



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
13 July 2021
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2021 года
30 августа — 2 сентября 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Структурированный диалог по вопросам
финансирования**

**Структурированный диалог по вопросам финансирования
достижения результатов, предусмотренных
в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решений Исполнительного совета о структурированном диалоге по вопросам финансирования ПРООН, включая недавно принятые решения 2019/18 и 2020/14, в которых Совет просил ПРООН пересмотреть формат и содержание доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования и представлять согласованные ежегодные доклады о выполнении своих обязательств, касающихся исполнения договора о финансировании, а также представить обновленную информацию о мерах, которые он намерен принимать для смягчения последствий потенциального сокращения общемирового объема официальной помощи в целях развития.

В докладе представлена обновленная информация о структурированных диалогах по вопросам финансирования, обзор тенденций в области ресурсов, а также освещается прогресс, достигнутый в деле поддержки реализации Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы. В приложении I представлен полный обзор финансовой ситуации 2020 года, а в приложении II описан прогресс в выполнении организацией своих обязательств по договору о финансировании.

В 2020 году ПРООН продемонстрировала свою оперативность, быстро и масштабно отреагировав на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), повысила коэффициент эффективности своей деятельности, выделила больше регулярных ресурсов на программы развития, обеспечила сбалансированность своего бюджета четвертый год подряд, получила шестнадцатое подряд заключение ревизоров без оговорок и осталась самой прозрачной организацией системы Организации Объединенных Наций.



С учетом долгосрочных последствий пандемии жизненно важно, чтобы государства-члены и финансовые партнеры продолжали совместно инвестировать в инклюзивное и более экологичное восстановление путем поддержки ПРООН и ее стратегических предложений. Взносы по линии регулярных и гибких ресурсов по-прежнему крайне важны для ПРООН, для того чтобы поддерживать малоимущие и маргинализированные слои населения, искоренять нищету, оперативно реагировать на кризисы, осуществлять комплексные социально-экономические меры, апробировать инновационные подходы и восполнять острую нехватку ресурсов в областях Стратегического плана, не получающих достаточного финансирования.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) приветствовать доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2021/31), и приложения к нему, включая информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении организацией своих обязательств по договору о финансировании, подготовленному Генеральным секретарем;
- b) отметить важность достаточного и предсказуемого финансирования по линии регулярных ресурсов и настоятельно призвать государства-члены уделять первоочередное внимание своевременному и предсказуемому внесению взносов в фонд регулярных ресурсов ПРООН, с тем чтобы организация могла достичь результатов, намеченных в Стратегическом плане, восстановить достижения в области развития, которые были подорваны пандемией COVID-19, и сохранить надежные системы внутреннего контроля и подотчетности;
- c) напомнить о важности предсказуемого финансирования и настоятельно призвать государства-члены вносить взносы на многолетней основе в 2021 году и в последующие годы, с тем чтобы ПРООН могла оперативно реагировать на меняющиеся потребности стран осуществления программ и не утратила способности достигать результатов, предусмотренных в Стратегических планах на 2018–2021 и 2022–2025 годы;
- d) отметить важность гибкого тематического финансирования, которое крайне необходимо ПРООН для ускоренной разработки и осуществления программ по достижению целей в области устойчивого развития;
- e) призвать государства-члены продолжить свои обсуждения с ПРООН в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования в отношении перехода от узкоцелевого финансирования к увеличению объемов регулярных и гибких ресурсов на основе взаимодополняющих обязательств по договору о финансировании.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение: структурированный диалог по вопросам финансирования	4
II. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций	5
III. Ресурсы, предоставленные в поддержку реализации Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы.	9
IV. Ресурсы в разбивке по источникам финансирования	18
V. Стратегические соображения	25
VI. Работа с ресурсами системы Организации Объединенных Наций	27
VII. Заключение.	29
Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета ПРООН)	
Приложение I. Подробный годовой обзор финансового положения за 2020 год	
Приложение II. Прогресс в выполнении обязательств организации по договору о финансировании	

I. Введение: структурированный диалог по вопросам финансирования

1. В настоящем докладе представлена обновленная информация о финансировании результатов Стратегического плана ПРООН на 2018–2020 годы, о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств организации в рамках договора о финансировании, и о финансовых показателях за 2020 год. ПРООН добилась значительного прогресса в согласовании своего доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования с докладами Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины»), а также в повышении качества этих диалогов путем проведения совместных неформальных сессий с государствами-членами.

2. Структурированные диалоги по вопросам финансирования дают ПРООН возможность проводить прозрачные и крайне важные обсуждения с государствами-членами в целях улучшения положения в области финансирования, с тем чтобы ПРООН и система развития Организации Объединенных Наций могли добиваться результатов в интересах устойчивого развития. Кроме того, такие диалоги предоставляют ПРООН возможность отстаивать и обосновывать необходимость обеспечения адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования в интересах достижения целей, намеченных в Стратегическом плане, и выполнения обязательств по договору о финансировании.

3. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) стала испытанием для осуществляемых ПРООН операций и мер по поддержке стран, а также для способности системы Организации Объединенных Наций реагировать на кризис. За шесть дней ПРООН смогла перейти на работу в цифровом режиме и помогла 82 странам продолжать функционировать удаленно в целях оказания основных государственных услуг. В качестве технического руководителя деятельности по принятию социально-экономических мер реагирования ПРООН возглавляла общесистемные усилия Организации Объединенных Наций по разработке 144 оценок социально-экономического воздействия в 97 странах и 119 планов мер реагирования, предоставляя важнейшие данные для принятия решений и обеспечивая охват наиболее уязвимых групп населения мерами по поддержке.

4. Благодаря щедрой финансовой поддержке со стороны партнеров в 2020 году ПРООН удавалось оперативно и эффективно реагировать на потребности стран. Регулярные ресурсы играли важную роль в способности ПРООН быстро направлять средства, предоставлять основные жизненно необходимые услуги, обеспечивать непрерывность работы многих государственных органов и создавать цифровой потенциал для продолжения предоставления основных услуг.

5. Нынешние многоаспектные глобальные проблемы — от неравенства до климатического кризиса — подчеркивают важность сотрудничества в целях развития и многостороннего подхода. Поэтому крайне важно, чтобы государства-члены продолжали тесно сотрудничать с системой развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить устойчивое финансирование и политическую поддержку и выполнить общие обязательства по договору о финансировании.

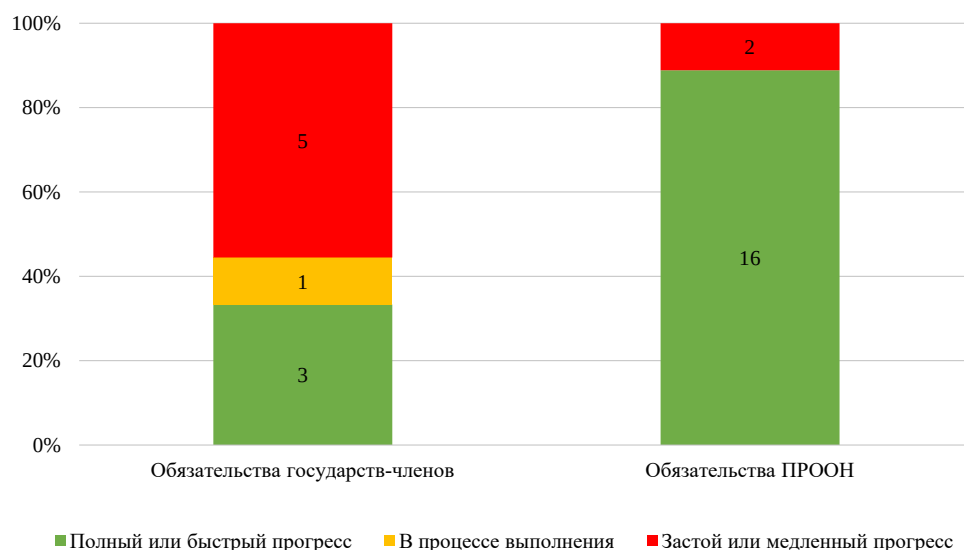
II. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций

6. Договор о финансировании — это совместное обязательство государств-членов и системы Организации Объединенных Наций ответить на глобальные вызовы в области развития и достичь целей в области устойчивого развития, используя адекватные и гибкие ресурсы. Меры реагирования в связи с COVID-19 продемонстрировали критическую важность гибких ресурсов. Выполнение обязательств по договору о финансировании сейчас важно как никогда, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла реагировать на сложные проблемы в области развития, в то же время повышая оперативность реагирования и сокращая операционные издержки и конкуренцию за ресурсы.

Отслеживание хода выполнения обязательств по договору о финансировании

7. Вышедший в 2021 году доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций ([A/76/75](#)) демонстрирует неоднозначную картину, в рамках которой наблюдается определенный прогресс в выполнении 50 процентов обязательств государств-членов и 73 процентов обязательств Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Что касается обязательств, осуществление которых отслеживается и регистрируется отдельными учреждениями, то в 2020 году ПРООН наблюдала прогресс только в отношении 44 процентов обязательств государств-членов и 89 процентов обязательств ПРООН (см. рисунок 1). В Приложении II представлена подробная информация о текущем положении дел с выполнением ПРООН своих обязательств по договору о финансировании.

Рисунок I
**Прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании,
 2020 год**



Приведение финансирования в соответствие с потребностями по Стратегическому плану

8. Хотя одной из ключевых целей договора о финансировании является восстановление баланса между регулярными и прочими ресурсами, государства-члены продолжают перечислять большую часть предоставляемых ими финансовых ресурсов в виде целевых взносов. ПРООН приветствует 13-процентное увеличение взносов по линии регулярных ресурсов в 2020 году, однако отмечает, что регулярные ресурсы по-прежнему составляют лишь 13 процентов от общего объема ресурсов, что намного ниже предусмотренного в договоре о финансировании целевого показателя в 30 процентов, которого следует достичь к 2023 году.

9. Увеличение числа стран, вносящих взносы по линии регулярных ресурсов, остается сложной задачей. В 2020 году только 49 государств-членов внесли взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН, по сравнению с 52 странами в 2019 году. Предсказуемые обязательства по финансированию в форме многолетних соглашений позволяют ПРООН решать среднесрочные и долгосрочные задачи в области развития, уменьшать раздробленность мероприятий и расширять масштабы своих предложений в области развития. В 2020 году взносы, подкрепленные многолетними обязательствами, составили 50 процентов от общего объема регулярных ресурсов, что соответствует целевому показателю договора о финансировании.

10. Доля прочих ресурсов, направляемых в ПРООН через объединенные межучрежденческие фонды, снизилась с 10 процентов в 2019 году до 9 процентов в 2020 году. Это в первую очередь связано с передачей функции управления страновыми совместными гуманитарными фондами Управлению по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Несмотря на это изменение, ПРООН увеличила свое участие в межучрежденческих объединенных фондах и доходы от них в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций на 77 процентов с 2019 года.

