frente de la labor de todo el sistema de las Naciones Unidas encaminada a preparar 144 evaluaciones de los efectos socioeconómicos en 97 países y 119 planes de respuesta, lo cual generó datos esenciales para la adopción de decisiones y garantizó el apoyo efectivo a los grupos más vulnerables.

4. Gracias al generoso apoyo financiero aportado por asociados en 2020, el PNUD pudo atender las necesidades de los países de forma ágil y eficaz. Los recursos ordinarios contribuyeron de forma fundamental a la capacidad del PNUD de enviar fondos con rapidez, adquirir servicios vitales esenciales, garantizar la continuidad de las operaciones de muchos gobiernos y fomentar la capacidad digital de seguir prestando servicios básicos.

5. Las dificultades multidimensionales de ámbito mundial en curso, desde las desigualdades hasta la crisis climática, subrayan la importancia de la cooperación para el desarrollo y el multilateralismo. En consecuencia, es decisivo que los Estados Miembros sigan colaborando estrechamente con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de aportar al pacto de financiación fondos sostenibles y apoyo político y respetar los compromisos compartidos que figuran en él.

II. Pacto de financiación de las Naciones Unidas

6. El pacto de financiación es un compromiso compartido entre los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas para responder a los obstáculos al desarrollo de ámbito mundial y cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante recursos adecuados y flexibles. La respuesta a la COVID-19 ha demostrado la importancia esencial de los recursos flexibles. El cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación es ahora más decisivo que nunca para que el sistema de las Naciones Unidas responda a complejos obstáculos al desarrollo sin dejar de reducir

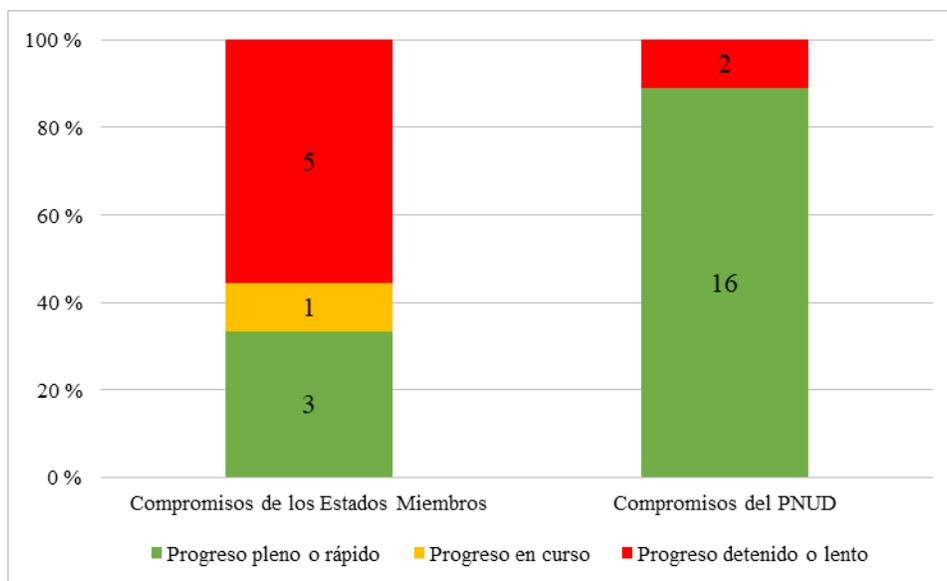
los tiempos de respuesta, los costos de las transacciones y la competencia por los recursos.

Seguimiento de los compromisos del pacto de financiación

7. El informe de 2021 del Secretario General relativo a la aplicación de la resolución [75/233](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ([A/76/75](#)) presenta un panorama desigual en el marco de algunos avances observados en relación con el 50 % de los compromisos de los Estados Miembros y con el 73 % de los compromisos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. En cuanto a los compromisos objeto de seguimiento y notificación por los distintos organismos, en 2020 el PNUD observó avances en relación con solo el 44 % de los compromisos de los Estados Miembros y con el 89 % de los compromisos del PNUD (véase la figura 1). En el anexo II se muestran detalles completos sobre los últimos avances del PNUD en relación con sus compromisos institucionales del pacto de financiación.

Figura I.

Progresos en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación, 2020



Adaptación de la financiación a los requisitos del Plan Estratégico

8. Si bien un objetivo fundamental del pacto de financiación es reequilibrar los recursos ordinarios y otros recursos, los Estados Miembros siguen canalizando la mayor parte de su financiación mediante recursos para fines específicos. Aunque el PNUD acoge con satisfacción el aumento del 13 % en las contribuciones a los recursos ordinarios realizadas en 2020, los recursos ordinarios siguen representando apenas un 13 % del total de recursos, porcentaje muy inferior a la meta del pacto de financiación, fijada en el 30 % para 2023.

9. Lograr que aumente el número de contribuyentes a los recursos ordinarios sigue planteando dificultades. En 2020 solo 49 Estados Miembros contribuyeron a los recursos ordinarios del PNUD, lo cual supone un descenso en relación con los 52 que lo hicieron en 2019. Los compromisos de financiación previsible en forma de acuerdos plurianuales permiten al PNUD ocuparse de resultados en materia de desarrollo a medio y a largo plazo, reducir la fragmentación de las intervenciones y

ampliar sus ofertas de desarrollo. En 2020 las contribuciones respaldadas por compromisos plurianuales representaron el 50 % de los recursos ordinarios de conformidad con la meta del pacto de financiación.

10. La proporción de otros recursos que se encauza hacia el PNUD a través de fondos mancomunados interinstitucionales ha disminuido del 10 % en 2019 al 9 % en 2020. Ello se debe fundamentalmente a la transferencia a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) de la función de gestión de los fondos mancomunados para actividades humanitarias en los países. Pese a este cambio, el PNUD ha aumentado un 77 % desde 2019 su participación en los fondos mancomunados interinstitucionales y sus correspondientes ingresos como organización participante de las Naciones Unidas.

11. Aunque este aumento del 21 % en las contribuciones a ventanillas de financiación temática es alentador, la financiación temática solo representaba el 2,6% del total de otros recursos del PNUD, lo cual dejaba incumplido el objetivo fijado para 2020. El PNUD seguirá dando prioridad a la colaboración con sus asociados para aumentar la financiación temática flexible y de asignación mínima para fines específicos, a fin de alcanzar la meta del pacto de financiación fijada en un 6 % para 2023. También colaborará con sus asociados para aumentar la financiación orientada a la igualdad de género mediante las ventanillas temáticas, pues se trata de la solución emblemática más aquejada crónicamente de financiación insuficiente, pese a ser un catalizador fundamental de todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

12. El anuncio por destacados donantes de que van a recortar notablemente sus presupuestos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y sus contribuciones al sistema de las Naciones Unidas es motivo de gran preocupación para el PNUD, especialmente cuando prepara su siguiente Plan Estratégico y se le exhorta a contribuir sensiblemente a los planes de recuperación tras la COVID-19 en muchos países. El PNUD insta a los Estados Miembros a que cumplan sus compromisos del pacto de financiación y reitera su voluntad de hacer lo mismo.

Aceleración de los resultados sobre el terreno

13. El PNUD sigue trabajando en estrecha colaboración con sus oficinas en los países para asegurar que los compromisos del pacto de financiación se trasladen contextualmente al nivel nacional. Los informes presentados internamente han mostrado resultados mejores en cuanto a la realización de actividades conjuntas con otras entidades de las Naciones Unidas. En 2020, los programas conjuntos representaron el 10 % de los gastos programáticos del PNUD, y un 14 % adicional se dedicó a actividades realizadas junto con otras entidades de las Naciones Unidas.

14. En vista de la falta de una definición común convenida de “actividades conjuntas” que permita obtener datos coherentes y comparables en todo el sistema de las Naciones Unidas, la Oficina de Coordinación del Desarrollo de las Naciones Unidas emprendió para todo el sistema una labor dirigida a convenir en una definición que diera cuenta de forma más sistemática de las actividades conjuntas. Aunque en 2014 se estableció orientación en materia de programación conjunta, un grupo de trabajo interinstitucional lleva a cabo una revisión completa de la manera en que el sistema aborda la programación conjunta y cómo puede catalizar la programación y la financiación para impulsar y acelerar los progresos en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

15. Adoptando literalmente en sus documentos de programas para los países resultados previstos en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, hasta la fecha el PNUD ha armonizado plenamente 31 nuevos programas para los países con los marcos de cooperación, tanto en cuanto al fondo

como por lo que se refiere a la secuencia. El PNUD ha contribuido al fortalecimiento de las capacidades de los equipos de las Naciones Unidas en los países para elaborar teorías del cambio sólidas en relación con los marcos de cooperación.

16. En la encuesta de asociados del PNUD de 2020 se apreciaba que el 80 % de los más de 3.100 asociados de 140 países calificaban al PNUD de asociado valioso. El PNUD estaba involucrado en la elaboración de análisis comunes sobre los países y marcos de cooperación, y el 75 % de los encuestados convinieron en que el PNUD propugnaba una posición común de las Naciones Unidas en el ámbito del desarrollo. Reafirmando la función integradora del PNUD, el 71 % de los asociados consideraban que el PNUD valoraba sus asociaciones a efectos de ofrecer soluciones integradas a los problemas de desarrollo.

Compromiso con la transparencia, la visibilidad y la rendición de cuentas

17. Desde 2016, El PNUD ha sido reconocido por el índice de transparencia de la ayuda como la organización de las Naciones Unidas más transparente. Sobre la base de su historial, el PNUD adoptó medidas para aumentar la visibilidad de sus resultados y su repercusión incorporando un marcador de proyectos sobre la COVID-19 para mostrar el vínculo entre los recursos recibidos y los efectos en la respuesta integrada del PNUD.

