



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
2 April 2020
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года

1–5 июня 2020 года, Нью-Йорк

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Финансовые, бюджетные и административные
вопросы**

**Среднесрочный обзор комплексного плана обеспечения
ресурсами ПРООН и сводной бюджетной сметы, 2018–
2021 годы**

Доклад Администратора

Резюме

В период 2018–2019 годов ПРООН использовала возможности повышения эффективности управления в целях полного финансирования периодических расходов общеорганизационного бюджета за счет поступлений из общеорганизационного бюджета, полученных в соответствующие годы.

Такая экономия средств за счет повышения эффективности управления позволила также ПРООН поддержать целенаправленное решение Администратора не расходовать 49 млн долл. США дополнительных средств регулярного бюджета, утвержденных Исполнительным советом на цели управленческой деятельности. Неиспользование этого утвержденного объема ресурсов представляет собой отличие от предыдущих периодов осуществления стратегического плана, когда периодические расходы общеорганизационного бюджета финансировались за счет поступлений из общеорганизационного бюджета, полученных в течение года, а резервы использовались по усмотрению Администратора.

Сокращение расходов по общеорганизационному бюджету позволило увеличить долю регулярных ресурсов, выделяемых на программы в области развития, с 62 процентов до 64 процентов (около 20 млн долл. США), в то время как доля регулярных ресурсов, используемых на деятельность по линии общеорганизационного бюджета, сократилась с 38 процентов до 36 процентов по сравнению с предыдущим периодом, что в совокупности способствовало достижению ПРООН результатов в области развития, сформулированных в сводной таблице результатов и ресурсов на 2018 и 2019 годы.



На каждый доллар США, израсходованный в 2018–2019 годах, 91 цент был израсходован на программы и услуги в области развития, в то время как в 2014–2017 годах данный показатель равнялся 88 центам. В целом это составляет около 240 млн долл. США дополнительных ресурсов, доступных на цели развития в 2018–2019 годах.

В то время как первоначально запланированный объем ресурсов, который должен был поступить в распоряжение ПРООН на 2018–2019 годы, составлял 15,3 млрд долл. США, ПРООН привлекла 14,9 млрд долл. США, то есть 97,4 процента от запланированного уровня, что свидетельствует о сохраняющемся доверии со стороны партнеров по финансированию. ПРООН удалось бы достигнуть показателя в 98 процентов от запланированного объема, если бы не последствия курсовых убытков, из которых примерно 0,02 млрд долл. США были отнесены на счет регулярных ресурсов, а остальные 0,12 млрд долл. — на счет прочих ресурсов.

Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 в настоящий момент оказывает непосредственное воздействие на работу ПРООН. Администратор отдельно выступит перед Исполнительным советом по вопросу о пандемии, ее последствиях для общеорганизационного компонента сводного бюджета и ее воздействии на Стратегический план.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Стратегический контекст	3
II. Обзор комплексного плана обеспечения ресурсами	6
III. Комплексная система оценки результатов и ресурсов	15
IV. Обзор сводного бюджета (регулярные ресурсы)	17
A. Роль регулярных ресурсов	17
B. Обзор программного компонента сводного бюджета	19
C. Обзор общеорганизационного компонента сводного бюджета	22
V. Выводы из накопленного опыта и перспективы на будущее	24

Приложения (размещены на веб-сайте Исполнительного совета)

1. Взаимосвязи между комплексным планом обеспечения ресурсами и сводным бюджетом
2. Подробные таблицы и схемы
3. Обновленная информация об освобождениях от возмещения расходов за общее управленческое обслуживание
4. Фактические расходы в разбивке по категориям стран в 2018–2019 годах

I. Стратегический контекст

1. Настоящий среднесрочный обзор комплексного плана обеспечения ресурсами и сводной бюджетной сметы следует рассматривать в совокупности со среднесрочным обзором Стратегического плана на 2018–2021 годы (DP/2020/8), с которым настоящий обзор согласуется как по существу, так и по форме. Как подробно обсуждалось в вышеуказанном документе, с самого начала следует отметить, что ПРООН, система развития Организации Объединенных Наций (СРООН) и мир в целом в настоящее время реагируют на пандемию инфекции COVID-19, которая оказывает непосредственное воздействие на Стратегический план в то время, как ведется подготовка настоящего обзора. Опираясь на уроки, извлеченные из опыта работы ПРООН в Азии за последние недели, и на ее опыт работы с партнерами по борьбе с эпидемиями и пандемиями, ПРООН в настоящее время:

а) активизирует свои программные меры реагирования в рамках общих мер реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19;

б) активно рассматривает вопрос об инвестициях для обеспечения эффективных с точки зрения затрат институциональных ответных мер, которые содействовали бы смягчению последствий этой пандемии и сдерживанию ее распространения.

2. Вышеупомянутые меры будут способствовать прилагаемым ПРООН усилиям по «амортизации» воздействия на различные регионы, страновые отделения или в рамках индивидуальных сценариев. ПРООН активно изучает воздействие вспышки заболевания COVID-19 и полностью готова к соответствующим последствиям, обеспечивая действие жестких ограничений в отношении расходов по линии общеорганизационного бюджета, связанных с эффективным реагированием. ПРООН проинформирует Исполнительный совет о самых недавних последствиях этой пандемии и ответных мерах ПРООН.

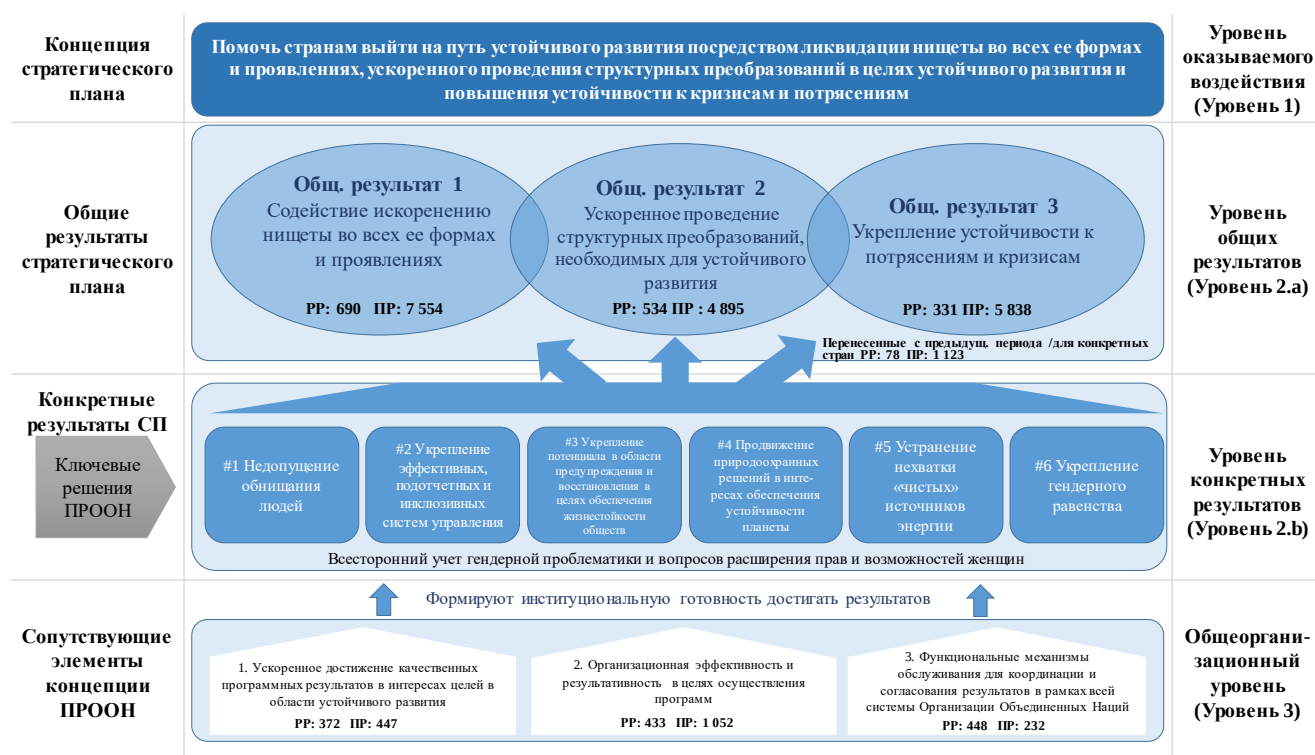
3. Вместе с тем результаты деятельности в 2018–2019 годах, информация о которых представлена в настоящем докладе, следует рассматривать с учетом двух обстоятельств: а) главных целей бюджета ПРООН, которые заключались в обеспечении финансовой устойчивости для общеорганизационного и программного компонентов, достижении лучшего равновесия между регулярными и прочими ресурсами и повышении производительности организации с течением времени; и б) резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН) в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в которой был определен план укрепления роли системы координаторов-резидентов в качестве центрального элемента переориентированной СРООН на страновом уровне и которая оказала значительное воздействие на все аспекты как Стратегического плана ПРООН, так и комплексного плана обеспечения ресурсами. Настоящий доклад также следует читать с учетом резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

4. Как было указано в среднесрочном обзоре Стратегического плана, цели в области устойчивого развития остаются для мирового сообщества руководящей основой для принятия все более неотложных мер, и с помощью этой основы ПРООН удалось направить еще больший объем ресурсов на свои программы в области развития, продемонстрировав при этом значительную ресурсоэффективность и результативность управленческой деятельности.

