

Distr.: General  
20 August 2021  
Arabic  
Original: English

# المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع



الدورة العادية الثانية لعام 2021  
30 آب/أغسطس - 2 أيلول/سبتمبر، نيويورك  
البند 3 من جدول الأعمال المؤقت  
الشؤون المالية وشؤون الميزانية والإدارة

## خطة الموارد المتكاملة للبرنامج الإنمائي وتقديرات ميزانيته المتكاملة للفترة 2025-2022

تقرير مدير البرنامج

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

أولا - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في التقرير عن خطة الموارد المتكاملة وتقديرات الميزانية المتكاملة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للفترة 2025-2022 (DP/2021/29). وقُدِّمت للجنة، خلال نظرها في التقرير، معلومات وإيضاحات إضافية اختتمت برود خطية مؤرخة 16 تموز/يوليه 2021.



الرجاء إعادة استعمال الورق



## خطة الموارد المتكاملة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| التقديرات الممتدة<br>للفترة 2021-2018،                           |  | الفرق بين التقديرات<br>للفترة 2025-2022 |           | الفرق بين التقديرات<br>للفترة 2025-2022 |         |
|------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------|-----------|-----------------------------------------|---------|
| التقدير الأولي للفترة<br>2021-2018                               |  | حتى 30 حزيران/يونيه<br>2021             |           | والتقديرات الأولية<br>للفترة 2021-2018  |         |
| الفرق                                                            |  | الفرق                                   |           | الفرق                                   |         |
| الرصيد الافتتاحي                                                 |  | 4 285,1                                 | 0         | 511,6                                   | 511,6   |
| المساهمات                                                        |  | 19 703,1                                | (1 205,9) | 21 632,0                                | 1 928,9 |
| مبالغ أخرى، بما في ذلك<br>المبالغ المردودة والتكاليف<br>المستردة |  | 1 841,2                                 | (137,0)   | 1 836,3                                 | (4,9)   |
| مجموع التقديرات                                                  |  | 27 025,4                                | (1 333,0) | 28 265,0                                | 1 239,6 |
| مخصصات منها النفقات<br>الفعالية أو المقدرة                       |  | 24 027,6                                | (3 131,8) | 24 149,0                                | 1 214,0 |
| رصيد الموارد                                                     |  | 3 007,8                                 | 1 788,9   | 4 116,0                                 | 1 108,2 |

3 - وعلى النحو المبين أيضا في وثيقة الميزانية، وكذلك في الجدول 1 أعلاه، من المتوقع أن تصل المساهمات المقدمة من الجهات المانحة للفترة 2022-2025 إلى مبلغ قدره 21 632 000 000 دولار، يشمل مبلغ 3 060 000 000 دولار في إطار الموارد العادية ومبلغ 18 572 000 000 دولار في إطار الموارد الأخرى، مما يمثل زيادة قدرها 1 928 900 000 دولار، أي زيادة سنوية بنسبة 2,7 في المائة عن

آخر المساهمات المتوقعة لعام 2021، في حين يقدر مجموع النفقات بمبلغ 24 149 000 000 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 3 253 200 000 دولار، أي زيادة سنوية بنسبة 3,9 في المائة عن آخر النفقات المتوقعة لعام 2021.

4 - وزُودت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بجدول يتضمن معلومات عن الخطتين الاستراتيجيتين الممتدتين لأربع سنوات، للفترتين 2017-2014 و 2021-2018، وذلك على النحو التالي:

## الجدول 2

### الخطتان الاستراتيجيتان الممتدتان لأربع سنوات، للفترتين 2017-2014 و 2021-2018

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

| 2017-2014 (الموارد المقررة DP/2013/41) |                  |                    |                               | 2021-2018 (الموارد المقررة DP/2021/29) |                  |                    |                               |
|----------------------------------------|------------------|--------------------|-------------------------------|----------------------------------------|------------------|--------------------|-------------------------------|
| المساهمات                              | النفقات المؤسسية | النفقات البرنامجية | الموارد العادية (غير المخصصة) | المساهمات                              | النفقات المؤسسية | النفقات البرنامجية | الموارد العادية (غير المخصصة) |
| المجموع                                | التكاليف         | الأخرى             | المجموع                       | المجموع                                | التكاليف         | الأخرى             | المجموع                       |
| 18 277,5                               | -                | 15 562,3           | 2 715,2                       | 19 359,0                               | -                | 15 759,0           | 3 600,0                       |
| 2 802,2                                | 1 635,0          | -                  | 1 167,2                       | 2 969,7                                | 1 469,3          | -                  | 1 510,4                       |
| 17 387,5                               | -                | 15 649,3           | 1 738,3                       | 19 662,0                               | -                | 17 421,6           | 2 240,4                       |
| 2017-2014 (الموارد المقررة DP/2013/41) |                  |                    |                               | 2021-2018 (الموارد المقررة DP/2021/29) |                  |                    |                               |
| المساهمات                              | النفقات المؤسسية | النفقات البرنامجية | الموارد العادية (غير المخصصة) | المساهمات                              | النفقات المؤسسية | النفقات البرنامجية | الموارد العادية (غير المخصصة) |
| المجموع                                | التكاليف         | الأخرى             | المجموع                       | المجموع                                | التكاليف         | الأخرى             | المجموع                       |
| 19 703,1                               | -                | 17 069,8           | 2 633,3                       | 20 909,0                               | -                | 18 199,0           | 2 710,0                       |
| 2 421,1                                | 1 428,9          | -                  | 995,1                         | 2 728,3                                | 1 634,4          | -                  | 1 093,9                       |
| 18 471,7                               | -                | 16 710,2           | 1 761,3                       | 21 299,3                               | -                | 19 506,3           | 1 793,0                       |