18. En el [compendio de financiación](#) del PNUD se expresa agradecimiento a todos los asociados del PNUD en la financiación y se hace especial hincapié en los que contribuyen a los recursos ordinarios y los fondos temáticos y mancomunados. Las contribuciones a los recursos ordinarios (básicos) se agradecen y valoran en los medios sociales mediante la etiqueta #PartnersAtCore del PNUD. Los folletos para donantes dan visibilidad a todas las fuentes de contribuciones procedentes de asociados en la financiación. En el informe anual sobre las ventanillas de financiación temática y el [portal en línea](#) se expresa reconocimiento a los contribuyentes de fondos temáticos. El [portal de transparencia](#) del PNUD publica detalles sobre más de 4.000 proyectos, incluidos los que contribuyen directamente a la respuesta frente a la COVID-19, con enlaces a páginas de perfil para cada donante.

19. El PNUD, que sigue comprometido con la transparencia, lleva 16 años consecutivos recibiendo informes de auditoría de estados financieros sin reservas. Todos los informes de auditoría externos e internos se publican en el sitio web público del PNUD¹.

20. El PNUD aprovecha sus funciones de evaluación independiente y descentralizada para prestar apoyo al aprendizaje, la rendición de cuentas y la transparencia institucionales. En consonancia con el compromiso del pacto de financiación, todos los planes de evaluación, informes y respuestas de la administración del PNUD son de dominio público.

Aumento de la eficiencia

21. Para asegurar el mejor uso de los valiosos recursos que se le han confiado, el PNUD sigue racionalizando sus operaciones y consolidando sus prácticas institucionales en un modelo sólido, viable y eficiente. Gracias a los intensos esfuerzos por mejorar la eficiencia y reducir los costos, se calcula que de 2018 a 2020 el PNUD generó en recursos para el desarrollo 355 millones de dólares más que en el período de 2014 a 2017, lo que permitió incrementar las inversiones en programas, mantener el apoyo a los activos del sistema de las Naciones Unidas, financiar actividades de supervisión y aseguramiento independientes y doblar las

¹ <https://www.undp.org/accountability/audit/audit>.

contribuciones de participación en la financiación de los gastos al sistema de coordinadores residentes. El Centro Mundial de Servicios Compartidos del PNUD mejoró la gestión de casi 500 cuentas bancarias de las oficinas en los países y de 64.000 proveedores y tramitó más de 26.000 transacciones en nombre de las oficinas en los países.

22. El PNUD trabaja en estrecha colaboración con el Grupo de Resultados Estratégicos para las Innovaciones Institucionales a fin de avanzar en la labor en relación con los servicios auxiliares comunes y fortalecer su oferta de servicios independientes de la ubicación. La agrupación de servicios globales compartidos está consolidando 57 procesos de las oficinas en los países en materia de finanzas, recursos humanos y adquisiciones, que resolverán hasta el 65 % de las cuestiones de auditoría a nivel de los países.

23. El PNUD va camino de cumplir su meta cuatrienal de eficiencia en la gestión del 7,3 %, lo que significa que, durante la vigencia del Plan Estratégico para 2018-2021, ha aumentado la ejecución de programas y han disminuido los gastos institucionales conexos.

Enfoque armonizado de los diálogos estructurados sobre financiación y el pacto de financiación

24. Tomando nota de las peticiones de sus respectivas Juntas Ejecutivas de que se siga mejorando la calidad del diálogo estructurado sobre financiación, el PNUD, el UNFPA, el UNICEF y ONU-Mujeres han armonizado su diálogo estructurado sobre financiación y acordado metodologías para mejorar la comparabilidad y el análisis de los déficits de recursos.

25. El PNUD ha profundizado su colaboración con ONU-Mujeres, el UNFPA y el UNICEF y ha llevado a cabo análisis conjuntos y mantenido periódicamente diálogos informales con Estados Miembros. En 2019, 2020 y 2021 se celebraron diálogos estructurados sobre financiación conjuntos de las Juntas Ejecutivas de los cuatro organismos. En mayo de 2021 se organizó una sesión informal conjunta para reafirmar el compromiso colectivo con el multilateralismo, fomentar el entendimiento común sobre las futuras perspectivas de financiación y determinar los desafíos y oportunidades correspondientes a los planes estratégicos actuales y futuros.

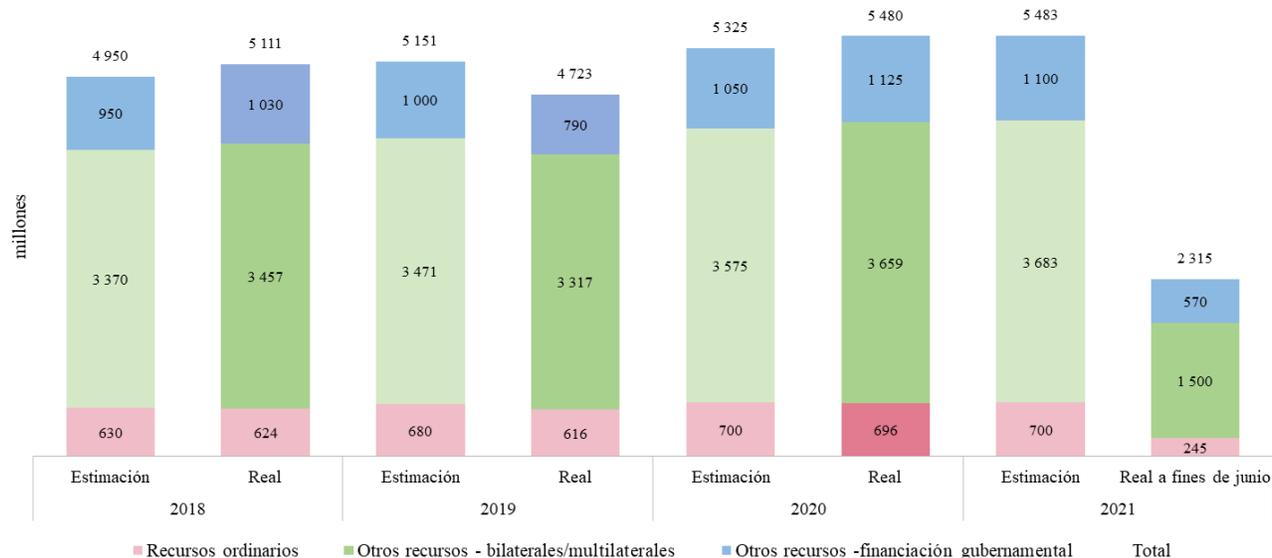
III. Recursos de apoyo al Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021

26. En el plan integrado de recursos ([DP/2017/39](#)) se expusieron los recursos financieros para ejecutar el Plan Estratégico para 2018-2021. De 2018 a 2020 se cumplió el 99 % de las estimaciones de contribución previstas por el PNUD, que recibió 15.300 millones de dólares frente a una meta de 15.400 millones. En relación con las estimaciones de contribución previstas para 2020, las contribuciones reales alcanzaron los 5.600 millones de dólares, cifra que superó el nivel previsto de 5.300 millones de dólares.

27. En relación con las contribuciones previstas estimadas en 5.500 millones de dólares para 2021, a fines de junio de 2021 se han recibido 2.300 millones de dólares que comprenden 200 millones de dólares de recursos ordinarios, 600 millones de dólares de financiación gubernamental y 1.500 millones de dólares de contribuciones bilaterales o multilaterales.

Figura II
Plan Estratégico para 2018-2021, estimaciones y contribuciones efectivas

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



* Las cifras anteriores no incluyen los servicios de apoyo reembolsables.

28. El plan integrado de recursos y estimaciones presupuestarias integradas (DP/2021/29), en el que se indican los recursos financieros para ejecutar el Plan Estratégico para 2022-2025, se presentará a la Junta Ejecutiva en el segundo período ordinario de sesiones de 2021. Las contribuciones de donantes estimadas en 21.600 millones de dólares para 2022-2025 constan de 3.000 millones de dólares de recursos ordinarios y 18.600 millones de dólares de otros recursos.

A. Resultados y recursos con arreglo a los resultados del Plan Estratégico

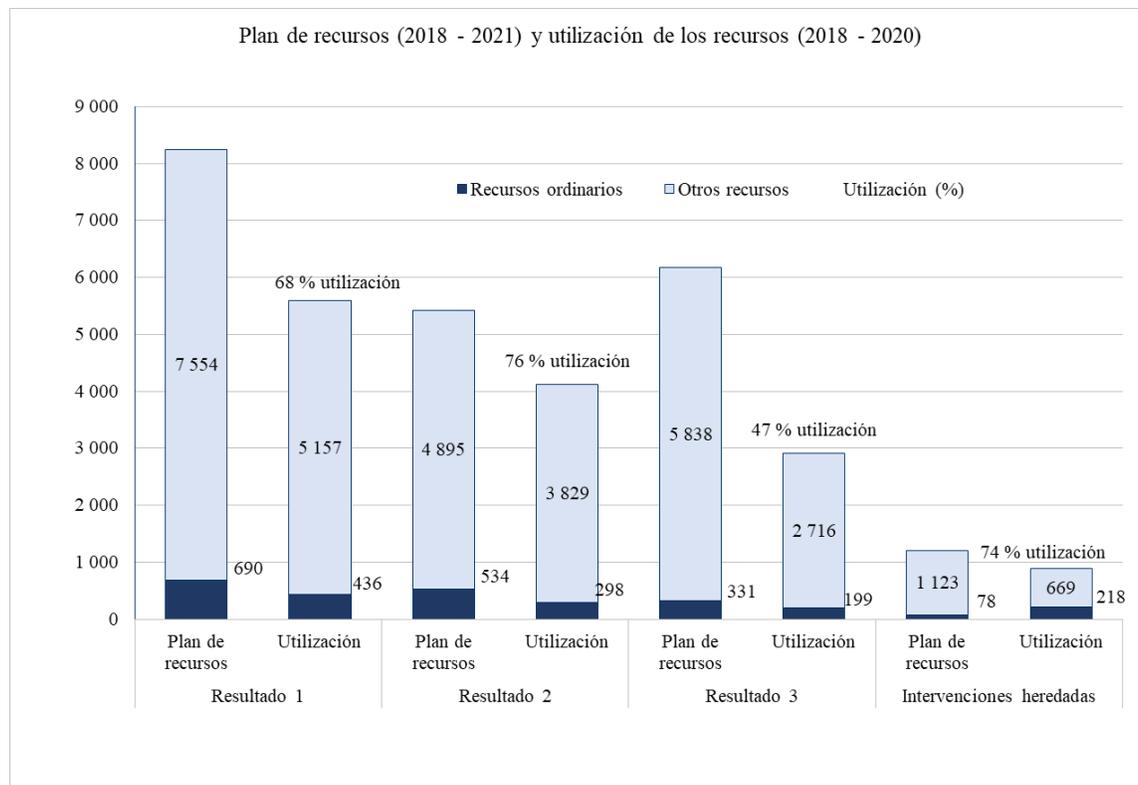
29. En el plan integrado de recursos se estimaba un total de gastos de desarrollo por valor de 21.000 millones de dólares con arreglo a los tres resultados del Plan Estratégico para 2018-2021. De 2018 a 2020 los gastos de desarrollo ascendieron a 13.500 millones de dólares, es decir, el 64 % del total estimado.

