



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
9 April 2021
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года
7–11 июня 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций

**Доклад о результатах деятельности Фонда
капитального развития Организации
Объединенных Наций в 2020 году**

Резюме

В настоящем докладе представлен годовой обзор результатов деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2020 году. В нем рассматривается прогресс, достигнутый в достижении двух конечных результатов, закрепленных в Рамочной стратегии на 2018–2021 годы: а) укрепление инклюзивных финансовых рынков и систем финансирования местного развития; и б) обеспечение доступа к государственному и частному финансированию в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата, прежде всего в наименее развитых странах.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять данный доклад к сведению; б) дать высокую оценку прогрессу, достигнутому Фондом капитального развития в осуществлении его Рамочной стратегии на 2018–2021 годы; в) приветствовать приверженность Фонда задействию инновационных и смешанных схем финансирования в интересах наиболее обездоленных слоев населения и его роль в этой связи; д) отметить каталитическую роль Фонда в оказании наименее развитым странам поддержки в принятии ответных мер в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и преодолении ее последствий; и е) вновь подтвердить свою готовность оказывать поддержку Фонду, в том числе посредством полного удовлетворения его потребностей в ресурсах, указанных в Рамочной стратегии на 2018–2021 годы, в частности путем мобилизации 50 млн долл. США для капитализации его инвестиционного фонда.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Контекстуальный анализ: наименее развитые страны и COVID-19	3
II. Результаты и важнейшие моменты деятельности ФКРООН	4
A. Достижения ФКРООН: обзор итогов работы	4
B. Как ФКРООН добился этого: анализ институциональной эффективности	18
C. Твердая приверженность делу оценки и обучения	22
III. ФКРООН: перспективы на будущее	23
Приложение	
Пересмотренная матрица комплексных результатов и ресурсов (размещена на веб-сайте Исполнительного совета)	

I. Контекстуальный анализ: наименее развитые страны и COVID-19

1. Десятилетие действий, инициированное Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2020 году, началось с беспрецедентного медицинского и социально-экономического кризиса, поставившего под угрозу с таким трудом достигнутый прогресс на пути к достижению целей в области устойчивого развития, — пандемии COVID-19. Несмотря на относительно ограниченные последствия этого кризиса для состояния здоровья населения большинства наименее развитых стран, он оказал значительное негативное воздействие на социальную и экономическую сферы и затруднил работу по искоренению нищеты через обеспечение экономического роста и реализацию структурных преобразований.

2. Прогнозируемые темпы экономического роста в наименее развитых странах на год, оканчивающийся в октябре 2020 года, составили -0,4 процента, резко упав по сравнению с 4,8 процента в 2019 году и существенно не дотянув до 7-процентного целевого показателя роста, закрепленного в задаче 8.1 целей в области устойчивого развития как необходимое условие существенного сокращения масштабов нищеты. Ожидается, что текущий экономический кризис приведет к увеличению доли лиц, живущих в условиях крайней нищеты, с 32,2 процента до 35,2 процента от общей численности населения наименее развитых стран, а это означает, что число таких лиц возрастет более чем на 32 миллиона человек¹.

3. Кризис усугубил и без того значительное неравенство, особенно сильно сказавшись на положении женщин, девочек, молодежи и инвалидов, и высветил уязвимость сектора малого и среднего предпринимательства. Жесткие изоляционные меры наряду с перебоями в глобальных цепочках снабжения, отрицательно сказавшимися на потоке экспорта из наименее развитых стран, привели к резкому снижению деловой активности и вызвали высокий уровень безработицы и потерю доходов, особенно среди работников неформального сектора, женщин и молодежи.

4. Имея низкую долю налоговых поступлений в валовом внутреннем продукте (всего 14,2 процента по сравнению с 19,2 процента в странах с уровнем дохода ниже среднего), наименее развитые страны в значительной степени полагаются на внешнее финансирование, которое является залогом их развития. Кризис вызвал резкое сокращение как объема ресурсов, мобилизованных внутри стран, так и объема внешних финансовых потоков, включая, по оценкам, 20-процентное падение объема денежных переводов и стремительное снижение притока прямых иностранных инвестиций. Официальная помощь в целях развития (ОПР) будет иметь решающее значение для смягчения последствий кризиса и мобилизации дополнительных финансовых ресурсов. Последствия глобальной рецессии для притока ОПР в наименее развитые страны пока остаются неясными.

5. В условиях сокращения фискального пространства и отсутствия альтернативных источников внешнего финансирования наименее развитые страны могут оказаться вынужденными увеличить объем заимствований для смягчения последствий кризиса и восстановления своей экономики. Это может привести к возникновению неприемлемо высокого уровня задолженности в странах с наибольшим внешним долгом и поставить их под высокий риск долгового

¹ United Nations Conference on Trade and Development, *The Least Developed Countries Report 2020*. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ldcr2020_en.pdf.

кризиса. Для того чтобы избежать широкомасштабных дефолтов, поддержать инвестиции в устойчивое восстановление и не допустить дальнейшего роста масштабов нищеты, могут потребоваться дополнительные меры по облегчению долгового бремени.

6. Своими решительными действиями по борьбе с кризисом местные органы власти и муниципалитеты, которым выпала обязанность играть роль звена реагирования первого порядка, показали, что бюджетно-финансовая децентрализация и доступ к субнациональным финансовым потокам являются ключевыми факторами, способствующими более эффективному реагированию на потрясения и повышению долгосрочной устойчивости на основе всеохватного и диверсифицированного развития на местном уровне. Вместе с тем органы местного самоуправления в наименее развитых странах по-прежнему сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути мобилизации государственного и частного капитала в целях обеспечения устойчивого, экологически безопасного и инклюзивного местного развития.

7. Цифровизация и цифровые технологии играют решающую роль в преодолении медицинских и социально-экономических последствий кризиса. В то же время растущая зависимость от цифровых технологий чревата опасностью увеличения и без того значительного цифрового разрыва, от которого страдает существенный процент населения наименее развитых стран. Для обеспечения всеобщего доступа к цифровым технологическим решениям потребуются значительные инвестиции в развитие цифровой инфраструктуры и соответствующего рынка и в проведение стратегических реформ.

8. Что касается малых и средних предприятий, то кризис еще больше затруднил и без того ограниченный доступ частных предпринимателей к заемному и инвестиционному капиталу. В результате малые и средние предприятия в наименее развитых странах столкнулись с проблемой снижения ликвидности и оказались неспособны обслуживать задолженность и покрывать фиксированные расходы — в частности, расходы на рабочую силу, — что вынудило их увольнять работников и подвергло их растущему риску закрытия и банкротства. Обследование, проведенное ФКРООН, показало, что 88 процентов предприятий в наименее развитых странах существенно сократили масштабы своей деятельности в результате пандемии COVID-19, при этом 24 процента опрошенных предпринимателей указали, что, если ничего не изменится, они не смогут оставаться на плаву больше трех месяцев. Вызванные кризисом перебои особенно сильно ударили по предприятиям, возглавляемым женщинами.

9. В настоящем докладе показано, как ФКРООН помогал наименее развитым странам бороться с последствиями пандемии COVID-19 и с более широкими проблемами в области устойчивого развития в 2020 году путем достижения конкретных результатов в области развития, опробования новых решений и проведения демонстраций, которые изменили финансовые системы и помогли задействовать дополнительный капитал на цели развития.

II. Результаты и важнейшие моменты деятельности ФКРООН

A. Достижения ФКРООН: обзор итогов работы

10. По оценкам, из 18 показателей эффективности развития, представленных в 2020 году, 16 соответствуют целевым показателям на 2020 год или превосходят их. В 2020 году были достигнуты следующие результаты высокого уровня:

а) ФКРООН работал над расширением доступа к финансовым услугам, особенно с помощью цифровых технологий, наладив партнерские отношения с более чем 420 поставщиками финансовых и цифровых услуг, малыми и средними предприятиями и государственными структурами, что позволило оказывать комплексные финансовые и цифровые услуги более чем 2 миллионам человек в 44 странах;

б) ФКРООН оказал 536 органам местного самоуправления в 42 странах помощь в укреплении их субнациональных финансовых систем и осуществил на местном уровне 674 стратегические инвестиционные кампании, с тем чтобы продемонстрировать эффективность децентрализованного финансирования и задействовать ресурсы, выделяемые для финансирования развития на местном уровне, для поддержки местных усилий по борьбе с пандемией COVID-19 и восстановлению после нее;

с) ФКРООН расширил свой инвестиционный портфель, который теперь включает 21 кредитную и гарантийную линию, охватывающую в общей сложности семь стран, и выделил 30 млн долл. США в виде стратегических субсидий, что в совокупности позволило высвободить 85 млн долл. США по линиям прямого и каталитического финансирования, не считая еще 48 млн долл. США, мобилизованных при помощи механизмов децентрализованного финансирования, созданных при поддержке ФКРООН;

д) для оказания странам помощи в борьбе с COVID-19 ФКРООН предоставил чрезвычайные денежные субсидии в интересах более 2 миллионов человек, 60 процентов из которых составляли женщины. Он также оказал поддержку в разработке цифровых решений, улучшивших положение примерно 2,6 миллиона человек, пострадавших от пандемии, и позволивших охватить их цифровыми финансовыми услугами.

