



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 March 2021
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года
7–11 июня 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
Оценка

Годовой доклад об оценке за 2020 год

Резюме

В годовом докладе об оценке представлено положение дел с оценками, проведенными в 2020 году ПРООН, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций. В нем проиллюстрирован подход, принятый этими тремя структурами к предоставлению соответствующих сведений, связанных с оценкой, и информации о накопленном опыте несмотря на проблемы, возникшие в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В докладе обобщаются основные выводы по итогам тематических и страновых оценок деятельности ПРООН и факторы, влияющие на ее работу. В докладе подчеркивается повышение качества децентрализованных оценок ПРООН и в то же время отмечается, что сохраняются значительные пробелы в количественных показателях и сфере охвата.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять годовой доклад к сведению; и б) поручить ПРООН заняться решением поднятых вопросов.



I. Введение

A. Мероприятия ПРООН по оценке в контексте мер реагирования на пандемию COVID-19

1. Пандемия COVID-19 существенно повлияла на проведение оценок в ПРООН. Отменив проведение лишь нескольких оценок, Независимое управление оценки быстро адаптировалось к новым оперативным условиям, скорректировав сферу охвата и методологию с учетом возникших проблем, связанных со сбором данных. Оценки проводились в виртуальном формате, поскольку поездки на места подвергли бы все заинтересованные стороны высоким рискам. В целях сбора информации Управление провело обстоятельные беседы с сотрудниками и партнерами ПРООН, тщательный анализ документов и анализ вторичных данных. Устранить информационные пробелы помогли опросы заинтересованных сторон и более широкое привлечение национальных консультантов и аналитических центров.

2. В целях дальнейшей поддержки децентрализованных оценок Управление подготовило и обновило директивные записки по оценке, а также подборку примеров передовой практики. Управление также организовало 12 вебинаров с участием руководителей региональных бюро ПРООН и специалистов по вопросам контроля и оценки. Эти вебинары, в которых приняли участие более 1000 сотрудников ПРООН, дали возможность выработать рекомендации по обеспечению возможности проведения оценки мероприятий.

3. В целях оказания ПРООН помощи в более эффективном реагировании на кризис COVID-19 и поддержки процесса организационного обучения Управление опубликовало под рубрикой «Размышления» серию информационных продуктов, в которой излагаются уроки, извлеченные из прошлых оценок деятельности ПРООН в кризисных ситуациях по целому ряду тем. Презентация этой серии в ходе собиравших большое число участников вебинаров по COVID-19 позволила провести содержательное обсуждение, направленное на укрепление управления знаниями на основе данных оценки.

B. Взаимодействие с Исполнительным советом

4. Независимое управление оценки продолжало взаимодействовать с Исполнительным советом в качестве главного органа, отвечающего за политику в области проведения оценок. В 2020 году оно представило государствам-членам свой годовой доклад за 2019 год; оценку деятельности ПРООН по сотрудничеству в странах со средним уровнем дохода; и результаты изучения возможности проведения оценки общей главы Стратегического плана. При подготовке оценки стратегического плана ПРООН на 2021–2025 годы Управление проводило консультации с членами Совета и представило 38 независимых оценок страновых программ, с тем чтобы обеспечить информированность Совета в процессе выработки решений до обновления документов по страновым программам.

C. Взаимодействие со старшим руководством ПРООН

5. Независимое управление оценки проводило частые и продуктивно проходившие заседания по тематике стратегических оценок с участием группы старших руководителей ПРООН, в том числе по вопросам, касающимся потенциальных последствий для сотрудничества в странах со средним уровнем дохода и оценки Стратегического плана. Их проведение дало серьезную возможность для

укрепления диалога между Управлением и ПРООН благодаря получению ценной информации о предварительных выводах оценок и конструктивному обсуждению вопроса о том, каким образом выполнение рекомендаций по итогам оценки могло бы послужить основой для будущей работы ПРООН.

6. В целях формирования более прочной культуры оценки Управление назначило внутренних координаторов, которые будут регулярно взаимодействовать с региональными бюро. Координаторы будут также следить за осуществлением планов оценки и в сотрудничестве с координаторами по вопросам контроля и оценки предоставлять страновым отделениям руководящие указания в отношении децентрализованных оценок страновых программ.

7. Управление продолжало тесно сотрудничать с Управлением ПРООН по вопросам охраны окружающей среды, климата и энергетики, которое управляет портфелем проектов Глобального экологического фонда (ГЭФ). В 2020 году Управление оказало поддержку в разработке нового руководства по окончательной оценке и обеспечило приведение подходов к оценке в соответствие со стандартами ПРООН в области оценки.

D. Консультативные органы

8. Директор Независимого управления оценки по-новому определил роль его Консультативной группы по вопросам оценки в качестве более стратегического консультативного органа. Группа будет консультировать Директора относительно путей повышения степени практической отдачи от деятельности Управления и его авторитета, улучшения информационно-пропагандистской деятельности и укрепления культуры работы ПРООН по результатам. Она будет также выносить рекомендации о повышении общей согласованности и последовательности подхода, применяемого Независимым управлением оценки, и предлагать пути укрепления систем децентрализованной оценки.

9. Независимое управление оценки регулярно поддерживало связь с Консультативным комитетом по ревизии и оценке, трижды представив ему информацию о своей работе в 2020 году.

E. Стратегия работы Независимого управления оценки ПРООН на 2021–2025 годы

10. Стратегия Независимого управления оценки на 2021–2025 годы определяет направления деятельности нового руководства Управления в целях оказания ПРООН поддержки в деле претворения в жизнь концепции устойчивого и инклюзивного развития. Оценка в ПРООН будет и впредь основываться на ценностях, которыми дорожит Организация Объединенных Наций и которые были выражены в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, и соответствовать этим ценностям¹. Реалистичный подход к оценке будет учитывать политико-экономические аспекты мероприятий в области развития, помогая ПРООН понять, какие виды поддержки в области развития работают хорошо, для кого и в каких условиях. Таким образом, оценки будут непосредственно содействовать реализации принципа «никто не должен быть забыт».

¹ [A/RES/75/233](#).

11. Широкий мандат ПРООН в области развития и изменения, обусловленные реформой Генерального секретаря в целях переориентации системы развития Организации Объединенных Наций², потребуют, чтобы Независимое управление оценки провело оценку внутренней и внешней согласованности мероприятий ПРООН в соответствии с пересмотренными критериями оценки, принятыми Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2019 году.

12. Признавая необходимость серьезных системных изменений для решения сложных проблем в области развития, Управление будет применять системный подход к оценке, предусматривающий более эффективную обратную связь между продуктами и процессами оценки ПРООН, более тесное взаимодействие с заинтересованными сторонами и использование информационно-коммуникационных технологий в целях более эффективного использования данных.

13. Совершенствование децентрализованных оценок и укрепление национального потенциала в области оценки будут оставаться двумя приоритетными задачами Независимого управления оценки, которое также будет стремиться играть ведущую роль в глобальной дискуссии по вопросу об участии граждан в оценке, укрепляя национальные и субнациональные системы в целях повышения подотчетности в области принятия государственных мер.

