



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
16 April 2020
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года
1–5 июня 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Среднесрочный обзор стратегического плана
ПРООН на 2018–2021 годы, включая годовой
доклад Администратора за 2019 год

**Доклад ПРООН о выполнении рекомендаций
Объединенной инспекционной группы в 2019 году**

Резюме

В соответствии с положениями резолюции [59/267](#) Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2004 года, которые были подтверждены в резолюции [62/246](#) от 3 апреля 2008 года, в настоящем докладе приводится резюме ответов руководства ПРООН на рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и обращается внимание на рекомендации, касающиеся директивных органов организационной системы Организации Объединенных Наций.

В настоящем докладе внимание сосредоточено на изучении шести опубликованных в 2019 году докладов ОИГ, имеющих отношение к ПРООН. Из 36 рекомендаций, вынесенных в этих докладах, 31 рекомендация адресована ПРООН: 20 — руководству ПРООН и 11 — Исполнительному совету как директивному органу ПРООН. В настоящем докладе представлены ответы руководства ПРООН на соответствующие рекомендации, а также обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах, опубликованных ОИГ в 2018 и 2017 годах.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад, включая ответы руководства на 11 рекомендаций Объединенной инспекционной группы, предназначенных для рассмотрения Исполнительным советом.



I. Общий обзор докладов Объединенной инспекционной группы, опубликованных в 2019 году

1. В 2019 году Объединенная инспекционная группа (ОИГ) опубликовала восемь докладов, два из которых были докладами по одной организации, а шесть докладов были посвящены результатам общесистемных обзоров. В настоящем докладе представлен обзор шести общесистемных докладов, опубликованных ОИГ на момент подготовки настоящего доклада и имеющих отношение к ПРООН. В настоящем докладе приведены ответы руководства ПРООН на 31 рекомендацию, содержащуюся в докладах и адресованную ПРООН (из общего числа 36 рекомендаций, содержащихся в докладах), а также приведена информация о положении дел с выполнением соответствующих рекомендаций, вынесенных в 2018 и 2017 годах. В докладе обращается внимание на рекомендации, вынесенные ОИГ в 2019 году для рассмотрения директивным органом ПРООН, и на предлагаемые ответы руководства (приведенные в приложении II к настоящему докладу). С полным текстом докладов ОИГ, дополнительными приложениями и замечаниями, представленными Координационным советом руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций, можно ознакомиться, посетив веб-сайт ОИГ (<http://www.unjju.org>) или пройдя по гиперссылкам, содержащимся в названии каждого из докладов, указанных в разделе II настоящего доклада. В настоящий доклад были включены замечания КСР, которые имелись на момент его подготовки.

2. Речь идет о следующих шести докладах: а) Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (JIU/REP/2019/2); б) Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (JIU/REP/2019/3); в) Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/4); г) Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/5); д) Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/6); и е) Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/8).

II. Краткое изложение и обзор соответствующих докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2019 году

3. Ниже приводится резюме ответов руководства на рекомендации, содержащиеся в этих докладах. В приложении I представлены краткие статистические сведения о докладах, опубликованных ОИГ в 2019 году, а в приложении II — предлагаемые ответы руководства на рекомендации, адресованные Исполнительному совету как директивному органу ПРООН. В приложениях III и IV приводится информация о положении дел с выполнением рекомендаций, вынесенных в 2018 и 2017 годах.

А. Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (JIU/REP/2019/2)

4. Настоящий обзор ОИГ подготовлен во исполнение резолюции [67/226](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в которой Ассамблея просила Группу провести общесистемную оценку эффективности, полезности и значимости Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин как инструмента контроля качества работы и подотчетности. Цели обзора заключались в следующем: а) представить Генеральной Ассамблее оценку Плана как общесистемного механизма контроля качества работы и подотчетности; б) провести обзор процессов и процедур его осуществления во всей системе Организации Объединенных Наций; и с) привести примеры передовой практики и накопленного опыта. В обзоре освещался первый этап осуществления Плана, который начался в 2012 году и завершился в декабре 2017 года.

5. ПРООН приветствует проведение обзора, считает, что он носит в целом содержательный характер и содержит полезные выводы для улучшения общесистемного осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций 2.0. ПРООН в целом согласна с замечаниями Генерального секретаря и КСР ([A/74/306/Add.1](#)).

6. Четыре из пяти рекомендаций, включенных в обзор, адресованы ПРООН. Рекомендации 1, 2, и 5 адресованы Администратору. Рекомендация 4, предназначенная для рассмотрения Исполнительным советом, более подробно рассматривается и комментируется в приложении II.

7. *Рекомендация 1 гласит, что «административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует на регулярной основе проводить критическую оценку механизмов обеспечения качества в их организациях в целях гарантии точности выставления оценок по показателям в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в соответствии с техническими записками, выпущенными Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), и подкрепления этих оценок соответствующими фактическими данными».* ПРООН хотела бы отметить, что эта рекомендация должна быть направлена на рассмотрение Структуре «ООН-женщины», поскольку она располагает более широкими возможностями для того, чтобы играть роль механизма обеспечения качества для системы Организации Объединенных Наций, поскольку она имеет доступ к докладам структур Организации Объединенных Наций и может применять принцип сопоставимости между структурами Организации Объединенных Наций и предоставлять обратную связь по вопросам исправления положения. ПРООН выражает согласие с изложенным в записке Генерального секретаря и КСР мнением по этой рекомендации ([A/74/306/Add.1](#), пункт 9) о том, что Структура «ООН-женщины» планирует разработать руководство по укреплению потенциала в области обеспечения качества в контексте представления докладов по обновленному варианту Плана (2.0) и поощрять проведение более систематических коллегиальных обзоров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Учитывая это, ПРООН не принимает рекомендацию 1.

8. *Рекомендация 2 гласит, что «до конца 2020 года членам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций следует скоординировать свои действия в рамках существующих механизмов Совета в целях проведения всеобъемлющего обзора результатов осуществления первого этапа Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и обеспечить форум для одобрения рамочной программы, пересмотренной в 2018 году».* ПРООН выражает согласие с изложенным в записке Генерального секретаря и КСР мнением по этой рекомендации (A/74/306/Add.1, пункт 12) и приветствует дальнейшее обсуждение возможных подходов в рамках существующих механизмов КСР. Выполнение этой рекомендации зависит от представления КСР предложения о проведении всеобъемлющего обзора Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, и ПРООН поддержит это предложение после его представления. С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 2 не является актуальной, поскольку она касается вопроса, относящегося к компетенции КСР.

