



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
2 July 2021
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2021 года
30 августа — 2 сентября, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Финансовые, бюджетные и административные
вопросы**

**Комплексный план обеспечения ресурсами ПРООН
и сводная бюджетная смета, 2022–2025 годы**

Доклад Администратора

Комплексный план обеспечения ресурсами ПРООН и сводный бюджет являются неотъемлемым дополнением к стратегическому плану ПРООН на период 2022–2025 годов (DP/2021/28). Комплексный план обеспечения ресурсами охватывает всю совокупность ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН, включая регулярные и прочие ресурсы, и всю деятельность, которую необходимо осуществить, и, следовательно, представляет собой всеобъемлющие и интегрированные рамки финансирования на период 2022–2025 годов. Финансовые сметы представлены в соответствии с категориями классификации расходов, согласованными с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), утвержденными Исполнительным советом, последний раз — в решении 2020/12.

Исполнительный совет принимает к сведению комплексный план обеспечения ресурсами, который включает расходы, покрываемые по линии прочих ресурсов и производимые на основании соглашений о финансировании, подписанных с донорами. Комплексный бюджет, в котором отражена связанная с регулярными ресурсами часть комплексного плана обеспечения ресурсами, полностью регулируется мандатами Исполнительного совета и поэтому настоящим представляется на утверждение.

В период 2022–2025 годов 91 процент сметных расходов связан с финансированием деятельности в области развития, что подчеркивает приверженность ПРООН выполнению стратегического плана. Комплексный план обеспечения ресурсами ПРООН и сводный бюджет, разработанные с учетом прогресса, достигнутого в период 2018–2021 годов, и предусматривающие продолжающееся оказание значительной поддержки странам с низким и средним уровнем дохода, позволят создать потенциал и выработать подходы, способствующие достижению



более масштабных результатов в области развития, в том числе в таких областях, как стратегические инновации, цифровизация, финансирование развития и партнерские отношения. Инвестиции в модель организации деятельности позволят ПРООН продолжить функционировать в качестве более гибкой организации, действующей на упреждение. С учетом своего беспрецедентного глобального присутствия ПРООН занимает уникальное положение для достижения целей, поставленных в стратегическом плане. Программы ПРООН, разрабатываемые с учетом общемировых данных и практики, ориентированы на приоритеты стран и основаны на теории изменений, с помощью которой каждая страна разрабатывает свою собственную программу преобразований.

Поскольку ПРООН полностью финансируется за счет добровольных взносов, организация полагается на постоянную поддержку со стороны существующих и новых партнеров. Прогнозы на бюджетный период основаны на анализе прошлых тенденций, планов расходов доноров и многолетних соглашений, информации об ожидаемых поступлениях, глобальных экономических прогнозах, качественной информации о рисках и волатильности рынка, а также на материалах региональных бюро ПРООН и страновых отделений. Смета ПРООН на 2022–2025 годы, составляющая 28,2 млрд долл. США, амбициозна, но основана на реальных предпосылках. Она составлена с учетом прогнозируемых взносов доноров в объеме 21,6 млрд долл. США (3,0 млрд долл. США регулярных и 18,6 млрд долл. США прочих ресурсов), что на 1,9 млрд долл. США, или на 2,7 процента в годовом исчислении, больше по сравнению с последними прогнозируемыми взносами на 2021 год. Общие расходы, по оценкам, достигнут 24,1 млрд долл. США, что на 3,2 млрд долл. США, или 3,9 процента в годовом исчислении, больше по сравнению с последними прогнозируемыми расходами на 2021 год.

Данный документ будет рассмотрен Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, доклад которого будет представлен Исполнительному совету в одном из последующих документов ([DP/2021/30](#)).

	Стр.
I. Стратегический контекст	4
II. Перспективное предложение ПРООН	5
III. Комплексный план обеспечения ресурсами	6
A. Обзор результатов финансовой деятельности, 2018–2021 годы	8
B. Перспективы в области финансирования на 2022–2025 годы	10
C. Использование ресурсов, 2022–2025 годы	12
IV. Комплексная система оценки результатов и ресурсов	17
V. Сводный бюджет (регулярные ресурсы), 2022–2025 годы	18
A. Ключевые элементы	18
B. Программный компонент	19
C. Общеорганизационный компонент	22
D. Должности	25
VI. Возмещение расходов	25
Приложение I. Таблицы и рисунки, содержащие подробную информацию (доступны на веб-сайте Исполнительного совета)	
Приложение II. Методология и дополнительная информация (доступны на веб- сайте Исполнительного совета)	
Приложение III. Ответы на рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (доступны на веб- сайте Исполнительного совета)	

I. Стратегический контекст

1. ПРООН работает со странами с целью расширить возможности людей в плане выбора в интересах более справедливого, устойчивого будущего, чтобы построить мир, предусмотренный Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в котором планета и люди находятся в состоянии гармонии. Для ускорения достижения результатов в области развития в стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы определена далеко идущая повестка дня, способствующая изменениям по трем направлениям:

а) структурные преобразования, особенно переход к «зеленой» экономике, обеспечение всеохватного характера перехода и переход к цифровым технологиям;

б) применение правозащитного подхода, предусматривающего, чтобы никто не был забыт, в котором центральное место отведено свободе выбора человека и развитию человеческого потенциала;

с) повышение устойчивости к потрясениям для реагирования на системную неопределенность и риск.

2. Исходя из накопленного в прошлом опыта и ориентируясь на четкую концепцию будущего, в стратегическом плане (DP/2021/28) сформулировано содержательное предложение ПРООН для максимального воздействия на развитие. Ключевые уроки, которые рассматриваются в плане, включают важность интеграции фирменных решений для выполнения сложных задач в области развития; улучшение понимания и управления рисками для совершенствования процесса составления программ с учетом рисков; модернизацию операционных систем и структур в соответствии с требованиями, обусловленными новыми методами работы и партнерскими отношениями; и обновление правил в отношении планирования программ и путей их реализации в соответствии с меняющимися приоритетами стран.

3. В то время как в стратегическом плане определена общая концепция деятельности ПРООН на период 2022–2025 годов, в комплексном плане обеспечения ресурсами и комплексном бюджете представлены соответствующие сметные финансовые ресурсы, как регулярные (основные), так и прочие (неосновные), предназначенные для достижения ожидаемых результатов.

4. Комплексный план обеспечения ресурсами охватывает всю финансовую структуру ПРООН на 2022–2025 годы, включая регулярные и прочие ресурсы. Исполнительный совет принимает к сведению комплексный план обеспечения ресурсами, который включает расходы, покрываемые по линии прочих ресурсов и производимые на основании соглашений о финансировании, подписанных с донорами. Комплексный бюджет, в котором отражена часть комплексного плана обеспечения ресурсами, связанная лишь с регулярными ресурсами, полностью регулируется мандатами Исполнительного совета и поэтому настоящим представляется на утверждение.

5. Независимо от механизмов управления и финансирования, все ресурсы ПРООН, как регулярные, так и прочие, используются для достижения результатов, установленных в стратегическом плане. Таким образом, настоящий документ является неотъемлемым дополнением к плану и должен рассматриваться в сочетании с ним.

II. Перспективное предложение ПРООН

6. Страновые программы ПРООН объединены в разветвленную глобальную сеть, усиливающую ценность имеющихся у организации глубоких знаний о ситуации на местах благодаря связям со странами, располагающими общим опытом, и информации о передовой практике в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Это перспективное предложение станет еще более эффективным и актуальным в плане решения приоритетных задач стран по мере того, как ПРООН будет наращивать свой потенциал для поддержки системных изменений и оказания комплексной поддержки совместно со своими партнерами из Организации Объединенных Наций.

7. Концепция ПРООН основана не только на задачах, которые организация планирует решить, но и на том, как она планирует это сделать, при этом наличие и распределение финансовых ресурсов, особенно регулярных и гибких прочих ресурсов, является ключевым фактором, способствующим достижению этой цели. Эта концепция включает следующие элементы:

- а) задачи, которые ПРООН планирует решить в 2022–2025 годах:
 - i) ПРООН будет расширять масштабы и ускорять достижение результатов в области развития, оказывая поддержку странам в осуществлении структурных преобразований, необходимых для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при этом гарантируя, что никто не будет забыт, и укрепляя устойчивость систем и обществ к потрясениям;
 - ii) ПРООН будет совершенствовать и дорабатывать решения шести ключевых задач в целях расширения масштабов воздействия и более эффективного реагирования на меняющиеся приоритеты стран, обеспечивая комплексное реагирование в рамках системного подхода;
- б) как ПРООН планирует решать поставленные задачи в 2022–2025 годах:
 - i) ПРООН будет продолжать строить более гибкую, действующую на упреждение и эффективную организацию, способную лучше адаптироваться и реагировать на неожиданные события;
 - ii) ПРООН будет инвестировать во вспомогательный потенциал и подходы, способствующие достижению более масштабных результатов в области развития, в том числе в таких областях, как стратегические инновации, цифровизация, финансирование развития и партнерские отношения.

