



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
8 de abril de 2020
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2020

Nueva York, 31 de agosto a 4 de septiembre de 2020

Tema 11 del programa provisional

**Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
de la Capitalización**

**Examen de mitad de período del Marco Estratégico
para 2018-2021 del Fondo de las Naciones Unidas para
el Desarrollo de la Capitalización, incluido el informe
anual sobre los resultados obtenidos en 2019**

Resumen

El presente informe recoge los resultados logrados por el FNUDC en 2019 y evalúa el desempeño general durante los dos años de ejecución con respecto al Marco Estratégico para 2018-2021. El informe valida la estrategia del FNUDC y la eficacia en el cumplimiento de su mandato de desarrollar la capitalización para: a) mejorar los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local; y b) desbloquear las finanzas públicas y privadas para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, principalmente en los países menos adelantados (PMA).

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez deseará tomar conocimiento del informe anual; encomiar los progresos realizados por el FNUDC en la implementación de su Marco Estratégico para 2018-2021; acoger con beneplácito su compromiso de encontrar soluciones y enfoques de financiación innovadores para lograr que esta beneficie a los pobres; observar que la labor del FNUDC es fundamental para apoyar a los PMA en el enfrentamiento a la pandemia de la COVID-19; y renovar su compromiso de prestar apoyo al FNUDC, en particular mediante la plena financiación de sus necesidades de recursos ordinarios por valor de 25 millones de dólares de los Estados Unidos al año y 75 millones de dólares anuales en otros recursos; y capitalizar su Fondo de Inversiones con 50 millones de dólares.

* Publicado nuevamente debido al impacto de la COVID-19 en las reuniones.



Índice

	<i>Página</i>
I. Los países menos adelantados y el cambiante contexto de desarrollo	3
II. Observaciones de mitad de período	5
III. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados	7
A. ¿Qué ha logrado el FNUDC? Resultados	7
B. ¿Cómo lo logró el FNUDC? Análisis de la eficacia institucional	17
C. Un firme compromiso con la evaluación y el aprendizaje	20
IV. El FNUDC de cara al futuro	21
Anexo Integrated results and resources matrix (disponible en el sitio web de la Junta Ejecutiva)	

I. Los países menos adelantados y el cambiante contexto de desarrollo

1. En 2020, el Secretario General estableció el decenio de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La financiación para el desarrollo sostenible sigue siendo una prioridad fundamental. Con la reforma de las Naciones Unidas, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se está configurando para proporcionar a los países un apoyo integrado y coordinado a fin de contribuir a la consecución de los Objetivos. El proceso preparatorio de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (PMA), que se prevé celebrar en 2021, ofrece una oportunidad única para renovar la alianza mundial en favor de los PMA y poner de relieve la necesidad de adoptar nuevos enfoques para financiar el desarrollo sostenible en los países menos adelantados.
2. En los dos últimos años, el contexto de desarrollo ha evolucionado de manera que influirá significativamente en el progreso del desarrollo de los PMA de cara al futuro. El mundo ha sido testigo de cambios trascendentales —en las tecnologías digitales y sus implicaciones, la localización de la agenda para el desarrollo y la necesidad de financiación de inversiones catalizadoras— respecto de los cuales la respuesta del sistema internacional de desarrollo ni presta apoyo ni incluye en su justa medida a los PMA. Ello plantea el gran riesgo de que grupos y países enteros puedan quedarse rezagados en los próximos diez años.
3. La naturaleza cambiante de la crisis de la COVID-19 plantea enormes e inesperados riesgos sanitarios y socioeconómicos para los PMA a mediano y largo plazos.
4. El crecimiento medio del producto interno bruto de los PMA ha seguido siendo superior al crecimiento mundial, pero inferior a la tasa anual del 7 % prevista en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. De no cumplirse esa meta, un 35 % de la población de los PMA seguirá en situación de pobreza extrema en 2030. Habida cuenta de que los niveles de movilización de recursos en los PMA siguen siendo bajos y de que estos dependen en gran medida de la financiación externa, los progresos en materia de desarrollo en esos países han sido desiguales.
5. Un factor clave del lento progreso es la falta de transformación estructural de las economías de los PMA; las inversiones en el desarrollo de las capacidades productivas —incluidas la iniciativa empresarial, la infraestructura, la energía, la ciencia y la tecnología y la digitalización— son insuficientes y ello obstaculiza los intentos de transformación. Uno de los principales obstáculos es la dificultad que siguen teniendo los PMA para movilizar capital comercial para inversiones que estimulen su crecimiento económico. El informe del FNUDC de 2019, titulado “Blended Finance in the LDCs”¹, muestra que entre 2012 y 2018 solo el 6 % del capital privado movilizado para todos los países en desarrollo mediante enfoques de financiación combinada llegó a los PMA.
6. Los países que están a punto de elevarse por encima de la categoría de PMA corren el riesgo de alcanzar el umbral de la categoría de país de mediano ingreso sin que hayan logrado transformar sus economías y sociedades para encaminarlas hacia un crecimiento inclusivo y sostenible. Los 47 PMA, tanto si están a punto de graduarse de dicha categoría como si no, se sitúan en la primera línea de las tendencias mundiales que están frenando la consecución de la Agenda 2030.