9. *Рекомендация 5 гласит, что «до завершения Общесистемного плана действий 2.0 административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить независимую оценку реального прогресса в деле актуализации гендерной проблематики в целях содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках их организации, используя при необходимости План действий в качестве эталона».* ПРООН согласна с замечаниями Генерального секретаря и КСР (A/74/306/Add.1, пункты 21 и 23) о применении стандартизированного подхода или методологии во всей системе Организации Объединенных Наций для оценки эффективного прогресса в деле учета гендерной проблематики в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в организациях. Такой подход, вероятно, наилучшим образом послужил бы целям такого обзора, а также позволил бы обеспечить согласование в целях сопоставления результатов по всем структурам Организации Объединенных Наций. Каждые четыре года ПРООН проводит оценку своей Стратегии по обеспечению гендерного равенства, которая полностью соответствует Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций. Каждые четыре года ПРООН проводит также независимую гендерную экспертизу. С учетом значительных затрат времени персонала на проведение оценок и обзоров представляется маловероятным, чтобы та или иная структура могла бы конструктивно участвовать как в общесистемном обзоре, так и во внутренней оценке, которые будут проводиться в течение короткого периода времени. Учитывая это, ПРООН не принимает рекомендацию 5.

В. Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (JIU/REP/2019/3)

10. В этом обзоре рассматривается работа структур системы Организации Объединенных Наций и уделяется особое внимание межучрежденческой координации и общесистемной слаженности действий в интересах более результативного и эффективного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и пересмотренного Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. В обзоре анализируется то, в какой степени организации включили проблематику снижения риска бедствий в число

приоритетов нормотворческой или оперативной деятельности по осуществлению своих мандатов. В нем также представлена исходящая от организаций информация о том, насколько активно выполняются обязательства, которые они приняли на себя, одобрив План действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия.

11. ПРООН в целом согласна с выводами этого обзора, поскольку в нем определяются текущие усилия как по снижению риска бедствий, так и по предотвращению создания новых рисков в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также выявляются возможности для активизации этих усилий.

12. Обзор содержит три рекомендации, которые адресованы ПРООН для принятия мер. Рекомендации 2 и 3 адресованы Администратору. Рекомендация 1 предназначается для рассмотрения Исполнительным советом.

13. *Рекомендация 2 гласит, что «Генеральному секретарю как руководителю работы по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций следует вместе с исполнительными главами организаций обеспечить, чтобы в новом поколении рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития задачи снижения риска бедствий систематически фигурировали как часть общих стратегических планов страновых групп, с тем чтобы создать условия для развития и планирования с учетом факторов риска, с выделением необходимых ресурсов на их осуществление и при наличии общей системы отчетности для оценки хода реализации приоритетов Сендайской рамочной программы и Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, с представлением руководящим органам подробных докладов об оперативной деятельности».* ПРООН участвует в разработке нового руководства по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) и выступает за то, чтобы в рамках РПООНСУР были предприняты усилия по повышению устойчивости к потрясениям и применению учитывающих риски подходов. Эта деятельность ведется с помощью Общих рекомендаций Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивости — межучрежденческого процесса¹, осуществляемого при содействии ПРООН и включенного в качестве справочного материала в руководящие принципы РПООНСУР, как было отмечено в замечаниях Генерального секретаря и КСР по данному обзору ОИГ². Этот процесс помогает на комплексной основе рассматривать многочисленные риски, дополняя тем самым рекомендацию 1 (приложение II).

¹ В сотрудничестве с 18 другими структурами Организации Объединенных Наций: Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Департаментом по политическим вопросам, Управлением по координации деятельности в целях развития, Канцелярией Генерального секретаря, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением по поддержке миростроительства, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Структурой «ООН-женщины», Всемирной продовольственной программой, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной метеорологической организацией.

² Пункт 18 предварительного неотредактированного текста записки Генерального секретаря об этом обзоре ОИГ, которая будет опубликована к семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

14. Ожидается, что такая интеграционная работа будет основываться на фактических данных и анализе с учетом ситуации в стране, а также будет учитывать приоритеты, вытекающие из общего странового анализа (ОСА). В пункте 80 доклада отмечается, что ПРООН является одним из ведущих учреждений, оказывающих поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций (СГООН) в деле интеграции мер по снижению риска бедствий в вышеупомянутый процесс. СГООН оказывается техническая и консультативная поддержка в целях укрепления внутреннего потенциала и разработки инструментов и методологий для включения вопросов снижения риска бедствий в национальные стратегии развития.

15. Для достижения этой цели ПРООН работает над оказанием комплексной поддержки процессу РПООНСУР, повышая уровень своих междисциплинарных тематических знаний для оказания помощи в разработке документов по страновым программам и обеспечивая их всесторонний обзор на общеорганизационном уровне посредством Комитета по комплексной оценке проектов. Этот механизм оказывает поддержку страновым отделениям уже на ранних этапах, начиная с ОСА, с тем чтобы помочь определить ключевые мероприятия по снижению рисков и повышению устойчивости к потрясениям. С учетом вышеизложенных соображений ПРООН соглашается с рекомендацией 2 и указывает, что она уже выполнена.

16. *Рекомендация 3 гласит, что «исполнительным главам организаций, ведущих работу на местах, следует в процессе своего участия в реформировании и обновлении системы координаторов-резидентов обеспечить, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций планировали специальное выделение сил и средств на мероприятия по поддержке развития с учетом факторов риска и чтобы информация о такой деятельности на местах доводилась до штаб-квартир, в том числе путем отслеживания ее вклада в осуществление Сендайской рамочной программы, принимая во внимание порядок отчетности о достижении Целей в области устойчивого развития».* Усилия ПРООН по снижению риска бедствий на страновом уровне сосредоточены на содействии достижению целей устойчивого развития путем защиты результатов, достигнутых в области развития, от последствий бедствий и изменения климата. Сотрудничая с правительствами, партнерами и членами СГООН в целях обеспечения того, чтобы процессы планирования развития на национальном, местном и секторальном уровнях осуществлялись с учетом рисков, ПРООН оказывает помощь в укреплении жизнестойкости общин и народов в соответствии с Сендайской рамочной программой и Парижским соглашением об изменении климата.