8. ПРООН продолжает демонстрировать, что она является сильным и надежным партнером. В результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) ход реализации текущего стратегического плана замедлился, но намеченный курс остался прежним. Перераспределение регулярных и прочих ресурсов позволило страновым отделениям ПРООН принимать оперативные меры, хотя некоторые первоначальные планы — в том числе по уменьшению опасности бедствий, национальному планированию развития и экономическому росту — были отложены или скорректированы с учетом того, что поставленные правительствами приоритетные задачи сместились в сторону реагирования на кризис и смягчения его последствий.

9. Когда разразилась пандемия COVID-19, ПРООН сосредоточила усилия не только на важных задачах, но и на задачах, требующих безотлагательного решения. В качестве технического лидера в процессе принятия Организацией Объединенных Наций социально-экономических мер реагирования на пандемию

ПРООН направила почти 1 млрд долл. США в более чем 170 стран (и территорий) и возглавила разработку 144 оценок социально-экономического воздействия в 97 странах. ПРООН добилась этого, оперативно приняв согласованные меры реагирования на пандемию, включающие два предложения, касающиеся COVID-19, и соответствующие финансовые рамки с использованием предыдущих институциональных и финансовых инвестиций; и выдвинув новые, далеко идущие предложения в отношении политики и комплексных подходов к достижению целей в области устойчивого развития. Поскольку финансовая подотчетность и прозрачность являются фундаментальными основами стратегической концепции ПРООН, для отслеживания всех соответствующих расходов был создан маркер COVID-19, который был размещен в открытом доступе на портале ПРООН по вопросам прозрачности.

10. В 2020 году ПРООН четвертый год подряд добилась сбалансированного бюджета и вновь была признана самым прозрачным учреждением Организации Объединенных Наций по Индексу прозрачности помощи. Она получила от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций пятнадцатое подряд заключение без оговорок по итогам ревизии за 2019 год. Впервые за 10 лет ПРООН закрыла все рекомендации ревизоров, остававшиеся невыполненными более 18 месяцев. Ее деятельность была оценена с самыми высокими показателями среди учреждений-исполнителей Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола. Все субсидии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией были оценены как «превосходящие ожидания», «соответствующие ожиданиям» или «адекватные».

11. Накопленный ПРООН опыт и достигнутые ею результаты позволяют извлечь уроки и предоставляют возможности, которые могут быть использованы в предстоящий период осуществления стратегического плана. Комплексный план обеспечения ресурсами и комплексный бюджет составлены с учетом этого опыта и содержат рамки финансирования, которые отражают как амбиции, так и реалистичный подход. Перспективы в области финансирования основаны на детальном анализе тенденций и факторов, влияющих на каждый поток финансовых ресурсов. ПРООН благодарна за все полученные взносы, однако следует отметить, что более гибкое и предсказуемое финансирование позволит ей лучше увязывать ресурсы с новыми приоритетными задачами и потребностями стран. Тематическое и совместное финансирование может также способствовать совместной разработке программ с другими учреждениями, позволяя ПРООН и партнерам принимать более комплексные меры реагирования.

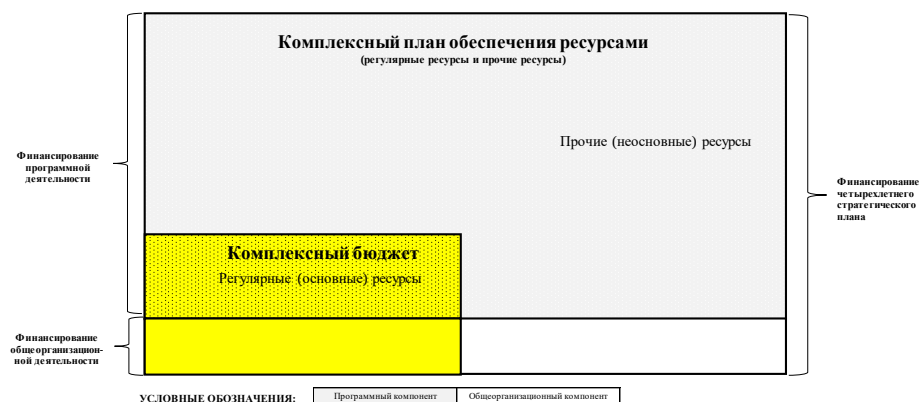
III. Комплексный план обеспечения ресурсами

12. Комплексный план обеспечения ресурсами охватывает всю совокупность ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН, включая регулярные и прочие ресурсы, и всю деятельность, которую необходимо осуществить. Следовательно, он представляет собой всеобъемлющие и интегрированные рамки финансирования на период 2022–2025 годов. В настоящей главе представлен обзор комплексных результатов финансовой деятельности за 2018–2021 годы, анализ перспектив в области финансирования на 2022–2025 годы и оценка использования ресурсов на 2022–2025 годы. Комплексный план обеспечения ресурсами включает в себя комплексный бюджет, финансируемый исключительно по линии регулярных ресурсов, а также мероприятия, финансируемые по линии прочих ресурсов и в рамках возмещения затрат.

13. На рисунке 1 ниже представлена высокоуровневая иллюстрация комплексного плана обеспечения ресурсами и примерный относительный размер его различных компонентов.

Рисунок 1

Иллюстрация комплексного плана обеспечения ресурсами ПРООН



14. Комплексный план обеспечения ресурсами и комплексный бюджет разрабатываются в контексте мандатов ПРООН в области управления. На период планирования 2022–2025 годов они включают: доклад о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций; договор о финансировании Организации Объединенных Наций; решения Исполнительного совета о правилах в отношении планирования программ и политике возмещения расходов; а также рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и общеорганизационные оценки. В частности, при представлении бюджетной информации применяются категории классификации расходов, а также методологии возмещения расходов и подходы в вопросах учета расходов, согласованные с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и утвержденные Исполнительным советом в решениях 2012/27, 2013/9 и — в последний раз — в решении 2020/12.

15. Как и в случае с двумя предыдущими четырехлетними бюджетами, подготовка комплексного плана обеспечения ресурсами и комплексного бюджета предусматривает проведение среднесрочного обзора в сочетании с обзором стратегического плана на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2024 году. Обзор даст возможность обновить смету с учетом фактического исполнения и любых других событий, непредвиденных на момент подготовки бюджета.

16. Комплексный план обеспечения ресурсами и комплексный бюджет на 2022–2025 годы были разработаны с учетом следующих ключевых целей:

- а) продолжающееся оказание активной поддержки странам — участникам программы;

- б) успешное наращивание успехов, достигнутых в ходе реализации последнего стратегического плана, использование инициатив, наращивание потенциала, развитие существующих и новых партнерств и укрепление системы подотчетности. Это включает ускоренную интеграцию решений шести ключевых задач; совершенствование программ, основанных на учете факторов риска; обновление правил в отношении планирования программ и путей их реализации; и модернизацию операционных систем и структур;
- с) инвестирование в обеспечение качества программ и соблюдение требований, усиленное благодаря укреплению системы внутреннего контроля;
- д) постоянный упор на эффективности, производительности и результативности, а также на обеспечении сбалансированности бюджета.

А. Обзор результатов финансовой деятельности, 2018–2021 годы

17. Подробное сравнение фактических финансовых показателей (включая фактические показатели за 2018–2020 годы и последние оценки на 2021 год) с планом обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы представлено в таблице 1b приложения I. Хотя окончательные данные за 2021 год еще не получены, в следующих пунктах приводится обзор оценочных показателей финансовой деятельности ПРООН.

18. Ожидается, что общий объем взносов в 2018–2021 годах составит от 96 до 99 процентов от целевого показателя, установленного в стратегическом плане на этот период, и может достигнуть 20,7 млрд долл. США. Взносы в счет регулярных ресурсов, оцениваемые в 2,6 млрд долл. США, как ожидается, достигнут 96–97 процентов от целевого показателя, установленного в стратегическом плане.