¹ OCDE/FNUDC (2019), “Blended Finance in the Least Developed Countries 2019”, OCDE Publishing, París, <https://www.uncdf.org/article/4661/blended-finance-in-the-ldcs-2019>.

7. Entre esos desafíos figuran el cambio climático y sus efectos conexos, la migración y la pérdida de trabajadores calificados, la urbanización y la falta de inversiones de capital para crear ciudades habitables. El fenómeno general de la creciente desigualdad es una característica unificadora de estos desafíos.

8. Un rasgo fundamental de la desigualdad es la territorialidad, que se caracteriza por las diferencias entre las ciudades capitales, las ciudades secundarias y las zonas rurales y entre los distintos sectores de la economía. Las políticas de desarrollo local no solo reducen estas desigualdades; el desarrollo económico local, la descentralización fiscal y la financiación subnacional son factores aceleradores fundamentales del desarrollo y la graduación de los países de la categoría de PMA. Por ejemplo, los PMA siguen siendo sumamente vulnerables al cambio climático, ya que su crecimiento económico depende de sectores sensibles al clima. A medida que se acelera el cambio climático, se reconoce cada vez más que los gobiernos locales son fundamentales a la hora de promover la adaptación y el fomento de la resiliencia local. Sin embargo, los gobiernos locales y los municipios de los países menos adelantados rara vez pueden acceder directamente a los mercados de capital o a los fondos comunes mundiales de financiación para el clima. Los volúmenes de inversión actuales no son suficientes para que muchas ciudades africanas aumenten su productividad y se conviertan en motores del crecimiento inclusivo y de reducción de la pobreza.

9. La revolución de la financiación digital está teniendo un profundo impacto en la economía mundial y transformando las sociedades de los PMA. El número de cuentas de dinero móvil registradas en todo el mundo superó los 1.000 millones en 2019, con 469 millones de cuentas de ese tipo en África Subsahariana; en 2019 se realizaron 23.800 millones de transacciones por un valor total de 456.300 millones de dólares, lo que supone un aumento del 35 % con respecto a 2018. Aunque existen problemas de inactividad de las cuentas y brecha entre los géneros, esta revolución digital está transformando la forma en la que los pobres ahorran, reciben pagos sociales y remesas y en la que las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) —que no tienen acceso a servicios bancarios— pueden acceder a la financiación. La aplicación de la innovación digital en las esferas de la agricultura, la energía, la salud, la educación y el emprendimiento también está transformando la forma en la que las personas acceden a los servicios básicos y mejoran sus medios de vida. Están surgiendo economías digitales que pueden impulsar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

10. El capital de inversión es fundamental para los PMA, tanto para los proyectos del sector público como para las pequeñas y medianas empresas (pymes), que crean la gran mayoría de los puestos de trabajo. Sin embargo, muchos son los obstáculos que impiden que el capital de inversión procedente de fuentes nacionales e internacionales, tanto comerciales como en condiciones favorables, llegue a los PMA, por ejemplo, el alto riesgo político, monetario, operacional y normativo, la falta de conocimientos y el contexto local, las inversiones de pequeña cuantía, y la falta de proyectos que estén preparados para inversiones. Esos obstáculos apuntan a una brecha en el sistema financiero internacional que impide que el capital de inversión, incluso el capital en condiciones favorables destinado a ayudar a los países pobres, llegue a las pymes y a los gobiernos locales que más lo necesitan.

11. Con sus débiles sistemas de salud y sus frágiles economías, los PMA sufren las graves repercusiones sin precedentes de la crisis de la COVID-19. Es probable que la pandemia plantee graves riesgos para las grandes poblaciones de ingreso bajo, los trabajadores informales y otros grupos vulnerables, así como para miles de MIPYMES. Se necesitará apoyo internacional urgente para ayudar a los PMA a prepararse para la crisis en los próximos años, enfrentar sus consecuencias y recuperarse.