17. Такой партнерский подход способствует как объединению ресурсов, знаний и практики, так и использованию сравнительных преимуществ партнеров, поскольку это имеет основополагающее значение для достижения устойчивого прогресса в деле снижения риска бедствий и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Например, в рамках инициативы, касающейся стратегии интеграции, ускорения и поддержки в области политики, ПРООН оказывает поддержку СГООН, с тем чтобы обеспечить учет рисков в процессе осуществления целей в области устойчивого развития. Аналогичным образом, конфигурация потенциала Глобальной сети по вопросам политики позволяет осуществлять более тесную интеграцию мер по снижению риска бедствий с инициативами, касающимися адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, и наоборот. Помимо таких общеорганизационных инициатив ПРООН, как «Климатическое обещание», ПРООН также содействует обеспечению большей согласованности между национальными планами адаптации и национальными/местными стратегиями снижения риска бедствий. Это

способствует достижению целей Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения на взаимоукрепляющей основе.

18. Как указано в ответе руководства на рекомендацию 1 (приложение II), у ПРООН имеются необходимые системы подотчетности, позволяющие ей отслеживать и контролировать деятельность и ресурсы, выделяемые на цели снижения риска бедствий. Общеорганизационная система отчетности и мониторинга ПРООН позволяет проводить периодический анализ в рамках всей организации и задействовать необходимый потенциал и ресурсы для выполнения организационных обязательств. Эта система будет способствовать согласованности с повестками дня в области устойчивого развития и изменения климата путем содействия операционной совместимости данных и информации на таких платформах отчетности, как механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы и отчетность по достижению целей в области устойчивого развития. Принимая во внимание вышеизложенные соображения, ПРООН принимает эту рекомендацию и отмечает, что она была выполнена, но при этом указывает, что такой контроль требует значительных затрат времени и ресурсов и требует предоставления людских и финансовых ресурсов на постоянной основе.

С. Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/4)

19. В этом обзоре рассматривается роль и практика управления преобразованиями при проведении организационных реформ в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в период 2010–2018 годов. ПРООН высоко оценивает ценные и конструктивные замечания, высказанные в ходе обзора, и считает их актуальными применительно к стратегии организации «Кадры для 2030 года» и перестройке ее функции управления людскими ресурсами, включая функцию управления преобразованиями. Обзор содержит шесть рекомендаций, которые адресованы ПРООН для принятия мер. Рекомендации 2, 3, 4, 5 и 6 адресованы Администратору. Рекомендация 1 предназначается для рассмотрения Исполнительным советом.

20. *Рекомендация 2 гласит, что «административным руководителям следует внедрить структурированные и всеобъемлющие подходы к управлению преобразованиями в свои текущие и будущие организационные реформы и представить доклад об этом своим руководящим/директивным органам».* Потенциал ПРООН в области управления преобразованиями сформировался в результате динамичных усилий, имеющих центральное значение для текущих организационных преобразований и инвестиций, а также для постоянного взаимодействия с ее Исполнительным советом. Подходы к управлению преобразованиями в ПРООН следуют структурированным и всеобъемлющим корпоративным процессам, подкрепленным необходимыми вспомогательными ресурсами. С учетом вышеизложенных соображений ПРООН соглашается с рекомендацией 2 и указывает, что она уже выполнена.

21. *Рекомендация 3 гласит, что «административным руководителям следует поддерживать, в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, разработку и стандартизацию обследований организационного персонала в рамках всей системы Организации Объединенных Наций».* ПРООН на протяжении ряда лет успешно проводит обследования организационного персонала. ПРООН видит большой потенциал в области анализа сопоставимых данных с точки зрения организационного потенциала и ресурсов для углубления понимания усилий по реформированию общей си-

стемы Организации Объединенных Наций и осуществления прямого сотрудничества по инициативам и процессам, связанным с преобразованиями. Сеть по вопросам людских ресурсов Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) уже работает над выявлением общих элементов обследований персонала в целях их сопоставления. В рамках усилий КВУУ по вопросу о «Будущем сферы труда» сеть КВУУ по вопросам людских ресурсов изучает общие пути оценки культуры организации и обмена передовым опытом. С учетом вышеизложенных соображений ПРООН соглашается с рекомендацией 3 и указывает, что она уже выполнена.

22. *Рекомендация 4 гласит, что «административным руководителям следует обеспечить, чтобы ресурсы, выделяемые на управление преобразованиями, четко выделялись целевым назначением и чтобы предполагаемые результаты измерялись, отслеживались и оценивались».* ПРООН выражает согласие с замечаниями Генерального секретаря и КСР к этой рекомендации (A/74/669/Add.1, пункт 17) и указывает, что в тех случаях, где это применимо, бюджеты проектов включают ресурсы на деятельность по управлению преобразованиями, и поэтому они не могут и не должны отделяться от деятельности по предметному осуществлению преобразований в рабочих процессах или организационных преобразованиях. С учетом вышеизложенных соображений ПРООН соглашается с рекомендацией 4 и указывает, что она уже выполнена.

23. *Рекомендация 5 гласит, что «административным руководителям следует уделять больше внимания той роли, которую их стратегические функции управления людскими ресурсами играют в управлении организационными преобразованиями. Это включало бы поощрение изменений в индивидуальном отношении и поведении, создание механизмов для их подкрепления и создание каналов обратной связи со всеми сотрудниками».* Для достижения целей своего Стратегического плана ПРООН осуществляет ряд стратегических инициатив и преобразований, о которых сообщается в среднесрочном обзоре плана. Стратегия ПРООН «Кадры для 2030 года», реализация которой началась в июне 2019 года, тесно увязана со Стратегическим планом и способствует преобразованию культуры и потенциала ПРООН в целях достижения больших в количественном и качественном отношении результатов. Эта стратегия вооружает ПРООН современными и эффективными инструментами и стратегиями управления, направленными на то, чтобы сотрудники чувствовали свою ценность и работали с полной отдачей. С учетом вышеизложенных соображений ПРООН соглашается с рекомендацией 4 и указывает, что она уже выполнена.

