



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
13 April 2021
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года
7–11 июня 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
Оценка

**Ответ руководства на третью совместную оценку
Программы малых грантов, проведенную Глобальным
экологическим фондом и ПРООН**

I. Введение

1. Оценка Программы малых грантов (ПМГ) — одной из главных общеорганизационных программ Глобального экологического фонда (ГЭФ), которая осуществляется ПРООН, — была проведена совместно Независимым управлением оценки ГЭФ и Независимым управлением оценки ПРООН. В рамках этой совместной оценки, которая охватывала период с июля 2014 года по февраль 2020 года, особое внимание уделялось следующим вопросам: а) эффективность; б) инновационная деятельность, расширение масштабов и устойчивость; и с) трудности, связанные с оперативной деятельностью и управлением, включая процесс повышения уровня программ в рамках ПМГ¹. Общая цель совместной оценки заключалась в том, чтобы предоставить Исполнительному совету ПРООН и Совету ГЭФ оценочные данные об актуальности, эффективности, результативности и устойчивости ПМГ, изучив при этом вопрос о том, необходимы ли какие-либо изменения для повышения ее эффективности. В этой третьей по счету совместной оценке ПМГ, основанной на выводах последней совместной оценки, проведенной в 2015 году, анализируется достигнутый с тех пор прогресс. В этой оценке был дополнительно рассмотрен ход достижения целей ПМГ, поставленных в ее стратегическом и оперативном руководствах для шестого и седьмого циклов пополнения ресурсов целевого фонда ГЭФ (ГЭФ-6, 2014–2018 годы, и ГЭФ-7, 2018–2020 годы), а также актуальность и стратегическая роль ПМГ в рамках партнерских отношений между ГЭФ и другими структурами.

¹ Термин «повышение уровня» означает переход наиболее долгосрочных и развитых страновых программ ПМГ к новому режиму финансирования, который предоставит страновым программам больше возможностей для контроля над бюджетом и для самостоятельного привлечения более значительных финансовых средств. Для получения более подробной информации см. Механизм осуществления Программы малых грантов ГЭФ-7 (GEF/C.54/05/Rev.01).



2. ПРООН приветствует выводы и рекомендации, сформулированные по итогам этой оценки, и приводит дополнительные сведения о достигнутом прогрессе и разъяснения в отношении некоторых выводов. Выводы, сделанные по итогам этой оценки, послужат основой для разработки сводного предложения ПРООН, касающегося принятия мер и решений на местном уровне в соответствии с ее практикой в области охраны природы, борьбы с изменением климата и энергетики.

II. Поддержка, оказываемая ПРООН местным общинам — глобальный контекст

3. Проекты, разрабатываемые и осуществляемые местными общинами, включая организации гражданского общества и действующие на уровне общин организации, могут способствовать выработке эффективных природоохранных решений, которые приносят долгосрочные положительные результаты для природы и климата, наряду с этим создавая возможности для обеспечения средств к существованию и благополучия людей. По мере того как мировое сообщество переживает разрушительные последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) с точки зрения как человеческих жертв, так и экономического ущерба, возникает все более настоятельная необходимость в участии местных заинтересованных сторон, особенно в усилиях по построению лучшего будущего. Местные общины будут играть одну из главных ролей в содействии «зеленому» и «голубому» восстановлению и созданию более здоровой, продуктивной и жизнеспособной планеты. ПМГ вносит важный вклад в сокращение и предотвращение утраты биоразнообразия, а также климатических и других факторов экологического стресса, одновременно способствуя обеспечению средств к существованию и благополучия общин.

4. ПМГ была создана в 1992 году в целях оказания поддержки осуществляемым на уровне общин инициативам, направленным на решение глобальных экологических проблем и содействие устойчивому развитию, а также на расширение прав и возможностей местных организаций гражданского общества и действующих на уровне общин организаций, в том числе женщин, коренных народов, молодежи и инвалидов. В настоящее время ПМГ осуществляется в 126 странах через децентрализованные страновые механизмы управления и предоставления услуг — страновые программы ПМГ — с использованием целевых ресурсов ГЭФ в сочетании с совместным финансированием со стороны общин, правительств и других доноров. ПМГ вносит активный вклад в осуществление портфеля проектов ГЭФ на всех уровнях, поощряя инновационную деятельность на уровне общин в целях решения глобальных экологических проблем. ПМГ, реализуемая в партнерстве с правительствами и частным сектором, также обеспечивает учет интересов и участие гражданского общества в национальных и глобальных диалогах по вопросам политики и в процессах принятия решений по приоритетным экологическим вопросам и вопросам устойчивого развития.

5. ПМГ играет уникальную роль в содействии достижению целей в области устойчивого развития на местном уровне. Она вносит конкретный вклад в достижение целей 13 (борьба с изменением климата), 14 (сохранение водных экосистем) и 15 (сохранение экосистем суши). Она способствует также достижению целей 2 (ликвидация голода), 7 (доступная и чистая энергия) и 12 (ответственное потребление и производство). Кроме того, благодаря своему четкому курсу на обеспечение социальной вовлеченности эта программа соответствует целям и принципам, изложенным в политике ПРООН и ГЭФ в области гендерного равенства, а именно: содействовать обеспечению гендерного равенства и

расширению прав и возможностей женщин и девочек в поддержку выполнения мандата по достижению глобальных экологических выгод.

6. На протяжении почти 30 лет в рамках ПМГ эффективно применяются открытые для всех членов общества комплексные подходы, способствующие выработке решений экологических проблем с участием многих заинтересованных сторон на основе многосторонних природоохранных соглашений. В этих соглашениях подчеркивается необходимость социальной вовлеченности и более широкого участия, включая взаимодействие с организациями гражданского общества, коренными народами и местным населением. Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии дала ПМГ конкретные рекомендации по дальнейшему укреплению и расширению поддержки, оказываемой ПМГ местному населению в развивающихся странах, включая наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Страновые программы ПМГ в каждой из участвующих стран способствуют установлению тесных связей и обеспечению взаимодополняемости с программами и стратегиями на уровне многосторонних природоохранных соглашений, такими как национальная стратегия и план действий в области биоразнообразия, национальный план действий по борьбе с деградацией земель, определяемые на национальном уровне вклады и прочие, в каждом из которых подчеркивается важность более широкого взаимодействия с заинтересованными сторонами, включая коренные народы, женщин и другие маргинализированные группы, в интересах достижения поставленных в них целей.

III. Программа малых грантов Глобального экологического фонда, осуществляемая ПРООН

7. По линии ПМГ предоставляется финансирование местным общинам и организациям гражданского общества, в особенности малообеспеченным и находящимся в уязвимом положении, с целью укрепить их потенциал, расширить их возможности для принятия на себя взвешенных рисков при тестировании новых методов и технологий, а также активизировать инновационную деятельность на местном уровне. В рамках этой программы выделяются гранты в размере не более 50 000 долл. США, однако на практике размер большинства грантов составляет в среднем порядка 25 000 долл. США. Кроме того, в рамках ПМГ выделяются гранты в размере не более 150 000 долл. США на осуществление ограниченного числа целевых стратегических проектов, ориентированных на распространение успешных результатов и подходов и/или охватывающих более значительное число общин в критически важных наземных и морских ландшафтах. С момента создания ПМГ в 1992 году была оказана поддержка 25 117 проектам в 133 странах, в том числе 40 наименее развитых странах и 37 малых островных развивающихся государствах, в том числе нескольких странах, находящихся в постконфликтных или кризисных ситуациях.