5. Отметив соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и призывы Генерального секретаря к реформированию и обновлению Договора о финансировании с государствами-членами, Исполнительный совет в своем решении 2017/31 утвердил сводный бюджет ПРООН на 2018–2021 годы, который является неотъемлемым дополнением к Стратегическому плану ПРООН на 2018–2021 годы. Совет утвердил долю регулярных ресурсов в комплексном плане обеспечения ресурсами, включая программную и общеорганизационную деятельность, и принял к сведению долю прочих ресурсов, которая включает ресурсы, предоставляемые двусторонними и многосторонними партнерами и партнерами правительств стран осуществления программ, в том числе рост объема взносов от правительств стран осуществления программ в тех регионах, где ранее финансирование по линии прочих ресурсов осуществлялось главным образом двусторонними и многосторонними партнерами.

6. Комплексный план обеспечения ресурсами и сводный бюджет лежат в основе Стратегического плана и поддерживают его осуществление и реализацию, что позволяет ПРООН предлагать более эффективные решения в интересах всего общества в целях преодоления все более сложных проблем в области развития по трем выделенным направлениям с использованием шести комплексных ключевых решений, Глобальной сети по вопросам политики и платформ страновой поддержки. Это отражено на рисунке I.

Рисунок I

Комплексная система оценки результатов и ресурсов ПРООН

Суммы указаны в млн долл. США.

PP — регулярные ресурсы; ПР — прочие ресурсы.

7. Первоначальные цели единого и комплексного плана обеспечения ресурсами и бюджета, которые были указаны в первом сводном бюджете ПРООН (DP/2013/41), по-прежнему актуальны для настоящего среднесрочного обзора, поскольку они предусматривают:

а) целенаправленное сокращение доли регулярных ресурсов, выделяемых на общеорганизационный компонент сводного бюджета, в целях увеличения доли ресурсов, выделяемых на программный компонент;

б) в большей степени ориентацию на результаты и более высокую степень увязки с результатами, предусмотренными в Стратегическом плане, и демонстрацию повышения ресурсоэффективности и результативности деятельности ПРООН за последние два года;

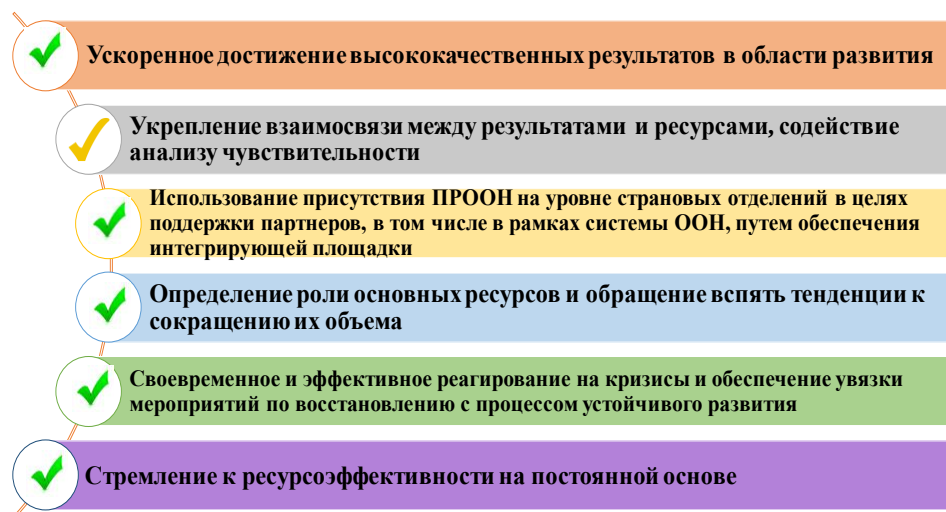
с) привлечение внимания к важности регулярных ресурсов для текущего функционирования организации, а также в качестве стартового капитала для мобилизации дополнительного финансирования.

8. Комплексный план обеспечения ресурсами включает регулярные и прочие ресурсы и сводную бюджетную смету, которая основывается только на регулярных ресурсах. В настоящем докладе представлен среднесрочный обзор комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета на 2018–2021 годы (см., в частности, приложение 1 вместе с подробной информацией, представленной в приложениях 2 (таблицы 1–7), 3 и 4). Для удобства сравнения с планом настоящих обзор построен в соответствии с комплексным планом обеспечения ресурсами ПРООН и сводной бюджетной сметой на 2018–2021 годы (DP/2017/39) и включает информацию о ходе достижения вышеуказанных целей и потенциальных возможностях и проблемах, с которыми ПРООН может столкнуться в период 2020–2021 годов. В настоящем докладе рассматриваются: а) комплексный план обеспечения ресурсами, включая взносы/поступления и использование ресурсов (расходы) на программную и общеорганизационную деятельность; и б) сводный бюджет, включая взносы/поступления и использование ресурсов (расходы) на программную и общеорганизационную деятельность. С учетом того, что основное обсуждение организационных результатов проходит в рамках среднесрочного обзора Стратегического плана, в настоящем докладе обсуждаются элементы комплексной системы оценки результатов и ресурсов, имеющие отношение к комплексному плану обеспечения ресурсами.

II. Обзор комплексного плана обеспечения ресурсами

Цели

9. На схеме ниже представлены цели комплексного плана обеспечения ресурсами (и сводной бюджетной сметы) на 2018–2021 годы в соответствии с документом DP/2017/39. В настоящем докладе обсуждается ход достижения этих целей.



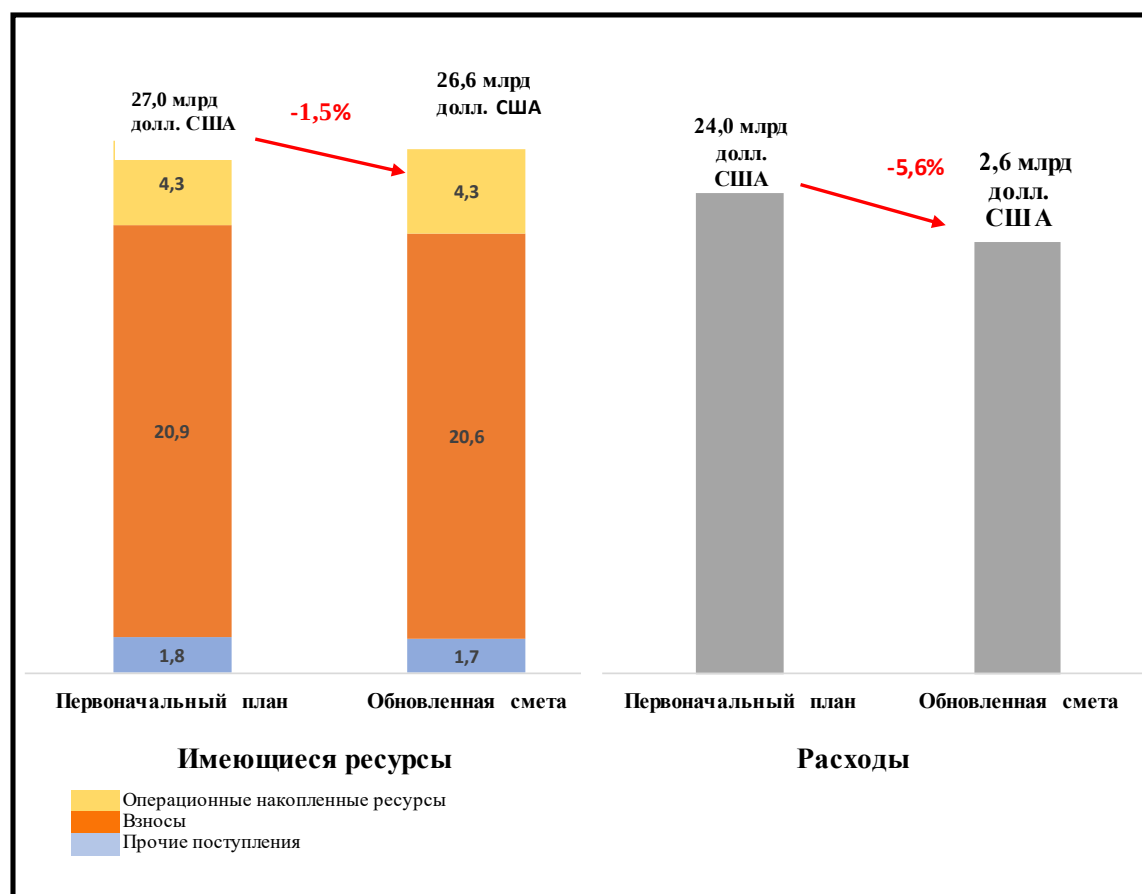
10. В настоящем разделе содержится информация о финансовых показателях по результатам осуществления первой половины комплексного плана обеспечения ресурсами, включая основные параметры, имеющиеся ресурсы (поступления) и использование ресурсов (расходы). Данный анализ основан на сравнении планировочных оценок на 2018–2019 годы с фактическими данными с учетом прошедших ревизорскую проверку показателей за 2018 год и непроверенных показателей за 2019 год. Подробный комплексный план обеспечения ресурсами представлен в таблице 2 приложения 2.