30. El PNUD gastó 5.600 millones de dólares en promover la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones (resultado 1), con lo cual ayudó a 35 millones de personas a acceder a servicios básicos que necesitan para llevar una vida digna; 4.100 millones de dólares en acelerar las transformaciones estructurales en pro del desarrollo sostenible (resultado 2), lo cual permitió a 16 millones de personas acceder a la justicia; 2.900 millones de dólares en fortalecer la resiliencia a las perturbaciones y las crisis (resultado 3), con lo cual apoyó a 34 países en la prevención del extremismo violento; y 900 millones de dólares en apoyar las intervenciones heredadas del Plan Estratégico anterior.

31. La comparación de los gastos efectivos en 2018-2020, de 13.500 millones de dólares, con el total estimado en el plan de recursos, de 21.000 millones de dólares, muestra un déficit de recursos de 7.500 millones de dólares, como se observa en la

Figura III
Gastos programáticos para 2018-2020 en comparación con el plan de recursos para 2018-2021

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



Importancia de los recursos ordinarios y flexibles

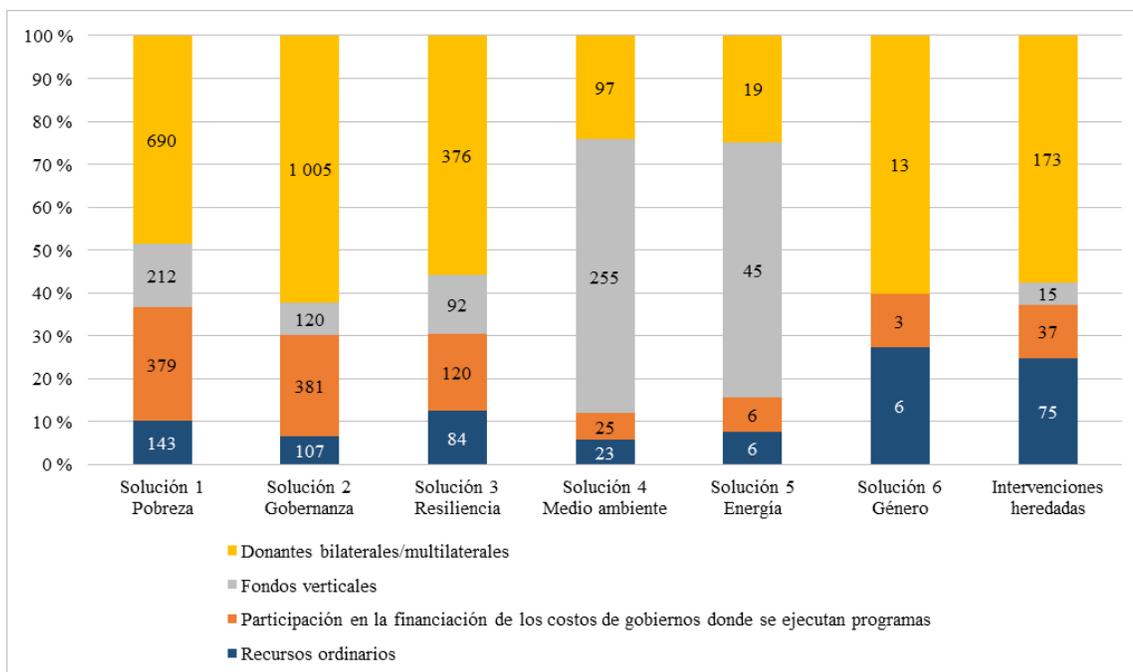
32. Los recursos ordinarios sustentan la capacidad operacional, las redes y la presencia del PNUD a nivel mundial, regional y nacional. Permiten al PNUD prestar apoyo oportuno a los gobiernos nacionales cuando lo solicitan y colaborar con los asociados de las Naciones Unidas para maximizar los resultados colectivos sobre el terreno.

33. Se aprovecharon recursos ordinarios, que constituyen la modalidad de financiación más flexible, para que el PNUD pudiera atender de inmediato las necesidades de los países donde se ejecutan programas en fases iniciales de la pandemia y asumir la función de liderazgo técnico de la respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas a la COVID-19 conforme a lo solicitado por el Secretario General. De los 1.000 millones de dólares que el PNUD movilizó o reasignó en relación con la respuesta a la COVID-19, más de 100 millones procedieron de recursos ordinarios. En un entorno de financiación incierto en el que algunos asociados deciden recortar sus contribuciones a los recursos ordinarios, es fundamental que otros asociados, incluidos los de los países donde se ejecutan programas, realicen mayores inversiones o inversiones nuevas para que el PNUD obtenga los resultados de su Plan Estratégico.

34. Los recursos ordinarios, que se distribuyen entre todas las soluciones emblemáticas, son fundamentales para subsanar los déficits de financiación en las esferas del Plan Estratégico que carecen de financiación suficiente.

Figura IV
Gastos programáticos por soluciones emblemáticas y canales de financiación, 2020

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



35. La solución emblemática 1, relativa a la pobreza, recabó en 2020 el mayor volumen de recursos ordinarios, 143 millones de dólares, lo cual permitió al PNUD, en calidad de líder técnico de la respuesta socioeconómica, ayudar a preparar el análisis socioeconómico y los planes de respuesta e intensificar sus actividades de análisis, investigación y promoción en la lucha contra la pobreza y la desigualdad.

36. En 2020 correspondió a la solución emblemática 2, relativa a la gobernanza, la mayor parte de la inversión del PNUD para el desarrollo, 1.600 millones de dólares, de los que 107 millones se financiaron con cargo a recursos ordinarios, lo cual permitió al PNUD responder con rapidez a la necesidad de disponer de sistemas nacionales y locales de gobernanza electrónica para garantizar la continuidad de los servicios públicos esenciales durante la pandemia.

37. La inversión por el PNUD de 84 millones de dólares con cargo a recursos ordinarios en la solución emblemática 3, relativa a la resiliencia, ayudó a 3 millones de personas de 27 países afectados por la crisis a conseguir trabajo o mejorar sus medios de vida.

38. Los fondos verticales sustentaron fundamentalmente la labor del PNUD en el ámbito de la naturaleza, el clima y la energía; no obstante, dado el carácter intersectorial de las soluciones emblemáticas, los fondos verticales también contribuyeron a la labor del PNUD en programas sobre pobreza, gobernanza y resiliencia. Sin embargo, los fondos asignados para fines específicos no son fungibles y no pueden transferirse a esferas cuya financiación es insuficiente.

39. La solución emblemática 6, relativa al género, sigue careciendo de financiación suficiente, y los recursos ordinarios son esenciales para subsanar el déficit de financiación.

B. Situación financiera del PNUD en 2020

40. La estabilidad financiera siguió siendo una de las principales prioridades del PNUD en 2020. Los ingresos totales, incluidas las contribuciones voluntarias, ascendieron a 6.600 millones de dólares, lo que representa un aumento de 1.800 millones de dólares (37 %) respecto de 2019. Las contribuciones voluntarias ascendieron a 6.300 millones de dólares, lo que representa un aumento de 1.800 millones de dólares (40 %) respecto de 2019. Este aumento obedeció a nuevos acuerdos plurianuales firmados durante el año con varios donantes destacados, entre ellos el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria (aumento de 1.000 millones de dólares), la Unión Europea (aumento de 400 millones de dólares) y los Gobiernos de Alemania y Suecia (aumentos de 100 millones de dólares cada uno).

41. Los gastos totales, incluida la ejecución de programas, ascendieron a 5.100 millones de dólares, lo que representa un aumento de 127 millones de dólares (3 %) respecto de 2019. A pesar de la pandemia, los gastos de los programas (en concepto de ejecución) ascendieron a 4.400 millones de dólares, lo que representa un aumento de 66 millones de dólares (2 %) respecto de 2019. Se trata de la segunda tasa de ejecución más alta del PNUD en los últimos seis años.

42. Los ingresos netos aumentaron en 2020 el saldo acumulado de los recursos² en 1.600 millones de dólares que se destinarán a prestar apoyo a la ejecución de programas durante los próximos años. El presupuesto institucional de 2020 estuvo totalmente equilibrado por cuarto año consecutivo.

43. La proporción de recursos ordinarios (básicos) asignados a programas de desarrollo aumentó al 69 % en comparación con el 66 % en 2019, mientras que la proporción de recursos ordinarios utilizada para actividades del presupuesto institucional disminuyó del 34 % al 31 %. La asignación de recursos ordinarios a actividades institucionales está por debajo del 33 % previsto en el presupuesto integrado aprobado. En 2020 se destinaron 91 centavos de cada dólar de los Estados Unidos gastado a programas y servicios para lograr resultados en materia de desarrollo, proporción que coincide con la de 2019.

Cuadro 1
Situación financiera del PNUD, 2019-2020

	2020	2019	Aumento/ (disminución)	Variación porcentual
Ingresos ^a	6 618	4 829	1 789	37
Gastos ^a	5 051	4 924	127	3
Ingresos netos	1 567	(95)	1 662	–
Activo	14 299	12 485	1 814	15
Pasivo	3 029	2 790	239	9
Activo neto	11 270	9 695	1 575	16

² El PNUD recibe recursos programáticos para programas plurianuales vinculados con programas o proyectos individuales. De ahí que en cualquier año haya un exceso de recursos respecto de los gastos denominado superávit acumulado, que consta principalmente de recursos comprometidos para la ejecución de programas futuros.