12. El FNUDC está trabajando para ayudar a los PMA a sortear esos cambios a nivel mundial. Su labor se centra en el desarrollo de mercados para nuevas tecnologías que lleguen a los pobres, la construcción de ecosistemas para apoyar a los empresarios sociales, y la promoción de un cambio transformador que permita a los Gobiernos y al sector privado desarrollar economías estables, dinámicas y resilientes.

13. En este enfoque no se trata de transacciones, sino de transformaciones del funcionamiento de los sistemas de mercado y de cómo se asigna la financiación en los países pobres. El FNUDC se centra en el ensayo de nuevas soluciones y en la creación de efectos de demostración con el fin de transformar sistemas financieros y económicos enteros. Con sus instrumentos y su experiencia, el organismo puede ofrecer una propuesta de valor sistémico en las economías locales que impulse las finanzas de manera más dinámica para los pobres y las poblaciones excluidas. Ningún otro actor del sistema internacional está haciendo esto.

II. Observaciones de mitad de período

14. El Marco Estratégico para 2018-2021 establece un plan para que el FNUDC ayude a los PMA a desbloquear la financiación pública y privada para su desarrollo ampliando la inclusión financiera, proporcionando financiación innovadora para el desarrollo local y potenciando el despliegue de instrumentos de capital. El FNUDC contribuye principalmente al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1 y 17, con repercusiones en los Objetivos 5, 7, 8, 9, 10, 11 y 13. El empoderamiento económico de las mujeres sigue siendo una ambición concreta de toda la labor del FNUDC. El examen de los resultados logrados por el FNUDC en relación con esos Objetivos en los dos últimos años muestra que se han hecho progresos sólidos y da a conocer diversas observaciones sobre la forma en que el FNUDC puede seguir ajustando su oferta para ayudar a los PMA a sortear el cambiante contexto de desarrollo en los próximos años.

15. El mandato de desarrollar la capitalización y los conocimientos especializados del FNUDC son únicos en el sistema de las Naciones Unidas y permiten subsanar una deficiencia en la arquitectura internacional de la financiación del desarrollo, en particular en el caso de los PMA. La reforma de las Naciones Unidas está abriendo vías de colaboración en todo el sistema de las Naciones Unidas y en todo el espectro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, para aplicar los conocimientos especializados del FNUDC en la creación de capacidades de recuperación de las economías locales, incorporar las soluciones digitales a la financiación de los PMA y demostrar la viabilidad de las inversiones en las MIPYMES de tamaño reducido en el último tramo.

16. La revolución digital está transformando radicalmente los enfoques tradicionales a la inclusión financiera. El FNUDC ha puesto en marcha su estrategia “Leaving No One behind in the Digital Era” y está prestando apoyo a los encargados de la formulación de políticas, a los Gobiernos centrales y locales y al sector privado para desarrollar ecosistemas sólidos y resilientes que puedan aportar soluciones de economía digital a escala.

17. El FNUDC aplica sus conocimientos especializados en materia de financiación del desarrollo local para ayudar a los PMA a integrar las zonas de “último tramo” en sus economías, acelerar su adaptación al cambio climático, financiar sus problemas de urbanización y comprender cómo los gobiernos locales pueden ser aliados y agentes esenciales para el logro de sus objetivos de desarrollo. Con ese fin ha colaborado con asociados como Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, y desarrollado mecanismos mundiales para la financiación de los gobiernos locales, tales como el Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local

(LoCAL) y el Fondo Internacional de Inversión Municipal y su servicio de asistencia técnica. Durante la segunda mitad del período del Marco Estratégico, el FNUDC profundizará su compromiso con los gobiernos locales en estas esferas.

18. En 2017, el FNUDC estableció su Plataforma de inversiones en los PMA con el fin de intensificar los esfuerzos para movilizar las inversiones en las economías locales mediante préstamos y garantías catalizadores que mitiguen los riesgos para los inversores públicos y privados. El FNUDC ha aumentado el suministro de capital al segmento “vacío” de las pymes, es decir, las empresas en fase inicial y de crecimiento que son demasiado grandes para recibir microfinanciación y demasiado pequeñas para los bancos y las instituciones de financiación del desarrollo. Para ello, el FNUDC adopta un enfoque de financiación combinada, utilizando la financiación en condiciones favorables para catalizar las inversiones comerciales. El FNUDC es una de las pocas instituciones de desarrollo que proporciona financiación a este importante segmento de empresas ubicadas en los PMA. En los próximos dos años el FNUDC centrará su atención principalmente en capitalizar su Fondo de Inversiones para los PMA con 50 millones de dólares, como se indica en el Marco Estratégico. Para ello se ampliarán las alianzas estratégicas con los Gobiernos donantes, los proveedores privados de capital en condiciones favorables, las instituciones de financiación del desarrollo y el sistema de las Naciones Unidas.

