



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
1 April 2020
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года
1–5 июня 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Среднесрочный обзор Стратегического плана
ПРООН на 2018–2021 годы, включая ежегодный
доклад Администратора за 2019 год

**Среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН
на 2018-2021 годы, включая ежегодный доклад
Администратора за 2019 год**

Резюме

В Стратегическом плане ПРООН на 2018-2021 годы, принятом Исполнительным советом на специальной сессии в ноябре 2017 года, определяется направление деятельности «ПРООН следующего поколения» по оказанию помощи странам в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящем среднесрочном обзоре, включая ежегодный доклад Администратора, рассматривается достигнутый прогресс, выявляются проблемы и предлагаются пути повышения эффективности работы ПРООН в ближайшие два года на основе извлеченных уроков.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Резюме	3
II. Достижение результатов ПРООН.	4
A. Основные выводы	4
B. Результаты в области развития	8
C. Общеорганизационная эффективность	22
III. Извлеченные уроки и перспективы на будущее	23
Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета)	
1. Комплексная система оценки результатов и ресурсов, включая среднесрочные корректировки и карточку оценки	
2. Методическая записка об анализе факторов эффективности	
3. Доклад о ходе осуществления общей главы	
4. Доклад о ходе проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики за 2017-2021 годы	
5. Сексуальная эксплуатация, сексуальные надругательства и сексуальные домогательства	
6. Ежегодный доклад Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг	

I. Резюме

1. Цели в области устойчивого развития остаются общемировой рамочной программой действий по ликвидации крайней нищеты, борьбе с неравенством и несправедливостью и защите планеты. Они по-прежнему задают направление всей работе ПРООН по всему миру. Международное сообщество вступает в Десятилетие действий, и поэтому их необходимо достичь в кратчайшие сроки.

2. Остаются нерешенными значительные фундаментальные проблемы в области развития. Несмотря на то, что число людей, живущих в крайней нищете, сокращается, этот процесс идет более медленными темпами. Около 600 миллионов человек по-прежнему живут в крайней нищете, и этот показатель возрастает до 1,3 миллиарда человек, если брать за основу индекс многомерной нищеты. Изменение климата и растущее отставание в сфере цифровых технологий усугубляют неравенство. Два миллиарда человек живут в нестабильных и охваченных конфликтами странах, включая 408 миллионов молодых людей, и более 70 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома. Около 100 миллионов человек ежегодно ввергаются в крайнюю нищету из-за необходимости за свой счет покрывать медицинские расходы. Темпы достижения гендерного равенства замедляются, общественное доверие к правительствам падает, а недоверие по поводу неравенства усиливается. Прогресс, достигнутый в борьбе с изменением климата, обеспечении экологической устойчивости и сохранении биоразнообразия, был незначительным.

3. В Стратегическом плане изложена амбициозная программа по преобразованию ПРООН к 2021 году таким образом, чтобы она стала более гибким, инновационным идейным лидером, более эффективно и результативно использующим ресурсы для достижения результатов и пользующимся доверием партнеров в сложных условиях процесса развития. В настоящем обзоре проводится оценка того, насколько далеко продвинулась ПРООН в этом деле. ПРООН предлагает все более комплексные решения, которые используются во всех трех областях развития и в рамках шести стратегических решений, на основе инвестиций в Глобальную сеть по вопросам политики, платформы страновой поддержки и ускорительные лаборатории с учетом спроса правительств на решения сложных крупномасштабных задач. Она способствует разработке политики в области развития, представляя такие важные доклады, как Доклад о человеческом развитии за 2019 год, в котором своевременно уделяется внимание скрытому неравенству. Она занимается решением проблемы многомерной нищеты с упором на инклюзивное управление. Она становится более гибкой и эффективной, является стабильной в финансовом отношении, имеет сбалансированный бюджет и более высокий уровень продуктивности, инвестирует в инновации, цифровизацию и наращивание кадрового потенциала. Различные данные (от результатов опросов партнеров до выбора правительств, вертикальных фондов и международных финансовых учреждений) свидетельствуют о том, что ПРООН является надежным партнером. В затронутых кризисом и нестабильных странах ПРООН продолжает наращивать потенциал в плане предотвращения конфликтов, реагирования и восстановления, укрепляя взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миростроительством и повышая жизнестойкость.

4. В процессе создания «ПРООН следующего поколения» в некоторых областях контрольные показатели не были достигнуты или продолжаются эксперименты. В настоящем обзоре рассматриваются области, в которых возникают трудности, например в налаживании работы Глобальной сети по вопросам политики и платформ страновой поддержки. В нем объясняется, каким образом ПРООН планирует изменить подход к работе и ускорить осуществление в течение следующих двух лет, достигнув необходимых масштабов и темпов для

внесения существенного вклада в достижение целей в области устойчивого развития. Как отмечается в Докладе о человеческом развитии за 2019 год, в руках у высших должностных лиц «есть целый набор инструментов, которые... можно сделать основой инвестиций в обеспечение равенства и устойчивости на протяжении всей жизни человека. Принятие таких решений начинается с обязательства решать сложные проблемы человеческого развития». ПРООН продолжит решать сложные задачи, применяя комплексный подход, сотрудничая с партнерами в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года, согласно реформе системы развития Организации Объединенных Наций. В заключительном разделе настоящего обзора представлена информация о том, каким образом ПРООН намеревается это сделать, сочетая крупномасштабные прорывы с инновационными решениями в области развития, работая с правительствами, родственными учреждениями, многосторонними банками развития, двусторонними партнерами и партнерами из частного сектора. Масштаб и скорость, использование возможностей при одновременном управлении рисками носят обязательный характер.

5. Настоящий доклад был опубликован в разгар пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 — кризиса беспрецедентных масштабов, все последствия которого до сих пор неизвестны и который демонстрирует непредсказуемость и масштаб кризисов, к которым ПРООН должна быть готова и на которые она уполномочена реагировать. Этот кризис стал проверкой на устойчивость и готовность ПРООН по мере того, как она быстро наращивает свой потенциал реагирования и принимает меры, позволяющие ее страновым отделениям оказывать согласованную и существенную поддержку национальным партнерам, тесно сотрудничая с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Изменения, которые начались с реализации Стратегического плана, делают ПРООН более сильной и динамичной организацией, лучше оснащенной для принятия своевременных и эффективных мер реагирования и, по мере того, как страны в конечном итоге будут выходить из этого кризиса, готовой поддержать их восстановление и продолжать принимать меры для достижения целей в области устойчивого развития.

II. Достижение результатов ПРООН

A. Основные выводы

6. По состоянию на середину периода действия Стратегического плана ПРООН в основном осуществляет свою деятельность согласно плану и достигает основных контрольных показателей в области развития. В приводимых ниже основных выводах освещается достигнутый прогресс и отмечается, в каких областях необходимы улучшения.

Обеспечение финансовой стабильности и повышение эффективности

7. Финансовая стабильность является главным общеорганизационным приоритетом, и в 2019 году ПРООН ликвидировала дефицит и третий год подряд обеспечивает сбалансированность своего бюджета¹. Инвестиции в модель функционирования помогают повысить взаимосвязанность, эффективность и гибкость ПРООН. Ожидается, что к 2021 году объединение совместных услуг позволит избежать расходов на сумму до 15 млн долл. США, что позволит осуществить новые стратегические инвестиции для повышения эффективности

¹ Настоящий доклад следует рассматривать в увязке с комплексным планом обеспечения ресурсами и сводным бюджетом на 2018–2021 годы (DP/2020/9).

программ. Выросла продуктивность: в настоящее время на программы и услуги в целях развития расходуется 91 цент с каждого доллара США по сравнению с 88 центами в 2017 году.