5 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن البرنامج الإنمائي يعتمد اعتمادا كلياً على التبرعات المقدمة من الدول الأعضاء ومن المنظمات المتعددة الأطراف والقطاع الخاص ومصادر أخرى، في شكل موارد ومساهمات منتظمة (أساسية) غير مقيدة تكون مخصصة لموضوع أو برنامج أو مشروع بعينه. وتشكل وثيقة الميزانية المتكاملة للفترة 2022-2025 مكملاً متكاملاً للخطة الاستراتيجية للبرنامج الإنمائي للفترة 2022-2025، تمسّياً مع النهج المنسّق المتفق عليه في سياق خارطة الطريق المشتركة لإعداد ميزانية متكاملة للبرنامج الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة). وعلاوة على ذلك، فإن نهج الميزنة لفترة أربع سنوات، الذي وافق عليه المجلس التنفيذي في قراره 27/2012، يكفل اتباع نهج أكثر كفاءة وفعالية على اعتبار أن المجلس التنفيذي ينظر، في الوقت نفسه، في المواءمة الشاملة لأطر التخطيط والموارد، على عكس النهج المتبع سابقاً الذي كان المجلس يستعرض بموجبه، بشكل منفصل وفي مراحل زمنية مختلفة، ترتيبات البرمجة لفترة أربع سنوات والميزانيات المؤسسية لفترة سنتين. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه قد بولغ في تقدير المساهمات المتوقعة للفترتين 2017-2014 و 2021-2018، وأن ما تم تلقيه فعلياً من مساهمات جاء دون التوقعات بكثير. وتكرر اللجنة طلبها السابق بأن تتسم افتراضات ميزانية البرنامج الإنمائي بمزيد من الواقعية. وتشجع اللجنة البرنامج الإنمائي على المضي في

تعزيز جهوده لجمع الأموال بغية توسيع قاعدة الجهات المانحة له وتعميقها، وعلى تقديم معلومات مفصلة عن خطته الاستراتيجية لمدة أربع سنوات في سياق استعراض منتصف المدة المقبل (انظر أيضا DP/2017/40، الفقرة 3).

### ثالثا - الميزانية المتكاملة (الموارد العادية) للفترة 2022-2025

6 - ترد في الفرع الخامس والجدول 1 أ من وثيقة الميزانية لمحة عامة عن الميزانية المتكاملة، التي تمثل الموارد العادية للبرنامج الإنمائي لتمويل المكونين البرنامجي والمؤسسي للفترة 2022-2025. ويقدر مجموع الميزانية المتكاملة بمبلغ 3 410 400 000 دولار، وهو ما يمثل انخفاضا بنسبة 28,4 في المائة مقارنة بالتقديرات المستكملة للفترة 2018-2021، البالغة 2 655 300 000 دولار، ويتألف مما يلي: (أ) مبلغ 2 197 600 000 دولار للمكون البرنامجي؛ (ب) مبلغ 1 043 800 000 دولار للمكون المؤسسي.

### ألف - المكون المؤسسي من الميزانية المتكاملة

7 - ترد في الفرع الخامس-جيم والجدول 1 أ من وثيقة الميزانية لمحة عامة عن المكون المؤسسي من الميزانية المتكاملة. ويقدر هذا المكون بمبلغ 1 193 800 000 دولار، يتألف من موارد عادية قدرها 1 043 800 000 دولار وموارد أخرى قدرها 150 000 000 دولار، ويعكس انخفاضا بنسبة 19,7 في المائة مقارنة بالتقديرات المستكملة البالغة 995 100 000 دولار للفترة 2018-2021. وفيما يلي المخصصات في إطار المكون المؤسسي:

(أ) مبلغ 687,4 مليون دولار للأنشطة الإدارية المتكررة؛

(ب) مبلغ 48 مليون دولار للأنشطة الإدارية غير المتكررة؛

(ج) مبلغ 89,7 مليون دولار للأنشطة الرقابة والضمان المستقلين؛

(د) مبلغ 179,0 مليون دولار للتكاليف المتصلة بفعالية التنمية؛

(هـ) مبلغ 179,0 مليون دولار للتكاليف المتصلة بفعالية التنمية؛

(و) مبلغ 132,7 مليون دولار للدعم التشغيلي والإداري لمشاريع البرنامج؛

(ز) مبلغ 57,0 مليون دولار مرصود كمخصص للأغراض الخاصة (10,1 ملايين دولار لصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية، و 46,9 مليون دولار لبرنامج متطوعي الأمم المتحدة).