11. Хотя увеличение на 21 процент взносов в тематические фонды обнадеживает, тематическое финансирование составило всего 2,6 процента от общего объема прочих ресурсов ПРООН, что меньше контрольного показателя, установленного на 2020 год. ПРООН будет продолжать уделять первоочередное внимание работе с партнерами в целях увеличения объема нецелевых и минимально обусловленных взносов в тематические фонды, с тем чтобы к 2023 году достичь целевого показателя в 6 процентов, установленного в договоре о финансировании. ПРООН также будет взаимодействовать с партнерами в целях увеличения объемов финансирования деятельности по достижению гендерного равенства через тематические фонды, так как в отношении этого стратегического решения отмечается самая значительная хроническая нехватка финансирования, несмотря на то, что гендерное равенство является одним из важнейших факторов, способствующих достижению всех целей в области устойчивого развития.

12. Объявление основных доноров о значительном сокращении бюджетов их официальной помощи в целях развития (ОПР) и взносов в систему Организации Объединенных Наций вызывает серьезную озабоченность ПРООН, особенно в то время, когда она разрабатывает свой следующий стратегический план и призвана вносить существенный вклад в планы восстановления в связи с COVID-19 во многих странах. ПРООН настоятельно призывает государства-члены выполнять их обязательства по договору о финансировании и подтверждает свою готовность делать то же самое.

Ускорение достижения результатов на местах

13. ПРООН продолжает тесно сотрудничать со своими страновыми отделениями, стремясь обеспечить надлежащее выполнение обязательств по договору о финансировании на страновом уровне. Внутренняя отчетность показала улучшение результатов при проведении совместных мероприятий с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. В 2020 году на совместные программы приходилось 10 процентов от общего объема средств, израсходованных ПРООН на осуществление программ, при этом еще 14 процентов средств было выделено на мероприятия, осуществляемые совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций.

14. Учитывая отсутствие согласованного общего определения «совместной деятельности», позволяющего получать согласованные и сопоставимые данные в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, Управление по координации деятельности в целях развития выступило инициатором общесистемных усилий по согласованию определения, передающего суть совместной деятельности на более систематической основе. Хотя существуют введенные в действие в 2014 году руководящие указания в отношении совместной разработки программ, межучрежденческая рабочая группа проводит полный пересмотр подхода системы к совместной разработке программ и к способам активизации программной деятельности и финансирования в целях поощрения и ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

15. Приняв итоговые документы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития дословно в документах своих страновых программ, ПРООН на сегодняшний день в полной мере привела 31 новую страновую программу в соответствие с Рамочной программой по сотрудничеству как в субстантивном плане, так и в плане последовательности. ПРООН внесла вклад в укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций в том, что касается разработки надежных концепций преобразований для рамочных программ по сотрудничеству.

16. Обследование партнерств, проведенное ПРООН в 2020 году, показало, что 80 процентов из более чем 3100 партнеров, опрошенных в 140 странах, рассматривают ПРООН в качестве ценного партнера. ПРООН активно участвовала в разработке общего странового анализа и рамочных программ по сотрудничеству, и 75 процентов респондентов согласились с тем, что ПРООН отстаивает общую позицию Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся развития. Подтверждая интегрирующую роль ПРООН, 71 процент партнеров считают, что ПРООН ценит свои партнерские связи в контексте предоставления комплексных решений проблем в области развития.

Приверженность принципам прозрачности, заметности и подотчетности

17. Начиная с 2016 года ПРООН неизменно признавалась наиболее прозрачной организацией системы Организации Объединенных Наций по Индексу прозрачности помощи (Aid Transparency Index). Опираясь на накопленный опыт, ПРООН приняла меры по повышению заметности достигнутых ею результатов и их воздействия посредством введения показателя осуществления проектов, связанных с COVID-19, чтобы показать связь между полученными ресурсами и воздействием на комплексные меры реагирования ПРООН.

18. В сборнике материалов ПРООН по финансированию признаются все партнеры ПРООН по финансированию, причем особенно выделяются те, кто вносит вклад в счет регулярных ресурсов, тематических и объединенных фондов. Взносы в регулярные (основные) ресурсы признаются и получают положительную оценку по каналам социальных сетей ПРООН #PartnersAtCore. Брошюры для доноров обеспечивают наглядность всех источников взносов, поступающих от партнеров по финансированию. Кроме того, в ежегодном докладе о тематических фондах и на интернет-портале содержится перечень доноров, внесших взносы в тематические фонды. На портале ПРООН по вопросам прозрачности размещается подробная обновляемая информация о более чем 4000 проектов, в том числе непосредственно направленных на борьбу с COVID-19, со ссылками на профиль каждого донора.

19. ПРООН по-прежнему привержена принципу прозрачности и уже 16 лет подряд получает заключения ревизоров в отношении финансовых ведомостей без оговорок. Все отчеты о результатах внешней и внутренней ревизии размещаются на открытом веб-сайте ПРООН¹.

20. ПРООН использует свои независимые и децентрализованные функции оценки для поддержки процесса накопления организационного опыта и для обеспечения подотчетности и прозрачности. В соответствии с обязательствами по договору о финансировании все разработанные ПРООН планы проведения оценок, а также все доклады об оценке и ответы руководства размещены в открытом доступе.

Повышение эффективности

21. Стремясь обеспечить оптимальное использование вверенных ей ценных ресурсов, ПРООН продолжает рационализировать свои операции и консолидировать свои рабочие процессы, формируя надежную, жизнеспособную и эффективную модель. Благодаря активным усилиям по повышению эффективности и сокращению расходов, ПРООН в 2018–2020 годах по сравнению с 2014–2017 годами получила дополнительные ресурсы на цели развития в размере 355 млн долл. США, что позволило сделать дополнительные инвестиции в программы, сохранить поддержку ресурсов системы Организации Объединенных

¹ URL: <https://www.undp.org/accountability/audit/audit>.

Наций, финансировать деятельность по независимому надзору и проверочным оценкам и удвоить взносы в систему координаторов-резидентов по линии совместного несения расходов. Единый глобальный центр обслуживания ПРООН помог улучшить управление почти 500 банковскими счетами страновых отделений и работу с 64 000 поставщиков и обработал более 26 000 транзакций от имени страновых отделений.

22. ПРООН работает в тесном взаимодействии с Группой по стратегическим результатам внедрения инновационных форм организации работы, разрабатывая модель единого бэк-офиса и планы совершенствования общей для всех организационных подразделений системы обслуживания. Создание единого глобального кластера обслуживания сделает возможным объединение 57 процессов в области финансового управления, управления людскими ресурсами и закупок, в настоящее время находящихся в ведении отдельных страновых отделений, что в свою очередь позволит решить до 65 процентов проблем, выявленных в ходе ревизий на страновом уровне.

23. ПРООН находится на пути к достижению своего четырехгодичного целевого показателя эффективности управления в 7,3 процента, что означает, что на протяжении всего срока действия Стратегического плана на 2018–2021 годы объем выполнения программ увеличивался, а соответствующие институциональные расходы сокращались.

Согласованный подход к структурированным диалогам по вопросам финансирования и к осуществлению договора о финансировании

24. Приняв к сведению просьбы своих соответствующих исполнительных советов о дальнейшем повышении качества структурированного диалога по вопросам финансирования, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» приняли меры по гармонизации отчетности, представляемой ими в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, и согласовали методологические основы в целях обеспечения большей сопоставимости представляемых данных и улучшили анализ пробелов в обеспечении ресурсами.

25. ПРООН укрепила свое сотрудничество с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» и регулярно проводила совместный анализ и неофициальные диалоги с государствами-членами. В 2019, 2020 и 2021 годах состоялись совместные сессии структурированных диалогов по вопросам финансирования с участием членов исполнительных советов всех четырех организаций. В мае 2021 года была организована совместная неофициальная сессия, с тем чтобы подтвердить коллективную приверженность многостороннему подходу, укрепить общее понимание перспектив будущего финансирования и определить проблемы и возможности, связанные с нынешними и будущими стратегическими планами.

III. Ресурсы, предоставленные в поддержку реализации Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы

26. В комплексном плане обеспечения ресурсами (DP/2017/39) определен объем финансовых ресурсов, необходимый для осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы. В период с 2018 по 2020 год ПРООН достигла показателя 99 процентов от запланированного объема взносов, получив 15,3 млрд долл. США при целевом показателе 15,4 млрд долл. США.

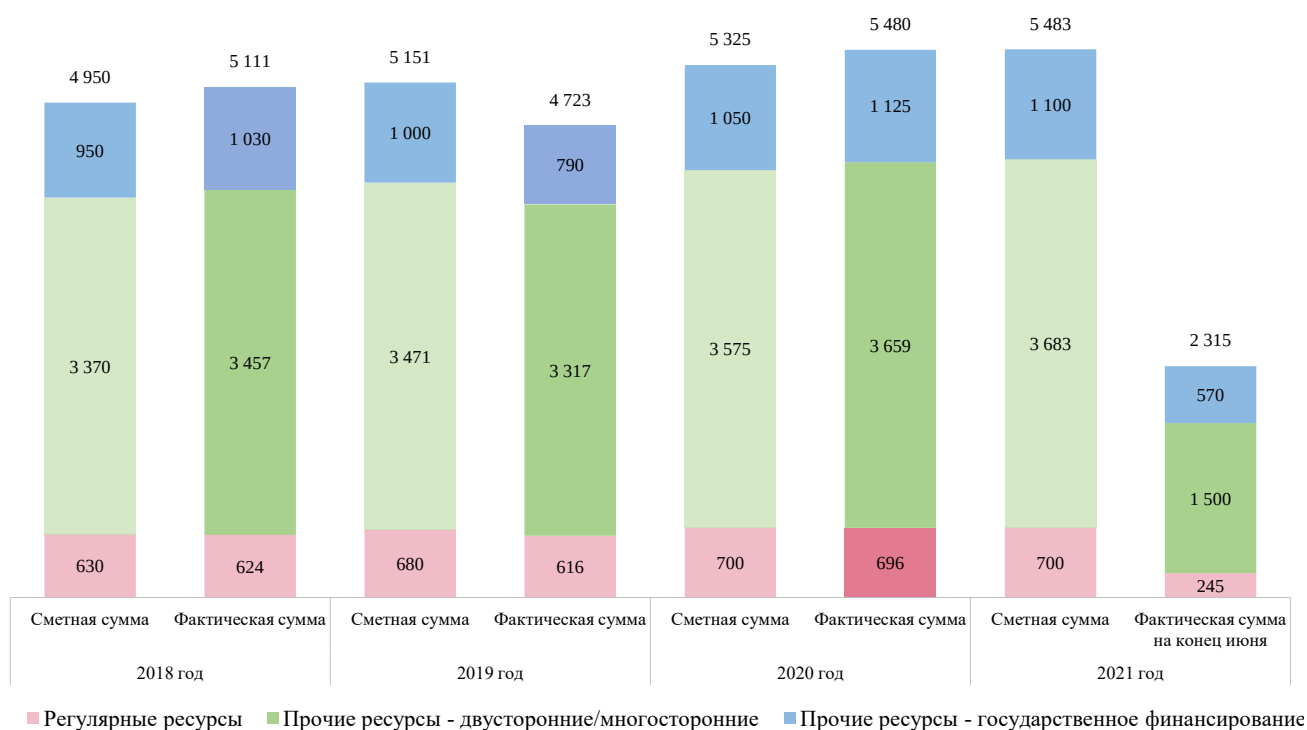
Фактический объем взносов составил 5,6 млрд долл. США, что превышает запланированный объем взносов, равный 5,3 млрд долл. США (по смете на 2020 год).