19. Регулярные ресурсы в разбивке по типам стран, отвечающим установленным критериям страны осуществления программ, были выделены в соответствии с решениями Исполнительного совета 2012/28, 2013/28 и 2013/30. Странам с низким и средним уровнем дохода было выделено 1,804 млрд долл. США (1,270 млрд долл. США по линии программных ресурсов и 533 млн долл. США по линии общеорганизационных ресурсов), которые были распределены следующим образом:

- а) наибольшую долю получили страны с низким уровнем дохода: 82 процента программных ресурсов и 42 процента общеорганизационных ресурсов;
- б) страны со средним уровнем дохода, в которых валовой национальный доход (ВНД) на душу населения ниже 6660 долл. США, получили 16 процентов программных ресурсов и 46 процентов общеорганизационных ресурсов;
- с) страны со средним уровнем дохода, в которых валовой национальный доход (ВНД) на душу населения выше 6660 долл. США, получили 2 процента программных ресурсов и 12 процентов общеорганизационных ресурсов;
- д) страны — чистые доноры не получили ни программных, ни общеорганизационных ресурсов (без учета ресурсов на покрытие расходов на координаторов-резидентов).

20. Для достижения результатов в области развития в рамках программ, финансирувавшихся из различных источников, в дополнение к взносам по линии регулярных ресурсов были выделены прочие ресурсы в размере 15,367 млрд долл. США. Страны с низким уровнем дохода получили

40 процентов, страны со средним уровнем дохода, в которых ВНД на душу населения ниже 6660 долл. США, — 41 процент, а страны со средним уровнем дохода, в которых ВНД на душу населения выше 6660 долл. США, — 16 процентов. Остаток средств в размере 3 процентов был получен странами — чистыми донорами.

21. Важно отметить вклад стран, в которых осуществляются программы, в финансирование местного присутствия ПРООН в рамках взносов правительства на покрытие расходов по содержанию отделений на местах. В случае стран с низким и средним уровнем дохода, в которых ВНД на душу населения ниже 6660 долл. США, эта сумма составила 11,8 млн долл. США в денежной форме и примерно 7,1 млн долл. США в натуральной форме. В случае стран со средним уровнем дохода, в которых ВНД на душу населения выше 6660 долл. США, и стран — чистых доноров эта сумма составила 15,7 млн долл. США в денежной форме и примерно 2,2 млн долл. США в натуральной форме (более подробную информацию см. в таблице 4.c.i в приложении I).

22. По оценкам, совокупные расходы к концу периода 2018–2021 годов достигнут примерно 20,9 млрд долл. США. Коэффициент расходования ресурсов на управленческую деятельность (т. е. коэффициент эффективности управления) оценивается в 7,3 процента, что соответствует целевому показателю на данный период.

23. В результате интенсивных усилий, направленных на укрепление институциональной эффективности, повышение результативности и сокращение расходов, в 2018–2021 годах ПРООН направила значительные дополнительные ресурсы на цели развития. Такая экономия средств за счет повышения эффективности управления позволила также ПРООН поддержать целенаправленное решение Администратора не расходовать 49 млн долл. США дополнительных средств регулярного бюджета, утвержденных Исполнительным советом на цели управленческой деятельности, в этот период.

24. Благодаря щедрым взносам доноров и решимости ПРООН использовать ресурсы для достижения ощутимых результатов уже в 2018 году организация смогла осуществить значительные финансовые и институциональные инвестиции, которые сейчас приносят свои плоды. Речь идет, в частности, о стратегиях ПРООН в области цифровых и информационных технологий, стратегии «Кадры для 2030 года», Центре по вопросам финансирования, Глобальной сети по вопросам политики, создании Бюро по кризисным ситуациям и Сети лабораторий по ускоренному достижению целей, которая сегодня охватывает 115 стран. Все эти инвестиции позволили обеспечить более комплексное и оперативное реагирование на пандемию вместе с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами и достичь результатов, о которых было сообщено Исполнительному совету в годовом докладе Администратора за 2020 год ([DP/2021/16](#)).

25. Хотя многое уже сделано, предстоит еще много работы. Внедрение новшеств в модель организации работы, в том числе крупные инициативы по созданию кластерных рабочих процессов в сферах финансов, людских ресурсов и закупок, приведут к повышению эффективности и позволят ПРООН более рационально управлять рисками. Влияние этих мер позволит ПРООН перенаправить финансовые ресурсы на достижение результатов в области развития и еще больше оптимизировать долю управленческого компонента.

26. На фоне быстро меняющейся ситуации в области развития в рамках текущей ситуации с бюджетом центральными темами являются сохраняющийся дисбаланс прочих ресурсов по сравнению с гибкими регулярными ресурсами и кризисы, такие как пандемия COVID-19, которые будут продолжать оказывать

влияние на будущие планы. Опираясь на результаты, достигнутые благодаря прошлым и текущим инвестициям, а также учитывая концепцию будущей деятельности, сформулированную в стратегическом плане, ПРООН будет продолжать стремиться к повышению эффективности и результативности и максимальному увеличению доли ресурсов, направляемых на финансирование программ и услуг в области развития.

В. Перспективы в области финансирования на 2022–2025 годы

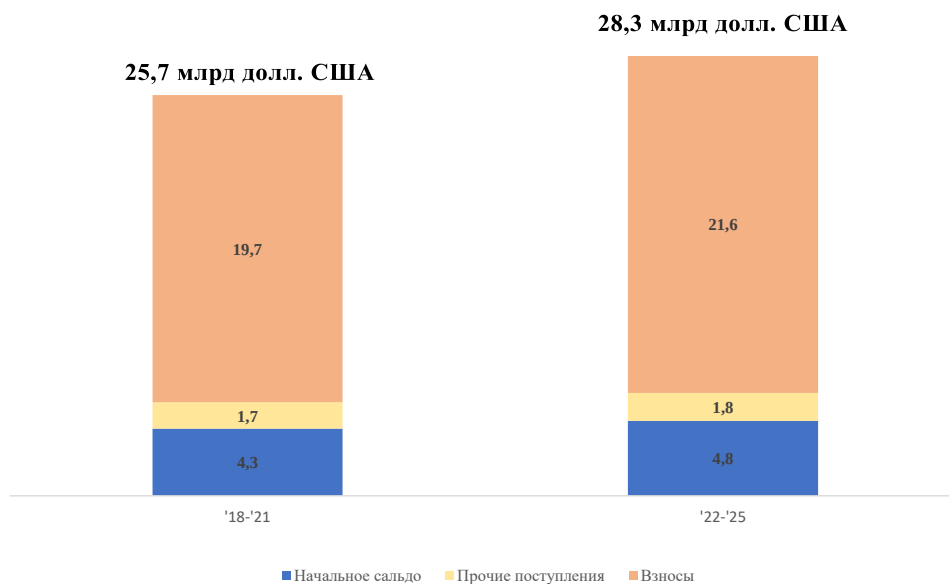
27. Будучи организацией, финансируемой за счет добровольных взносов, ПРООН основывает бюджетные прогнозы главным образом на ожидаемых поступлениях от доноров. Прогнозы на период, охватываемый стратегическим планом на 2022–2025 годы, основаны на анализе прошлых тенденций в области финансирования в разбивке по потокам финансирования, планов расходов доноров и многолетних соглашений, информации об ожидаемых поступлениях, глобальных экономических прогнозах, качественной информации о рисках и факторах неопределенности, а также на материалах различных отделений ПРООН.

28. Имеющиеся ресурсы на период 2022–2025 годов оценивались на основе предполагаемых начальных сальдо, взносов доноров и прочих поступлений. По оценкам, объем имеющихся ресурсов на 2022–2025 годы составит 28,3 млрд долл. США.

Рисунок 2

Имеющиеся ресурсы на 2022–2025 годы по сравнению с 2018–2021 годами

(В млрд долл. США)



29. Прогнозируемые взносы доноров в размере 21,6 млрд долл. США на 2022–2025 годы включают 3,0 млрд долл. США в виде регулярных ресурсов и 18,6 млрд долл. США в виде прочих ресурсов. Регулярные ресурсы являются ключевым инструментом обеспечения оперативного потенциала, сетевого взаимодействия и присутствия ПРООН на глобальном, региональном и страновом уровнях. Достаточный и предсказуемый объем регулярных ресурсов необходим для обеспечения возможности ПРООН инвестировать в программные мероприятия там, где потребность в них наиболее велика. Будучи наиболее гибким