II. Оценки и обзоры, проведенные Независимым управлением оценки в 2020 году

A. Общий обзор

14. В соответствии со своим планом работы на 2018–2021 годы³ и самыми насущными потребностями в области развития, на которые ПРООН призвана реагировать, Независимое управление оценки провело в 2020 году на основе тематических исследований и обзоров шесть тематических оценок, охватывающих 125 стран:

- а) оценку деятельности ПРООН по сотрудничеству в странах со средним уровнем дохода;
- б) оценку поддержки, оказываемой ПРООН в деле адаптации к изменению климата, в рамках проекта, нацеленного на борьбу с этой нарастающей проблемой;
- в) оценку поддержки, оказываемой ПРООН странам, затронутым конфликтами;
- г) оценку деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и содействию применению комплексных подходов, основанных на обеспечении устойчивости;
- д) оценку Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы; и
- е) оценку Программы малых грантов ГЭФ.

15. Управление провело 10 независимых оценок страновых программ и пять обзоров страновых программ, охватывающих все регионы и бюджет ПРООН в размере 2,3 млрд долл. США. Всем страновым отделениям, в которых эти оценки были отменены в связи с COVID-19, Управление оказало техническую и

² [A/RES/72/279](#).

³ [DP/2018/4](#).

финансовую поддержку в проведении оценок страновых программ под руководством страновых отделений⁴.

Таблица 1

Независимые оценки и обзоры страновых программ, 2020 год

<i>Регион</i>	<i>Оценка</i>	<i>Обзор</i>
Африка	Чад	Ботсвана
	Южный Судан (продолжается)	Объединенная Республика Танзания
	Замбия	
Арабские государства	–	Саудовская Аравия
Азиатско-Тихоокеанский регион	Вьетнам	Монголия
Европа и Содружество Независимых Государств	Черногория	–
Латинская Америка и Карибский бассейн	Барбадос и восточнокарибские государства	Белиз
	Бразилия	
	Гаити	
	Гондурас	
	Ямайка	

16. Начиная с июля 2020 года, Бюро опубликовало девять выпусков издания под рубрикой «Размышления» о деятельности ПРООН в кризисных ситуациях, эти публикации были посвящены следующим вопросам: социальная защита; восстановление источников получения средств к существованию и создание рабочих мест; охрана здоровья; государственное управление; управление на местном уровне; избирательные процессы; окружающая среда и управление природными ресурсами; обращение с отходами; и переход на цифровые технологии.

В. Основные выводы

17. Следующий раздел включает мета-анализ выводов и уроков, извлеченных из тематических оценок⁵, проведенных Управлением в 2020 году; независимых оценок страновых программ; документов по страновым программам; и материалов серии «Размышления». Мета-анализ позволяет выявить общие результаты и выводы исходя из показателей, полученных Управлением на основе стандартных критериев оценки⁶, уделения внимания вопросам равенства и инклюзии, а также наиболее часто встречающимся факторам, влияющим на эффективность работы. Обобщение данных не преследует цели дать всеобъемлющую оценку деятельности ПРООН, для чего потребовалось бы провести дальнейший анализ программ и операций ПРООН.

Преимущества ПРООН

18. ПРООН поддерживает давние отношения доверия как с правительствами, так и с местным населением и считается надежным и беспристрастным

⁴ В 2020 году Управление оказало поддержку пяти страновым отделениям: в Алжире, Лаосской Народно-Демократической Республике, Марокко, Суринаме и Эритрее.

⁵ В мета-анализ не включены детальные выводы по результатам оценки Стратегического плана на 2018–2021 годы и оценки Программы малых грантов ГЭФ, которые на момент подготовки настоящего доклада находились в стадии доработки.

⁶ Комитет содействия развитию ОЭСР, 2019 год.

партнером. Прочные партнерские отношения с правительствами позволяют ПРООН вести работу с национальными и местными органами власти в качестве партнера, способствующего отысканию решений. ПРООН пользуется уважением как организация транспарентная. Быстрота ее реагирования на запросы правительств, а также предположительно более оперативное осуществление ею закупочных процессов по сравнению со средними показателями привели к увеличению числа обращений к ПРООН с просьбами об оказании поддержки в области услуг в целях развития, особенно после вспышки пандемии COVID-19.

19. Нацеленность ПРООН на более долгосрочную перспективу в области развития дает ей возможность содействовать принятию многоаспектных и комплексных мер реагирования. Как в странах со средним уровнем дохода, так и в странах, затронутых конфликтами, ее интеллектуальное лидерство в том, что касается парадигм развития человеческого потенциала, и наличие мощных институциональных сетей, сформировавшихся благодаря ее широкому мандату, являются сравнительными преимуществами, хотя ограниченность ресурсов порой затрудняет предметную работу в ключевых областях. Один из важнейших факторов, обуславливающих привлекательность ПРООН, особенно для стран со средним уровнем дохода, заключается в том, что она оказывает комплексную поддержку в обеспечении всестороннего учета и достижении целей в области устойчивого развития, а также в контроле за их достижением и представлении соответствующей отчетности. ПРООН расширила осведомленность на страновом уровне в этой области, однако для эффективной разработки комплексных стратегий достижения целей необходима дальнейшая работа.

20. К числу преимуществ ПРООН относится также ее способность предоставлять технические консультации, используя свою глобальную сеть и оказывая посреднические услуги по распространению знаний среди страновых отделений в целях укрепления местного потенциала. ПРООН восполнила важные пробелы в потенциале на страновом уровне, хотя существует понимание, что услуги внешних экспертов не должны использоваться в ущерб созданию устойчивых национальных учреждений. Метод прикомандирования технических экспертов к национальным партнерам показал свою эффективность с точки зрения передачи навыков и институционализации результатов программ.

21. ПРООН оказывает ценное содействие сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, особенно между малыми островными развивающимися государствами, в целях облегчения передачи знаний, но при этом можно было бы продолжить изучение того, как обстоят дела с обменом опытом между странами. Несмотря на многочисленные инициативы в области сотрудничества, отсутствие эффективной системы управления знаниями привело к тому, что были упущены возможности для систематической передачи знаний.

22. Постоянное присутствие ПРООН на местах и широта географического охвата деятельности организации наделяют ее преимуществами, способствующими оперативному и эффективному реагированию. Конкретная работа с правообладателями на местах помогает гарантировать ПРООН место за столом переговоров и повышает ее авторитет как организации, способной относительно быстро добиваться результатов.

23. В условиях кризиса ПРООН оказывает поддержку подотчетным и инклюзивным местным системам, способствуя восстановлению сектора обслуживания и инфраструктуры и содействуя формированию социальной сплоченности в расколотых общинах. Фактор раннего позиционирования в условиях быстро развивающихся кризисов позволяет ей более эффективно решать проблемы в области развития и смягчать последствия перемещения потоков беженцев.

Стратегическое позиционирование ПРООН

24. Тематические оценки и оценки страновых программ высветили ряд результатов, достигнутых благодаря внедрению различных стратегических решений ПРООН, а также области, в которых требуются улучшения.