Начало реформы системы развития Организации Объединенных Наций

8. Достижение этих результатов и одновременное выполнение одной из ключевых ролей в поддержке реформы системы развития Организации Объединенных Наций является важной задачей. ПРООН способствовала быстрому переходу к выполнению новой функции по координации, оказывая оперативную поддержку и направив 63 сотрудника в качестве координаторов-резидентов, а также набрав в течение года новый штат из 127 представителей-резидентов, сбалансированный с гендерной и географической точек зрения. ПРООН приступила к внесению существенных изменений в области планирования деятельности страновых отделений, управления людскими ресурсами и оперативного обслуживания клиентов, увеличив свой вклад в повышение эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций. Первые отзывы свидетельствуют о том, что 73 процента ее партнеров уверены в том, что ПРООН оказывает поддержку координаторам-резидентам в стратегической переориентации системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

Преимущества интеграции

9. ПРООН решает сложные задачи все более эффективно. Данные свидетельствуют о том, что применение нескольких стратегических решений к 30–60 процентам мероприятий, проводимых в рамках страновых программ, способствует достижению более высоких результатов. В ответ на просьбы правительств об оказании более согласованной поддержки ПРООН переходит от подхода, основанного на реализации конкретного проекта, к подходу, основанному на реализации портфеля проектов, уделяя повышенное внимание комплексному развитию в целях выработки решений, учитывающих интересы всего общества. Введение в действие Глобальной сети по вопросам политики и платформ страновой поддержки было сложным и долгим процессом. Несмотря на то, что стали появляться некоторые многообещающие платформы, сейчас ПРООН необходимо удвоить свои усилия по обмену опытом и его широкомасштабному использованию.

«Климатическое обещание»

10. Инициатива «Климатическое обещание» служит наглядным примером цели ПРООН в области преобразований, охватывающей все сектора. Взаимодействуя с партнерами Организации Объединенных Наций и 102 странами для увеличения их взносов, определяемых на национальном уровне, более 60 стран осуществляют деятельность, способствующую реализации инициативы «Климатическое обещание» на основе существующих комплексов проектов, охватывающих все уровни государственного управления и общества. Этот комплексный подход в настоящее время является стандартом ПРООН, однако данные свидетельствуют о том, что он применяется непоследовательно, например, многое предстоит еще сделать для более эффективной интеграции сектора энергетики с другими стратегическими решениями или сектора здравоохранения с определяемым на национальном уровне вкладом.

Новые пути решения проблемы неравенства

11. По итогам проведенной в 2018 году оценки поддержки, оказываемой ПРООН в осуществлении деятельности по сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах, в подходе ПРООН были выявлены недостатки. Учитывая центральное место, которое ликвидация нищеты занимает в Повестке дня на период до 2030 года, и то внимание, которое в Докладе о человеческом развитии за 2019 год уделяется наиболее уязвимым слоям населения, скрытым за средними показателями, приоритетной задачей является повышение эффективности деятельности в этой области. ПРООН продолжает отстаивать использование индексов многомерной нищеты и приняла новый показатель «Никто не должен быть забыт» для отслеживания степени охвата этих групп в ее деятельности. Кроме того, ПРООН переориентирует свой подход к обеспечению социальной защиты, делая упор на многомерной уязвимости.

Подотчетные и быстро реагирующие на изменения учреждения

12. В 2018-2019 годах управление являлось для ПРООН крупнейшей областью инвестиций, оказывающей влияние на все стратегические решения. ПРООН оказывает поддержку подотчетным, быстро реагирующим на изменения учреждениям на национальном и местном уровнях, уделяя особое внимание укреплению общественных договоров. ПРООН помогает создавать системы управления будущего, в том числе путем цифровизации и ликвидации разрыва между людьми и правительством. Эта область получила наибольшую долю ресурсов от правительств стран осуществления программ, что свидетельствует о доверии к ПРООН.

Возобновление участия в урегулировании кризисных и нестабильных ситуаций

13. Из 10 крупнейших программ ПРООН 9 осуществляются в нестабильных или затронутых кризисом странах, на долю которых приходится 40 процентов от общего количества мероприятий по программам. В рамках Глобальной сети по вопросам политики было создано новое бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, занимающееся выработкой всеобъемлющих и комплексных решений по предотвращению кризисов, реагированию на них и восстановлению после них и совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов возглавляющее работу Организации Объединенных Наций по обеспечению слаженности действий субъектов, занимающихся вопросами гуманитарной помощи, развития и мира. Активизировалось сотрудничество с компонентом мира и безопасности Организации Объединенных Наций по вопросам осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и поддержанию мира, а также с многосторонними организациями и участниками процесса развития в целях устранения коренных причин кризисов и нестабильности.

Последовательный учет гендерной проблематики

14. В 2019 году ПРООН была признана одним из наиболее эффективных учреждений Организации Объединенных Наций, выполнив или превысив требования по 88 процентам показателей, предусмотренных в Общесистемном плане действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Кроме того, в 2020 году ПРООН заняла высокое место в индексе всемирного здравоохранения под углом зрения гендерного равенства и индексе здоровья. Улучшился всесторонний учет гендерной проблематики во всех стратегических решениях, и 59 процентов расходов по программам приходилось

на программы, в которых обеспечение гендерного равенства являлось важной или основной целью. Инвестиции в последние удвоились с 4 до 8 процентов в период с 2017 по 2019 год. Однако устранение причин гендерного неравенства, таких как укоренившиеся дискриминационные нормы, и прекращение гендерного насилия оказались более сложными задачами.

Новаторское мышление

15. Анализ результатов деятельности показал, что программы, использующие новаторские подходы, показывают более высокие результаты. Смысловый анализ показал, что данные проектов ПРООН в основном получены в результате экспериментов и что сотрудники всех возрастных групп предпочитают делать все по-другому. ПРООН инвестировала в формирование новаторского мышления, что нашло свое отражение в резком увеличении числа новаторских подходов, первоначально применяемых в сфере управления, но в настоящее время получивших широкое распространение. Главным примером того, каким образом это было достигнуто, является сеть ускорительных лабораторий, созданная в 78 странах за 12 месяцев и недавно признанная² лучшей в мире группой по разработке политики на основе фактических данных в государственном секторе. Необходимо укрепить накопление организационного опыта и управление знаниями для обмена решениями, разработки аналогичных решений и их широкомасштабного внедрения.

Финансирование усилий по достижению целей в области устойчивого развития

16. В 2019 году ПРООН учредила центр по вопросам финансирования, чтобы обеспечить согласованность и широкий охват своей работы по финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Центр разработал ряд предложений по обслуживанию, которые могут привести к широкомасштабным изменениям и из которых правительства могут выбрать наиболее подходящие к их условиям. Они включают в себя комплексные национальные механизмы финансирования для приведения государственного финансирования в соответствие с целями; Фонд содействия достижению целей в области устойчивого развития для привлечения частного сектора; страхование и финансирование рисков для повышения жизнестойкости на всех уровнях — от национального уровня до уровня отдельных лиц; и использование потенциала цифровых финансовых услуг.

Инвестиции в масштабируемые цифровые технологии

17. О потенциале цифровизации свидетельствуют такие успешные примеры, как сотрудничество ПРООН с правительством Бангладеш в целях экономии суммы в размере 8 млрд долл. США, 2 миллиардов рабочих дней и 1 миллиарда посещений благодаря цифровизации государственных услуг. Для широкомасштабного внедрения таких подходов и разработки аналогичных подходов ПРООН необходимо включить цифровизацию во все направления своей работы и предложения по программам. На основе своей новой Цифровой стратегии, принятой в 2019 году, ПРООН тестирует новые программные инициативы, а также инвестирует в общеорганизационное развитие навыков цифровой грамотности и потенциал в области цифровых технологий. ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций углубляют сотрудничество в

² Премия организации «Аполитикал групп», 2019 год.

целях выполнения рекомендаций Целевой группы Генерального секретаря по цифровым финансовым услугам и для обслуживания примерно 1,7 миллиарда людей, не имеющих банковских счетов, во всем мире.

Модель финансирования

18. В 2019 году объем основных ресурсов вырос во второй раз, с 2017 года он увеличился на 17 млн долл. и достиг 629 млн долл. США³. Основные ресурсы по-прежнему имеют важнейшее значение для ПРООН в плане осуществления Стратегического плана, оказания поддержки странам с низким уровнем дохода в деле ликвидации нищеты, оперативного реагирования на кризисы, тестирования новаторских подходов и восполнения острой нехватки ресурсов в таких областях, как учет гендерной проблематики. Новые аналитические данные показывают, что программы, для реализации которых используется более значительная доля основных ресурсов, достигают более высоких результатов в области развития.

В. Результаты в области развития

19. Достижение результатов ПРООН идет согласно плану, и по 20 из 27 показателей достигнуто более 90 процентов основных контрольных показателей, по семи показателям — от 60 до 90 процентов, и ни по одному показателю не достигнуто менее 60 процентов контрольных показателей. ПРООН использует эти аналитические данные для улучшения положения в областях, в которых, как было выявлено, было достигнуто меньше результатов.

