



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
28 February 2021
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года
7–11 июня 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Этика

**Деятельность Бюро по вопросам этики ПРООН
в 2020 году**

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики ПРООН представляет настоящий доклад, в котором освещается его деятельность за 2020 год. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) доклад был рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в феврале 2021 года.

Это тринадцатый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики со времени его учреждения в 2007 году.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать успехи, достигнутые Бюро по вопросам этики ПРООН в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в организации.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Административная деятельность	5
III. Деятельность в соответствии с мандатом	5
A. Установление стандартов и поддержка политики	5
B. Учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности	8
C. Конфиденциальное консультирование и инструктаж	12
D. Программа раскрытия финансовой информации за 2019 финансовый год, представленной в 2020 году	15
E. Защита сотрудников от преследования за сообщения о нарушениях и/или сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований	18
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	21
V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН	21
VI. Заключение	22
Диаграммы	
1. Просьбы об оказании консультационных и других услуг в разбивке по категориям, 2020 год	4
2. Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2017-2020 годы	13
3. Консультации по вопросам этики по категориям, 2020 год	14
4. Количество лиц, подавших годовые декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2017-2020 годы	16

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета, содержится подробная информация о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН за 2020 год в соответствии с его мандатом по «формированию и поощрению культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплению на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами» в соответствии с положениями раздела 1.1 бюллетеня Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) (с поправками).

2. Бюро по вопросам этики, базирующееся в штаб-квартире в Нью-Йорке, оказывает услуги по вопросам этики персоналу ПРООН, находящемуся более чем в 170 странах и территориях. Хотя в 2020 году из-за пандемии COVID-19 Бюро столкнулось с уникальными проблемами, оно в течение всего года продолжало своевременно и качественно оказывать свои услуги. В настоящем докладе представлена краткая информация о деятельности и достижениях Бюро по вопросам этики в 2020 году в каждой из следующих областей его мандата: а) установление стандартов и политическая поддержка; б) учебная подготовка, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная деятельность по вопросам этики; в) предоставление конфиденциальных консультаций и руководящих указаний сотрудникам и руководителям по вопросам этики и политики, связанной с этикой; г) обеспечение осуществления программы раскрытия финансовой информации ПРООН; и е) осуществление политики ПРООН в области защиты от преследований. Помимо этого, в докладе приведена подробная информация об участии Бюро в деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики в 2020 году.

3. Бюро по вопросам этики действует в соответствии с принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Считая, что прочная организационная культура этики и подотчетности является важнейшей основой эффективного осуществления программ ПРООН, Бюро добивается соблюдения норм этического поведения и принятия этических решений всеми сотрудниками. Если подходить к вопросу об этике с прагматической точки зрения, то пропаганда основных стандартов этики и явное соблюдение этих норм всем персоналом ПРООН способствуют защите репутации организации в отношениях с правительственными партнерами, донорами, другими заинтересованными сторонами и широкой общественностью, которым служит ПРООН. Поэтому Бюро занимается внедрением стандартов этики в рабочую деятельность и процессы принятия решений ПРООН на всех уровнях организации.

4. Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на ПРООН и ее деятельность в 2020 году, поскольку большинство сотрудников работали из дома в течение длительного периода времени и на протяжении всего этого периода Бюро по вопросам этики обеспечивало наличие возможностей непрерывно и в полной мере реагировать на просьбы персонала и активно разрабатывать и осуществлять свою программу по вопросам этики. Несмотря на то что в течение большей части 2020 года большинство сотрудников физически находились за пределами своих офисов, Бюро рассмотрело рекордное число дел — 1143 (по сравнению с 1120 делами в 2019 году). Этот непрерывный рост числа дел свидетельствует о сохранении тенденции к повышению спроса на услуги по вопросам этики, которая отмечается с 2015 года, когда Бюро было рассмотрено 643 дела. Тот факт, что в 2020 году Бюро вновь рассмотрело рекордное число дел, свидетельствует о том, что оно непрерывно прилагает усилия по повышению своего авторитета в рамках всей ПРООН посредством своей учебной и

информационной деятельности. Это также свидетельствует о доверии, которое персонал оказывает Бюро в том, что касается предоставления своевременных, обоснованных и практических консультаций и рекомендаций по вопросам этики, особенно в период беспрецедентных сложностей и неопределенности. С учетом того, что с 2015 года рабочая нагрузка Бюро увеличилась на 78 процентов, на диаграмме 1 ниже приводится разбивка всех просьб об оказании услуг, полученных Бюро в 2020 году.

5. Стремясь охватить как можно больше сотрудников ПРООН в 2020 году, Бюро организовало в режиме реального времени учебные мероприятия по вопросам этики для 1667 сотрудников (в 2019 году в таких мероприятиях принял участие 2131 сотрудник, а в 2018 году — 1570 сотрудников). Из-за пандемии COVID-19 подавляющее большинство этих учебных мероприятий проводились в онлайн-формате в тесном сотрудничестве с отделениями ПРООН на уровне штаб-квартиры и региональных и страновых отделений. Что касается программы раскрытия финансовой информации ПРООН, то Бюро провело проверку 1459 индивидуальных деклараций о раскрытии финансовой информации и дало 281 лицу, подавшему декларацию, рекомендации относительно того, как не допустить конфликта интересов. Бюро продолжало проводить обзор многочисленных стратегий и процедур ПРООН для содействия учету в них этических соображений и передовой практики и организовывать специализированные информационные мероприятия по вопросам этики для старшего руководства в целях поощрения этичного поведения руководителей.

6. Последствия пандемии COVID-19 будут неизбежно определять параметры работы и деятельности правительств, ПРООН и международного гуманитарного сектора в дальнейшем. Центральное значение для успеха и эффективности ПРООН и других организаций в этот период потрясений и преобразований будут иметь сохранение и укрепление прочной культуры этики, утверждающей такие важнейшие ценности, как справедливость, прозрачность и ответственное руководство. В этой связи Бюро по вопросам этики по-прежнему готово поддерживать и защищать добросовестное осуществление программ и оказание услуг ПРООН, выполняя свою роль одного из главных поборников этических ценностей ПРООН.

Диаграмма 1

Просьбы об оказании консультационных и других услуг в разбивке по категориям, 2020 год



II. Административная деятельность

7. В 2020 году Бюро по вопросам этики функционировало с небольшим основным составом, включающим директора (Д-1), советника по вопросам этики (С-5), специалиста по вопросам этики (С-3) и помощника по административным вопросам (ОО-6). Новая должность специалиста по вопросам этики в Бюро была заполнена в октябре 2019 года, и благодаря найму этого дополнительного сотрудника значительно расширились возможности Бюро в плане эффективного рассмотрения растущего объема дел и одновременно с этим — в плане обеспечения развития и устойчивости его активных инициатив по повышению осведомленности по вопросам этики. С учетом того, что увеличение объема ресурсов и возможностей позволяет осуществлять дополнительные программы, в ноябре 2020 года Бюро также представило на рассмотрение государств-членов через соответствующую онлайн-систему ПРООН заявку о найме в 2021 году младшего сотрудника-специалиста.

8. Бюджет Бюро в 2020 году увеличился в результате найма в последнем квартале 2019 года специалиста по вопросам этики (С-3), а в результате непрекращающегося роста спроса на услуги бюджет на оперативную деятельность Бюро по вопросам этики в 2021 году вновь увеличился.