19. El FNUDC ha desempeñado un papel fundamental en la tarea de contribuir a elevar la sensibilización mundial acerca de la financiación combinada en los PMA. Junto con la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y otras entidades, en 2018 y 2019 publicó informes catalizadores sobre este tema que atrajeron la atención internacional sobre la función de la financiación combinada y los desafíos que plantea su aplicación para los PMA. El FNUDC sigue acumulando importantes recursos de conocimientos en el ámbito de los pagos digitales y la financiación, y en los dos próximos años se centrará en la creación de alianzas más estructuradas entre el sector público y el privado en materia de conocimientos y promoción para contribuir a informar los procesos normativos mundiales y nacionales y catalizar la adopción de medidas para que la financiación funcione mejor en los PMA.

El FNUDC y la pandemia de la COVID-19

20. El FNUDC trabaja en esferas que pueden ser fundamentales para ayudar a los PMA a enfrentar la actual pandemia de la COVID-19 y a recuperarse de sus efectos. El FNUDC trabajará con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y los asociados de las Naciones Unidas para desplegar sus conocimientos técnicos e instrumentos de inversión a fin de ayudar a limitar los efectos sanitarios, económicos y sociales derivados de la pandemia. Ello puede incluir la prestación de apoyo para: a) canalizar la financiación a las autoridades subnacionales para la respuesta y la recuperación a nivel local; b) desplegar innovaciones digitales en esferas como los pagos, el comercio electrónico, la educación, la localización de contactos y la armonización de datos; y c) buscar soluciones financieras innovadoras para superar las limitaciones de capital de explotación de las pymes (que requieren la capitalización del Fondo de Inversiones por valor de 50 millones de dólares, según el Marco Estratégico).

21. Es probable que la crisis ocasione algunas interrupciones en la ejecución del programa del FNUDC para 2020. Se están realizando esfuerzos para estimar este impacto, comprender dónde la donación de recursos puede ayudar a la respuesta, y asegurar que el FNUDC esté listo para avanzar tan pronto como se disponga nuevamente de los canales de distribución habituales.

III. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados

A. ¿Qué ha logrado el FNUDC? Resultados

22. De los 24 indicadores de eficacia del desarrollo dados a conocer en 2019, 23 están en camino de cumplirse o se han superado en ellos ya los hitos propuestos para ese año. Respecto de uno de esos indicadores (1.3), relativo al número de clientes atendidos por los productos financieros apoyados por el FNUDC, no se logró alcanzar la meta de 2019. A pesar del considerable número de clientes a los que llegaron los servicios digitales, se produjo una disminución de los clientes a los que llegan otros servicios financieros debido al cierre de dos programas que habían contribuido significativamente a la captación de clientes. Por otra parte, cuatro indicadores (1.1, 1.2, 1.2.1 y 1.2.4) superaron sus metas en más de un 150 %. Por consiguiente, el FNUDC propone una revisión de las metas de esos indicadores para 2020 y 2021 (véase el apéndice 2 del anexo). Entre los resultados de alto nivel alcanzados en 2019 se incluyen:

a) La labor del FNUDC para promover la inclusión financiera llegó a 3 millones de clientes que no tienen acceso a servicios bancarios o con un nivel de acceso insuficiente para utilizar los servicios financieros, con lo cual prestó apoyo a la movilización de unos 237 millones de dólares en ahorros y la utilización de 3.300 millones de dólares en transacciones de pagos digitales;

b) El FNUDC colaboró con 443 gobiernos locales de 22 PMA y prestó apoyo a 363 proyectos de inversión local. Sobre la base de su sólida experiencia en materia de descentralización fiscal, el FNUDC introdujo o fortaleció sistemas intergubernamentales de transferencia fiscal a los gobiernos locales en 19 países;

c) Entre 2018 y 2019, el FNUDC comprometió 72 millones de dólares a través de su cartera de inversiones para reducir el riesgo de las inversiones de las pymes, incentivar las innovaciones para la inclusión y demostrar el impacto de la inversión en el último tramo. Mediante sus inversiones y asistencia técnica, el FNUDC desbloqueó 73,4 millones de dólares de apalancamiento financiero de los financiadores públicos y privados para sus proyectos de inversión y mecanismos de financiación descentralizados.