20. ПРООН осуществляет деятельность во всех трех областях развития, определенных в Стратегическом плане. Там, где основное внимание уделяется ликвидации нищеты, 48 миллионов человек имеют более широкий доступ к базовым услугам. ПРООН продолжала содействовать внедрению конкретных показателей благосостояния, которые позволяют отслеживать многочисленные лишения, включая индекс многомерной нищеты. В контексте ускорения структурных преобразований ПРООН занималась основными тенденциями замедления экономического роста, снижения доверия к правительству и сохраняющегося гендерного неравенства. ПРООН в ответ на это предприняла целенаправленные усилия, опираясь на новейшие технологии, в области управления, здравоохранения, прав человека и верховенства права, поддерживая инклюзивное, подотчетное институциональное строительство и расширение прав и возможностей молодежи. В кризисных и нестабильных условиях, когда лишь 18 процентов государств находятся на пути к достижению целей Повестки дня на период до 2030 года, касающихся удовлетворения основных потребностей, ПРООН остается постоянным партнером, оказывая поддержку в целях обеспечения более устойчивого восстановления и одновременно устраняя коренные причины кризиса. В 2019 году 5 миллионов человек, треть из которых составляли женщины, в 28 странах, пострадавших от кризиса, при поддержке ПРООН получили работу или более широкие возможности для получения средств к существованию.

21. Эти три области развития не исключают друг друга, они могут сосуществовать и сосуществуют в пределах одной страны и по всем регионам. Во всех трех областях существуют сложные задачи в области развития, для решения которых на системной основе разрабатываются стратегические решения.

³ Включая сумму в размере 12 млн долл. США, которая была обещана, но еще не получена по состоянию на 22 марта 2020 года.

Стратегическое решение 1: избавить людей от нищеты

22. В ответ на недостатки, выявленные в ходе проведенной в 2018 году оценки поддержки, оказываемой ПРООН в сокращении масштабов нищеты в наименее развитых странах, ПРООН разрабатывает более комплексное предложение по борьбе с нищетой, которое не ограничивается доходами и направлено на устранение других определяющих факторов уязвимости, таких как пол, здоровье, деградация окружающей среды и изменение климата, а также на формирование новых широких партнерских связей в целях содействия созданию устойчивых источников средств к существованию и рабочих мест, поиску природоохранных решений и разработке более комплексных мер социальной защиты.

23. Благодаря Докладу о человеческом развитии за 2019 год повысилась осведомленность о том, как развивается ситуация в том, что касается многомерного неравенства. ПРООН и Инициатива Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала выпустили справочник о том, как составить национальный индекс многомерной нищеты, и помогли сделать это более чем 30 правительствам. Например, в Нигерии данные индекса многомерной нищеты используются для того, чтобы предоставить малоимущим домохозяйствам инклюзивный доступ к системе здравоохранения в рамках ее Национальной программы инвестиций в социальную сферу, цель которой — избавить от нищеты 100 миллионов человек в течение следующих 10 лет.

24. Программы ПРООН по обеспечению источников средств к существованию в более чем 30 странах не ограничиваются доходами и включают в себя такие вопросы, как социальная сплоченность, верховенство права, отправление правосудия, обеспечение безопасности и природоохранные решения. В Бутане ПРООН помогла 31 567 фермерам (более 13 000 из них — женщины) расширить доступ к источникам средств к существованию посредством повышения устойчивости к изменению климата и содействия принятию мер по уменьшению опасности бедствий. В ряде стран Африки были разработаны программы, аналогичные Программе развития местных сообществ в чрезвычайных ситуациях в Сенегале, в которой обеспечение доступа к источникам средств к существованию рассматривается в многомерном контексте. ПРООН поддерживает усилия, предпринимаемые в 12 странах в целях повышения устойчивости их систем товарного производства и одновременного решения проблемы нищеты в сельских районах.

25. ПРООН совершенствует свой подход к обеспечению социальной защиты для более тщательного учета многочисленных факторов уязвимости. Из 62 стран, в которых ПРООН поддерживала усилия по обеспечению социальной защиты, 18 предприняли шаги для того, чтобы расширить охват населения и учесть различные факторы уязвимости. На Западных Балканах местные целевые программы создания рабочих мест направлены на вовлечение маргинализированных групп в рынок труда посредством оказания комплексных услуг, объединяющих оказание социальной помощи и обеспечение занятости. В Перу в новой политике социальной интеграции в целях развития в качестве основного показателя социальной защиты используется индекс многомерной нищеты. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН помогала странам инвестировать в деятельность по обеспечению социальной защиты в увязке с изменением климата и содействовала использованию индекса многомерной нищеты для дальнейшей социальной интеграции. ПРООН стала более широко привлекать лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов к процессу национального развития и содействовала предоставлению им доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции и охране здоровья в 53 странах.

26. ПРООН поддерживает инвестиции в сложных условиях развития с целью помочь сохранить базовые услуги, прокладывая при этом путь к достижению устойчивости. В Йемене ПРООН и Всемирный банк помогли улучшить доступ к источникам средств к существованию для примерно 742 000 прямых и 4,7 миллиона не прямых бенефициаров, обеспечив экстренное трудоустройство в размере более 10,7 миллиона рабочих дней. Деятельность ПРООН в рамках Регионального плана реагирования на сирийский кризис в отношении беженцев и обеспечения жизнестойкости объединяет меры по обеспечению источников средств к существованию с мерами социальной защиты, увязывает краткосрочную поддержку в чрезвычайной ситуации с мерами повышения жизнестойкости и предусматривает оказание поддержки более 850 000 беженцам и принимающим общинам в пяти странах.

27. По мере того, как число мигрантов и перемещенных лиц продолжало расти, ПРООН укрепляла свой подход к решению проблемы миграции как к проблеме в области развития⁴. В 2019 году почти 3 миллиона перемещенных лиц в 13 странах воспользовались долгосрочными решениями, которые позволили беженцам, внутренне перемещенным лицам и принимающим общинам сохранить жизнь, средства к существованию и достоинство. ПРООН поддерживает осуществление двух глобальных пактов по миграции и беженцам, предлагая комплексные меры реагирования, в которых первоочередное внимание уделяется предотвращению конфликтов и рискам, связанным с изменением климата. С 2018 года ПРООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев объединили свои усилия, предпринимаемые в 15 странах и направленные на предоставление беженцам возможности участвовать в экономической деятельности, обеспечении верховенства права и местном управлении, включая доступ к правовой помощи и повышение осведомленности об их правах, например об оказании бесплатной правовой помощи принимающим общинам и беженцам в Ливане.

Стратегическое решение 2: управление в интересах построения мирных, справедливых и открытых местных сообществ

28. Деятельность ПРООН в области управления основывается на цели 16 в области устойчивого развития и той основополагающей роли, которую управление и верховенство права играют в построении мирных, справедливых и открытых местных сообществ. ПРООН остается надежным партнером в этих усилиях, и 25 процентов средств, предназначенных для покрытия расходов на управление, поступает из собственных бюджетов стран осуществления программ. Тем не менее по многим показателям, касающимся цели 16 в области устойчивого развития, ситуация развивается в неправильном направлении. Ошибки в управлении, отсутствие основных свобод и недоверие к официальным учреждениям сдерживают развитие и подпитывают протесты и конфликты.

29. ПРООН оказывала поддержку национальным и местным учреждениям, с тем чтобы повысить уровень их инклюзивности и подотчетности и обеспечить более оперативное реагирование. В Таиланде осуществление нового закона о государственных закупках позволило сэкономить 2,5 млрд долл. США, что равнозначно увеличению размера пенсии на 50 процентов для 9 миллионов человек. ПРООН, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявили о создании

⁴ UNDP *Scaling Fences*.

Альянса по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности и подотчетности в области здравоохранения для решения проблемы ежегодных глобальных потерь в результате мошенничества и злоупотреблений в сфере здравоохранения в размере 455 млрд долл. США.

30. ПРООН сосредоточила внимание на укреплении основных государственных функций и предоставлении услуг в условиях, когда возможности управления ограничены, например оказывая поддержку Суданскому переходному правительству в выполнении основных функций управления. В Сомали ПРООН помогла оптимизировать управление доходами в целях содействия предоставлению услуг в 20 округах. В Йемене, где 80 процентов населения зависит от гуманитарной помощи, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВОЗ предложили выделить средства на предоставление стимулов в целях сохранения или восстановления наиболее важных услуг и поддержания потенциала в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и образования.