9. Согласно принятому 13 марта 2020 года руководством ПРООН решению о том, что в интересах ограничения распространения COVID-19 сотрудникам, базирующимся в Нью-Йорке, следует перейти на дистанционный/удаленный режим работы, в течение оставшейся части 2020 года все сотрудники Бюро по вопросам этики работали из дома. Несмотря на эту беспрецедентную ситуацию, Бюро удалось обеспечить бесперебойное оказание своевременных и эффективных услуг с минимальными перебоями. Благодаря более широкому использованию новых платформ для делового общения и проведения видеоконференций Бюро удалось поддерживать всестороннее взаимодействие с сотрудниками ПРООН независимо от их местонахождения. Поскольку построение основанных на доверии отношений с персоналом и руководством имеет центральное значение для работы и эффективности Бюро по вопросам этики, для удовлетворения потребностей и поддержания связи с сотрудниками ПРООН во всем мире оно использовало онлайн-инструменты.

III. Деятельность в соответствии с мандатом

10. Сосредоточив внимание на практическом применении и деловой ценности этических норм, в 2020 году Бюро продолжало добиваться осуществления рассчитанной на перспективу программы по вопросам этики во всех своих основных областях ответственности.

A. Установление стандартов и поддержка политики

11. В 2020 году Бюро по вопросам этики продолжало оказывать ПРООН поддержку в разработке стратегий благодаря наличию у его директора статуса наблюдателя в Группе по вопросам эффективности деятельности организации. Кроме того, Бюро проводило обзоры политики и процедур по просьбе руководства и в рамках инициативного взаимодействия с функциональными подразделениями. К числу стратегий, инструкций и других институциональных документов ПРООН, которые, по оценке Бюро, должны включать этические соображения и стандарты, необходимые для обеспечения эффективной деятельности,

относятся следующие: правила соблюдения конфиденциальности данных ПРООН; план действий ПРООН по обеспечению транспарентности; процедура анализа кадрового потенциала ПРООН; социальные и природоохранные нормы; оказание правительствам поддержки в обеспечении устойчивости функционирования со стороны ПРООН (COVID-19); стратегия в области информационных технологий; круг ведения Группы ПРООН по вопросам обеспечения безопасности; стратегия ПРООН по борьбе с мошенничеством; система управления служебной деятельностью Управления людских ресурсов (УЛР); политика мобильности ПРООН; пересмотренная политика ПРООН в области управления служебной деятельностью и повышения квалификации сотрудников; роль ПРООН в кризисных ситуациях в области здравоохранения: общеорганизационное руководство по принятию мер реагирования и восстановления; политика ПРООН в отношении стипендий и политика ПРООН в отношении стажировок.

12. Как сообщалось ранее, Бюро по вопросам этики должно предоставлять услуги по вопросам этики, включая рассмотрение жалоб на преследования из мести, всем лицам, имеющим заключенные с ПРООН контракты, но работающим в других организациях и отделениях Организации Объединенных Наций. Отмечая, что обязательства ПРООН перед такими лицами требуют от нее значительных ресурсов, сопряжены с оперативной неэффективностью и создают репутационный риск для ПРООН, Бюро по вопросам этики считает, что лица, заключившие контракты с ПРООН, но откомандированные в другие организации системы Организации Объединенных Наций, в отношении, в частности, урегулирования споров, проведения расследований и предоставления услуг по вопросам этики, включая защиту от преследований, должны в полной мере подпадать под юрисдикцию принимающей организации. В этой связи в 2020 году Бюро, проведя консультации с Бюро правового обслуживания и Административной канцелярией ПРООН, вынесло соответствующие рекомендации УЛР ПРООН. Эти рекомендации рассматриваются в рамках более широкого обзора системы контрактов ПРООН, проводимого УЛР.

13. В течение отчетного периода Бюро внешних связей и пропаганды ПРООН (БВСП) утвердило новую инструкцию ПРООН для ее персонала, озаглавленную «Подготовка материалов для внешних публикаций в личном качестве». Эта инструкция была подготовлена Бюро по вопросам этики в сотрудничестве с БВСП и стала дополнением к руководящим принципам создания информационных продуктов и гарантии их качества, касающихся только публикации официальных продуктов ПРООН.

14. В 2020 году ПРООН официально опубликовала документ с изложением своей политики в отношении подарков, почестей, наград, привилегий, проявлений гостеприимства или вознаграждения из правительственных и неправительственных источников. Эта политика, разработанная Бюро по вопросам этики и одобренная Бюро управленческого обслуживания (БУО), содержит подробное руководство для персонала ПРООН в отношении соответствующих обязанностей и процедур и осуществляется БУО.

15. Как сообщалось ранее, предоставляя консультации по этическим вопросам в 2019 году, Бюро по вопросам этики выявило проблемы, связанные с осуществлением рамочной политики ПРООН в области найма и отбора персонала и ее политики в отношении специальных отпусков, касающихся а) набора в ПРООН государственных служащих, желающих сохранить за собой статус государственных служащих для целей получения государственной пенсии, и б) предоставления сотрудникам ПРООН специальных отпусков без сохранения содержания для

трудоустройства за пределами организации. Проинформировав руководство ПРООН о беспокоящих его вопросах, УЛР в 2020 году внесло коррективы в соответствующую политику.

16. В 2020 году директор Бюро по вопросам этики по-прежнему входил в состав Целевой группы ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учрежденной Администратором в 2018 году и возглавляемой его Канцелярией. Целевой группе, в круг ведения которой были включены все формы преследований, поручено способствовать преобразованиям в масштабах всей ПРООН в деле предупреждения такого запрещенного поведения и принятия ответных мер в связи с ним. Деятельность целевой группы за 2020 год подробно рассматривается в отдельном устном докладе/справочном документе, который будет представлен Административной канцелярией Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2021 года.

17. Отмечая начавшееся в 2020 году глобальное движение против расизма и всех форм дискриминации, а также с целью продемонстрировать приверженность ПРООН этому делу, в сентябре 2020 года Администратор создал Группу ПРООН по проблемам расизма и дискриминации, которой было поручено руководить процессом консультаций по вопросу о расизме на рабочем месте и представить старшему руководству доклад с рекомендациями в отношении дальнейших действий. Директор выполнял функции старшего советника этой группы и представил замечания по проекту ее доклада, который был опубликован в декабре 2020 года.

18. Бюро по вопросам этики также продолжало работать с Группой ПРООН по вопросам управления цифровыми технологиями и Группой по вопросам управления развитием людских ресурсов. Группа по вопросам управления цифровыми технологиями предоставляет стратегические руководящие указания и рекомендации по распределению ресурсов в поддержку цифрового преобразования ПРООН. Группа по вопросам управления развитием людских ресурсов определяет и ранжирует общеорганизационные потребности в обучении, а также выступает в качестве площадки для осуществления стратегии развития людских ресурсов, внедрения системы требований к профессиональным качествам и реализации соответствующих политики и практики.

19. Стремясь быть сбалансированной в гендерном отношении и инклюзивной организацией, в 2020 году ПРООН инициировала свой собственный процесс сертификации по стандарту «Экономические дивиденды гендерного равенства». Этот процесс считается одним из основных глобальных стандартов оценки и сертификации деятельности применительно к обеспечению гендерного равенства на рабочем месте; в его рамках основное внимание уделяется таким показателям, как гендерный баланс, равная оплата труда и эффективность политики и практики. Бюро участвовало в совещаниях координаторов по вопросам сертификации по стандарту «Экономические дивиденды гендерного равенства» и внесло свой вклад в разработку обследования ПРООН по связанным с этой сертификацией вопросам, которое начало проводиться в августе 2020 года. Ожидается, что процесс оценки и сертификации, который будет проводиться внешним аудитором и будет включать также подготовку плана действий по приоритетным областям, будет завершен в первой половине 2021 года.

20. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики содействовало также подготовке общесистемного опроса персонала (ООП) ПРООН 2020 года, который дает сотрудникам ПРООН возможность высказать свое мнение о результатах деятельности организации и путях улучшения условий работы в ПРООН. ООП 2020 года, который начал проводиться в ноябре 2020 года, также поможет

ПРООН определить воздействие мер, принимаемых в рамках всей ПРООН по итогам ООП 2018 года, а также разработать подходы к управлению персоналом на перспективу. В сотрудничестве с УЛР Бюро проанализировало и пересмотрело касающиеся этики вопросы, которые были включены в ООП для оценки восприятия сотрудниками сложившегося в ПРООН положения дел в области соблюдения этических норм и требований добросовестности. Ожидается, что результаты ООП 2020 года будут получены в первом квартале 2021 года. Как и прежде, Бюро по вопросам этики будет использовать данные, собранные в рамках ООП 2020 года, с целью разработки учебных мероприятий по вопросам этики, адаптированных для конкретных страновых отделений, а также для того, чтобы сделать возможным осуществление адресных мероприятий на уровне штаб-квартиры, региональных и страновых отделений, если по итогам опроса будут выявлены какие-либо проблемы в области соблюдения этических норм.

21. Оказывая поддержку функциональному звену по вопросам этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, Бюро по вопросам этики предоставляло материалы и экспертные услуги различным подразделениям системы Организации Объединенных Наций. В частности, Бюро дало рекомендации одному конкретному подразделению по вопросам этики в отношении процедур проверки внеслужебной деятельности и разработки его программы раскрытия финансовой информации, включая ее онлайн-ую систему предоставления информации. В Бюро также обращались консультанты, проводившие анализ формы, структуры и обязанностей бюро по вопросам этики одного из подразделений Организации Объединенных Наций. Кроме того, Бюро а) провело ежегодное информационное мероприятие для Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций; б) организовало встречу с Объединенной инспекционной группой (ОИГ) Организации Объединенных Наций в рамках проводимого ОИГ обзора функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций; в) представило замечания по дополнительному проекту доклада ОИГ о функции расследований в системе Организации Объединенных Наций; и d) представило Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций предлагаемые поправки к бюллетеню Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#), озаглавленному «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы».

В. Учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности

22. Важнейшим компонентом мандата Бюро является проведение мероприятий по учебной подготовке и повышению осведомленности. При проведении учебных и информационных мероприятий, посвященных обязанностям персонала и требуемым стандартам поведения, Бюро уделяет особое внимание практическому применению этических норм и стремится обеспечить сотрудникам возможность принимать этические решения и придерживаться этических моделей поведения, отвечающих наилучшим интересам организации. Поскольку ПРООН осуществляет свою деятельность в условиях повышенного риска, а ее сотрудники являются выходцами из самых различных стран, эффективное и добросовестное оказание услуг зависит от понимания и строгого соблюдения всеми сотрудниками ПРООН единого принятого в организации набора этических стандартов и требований. Соблюдение таких стандартов и требований приобретает еще большее значение в условиях, когда сотрудники значительную часть времени работают удаленно и принимают решения находясь за пределами привычного им офисного рабочего пространства. Обеспечивая соответствие своих

повседневных действий и решений основным этическим ценностям ПРООН, сотрудники ПРООН защищают репутацию и авторитет организации и повышают уровень институциональной добросовестности.

23. Наглядная приверженность руководства организации соблюдению этических норм поведения способствует укреплению ее культуры соблюдения этических норм. Кроме того, в дополнение к общим курсам для персонала Бюро по вопросам этики проводит учебный курс по вопросам соблюдения этических норм в рамках руководящей работы, который укрепляет «настрой высшего звена» и «настроения среднего звена» (руководителей среднего звена, которые отвечают за каждодневную работу и у которых особенно много возможностей для того, чтобы служить образцом для подражания в вопросах поведения).

Онлайн-курс по вопросам этики и добросовестности в ПРООН и другие модули Бюро по вопросам этики

24. Учебная программа Бюро по вопросам этики включает онлайн-курс по вопросам этики и добросовестности в ПРООН, доступный на английском, испанском и французском языках. В 2020 году этот курс, который начал предлагаться в 2015 году, был полностью обновлен в сотрудничестве с Группой по повышению квалификации УЛР с целью включить в него все аспекты действующих стратегий ПРООН и других соответствующих документов, в том числе этический кодекс ПРООН. В этом обязательном для всего персонала курсе используются реальные сценарии, возникающие на рабочем месте, для содействия всеобщему основополагающему пониманию этических стандартов и ожиданий ПРООН. По состоянию на 31 декабря 2020 года курс прошли 14 540 сотрудников ПРООН.

25. Кроме того, на онлайн-учебной платформе ПРООН Бюро также предлагает на добровольной основе пройти три мини-курса по этике, касающиеся предотвращения конфликтов интересов, программы раскрытия финансовой информации и защиты от преследований. По состоянию на конец 2020 года этот курс на английском, испанском и французском языках прошли 1992 человека. О возможности прохождения этого курса говорится в материалах, посвященных вопросам этики и добросовестности в ПРООН, а также в информационно-просветительских материалах Бюро по вопросам этики и в учебных материалах для очных курсов.

Очные практикумы и вебинары

26. Помимо онлайн-курсов, еще одним важнейшим средством углубления понимания этических требований и непосредственного взаимодействия с персоналом по вопросам, касающимся этики, являются инициативы Бюро по проведению очных учебных мероприятий. Благодаря активной информационно-разъяснительной работе Бюро число сотрудников, прошедших очную подготовку, по сравнению с 2017 годом значительно возросло — до 883. Несмотря на пандемию COVID-19, в 2020 году Бюро по вопросам этики организовало в режиме реального времени учебные мероприятия (очные практикумы и групповые информационные мероприятия) для 1667 сотрудников ПРООН. Ввиду ограничений на поездки большинство очных тренингов проводились через онлайн-платформы. Число сотрудников, прошедших непосредственную подготовку в 2020 году, также свидетельствует о том, что руководство ПРООН на уровне штаб-квартиры и региональных и страновых отделений, которые продолжали обращаться с просьбами о проведении учебных мероприятий по вопросам этики во время пандемии, придает большое значение вопросам этики.

27. Бюро по вопросам этики проводило очные практикумы по вопросам этики и соблюдения этических норм в руководящей работе в любое время суток для сотрудников ПРООН, в частности, в Азербайджане, Армении, Гайане, Гватемале, Гвинее-Бисау, Казахстане, Монголии, Перу, Таиланде, Турции, на Украине, на Филиппинах и в Шри-Ланке. Кроме того, Бюро провело информационное мероприятие по вопросам этики для добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) в Бонне, новых младших сотрудников-специалистов ПРООН, Регионального центра ПРООН в Стамбуле, участников выездного совещания Совета персонала Регионального бюро ПРООН для арабских государств (РБАГ), сотрудников «Лаборатории ускорения» ПРООН и для всех новых координаторов по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте, занимающихся вопросами предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

28. Как и в предыдущие годы, Бюро продолжало адаптировать свои учебные презентации к конкретным потребностям каждого отделения или места службы ПРООН, уделяя особое внимание практическому применению этических норм и получению дополнительных преимуществ. Благодаря учету специфики отделений и местных политических реалий прагматичный подход, используемый Бюро, способствует привлечению заинтересованной аудитории и росту числа просьб об оказании услуг по подготовке кадров и консультированию со стороны персонала и руководства отделений ПРООН, располагающихся в различных местах службы.