	2020	2019	Aumento/ (disminución)	Variación porcentual
<i>Constituido por:</i>				
Saldo acumulado	10 968	9 409	1 559	17
Reservas ^b	302	286	16	6

^a Cuantías de los ingresos y gastos después de la eliminación de 256 millones de dólares en 2020 y 256 millones de dólares en 2019.

^b Al calcular las reservas operacionales para 2020 se efectuó una transferencia neta de 16 millones de dólares con cargo a los superávits acumulados. La reserva operacional fue establecida en 1979 por el Consejo de Administración (ahora Junta Ejecutiva) del PNUD para asegurar que el Programa dispusiese de liquidez suficiente, y se financia mediante una fórmula definida que se calcula anualmente.

Antes de la eliminación: Total de ingresos: 6.874 millones de dólares en 2020;
5.085 millones de dólares en 2019
Total de gastos: 5.307 millones de dólares en 2020;
5.180 millones de dólares en 2019

Contribuciones anuales³

44. En 2020 aumentó la financiación en el PNUD, lo cual obedeció a una mayor confianza de los asociados en la capacidad del PNUD de obtener resultados. Las contribuciones anuales aumentaron un 16 % hasta situarse en 5.600 millones de dólares en 2020 frente a los 4.800 millones de dólares de 2019.

45. Las contribuciones anuales a recursos ordinarios aumentaron un 13 % hasta situarse en 696 millones de dólares, frente a los 616 millones de dólares de 2019, tendencia positiva que debería proseguir con apoyo de los Estados Miembros hasta que se cumplan las metas del pacto de financiación.

46. Los compromisos plurianuales ascendieron a 346 millones de dólares, lo cual representa el 50 % del total de las contribuciones anuales a los recursos ordinarios. Sin embargo, la proporción de recursos ordinarios sigue siendo del 13 % de los recursos totales del PNUD, debido al aumento cada vez mayor de otros recursos asignados para fines específicos

47. Las contribuciones anuales a otros recursos aumentaron un 16 % hasta situarse en 4.900 millones de dólares frente a los 4.200 millones de dólares de 2019. En el cuadro 2 y la figura V se muestran, respectivamente, el desglose de los ingresos y la tendencia de las contribuciones anuales.

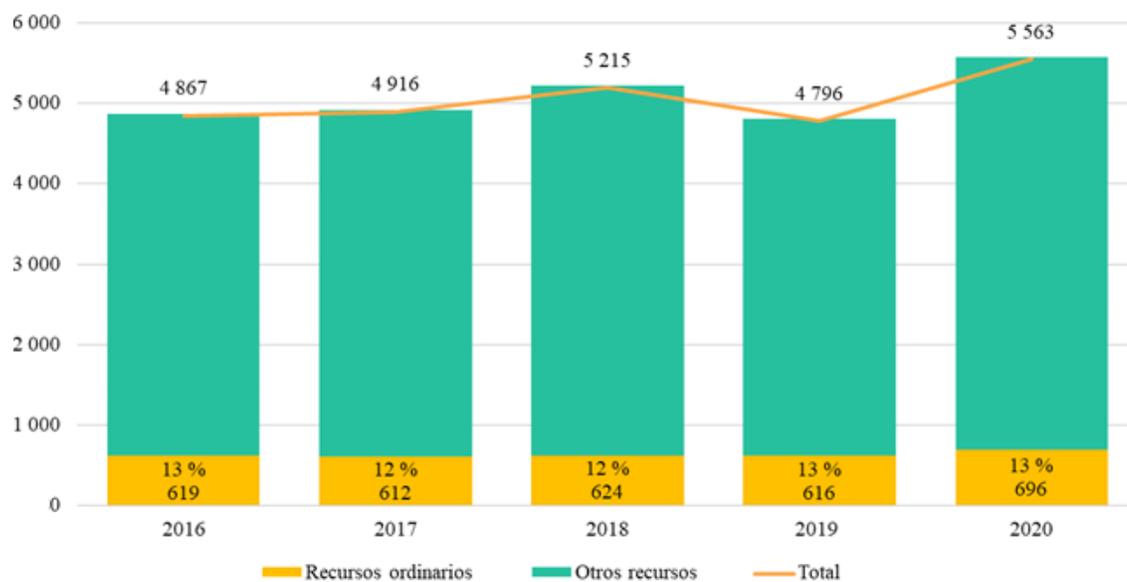
³ En 2019, el PNUD perfeccionó su política contable en relación con los ingresos de transacciones sin contraprestación de conformidad con la norma 23 de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). Como consecuencia de la política, el PNUD registra el valor total de los acuerdos de financiación cuando se firman, incluso cuando no se ha recibido dinero en efectivo para la mayoría de los acuerdos de contribución. Todo el dinero en efectivo no cobrado relacionado con los acuerdos de financiación se mantiene como cuenta por cobrar. Según el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del PNUD, su gasto no puede rebasar la cuantía del efectivo recibido; de ahí que se presenten las “contribuciones anuales” para armonizarlas con las políticas anteriores de reconocimiento de ingresos por concepto de contribuciones (es decir, el efectivo recibido en el ejercicio de referencia, más las cuentas por cobrar en ese ejercicio) cuando es procedente en el presente documento.

Cuadro 2
Ingresos del PNUD, 2020
(Millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos</i>	<i>2020</i>	<i>2019</i>	<i>Aumento/ (disminución)</i>	<i>Variación porcentual</i>
Ingresos				
Contribuciones voluntarias				
Contribuciones anuales	5 563	4 796	767	16
Movimiento neto de contribuciones futuras pendientes de pago	725	(304)	1 029	–
Subtotal: contribuciones voluntarias	6 288	4 492	1 796	40
Contribuciones gubernamentales a los gastos de las oficinas locales	19	18	1	6
Contribuciones de los países contribuyentes netos	7	8	(1)	(13)
Contribuciones de los países de ingresos medianos altos	9	9	–	–
Contribuciones en especie	15	15	–	–
Transferencia de fondos y devoluciones de fondos a los donantes	(65)	(69)	4	6
Contribuciones voluntarias, netas	6 273	4 473	1 800	40
Ingresos por inversiones	118	167	(49)	(29)
Otros ingresos	483	445	38	9
Ingresos totales antes de la eliminación	6 874	5 085	1 789	35
Eliminación: recuperación interna de gastos del PNUD	(256)	(256)	–	–
Ingresos totales después de la eliminación	6 618	4 829	1 789	37

Figura V
Contribuciones anuales al PNUD, 2016-2020

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



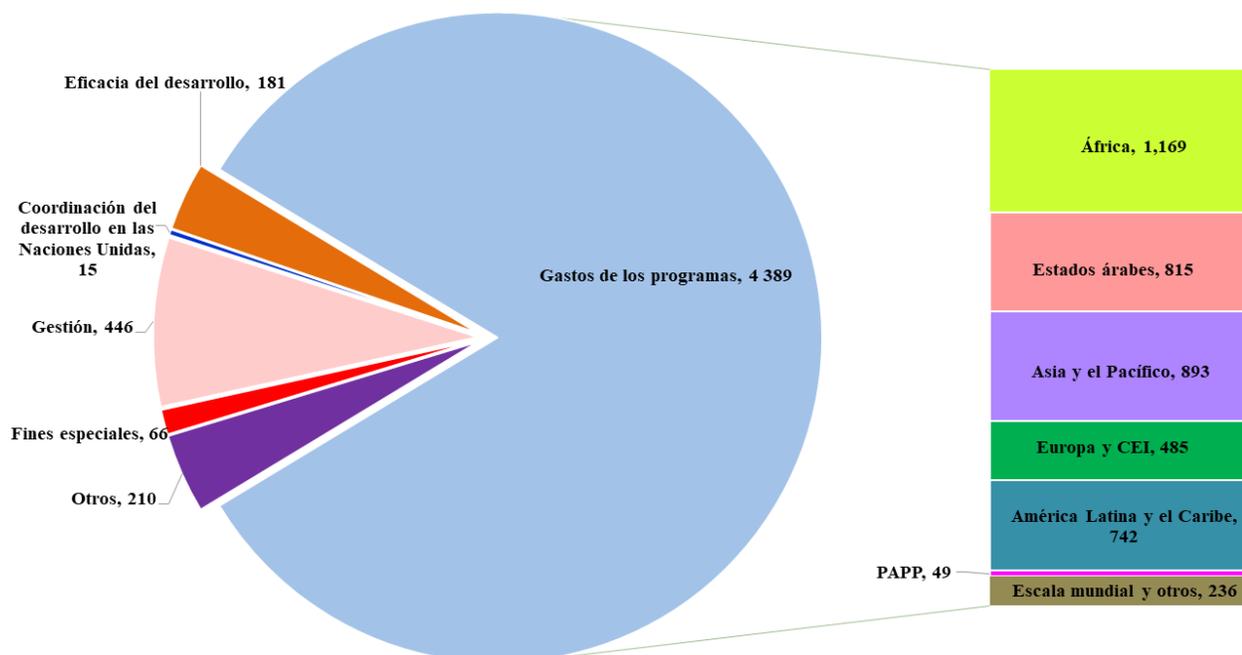
Gastos

48. De los 5.100 millones de dólares del total de gastos en 2020, 4.400 millones de dólares, es decir, el 87 %, se destinaron a actividades de programas. De los 10 programas más importantes del PNUD, siete⁴ se llevan a cabo en situaciones frágiles o de crisis y representan el 36 % de la ejecución total de programas. En la figura VI se desglosa el gasto total por categorías de clasificación de costos y por región.

⁴ Clasificados conforme a “States of Fragility 2020”, informe publicado por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Figura VI
Gastos totales por categorías de clasificación de costos y gastos de los programas por región del PNUD, 2020

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



CEI = Comunidad de Estados Independientes; PAPP = Programa de Asistencia al Pueblo Palestino.