11. Один показатель конечных результатов (1.3), описывающий число клиентов, получающих финансовые услуги при непосредственной поддержке ФКРООН, не достиг целевой отметки на 2020 год. Главной причиной этого стало закрытие крупной глобальной программы, направленной на расширение доступа к финансовым услугам в наименее развитых странах, в связи с неожиданным прекращением финансирования со стороны донора. В 2020 году продвижению цифровых инноваций уделялось больше внимания, чем в предыдущий период, что выразилось в более чем двукратном увеличении количества новых продуктов и услуг, внедряемых в экспериментальном порядке (показатель 1.1). Эти инновационные продукты и услуги могут привести к увеличению клиентской аудитории в последующие годы, что в свою очередь позволит мобилизовать достаточный объем финансовых ресурсов для их доработки и совершенствования. Что касается гендерного дисбаланса среди обслуживаемых клиентов, то ФКРООН тесно сотрудничал с финансовыми учреждениями и технологическими фирмами в целях повышения их осведомленности о необходимости сбора данных, дезагрегированных по признаку пола, и расширения их соответствующих возможностей, а также в целях решения проблемы гендерного разрыва в охвате финансовыми и цифровыми услугами.

12. Показатель достижения непосредственных результатов, касающийся разработки и принятия «дорожных карт» и стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг (показатель 1.3.1), также не вполне достиг целевой отметки. Отчасти это было вызвано изменением спроса со стороны национальных субъектов в связи с их переходом от стратегий и «дорожных карт» национального уровня к более гибким, тематическим и практически ориентированным политике, положениям и директивам, касающимся охвата финансовыми услугами и цифровыми технологиями, инноваций и защиты прав потребителей. В целях

удовлетворения этих новых потребностей ФКРООН выступил с инициативой по ускоренной разработке политики, которая является частью более широкого пакета принимаемых им мер по поддержке инклюзивной цифровой экономики, о которых говорится ниже.

Прогресс в достижении конечного результата 1. Наличие усовершенствованных инклюзивных финансовых рынков и систем финансирования в целях развития на местном уровне, служащих интересам малоимущих и уязвимых групп населения

Инклюзивные финансовые рынки

13. С принятием в 2019 году глобальной стратегии «Не оставить никого позади в цифровую эпоху» основным инструментом расширения доступа к финансовым услугам, используемым ФКРООН, стало цифровое финансирование. В 2020 году ФКРООН всячески поощрял использование и расширение спектра цифровых финансовых услуг в качестве одного из ключевых средств решения социально-экономических проблем, обусловленных пандемией COVID-19. В более широком плане ФКРООН поддержал оказание цифровых финансовых и других услуг в таких секторах, как сельское хозяйство, образование, предпринимательство и здравоохранение, видя в этом способ расширения доступа к капиталу и повышения его экономической доступности и эффективности его использования; тем самым Фонд внес вклад в ускорение прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Осознавая, что доступ к цифровым и финансовым услугам сам по себе не означает торжество инклюзии и устойчивости, Фонд ведет просветительную работу с партнерами и содействует разработке политики, направленной на обеспечение финансовой устойчивости и инклюзии. Отталкиваясь от своей глобальной стратегии достижения инклюзии, ФКРООН применяет инклюзивный подход к развитию рынков, стремясь содействовать построению цифровой экономики, в основе которой лежали бы инклюзивные инновации в сфере цифровых финансов, расширение прав и возможностей клиентов, стимулирующие политика и нормы и открытые экосистемы электронных платежей. В 2020 году ФКРООН установил партнерские отношения с 94 поставщиками финансовых услуг и 87 операторами мобильной связи и компаниями, работающими на стыке финансов и технологий («финтех»), а также со 178 малыми и средними предприятиями и 61 государственной структурой, обеспечив охват финансовыми услугами более 2 миллионов человек в 44 странах, предоставив доступ к цифровым технологиям многим наиболее обездоленным лицам и ускорив достижение глобальных целей через использование цифровых инноваций и инвестиций и через поощрение комплексных изменений в политике.

Инклюзивные финансовые инновации в цифровой экономике

14. ФКРООН содействует цифровой инклюзии, налаживая партнерские отношения с компаниями, специализирующимися в области финансов и высоких технологий, и другими субъектами частного сектора в целях стимулирования инноваций на рынках «последней мили». В 2020 году ФКРООН оказал поддержку в апробировании более 180 финансовых продуктов и услуг, что на 260 процентов больше по сравнению с 2019 годом. Среди опробованных продуктов и услуг 80 процентов составляли цифровые решения. В Сьерра-Леоне ФКРООН провел среди финансово-технологических компаний конкурс на лучший проект по мобилизации внутренних ресурсов и повышению доступности финансовых услуг. Отобранные по итогам конкурса компании получили доступ к так называемой регулятивной «песочнице» — безопасному и свободному от регулирования пространству для тестирования финансовых инноваций, созданному центральным банком для апробации и тестирования собственных

инновационных проектов. В Вануату национальный банк ввел в действие автоматизированную систему андеррайтинга кредитных заявок, поступающих от малых и средних предприятий, разработанную компанией — лауреатом конкурса инноваций, проведенного при поддержке ФКРООН.

15. ФКРООН уделяет особое внимание расширению использования способствующих инклюзии цифровых финансовых инноваций в областях, связанных с реальной экономикой. В Бенине ФКРООН при поддержке правительства оказал помощь в разработке и экспериментальном внедрении цифровой платежной системы для фермеров-рисоводов, которая была развернута в пяти населенных пунктах. Благодаря появлению этого сервиса, а также обучению местных производителей риса его использованию число мобильных расчетных счетов, открытых фермерами региона, выросло на 32 процента. В Уганде ФКРООН оказал поддержку в тестировании цифрового решения, обеспечивающего возможность отслеживания продуктов питания и животных в сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочке. ФКРООН также оказал поддержку в разработке других цифровых решений, способствующих расширению знаний фермеров северных регионов Уганды и оказанию им консультационных услуг. К настоящему моменту этими цифровыми решениями воспользовались более 37 000 фермеров северных регионов страны, 41 процент из которых составляли женщины. На Фиджи ФКРООН оказывал местному оператору мобильной связи поддержку во временной отмене комиссии за перевод денежных средств через системы мобильных платежей. Благодаря такому стимулированию, а также вследствие режимов изоляции, введенных в связи с пандемией COVID-19, в 2020 году объем цифровых денежных переводов увеличился на 104 процента.

Финансирование поставок экологически чистой энергии на рынки «последней мили»

16. ФКРООН использует цифровые и финансовые инновации для расширения инклюзивного доступа к чистым энергетическим продуктам в наименее развитых странах. В 2020 году ФКРООН установил партнерские отношения с более чем 70 поставщиками финансовых и энергетических услуг, благодаря чему еще более 2 миллионов человек смогли воспользоваться преимуществами экологически чистых энергетических продуктов. При поддержке ФКРООН в 2020 году поставщики услуг смогли продать более 451 000 экологически чистых энергетических продуктов в шести странах. По прогнозам, чистые энергетические продукты, реализованные с момента запуска программы, компенсируют 1 млн метрических тонн выбросов углерода. В Эфиопии ФКРООН совместно с ПРООН и Банком развития Эфиопии создал механизм гарантий, через посредство которого в 2020 году 6 малым энергетическим предприятиям были предоставлены кредиты, а 15 малым и средним предприятиям — консультационные услуги по вопросам ведения предпринимательской деятельности. В Демократической Республике Конго ФКРООН приступил к осуществлению проекта создания бизнес-инкубатора, который позволил укрепить потенциал 44 компаний и по итогам которого для участия в первом раунде финансирования были отобраны 5 компаний. Две компании также получили кредиты через Инвестиционную платформу ФКРООН для НРС. Несмотря на столь впечатляющий прогресс, многие предприятия, занимающиеся производством солнечных батарей и кухонных плит, сильно пострадали от пандемии COVID-19. ФКРООН оперативно приступил к оказанию поддержки бизнесу, пересмотрев условия инвестирования и оказав предприятиям техническую помощь в целях смягчения последствий остановки производства.