وعلاوة على ذلك، وتبعا للممارسة السابقة، يطلب البرنامج الإنمائي تخويله سلطة استثنائية لصرف ما يصل إلى 30 مليون دولار من الموارد العادية للتدابير الأمنية، التي ستقتصر على الولايات الأمنية الجديدة والناشئة.

8 - ورؤيت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بجدول تقارن فيه النفقات الفعلية بالنفقات المتوقعة من عام 2018 إلى عام 2021، وذلك على النحو التالي:

## الجدول 3

## النفقات الفعلية والنفقات المتوقعة من عام 2018 إلى عام 2021

| فئة الإنفاق                   | لعام 2018 | لعام 2019 | لعام 2020 | لعام 2021 | النفقات الفعلية |
|-------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| الوظائف                       | 195,5     | 194,5     | 186,4     | 190,8     | النفقات الفعلية |
| تكاليف الموظفين الأخرى        | 0,4       | 0,3       | 0,2       | 0,2       | النفقات الفعلية |
| الخبراء الاستشاريون           | 5,2       | 6,2       | 8,3       | 8,5       | النفقات الفعلية |
| السفر                         | 5,9       | 6,9       | 1,9       | 1,9       | النفقات الفعلية |
| مصرفوات التشغيل العامة        | 33,1      | 28,1      | 28,9      | 29,6      | النفقات الفعلية |
| الأثاث/المعدات                | 1,6       | 4,7       | 4,5       | 4,6       | النفقات الفعلية |
| المبالغ المردودة/المساهمات    | 0,7       | 4,4       | 6,9       | 7,1       | النفقات الفعلية |
| مخصص الاستثمارات الاستراتيجية | 4,4       | 7,0       | 5,5       | 11,2      | النفقات الفعلية |
| مجموع النفقات                 | 246,7     | 252,0     | 242,5     | 253,9     | النفقات الفعلية |

9 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه ينبغي أن يُعرض، بالشكل المناسب، تطور الموارد مرفقا بتوضيحات للأرقام التقديرية والفعلية، وذلك للتمكن من تحليل الفروق فيما يتعلق بالمصرفوات، وتشير إلى أن مختلف الجداول الواردة في تقرير الميزانية وفي مرفقاته لا تبدو متسقة أو شاملة، ولا يبدو أن الهدف منها هو ضمان الشفافية والوضوح في الموارد الإجمالية. وتكرر اللجنة طلباتها السابقة بضرورة توسيع نطاق النص والجداول المتصلة بالمقترحات، بما في ذلك الجدول 4 ب من وثيقة الميزانية، لكي تشمل المعلومات التفصيلية فيما يتعلق بما يلي: (أ) البيان التفصيلي للنفقات؛ (ب) تحليل الفروق الذي تُقارن فيه النفقات بالتقديرات التخطيطية، بنسبها المئوية؛ (ج) خطط وجدول التوظيف، مفصلاً؛ (د) المعلومات التوضيحية لبنود الإنفاق الرئيسية. وتتوقع اللجنة أن تقدم المعلومات المذكورة أعلاه في جميع مشاريع الميزانية المقبلة، بدءاً باستعراض منتصف المدة المقبل. وعلاوة على ذلك، تكرر اللجنة التأكيد على أن افتراضات ميزانية البرنامج الإنمائي المقبلة ينبغي أن تكون واقعية ابتغاء الإبقاء على أي فروق عند حدها الأدنى (انظر أيضاً [DP/217/40](#)، الفقرتان 7 و 8).

## باء - استرداد التكاليف

10 - على النحو المبين في الفرع السادس من تقرير الميزانية، تتعلق الإيرادات المتأتية من استرداد التكاليف بما يلي: (أ) رسوم خدمات الإدارة العامة على الموارد الثنائية والمتعددة الأطراف وموارد حكومات البلدان المستفيدة من البرامج؛ (ب) الإيرادات الأخرى المتصلة باسترداد التكاليف للخدمات المباشرة المقدمة إلى مؤسسات الأمم المتحدة. وعلى النحو المبين أيضاً في الجدول 1 أعلاه، فإن استرداد التكاليف للفترة 2022-2025 سيبلغ ما قدره 1 836 300 000 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 132 100 000 دولار مقارنة بالتقديرات المستكملة للفترة 2018-2021.

11 - وعلى النحو المبين في تقرير الميزانية، يطبق البرنامج الإنمائي، امتثالاً لقرارات المجلس التنفيذي وللنظام المالي والقواعد المالية للبرنامج الإنمائي، معدلات مختلفة لاسترداد التكاليف. وتراوح متوسط معدل

استرداد التكاليف الفعلي خلال الفترة 2018-2020 بين 6,2 في المائة و 6,4 في المائة، أما خلال الفترة 2022-2025، فيتوقع أن يكون في منتصف هذا النطاق، أي 6,3 في المائة، ويقدر أن تُحقّق إيرادات غير مباشرة من استرداد التكاليف تبلغ 1,1 بليون دولار خلال تلك الفترة (انظر أيضا الفقرة 20 أدناه).