Информационные мероприятия для старших руководителей

29. Хотя директору Бюро по вопросам этики регулярно предлагалось принять участие в региональных совещаниях старших руководителей и выступать на них с презентациями по вопросам этики, из-за пандемии COVID-19 региональные совещания руководства ПРООН в 2020 году были отложены. Учитывая важность руководящей роли ПРООН в поддержании и развитии культуры соблюдения этических норм во всей организации, директор, тем не менее, продолжал проводить информационные мероприятия по вопросам этики, в том числе посвященные проверке на предмет наличия конфликта интересов, для новых членов группы старших руководителей ПРООН и всех других вновь назначенных должностных лиц уровня Д-1 и выше. В течение 2020 года старшие руководители ПРООН регулярно обращались в Бюро по вопросам этики за консультациями и рекомендациями по этическим вопросам, в том числе по новым проблемам, возникшим в результате пандемии (поскольку большинство сотрудников ПРООН работали из дома, вопросы включали в себя эффективное управление персоналом и продуктивностью в условиях децентрализации и связанных с этим оперативных нагрузок).

Мероприятия по повышению осведомленности и распространению информации

30. В течение 2020 года Бюро по вопросам этики продолжало активно разрабатывать и распространять информационные и справочные материалы по вопросам этики. В рамках своих усилий по повышению уровня информированности сотрудников об их этических обязанностях Бюро уделяет первоочередное внимание подготовке доступных и полезных информационных ресурсов. Посредством постоянной коммуникации с сотрудниками ПРООН, работающими по всему миру, Бюро утверждает принцип, согласно которому принятие этических решений и неизменная приверженность принятым в организации ценностям и стандартам поведения повышают уровень доверия на рабочем месте, подотчетности и эффективности работы организации и защищают репутацию ПРООН.

31. С учетом того, что регулярное предоставление рекомендаций по вопросам этики имеет важное значение для обеспечения того, чтобы персонал обладал знаниями, необходимыми для надлежащего регулирования его профессионального и личного поведения и принятия обоснованных этических решений, в 2020 году Бюро по вопросам этики выпустило ряд методических бюллетеней. Поскольку в 2020 году более чем в 60 странах должны были состояться национальные выборы, а также с учетом того, что в различных регионах мира по-прежнему сохранялась политическая напряженность, в феврале 2020 года Бюро выпустило на английском, испанском и французском языках бюллетень под названием «Политическая деятельность», в котором четко определены масштабы разрешенной деятельности персонала ПРООН. Впоследствии бюллетень был переведен и на русский язык. Прямым следствием опубликования этого бюллетеня стало то, что многие страновые отделения ПРООН обратились с просьбой о проведении конкретных учебных занятий по вопросам этики, посвященных политической деятельности; соответствующие занятия были организованы. Помимо этого, в сотрудничестве с БВСП Бюро опубликовало на нескольких языках рассчитанное на всех сотрудников руководство по вопросам этики, касающееся личного пользования социальными сетями, а также ежегодный информационный бюллетень с руководящими указаниями относительно праздников, где затрагивался вопрос о подарках и личном поведении.

32. Среди информационных материалов, подготовленных Бюро по вопросам этики, основными публикациями являются Кодекс этики ПРООН и издание «Куда обращаться в случаях необходимости: справочное руководство для персонала ПРООН». Кодекс этики — первый такой кодекс в истории ПРООН — объединяет в себе в доступной для понимания форме резюме всех стратегий и процедур, влияющих на этическую культуру организации. Связанная с Кодексом этики публикация «Куда обращаться в случаях необходимости» представляет собой первое всеобъемлющее справочное руководство ПРООН, в котором рассказывается о различных отделениях и службах поддержки, в которые может обращаться персонал ПРООН. Оба документа, первоначально опубликованные в 2017 году, были переизданы в 2020 году после их всестороннего анализа и пересмотра с учетом последних изменений в политике и процедурах ПРООН, которые в них упоминаются. Первоначально оба эти документа были выпущены на английском, испанском и французском языках, а позднее, в 2020 году, были переведены на арабский и русский языки. Бюро рассказывает об обеих публикациях на всех своих учебных занятиях и призывает персонал изучить эти документы и держать их под рукой для удобства пользования. Готовя такие материалы, Бюро глубоко убеждено в том, что сотрудники будут вести себя надлежащим образом и принимать этические решения, если они будут располагать четкой и практической информацией, касающейся их обязанностей в рамках ПРООН.

33. Кроме того, для повышения осведомленности и просвещения по вопросам этики Бюро использует социальные сети: на своих страницах в сетях «Твиттер» и «Яммер» (внутренняя социальная сеть ПРООН) оно публикует статьи, обзоры и авторские заметки по вопросам этики, а также резюме решений Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций, имеющих последствия с точки зрения этики. За 2020 год директор опубликовал от имени Бюро по вопросам этики в общей сложности 585 твитов и приблизительно столько же сообщений в «Яммере», что подчеркивает важность отведения этическим соображениям центрального места в рабочей практике и деятельности ПРООН.

34. В течение отчетного периода Бюро также продолжало обновлять свой сайт в интранете и доступные для широкой общественности интернет-страницы. На обоих сайтах размещена информация о Бюро по вопросам этики и программе ПРООН по вопросам этики со ссылками на соответствующие стратегии и справочные материалы. Количество посещений сотрудниками ПРООН сайта Бюро в интранете составило 11 353 в 2020 году, а количество посещений общедоступного сайта — 5113.

С. Конфиденциальное консультирование и инструктаж

35. Бюро по вопросам этики, выступая в качестве конфиденциального и беспристрастного органа, предназначенного для оказания сотрудникам консультационной помощи по вопросам этики, играет важную роль в деле утверждения этических стандартов и культуры ПРООН. Обеспечивая практические руководящие указания по обязательствам персонала ПРООН в этических вопросах и надлежащим действиям, Бюро оказывает персоналу поддержку в принятии обоснованных решений, защищающих интересы организации.