31. Благодаря поддержке, оказанной ПРООН в проведении выборов, в 23 странах было зарегистрировано 28 миллионов новых избирателей. ПРООН сотрудничала с 65 парламентами в целях наращивания их законодательного и надзорного потенциала и оказывала поддержку в процессе пересмотра конституции в 15 странах, включая Армению, Гамбию, Сомали и Тувалу, уделяя особое внимание обеспечению гендерного равенства и участия женщин.

32. ПРООН поддерживала расширение прав и возможностей молодежи в интересах устойчивого развития и достижения мира в более чем 100 странах и территориях. Это включало поддержку политического участия более 100 000 молодых людей в процессе миростроительства в Колумбии, содействие налаживанию национальных и региональных молодежных диалогов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и обеспечение значимого участия молодежи в достижении цели 16 в области устойчивого развития⁵.

33. ПРООН уделяет первоочередное внимание вовлечению уязвимых и маргинализированных групп населения в процессы управления как в качестве получателей услуг, так и в качестве инициаторов преобразований. В Буркина-Фасо ПРООН оказывала помощь национальным властям в выдаче 12 913 свидетельств о рождении и национальных удостоверений личности, что помогло обеспечить доступ к базовым услугам и возможность реализации основных прав. ПРООН, Международная организация труда и Международный союз инвалидов возглавляли разработку Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью. ПРООН при участии 75 организаций инвалидов оказала поддержку правительству Камбоджи в разработке и принятии пятилетнего Национального стратегического плана по вопросам инвалидности, направленного на устранение препятствий, с которыми сталкиваются 1,6 миллиона инвалидов. В Боливии ПРООН помогла правительству гарантировать коренным народам право на самоопределение.

34. ПРООН содействовала укреплению прав человека в более чем 50 странах и помогла 7 миллионам людей в 27 странах получить доступ к системе отправления правосудия. ПРООН оказывала поддержку 17 странам через Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права и трехстороннее партнерство между ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, которые содействовали наращиванию

⁵ Инициатива «16 × 16» в поддержку 16 молодежных организаций, содействующих достижению цели 16 в области устойчивого развития.

национального потенциала и глобальной правозащитной деятельности. В рамках инициативы ПРООН «Предпринимательская деятельность и права человека», направленной на оказание содействия частному сектору как носителю обязанностей, была оказана поддержка 11 странам Азии. В 89 странах ПРООН содействовала пересмотру дискриминационных законов и политики.

Стратегическое решение 3: предотвращение кризисов и повышение жизнестойкости

35. К 2030 году около 80 процентов беднейшего населения мира, возможно, будут проживать в нестабильных условиях и в условиях конфликта. В ответ на крайне нестабильную обстановку в мире, подрывающую жизнестойкость людей, общин и учреждений, ПРООН приступила к широкомасштабному внедрению своего предложения по разработке программ в области предотвращения конфликтов и миростроительства на глобальном, региональном и страновом уровнях.

36. Партнерские связи и совместная разработка программ в области предотвращения конфликтов и миростроительства занимают центральное место в работе ПРООН. В 2019 году через ПРООН было потрачено около 40 млн долл. США из средств Фонда миростроительства (56 процентов от общего объема). В рамках Совместной программы по наращиванию национального потенциала в плане предотвращения конфликтов, осуществляемой ПРООН и Департаментом Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства, советники и группы экспертов по вопросам мира и развития были направлены почти в 50 стран. ПРООН по-прежнему вносит крупнейший вклад в работу Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственного экстремизма, работая в 34 странах над устранением его коренных причин.

37. В 2019 году в рамках Глобальной программы по укреплению верховенства права и прав человека была оказана поддержка почти 40 странам, затронутым конфликтами и кризисом, на основе партнерских связей во всей системе Организации Объединенных Наций. ПРООН способствовала обсуждению вопроса о гендерной справедливости в арабских государствах, представив доклад о гендерном равенстве перед законом, охватывающий 18 стран. Совместно с Глобальным координационным центром по вопросам верховенства права и Многоаспектной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике ПРООН оказала помощь в создании специального уголовного суда в этой стране.

38. ПРООН помогла 2,5 миллиона человек получить доступ к системам раннего предупреждения и информации об изменении климата или стихийных бедствиях, а 54 страны включили меры по адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий в основные национальные и местные планы развития. Трехстороннее соглашение с Федеральным министерством по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и Форумом развития страхования направлено на то, чтобы к 2025 году предоставить 20 странам, имеющим приоритетное значение, решения по финансированию рисков, включая страхование риска неплатёжеспособности государства для стран, уязвимых к изменению климата, и промышленные круги обязались предоставить спекулятивный капитал на сумму 5 млрд долл. США. Для поддержания готовности и снижения риска ПРООН оказывала комплексную поддержку более чем 20 странам в пересмотре их национальных и местных стратегий по уменьшению опасности бедствий.

39. ПРООН содействовала проведению конференции доноров в Мозамбике, на которой были мобилизованы средства в размере 1 млрд долл. США на реконструкцию и восстановление после циклона «Идай». В 13 странах оказывается поддержка для методологической адаптации оценок потребностей после бедствия, и учебную подготовку прошли более 1500 специалистов в области предупреждения бедствий, ликвидации их последствий и восстановления после них.

40. ПРООН оказывала поддержку национальным учреждениям, предоставляя посреднические услуги и содействуя налаживанию диалога с учетом гендерных аспектов. Совместно с Институтом Клингендейла 90 посредников из 36 стран прошли подготовку на местных посредников. Еще 38 посредников из 26 стран сами стали инструкторами в целях обеспечения устойчивости национального потенциала.

41. В качестве сопредседателя Объединенного руководящего комитета по содействию сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития ПРООН поддерживала внедрение новых подходов в странах бассейна озера Чад. Они включали проведение нового совместного анализа на основе оценок в области восстановления и миростроительства в Буркина-Фасо, Камеруне и Нигерии и разработку рамочной программы совместного планирования в Чаде. В Буркина-Фасо ПРООН обеспечивала координацию и техническую поддержку в проведении оценки деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству — первой оценки, проведенной на превентивной основе, а не в постконфликтных условиях.

42. ПРООН продолжает оставаться важнейшим партнером в деле стабилизации положения в странах, переживающих кризис. ПРООН учредила Региональный стабилизационный фонд в регионе бассейна озера Чад в качестве механизма быстрого реагирования, призванного помочь местным властям ограничить возможности группировки «Боко Харам», повысить безопасность общин, восстановить инфраструктуру и базовые услуги и предоставить возможности для получения средств к существованию. С 2015 года Механизм финансирования для стабилизации в Ираке содействует возвращению 4,6 миллиона внутренне перемещенных лиц. Восстановление транспортной инфраструктуры и инфраструктуры в области здравоохранения, образования и базовых услуг принесло пользу 8,5 миллиона иракцев (половина из них — женщины), а еще 33 000 человек воспользовались программами оплаты труда наличными. С помощью созданного ПРООН Стабилизационного фонда для Ливии были расширены возможности 40 муниципалитетов в плане предоставления основных государственных услуг.

43. Обеспечение занятости и источников средств к существованию остаются одним из основных направлений деятельности ПРООН по восстановлению и повышению устойчивости. В Афганистане, Ираке, Сирийской Арабской Республике и Дарфуре, Судан, в комплексных программах основное внимание уделялось вопросам, касающимся источников средств к существованию, социальной сплоченности, местного самоуправления, верховенства права, правосудия и безопасности. Разработанный ПРООН и Всемирным банком проект по чрезвычайному реагированию на кризисные ситуации в Йемене направлен на повышение жизнестойкости на основе многоаспектного подхода, предусматривающего улучшение доступа к источникам средств к существованию, восстановление инфраструктуры базовых социальных услуг и предоставление возобновляемых источников энергии. Вместе эти две организации оказывают срочную помощь, сохраняя при этом институты и инвестируя в предоставление доступа к источникам средств к существованию, сохранение основ мира и обеспечение безопасности человека.

44. Через информационные панели о рисках возникновения кризиса в 20 странах ПРООН обеспечивает учет многоаспектных факторов риска во всех областях развития, увязав анализ с деятельностью по разработке программ, предотвращением конфликтов и миростроительством, а также увязав управление с мерами по уменьшению опасности бедствий и восстановлению.