24. *Рекомендация 6 гласит, что «административным руководителям следует включить в повестку дня следующего совещания Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций пункт о том, как оказать Лаборатории Организации Объединенных Наций по организационным преобразованиям и знаниям поддержку в повышении ее роли в реформировании системы Организации Объединенных Наций».* ПРООН выражает согласие с замечаниями Генерального секретаря и КСР по этой рекомендации (A/74/669/Add.1, пункт 21) о том, что, хотя, с одной стороны, многие структуры Организации Объединенных Наций сталкиваются с общими проблемами, для решения которых будет полезен общий свод практики и опыта в области управления преобразованиями, в обзоре ОИГ не приведен анализ затрат и выгод, связанных с этой рекомендацией. Для одобрения такой роли необходимо накопить дополнительный опыт и собрать дополнительные данные об успехе использования модели преобразований, разработанной Лабораторией Организации Объединенных Наций по вопросам органи-

зационных преобразований и знаний. С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 6 направляется в секретариат КВУУ, и ПРООН считает ее не относящейся к своей деятельности.

D. Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/5)

25. В ходе обзора был проведен анализ различных рамок, стратегий, политики и практики в области облачных вычислений в ряде организаций системы Организации Объединенных Наций в целях выявления полезной информации о передовой практике, новаторских подходах и извлеченных уроках и поощрения на этой основе эффективного управления в вопросах облачных вычислений. В рамках обзора проводилось изучение и выявление конкретных проблем безопасности и конфиденциальности данных, возникающих в результате использования облачных вычислений, а также существующих механизмов управления рисками, включая планы обеспечения бесперебойного функционирования и послеаварийного восстановления. В ходе обзора был также проведен анализ управления облачными вычислениями на общесистемном уровне Организации Объединенных Наций, в частности аспектов координации и сотрудничества в рамках системы, например через Сеть по вопросам цифровизации и технологий и другие соответствующие механизмы. В обзоре приводятся примеры передового опыта, в том числе идей и рекомендаций в рамках разработки защитных мер при использовании услуг в области облачных вычислений.

26. ПРООН приветствует обзор и его выводы, отмечая, что она выполняет рекомендации обзора. Четыре из пяти рекомендаций, включенных в обзор, адресованы ПРООН. Рекомендации 1, 3, и 4 адресованы Администратору. Рекомендация 2 предназначается для рассмотрения Исполнительным советом.

27. *Рекомендация 1 гласит, что «исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы при планировании мер по обеспечению бесперебойного функционирования предусматривались стратегии и меры по снижению риска сбоев при предоставлении поставщиками облачных услуг оговоренного в заключенных договорах обслуживания».* В 2013 году сеть главных специалистов по информационной безопасности Организации Объединенных Наций под председательством ПРООН разработала рекомендации по снижению рисков, связанных с облачными вычислениями. До перехода к использованию облачных технологий ПРООН выполнила рекомендации, в том числе рекомендации по проведению независимых аудиторских проверок поставщиков облачных услуг. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с рекомендацией 1 и указывает, что она уже выполнена.

28. *Рекомендация 3 гласит, что «исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует ввести в действие процедуры периодического контроля для обеспечения того, чтобы их общеорганизационные стратегии в области ИКТ, в том числе стратегии по вопросам услуг в области облачных вычислений, согласовывались с рабочими потребностями и приоритетами организаций и приносили отдачу от вложенных средств».* Цифровая стратегия ПРООН является движущей силой цифровых преобразований организации, которые ориентированы прежде всего на использование облачных технологий и которые осуществляются при полной поддержке общеорганизационной стратегии в области ИКТ. Эти стратегии способствуют удовлетворению потребностей и решению приоритетных задач организации, созданию условий и систем, стимулирующих и поддерживающих инновации, а также помогают в

создании новых возможностей для разработки и применения цифровых решений, повышающих качество, эффективность и результативность работы ПРООН. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с рекомендацией 3 и указывает, что она уже выполнена.

29. *Рекомендация 4 гласит, что «исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить проведение всеобъемлющего анализа рисков до заключения контрактов на предоставление услуг в сфере ИКТ, включая облачные услуги. При анализе рисков следует учитывать как технические, так и финансовые риски и выгоды и включать в соглашения об уровне обслуживания соответствующие гарантии».* Как упоминалось в пункте 27 выше, ПРООН выполнила рекомендации сети главных специалистов по информационной безопасности Организации Объединенных Наций, касающиеся снижения рисков, связанных с облачными вычислениями. До перехода к использованию облачных технологий ПРООН выполнила рекомендации по проведению независимых аудиторских проверок поставщиков облачных услуг. Решения о заключении контрактов на предоставление услуг в области ИКТ принимаются после всестороннего анализа операционных и финансовых рисков и выгод, связанных с соответствующим контрактом, с последующим включением соответствующих гарантий в соглашение об уровне обслуживания. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с рекомендацией 4 и указывает, что она уже выполнена.

Е. Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/6)

30. В этом обзоре анализируется деятельность комитетов по ревизии и надзору в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и содержится призыв к тому, чтобы комитеты по ревизии и надзору структур Организации Объединенных Наций были подотчетны директивным органам этих структур. По итогам обзора было вынесено семь рекомендаций, которые касаются Исполнительного совета ПРООН как директивного органа и предназначены для рассмотрения в рамках его роли в отношении комитетов по ревизии и надзору. ПРООН отреагировала на эти рекомендации в контексте подотчетности своего Консультативного комитета по ревизии и оценке (ККРО) Администратору ПРООН.

31. Рекомендации обзора в их нынешней формулировке, которая содержит упоминание порядка подчинения комитетов по ревизии и надзору, не могут быть осуществлены ПРООН по следующей причине: в рамках своей нынешней деятельности ККРО ПРООН выступает в качестве независимого консультативного органа, назначаемого Администратором и подотчетного ему. Эта практика соответствует Рамкам подотчетности ПРООН, утвержденным Исполнительным советом, и идентична нынешней практике в аналогичных организациях, в которых консультативные органы, эквивалентные ККРО, подотчетны административным руководителям.