8. В связи с пандемией COVID-19 деятельность в рамках ПМГ была согласована со стратегиями ПРООН и ГЭФ, направленными на преодоление негативных последствий пандемии, и ПМГ фактически стала их механизмом для действий на уровне местных общин. Благодаря инициативному осуществлению мер по адаптивному управлению не было допущено ни одного случая задержки с предоставлением грантов для реализации проектов на уровне общин в более чем половине глобального портфеля страновых проектов ПМГ. Помимо принятия неотложных мер реагирования и оказания чрезвычайной помощи в связи с дефицитом продовольствия, ПМГ задействовала сети грантополучателей в целях распределения средств индивидуальной защиты, предоставляла рекомендации

по вопросам общественного здравоохранения с учетом местной специфики и содействовала мобилизации и укреплению потенциала гражданского общества для самообеспечения в эти беспрецедентные времена. В 2020 году в рамках ПМГ была оказана поддержка ПРООН в проведении в ряде стран оценок социально-экономических последствий через сеть грантополучателей ПМГ, в которую входили представители отдаленных общин и наиболее пострадавшего населения.

9. Все чаще отмечается роль ПМГ в деле объединения и повышения потенциала местных организаций гражданского общества и общин, расширении их возможностей и оказании влияния на процесс планирования мероприятий в целях решения глобальных экологических проблем. По итогам совместной оценки ПМГ, проведенной в 2007 году Независимым управлением оценки ГЭФ и Независимым управлением оценки ПРООН, был сделан вывод о том, что эта программа отличается весьма высоким уровнем устойчивости проектов и способствует проведению многочисленных институциональных реформ и изменению политики в странах-получателях помощи в целях решения глобальных экологических проблем. По итогам совместной оценки, проведенной в 2015 году (стр. xii), был сделан вывод о том, что ПМГ «продолжает оказывать поддержку общинам посредством осуществления проектов, являющихся эффективными, результативными и актуальными с точки зрения получения глобальных экологических выгод, одновременно с этим способствуя решению проблем, связанных с обеспечением средств к существованию и нищетой, а также содействуя достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин». В ходе оценки были также обнаружены доказательства активного воспроизведения, распространения и всестороннего учета мероприятий. В проведенной в 2019 году оценке поддержки, оказываемой ГЭФ усилиям по достижению большей результативности, было отмечено, что «долгосрочное и локальное взаимодействие между ПРООН и ПМГ имеет решающее значение для обеспечения преемственности с точки зрения не только финансовой, но и технической и политической поддержки»². В оценке деятельности ПРООН по сотрудничеству в странах со средним уровнем дохода (стр. 76) говорится, что «Программа малых грантов [сыграла] важную роль в оказании местному населению поддержки для участия в инициативах, связанных с более крупными темами и проектами». В оценке стратегического кластера страновых программ в наименее развитых странах³, проведенной Независимым управлением оценки ГЭФ, было указано, что усилия по обеспечению устойчивости «были наиболее успешными в тех случаях, когда они включали в себя содействие развитию институционального и индивидуального потенциала и поддержку деятельности по обеспечению средств к существованию с использованием подходов, основанных на участии местного населения, например финансируемых за счет Программы малых грантов». Кроме того, было должным образом отмечено, что наряду с решением ключевых приоритетных задач в области охраны окружающей среды эта программа вносит вклад в обеспечение социальной вовлеченности. По итогам независимой оценки страновой программы ПРООН в Уругвае (стр. 26) был сделан вывод о том, что ПМГ «способствовала усилению экономической интеграции производителей сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции, что позволило добиться объединения трех аспектов: рациональное производство, охрана окружающей среды и социальная вовлеченность».

² GEF Independent Evaluation Office, *Evaluation of GEF Support to Scaling up Impact 2019* (unedited), p. 53.

³ GEF Independent Evaluation Office, *Strategic Country Cluster Evaluation: Least Developed Countries*, October 2020, p. 25.

10. Во всех тематических исследованиях, проведенных в ходе оценки, было показано, что в рамках этой программы ведется работа с изолированными общинами в целях предоставления «стартовых» грантов и вовлечения более широкого круга организаций гражданского общества. Как указано в шестой комплексной оценке ГЭФ (известной как «ОПС6»), «в рамках SGP выдаются гранты, которые направлены на решение местных экологических проблем, имеющих глобальное значение, на национальном или субнациональном уровне, и позволяют сообществам внедрять методы долгосрочного экологического менеджмента на основе приносящих доход видов деятельности. Одной из основных характеристик, отличающих ПМГ от других программ ГЭФ, является ее способность функционировать в качестве основанного на спросе механизма по оказанию поддержки общинам, что способствует формированию у общин/стран чувства ответственности» (стр. 83).

IV. Выводы и заключения, сделанные по итогам оценки

11. ПРООН приветствует выводы этой оценки, считая их полезным подспорьем в ее усилиях по повышению эффективности ПМГ в качестве механизма по оказанию ориентированной на интересы общин поддержки, а также в деле консолидации и упорядочения усилий ПРООН по расширению масштабов деятельности на местном уровне в соответствии с ее основным мандатом по оказанию помощи уязвимым и маргинализированным слоям населения. Учитывая, что с 1992 года было реализовано более 25 000 микропроектов, в рамках которых были предоставлены гранты на общую сумму 684 млн долл. США, а также дополнительно выделено 837 млн долл. США по линии совместного финансирования со стороны общин и других партнеров, ПРООН отмечает свои серьезные сравнительные преимущества в деле оказания услуг общинам, в том числе свою организаторскую роль в объединении усилий различных заинтересованных сторон для решения национальных приоритетных задач. ПРООН также рассматривает положительные выводы оценки в качестве доказательства успешности своих усилий по созданию разветвленных сетей на страновом уровне и формированию доброй воли в обществе.

12. В рамках портфеля проектов ПМГ в период с 2014 по 2019 год были достигнуты значительные результаты и показатели в области охраны окружающей среды и социально-экономического развития. В качестве примеров основных результатов и показателей можно отметить следующее: оказание положительного влияния на управление и устойчивость 2198 заповедных зон, включая охраняемые коренными народами и общинами территории и участки, площадью около 33 млн гектаров; применение технологий с низким уровнем выбросов углерода, благодаря чему около 55 000 домохозяйств получили доступ к энергии; введение улучшенных методов управления на 1,6 млн гектаров земель, что позволило остановить деградацию земель; надлежащая утилизация 159 тонн пестицидов; предотвращение попадания в водоемы 7640 тонн загрязняющих веществ из наземных источников; и предотвращение открытого сжигания 56 819 тонн твердых отходов. Кроме того, в рамках ПМГ была оказана поддержка в проведении 2547 коллегиальных обменов информацией между местными общинами и расширены возможности 4506 организаций гражданского общества и 3615 действующих на уровне общин организаций, насчитывающих более 113 704 членов, в плане решения экологических проблем.

13. ПРООН с удовлетворением отмечает положительные выводы оценки, касающиеся ценного вклада ПМГ в поддержку деятельности на местном уровне. Руководство ПРООН отмечает следующие основные выводы: а) ПМГ по-прежнему является крайне актуальной для достижения меняющихся приоритетных

задач в области охраны окружающей среды на всех уровнях; b) ПМГ демонстрирует высокий уровень согласованности с программными рамками ГЭФ и мандатом ПРООН и доказывает возможность поддержания внутренней согласованности программ в 126 странах; c) ПМГ обеспечивает стабильное достижение результатов в области охраны окружающей среды на местном, национальном и глобальном уровнях, а также создание экономических и социальных выгод; d) будучи уникальным механизмом, предоставляющим средства организациям гражданского общества, многие из которых только начинают свою деятельность в сфере развития, ПМГ способствует внедрению новых методов работы, которые являются достаточно гибкими для адаптации к местным условиям; e) был достигнут значительный прогресс в улучшении общей системы мониторинга и оценки ПМГ; и f) инновационная деятельность ПМГ в большей степени выражается в ее взаимодействии с местными партнерами, нежели в популяризации технологий или подходов.