25. ПРООН оказывала эффективную поддержку транспарентным и заслуживающим доверия избирательным процессам, деятельности по укреплению верховенства права и безопасности граждан и расширению доступа к правосудию. Помощь ПРООН в области государственного управления, направленная на содействие внедрению цифровых решений и развитие потенциала для планирования и осуществления политики на основе фактических данных, можно было бы укрепить, при этом некоторые заинтересованные стороны выступают за более широкое вовлечение ПРООН в работу на самом высоком политическом уровне. Работа ПРООН на местном уровне играет ключевую роль в наращивании потенциала, однако ее следует расширять, выходя за рамки предоставления услуг.

26. Во всех контекстах развития ПРООН поощряла стратегии инклюзивного роста и сокращения масштабов нищеты. Оказание поддержки посредством создания рабочих мест играло существенную роль, но в основном носило краткосрочный и ограниченный по масштабам характер. В рамках своих мер реагирования на пандемию COVID-19 ПРООН должна усилить поддержку, предоставляемую на мезо- и макроуровнях, налаживая партнерские отношения с частным сектором и финансовыми учреждениями в целях повышения устойчивости. В нескольких странах ощутимые выгоды в короткие сроки принесли правообладателям экспериментальные проекты, однако они имеют ограниченное воздействие, когда не сопровождаются на начальном этапе перспективной работой, нацеленной на проведение долгосрочных политических и институциональных изменений.

27. Участие ПРООН в управлении природными ресурсами и деятельности по адаптации к изменению климата способствовало выполнению глобальных обязательств и снижению уязвимости стран, особенно малых островных развивающихся государств. Инициативы по управлению природными ресурсами нередко осуществляются во взаимодействии с местным населением, включая усилия по совместному использованию выгод и оплате экосистемных услуг. Работа ПРООН в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в рамках портфеля мер по адаптации к изменению климата велась главным образом в Африке, где мелкие землевладельцы особенно уязвимы к проблеме изменчивости климата.

28. Ситуация с финансовыми средствами затрудняла уделение надлежащего внимания профилактическим мерам и средне- и долгосрочной адаптации. Взаимодействие в секторе возобновляемых источников энергии носило ограниченный характер, его можно было бы поощрять дополнительно с уделением особого внимания обеспечению доступа для уязвимых групп населения.

29. Пандемия COVID-19 привела к срыву осуществления программ во многих странах, но в то же время позволила ПРООН укрепить свое интеллектуальное лидерство и помочь партнерам в области развития приступить к восстановлению по принципу делать «лучше, чем было» и на более устойчивой основе. Под эгидой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций ПРООН возглавляла усилия Организации Объединенных Наций по подготовке оценок социально-экономического воздействия и планов реагирования, работая в сотрудничестве с другими структурами и программами. Используя основные ресурсы, целевые фонды и перенаправляемые проектные средства, ПРООН предоставила защитное снаряжение для основных работников, закупила медикаменты

и оказала — в различной степени — поддержку уязвимым работникам и малым и средним предприятиям.

Комплексные подходы

30. Наблюдались трудности в деле системной интеграции в программы ПРООН подходов, предполагающих сбалансированный учет экономических, социальных и экологических аспектов. Отсутствие процедур, обеспечивающих более комплексный подход к планированию и составлению программ, нередко приводило к тому, что приходилось одновременно реагировать на несколько факторов сразу. Оценки высветили возможности для дальнейшего синергизма между портфелями проектов в областях экономического развития и охраны окружающей среды, а также в ситуациях, когда на конфликты накладываются проблемы изменения климата и перемещения населения. В странах, затронутых конфликтами, ПРООН занималась отдельными факторами, обуславливающими отсутствие безопасности и напряженность, однако делала это на разрозненной основе. Усилия ПРООН по повышению устойчивости общин к внешним воздействиям носили краткосрочный характер и не всегда выливались в слаженные действия и внесение существенного вклада в предотвращение конфликтов.

31. В ходе оценок было выявлено ограниченное количество примеров адекватного применения теории перемен в качестве инструмента, позволяющего ясно сформулировать вклад осуществленных мероприятий и полученных результатов в достижение конечных результатов страновых программ и моделирование потенциала программ. Разрозненный характер мероприятий отразился на способности ПРООН к обеспечению масштабности и непрерывности усилий, необходимых для осуществления преобразовательных изменений. В рамках пилотных проектов зачастую отсутствовали тщательно продуманные шаги по оценке результатов и их доведению до сведения соответствующих заинтересованных сторон, а также механизмы, способствующие учету накопленного опыта в секторальных программах, планах и процессе принятия решений. Зонтичные или многоэтапные программы, осуществлению которых содействовала долгосрочная финансовая подпитка по линии правительств или вертикальных фондов, позволяли вносить коррективы в мероприятия на основе изучения предварительных результатов, способствуя тем самым обеспечению согласованности, преемственности и устойчивости.

Принцип «никто не должен быть забыт»

32. В соответствии с обещанием «ни о ком не забыть» ПРООН содействовала проведению контекстуального анализа и разработке программ, направленных на решение вопросов социальной инклюзии и уважения многообразия. В некоторых случаях осуществление усилий в этом направлении еще только начинается, однако отсутствие дезагрегированных данных уже создает трудности для понимания прогресса в удовлетворении потребностей тех, кто был обойден вниманием.

33. ПРООН объявила обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин одной из стратегических приоритетных задач, разработала достаточные институциональные руководящие указания и инструменты для учета гендерной проблематики в программах и создала систему обеспечения подотчетности для отслеживания результатов своей деятельности. Однако все эти усилия еще не принесли ощутимых результатов в плане учета гендерной проблематики в программах и тем более не привели к преобразованиям в деле обеспечения гендерного равенства на местах. Хотя женщины были пропорционально представлены в качестве бенефициаров всех мероприятий,

осуществление программ зачастую не устраняло структурных барьеров на пути к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, при этом гендерные стереотипы порой не ставились должным образом под сомнение. Сыграли свою роль и дефицит кадровых и финансовых ресурсов, а также ограниченность стратегических партнерских связей, что привело к недостаточному уделению внимания гендерной проблематике на этапе разработки программ.

34. В странах со средним уровнем дохода деятельность ПРООН в области прав человека позволила добиться значительных успехов в укреплении институциональной базы и пространства для защиты прав уязвимых групп, включая лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, общины коренных народов, мигрантов и лиц, ставших жертвами торговли людьми. В некоторых случаях поддержка прав сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов потребовала бы проведения дополнительных информационных кампаний для содействия изменениям в политике и моделях поведения. Эффективность вклада ПРООН порой ограничивал фактор лимитированности политического пространства для ведения работы в области прав человека, особенно в странах, затронутых конфликтами.

Инновации и технологический прогресс

35. За повышением уровня инновационной деятельности в Стратегическом плане последовали значительные инвестиции в расширение существующих возможностей и актуализацию инновационной деятельности в масштабах всей организации. Проект «Лаборатория ускорения», все еще находящийся на ранней стадии осуществления, уже обеспечивает тем не менее более широкое ознакомление с методами социальных инноваций и цифровыми технологиями на страновом уровне, закладывая основу для более широкого участия и применения контекстуального подхода к развитию. Однако процедуры, позволяющие интегрировать и масштабировать демонстрируемые методы и инструменты с их включением в предложения по оказанию услуг, пока еще институционализированы недостаточно.