Устранение гендерного разрыва и других факторов уязвимости

17. ФКРООН признает, что во многих контекстах женщины по-прежнему значительно чаще, чем мужчины, оказываются исключенными из официальной финансовой системы и цифровой экономики, и в связи с этим осуществляет инвестиции и предоставляет услуги, направленные на устранение гендерного разрыва и других форм неравенства. Совместно с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) ФКРООН создал фонд высокотехнологичных инноваций, ориентированный на обслуживание микропредприятий, малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами. Задачей этого фонда является содействие разработке цифровых решений в интересах возглавляемых женщинами микропредприятий, малых и средних предприятий региона. За счет средств, мобилизованных фондом, было профинансировано 10 решений, которые, как ожидается, позволят предоставить примерно 5000 микро-, малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами, консультации по финансовым и техническим вопросам. Соответствующие цифровые решения включают в себя платформу электронной торговли для микро-, малых и средних предприятий в Непале; цифровую платформу бизнес-трекинга и новую систему оценки кредитных заявок, размещаемых предприятиями индустрии творчества и фирмами по производству и реализации средств ухода и личной гигиены, в Бангладеш; а также решения, направленные на повышение финансовой и цифровой грамотности женщин — владелиц микро-, малых и средних предприятий в Камбодже. В Мьянме ФКРООН установил партнерские отношения с финансово-технологическими компаниями, микрофинансовыми учреждениями и банками в целях разработки гендерно ориентированных продуктов и услуг, которые позволят облегчить положение отдаленных общин и общин этнических меньшинств. В рамках этой программы более 120 000 женщин, проживающих в сельских населенных пунктах, прошли обучение на курсах цифровой и финансовой грамотности, в результате чего ими было открыто более 35 000 новых финансовых счетов. Кроме того, ФКРООН оказал поддержку в разработке первой в Мьянме платформы цифрового кредитования, предусматривающей принятие кредитных решений на основании данных, получаемых со смартфонов.

18. В пяти западноафриканских странах ФКРООН содействует обеспечению доступности финансовых услуг и укреплению потенциала населения в целях поддержки перехода молодежи, особенно женщин, от учебы к трудовой деятельности. В Гамбии, Гвинее и Нигере ФКРООН предоставлял молодым людям, участвовавшим в программах оплаты труда наличными, услуги по подготовке к предпринимательской деятельности и специализированные финансовые услуги, включая доступ к мобильным займам и краудфандинговым платформам. На Мадагаскаре ФКРООН принял участие в совместной программе Организации Объединенных Наций, финансируемой Фондом миростроительства и направленной на поощрение общинного диалога и улучшение экономических условий жизни уязвимых групп населения в общинах, подверженных конфликтам. ФКРООН оказал поддержку в наборе и подготовке агентов систем мобильных платежей и создал ряд торговых точек для продажи услуг сберегательных групп, что привело к открытию новых мобильных расчетных счетов жителями местных населенных пунктов.

Уменьшение политических барьеров на пути к обеспечению финансовой и цифровой инклюзии

19. ФКРООН разработал оценочный лист показателей вовлеченности в цифровую экономику (известный как “IDES”), представляющий собой стратегический инструмент, предназначенный для использования правительствами и

позволяющий им измерять темпы развития и устанавливать национальные приоритеты в области цифровых преобразований. В 2020 году ФКРООН в партнерстве с национальными властями на экспериментальной основе опробовал этот оценочный лист в четырех странах — Буркина-Фасо, Непале, Соломоновых Островах и Уганде, — а затем внедрил его еще в девяти странах. Кроме того, Вьетнам, Камбоджа, Мьянма и Лаосская Народно-Демократическая Республика официально утвердили национальные стратегии обеспечения общедоступности финансовых услуг, разработанные в 2020 году при поддержке ФКРООН.

20. ФКРООН совместно с национальными органами власти поддерживает разработку учитывающих контекст стратегических директив и специальных положений в целях расширения охвата населения финансовыми услугами и цифровыми технологиями. В 2020 году ФКРООН оказал Национальному банку Эфиопии поддержку в разработке и принятии директив, позволивших небанковским субъектам предоставлять целый ряд цифровых финансовых услуг, включая услуги мобильных платежей и доступ к агентским сетям. Аналогичные руководящие принципы в области банковского обслуживания, регулирующие деятельность агентов, были разработаны в Сьерра-Леоне также при поддержке ФКРООН. ФКРООН также оказал поддержку в пересмотре стандартов защиты потребителей финансовых услуг Банка Сьерра-Леоне в целях повышения доверия потребителей к финансовому сектору и улучшения связи между финансовыми учреждениями и их потребителями.

21. ФКРООН выполнял функции секретариата созданной Генеральным секретарем Целевой группы по цифровому финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития; результатом деятельности Фонда на этом поприще стала публикация в 2020 году доклада Целевой группы, озаглавленного «Люди и деньги». Совместно с ПРООН ФКРООН разработал предложение по выполнению рекомендаций Целевой группы. Это предложение предусматривает среди прочего реализацию совместной инициативы по оказанию правительствам поддержки в разработке политики, благоприятствующей увеличению потоков цифрового финансирования и их увязке с финансированием планов развития. Эта инициатива была протестирована ФКРООН и ПРООН в Уганде в рамках процесса создания комплексного национального механизма финансирования. Еще одним примером является совместная инициатива, направленная на расширение диалога по вопросам глобального управления цифровыми финансами, в рамках которого рассматривается роль крупных финансово-технологических корпораций в ускорении достижения глобальных целей.

22. ФКРООН мобилизует средства, получаемые за счет денежных переводов, для содействия устойчивому развитию. Совместно с ПРООН, Международной организацией по миграции и Всемирным банком ФКРООН поддерживает возглавляемую государствами-членами глобальную инициативу, призванную поощрить директивные органы, регуляторов и поставщиков услуг по переводу денежных средств к расширению физического и цифрового доступа к трансграничным финансовым услугам и объединить усилия государственных и частных субъектов в целях поиска новаторских решений, которые позволили бы упростить перевод денежных средств и снизить его стоимость во время продолжающейся пандемии.

23. Альянс «Лучше, чем наличность», секретариат которого размещается в ФКРООН, продолжал расширять свой членский состав, включив в него 75 субъектов государственного и частного секторов, которые обязались ускорить переход на цифровые платежи с целью внести вклад в достижение глобальных целей. В 2020 году Альянс оказал правительству Колумбии поддержку в развертывании

платформы цифровых платежей в рамках программы оказания чрезвычайной помощи, охватив 3 миллиона домохозяйств, пострадавших от пандемии. Кроме того, Альянс опубликовал новый доклад о расширении доступа женщин к цифровым финансовым услугам, подготовленный совместно со Всемирным банком и Всемирной организацией по банковским операциям для женщин; этот доклад был одобрен министрами финансов стран Группы 20, что свидетельствует об их приверженности делу расширения доступа женщин к цифровым финансовым услугам в рамках усилий по восстановлению после пандемии COVID-19.

Инклюзивные цифровые инновации как инструмент борьбы с пандемией COVID-19

24. Стремясь повысить эффективность реагирования на пандемию COVID-19, ФКРООН установил партнерские отношения с цифровыми финансовыми службами и организациями государственного сектора для совместного опробования и адаптации цифровых решений, что позволило охватить услугами и улучшить положение примерно 2,6 миллиона человек, пострадавших от пандемии. Так, в Уганде ФКРООН в сотрудничестве с самым крупным агрегатором такси в Кампале разработал платформу электронной торговли, предоставляющую продавцам на местном рынке прямой доступ к клиентам. С момента запуска платформа была использована более чем 57 000 клиентов для заказа доставки продуктов питания и товаров от примерно 520 продавцов. ФКРООН использовал свой опыт в создании фондов конкурсного финансирования и инновационных фондов для выявления, опробования и масштабирования цифровых решений, призванных повысить эффективность борьбы с пандемией COVID-19. Так, в Буркина-Фасо ФКРООН в сотрудничестве с правительством провел конкурс на лучшую цифровую инновацию, способствующую борьбе с пандемией. По итогам конкурса были отобраны четыре инновационные разработки, в том числе мобильное приложение, позволяющее пользователям оценивать свои симптомы и вызывать скорую помощь. Кроме того, ФКРООН оказывал поддержку в области внедрения инноваций в Бенине, Гане и Сенегале в целях оказания помощи микро-, малым и средним предприятиям этих стран, сталкивающимся с проблемами в области маркетинга, платежей и материально-технического обеспечения в связи с введенными режимами изоляции.