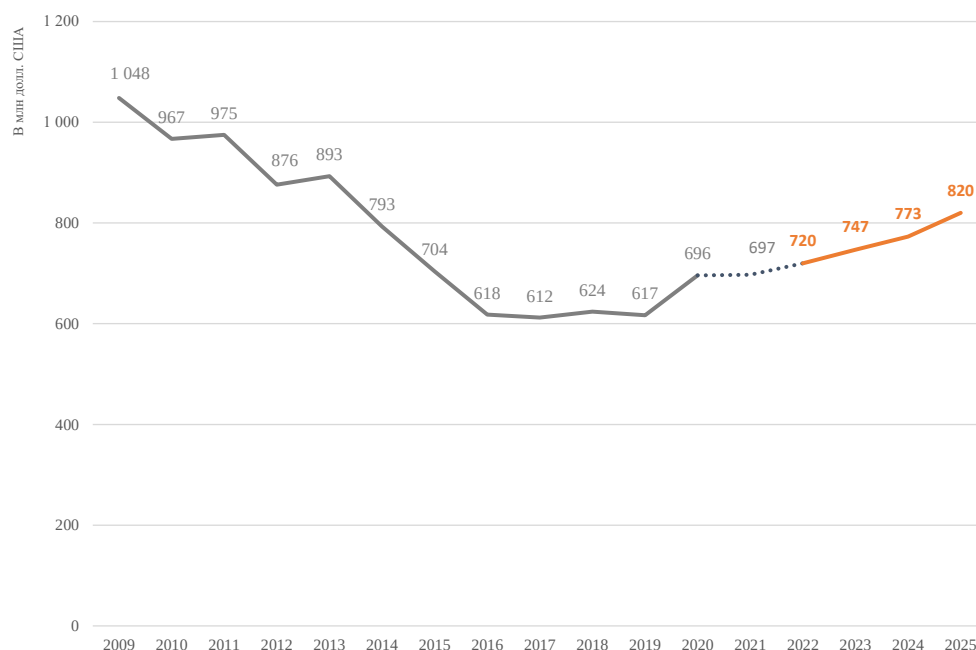
механизмом финансирования, регулярные ресурсы позволяют ПРООН эффективно планировать свои программы, что в свою очередь помогает привлекать больше финансовых средств из других источников. Отмечая, что договор о финансировании предусматривает переход к соотношению регулярных и прочих ресурсов, составляющему 30 процентов к 70 процентам, прогресс по сравнению с нынешним соотношением, составляющим 13 процентов к 87 процентам в 2021 году, будет иметь большое значение для обеспечения достаточных гибких ресурсов для решения далеко идущих задач, поставленных в стратегическом плане на 2022–2025 годы.

30. ПРООН продолжает призывать партнеров в приоритетном порядке вносить взносы в счет регулярных ресурсов, поскольку такие ресурсы являются фундаментом усилий по достижению целей, поставленных в стратегическом плане. Регулярные ресурсы необходимы ПРООН для удовлетворения насущных потребностей стран, затронутых кризисами, в частности пандемией COVID-19, а также для мобилизации прочих ресурсов для важнейших областей деятельности. На рисунке 3 ниже показаны фактические взносы в счет регулярных ресурсов в 2009–2020 годах, оценочные данные на 2021 год и прогнозы на 2022–2025 годы.

Рисунок 3

Взносы в счет регулярных ресурсов, 2009–2020 годы (фактические данные), 2021 год (оценочные данные) и 2022–2025 годы (прогнозы)

(В млн долл. США)



31. Воздействие COVID-19 создало сложную и неопределенную ситуацию в области финансирования, особенно когда речь идет о взносах в счет регулярных ресурсов. В 2020 году ситуация с финансированием официальной помощи в целях развития и ПРООН оказалась лучше, чем ожидалось, поскольку многие страны внесли свои взносы на начальном этапе для реагирования на непосредственные последствия пандемии. Вместе с тем то, какой ситуация будет в 2021 году и далее, по-прежнему неясно. До начала пандемии в связи с тем, что государства-члены уделяли все большее внимание гуманитарной деятельности и предпочитали выделять средства на реализацию конкретных

проектов/решение конкретных вопросов, объем регулярных ресурсов ПРООН уменьшился и эта тенденция может сохраниться в период 2022–2025 годов.

32. В структуре финансирования ПРООН и системы развития Организации Объединенных Наций в целом по-прежнему преобладают жестко целевые взносы. Принимая во внимание тот факт, что партнеры по финансированию во все большей степени предпочитают тематическое и географическое выделение средств, ПРООН воспользуется возможностью применить более стратегический подход к мобилизации гибких прочих ресурсов для финансирования стратегических областей работы. При том что регулярные ресурсы продолжают оставаться наиболее важным источником финансирования, ПРООН будет взаимодействовать с партнерами в целях увеличения объема нецелевых и минимально обусловленных взносов в тематические фонды.

С. Использование ресурсов, 2022–2025 годы

33. В таблице 1 ниже представлен комплексный план обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы по всем категориям издержек по линии регулярных и прочих ресурсов, включая сравнение с последними оценочными данными на 2018–2021 годы. Численные значения, приведенные в таблице 1 и во всех других таблицах, округлены до ближайшего десятичного знака, поэтому при их суммировании результат, приведенный с точностью до первого десятичного знака, может не соответствовать сумме слагаемых.

Таблица 1
Комплексный план обеспечения ресурсами, 2022–2025 годы¹

(В млн долл. США)

	Последние оценочные показатели на 2018–2021 годы					Смета на 2022–2025 годы				
	Средства регулярного бюджета	Прочие ресурсы	Возмеще- ние расхо- дов	Общий объем ресурсов	% от общей суммы	Средства регулярного бюджета	Прочие ресурсы	Возмеще- ние расхо- дов	Общий объем ресурсов	% от общей суммы
1. Имеющиеся ресурсы										
Начальное сальдо ^a	269,0	4 016,1	–	4 285,1		351,5	4 445,3	–	4 796,7	
Поступления и корректив- ровки				–					–	
Взносы	2 633,3	17 069,8	–	19 703,1		3 060,0	18 572,0	–	21 632,0	
Прочее, включая возмеще- ние расходов за услуги, ока- занные другим организа- циям системы Организации Объединенных Наций, и возмещение расходов ^b	205,5	–	1 498,7	1 704,2		230,0	–	1 606,3	1 836,3	
Всего 1. Имеющиеся ре- сурсы	3 107,8	21 085,9	1 498,7	25 692,4		3 641,5	23 017,3	1 606,3	28 265,0	
2. Сметные расходы										
I. Деятельность в целях развития	1 922,8	16 703,3	316,0	18 942,1	90,7	2 461,3	19 151,3	355,6	21 968,2	91,0
Программа	1 585,3	16 641,1	–	18 226,4		1 984,5	19 087,6	–	21 072,1	
Оперативная поддержка программы	–	–	–	–		132,7	–	–	132,7	
Эффективность развития ^c	337,5	62,2	316,0	715,8		344,1	63,7	355,6	763,4	
II. Координация деятель- ности Организации Объ- единенных Наций в обла- сти развития	125,7	7,1	2,8	135,6	0,6	48,0	–	–	48,0	0,2
III. Управленческая дея- тельность	662,8	–	854,1	1 516,8	7,3	735,4	–	898,8	1 634,3	6,8
Управленческая деятель- ность — регулярная	634,8	–	819,5	1 454,3		681,9	–	863,1	1 545,0	
Независимое управление оценки	34,7	–	6,6	41,2		–	–	–	–	
Управление ревизии и расследований	55,0	–	20,8	75,8		–	–	–	–	
Бюро по вопросам этики ^d	3,7	–	0,3	4,0		5,5	–	–	5,5	

^a Начальное сальдо отражает фактическую сумму, учтенную в финансовых ведомостях ПРООН. В соответствии с согласованным форматом представления сводного бюджета остатки средств по линии возмещения расходов за 2018–2021 годы сводятся воедино с другими остатками ресурсов.

^b Включая проценты, прочие поступления и коррективы, связанные с доходами/потерями от курсовой разницы, увеличение/сокращение резервов на начало периода и прочие расходы.

^c Включая регулярные ресурсы на период 2022–2025 годов для бюджета Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в размере 30,7 млн долл. США, включая 9,7 млн долл. США (общеорганизационный бюджет) и 21 млн долл. США (программный бюджет).

^d В соответствии с согласованными категориями классификации расходов, утвержденными Исполнительным советом в его решении 2020/12, расходы Бюро по вопросам этики по-прежнему классифицируются как относящиеся к категории «Управление». Данное представление бюджета соответствует согласованным категориям, утвержденным Исполнительным советом, и не наносит ущерба сохранению Бюро своей независимости.