32. Принимая во внимание вышеупомянутую причину и указывая, что ПРООН не принимает рекомендацию 1 (замечания приведены в приложении II) в ее нынешней формулировке, которая содержит упоминание порядка подчинения ККРО, ПРООН хотела бы отметить, что до этого обзора ОИГ она уже применяла практику, о которой говорится в рекомендациях 2–7, за исключением порядка подчинения ККРО. Эта практика включает в себя круг ведения комитета и функции подотчетности. Кроме того, ПРООН хотела бы отметить, что ККРО также представляет независимый доклад Исполнительному совету на его ежегодной сессии и присутствует на обсуждениях Совета при представлении доклада, что

создает для ККРО возможность вести с Советом независимый диалог. С учетом вышеизложенного ПРООН считает рекомендации 2–7 неактуальными, поскольку в их нынешней формулировке они не могут быть осуществлены ПРООН.

Е. Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/8)

33. В этом обзоре дается оценка того, как организации представляют необходимость в межучрежденческой мобильности в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, принимая во внимание требования, необходимые для поддержки Повестки дня на период до 2030 года.

34. ПРООН высоко оценивает рекомендации обзора по содействию обменам сотрудниками со структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и стратегическому использованию обмена персоналом в рамках программ карьерного роста. В целом высказанные в ходе обзора замечания, касающиеся универсальности применения межучрежденческих мер по обмену персоналом, были восприняты положительно, при этом было высоко оценено внимательное отношение к конкретным организационным потребностям. ПРООН будет продолжать активно участвовать в обсуждениях и последующих мерах, упомянутых в обзоре. Обзор содержит 10 рекомендаций, 7 из которых адресованы ПРООН для принятия мер. Рекомендации 2, 3, 4, 6, 7, 8 и 9 адресованы Администратору как административному руководителю.

35. *Рекомендация 2 гласит, что «административным руководителям следует к концу 2021 года провести обзор всех административных инструкций для уточнения того, как межучрежденческая мобильность рассматривается в каждом из этих контекстов».* В настоящее время ПРООН работает над своей новой политикой мобильности и ротации. Мобильность персонала является необходимым условием для того, чтобы организация могла более эффективно удовлетворять свои меняющиеся оперативные потребности с необходимой степенью гибкости и скорости реагирования. Эта политика позволит ПРООН выполнить свой мандат в качестве глобальной организации в области развития, базирующейся на местах и обладающей мобильным кадровым потенциалом. С учетом вышеизложенных соображений ПРООН соглашается с рекомендацией 2 и указывает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.

36. *Рекомендация 3 гласит, что «административным руководителям организаций, являющихся сторонами Соглашения 2012 года, не следует применять практику обращения к вновь прибывающим сотрудникам с просьбой об увольнении вместо согласия на перевод ввиду ее пагубного воздействия на целостность режима межучрежденческой мобильности и нематериальных последствий этих переводов для управления связанными с занятостью долгосрочными обязательствами и принять к концу 2021 года решение о принятии пособий и льгот на основе, предусмотренной в Соглашении».* ПРООН осознает общую идею этой рекомендации. В то же время она хотела бы дополнительно изучить

финансовые последствия принятия переведенных лиц согласно условиям, оговоренным в Соглашении 2012 года³, в сравнении с системой, при которой организации, соответствующие Международным стандартам учета в государственном секторе, переводят начисленные обязательства при переводе своих сотрудников. С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 3 находится в стадии рассмотрения.

37. *Рекомендация 4 гласит, что «административным руководителям следует к концу 2021 года пересмотреть Соглашение 2012 года в целях уточнения процедур рассмотрения заявлений о проступках сотрудников, перешедших в другую организацию в соответствии с положениями Соглашения».* Поскольку речь идет об общесистемном соглашении, эта рекомендация предназначена для рассмотрения КВУУ после предварительных консультаций в рамках сетей КВУУ по людским ресурсам и правовым вопросам. С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 4 направляется в секретариат КВУУ, и ПРООН считает ее не относящейся к своей деятельности.

38. *Рекомендация 6 гласит, что «Генеральному секретарю в координации с другими административными руководителями в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления, когда он считает это целесообразным, следует к концу июня 2022 года подготовить экономическое обоснование межучрежденческой мобильности, определив, чего она должна достичь для организаций, а также каким образом она способствует достижению целей управления людскими ресурсами и программных результатов».* ПРООН примет участие в межучрежденческих форумах, чтобы поделиться информацией о том, каким образом межучрежденческая мобильность приносит пользу ПРООН и помогает ей достичь целей ее стратегии «Кадры для 2030 года». С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 6 направляется в секретариат КВУУ, и ПРООН считает ее не относящейся к своей деятельности.

39. *Рекомендация 7 гласит, что «Генеральному секретарю в сотрудничестве с другими административными руководителями следует провести оценку воздействия рамок руководства системы Организации Объединенных Наций на формирование общей культуры управления в поддержку концепции “Единая Организация Объединенных Наций” и представить доклад Экономическому и Социальному Совету на его сессии 2022 года в контексте его доклада о работе КСР».* В рамках рабочей группы КВУУ по стратегии «Будущее сферы труда» уже ведутся дискуссии об оценке и формировании в организациях благоприятной общей культуры управления, способствующей формированию концепции «Единая Организация Объединенных Наций». При условии согласия большинства организаций можно было бы рассмотреть вопрос об оценке воздействия рамок руководства Организации Объединенных Наций. С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 7 находится в процессе выполнения для системы Организации Объединенных Наций, но считает ее принятой и выполненной для ПРООН.

40. *Рекомендация 8 гласит, что «административным руководителям следует предоставить всем сотрудникам системы Организации Объединенных Наций возможность участвовать в конкурсе на замещение вакантных должностей на основе, равной той, которая установлена для их собственных сотрудников, с учетом условий сокращения штатов, упразднения штатных и временных должностей и осуществления ротации».* ПРООН рассмотрит эту рекоменда-

³ Межорганизационное соглашение о переводе, временной передаче и прикомандировании сотрудников организаций, применяющих общую систему окладов и надбавок Организации Объединенных Наций

цию в ходе осуществления своей стратегии «Кадры для 2030 года» и уделит особое внимание вопросу о способах поддержки внутренней и внешней мобильности. С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 8 находится в стадии рассмотрения.