27. По сравнению с запланированным на 2021 год сметным объемом взносов в 5,5 млрд долл. США по состоянию на конец июня 2021 года было получено 2,3 млрд долл. США, включая 0,2 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов, 0,6 млрд долл. США по линии государственного финансирования и 1,5 млрд долл. США в виде двусторонних/многосторонних взносов.

Рисунок II

Стратегический план на 2018–2021 годы: сметный и фактический объем взносов

(В млн долл. США)



* В приведенные выше цифры не включены возмещаемые расходы на вспомогательное обслуживание.

28. Комплексный план обеспечения ресурсами и сводная бюджетная смета (DP/2021/29), где определен объем финансовых ресурсов, необходимый для осуществления Стратегического плана на 2022–2025 годы, будут представлены Исполнительному совету на второй очередной сессии 2021 года. Прогнозируемые взносы доноров в размере 21,6 млрд долл. США на 2022–2025 годы включают 3,0 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов и 18,6 млрд долл. США по линии прочих ресурсов.

А. Результаты и ресурсы в разбивке по общим результатам, предусмотренным в Стратегическом плане

29. Согласно комплексному плану обеспечения ресурсами, совокупный объем освоения средств при выполнении программ по трем направлениям деятельности в области развития, предусмотренным Стратегическим планом на 2018–

2021 годы, должен был составить 21 млрд долл. США. В период 2018–2020 годов объем расходов по программам достиг 13,5 млрд долл. США, что составляет 64 процента от общей предполагаемой суммы.

30. ПРООН израсходовала 5,6 млрд долл. США на деятельность по искоренению нищеты во всех ее формах и проявлениях (общий результат 1), благодаря чему 35 миллионов человек получили доступ к основным услугам, необходимым для достойной жизни; 4,1 млрд долл. США на ускорение структурных преобразований в интересах устойчивого развития (общий результат 2), что позволило 16 миллионам человек получить доступ к правосудию; 2,9 млрд долл. США на укрепление устойчивости к потрясениям и кризисам (общий результат 3) для оказания поддержки 34 странам в предотвращении насильственного экстремизма; и 0,9 млрд долл. США на поддержку мероприятий, перенесенных из предыдущего стратегического плана.

31. Сравнение суммы фактических расходов за 2018–2020 годы, составившей 13,5 млрд долл. США, с общей сметной суммой в 21 млрд долл. США, предусмотренной в плане ресурсов, свидетельствует о дефиците ресурсов в размере 7,5 млрд долл. США, как показано на рисунке III.

Рисунок III

Расходы на осуществление программ, понесенные в 2018–2020 годах, в сравнении с планом обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы

(В млн долл. США)



Важнейшая роль регулярных и гибких ресурсов

32. Регулярные ресурсы являются ключевым инструментом обеспечения оперативного потенциала, сетевого взаимодействия и присутствия ПРООН на глобальном, региональном и страновом уровнях. Они позволяют организации оказывать национальным правительствам необходимую им и своевременную поддержку при поступлении соответствующих запросов и координировать свою деятельность с партнерами по Организации Объединенных Наций в целях достижения максимальных общих результатов на местах.

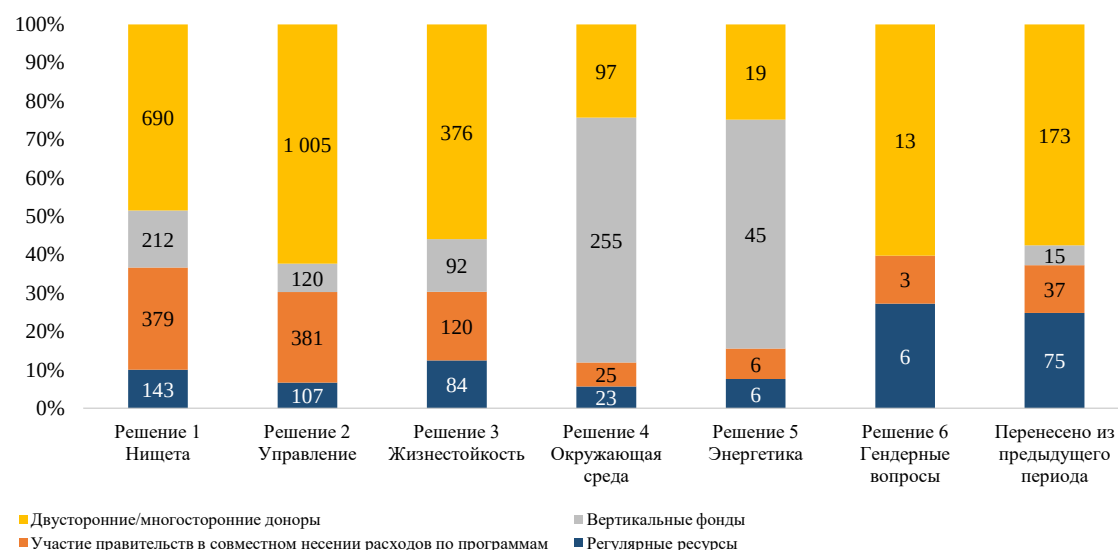
33. Поскольку регулярные ресурсы являются наиболее гибким механизмом финансирования, они были задействованы для того, чтобы ПРООН могла незамедлительно отреагировать на потребности стран осуществления программ на ранних этапах пандемии и взять на себя роль технического лидера в рамках осуществления социально-экономических мер реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19 в соответствии с просьбой Генерального секретаря. Из 1 млрд долл. США, мобилизованных или перераспределенных ПРООН для принятия мер реагирования в связи с COVID-19, более 100 млн долл. США поступили по линии регулярных ресурсов. В условиях неопределенности финансирования, когда некоторые партнеры решили сократить свои взносы по линии регулярных ресурсов, увеличение или новые инвестиции со стороны других партнеров, включая партнеров из стран осуществления программ, имеют решающее значение для достижения ПРООН результатов ее Стратегического плана.

34. Регулярные ресурсы распределяются по всем стратегическим решениям и имеют решающее значение для заполнения пробелов в финансировании областей Стратегического плана, не получающих достаточного финансирования.

Рисунок IV

Расходы на осуществление программ в разбивке по стратегическим решениям и каналам финансирования, 2020 год

(В млн долл. США)



35. Наибольший объем регулярных ресурсов в 2020 году был выделен на выполнение стратегического решения 1, касающегося борьбы с нищетой — 143 млн долл. США, что позволило ПРООН как техническому лидеру в плане принятия социально-экономических мер реагирования помочь в подготовке социально-экономического анализа и планов мер реагирования и активизировать свою аналитическую, исследовательскую и информационно-пропагандистскую деятельность по борьбе с нищетой и неравенством.

36. На выполнение стратегического решения 2, касающегося управления, в 2020 году пришлось самая большая доля инвестиций ПРООН в развитие (1,6 млрд долл. США), причем 107 млн долл. США было выделено по линии регулярных ресурсов, что позволило ПРООН быстро отреагировать на необходимость создания национальных и местных систем электронного государственного управления для обеспечения непрерывности работы основных государственных служб во время пандемии.

37. Инвестиции ПРООН в размере 84 млн долл. США из регулярных ресурсов в рамках стратегического решения 3, касающегося жизнестойкости, помогли пострадавшим от кризиса 3 миллионам человек в 27 странах найти работу или улучшить свои условия жизни.

38. Средства вертикальных фондов в основном направлялись на поддержку деятельности ПРООН в области охраны природы, климата и энергетики; однако ввиду сквозного характера этих стратегических решений программы ПРООН по борьбе с нищетой и программы в области управления и повышения жизнестойкости также финансировались за счет средств вертикальных фондов. Однако следует отметить, что средства, полученные в форме целевых взносов, не могут быть употреблены на другие цели, и что их нельзя перенаправить в недофинансируемые области.

39. Стратегическое решение 6, касающееся гендерных вопросов, по-прежнему недостаточно финансируется, и регулярные ресурсы имеют решающее значение для восполнения этого дефицита финансирования.

В. Финансовое положение ПРООН, 2020 год

40. Обеспечение финансовой стабильности оставалось одной из главных приоритетных задач ПРООН в 2020 году. Общий объем поступлений, включая добровольные взносы, составил 6,6 млрд долл. США, что на 1,8 млрд долл. США (37 процентов) больше, чем в 2019 году. Объем добровольных взносов составил 6,3 млрд долл. США, что на 1,8 млрд долл. США (40 процентов) больше, чем в 2019 году. Это увеличение было обусловлено подписанием в течение года новых многолетних соглашений с несколькими ключевыми донорами, включая Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (увеличение на 1,0 млрд долл. США), Европейский союз (увеличение на 0,4 млрд долл. США) и правительства Германии и Швеции (увеличение на 0,1 млрд долл. США по каждому).

41. Общий объем расходов, в том числе на осуществление программ, составил 5,1 млрд долл. США, что на 127 млн долл. США (3 процента) больше, чем в 2019 году. Несмотря на пандемию, объем расходов на программы (т.е. на осуществление программ) составил 4,4 млрд долл. США, что на 66 млн долл. США (2 процента) больше, чем в 2019 году. Это второй по величине показатель осуществления программ в ПРООН за последние шесть лет.

42. Чистый доход в 2020 году привел к увеличению суммы накопленных остатков средств² на 1,6 млрд долл. США; эта сумма будет использована для поддержки выполнения программ в будущем. Общеорганизационный бюджет на 2020 год четвертый год подряд был полностью сбалансирован.