12 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن المجلس التنفيذي للبرنامج الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان لا ينظر في شأن اليونسيف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، لأن هاتين الوكالتين الأخيرتين لهما مجلسان تنفيذيان خاصان بهما. وزُودت اللجنة، عند الاستفسار أيضا، بالمعدلات المعتمدة للبرنامج الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وفقا لقرار المجلس التنفيذي 12/2020 ولورقة السياسة المشتركة لاسترداد التكاليف (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)، وبالمعدلات التي تطبقها هيئة الأمم المتحدة للمرأة واليونسيف، وذلك على النحو التالي:

#### الجدول 4

#### معدلات استرداد التكاليف المعتمدة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة واليونسيف

| نوع المساهمة                                                                              | البرنامج الإنمائي                 | صندوق الأمم المتحدة للسكان         | هيئة الأمم المتحدة للمرأة | اليونسيف    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------------|-------------|
| المساهمات غير المواضيعية                                                                  | 8 في المائة                       | 8 في المائة                        | 8 في المائة               | 8 في المائة |
| المساهمات المواضيعية                                                                      | 7 في المائة                       | 7 في المائة                        | 7 في المائة               | 7 في المائة |
| الاتفاقات الجامعة المختلفة (الاتفاقات بين المؤسسات القائمة رسمياً)                        | استنادا إلى الاتفاق الجامع المعني |                                    |                           |             |
| مساهمات اللجان الوطنية <sup>(أ)</sup> ومساهمة البلدان المستفيدة من البرامج (القطاع الخاص) | 5 في المائة <sup>(ب)</sup>        | لا يوجد معدل تفضيلي <sup>(ج)</sup> | 5 في المائة               | 5 في المائة |
| مساهمات الحكومات المستفيدة من البرامج في تقاسم التكاليف                                   | 3 في المائة كحد أدنى              | 5 في المائة                        | 5 في المائة               | 5 في المائة |
| المساهمات فيما بين بلدان الجنوب                                                           | 3 في المائة -                     | 5 في المائة                        | 5 في المائة               | 5 في المائة |

(أ) اللجان الوطنية منظمات غير حكومية مستقلة تتفرد بها اليونسيف وتتولى تعبئة الموارد والقيام بجهود الدعوة نيابة عن المنظمة. ويطبق معدل 5 في المائة فقط على المساهمات المواضيعية التي تجمعها اللجان الوطنية.

(ب) بالنسبة للبرنامج الإنمائي، يتصل معدل 5 في المائة بمساهمات الأفراد (أي فرادى المواطنين).

(ج) يطبق صندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة المعدل الخاص بنوع المساهمات لكل من مساهمات القطاع العام ومساهمات القطاع الخاص. وبالنسبة لهيئة الأمم المتحدة للمرأة، يشمل ذلك أيضا الأموال التي تولت اللجان الوطنية تعبئتها نيابة عن المنظمة.

13 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى تعليقاتها السابقة التي تفيد بأن معدلات استرداد التكاليف تختلف فيما بين البرنامج الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونسيف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، ولا سيما فيما يتعلق باللجان الوطنية والبلدان المستفيدة من البرامج. وترى اللجنة أن هناك حاجة إلى اتباع نهج متسق لاسترداد التكاليف بالنسبة لجميع الصناديق والبرامج، وأنه ينبغي ألا تختلف المعدلات فيما بين الصناديق أو البرامج فيما يتعلق بنفس البلدان التي تنفذ فيها أنشطتها. وتكرر اللجنة التأكيد على أنه وفقا لقرار الجمعية العامة 226/67 المؤرخ 21 كانون الأول/ديسمبر 2012 بشأن الاستعراض

الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، فإن تمويل جميع التكاليف غير البرنامجية سيستند إلى استرداد كامل التكاليف، بالنسبة من مصادر التمويل الأساسية ومصادره غير الأساسية، وأنه ستقدم إلى المجلس التنفيذي وتعرض كذلك في تقرير الميزانية المقبل معلومات مستكملة عن مواءمة منهجية استرداد التكاليف مع القرار 226/67 ونتائج التقييم المستقل والخارجي الذي يشمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة (انظر أيضا DP/2017/40، الفقرات 13-18). وعلاوة على ذلك، ترى اللجنة أن مواءمة منهجية استرداد التكاليف بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة ينبغي أن تُنسّق من قبل المجالس التنفيذية المعنية، وذلك برعاية مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق.

## جيم - ملاك الموظفين

14 - زُودت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بجدول يتعلق بجميع موظفي البرنامج الإنمائي يبين أنه، حتى 31 تموز/يوليه 2021، كان مجموع الوظائف المشغولة هو 20 697 وظيفة، مصنفة كما يلي: (أ) 7 605 موظفين دوليين ووطنيين؛ (ب) 10 473 فردا يعملون بموجب عقود خدمات؛ (ج) 2 154 متطوعاً من متطوعي الأمم المتحدة؛ (د) 268 متدرباً داخلياً؛ (هـ) 197 فردا يعملون بموجب اتفاقات خدمات الموظفين (انظر مرفق هذا التقرير). وتطلب اللجنة الاستشارية أن يعرض الجدول المذكور آنفاً في تقارير الميزانية المقبلة، بدءاً باستعراض منتصف المدة المقبل، وأن يتضمن عموداً يبين البيانات المقارنة.