23. A continuación se presentan otros aspectos destacados de la actuación del FNUDC en relación con el Marco Estratégico.

Avances en relación con el resultado 1: mejora de los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local que benefician a los grupos de población pobres y vulnerables

Cuadro 1

Progresos medidos en relación con determinados indicadores de resultados de la matriz integrada de resultados y recursos

Indicadores	Tasa de ejecución*	
1.1 Productos financieros nuevos o mejorados ensayados y ampliados por los proveedores de servicios financieros con apoyo del FNUDC	282	
1.3 Total de clientes que se benefician de productos financieros desarrollados con apoyo del FNUDC	68	

Indicadores	Tasa de ejecución*	
1.5 Porcentaje de países seleccionados que están dejando atrás la fase de desarrollo de mercados para implementar sistemas de mercado de servicios financieros digitales	83	
1.6 Porcentaje de gobiernos locales seleccionados que están introduciendo mejoras en sus sistemas de financiación del desarrollo local	111	

* La tasa de ejecución calcula el rendimiento en relación con las metas y se establece para tener tolerancia al riesgo:  conseguido (> 75 %);  conseguido parcialmente (50 % a 75 %);  insatisfactorio (< 50 %).

Mercados financieros inclusivos

24. **Fomento de la financiación digital y economías digitales inclusivas.** Los servicios financieros digitales, como el dinero móvil y los servicios bancarios atendidos por agentes, han alcanzado un nivel importante en muchos PMA. En los últimos años, el enfoque de desarrollo de mercados y creación de ecosistemas del FNUDC ha ayudado a conectar a 18 millones de personas con el ecosistema financiero. La financiación digital se ha convertido en la principal vía para que el FNUDC apoye la inclusión financiera. Al mismo tiempo, la revolución en las tecnofinanzas y las comunicaciones se ha traducido en el desarrollo de una gama más amplia de servicios que se ofrecen en plataformas digitales, relacionados con esferas socioeconómicas clave como la salud, la educación, la agricultura, la energía y la promoción de las pymes. Por consiguiente, la inclusión financiera digital ha contribuido directamente al surgimiento de las economías digitales, y viceversa.

25. Además de ofrecer un enorme potencial para facilitar el acceso a una amplia gama de servicios a poblaciones que anteriormente quedaban excluidas, especialmente las mujeres, los jóvenes y los migrantes, las tecnologías digitales también han abierto nuevas vías para movilizar la financiación del desarrollo sostenible mediante formas innovadoras de movilizar el ahorro interno, reorientar las inversiones de los mercados de capital e influir en el comportamiento de las personas.

26. En 2019, el FNUDC puso en marcha su nueva estrategia “Leaving No One Behind in the Digital Era”, basándose en su sólida experiencia en la promoción de sectores financieros inclusivos. El despliegue de servicios financieros digitales fue el principal canal del FNUDC para proporcionar soluciones de inclusión financiera a 2,3 millones de los 3 millones de personas que se benefician directamente de los productos y servicios financieros que reciben el apoyo del FNUDC.

27. El FNUDC presta apoyo a proveedores de servicios financieros, operadores de redes móviles y empresas de tecnofinanzas en la búsqueda y puesta en práctica de soluciones de financiación digital que ayuden a enfrentar los problemas cotidianos de los segmentos de clientes pobres y vulnerables. En Benin, el FNUDC ayudó a desarrollar la primera aplicación de salud móvil del país, que permitió a los pacientes localizar a personal sanitario y pagar los honorarios médicos a través de una aplicación de monedero electrónico. En 2019 se registraron 289 médicos en la aplicación móvil, lo que representa ya el 10 % de los médicos de Benin, y se concertaron 250 citas médicas diarias a través de la plataforma.