41. *Рекомендация 9 гласит, что «Генеральному секретарю и другим административным руководителям, являющимся членами КСР, следует к концу 2021 года определить, каким образом будет применяться принцип взаимного признания правил и процедур для преодоления нормативных и процедурных препятствий на пути межучрежденческой мобильности, и представить Экономическому и Социальному Совету на его сессии 2022 года доклад о принятых мерах в контексте ежегодного доклада Генерального секретаря о работе КСР».* Если большинство организаций — членов КСР согласятся рассмотреть такой пункт повестки дня, то вопрос о применении на практике взаимного признания правил и процедур для преодоления препятствий на пути межучрежденческой мобильности будет включен в программу работы КСР. С учетом вышеизложенного ПРООН указывает, что рекомендация 9 находится в стадии рассмотрения.

III. Ход выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы в ПРООН

42. В 2019 году из 31 рекомендации Объединенной инспекционной группы, адресованной ПРООН, было принято 15 рекомендаций (48 процентов): 14 из них (45 процентов) выполнены и 1 (3 процента) находится в процессе выполнения; 3 (10 процентов) находятся в стадии рассмотрения, 3 (10 процентов) не приняты и 10 (32 процента) не являются актуальными. Из трех рекомендаций, которые не были приняты, две касаются Обзора осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (JIU/REP/2019/2) (рекомендации 1 и 5) и адресованы Администратору. Третья из них — это рекомендация 1 Обзора деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/6), адресованная Исполнительному совету. Ответ руководства содержится в приложении II к настоящему докладу. Из 10 рекомендаций, не являющихся актуальными, 4 рекомендации носят общесистемный характер и не относятся к исключительной компетенции ПРООН: одна является предметом обзора Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (JIU/REP/2019/2) (рекомендация 8), одна является предметом обзора управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/4) (рекомендация 6) и две являются предметом обзора обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/8) (рекомендации 4 и 6). Шесть рекомендаций находятся на рассмотрении комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/6) и в их нынешней формулировке не могут быть осуществлены ПРООН (рекомендации 2–7).

43. В соответствии с резолюцией 60/258 Генеральной Ассамблеи от 8 мая 2006 года, в которой Генеральная Ассамблея просила Объединенную инспекционную группу расширять диалог с участвующими организациями и тем самым содействовать выполнению ее рекомендаций, в приложениях III и IV к настоящему докладу приводится резюме о ходе выполнения соответствующих реко-

мендаций, содержащихся в докладах, опубликованных в 2018 и 2017 годах. Подробная обновленная информация представлена в сетевой системе контроля ОИГ, доступной для государств-членов.

44. Из 37 рекомендаций, относящихся к деятельности ПРООН и вынесенных Объединенной инспекционной группой в 2018 году (29 принятых рекомендаций и 1 рекомендация, находящаяся на рассмотрении), ПРООН уже выполнила 21 рекомендацию (57 процентов) и 8 рекомендаций (22 процента) находятся в процессе выполнения. Из восьми рекомендаций, которые находятся в процессе выполнения:

а) три рекомендации (5 процентов) касаются возможностей для повышения эффективности и результативности административного вспомогательного обслуживания посредством укрепления межучрежденческого сотрудничества, поскольку они носят общесистемный характер и не относятся к исключительной компетенции ПРООН;

б) пять рекомендаций (14 процентов) касаются расширения доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья на конференциях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций и связаны с осуществлением мер по улучшению вопросов доступной среды в рамках осуществления новой Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью.

45. Из 36 рекомендаций, относящихся к деятельности ПРООН и вынесенных Объединенной инспекционной группой в 2017 году (33 принятые рекомендации и 3 рекомендации, находящиеся на рассмотрении), ПРООН уже выполнила 30 рекомендаций (83 процента) и 3 рекомендации (8 процентов) находятся в процессе выполнения. Эти три рекомендации, находящиеся в процессе выполнения, носят общесистемный характер и не относятся к исключительной компетенции ПРООН.

46. ПРООН преисполнена решимости внимательно следить за дальнейшим ходом выполнения остальных относящихся к ней рекомендаций и продолжать вносить свой вклад в реализацию различных будущих инициатив Объединенной инспекционной группы.

Приложение I

Резюме докладов, опубликованных Объединенной инспекционной группой в 2019 году и имеющих отношение к ПРООН, по состоянию на 29 февраля 2020 года

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Из них рекомендаций адресовано Исполнительному комитету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Принято		На рассмотрении	Не принято	Неактуально
					Выполнено	В процессе выполнения			
JIU/REP/2019/2	Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	5	4	1	1	—	—	2	1
JIU/REP/2019/3	Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	3	3	1	3	—	—	—	—
JIU/REP/2019/4	Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций	6	6	1	5	—	—	—	1
JIU/REP/2019/5	Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций	5	4	1	4	—	—	—	—
JIU/REP/2019/6	Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций	7	7	7	—	—	—	1	6
JIU/REP/2019/8	Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций	10	7	—	1	1	3	—	2
Итого		36	31	11	14	1	3	3	10

Доклады Объединенной инспекционной группы, которые не были опубликованы на момент подготовки настоящего доклада:

[JIU/REP/2019/9](#): Обзор современной практики передачи услуг на внешний подряд коммерческим поставщикам услуг в организациях системы Организации Объединенных Наций

Доклады Объединенной инспекционной группы, опубликованные в 2019 году и не имеющие отношения к деятельности ПРООН

[JIU/REP/2019/1](#): Обзор системы управления и административной деятельности в Международной организации гражданской авиации (ИКАО)

[JIU/REP/2019/7](#): Обзор системы управления и административной деятельности Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)

Приложение II

Обзор соответствующих рекомендаций Объединенной инспекционной группы, представленных в 2019 году для рассмотрения Исполнительным советом

Рекомендации

Замечания

Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (JIU/REP/2019/2)

Рекомендация 4

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует провести обзор ежегодного письма, направленного Структурой «ООН-женщины» административному руководству, который должен сопровождаться указаниями в отношении стратегий и мер, принятие которых предусмотрено административными руководителями для обеспечения более строгого соблюдения показателей, включенных в Общесистемный план действий, а также информацией об их ожидаемом вкладе в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

ПРООН выражает согласие с изложенным в записке Генерального секретаря и КСР мнением по этой рекомендации (A/74/306/Add.1, пункт 17) о том, что это письмо не предназначалось для выполнения предлагаемых функций и что его распространение приведет к дублированию инструментов и процессов, создаст дополнительную нагрузку на как правило небольшие группы по гендерным вопросам и негативно скажется на ответственности за реализацию общеорганизационных целей и за средства их достижения.