15 - ويشير الفرع دال من تقرير الميزانية إلى أن الميزانية المتكاملة للفترة 2022-2025، كما كان الحال عليه في السابق، تتضمن أيضاً استراتيجية لتمويل تكاليف الموظفين في الرتبة ف-5 وما دونها بطريقة تعكس إطار النتائج بشكل أدق. وسيظل عدد الوظائف في الرتبة مد-1 وما فوقها أقل من عددها في الميزانية المتكاملة المعتمدة للفترة 2018-2021، كما هو مبين أيضاً في المرفق الأول، الجدول 4 د من تقرير الميزانية، بما مجموعه 234 وظيفة (258 وظيفة في الفترة 2018-2021)، وذلك على النحو التالي: (أ) 10 من وظائف وكيل الأمين العام والأمين العام المساعد (لم يطرأ عليها تغيير مقارنة بالفترة 2018-2021)؛ (ب) 59 من الوظائف في الرتبة مد-2 (71 وظيفة في الرتبة مد-2 في الفترة 2018-2021)؛ (ج) 164 من الوظائف في الرتبة مد-1 (177 وظيفة في الرتبة مد-1 في الفترة 2018-2021).

16 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأنه بين عامي 2012 و 2021، انخفض عدد الموظفين الدوليين والوطنيين في البرنامج الإنمائي من 8 088 موظفاً إلى 7 611 موظفاً، بينما زاد عدد الأفراد العاملين بموجب عقود الخدمات من 8 695 فرداً إلى 10 473 فرداً، وزاد عدد متطوعي الأمم المتحدة من 1 149 متطوعاً إلى 2 154 فرداً، وذلك على النحو التالي:

## الجدول 5

## تطور شغل الوظائف، من عام 2012 إلى عام 2021

| السنة | الموظفون | أصحاب عقود الخدمات | متطوعو الأمم المتحدة | المجموع الكلي |
|-------|----------|--------------------|----------------------|---------------|
| 2012  | 8 088    | 8 695              | 1 149                | 17 932        |
| 2013  | 7 904    | 8 618              | 1 135                | 17 657        |
| 2014  | 7 597    | 9 755              | 1 194                | 18 546        |
| 2015  | 7 506    | 9 546              | 1 290                | 18 342        |
| 2016  | 7 341    | 9 234              | 1 239                | 17 814        |
| 2017  | 7 339    | 9 287              | 1 318                | 17 944        |
| 2018  | 7 173    | 9 458              | 1 496                | 18 127        |
| 2019  | 7 163    | 9 638              | 1 891                | 18 692        |
| 2020  | 7 730    | 10 135             | 2 284                | 20 329        |
| 2021  | 7 611    | 10 473             | 2 154                | 20 238        |

17 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن طريقة التعاقد على الخدمات تُستخدم للحصول على خدمات فرد من الأفراد لأداء مهام قابلة للإنجاز وموقوتة ولا يُكَلَّف بها الموظفون عادة ويُستهدف منها إنجاز نواتج واضحة وقابلة للقياس الكمي ويُشترط فيها أن تكون محدّدة بوضوح في العقد وأن ترتبط مباشرة بمقابل يُدفع. وأبلغت اللجنة كذلك بأن البرنامج الإنمائي بصدد استبدال طريقة التعاقد على الخدمات. وتشير اللجنة الاستشارية إلى تعليقاتها السابقة فيما يتعلق بارتفاع النسبة المئوية للعاملين في البرنامج الإنمائي من الأفراد غير الموظفين، وإلى أنه ينبغي بذل جهود للحد من الاعتماد على هؤلاء الأفراد (DP/2017/40، الفقرة 11). وتعرب اللجنة عن قلقها لأن مسألة استبدال طريقة التعاقد على الخدمات لم ترد إلا بشكل مقتضب في المعلومات الإضافية المقدمة إليها، وأنه لم ترد أي تفاصيل عن ذلك في تقرير مدير البرنامج بشأن ما يمكن أن يترتب على نهج جديد من هذا القبيل. وترى اللجنة أن أي استبدال لطريقة التعاقد على الخدمات سيكون تغييرا هيكليا أساسيا في طرائق التوظيف في البرنامج الإنمائي، وهو ما يتطلب موافقة المجلس التنفيذي. ولذلك توصي اللجنة بأن يقدم مدير البرنامج للمجلس التنفيذي، لدى نظره في هذا التقرير خلال الدورة العادية الثانية لعام 2021، تحليلا وتبريرا مفصلين للمقترح المتعلق باستبدال طريقة التعاقد على الخدمات بقصد اعتماده. وعلاوة على ذلك، تطلب اللجنة الاستشارية أن تُعرض التفاصيل ذات الصلة في تقرير منتصف المدة المقبل لكي تنظر فيها اللجنة.