14. Что касается девяти рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, то четыре из них были адресованы совместно ГЭФ и ПРООН, три — конкретно ПРООН, а остальные две — исключительно ГЭФ.

15. ПРООН приветствует рекомендацию 1, касающуюся проведения консультативного процесса в целях формулирования обновленной долгосрочной стратегии для ПМГ. Опираясь на обширный опыт ПМГ в деле оказания поддержки общинам и уделяя особое внимание вопросам роста, взаимодополняемости и расширения масштабов деятельности, ПРООН предприняла шаги по обеспечению учета и актуализации деятельности на местном уровне и участия общин в своей природоохранной и другой тематической работе. ПРООН отмечает связанные с этим обсуждения в ряде недавних документов Совета ГЭФ и обязуется придерживаться курса на обеспечение более тесной увязки ПМГ со следующим стратегическим планом ПРООН на период 2022–2025 годов и программными установками ГЭФ-8. ПРООН совместно с секретариатом ГЭФ приняла меры по активизации руководящего комитета ПМГ в качестве механизма управления с участием многих заинтересованных сторон, призванного направлять в нужное русло четкий и основанный на консенсусе процесс консультативного и регулярного обзора долгосрочного видения, мандата и стратегии ПМГ.

16. ПРООН будет в сотрудничестве с ГЭФ работать над проведением консультативного процесса со страновыми отделениями ПРООН, национальными руководящими комитетами ПМГ и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях разработки долгосрочной стратегии ПМГ, уделяя особое внимание вопросам роста, взаимодополняемости и расширения масштабов деятельности. Эта долгосрочная стратегия будет опираться на анализ существенных изменений в потенциале гражданского общества, произошедших за период после создания ПМГ почти 30 лет назад; стратегические подходы к коллективным действиям, основанные на широком участии; инновации в области цифровых коммуникаций, управления информацией и финансирования; и расширение технических знаний о глобальных экологических проблемах и их локальных проявлениях, а также постоянно увеличивающийся объем вынесенных уроков и передовых практических методов, полученных в ходе осуществления проектов ГЭФ и других инициатив во всем мире.

17. ПРООН принимает к сведению рекомендацию 2, в которой секретариату ГЭФ предлагается в сотрудничестве с ПРООН представить Совету ГЭФ и участникам следующего цикла пополнения ресурсов подробный анализ последствий сокращения выделяемых ПМГ средств для ее деятельности, нагрузки для ассигнований по линии Системы транспарентного распределения ресурсов (СТРП), требований о включении новых стран в глобальную

программу без сопутствующего увеличения основного финансирования, а также риска утраты репутации и социального капитала, который ПМГ привносит в ГЭФ в целом. Хотя эта рекомендация адресована ГЭФ, ПРООН готова в случае необходимости оказать секретариату ГЭФ поддержку в ее выполнении.

18. ПРООН признает рекомендацию 3 относительно того, что следует вновь рассмотреть вопрос о необходимости продолжения политики повышения уровня программ в рамках ПМГ, и, если эта политика будет продолжена, просит ПМГ переосмыслить средства осуществления этой политики в целях снижения рисков, которые несут страны и организации гражданского общества. ПРООН в сотрудничестве с секретариатом ГЭФ и руководящим комитетом ПМГ будет работать над пересмотром политики повышения уровня программ и анализом соответствующего опыта осуществления 16 страновых программ, уровень которых был повышен за последние десять лет, включая обзор критериев повышения уровня, механизмов осуществления и оперативных методов. ПРООН подытожит рекомендации, вынесенные после второй и третьей совместных оценок, и в сотрудничестве с ГЭФ проанализирует преимущества и проблемы, связанные с повышением уровня программ. По мере того как в ходе последовательных независимых оценок рассматривались возможности, проблемы и риски, связанные с проводимой в настоящее время политикой повышения уровня программ, ПРООН периодически анализировала целесообразность принятия различных критериев и методов работы в том, что касается дальнейшего вовлечения гражданского общества в усилия по выполнению национальных обязательств по многосторонним природоохранным соглашениям.

19. ПРООН признает рекомендацию 4, касающуюся упрощения способов оформления мероприятий в рамках ПМГ, таких как стратегические инициативы, результаты по основным областям деятельности, инновационные программы и инициативы «Грантодатель плюс». Центральная группа по управлению программами ПМГ и ПРООН будут работать над упрощением способов оформления мероприятий в целях содействия более быстрому внедрению и усвоению опыта местными общинами. В дальнейшем выводы, сделанные по итогам различных программных блоков, будут включены в ограниченное число стратегических инициатив и сквозных рамочных программ. Изменение характера мероприятий ПМГ было связано с программными установками ГЭФ, стратегическими планами ПРООН, многосторонними природоохранными соглашениями и возникающими потребностями на страновом уровне. В качестве примера можно привести недавно начатые в экспериментальном порядке инновационные программы ПМГ, направленные на комплексную борьбу с факторами, приводящими к деградации окружающей среды, на основе тематического целевого подхода. В течение десятилетия основные инвестиции в рамках ПМГ направлялись в приоритетные географические районы согласно ее подходу к охране наземных и морских ландшафтов, благодаря чему были достигнуты такие результаты, как внедрение базирующихся на общинном уровне и основанных на участии многих заинтересованных сторон управленческих подходов, использование традиционных знаний, а также принятие инновационных мер и обмен знаниями.

20. ПРООН принимает к сведению рекомендацию 5, касающуюся пересмотра и активизации системы управления ПМГ на глобальном и национальном уровнях. ПРООН отмечает продолжающиеся усилия секретариата ГЭФ и сети организаций гражданского общества ГЭФ по активизации деятельности руководящего комитета ПМГ в 2020 году. Эти усилия включают пересмотр круга ведения комитета, в том числе в целях поддержки более активного взаимодействия с партнерскими структурами ГЭФ. Кроме того, в соответствии

с оперативными инструкциями ПМГ, которые служат стратегическими рамками для руководства осуществлением программы в 126 странах, и в целях повышения уровня транспарентности проводится работа по обновлению круга ведения национальных руководящих комитетов ПМГ — добровольных механизмов управления, большинство членов которых составляют представители гражданского общества.

21. ПРООН признает рекомендацию 6 относительно того, что в рамках ПМГ следует опробовать новые способы отслеживания и агрегирования неосязаемых выгод, получаемых странами благодаря деятельности ПМГ, таких как выгоды от ее мероприятий в области наращивания потенциала, мониторинга и оценки, коммуникации и управления знаниями. ПРООН отмечает, что такие мероприятия, как наращивание потенциала, мониторинг и оценка, управление знаниями и коммуникация, имеют решающее значение для успеха программы и получения отдачи от нее, особенно ввиду участия в ней организаций гражданского общества и действующих на уровне общин организаций, расположенных в отдаленных районах и обладающих ограниченным потенциалом. Как отмечается в самой оценке, «такие расходы на поддержку программ, хотя и не подпадающие под строгое определение прямых выплат местным организациям гражданского общества и действующим на уровне общин организациям, имеют решающее значение для обеспечения устойчивости проектов и получателей грантов, а также для усилий по более широкому внедрению, таких как расширение масштабов проектов и их тиражирование». ПРООН подтверждает далее, что внедрение новой стратегии мониторинга и оценки ПМГ способствовало принятию энергичных мер по отслеживанию и агрегированию неосязаемых результатов, в частности результатов, связанных с инновационной деятельностью и более широким внедрением.