36. Растущее значение для достижения результатов имеет использование новых технологий. Во всех контекстах развития ПРООН поощряет использование информационных технологий для содействия принятию решений, повышая тем самым технический уровень оперативной поддержки со стороны ПРООН. Высокотехнологичные решения являются более эффективными, действенными и устойчивыми, когда они принимают во внимание местные условия, подкрепляются инициативами по развитию потенциала и предполагают сотрудничество с местными новаторами для стимулирования их собственной экспериментальной деятельности. Ограниченность доступа к технологиям и инфраструктуре и/или низкий уровень грамотности затрудняют охват женщин и уязвимых групп населения, включая инвалидов. В будущем ПРООН, возможно, станет выделять средства на урегулирование этических вопросов, для решения которых могут потребоваться методы государственного регулирования.

Сотрудничество и партнерские связи

37. Стратегические партнерства имеют важнейшее значение для того, чтобы ПРООН могла осуществлять деятельность, не ограничиваясь рамками своих собственных возможностей и ресурсов. Партнерские отношения становятся более эффективными, когда у ПРООН существуют комплексные рамочные программы сотрудничества с четко прописанными руководящими функциями, ролями и обязанностями. В тех случаях, когда такие рамочные программы позволяют ПРООН устанавливать партнерские отношения с нетрадиционными

субъектами (например, преподаватели-сверстники из молодежной среды или религиозные лидеры), результаты зачастую становятся более весомыми. Данные в отношении стратегического взаимодействия ПРООН с негосударственными субъектами, которые были получены в ходе оценок, проведенных Независимым управлением оценки, являются неоднозначными. Партнерские отношения зачастую носили ограниченный по масштабам характер, а в некоторых случаях были упущены возможности для учета мнений маргинализированных групп населения.

38. ПРООН вместе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций участвовала в нескольких совместных программах, в частности по вопросам социального развития, в рамках которых удалось оптимизировать фактор взаимодополняемости и сравнительные преимущества других организаций. Совместная разработка программ носила более спорадичный характер в области охраны окружающей среды и изменения климата, причем некоторые заинтересованные стороны усматривали в вертикальном финансировании фактор, не способствующий координации. Финансовые стимулы, связанные с процессом достижения целей в области устойчивого развития, призывы доноров к более широкому сотрудничеству и соображения о том, как поддержать принятие решений на национальном уровне с помощью коллективных усилий, содействовали развитию сотрудничества.

39. У ПРООН есть возможности для дальнейшей систематизации партнерств на стратегическом и программном уровнях на основе более глубокого понимания соответствующих сильных сторон участников. Хорошими примерами служат институциональное соглашение с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде о продвижении национальных планов в области адаптации, деятельность Глобального координационного центра по вопросам верховенства права и совместные с Международной организацией труда Рамки действий. Партнерство между ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) придало устойчивость мерам реагирования на кризис сирийских беженцев. ПРООН совместно с УВКБ играла ключевую роль в обеспечении координации, а это сложнейшая задача с учетом масштабного характера мер реагирования.

40. В последние годы расширилось взаимодействие ПРООН с международными финансовыми учреждениями в странах со средним уровнем дохода, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне, с уделением особого внимания предотвращению кризисов и миростроительству. По мере повышения роли международных финансовых учреждений в условиях кризиса важно будет выявлять возможности и формы участия для успешного сотрудничества. Дальнейшего изучения требует роль ПРООН в качестве поставщика технической помощи и надежного посредника в деле получения займов, предоставляемых международными финансовыми учреждениями.

Ресурсы

41. Несмотря на сложную финансовую обстановку, ПРООН обеспечивала стабильный приток неосновных ресурсов и увеличение объема регулярных ресурсов. Она оперативно мобилизовала и перераспределила средства для борьбы с пандемией COVID-19.

42. Узким местом, ограничивающим способность ПРООН планировать долгосрочные мероприятия, остается, за небольшим числом исключений, финансирование развития в странах со средним уровнем дохода. Возросшее участие правительств в расходах по финансированию программ, отражающее высокий уровень национальной ответственности, в то же время затрудняет обеспечение

слаженности и гибкости деятельности ПРООН. Это находит свое отражение в осуществлении мероприятий, в основе которых не всегда лежат методика теорий перемен и всеобъемлющая диагностика. В силу наличия факторов, которые могут быть деликатными с политической точки зрения, некоторым областям, имеющим большое значение для достижения целей в области устойчивого развития, не уделяется должного внимания. В ряде страновых отделений отмечаются задержки с выделением государственных ассигнований, при этом наблюдаемые от года к году колебания способствуют применению упрощенного проектно-ориентированного подхода.

43. Зависимость ПРООН от внешних ресурсов ставит под сомнение ее способность реагировать на потребности процесса развития, особенно в областях, не касающихся вопросов изменения климата и управления природными ресурсами. Лимитированный характер гибкого финансирования вне рамок проектов ограничивает ее способность к разработке целостных и комплексных ответных мер и использованию фактора существенных политических и системных изменений. Трудности, связанные с ресурсами, часто находят свое отражение в недостаточной программной поддержке со стороны персонала ПРООН.

44. Потребность в привлечении ресурсов стимулировала все более активное участие частного сектора, однако его компании рассматриваются в основном в качестве источников средств, а не потенциальных инвесторов.

Управление по результатам

45. Несмотря на новые подходы к обеспечению качества, используемая ПРООН система управления по результатам остается неадекватной. Проблемы, связанные с мониторингом и отчетностью на глобальном уровне, затрудняют определение того, являются ли инструменты и поддержка ПРООН эффективными с точки зрения достижения результатов и ускорения темпов реализации целей в области устойчивого развития и если да, то в какой степени. Что касается адаптации к изменению климата и устойчивости к нему, то ПРООН не смогла эффективно отразить действенность и эффективность своих инвестиций, а также масштабы своего влияния за рамками проектов. Создание механизмов для усиления строгости составления проектов и оценки результатов позволит увеличить потенциал для обучения, способствуя тем самым масштабному внедрению эффективных моделей.

46. На страновом уровне схемы результатов страновых программ зачастую не в полной мере отражают намеченные и достигнутые результаты, особенно в том, что касается конечных результатов, и редко пересматриваются с учетом изменений в национальных приоритетах. Принятие показателей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития не позволяет провести оценку вклада ПРООН, кроме того, в них не находят должного отражения целевые изменения поведенческих моделей. На уровне проектов отчетность по-прежнему ориентирована на отдельные виды деятельности и результаты, в ней отсутствует более глубокий анализ факторов преобразующего воздействия. Большое значение для повышения качества системы имеет выделение целевых ресурсов на мониторинг и оценку.

С. Качество и использование оценки Независимого управления оценки

47. В 2020 году Независимое управление оценки укрепило свой подход к обеспечению качества. Пересмотренная система объединяет структурированный процесс внутреннего коллегиального обзора и внешней оценки, проводимой

вновь назначенными советниками, в число которых входят более 50 глобальных и региональных экспертов высокого уровня.