43. Доля регулярных (основных) ресурсов, выделяемых на программы в области развития, увеличилась до 69 процентов с 66 процентов в 2019 году, а доля регулярных ресурсов, выделяемых на деятельность, финансируемую из общеорганизационного бюджета, сократилась с 34 процентов до 31 процента. Доля регулярных ресурсов, выделенных на деятельность, финансируемую из общеорганизационного бюджета, была меньше запланированного показателя в 33 процентов, который предусмотрен в утвержденном сводном бюджете. В 2020 году

² ПРООН получает программные ресурсы на многолетние программы, связанные с отдельными программами или проектами. Таким образом, в любом конкретном году наблюдается превышение объема ресурсов над объемом расходов, называемое накопленным профицитом, который состоит в основном из ресурсов, выделенных на выполнение будущих программ.

91 цент из каждого израсходованного доллара США шел на программы и услуги, направленные на достижение результатов в области развития, что не изменилось по сравнению с 2019 годом.

Таблица 1

Финансовое положение ПРООН, 2019–2020 годы

(В млн долл. США)

	2020 год	2019 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение (в процентах)
Поступления ^a	6 618	4 829	1 789	37
Расходы ^a	5 051	4 924	127	3
Чистый объем поступлений	1 567	(95)	1 662	–
Активы	14 299	12 485	1 814	15
Обязательства	3 029	2 790	239	9
Чистый объем активов	11 270	9 695	1 575	16
<i>В том числе:</i>				
Накопленное сальдо	10 968	9 409	1 559	17
Резервы ^b	302	286	16	6

^a Суммы поступлений и расходов приведены после взаимозачета 256 млн долл. США в 2020 году и 256 млн долл. США в 2019 году.

^b При расчете суммы оперативных резервов за 2020 год из накопленных излишков был сделан чистый перевод в размере 16 млн долл. США. Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить ПРООН надлежащий уровень ликвидности путем финансирования данного резерва по определенной формуле, расчет по которой производится ежегодно.

До взаимозачета: общий объем поступлений: 6 874 млн долл. США в 2020 году;
5 085 млн долл. США в 2019 году
общий объем расходов: 5 307 млн долл. США в 2020 году;
5 180 млн долл. США в 2019 году

Ежегодные взносы³

44. В 2020 году в ПРООН наблюдался рост объемов финансирования, что отражает растущую уверенность партнеров в способности ПРООН добиваться результатов. Объем годовых взносов в 2020 году увеличился на 16 процентов — до 5,6 млрд долл. США с 4,8 млрд долл. США в 2019 году.

45. Объем годовых взносов в счет регулярных ресурсов увеличился на 13 процентов до 696 млн долл. США по сравнению с 616 млн долл. США в 2019 году,

³ В 2019 году ПРООН усовершенствовала свою политику учета поступлений, регулируемых стандартом 23 Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) («Поступления от безвозмездных операций»). В соответствии с этой политикой ПРООН принимает соглашения о финансировании к учету по их полной стоимости с момента их подписания даже в тех случаях, когда по большинству соглашений денежных средств получено не было. Любые денежные средства, недополученные по соглашениям о финансировании, принимаются к учету в составе дебиторской задолженности. В соответствии с финансовыми положениями и правилами ПРООН объем расходов организации не должен превышать суммы полученной денежной наличности; в связи с этим там, где это применимо, в настоящем документе данные по «годовым взносам» приводятся так, чтобы это соответствовало политике учета поступлений, применявшейся в прошлые периоды (т. е. как сумма объема наличных средств, поступивших в отчетном году, и объема дебиторской задолженности, подлежащей погашению в том же отчетном году).

что представляет собой положительную тенденцию, которая должна продолжаться при поддержке государств-членов до тех пор, пока не будут достигнуты целевые показатели, предусмотренные договором о финансировании.

46. Объем многолетних обязательств составил 346 млн долл. США, или 50 процентов от общего объема ежегодных взносов в счет регулярных ресурсов. Вместе с тем доля регулярных ресурсов остается на уровне 13 процентов от общего объема ресурсов ПРООН, что обусловлено увеличением доли целевых взносов по линии прочих ресурсов.

47. Объем годовых взносов в счет прочих ресурсов увеличился на 16 процентов — до 4,9 млрд долл. США с 4,2 млрд долл. США в 2019 году. В таблице 2 и на рисунке V проиллюстрировано распределение доходов и, соответственно, динамика годовых взносов.

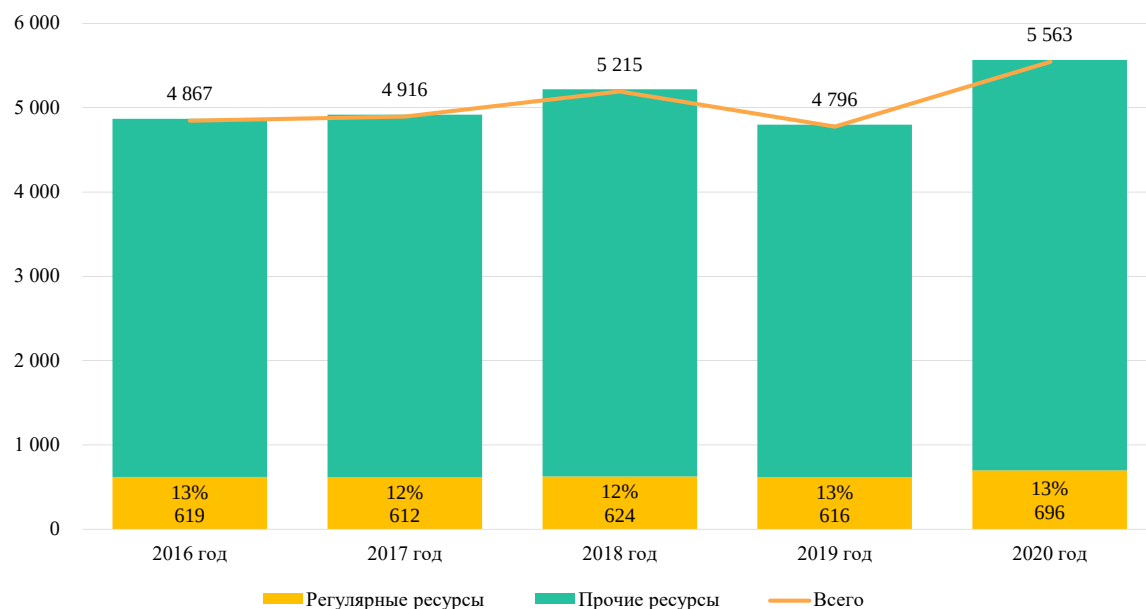
Таблица 2

Объем поступлений ПРООН, 2020 год

(В млн долл. США)

Ресурсы	2020 год	2019 год	Увеличение/ (уменьшение)	Изменение (в процентах)
Поступления				
Добровольные взносы				
Ежегодные взносы	5 563	4 796	767	16
Чистое движение обязательств по будущим взносам	725	(304)	1 029	—
Итого: добровольные взносы	6 288	4 492	1 796	40
Взносы правительств на содержание местных отделений	19	18	1	6
Взносы стран — чистых доноров	7	8	(1)	(13)
Взносы стран с уровнем дохода выше среднего	9	9	—	—
Взносы натурой	15	15	—	—
Перевод средств и возмещение средств донорам	(65)	(69)	4	6
Общая чистая сумма добровольных взносов	6 273	4 473	1 800	40
Инвестиционный доход	118	167	(49)	(29)
Прочие поступления	483	445	38	9
Общий объем поступлений до взаимозачета	6 874	5 085	1 789	35
Взаимозачет — внутриведомственные расчеты ПРООН по возмещению расходов	(256)	(256)	—	—
Общий объем поступлений после взаимозачета	6 618	4 829	1 789	37

Рисунок V
Годовые взносы в ПРООН, 2016–2020 годы
 (В млн долл. США)

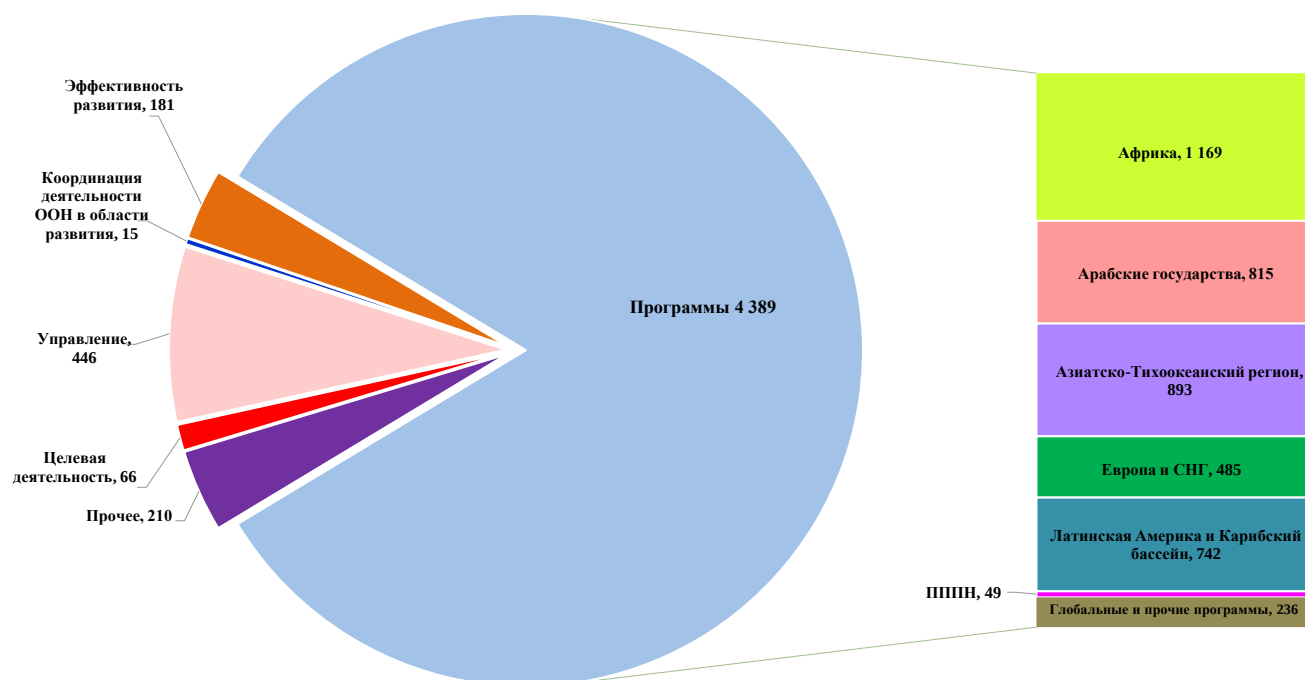


Расходы

48. Из общей суммы понесенных в 2020 году расходов, составляющей 5,1 млрд долл. США, 4,4 млрд долл. США, или 87 процентов, было израсходовано на деятельность по осуществлению программ. Семь из 10 крупнейших программ ПРООН⁴ осуществляются в условиях нестабильности или кризиса, и на их долю приходится 36 процентов от общего объема программной деятельности. На рисунке VI показаны общие расходы в разбивке по классификации расходов и регионам.