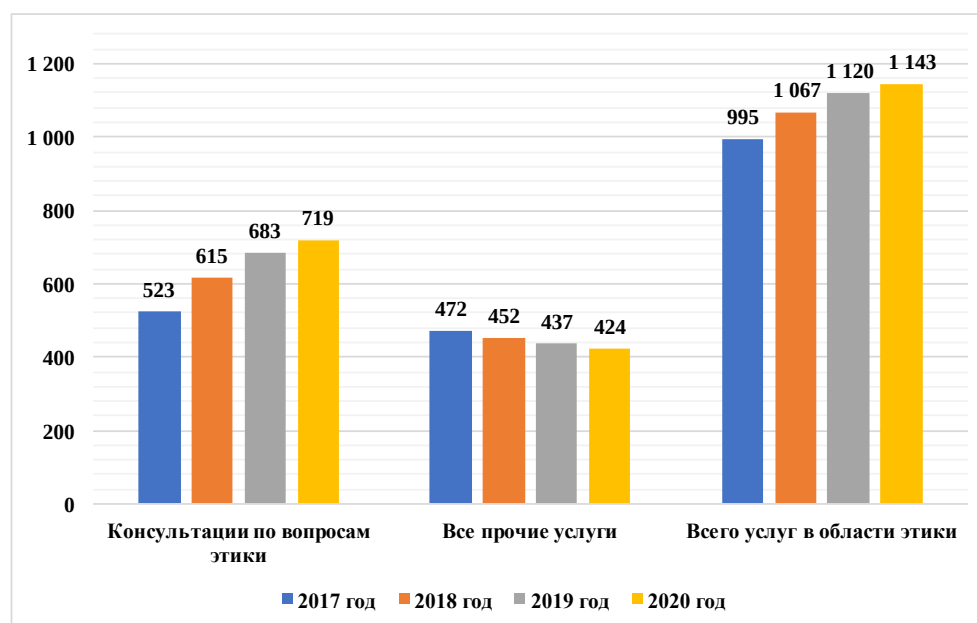
36. Предоставляя полезные, прагматические консультации по вопросам этики, Бюро дает сотрудникам дополнительные возможности для более эффективного выявления и урегулирования потенциальных конфликтов интересов, а также решения других сложных и деликатных вопросов на рабочем месте до того, как они перерастут в проблемы, способные негативно сказаться на ПРООН. Оказывая помощь персоналу в предотвращении и урегулировании фактических или потенциальных конфликтов интересов, Бюро по вопросам этики выполняет для ПРООН важную функцию управления рисками. Играя роль авторитетного источника информации для всех сотрудников ПРООН, Бюро также является площадкой, где сотрудники могут без опасения поднимать волнующие их вопросы и сообщать о ситуациях, требующих принятия коррективных мер, с тем чтобы нейтрализовать или смягчить последствия причинения вреда организации. Поддерживая добросовестное отношение к осуществлению деятельности и программ ПРООН посредством ежедневного предоставления консультаций и рекомендаций по вопросам этики для сотрудников ПРООН, работающих во всем мире, Бюро помогает сохранять доброе имя и репутацию ПРООН.

37. Как сообщалось ранее, благодаря слаженным усилиям Бюро, направленным на расширение его деятельности и работы с сотрудниками ПРООН независимо от их места службы, число сотрудников, обращающихся за консультациями и рекомендациями по этическим вопросам, за последние отчетные циклы значительно возросло. В 2020 году, во время вызванного COVID-19 кризиса, количество просьб об оказании услуг и о предоставлении консультаций вновь увеличилось. Как показано на диаграмме 2 ниже, в 2020 году Бюро обработало рекордное количество просьб — 1143 (что немного больше 1120 просьб, обработанных в 2019 году), 719 из которых являлись просьбами о предоставлении консультаций по вопросам этики (что больше по сравнению с соответствующим показателем 2019 года, составившим 683 просьбы). Тот факт, что в течение этого периода число просьб о предоставлении консультаций фактически возросло, по-прежнему служит ценным и надежным справочным ресурсом, что в очередной раз свидетельствует об успешной актуализации вопросов этики во всей организации, в связи с чем сотрудники ПРООН инстинктивно обращаются в Бюро даже в тех случаях, когда они работают дистанционно. Если говорить об отмечающейся в течение последних шести лет тенденции значительного увеличения годового объема работы Бюро, то в 2015 году в него поступило 643 просьбы об оказании услуг, 431 из которых касалась предоставления консультаций по вопросам этики. Показатели за 2020 год свидетельствуют об увеличении общего

количества просьб об оказании услуг по вопросам этики на 78 процентов и об увеличении количества просьб о предоставлении консультаций на 67 процентов. Как отмечалось выше, заполнение в конце 2019 года новой должности С-3 позволит Бюро эффективно справляться с ростом спроса на эти услуги и продолжать при этом разрабатывать свою программу по вопросам этики.

Диаграмма 2

Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2017-2020 годы



38. В 2020 году 63 процента всех просьб к Бюро по вопросам этики относительно предоставления услуг касались консультирования и инструктажа по вопросам этики (по сравнению с 61 процентом в 2019 году). Как видно из диаграммы 3 ниже, Бюро предоставляет консультации по широкому кругу вопросов, включая следующие: осуществление внеслужебной деятельности; принятие наград, подарков и почестей; участие в политической деятельности; внутренние процедуры сообщения о предполагаемых нарушениях; конфликты интересов; и другие связанные с этикой вопросы занятости, включая передачу дел в соответствующие вспомогательные подразделения, такие как Канцелярия Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций и Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций (ОЮПП). Отмечая, что консультирование по этическим вопросам является важным аспектом повседневного взаимодействия Бюро с персоналом ПРООН, готовность персонала обращаться в Бюро отчасти зависит от своевременности получения прагматичных и ориентированных на конкретные действия рекомендаций. В целом Бюро продолжает гордиться тем, что оно является одним из наиболее оперативно реагирующих подразделений ПРООН, последовательно выполняющим свое обязательство давать ответ в тот же день и предоставляющих консультационную помощь по этическим вопросам в течение 24 часов (одного рабочего дня) с момента получения любой дополнительной необходимой информации по делу.

Диаграмма 3
Консультации по вопросам этики по категориям, 2020 год



39. Как и в предыдущие отчетные периоды, большинство просьб о предоставлении консультаций касались участия во внешней деятельности, включая членство в Совете, публикацию материалов в личном качестве и периодическую работу на условиях неполной занятости вне организации, например эпизодическое преподавание в университетах. Бюро проводит проверки по запросам на осуществление внеслужебной деятельности, чтобы удостовериться в том, что данная деятельность не противоречит обязанностям обратившихся с соответствующей просьбой сотрудников в рамках ПРООН или их статусу (включая их основополагающие обязанности быть независимыми, беспристрастными и преданными организации) и не сказывается отрицательно на репутации ПРООН. По-прежнему большое количество таких просьб, полученных Бюро в 2020 году, свидетельствует о том, что сотрудники осведомлены о необходимости запрашивать и получать разрешение, прежде чем заниматься какой-либо деятельностью вне организации или аффилироваться с какими-либо лицами вне ее, даже в течение продолжительного периода работы в удаленном режиме.

40. С учетом того, что процесс подачи просьб относительно осуществления внеслужебной деятельности в ПРООН предусматривает подачу соответствующих документов в бумажном виде, а также в рамках усилий Бюро по вопросам этики, направленных на рационализацию услуг по вопросам этики и использованию информационно-технологических платформ для повышения эффективности процессов, в 2020 году Бюро продолжало сотрудничать с Административной канцелярией ПРООН в деле разработки онлайн-прикладной системы. После задержек с ее разработкой в 2020 году Бюро ожидает, что новая онлайн-система начнет использоваться в 2021 году.