28. Las corrientes de remesas internacionales son otra esfera en la que la financiación digital tiene amplias repercusiones para los migrantes de ingreso bajo y sus familias. En 2016 se enviaron a los PMA remesas por valor de unos 40.000 millones de dólares, que se recibieron principalmente a nivel de los hogares para el consumo y para mejorar la salud financiera. En 2019, el FNUDC apoyó una

innovación que utiliza una tecnología de cadenas de bloques para vincular las remesas enviadas por los migrantes nepaleses con productos digitales de ahorro y crédito a fin de ayudar a los migrantes y sus familias a generar más ingresos. Sobre la base de esta experiencia, el FNUDC está ampliando sus actividades en 2020 con un nuevo programa para prestar servicios de remesas digitales de bajo costo y productos financieros vinculados a las remesas, con el objetivo de llegar a por lo menos 900.000 migrantes y sus familias a más tardar en 2023.

29. Financiación inclusiva para una energía no contaminante. El FNUDC promueve la innovación financiera con el fin de ampliar el acceso de los hogares de ingreso bajo en los PMA a la energía no contaminante. El FNUDC se asoció con 35 proveedores de servicios financieros y energéticos para llevar los beneficios de los productos de energía no contaminante a más de 3 millones de personas. Las ventas de estos proveedores en 2019 se multiplicaron por más de seis, hasta llegar a más de 342.000 productos de energía no contaminante. La espectacular ampliación ha sido posible gracias a las innovaciones financieras y a la maduración de los modelos comerciales de financiación de la energía no contaminante. En Etiopía, el FNUDC se asoció con el PNUD, el Banco de Desarrollo de Etiopía y el Gobierno para poner en marcha un plan de garantías para empresas de energía renovable. En 2019, el plan garantizó 1,1 millones de dólares en préstamos a 12 pymes de energía renovable en asociación con cinco bancos locales. Este modelo de reducción del riesgo se empleará como prueba de concepto que habrá de reproducirse en otros mercados. En la República Democrática del Congo, el FNUDC puso en marcha una iniciativa para reducir la dependencia de la madera y otros combustibles de biomasa y promover soluciones limpias para cocinar en los hogares de ingreso bajo, en asociación con el PNUD y el fondo nacional para la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo (REDD+). A marzo de 2020, este sector está siendo especialmente afectado por la COVID-19 y el FNUDC está estudiando estructuras financieras de transición para ayudar a los agentes a mantener el suministro de energía a medida que los hogares se ven sometidos a tensiones debido a la crisis.

30. Las mujeres y los jóvenes. La brecha digital sigue planteando un desafío fundamental a la tarea de asegurar que nadie se quede atrás. El FNUDC trabaja por mejorar la capacidad de las poblaciones que no tienen acceso a los servicios bancarios –o cuyo acceso a dichos servicios es limitado– y promueve el desarrollo de servicios adaptados que satisfagan las necesidades de las mujeres, los jóvenes y las poblaciones rurales. En Papua Nueva Guinea, el FNUDC prestó apoyo al Women's Microbank Limited (WMBL) para que utilizara la identificación biométrica para abrir cuentas de ahorro digitales, lo que permitió a los clientes analfabetos y carentes de documentación oficial utilizar sus servicios. El servicio de ahorro inscribió a 33.000 nuevos clientes en 2019, de los cuales el 97 % eran mujeres. El FNUDC también concedió un préstamo a WMBL para que prestara servicios de empréstito a las empresarias del sector no estructurado, las cuales hasta el momento no habían tenido oportunidades de acceso a la financiación para desarrollar sus microempresas. El FNUDC apoyó la inclusión financiera de los jóvenes combinada con oportunidades de empleo en cinco países de África Occidental (Gambia, Ghana, Guinea, el Níger y el Senegal). Desde su inicio en 2018, el FNUDC ha contribuido a un aumento neto de casi 124.000 clientes atendidos por los asociados, de los cuales el 45 % son mujeres y el 40 % jóvenes.

31. En Myanmar, el FNUDC empoderó a las mujeres otorgándoles financiación en regiones que habían salido de un conflicto y proporcionó capacitación en materia de creación de capacidad y alfabetización digital en comunidades locales. Prestó apoyo a una empresa de servicios financieros móviles con más de 7 millones de clientes en todo el país para que lanzara una aplicación de capacitación en alfabetización

financiera con juegos diseñada para mejorar los conocimientos financieros y digitales de las mujeres de ingreso bajo, y ofreció la posibilidad de ampliar ese programa de alfabetización financiera en todo el país. El FNUDC también se asoció con una empresa de tecnofinanzas con vistas a prestar apoyo en la puesta en práctica de una solución de cadena de bloques que permite a los agricultores que no tienen acceso a servicios bancarios utilizar el ganado como garantía para los préstamos.