⁴ Классификация на основе доклада “States of Fragility 2020” («Нестабильные государства, 2020 год»), опубликованного Организацией экономического сотрудничества и развития.

Рисунок VI
Общая сумма расходов в разбивке по категориям затрат и расходы по программам в разбивке по регионам ПРООН, 2020 год
 (В млн долл. США)



Сокращения: СНГ — Содружество Независимых Государств; ПППН — Программа помощи палестинскому народу.

Финансовое положение

49. Общий объем зарегистрированных активов составил 14,3 млрд долл. США, что представляет собой увеличение на 15 процентов по сравнению с 2019 годом. Активы ПРООН состоят главным образом из инвестиций для финансирования известных обязательств и из взносов к получению. Подробная информация по этому вопросу приводится в приложении I, на рисунке VI.

50. Взносы к получению в размере 4,8 млрд долл. США включают сумму в размере 4,7 млрд долл. США, подлежащую уплате партнерами в последующие годы в соответствии с графиком платежей, содержащимся в подписанных соглашениях. Данная сумма была распределена между программами для освоения в последующие годы и состоит из взносов к получению по линии регулярных ресурсов в размере 193 млн долл. США и взносов к получению по линии прочих ресурсов в размере 4,5 млрд долл. США.

51. Общая сумма обязательств составила 3,0 млрд долл. США, что на 239 млн долл. США, или на 9 процентов больше, чем в 2019 году, когда сумма обязательств составила 2,8 млрд долл. США. Это изменение обусловлено главным образом увеличением объема кредиторской задолженности Управления целевых фондов с участием многих партнеров и объемов выплат работникам — на 157 млн долл. США и, соответственно, на 149 млн долл. США. Подробная информация по этому вопросу приводится в приложении I, на рисунке VII.

Накопленный профицит

52. По состоянию на 31 декабря 2020 года накопленное положительное сальдо, без учета резервов, увеличилось на 17 процентов до 11,0 млрд долл. США (против 9,4 млрд долл. США в 2019 году). В результате изменения политики учета поступлений накопленное положительное сальдо теперь включает в себя дебиторскую задолженность в размере 4,9 млрд долл. США и инвестиции в размере 0,9 млрд долл. США в счет обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. В соответствии с финансовыми положениями и правилами ПРООН организация не имеет права расходовать указанную выше сумму в 5,8 млрд долл. США.

53. В соответствии с решением 1999/9 Исполнительного совета разумный уровень, на котором следует поддерживать объем регулярных ресурсов, эквивалентен сумме расходов за период от трех до шести месяцев. По состоянию на конец года ПРООН сохраняла положение с ликвидностью по регулярным ресурсам в объеме оборотных средств, достаточных на 7,21 месяца (в 2019 году — на 6,61 месяца).

54. Полный подробный обзор финансового положения ПРООН в 2020 году представлен в приложении I.

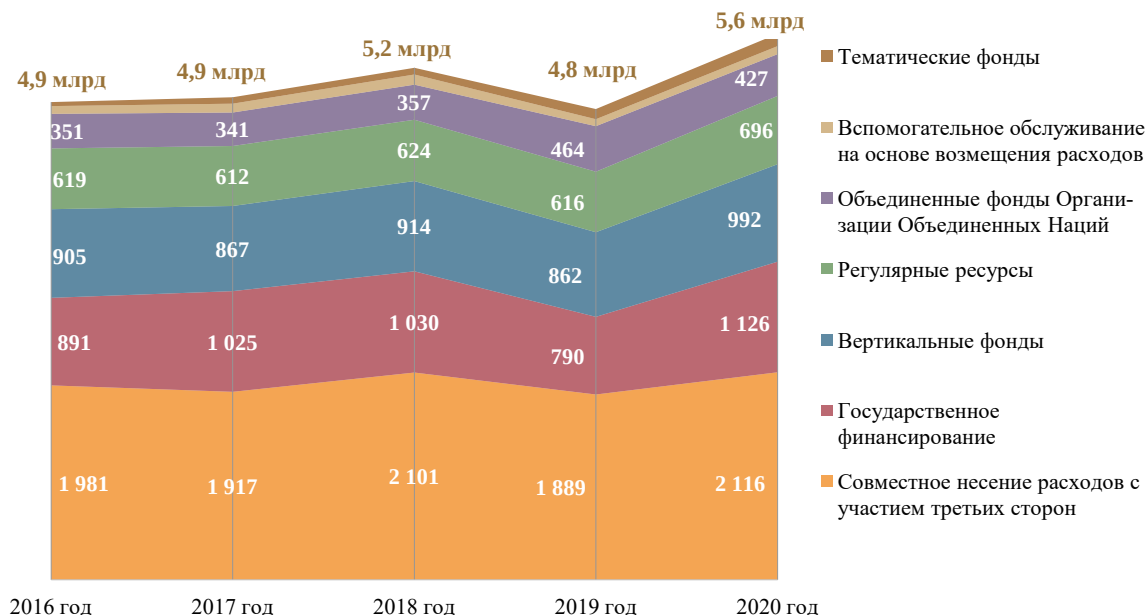
IV. Ресурсы в разбивке по источникам финансирования

55. В 2020 году общий объем годовых взносов и взносов в счет прочих ресурсов ПРООН увеличился на 16 процентов, а объем взносов по линии регулярных ресурсов и государственного финансирования увеличился на 13 и на 43 процента, соответственно. Хотя тематическое финансирование увеличилось на 21 процент, его доля остается на уровне 2 процентов, при этом целевые ресурсы продолжают составлять 85 процентов от общего объема взносов, а регулярные ресурсы остаются на уровне 13 процентов.

Рисунок VII

Взносы в разбивке по каналам финансирования, 2016–2020 годы

(В млн долл. США)



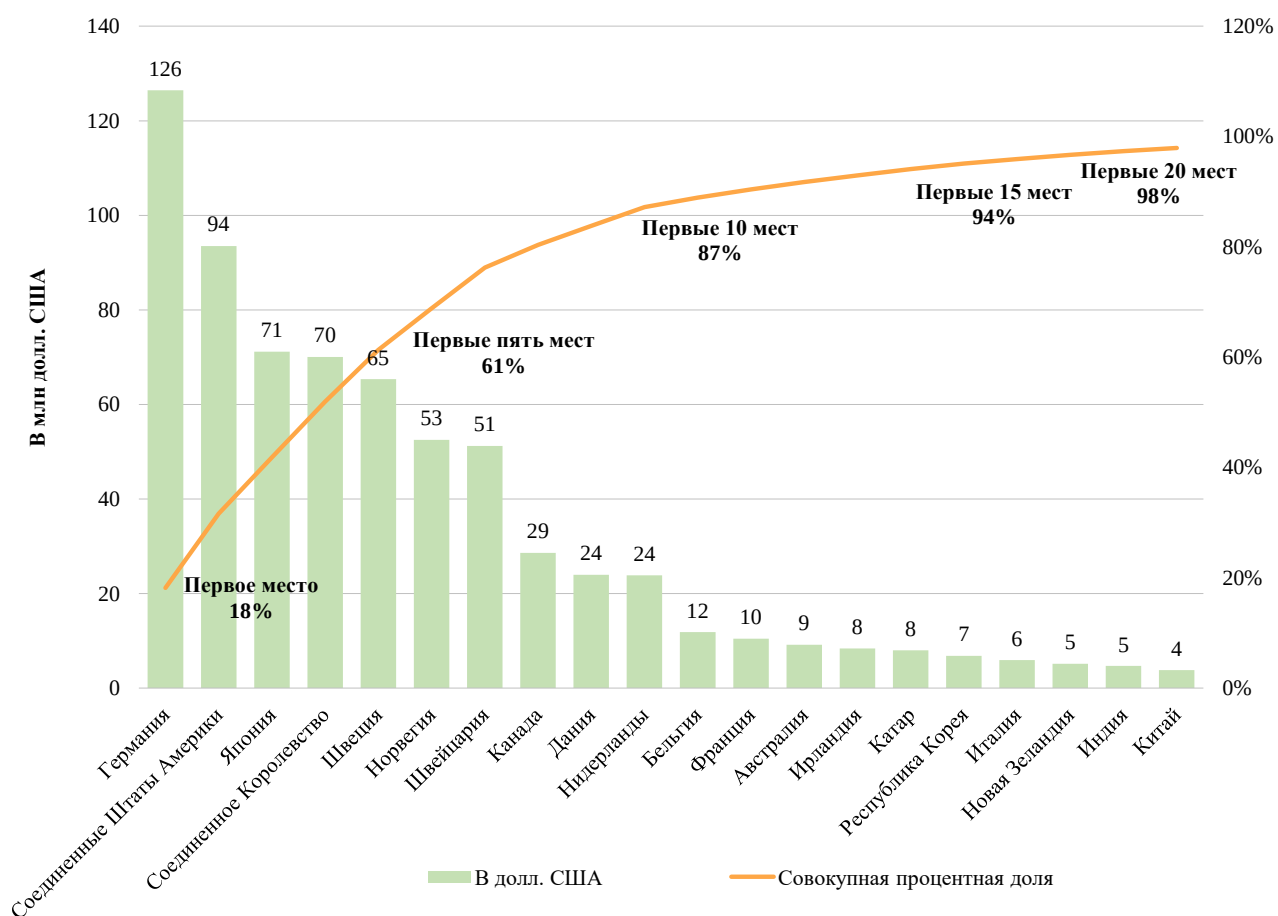
А. Регулярные ресурсы

56. В 2020 году ПРООН получила годовые взносы по линии регулярных ресурсов в размере 696 млн долл. США — на 13 процентов больше, чем 616 млн долл. США, полученных в 2019 году, что свидетельствует о неизменной решительной поддержке, оказываемой организации ее партнерами, обеспечивающими финансирование. ПРООН выражает признательность правительствам Германии, Дании, Израиля, Соединенных Штатов, Финляндии, Чешской Республики и Японии за увеличение взносов в счет регулярных ресурсов в 2020 году.

57. В 2020 году у одиннадцати государств-членов (Австралия, Бельгия, Дания, Канада, Катар, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Швейцария, Швеция и Турция) имелись многолетние соглашения о выделении регулярных ресурсов, по сравнению с шестью государствами-членами в 2018 году, в результате чего общий объем взносов в счет регулярных ресурсов увеличился на 50 процентов.