ПРООН отмечает, что с 2019 года она включила в ежегодный доклад об осуществлении своей Стратегии по обеспечению гендерного равенства отчетные карточки о выполнении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций согласно письму, распространенному Структурой «ООН-женщины». В этом ежегодном докладе, представляемом Исполнительному совету, содержится анализ проблем и путей их решения, в том числе в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (JIU/REP/2019/3)

Рекомендация 1

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует просить секретариаты этих организаций представить схематический обзор взаимосвязей между основным мандатом каждой организации и задачами по снижению риска бедствий и отчитываться о ходе работы по снижению риска бедствий исходя из этого, в соответствии с руководящими положениями «Механизма учета результатов Плана действий Организации Объединенных

ПРООН выражает полное согласие с изложенным в записке Генерального секретаря и КСР мнением по этой рекомендации (пункт 13)⁴, согласно которому систематизация взаимосвязей между основными мандатами организаций системы Организации Объединенных Наций и задачами по снижению риска бедствий не должна быть самостоятельным процессом, а должна осуществляться либо с помощью существующих инструментов общеорганизационной отчетности, либо в рамках процесса представления отчетности в рамках Повестки дня на период до

⁴ Предварительный неотредактированный текст записки Генерального секретаря об этом обзоре ОИГ, которая будет опубликована к семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия — руководство по мониторингу и представлению докладов об осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий».

2030 года о ходе достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы добиться экономии времени и затрат и сократить дублирование усилий.

Как признается в пункте 90 обзорного доклада ОИГ, ПРООН служит одним из примеров передовой практики среди фондов, программ и специализированных учреждений, поскольку она разработала механизмы подотчетности, позволяющие отслеживать и контролировать деятельность и ресурсы, направляемые на снижение риска бедствий.

Стратегический план ПРООН на период 2018–2021 годов включает комплексную систему оценки результатов и ресурсов (КСОРР) с набором конкретных и четко определенных результатов и соответствующих мер и показателей, используемых для встраивания работы организации и контроля за выполнением Стратегического плана. Что касается конкретно устойчивости к потрясениям, то существует восемь показателей достижения результатов для оценки вклада ПРООН в укрепление устойчивости к потрясениям, включая снижение риска бедствий. Они распределены по трем конечным результатам Стратегического плана в целях учета факторов риска и устойчивости к потрясениям в рамках всего спектра деятельности ПРООН.

Отделения ПРООН на уровне стран, регионов и в центральных учреждениях отслеживают результаты своей работы в сопоставлении со всеми результатами и показателями КСОРР и отчитываются перед Исполнительным советом в ежегодном докладе Администратора, используя данные, собранные в течение года, для целей оценки результатов работы и учета накопленного опыта.

С учетом вышеизложенных соображений ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/4)

Рекомендация 1

Руководящим/директивным органам рекомендуется обеспечить, чтобы административные руководители внедряли подходы и методы управления преобразованиями в свои организационные реформы и представляли доклады о достигнутых результатах.

ПРООН будет продолжать встраивать в свои процессы реформ подходы к управлению преобразованиями и выделять на них ресурсы, что соответствует нынешней практике организации. ПРООН поддерживает эту рекомендацию, проводя при этом анализ того, каким образом поддержка управления преобразованиями может проявляться по отношению к другим направлениям организационных преобразований, а именно к инновациям и адаптивным преобразованиям, таким как инициатива в области [лабораторий-акселераторов](#). ПРООН сосредоточи-

вает усилия на том, чтобы адаптировать работу организации для обеспечения ее гибкости, понимания проблем разработки решений, осуществления экспериментальных инициатив и извлечения уроков из успехов и неудач. Поскольку организационные преобразования неразрывно связаны с инновациями, ПРООН стремится институционализировать эти аспекты работы в рамках своего постоянного диалога с Исполнительным советом. С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/5)

Рекомендация 2

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует предложить руководителям соответствующих организаций включить в финансовые стратегии этих организаций положения, облегчающие адаптацию, оперативное реагирование и эффективное использование оперативных расходов и капитальных вложений, связанных с новыми технологиями.

Руководство в области вложений ПРООН в облачные и информационные технологии (ИТ) осуществляет специальная общеорганизационная Группа по вопросам цифровому управлению, которая курирует корпоративные проекты в сфере информационных технологий в соответствии с цифровыми и ИТ-стратегиями организации. Группа рассматривает воздействие вложений в облачные и информационные технологии на выполнение стратегии ПРООН в области ИТ, а также влияние на ее текущие расходы на ИТ.

Эти структурированные общеорганизационные механизмы финансирования деятельности в области ИТ и связанное с ними управление позволяют ПРООН гибко подходить к вопросам адаптации и привлекать необходимое внимание к своему общеорганизационному бюджету в области ИТ в плане вложений, адаптации и оперативных расходов, связанных с новыми технологиями.

С учетом вышеизложенного ПРООН соглашается с этой рекомендацией и указывает, что она уже выполнена.

Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/6)

Рекомендация 1

Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить, чтобы круг полномочий или устав их соответствующих комитетов по ревизии и надзору был пересмотрен и обновлен к концу 2021 года для включения конкретных положений об их независимости и подотчетности своим директивным и/или руководящим органам.