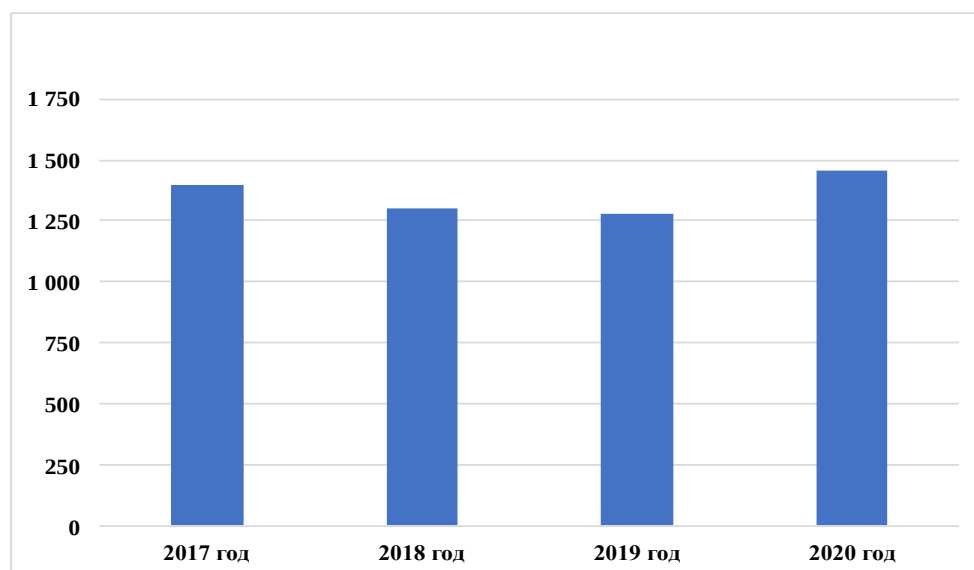
41. Неуклонный ежегодный рост спроса на услуги Бюро по вопросам этики является следствием обширной учебной и информационно-просветительской деятельности Бюро и отражает ту ценность, которую сотрудники придают получению прагматических советов, применимых в условиях реального мира к конкретным вопросам этики, с которыми они сталкиваются в своей каждодневной работе. Отметим, что в 2020 году сотрудники ПРООН продолжали регулярно обращаться в Бюро за консультационной помощью, прежде чем принимать какие-либо меры или решения, Бюро по-прежнему привержено развитию своих отношений как с персоналом, так и с руководством, а также предоставлению качественных экспертных услуг по вопросам этики, которые обеспечивают деловую ценность работе и деятельности ПРООН.

D. Программа раскрытия финансовой информации за 2019 финансовый год, представленной в 2020 году

42. Ежегодная программа раскрытия финансовой информации ПРООН, находящаяся в ведении Бюро по вопросам этики, призвана выявлять, регулировать и устранять конфликты интересов между личными активами, интересами и аффилированностью того или иного лица (и ближайших родственников) и его обязанностями и обязательствами в рамках ПРООН. Программа раскрытия финансовой информации, которая распространяется на всех сотрудников руководящего звена класса Д-1 и выше, а также сотрудников, в основные обязанности которых входят закупочная и инвестиционная деятельность, направлена на обеспечение того, чтобы частные интересы не препятствовали или не воспринимались как препятствующие принятию должностных мер или решений. Программа раскрытия финансовой информации является одним из главных инструментов повышения организационной прозрачности и доверия общественности к ПРООН.

43. В 2020 году Бюро провело свое четырнадцатое ежегодное мероприятие по раскрытию финансовой информации. В этой программе, охватывавшей 2019 финансовый год, приняли участие 1459 сотрудников. Как показано на диаграмме 4, в течение последних лет количество подателей деклараций в рамках ПРФИ остается стабильным. Хотя ряд бюро по вопросам этики организаций системы Организации Объединенных Наций поручает проверку поданных деклараций сторонним поставщикам услуг, Бюро по вопросам этики проверяло все декларации о раскрытии финансовой информации, поданные в рамках программы ПРООН, собственными силами. Такой подход обеспечивает ПРООН существенную экономию средств и позволяет использовать весь имеющийся в Бюро экспертный опыт в области рисков, связанных с конфликтом интересов в рамках ПРООН. Как и в ходе предыдущих мероприятий, проводившихся в рамках ПРФИ, показатель ее выполнения вновь составил 100 процентов.

Диаграмма 4
Количество лиц, подавших годовые декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2017-2020 годы



44. Что касается применимого процесса анализа, то Бюро инициировало рассмотрение деклараций в рамках ПРФИ в момент их получения; это позволило незамедлительно принять последующие меры в отношении заявителей и способствовало предоставлению заявителям оперативных руководящих указаний в отношении необходимых мер по уменьшению риска конфликта интересов или устранению выявленных ситуаций, связанных с конфликтом интересов.

Проверка данных и консультирование на предмет конфликта интересов

45. Анализ деклараций о раскрытии финансовой информации предусматривает трехэтапный подход. Во-первых, декларации проверяются на предмет полноты представленной информации. Если обнаруживается, что представленная в них информация является неполной или неясной, то к лицу, подавшему декларацию, обращаются за разъяснениями. Во-вторых, такие декларируемые активы, как акции компаний, рассматривались в контексте любых деловых отношений ПРООН с соответствующей организацией. В-третьих, проводится анализ того, не противоречат ли задекларированные деятельность и связи вне организации действующим ограничениям и обязанностям, предусмотренным в соответствующих правилах и нормах. Все проверки, проводившиеся с учетом функциональных обязанностей и места службы заявителей из ПРООН, имеют целью выявление фактических и потенциальных конфликтов интересов и принятие коррекционных или превентивных мер в случае их обнаружения.

46. В соответствии с ПРФИ и применимыми положениями о персонале участвующие в программе лица, подающие декларации, обязаны сообщать, в частности, обо всех финансовых активах на сумму в 10 000 долл. США и более, принадлежащих им лично, их супругам/партнерам и находящимся на их иждивении детям. До 2019 года декларации лиц, указавших, что ни они, ни члены их семей не обладают активами на сумму 10 000 долл. США или более и не аффилированы с какими-либо лицами, имеющими отношение к ПРООН, автоматически утверждались в рамках онлайн-системы ПРФИ ввиду «отсутствия операций». В 2019 году Бюро по вопросам этики пересмотрело онлайн-систему ПРФИ, с тем чтобы устранить функцию автоматического утверждения

заявлений, и теперь лица, утверждающие, что у них нет имущества, о котором необходимо заявить, должны представить Бюро письменное подтверждение точности поданной ими информации.

47. В связи с вышеупомянутыми изменениями в 2019 году 53 заявителя, которые первоначально представили заявления, утверждая, что у них нет подлежащего декларированию имущества, просили вновь открыть их заявления, с тем чтобы они могли заново представить требуемую информацию. Основная причина, приведенная заявителями, которые первоначально не сообщили обязательную информацию, состояла в том, что они не в полной мере понимали круг предметов и/или видов аффилированности, которые должны быть раскрыты в рамках программы. В 2020 году 26 заявителей, первоначально утверждавших, что у них нет имущества, о котором необходимо заявить, впоследствии были обязаны повторно представить свои заявления с требуемой информацией. Большинство этих заявителей с 2020 года являются участниками ПРФИ. Для обеспечения того, чтобы все заявители соблюдали свои обязательства по раскрытию информации, требование о том, чтобы все заявители, которые утверждают, что у них нет имущества, о котором необходимо заявить, впоследствии представляли письменное подтверждение точности своих заявлений, останется постоянной функцией онлайн-системы отчетности.

48. В 2018 году в целях повышения эффективности ПРФИ, с тем чтобы сделать ее более надежным и комплексным механизмом выявления конфликтов интересов, Бюро по вопросам этики включило в бланк декларации дополнительные вопросы об аффилированности со сторонними организациями и о связях, которые потенциально могли бы повлиять на принятие должностных решений или создать впечатление такого влияния. Хотя в течение 2014-2017 годов Бюро предоставляло рекомендации в среднем 59 заявителям в год, по итогам получения дополнительной информации с помощью этих вопросов в 2018 году Бюро предоставило рекомендации в рамках ПРФИ 152 заявителям, а в 2019 году — 182 заявителям.