Situación financiera

49. El total del activo registrado asciende a 14.300 millones de dólares y representa un aumento del 15 % con respecto a 2019. Los activos del PNUD consisten principalmente en inversiones para financiar los pasivos conocidos, así como en contribuciones por recibir. Los detalles completos se exponen en el anexo I, figura VI.

50. Las contribuciones por recibir por valor de 4.800 millones de dólares incluyen 4.700 millones de dólares prometidos por los asociados para años futuros, como se establece en el calendario de pago de los acuerdos firmados. La entrega de esta suma está programada en los próximos años y comprende 193 millones de dólares por recibir para recursos ordinarios y 4.500 millones de dólares para otros recursos.

51. El total del pasivo ascendió a 3.000 millones de dólares, aumento de 239 millones de dólares que supera en un 9 % el importe de 2019, que ascendía a 2.800 millones de dólares. El cambio se debe principalmente a las cuentas por pagar de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples y las prestaciones de los empleados, que aumentaron en 157 millones y 149 millones de dólares, respectivamente. Los detalles completos se exponen en el anexo I, figura VII.

Superávit acumulado

52. Al 31 de diciembre de 2020, el saldo acumulado, sin incluir las reservas, registraba un incremento del 17 % y se situaba en 11.000 millones de dólares (2019: 9.400 millones). Como resultado del cambio en la política de reconocimiento de ingresos, el superávit acumulado incluye cuentas por cobrar por valor de 4.900 millones de dólares e inversiones por 900 millones de dólares en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio. Con arreglo al Reglamento Financiero

y la Reglamentación Financiera Detallada del PNUD, la organización no está autorizada a gastar los 5.800 millones de dólares mencionados anteriormente.

53. Según lo previsto en la decisión 1999/9 de la Junta Ejecutiva, un nivel prudente de liquidez para los recursos ordinarios es el equivalente de los gastos desembolsados durante un período de tres a seis meses. A finales de año, el PNUD mantenía una situación de liquidez de 7,21 meses de capital de operaciones (2019: 6,61 meses).

54. En el anexo I figura un examen completo y detallado de la situación financiera del PNUD en 2020.

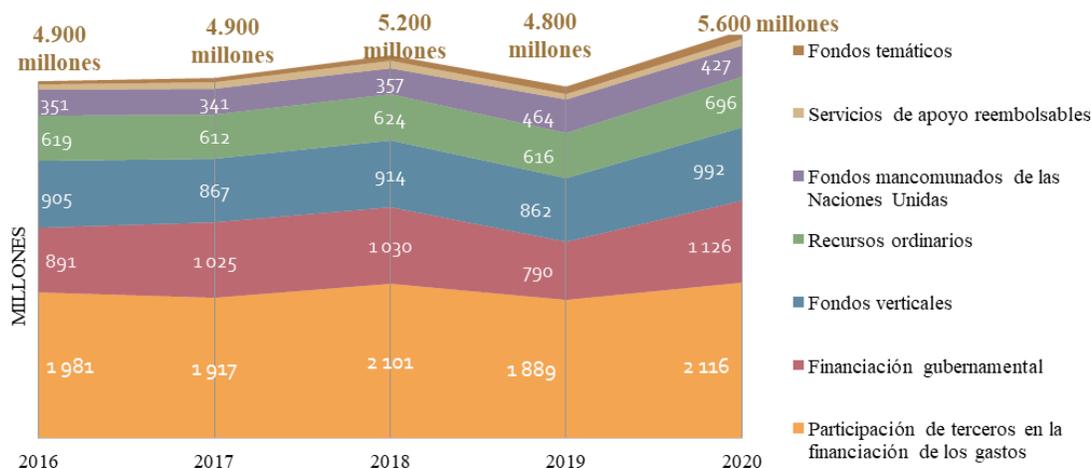
IV. Recursos por fuente de financiación

55. En 2020, el total de contribuciones anuales y contribuciones de otros recursos al PNUD aumentó un 16%, mientras que las contribuciones de recursos ordinarios y de financiación gubernamental aumentaron un 13 % y un 43%, respectivamente. Aunque la financiación temática aumentó un 21 %, su proporción se mantiene en el 2 %, y los recursos para fines específicos siguen constituyendo el 85 % del total de las contribuciones, mientras que los recursos ordinarios se mantienen en el 13 %.

Figura VII

Contribuciones por canales de financiación (2016-2020)

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



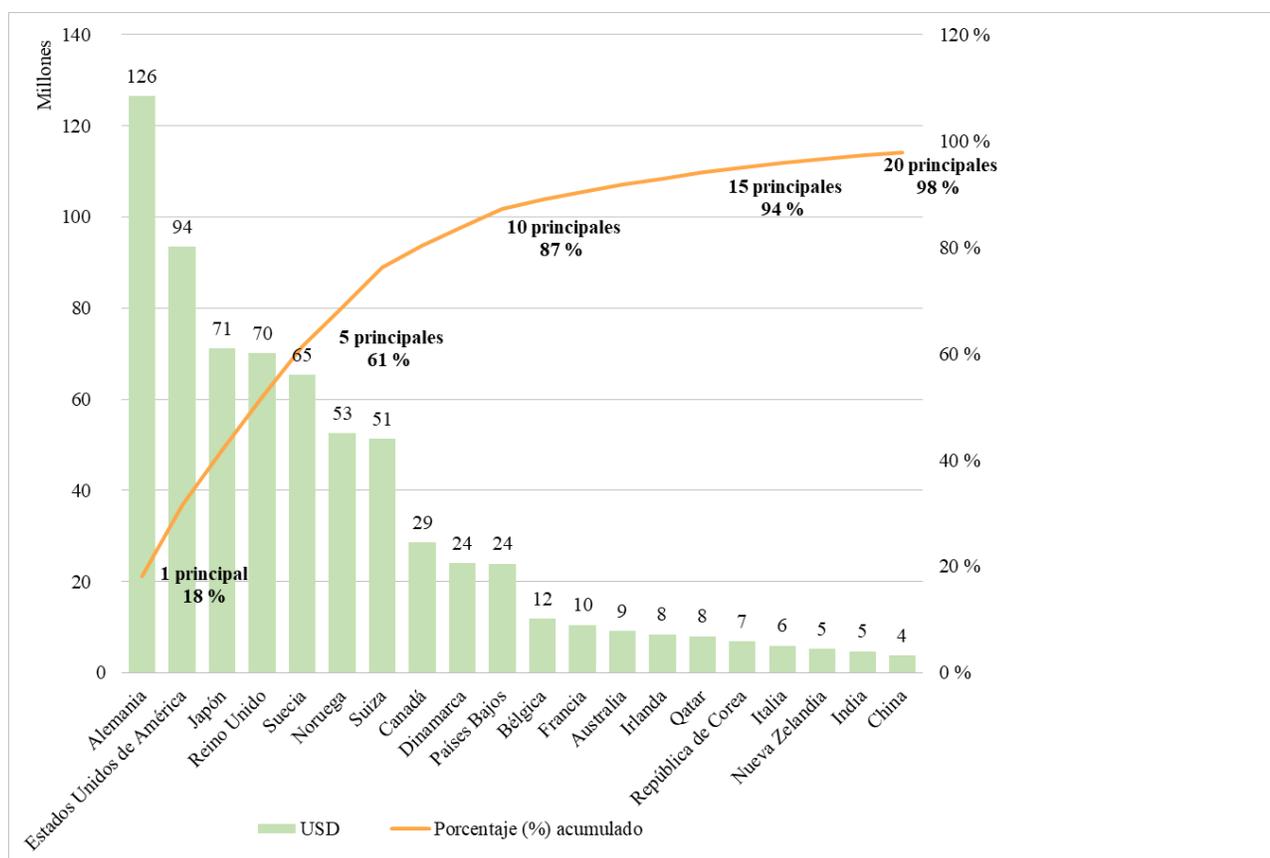
A. Recursos ordinarios

56. En 2020, el PNUD recibió contribuciones anuales a los recursos ordinarios que ascendían a 696 millones de dólares, aumento del 13 % con respecto a los 616 millones de dólares recibidos en 2019, lo que indica que sus asociados en la financiación siguieron prestando un firme apoyo. El PNUD agradece el aumento de las contribuciones aportadas en 2020 a los recursos ordinarios por los Gobiernos de Alemania, Dinamarca, los Estados Unidos, Finlandia, Israel, el Japón y la República Checa.

57. En 2020, 11 Estados Miembros (Australia, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Noruega, Países Bajos, Qatar, Reino Unido, Suecia, Suiza y Turquía), frente a seis en 2018, disponían de acuerdos plurianuales para recursos ordinarios a los que correspondía el 50 % del total de las contribuciones a los recursos ordinarios.

58. Las contribuciones a los recursos ordinarios de países que no son miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) se mantuvieron en 24 millones de dólares en 2020, y las mayores contribuciones procedieron de los Gobiernos de Qatar (8 millones de dólares), la India (4,7 millones de dólares), China (3,8 millones de dólares), la Arabia Saudita (2 millones de dólares), Turquía (1,8 millones de dólares) y la Federación de Rusia (1,1 millones de dólares). El PNUD alienta a más países que no pertenecen al CAD y países donde se ejecutan programas a que contribuyan a los recursos ordinarios a fin de ampliar la base de financiación y acercarse al cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación. Los 20 contribuyentes principales al PNUD siguen representando el 98 % del total de contribuciones a los recursos ordinarios.

Figura VIII
Los 20 contribuyentes principales a los recursos ordinarios, 2020



59. Los pagos tempranos facilitan una planificación eficaz y reducen los riesgos asociados a las fluctuaciones monetarias. A fines de junio de 2021 el PNUD había recibido recursos ordinarios por valor de 245 millones de dólares, cifra inferior en un 30 % a la recibida a fines de mayo de 2020. El PNUD sigue alentando a los asociados a que, en la medida de lo posible, desembolsen sus pagos en fases tempranas o al inicio de un período de planificación plurianual.

60. El PNUD acoge con satisfacción los compromisos plurianuales vigentes para 2021 de los Gobiernos de Australia, Bélgica, Dinamarca, Noruega, los Países Bajos, Suecia y Turquía.