48. Для того чтобы лучше понять потребности заинтересованных сторон Независимого управления оценки, собрать отзывы о текущих продуктах и услугах и повысить степень полезности его работы, в июне 2020 года Управление приступило к проведению онлайн-обследования, ориентированного на 736 заинтересованных сторон, включая членов Исполнительного совета, сотрудников ПРООН и других сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами оценки, а также представителей научных кругов и гражданского общества.

49. Более 60 процентов респондентов выразили удовлетворение по всем позициям обследования. Наивысшую оценку получили авторитет, независимость и компетентность Независимого управления оценки. Респонденты обследования указали на ряд сильных сторон его продуктов, включая доступность — в том, что касается независимых оценок страновых программных документов; читабельность — в отношении тематических оценок; и объективность отчетности и анализа — в отношении годовых отчетов. Продуктом, пользующимся наибольшим спросом, были названы руководящие принципы оценки. Заинтересованные стороны высказали мысль о том, что Управление могло бы расширить свою работу путем проведения оценок степени отдачи, изучения возможностей использования искусственного интеллекта и предоставления дополнительных рекомендаций для специалистов по вопросам контроля и оценки и проведения их дополнительной учебы. Предложения заинтересованных сторон были учтены в стратегии на 2021–2025 годы.

50. Наряду с дальнейшим развитием Аналитического ресурсного центра, Независимое управление оценки изучило вопрос о способах применения информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности оценки. В 2020 году Управление приступило к реализации проекта, направленного на использование искусственного интеллекта и машинного обучения для сбора оценочных данных, позднее в 2021 году его результаты будут учтены в рамках более амбициозного проекта межсекторальных цифровых решений.

51. Обследование заинтересованных сторон показало, что восприятие работы Независимого управления оценки в конечном итоге зависит от качества его рекомендаций. Около 80 процентов респондентов назвали рекомендации четкими, беспристрастными и хорошо обоснованными. Анализ выполнения рекомендаций 2019 года показал, что оценки способствовали уточнению стратегий и программных документов, поощряя более последовательное использование теорий изменений на основе учета того, какой вклад осуществление отдельных инициатив вносит в достижение программных целей. Независимые оценки страновых программ помогли страновым отделениям скорректировать свои усилия по разработке программ в целях повышения их актуальности, поощряя более активное участие в решении вопросов управления, местного развития и инклюзии, с тем чтобы никто не был забыт. Выполнение рекомендаций способствовало укреплению используемых страновыми отделениями систем планирования и мониторинга при уделении более пристального внимания вопросам разработки проектов и выделения ресурсов.

52. Вместе с тем анализ позволил выявить снижение показателей своевременного осуществления мер, указанных в ответе руководства, или своевременного представления соответствующей отчетности. Осуществление 59 процентов мер, рекомендованных в тематических оценках 2018 года, все еще, как представляется, не завершено или не начиналось. Что касается независимых оценок страновых программ, то доля просроченных мероприятий сократилась с 71 процента

в 2017 году до 32 процентов в 2019 году, хотя завершено было лишь 24 процента мероприятий. Для решения этой проблемы в 2020 году региональные координаторы Независимого управления оценки подключились к работе комитетов по оценке программ с целью обеспечить, чтобы рекомендации по итогам оценки надлежащим образом учитывались при разработке новых документов по страновым программам. Своевременному принятию мер могло бы также способствовать создание официального механизма отчетности перед Исполнительным советом о выполнении рекомендаций стратегических и тематических оценок.

III. Надзор за проведением децентрализованных оценок и поддержка этой деятельности

A. Инвестиции в проведение оценки

53. В течение 2020 года страновые отделения ПРООН израсходовали на цели оценки 12,3 млн долл. США. В эту сумму входят расходы на проведение оценок (6 млн долл. США), расходы по персоналу (5,4 млн долл. США) и дополнительные расходы, связанные с оценкой (0,9 млн долл. США)⁷. Расходы штаб-квартиры и региональных бюро на проведение оценок, поддержку этой деятельности и контроль за ее осуществлением составили 2,2 млн долл. США, включая расходы на проведение оценок (0,4 млн долл. США) и персонал (1,8 млн долл. США).

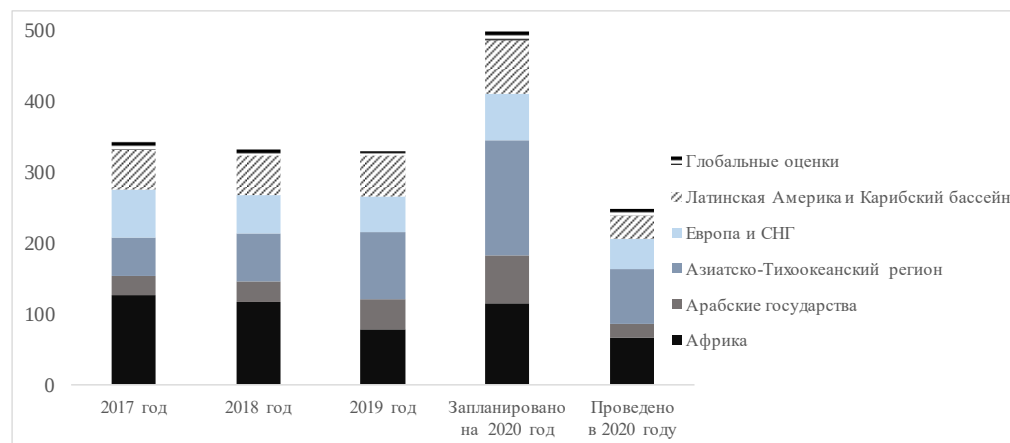
B. Проведение децентрализованных оценок, их качество и использование

54. На проведении децентрализованных оценок отразилась пандемия COVID-19. В 2020 году ПРООН выполнила 249 оценок — примерно наполовину меньше, чем планировалось в начале года⁸, и меньше (-26 процентов), чем в среднем в 2017–2019 годах. Больше всего их число сократилось в арабских государствах и в Латинской Америке и Карибском бассейне. Вместе с тем в Азиатско-Тихоокеанском регионе количество проведенных ПРООН оценок было выше среднего, несмотря на обусловленные пандемией трудности со сбором данных.

⁷ Приведенные самими сотрудниками данные о времени, затраченном на проведение оценки, и о дополнительных расходах на оценку представлены в годовом отчете, ориентированном на результаты. Расходы по персоналу на проведение оценки рассчитываются ПРООН на основе этих самостоятельно приведенных сотрудниками данных. Сведения о расходах на проведение оценки берутся из данных Аналитического ресурсного центра, а также самостоятельно представляются и регистрируются подразделениями, занимающимися осуществлением программ.

⁸ В 2020 году ПРООН планировала провести 504 децентрализованные оценки. Источник: данные Аналитического ресурсного центра по состоянию на февраль 2020 года.