11. В то время как первоначально запланированный объем ресурсов, который должен был поступить в распоряжение ПРООН на 2018–2019 годы, составлял 15,3 млрд долл. США, ПРООН привлекла 14,9 млрд долл. США, то есть 97,4 процента от запланированного уровня, что свидетельствует о сохраняющемся доверии со стороны партнеров по финансированию. Из недостающих 0,4 млрд долл. США нехватка примерно 40 процентов (0,14 млрд долл. США) вызвана последствиями колебаний валютных курсов.

12. Что касается расходов, то при первоначально запланированном объеме расходов в 11,7 млрд долл. США ПРООН израсходовала 10,3 млрд долл. США, или 88 процентов от запланированного уровня. Более подробная информация по этому вопросу представлена в пунктах ниже.

13. В данном разделе также проводится сравнение сметных показателей на 2018–2021 годы с обновленными данными на 2018–2021 годы с учетом фактических показателей за 2018–2019 годы и сметных показателей на 2020–2021 годы, утвержденных Исполнительным советом в 2016 году. Сводная информация представлена на рисунке II ниже.

Рисунок II
Основные параметры, рассматриваемые в среднесрочном обзоре
комплексного плана обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы



14. После первых двух лет осуществления бюджета можно отметить, что, с точки зрения общих последствий для четырехлетнего плана, ПРООН планомерно движется в направлении первоначально предусмотренного объема доступных ресурсов в размере 27,0 млрд долл. США (26,6 млрд долл. США, или 98,5 процента). Что касается расходов, то ПРООН планирует выйти на уровень 22,6 млрд долл. США, или 94,4 процента от ее первоначальной четырехгодичной планировочной сметы.

15. Важно напомнить, что все расходы, включая использование накопленных остатков средств по программам, производятся в соответствии с правилами ПРООН и, когда это применимо, соответствующими соглашениями о финансировании. Накопленные остатки средств по программам представляют собой узкоцелевые проектные средства и не являются многофункциональными (то есть они должны выделяться в соответствии с проектной документацией и соответствующими соглашениями о финансировании); и закладываются в программах для освоения в течение нескольких лет (то есть ресурсы не обязательно должны расходоваться в том году, в котором они были получены). ПРООН продолжает изыскивать возможности для ускорения достижения результатов в области развития на более ранних этапах и дальнейшего расходования накопленных остатков ресурсов по программам с учетом программного цикла, многолетних программ, конкретных соглашений с донорами и нормативной и управленческой базы ПРООН.

Имеющиеся ресурсы (поступления)¹

16. В среднесрочном обзоре Стратегического плана обсуждается меняющийся характер партнерских отношений ПРООН. Ниже приводятся основные данные о финансовом положении в соответствии с таблицей 1 приложения 2. В период 2018–2019 годов фактический объем взносов достиг 9,8 млрд долл. США, что составляет 97 процентов от запланированного уровня в 10,1 млрд долл. США. Свыше 40 процентов дефицита, или примерно 0,14 млрд долл. США, можно объяснить чистыми убытками, возникшими в результате колебаний обменных курсов. В отсутствие этих чистых убытков объем взносов в течение рассматриваемого периода достиг бы 9,9 млрд долл. США, или 98 процентов от запланированного уровня. Ниже приводятся замечания касательно ключевых особенностей взносов в этот период, которые более подробно рассматриваются в оставшейся части данного раздела:

а) изменение в структуре финансирования ПРООН с более рационального сочетания регулярных и прочих ресурсов на более высокую концентрацию целевых средств по линии прочих ресурсов. Двусторонние взносы и механизмы тематического финансирования также являются важными источниками этой категории ресурсов;

б) устойчивый уровень финансирования из вертикальных фондов с учетом изменения набора таких фондов (Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Глобальный экологический фонд, Глобальный климатический фонд, Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола и т.д.);

с) мобилизация внутренних ресурсов в регионах на более широкой основе;

д) углубление и расширение партнерств с международными финансовыми учреждениями.

17. При обсуждении вопроса о взносах в ПРООН по линии как регулярных, так и прочих ресурсов важно обратить внимание на изменение структуры донорских взносов, а именно на тот факт, что доноры резко сокращают объем своих взносов по линии регулярных ресурсов по сравнению со взносами по линии прочих ресурсов. В 2010 году соотношение регулярных и прочих ресурсов составляло 20:80, и с тех пор снизилось до 12:88.

18. ПРООН приветствует постепенный рост числа доноров, не являющихся членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, и числа доноров — негосударственных субъектов, однако при этом складывается консенсус в отношении того, что замедление глобального роста неизбежно, в то время как снижение валютного риска становится особенно затруднительным применительно ко всем основным валютам мира.

19. С 2015 года одни и те же 10 крупнейших доноров предоставляют 85 процентов от общего объема регулярных ресурсов, что подчеркивает высокую степень зависимости ПРООН от этих основных доноров — тенденцию, характерную в целом для учреждений Организации Объединенных Наций. В то время как ПРООН благодарна за постоянную поддержку со стороны традиционных

¹ В дополнение к фактическим взносам, полученным в течение этого периода, ПРООН получила начальное сальдо в размере 4,3 млрд долл. США, а также поступления из других источников, например возмещение расходов за услуги, оказанные другим организациям системы Организации Объединенных Наций, и возмещение расходов в размере 0,8 млрд долл. США за период 2018–2019 годов. Таким образом, общий объем имеющихся ресурсов в 2018–2019 годах составил 14,9 млрд долл. США.

доноров, расширение базы основных доноров, несмотря на продолжающиеся усилия, продолжает представлять проблему для ПРООН и для системы развития Организации Объединенных Наций в целом.

20. В 2018–2019 годах взносы правительств на содержание местных отделений (ВПСМО) для стран с низким и средним уровнем дохода, включая денежные средства, финансовые связи между различными структурами, взносы натурой и просроченные выплаты, достигли 61 процента и 75 процентов от объема обязательств по ВПСМО, соответственно. Страны с уровнем дохода выше среднего и страны, являющиеся чистыми донорами, достигли 100-процентного уровня, что является убедительным и весьма обнадеживающим свидетельством поддержки ПРООН со стороны государств-членов.