## دال - مسائل أخرى

## نظام المنسقين المقيمين

18 - على النحو المبين في الفقرة 28 من تقرير الميزانية، تشمل خطة الموارد المتكاملة للفترة 2022-2025 مبلغ 48 مليون دولار لتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة، وبعد إصلاح نظام المنسقين المقيمين للأمم المتحدة في عام 2019، يتعلق المبلغ المخصص للفترة 2022-2025 حصرا بمساهمة البرنامج الإنمائي في نظام المنسقين المقيمين. وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن موظفين من

البرنامج الإنمائي قد انتدبوا للعمل في الأمانة العامة كمنسقين مقيمين أثناء إنشاء النظام اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2019، وأن البرنامج الإنمائي لم يستبدل هؤلاء الموظفين بل شغل الوظائف الجديدة على نحو تنافسي. وأبلغت اللجنة كذلك بأن البرنامج الإنمائي هو المقدم الرئيسي للخدمات التنفيذية لنظام المنسقين المقيمين، بما يشمل الموارد البشرية والشؤون المالية والمشتريات والعمليات العامة والخدمات الإدارية. وفي عام 2019، أدار البرنامج الإنمائي 204 ملايين دولار من موارد صندوق الأمم المتحدة الاستثماري المحدد الغرض، وفي عام 2020، قام البرنامج الإنمائي، عند نقل إدارة عقود المنسقين المقيمين، بإدارة ميزانية ذات صلة قدرها 131 مليون دولار. وأبلغت اللجنة أيضاً بأنه يبدو أن هناك بعض التداخل أو الازدواجية في مهام نظام المنسقين المقيمين ومهام البرنامج الإنمائي. وأبلغت اللجنة كذلك بوجود 123 موقعاً مشتركاً أو أماكن عمل مشتركة حالياً بين ممثلي البرنامج الإنمائي والمنسقين المقيمين. وتشير اللجنة الاستشارية إلى تعليقاتها في سياق تقريرها الأخير عن استعراض منتصف المدة للفترة 2018-2021، التي تفيد بأن مستويات الممثلين القطريين للبرنامج الإنمائي سُردت عن كثب، وأن تقريراً مستكملاً عن ذلك سيقدم في تقرير الميزانية المقبل. وتأمل اللجنة أن تُقدّم إلى المجلس التنفيذي عند نظره في هذا التقرير المعلومات المذكورة آنفاً، علاوة على المعلومات المتعلقة بأي أوجه كفاءة قد تُحقّق فيما يتعلق بالاشتراك في مواقع واحدة.

19 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن التقرير المتعلق بالكفاءة للفترة 2019-2020 قد وُضع في صيغته النهائية، وأن النتائج الرئيسية قد أُدرجت في تقرير الأمين العام عن استعراض أداء نظام المنسقين المقيمين. ووفقاً لما جاء في التقرير، زادت المكاسب السنوية في الكفاءة التي حققتها منظومة الأمم المتحدة بنسبة 57 في المائة بين عامي 2019 و 2020 لتصل إلى 101 مليون دولار، وهو ما يمثل 32 في المائة من الوفورات المقدرة في الكفاءة وقدرها 310 ملايين دولار بحلول عام 2020. ومن المقرر أن يبدأ فريق العمل المعني بالإبلاغ عن الكفاءة في عقد اجتماعات لتحديد منهجية مشتركة ونطاق البيانات المتعلقة بالتقرير المتعلق بالكفاءة لعام 2021.

20 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن البرنامج الإنمائي يدعم باستمرار المبادرات المتصلة بالمجموعة المعنية بالابتكارات في مجال الأعمال، بالموارد وبالخبرات. وأعد البرنامج الإنمائي المنصة الإلكترونية لاستراتيجية تسيير الأعمال وأطلقها كمساهمة منه في إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وانتدب إلى المجموعة المعنية بالابتكارات في مجال الأعمال موظفاً متفرغاً برتبة مد-1 وموظفاً ليكون جزءاً من الدعم المشترك بين الوكالات لمكتب التنسيق الإنمائي من أجل بدء تشغيل مكتب الدعم الإداري المشترك. ويشترك البرنامج الإنمائي بنشاط في المجموعة المعنية بالابتكارات في مجال الأعمال وشبّنت أفرقة العمل (المعنية بعدة أمور منها استراتيجية تسيير الأعمال/مكتب الدعم الإداري المشترك، وأماكن العمل المشتركة، والإبلاغ عن الكفاءة، وما إلى ذلك) ويساهم إسهاماً مكثفاً في المناقشات والوثائق الرئيسية الصادرة عن المجموعة المعنية بالابتكارات في مجال الأعمال. ويبيّن أدناه التقدم المحرز حتى الآن في المبادرات ذات الصلة في إطار المجموعة المعنية بالابتكارات في مجال الأعمال ومساهمات البرنامج الإنمائي:

(أ) **استراتيجية تسيير الأعمال** - يوشك أن يكتمل إنجاز الصيغة الثانية من استراتيجية تسيير الأعمال، حيث أن 129 بلداً من بين 131 بلداً قد أكملت تشغيلها. وقد قدم البرنامج الإنمائي مساهمات كبيرة في هذا التقدم من خلال قيادة 55 بلداً في تطوير تلك الصيغة. وكان البرنامج الإنمائي قد أعد منصة رقمية مخصصة لاستراتيجية تسيير الأعمال كمساهمة منه في إصلاح منظومة الأمم المتحدة