58. Взносы по линии регулярных ресурсов, внесенные странами, не являющимися членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2020 году по-прежнему составляли 24 млн долл. США, при этом самые большие суммы поступили от правительств Катара (8 млн долл. США), Индии (4,7 млн долл. США), Китая (3,8 млн долл. США), Саудовской Аравии (2 млн долл. США), Турции (1,8 млн долл. США) и Российской Федерации (1,1 млн долл. США). ПРООН выражает надежду на то, что в будущем еще больше стран, не являющихся членами КСР, и стран осуществления программ внесут взносы по линии регулярных ресурсов, что позволит организации расширить базу финансирования и приблизиться к выполнению обязательств по договору о финансировании. На 20 крупнейших доноров ПРООН по-прежнему приходится 98 процентов от общего объема взносов в счет регулярных ресурсов.

Рисунок VIII
20 крупнейших доноров, сделавших взносы по линии регулярных ресурсов,
2020 год



59. Заблаговременное перечисление взносов способствует эффективному планированию и снижает риски, связанные с колебаниями валютных курсов. По состоянию на конец июня 2021 года ПРООН получила 245 млн долл. США по линии регулярных ресурсов, что на 30 процентов меньше суммы, полученной по состоянию на конец мая 2020 года. ПРООН продолжает поощрять партнеров к тому, чтобы они по возможности производили выплаты досрочно или в начале периода многолетнего планирования.

60. ПРООН приветствует действующие в 2021 году многолетние обязательства, взятые правительствами Австралии, Бельгии, Дании, Нидерландов, Норвегии, Турции и Швеции.

В. Тематические фонды

61. Тематические фонды ПРООН представляют собой механизм совместного финансирования, в рамках которого партнеры оказывают тематическую поддержку в достижении целей в области устойчивого развития по следующим четырём направлениям деятельности: борьба с нищетой и неравенством; управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости; охрана окружающей среды, климат и энергетика; достижение гендерного

равенства. Эти фонды позволяют партнерам и ПРООН коллективно выполнять обязательства по договору о финансировании в отношении совместного финансирования организации и вносить при этом свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

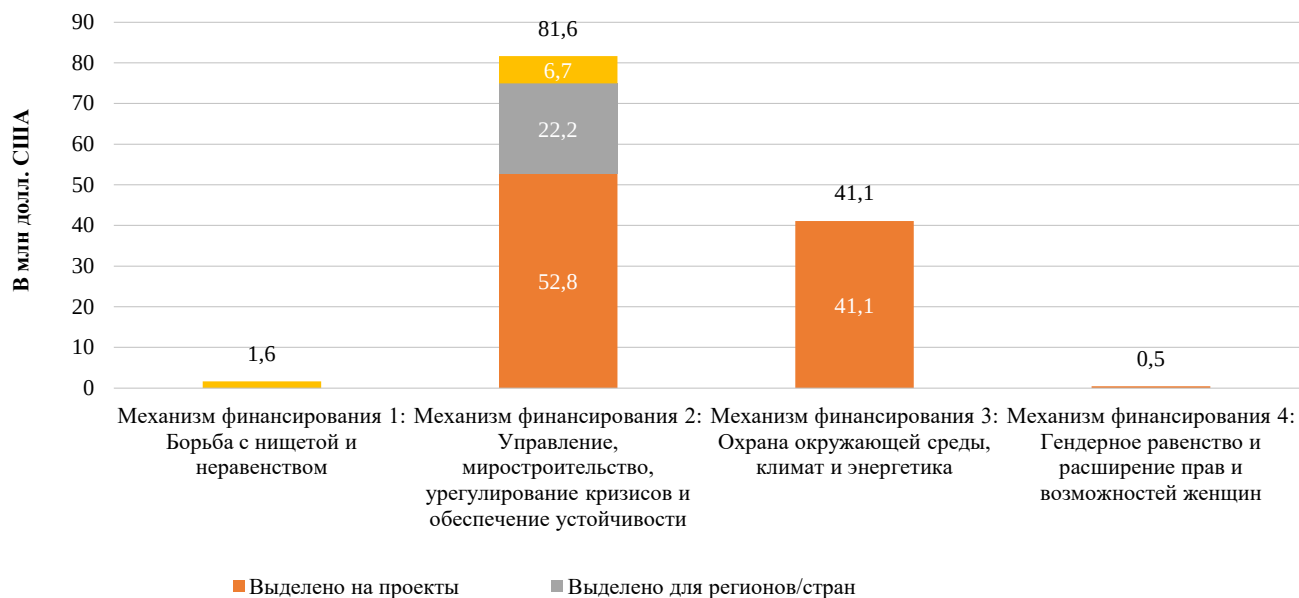
62. Благодаря правительствам Германии, Дании, Швеции, Нидерландов, Швейцарии, Люксембурга, Великобритании и Республики Корея⁵ взносы в тематические фонды в 2020 году увеличились на 21 процент — до 125 млн долл. США по сравнению со 103 млн долл. США в 2019 году, что свидетельствует о дальнейшей растущей поддержке этого канала финансирования. Из этой общей суммы 65 процентов было направлено на деятельность, связанную с вопросами государственного управления, миростроительства, реагирования на кризис и обеспечения жизнестойкости; а 33 процента — на деятельность, связанную с вопросами охраны природы, климата и энергетики.

63. Вместе с тем следует отметить, что 75 процентов полученных средств представляли собой целевые взносы на реализацию глобальных проектов, а 18 процентов — целевые взносы для регионов/стран, в результате чего только оставшиеся 7 процентов обеспечивали гибкость, необходимую для инвестирования в приоритетные виды деятельности. ПРООН будет расширять взаимодействие с донорами, вносящими средства по линии механизмов финансирования, и членами Консультативной группы, с тем чтобы стимулировать переход тематического финансирования от целевого к более гибкому, как того требует договор о финансировании.

Рисунок IX

Взносы в тематические фонды, 2020 год

(В млн долл. США)



С. Объединенные фонды Организации Объединенных Наций

64. В 2020 году ПРООН в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций на 77 процентов увеличила свое участие в межучрежденческих совместных фондах и доходы от них. В предыдущие годы

⁵ Страны перечислены в порядке убывания суммы их взносов.

значительная часть совместного финансирования поступала через ПРООН в качестве агента по управлению гуманитарными фондами. В 2020 году эта функция перешла к УКГВ, что привело к снижению объема совместного финансирования, полученного в 2020 году: до 438 млн долл. США по сравнению с 477 млн долл. США в 2019 году. Самыми крупными целевыми фондами с участием многих партнеров, которые финансировала ПРООН в 2020 году, были Целевой фонд правопорядка Афганистана, Фонд миростроительства и инициатива «Луч света».

65. Учитывая благоприятные политические условия для совместного финансирования и востребованность многосторонних партнерств, актуальность стратегических областей, в которых ПРООН играет ведущую роль (например, борьбы с социальными и экономическими последствиями COVID-19), а также многолетний опыт управления объединенными фондами, накопленный организацией в качестве принимающей стороны Управления целевых фондов с участием многих партнеров, ПРООН ожидает, что в 2021 году и в последующий период объем финансирования по линии объединенных фондов продолжит расти.

D. Государственное финансирование

66. Финансирование со стороны государств по-прежнему крайне необходимо ПРООН и является важным фактором успеха ее деятельности по поддержке реализации национальных приоритетов стран. Правительства стран осуществления программ на добровольной основе предоставляют ПРООН национальные ресурсы или заемные средства, предоставленные международными финансовыми учреждениями, с тем чтобы помочь организации в осуществлении инициатив в области развития в их странах.

67. В 2020 году правительства стран осуществления программ выделили 1,1 млрд долл. США в виде государственного финансирования, что на 43 процента больше, чем в 2019 году, и превышает отметку в 1 млрд долл. США в третий раз за последние четыре года. Это означает, что более одной пятой от общего объема ресурсной базы ПРООН было инвестировано странами осуществления программ, десятью крупнейшими донорами из числа которых являются правительства Доминиканской Республики, Аргентины, Украины, Египта, Гондураса, Колумбии, Камеруна, Саудовской Аравии, Бразилии и Доминики. На долю стран осуществления программ региона Латинской Америки и Карибского бассейна пришлось 62 процента от общего объема государственного финансирования, за ними следует регион арабских государств (13 процентов), Европа и Содружество Независимых Государств (СНГ) (12 процентов), Африка (8 процентов) и Азиатско-Тихоокеанский регион (5 процентов).

68. В рамках местных соглашений о совместном несении расходов взносы правительств, финансируемые за счет займов у международных финансовых учреждений, в 2020 году составили 105 млн долл. США, что на 226 процентов больше, чем 32 млн долл. США в 2019 году, включая 41 млн долл. США от Всемирного банка и 23 млн долл. США от Центральноамериканского банка экономической интеграции.

E. Вертикальные фонды

69. ПРООН продолжает сотрудничать с вертикальными фондами для разработки и реализации программ, направленных на решение сложных проблем в областях окружающей среды, климата, энергетики и здравоохранения.

Используя свое партнерство с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, ПРООН доставила средства защиты и медицинское оборудование и средства диагностики на сумму 200 млн долл. США в 107 стран и организовала подготовку почти 280 000 медицинских работников по вопросам оперативного реагирования на пандемию. В 2020 году ПРООН выделила 21 новую субсидию на общую сумму 940 млн долл. США, основным получателем которых является Глобальный фонд.

70. В 2020 году ПРООН получила из вертикальных фондов 988 млн долл. США, что на 15 процентов больше, чем в 2019 году, когда она получила 859 млн долл. США; наиболее крупные взносы поступили от Глобального экологического фонда (370 млн долл. США), Глобального фонда (323 млн долл. США) и Зеленого климатического фонда (236 млн долл. США). Поскольку изменение климата становится глобальной чрезвычайной ситуацией, ПРООН имеет все шансы продолжить работу с вертикальными фондами, чтобы поддерживать страны в выполнении связанных с климатом задач в рамках целей в области устойчивого развития с помощью программы ПРООН «Климатическое обещание».

71. Для поддержания высоких показателей результативности ПРООН продолжает укреплять свои системы внутреннего надзора и разделение функций; совершенствовать свою политику и процедуры обеспечения качества; и создавать систему управления рисками, в рамках которой поощряются инновации и одновременно осуществляется активное управление рисками.