22. ПРООН принимает к сведению рекомендацию 7 относительно того, что подход к обеспечению и измерению устойчивости в рамках ПМГ следует усовершенствовать таким образом, чтобы он отражал осязаемые и неосязаемые выгоды программы. ПМГ часто действует в качестве «первопроходца», предоставляя начальное финансирование для пилотных и демонстрационных проектов, после чего на последующих этапах нередко поступают множественные инвестиции со стороны ПМГ и других спонсоров в целях обеспечения устойчивости и расширения масштабов успешных проектов. Кроме того, общины, на которые нацелена ПМГ, зачастую являются самыми малообеспеченными и уязвимыми и обладают низким индивидуальным и институциональным потенциалом. ПМГ действует во многих странах с переменчивой обстановкой, характеризующейся политической и экономической нестабильностью и другими факторами на макроуровне, влияющими на устойчивость. Руководство ПРООН приводит следующие примеры достигнутого прогресса:

а) в целях обеспечения учета вопросов сохранения окружающей среды в процессе принятия решений на национальном и субнациональном уровнях ПМГ продолжает расширять свою платформу для диалога между организациями гражданского общества, правительством и частным сектором для более активного взаимодействия с заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов в 44 странах;

б) в рамках ПМГ на систематической основе инвестируются средства в развитие потенциала местных заинтересованных сторон от гражданского общества: в более чем 70 процентах действующих страновых программ ПМГ выделяются средства на укрепление потенциала получателей грантов, создание сетей и мобилизацию общин в той или иной форме;

с) одним из ключевых факторов, способствовавших формированию у общин чувства ответственности и активизации их участия, было применение долгосрочного и многоэтапного подхода ПМГ к непосредственному взаимодействию с социально маргинализированными группами, т. е. женщинами, коренными народами, молодежью и инвалидами, на всех этапах цикла предоставления грантов;

д) планируемая дальнейшая интеграция страновых групп ПМГ со страновыми отделениями ПРООН будет способствовать повышению устойчивости результатов благодаря более прочным связям с соответствующими национальными стратегиями и программами, а также расширению масштабов деятельности за счет более крупных программ и проектов, осуществляемых под руководством доноров и правительств.

23. ПРООН принимает к сведению рекомендацию 8, в которой содержится просьба к ПМГ разработать оперативные механизмы для повышения эффективности и стимулирования инновационной деятельности и ориентированных на бизнес подходов в страновых программах. ПРООН отмечает, что оказываемая ПМГ грантовая поддержка микропроектов и местных проектов позволяет снизить риски для получателей грантов, связанные с проведением экспериментов с инновациями и опробованием реализуемых при ведущей роли общин решений, имеющих потенциал для широкомасштабного внедрения. ПРООН также с удовлетворением отмечает большое значение, которое придается продвигаемым ПМГ социальным инновациям, как отмечается в выводе 13: «Инновационная деятельность ПМГ в большей степени выражается во взаимодействии с местными партнерами, нежели в популяризации технологий или подходов. Укрепляя доверие, снижая риски при тестировании инновационных решений и содействуя сотрудничеству и диалогу, ПМГ создает новые условия, при которых в будущем может укрепиться движение за устойчивое развитие и охрану природы».

24. ПРООН отмечает шаги, предпринимаемые для дальнейшей активизации инновационной деятельности в рамках страновых программ:

а) в качестве одного из критериев оценки предложений национальными руководящими комитетами проводится приоритетный отбор инновационных проектов и нововведений, с тем чтобы, например, в рамках комплексного подхода к сохранению ландшафтов поощрять более систематическое и целенаправленное внедрение инноваций в сотрудничестве с организациями гражданского общества и действующими на уровне общин организациями, которым предлагается выявлять потенциальные инновации на этапе разработки проектов в целях достижения результатов в области обеспечения жизнестойкости ландшафтов;

б) на седьмом оперативном этапе ПМГ (ОЭ7) все стратегии страновых программ ПМГ тесно увязаны с соответствующими документами ПРООН по страновым программам, а также налажены дополнительные связи с лабораториями ПРООН по ускорению процессов в целях расширения масштабов инновационной деятельности и внедрения экспериментальных и поведенческих подходов;

с) для содействия применению ориентированных на бизнес подходов в страновых программах и проектах по линии ПМГ разрабатываются руководящие указания по взаимодействию с частным сектором в рамках ее всеобъемлющей глобальной стратегии мобилизации ресурсов и налаживания партнерств (2020–2024 годы), с тем чтобы активизировать участие частного сектора и внедрить соответствующие бизнес-модели, включая оказание поддержки малым и

средним предприятиям и рассмотреть возможности использования различных уровней и способов финансирования в рамках страновых программ ПМГ.

25. ПРООН принимает к сведению рекомендацию 9 относительно того, что секретариату ГЭФ при оценке управленческих расходов в рамках ПМГ следует использовать четкие общепринятые стандарты бухгалтерского учета, применяемые в отношении остальной части портфеля ГЭФ. Хотя эта рекомендация адресована ГЭФ, ПРООН готова по мере необходимости оказать ГЭФ поддержку и сотрудничать с ним в осуществлении этой рекомендации.

V. Будущий подход ПРООН к деятельности на местном уровне в рамках Программы малых грантов

26. В дальнейшем ПРООН планирует расширять масштабы поддержки, оказываемой местным общинам, максимально эффективно используя достигнутые в прошлом успехи в рамках ПМГ и других программ в целях обеспечения роста и повышения оперативности реагирования. В частности, потенциал этой программы можно использовать для содействия экологически безопасному и устойчивому восстановлению в масштабах глобальной деятельности ПРООН. Этого можно добиться с помощью четырех взаимосвязанных компонентов преобразований, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются местные общины: а) содействие созданию на уровне общин устойчивых, инклюзивных и «зеленых» предприятий с многооборотным использованием продукции; б) создание эффективного цикла восстановительного, устойчивого и инклюзивного управления природными ресурсами; в) содействие принятию решений в области чистой, возобновляемой и устойчивой энергетики для достижения целей в области устойчивого развития; и d) активизация на местном уровне деятельности, направленной на поиск природоохранных решений в целях борьбы с изменением климата и обеспечения устойчивого развития.

27. Подход ПРООН к предоставлению малых грантов нацелен на осуществление общесистемных преобразований с упором на инновации и рост. Благодаря своему почти 30-летнему опыту работы ПМГ, опираясь на свою существующую инфраструктуру получателей грантов, членов национальных руководящих комитетов и социальную добрую волю, может помочь страновым отделениям ПРООН расширить охват и повысить отдачу от целенаправленной деятельности ПРООН на местном уровне. Помимо мобилизации дополнительных ресурсов, для этого потребуются: а) переподготовка и укрепление потенциала для принятия мер на местном уровне в рамках всего портфеля проектов; б) усиление акцента на расширении масштабов деятельности таким образом, чтобы способствовать переходу от экспериментальных мероприятий к разработке политики; и в) использование существующих платформ, таких как диалоги между организациями гражданского общества и правительствами, в целях осуществления преобразований. ПРООН располагает всеми возможностями для того, чтобы углублять накопленные в рамках программы знания об используемых на уровне общин технологиях, методах и подходах и содействовать распространению передового опыта между странами через платформу ПМГ по сотрудничеству Юг — Юг.