	Последние оценочные показатели на 2018–2021 годы					Смета на 2022–2025 годы				
	Средства регулярного бюджета	Прочие ресурсы	Возмеще- ние расхо- дов	Общий объем ресурсов	% от общей суммы	Средства регулярного бюджета	Прочие ресурсы	Возмеще- ние расхо- дов	Общий объем ресурсов	% от общей суммы
Управленческая деятель- ность — единовременная	28,0	—	34,6	62,6		48,0	—	35,7	83,7	
IV. Независимый надзор и контроль	—	—	—	—	—	89,7	—	66,4	156,0	0,6
Независимое управление оценки	Неприменимо в 2018– 2021 годах			—		33,0	—	31,1	64,0	
Управление ревизии и расследований				—		56,7	—	35,3	92,0	
V. Целевая деятельность	45,1	—	256,1	301,1	1,4	57,0	—	285,5	342,5	1,4
Капитальные вложения	—	—	9,3	9,3		—	—	21,0	21,0	
Деятельность других структур — добровольцы Организации Объединен- ных Наций	36,1	—	43,7	79,8		46,9	—	75,7	122,6	
Деятельность других структур — Фонд капи- тального развития Орга- низации Объединенных Наций	8,9	—	—	8,9		10,1	—	—	10,1	
Деятельность других структур — услуги, ока- зываемые организациям- партнерам Организации Объединенных Наций	—	—	203,2	203,2		—	—	188,8	188,8	
Всего, общеорганизаци- онные компоненты	995,1		1 429,0	2 424,1		1 193,8	—	1 606,3	2 800,1	
Всего, программные компоненты	1 761,3	16 710,2	—	18 471,5		2 197,6	19 151,3	—	21 348,9	
Всего 2. Сметные рас- ходы (I + II + III + IV + V)	2 756,4	16 710,4	1 429,0	20 895,7	100 0	3 391,4	19 151,3	1 606,3	24 149,0	100,0
3. Остаток ресурсов	351,5	4 445,3		4 796,7		250,0	3 866,0	0,0	4 116,0	

34. Совокупные расходы на 2022–2025 годы оцениваются в 24,1 млрд долл. США, что на 3,2 млрд долл. США (15 процентов за весь период, или 4 процента в год) больше, чем сметные расходы на 2018–2021 годы, составлявшие 20,9 млрд долл. США. Расходы классифицируются в соответствии с согласованными категориями расходов, утвержденными Исполнительным советом в решении 2020/12. Подробная информация о видах расходов, включенных в каждую категорию, представлена в приложении II совместного комплексного предложения по политике возмещения расходов. ([DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1](#)).

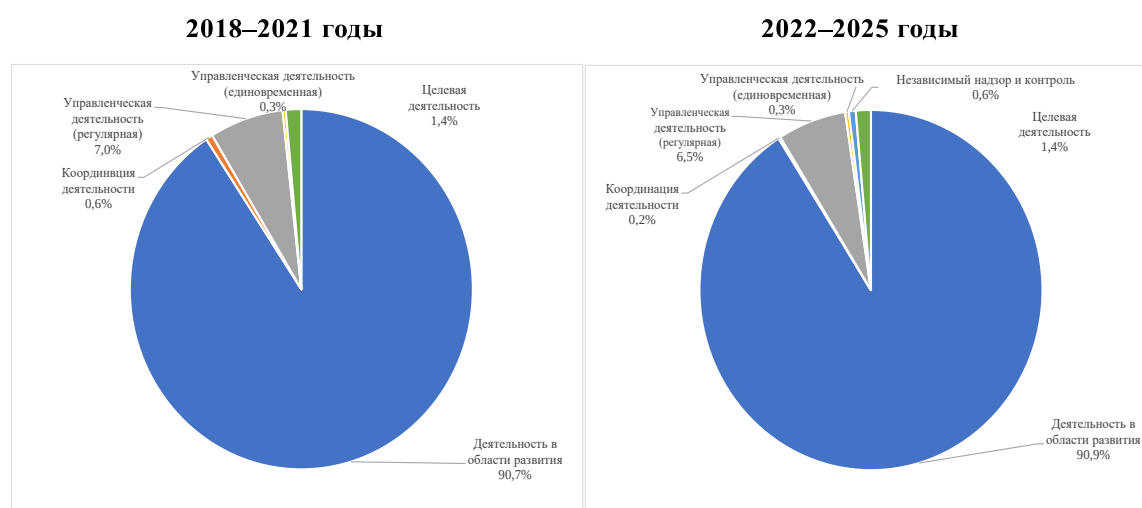
35. В утвержденной Исполнительным советом системе классификации расходов, согласованной с системами ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», представлена новая категория для обеспечения независимого надзора и контроля. В соответствии с согласованными категориями классификации расходов, утвержденными Исполнительным советом в его решении 2020/12, расходы Бюро по вопросам этики по-прежнему классифицируются как относящиеся к категории «Управление». Данное представление бюджета соответствует

согласованным категориям, утвержденным Исполнительным советом, и не наносит ущерба сохранению Бюро своей независимости. Дополнительные корректировки, вытекающие из утвержденной системы классификации расходов, касаются операционной и программной поддержки на страновом уровне, деятельности, связанной с изменениями в согласованном подходе к переводу денежных средств, и минимальных оперативных стандартов безопасности. Кроме того, ПРООН реклассифицировала расходы, производимые на страновом уровне, в связи с реформой системы координаторов-резидентов в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

36. В результате изменений в согласованной классификации расходов, о которых говорилось выше, данные за 2018–2021 годы и за 2022–2025 годы не являются полностью сопоставимыми. Поэтому относительные доли использования ресурсов в разбивке по различным категориям расходов, представленные на рисунке 4, следует рассматривать только в иллюстративных целях. Тем не менее, как видно из рисунка, в 2022–2025 годах ПРООН продолжит выделять 91 процент ресурсов на деятельность в области развития.

Рисунок 4

Прогнозируемое использование ресурсов в период 2018–2021 годов по сравнению с периодом 2022–2025 годов



37. ПРООН предлагает выделить 22,0 млрд долл. США на финансирование деятельности в области развития в 2022–2025 годах, что составляет 91,0 процента от общего объема используемых ресурсов. Это будет достигнуто как за счет использования взносов, которые будут получены в 2022–2025 годах, так и за счет использования остатков средств по программам на конец текущего бюджетного периода. ПРООН уже выполняет эту амбициозную задачу: как явствует из рисунка 4 выше, доля ресурсов, расходуемых на деятельность в области развития в 2018–2021 годах, по оценкам, составляет 90,7 процента.

38. Сметные ассигнования на общеорганизационную деятельность в 2022–2025 годах составляют 2,8 млрд долл. США и включают:

а) ассигнования в размере 48 млн долл. США на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. После проведенной в 2019 году реформы системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций сумма, выделенная на 2022–2025 годы, относится

исключительно к взносу ПРООН на поддержание работы системы координаторов-резидентов;

b) ассигнования в размере 1,6 млрд долл. США на финансирование управленческой деятельности, включая 1,5 млрд долл. США на осуществление регулярной управленческой деятельности и 0,1 млрд долл. США на осуществление единовременных мероприятий в области управления. В соответствии с согласованной классификацией расходов расходы Бюро по вопросам этики относятся к этой категории и оцениваются в 5,5 млн долл. США. Бюджетное представление расходов Бюро по вопросам этики в категории «Управленческая деятельность» соответствует согласованным категориям, утвержденным Исполнительным советом, и не наносит ущерба сохранению Бюро своей независимости. При том что общая доля ресурсов на управленческую деятельность, согласно прогнозам, снизится с 7,3 процента в 2018–2021 годах до 6,8 процента в 2022–2025 годах, категория расходов на регулярную управленческую деятельность в целом будет по-прежнему сопоставима в эти бюджетные периоды. С более подробной информацией можно ознакомиться в пункте 60;

c) единовременные расходы на осуществление управленческой деятельности в рамках всей организации связаны с поддержкой ускоренного осуществления программ путем повышения эффективности работы и внедрения инноваций. В 2022–2025 годах эти ассигнования включают ресурсы, предназначенные для реализации специальных инициатив, направленных на укрепление потенциала и подходов к расширению масштабов воздействия на развитие в соответствии со стратегическим планом на 2022–2025 годы, а именно: i) инновационная деятельность; ii) цифровизация; iii) финансирование развития и партнерские отношения; и iv) инвестиции в совершенствование модели организации работы;

d) ассигнования на осуществление независимого надзора и контроля² в размере 156,0 млн долл. США. Эта категория включает 64,0 млн долл. США на проведение оценки, что эквивалентно 0,3 процента от общих расходов по программам, в соответствии с решением 2019/7 Исполнительного совета, и 92 млн долл. США на проведение аудиторских проверок и расследований. Это представляет собой увеличение на 52 процента расходов на проведение оценок и на 32 процента расходов на проведение аудиторских проверок и расследований по сравнению с предыдущим бюджетом в рамках продолжающегося укрепления надзорной деятельности, начатого в 2018–2021 годах. Это увеличение свидетельствует о решимости ПРООН уделять приоритетное внимание повышению устойчивости к внешним воздействиям для более эффективного устранения комплексных и взаимосвязанных рисков, а также укреплению децентрализованных оценок и управлению данными и знаниями, которые должны лежать в основе составления программ с учетом рисков, что является приоритетной задачей, сформулированной в стратегическом плане на 2022–2025 годы;

e) ассигнования на осуществление целевой деятельности в размере 342,5 млн долл. США, включая ассигнования для Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в размере 10,1 млн долл. США и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) в размере 122,6 млн долл. США, ассигнования на поддержку других учреждений Организации Объединенных Наций в размере 188,8 млн долл. США и ассигнования для целей капитальных вложений в размере 21,0 млн долл. США.