Стратегическое решение 4: окружающая среда — разработка природоохранных решений в интересах развития

45. Половина задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, напрямую связана с управлением природными ресурсами. Для достижения целей, поставленных в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, потребуется 800 млрд долл. США, но оно принесет 9 трлн долл. США. ПРООН работает на основе комплексных программ, чтобы использовать огромный потенциал природоохранных решений для широкомасштабного решения проблем в области развития.

46. В 2019 году ПРООН приступила к реализации программы «Климатическое обещание», направленной на оказание поддержки 100 странам (в настоящее время 102 странам) в укреплении их определяемого на национальном уровне вклада к 2020 году. В Колумбии компании приняли 15 обязательств по прекращению обезлесения и сокращению выбросов. Опыт Чили по созданию платформы сотрудничества в целях добровольного сокращения «углеродного следа» для частного сектора «Уэлла-Чили» был принят на вооружение Коста-Рикой и Перу. В рамках усилий по вовлечению общества ПРООН разработала приложение для мобильных телефонов «Mission 1.5» («Миссия 1.5»)⁶, которое предоставляет совершенно новой аудитории возможность проголосовать за предпочтительные для них решения проблемы изменения климата.

47. В 2018-2019 годах ПРООН выделила в рамках вертикальных фондов средства на сумму более 1 млрд долл. США. За счет этих грантов международные финансовые учреждения, структуры Организации Объединенных Наций, частный сектор и правительства предоставили 91 стране дополнительно 1,2 млрд долл. США по линии частного и государственного финансирования. Ожидается, что средствами, мобилизованными в 2019 году по линии Глобального экологического фонда, Зеленого климатического фонда и Адаптационного фонда, воспользуются 37 миллионов человек через комплексные инициативы, направленные на предотвращение выбросов углекислого газа объемом примерно 275 миллионов тонн (что эквивалентно выводу из эксплуатации на год более 59 миллионов автомобилей) и защиту ландшафтов и морской среды обитания площадью более 84 миллионов гектаров. ПРООН продолжает укреплять связи между вертикальными фондами и другими механизмами оказания поддержки в целях обеспечения устойчивых источников средств к существованию и развития сельских районов, в том числе в рамках более широких партнерских отношений.

48. В дополнение к укреплению определяемого на национальном уровне вклада в 2019 году из вертикальных фондов было выделено около 142 млн долл. США в поддержку национальных мер адаптации к изменению климата. В Замбии проект, финансируемый за счет средств Зеленого климатического фонда, направлен на повышение устойчивости к изменению климата и создание сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, а также укрепление продовольственной безопасности, улучшение состояния здоровья и расширение доступа к источникам средств к существованию примерно 70 000 фермеров. В

⁶ За первый месяц после запуска приложение было скачано 78 596 раз.

Индии было мобилизовано 100 млн долл. США в поддержку экосистемной адаптации в интересах уязвимых групп населения, проживающих в прибрежных районах, а также национальной политики и координации в целях обеспечения устойчивости прибрежных районов к потрясениям. На Маршалловых Островах было мобилизовано 20 млн долл. США для разработки устойчивых к изменению климата решений проблемы дефицита воды.

49. ПРООН использует имеющиеся ресурсы для разработки природоохранных решений. По линии Инициативы по финансированию мер по сохранению биоразнообразия ПРООН помогла 35 странам разработать финансовые планы для сохранения природы и природного капитала, включая перераспределение субсидий на деятельность, оказывающую воздействие на природу. Женщины возглавляли 35 процентов почти 3000 общинных инициатив в области охраны окружающей среды, финансированных в 2019 году по линии Программы малых грантов Глобального экологического фонда. ПРООН помогла более чем 20 странам мобилизовать средства на выработку решений проблемы изменения климата, основанных на лесоустроительной деятельности (СВОД-плюс).

50. В 2019 году ПРООН выступила с комплексным предложением для малых островных развивающихся государств, которое охватывает «синюю экономику», переход на цифровые технологии и меры по борьбе с изменением климата и в котором общий упор делается на финансы. Инициатива по управлению океаническим рыболовством на Тихоокеанских островах демонстрирует потенциал «синей экономики», и ее воздействие далеко не ограничивается сферой рыболовства. Доля промысла тунца в валовом внутреннем продукте 14 тихоокеанских островных государств увеличилась с 300 млн долл. США до 500 млн долл. США, прямая занятость в рыбном промысле увеличилась с 12 000 рабочих мест в 2013 году до почти 22 500 рабочих мест, и промысел всех четырех видов тунца осуществляется на устойчивой основе.

Стратегическое решение 5: обеспечение доступа к экологически чистым и недорогим источникам энергии

51. Обеспечение доступа к экологически чистым и недорогим источникам энергии является отправной точкой для повышения устойчивости к внешним воздействиям и сокращения масштабов нищеты; благодаря поддержке ПРООН 1,2 миллиона домохозяйств в сельских районах и 1,4 миллиона домохозяйств, возглавляемых женщинами, получили доступ к экологически чистым и недорогим источникам энергии.

52. Средства в размере более 100 млн долл. США были мобилизованы для более чем 50 стран по линии Глобального экологического фонда и других климатических фондов в качестве отправной точки для обеспечения более широкого воздействия на процесс развития, в том числе путем устранения препятствий для более широкого использования возобновляемых источников энергии. Например, в Беларуси, в которой частный сектор практически не участвовал в работе энергетического сектора, ПРООН помогла создать условия для привлечения инвестиций из частного сектора и мобилизовала средства на сумму 40 млн долл. США для строительства ветряной электростанции.

53. Как ожидается, возобновляемые источники энергии помогут решить проблемы, связанные со стремительной урбанизацией. В сотрудничестве с муниципалитетами Египта в таких городах, как Каир, ПРООН помогает расширить использование мощностей на базе распределённых источников производства электроэнергии с помощью сети солнечных батарей, размещённых на крышах. В Республике Молдова ПРООН помогла построить зарядные станции для электромобилей, работающие на солнечных батареях. Благодаря усилиям, совместно

предпринимаемым ПРООН и Глобальным фондом, 652 медицинских учреждений в восьми странах работают на солнечной энергии. В Малави сотрудничество по линии Юг — Юг с Объединенной Республикой Танзания и Замбией позволило расширить сотрудничество между регулирующими органами в области энергетики и повысить согласованность политики в секторе экологически чистых «миниэнергосистем».

54. ПРООН использует способность Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) предоставлять займы и гарантии, которыми могут воспользоваться малые предприятия и местные органы самоуправления в наименее развитых странах, включая партнерство с Банком развития Эфиопии и правительством для гарантирования займов 12 малым и средним предприятиям, использующим возобновляемые источники энергии, на сумму 1,1 млн долл. США, и гарантии, предоставленные ФКРООН, на сумму 10 млн долл. США в Гамбии, которые помогли мобилизовать совместные коммерческие инвестиции на строительство солнечной электростанции мощностью 10,5 мегаватт.

55. Мероприятия в области устойчивой энергетики могут быть эффективными инструментами, когда они увязаны с более широкими мероприятиями в области развития. В Демократической Республике Конго небольшая турбина гидроэлектростанции на озере Киву производила электроэнергию для переработки сельскохозяйственной продукции, что способствовало созданию рабочих мест, обеспечению доступной электроэнергии и формированию новых источников дохода. Задача, стоящая перед ПРООН, заключается в воспроизведении и широкомасштабном внедрении подобных примеров таким образом, чтобы мероприятия в области энергетики учитывались во всех стратегиях развития в сочетании с продуманным руководством в отношении политически сложных реформ, связанных с субсидиями на ископаемое топливо и выплатами за выбросы углекислого газа в атмосферу.

Стратегическое решение 6: гендерное равенство

56. Все чаще подтверждается, что гендерное равенство является движущей силой преобразующего развития. Прогресс в реализации стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018-2021 годы является значительным: в 2019 году были достигнуты или превышены контрольные показатели по 11 из 15 показателей развития, учитывающие гендерные аспекты⁷. Тем не менее темпы прогресса в достижении к 2030 году цели 5 в области устойчивого развития замедляются. В Докладе о человеческом развитии отмечается более быстрый прогресс в отношении таких основных возможностей, как право голоса и самозанятость, но более медленный прогресс в отношении таких улучшенных возможностей, как политическое лидерство и бизнес-руководство.