28. ПРООН будет активно поддерживать расширение масштабов использования в рамках ПМГ доказавших свою эффективность подходов и инструментов, направленных на обеспечение более значительной и долговременной отдачи, за счет укрепления партнерских связей с ГЭФ и программами и инициативами других учреждений — партнеров ГЭФ. Она будет также заниматься исследованием новых партнерских связей, особенно с частным сектором, изыскивая

возможности для поддержки, среди прочего, микропредприятий и малых предприятий, социально значимых инвестиций и инновационного финансирования для осуществления решений на уровне общин. Это дает ПМГ возможность укрепить свой подход к партнерским отношениям в качестве глобальной многосторонней платформы для действий на местном уровне на основе тесного сотрудничества с двусторонними и многосторонними донорами, фондами, частным сектором и правительствами для решения основных глобальных экологических проблем, в частности для преобразования политики, программ и методов ради обеспечения устойчивости. ПМГ будет также оттачивать свой трехкомпонентный подход — отдача, инновации и инклюзивность — в целях содействия привлечению стратегических и инновационных инвестиций на уровне общин, позволяющих выявлять, развивать и тиражировать масштабируемые решения на местном уровне в интересах сохранения глобальной окружающей среды и содействия осуществлению повестки дня в области «зеленого» восстановления.

29. ПРООН будет содействовать дальнейшей разработке и осуществлению инициатив, проводимых по инициативе общин, в целях повышения устойчивости и продуктивности приоритетных наземных и морских ландшафтов, способствуя тем самым их долгосрочной экологической, социальной и экономической жизнестойкости. Одним из важнейших элементов неистощительного управления наземными и морскими ландшафтами является участие в этом процессе широкого круга заинтересованных сторон. ПМГ будет опираться на свой опыт в создании многосторонних платформ для обеспечения инклюзивного и справедливого управления ресурсами на комплексной основе. В целях содействия экологически безопасному и устойчивому развитию на местном, национальном и глобальном уровнях будет продолжено активное взаимодействие с получателями грантов и партнерами в качестве одного из важнейших инструментов мобилизации гражданского общества на осуществление системных преобразований по принципу «снизу вверх». ПМГ также поддерживает проекты, которые служат инкубаторами инноваций и опираются на традиционные знания и науку, а также обладают потенциалом для более широкого распространения успешных подходов. ПМГ будет содействовать расширению своей цифровой библиотеки инноваций в качестве одного из ресурсов для обмена знаниями в области инноваций на уровне общин.

30. ПРООН будет расширять горизонты своей стратегической деятельности по обеспечению прав и возможностей местных общин, особенно уязвимых и маргинализированных групп населения, прежде всего женщин, коренных народов, молодежи и инвалидов. ПМГ продолжит укреплять свой подход к поддержке и поощрению вовлечения и активного участия уязвимых групп населения в качестве ключевых заинтересованных сторон в деятельности по охране окружающей среды. В рамках ПМГ будет продолжено оказание целенаправленной поддержки наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам посредством принятия следующих мер: а) обеспечение приоритетного доступа к финансированию и поддержке; б) укрепление потенциала и профессиональная подготовка; и с) обучение, обмен знаниями и создание сетей. Подходы и инструменты, предлагаемые в рамках проектов ПМГ, считаются особенно актуальными для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, где потенциал организаций гражданского общества и местных общин остается ограниченным.

31. Учитывая широкую деятельность ПМГ на страновом уровне, одним из главных ресурсов будет способность децентрализованных страновых программ обеспечивать стратегические инвестиции в важнейшие наземные и морские ландшафты, а также повышение согласованности с усилиями системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки национальным стратегиям и планам.

Приложение

Основные рекомендации по итогам оценки и ответ руководства ПРООН

Рекомендация 1 по итогам оценки (в адрес ГЭФ и ПРООН). Как было рекомендовано в оценке 2015 года, в рамках ПМГ следует провести консультативный процесс в целях формулирования обновленной долгосрочной стратегии для этой программы. Этот процесс следует начать с подведения итогов более чем 25-летнего опыта в области разработки и осуществления программ, и его результаты следует использовать в качестве информационной основы для будущих обсуждений вопроса о пополнении ресурсов. В этот процесс должны быть вовлечены страны, которые повысили уровень своих программ, страны, участвующие в глобальной программе ПМГ, Совет ГЭФ и ПРООН, а окончательная стратегия должна быть утверждена Советом/Ассамблеей ГЭФ. Задача будет заключаться в обеспечении того, чтобы стратегия, миссия и мандат ПМГ были четкими и согласованными и служили руководящими ориентирами для принятия решений по вопросам политики в рамках будущих периодов деятельности ГЭФ.

Ответ руководства: ПРООН принимает эту рекомендацию и будет в сотрудничестве с ГЭФ и руководящим комитетом ПМГ проводить консультативный процесс в целях формулирования долгосрочной стратегии ПМГ, уделяя особое внимание вопросам роста, взаимодополняемости и расширения масштабов деятельности.

В партнерстве с секретариатом ГЭФ уже был принят ряд мер в целях определения стратегических направлений деятельности и концепции ПМГ. К их числу относится формулирование стратегических направлений деятельности, изложенных в недавних документах Совета ГЭФ, включая механизм осуществления Программы малых грантов ГЭФ на период ГЭФ-7, одобренный Советом ГЭФ в июне 2018 года, и последующий проектный документ по ПМГ на период ГЭФ-7, одобренный в июне 2020 года. В этих документах изложены стратегические направления деятельности ПМГ с учетом программных установок на период ГЭФ-7 и стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы. Для обеспечения того, чтобы стратегия, миссия и мандат ПМГ были четкими и основанными на общем согласии, в контексте разработки стратегии ПМГ для циклов пополнения ресурсов ГЭФ-7 и ГЭФ-8 был также начат процесс консультаций с партнерами и заинтересованными сторонами в целях выработки согласованной стратегии. Кроме того, в рамках ПРООН были приняты меры по обеспечению учета, актуализации и активизации деятельности на местном уровне и участия общин в ее работе, связанной с окружающей средой и другими тематическими направлениями.

Руководящий комитет ПМГ, который возобновил свою деятельность в июле 2020 года и восстановил свою активность в качестве много стороннего руководящего органа ПМГ в составе секретариата ГЭФ, ПРООН и сети организаций гражданского общества ГЭФ, мог бы служить главным механизмом для проведения консультативного и регулярного обзора долгосрочного видения, мандата и стратегии ПМГ в рамках ГЭФ-8 и в последующий период. Поскольку ПМГ является программой, осуществляемой по инициативе общин и под руководством стран, основой для работы руководящего комитета ПМГ будет служить консультативный процесс с участием национальных координаторов, национальных руководящих комитетов и других заинтересованных сторон.