² Как отмечается в пунктах 35 и 38 b), в соответствии с согласованными категориями, утвержденными Исполнительным советом, классификация расходов Бюро по вопросам этики по-прежнему относится к категории «Управление». Это никоим образом не влияет на сохранение Бюро своей независимости.

39. С учетом того, что имеющиеся на 2022–2025 годы ресурсы составляют 28,3 млрд долл. США, а прогнозируемые расходы — 24,1 млрд долл. США, сметные остатки средств на конец бюджетного периода составят 4,1 млрд долл. США. Это на 14 процентов меньше, чем прогнозируемые остатки средств на конец 2021 года в размере 4,8 млрд долл. США. Накопленная сумма остатков программных ресурсов — это строго целевые средства, выделяемые на цели осуществления проектов, которые не носят многофункциональный характер (т. е. они должны осуществляться в соответствии с проектной документацией и согласно соответствующим соглашениям о финансировании), и предусматриваемые для осуществления многолетних программ (с тем чтобы средства не обязательно расходовались в том году, когда они были получены). ПРООН продолжает изыскивать возможности для ускорения своевременного достижения результатов в области развития и дальнейшего использования накопленных остатков средств, выделенных для осуществления программ, с учетом программного цикла, многолетних программ, соглашения с донорами и нормативно-правовых и управленческих рамок ПРООН.

IV. Комплексная система оценки результатов и ресурсов

40. В стратегическом плане на 2022–2025 годы описывается, каким образом ПРООН будет играть свою роль в решении важнейших проблем текущей эпохи: смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, защита биоразнообразия и экосистем и обеспечение справедливого и равноправного развития для всех. Комплексный план обеспечения ресурсами и комплексный бюджет позволяют ПРООН работать со странами с целью расширить возможности людей в плане выбора в интересах более справедливого и устойчивого будущего, чтобы построить мир, предусмотренный Повесткой дня на период до 2030 года, в котором планета и люди находятся в состоянии гармонии.

41. Комплексный план обеспечения ресурсами и комплексный бюджет состоят из программного и общеорганизационного компонентов, оба из которых увязаны с целями, поставленными в стратегическом плане. Программный компонент бюджета позволяет ПРООН поддерживать страны на пути к достижению целей в области устойчивого развития посредством реализации страновых программ, составленных с учетом национальных приоритетов в области развития, как это предусмотрено в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре. По линии общеорганизационного компонента бюджета финансируются мероприятия, являющиеся важнейшими стратегическими элементами, способствующими достижению результатов в области развития. Увязка финансовых ресурсов с программными и общеорганизационными целями продемонстрирована в сводной таблице результатов и ресурсов, включенной в стратегический план на 2022–2025 годы.

42. При том что все мобилизованные ресурсы, как регулярные, так и прочие, увязаны со стратегической концепцией ПРООН, регулярные ресурсы являются критически важным элементом для достижения ПРООН стратегических результатов и мобилизации прочих ресурсов. Поэтому комплексные бюджетные рамки, охватывающие распределение регулярных ресурсов, являются ключевым компонентом комплексных рамок результатов и более подробно освещены в главе V.

V. Сводный бюджет (регулярные ресурсы), 2022–2025 годы

A. Ключевые элементы

43. Комплексный бюджет включает программный и общеорганизационный компоненты, которые финансируются из регулярных ресурсов. Комплексный бюджет, предлагаемый ПРООН на 2022–2025 годы, предусматривает сметный объем регулярных ресурсов в 3,060 млрд долл. США; прочие поступления в размере 230 млн долл. США (состоящие из 150 млн долл. США в виде взносов правительств на содержание местных отделений и 80 млн долл. США в виде процентов и прочих поступлений); и остатки средств по линии регулярных ресурсов на начало периода в размере 351,4 млн долл. США. С учетом имеющихся ресурсов сметные расходы в комплексном бюджете оцениваются в 3,391 млрд долл. США.

44. На период 2022–2025 годов ПРООН предлагает выделить 2,2 млрд долл. США на программный компонент и 1,2 млрд долл. США на общеорганизационный компонент комплексного бюджета. По сравнению с комплексным бюджетом на 2018–2021 годы, утвержденным Исполнительным советом (см. [DP/2017/39](#)), комплексный бюджет на 2022–2025 годы предусматривает дополнительные 0,4 млрд долл. США (увеличение на 22 процента) на программный компонент и дополнительные 0,1 млрд долл. США (увеличение на 9 процентов) на общеорганизационный компонент, что подчеркивает приверженность ПРООН приоритетному выделению ресурсов на программные нужды.

45. ПРООН планирует сохранить те же рамки, что и в предыдущем четырехлетнем бюджете, в отношении программного компонента комплексного бюджета, а именно: страновая программа, включая целевые показатели выделения ресурсов по линии основных ресурсов (ПРОФ) и Программу помощи палестинскому народу; региональная программа (региональное направление); глобальная программа (Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека»); и эффективность развития, включая сводные результаты деятельности в области развития, сотрудничество Юг — Юг и программную поддержку, оказываемую ФКРООН, а также поддержку системы координаторов-резидентов. Методология распределения ресурсов по всем программам и их отдельным компонентам более подробно изложена в приложении II.

46. Структура включает два уровня: уровень 1 включает все ресурсы ПРОФ (т. е. ПРОФ-1, ПРОФ-2 и ПРОФ-3), программную линию для сотрудничества Юг — Юг и Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека»; а уровень 2 включает программные области, охватывающие обеспечение общей эффективности процесса развития, Программу помощи палестинскому народу и поддержку, оказываемую ФКРООН. Если объем ресурсов окажется вплоть до 5 процентов меньше, чем планировалось, объем ресурсов, предназначенных для областей, относящихся к уровню 1, останется неизменным, а объем ресурсов, предназначенных для областей, относящихся к уровню 2, будет сокращен. При сокращении объема ресурсов более чем на 5 процентов будет в равной пропорции сокращен объем ресурсов, предназначенных для областей, относящихся как к уровню 1, так и к уровню 2.

47. Эта двухуровневая система защищает программные ресурсы уровня 1 от потенциального уменьшения объема ресурсов по сравнению с запланированными показателями. Она представляет собой сбалансированный подход, который предусматривает, что в случае колебания уровня регулярных ресурсов, являющихся залогом осуществления высококачественной программы, риск будет распределен по различным программным направлениям. Признавая, что

эффективность развития играет важную вспомогательную роль по отношению к программе, система все же подчеркивает главенство страновой программы и ресурсов ПРОФ, которые представляют собой фундаментальный элемент программного компонента комплексного бюджета.

В. Программный компонент

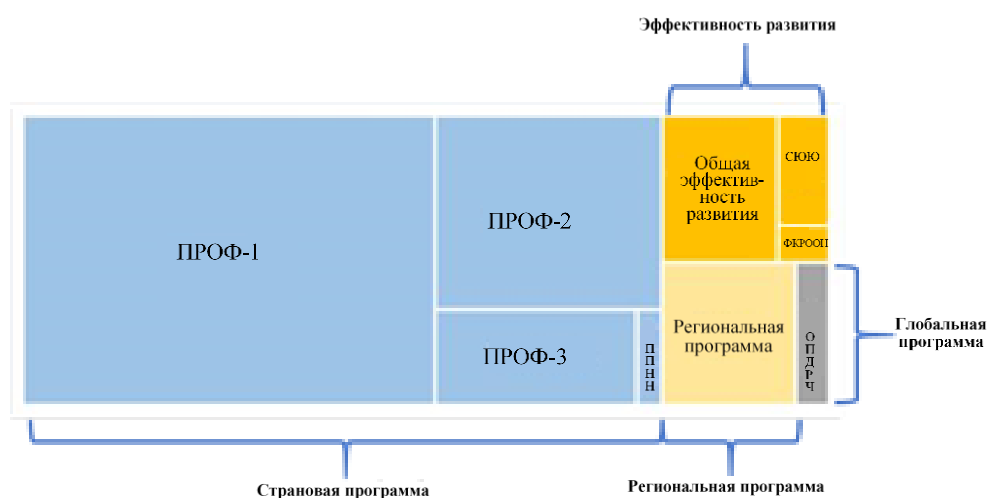
48. Правила в отношении планирования программ устанавливают правовые рамки, а также принципы и параметры распределения и использования регулярных программных ресурсов ПРООН. Предусмотренные в этих рамках руководящие принципы, которые были подтверждены в решениях Исполнительного совета 2012/1 и 2013/28, заключаются в следующем:

- а) предсказуемость: наличие достаточных регулярных программных ресурсов в установленные сроки;
- б) универсальность: регулярные ресурсы и соответствующая деятельность ПРООН в области развития используются для оказания поддержки всем странам, имеющим право на получение помощи;
- в) прогрессивный характер: регулярные ресурсы ПРООН и соответствующая деятельность в области развития в основном направлены на поддержку стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран.