25. ФКРООН использовал свой опыт работы в цифровой сфере для оказания правительствам поддержки в разработке и осуществлении национальных планов реагирования на COVID-19. Так, в Мьянме ФКРООН предоставил финансовым учреждениям, участвующим в национальных усилиях по борьбе с пандемией, консультации по вопросам решения проблем, связанных с необходимостью выплаты долгов в условиях обусловленной кризисом нехватки ликвидности. Фонд протестировал в этой стране цифровое решение, позволяющее переводить микрофинансовым организациям денежные средства в электронном формате для выдачи и погашения займов; этот сервис позволил клиентам по всей стране получить безопасный доступ к важнейшим источникам капитала во время пандемии. ФКРООН оказывал поддержку поставщикам финансовых услуг и консультировал их по вопросам реструктуризации займов, а также предлагал предприятиям промежуточные кредиты и оказывал поддержку в распределении средств индивидуальной защиты.

Системы финансирования местного развития

26. ФКРООН является центром передового опыта в области финансирования деятельности органов местного самоуправления и поддержки экономического развития на местном уровне в наименее развитых странах, предоставляя в распоряжение государственных и частных партнеров инструменты локального

инвестирования и специализированную техническую помощь, а также выступая в качестве ведущего аналитика в области субнациональных финансов и экономического развития на местном уровне. Фонд имеет большой опыт и впечатляющий послужной список в области закладки устойчивой инфраструктуры, способствующей развитию внутренних рынков капитала и созданию возможностей для долгосрочных устойчивых преобразований и «зеленых» инвестиций. ФКРООН разрабатывает и поддерживает работу местных государственных и частных финансовых систем, которые помогают обеспечивать устойчивое развитие и рост на муниципальном уровне. В 2020 году в рамках соответствующей деятельности ФКРООН оказал поддержку 536 органам местного самоуправления, 131 микро-, малому и среднему предприятию и 88 государственным структурам в 42 странах и реализовал 674 кампании стратегического инвестирования на местном уровне, с тем чтобы продемонстрировать эффективность децентрализованного финансирования деятельности по адаптации к изменению климата, расширению прав и возможностей женщин, обеспечению продовольственной безопасности, улучшению здравоохранения и обеспечению местного экономического развития.

Финансирование мероприятий по повышению сопротивляемости к изменению климата на местном уровне

27. ФКРООН использует свой опыт в области бюджетно-финансовой децентрализации, укрепления потенциала органов местного самоуправления и финансирования климатоустойчивой инфраструктуры для поддержки работы Механизма адаптации жизни к местным климатическим условиям («ЛоКАЛ»). В 2020 году этот механизм начал функционировать в 14 странах, и в настоящее время ведется работа по его расширению и совершенствованию его структуры с целью охвата его услугами еще 13 стран. С момента создания Механизма «ЛоКАЛ» в 2014 году ФКРООН оказал более 300 органам местного самоуправления поддержку в планировании и составлении бюджетов с учетом климатических факторов и осуществил в рамках своей основанной на показателях эффективности системы предоставления климатических субсидий более 1680 инвестиционных кампаний местного уровня, что способствовало повышению готовности органов местного самоуправления к изменению климата и тем самым облегчило положение примерно 11 миллионов человек.

28. В Гане ФКРООН использовал свой механизм предоставления субсидий на цели борьбы с изменением климата на местном уровне для создания краткосрочных рабочих мест в рамках программ оплаты труда наличными и для расширения возможностей молодежи, женщин и репатриантов в плане трудоустройства и открытия предприятий «зеленой» экономики. Через Механизм «ЛоКАЛ» ФКРООН оказывал поддержку местному населению в регионах, где конфликты усугублялись последствиями изменения климата. Так, в Мали ФКРООН совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и при поддержке Фонда миростроительства способствовал снижению рисков возникновения межобщинных конфликтов из-за природных ресурсов, привлекая местное население к планированию распределения инвестиционных средств, предназначенных для развития местной экономики, что позволило смягчить острую проблему, связанную с изменением климата и другими экологическими рисками. В Нигере ФКРООН предоставлял субнациональным органам в районах, подверженных конфликтам и затронутых миграцией, средства для построения «зеленой» экономики; кроме того, деятельность Фонда в этой стране включала оказание ее правительству поддержки в ускорении реализации его осуществляемых на национальном уровне вкладов. В Лесото ФКРООН в сотрудничестве с ПРООН и при финансовой поддержке со стороны Глобального

экологического фонда (ГЭФ) стимулировал инвестиции в мини-сети и энергетические компании, использующие возобновляемые источники энергии, в целях сокращения выбросов углерода и ускорения экономического развития. Предоставление гранта ГЭФ в размере 600 000 долл. США позволило сократить объем финансовых вложений девелоперов, результатом чего стала мобилизация в четыре раза большего частного инвестиционного капитала и закладка восьми мини-сетей, использующих солнечную энергию, на сумму в 3,5 млн долл. США.

Расширение экономических прав и возможностей женщин на местном уровне

29. Признавая, что структурное неравенство может усугубляться такими кризисами, как пандемия COVID-19, ФКРООН переориентировал свои инструменты и инвестиционные программы на смягчение последствий кризиса в области здравоохранения для женщин и девочек. Совместно с ПРООН ФКРООН разработал пакет решений, включающий проведение оценок с учетом гендерных аспектов, наращивание потенциала и целевые инвестиции. В Бангладеш ФКРООН пополнил фонд кредитных гарантий, созданный совместно с Банком Бангладеш для финансовой поддержки пострадавших малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами. В Уганде ФКРООН в партнерстве с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») провел оценки гендерной составляющей местной экономики в 24 округах и оказал поддержку в восстановлении микро-, малых и средних предприятий, принадлежащих женщинам. В Объединенной Республике Танзания ПРООН присоединилась к ФКРООН в содействии созданию гарантийного фонда, призванного мобилизовать средства частного сектора для финансирования деятельности женских групп в составе трех ассоциаций органов местного самоуправления. В Сенегале ФКРООН продолжал оказывать поддержку Стратегическому суверенному инвестиционному фонду через специальный фонд расширения экономических прав и возможностей женщин, созданный в 2019 году для поддержки местных предприятий, возглавляемых женщинами. В 2020 году в качестве бенефициара фонда было отобрано первое возглавляемое женщинами малое предприятие. В Бангладеш ФКРООН совместно с ПРООН и Структурой «ООН-женщины» приступил к осуществлению полномасштабной страновой программы, направленной на наращивание местного потенциала, сокращение структурных барьеров, препятствующих участию женщин в местной экономике, и разблокирование источников внутреннего финансирования в интересах предприятий, возглавляемых женщинами. С 2018 года ФКРООН инициировал на местном уровне 25 инвестиционных кампаний, направленных на расширение прав и возможностей женщин, что позволило мобилизовать еще 3,5 млн долл. США в виде взносов местных партнеров и непосредственно улучшило положение более 32 000 женщин в странах осуществления. В Того в партнерстве с ПРООН и национальным учреждением по содействию развитию малого и среднего предпринимательства ФКРООН создал платформу содействия местному развитию, ориентированную на потребности женщин и молодежи; кроме того, он продолжал оказывать поддержку аналогичным финансовым инициативам совместно с Банком развития Мали.

Муниципальные инвестиции и финансирование малого и среднего предпринимательства в интересах устойчивого развития на местах

30. ФКРООН инвестирует в развитие инфраструктуры периферийных городов наименее развитых стран и в поддержку экономического развития таких городов. В 2020 году ФКРООН задействовал нетрадиционные источники

финансирования для поддержки трансграничного и межсекторального сотрудничества в области управления водными ресурсами в странах глобального Юга и для поддержки местной экономики, а также для содействия миру и стабильности в населенных пунктах региона. Во Фритауне, Сьерра-Леоне, ФКРООН приступил к финансированию строительства современных объектов водоснабжения и санитарно-гигиенической инфраструктуры в целях налаживания экономической поставки чистой воды в 75 процентов жилых домов города и в целях обеспечения безопасного сбора и утилизации 60 процентов городских твердых и жидких отходов. Ожидается, что этот проект подаст наименее развитым странам пример успешной модели финансирования городского хозяйственно-бытового водоснабжения, способствующей устойчивому производству и рациональному потреблению водных ресурсов. Совместно с Организацией по освоению бассейна реки Гамбия ФКРООН занимается разработкой и осуществлением проектов развития сельскохозяйственной, энергетической и водной инфраструктуры в границах с Гамбией, Гвинеей, Гвинеей-Бисау и Сенегалом районам бассейна. Опираясь на результаты своей работы в области продовольственной безопасности, ФКРООН разработал инструменты соблюдения должной осмотрительности и инвестиционные механизмы для обеспечения всестороннего учета вопросов продовольственной безопасности и питания в своих муниципальных и трансграничных инвестиционных программах.