Основное(-ые) мероприятие(-ия)	Дата завершения	Ответственное(-ые) подразделение(-ия)	Отслеживание*	
			Замечания	Статус (начато, завершено или дата выполнения отсутствует)
1.1. Проведение консультаций с основными заинтересованными сторонами по вопросу о долгосрочном видении и стратегическом курсе ПМГ в рамках разработки стратегии ПМГ для ГЭФ-8	Второй квартал 2022 года	Центральная группа по управлению программами, ПРООН		
1.2. Представление результатов консультаций руководящему комитету ПМГ в качестве общих руководящих указаний и ориентиров для проводимых в нем обсуждений	Второй квартал 2022 года	Центральная группа по управлению программами, ПРООН		
Рекомендация 2 по итогам оценки (в адрес ГЭФ). При разработке механизмов осуществления ПМГ секретариату ГЭФ в сотрудничестве с ПРООН следует представить Совету ГЭФ и участникам следующего цикла пополнения ресурсов подробный анализ последствий сокращения выделяемых ПМГ средств для ее деятельности, нагрузки для ассигнований по линии СТБР, требований о включении новых стран в глобальную программу без сопутствующего увеличения основного финансирования, а также риска утраты репутации и социального капитала, который ПМГ привносит в ГЭФ в целом. В дальнейшем уровень ресурсов, выделяемых для ПМГ, следует рассматривать сообразно с требованиями о расширении масштабов деятельности и «обеспечении всеобщего доступа», а политику повышения уровня можно организовать таким образом, чтобы она приносила максимальную пользу, а не была прежде всего средством для создания «пространства для маневра бюджетными средствами».				
Ответ руководства: хотя эта рекомендация адресована ГЭФ, ПРООН готова в случае необходимости оказать ГЭФ поддержку и содействие в ее осуществлении.				
Рекомендация 3 по итогам оценки (в адрес ГЭФ и ПРООН). Следует пересмотреть вопрос о том, необходимо ли продолжать политику повышения уровня программ в рамках ПМГ. Если политика повышения уровня программ будет продолжена, то следует переосмыслить средства ее осуществления в целях снижения рисков, которые несут страны и организации гражданского общества. Это касается всех заинтересованных сторон, участвующих в разработке политики для ПМГ. Для этого будет необходимо пересмотреть критерии повышения уровня программ, как это было рекомендовано в оценке 2015 года, а также механизмы осуществления и оперативные условия. В ходе двух циклов повышения уровня были выявлены серьезные проблемы, которые необходимо учитывать, если/когда повышение уровня программ будет продолжено. В пересмотренной политике особое внимание следует уделять потенциалу и возможностям организаций гражданского общества для создания глобальных экологических выгод, учитывать влияние процесса повышения уровня на транзакционные издержки, оперативные соображения и риски во всех бюджетно-финансовых ситуациях, а также принимать во внимание риски того, что небольшие инициативы на уровне общин могут остаться без финансирования. Для поддержания высокого уровня эффективности при переходе от глобальной программы к более высокому уровню предположения о потенциале гражданского общества и отношениях между организациями гражданского общества и правительством необходимо анализировать на индивидуальной основе.				
Ответ руководства: ПРООН принимает эту рекомендацию и будет в сотрудничестве с ГЭФ и руководящим комитетом ПМГ заниматься пересмотром политики повышения уровня и анализом соответствующего опыта осуществления 16 страновых программ, уровень которых был повышен за последние десять лет, включая обзор критериев повышения уровня, механизмов осуществления и оперативных методов. ПРООН подытожит рекомендации, вынесенные после второй и третьей совместных оценок, и в сотрудничестве с ГЭФ и в тесной консультации со				

страновыми отделениями ПРООН и другими соответствующими заинтересованными сторонами оценит преимущества и проблемы, связанные с повышением уровня программ. По мере того как в ходе последовательных независимых оценок изучались возможности, проблемы и риски, связанные с проводимой в настоящее время политикой повышения уровня программ, ПРООН периодически анализировала целесообразность принятия различных критериев и методов работы в том, что касается дальнейшего вовлечения гражданского общества в усилия по выполнению национальных обязательств по многосторонним природоохранным соглашениям.

Основное(-ые) мероприятие(-ия)	Дата завершения	Ответственное(-ые) подразделение(-ия)	Отслеживание	
			Замечания	Статус (начато, завершено или дата выполнения отсутствует)
3.1 Созыв руководящим комитетом ПМГ целевой группы по повышению уровня программ для рассмотрения критериев повышения уровня, механизмов осуществления и оперативных методов	Четвертый квартал 2021 года	ПРООН, Центральная группа по управлению программами		
3.2 Представление результатов работы целевой группы по повышению уровня программ руководящему комитету ПМГ	Второй квартал 2022 года	ПРООН, Центральная группа по управлению программами		

Рекомендация 4 по итогам оценки (для Центральной группы по управлению программами). Необходимо упростить способы оформления мероприятий в рамках ПМГ, таких как стратегические инициативы, результаты по основным областям деятельности, инновационные программы и инициативы «Грантодатель плюс». Можно было бы принять небольшое число тематических рамочных программ (например, подход к охране наземных и морских ландшафтов) в целях обеспечения руководства процессом разработки программ или его структурирования, содействия инновационной деятельности или решения неотложных и возникающих проблем, однако темпы изменений должны быть достаточно медленными, для того чтобы местные общины могли адаптироваться к ним и усвоить их на местах.

Ответ руководства: Центральная группа по управлению программами и ПРООН принимают эту рекомендацию и будут работать над упрощением своих мероприятий в целях содействия их более быстрому принятию и освоению местными общинами. В дальнейшем выводы, сделанные по итогам различных программных блоков, будут включаться в ограниченное число стратегических инициатив и сквозных рамочных программ.

В течение трех последних оперативных этапов в рамках ПМГ был опробован и постепенно введен в действие подход к охране наземных и морских ландшафтов, в соответствии с которым инвестиции ПМГ направлялись в приоритетные географические районы. Это способствовало укреплению взаимодополняемости с другими программами и взаимодействия между сообществами, проживающими в этих местах; позволило внедрить подходы к управлению с участием многих заинтересованных сторон; и стимулировало инновационную деятельность общин, обмен знаниями и эффективное управление социально-экологическими наземными/морскими ландшафтами. Кроме того, принятые в рамках ПМГ комплексные подходы были согласованы с программными установками ГЭФ, целями стратегического плана ПРООН и многосторонними природоохранными соглашениями (такими, как Конвенция о биологическом разнообразии, а также с возникающими потребностями на страновом уровне). С учетом возникающих потребностей на глобальном и страновом уровнях в рамках ПМГ была разработана программа по инновациям, целью которой является экспериментальное применение группой участвующих стран инновационных подходов и инструментов по конкретным тематическим вопросам и содействие осуществлению соответствующей стратегической инициативы ПМГ.

Основное(-ые) мероприятие(-ия)	Дата завершения	Ответственное(-ые) подразделение(-ия)	Отслеживание	
			Замечания	Статус (начато, завершено или дата выполнения отсутствует)
4.1 Уточнение стратегического курса и инициатив ПМГ в контексте разработки стратегии осуществления ПМГ для ГЭФ-8	Четвертый квартал 2022 года	ПРООН, Центральная группа по управлению программами		
4.2 Обеспечение более активного и эффективного глобального руководства и развитие потенциала на местном уровне в целях содействия внедрению комплексных стратегий	Четвертый квартал 2022 года	Центральная группа по управлению программами		
Рекомендация 5 по итогам оценки (в адрес руководящего комитета ПМГ и Центральной группы по управлению программами). Как было рекомендовано в совместной оценке 2015 года, следует пересмотреть и активизировать систему управления ПМГ на глобальном и национальном уровнях. Это поможет избежать недоразумений и укрепить взаимодействие благодаря пересмотру полномочий, улучшению коммуникации, согласованию оперативных формулировок и проведению более частых встреч. Следует пересмотреть круг ведения национальных руководящих комитетов на национальном уровне, уделяя особое внимание обеспечению взаимодополняемости с национальными программами ПРООН и созданию возможностей для новых членов комитетов, что может способствовать более широкому внедрению проектов ПМГ (например, включение в состав комитетов членов, обладающих опытом построения бизнес-моделей, или представителей частного сектора).				
Ответ руководства: ПРООН принимает эту рекомендацию и будет в сотрудничестве с руководящим комитетом ПМГ работать над пересмотром и активизацией системы управления ПМГ на глобальном и национальном уровнях. На глобальном уровне в июне 2020 года был начат процесс активизации деятельности руководящего комитета ПМГ, включая пересмотр круга ведения этого комитета, в результате которого будет четко определена его роль в качестве многостороннего руководящего органа ПМГ и который позволит ему стать эффективным форумом для коллективного принятия решений и взаимодействия с более широким кругом партнеров ГЭФ и другими партнерами по ключевым стратегическим вопросам на регулярной основе. В соответствии с обновленными оперативными инструкциями ПМГ на национальном уровне уже ведется работа по обновлению круга ведения национальных руководящих комитетов, включая усиление взаимодополняемости с программами ПРООН и задействование их обширных сетей в интересах более широкого внедрения результатов.				