49. Поскольку из-за этой дополнительной корректировки соответствующих вопросов значительно увеличился объем полученной от заявителей информации о различного рода внешних связях, в 2020 году Бюро по вопросам этики предоставило рекомендации в рамках ПРФИ рекордно высокому числу заявителей — 281 человеку, или 19 процентам от общего числа подавших декларации лиц. Бюро предоставило конкретные консультации восьми декларантам в связи с выявлением потенциального конфликта интересов. В большинстве из этих случаев речь шла о сопряженных с небольшим риском, незадекларированных видах деятельности вне организации, а также о значительных долях собственности в семейном бизнесе. Проинформировав каждого заявителя об их обязанности получить разрешение от ПРООН, Бюро впоследствии проверило все просьбы и вынесло руководству рекомендации относительно того, следует ли их утверждать. Остальным 273 заявителям были даны упреждающие рекомендации, призванные обеспечить, чтобы заявители в будущем избегали любых действий, которые могут привести к возникновению конфликта интересов. Большинство этих случаев касались сотрудников ПРООН, члены семей которых или другие тесно связанные с ними лица работают в правительственных учреждениях и неправительственных организациях, осуществляющих свою деятельность в тех же областях, что и ПРООН, или в компаниях — потенциальных поставщиках ПРООН. Отмеченное увеличение числа предоставленных рекомендаций относительно конфликта интересов свидетельствует о пользе расширения круга касающихся связей вопросов в рамках ПРФИ в плане решения проблем в тех областях потенциального возникновения конфликта интересов, которые ранее оставались вне поля зрения.

Проверка деклараций, поданных в соответствии с программой раскрытия финансовой информации

50. По завершении каждого процесса анализа результатов ПРФИ ряд заявителей отбирается для участия в отдельном мероприятии по проверке достоверности и полноты представленной информации, в рамках которого они должны представить документы от третьей стороны по каждой из задекларированных единиц имущества. Однако с учетом ограничений на передвижение из-за режима изоляции, введенного в связи с пандемией COVID-19, и связанных с этим сложностей с подготовкой и представлением соответствующей документации в 2020 году Бюро по вопросам этики отказалось от проведения мероприятия по проверке в рамках ПРФИ. Предполагается, что, если позволят обстоятельства, проверка возобновится в цикле осуществления ПРФИ 2021 года.

Пересмотр политики ПРООН в отношении программы раскрытия финансовой информации

51. В 2020 году Бюро по вопросам этики провело дополнительный всеобъемлющий обзор политики ПРООН в области раскрытия финансовой информации; последний раз обзор и пересмотр этой политики проводились в 2012 году. Бюро ожидает, что пересмотренная политика, которая обновляется, в частности с тем, чтобы отразить недавнее укрепление программы в отношении обязательного раскрытия информации и усилить механизмы защиты личных данных, будет официально принята в 2021 году.

Е. Защита сотрудников от преследования за сообщения о нарушениях и/или сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований

52. Бюро по вопросам этики обеспечивает осуществление политики ПРООН в области защиты от преследований, применяемой к лицам, у которых заключены контракты с ПРООН и которые утверждают, что они подверглись негативно сказавшимся на них преследованиям или получили соответствующие угрозы по причине представления информации о нарушениях или за сотрудничество с официальным расследованием или ревизией (в соответствии с этой политикой именуется «деятельностью, подлежащей защите»). Содействуя соблюдению персоналом ПРООН обязанности сообщать о нарушениях и сотрудничать в проведении расследований/ревизий, эта политика направлена на повышение способности ПРООН расследовать и устранять нарушения, которые, если они будут оставлены без внимания, могут нанести значительный ущерб оперативной деятельности и репутации ПРООН.

53. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики принимает жалобы относительно преследований и проводит предварительную оценку для подтверждения того, что заявитель осуществляет деятельность, подлежащую защите, и, если это так, для установления того, была ли эта деятельность фактором, вызвавшим заявленные преследования. Если Бюро делает вывод *prima facie* о наличии факта преследования, то дело передается для расследования в Управление ревизии и расследований (УРР) ПРООН. После независимого анализа доклада УРР о расследовании и подтверждающих фактов, в частности полученных на основании свидетельских показаний, Бюро выносит окончательное решение в отношении того, имели ли место преследования в действительности.

54. В течение 2020 года в Бюро поступило 45 запросов о предоставлении защиты от преследований (для сравнения: в 2019 году в Бюро поступило 47 таких запросов). Из этих запросов 41 касался: а) просьб от сотрудников ПРООН и других источников о предоставлении информации и рекомендаций по вопросам политики; и б) просьб Бюро по вопросам этики многочисленных организаций системы Организации Объединенных Наций о предоставлении рекомендаций по конкретным случаям защиты от преследований. Поступление запросов из второй группы объясняется тем, что Бюро по вопросам этики считается структурой, обладающей значительным опытом в том, что касается оценки случаев преследований и обеспечения защиты от них.

55. Помимо предоставления общих рекомендаций относительно содержания и применения указанной политики, Бюро по вопросам этики консультировало отдельных сотрудников ПРООН, обращавшихся с жалобами по поводу предполагаемых преследований на рабочем месте, которые не охватываются этой политикой, и направляло их в другие подразделения, включая УПР, УЛР, Канцелярию Омбудсмана и ОЮПП. Бюро по вопросам этики также придерживалось своей политики открытых дверей для любых сотрудников, которые хотели бы представить обновленную информацию о делах или получить дополнительные конфиденциальные рекомендации.

56. Из 45 запросов, полученных в 2020 году, четыре были официальными жалобами на преследования, подпадающие под сферу действия упомянутой политики. Как сообщалось ранее, в 2019 году Бюро получило 12 официальных жалоб на преследования, восемь из которых поступили от лиц, заключивших контракты с ПРООН, но работавших в других организациях системы Организации Объединенных Наций (остальные четыре жалобы в 2019 году поступили от сотрудников ПРООН). В течение текущего отчетного периода все четыре жалобы поступили от сотрудников ПРООН, работающих в отделениях ПРООН. В течение последних отчетных циклов число жалоб, поступивших от сотрудников ПРООН, оставалось относительно стабильным: две жалобы от сотрудников ПРООН были получены в 2018 году, три — в 2017 году и две — в 2016 году.

57. Как указывалось выше, Бюро по вопросам этики рекомендовало УЛР обеспечить, чтобы лица, заключившие контракты с ПРООН, но откомандированные в другие организации системы Организации Объединенных Наций, подчинялись всем правилам принимающей организации в отношении урегулирования споров и использования механизмов правовой защиты. В свете этих изменений любые такие лица, заключившие контракты с ПРООН и утверждающие, что они подверглись преследованиям в принимающей организации, в отношении рассмотрения дел подпадают под юрисдикцию соответствующего Бюро по вопросам этики принимающей организации, которое располагает всем необходимым для рассмотрения соответствующей проблемы. В 2020 году Бюро не получило никаких официальных жалоб о преследованиях со стороны лиц, заключивших контракты с ПРООН, но работающих в других организациях системы Организации Объединенных Наций, однако оно получило общие жалобы по поводу предполагаемых преследований на рабочем месте от лиц, заключивших контракты с ПРООН и работающих в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Управлении Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Хотя эти дела не подпадали под сферу действия политики ПРООН в отношении защиты от преследований, Бюро, тем не менее, уделило значительное время и внимание их рассмотрению, прежде чем направить этих лиц для решения их проблем в другие соответствующие подразделения.