Таблица 1

Взносы правительств на содержание местных отделений, 2018–2019 годы

(В млн долл. США)

Категория поступлений	Обязательства по ВПСМО, включая взносы натурой	Денежные средства и финансовые связи	Взносы натурой	Общий объем полученных поступлений	Процентная доля поступлений от объема обязательств	Задолженность по ВПСМО	Общий объем поступлений вместе с полученной денежной задолженностью
Страны с низким уровнем дохода (ВНД на душу населения 1280 долл. США и меньше)	13,1	3,3	4,7	8,0	61%	4,7	12,7
Страны со средним уровнем дохода (ВНД на душу населения < 6660 долл. США)	39,4	18,4	11,0	29,4	75%	11,5	40,9
Страны со средним уровнем дохода (ВНД на душу населения > 6660 долл. США)	25,7	21,8	3,9	25,7	100%	0,9	26,6
Страны — чистые доноры	20,3	16,8	3,5	20,3	100%	0,0	20,3
Всего	98,5	60,3	23,1	83,4	85%	17,1	100,5

21. ПРООН приветствует разработанный Генеральным секретарем Договор о финансировании как средство обеспечить сбалансированность доли регулярных и прочих ресурсов и нацелить систему развития Организации Объединенных Наций на достижение более высоких результатов в области устойчивого развития и расширение сотрудничества на основе более эффективных и действенных партнерств. В целях достижения 30-процентного целевого показателя по регулярным ресурсам, установленного в Договоре о финансировании, ПРООН прилагает более активные усилия и расширяет взаимодействие с теми государствами-членами, взносы которых в настоящее время находятся на уровне ниже установленного порога (следует отметить, что в настоящее время на регулярные ресурсы приходится 12 процентов от общего объема ресурсов, в то время как десять лет назад этот показатель составлял 20 процентов).

22. В договоре о финансировании содержится также призыв к увеличению доли многолетних взносов в целях повышения предсказуемости финансирования. В 2019 году объем взносов по линии регулярных ресурсов, полученных от 11 основных доноров в рамках многолетних обязательств, достиг 363 млн долл. США, что составляет 57,7 процента от общего объема взносов, в то время как в 2018 году данный показатель составлял 43 процента. Это обеспечивает некоторую степень необходимой предсказуемости финансирования по линии регулярных ресурсов, хотя и на основании узкой донорской базы.

23. Усилия по укреплению источников прочих ресурсов нашли свое отражение в том, что ПРООН получила более 676 млн долл. США от международных финансовых учреждений, в основном на цели оказания помощи в кризисных ситуациях, что представляет собой общее увеличение на 50 процентов по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом 2016–2017 годов (451 млн долл. США).

24. На долю вертикальных фондов приходится 18 процентов от общего объема взносов в ПРООН, причем в 2018–2019 годах по всем вертикальным фондам было мобилизовано 1,8 млрд долл. США. Среднегодовой объем освоенных грантов Глобального фонда в течение первых двух лет реализации рассматриваемого четырехгодичного плана составил почти 900 млн долл. США. В 2019 году в поддержку национальных планов и программ, направленных на адаптацию к изменению климата, было мобилизовано около 142 млн долл. США.

25. Кроме того, взносы правительств стран осуществления программ по линии совместного несения расходов в 2018–2019 годах достигли 1,8 млрд долл. США и они оставались жизненно важным компонентом усилий ПРООН по поддержке — совместно с партнерами из числа государственных структур — национальных приоритетов, связанных с достижением целей в области устойчивого развития.

26. Взносы по линии механизмов тематического финансирования ПРООН, позволяющие применять более комплексные подходы к решению сложных задач в области развития на основе ключевых решений, увеличились на 54 процента — с 67 млн долл. США в 2018 году до 103 млн долл. США в 2019 году. Такое повышение уровня финансирования подтверждает доверие партнеров к ПРООН.

27. Наконец, Генеральный секретарь продолжает уделять приоритетное внимание Управлению целевых фондов с участием многих партнеров в целях обеспечения эффективности деятельности в области развития и согласованности действий Организации Объединенных Наций посредством разработки инновационных инструментов объединенного финансирования и управления ими на эффективной, подотчетной и транспарентной основе. ПРООН получила 452 млн долл. США на 2019 год в виде взносов по линии вышеуказанного механизма, что свидетельствует о продолжении тенденции к росту объема объединенного финансирования с базового уровня 2017 года, который составил 341 млн долл. США. В основе этих усилий лежит поддержка, которую ПРООН оказывает в достижении целей в области устойчивого развития и в работе системы развития Организации Объединенных Наций в целом.

Использование ресурсов (расходы)

28. Расходы за 2018–2019 годы достигли 10,3 млрд долл. США, что составляет 87 процентов от запланированного объема в 11,7 млрд долл. США, как указано в таблице 1 приложения 2. Показатели различались в разных регионах и страновых отделениях в зависимости от местных условий и в связи с отделением позиций координаторов-резидентов, в результате которого руководящие должности на местах временно оставались вакантными.

29. В приложении 4 представлены данные о фактических расходах за 2018–2019 годы на страновом уровне, в разбивке по категориям стран (страны с низким и средним уровнем дохода, страны со средним уровнем дохода, в которых валовой национальный доход на душу населения превышает 6660 долл. США, страны осуществления программ, имеющие право на получение помощи, и страны, являющиеся чистыми донорами) в соответствии с решениями Исполнительного совета 2012/28, 2013/28 и 2013/30. В приложении показано, что

43 процента от общего объема программных и общеорганизационных ресурсов на страновом уровне было израсходовано в странах с низким уровнем дохода. Это на 25 процентов меньше, чем показатель в 57 процентов от общего объема программных и общеорганизационных ресурсов, зарегистрированный в предшествующем периоде (2014–2017 годы), что соответствует переходу 16 стран в категорию стран со средним уровнем дохода, в результате чего число стран с низким уровнем дохода сократилось с 56 в предыдущем цикле программной деятельности (2014–2017 годы) до 40 в текущем цикле. Следует отметить, что доля стран со средним уровнем дохода в общем объеме ресурсов в 2018–2019 годах является более высокой, поскольку она включает, в частности, прочие ресурсы из стран осуществления программ, то есть ресурсы, выделяемые правительствами в рамках совместного несения расходов (более подробную информацию см. в приложении 4).

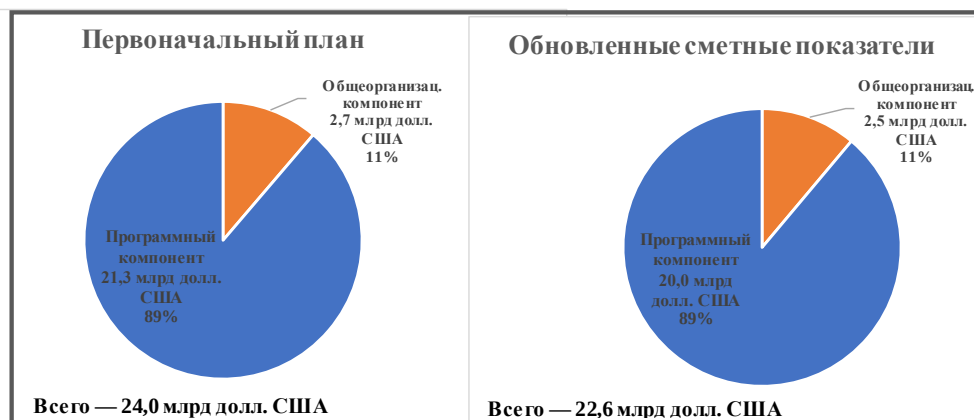
30. Расходы по линии общеорганизационного компонента комплексного плана обеспечения ресурсами достигли 1,2 млрд долл. США, что меньше запланированного показателя в 1,4 млрд долл. США. Это отражает, в числе прочего, упомянутый выше временный недорасход средств на покрытие связанных с персоналом расходов в регионах и страновых отделениях, а также является результатом повышения ресурсоэффективности оперативной деятельности и консолидации на уровне штаб-квартиры и на местах, которые привели к увеличению объема ресурсов, доступных для осуществления программ и оказания услуг в целях развития. К числу элементов, влияющих на ресурсоэффективность работы, относится объединение функций. Расширение мер по объединению функций и консолидации помещений на уровне штаб-квартиры и на местах привели к повышению ресурсоэффективности и действенности, и это будет способствовать еще большему повышению ресурсоэффективности в течение оставшегося периода действия Стратегического плана на период 2020–2021 годов и в последующий период.

31. Важно отметить, что несмотря на трудности, с которыми пришлось столкнуться в течение начального периода осуществления Стратегического плана, и благодаря целенаправленным действиям руководства ПРООН из каждого доллара расходов 91 цент был использован на программы и услуги для достижения результатов в области развития. Это соответствует целевому показателю, установленному в бюджете на 2018–2021 годы, и представляет собой значительное улучшение по сравнению с показателем в 88 центов за период 2014–2017 годов (см. приложение 2, рисунок А).