57. ПРООН осуществляет инициативы, направленные на ускорение структурных преобразований, сотрудничая с партнерами, в частности со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), по всем стратегическим решениям. В 2019 году 59 процентов расходов по программам приходилось на программы, важной или основной целью которых было обеспечение гендерного равенства, что более чем на 10 процентов больше, чем в 2018 году. При поддержке ПРООН 23,4 миллиона женщин получили доступ к базовым услугам, финансовым услугам и нефинансовым активам. Демократическое управление по-прежнему оказывает огромное влияние на достижение

⁷ См. годовой доклад об осуществлении стратегии по обеспечению гендерного равенства за 2019 год.

прогресса на пути к построению более равноправного общества; 48 процентов избирателей, зарегистрированных в рамках программ ПРООН по оказанию поддержки в проведении выборов, составляли женщины.

58. ПРООН вносит наиболее эффективный вклад в предотвращение гендерного насилия в рамках решения сложных задач в области развития. ПРООН помогла 17 странам создать рамочные программы предотвращения гендерного насилия и реагирования на него, отчасти с помощью глобального многолетнего партнерства между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций «Спотлайт», направленного на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек к 2030 году.

59. ПРООН достигла или превысила 88 процентов показателей достижения результатов, установленных во втором общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций. К концу 2020 года 79 страновых отделений получают почетный знак «Гендерное равенство», который будет свидетельствовать об эффективности деятельности по достижению преобразующих результатов в деле обеспечения гендерного равенства. Более 750 компаний в 16 странах мира уже были удостоены этого знака.

60. В двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности ПРООН должна активизировать свои усилия по повышению руководящей роли женщин в предотвращении кризисов и восстановлении. Первым шагом является новое руководство по гендерным аспектам восстановления. ПРООН будет выполнять рекомендации созданной Генеральным секретарем Целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и установит финансовые целевые показатели для разработки программ обеспечения гендерного равенства. В рамках подготовки к двадцать пятой годовщине четвертой Всемирной конференции по положению женщин глобальная кампания ПРООН «Время для обеспечения гендерного равенства» будет посвящена борьбе с дискриминационными нормами и гендерными предрассудками.

Преимущества интеграции

61. Страны сталкиваются со все более сложными и зачастую беспрецедентными проблемами в области развития, которые требуют принятия решений на общегосударственном уровне. Правительства хотят сотрудничать с ПРООН при разработке и реализации этих комплексных решений. Последний анализ результатов деятельности ПРООН подтверждает ценность комплексного подхода.

62. Реформы системы развития Организации Объединенных Наций основаны на интеграции. Координаторы-резиденты отвечают за организацию работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению общих целей стран на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). ПРООН поддерживает эти коллективные усилия на основе своего предложения об интеграции: стране предлагается программная функция для совместной разработки и практической реализации решений в области развития в различных секторах для достижения общих целей с уделением особого внимания четырем соответствующим отправным точкам:

а) разработка комплексной политики и программ. ПРООН помогла 103 странам разработать внутриправительственные механизмы координации деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, бюджеты,

механизмы контроля и оценки и платформы для применения подходов, основанных на усилиях всего общества. Они основаны на руководящей роли ПРООН в соответствии с межучрежденческим подходом к осуществлению стратегии интеграции, ускорения и поддержки в области политики;

b) работа с данными и аналитическими материалами. ПРООН оказывала поддержку 11 странам в использовании инструмента моделирования «Интернешнл фьючерс» для оценки и планирования возможных сценариев по нескольким секторам и периодам времени;

c) финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. ПРООН помогла странам наметить инновационные решения для финансирования деятельности в области развития, проведя 28 завершенных и 13 текущих оценок финансирования этой деятельности. В рамках инициативы ПРООН, Организации Объединенных Наций и Европейского союза оказывалась поддержка национальным рамочным программам комплексного финансирования, которые осуществляются в 19 странах, в целях приведения государственного финансирования в соответствие с целями в области устойчивого развития. ПРООН и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) возглавляют разработку глобальных рамочных программ устойчивого финансирования в целях ускорения притока государственных и частных ресурсов;

d) инвестиции в обучение и инновации помогают ПРООН и ее партнерам осознать синергизм и издержки различных стратегий и всех секторов.

63. В основе ее предложения об интеграции лежат структуры, базирующиеся в ПРООН: добровольцы Организации Объединенных Наций, Управление целевых фондов с участием многих партнеров, ФКРООН и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, а также новые инициативы «следующего поколения»: Глобальная сеть по вопросам политики, ускорительные лаборатории и платформы страновой поддержки.

64. Было создано 60 платформ страновой поддержки, из которых 40 становятся настоящей «движущей силой интеграции». Четыре страны, присоединившиеся к этой инициативе на раннем этапе (Северная Македония, Пакистан, Парагвай, Сомали), демонстрируют определяющие особенности платформы. Например, была создана Исламабадская городская платформа для решения системных проблем, требующих многосекторальных ответных мер, которая предоставила широкую совместно созданную инфраструктуру, в рамках которой гражданское общество, государственные учреждения и частный сектор взаимодействуют друг с другом. Местные учреждения пытались решать проблемы экономического роста и сохранения водных ресурсов на секторальной основе, но их воздействие было ограниченным. В настоящее время эта платформа связана с инициативами, которые не ограничиваются Пакистаном, и аналогичные платформы были созданы в крупных городах страны.

65. Эти новые методы работы применяются для выполнения сложных задач, которые трудно решить на основе традиционных подходов. В Уругвае ПРООН собрала новаторскую группу, состоящую из экспертов в области инвестиций, социальной защиты и климатической экономики, для проведения «мозгового штурма» с представителями регионального правительства и местных сообществ по вопросу о том, как использовать будущие крупные инвестиции в целях создания устойчивой, цифровой экономики, базирующейся на знаниях. Другими примерами использования ПРООН междисциплинарных групп и системных подходов являются устранение причин и последствий депопуляции в Сербии и борьба с экологическим кризисом и его социально-экономическими последствиями в районе Аральского моря. В рамках своей новой цифровой стратегии ПРООН

выявила инициативы, имеющие потенциал для широкомасштабного внедрения. В Эквадоре ПРООН помогла мелким производителям какао подключиться к мировому рынку, сделав возможным отслеживание происхождения плитки шоколада с помощью технологии блокчейн. В настоящее время эта инициатива служит основой для глобальной инициативы по подключению миллионов экологических производителей к глобальным производственно-сбытовым цепочкам.

66. Хотя это и не просто, ПРООН постепенно наращивает институциональный потенциал, необходимый для обеспечения качественного сотрудничества, на которое рассчитывают ее партнеры. Реальные проблемы связаны с устранением застарелых барьеров и формированием новой организационной культуры. Пока еще не все платформы страновой поддержки носят подлинно преобразующий характер; некоторые еще нуждаются в реструктуризации. Предстоит еще многое сделать для улучшения взаимодействия между страновыми отделениями, платформами поддержки, Глобальной сетью по вопросам политики и ускорительными лабораториями для обмена опытом и широкомасштабного внедрения успешных примеров.

Партнерские связи для достижения целей в области устойчивого развития

67. Около 3100 партнеров, работающих с ПРООН в 140 странах, заполнили вопросник о партнерских связях в 2020 году. Результаты показывают, что ПРООН по-прежнему считают ценным партнером и одним из основных субъектов, оказывающих поддержку в достижении этих целей. Партнеры высоко ценят поддержку, оказываемую ПРООН с учетом национальных приоритетов в области развития, и ее технический опыт, осуществление программ и проектов и взаимодействие с партнерами.

68. В настоящее время ведется работа над заключением новых соглашений о партнерстве с 10 учреждениями Организации Объединенных Наций. Помимо официальной совместной разработки программ, на которую приходилось 8 процентов расходов по программам, еще 14 процентов были связаны с деятельностью других подразделений Организации Объединенных Наций, а 15 процентов — с сотрудничеством Юг-Юг и трехсторонним сотрудничеством.

69. Значительный прогресс был достигнут в шести областях преимуществ сотрудничества общей главы стратегических планов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины», о которых говорится в приложении 3. Обследование, проведенное в ходе определения оцениваемости общей главы в 2020 году, показало, что 100 процентов опрошенных сотрудников считают, что общая глава является одним из ключевых факторов или положительным фактором, способствующим улучшению сотрудничества между учреждениями, принявшими общую главу. Тем не менее несмотря на то, что сотрудничество между этими четырьмя учреждениями является стабильным и расширяется, для выполнения главных задач реформы системы развития Организации Объединенных Наций необходимо сотрудничество в рамках всей системы, и в этом контексте следует пересмотреть целесообразность использования общей главы в качестве отдельной инициативы.