31. В Гвинее ФКРООН оказал правительству поддержку в создании механизма финансирования местного развития, для пополнения которого правительство резервирует определенную долю сборов за право добычи полезных ископаемых и направляет их в механизм в виде межбюджетных трансфертов, в результате чего для механизма уже было собрано 5 млн долл. США. Кроме того, ФКРООН оказывал помощь органам местного самоуправления в обеспечении эффективной инвестиционной поддержки развития инфраструктуры населенных пунктов. Совместно с Палатой горнодобывающей промышленности ФКРООН создал систему гарантий для стимулирования местной экономики и снижения риска для малых и средних предприятий, работающих в качестве поставщиков горнодобывающих компаний. Совместно с представителями горнодобывающей отрасли был составлен перечень предприятий, удовлетворяющих критериям получения финансирования, что способствовало обеспечению устойчивого развития местной экономики.

32. В Уганде ФКРООН продолжал оказывать поддержку повышению стабильности и социально-экономическому развитию самых северных районов страны. В 2020 году ФКРООН провел работу по укреплению потенциала в 18 основных округах, улучшив показатели их деятельности по мобилизации средств, составлению бюджетов и распределению субнациональных финансов. ФКРООН разработал рамочные основы обеспечения учета гендерных аспектов и вопросов равенства при составлении местных бюджетов, которые были приняты в 15 из 18 округов. Кроме того, в рамках осуществляемого ФКРООН проекта пяти районам, имеющим низкие показатели эффективности, были предоставлены средства по линии поддержки деятельности местного самоуправления в целях стимулирования более широкого использования схем децентрализованного финансирования в этих районах. Начиная с 2020 года ФКРООН оказывал поддержку в разработке проектов по восстановлению 405 км дорог и выступал посредником в заключении соответствующих контрактов. Эти дороги свяжут населенные пункты северных районов с рыночными и городскими центрами, а сами дорожные работы обеспечат более 270 рабочих мест. В 2020 году ФКРООН использовал специальный механизм смешанного финансирования для обеспечения доступных кредитов и услуг по развитию бизнеса 11 малым и средним

агропредприятиям, создав более 500 новых рабочих мест и рынок для более чем 75 000 местных фермеров.

Децентрализованное финансирование мер по борьбе с COVID-19

33. ФКРООН оперативно отреагировал на пандемию COVID-19, пересмотрев свои программы и создав электронную платформу для предоставления экстренных субсидий органам местного самоуправления через организованную им систему межбюджетных трансфертов. Экстренные субсидии, предоставленные ФКРООН на местном уровне, позволили поддержать более чем 2 миллиона человек, 60 процентов из которых составляли женщины. Перечисленные средства были использованы органами местного самоуправления в таких странах, как Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Мозамбик, Сенегал и Сомали, для закупки защитного оборудования, санитарной обработки материалов, строительства изоляционных палат и оказания поддержки оказавшимся в трудном положении микро-, малым и средним предприятиям. Поддерживаемый ФКРООН механизм межбюджетных трансфертов считается весьма эффективным инструментом поддержки органов местного самоуправления в борьбе с коронакризисом. В Сомали благодаря грантам на борьбу с COVID-19 удалось распространить охват местного механизма финансирования на восемь новых округов и оказать поддержку органам местного самоуправления в налаживании основанных на широком участии процессов финансового планирования, государственных закупок и фискального мониторинга.

34. ФКРООН использовал свою политическую проницательность и опыт в области субнационального финансирования для разработки специальных политических инструментов и ведения аналитической работы в связи с пандемией COVID-19. С момента начала пандемии ФКРООН действовал оперативно, опубликовав директивную записку о роли органов местного самоуправления в борьбе с пандемией, а также о принципах использования блочных трансфертов для покрытия местных операционных расходов. Совместно с такими партнерами, как ПРООН, ООН-Хабитат и Ассоциация породненных городов и местных органов управления, ФКРООН организовал специальные вебинары для представителей органов местного самоуправления, главным образом из стран глобального Юга, в целях обмена передовым опытом в области борьбы с пандемией и восстановления после нее, а также в целях популяризации соответствующих инструментов. Кроме того, совместно с Институтом по вопросам развития зарубежных стран ФКРООН приступил к проведению анализа последствий пандемии для субнационального фискального пространства и к выработке рекомендаций по восстановлению местной бюджетно-финансовой среды.

Прогресс в достижении конечного результата 2. Предоставление малоимущим доступа к государственному и частному финансированию

Использование стратегических субсидий для обеспечения финансирования и инноваций на уровне экономических образований «последней мили»

35. ФКРООН определяет привлекательные в инвестиционном плане проекты, вносящие существенный вклад в развитие в наименее развитых странах, придает им структурное оформление и вкладывает средства в их осуществление. Проекты отбираются как за их непосредственный вклад в достижение глобальных целей, так и за их демонстрационное и каталитическое воздействие на развитие потенциала новых рынков и разблокирование дополнительных источников финансирования. В 2020 году ФКРООН выделил в общей сложности 30,9 млн долл. США в виде стратегических субсидий, с тем чтобы продемонстрировать эффективность локализованных инвестиций, устранить риски,

связанные с банковским обслуживанием малых и средних предприятий, и стимулировать внедрение цифровых решений. Эти инвестиции позволили высвободить еще 85 млн долл. США в виде финансового и каталитического леввериджа, предоставленного донорами из частного и государственного секторов.

36. В условиях инклюзивной цифровой экономики программа субсидий ФКРООН, основанная на показателях эффективности поощряет партнеров адаптировать свои продукты и услуги к потребностям не охваченных банковским обслуживанием групп населения и в то же время демонстрирует финансовую жизнеспособность соответствующих бизнес-моделей и их вклад в развитие. В 2020 году объем субсидий ФКРООН в размере 10,4 млн долл. США был дополнен суммой в 14,5 млн долл. США в виде взносов из собственных средств партнеров, что в совокупности позволило мобилизовать 64,6 млн долл. США по линии внешнего финансирования. Так, совместно с ЭСКАТО и другими двусторонними и многосторонними партнерами ФКРООН оказал поддержку одной инвестиционной группе, занимающейся социально-преобразующими проектами, в создании механизма облигационного займа, который помог обеспечить средства к существованию для женщин. Этот механизм направлен на поддержку более 50 000 недостаточно охваченных услугами женщин и предпринимательниц в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе в наименее развитых странах, и одновременно на поддержку восстановления и укрепления потенциала сопротивляемости малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами, после пандемии COVID-19. Субсидии ФКРООН упростили подготовку к выпуску облигаций; помогли обеспечить должную предусмотрительность участников; а также способствовали совершенствованию мониторинга и оценки прогресса в достижении глобальных целей. Выпуск третьей серии облигаций завершился в декабре 2020 года, после чего они были размещены на Сингапурской бирже. Этот облигационный транш позволил мобилизовать 27,7 млн долл. США, которые будут предоставлены в качестве займов микрофинансовым учреждениям и социальным предприятиям, создающим дополнительные финансовые возможности и возможности в области развития, в целях поддержки работы по расширению экономических прав и возможностей женщин региона.

37. Что касается финансирования развития на местном уровне, то ФКРООН использовал свои стратегические субсидии для демонстрации эффективности субнационального финансирования деятельности по оказанию услуг и развитию местной инфраструктуры устойчивого развития. В 2020 году благодаря локализованным инвестициям ФКРООН в размере 20,5 млн долл. США удалось мобилизовать около 6 млн долл. США по линиям международного и донорского финансирования, а также еще 47,9 млн долл. США от государственного и частного сектора через внутренние механизмы децентрализованного финансирования. В Уганде ФКРООН в партнерстве с Фондом частного сектора Уганды и Банком развития Уганды руководит работой специального механизма смешанного финансирования, предоставляющего комплекс услуг по бизнес- и финансовому структурированию наряду с субсидиями и другими льготными займами малым и средним предприятиям на разных звеньях аграрной производственно-сбытовой цепочки в северных районах страны. В 2020 году в рамках этого механизма 11 малым и средним сельскохозяйственным предприятиям было выделено 0,9 млн долл. США в виде льготного финансирования, что позволило мобилизовать еще 3,9 млн долл. США собственных средств и привлечь дополнительное финансирование со стороны финансовых учреждений. Ожидается, что эти малые и средние предприятия создадут 500 новых рабочих мест и обеспечат рынок сбыта для 75 000 мелких фермеров. Еще одним примером использования ФКРООН кредитного рычага в рамках схем децентрализованного финансирования является Механизм адаптации жизни к местным климатическим условиям

(«ЛоКАЛ»). В 2020 году инвестиции ФКРООН в экологизацию местного производства в размере 2,6 млн долл. США помогли программе субсидирования климатической устойчивости, основанной на показателях эффективности, разблокировать дополнительные финансовые ресурсы в размере 6,3 млн долл. США. В результате этого в Бангладеш и Бутане данная система была распространена на всю территорию этих стран усилиями их соответствующих правительств при двусторонней и многосторонней финансовой поддержке доноров, что позволило задействовать средства субнациональных адаптационных фондов для осуществления проектов на местном уровне.