32. На рисунке III ниже представлено сравнение между первоначальными плановыми показателями и обновленными сметными показателями по всем основным категориям расходов. В таблице 2 приложения 2 приводится подробная информация о комплексном плане обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы, включая сравнение с обновленными сметными показателями в разбивке по классам расходов.

Рисунок III

Первоначально запланированное распределение расходов между программным и общеорганизационным компонентами в сравнении с обновленными сметными показателями, 2018–2021 годы



Перспективы на будущее

33. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года перед мировым сообществом поставлены амбициозные и обладающие преобразовательным потенциалом цели, которые обуславливают беспрецедентные потребности в финансировании. В целях удовлетворения этих потребностей в Аддис-Абебской программе действий содержится призыв не только к значительному увеличению объема финансовых ресурсов, необходимых для выполнения Повестки дня на период до 2030 года, но и к созданию новых и новаторских инструментов для предоставления этих ресурсов. ПРООН стремится предпринимать стратегические шаги, направленные на создание новых возможностей для мобилизации дополнительных средств и расширения базы субъектов, вносящих свой вклад в финансирование развития, с помощью таких инновационных продуктов, как кредитные гарантии, социально значимое инвестирование и облигации социального воздействия. Эти продукты все еще находятся на стадии исследований и разработок, но при их подготовке учитывается опыт частного сектора, и они разрабатываются в целях укрепления партнерских отношений с людьми, вертикальными фондами и частным сектором.

Ускоренное достижение высококачественных результатов в области развития

34. ПРООН переосмыслила свою бизнес-модель как сочетание систем, процессов, инструментов, партнерств и механизмов финансирования, которые эффективно и действенно содействуют достижению результатов в области развития. По мере изменения условий развития требуется постоянное совершенствование бизнес-модели ПРООН для удовлетворения меняющихся потребностей правительств стран осуществления программ.

35. Как обсуждалось в самом начале доклада, настоящий среднесрочный обзор комплексного плана обеспечения ресурсами и бюджета следует рассматривать в увязке со среднесрочным обзором Стратегического плана, в котором приводятся дополнительные подробности и контекст деятельности ПРООН по ускорению достижения результатов в области развития на основе создания Глобальной сети

по вопросам политики, внедрения цифровых инноваций, проведения обучения персонала и совершенствования рабочих процессов.



Стремление к ресурсоэффективности на постоянной основе

36. Применение на постоянной основе мер финансовой дисциплины и эффективного использования средств позволило ПРООН поддерживать сбалансированный общеорганизационный бюджет в 2018 и 2019 годах в соответствии с целями комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета на 2018–2021 годы, касающимися обеспечения финансовой устойчивости. Наряду с этим указанная экономия средств позволила ПРООН в полном объеме профинансировать периодические расходы общеорганизационного бюджета за счет поступлений в общеорганизационный бюджет, полученных в соответствующие годы. Благодаря мерам по эффективному расходованию средств ПРООН смогла поддержать целенаправленное решение Администратора не расходовать 49 млн долл. США дополнительных средств регулярного бюджета, утвержденных Исполнительным советом на цели управленческой деятельности. Неиспользование этого утвержденного объема ресурсов представляет собой отличие от предыдущих периодов осуществления стратегического плана, когда периодические расходы общеорганизационного бюджета финансировались за счет поступлений из общеорганизационного бюджета, полученных в течение года, а резервы использовались по усмотрению Администратора. Что касается регулярных ресурсов для комплексного плана обеспечения ресурсами и сводного бюджета на 2018–2021 годы, то сокращение расходов по общеорганизационному бюджету позволило увеличить долю регулярных ресурсов, выделяемых на программы в области развития, с 62 процентов до 64 процентов (около 20 млн долл. США), в то время как доля регулярных ресурсов, используемых на деятельность по линии общеорганизационного бюджета, сократилась с 38 процентов до 36 процентов по сравнению с предыдущим периодом, что в совокупности способствовало достижению ПРООН результатов в области развития, сформулированных в сводной таблице результатов и ресурсов на 2018 и 2019 годы.

37. Как уже отмечалось выше, несмотря на проблемы, возникшие в период 2018–2019 годов, из каждого доллара расходов 91 цент идет на программы и услуги в области развития, что представляет собой увеличение по сравнению с 88 центами в 2014–2017 годах. Как показано в сводной таблице результатов и ресурсов, коэффициент эффективности управления ПРООН продолжает улучшаться, оставаясь ниже уровня соответствующего годового контрольного показателя. Начиная с 2019 года как контрольные, так и фактические показатели, в соответствии с категориями унифицированной классификации расходов, одобренными Исполнительным советом, включают связанные с управленческой деятельностью расходы, которые ранее (то есть в 2018 году и предыдущие годы, когда ПРООН управляла системой координаторов-резидентов) были частью «стержневых» услуг, оказываемых координатором-резидентом/представителем-резидентом ПРООН и страновым отделением ПРООН для выполнения координационных и представительских функций системы Организации Объединенных Наций. Принимая это во внимание, ПРООН продолжает опережать свои годовые контрольные показатели. В 2018–2019 годах ПРООН превысила свои целевые показатели, достигнув показателя эффективности управления в 6,7 процента (фактический показатель) в сравнении с 6,9 процента (контрольный показатель)

и показателя в 7,5 процента (фактический) в сравнении с 7,7 процента (контрольный) в 2018 и 2019 годах, соответственно².

Возмещение расходов

38. Что касается согласованной политики возмещения расходов, то ПРООН в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») продолжала взаимодействовать с Исполнительным советом по вопросам классификации расходов и возмещения расходов. Во исполнение решения 2013/9 Исполнительного совета в приложении 3 приводится подробная обновленная информация о ставках возмещения расходов ПРООН с уделением особого внимания освобождению от возмещения расходов на общую управленческую поддержку.

39. ПРООН сохраняет приверженность оптимальной переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и применению полностью унифицированной политики классификации и возмещения расходов в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи обсуждение важнейших сквозных управленческих функций, которые предлагается сохранить в рамках новой политики возмещения расходов, может потребовать дальнейшей проработки в тех случаях, когда имеют место более значительные последствия для ПРООН в связи с отделением системы координаторов-резидентов.

III. Комплексная система оценки результатов и ресурсов

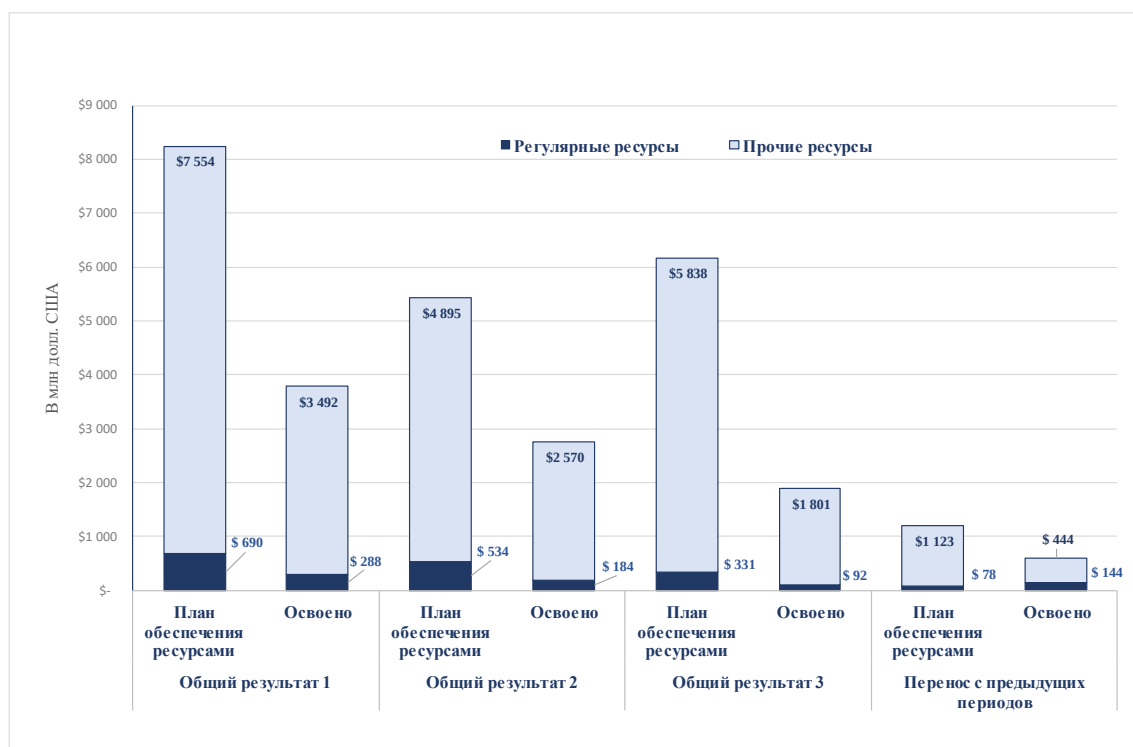
40. Комплексная система оценки результатов и ресурсов содержит разработанный на основе Стратегического плана на 2018–2021 годы набор результатов в области развития и организационных результатов, которые показывают, как ПРООН будет использовать ресурсы, доверенные ей государствами-членами и другими сторонами, в целях выполнения своего мандата и реализации своего видения. На середину запланированного периода ПРООН израсходовала 10,3 млрд долл. США, что составляет 88 процентов от запланированного показателя и 43 процента от общей суммы в 24,0 млрд долл. США, предусмотренной в четырехлетнем плане.