Рисунок 1
Децентрализованные оценки ПРООН, 2017–2020 годы



Источник: данные Аналитического ресурсного центра

55. Значительное число стран (48) не проводили в 2020 году никаких оценок, а 28 провели только одну оценку. В то время как доля стран, охваченных оценками, была очень высокой в Азиатско-Тихоокеанском регионе (96 процентов) и оставалась довольно стабильной в Европе и Содружестве Независимых Государств (73 процента), в арабских государствах, Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне в 2020 году около половины стран охвачены оценками не были.

56. Независимое управление оценки по-прежнему обеспокоено тем, что ПРООН не проводит оценок для обобщения опыта и результатов по всем своим портфелям проектов. В 2020 году на долю оценок проектов приходилось 93 процента децентрализованных оценок, проведенных ПРООН. Сорок пять процентов из них касались проектов, финансируемых ГЭФ. Хотя в 2020 году было отмечено сокращение сферы охвата по всем видам оценок, это в большей степени отразилось на оценках результатов и тематических оценках — которые и без того составляли меньшую часть портфеля оценок ПРООН — и тем самым привело к сокращению возможностей для извлечения уроков, связанных с достижением стратегических результатов.

57. Результаты оценки качества свидетельствовали об общем повышении качества децентрализованных оценок⁹. Треть докладов об оценке (58, или 33,7 процента) были признаны удовлетворительными, что на 10 процентов больше по сравнению с 2019 годом, и еще 54,7 процента (94 доклада) — умеренно удовлетворительными. Двенадцать процентов (20 докладов) были оценены как умеренно неудовлетворительными или неудовлетворительными, что примерно на 15 процентов меньше, чем в 2019 году. Около 43 процентов децентрализованных оценок в Азиатско-Тихоокеанском регионе были признаны удовлетворительными при значительном улучшении качества докладов.

58. Как и в случае со стратегическими оценками и оценками страновых программ, выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам децентрализованных оценок, шло с отставанием. В 2017–2019 годах доля полностью выполненных рекомендаций сократилась с 84 до 59 процентов, а доля просроченных мер выросла с 3 до 15 процентов. Предварительные данные за 2020 год подтверждают

⁹ Независимое управление оценки проверило качество 172 децентрализованных оценок, проведенных в 2020 году.

негативную тенденцию: осуществление в среднем 29 процентов рекомендаций еще не начато или просрочено (особенно в Африке).

59. В целях содействия признанию и использованию высококачественных децентрализованных оценок Независимое управление оценки в 2020 году приступило к присуждению премий за выдающиеся достижения в области оценки, которые присуждаются децентрализованным оценкам по трем категориям: выдающаяся оценка; инновационная оценка; и оценка с учетом гендерных факторов. Осуществление этой инициативы будет продолжено в 2021 году.

С. Поддержка децентрализованных оценок

60. Поддержка Независимым управлением оценки децентрализованных оценок в 2020 году была сосредоточена на оказании страновым и региональным отделениям помощи в адаптации к трудностям проведения оценок в контексте COVID-19 (см. главу I, раздел А настоящего доклада). Управление обновило руководящие принципы оценки для страновых отделений, с тем чтобы отразить в них изменения, внесенные в правила проведения оценки в 2019 году; обеспечить дальнейший учет соображений гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и фактора инвалидности; и рассмотреть вопрос о том, как принятие Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития повлияет на оценку работы ПРООН на страновом уровне. Обновленные руководящие принципы будут опубликованы позднее в 2021 году.

61. После развертывания региональной учебной подготовки Управление приступило к проведению двух учебных курсов: обязательного сертифицированного курса для всех сотрудников ПРООН, планирующих заниматься проведением оценок и управлением ими, и более короткого курса обучения, предполагающего ознакомление с требованиями организации в отношении оценки. К концу 2020 года эти курсы прошли 579 сотрудников.

62. Управление способствовало укреплению потенциала в области проведения децентрализованных оценок, предоставив 10 стипендий для виртуального участия в Международной программе по развитию обучения в области проведения оценки в 2020 году.

63. Управление предоставило децентрализованным отделениям предложения в отношении путей эффективного поиска консультантов по вопросам оценки качества в базе данных Аналитического ресурсного центра по областям специализации. По состоянию на февраль 2021 года в базе данных фигурировали 144 эксперта.

Д. Оценка с учетом гендерных факторов

64. Независимое управление оценки продолжало укреплять потенциал использования оценок для отслеживания эффективных и преобразовательных результатов деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на основе профессиональной подготовки и руководящих указаний. В 2020 году Управление доработало методологическую записку по Шкале эффективности гендерных результатов, консультируя специалистов в области оценки по вопросам проведения учитывающего гендерные аспекты анализа результатов. Рейтинг по пятибалльной шкале позволяет оценить то, в какой степени ПРООН вносит эффективный вклад в достижение результатов, связанных с переходом от одной нормы к другой и изменениями в правах и

возможностях, обеспечивая понимание нюансов осуществления программ и факторов, влияющих на показатели работы.

65. Управление включило в свою онлайн-систему оценки качества показатель результативности оценок, предусмотренный в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В 2020 году средний показатель эффективности оценки составил 6,5, что свидетельствует о том, что оценки ПРООН в целом отвечают требованиям Плана действий. ПРООН получила три дополнительных балла за проведение оценки вклада ПРООН в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в 2015 году. Показатели как независимых, так и децентрализованных оценок улучшились по сравнению с показателями, зарегистрированными в предыдущие три года.

Таблица 2

Показатель эффективности оценки Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, метаданные по оценкам ПРООН за 2017–2020 годы

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Все оценки	5,30	5,10	5,33	9,51
	Требования почти выполнены	Требования почти выполнены	Требования почти выполнены	Требования почти выполнены
Независимые оценки	7	6,79	7	7,19
	Требования выполнены	Требования выполнены	Требования выполнены	Требования выполнены
Децентрализованные оценки	4,60	4,58	5,01	6,20
	Требования почти выполнены	Требования почти выполнены	Требования почти выполнены	Требования почти выполнены

IV. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

A. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

66. В 2020 году Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) израсходовал на проведение оценки в общей сложности 588 645 долл. США (0,75 процента объема расходов на программы) и пользовался услугами трех специальных сотрудников категории специалистов. Группа оценки завершила проведение совместной среднесрочной оценки глобальной программы ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и ФКРООН «Всеохватывающее и справедливое развитие на местном уровне», которая направлена на содействие расширению экономических прав и возможностей женщин в наименее развитых странах Азии и Африки к югу от Сахары, и оценки программы «Расширение доступа к финансовым ресурсам» в Мьянме. В 2020 году Группа оценки приступила к проведению совместной оценки стратегических рамок и гендерной политики ФКРООН; окончательной оценки проекта «Стимулирующее влияние торговли на развитие сельских рынков в Бангладеш»; и среднесрочной оценки программы «Рабочие места, навыки и финансовые ресурсы» в Гамбии.

67. Оценка программы «Инклюзивное и справедливое развитие на местном уровне» подтвердила актуальность этого подхода для местных органов власти, малых и средних предприятий и женщин-микропредпринимателей. Учебная подготовка способствовала повышению уровня осведомленности и навыков составления бюджетов и планирования с учетом гендерных аспектов, при этом в ходе оценки было высказано мнение о том, что внедрение инклюзивных и справедливых инструментов местного развития и расширение партнерских связей могут привести к более каталитическим результатам в будущем. В рекомендациях указывалось, в частности, на необходимость улучшения мониторинга результатов, а также пересмотра процедуры инвестиционной поддержки малых предприятий в целях повышения эффективности. По итогам оценки был также сделан вывод о необходимости уделять больше внимания обеспечению совместного принятия решений.