49. Программный компонент включает четыре программы: страновую, региональную и глобальную программы и программу обеспечения эффективности развития. Ключевые элементы программных компонентов обсуждались в предыдущем разделе, а рисунок 5 ниже дает представление об относительном размере четырех групп и различных составляющих их компонентов.

Рисунок 5

Относительные доли основных программных компонентов



Сокращения: ПППН — Программа помощи палестинскому народу; СЮЮ — сотрудничество Юг — Юг; ОПДРЧ — Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека».

50. Предлагаемые ассигнования для финансирования основного программного компонента в 2022–2025 годах представлены в таблице 2 ниже в разбивке по четырем подгруппам и компоненту поддержки системы координаторов-резидентов. В таблице приведено сравнение с ассигнованиями, выделенными на 2018–2021 годы согласно утвержденному комплексному бюджету (DP/2017/39).

Таблица 2

Ассигнования на финансирование основных программных компонентов: комплексный бюджет на 2018–2021 годы в сравнении с комплексным бюджетом на 2022–2025 годы

(В млн долл. США)

	2018–2021 годы		2022–2025 годы	
Программа	1 585,6	88,4%	1 984,5	90,3%
Страновая программа	1 426,1	79,5%	1 798,9	81,9%
Региональная программа	139,2	7,8%	155,0	7,1%
Глобальная программа	20,4	1,1%	30,7	1,4%
Эффективность развития	143,4	8,0%	165,1	7,5%
Координация деятельности ООН в области развития	64,0	3,6%	48,0	2,2%
Всего	1 793,0	100,0%	2 197,6	100,0%

51. По сравнению с предусмотренной в бюджете суммой в 1,79 млрд долл. США на финансирование программных компонентов в период 2018–2021 годов последние сметные расходы составляют 1,76 млрд долл. США, как показано в таблице 1 комплексного плана обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы.

52. На 2022–2025 годы испрашиваются ассигнования в размере 2,20 млрд долл. США, что отражает увеличение ассигнований в программных категориях и категории «Эффективность развития». Что касается относительной доли, то ассигнования, выделяемые в рамках программной категории, увеличиваются с 88,4 процента до 90,3 процента при соразмерном снижении процентной доли ресурсов на цели эффективности развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Относительная доля программных ресурсов в основном объясняется расширением масштабов страновой программы, в рамках которого объем ресурсов, по оценкам, составит 1,80 млрд долл. США в 2022–2025 годах по сравнению с 1,43 млрд долл. США в 2018–2021 годах, что позволит ПРООН продолжать активно поддерживать страны с низким и средним уровнем дохода.

Страновая программа — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 1798,9 млн долл. США

53. Выделение средств из регулярных ресурсов ПРООН на осуществление программной деятельности на страновом уровне производится в рамках утвержденной системы ПРОФ, впервые установленной Исполнительным советом в решении 95/23. Ассигнования по линии ПРОФ составляют финансовую основу программного присутствия ПРООН в странах осуществления программ и включают три основные категории ресурсов: ПРОФ-1, ПРОФ-2 и ПРОФ-3, которые описаны ниже:

а) ПРОФ-1 представляет собой годовой объем регулярных ресурсов по программам, который предполагается иметь в наличии для отдельной страны, в которой осуществляются программы, на протяжении программного периода. Эти ресурсы выделяются централизованно, в соответствии с критериями приемлемости и другими критериями, утвержденными Исполнительным советом. Более подробная информация о ресурсах ПРОФ-1 представлена в приложениях к настоящему докладу;

б) ПРОФ-2 призван обеспечить ПРООН возможность проявлять гибкость в выделении регулярных ресурсов на осуществление высокоэффективной, высококачественной программной деятельности с большой отдачей и способствовать эффективному реагированию ПРООН с целью удовлетворения дифференцированных потребностей стран (решение 2013/4). Выделение ресурсов по линии ПРОФ-2 координируется в целях оказания эффективной поддержки в рамках направлений деятельности, предусмотренных стратегическим планом на период 2018–2021 годов, а именно: осуществления страновых программ, содействующих налаживанию межучрежденческого сотрудничества для достижения целей в области устойчивого развития, и это будет продолжено в 2022–2025 годах. Эти программы призваны облегчить разработку комплексных решений проблем, связанных с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Более подробная информация о ресурсах ПРОФ-2 представлена в приложении II;

в) ПРОФ-3 был создан для того, чтобы ПРООН имела возможность быстро и гибко реагировать на связанные с развитием потребности стран, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий. Это единственный основной механизм ПРООН для оперативного принятия мер при появлении угрозы возникновения кризиса или при наступлении кризиса. Он представляет собой ориентированный на спрос механизм, который позволяет организации оперативно выносить рекомендации по вопросам политики, оказывать техническую экспертную помощь и стимулировать финансирование программ на страновом уровне в целях принятия комплексных и скоординированных мер.

54. Ресурсы ПРОФ-1 и ПРОФ-2 объединены в единый пул, а ресурсы ПРОФ-3 выделяются по линии отдельного пула. На долю ПРОФ-1 и ПРОФ-2 приходится около 70 процентов программного компонента комплексного бюджета. В дополнение к компонентам ПРОФ страновая программа включает ресурсы, выделяемые для финансирования Программы помощи палестинскому народу. Мандат этой программы вытекает из резолюции [33/147](#) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1978 года. Это уникальная программа, включающая механизмы финансирования, которые охватывают программные мероприятия, направленные на оказание поддержки конкретной группе людей, в отличие от традиционных страновых или региональных программ.

Региональная программа — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 155,0 млн долл. США

55. Региональная программа (региональное направление) обеспечивает поддержку в процессе сотрудничества между странами во всех пяти регионах с учетом приоритетов и проблем в области развития. Эти ресурсы помогают странам учиться на опыте друг друга и решать проблемы, выходящие за рамки национальных границ, способствуя решению национальных приоритетных задач в области развития. Цели программы варьируются в зависимости от потребностей разных стран и региональных приоритетов.

Глобальная программа — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 30,7 млн долл. США

56. Глобальная программа включает в себя ресурсы, предназначенные для финансирования Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека», который поддерживает глобальные информационно-пропагандистские усилия в целях развития человеческого потенциала, помогая странам осуществления программ включать вопросы развития человеческого потенциала в программы и стратегии.

Программа обеспечения эффективности развития — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 165,1 млн долл. США

57. Эта программа включает обеспечение общей эффективности развития, сотрудничество Юг — Юг и ФКРООН:

а) обеспечение общей эффективности развития, включая поддержку эффективности развития на глобальном/региональном уровнях в интересах страновой программной деятельности и оказание поддержки в обеспечении эффективности развития на страновом уровне при осуществлении программной деятельности;

б) сотрудничество Юг — Юг, в рамках которого основное внимание уделяется обмену опытом, экспертным потенциалом и знаниями по линии Юг — Юг и их интеграции в страновые, региональные и межрегиональные программы при одновременном внедрении эффективных с точки зрения затрат методов;

с) ФКРООН, который предоставляет субсидии, займы и гарантии наименее развитым странам, дополняя их эффективными услугами по наращиванию потенциала и консультациями по вопросам политики, которые поддерживают разработку и реализацию национальной политики и планов действий как в области финансирования местного развития, так и в области инклюзивного финансирования. Исполнительный совет в своем решении 2013/4 одобрил включение ФКРООН в программные мероприятия.

Координация деятельности Организации Объединенных Наций — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 48,0 млн долл. США

58. Эта категория включает мероприятия, осуществляемые в поддержку координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития, и сопутствующие расходы. Начиная с 2019 года деятельность, которая была частью «основных» услуг, предоставляемых функциям обеспечения координации и представительства системы Организации Объединенных Наций, была реклассифицирована в соответствии с согласованными категориями расходов, утвержденными Исполнительным советом. Поэтому сметная сумма на 2022–2025 годы отражает вклад ПРООН в систему координаторов-резидентов.

С. Общеорганизационный компонент

59. Ассигнования в рамках общеорганизационного компонента комплексного бюджета соответствуют согласованным классификациям расходов, утвержденным Исполнительным советом, как описано ниже.