41. В 2018–2019 годах расходы по программам достигли 9,1 млрд долл. США, что составляет 43 процента от первоначальной сметы в 21,3 млрд долл. США, предусмотренной в четырехлетнем плане. ПРООН израсходовала 3,8 млрд долл. США на деятельность по искоренению нищеты во всех ее формах и аспектах (общий результат 1), 2,8 млрд долл. США на ускорение структурных преобразований в интересах устойчивого развития (общий результат 2), 1,9 млрд долл. США на укрепление устойчивости к потрясениям и кризисам и 0,6 млрд долл. США на поддержку мероприятий, перенесенных из предыдущего стратегического плана.

² Цифры за 2019 год отражают последствия резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, связанные с отделением системы координаторов-резидентов от ПРООН.

Рисунок IV

Расходы по программам за 2018–2019 годы в сравнении с планом обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы



42. По линии общеорганизационного компонента ПРООН израсходовала 1,1 млрд долл. США, или 41 процент от суммы в 2,7 млрд долл. США, предусмотренной в четырехлетнем плане, на ускорение достижения качественных результатов по программам, обеспечение организационной ресурсоэффективности и результативности и создание функциональных механизмов обслуживания для координации и согласования результатов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Более подробная информация о достижениях ПРООН обсуждается в среднесрочном обзоре Стратегического плана и приложении к нему.



Укрепление взаимосвязи между результатами и ресурсами, содействие анализу чувствительности



Использование присутствия ПРООН на уровне страновых отделений в целях поддержки партнеров, в том числе в рамках системы ООН, путем обеспечения интегрирующей площадки

IV. Обзор сводного бюджета (регулярные ресурсы)



Определение роли регулярных ресурсов и обращение вспять тенденции к сокращению их объема

А. Роль регулярных ресурсов

43. Генеральная Ассамблея в резолюции [71/243](#), Исполнительный совет в его многочисленных решениях и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам подчеркивали важность для ПРООН регулярных ресурсов, которые остаются основой организации и представляют собой один из главных компонентов поддержки беднейших стран. Способность ПРООН осуществлять Стратегический план и оказывать поддержку правительствам в реализации Повестки дня на период до 2030 года зависит от наличия гибкой и устойчивой основы финансирования.

44. Принимая во внимание указания Исполнительного совета в отношении целенаправленного использования регулярных ресурсов, ПРООН пересмотрела роль этих ресурсов в соответствии с целями, предусмотренными в сводном бюджете на 2018–2021 годы, опираясь на заложенные в него три основных принципа:

а) достижение синергизма путем объединения программного и общеорганизационного компонентов бюджета;

б) использование унифицированной классификации расходов, согласованной с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», в порядке выполнения рекомендаций по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в целях дальнейшего повышения транспарентности и эффективности использования ресурсов;

в) улучшение распределения затрат посредством более строгого и целенаправленного применения унифицированной политики возмещения расходов. (см. [DP/FPA-ICEF-UNW/2020/CRP.1](#)).

45. Регулярные ресурсы по-прежнему имеют важнейшее значение для ПРООН не только в связи с оказанием поддержки странам с низким уровнем дохода в деле искоренения нищеты, но и в целях опробования новаторских подходов и устранения критической нехватки ресурсов в тех областях, в которых ПРООН не привлекает достаточных ресурсов, в частности связанных с гендерной проблематикой. Гибкие и предсказуемые источники регулярных ресурсов позволяют страновым отделениям удовлетворять потребности правительств стран осуществления программ на устойчивой долгосрочной основе, а не планировать мероприятия в зависимости от приоритетов доноров в рамках краткосрочного проектного финансирования. Составляя главную основу ПРООН, регулярные ресурсы являются движущей силой организации, позволяя ей закреплять свои достижения на местах и поддерживать успешные инвестиции и увеличивать их масштабы.

Взносы

46. В 2018–2019 годах объем взносов в счет регулярных ресурсов достиг 1,3 млрд долл. США³, или 96 процентов от сметного объема. Это свидетельствует о сохраняющейся активной поддержке со стороны партнеров по финансированию. Сорок процентов дефицита, или 23 млн долл. США, можно объяснить колебаниями обменных курсов, которые привели к чистым убыткам. ПРООН прилагает все усилия для смягчения негативных последствий колебаний обменных курсов, опираясь на графики выплат, представляемые государствами-членами заблаговременно до начала года.

Расходы

47. В целях максимального увеличения доли расходов по программам ПРООН использовала возможности более эффективного расходования средств на цели управленческой деятельности. Расширенные меры по объединению функций и консолидации помещений на уровне штаб-квартиры и на местах уже привели к повышению ресурсоэффективности и результативности, и эти меры будут способствовать еще большему повышению ресурсоэффективности в течение оставшегося периода действия стратегического плана — 2020–2021 годов — и в последующий период. В течение первых двух лет осуществления стратегического плана это привело к увеличению объема средств, расходуемых по программам ПРООН, с 62 процентов от объема общеорганизационного бюджета до 64 процентов. Сокращение расходов общеорганизационного бюджета по линии регулярных ресурсов позволило увеличить объем регулярных ресурсов, выделяемых на программы в области развития, примерно на 20 млн долл. США. Это увеличение произошло за счет общеорганизационного компонента сводного бюджета, который сократился с 38 процентов до 36 процентов от фактических показателей за 2018–2019 годы. См. таблицу 2 ниже.

Таблица 2

Программный и общеорганизационный компоненты сводного бюджета ПРООН

	Обновленные сметные показатели на 2018–2019 годы		Фактические показатели за 2018–2019 годы	
	% от общего объема	Сумма (в млн долл. США)	% от общего объема	Сумма (в млн долл. США)
<i>Регулярные ресурсы</i>				
Программный компонент	62	845	64	784
Общеорганизационный компонент	38	511	36	443
Всего	100	1 356	100	1 227
Общеорганизационный компонент				
Обеспечение эффективности процесса развития	25	129	22	97
Координация деятельности ООН в области развития	16	80	17	74
Управление	55	281	58	256
Специальная целевая деятельность	4	22	4	17
Всего	100	511	100	443

³ С учетом недостающей суммы в 12 млн долл. США от правительства Соединенных Штатов, которая, как ожидается, будет получена к марту 2020 года.