70. Партнерские связи с международными финансовыми учреждениями способствуют достижению широкомасштабных результатов. ПРООН получила от банков развития более 676 млн долл. США в виде субсидий и помощи в привлечении кредитных средств, что на 50 процентов больше, чем в предыдущем двухгодичном периоде. Партнерское взаимодействие с Европейским инвестиционным банком в оказании содействия в достижении целей в области устойчивого развития, Азиатским банком развития в подготовке краткого описания хода достижения целей, а также с Африканским банком развития и Агентством

Африканского союза по развитию в подготовке цифрового руководства по комплексному планированию помогает странам осуществлять планирование и составление бюджетов для деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

71. К числу других партнерств, оказывающих поддержку в достижении этих целей, относятся инициатива ПРООН-ОЭСР «Налоговые инспекторы без границ», благодаря которой с 2016 года объем налоговых поступлений увеличился еще на 532 млн долл. США благодаря налоговым проверкам транснациональных компаний в странах с низким и средним уровнем дохода. ПРООН оказала помощь правительству Индонезии в выпуске его первой «зеленой» сукук (исламская облигация) для внутреннего рынка розничной торговли, благодаря которому удалось мобилизовать 310 млн долл. США. Другие партнерские связи с частным сектором увеличивают эффективность информационно-пропагандистской деятельности ПРООН через повышение осведомленности общественности и мобилизацию средств. Приложение “Samsung Global Goals”, установленное на 4,5 миллиона телефонов и насчитывающее 1 миллион активных пользователей, позволяет пользователям делать пожертвования на цели в области устойчивого развития, а через приложение “Lion's Share”, получившее Гран-при на фестивале творчества «Каннские львы» в 2019 году, осуществляется сбор средств на сохранение популяций диких животных.

Ресурсы

72. Объем взносов в счет основных ресурсов, поступающих от правительственных финансовых партнеров, вырос с 612 млн долл. США в 2017 году до 624 млн долл. США в 2018 году и 629 млн долл. США в 2019 году. Многолетние обязательства, связанные с основными ресурсами, выросли на 16 процентов — с 271 млн долл. США в 2018 году до 363 млн долл. США в 2019 году. Данные свидетельствуют о том, что отделения с более высокой долей финансирования за счет основных ресурсов добились более высоких результатов. В период 2018-2019 годов сумма в размере 9 млрд долл. США, составляющая 43 процента средств, предусмотренных в сметном четырехлетнем плане обеспечения ресурсами, была выделена на покрытие расходов по программам. Объем взносов достиг 97 процентов от запланированного среднесрочного показателя.

73. Взносы правительств стран осуществления программ по линии совместного финансирования в размере 1,82 млрд долл. США в период 2018-2019 годов по-прежнему имеют жизненно важное значение для усилий, предпринимаемых ПРООН в поддержку национальных приоритетных задач. Значительная доля средств, лежащих в основе усилий ПРООН по выработке природоохранных решений, по-прежнему поступает по линии вертикальных фондов (18 процентов от общего объема взносов).

74. Правительственные партнеры увеличили свои взносы в тематические фонды ПРООН на 54 процента с 67 млн долл. США в 2018 году до 103 млн долл. США. Доля ПРООН в совместном финансировании по линии многостороннего целевого фонда выросла с 357 млн долл. США в 2018 году до 452 млн долл. США в 2019 году.

Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций

75. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции [72/279](#) от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций ПРООН пришлось приспособиться к серьезному

изменению условий осуществления деятельности. ПРООН выполнила свою непосредственную обязанность по своевременной передаче координационных функций Секретариату Организации Объединенных Наций к 1 января 2019 года, при этом 63 сотрудника были прикомандированы в качестве координаторов-резидентов. В ходе этого процесса разграничения полномочий были назначены новые руководители страновых отделений ПРООН (127 представителей и 144 заместителя представителей). ПРООН остается единственным крупнейшим донором системы координаторов-резидентов, являющимся структурой Организации Объединенных Наций, с ежегодным взносом в размере 10,3 млн долл. США. В 2019 году ПРООН внесла 2,5 млн долл. США в специальный целевой фонд.

76. ПРООН управляла рисками, связанными с разграничением полномочий и другими реформами, посредством осмотрительного внутреннего управления, включая непрерывное отслеживание рисков и активную внутреннюю коммуникацию. По итогам внутренней проверки процесса разграничения полномочий этим мерам была присвоена наивысшая оценка (удовлетворительно). С начала 2018 года старшее руководство компании «Анкор групп» проводит еженедельные встречи для принятия согласованных мер по реформированию.

77. Благодаря Стратегическому плану ПРООН была готова к некоторым из этих изменений. В 2019 году ПРООН предприняла дополнительные шаги для подготовки своих страновых отделений к активному участию в разработке новых РПООНСУР, создав многопрофильные группы для оказания поддержки страновым отделениям с самого начала процесса совместного планирования и пересмотра своего документа по страновой программе, чтобы подчеркнуть свой вклад в совместные изменения на уровне результатов. Были обновлены должностные инструкции представителей и программы учебной подготовки, с тем чтобы привести их в соответствие с их новыми обязанностями в страновых группах Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в рамочных программах подотчетности руководства.

78. ПРООН разработала онлайн-платформу, чтобы повысить качество стратегий коммерческих операций страновых групп Организации Объединенных Наций и сократить сроки их разработки с шести месяцев до восьми недель. В качестве основного поставщика услуг для системы координаторов-резидентов ПРООН разработала онлайн-платформу, которая отслеживает качество и своевременность предоставления услуг, которые ее пользователи оценили в 4,24 балла из 5. Помимо проведения реформ ПРООН выступала в качестве оперативной основы Организации Объединенных Наций, выплатив сумму в размере 3 млрд долл. США в виде заработной платы, причем более половины этой суммы — по поручению учреждений-партнеров; выделив 95 млн долл. США на услуги по организации поездок и 618 млн долл. США на закупки; и осуществляя управление более чем 200 услугами по совместному обслуживанию.

79. Проведенный в 2020 году опрос партнеров показал, что 73 процента опрошенных удовлетворены тем, что ПРООН оказывает поддержку координаторам-резидентам в стратегической переориентации системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, 75 процентов опрошенных считают, что ПРООН отстаивает общую позицию Организации Объединенных Наций по важным вопросам развития, и 74 процента опрошенных были удовлетворены тем, что ПРООН содействует анализу и сбору данных, лежащих в основе работы Организации Объединенных Наций.

С. Общеорганизационная эффективность

80. Общеорганизационная эффективность ПРООН оставалась высокой; по 31 из 36 целевых показателей было достигнуто более 90 процентов контрольных показателей, по четырем целевым показателям — от 60 до 90 процентов контрольных показателей, а по одному показателю — менее 60 процентов контрольных показателей.

81. Деятельность ПРООН становится более гибкой, инновационной и эффективной. В период реализации Стратегического плана на 2014-2017 годы ПРООН использовала еще 200 млн долл. США, утвержденные Исполнительным советом на деятельность в области управления. В 2018-2019 годах ужесточение финансовой дисциплины и повышение эффективности позволили ПРООН не только покрыть расходы на реформирование системы развития Организации Объединенных Наций, но и избежать использования 49 млн долл. США, утвержденных Исполнительным советом на аналогичные цели в комплексном плане/комплексном бюджете ресурсов на 2018-2021 годы.

82. С 2017 года финансовая стабильность обеспечивается за счет сокращения расходов. Например, сумма в размере 7,5 млн долл. США была сэкономлена на поездках благодаря преимуществам совместных закупок с другими учреждениями. Благодаря новой системе обработки заявок на поездки время обработки сократилось почти наполовину и позволило сэкономить 109 000 часов в 2019 году, что эквивалентно более чем 867 000 долл. США. Перевод сотрудников на места позволил сэкономить сумму в размере 11,7 млн долл. США за счет сокращения расходов отделений штаб-квартиры в период с 2017 по 2019 год.

83. В результате в 2019 году ПРООН третий год подряд обеспечила сбалансированность своего общеорганизационного бюджета. Доля основных ресурсов, используемых для деятельности, финансируемой из средств общеорганизационного бюджета, сократилась с 38 до 36 процентов по сравнению с предыдущим периодом, в результате чего на программы в области развития было выделено еще 19,5 млн долл. США. Коэффициент эффективности руководства ПРООН продолжает превышать контрольные показатели, хотя следует отметить, что в результате разделения полномочий и достижения целевых показателей классификации расходов, утвержденных Исполнительным советом, этот коэффициент был скорректирован в 2019 году.