32. Entornos propicios para la financiación inclusiva. En el plano normativo, el FNUDC prestó apoyo a Gobiernos y los organismos reguladores en la tarea de encarar los complejos problemas que plantea la gestión de la transición digital con el objetivo de crear una economía digital inclusiva y sostenible. El FNUDC puso en marcha en 2019 su Iniciativa “Africa Policy Accelerator” con el fin de mejorar la capacidad de los reguladores financieros africanos para promover las innovaciones financieras, permitir la armonización de los sistemas de pago regionales y eliminar los obstáculos que impiden que los servicios financieros digitales lleguen a las poblaciones que no tienen acceso a los servicios bancarios o cuyo acceso a dichos servicios es limitado. El FNUDC también llevó a cabo procesos de diagnóstico participativo en 14 países para ayudar a los Gobiernos a diseñar hojas de ruta integrales para la inclusión financiera y poner en práctica soluciones normativas encaminadas a aprovechar los servicios financieros para contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

33. Iniciativas estratégicas y alianzas de las Naciones Unidas. El FNUDC ha actuado como secretaria del Equipo de Tareas del Secretario General sobre la Financiación Digital de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, copresidido por el Administrador del PNUD y la ex Directora Ejecutiva de ABSA Bank. El FNUDC estableció asociaciones con los miembros del equipo de tareas para ensayar soluciones innovadoras que aprovecharan la financiación digital. En Bangladesh, el FNUDC y el PNUD están poniendo a prueba una iniciativa que tiene por objeto potenciar el ahorro interno mediante monederos electrónicos, con el fin de utilizarlo en inversiones en infraestructura a largo plazo. En Zimbabwe, el FNUDC presta apoyo a EcoCash y Finsec para desarrollar la primera bolsa de valores para las pymes. El PNUD y el FNUDC están colaborando en una plataforma conjunta con el fin de llevar a la práctica las recomendaciones pertinentes del equipo de tareas a partir de mediados de 2020.

34. La Alianza Better Than Cash, auspiciada por el FNUDC, es una asociación mundial centrada en la aceleración de la transición de los pagos en efectivo a los pagos electrónicos. En 2019, la Alianza siguió ampliando su número de miembros a 30 Gobiernos nacionales, 34 organizaciones internacionales y ocho empresas, y siguió prestando apoyo a sus miembros para que cumplieran sus compromisos en materia de digitalización. En Bangladesh, la Alianza se asoció con fabricantes de prendas de vestir con objeto de digitalizar, a más tardar en 2021, el 90 % de sus pagos a los trabajadores. También colaboró con el Gobierno del Senegal para poner en marcha una plataforma digital de pagos con la finalidad de contribuir a ampliar la cobertura del seguro médico nacional al 75 % de la población.

35. El FNUDC ha apoyado la cooperación Sur-Sur en materia de financiación digital poniendo en marcha un laboratorio de innovación financiera en Malasia para vincular a empresas asiáticas de tecnofinanzas con asociados en el Pacífico a fin de potenciar la inclusión financiera. La Alianza Better Than Cash también ha colaborado con los Gobiernos de la India y Kenya para compartir sus mejores prácticas en materia de digitalización de los pagos por servicios públicos básicos con otros países del Sur Global.

36. La colaboración emblemática entre el FNUDC y el PNUD en el marco del Programa de Inclusión Financiera del Pacífico ha permitido prestar servicios financieros a un total de 1,18 millones de habitantes de las islas del Pacífico, y de los

nuevos clientes el 40 % fueron mujeres. El FNUDC también apoya la digitalización de los servicios y la financiación de otras entidades de las Naciones Unidas. En Madagascar, el FNUDC presta apoyo a una iniciativa conjunta de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz promoviendo el uso de la financiación digital en comunidades locales. En la República Unida de Tanzania, el FNUDC forma parte de la Iniciativa Una ONU en la región de Kigoma, donde colabora en la digitalización de grupos de ahorro locales. En el Níger, el FNUDC colabora en asociación con el Programa Mundial de Alimentos para capacitar a su personal en la financiación digital y ensayar la digitalización de las transferencias de efectivo. El FNUDC ha establecido una asociación mundial con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en virtud de la cual aporta sus conocimientos técnicos para promover soluciones de inclusión financiera para los refugiados y las poblaciones en situación de desplazamiento forzado, con intervenciones en curso en Uganda y Zambia hasta la fecha.