68. В ходе оценки программы «Расширение доступа к финансовым услугам» было подчеркнуто, что эта программа успешно функционирует в качестве платформы для поддержки национальной стратегии обеспечения доступности финансовых услуг. В ходе оценки были особо отмечены результаты, достигнутые в плане охвата женщин и меньшинств финансовыми услугами, а также увеличение размера займов, предоставляемых микрофинансовыми учреждениями. По итогам оценки была вынесена рекомендация о налаживании более тесного взаимодействия в рамках программы с правительственным и более широким сектором, занимающимся обеспечением населению доступа к финансовым услугам. По итогам оценки было также рекомендовано укрепить группу по программам, с тем чтобы она могла удовлетворять потребности расширяющегося круга партнеров, которым оказывается поддержка; уделять больше внимания мониторингу, коммуникации и управлению знаниями; и расширить использование внутристрановых механизмов во взаимодействии со штаб-квартирой ФКРООН.

69. ФКРООН продолжал уделять первоочередное внимание повышению качества и расширению диапазона своих оценок, а также усилиям по формированию в организации культуры оценки. В целях повышения эффективности и результативности его закупочных процессов Группа оценки заключила в 2020 году долгосрочное соглашение с шестью пользующимися международной репутацией фирмами по оценке. Во всех подразделениях ФКРООН она продолжала оказывать поддержку руководителям в разработке схем результатов и инструментов контроля, которые могли бы дать возможность более оперативно получать информацию о результатах работы исходя из задач ФКРООН. Группа оценки помогла ФКРООН подготовиться к проведению оценки гипотетического воздействия его программы «Повышение экологичности занятости и расширение возможностей для предпринимательства в Гане», которая осуществляется по заказу Европейского союза и реализация которой началась в 2021 году.

70. В 2020 году ФКРООН расширил свое участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ). Руководитель Сектора оценки ФКРООН был избран заместителем Председателя Группы, а сотрудники по вопросам оценки вошли в руководство совместной группы по интересам в отношении методов оценки и создали Рабочую группу по коллегиальным обзорам.

В. Добровольцы Организации Объединенных Наций

71. Бюджет Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) на проведение оценки в 2020 году составил 188 000 долл. США, эти средства были выделены из основных и неосновных фондов. За счет средств

бюджета были покрыты четыре децентрализованные оценки, а также расходы на группу по оценке в штаб-квартире ДООН.

72. В среднесрочном обзоре стратегических рамок деятельности ДООН на 2018–2020 годы сделан вывод о том, что организационные преобразования, проведенные в 2018–2019 годах, высвободили потенциал ДООН для выполнения поставленных задач. Глобальная реструктуризация и регионализация, профессионализация персонала на страновом уровне, диверсификация методов работы добровольцев и резерва квалифицированных специалистов ДООН, а также упорядочение деловых процессов — все это усилило целенаправленность и оперативность в работе организации, что позволило Программе добровольцев Организации Объединенных Наций добиться рекордных показателей. На основе среднесрочного обзора Программа добровольцев Организации Объединенных Наций пересмотрела свою схему результатов, обновив уже достигнутые цели и введя показатель гендерного равенства. В октябре 2020 года Программа ДООН приступила к окончательной оценке своих Стратегических рамок (завершение этой работы ожидается во втором квартале 2021 года), которая позволит извлечь уроки и вынести практические рекомендации на следующий период действия Стратегических рамок (2022–2025 годы).

73. При поддержке Независимого управления оценки Программа ДООН продолжала оказывать техническую поддержку и обеспечивать качество децентрализованных оценок. В 2020 году по итогам оценки Программы развития талантов и потенциала в целях создания всеохватной системы Организации Объединенных Наций для инвалидов было рекомендовано руководствоваться теорией перемен в целях разработки новых инклюзивных подходов, повышения уровня информированности учреждений Организации Объединенных Наций и сообщества инвалидов, а также укрепления потенциала принимающих учреждений. Программа ДООН отдала поручение на проведение заключительных оценок поддержки, оказываемой по линии ДООН Инициативе по содействию гендерному равенству Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, онлайн-добровольческой службе ДООН и совместному проекту по добровольчеству в Камбодже в качестве инструмента для расширения возможностей молодежи в плане трудоустройства.

74. В соответствии с настоящими Стратегическими рамками ДООН перешли от осуществления проектов к содействию оказанию консультативных услуг. Хотя остается провести оценку лишь ограниченного числа проектов, ДООН преисполнены решимости расширить пространство для проведения совместных тематических оценок и оценок воздействия, в которых учитывался бы вклад ДООН в достижение результатов.

V. Развитие глобальной культуры и практики проведения оценок

A. Глобальная инициатива в области оценки и другие начинания

75. В 2020 году Независимое управление оценки и Группа независимой оценки Всемирного банка договорились объединить усилия и опыт в области развития потенциала в сфере оценки в целях создания в странах устойчивых систем контроля и оценки, с тем чтобы содействовать использованию фактических данных в процессе принятия государственных решений, усилить подотчетность и добиться более высоких результатов. Глобальная инициатива в области оценки направлена на формирование культуры, в которой мониторинг и оценка ценятся и используются во всем мире. Поддержка в укреплении рамок мониторинга и

оценки и потенциала правительств и других заинтересованных сторон в странах-партнерах будет оказываться с опорой на местные, региональные и глобальные знания и опыт.

76. Глобальная инициатива в области оценки опирается на сильные стороны существующих инициатив, таких как центры обучения по вопросам оценки и достижения результатов; Международная программа оценки и подготовки кадров по вопросам развития; и ключевая серия конференций по национальному потенциалу в области оценки в рамках Независимого управления оценки. В целях расширения масштабов программ и создания глобального синергетического эффекта в рамках этой инициативы были установлены партнерские связи с подразделениями по оценке широкого круга многосторонних банков развития, международных организаций и научно-исследовательских и занимающихся оценкой учреждений. Партнерами по финансированию являются правительства Дании, Германии, Канады, Нидерландов, Финляндии и Швеции.

77. В 2020 году Независимое управление оценки внесло свой вклад в проведение «глобально-локальной» Недели оценки, организованной центрами обучения по вопросам оценки и достижения результатов в целях содействия принятию решений на основе фактических данных и укрепления деятельности в области развития на местном и глобальном уровнях. Специалисты по оценке из Независимого управления оценки поделились соображениями о работе по оценке в условиях конфликтов, национальных системах оценки в постконфликтных обществах и национальных системах диагностики оценок.

78. Управление опубликовало доклад конференции 2019 года по вопросам национального потенциала в области оценки. В докладе было акцентировано внимание на 20 материалах более 30 авторов по различным темам, касающимся новых приоритетов в области оценки, и таким вопросам, как развитие человеческого потенциала и неравенство; роль оценки в обеспечении того, чтобы никто не был забыт; уроки и передовой опыт стран в деле укрепления их национальных систем оценки; и трансформация оценки в целях содействия преобразованию процесса развития.