ПРООН не соглашается с этой рекомендацией, поскольку в ее нынешней формулировке, которая содержит упоминание порядка подчинения Консультативного комитета по ревизии и оценке (ККРО), эта рекомендация не может быть осуществлена по следующим причинам:

а) ККРО ПРООН является независимым консультативным органом Администратора (назначаемым Администратором и подотчетным ему). Это соответствует Рамкам подотчетности (DP/2008/16/Rev.1), утвержденным Исполнительным советом (решение 2008/37, пункт 3);

b) изменение порядка подчинения ККРО таким образом, чтобы он был подчинен Исполнительному совету, что будет противоречить действующим Рамкам подотчетности, потребует создания еще одного органа для консультирования Администратора по вопросам, которые в настоящее время входят в сферу компетенции ККРО. Это не является ни эффективным, ни результативным действием;

c) рекомендация ПРООН заключается в сохранении нынешнего порядка подчинения ККРО Администратору, предполагающего представление ККРО независимого доклада Исполнительному совету, при этом ПРООН отмечает, что ККРО выполняет консультативную функцию.

В этой связи ПРООН обеспечила применение принципа независимости и установила порядок подчинения ККРО и указывает, что ККРО выполняет независимую консультативную функцию при Администраторе. Это отражено в обновленном [круге ведения ККРО](#), включенном в [годовой доклад ККРО в 2016 году](#) и отмечено Исполнительным советом (решение [2016/13](#), пункт 10). Обновленная информация о круге ведения всегда прилагается к годовому докладу, который ККРО представляет Исполнительному совету.

ККРО также имеет возможность вести независимый диалог с Исполнительным советом ПРООН посредством своего независимого годового доклада, который предоставляется Совету на его ежегодной сессии. Председатель ККРО или уполномоченный член комитета присутствует на сессии и отвечает на вопросы, задаваемые Исполнительным советом.

Приложение III

Ход выполнения соответствующих рекомендаций Объединенной инспекционной группы, вынесенных в 2018 году, по состоянию на 29 февраля 2020 года⁵

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Из них рекомендаций адресовано Исполнительному комитету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Принято		На рассмотрении	Не принято	Неактуально
					Выполнено	В процессе выполнения			
JIU/REP/2018/1	Обзор программ стажировок в системе Организации Объединенных Наций	7	5	1	2	—	—	3	—
JIU/REP/2018/4	Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций	11	8	2	5	—	—	1	2
JIU/REP/2018/5	Возможности повышения эффективности и результативности административного вспомогательного обслуживания на основе укрепления межучрежденческого сотрудничества	10	7	1	2	3	1	—	1
JIU/REP/2018/6	Расширение доступной среды для инвалидов на конференциях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций	10	10	1	5	5	—	—	—
JIU/REP/2018/7	Повышение эффективности использования результатов исследований по вопросам политики в контексте повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ⁶	12	7	1	7	—	—	—	—
Итого		50	37	6	21	8	1	4	3

⁵ Подробная обновленная информация, касающаяся ответов руководства на все обзоры ОИГ, представлена в сетевой системе контроля ОИГ, доступной для государств-членов.

⁶ Полный ответ руководства на этот обзор ОИГ представлен в сетевой системе контроля ОИГ, поскольку на момент подготовки Доклада ПРООН о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2018 году (DP/2019/10/Add.1) этот обзор ОИГ еще не был опубликован.

Доклады Объединенной инспекционной группы, опубликованные в 2018 году и не имеющие отношения к деятельности ПРООН

[JIU/REP/2018/2](#): Доклад о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в обзоре сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций

[JIU/REP/2018/3](#): Обзор управления и администрации в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)

Приложение IV

Ход выполнения соответствующих рекомендаций Объединенной инспекционной группы, вынесенных в 2017 году, по состоянию на 29 февраля 2020 года⁷

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Из них рекомендаций адресовано Исполнительному комитету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Принято		На рассмотрении	Не принято	Неактуально
					Выполнено	В процессе выполнения			
JIU/REP/2017/2	Инициированные донорами оценки организаций системы Организации Объединенных Наций	6	6	3	4	–	–	–	2
JIU/REP/2017/3	Обзор общих правил проезда воздушным транспортом в системе Организации Объединенных Наций: достижение эффективности и экономии и повышение согласованности	9	3	–	3	–	–	–	–
JIU/REP/2017/5	Итоги обзора выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах Объединенной инспекционной группы, организациями системы Организации Объединенных Наций	7	6	1	5	–	–	–	1
JIU/REP/2017/6	Управление, нацеленное на результат, в системе развития Организации Объединенных Наций: анализ прогресса и эффективности политики	7	6	1	6	–	–	–	–
JIU/REP/2017/7	Обзор требований в отношении представления отчетности для доноров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций	7	7	2	6	–	–	–	1

⁷ Подробная обновленная информация, касающаяся ответов руководства на все обзоры ОИГ, представлена в сетевой системе контроля ОИГ, доступной для государств-членов.

Условное обозначение документа	Название	Общее число рекомендаций	Адресовано ПРООН	Из них рекомендаций адресовано Исполнительному комитету	Положение дел с выполнением рекомендаций, адресованных ПРООН				
					Принято		На рассмотрении	Не принято	Неактуально
					Выполнено	В процессе выполнения			
JIU/REP/2017/8	Система Организации Объединенных Наций — Механизмы партнерства с частным сектором в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ⁸	12	6	—	3	3	—	—	—
JIU/REP/2017/9	Обзор механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций	6	6	2	3	—	—	2	1
JIU/NOTE/2017/1	Управление по результатам в системе Организации Объединенных Наций: описание обеспечивающей высокую отдачу модели управления, нацеленного на результат — система контрольных показателей, этапы развития и результаты	2	2	—	—	—	—	—	2
Итого		56	42	9	30	3	—	2	7

Доклады Объединенной инспекционной группы, опубликованные в 2017 году и не имеющие отношения к деятельности ПРООН

[JIU/REP/2017/1](#): Обзор управления и администрации в Управлении Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

[JIU/REP/2017/4](#): Обзор управления и администрации во Всемирном почтовом союзе (ВПС)

⁸ Полный ответ руководства на этот обзор ОИГ представлен в сетевой системе контроля ОИГ, поскольку на момент подготовки Доклада ПРООН о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2017 году ([DP/2018/10/Add.1](#)) этот обзор ОИГ еще не был опубликован.