B. Fondos temáticos

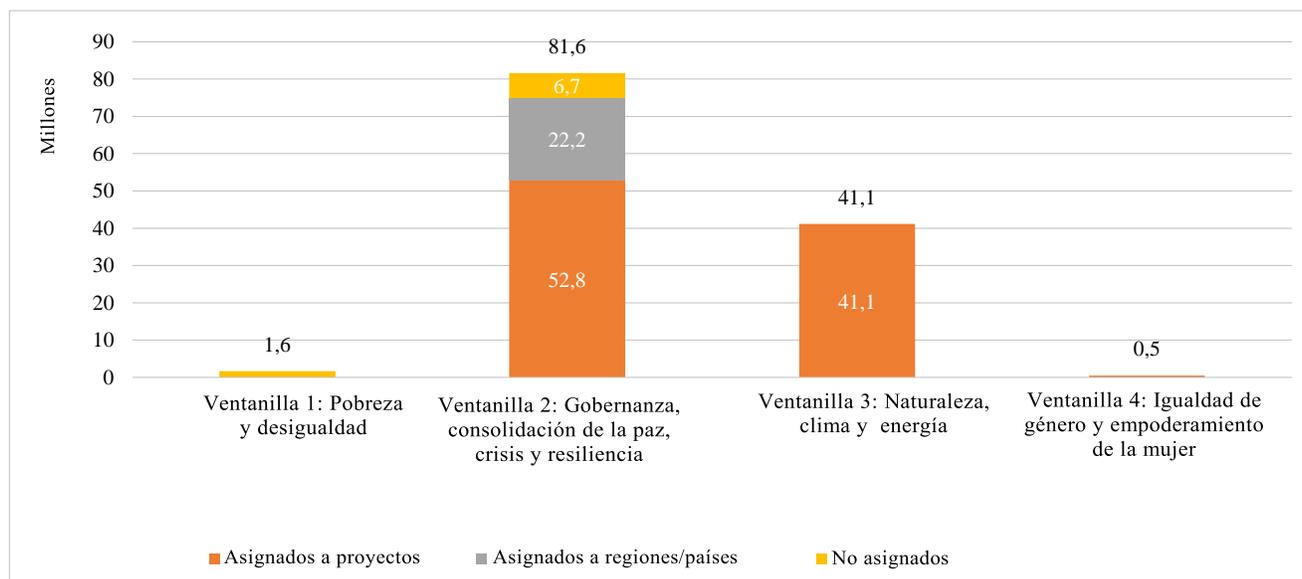
61. Las ventanillas de financiación del PNUD son un mecanismo de financiación mancomunada que sirve a los asociados para prestar apoyo temático a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en torno a cuatro temas: la pobreza y la desigualdad; la gobernanza, la consolidación de la paz, las crisis y la resiliencia; la naturaleza, el clima y la energía; y el género. Permiten a los asociados y al PNUD cumplir juntos los compromisos del pacto de financiación en materia de financiación mancomunada institucional al tiempo que contribuyen a la consecución de los Objetivos.

62. Gracias a los Gobiernos de Alemania, Dinamarca, Suecia, los Países Bajos, Suiza, Luxemburgo, el Reino Unido y la República de Corea⁵, las contribuciones a las ventanillas de financiación aumentaron en 2020 un 21 % hasta situarse en 125 millones de dólares, frente a 103 millones de dólares en 2019, lo que indica un apoyo creciente a este canal de financiación. El 65% del total se canalizó a los ámbitos de la gobernanza, la consolidación de la paz, las crisis y la resiliencia, mientras que el 33 % estuvo destinado a la naturaleza, el clima y la energía.

63. Sin embargo, el 75 % del total recibido se asignó específicamente a proyectos mundiales y el 18 % a regiones o países, con lo cual solo quedó un 7% provisto de la flexibilidad necesaria para invertir en actividades prioritarias. El PNUD profundizará la interacción con los contribuyentes a las ventanillas de financiación y los miembros del Grupo Asesor para propiciar el paso en la financiación temática de la asignación para fines específicos a una modalidad más flexible, conforme a lo propugnado en el pacto de financiación.

Figura IX
Contribuciones a las ventanillas de financiación, 2020

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



C. Fondos mancomunados de las Naciones Unidas

64. En 2020, el PNUD, en calidad de organización participante de las Naciones Unidas, aumentó un 77 % su participación en los fondos mancomunados

⁵ Enumerados por orden de cuantía de su contribución.

interinstitucionales y sus correspondientes ingresos. En años anteriores, una parte considerable de la financiación mancomunada llegaba por conducto del PNUD como agente gestor de los fondos humanitarios. Esta función se traspasó a la OCHA en 2020, a raíz de lo cual la cuantía en concepto de financiación mancomunada recibida en 2020 descendió a 438 millones de dólares, frente a los 477 millones recibidos en 2019. El Fondo Fiduciario para el Orden Público en el Afganistán, el Fondo para la Consolidación de la Paz y la Iniciativa Spotlight fueron los principales fondos fiduciarios de asociados múltiples de cuya ejecución se encargó el PNUD en 2020.

65. El PNUD espera ver un aumento continuo de los fondos mancomunados en 2021 y años posteriores, habida cuenta del entorno normativo positivo favorable a la financiación mancomunada y de la demanda de alianzas entre múltiples interesados, las esferas normativas en las que el PNUD desempeña una función de liderazgo, como en la respuesta socioeconómica a la COVID-19, y su larga experiencia en materia de fondos mancomunados como sede de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples.

D. Financiación gubernamental

66. La financiación gubernamental sigue siendo vital para los esfuerzos del PNUD a favor de las prioridades nacionales. Se trata de un mecanismo de financiación voluntaria mediante el cual los gobiernos de los países donde se ejecutan programas confían sus recursos internos, o los préstamos concedidos por instituciones financieras internacionales, al PNUD para que este les preste asistencia en la ejecución de iniciativas de desarrollo en sus respectivos países.

67. En 2020 los gobiernos de los países en que se ejecutaban programas aportaron 1.100 millones de dólares en concepto de financiación gubernamental, lo cual supuso un aumento del 43% respecto de 2019 que superó la cifra de 1.000 millones de dólares por tercera vez en los últimos cuatro años. Ello significa que más de una quinta parte de la base de recursos del PNUD procedía de inversiones realizadas por países donde se ejecutaban programas, encabezados por los 10 contribuyentes principales: los Gobiernos de la República Dominicana, la Argentina, Ucrania, Egipto, Honduras, Colombia, el Camerún, la Arabia Saudita, el Brasil y Dominica. Los países de la región de América Latina y el Caribe donde se ejecutaban programas aportaron el 62 % del total de la financiación gubernamental, seguidos por la región de los Estados Árabes (13%), Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) (12 %), África (8 %) y Asia y el Pacífico (5 %).

68. En el marco de los acuerdos locales de participación en la financiación de los gastos, las contribuciones gubernamentales financiadas con préstamos de instituciones financieras internacionales ascendieron en 2020 a 105 millones de dólares, lo que supone un aumento del 226 % con respecto a los 32 millones de dólares de 2019, incluidos 41 millones de dólares del Banco Mundial y 23 millones de dólares del Banco Centroamericano de Integración Económica.

E. Fondos verticales

69. El PNUD sigue colaborando con fondos verticales para diseñar y ejecutar programas dedicados a cuestiones complejas relativas a la naturaleza, el clima, la energía y la salud. El PNUD aprovechó su alianza con el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria para entregar equipos médicos y de protección y pruebas diagnósticas por valor de 200 millones de dólares a 107 países y capacitó a casi 280.000 profesionales sanitarios para responder con rapidez a la

pandemia. En 2020 el PNUD firmó 21 subvenciones nuevas por un valor total de 940 millones de dólares cuyo principal receptor era el Fondo Mundial.

70. En 2020, el PNUD recibió 988 millones de dólares de fondos verticales, lo que representa un aumento del 15 % con respecto a los 859 millones de dólares de 2019. Las mayores aportaciones procedieron del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (370 millones de dólares), el Fondo Mundial (323 millones de dólares) y el Fondo Verde para el Clima (236 millones de dólares). A medida que el cambio climático se perfila como emergencia de ámbito mundial, el PNUD se encuentra bien situado para seguir colaborando con fondos verticales a fin de ayudar a los países a cumplir sus metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionadas con el clima por conducto de la Promesa Climática del PNUD.

71. Para mantener su alto nivel de rendimiento, el PNUD sigue reforzando sus sistemas de control de la supervisión interna y la separación de funciones, perfeccionando sus políticas y procedimientos de garantía de calidad y creando un sistema de gestión de riesgos que promueva la innovación a la vez que gestiona activamente los riesgos.

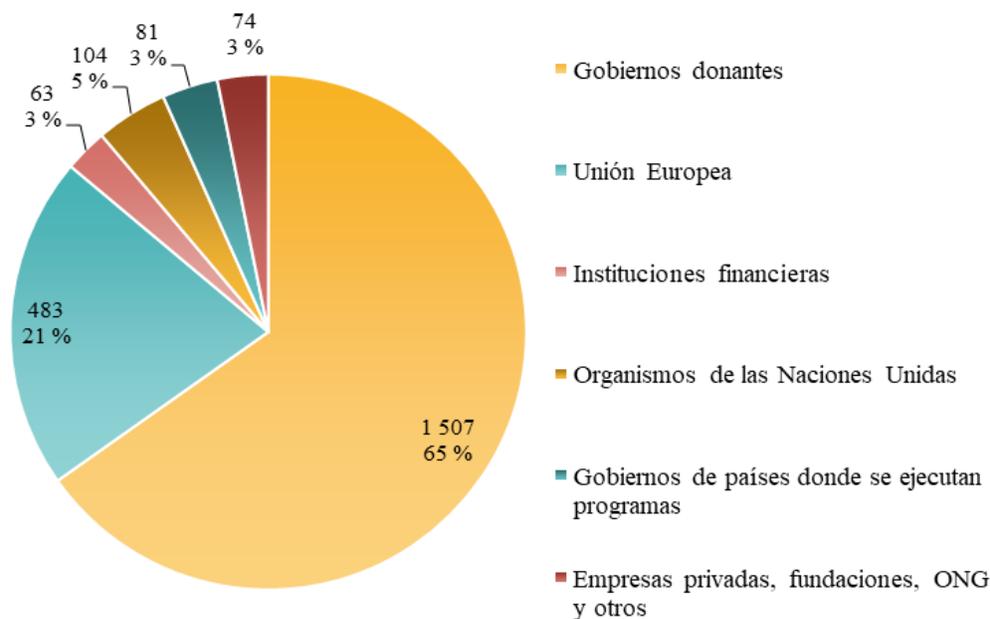
F. Participación de terceros en la financiación de los gastos

72. La participación de terceros en la financiación de los gastos sigue constituyendo la mayor parte de los recursos asignados al PNUD para fines específicos. En 2020 el PNUD recibió 2.300 millones de dólares en concepto de participación de terceros en la financiación de los gastos, lo cual supuso un aumento del 13% con respecto a 2019 que constituyó un 42 % de las contribuciones totales.