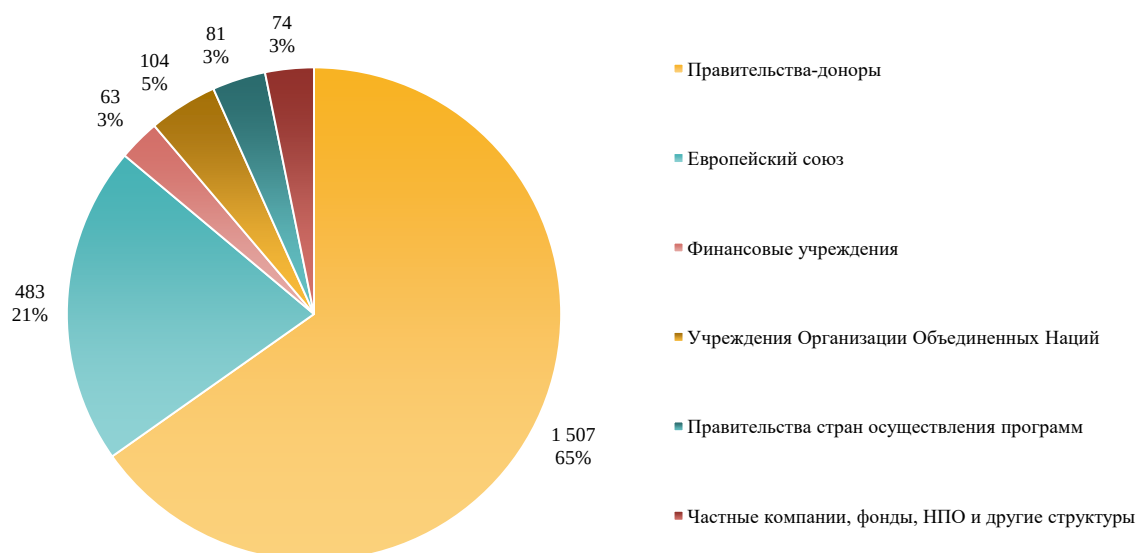
Е. Совместное несение расходов с участием третьих сторон

72. На поступления по линии совместного несения расходов с участием третьих сторон по-прежнему приходится основная доля полученных ПРООН целевых ресурсов. В 2020 году ПРООН получила 2,3 млрд долл. США по линии совместного несения расходов с участием третьих сторон, что на 13 процентов больше, чем в 2019 году, и составляет 42 процента от общего объема взносов.

Рисунок X

Поступления по линии совместного несения расходов с участием третьих сторон в разбивке по типу партнеров, 2020 год

(В млн долл. США)



73. В 2020 году Европейский союз стал вторым по величине донором ПРООН, выделив в общей сложности 483 млн долл. США, включая 154 млн долл. США по линии нового финансирования для мер реагирования в связи с COVID-19, что является свидетельством прочности партнерских связей этих двух структур. Крупнейшими получателями этих средств в 2020 году стали страны Европы и СНГ, региона арабских государств и Африки. В 2020 году ПРООН также подписала рекордное количество новых соглашений с Европейским союзом — 72 соглашения на общую сумму 641 млн евро.

74. Основная часть нового финансирования для мер реагирования ПРООН в связи с COVID была получена на основе совместного несения расходов с участием третьих сторон. Правительство Японии было одним из первых и крупнейших доноров, поддержавших меры реагирования ПРООН в связи с COVID-19 посредством выделения 64 млн долл. США на поддержку 20 страновых отделений и цифровой стратегии ПРООН.

75. ПРООН продолжает укреплять свое сотрудничество с международными финансовыми учреждениями. В 2020 году международные финансовые учреждения внесли в ПРООН 294 млн долл. США, что на 1 процент больше, чем в 2019 году; из этой суммы 63 млн долл. США составили прямые субсидии; 126 млн долл. США были получены от Германского банка развития, что отражено во взносах правительства Германии в ПРООН; и 105 млн долл. США поступили в виде косвенных взносов в поддержку реализации государственных займов. ПРООН тесно сотрудничала с международными финансовыми учреждениями в подготовке оценок социально-экономического воздействия и планов мер реагирования.

Г. Преобразование финансирования для достижения целей в области устойчивого развития

76. ПРООН признает, что финансирование целей в области устойчивого развития требует значительных преобразований в мировой финансовой системе и изменений в способах взаимодействия государственных и частных субъектов в экономической, социальной и экологической сферах. С помощью своего Центра по вопросам финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития ПРООН расширяет свои амбиции, используя новые и инновационные механизмы финансирования для поддержки ускоренного осуществления целей в области устойчивого развития на страновом уровне. В этом отношении устойчивое и расширенное финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития имеет решающее значение.

77. Предложение ПРООН по финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития опирается на идейное лидерство в нескольких ключевых областях, в рамках которых поощряются системные изменения в государственных и частных финансах стран. Комплексные национальные механизмы финансирования являются одним из таких каналов обслуживания, призванных помочь лицам, ответственным за разработку политики, составить схему финансирования устойчивого развития и наметить стратегию для наиболее эффективного использования инвестиций в целях решения национальных приоритетных задач в области развития. Семьдесят стран уже взяли на себя обязательства по внедрению соответствующих механизмов финансирования.

78. ПРООН внесла свой вклад в оказание влияния на инвестиции в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития. Например, Новый банк развития для стран БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка) в Китае стал первым эмитентом, который использовал

разработанные ПРООН стандарты воздействия в плане достижения целей в области устойчивого развития и таксономию финансирования достижения целей в области устойчивого развития на рынке заемного капитала и успешно провел ценообразование в отношении новой трехлетней облигации с фиксированной ставкой на сумму 5 млрд юаней на Китайском межбанковском рынке облигаций⁶. В 2020 году в рамках программы «Налоговые инспекторы без границ» — совместной инициативы ОЭСР и ПРООН — удалось достичь важной вехи в деятельности по помощи развивающимся странам: собрать более 1 млрд долл. США по линии дополнительных налоговых поступлений. С помощью карт для инвесторов в достижение целей в области устойчивого развития — инструмента, разработанного ПРООН, — было выявлено более 200 инвестиционных возможностей в 15 странах. ПРООН намерена ускорить деятельность по содействию программе финансирования достижения целей в области устойчивого развития путем расширения партнерских связей с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, частным сектором и другими партнерами по процессу развития.

V. Стратегические соображения

Влияние COVID-19 на финансирование развития

79. В результате пандемии COVID-19 в мире произошел первый с 1990 года откат назад в развитии человеческого потенциала. Пандемия привела к обострению неравенства, особенно сильно затронув наиболее уязвимые в плане дохода и демографии группы. По оценкам ПРООН, из-за серьезных долгосрочных последствий пандемии еще 207 миллионов человек к 2030 году могут оказаться в крайней нищете⁷.

80. Хотя международное сообщество приняло меры реагирования в форме вливания необходимых стимулирующих мер в экономику своих стран, только 1 процент от общего объема соответствующих глобальных расходов пришелся на развивающиеся страны. Несмотря на увеличение на 3,5 процента по сравнению с 2019 годом объемов официальной помощи в целях развития, которые достигли рекордно высокого уровня в 161 млрд долл. США⁸, будущее финансирования развития становится все более неопределенным.

81. Финансовые взносы доноров все чаще осуществляются на двусторонней основе и предоставляются в виде займов; в период с 2010 по 2019 год доля займов увеличилась с 20 до 26 процентов от общего объема официальной помощи в целях развития, а доля субсидий сократилась с 72 до 61 процента. Двустороннее кредитование со стороны доноров — членов Комитета содействия развитию за тот же период увеличилось на 50 процентов, достигнув в 2019 году максимального уровня в 19,5 млрд долл. США⁹. В период с 2010 по 2019 год рост финансирования гуманитарной помощи опережал рост финансирования помощи в целях развития¹⁰.

⁶ URL: https://www.ndb.int/press_release/ndb-issues-rmb-5-billion-sustainable-development-goals-bond/.

⁷ URL: <https://sdgintegration.undp.org/accelerating-development-progressduring-covid-19>.

⁸ URL: <https://www.oecd.org/development/covid-19-spending-helped-to-lift-foreign-aid-to-an-all-time-high-in-2020-but-more-effort-needed.htm>.

⁹ URL: <https://www.oecd.org/development/covid-19-spending-helped-to-lift-foreign-aid-to-an-all-time-high-in-2020-but-more-effort-needed.htm>.

¹⁰ URL: <https://www.oecd.org/development/covid-19-spending-helped-to-lift-foreign-aid-to-an-all-time-high-in-2020-but-more-effort-needed.htm>.

82. Экономический спад и растущий долговой стресс на новых и развивающихся рынках повлияли и на другие источники финансирования развития, например на мобилизацию внутренних ресурсов, прямые иностранные инвестиции, денежные переводы и т.д. Это может значительно снизить доступность средств по линии государственного финансирования, которое представляет собой значительный источник финансирования для ПРООН.

Переосмысление сотрудничества в целях развития после COVID-19

83. Пандемия выявила неустойчивое состояние глобального сотрудничества: правительствам не удалось скоординированно создать эффективный международный альянс для разработки глобального плана борьбы с вирусом. Вместе с тем пандемия также предоставила международному сообществу возможность подтвердить свою приверженность многостороннему подходу и признать его важность. С этой целью ПРООН работает над осуществлением фундаментальных изменений, с тем чтобы повысить свою значимость и ведущую роль в контексте переполненной арены развития, используя инновационные стратегии финансирования и партнерские связи.

84. Вскоре после начала пандемии ПРООН обратилась к ключевым партнерам по финансированию, чтобы договориться о переориентации и перераспределении их средств и об организации досрочной выплаты взносов в целях стабилизации ситуации. Опираясь на предыдущий опыт мер реагирования на эпидемии Эболы, ВИЧ и тяжелого острого респираторного синдрома с использованием гибких ресурсов, ПРООН смогла оперативно развернуть меры реагирования на COVID-19 на местах и привлечь дополнительные ресурсы.

85. Принятые ПРООН меры реагирования на COVID-19 продемонстрировали важнейшую роль надлежащих регулярных ресурсов в быстром развертывании жизненно важных товаров и услуг в нуждающихся странах и оказании поддержки правительствам в разработке социально-экономических оценок и планов реагирования. В соответствии с договором о финансировании ПРООН вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций будет продолжать убедительно доказывать необходимость регулярных ресурсов, демонстрировать незаменимую роль, которую они играют в реагировании на кризисные ситуации, и повышать заметность партнеров, предоставляющих регулярные и гибкие ресурсы. С учетом неопределенности и неустойчивости глобальных экономических перспектив и преобладающей сложной обстановки в плане финансирования невозможно переоценить необходимость поиска нового устойчивого механизма финансирования системы развития Организации Объединенных Наций.

Нахождение баланса между амбициозностью и реализмом для разработки Стратегического плана на 2022–2025 годы

86. ПРООН тщательно оценивает влияние COVID-19 на свое текущее и будущее финансирование, особенно в свете сокращения финансирования, о котором объявили основные доноры. Хотя ситуация с финансированием в 2020 году оказалась лучше, чем ожидалось, перспективы на 2021 и последующие годы остаются неопределенными. Неопределенная ситуация с финансированием будет оказывать влияние на Стратегический план на 2022–2025 годы, а также на комплексный план использования ресурсов и сводный бюджет. В этих условиях ПРООН намерена принять амбициозный, но вместе с тем взвешенный, основанный на аналитических данных и анализе рисков бюджетный сценарий, в то же время продолжая принимать меры по повышению эффективности и достижения максимальной результативности. Основываясь на достижениях реформы

Организации Объединенных Наций, ПРООН будет сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях содействия применению совместных подходов и получения большего объема ресурсов и эффекта масштаба.