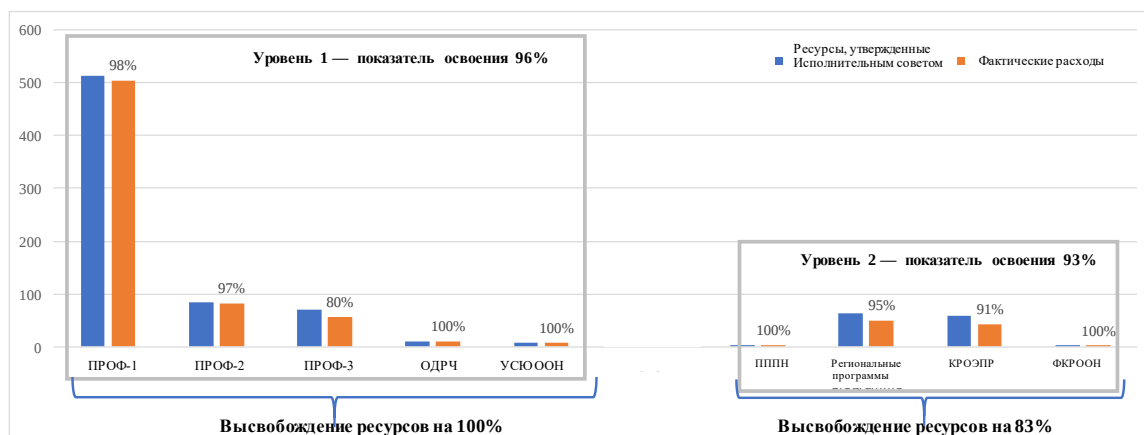
В. Обзор программного компонента сводного бюджета

48. Ассигнования по линии регулярных ресурсов на программную деятельность на страновом уровне выделяются в рамках системы «Целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов» (ПРОФ), о которой подробно говорится ниже. В 2018–2019 годах объем расходов по программам ПРООН соответствует сметным показателям, предусмотренным в сводном бюджете. Ниже подробно рассматривается выделение ресурсов по различным статьям системы ПРОФ ПРООН, в частности по статье ПРОФ-2.

49. В период 2018–2021 годов применяется недавно одобренный двухуровневый подход к «экранированию» деятельности в области развития в случае сокращения объема ресурсов; в соответствии с этим подходом в случае сокращения объема регулярных ресурсов на 5 процентов расходы по статьям 1-го уровня остаются без изменений, но сокращаются расходы по статьям 2-го уровня. В случае, если объем ресурсов сокращается более, чем на 5 процентов от запланированного уровня, проводится сокращение расходов как по статьям уровня 1, так и по статьям уровня 2 в равных пропорциях. Таким образом, статьи «ПРОФ-1», «ПРОФ-3», «Отдел по подготовке “Доклада о развитии человека”» и «Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг» были защищены от последствий сокращения объема взносов в первые два года периода 2018–2021 годов. Кроме того, в отличие от предыдущих сводных бюджетов, в которых не была предусмотрена защита ресурсов по линии ПРОФ-2, по статьям бюджета не наблюдалось сокращения в корреляции с дефицитом взносов.

50. Программные компоненты сводного бюджета опираются на взаимосвязанные принципы предсказуемости, универсальности и принцип прогрессивного характера помощи, которые были подтверждены Исполнительным советом в решении 2012/1. Предсказуемость означает наличие достаточного объема регулярных ресурсов для обеспечения устойчивости и многоаспектности результатов деятельности ПРООН. Принцип универсальности предусматривает, что ресурсами и деятельностью ПРООН в области развития должны охватываться все имеющие право на соответствующую помощь страны. Согласно принципу прогрессивного характера помощи регулярные программные ресурсы должны выделяться в первую очередь для удовлетворения потребностей стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран.

Рисунок V
Программный компонент сводного бюджета на 2018–2019 годы: сметные показатели в сравнении с фактическими



ОДРЧ — Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека»; УСЮ ООН — Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг; ПППН — Программа помощи палестинскому народу; КРОЭПР — консолидированные расходы на обеспечение эффективности процесса развития.

51. На рисунке V представлен двухуровневый подход к финансированию программного компонента сводного бюджета, который был внедрен в сводном бюджете на 2018–2021 годы. Эти два уровня выглядят следующим образом:

а) уровень 1 включает в себя ПРОФ-1, ПРОФ-2, ПРОФ-3, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека»;

б) уровень 2 включает региональные программы, Программу помощи палестинскому народу, мероприятия по обеспечению эффективности процесса развития и программную бюджетную статью Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций.

52. Отмечается, что ассигнования по программным статьям первого уровня были выделены в полном объеме в соответствии с показателями, которые были предусмотрены в бюджете, утвержденном Исполнительным советом. В результате общий показатель освоения бюджета составил 96 процентов. Показатели освоения бюджета по статьям ПРОФ-1 и ПРОФ-2 составили 98 и 97 процентов соответственно, а по статье ПРОФ-3 — 80 процентов (с учетом специфики последней бюджетной статьи). Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека» добились за этот период 100-процентного показателя освоения бюджета.

53. В соответствии с двухуровневым подходом к финансированию программных статей в случае сокращения объема взносов в счет регулярных ресурсов ассигнования по программным статьям второго уровня были высвобождены на 83 процента. Общий показатель осуществления расходов по сравнению с этими сокращенным объемом бюджета составил 93 процента от высвобожденных ресурсов.

Система ПРОФ

54. Ассигнования по линии регулярных ресурсов на деятельность по программам на страновом уровне выделяются через систему ПРОФ. ПРОФ представляет собой трехуровневую систему, в которой ресурсы уровня ПРОФ-1 и ПРОФ-2 объединены в единый пул для поддержки страновых программ, в то время как ресурсы уровня ПРОФ-3 выделяются по линии отдельного пула для поддержки мер реагирования на кризисные ситуации. Ассигнования по линии ПРОФ составляют финансовую основу программного присутствия ПРООН на местах.

55. Остальные программные компоненты регулярных ресурсов используются для финансирования: а) мероприятий по обеспечению эффективности процесса развития, которые дополняют программную деятельность на страновом уровне, обеспечивая проверку качества, идейное руководство и инновационные решения; и б) региональных программ, в рамках которых поддерживается межстрановое сотрудничество во всех пяти регионах с учетом приоритетов и проблем в области развития.

56. В методике расчета ПРОФ-1 ПРООН используется параметр предсказуемости для обеспечения плавного перехода от последнего программного цикла к критически важной работе в рамках настоящего стратегического плана. Вместе с тем согласно установленным правилам ПРОФ-1 также включает в себя те же процентные диапазоны выделения средств: страны с низким уровнем дохода, которые будут продолжать получать от 85 до 91 процента ресурсов; страны со средним уровнем дохода — от 9 до 15 процентов; и наименее развитые страны, которые примыкают к странам как с низким, так и со средним уровнем дохода, — по крайней мере 60 процентов. Присутствие ПРООН на страновом уровне учитывает дифференцированные потребности стран в области развития, с тем чтобы обеспечить ресурсоэффективное и действенное реагирование на национальные приоритеты в области развития.

57. ПРОФ-2 обеспечивает дополнительные стимулы для разработки высокоприоритетных и высокоэффективных программ, стимулирует страны к более широкому использованию финансирования по линии регулярных ресурсов и помогает мобилизовать прочие ресурсы. Вместе с тем опыт, накопленный за эти годы, выявил некоторые существенные — и взаимосвязанные — недостатки в системе ПРОФ, в том числе касающиеся увязки результатов с ресурсами, расщепленного финансирования и пробелов в финансировании. Поэтому важно использовать средства по линии ПРОФ-2 как можно более стратегическим образом, с тем чтобы существенно повысить эффективность работы организации в ключевых областях. Предложение, содержащееся в комплексном плане обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы, было выдвинуто с учетом этого аргумента.

58. Принимая во внимание вышеизложенные соображения, дальнейший курс действий в отношении ПРОФ-2 обеспечивает баланс между гибкостью для страновых отделений и региональных бюро и общеорганизационными обязательствами перед Исполнительным советом и требованиями быстро меняющейся оперативной обстановки. Главная цель заключается в том, чтобы содействовать достижению результатов в области развития в соответствии с обязательствами ПРООН в рамках как Стратегического плана, так и комплексного плана обеспечения ресурсами и закрепить за организацией важную роль в контексте целей в области устойчивого развития и реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Региональные бюро и страновые отделения ПРООН подтвердили, что ресурсы по линии ПРОФ-2 использовались для укрепления стратегических партнерств, позиционирования ПРООН в качестве ключевого партнера в

области развития в интересах интеграции целей в области устойчивого развития и расширения масштабов проектов, запущенных в экспериментальном порядке. Так, например, финансирование по линии ПРОФ-2 использовалось в Сомали и Йемене для укрепления готовности к проведению реформ путем создания прочной основы для использования инновационных решений, формирования платформ для сотрудничества и стимулирования новых партнерств и инструментов развития.