В. Группа Организации Объединенных Наций по оценке

79. Независимое управление оценки продолжало вносить активный вклад в работу ЮНЕГ, в которой в 2020 году директор Управления занял должность одного из заместителей Председателя. Приняв участие в работе 15 рабочих групп/групп по интересам, сотрудники Независимого управления оценки содействовали повышению профессионального уровня и укреплению потенциала путем организации учебной подготовки и выработки руководящих указаний. В рамках обмена опытом ЮНЕГ в области оценки и Форума по партнерству с сетью ОЭСР по вопросам оценки были организованы многочисленные вебинары по гендерной проблематике, кодексам поведения и инструментам анализа данных для внедрения инноваций в области оценки. Управление внесло вклад в обновление руководящих принципов 2008 года в области этики и разработку инструментов для повышения возможности оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Два сотрудника приняли участие в метасинтезе оценок вклада Организации Объединенных Наций в достижение цели 6 целей в области устойчивого развития — одним из первых экспериментальных мероприятий по анализу согласованности и координации усилий учреждений Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению доступа к чистой воде и санитарии для всех.

80. Управление взяло на себя инициативную роль в совместных усилиях по оценке поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций мерам по борьбе с COVID-19, осуществляемых при участии рабочей группы ЮНЕГ по COVID-19 и рабочей группы общесистемного целевого фонда с участием многих партнеров по COVID-19. Управление представлено в основной управленческой и справочно-информационной группе глобальной коалиции по оценке COVID-19 Комитета содействия развитию ОЭСР, цель которой заключается в предоставлении достоверных оценочных данных в обоснование международных ответных мер по борьбе с COVID-19 в странах осуществления программ.

VI. Укомплектование штатов и финансирование в 2020 году

A. Кадровый состав Независимого управления оценки

81. Структурные механизмы Управления продолжали успешно функционировать, при этом сотрудники различных секторов работали над обеспечением того, чтобы оценки выносились на основе анализа различных мнений. В 2020 году в штате Независимого управления оценки насчитывалась 31 должность. Для удовлетворения дополнительных потребностей в рамках предстоящего оценочного цикла Управление укрепило потенциал группы специалистов за счет создания пяти дополнительных временных должностей для специалистов по оценке. Это позволило выделить достаточные ресурсы для дальнейшей поддержки страновых отделений и укрепления децентрализованных оценок посредством создания должностей региональных координаторов.

82. Анализ затрат и результатов в отношении вариантов дополнительной поддержки на региональном и страновом уровнях будет подготовлен в третьем квартале 2021 года на предмет их реализации начиная с 2022 года.

B. Бюджет Независимого управления оценки

83. В 2020 году в соответствии с Политикой в области оценки 2019 года объем средств, ассигнованных Управлению, был увеличен на 0,1 процента. Из годового бюджета в размере 13,48 млн долл. США, утвержденного Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2020 года, Управление израсходовало 11,24 млн долл. США (83,4 процента) на проведение оценок и других институциональных мероприятий, причем весь объем средств был выделен по линии основных ресурсов. С учетом того, что на поездки традиционно приходится почти 45 процентов расходов по проведению оценки, после начала пандемии COVID-19 Управление занялось перераспределением выделенных на поездки средств. Были выделены ресурсы на цели укрепления внутренних процессов и изучения альтернативных вариантов сбора данных, что привело к более активному использованию национальных консультантов и местных аналитических центров, а также на систему на основе искусственного интеллекта для анализа данных и извлечения уроков, разработка которой будет завершена позднее в 2021 году.

84. Управление продолжает на стратегической основе налаживать партнерские отношения с отдельными правительствами и внешними учреждениями, занимающимися вопросами развития, что способствует выполнению мандата и функции по оценке вне рамок основной программы работы. В 2020 году Управление углубило свои партнерские отношения с правительством Швейцарии в целях поддержки участия трех региональных сотрудников ПРООН по вопросам контроля и оценки в учебной подготовке в рамках Международной программы

оценки и подготовки кадров по вопросам развития, что способствовало укреплению потенциала в области проведения децентрализованных оценок.

85. С 2017 года общая доля ресурсов, выделяемых на цели оценки, увеличилась с 0,48 процента до 0,57 процента от общего объема программных средств ПРООН (основных и неосновных)¹⁰. Несмотря на улучшение ситуации, все еще сохраняется значительное отставание в достижении целевого показателя в 1 процент, предусмотренного в политике ПРООН в области проведения оценок на 2019 год¹¹.

Таблица 3

Ресурсы ПРООН на цели оценки

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Расходы Независимого управления оценки	9,0	8,7	10,9	11,2
Децентрализованные оценки	12,7	13,3	14,8	14,5
Общий объем ресурсов ПРООН на проведение оценки	21,8	22,0	25,7	25,7
Доля программных ресурсов ПРООН, выделенных на цели оценки	0,48	0,48	0,58	0,57

Источник: расчеты Независимого управления оценки в отношении использования средств ПРООН и децентрализованная оценка бюджетных данных.

86. Исходя из модели распределения бюджетных средств ПРООН, в 2021 году Независимое управление оценки рассчитывает получить финансовые ассигнования в размере 12 млн долл. США.

С. Программа работы на 2021 год

87. В 2021 году Управление проведет 19 независимых оценок страновых программ¹², три тематические оценки и подготовит два сводных доклада о работе ПРООН в Сахеле и Восточной Европе и Центральной Азии.

88. Управление будет продолжать укреплять диалог с бюро, региональными центрами и страновыми отделениями ПРООН, а также наращивать потенциал в области оценки на основе подготовки кадров и предоставления руководящих указаний. Оно полностью завершит разработку Глобальной инициативы по оценке и будет работать над подготовкой Национальной конференции по оценке 2022 года.

¹⁰ На основе данных о расходах, представленных ПРООН, март 2020 года.

¹¹ DP/2019/29.

¹² Гана, Гвинея, Кабо-Верде, Кения, Нигерия, Центральноафриканская Республика и Южный Судан (Африка); Джибути, Египет и Программа помощи палестинскому народу (арабские государства); Индия, Мьянма, Непал и Тихоокеанское многострановое отделение (Азиатско-Тихоокеанский регион); Молдова и Украина (Европа и Содружество Независимых Государств); Боливия, Перу и Эквадор (Латинская Америка и Карибский бассейн).

Таблица 4
Информация о работе Независимого управления оценки, которую планируется представить Исполнительному совету в 2021–2022 годах

<i>Сессия</i>	<i>Доклад Независимого управления оценки</i>
Ежегодная сессия 2021 года	Годовой доклад об оценке (для информации) Стратегический план на 2018–2021 годы (на решение) Программа малых грантов ГЭФ (на решение)
Первая очередная сессия 2022 года	Экологически чистая и доступная энергия (на решение) Расширение прав и возможностей молодежи и обеспечение ее занятости (на решение)
Ежегодная сессия 2022 года	Годовой доклад об оценке (для информации) Финансирование восстановления после COVID-19 (на решение)