38. В 2020 году ФКРООН не только продолжал предоставлять субсидии, но и расширил свой кредитно-гарантийный портфель, включив в него пять новых кредитных и одну новую гарантийную линию в целях поддержки предприятий, вносящих вклад в достижение глобальных целей в наименее развитых странах. С момента начала осуществления своей новой политики в области предоставления займов и гарантий в 2017 году ФКРООН предоставил в общей сложности 18 займов и 3 гарантии в 7 странах в таких областях, как обеспечение общедоступности финансовых услуг, продовольственная безопасность и «зеленая энергетика». По сравнению с 2019 годом портфель увеличился на 45 процентов и составил в общей сложности 4,1 млн долл. США. Один заемщик к 2020 году полностью погасил свои кредиты. Однако пандемия COVID-19 отрицательно сказалась на положении многих заемщиков и гарантирующих организаций. Осознавая это, ФКРООН реструктуризировал 11 кредитных линий, с тем чтобы дать заемщикам возможность оправиться от последствий пандемии; следует отметить, что заемщики Фонда сохраняют твердую приверженность выполнению своих финансовых обязательств.

Инструменты смешанного финансирования на службе устойчивого развития

39. Помимо реализации прямых стратегических инвестиций ФКРООН задействовал механизмы смешанного финансирования для привлечения дополнительных средств государственного и частного сектора на цели устойчивого развития. По данным доклада «Смешанное финансирование в наименее развитых странах, 2020 год», лишь 6 процентов частного капитала, мобилизованного в рамках мероприятий по финансированию развития, было направлено в наименее развитые страны, несмотря на их острую потребность в помощи.

40. ФКРООН установил партнерские отношения с базирующейся в Женеве инвестиционной фирмой «Бамбу капитал партнерс» и создал механизм смешанного финансирования, получивший название Фонд «БИЛД», в целях мобилизации капитала в поддержку слабо развитой сети малых и средних предприятий, особенно в наименее развитых странах. «Бамбу капитал партнерс» выступает в качестве управляющей компании Фонда «БИЛД» и занимается привлечением коммерческого капитала, а ФКРООН отвечает за обеспечение потока инвестиций за счет реализации своих программ и от более широкой системы развития Организации Объединенных Наций, а также за управление соответствующим механизмом технической помощи. В 2020 году Фонд «БИЛД» был официально внесен в Реестр компаний и ассоциаций Люксембурга в качестве альтернативного резервного инвестиционного фонда. Фонд завершил разработку рамочных принципов и руководящих указаний по оценке первоначального воздействия, а также определил роль и масштаб оказываемых услуг по налаживанию инвестиционных потоков и оказанию технической помощи. Двусторонние доноры взяли на себя обязательства предоставлять через ФКРООН и инновационный механизм привлечения капитала дополнительные финансовые средства для высокорисковых или не гарантирующих быстрой отдачи инвестиционных программ

Фонда, что будет иметь жизненно важное значение для привлечения инвесторов более высокого уровня. Кроме того, ФКРООН в партнерстве с ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и при поддержке Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года создал в Малави специализированный структурный механизм смешанного финансирования, действующий в качестве субфонда глобального Фонда «БИЛД». Задача малавийского инвестиционного механизма, первого в своем роде в этой стране, заключается в мобилизации 35 млн долл. США долгосрочного и гибкого капитала, что позволит бизнесу в Малави расти и вносить вклад в достижение глобальных целей.

41. ФКРООН добился прогресса в обеспечении работы Международного муниципального инвестиционного фонда — механизма смешанного финансирования, предназначенного для финансовой поддержки проектов по развитию городской и муниципальной инфраструктуры в странах глобального Юга. Этот сторонний фонд управляется фирмой «Меридиам» — частной компанией по управлению активами. В партнерстве с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления ФКРООН создал механизм технической помощи, призванный помочь городам завершить подготовку своих проектов и оказать им необходимую поддержку для обеспечения соответствия требованиям, предъявляемым к получению доступа к ресурсам. ФКРООН открыл в рамках этого механизма технической помощи первый комитет по инвестициям для оценки инвестиционных потоков как с точки зрения их воздействия на процесс развития, так и с точки зрения их финансовой устойчивости. Комитет уже одобрил первую серию муниципальных проектов в семи странах; реализаторы этих проектов получают техническую поддержку, которая поможет снизить риски, связанные с их банковским обслуживанием. Из-за ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией COVID-19, ФКРООН начал работу по подготовке к осуществлению этих проектов в виртуальном формате, а основная деятельность в их рамках, как ожидается, будет осуществлена в 2021 году.

Стратегические партнерства Организации Объединенных Наций в области финансирования достижения глобальных целей

42. С 2019 года ФКРООН и ПРООН совместно оказывают поддержку в строительстве солнечной электростанции мощностью 10,5 мегаватт в Гамбии на средства, предоставленные Фондом поддержки соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата (НАМА). В 2020 году ФКРООН, ПРООН и национальные заинтересованные стороны заложили основу проекта, создав оперативные и управленческие структуры. Следующим этапом реализации проекта по плану должно стать проведение конкурса среди независимых производителей электроэнергии для региональных сетей, после чего ФКРООН, ориентируясь на итоги конкурса, введет в действие механизм гарантий в размере примерно 10 млн долл. США, задачей которого будет обезопасить инвестиции частных компаний и привлечь в проект коммерческий капитал. Опираясь на этот опыт, ФКРООН совместно с ПРООН разработал для доноров Фонда НАМА аналогичные совместные предложения по мобилизации в ряде других стран средств для смягчения последствий изменения климата при помощи дополнительного финансового рычага, предоставляемого частным сектором.

43. В 2020 году ФКРООН предоставил системе развития Организации Объединенных Наций доступ к своей инвестиционной архитектуре и экспертным знаниям, направив специалистов в области инвестиций для оказания координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в Бенине, Руанде, Сенегале и Эфиопии поддержки в мобилизации финансовых

средств на достижение глобальных целей. Эти специалисты в области инвестиций, которые будут базироваться в указанных странах и каждый из которых будет также обслуживать до трех соседних стран, будут работать со страновыми группами над разблокированием средств частного сектора для финансирования устойчивого развития, стимулировать проведение правительствами реформ, способствующих привлечению дополнительных инвестиций, и содействовать расширению финансовых рынков, обслуживающих малоимущие и уязвимые группы населения.

44. Стремясь содействовать внедрению инклюзивных и комплексных подходов к финансированию достижения глобальных целей с привлечением средств по линии Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ФКРООН наладил партнерские отношения с другими структурами Организации Объединенных Наций в 10 странах. Многие программы, осуществляемые совместно с этими структурами, направлены на разработку и внедрение комплексных национальных механизмов финансирования, которые помогают правительствам мобилизовывать, планировать и распределять финансовые средства для ускорения достижения глобальных целей на национальном уровне. Опираясь на результаты, достигнутые им за счет стратегических инвестиций и деятельности по развитию финансовых рынков, ФКРООН стремился открыть новые возможности для финансирования через привлечение государственно-частных партнерств и внедрение подходов, основанных на мобилизации собственных ресурсов, в целях поддержки существующих механизмов финансирования.

45. ФКРООН выполнял функции секретариата фонда «Юнитлайф» — инновационного глобального инвестиционного инструмента финансирования мероприятий по борьбе с хроническим недоеданием среди детей. В 2020 году ФКРООН вместе с другими партнерами по Организации Объединенных Наций оказал поддержку в создании управленческой и оперативной структуры для «Юнитлайф». В качестве эксперимента Фонд отобрал в Нигере два проекта, направленных на укрепление потенциала местных малых и средних предприятий, работающих с мелкими фермерами, и предоставил им субсидии. В рамках этих проектов планируется обеспечить фермеров биоукрепленными семенами, богатыми питательными веществами, создать систему «козьих банков» и организовать для фермеров-женщин занятия по климатосберегающим методам ведения сельского хозяйства. Для высвобождения дополнительных ресурсов «Юнитлайф» расширил взаимодействие с финансовыми учреждениями и финансово-технологическими фирмами в своей борьбе с хроническим недоеданием, в частности активизировал использование таких методов, как микросубсидирование, краудфандинг и инновационные благотворительные мероприятия.