87. Для привлечения более качественного финансирования и удвоения объемов взносов, направляемых по линии тематического и совместного финансирования, ПРООН будет работать с партнерами, с тем чтобы начать переход от подхода, основанного на реализации конкретного проекта, к подходу, основанному на реализации портфеля проектов, в отношении реализации программ и мобилизации ресурсов. ПРООН укрепит свою роль идейного лидера и расширит информационно-пропагандистскую деятельность и будет совместно создавать «стратегические тематические портфели» с партнерами, разделяющими общие приоритеты, для привлечения гибких тематических взносов.

88. Растущий интерес со стороны частного сектора, значительный рост финансовых инвестиций, ориентированных на достижение целей в области устойчивого развития, и растущее использование цифровых платформ и инновационных финансовых механизмов открывают перед ПРООН новые возможности для налаживания партнерских связей. Цифровой и технологический прогресс, ускорившийся из-за кризиса, связанного с COVID-19, меняет способ взаимодействия людей и правительств на виртуальных платформах. Несмотря на необходимость дальнейшего повышения прозрачности и подотчетности в цифровом пространстве, цифровизация может объединять людей, предприятия и органы государственной власти для осуществления изменений на системном уровне. Соответственно, ПРООН определила финансирование развития и цифровизацию в качестве ключевых факторов, способствующих коренным изменениям, и будет инвестировать в ключевые возможности и системы в этих областях для увеличения масштабов воздействия в области развития.

VI. Работа с ресурсами системы Организации Объединенных Наций

89. В следующем разделе подробно описаны конкретные направления работы ПРООН с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, которым оказывается поддержка в рамках политики оперативной деятельности и с помощью системной инфраструктуры ПРООН на страновом, региональном и глобальном уровнях.

90. Расходы ПРООН, связанные с этими областями, включены во множество разделов финансовой отчетности ПРООН, в том числе в следующие категории классификации расходов: деятельность по координации развития (15 млн долл. США); целевая деятельность (66 млн долл. США); и прочие виды деятельности (210 млн долл. США). ПРООН также поддерживает финансовую деятельность других учреждений, включая общие службы ПРООН и обслуживание счетов расчетов со структурами Организации Объединенных Наций. Подробная информация по этому вопросу приводится в приложении I.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

91. В 2020 году общий объем соответствующего бюджета составил 237,4 млн долл. США, что на 16,1 млн долл. США больше, чем в 2019 году, когда этот объем составлял 221,3 млн долл. США.

92. В 2020 году государства-члены внесли взносы по линии регулярных ресурсов для Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) через ПРООН в размере 8,6 млн долл. США, что соответствует среднегодовому

показателю, содержащемуся в Стратегической рамочной программе ДООН на 2018–2021 годы.

93. Программа ДООН продолжает полагаться на Специальный фонд добровольных взносов, с тем чтобы проводить исследования о добровольческой деятельности, осуществлять ее пропаганду, обеспечивать быстрое реагирование и принимать новаторские решения. В 2020 году взносы в этот фонд поступили от правительств 11 стран-доноров: Бангладеш, Германия, Индия, Ирландия, Китай, Таиланд, Турция, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция. Общая сумма взносов, включая процентный доход, составила 6,2 млн долл. США. Более 90 процентов взносов поступило от четырех крупнейших доноров (Германия, Швейцария, Швеция и Франция), что свидетельствует о необходимости дальнейшей диверсификации донорской базы Специального фонда добровольных взносов.

94. Размер взносов в программу полного финансирования ДООН в 2020 году составил 19,9 млн долл. США.

Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг

95. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг осуществило свою рамочную стратегию посредством выделения 2,3 млн долл. США (против 2,3 млн долл. США в 2019 году) из общеорганизационного бюджета ПРООН и 3,7 млн долл. США (против 3,4 млн долл. США в 2019 году) из регулярных ресурсов.

96. Кроме того, Управление получило 30,9 млн долл. США в виде взносов от партнеров через свои четыре целевых фонда: 22,4 млн долл. США от Фонда партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в целях развития; 4,2 млн долл. США из Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг; 4 млн долл. США от Фонда НЕПАД борьбы с голодом и нищетой; и 0,3 млн долл. США из Целевого фонда имени Переса Герреро для сотрудничества Юг — Юг.

97. Несмотря на непростую финансовую ситуацию в мире, вызванную пандемией, объем взносов для Управления по линии прочих ресурсов был рекордно высоким, что частично было обусловлено усилиями Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг и Фонда партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в целях развития в целях удовлетворения запросов стран-партнеров об оказании поддержки мерам реагирования на COVID-19.

Выполнение ПРООН функции административного агента

98. ПРООН поддерживает совместную программную деятельность, выполняя функции по формированию фондов и по административному управлению совместными программами и целевыми фондами с участием многих партнеров от имени системы Организации Объединенных Наций и способствуя осуществлению программ в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций. В 2020 году объем взносов, переданных для целевых фондов с участием многих партнеров, увеличился на 21 процент и составил 1,5 млрд долл. США (против 1,3 млрд долл. США в 2019 году). Это увеличение можно объяснить благоприятными политическими условиями для совместного финансирования со стороны Организации Объединенных Наций и высокими показателями работы широкого круга глобальных и страновых фондов, включая Фонд миростроительства, Целевой фонд правопорядка Афганистана, Многосторонний целевой фонд для Сомали, инициативу «Луч света», Совместный фонд

для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19, Центральнаяафриканскую инициативу по лесам и фонды открытых гуманитарных проектов. Чистая сумма средств, переведенных Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в качестве административного агента всем участвующим организациям, составила 1,4 млрд долл. США (против 1,2 млрд долл. США в 2019 году).

Поддержка организаций системы Организации Объединенных Наций

99. В 2020 году ПРООН продолжала играть роль оперативной основы системы Организации Объединенных Наций, поддержав финансовые операции на сумму 2,51 млрд долл. США для примерно 118 учреждений системы Организации Объединенных Наций и других учреждений более чем в 170 странах. ПРООН предоставляла общие помещения другим учреждениям в по меньшей мере 126 странах, благодаря чему они имели возможность пользоваться общими услугами, в том числе в области организации поездок.

Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития

100. ПРООН продолжала поддерживать переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. В 2020 году ПРООН предоставила ежегодный взнос в размере 10,3 млн долл. США (по сравнению с 10,3 млн долл. США в 2019 году) для Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в рамках механизма совместного несения расходов структурами системы развития Организации Объединенных Наций. ПРООН собрала и передала в Секретариат Организации Объединенных Наций 4,6 млн долл. США в рамках 1-процентного сбора на жестко резервированные взносы в счет прочих ресурсов.

Санкционированные Организацией Объединенных Наций расходы на обеспечение безопасности

101. В 2020 году ПРООН израсходовала на деятельность по обеспечению безопасности 27,6 млн долл. США (против 30,2 млн долл. США в 2019 году), из которых 18,0 млн долл. США (против 21,2 млн долл. США в 2019 году) представляли собой долю ПРООН в программе Организации Объединенных Наций по координации безопасности на местах; а 9,6 млн долл. США (против 9,0 млн долл. США в 2019 году) было израсходовано на оказание консультативных услуг по вопросам безопасности и инвестировано в мероприятия по обеспечению соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности, а также на меры по обеспечению безопасности персонала и выполнение обязанности проявлять должную заботу в связи с пандемией COVID-19.

VII. Заключение

102. ПРООН выражает признательность всем финансирующим партнерам, которые доверили ей свои ресурсы и тем самым предоставили ей возможность выполнить принятые обязательства. Хотя ПРООН ценит все виды финансирования, регулярные ресурсы по-прежнему имеют важнейшее значение для обеспечения организации возможности оперативного реагирования на меняющуюся обстановку в целях достижения наилучших результатов на местах, примером чего являются меры реагирования ПРООН в связи с пандемией COVID-19.

103. Пока страны продолжают бороться с пандемией, путь к восстановлению остается неопределенным из-за неравенства в распределении вакцин и из-за распространения новых вариантов вируса. В связи с появлением реальных и потенциальных сокращений финансирования со стороны партнеров ПРООН призывает своих партнеров воздерживаться от сокращения финансирования и от перенаправления официальной помощи в целях развития в сторону от глобального развития человеческого потенциала; уделять приоритетное внимание взносам в счет регулярных ресурсов; принимать многолетние обязательства по оказанию финансовой поддержки и производить выплаты оперативно и своевременно, с тем чтобы ПРООН продолжала оперативно реагировать на потребности стран; продолжать предлагать комплексные решения в области развития для осуществления Повестки дня на период до 2030 года;

104. Сокращение объема регулярных ресурсов отрицательно скажется на способности ПРООН достичь результатов, намеченных в Стратегическом плане; приводить ресурсы в соответствие с возникающими приоритетными задачами; разрабатывать комплексные меры реагирования; свести к минимуму дисбаланс между программными областями; соблюдать стандарты качества и прозрачности; содействовать осуществлению независимого надзора, использовать общесистемные активы Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку системе развития Организации Объединенных Наций.

105. ПРООН продолжает следить за воздействием пандемии COVID-19 на нынешнее и будущее финансирование, обновлять свои инструменты измерения чувствительности и планирования сценариев и поддерживать амбициозные, но вместе с тем реалистичные финансовые перспективы для следующего Стратегического плана.

106. ПРООН будет продолжать взаимодействовать с Исполнительным советом в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования в целях достижения прогресса в переходе от модели строго целевого финансирования к модели финансирования по линии регулярных и гибких ресурсов, обсуждения прогресса, достигнутого в выполнении взаимных обязательств по договору о финансировании, и дальнейшего согласования подхода к структурированному диалогу с родственными учреждениями в поддержку усилий Генерального секретаря по проведению реформы.

107. Принимая во внимание обязательства по договору о финансировании, ПРООН настоятельно призывает государства-члены а) увеличивать или вносить добровольные взносы сообразно имеющимся у них возможностям, б) вносить взносы на многолетней, устойчивой и предсказуемой основе, с) перейти от взносов в счет строго целевых ресурсов к взносам в счет менее обусловленных ресурсов и d) вести среди других государств-членов информационно-разъяснительную работу в целях обеспечения своевременного и предсказуемого вношения ими взносов в счет регулярных ресурсов ПРООН, с тем чтобы организация могла достичь результатов, намеченных в рамках ее Стратегического плана, и играть ведущую роль в согласованных усилиях структур системы развития Организации Объединенных Наций по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Со своей стороны, ПРООН будет инвестировать в деятельность по выполнению обязательств организации, предусмотренных в договоре о финансировании, регулярно отслеживать достигнутый прогресс на всех уровнях и сообщать о достигнутых результатах государствам-членам в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования.