



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 April 2021
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года
7–11 июня 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
Годовой доклад Администратора

**Сводный обзор Стратегического плана на 2018–2021 годы
и годовой доклад Администратора за 2020 год**

Резюме

2020 год был чрезвычайным с точки зрения развития. Когда началась пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), ПРООН перевела свою деятельность в режим онлайн, чтобы продолжать свою работу, в том числе в качестве технического руководителя Организации Объединенных Наций в области социально-экономических мер реагирования. ПРООН быстро развернула техническую поддержку и ресурсы, чтобы помочь своим партнерам последовать ее примеру. Инвестиции в #NextGenUNDP, сделанные с 2018 года, в том числе в стратегию «Кадры для 2030 года», цифровую стратегию и Сеть лабораторий по ускоренному достижению Целей, сделали возможным осуществление более последовательных и ранжируемых мер реагирования. В 2020 году темпы прогресса в выполнении Стратегического плана замедлились, но выбились из графика. Сосредоточив внимание на неотложных и важных задачах, ПРООН сохранила цели в области устойчивого развития в качестве своего ориентира. Были представлены результаты оперативного анализа, инновационные меры реагирования и новые идеи, в том числе по созданию временного базового дохода, созданию цифровых платформ, мобилизации климатических целей и измерению прогресса в области развития человеческого потенциала в интересах людей и планеты. Производительность повысилась, расходы снизились, а объем финансирования стал расти в положительную сторону, хотя ограниченное гибкое финансирование оставалось сдерживающим фактором.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Меры реагирования ПРООН на COVID-19.	3
III. Стратегический план: общий прогресс	4
IV. Наблюдения за результатами #NextGenUNDP	5
V. Стратегические решения	15
VI. Партнеры и ресурсы	19
VII. Дальнейшие перспективы	22
Приложения (см. на веб-сайте Исполнительного совета)	
1. Integrated results and resources framework and report card (Комплексная система оценки результатов и ресурсов и отчетная карточка)	
2. Common chapter results report (Отчет о результатах осуществления положений общей главы)	
3. Implementation of the quadrennial comprehensive policy review of operational activities for development (Осуществление четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития)	
4. Annual report of the United Nations Office for South-South Cooperation (Годовой доклад Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг)	

I. Введение

1. 2020 год был чрезвычайным с точки зрения развития. Впервые за 30 лет прогнозировалось снижение глобальных показателей развития человеческого потенциала. Правительства и партнеры по развитию повсюду пытались остановить распространение COVID-19; отреагировать на беспрецедентный социально-экономический кризис, который он породил; и противостоять новым и издавна существовавшим посягательствам на права человека и гендерное равенство, на социальную сплоченность и верховенство права. Климатический кризис усугубился, несмотря на временное сокращение выбросов углерода, когда как мир сделал «паузу». Таким образом, Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития началось в условиях фатального стечения обстоятельств.
2. 2020 год был также годом, когда люди продемонстрировали свои возможности. Перед миром стоит выбор: позволить COVID-19 стать переломным моментом, который приведет к преобразованиям для людей и планеты, где Цели будут достигнуты и никто не останется без внимания, или нет. Создание возможностей выбора перед лицом срочных и важных решений было целью #NextGenUNDP в 2020 году, и это позволило успешно расширить границы того, как организация думает, выполняет, инвестирует и управляет.

II. Меры реагирования ПРООН на COVID-19

3. В 2020 году ПРООН сосредоточила внимание на неотложных и важных вопросах, оперативно начав реагировать на COVID-19. Два ее предложения — «Подготовка, реагирование, восстановление», начатое в марте, а затем «После восстановления до 2030 года» в июне — и сопровождающие их рамочные программы быстрого финансирования — Механизм оперативного реагирования и Механизм оперативного финансирования — помогли обеспечить быстрое, масштабное и согласованное корпоративное реагирование, сохранив при этом акцент на Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
4. Когда началась пандемия COVID-19, ПРООН мобилизовала или перераспределила почти 1 млрд долл. США для оказания помощи партнерам в более чем 170 странах и территориях. Она использовала свои цифровые инвестиции для перевода своей деятельности в режим онлайн всего за шесть дней, чтобы она могла продолжать работать и помогать работать другим. Ее усилия принесли конкретные результаты на местном уровне: она помогала правительствам и системам здравоохранения продолжать функционировать, направляла наличные средства, продовольствие и основные услуги для нуждающихся и защищала рабочие места и средства к существованию и одновременно способствовала глобальным усилиям, направленным на достижение более высоких результатов.
5. Во время распространения вируса и режимов самоизоляции ПРООН помогала более 6700 государственным учреждениям в 82 странах продолжать работу; 81 процент из них являются субнациональными образованиями. Более 5300 общинных организаций получили поддержку ПРООН в борьбе как с пандемией, так и с ее последствиями: бытовым насилием, нарушениями прав человека, расизмом, ксенофобией, стигматизацией и другими формами дискриминации.
6. К марту 2020 года новый Фонд быстрого реагирования ПРООН выделил финансовые средства 110 странам, тогда как на местном уровне ресурсов было очень мало. Используя свое партнерство с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, ПРООН доставила средства

индивидуальной защиты и медицинское оборудование и средства диагностики на сумму 200 млн долл. США в 107 стран и организовала подготовку почти 280 000 медицинских работников по вопросам оперативного реагирования на пандемию.

7. Программами денежных переводов непосредственно воспользовались 1,8 миллиона человек. Была обеспечена защита около 900 000 рабочих мест. Была оказана поддержка почти 1,2 миллиона работников неформального сектора и 56 900 компаниям частного сектора, в основном микропредприятиям, малым и средним предприятиям. Три миллиона человек — половина из них женщины — получили доступ к важнейшим услугам в области водоснабжения и санитарии, а 788 000 человек воспользовались психосоциальной поддержкой.

8. В качестве технического руководителя деятельности Организации Объединенных Наций в области социально-экономического реагирования ПРООН совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами возглавила подготовку 144 оценок социально-экономического воздействия в 97 странах, которые позволили получить данные, необходимые для принятия решений и обеспечения того, чтобы поддержка доходила до уязвимых групп населения. ПРООН работала с партнерами, включая Всемирный банк и Международный валютный фонд, над подготовкой 119 планов социально-экономического реагирования. Совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Европейским союзом ПРООН помогла разработать комплексные национальные рамки финансирования в 62 странах, приведя финансирование, связанное с COVID-19, в соответствие с целями в области устойчивого развития и Парижским соглашением. Эти меры, ставшие возможными благодаря многочисленным партнерским связям, помогают направлять процесс принятия решений в области государственной политики в период беспрецедентной сложности.

9. Проводя ряд оригинальных исследований, ПРООН продемонстрировала, каким образом амбициозные и осуществимые инвестиции в управление, социальную защиту, восстановление окружающей среды и цифровизацию — четыре комплексных направления второго предложения ПРООН по реагированию на COVID-19 — могут оказать долгосрочное воздействие, в том числе вывести 146 миллионов человек из крайней нищеты к 2030 году. Это и другие первичные исследования показали, что, хотя следующий рубеж развития человеческого потенциала является сложным и неопределенным, на него можно ориентироваться, используя динамичность, инновации и амбициозную архитектуру взаимосвязанных политических вмешательств и политического выбора.

III. Стратегический план: общий прогресс

10. В условиях, когда пандемия находилась в центре внимания, темпы прогресса в осуществлении Стратегического плана замедлились, но не выбились из графика. План был разработан таким образом, чтобы ПРООН могла реагировать на долгосрочные цели и насущные потребности стран в период кризиса. Поэтому ее беспрецедентные усилия по реагированию на COVID-19 в трех направлениях развития и в рамках шести стратегических решений являются частью обязательств по Стратегическому плану. Действительно, институциональные и финансовые инвестиции в период действия Стратегического плана, такие как стратегия «Кадры для 2030 года», цифровая стратегия ПРООН, Глобальная сеть по вопросам политики, Сеть лабораторий по ускоренному достижению Целей и Бюро по кризисным ситуациям, позволили предложить более согласованное и оперативное реагирование.

11. В 2020 году ПРООН совместно с партнерами по Организации Объединенных Наций работала над конкретными показателями, связанными с COVID-19, и включила в них восемь показателей для сравнения. Из 33 мероприятий, предусмотренных в Стратегическом плане, прогресс был достигнут по 21 мероприятию, замедлились темпы осуществления 11 мероприятий, а по 1 мероприятию не было достигнуто результатов. Хотя перераспределение регулярных (основных) ресурсов позволило страновым отделениям принимать оперативные меры реагирования на пандемию, некоторые первоначальные планы — в том числе по уменьшению опасности бедствий, национальному планированию развития и экономическому росту — были отложены или скорректированы по мере того, как правительства переходили к смягчению последствий кризиса. В настоящее время проводится обзор тех областей, в которых ПРООН не достигла запланированных целевых показателей.

12. В рамках конечного результата 1, предусматривающего содействие искоренению нищеты, ПРООН с 2018 года оказала поддержку 35 миллионам человек в получении доступа к основным услугам, необходимым для достойной жизни, таким как вода, продовольствие, жилье и медицинское обслуживание. Около 27 миллионов человек получили доступ к финансовым услугам. В 57 странах обеспечивалось более рациональное использование 73 млн акров заповедных зон, что эквивалентно территории 60 национальных парков Большого Каньона. ПРООН израсходовала 5,6 млрд долл. США — 41 процент своих расходов по программам с 2018 года.

13. Конечный результат 2: Ускоренное проведение структурных преобразований в целях устойчивого развития. С 2018 года доступ к правосудию получили 16 миллионов человек в 32 странах. В настоящее время 118 стран являются участниками программы ПРООН «Климатическое обещание», призванной обеспечить принятие амбициозных мер в целях справедливого, экологически безопасного перехода. ПРООН израсходовала 4,1 млрд долл. США — 31 процент своих расходов по программам с 2018 года.

14. В рамках конечного результата 3 ПРООН работала над укреплением устойчивости к потрясениям и кризисам. Девять из десяти крупнейших страновых программ находятся в кризисных ситуациях. В 2020 году 3 миллиона человек, 43 процента из которых составляли женщины, в 27 странах, затронутых кризисом, получили работу или улучшили условия жизни. ПРООН оказала поддержку 34 странам в предотвращении насильственного экстремизма и более одной трети всех стран в борьбе с языком ненависти. ПРООН израсходовала 2,9 млрд долл. США — 22 процента своих расходов по программам с 2018 года.

15. В рамках трех конечных результатов нищета, неравенство и маргинализация привели к весьма дифференцированному воздействию COVID-19, что усилило важность способности ПРООН работать в контексте развития на комплексной основе, с тем чтобы никто не остался без внимания, как это предусмотрено в Стратегическом плане.

IV. Наблюдения за результатами #NextGenUNDP

A. Цели в области устойчивого развития обязывают ПРООН оказывать более эффективную помощь в решении крупных системных проблем. ПРООН достигает в этом успеха.

16. Цели лежат в основе всего, что делает ПРООН. Когда ПРООН говорит об «интеграции ЦУР», это может означать две взаимосвязанные вещи. Первая — это ее ключевая роль в оказании помощи правительствам в планировании и

реализации их траекторий развития. С 2018 года ПРООН работает более чем с половиной всех стран мира над интеграцией Целей в их планы развития, укрепляя потенциал — в том числе по сбору данных — в области мониторинга и отчетности о достигнутом прогрессе. В 2020 году большинство страновых отделений ПРООН сообщили о том, что ПРООН играет ведущую техническую роль в проведении оценок социально-экономического воздействия, что служит подтверждением ее интеграционной роли в действии.

17. Беспрецедентные сбои в работе в течение 2020 года придали новую актуальность второй, новой стороне того, что ПРООН имеет в виду под «интеграцией ЦУР», то есть ее сосредоточенности на системных изменениях. Например, в 2020 году ПРООН создала Платформу данных о будущем COVID-19 для оказания помощи странам в принятии стратегических решений. Она оказывала индивидуализированную поддержку в решении системных проблем: депопуляции в Сербии; переноса экономической базы с добывающих отраслей на знания в Уругвае; возрождении региона Приаралья Узбекистана. Основное внимание в ее рамках уделялось финансам, причем не только количеству имеющихся ресурсов на цели развития, но и способам притока инвестиций и их приоритетности.

18. С 2018 года, в том числе через свой центр финансового сектора, ПРООН оказывает поддержку правительствам и частному сектору в финансировании Целей. На основе картирования инвесторов было выявлено 200 инвестиционных возможностей в 15 странах, и ожидается, что каждая страна мобилизует на достижение Целей около 50 млн долл. США. Программа «Налоговые инспекторы без границ», осуществляемая совместными усилиями ПРООН и Организации экономического сотрудничества и развития, помогла 45 странам собрать более полумиллиарда долларов в виде поступлений за пять лет.

19. ПРООН разработала глобальные стандарты принятия решений для фондов прямых инвестиций в рамках флагманской инициативы “SDG Impact”; приступила к работе с 12 странами по долговым инструментам, включая конвертацию задолженности в природный капитал; работала с правительством Индонезии над созданием суверенного и розничного «зеленого» Сукука (облигации) на сумму 3,2 млрд долл. США; и работала с правительством Мексики над выпуском первой в мире Суверенной облигации по целям в области устойчивого развития. Программа Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) оказала поддержку более чем 500 местным органам управления в 42 странах в целях укрепления субнациональных финансовых систем и совместно с ПРООН содействовала работе Целевой группы Генерального секретаря по цифровому финансированию целей в области устойчивого развития. Рекомендации из ее доклада People’s Money в настоящее время выполняются.

20. Комплексные национальные механизмы финансирования 60 стран финансировались через Совместный фонд для осуществления целей в области устойчивого развития, который курируется Управлением целевых фондов с участием многих партнеров. ПРООН активизировала свое участие в международной политике в области финансирования развития, и Группа двадцати предложила ей выполнять функции секретариата Рабочей группы по устойчивому финансированию Группы двадцати, сопредседателями которой являются Китай и Соединенные Штаты.

В. Динамичный подход помог ПРООН преодолеть кризис COVID-19, а для его применения необходимы инвестиции и гибкое финансирование.

21. ПРООН продемонстрировала свой динамичный подход благодаря оперативности и масштабам своих мер реагирования на COVID-19. Ее поддержка помогла 82 странам сохранить дистанционное функционирование и обеспечить предоставление основных и социальных услуг. Она использовала свое партнерство с Глобальным фондом, опыт управления кризисными ситуациями и прочные связи с местными органами власти и общественными организациями, чтобы получить помощь там, где она наиболее необходима. ПРООН сократила время, необходимое для утверждения решений о закупках, на одну четверть в рамках процесса, прошедшего ревизию. Одной из наиболее часто отмечавшихся проблем, с которыми столкнулись страновые отделения в 2020 году, была задержка с закупками предметов снабжения из-за ограничений и перебоев в поставках.

22. Ее ранние инвестиции — с точки зрения финансирования и анализа — позволили мобилизовать дополнительные финансовые средства: в Гаити ПРООН использовала инвестиции по линии механизма оперативного реагирования для мобилизации 2 млн долл. США на планирование мер реагирования на пандемию в местах лишения свободы. В Ливии за счет средств, предоставленных механизмом и правительством Японии, ПРООН оказала поддержку развитию дополнительного потенциала правительства по разработке и координации национальной стратегии COVID-19. В Шри-Ланке оценки ПРООН воздействия пандемии на туризм послужили основой для разработки «дорожной карты» восстановления, которая в настоящее время лежит в основе четырехлетнего плана по преобразованию этого сектора.

23. За первым траншем поддержки, в середине года, последовал второй. В течение 16 недель после начала работы механизма оперативного реагирования было одобрено 129 предложений на сумму 105 млн долл. США. Во многих странах эти средства используются для разработки программ, обладающих потенциалом роста. Например, поддержка, оказанная ПРООН Верховному суду Бангладеш в создании виртуальных судов для рассмотрения ходатайств об освобождении под залог, помогла подготовить более 1000 судей, адвокатов и судебных работников, что всего за три месяца способствовало 12-процентному сокращению числа заключенных.

24. Проведенный после принятия мер обзор ее оперативного реагирования на COVID-19 показал, каким образом ПРООН может быть более гибкой в приведении ресурсов в соответствие с возникающими приоритетами. В нем были отмечены проблемы, в том числе необходимость совершенствования адаптивного управления, систем признания заслуг сотрудников, а также политики и систем в области закупок.

25. Она рекомендовала «переосмыслить» подход к рабочему месту в ПРООН, с тем чтобы меньше внимания уделять «месту службы» и больше — «благоприятным условиям», необходимым для хорошей работы людей. «Политическая воля к организационным преобразованиям» была сочтена наиболее действенным фактором реакции ПРООН на COVID-19.

26. Более 10 процентов из почти 1 млрд долл. США, выделенных ПРООН на финансирование мер реагирования на COVID-19, составили регулярные ресурсы, что стало возможным благодаря инициативе ПРООН #PartnersAtCore. Для того чтобы ПРООН действовала все более динамично в различных условиях развития и в процессе осуществления долгосрочных и системных преобразований, решающее значение будет иметь гибкий и предсказуемый характер ресурсов.

С. Потенциал ПРООН напрямую зависит от потенциала ее кадров, и они продолжают действовать в условиях давления.

27. С 2018 года в рамках стратегии «Кадры для 2030 года» ПРООН активизировала усилия по привлечению, удержанию и развитию талантливых специалистов, чтобы помочь странам в достижении Целей. Результаты, достигнутые в 2020 году, свидетельствуют о том, что эти инвестиции приносят прибыль: группы ПРООН достигли показателя в 4,5 млрд долл. США при осуществлении программ, что является вторым самым высоким показателем за шесть лет.

28. Они сделали это с четким пониманием цели: Глобальное обследование положения сотрудников 2020 года показало, что 83 процента респондентов имеют «высокую мотивацию», что на 3 процента больше, чем в 2018 году. Восемьдесят восемь процентов считают, что их работа тесно увязана со Стратегическим планом, что является важным преимуществом для долгосрочного успеха, поскольку это означает, что группы ПРООН движутся в том же направлении.

29. К концу 2020 года было выполнено 84 процента рекомендаций стратегии «Кадры для 2030 года», включая внедрение усовершенствованной системы управления служебной деятельностью, новой политики в области мобильности и новой системы профессионального роста. В докладе 2020 Global Health 50/50 Report («Здоровье населения мира в 2020 году — 50/50») ПРООН была включена в 5 процентов организаций, имевших самый высокий рейтинг.

30. События 2020 года высветили области, в которых ПРООН может стремиться к улучшениям, в том числе в отношении благополучия и психического здоровья персонала, а также интеграции и борьбы с расизмом. Например, в 2020 году в рамках всей организации началось обсуждение вопроса о том, как ПРООН может стать активной антирасистской организацией. В настоящее время ряд рекомендаций находится в процессе выполнения. Для более эффективного поиска разнообразных талантов ПРООН приступила к осуществлению программы начального уровня для недавних выпускников, расширила свою первую программу стипендий для молодых африканских женщин-руководителей, ввела стипендию для всех стажеров и продолжала направлять добровольцев Организации Объединенных Наций через Программу ПРООН и добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) по поиску талантов, разработанную для молодых специалистов-инвалидов.

31. Более 60 процентов страновых отделений были награждены почетным знаком ПРООН «Гендерное равенство»: с 2018 года семь получили бронзовую печать, 17 — серебряную и семь — золотую. ПРООН добилась сбалансированного представительства мужчин и женщин в Исполнительной группе и среди представителей-резидентов и заместителей представителей-резидентов. Равенство остается проблемой на уровнях старших специалистов, и осуществление политики и практики, касающихся профессионального роста и гибких условий работы, нуждается в дальнейшем совершенствовании. Все это является частью разрабатываемого в настоящее время плана действий.

32. Приверженность ПРООН созданию безопасных, всеохватных условий труда включает в себя ее приверженность борьбе со всеми формами дискриминации и домогательств, включая все формы сексуальных проступков. Число людей, сообщивших о случаях преследования, дискриминации или злоупотребления полномочиями в ходе Глобального обследования положения сотрудников, осталось примерно на том же уровне в период 2018-2020 годов. Создание среды, свободной от любого рода домогательств и дискриминации, остается одним из организационных приоритетов, как это отражено в стратегии на 2021-2022 годы

по предотвращению сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

D. Бюджет ПРООН является сбалансированным, производительность повышается, а расходы снижаются, что оказывает большее воздействие на развитие.

33. В 2017 году ПРООН определила приоритеты в области управления, направленные на повышение финансовой стабильности, эффективности и подотчетности, и приняла соответствующие меры. Отдача от соответствующих системных инвестиций становится заметной, хотя предстоит еще многое сделать. В 2020 году ПРООН четвертый год подряд добивается сбалансированного бюджета — прочной основы для достижения более высоких результатов. Регулярные ресурсы достигли самого высокого с 2016 года показателя, увеличившись на 13 процентов по сравнению с 2019 годом, что является позитивным направлением, которое должно сохраняться до тех пор, пока не будут достигнуты целевые показатели, предусмотренные в договоре Генерального секретаря о финансировании.

34. В результате интенсивных усилий, направленных на укрепление институциональной эффективности, повышение результативности и сокращение расходов, в 2018-2020 годах ПРООН, по сравнению с 2014-2017 годами, мобилизовала дополнительные ресурсы на цели развития в размере 355 млн долл. США. В настоящее время осуществляются дополнительные инвестиции, в том числе крупная инициатива по созданию кластерных рабочих процессов в сферах финансов, людских ресурсов и закупок в целях повышения эффективности и более рационального управления рисками. Глобальные центры совместного обслуживания ПРООН в Копенгагене и Куала-Лумпуре помогли улучшить управление почти 500 банковскими счетами страновых отделений и работу с почти 64 000 поставщиков, обработав более 26 000 транзакций таким образом, что позволило повысить эффективность и снизить риски.

35. Оформление поездок ПРООН в цифровом формате дало первые результаты: уже в 2019 году новая система обработки заявок на поездки вдвое сократила время обработки и сэкономила 109 000 человеко-часов. Новое мобильное приложение «Атлас» позволило руководителям утверждать операции непосредственно со своих смартфонов — небольшое нововведение, которое доказало свою ценность, поскольку в 2020 году ПРООН перевела операции в режим онлайн.

36. В 2019 году были поставлены амбициозные цели «экологизации», предусматривавшие сокращение выбросов в результате производственной деятельности на четверть к 2025 году и наполовину к 2030 году; был создан инструмент экологического менеджмента для отслеживания прогресса; и был начат проект по экологизации ПРООН для стимулирования внутренних инноваций. Это привело к 6-процентному сокращению «углеродного следа» от деятельности организации в области электроэнергетики, что позволит сэкономить 420 000 долл. США в год. В 2020 году была внедрена программа электронной подписи DocuSign, которая позволила ПРООН сэкономить 5 млн листов бумаги и сократить выбросы углерода на 154 метрических тонны.

37. Несмотря на расходы на управление реформой системы развития Организации Объединенных Наций и потрясения, вызванные пандемией COVID-19, в период с 2019 по 2020 год коэффициент эффективности управления ПРООН повысился. Организация находится на пути к достижению своего четырехгодичного целевого показателя в 7,3 процента, что означает, что на протяжении всего

срока действия настоящего плана объем выполнения программ увеличивался, а соответствующие институциональные расходы сокращались.

Е. ПРООН привержена принципам транспарентности, подотчетности, непрерывного обучения и совершенствования.

38. В 2020 году ПРООН вновь была оценена по индексу транспарентности помощи как наиболее транспарентная из всех учреждений Организации Объединенных Наций. Она получила от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций пятнадцатое подряд заключение без оговорок по итогам ревизии за 2019 год. Впервые за 10 лет ПРООН закрыла все рекомендации ревизоров, оставшиеся невыполненными более 18 месяцев. Ее деятельность была оценена с самыми высокими показателями среди учреждений-исполнителей Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола. Все гранты Глобального фонда были оценены как «превосходящие ожидания», «соответствующие ожиданиям» или «адекватные».

39. ПРООН продолжает укреплять системы внутреннего надзора. Она не потерпит никакого поведения, подрывающего ее авторитет, доверие или способность выполнять свою миссию в поддержку стран осуществления программ и Повестки дня на период до 2030 года. По итогам аудита управления ресурсами Глобального экологического фонда (ГЭФ), проведенного Управлением ревизии и расследований, и независимого обзора финансируемого ГЭФ проекта «Стандарты и маркировка для России» ПРООН предприняла комплексные действия, завершив к марту 2021 года половину мероприятий в области управления. В Административной канцелярии было создано специальное подразделение для обеспечения дальнейшего надзора за деятельностью корпораций.

40. ПРООН продолжает заниматься рассмотрением выводов, сделанных по итогам оценок. Обзор всех оценок, проведенный Независимым управлением оценки в 2020 году, позволил выявить эффективные аспекты, в том числе способность ПРООН укреплять местный потенциал, защищать права уязвимых групп населения в странах со средним уровнем дохода и восстанавливать услуги и инфраструктуру, а также содействовать социальной сплоченности в условиях кризиса; и аспекты, требующие дополнительной работы, включая фрагментарные мероприятия, которые влияют на способность к расширению масштабов, краткосрочные, ограниченные по масштабам мероприятия в сфере занятости, тенденцию работать с частным сектором в качестве спонсоров, а не инвесторов, и проблемы, связанные с управлением, ориентированным на результаты, и управлением знаниями.

41. ПРООН предпринимает шаги для решения этих и других проблем. Например, в 2020 году ПРООН подготовила 800 сотрудников по вопросам сертификации успешных программ управления и повышения осведомленности и использования социальных и экологических стандартов, что привело к введению в 2021 году новой политики и усовершенствованных процедур проверки для более точного выявления рисков. ПРООН усовершенствовала свои методы анализа эффективности работы, применяя методы машинного обучения для более эффективного анализа отчетности, представляемой страновыми отделениями. Более подробная информация изложена в ответе руководства на оценку Стратегического плана.

42. Несмотря на проблемы, связанные с пандемией, в 2020 году было завершено проведение 249 децентрализованных оценок. По результатам обзора 172 из них, проведенного Независимым управлением оценки, качество повысилось: 88 процентов из них получили оценку «удовлетворительно» и «умеренно удовлетворительно», то есть на 10 процентов больше, чем в 2019 году.

43. Бюро по вопросам этики продолжало играть важную роль в пропаганде этических стандартов и культуры, предоставляя сотрудникам инструменты и знания, необходимые для приведения их поведения в соответствие с ценностями и ожиданиями организации. В 2020 году оно получило наибольшее число просьб о предоставлении консультаций по вопросам этики — на 67 процентов больше, чем в 2015 году, что свидетельствует об успешном внедрении этических норм во всей ПРООН.

Ф. ПРООН изменила свою деятельность в области социальной защиты именно тогда, когда это было больше всего необходимо.

44. Деятельность ПРООН в области социальной защиты неуклонно улучшалась с 2018 года в результате целенаправленных мероприятий, поменяв в таблице результатов маркировку с красного цвета на зеленый. В 2020 году ПРООН оказала поддержку 82 странам от Индии до Нигерии в расширении или дополнении программ социальной помощи с упором на беднейшие и новые уязвимые группы населения, включая неформальных и самозанятых работников, домашних работников и неоплачиваемых работников по уходу, инвалидов, мигрантов и внутренне перемещенных лиц.

45. В Казахстане создан интернет-портал, предоставляющий информацию о социальных услугах более 690 000 инвалидов. В Камбодже ПРООН помогла осуществить первые денежные выплаты в рамках социальной защиты всем, кто живет за национальной чертой бедности, охватив более 670 000 домохозяйств. В рамках нового исследования, проведенного совместно с Международной организацией труда (МОТ), была проанализирована система социальной защиты лиц, занятых в неформальном секторе экономики, в семи африканских странах с целью подготовки материалов для будущих мероприятий.

46. ПРООН создала новые партнерства и раздвинула границы дискуссии по вопросам социальной защиты. Механизм финансирования страхования и рисков, созданный в партнерстве с Федеральным министерством по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и Форумом развития страхования, был призван стать катализатором новых страховых продуктов и услуг. В рамках исследования ПРООН по временному базовому доходу, опубликованного в июле в рамках новой серии исследований организации «Будущее развития», была оценена стоимость минимального гарантированного дохода для уязвимых слоев населения в 132 развивающихся странах, что является примером амбициозных вариантов политики ПРООН, направленных на более эффективное восстановление после COVID-19.

Г. Гендерная деятельность ПРООН является активной и расширяется, однако в зонах кризисов и конфликтов вопрос о лидерстве женщин нуждается в большем внимании.

47. В течение периода, охватываемого текущим стратегическим планом, ПРООН добилась успехов, уделяя особое внимание женщинам: в 2020 году они были основными бенефициарами, и 63 процента из 3000 партнеров, опрошенных в ходе обследования партнерств, признали, что ПРООН делает «очень много» в гендерной области. С 2018 года ПРООН удвоила число своих партнерств для решения проблем, связанных с дискриминационными гендерными и социальными нормами, а также для содействия обеспечению социальной защиты, учитывающей гендерные аспекты. В 2020 году она быстро расширила поддержку в борьбе с гендерным насилием, сотрудничая с 80 странами.

48. Однако ее результаты в отношении лидерства и участия женщин в предотвращении и преодолении кризисов в 2020 году не оправдались, сменив в таблице результатов маркировку с оранжевого цвета на красный. Это подтверждает

выводы Независимого управления оценки. Например, некоторые страны, затронутые конфликтами, Кот-д'Ивуар и Сомали, при поддержке ПРООН утвердили квоты для женщин в политике. Однако необходимо сделать много больше. В настоящее время проводится анализ с целью понять, почему эта веха была упущена, в том числе для того, чтобы подготовить следующую стратегию ПРООН в области гендерного равенства. Более подробная информация содержится в ежегодном докладе об осуществлении стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018-2021 годы.

Н. «Климатическое обещание» ПРООН обеспечивает ясность цели в глобальном масштабе, связывая точки соприкосновения между проектами и партнерами.

49. ПРООН уделяла приоритетное внимание природе и деятельности в области климата посредством программирования, научных исследований и пропагандистской работы, проводимой в период, охватываемый настоящим стратегическим планом. В издании, посвященном тридцатилетию Доклада о развитии человеческого потенциала, утверждалось, что «следующим рубежом» для развития человеческого потенциала является мир, в котором люди и планета живут в равновесии. По оценкам доклада, ни одна страна еще не готова к этому.

50. Необходимо реализовать «Климатическое обещание». Эта инициатива, в которой в настоящее время участвуют 118 стран и 35 партнеров и инвесторов, призвана «соединить точки соприкосновения» между проектами, связанными с климатом, и партнерами для обеспечения более масштабного, стратегического и системного воздействия. «Климатическое обещание» представляет собой крупнейшее в мире предложение по увеличению вклада, определяемого на национальном уровне. При его поддержке 25 стран представили расширенные взносы, а более 60 стран увязывают расширенные взносы с усилиями по восстановлению после COVID-19 в соответствии с принципами Генерального секретаря по восстановлению по принципу «лучше, чем было».

51. «Климатическое обещание» свидетельствует о том, что ПРООН способна осуществлять свою деятельность в амбициозных, глобальных масштабах, и оно послужило стимулом для применения аналогичных подходов в других областях. Например, в 2020 году ПРООН приступила к реализации предложения для малых островных развивающихся государств, охватывающего такие вопросы, как климат, цифровизация и «голубая» экономика.

52. Половина стран — участников проекта «Климатическое обещание» увязывают свой вклад, определяемый на национальном уровне, со стратегиями «зеленого» восстановления, в том числе при поддержке ПРООН, хотя данные страновых отделений свидетельствуют о возможностях повышения синергизма между деятельностью ПРООН в области климата и социально-экономическими мерами реагирования на COVID-19. Заглядывая вперед, следует отметить, что приоритетным направлением будет применение все более комплексных подходов, в том числе для обеспечения перехода к «зеленой» энергетике.

I. Работа ПРООН по стабилизации помогает изменить подходы от «оказания помощи» к «удовлетворению потребностей».

53. С учетом того, что более 50 процентов ее расходов и 9 из 10 крупнейших страновых программ осуществляются в нестабильных и кризисных условиях, ПРООН является важным партнером, объединяющим деятельность субъектов, занимающихся вопросами гуманитарной помощи, развития и мира. Например, в 2020 году ПРООН помогла 1,1 миллиона йеменцев получить доступ к чистой воде и 250 000 человек — к основным санитарным услугам. Территория размером более 400 футбольных полей была очищена от взрывных устройств, что

позволило доставить гуманитарную помощь тем, кто в ней больше всего нуждался, и освободить землю для продуктивного использования, например для ведения сельского хозяйства.

54. В то же время ПРООН оставалась ведущей организацией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Ираке и Ливии. Ее подход, который был опробован также в бассейне озера Чад и с 2018 года дополнительно адаптируется в рамках комплексного предложения ПРООН по Сахелю, направлен на получение непосредственных результатов, в том числе за счет восстановления инфраструктуры и основных услуг, в целях укрепления доверия между людьми и государственными властями и социальной сплоченности.

55. В Ираке, например, пандемия была не единственной причиной, по которой ученики пропустили школу в 2020 году; многие школьные территории были серьезно повреждены в ходе конфликта с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта». На сегодняшний день через Механизм финансирования для стабилизации ПРООН и за счет взносов в размере более 1,04 млрд долл. США были восстановлены 564 разрушенные школы. В общей сложности 4,6 миллиона человек вернулись в 31 город и район.

56. Расширение опыта ПРООН, полученные ей уроки и результаты в области стабилизации могут быть полезны для продвижения новых, более комплексных способов совместной работы участников гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и мира.

Ж. Поскольку цифровизация проникает во все сферы человеческой деятельности, в работе ПРООН используется электронное управление.

57. К концу 2020 года — и спустя более полумиллиона звонков через “Zoom” и “Microsoft” — ПРООН помогла властям 82 стран перевести основные государственные службы и обеспечить непрерывность функционирования в режиме онлайн. Например, при поддержке ПРООН Национальный конгресс Гондураса провел свою первую виртуальную сессию; Мадагаскарский центр оперативного командования COVID-19 установил связь со своими региональными центрами; а Босния и Герцеговина и Доминика, а также Косово¹ работают над широкими планами цифрового преобразования.

58. Благодаря своему портфелю проектов в области управления, который способствовал активизации инновационной деятельности и переходу на цифровые технологии с начала периода, охватываемого настоящим планом, ПРООН увеличила объем инвестиций в цифровые технологии. В Индии, например, ПРООН работает над созданием «умной» системы логистики вакцин eVIN, она уже оказала поддержку в управлении цепочками поставок и контроле за температурой в 28 500 хранилищах вакцин во всех штатах, а также обучила 50 000 медицинских работников правилам ее применения. Аналогичная работа ведется в Индонезии и Малави.

59. В Уганде ФПРООН и приложение “SafeBoda”, предназначенное для использования на дорогах, соединили 520 рыночных поставщиков и 18 000 водителей с 50 000 клиентов в день, помогая им оставаться в бизнесе, несмотря на режимы самоизоляции в пандемию. Онлайн-добровольческая служба ДОООН разместила более 2000 заданий и получила более 85 000 заявлений, что свидетельствует о способности ДОООН оказывать поддержку Организации Объединенных Наций и ее партнерам даже в самых ограниченных условиях.

¹ Все ссылки на Косово в настоящем докладе следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

60. Когда ПРООН приступила к реализации своей цифровой стратегии в 2019 году, никто не предполагал, насколько важными станут цифровые технологии в течение нескольких месяцев. В перспективе акцент на преодоление цифрового разрыва и создание новой нормативно-правовой базы будет иметь важнейшее значение для инклюзивной трансформации цифровых технологий.

К. Инновации теперь являются всеобщей тенденцией. Задача состоит в том, чтобы небольшими шагами повернуть ход событий.

61. В течение этого периода ПРООН инвестировала значительные средства в инновации, в том числе в Сеть лабораторий по ускоренному достижению Целей, которая поддерживалась правительствами Германии, Катара и других стран и в настоящее время охватывает 115 стран. Эта инициатива и инвестиции, такие как цифровая стратегия ПРООН, начинают вызывать «культурную экономию масштаба», помогая перенести акцент с проектов на портфели, с экспериментов на преобразования.

62. Этому способствовало изменение подхода Инновационного фонда ПРООН, поддерживаемого правительством Дании с 2014 года. Оценка первых пяти лет показала, что каждый доллар, который она инвестировала, увеличивал местные ресурсы еще на 67 центов. По результатам оценки было рекомендовано поднять планку с экспериментов до системной трансформации. В результате проводятся девять страновых «активных демонстраций».

63. ПРООН работала с новыми партнерами в целях привлечения новых аудиторий. Рассмотрим игровое сообщество, состоящее из 2,5 миллиарда игроков по всему миру. В Индии ПРООН оказала поддержку в разработке онлайн-игр для борьбы с дезинформацией о COVID-19, которые затем были распространены на местных языках в Кабо-Верде, Кувейте, Марокко и Тиморе-Лешти. Игра ПРООН «Миссия 1.5» возложила на игроков роль лиц, принимающих решения по вопросам климата, обеспечивая проведение самого масштабного в истории человечества опроса населения по вопросам климата и выявляя в ходе этого процесса важнейшие данные, основанные на ценностных ориентирах.

64. Движущей силой инноваций стал всплеск перехода всех процессов в онлайн-режим в 2020 году: от ускорения темпов распространения телемедицины в Индонезии и Ливии до создания цифровой идентификации для мигрантов в Турции, расширения платформ социальной защиты в Белизе и борьбы с «фальшивыми новостями» в Гвинее-Бисау.

65. В перспективе ПРООН должна и далее кодифицировать возможность вмешиваться в сложные ситуации, ускорять смену систем и выступать за то, чтобы пространство превращалось в многостороннее пространство, которое движется в направлении платы за результаты.

L. Призывы измерять развитие по-разному начинаются с себя

66. В течение многих лет эксперты в области развития утверждали, что важно «измерять значимые аспекты», однако узкая привязка к валовому внутреннему продукту как единственному показателю перспектив страны все еще доминирует. Тем не менее в период, охватываемый настоящим стратегическим планом, ПРООН значительно активизировала новаторские усилия по изменению этой практики, разрабатывая и пропагандируя более целостные, но действенные показатели, которые выходят «за рамки дохода», с тем чтобы люди могли лучше понимать и принимать более взвешенные решения о благосостоянии человека и планеты в целом.

67. Деятельность ПРООН в этой области включает в себя индекс многомерной нищеты, индекс гендерных социальных норм, экспериментальный индекс развития человеческого потенциала с корректировкой влияния на планету, который добавляет к индексу развития человеческого потенциала материальный след и выбросы углерода стран, а также индекс многомерной уязвимости — все еще разрабатываемый — который выходит за рамки доходов и лучше отражает риски, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства и другие развивающиеся страны. В следующий период осуществления стратегического плана важно учитывать их показатели в процессе отслеживания ПРООН ее собственного вклада в прогресс в области развития.

V. Стратегические решения

68. Благодаря своим трем механизмам развития и шести стратегическим решениям ПРООН способна решать самые сложные, комплексные проблемы с разных точек зрения, всегда помня о целях в области устойчивого развития.

Нищета

69. При поддержке ПРООН с 2018 года 35 миллионов человек во всем мире получили доступ к основным услугам, включая медицинское обслуживание. Поскольку пандемия обнажила неравенство, ПРООН сделала приоритетной задачей никого не оставлять без внимания. Например, в Сальвадоре уязвимые домохозяйства были выявлены с использованием многоаспектного инструмента борьбы с нищетой, разработанного ПРООН, и Инициативы Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала.

70. В качестве технического руководителя деятельности Организации Объединенных Наций по социально-экономическому реагированию ПРООН помогла подготовить социально-экономический анализ и планы ответных мер, а также внедрила Платформу данных «Будущее» COVID-19. Например, временный симулятор базового дохода ПРООН показывает, сколько будет стоить избавление уязвимых групп населения от нищеты в каждой из 132 стран.

71. На практике ПРООН значительно активизировала свою аналитическую, исследовательскую и пропагандистскую деятельность в области борьбы с нищетой и неравенством. Четыре доклада, опубликованные в 2020 году — *the Gender Social Norms Index* («Индекс гендерных социальных норм»), *temporary basic income report* (Доклад о временном базовом доходе), *Human Development Report 2020* (Доклад о развитии человеческого потенциала за 2020 год) и *COVID-19 and Human Development: Assessing the Crisis, Envisioning the Recovery* («COVID-19 и Развитие человеческого потенциала: оценка кризиса, прогнозирование восстановления»), — обеспечили наличие достоверных данных и понимание мировым политикам и общественности, усилив аргументацию в пользу инвестирования в многосторонний подход. По сравнению с 2019 годом количество упоминаний в средствах массовой информации увеличилось на 43,5 процента.

72. Также активизировалась деятельность глобальной инклюзивной бизнес-платформы ПРООН «Призыв деловых людей к действию», которая помогла 33 миллионам человек с низким уровнем дохода улучшить условия жизни и заработать деньги, 102 миллионам человек — получить доступ к медицинскому обслуживанию и 13 миллионам человек — улучшить доступ к чистой энергии.

Управление

73. В 2020 году наибольшая доля инвестиций ПРООН в развитие — 36 процентов — была направлена на укрепление инклюзивного, эффективного и подотчетного управления. ПРООН оперативно отреагировала на необходимость создания национальных и местных систем электронного управления для обеспечения непрерывности оказания основных государственных услуг. Она оказала восьми странам поддержку в укреплении национальных систем управления идентичностью в целях справедливого функционирования системы социальной защиты.

74. ПРООН поддерживала работу одной трети всех парламентов мира в 2020 году и совместно с Отделом Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов и другими организациями оказывала поддержку 46 государствам-членам в проведении выборов. В результате население Боливии в Вануату смогло воспользоваться своим правом голоса, несмотря на пандемию. Благодаря подготовке к выборам в Нигере 6 миллионов человек получили гражданский статус в ходе выездных судебных слушаний и более 740 000 человек были зарегистрированы для участия в голосовании, 55 процентов из которых составляли женщины.

75. Оказывая поддержку учреждениям, занимающимся вопросами прав человека и борьбы с коррупцией, ПРООН помогла государственным системам стать более транспарентными, подотчетными и действенными. В Анголе и Замбии с помощью механизма глобальной координации вопросов верховенства права были разработаны новые оперативные процедуры, а сотрудники правоохранительных органов прошли онлайн-подготовку по вопросам соблюдения стандартов в области прав человека при выполнении полицейских функций в условиях чрезвычайного положения.

76. В Республике Конго ПРООН организовала подготовку 100 журналистов по вопросам прав женщин и детей и резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности в целях расширения их возможностей по работе с международными документами в области прав человека. ПРООН работала со странами, включая Албанию и Кыргызстан, в целях удовлетворения растущего спроса на бесплатную юридическую помощь. На Фиджи она сотрудничала с Европейским союзом в деле создания электронной системы ведения дел и электронной подачи заявлений в суды.

77. По мере распространения «информационного загрязнения» ПРООН получала все больше просьб об оказании поддержки, оперативно разрабатывала политические руководящие принципы и сотрудничала со странами, включая Камбоджу, Ливан, Панаму, Самоа, Сьерра-Леоне, Украину и Чили, в целях укрепления национальных ответных мер.

Устойчивость к потрясениям

78. С 2018 года ПРООН тесно сотрудничает с другими участниками деятельности в области развития, гуманитарной помощи и мира, помогая обществам справляться с чрезвычайными ситуациями в области развития, предотвращать эскалацию проблем и повышать устойчивость к новым вызовам. Сорок стран, переживающих кризис, имеют более прочные системы обеспечения верховенства права и прав человека. Социальная сплоченность была заложена в 79 процентах социально-экономических планов реагирования стран на COVID-19. В 2020 году 3 миллиона человек, 43 процента из которых составляли женщины, в 27 странах, затронутых кризисом, получили работу или улучшили условия жизни.

79. Около 50 000 человек, пострадавших от циклонов «Айдай» и «Кеннет» в Мозамбике, смогли произвести и купить достаточное количество продовольствия. В Сирийской Арабской Республике ПРООН помогла создать 9000 рабочих мест в чрезвычайных ситуациях и помогла 180 000 человек получить доступ к системам освещения на солнечных батареях. В Турции почти 3000 сирийских беженцев и членов принимающих общин нашли работу в результате деятельности ПРООН. Как показала оценка поддержки, оказываемой ПРООН в ситуации с кризисом сирийских беженцев, проведенная в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), вклад ПРООН «позволил преобразовать международную дискуссию о затяжных беженских кризисах путем применения подхода к гуманитарному реагированию, основанного на развитии и устойчивости к потрясениям».

80. В Йемене, где война отбросила развитие человеческого потенциала на 21 год назад, согласно исследованию ПРООН, проведенному в 2019 году, 1,43 миллиона человек получили более широкий доступ к правосудию после восстановления институтов правосудия, судов и полицейских участков.

81. В Демократической Республике Конго после посреднических усилий гражданского общества и местных органов власти при поддержке ПРООН вероятность того, что молодые люди, ранее участвовавшие в конфликте, захотят продолжить профессионально-техническое обучение или работу, возросла почти на 40 процентов, а вероятность того, что они захотят пойти в школу, увеличилась на 15 процентов. ПРООН наладила новые партнерские отношения, в том числе с Университетом Организации Объединенных Наций в Ираке, Нигерии и Чаде, для изучения вопросов о том, почему люди выходят из вооруженного конфликта и как поддержать их переход к гражданской жизни; и приняла новые подходы к обеспечению примирения и реинтеграции в рамках мирных соглашений в Колумбии, Судане, Филиппинах, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

82. ПРООН не действовала в одиночку: она сотрудничала с Управлением по поддержке миростроительства в деле укрепления основных правительственных функций; с партнерами, включая Департамент по вопросам миростроительства и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), по вопросам рисков для безопасности, связанных с климатом; с Департаментом операций в пользу мира в качестве одного из руководителей Глобального координационного центра по вопросам верховенства права; а также с МОТ, Международной организацией по миграции и УВКБ в поисках решений для рекордного числа людей, вынужденных покинуть свои дома, в том числе в результате изменения климата.

Окружающая среда

83. Пандемия COVID-19 является последним кризисом, с которым столкнулся мир, но, если люди не ослабят свой контроль над природой, она будет не единственной. Такова основная мысль Доклада о развитии человеческого потенциала 2020 года, в котором утверждается, что, хотя ни одна страна не достигла очень высокого уровня развития человеческого потенциала, не создав при этом огромной нагрузки на планету, это может быть первое поколение, которому это удастся.

84. Поиск баланса между людьми и планетой красной нитью проходит через всю работу ПРООН. ПРООН установила партнерские отношения с вертикальными фондами по окружающей среде и климату, включая ГЭФ, Зеленый климатический фонд и Фонд адаптации, а также с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях содействия созданию инклюзивной «зеленой»

экономики, используя свой климатический портфель в размере 1,9 млрд долл. США в 150 странах. В среднем 35 процентов бюджета каждой страны Латинской Америки и Карибского бассейна, участвующей в реализации «Климатического обещания», будут направлены на работу по учету гендерных аспектов.

85. Начиная с 2018 года ПРООН и ее партнеры создали дополнительные возможности для согласования и объединения финансирования и идей. ПРООН помогла мобилизовать финансовые средства в интересах более 19 миллионов человек. В 2020 году примерно 22 млн акров леса в 58 странах управлялись более рационально. ПРООН совместно с ЮНЕП, ФКРООН и правительствами Германии, Марокко и Швеции учредила Глобальный фонд для коралловых рифов с целью мобилизации 500 млн долл. США на сохранение общин, зависимых от коралловых рифов. В рамках программы ПРООН «Океанский инновационный вызов» основное внимание уделялось сокращению объема морских пластмасс.

86. В то же время на местах — от хребтов до рифов — продолжалась работа по преодолению климатического и природного кризиса. В Бутане поддержка ПРООН и ГЭФ помогла 56 000 фермеров и членов их семей адаптироваться к изменению климата. В Либерии в рамках программы «Зеленые товары» было организовано патрулирование и мониторинг 5000 гектаров высокоэкономных и высокоуглеродных площадей, а также обновлена национальная стратегия в отношении масличной пальмы. На Коморских Островах программы, осуществляемые совместно с общинами, позволили почти в три раза увеличить объем вылова рыбы, а поддержка закона об охраняемых районах привела к созданию Агентства по национальным паркам, что свидетельствует о комплексном подходе ПРООН к решению всех вопросов, связанных с подписанием договоров.

Энергетика

87. ПРООН упорно работала над созданием оптимальных вариантов выбора энергоисточников и снижением рисков политических, социальных и экономических путей их реализации. Потенциал сокращения выбросов углерода к 2020 году в портфеле ПРООН составляет 290 млн тонн, что эквивалентно отказу от более 63 млн автомобилей в год.

88. В программах и исследованиях ПРООН излагаются варианты политики. В ее докладе 2019 Agab Future Energy Index (доклад об Арабском энергетическом индексе будущего за 2019 год) были проанализированы шаги, позволившие за последнее десятилетие в десять раз увеличить возможности использования солнечной энергии и энергии ветра на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Применяя свой подход к снижению рисков в области политики, ПРООН консультировала страны по вопросам крупномасштабных инвестиций в экологически чистые источники энергии. Совместно с правительством Туниса ПРООН в ходе моделирования выявила экономию в размере более 500 млн долл. США в течение 20 лет в инвестициях в солнечную и ветровую энергетику.

89. От Туркменистана до Сан-Томе и Принсипи ПРООН оказывала поддержку странам в подготовке новой национальной энергетической политики и стратегий. В Армении ПРООН и Европейский инвестиционный банк содействовали изменению нормативных положений в целях повышения энергоэффективности зданий. При поддержке ПРООН Египет ввел в эксплуатацию в Каире общественные электроавтобусы в рамках программы по увеличению частных инвестиций в низкоуглеродный транспорт.

90. ПРООН стремилась наладить партнерские отношения, в том числе в рамках Платформы инвестиций в деятельность по борьбе с изменением климата с Международным агентством по возобновляемым источникам энергии,

инициативой «Устойчивая энергетика для всех», Зеленым климатическим фондом и проектом «Климатическое обещание»; и сосредоточила внимание на ликвидации дефицита энергетике, помогая более 5 миллионам домохозяйств получить доступ к чистой, доступной энергии с 2018 года. В общинах, затронутых конфликтом, в том числе в Сомали и Йемене, был восстановлен доступ к энергоресурсам для почти 350 000 человек, пострадавших от кризиса.

Гендерный состав

91. На протяжении 2020 года женщины находились на переднем крае борьбы с COVID-19, составляя до 70 процентов работников здравоохранения во всем мире. Однако они систематически исключаются из процессов принятия решений о том, как бороться с последствиями пандемии. По состоянию на март 2021 года только в восьми странах гендерный баланс в целевых группах COVID-19 составлял 50 на 50 процентов.

92. Такое понимание стало возможным благодаря глобальному инструменту отслеживания мер реагирования на гендерные проблемы COVID-19, разработанному ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Наряду с Индексом гендерных социальных норм ПРООН 2020 года этот инструмент является примером осуществления ПРООН обязательства по устранению гендерного неравенства в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий и Повесткой дня на период до 2030 года.

93. Достигнутые в 2020 году результаты имеют прочную основу: например, с 2017 года процентная доля женщин от числа всех избирателей, зарегистрированных в рамках программы ПРООН по оказанию поддержки в проведении выборов, составляла от 47 до 50 процентов. Расширилась программа ПРООН награждения почетным знаком «Гендерное равенство в частном секторе», в рамках которой была оказана поддержка более 1000 компаний в 16 странах и 1,7 миллиона работников. ПРООН и Структура «ООН-женщины» работали вместе более чем в 100 странах.

VI. Партнеры и ресурсы

Реформированная Организация Объединенных Наций в действии

94. COVID-19 ударил по двум годам интенсивных реформ системы развития Организации Объединенных Наций. Комиссия ревизоров отметила твердую приверженность ПРООН всем межучрежденческим мероприятиям, связанным с реформой, и ее участие во всех этих мероприятиях. Она признала, что реформа является весьма сложной, что она в непропорционально большой степени затрагивает ПРООН и что ПРООН завершила 97,8 процента из бесчисленного множества правовых, финансовых и кадровых мер, необходимых для разграничения функций системы координаторов-резидентов.

95. Реагирование на пандемию стало проверкой для реформированных систем, и они в основном выполнили свои задачи. Например, в качестве технического руководителя в социально-экономической сфере ПРООН работала в рамках критической триады с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а также как никогда тесно сотрудничала со своими партнерами по системе развития. Она

участвовала в разработке и осуществлении социально-экономических оценок и внесла свой вклад в разработку и расчет планов реагирования.

96. Пандемия также стала испытанием для оказания оперативных услуг ПРООН. В 2020 году ПРООН от имени системы координаторов-резидентов распорядилась 131,3 млн долл. США. Через новый портал системы координаторов-резидентов услуги ПРООН получили 4,19 из 5 баллов с точки зрения удовлетворенности клиентов. Семьдесят три процента респондентов опроса, проведенного ПРООН и Управлением по координации деятельности в целях развития, считают услуги ПРООН «удовлетворительными» или «весьма удовлетворительными».

97. Начиная с 2019 года наем персонала и управление контрактами являются одной из основных задач в рамках системы. В 130 отделениях были соблюдены жесткие сроки, при этом показатель выполнения задач составил 115 процентов, несмотря на проблемы, связанные с пандемией.