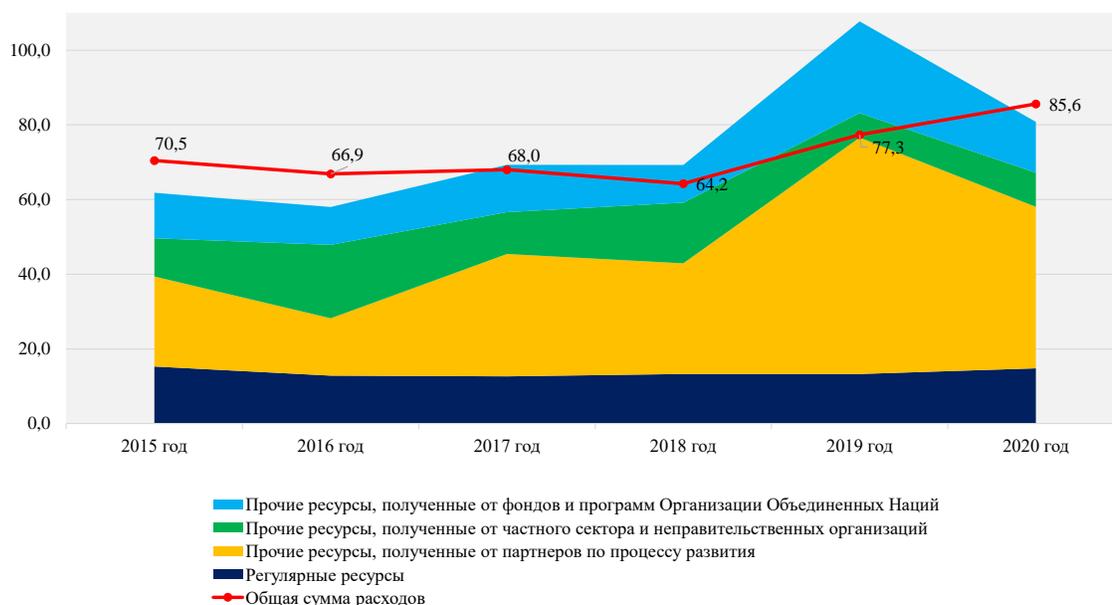
В. Как ФКРООН добился этого: анализ институциональной эффективности

46. Из 27 показателей институциональной эффективности 24 соответствуют целевым отметкам, установленным на 2020 год, или превосходят их. Несмотря на то, что ФКРООН достиг целевого диапазона мобилизации нерегулярных ресурсов, ему не удалось реализовать полный объем средств, предусмотренный в Рамочной стратегии, который позволил бы ему осуществить масштабные

проекты в 40 наименее развитых странах. Объем регулярных ресурсов ² ФКРООН увеличился с 13,3 млн долл. США в 2019 году до 14,8 млн долл. США в 2020 году. Тем не менее объем регулярных ресурсов оставался значительно ниже целевого показателя в 25 млн долл. США в год, закрепленного в Рамочной стратегии. Поступления по линии прочих ресурсов снизились с 94,5 млн долл. США в 2019 году до 66,9 млн долл. США в 2020 году, однако достигли контрольного показателя, установленного на 2020 год. Сокращение объясняется главным образом подписанием в 2019 году масштабных многолетних договоров о финансировании, а также шоковым первым воздействием COVID-19 на финансовое положение ключевых доноров. ФКРООН мобилизовал 1,5 млн долл. США для своего инвестиционного механизма для наименее развитых стран — Фонда «БРИДЖ», — приблизив его к достижению единовременного целевого показателя капитализации в размере 50 млн долл. США, закрепленного в Рамочной стратегии.

Диаграмма 1
Поступления и расходы ФКРООН, 2015–2020 годы

(В млн долл. США)



47. Что касается освоения средств, то расходы ФКРООН увеличились на 10 процентов — с 75,9 млн долл. США в 2019 году до 83,3 млн долл. США в 2020 году. Это увеличение связано с активизацией осуществления программ, ориентированных на местные системы финансирования развития, объем которых вырос с 30 млн долл. США в 2019 году до 34,8 млн долл. США в 2020 году, и особенно с расширением использования подходов, основанных на адаптации

² Регулярные ресурсы включают взнос ПРООН. Все данные о поступлениях и расходах за 2020 год по состоянию на 5 марта 2021 года подлежат корректировке до публикации проверенных финансовых ведомостей. Смета поступлений на 2020 год была рассчитана по той же методологии, которая использовалась при подготовке докладов с 2018 года, в целях сопоставления с предыдущими годами, а также с учетом контрольных показателей, установленных в Рамочной стратегии на 2018–2021 годы.

к изменению климата на местном уровне и мобилизации муниципального финансирования.

48. Благодаря увеличению нерегулярных поступлений и росту активности по сравнению с 2019 годом ФКРООН смог охватить своими инвестициями и услугами 39 наименее развитых стран — значительное увеличение по сравнению с 31 страной в 2019 году. Это увеличение главным образом обусловлено расширением охвата механизмов финансирования деятельности по адаптации к изменению климата на местном уровне и механизмов муниципального финансирования, а также распространением мероприятий по ускоренному осуществлению политики в области цифровой инклюзии еще на восемь наименее развитых стран. Постепенно увеличивается также число получающих поддержку ФКРООН стран, не относящихся к наименее развитым. Оказывая поддержку странам, не входящим в категорию наименее развитых, ФКРООН помог охватить наиболее отстающих в таких областях, как охват цифровыми технологиями и муниципальное финансирование, а также внес вклад в развитие сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. В частности, ФКРООН активно содействует разработке и проведению учебных программ в области цифровых инноваций по линии Юг — Юг в целях улучшения охвата цифровыми технологиями жителей тихоокеанских островных стран, а также поощряет обучение и сотрудничество в области наращивания потенциала государственного финансирования в странах Африки к югу от Сахары. Хотя расширение страновых программ является позитивным признаком и свидетельствует о растущем спросе на инвестиции и услуги ФКРООН, присутствие Фонда в семи наименее развитых странах, где он осуществляет некоторые программные мероприятия, но не имеет штатных сотрудников и пунктов базирования, остается неустойчивым и недостаточным. Реализация полного объема выделенных средств ФКРООН в размере 25 млн долл. США по линии регулярных ресурсов, 75 млн долл. США по линии прочих ресурсов и 50 млн долл. США в виде суммы единовременной капитализации Фонда «БРИДЖ» необходима для укрепления присутствия ФКРООН в наименее развитых странах и более полного удовлетворения потребностей правительств и других партнеров.

49. ФКРООН оперативно переориентировал свои инструменты и услуги для оказания наименее развитым странам поддержки в борьбе с пандемией COVID-19, продолжая при этом вносить существенный вклад в достижение глобальных целей. Соответствующая деятельность включала в себя усилия по обеспечению быстрой оптимизации внутренних процессов ФКРООН и их перевода в цифровой формат в целях удовлетворения новых потребностей в области закупок и найма персонала, а также в целях поиска инвесторов и перевода донорских средств. В частности, ФКРООН ввела в действие электронную инвестиционную площадку, работающую по принципу «плаг-энд-плей», которая обеспечила быстрый поиск потенциальных инвесторов и оперативный перевод субсидий, выделенных на организацию мер по борьбе с COVID-19 в наименее развитых странах. ФКРООН разработал типовую форму краткого обследования положения в деловой сфере для оценки воздействия COVID-19 на малые и средние предприятия наименее развитых стран. Проведение обследований такого формата помогло собрать важную информацию, которая была использована для адаптации инвестиционных программ и программ стратегической поддержки к потребностям наиболее нуждающихся малых и средних предприятий.

50. ФКРООН пересмотрел свою политику и руководящие принципы в целях повышения подотчетности и транспарентности и укрепления комплексного управления рисками в рамках всех его программ и мероприятий. Он также внес поправки в свое оперативное руководство в целях повышения подотчетности и обеспечения более эффективного разделения обязанностей при реализации

своих программ капитальных вложений, а также в целях укрепления своей политики в области управления различными типами инвестиционных комитетов. Кроме того, ФКРООН обновил свою политику в области общеорганизационного управления рисками, включив в нее определение рисков как по принципу «сверху вниз», так и по принципу «снизу вверх» — от корпоративного до странового уровня. Он также обновил свой онлайн-реестр рисков в целях содействия выявлению, анализу и смягчению всех типов риска на всех уровнях, а также в целях обеспечения своевременного информирования о них.

51. Коэффициент выполнения ФКРООН Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин повысился с 88 процентов в 2019 году до 94 процентов в 2020 году. Был достигнут прогресс в области повышения квалификации и оценки эффективности работы персонала; кроме того, показатели эффективности работы руководства в направлении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также показатели результативности соответствующих оценок и коммуникационных мер были устойчиво высокими. Однако несмотря на заметный прогресс по сравнению с 2019 годом, для достижения равной представленности женщин, особенно на старших должностях, требуются дополнительные усилия.