الإنمائية وما زال يقوم بتعهدها، بما يمكن المكاتب القطرية من تقليص الوقت اللازم لتطوير استراتيجية تسيير الأعمال من ستة أشهر إلى ثمانية أسابيع في المتوسط. وبوصف البرنامج الإنمائي أكبر مزود بالخدمات المعتمدة على المواقع يقدم 1 346 خدمة في إطار استراتيجية تسيير الأعمال في جميع أنحاء العالم، فإنه، في المرحلة المقبلة من تطوير الاستراتيجية، سيعطي الأولوية لدعم مكاتبه القطرية في تنفيذ واستخدام الخدمات المشتركة المتفق عليها في إطار الاستراتيجية. ولإحراز التقدم في التنفيذ، شاط البرنامج الإنمائي كيانات أخرى أفضل ممارساته بشأن الطاقة الخضراء والتنقل المشترك باعتبارهما خدمتان مشتركتان ذواتا أثر كبير من خلال شبكة مكتب التنسيق الإنمائي داخل منظومة الأمم المتحدة؛

(ب) **مكتب الدعم الإداري المشترك** - من بين البلدان الثلاثين المستهدفة في عام 2021، هناك سبعة بلدان (البرازيل، وجمهورية تنزانيا المتحدة، والسودان، وصربيا، وفيت نام، والكويت، وكينيا) تشكل جزءاً من المرحلة الأولى من خطة بدء تشغيل مكاتب الدعم الإداري المشترك، ومن المتوقع أن تكون صربيا أول بلد لديه مكتب من هذا القبيل يعمل فعلياً. وتواصل البرنامج الإنمائي مع جميع المكاتب القطرية المدرجة في المرحلة الأولى من أجل فهم احتياجاتها وشواغلها على نحو أفضل. ويدعم البرنامج الإنمائي بنشاط المكتب القطري لصربيا بشأن بدء التشغيل، بما في ذلك في صياغة بيان جدوى مكتب الدعم الإداري المشترك وتوظيف موظفيه وحوكمته. وإلى جانب دعم بدء التشغيل، يقود البرنامج الإنمائي فريق عمل قانوني ويعد مذكرة التفاهم المتعلقة بمكتب الدعم الإداري المشترك واتفاق مستوى الخدمات؛

(ج) **أماكن العمل المشتركة** - إن 23 في المائة من مجموع مباني الأمم المتحدة هي حالياً أماكن عمل مشتركة تستوعب 45 في المائة من موظفي الأمم المتحدة وتؤدي 54 في المائة من مكاتب الأمم المتحدة. وينقسم البرنامج الإنمائي 79 في المائة من جميع مبانيه التي يمكن تقاسمها مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى، ويدير 72 في المائة من هذه المباني. ويقوم مكتب التنسيق الإنمائي حالياً بإعداد اقتراح يتعلق بإنشاء صندوق رأسمال متداول لإنشاء أماكن عمل مشتركة؛

(د) **المبادئ التمكينية (المبادئ المتعلقة بالاعتراف المتبادل، ورضا العملاء، وتحديد التكاليف والأسعار)** - كان البرنامج الإنمائي من أوائل الكيانات التي وقعت اتفاقات بشأن المبادئ الثلاثة جميعها.

21 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية ما يبذله البرنامج الإنمائي من جهود وما يحرضه من تقدم في المجموعة المعنية بالابتكارات في مجال الأعمال، وتأمل أن تُدرج في مشاريع الميزانية المقبلة معلومات مفصلة تشمل الوفورات القابلة للقياس الكمي والمكاسب في الكفاءة.

**الابتكار، والرقمنة، وتمويل التنمية والشراكة، والاستثمارات في نموذج الأعمال**

22 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن البرنامج الإنمائي يستثمر في القدرات والنهج التمكينية التي يمكن أن تزيد من أثر التنمية، وأنه يدعم البلدان في تنمية وتطبيق هذه العوامل التمكينية، مع إدماجها أيضاً في طريقة عمل البرنامج الإنمائي، مع التركيز على الابتكار الاستراتيجي والرقمنة وتمويل التنمية والشراكات وعلى اتباع نهج أكثر مرونة واستباقية.

**تنفيذ توصيات اللجنة الاستشارية**

23 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بأن البرنامج الإنمائي يرى أن جميع توصيات اللجنة الأخيرة قد نُفذت. غير أنه فيما يتعلق بتوصيتها بأن يضع البرنامج الإنمائي معايير واضحة لتحديد البلدان

التي لا ينطبق عليها معدل استرداد التكاليف بنسبة 8 في المائة وبأنه ينبغي أن تكون الاستثناءات محدودة قدر الإمكان (DP/2017/40، الفقرة 15)، ترى اللجنة أن هذه المعلومات لم ترد في تقرير الميزانية الحالي، ومن ثم، فإن التوصية لم تنفذ بعد. وتتوقع اللجنة الاستشارية أن تنفذ جميع توصيات مجلس مراجعي الحسابات دون إبطاء، وأن يُبلغ عن ذلك التنفيذ في تقرير منتصف المدة المقبل. وتطلب اللجنة إلى مدير البرنامج الإنمائي أن يقدم أيضا معلومات مستكملة عن هذا الأمر في سياق نظر اللجنة، خلال الربع الأخير من عام 2021، في التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 والتقرير ذي الصلة لمجلس مراجعي الحسابات (A/76/5/Add.1).