58. В отношении четырех официальных жалоб на преследования, полученных в 2020 году, Бюро провело подробную предварительную оценку, которая включала изучение представленной документации по делу и последующие действия с соответствующими источниками информации после получения разрешения заявителя. Две из этих жалоб были получены от сотрудников ПРООН из одного и того же странового отделения ПРООН; после осуществления процесса управления изменениями и реорганизации в соответствующих страновых отделениях их должности были ликвидированы. Хотя утверждения о том, что ликвидация их должностей и связанное с этим непродление их контрактов с ПРООН были мстью за то, что сотрудники странового отделения сообщили руководству этого отделения о предположительном случае ненадлежащего поведения, всесторонний анализ их дел показал, что соответствующий процесс управления преобразованиями осуществлялся транспарентным образом и что решения о ликвидации должностей были должным образом документально оформлены и основаны на оперативных обоснованиях, затрагивающих многих лиц. Бюро далее пришло к выводу о том, что одно из лиц, подавших жалобу, на самом деле не занималось деятельностью, которая подлежит защите в соответствии с требованиями политики. В отношении этих жалоб *prima facie* факта преследования установлено не было.

59. Две другие жалобы касались: а) перераспределения функций в пользу другого коллеги — предположительно из мести; и б) расторжения контракта из мести. Что касается дела о перераспределении функций, то Бюро по вопросам этики, рассмотрев представленную по делу документацию, установило, что указанное перераспределение функций было произведено до участия заявителя в деятельности, подлежащей защите. Что касается дела об увольнении, то результаты проведенного Бюро анализа представленных документов и полученной от УЛР с согласия заявителя дополнительной информации четко указывали на то, что решение об увольнении было принято в связи с качеством выполнявшейся сотрудником работы и по другим соображениям, не связанным с соответствующей осуществляемой заявителем деятельностью, подлежащей защите. Ни по одному из дел *prima facie* факта преследования установлено не было. Деятельность, подлежащая защите, в обоих случаях касалась общих обвинений в домогательствах в адрес соответствующих руководителей.

60. Хотя факта преследования *prima facie* установлено не было, Бюро рекомендовало всем четырем заявителям использовать другие соответствующие внутренние механизмы правовой защиты для решения поднятых ими проблем. По делам, связанным с увольнением и невозобновлением контрактов, заявителям было сообщено о доступных процедурах обжалования в рамках внутренней системы правосудия Организации Объединенных Наций. Заявителю по делу о перераспределении функций было рекомендовано связаться с Канцелярией Омбудсмена для получения рекомендаций в отношении вариантов неформального урегулирования возникших проблем, связанных с взаимодействием на рабочем месте. Хотя заявители, в отношении которых Бюро не вынесло никаких решений *prima facie*, согласно политике ПРООН в отношении защиты от преследований имеют дополнительное право просить Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики проанализировать решение Бюро после получения подробных письменных разъяснений сделанных Бюро выводов, ни один из четырех заявителей о проведении дополнительного анализа не просил.

61. И в государственном, и в частном секторах практика сообщения о серьезных нарушениях, идущих вразрез с общественными интересами, укрепляет институциональную подотчетность и способствует борьбе с мошенничеством, коррупцией и вопиющей бесхозяйственностью в использовании ресурсов. В

усилиях по защите добросовестности ПРООН Бюро по вопросам этики продолжает в своих контактах с оперативными подразделениями и руководителями ПРООН подчеркивать важность развития культуры открытого выражения своего мнения и создания на рабочем месте обстановки, свободной от преследований. Предоставление информации о политике ПРООН по защите от преследований также остается одним из важнейших компонентов деятельности Бюро в сфере обучения и повышения осведомленности.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

62. В 2020 году директор Бюро по вопросам этики продолжал участвовать в ежемесячных совещаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики (КООНЭ). С началом пандемии COVID-19 эти совещания стали проходить в онлайн-режиме. В состав этой коллегии, которой поручено создание единого набора этических стандартов и предоставление консультаций по сложным вопросам этики, имеющим общеорганизационное значение, входят руководители бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ, а ее Председателем является директор Бюро по вопросам этики Секретариата.

63. Директор не только поделился с КООНЭ своими экспертными знаниями и опытом по вопросам этики, касающимся государственного и частного секторов, но и провел несколько обзоров оспариваемых выводов о защите от преследований в качестве временного альтернативного Председателя КООНЭ. Директор также оставался активным членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики (СМОЭ), состоящей из бюро по вопросам этики подразделений системы Организации Объединенных Наций, связанных с ней международных организаций и международных финансовых учреждений. Директор входил в состав комитета по планированию ежегодного совещания СМОЭ, планировавшегося на июль 2020 года (также проходило в онлайн-режиме), а также организовал выступление основного докладчика совещания, генерального директора “Ethisphere” — известного аналитического центра по вопросам этики и организации, занимающейся ежегодным присуждением премии «Самые этические компании мира» среди организаций частного сектора. В 2020 году члены Коллегии и Сети продолжали самостоятельно обращаться в Бюро за консультациями по целому ряду вопросов этики.

V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН

64. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро по вопросам этики подготовить рекомендации для руководства по укреплению культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в ПРООН. С учетом того что руководство ПРООН по-прежнему привержено решению и устранению проблем, поднятых Бюро в ходе своей работы (в последнее время — в связи с выявленными рисками в отношении контрактов, заключенных с ПРООН лицами, работающими в других организациях системы Организации Объединенных Наций), на отчетный период 2020 года Бюро не выносит руководству никаких официальных рекомендаций.

VI. Заключение

65. Особенно трудным годом для ПРООН стал 2020 год, отмеченный пандемией COVID-19 и политической напряженностью в различных регионах мира, включая массовые движения за расовую и социальную справедливость. Хотя с начала пандемии большинство сотрудников ПРООН должны были работать из дома, необходимость осуществления деятельности ПРООН с минимальными сбоями по-прежнему имела первостепенное значение, поскольку бенефициары, получающие от ПРООН помощь в области развития, относятся к группам населения, подвергающимся наибольшему риску с точки зрения как непосредственных, так и долгосрочных последствий пандемии для здоровья и источников средств к существованию. В этом контексте Бюро по вопросам этики обеспечило, чтобы оно могло продолжать полноценно взаимодействовать с персоналом ПРООН и отделениями по всему миру и было доступно для них.

66. Во время кризиса и в течение длительных периодов работы в дистанционном режиме для репутации и деятельности организации крайне важно, чтобы персонал ПРООН продолжал придерживаться самых высоких стандартов этического поведения. Активно работая над внедрением этических норм в повседневную деятельность организации, а также оказывая большой спектр услуг по обучению, повышению осведомленности и консультированию по вопросам этики, Бюро по вопросам этики предоставляет сотрудникам ПРООН инструменты и знания, необходимые для обеспечения того, чтобы их профессиональное и личное поведение неизменно в полной мере соответствовало ценностям и требованиям организации, а меры и решения принимались ими с учетом наилучших интересов ПРООН. Благодаря своей продуманной программе по вопросам этики и основанном на доверии отношении с персоналом и руководством Бюро остается ведущей структурой, выступающей за институциональную добросовестность и эффективное и заслуживающее доверия осуществление деятельности в рамках ПРООН.