Figura X

Participación de terceros en la financiación de los gastos por tipo de asociado en 2020

(Millones de dólares de los Estados Unidos)



73. Como testimonio de la fortaleza de su asociación, la Unión Europea fue en 2020 el segundo mayor contribuyente al PNUD con un aporte total de 483 millones de dólares, incluidos 154 millones en concepto de nueva financiación para la respuesta a la COVID-19. Los principales receptores de estos fondos en 2020 fueron países de Europa y la CEI, la región de los Estados Árabes y África. En 2020 el PNUD también firmó un máximo histórico de 72 acuerdos nuevos con la Unión Europea por un valor de 641 millones de euros.

74. La mayor parte de la nueva financiación de la respuesta del PNUD a la COVID-19 se recibió en forma de participación de terceros en la financiación de los gastos. El Gobierno del Japón fue uno de los primeros y mayores donantes en relación con la respuesta del PNUD a la COVID-19, a la que aportó 64 millones de dólares destinados a 20 oficinas en los países y la Estrategia Digital del PNUD.

75. El PNUD sigue estrechando su colaboración con instituciones financieras internacionales. En 2020 estas aportaron 294 millones de dólares al PNUD, lo cual representa un aumento del 1 % con respecto a 2019 y se compone de 63 millones de dólares en concepto de subvenciones directas; 126 millones de dólares procedentes de KfW (el Banco de Desarrollo Alemán) que aparecen reflejados en las contribuciones del Gobierno de Alemania al PNUD; y 105 millones de dólares en concepto de contribuciones indirectas en apoyo de la concesión de préstamos gubernamentales. El PNUD colaboró estrechamente con instituciones financieras internacionales en la preparación de evaluaciones del impacto socioeconómico y planes de respuesta.

G. Transformación de la financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible

76. El PNUD reconoce que la financiación destinada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible exige transformaciones considerables dentro del sistema financiero mundial y cambios en la interacción de las instancias públicas y privadas en las esferas económica, social y ambiental. Mediante su Centro del Sector Financiero para los ODS, el PNUD está dando rienda suelta a su ambición mediante mecanismos de financiación nuevos e innovadores para prestar apoyo a la consecución acelerada de los Objetivos en el ámbito de los países. A este respecto es esencial la financiación sostenible y ampliada de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

77. La oferta del PNUD para la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se sustenta en el liderazgo intelectual en varias esferas fundamentales que promueven un cambio sistémico en las finanzas públicas y privadas de los países. Los marcos nacionales de financiación integrados conforman al respecto una línea de servicios diseñada para ayudar a los responsables políticos a cartografiar el panorama de financiación del desarrollo sostenible y establecer una estrategia dirigida a hacer el uso más eficaz de las inversiones para cumplir las prioridades nacionales en materia de desarrollo. En total, 70 países ya se han comprometido a aplicar sus correspondientes marcos de financiación.

78. El PNUD contribuyó a ejercer influencia en las inversiones orientadas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, el Nuevo Banco de Desarrollo BRICS en China ha sido el primer emisor en hacer uso de la taxonomía financiera de las normas de la iniciativa del PNUD “SDG Impact” y los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el mercado de capital de deuda, y ha fijado con éxito el precio de un nuevo bono de 5.000 millones de yuan de renta fija y plazo de tres años en el Mercado

Interbancario de Bonos de China⁶. En 2020, Inspectores Fiscales Sin Fronteras, iniciativa conjunta de la OCDE y el PNUD, cumplió un hito ayudando a países en desarrollo a recaudar ingresos tributarios adicionales por valor de más de 1.000 millones de dólares. Gracias a los mapas de inversores del PNUD, instrumento elaborado por el Programa, se detectaron más de 200 oportunidades de inversión en 15 países. El PNUD acelerará la promoción de la agenda de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible estrechando su asociación con organismos de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, el sector privado y otros asociados para el desarrollo.

V. Consideraciones estratégicas

Los efectos de la COVID-19 en la financiación del desarrollo

79. Como consecuencia de la pandemia de COVID-19, el mundo ha registrado el primer retroceso desde 1990 en el ámbito del desarrollo humano. La pandemia ha acentuado las desigualdades, en particular las que afectan a los grupos demográficos y de ingresos más vulnerables. El PNUD estima que 207 millones de personas más podrían verse abocadas a la pobreza extrema para 2030 a raíz de los graves efectos de la pandemia a largo plazo⁷.

80. Aunque la comunidad internacional respondió inyectando un necesario estímulo en sus economías, solo el 1 % del gasto mundial total ha tenido lugar en países en desarrollo. Pese al aumento del 3.5 % en la AOD registrado desde 2019, que alcanzó un máximo histórico de 161.000 millones de dólares, el futuro de la financiación del desarrollo está rodeado de cada vez más incertidumbre.

81. Las contribuciones financieras de los donantes tienen un carácter cada vez más bilateral y adoptan la forma de préstamos; de 2010 a 2019 los préstamos aumentaron del 20 % al 26 % de la AOD total, mientras que las subvenciones disminuyeron del 72 % al 61 %. Los préstamos bilaterales concedidos por donantes del CAD aumentaron el 50 % durante ese mismo período hasta alcanzar un nivel máximo de 19.500 millones de dólares en 2019⁸. De 2010 a 2019 el ritmo de crecimiento de la financiación de la asistencia humanitaria superó al de la financiación de la asistencia para el desarrollo.

82. La desaceleración económica y el auge de la presión de la deuda en los mercados emergentes y en desarrollo también han afectado a otras fuentes de financiación para el desarrollo, como la movilización de recursos internos, la inversión extranjera directa, etc., lo cual podría reducir considerablemente la disponibilidad de fondos procedentes de financiación gubernamental, que representan una destacada fuente de financiación para el PNUD.

Replanteamiento de la cooperación para el desarrollo tras la COVID-19

83. La pandemia ha puesto al descubierto la fragilidad de la cooperación mundial en el marco del fracaso de los gobiernos a efectos de coordinar una alianza internacional efectiva a favor de un plan mundial contra el virus. Sin embargo, también ha ofrecido a la comunidad internacional la oportunidad de reafirmar su compromiso con el multilateralismo y reconocer la importancia de este. Con dicho

⁶ https://www.ndb.int/press_release/ndb-issues-rmb-5-billion-sustainable-development-goals-bond/.

⁷ <https://sdgintegration.undp.org/accelerating-development-progressduring-covid-19>.

^{8,9,10} <https://www.oecd.org/development/covid-19-spending-helped-to-lift-foreign-aid-to-an-all-time-high-in-2020-but-more-effort-needed.htm>.

fin, el PNUD planea cambios fundamentales para elevar su pertinencia y su liderazgo en el concurrido espacio del desarrollo mediante estrategias innovadoras de financiación y asociación.

84. Poco después de que estallara la pandemia, el PNUD se dirigió a destacados asociados en la financiación para negociar el replanteamiento y la reprogramación de sus fondos y disponer el pago temprano de contribuciones para estabilizar la situación. Aprovechando la anterior experiencia de respuesta a las epidemias de ébola, VIH y síndrome respiratorio agudo severo mediante el uso de recursos flexibles, el PNUD pudo poner en marcha su respuesta sobre el terreno a la COVID-19 y catalizar recursos adicionales.

85. La respuesta del PNUD a la COVID-19 demostró la función esencial que cumplen los recursos ordinarios adecuados para desplegar con rapidez bienes y servicios vitales en países necesitados y ayudar a los gobiernos a elaborar evaluaciones socioeconómicas y planes de respuesta. De conformidad con el pacto de financiación, el PNUD, junto con otros organismos de las Naciones Unidas, seguirá presentando argumentos sólidos a favor de los recursos ordinarios, mostrando la función indispensable que estos cumplen en la respuesta a situaciones de crisis y dando mayor visibilidad a los asociados que aportan recursos ordinarios y flexibles. En vista de la incertidumbre y la inestabilidad de las perspectivas económicas mundiales y de la difícil situación imperante en el ámbito de la financiación, nunca se insistirá lo suficiente en la necesidad de explorar un mecanismo nuevo y sostenible de financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Equilibrio entre ambición y realismo en el Plan Estratégico para 2022-2025

86. El PNUD está evaluando con detenimiento los efectos de la COVID-19 en su financiación actual y futura, en particular en el contexto de los recortes anunciados por destacados donantes. Aunque el panorama de la financiación para 2020 fue mejor de lo previsto, las perspectivas para 2021 y años posteriores siguen rodeadas de incertidumbre. El Plan Estratégico para 2022-2025 y el plan integrado de recursos y las estimaciones presupuestarias integradas se verán influidos por un panorama de financiación incierto. En este contexto, el PNUD adoptará una hipótesis presupuestaria ambiciosa a la par que prudente que se fundará en la inteligencia y tendrá en cuenta los riesgos al tiempo que adopta nuevas medidas dirigidas a imprimir el máximo impulso a la eficiencia y el impacto. Aprovechando los avances en la reforma de las Naciones Unidas, el PNUD colaborará con los organismos de las Naciones Unidas para promover enfoques comunes y generar más recursos y economías de escala.