Методология распределения ассигнований и нынешнее разделение стран на страны с низким и высоким уровнем дохода

59. Хотя переход из категории стран с низким уровнем дохода в категорию стран со средним уровнем дохода является для страны положительным результатом, в связи с этим возникает вопрос о методологии распределения средств на период после 2018–2021 годов. В соответствии с нынешней методологией выделения ресурсов по линии ПРОФ-1 и ПРОФ-2, утвержденной Исполнительным советом и основанной на валовом национальном доходе, странам с низким уровнем дохода выделяется 85 процентов, то есть нижний предел утвержденного диапазона от 85 до 91 процента. Это отражает тот факт, что число стран с низким уровнем дохода сократилось с 63 в период 2008–2013 годов до 40 в период 2018–2021 годов, как показано ниже.

	2008–2013 годы	2014–2017 годы	2018–2021 годы
Число стран с низким уровнем дохода	63	56	40
Процентная доля ресурсов по линии ПРОФ-1/ПРОФ-2, выделяемых странам с низким уровнем дохода (утвержденная Исполнительным советом)	87,2	89,6	85,0

60. В условиях быстро меняющейся ситуации в области развития, исходя из текущих данных, ожидается, что в период осуществления следующего плана, то есть с 2022 года, число стран с низким уровнем дохода будет продолжать сокращаться по мере того, как все больше стран будет переходить из категории стран с низким уровнем дохода в категорию стран со средним уровнем дохода. Это приведет к тому, что объем ресурсов, выделяемых странам с низким уровнем дохода, будет ниже установленного Исполнительным советом порогового показателя в 85 процентов, хотя в настоящее время ассигнования по линии ПРОФ по-прежнему соответствуют сметным показателям. Важно отметить, что, как подчеркивается в «Докладе о развитии человека» за 2019 год, страны со средним уровнем дохода часто сталкиваются с серьезными последствиями в результате такого перехода в следующую категорию, поскольку в таком случае они часто теряют доступ к помощи в целях развития. В действительности, несмотря на общий экономический рост во многих странах, за показателями роста валовых доходов скрывается растущий уровень неравенства.

С. Обзор общеорганизационного компонента сводного бюджета

61. В сводном бюджете ПРООН признается синергия и взаимосвязь между развитием и общеорганизационными результатами на страновом, региональном и глобальном уровнях. В нем отмечается, что общеорганизационная деятельность и ее финансирование являются важнейшими стратегическими элементами, способствующими достижению результатов в области развития. Таким образом, финансирование этой общеорганизационной деятельности за счет регулярных

ресурсов является важным компонентом сводного бюджета и играет важную роль в осуществлении Стратегического плана и связанного с ним комплексного плана обеспечения ресурсами.

62. Расходы по линии регулярных ресурсов в рамках общеорганизационного компонента в 2018–2019 годах составили 443 млн долл. США, или 87 процентов от запланированного показателя в 511 млн долл. США. Это представляет собой сокращение с 38 процентов от общего объема сводного бюджета до 36 процентов, что в целом можно объяснить повышением эффективности затрат и новаторскими инициативами, которые дополняют усилия ПРООН по повышению эффективности управления. ПРООН уложилась в запланированные лимиты управленческих расходов на 2018–2019 годы: фактические расходы составили 256 млн долл. США, а запланированный показатель — 281 млн долл. США.

63. В среднесрочном обзоре Стратегического плана подробно рассматриваются совокупные общеорганизационные результаты, включая достижение большей результативности и ресурсоэффективности. На этом фоне ПРООН в 2019 году обеспечила баланс своего общеорганизационного бюджета, как и в два предыдущих года. Администратор принял целенаправленное решение не использовать дополнительные 49 млн долл. США, утвержденные Исполнительным советом на управленческую деятельность в 2017 году, в целях обеспечения полного соблюдения политики возмещения расходов, утвержденной Советом. Благодаря этому в первые два года осуществления плана удалось обеспечить баланс общеорганизационного бюджета ПРООН.

64. Следует отметить, что вышеупомянутые меры по повышению ресурсоэффективности, которые позволили обеспечить сбалансированность бюджета, были приняты в то время, когда ПРООН все еще имела возможность достигнуть результатов, сформулированных в сводной таблице результатов и ресурсов. Это позволило ПРООН обеспечить более высокий уровень финансирования программ и даст ей возможность инвестировать средства в укрепление ключевых функций.

65. В таблице 3 ниже приводится сопоставление общеорганизационного компонента сводного бюджета на 2018–2019 годы в разбивке по категориям расходов и обновленных сметных показателей с учетом фактических данных за 2018 и 2019 годы. Анализ разницы дает основания прогнозировать, что ПРООН останется на уровне, предусмотренном первоначальной сметой расходов, в частности по таким ключевым категориям, как расходы на поездки и консультантов. Наибольший размер недорасхода в абсолютном долларовом выражении был зарегистрирован по категории «Расходы, связанные с должностями» (то есть оклады и пособия) и составил 64 млн долл. США, в то время как первоначальный сметный показатель равнялся 454 млн долл. США, что имело место на фоне временно высокого показателя доли вакантных должностей в 2019 году. При полном укомплектовании штатов расходы на финансирование должностей будут соответствовать заложенным в бюджет показателям в течение следующих двух лет осуществления стратегического плана.

Таблица 3

Общеорганизационный компонент сводного бюджета в разбивке по категориям расходов: планировочная смета на 2018–2019 годы в сравнении с фактическими показателями за 2018–2019 годы

(В млн долл. США)

Категория расходов	Бюджетная смета на 2018–2021 годы	Фактические показатели за 2018–2019 годы и планировочная смета на 2020–2021 годы	Разница	
			\$	%
Должности	856,5	792,5	(64,0)	-7
Прочие расходы по персоналу	2,1	1,7	(0,4)	-19
Консультанты	37,9	29,2	(8,7)	-23
Поездки	22,1	22,1	0,0	0
Оперативные расходы	130,0	127,0	(3,0)	-2
Мебель/оборудование	5,1	5,1	(0,0)	-1
Возмещение расходов/взносы	12,2	10,8	(1,4)	-11
Резервы для стратегических инвестиций	28,0	24,5	(3,5)	-12
Всего, расходы	1 093,9	1 012,8	(81,1)	-7

Должности

66. В результате того, что система координаторов-резидентов была отделена от ПРООН, в 2019 году было заполнено большое число новых руководящих должностей ПРООН на страновом уровне. ПРООН продолжала поддерживать функционирование независимой и обновленной системы координаторов-резидентов, помогая обеспечивать, чтобы координаторы-резиденты и их канцелярии могли беспрепятственно выполнять свои важнейшие координационные функции. В то же время ПРООН сохраняла устойчивость функционирования и продолжала успешно продвигаться вперед в осуществлении Стратегического плана на 2018–2021 годы. Подробный обзор должностей класса Д-1 и выше см. в приложении 2.

V. Выводы из накопленного опыта и перспективы на будущее

67. Сегодня ПРООН — это организация с сокращенной организационной структурой. Во исполнение обязательств, взятых ПРООН перед Исполнительным советом, организация: а) в течение последних двух лет продолжает демонстрировать повышение ресурсоэффективности и результативности; б) показывает рост общего объема ресурсов, выделяемых на программную деятельность и деятельность в целях развития; и с) привлекает внимание к важности регулярных ресурсов для текущего функционирования организации (а также в качестве стартового капитала для мобилизации дополнительного финансирования).

68. Во второй половине периода осуществления плана ПРООН будет стремиться к еще большему повышению производительности, ресурсоэффективности и результативности, а также к улучшению своего коэффициента эффективности управления с учетом сложных задач, которые ей предстоит решить в рамках следующего цикла стратегического планирования.

69. Что касается вопроса о возмещении расходов, то обсуждение важнейших сквозных управленческих функций, которые предлагается сохранить в рамках новой политики возмещения расходов, может потребовать дальнейшей проработки с учетом последствий, которые имеет для ПРООН отделение системы координаторов-резидентов. Предусматривается, что этот вопрос будет рассмотрен в окончательной редакции политики возмещения расходов, которая будет представлена Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2020 года.

70. Присутствие отделений ПРООН по осуществлению программ примерно в 170 странах и территориях делает ее крупнейшей оперативной платформой в системе Организации Объединенных Наций, которая предоставляет широкий спектр и большой объем услуг для всей системы. Стабильное повышение эффективности оперативной деятельности позволит ПРООН укрепить свою ориентацию на клиентов и оказывать более комплексную оперативную поддержку другим организациям, особенно партнерам-нерезидентам.