Основное(-ые) мероприятие(-ия)	Дата завершения	Ответственное(-ые) подразделение(-ия)	Отслеживание	
			Замечания	Статус (начато, завершено или дата выполнения отсутствует)
5.1 Содействие регулярной организации заседаний руководящего комитета ПМГ	Четвертый квартал 2021 года	ПРООН, Центральная группа по управлению программами		
5.2 Проведение обзора и предоставление материалов для обновления круга ведения руководящего комитета ПМГ, включая анализ деятельности членов и консультантов/наблюдателей, в соответствии с установленным протоколом для коммуникации и принятия решений на основе широкого участия	Четвертый квартал 2021 года	ПРООН, Центральная группа по управлению программами		
5.3 Обновление полномочий национальных руководящих комитетов с уточнением того, что большинство их членов должны составлять представители организаций гражданского общества, включая при необходимости представителей частного сектора, и оказание поддержки в осуществлении этих полномочий	Второй квартал 2021 года	Центральная группа по управлению программами, ПРООН		
Рекомендация 6 по итогам оценки (в адрес Центральной группы по управлению программами). В рамках ПМГ следует опробовать новые способы отслеживания и агрегирования неосязаемых выгод, получаемых странами благодаря деятельности ПМГ, таких как выгоды от ее мероприятий по наращиванию потенциала, мониторинга и оценки, коммуникации и управления знаниями. Следует наладить систематический процесс, в рамках которого страны, участвующие в глобальной программе, будут пользоваться опытом, накопленным странами с программами повышенного уровня, и наоборот. Для того чтобы обеспечить максимальное пространство для инноваций и содействовать развитию грантополучателей на страновом уровне, в рамках ПМГ должна быть возможность следить за динамикой развития грантополучателей, которым она оказывает поддержку, и процессом более широкого внедрения уже реализованных мероприятий. Центральной группе по управлению программами следует и далее обеспечивать наличие надлежащих стратегий управления знаниями и соответствующего потенциала для их осуществления, что позволит максимально задействовать открывающиеся благодаря инициативам ПМГ возможности для более широкого внедрения.				
Ответ руководства: Центральная группа по управлению программами и ПРООН принимают эту рекомендацию. Такие мероприятия, как наращивание потенциала, мониторинг и оценка, управление знаниями и коммуникация, являются важнейшими элементами программных компонентов ПМГ, способствующими получению глобальных экологических выгод. Они также имеют ключевое значение для успеха и результативности этой программы, особенно с учетом того, что гранты в рамках ПМГ предоставляются организациям гражданского общества и действующим на уровне общин организациям, которые зачастую обладают довольно ограниченным потенциалом. Как отмечается в оценке, такие расходы по программам крайне важны для усилий по обеспечению устойчивости и более широкого внедрения, таких как расширение масштабов и воспроизведение.				
В рамках ПМГ уже действуют механизмы для отслеживания и агрегирования этих неосязаемых результатов, особенно в связи с реализацией ее новой стратегии мониторинга и оценки. В частности, речь идет об объединении методологий для оценки изменений на страновом уровне,				

в том числе тех, которые связаны с инновациями и более широким внедрением. Кроме того, страны, участвующие в глобальной программе, продолжают пользоваться опытом, накопленным странами с программами повышенного уровня, и наоборот. В качестве примера обмена информацией между странами, участвующими в глобальной программе, и странами с программами повышенного уровня можно отметить, что нынешний осуществляемый на уровне общин ландшафтный подход берет свое начало в двух пилотных проектах ПМГ (проект по развитию на местном уровне и управлению знаниями в рамках инициативы «Сатояма», известный как «КОМДЕКС», и публикация “Engaging Local Communities in Stewardship of World Heritage” («Вовлечение местных общин в деятельность по охране всемирного наследия»), известная как «КОМПАКТ»), а также опирается на опыт осуществления портфеля проектов в рамках страновых программ повышенного уровня, благодаря которому была в значительной степени заложена методологическая база для применения ландшафтного подхода и получены данные, свидетельствующие об эффективности этого подхода в различных географических и культурных условиях. Подспорьем в обмене знаниями и опытом между глобальными страновыми программами и страновыми программами повышенного уровня служит комплексная информационно-коммуникационная стратегия ПМГ. Кроме того, во всех недавно утвержденных страновых программах повышенного уровня в рамках ГЭФ-7 были обозначены конкретные мероприятия по управлению знаниями, которые будут способствовать распространению и расширению масштабов деятельности в различных ландшафтах, в масштабах всей страны и вплоть до уровня глобальной сети ПМГ.

В рамках программы будет продолжена работа по доработке и официальному закреплению системы для контроля за эффективностью и результатами деятельности по наращиванию потенциала, управлению знаниями и коммуникации, включая определение и фиксирование соответствующих показателей.

Основное(-ые) мероприятие(-ия)	Дата завершения	Ответственное(-ые) подразделение(-ия)	Отслеживание	
			Замечания	Статус (начато, завершено или дата выполнения отсутствует)
6.1 Придание официального характера нынешнему систематическому подходу к отслеживанию неосязаемых выгод от программных мероприятий ПМГ (наращивание потенциала, мониторинг и оценка, коммуникация и управление знаниями)	Первый квартал 2022 года	Центральная группа по управлению программами, ПРООН		
6.2 Включение в матрицу результатов ПМГ в рамках ГЭФ-8 небольшого числа показателей, касающихся результатов, связанных с деятельностью по наращиванию потенциала, мониторингом и оценкой, коммуникацией и управлением знаниями	Четвертый квартал 2022 года	Центральная группа по управлению программами		
Рекомендация 7 по итогам оценки (для Центральной группы по управлению программами, ПРООН и ГЭФ). Подход к обеспечению и измерению устойчивости в рамках ПМГ следует усовершенствовать таким образом, чтобы он отражал осязаемые и неосязаемые выгоды программы. Первый уровень устойчивости может измеряться на уровне грантов или проектов, а другой — на уровне получателей грантов. Одним из показателей устойчивости в этом контексте может быть продолжение той или иной организацией своей деятельности в экологической сфере после освоения гранта ПМГ. Можно было бы разработать шкалу потенциала организаций гражданского общества, которая позволит в долгосрочной перспективе отслеживать динамику получателей грантов ПМГ и их продвижение на всех этапах процесса развития,				

особенно тех из них, кто получает повторное финансирование или чьи мероприятия воспроизводятся или расширяются по линии новых проектов.

Ответ руководства: Центральная группа по управлению программами и ПРООН принимают эту рекомендацию и будут сотрудничать с ГЭФ в целях ее выполнения. Как отмечалось в оценке, ПМГ часто действует в качестве «первопроходца», предоставляя начальное финансирование для пилотных и демонстрационных проектов, после чего на последующих этапах нередко поступают множественные инвестиции со стороны ПМГ и другое финансирование в целях обеспечения устойчивости и расширения масштабов успешных проектов. Общины, на которые нацелена ПМГ, зачастую являются самыми малообеспеченными и уязвимыми и, как правило, обладают низким потенциалом для эффективного решения глобальных экологических проблем, что, в свою очередь, может подрывать устойчивость реализуемых на уровне общин проектов. Кроме того, ПМГ осуществляется во многих странах с переменной обстановкой, характеризующейся политической и экономической нестабильностью и другими факторами на макроуровне, влияющими на устойчивость. В контексте усилий по разработке надлежащего подхода к учету неосязаемых выгод от мероприятий ПМГ (см. ответ на рекомендацию 6) по линии ПМГ будут также рассматриваться возможности для оценки устойчивости на уровне получателей грантов, как было рекомендовано.