87. Para atraer financiación de mayor calidad y contribuciones dobles canalizadas mediante financiación temática y mancomunada, el PNUD colaborará con asociados para proceder a la transición de un enfoque basado en proyectos a otro basado en carteras de proyectos a fin de programar la ejecución y la movilización de recursos. El PNUD elevará su liderazgo intelectual y su labor de promoción y creará “carteras temáticas estratégicas” junto con asociados que comparten una serie de prioridades comunes a fin de atraer contribuciones temáticas flexibles.

88. El interés en aumento del sector privado, el aumento considerable de las inversiones financieras orientadas a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la expansión de las plataformas digitales y los mecanismos financieros innovadores ofrecen al PNUD nuevas oportunidades de asociación. Los avances digitales y tecnológicos, acelerados por la crisis de la COVID-19, reconfiguran la interacción de las personas y los gobiernos en las plataformas virtuales. No obstante la necesidad de seguir fortaleciendo la transparencia y la rendición de cuentas en el espacio digital, la digitalización puede agrupar a personas, empresas y gobiernos para

propiciar cambios de alcance sistémico. En consecuencia, el PNUD, que ha calificado la financiación y la digitalización del desarrollo de factores determinantes del cambio transformador, invertirá en capacidades y sistemas esenciales en estas esferas para ampliar los efectos en el desarrollo.

VI. El trabajo con los activos del sistema de las Naciones Unidas

89. En la siguiente sección se detallan aspectos específicos del trabajo del PNUD con otras entidades del sistema de las Naciones Unidas en consonancia con la política operacional y la infraestructura de sistemas del PNUD en los ámbitos nacional, regional y mundial.

90. Los gastos del PNUD en relación con estos aspectos se inscriben en múltiples apartados del estado financiero del PNUD, en particular en las siguientes categorías de clasificación de costos: actividades de coordinación del desarrollo (15 millones de dólares); actividades con fines especiales (66 millones de dólares); y otras actividades (210 millones de dólares). El PNUD también presta apoyo a actividades financieras de otros organismos, como los servicios comunes del PNUD a las cuentas de compensación con entidades de las Naciones Unidas. En el anexo I pueden consultarse los detalles.

Voluntarios de las Naciones Unidas

91. En 2020 el volumen financiero total ascendió a 237,4 millones de dólares, lo que representa un aumento de 16,1 millones de dólares con respecto a los 221,3 millones de dólares de 2019.

92. En 2020 los Estados Miembros aportaron recursos ordinarios al programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) a través del PNUD por valor de 8,6 millones de dólares, lo cual estaba en consonancia con el promedio anual contemplado en el Marco Estratégico de los VNU para 2018-2021.

93. El programa de los VNU sigue dependiendo del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias para financiar sus iniciativas de investigación y promoción del voluntariado, la respuesta rápida y el diseño de soluciones innovadoras. En 2020 las contribuciones al Fondo procedieron de los 11 Gobiernos donantes siguientes: Alemania, Bangladesh, China, Francia, la India, Irlanda, la República Checa, Suecia, Suiza, Tailandia y Turquía. El importe total de las contribuciones fue de 6,2 millones de dólares, incluidos los intereses. Más del 90 % de dicho importe procedió de los cuatro donantes principales (Alemania, Suecia, Suiza y Francia), lo que plantea la necesidad de seguir diversificando la base de donantes del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias.

94. El importe de las contribuciones al programa de financiación íntegra de los VNU ascendió a 19,9 millones de dólares en 2020.

Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

95. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur aplicó su marco estratégico mediante una asignación de 2,3 millones de dólares (2019: 2,3 millones de dólares) con cargo al presupuesto institucional del PNUD y 3,7 millones de dólares (2019: 3,4 millones de dólares) en concepto de recursos ordinarios.

96. Además, la Oficina recibió 30,9 millones de dólares aportados por asociados por conducto de sus cuatro fondos fiduciarios: 22,4 millones de dólares procedentes del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo; 4,2 millones de dólares procedentes del Fondo de las Naciones Unidas para la

Cooperación Sur-Sur; 4 millones de dólares procedentes del Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre; y 300.000 dólares procedentes del Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur.

97. Pese a la complejidad de la situación financiera mundial derivada de la pandemia, el aporte de otros recursos a la Oficina registró niveles máximos, en parte como consecuencia de la labor del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo dirigida a atender las solicitudes de apoyo a la respuesta a la COVID-19 presentadas por países asociados.

Función del PNUD como agente administrativo

98. El PNUD contribuye a las actividades programáticas conjuntas mediante su participación en el diseño de los fondos y en la administración de los programas conjuntos y los fondos fiduciarios de múltiples interesados en nombre del sistema de las Naciones Unidas, así como mediante su función en la ejecución de los programas como organización participante de las Naciones Unidas. En 2020, las contribuciones recibidas para los fondos fiduciarios de múltiples interesados en nombre del sistema aumentaron un 21 % hasta situarse en 1.500 millones de dólares (2019: 1.300 millones de dólares). Ese aumento puede atribuirse al contexto normativo positivo para la financiación mancomunada de las Naciones Unidas y al buen desempeño de una amplia gama de fondos mundiales y nacionales, en particular el Fondo para la Consolidación de la paz, el Fondo Fiduciario para el Orden Público en el Afganistán, el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para Somalia, la Iniciativa Spotlight, el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Fondo de las Naciones Unidas de Respuesta a la COVID-19 y Recuperación, la Iniciativa Forestal Centroafricana y la cartera de actividades humanitarias en curso. El valor neto de los fondos transferidos por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, en calidad de agente administrativo de todas las organizaciones participantes, fue de 1.400 millones de dólares (2019: 1.200 millones).

Apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas

99. El PNUD siguió siendo en 2020 la infraestructura troncal operacional del sistema de las Naciones Unidas mediante el aporte de 2.510 millones de dólares en transacciones financieras correspondientes a unas 118 organizaciones de las Naciones Unidas y otros organismos en más de 170 países. El PNUD suministró locales comunes para otros organismos en por lo menos 126 países, en los que todos podían recibir servicios comunes, por ejemplo de gestión de viajes.

Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo

100. El PNUD siguió prestando apoyo al nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, de conformidad con la resolución [72/279](#) de la Asamblea General. En 2020 el PNUD aportó una contribución anual de 10,3 millones de dólares (2019: 10,3 millones de dólares) al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible mediante el arreglo de participación en la financiación de los gastos entre las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El PNUD recaudó y transfirió 4,6 millones de dólares a la Secretaría de las Naciones Unidas como parte del gravamen del 1 % sobre las contribuciones de otros recursos para fines muy específicos.

Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas

101. En 2020, el PNUD destinó 27,6 millones de dólares (2019: 30,2 millones de dólares) a gastos de seguridad, de los cuales 18,0 millones de dólares (2019: 21,2 millones de dólares) estaban asociados a su participación en el programa de coordinación de la seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas y 9,6 millones de dólares (2019: 9 millones de dólares) a servicios de asesoramiento e inversiones en el ámbito de la seguridad para asegurar el cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad, así como de las medidas de seguridad del personal y deber de diligencia adoptadas frente a la pandemia de COVID-19.

VII. Conclusión

102. El PNUD expresa su agradecimiento a todos los asociados en la financiación que confiaron sus recursos al PNUD, lo que le permite cumplir sus compromisos. Si bien el PNUD valora todos los tipos de financiación, los recursos ordinarios siguen siendo los más esenciales para responder con agilidad en situaciones de crisis y obtener resultados sobre el terreno, de lo cual es ejemplo la respuesta del PNUD a la pandemia de COVID-19.

103. A medida que los países siguen luchando contra la pandemia, el camino hacia la recuperación es incierto en el marco de las desigualdades en la distribución de las vacunas y la propagación de nuevas variantes. Ante los recortes, reales o potenciales, de la financiación aportada por asociados, el PNUD exhorta a sus asociados a que se abstengan de recortar y no desvíen la AOD a esferas distintas del desarrollo humano de ámbito mundial; den prioridad a los recursos ordinarios; contraigan compromisos plurianuales y efectúen desembolsos tempranos y oportunos para que el PNUD siga dando respuesta rápida a las demandas de los países; y ofrezcan soluciones integradas de desarrollo para hacer realidad la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

104. La reducción de los recursos ordinarios repercutirá negativamente en la capacidad del PNUD para lograr los resultados de su Plan Estratégico; adaptar sus recursos a las nuevas prioridades; elaborar respuestas integradas; minimizar el desequilibrio entre las esferas programáticas; mantener los niveles de aseguramiento de la calidad y transparencia; y apoyar la supervisión independiente, los activos de todo el sistema de las Naciones Unidas y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

105. El PNUD sigue vigilando los efectos de la COVID-19 en la financiación actual y futura, actualizando sus instrumentos de sensibilidad y planificación de escenarios y manteniendo una perspectiva financiera ambiciosa a la par que realista para el siguiente Plan Estratégico.

106. El PNUD seguirá colaborando con la Junta Ejecutiva, mediante el diálogo estructurado sobre financiación, a fin de avanzar en la transición de los recursos para fines muy específicos a los recursos ordinarios o a otros recursos flexibles, y en el examen de los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos mutuos del pacto de financiación, así como a fin de seguir configurando el enfoque del diálogo estructurado, junto con organismos afines, en apoyo de los esfuerzos de reforma del Secretario General.

107. Recordando los compromisos asumidos en el pacto de financiación, el PNUD insta a los Estados Miembros a: a) aumentar o realizar sus contribuciones voluntarias de manera acorde a sus capacidades; b) hacer contribuciones plurianuales de manera sostenida y previsible; c) pasar de una financiación con recursos asignados para fines muy específicos a una financiación con recursos flexibles para fines menos específicos; y d) promover que los Estados Miembros den prioridad a la contribución

a los recursos ordinarios del PNUD en forma oportuna y previsible, de modo que este pueda obtener los resultados previstos de su Plan Estratégico y dirigir un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que sea coherente en la aplicación de la Agenda 2030. Por su parte, el PNUD invertirá en el cumplimiento de sus compromisos del pacto de financiación para entidades específicas, supervisará periódicamente los progresos en todos los niveles y comunicará los avances logrados con los Estados Miembros mediante el diálogo estructurado sobre financiación.