84. ПРООН использует эти выгоды от повышения эффективности для инвестирования в повышение качества услуг, с тем чтобы сотрудники могли более эффективно работать над разработкой программ. Глобальная инициатива по совместному обслуживанию или объединению услуг заключается в консолидации процессов в области финансов, людских ресурсов и закупок в 57 страновых отделениях, в результате которой будет решено до 65 процентов проблем, выявленных в ходе ревизий на страновом уровне. Ожидается, что к концу 2021 года будет освоена значительная часть сметной суммы в размере 15 млн долл. США.

85. Помимо этого, ПРООН совершенствует свою программную практику в целях разработки программ, в большей степени ориентированных на конечные результаты, с учетом факторов риска. В 2018 году ПРООН внедрила более гибкие механизмы для достижения результатов и обеспечения адаптивного управления. Внедрение специализированного аттестационного курса «Управление успешными программами» помогает 1200 сотрудников управлять стратегическими изменениями на уровне результатов, закрепленными в РПООНСУР, а также развивать основные навыки в области управления рисками, реализации выгод и вовлечения заинтересованных сторон.

86. ПРООН инвестирует в укрепление сетей в области политики и инноваций. В настоящее время Глобальная сеть по вопросам политики включает 8800 специалистов, объединенных в профессиональное сообщество, а также глобальный резерв из 5000 экспертов, обладающих знаниями в 110 областях. В состав специальных новаторских групп экспертов в ускорительных лабораториях, 72 процента которых являются новыми сотрудниками Организации Объединенных Наций, а 24 процента — лицами, возвращающимися на родину, входят предприниматели, инженеры и специалисты по сбору данных.

87. Цифровая стратегия ПРООН позволит повысить эффективность работы с помощью платформ прямого взаимодействия и более эффективной практики ведения дел. Свыше 20 процентов сотрудников прошли программу обучения по вопросам перехода на цифровые технологии, а еще 500 человек записались на мастер-классы по цифровым технологиям. В 2019 году ПРООН впервые применила технологию искусственного интеллекта к полученным данным в целях генерации идей для разработки стратегии и программ, основанных на фактических данных. ПРООН была удостоена премии “FutureEdge 50” за разработку глобальной платформы реагирования на инциденты и выявления угроз в области кибербезопасности.

88. ПРООН твердо намерена сократить свой «углеродный след», снизив расходы на энергию на 600 000 долл. США и компенсируя 70 000 тонн эквивалента диоксида углерода ежегодно. Благодаря проекту по экологизации ПРООН ускорило выполнение организацией обязательства по обеспечению климатической нейтральности в целях сокращения выбросов парниковых газов на 25 процентов к 2025 году и на 50 процентов к 2030 году.

89. Кадровая стратегия на период до 2030 года предусматривает шаги по созданию благоприятной, безопасной и инклюзивной рабочей обстановки. Несмотря на то, что ПРООН поддерживала гендерный паритет среди персонала, необходимо улучшить ситуацию в плане обеспечения гендерного паритета среди руководителей среднего звена и представленностью персонала из стран осуществления программ на уровне Д-1 и выше. ПРООН укрепила свою приверженность делу предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств на основе всеобъемлющей стратегии и плана действий⁸.

90. В 2019 году ПРООН приняла 2671 добровольца Организации Объединенных Наций, что на 17 процентов больше, чем в 2018 году. На прошедшем в 2019 году «круглом столе» по вопросу о карьерных возможностях в Организации Объединенных Наций и международных организациях добровольцы Организации Объединенных Наций и ПРООН получили премию за инновации в области найма молодых специалистов-инвалидов. Почти на каждом уровне были превышены целевые показатели, установленные в отношении доли международных сотрудников категории специалистов из стран осуществления программ.

III. Извлеченные уроки и перспективы на будущее

91. В настоящем среднесрочном обзоре на основе фактических данных определяется, каким образом ПРООН будет адаптировать свой подход в оставшийся период действия Стратегического плана и в последующий период, чтобы достичь темпов и масштабов, необходимых для осуществления целей в области устойчивого развития. Для этого ПРООН будет принимать следующие меры:

⁸ См. приложение 6.

а) более активно оказывать странам поддержку в планировании, отслеживании, локализации и финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, используя свое предложение об интеграции и интеграционные активы, созданные за последние два года, включая предложение «Объединяя усилия в поддержку малых островных развивающихся государств»;

б) уделять повышенное внимание цели 16 в области устойчивого развития как важнейшему механизму осуществления Повестки дня на период до 2030 год, включая мероприятия на местном уровне, нацеленные на обеспечение социальной сплоченности;

в) продолжать учитывать уроки, извлеченные из проведенной в 2018 году оценки вклада ПРООН в дело сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах, для укрепления комплексных решений проблемы многомерной нищеты, в том числе путем обеспечения социальной защиты, а также полного включения во все программы мер, направленных на то, чтобы устранить неравенство и обеспечить, чтобы никто не был забыт;

г) уделять основное внимание не только обеспечению участия женщин, но и систематическому устранению коренных причин гендерного неравенства и дискриминации;

д) максимизировать результаты в области развития посредством применения соответствующих сочетаний стратегических решений для выполнения сложных задач в области развития на основе анализа достижения результатов;

е) повышать амбициозность почти всех целевых показателей достижения результатов в области развития, установленных на период до 2021 года⁹;

ж) сотрудничать в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций в целях разработки и осуществления новых РПООНСУР, активизировать усилия по совместной разработке программ и проведении мероприятий и продолжать расширять целевые партнерские связи.

92. После двух лет экспериментов, направленных на создание «ПРООН следующего поколения», организация должна теперь использовать потенциальный синергетический эффект Глобальной сети по вопросам политики, ускорительных лабораторий, платформ страновой поддержки и страновых отделений для обмена и систематизации накопленного опыта и укрепления системы управления знаниями. Искусственный интеллект, технология блокчейн и другие технологии открывают перед ПРООН новые возможности для решения проблем, указанных в настоящем докладе, несмотря на то, что растущее отставание в сфере цифровых технологий, киберугрозы и другие аспекты цифровизации создают свои собственные трудности. В рамках Кадровой стратегии на период до 2030 года уже сейчас ведется работа по формированию более продуктивно работающего коллектива, но для решения многоаспектных и меняющихся задач в области развития, стоящих перед ее партнерами, первостепенное значение будет иметь инвестирование в сотрудников ПРООН, которые являются наиболее ценным активом организации.

93. По-прежнему важное значение имеет извлечение уроков по итогам проведения проверок и оценок. После того как Исполнительный совет принял в 2019 году пересмотренную политику в области оценки, Независимое управление оценки и руководство ПРООН работают над укреплением децентрализованной оценки в целях совершенствования процесса разработки программ на основе фактических данных. Хотя ПРООН получила от Комиссии ревизоров

⁹ См. приложение 1.

Организации Объединенных Наций в четырнадцатый раз подряд заключение без оговорок (чистое) за 2018 год, Управление ревизии и расследований ПРООН в 2019 году вновь присвоило ПРООН оценку «частично удовлетворительно/необходима улучшения» в том, что касается механизмов управления рисками и контроля. Недавно проведенное внутреннее исследование поможет определить, каким образом ПРООН следует инвестировать в развитие навыков, стимулов, культуры и механизмов управления, необходимых для успешного управления рисками.

94. Модель финансирования ПРООН, в соответствии с которой 13 процентов средств составляют основные ресурсы и 87 процентов — прочие ресурсы, влияет на эффективность реализации страновых программ ПРООН. Краткосрочное финансирование проектов подрывает инвестиции, необходимые для обеспечения долгосрочной устойчивости. Приоритеты доноров не всегда соответствуют национальным потребностям в области развития. Сосредоточение внимания на осуществлении программ вертикальных фондов может отвлечь внимание от важных межсекторальных инициатив в таких областях, как учет гендерной проблематики и управление. Вывод о том, что использование основных ресурсов способствует достижению более высоких результатов, свидетельствует о том, что финансирование за счет основных ресурсов оказывает преобразующее воздействие на всю Повестку дня на период до 2030 года. ПРООН выполняет свои обязательства по договору о финансировании и продолжает диверсифицировать основные источники финансирования, поэтому ее оперативность, способность реагировать на изменения и эффективность зависят от этих гибких ресурсов.