Управленческая деятельность (регулярная) — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 687,4 млн долл. США

60. Расходы на регулярную управленческую деятельность включают расходы на виды деятельности, в первую очередь направленные на укрепление репутации организации, совершенствование руководства ее работой и улучшение ее финансового положения. В соответствии с унифицированной системой классификации расходов деятельность, связанная с осуществлением независимого надзора и контроля, которая ранее классифицировалась как относящаяся к категории «Управление», теперь выделена как отдельная категория расходов. В соответствии с согласованной классификацией категорий расходов расходы Бюро по вопросам этики относятся к этой категории и оцениваются в 5,5 млн долл. США. Бюджетное представление расходов Бюро по вопросам этики в категории «Управленческая деятельность» соответствует согласованным категориям, утвержденным Исполнительным советом, и не наносит ущерба сохранению Бюро своей независимости. Кроме того, расходы, ранее связанные с поддержкой представителя-резидента, теперь представлены в составе категории «Управление — регулярные расходы». Несмотря на то, что в этой связи управленческие расходы, понесенные в периоды 2018–2021 годов и 2022–2025 годов, не являются полностью сопоставимыми, ПРООН сохранила свой целенаправленный подход к сдерживанию доли управленческого компонента в данном предлагаемом бюджете. Помимо этого, руководствуясь ключевыми целями комплексного плана обеспечения ресурсами и комплексного бюджета, подробно изложенными в пункте 16, и учитывая особый упор на инвестирование в обеспечение качества программ и соблюдение требований при помощи модернизированных операционных систем и структур и при содействии укрепленной системы внутреннего контроля, в этот раздел включены ресурсы, предназначенные для институционального бюджета организации. Это позволит ПРООН укрепить потенциал управления и внутреннего надзора на страновом, региональном и центральном уровнях в целях поддержки упреждающего снижения рисков, связанных с программной и операционной деятельностью, в ответ на рекомендации, вынесенные по итогам оценки и аудиторской проверки.

Управленческая деятельность (единовременная) — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 48 млн долл. США

61. На эти цели предусматриваются ассигнования в размере 48 млн долл. США, или 12 млн долл. США в год, предназначенные для реализации специальных инициатив, направленных на укрепление потенциала и подходов к расширению масштабов воздействия на развитие в соответствии со стратегическим планом на 2022–2025 годы, а именно: i) инновационная деятельность; ii) цифровизация; iii) финансирование развития и партнерские отношения; и iv) инвестиции в совершенствование модели организации работы.

62. Как указано в стратегическом плане, инвестиции включают разработку модели финансирования, которая более тесно увязывает ресурсы ПРООН с сегодняшними приоритетами в области развития и позволяет ПРООН реагировать на быстро меняющиеся запросы, как это предусмотрено договором о финансировании. В течение следующих четырех лет ПРООН в экспериментальном порядке пересмотрит критерии распределения регулярных ресурсов, чтобы они лучше соответствовали потребностям стран в области развития, и предложит пересмотренные критерии вниманию Исполнительного совета.

Осуществление независимого надзора и контроля³ — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 89,7 млн долл. США

63. ПРООН продолжает укреплять системы внутреннего надзорного контроля, извлекая уроки из аудиторских проверок и оценок. Инвестирование ресурсов в эти области направлено на обеспечение правильного баланса между обеспечением эффективности развития и осуществлением надзора и покрытием расходов на эти цели. Раздел «Общеорганизационный надзор и контроль» включает регулярные ресурсы, выделяемые Управлению ревизии и расследований (56,7 млн долл. США) и Независимому управлению оценки (33,0 млн долл. США).

Эффективность развития — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 179,0 млн долл. США

64. Расходы, связанные с обеспечением эффективности развития и проводимые в рамках общеорганизационного компонента, — это расходы, связанные с консультированием по вопросам политики и проведением технической и практической деятельности, которые не включены в конкретные программные компоненты. Эти расходы охватывают деятельность на страновом, региональном и глобальном уровнях и имеют большое значение для достижения результатов в области развития.

Оперативная поддержка программы — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 132,7 млн долл. США

65. Эта бюджетная статья включает институциональные элементы оперативного и административного обслуживания проектов, ранее классифицированные как управленческие и реклассифицированные как программные в соответствии с политикой возмещения расходов, утвержденной Исполнительным советом в решении 2020/12.

Целевая деятельность — сметный объем ресурсов на 2022–2025 годы: 57,0 млн долл. США

66. ПРООН выделила тот же объем регулярных ресурсов для обеспечения функционирования ФКРООН (10,1 млн долл. США) и ДООН (46,9 млн долл. США).

67. В соответствии с прежней практикой ПРООН испрашивает исключительные полномочия на период 2022–2025 годов на выделение ассигнований в размере, не превышающем 30 млн долл. США, по линии регулярных ресурсов для принятия мер по обеспечению безопасности, которые будут использоваться исключительно для удовлетворения новых и возникающих потребностей в области обеспечения безопасности, определяемых в инструкциях Департамента по вопросам охраны и безопасности. ПРООН будет отчитываться об использовании этих средств в случае возникновения таких потребностей⁴.

³ Как отмечается в пункте 60, в соответствии с согласованными категориями, утвержденными Исполнительным советом, классификация расходов Бюро по вопросам этики по-прежнему относится к категории «Управление». Это никоим образом не влияет на сохранение Бюро своей независимости.

⁴ В 2020 году из регулярных ресурсов было выделено 4,5 млн долл. США на принятие мер безопасности в связи с пандемией COVID-19. Об этом было доложено Председателю Исполнительного совета, а информация об этом была приведена в приложении к докладу, подготовленному в связи со структурированным диалогом по вопросам финансирования (DP/2021/21).

D. Должности

68. Как и в период 2014–2017 годов и 2018–2021 годов, сводный бюджет на период 2022–2025 годов предусматривает применение стратегии финансирования расходов на персонал на должностях класса С-5 и ниже таким образом, чтобы она более точно отражала схему результатов. Для сдерживания расходов ПРООН предлагает не выходить за рамки числа должностей класса Д-1 и более высоких уровней, предусмотренных в утвержденном комплексном бюджете на 2018–2021 годы (более подробную информацию см. в приложении I).

VI. Возмещение расходов

69. Поступления по линии возмещения расходов включают: а) платежи за услуги по общему управлению ресурсами из двусторонних и многосторонних источников и ресурсами, предоставленными правительствами на цели осуществления страновых программ; и b) прочие поступления в виде возмещения расходов на прямые услуги, оказанные организациям системы Организации Объединенных Наций.

70. В своем недавнем решении 2020/12 Исполнительный совет просил «ПРООН и ЮНФПА представлять в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» на согласованной основе (...) информацию о расчетах условных ставок возмещения расходов в их соответствующих документах по сводному бюджету». Просьба Исполнительного совета относится к услугам по общему управлению, поскольку поступления за услуги, оказываемые организациям системы Организации Объединенных Наций, относятся конкретно к ПРООН. В случае ПРООН условная ставка возмещения расходов составляет 6,5 процента, а соответствующие расчеты приведены в таблице 5b в приложении I.

71. Смета ПРООН составлена на основе методологии возмещения расходов и ставок возмещения расходов, недавно утвержденных Исполнительным советом в вышеупомянутом решении; при этом отмечается, что поступления по линии возмещения расходов на оплату услуг по общему управлению исчисляются с учетом прогнозируемых результатов осуществления программ в период 2022–2025 годов.

72. В соответствии с решениями Исполнительного совета и финансовыми положениями и правилами ПРООН при необходимости применяются дифференцированные ставки возмещения расходов ПРООН. На основе этих утвержденных ставок реальная средняя ставка возмещения расходов за последние три года (2018–2020 годы) варьировалась в пределах 6,2–6,4 процента. Согласно прогнозам, реальная средняя ставка возмещения расходов в период 2022–2025 годов прогнозируется на уровне среднего значения этого диапазона, т. е. 6,3 процента, и, по оценкам, в этот период поступления по линии возмещения косвенных расходов составят 1,1 млрд долл. США.

73. Как сообщалось Исполнительному совету в совместном комплексном предложении по политике возмещения расходов ([DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1](#)), с течением времени число запросов о понижении ставки возмещения расходов значительно сократилось и было сведено к строгому минимуму. В дальнейшем ПРООН будет продолжать внимательно рассматривать все просьбы партнеров по финансированию о понижении ставок возмещения расходов и будет их удовлетворять лишь в исключительных случаях, транспарентным образом сообщая о каждом таком случае Исполнительному совету. В соответствии с решением Исполнительного совета о возмещении расходов (2020/12) ПРООН ежегодно

представляет согласованную отчетность о ходе осуществления политики возмещения расходов в приложении 1 к докладу, подготовленному в связи со структурированным диалогом по вопросам финансирования ([DP/2021/31](#)).