98. По завершении процесса реформ в 2018 году активизировалось сотрудничество с родственными учреждениями: согласно ежегодному докладу Независимого управления оценки, соглашения ПРООН с ЮНЕП о продвижении национальных планов адаптации, ее роль в Глобальном координационном центре по вопросам верховенства права и новые рамки действий с МОТ являются хорошими примерами сотрудничества ПРООН в рамках системы. По данным доклада, важную роль в принятии подхода, ориентированного на обеспечение устойчивости к потрясениям, в рамках мер реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, сыграло партнерство между ПРООН и УВКБ.

99. С 2018 года активизировались существующие партнерские отношения, в том числе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией и Международным союзом электросвязи. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций расширенные рамки сотрудничества по COVID-19 в настоящее время служат ориентиром для совместных инициатив, в том числе по вопросам финансирования, расширения прав и возможностей молодежи в Азиатско-Тихоокеанском регионе и создания механизма финансирования развития человеческого капитала в Африке. В перспективе ПРООН будет тесно сотрудничать с ВОЗ и другими организациями для содействия справедливости, устойчивости к потрясениям и потенциалу противодействия в программах вакцинации против COVID-19.

Сила партнерств

100. Действительно, во время крупнейшей за последнее время пандемии 2020 год был отмечен партнерством, отражающим значительную диверсификацию участников в сфере развития. ПРООН использовала свой портфель средств Глобального фонда для оказания поддержки системам здравоохранения и активизации сотрудничества с международными финансовыми учреждениями в выполнении своей социально-экономической роли. Она укрепила взаимодействие с такими партнерами из частного сектора, как Microsoft, DHL, PwC, Международная торговая палата и «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, создав Глобальный фонд частного сектора COVID-19 для поддержки 100 000 малых и средних предприятий.

101. ПРООН призвала новых партнеров присоединиться к существующим инициативам, добавив компании «Гуччи» и «Картье» в реестр партнеров Львиного долевого фонда. ПРООН и «Самсунг электроникс» сосредоточили свои усилия на индивидуальных пожертвованиях и привлечении молодых лидеров через приложение «Самсунг глобал голс», установленное на более чем 100 миллионах

смартфонов. В Чили ПРООН сотрудничала с правительством и более чем 900 частными компаниями, включая «Фалабеллу» и «Банко Пичинча», в рамках инициативы «След Чили» по борьбе с «углеродным следом» в стране. В Эквадоре ПРООН и Зеленый климатический фонд сотрудничают с «Лавацца» по вопросам получения кофе без риска обезлесения. С 2019 года в процессе подготовки Доклада о развитии человеческого потенциала Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и инициатива ПРООН «Глобальные мыслители» учли мнения более 250 учреждений глобального Юга.

102. В дальнейшем ПРООН продолжит проводить обзор своей политики в целях содействия стратегическим, инновационным негосударственным партнерствам. Например, на основе рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, ПРООН разработает стратегию участия частного сектора в осуществлении Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости в ответ на сирийский кризис.

103. Согласно анализу отчетности страновых отделений, надежные правительственные и общинные партнерства были одними из «наиболее значимых» преимуществ ПРООН в плане поиска решений, когда началась пандемия. По мнению Независимого управления оценки, Сеть лабораторий по ускоренному достижению Целей, хотя она еще находится на раннем этапе, «закладывает основу для более широкого участия и контекстуального подхода к развитию».

104. В обследовании партнерств, проведенном ПРООН в 2020 году, 80 процентов из более чем 3100 партнеров, опрошенных в 140 странах, рассматривают ПРООН в качестве ценного партнера. Семьдесят пять процентов респондентов считают, что ПРООН выступает за общую позицию Организации Объединенных Наций по важным вопросам развития, а 71 процент считает, что ПРООН совместно с другими заинтересованными сторонами предлагает комплексные решения в области развития.

Финансирование будущего: #PartnersAtCore

105. Результаты деятельности ПРООН стали возможны благодаря решительной поддержке со стороны правительственных партнеров: правительств стран-доноров, правительств стран, являющихся чистыми донорами, и правительств стран осуществления программ. Кампания ПРООН #PartnersAtCore продемонстрировала ее приверженность повышению наглядности результатов, достигнутых при гибком финансировании.

106. С 2018 года в ПРООН наблюдался рост финансирования, что говорит о растущей уверенности в ее способности добиваться результатов. В 2020 году объем взносов в счет регулярных (основных) ресурсов увеличился на 13 процентов по сравнению с 2019 годом, объем прочих (неосновных) ресурсов — на 16 процентов, а доля государственных расходов — на 43 процента. Это означает, что более одной пятой ресурсной базы ПРООН было инвестировано странами осуществления программ. В период с 2018 по 2020 год объем инвестиций увеличивался из года в год через тематические фонды. Семь государств-членов увеличили в 2020 году взносы в фонд регулярных ресурсов: Германия, Дания, Израиль, Соединенные Штаты, Финляндия, Чешская Республика и Япония. В 2020 году одиннадцать государств-членов заключили многолетние соглашения о регулярных ресурсах по сравнению с шестью в 2018 году.

107. Капитализация портфелей Многосторонних целевых фондов, составляющая 1,5 млрд долл. США, была самой высокой за всю историю существования в 2020 году. Были внедрены новые механизмы финансирования, такие как учрежденный Генеральным секретарем Целевой фонд реагирования и

восстановления COVID-19, в то время как другие механизмы финансирования расширялись, включая Партнерство Организации Объединенных Наций в интересах прав инвалидов и Центральноеафриканскую инициативу в области лесоводства. Целевые фонды, курируемые Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, позволили ускорить темпы оказания 31 стране поддержки в связи с COVID-19.

108. ПРООН активизировала свое участие в межучрежденческих объединенных фондах Организации Объединенных Наций и увеличила объемы поступлений от них в качестве участвующей организации системы Организации Объединенных Наций на 77 процентов с 2019 года, что является подтверждением приверженности ПРООН партнерским отношениям. Такое сотрудничество было упрощено благодаря утверждению Исполнительным советом согласованной политики возмещения расходов, что позволило государствам-членам сравнивать расходы, связанные с работой с различными фондами и программами. В предыдущие годы значительная часть объединенных средств поступала через ПРООН в качестве агента по управлению гуманитарными фондами. В 2020 году эта функция перешла к УКГВ, что привело к снижению показателя Стратегического плана, связанного с объединенным финансированием в 2020 году.

109. Эти цифры свидетельствуют о положительной ситуации, но финансовая база ПРООН все еще является незначительной. По мнению Независимого управления оценки, зависимость ПРООН от добровольных и высокоцелевых ресурсов продолжает подрывать ее способность реагировать на потребности в области развития, особенно в других областях, помимо изменения климата и управления природными ресурсами. Ограниченное гибкое финансирование вне рамок проектов сужает возможности ПРООН по разработке более комплексных мер реагирования и использованию системных изменений.

110. Учитывая, что темпы восстановления глобальной экономики указывают на предстоящий трудный период для многостороннего финансирования, ПРООН призывает все государства-члены избегать принятия краткосрочных решений, которые отвлекали бы средства в рамках официальной помощи в целях развития от задач закрепления с трудом достигнутых результатов в области развития.

VII. Дальнейшие перспективы

111. Опыт и результаты деятельности ПРООН, полученные за период с 2018 года, в том числе в течение уникального по сложности 2020 года, позволяют извлечь уроки в отношении способов повышения эффективности ее работы в рамках следующего стратегического плана. Налаживание более тесных связей между различными стратегическими решениями и использование инноваций, цифровизации и финансирования развития для осуществления системных решений будет способствовать расширению масштабов и ускорению прогресса. Более гибкое финансирование позволит ПРООН увязывать ресурсы с возникающими приоритетами и принимать комплексные меры реагирования. Постоянное совершенствование модели функционирования поможет ПРООН использовать более гибкий и упреждающий подход в условиях неопределенности. Стратегический план, учитывающий эти уроки, поможет создать ПРООН, готовую к будущему и лучше оснащенную для оказания дальнейшей поддержки странам в осуществлении ими Повестки дня на период до 2030 года.