## المرفق

## شغل الوظائف لجميع فئات موظفي البرنامج الإنمائي، حتى 31 تموز/يوليه 2021

| تصنيف مراكز العمل |                 |       | عدد العاملين                                |
|-------------------|-----------------|-------|---------------------------------------------|
| المجموع الكلي     | المكاتب القطرية | المقر | حسب نوع/فئة التوظيف                         |
| 7 605             | 6 235           | 1 370 | الموظفون                                    |
| 2 594             | 1 675           | 919   | الموظفون الدوليون من الفئة الفنية وما فوقها |
| 1                 |                 | 1     | مدير البرنامج                               |
| 9                 |                 | 9     | أ ع م                                       |
| 58                | 37              | 21    | مد-2                                        |
| 167               | 109             | 58    | مد-1                                        |
| 5                 | 2               | 3     | ف-7                                         |
| 28                | 11              | 17    | ف-6                                         |
| 518               | 370             | 148   | ف-5                                         |
| 857               | 575             | 282   | ف-4                                         |
| 638               | 397             | 241   | ف-3                                         |
| 300               | 169             | 131   | ف-2                                         |
| 12                | 5               | 7     | ف-1                                         |
| 1                 |                 | 1     | و أ ع                                       |
| 1 643             | 1 641           | 2     | الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية           |
| 1                 | 1               |       | الصنف هاء                                   |
| 48                | 48              |       | الصنف دال                                   |
| 416               | 416             |       | الصنف جيم                                   |
| 901               | 901             |       | الصنف باء                                   |
| 277               | 275             | 2     | الصنف ألف                                   |
| 3 368             | 2 919           | 449   | فئة الخدمات العامة                          |
| 697               | 516             | 181   | خ ع-7                                       |
| 1 213             | 1 006           | 207   | خ ع-6                                       |
| 670               | 631             | 39    | خ ع-5                                       |
| 203               | 193             | 10    | خ ع-4                                       |
| 314               | 302             | 12    | خ ع-3                                       |
| 260               | 260             |       | خ ع-2                                       |
| 10                | 10              |       | خ ع-1                                       |
| 1                 | 1               |       | خ ع الموسعة                                 |
| 10 473            | 10 438          | 35    | عقود الخدمات                                |
| 10 473            | 10 438          | 35    | الأفراد العاملون بموجب عقود الخدمات         |

| تصنيف مراكز العمل |                 |              | عدد العاملين                                                           |
|-------------------|-----------------|--------------|------------------------------------------------------------------------|
| المجموع الكلي     | المكاتب القطرية | المقر        | حسب نوع/فئة التوظيف                                                    |
| 1 609             | 1 604           | 5            | الدرجة SB1                                                             |
| 1 674             | 1 667           | 7            | الدرجة SB2                                                             |
| 3 619             | 3 603           | 16           | الدرجة SB3                                                             |
| 2 871             | 2 865           | 6            | الدرجة SB4                                                             |
| 699               | 698             | 1            | الدرجة SB5                                                             |
| 1                 | 1               |              |                                                                        |
| <b>2 154</b>      | <b>2 133</b>    | <b>21</b>    | <b>متطوعو الأمم المتحدة</b>                                            |
| <b>2 154</b>      | <b>2 133</b>    | <b>21</b>    | <b>متطوعو الأمم المتحدة</b>                                            |
|                   |                 |              | المتطوعون في إطار التبادل الخاص بالمجتمعات المحلية من البلدان          |
| 2                 | 2               |              |                                                                        |
| 391               | 391             |              | متطوعو الأمم المتحدة الوطنيون المتفرغون الخاصون بالمجتمعات المحلية     |
| 1 751             | 1 730           | 21           | متطوعو البرنامج العام من البلدان                                       |
| 7                 | 7               |              | متطوعو الأمم المتحدة الوطنيون غير المتفرغين الخاصون بالمجتمعات المحلية |
| 3                 | 3               |              | متطوعو المجتمعات المحلية                                               |
| <b>268</b>        | <b>268</b>      |              | <b>برنامج التدريب الداخلي</b>                                          |
| <b>268</b>        | <b>268</b>      |              | <b>المتدربون الداخليون</b>                                             |
| 268               | 268             |              | المتدربون الداخليون الدوليون                                           |
| <b>197</b>        | <b>103</b>      | <b>94</b>    | <b>اتفاقات خدمات الموظفين</b>                                          |
| <b>175</b>        | <b>81</b>       | <b>94</b>    | <b>الأفراد الدوليون العاملون بموجب اتفاقات الخدمات</b>                 |
| 175               | 81              | 94           | الرتبة IB                                                              |
| <b>22</b>         | <b>22</b>       |              | <b>اتفاقات خدمات الأفراد الوطنيين</b>                                  |
| 9                 | 9               |              | الرتبة NB2                                                             |
| 3                 | 3               |              | الرتبة NB5                                                             |
| 6                 | 6               |              | الرتبة NB4                                                             |
| 1                 | 1               |              | الرتبة NB1                                                             |
| 3                 | 3               |              | الرتبة NB3                                                             |
| <b>20 697</b>     | <b>19 177</b>   | <b>1 520</b> | <b>المجموع الكلي</b>                                                   |