52. ФКРООН занимался популяризацией идей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, оказывая поддержку Форуму по вопросам равенства поколений (глобальной диалоговой площадке гражданского общества, созданной и поддерживаемой Структурой «ООН-женщины»), выступая в качестве соруководителя его Коалиции в поддержку глобальных действий в области экономической справедливости и прав. В 2020 году ФКРООН назначил женщину — благотворительницу и лидера в области альтернативных инвестиций первым в истории послом доброй воли ФКРООН по вопросам равенства полов в области доступа к финансированию.

53. Информационно-пропагандистская и коммуникационная деятельность ФКРООН, включая подготовку совместно с ОЭСР третьего издания доклада «Смешанное финансирование в наименее развитых странах, 2020 год», позволила ему занять стратегическую позицию в сфере финансирования устойчивого развития, в частности стать авторитетным партнером в рамках Глобального альянса инвесторов в интересах устойчивого развития. ФКРООН существенно расширил масштабы своей коммуникационной деятельности в цифровой сфере, главным образом благодаря задействованию своих онлайн-ресурсов. Годовое число посещений веб-сайтов ФКРООН выросло на 34 процента, а активность аудитории на его страницах в социальных сетях — на 38 процентов.

54. В 2020 году Управление ревизии и расследований ПРООН провело ревизию ФКРООН, охватив деятельность Фонда в период с 1 января по 31 декабря 2019 года. Управление оценило работу Фонда как «частично удовлетворительную/требующую некоторых улучшений». По итогам ревизии было вынесено шесть рекомендаций, касающихся главным образом политики в области займов и гарантий и процесса предоставления субсидий. По состоянию на март 2021 года ФКРООН выполнил все шесть рекомендаций, вынесенных Управлением ревизии и расследований.

55. ФКРООН добился заметного прогресса в выполнении рекомендаций ревизоров. ФКРООН не имеет давно остающихся невыполненными рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций. Вот уже восьмой год подряд ревизоры вынесли в отношении финансовых ведомостей ФКРООН (на этот раз за 2019 год) заключение без оговорок.

С. Твердая приверженность делу оценки и обучения

56. Продолжая уделять первоочередное внимание независимой оценке и обучению в соответствии с приоритетными задачами, закрепленными в его Рамочной стратегии, ФКРООН завершил проведение двух оценок и начал проведение еще четырех, в том числе корпоративной оценки Рамочной стратегии на период 2018–2021 годов и оценки эффективности своей гендерной политики и стратегии. ФКРООН израсходовал на проведение оценки 588 000 долл. США (0,75 процента от общего объема расходов по программам), что близко к целевому показателю в 1 процент, предусмотренному в политике ПРООН в области оценки.

57. ФКРООН завершил проведение среднесрочной оценки хода осуществления совместной глобальной программы ФКРООН, ПРООН и Структуры «ООН-женщины», направленной на поддержку расширения экономических прав и возможностей женщин посредством оказания финансовой и технической поддержки малым и средним предприятиям, органам местного самоуправления и женщинам — владелицам микропредприятий. Несмотря на ограниченное финансирование, не позволившее в полной мере реализовать эту программу во всех целевых странах, специалисты по оценке пришли к выводу, что программа является актуальной и новаторской и что она может быть воспроизведена в других контекстах и в других масштабах, а также что ее осуществление вносит значительный вклад в достижение целей Организации Объединенных Наций, поставленных в рамках инициативы «Единство действий», на страновом уровне. Среди прочего по итогам оценки были вынесены рекомендации улучшить мониторинг достижения конечных результатов и контроль результативности программ каталитических инвестиций, а также пересмотреть процесс оказания инвестиционной поддержки с целью сделать его более приемлемым и удобным для предприятий меньшего размера. Кроме того, специалисты по оценке заключили, что необходимо уделять больше внимания обеспечению совместного принятия решений, особенно в свете различий управленческих структур и подходов, принятых в трех организациях-партнерах.

58. В ходе оценки программы ФКРООН по обеспечению общедоступности финансовых услуг в Мьянме был сделан акцент на ее важном вкладе в поддержку осуществления национальной стратегии обеспечения охвата финансовыми услугами, в частности в удовлетворение потребностей женщин и представителей неаграрных общин через посредство ее механизма рыночного развития. В свете новой стратегии ФКРООН по обеспечению цифровой инклюзии, а также ввиду необходимости укрепления потенциала группы, ответственной за выполнение программы в таких областях, как мониторинг, коммуникации и управление знаниями, специалисты по оценке рекомендовали обеспечить более тесное взаимодействие ответственных за реализацию программ подразделений с правительственными партнерами и с представителями более широкого сектора инклюзивных финансовых услуг.

59. В 2020 году, реагируя на обстановку, сложившуюся в связи с пандемией COVID-19, ФКРООН скорректировал свой оперативный подход к проведению оценок, наладив взаимодействие с фирмами по оценке, способными привлекать местных специалистов, и внедрив методы удаленного сбора данных. ФКРООН продолжает уделять первоочередное внимание повышению качества заказываемых им оценок и внедрению новых видов оценки, а также формированию соответствующей культуры оценки в рамках организации. Он расширил свое участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке в качестве одного из руководителей новой Рабочей группы по методам оценки, а также в

качестве председателя Рабочей группы ЮНЕГ по коллегиальным обзорам, которая занимается вопросами соблюдения аудиторскими службами норм Организации Объединенных Наций в области оценки. Благодаря этому деятельность в области оценки, осуществляемая в рамках ФКРООН, оперативно адаптируется к быстро меняющимся ревизионным стандартам, которых придерживаются партнеры Фонда.

III. ФКРООН: перспективы на будущее

60. В 2020 году ФКРООН быстро адаптировал свою программную деятельность к вызовам, связанным с кризисом COVID-19, помогая наименее развитым странам бороться с пандемией и двигаться в направлении более устойчивого и экологичного восстановления. Поскольку пандемия COVID-19 обратила вспять прогресс в деле искоренения нищеты и достижения социально-экономического развития, в предстоящем году и в последующий период усилия ФКРООН будут направлены главным образом на активизацию развертывания его финансовых решений «последней мили» на уровне домашних хозяйств, малых предприятий и местной инфраструктуры в целях улучшения положения уязвимых групп населения, включая женщин, молодежь, мигрантов и их семьи.

61. Для достижения этой цели ФКРООН будет углублять и расширять свою поддержку инклюзивной цифровой экономики, распространяя ее на дополнительные страны и задействуя цифровые финансовые решения для укрепления реальных секторов экономики в целях ускорения достижения устойчивого развития. Во-вторых, ФКРООН будет продолжать содействовать расширению доступа к финансовым ресурсам, выделяемым на поддержку деятельности в области развития и борьбы с изменением климата на местном уровне, а также доступа к муниципальному инвестиционному капиталу, укрепляя роль органов местного самоуправления в обеспечении устойчивого развития и восстановления после COVID-19. Наконец, ФКРООН будет работать над дальнейшим расширением своих возможностей по мобилизации прямых каталитических инвестиций в целях улучшения финансовой поддержки малых и средних предприятий и малых инфраструктурных проектов, сопряженных с повышенным риском, путем обеспечения своего инвестиционного фонда капиталом в размере 50 млн долл. США. Он будет продолжать оказывать поддержку в обеспечении полноценного функционирования двух управляемых третьими сторонами фондов, созданных по его инициативе, — Фонда «БИЛД» и Международного муниципального инвестиционного фонда.

62. В предстоящем году ФКРООН проведет тесные консультации с наименее развитыми странами, государствами-членами и структурами, входящими в более широкую систему развития Организации Объединенных Наций, в целях обновления и уточнения своего уникального ценностного предложения, на которое он будет опираться при разработке своей новой Рамочной стратегии на 2022–2025 годы. Новая рамочная стратегия будет согласована с соответствующими разделами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, охватывающего период 2021–2024 годов.

63. В качестве международного механизма поддержки наименее развитых стран ФКРООН будет принимать активное участие в процессе подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, пропагандируя внедрение инклюзивных рамок финансирования экономических образований «последней мили» в качестве инструмента достижения глобальных целей и поддержки следующей Программы действий для наименее развитых стран.

64. Наконец, ФКРООН будет укреплять свое взаимодействие с социальными инвесторами, финансовыми учреждениями и рынками капитала в целях привлечения более устойчивого финансового потока от частного сектора на рынки наименее развитых стран, одновременно наращивая усилия по расширению и диверсификации своей донорской базы. Сохраняя твердую приверженность делу реформирования Организации Объединенных Наций и принципу «Единство действий», ФКРООН будет продолжать укреплять сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, опираясь на свой уникальный мандат по мобилизации капитала и на свой опыт в сфере финансов.