В рамках ПМГ уже предпринимается множество шагов в направлении обеспечения устойчивости. Во многих странах в рамках ГЭФ-7 принимаются меры по расширению инновационных платформ ПМГ для диалога между организациями гражданского общества, правительствами и частным сектором в целях повышения потенциала организаций гражданского общества и действующих на уровне общин организаций для оказания влияния на разработку соответствующих государственных стратегий и программ, а также проводится работа с частным сектором в целях задействования его возможностей для инвестирования и поддержки устойчивого развития на местном уровне. Таким образом, эти платформы помогают обеспечивать всесторонний учет вопросов сохранения окружающей среды в процессе принятия решений на национальном и субнациональном уровнях. В качестве еще одной стратегии обеспечения экологической устойчивости ПМГ систематически инвестирует в развитие потенциала местных и национальных заинтересованных сторон гражданского общества. Ежегодно в рамках более чем 70 процентов страновых программ ПМГ вкладываются средства в наращивание потенциала грантополучателей, создание сетей и мобилизацию общин в той или иной форме. Благодаря программной стратегии ПМГ был разработан долгосрочный, непрерывный и многоэтапный подход к непосредственному взаимодействию с местным населением и зачастую социально маргинализированными группами (женщинами, коренными народами, молодежью и инвалидами) на всех этапах цикла предоставления грантов на осуществление проектов: разработки, осуществления и мониторинга и оценки. Это позволяет местному населению принимать на себя ответственность за воплощение идей и закреплять полученные от них выгоды. Учитывая дальнейшую интеграцию страновых групп ПМГ со страновыми отделениями ПРООН в рамках ГЭФ-7 и в последующий период, устойчивость результатов будет поддерживаться за счет развития связей с соответствующими национальными стратегиями и программами, а также за счет расширения масштабов деятельности с помощью более крупных программ и проектов, осуществляемых при ведущей роли доноров и правительств.

			Отслеживание	
Основное(-ые) мероприятие(-ия)	Дата завершения	Ответственное(-ые) подразделение(-ия)	Замечания	Статус (начато, завершено или дата выполнения отсутствует)
7.1 Разработка надлежащего подхода к измерению устойчивости, в частности в том, что касается потенциала организаций гражданского общества	Второй квартал 2022 года	Центральная группа по управлению программами, ПРООН		

Рекомендация 8 по итогам оценки (в адрес Центральной группы по управлению программами). Центральной группе по управлению программами следует разработать оперативные механизмы для повышения эффективности и стимулирования инновационной деятельности и ориентированных на бизнес подходов в страновых программах. Эти механизмы позволили бы максимально увеличить потенциал для получения экологических выгод и обеспечения социальной вовлеченности, одновременно создавая возможности для долгосрочной жизнеспособности поддерживаемых в рамках ПМГ проектов. Модель социальной экономики предоставляет ПМГ удобную возможность для расширения охвата новых бенефициаров и обеспечения оптимальной устойчивости своих результатов. Этому процессу могло бы способствовать укрепление и систематизация взаимодействия между ПРООН и ПМГ на страновом уровне. Примерами могут служить приоритетный отбор инновационных проектов, использование различных уровней финансирования ориентированных на бизнес инициатив и обеспечение более широкого учета проектов ПМГ в программах ПРООН.

Ответ руководства: Центральная группа по управлению программами и ПРООН принимают эту рекомендацию. Инновационная деятельность, которая проходит красной нитью через все мероприятия в рамках ПМГ, является не только одним из комплексных подходов к исполнению проектов, но и одним из ключевых результатов проводимых в рамках ПМГ мероприятий. Благодаря микро- и локальному характеру своих проектов ПМГ предоставляет возможность рисковать и экспериментировать с разработкой пилотных проектов для проверки и тестирования при ведущем участии общин эффективных и действенных решений, которые подходят для конкретного контекста или могут впоследствии обеспечить более широкие возможности для расширения масштабов и воспроизведения. Как отмечено в выводе 13 оценки, «инновационная деятельность ПМГ в большей степени выражается во взаимодействии с местными партнерами, нежели в популяризации технологий или подходов. Укрепляя доверие, снижая риски при тестировании инновационных решений и содействуя сотрудничеству и диалогу, ПМГ создает новые условия, при которых в будущем может укрепиться движение за устойчивое развитие и охрану природы».

В рамках ПМГ уже были приняты меры по дальнейшему развитию инновационной деятельности в страновых программах. С помощью приоритетного отбора инновационных проектов и использования комплексного ландшафтного подхода в ГЭФ-7 оказывается поддержка более систематической и целенаправленной инновационной деятельности, в рамках которой организации гражданского общества/действующие на уровне общин организации выявляют потенциальные инновации и соответствующие показатели успеха, а затем проводят оценку результативности инноваций методом обучения на собственном опыте.

Что касается более широкого внедрения в программы ПРООН инноваций, опробованных в рамках проектов ПМГ, то многие страновые программы ПМГ будут продолжать укреплять связи с лабораториями ПРООН по ускорению процессов и региональными группами по инновациям в целях расширения инновационной и экспериментальной деятельности.

Для содействия применению ориентированных на бизнес подходов в страновых программах и проектах ПМГ разрабатывает руководящие указания по взаимодействию с частным сектором на основе своей стратегии мобилизации ресурсов и налаживания партнерств (2020–2024 годы), с тем чтобы активизировать участие частного сектора и внедрение соответствующих ориентированных на бизнес моделей, включая оказание поддержки малым и средним предприятиям и изучение возможности использования различных уровней и форм финансирования в рамках страновых программ ПМГ.

Основное(-ые) мероприятие(-ия)	Дата завершения	Ответственное(-ые) подразделение(-ия)	Отслеживание	
			Замечания	Статус (начато, завершено или дата выполнения отсутствует)
8.1 Обзор накопленного опыта работы с частным сектором и применения ориентированных на бизнес подходов и методов	Первый квартал 2022 года	Центральная группа по управлению программами, ПРООН		
8.2 Расширение взаимодействия с частным сектором посредством разработки руководящих указаний в поддержку ориентированных на бизнес подходов и методов	Второй квартал 2022 года	Центральная группа по управлению программами, ПРООН		
Рекомендация 9 по итогам оценки (в адрес ГЭФ). Секретариату ГЭФ при оценке управленческих расходов в рамках ПМГ следует использовать четкие общепринятые стандарты бухгалтерского учета, применяемые в отношении остальной части портфеля ГЭФ. Одним из факторов, определяющих требуемый уровень управленческой деятельности, должна быть приемлемость уровня управленческих расходов. Расходы на программные мероприятия, связанные с наращиванием потенциала организаций гражданского общества, мониторингом, знаниями, технической помощью и коммуникацией, не должны рассматриваться в качестве части управленческих расходов, даже если речь идет о расходах, понесенных ПРООН и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в их соответствующем качестве учреждений-исполнителей. Необходимо продолжить обсуждение этого вопроса между ГЭФ и ПРООН в целях уточнения будущей стратегии ПМГ. При следующем пополнении ресурсов ГЭФ, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об установлении контрольных показателей расходов по программам с учетом предъявляемых к ПМГ требований и предоставляемых ей ресурсов.				
Ответ руководства: хотя эта рекомендация адресована ГЭФ, ПРООН готова в случае необходимости оказать ГЭФ поддержку и содействие в ее осуществлении.				