Sistemas locales de financiación para el desarrollo

37. El FNUDC actúa como centro de excelencia para la financiación del desarrollo local en los PMA, promoviendo la función transformadora de los gobiernos subnacionales y los sistemas fiscales descentralizados para financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel local. En 2019, el FNUDC realizó 363 inversiones localizadas en 22 PMA y países de ingreso bajo para demostrar la eficacia de la financiación descentralizada para la adaptación al clima, el empoderamiento de la mujer, la seguridad alimentaria, la salud y el desarrollo económico local.

38. **Financiación de la resiliencia al cambio climático a nivel local.** La adaptación al cambio climático y el fomento de la resiliencia a este son necesarios para garantizar medios de vida sostenibles para las comunidades locales de los PMA. El FNUDC combina sus conocimientos especializados en materia de descentralización fiscal y financiación del clima para implementar el mecanismo LoCAL. A partir de 2019, el FNUDC introdujo y fortaleció el mecanismo en 14 países, en los que colaboró con 280 gobiernos locales que representaban a más de 10 millones de personas. La Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) reconoció este mecanismo en 2019 como instrumento de orientación técnica para ajustar los planes nacionales de adaptación a las condiciones locales en los PMA. Los Gobiernos participantes están ampliando la puesta en práctica del instrumento de financiación de la resiliencia al clima basado en el rendimiento diseñado por el FNUDC. En Bhután, el Gobierno está ampliando la puesta en práctica del mecanismo LoCAL a 100 gobiernos locales con el apoyo de la Unión Europea. En Camboya, gracias al mecanismo se ha logrado realizar inversiones localizadas de adaptación al clima en más de 50 distritos con el apoyo del Gobierno de Suecia y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. El FNUDC se está preparando para ampliar el mecanismo a cinco nuevos países en 2020: Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Liberia, Uganda y Santo Tomé y Príncipe. Está bien encaminado en sus esfuerzos por cumplir la meta de implantar el LoCAL en 18 países a más tardar en 2021.

39. Basándose en esta experiencia, el FNUDC ha desempeñado un papel decisivo a la hora de prestar apoyo a las entidades asociadas en la preparación para el acceso directo a los fondos internacionales para el clima. En 2019, dos asociados del FNUDC –la Secretaría del Comité para el Desarrollo Democrático Subnacional en Camboya y el Fondo Nacional para el Medio Ambiente y el Clima en Benin– fueron aprobados como entidades acreditadas con acceso directo al Fondo Verde para el Clima (FVC). El FNUDC también está prestando apoyo a entidades nacionales de Bhután, Malí y la República Unida de Tanzania para ayudarles a lograr la acreditación para el FVC y desbloquear la financiación para las respuestas locales al clima.

40. **Participación de las mujeres en el desarrollo local.** Persisten las barreras estructurales que impiden la participación de la mujer en la fuerza de trabajo y en la adopción de decisiones económicas a nivel local en condiciones de igualdad. Para eliminar esas barreras, el FNUDC ejecutó un programa conjunto con el PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres) que aborda los problemas locales a los que se enfrentan las mujeres y desbloquea el capital nacional para inversiones que tengan en cuenta el género. Desde 2018, el programa ha financiado 22 inversiones locales con perspectiva de género, las cuales han contado con donaciones y préstamos por valor de 2,9 millones de dólares en cuatro PMA, al tiempo que ha desbloqueado otros 4 millones de dólares de asociados locales públicos y privados. Las inversiones se seleccionaron por sus efectos transformadores en el empoderamiento económico de la mujer, el apoyo a empresas que son propiedad de mujeres y el desarrollo de infraestructuras que tengan en cuenta el género. En 2019, el programa había beneficiado directamente a más de 27.000 mujeres.

41. El programa conjunto también prestó apoyo a Gobiernos asociados para elaborar y aplicar políticas y mecanismos que den prioridad a la planificación y la presupuestación con perspectiva de género a nivel local. En Bangladesh, el FNUDC colaboró con el Banco Central en el desarrollo de una política con perspectiva de género junto con un plan de garantía de crédito que crea oportunidades de financiación para pequeñas empresas propiedad de mujeres. El FNUDC también prestó apoyo técnico a los funcionarios nacionales y locales de Bangladesh para elaborar y aplicar directrices estrictas en materia de planificación y la presupuestación del desarrollo local con perspectiva de género. En el Senegal, el FNUDC puso en marcha un servicio de financiación mixto específico para las cuestiones de género que proporciona inversiones de capital o préstamos para las pymes que son propiedad de mujeres y asociaciones entre el sector público y el privado que promueven el empoderamiento de la mujer.

42. **Apoyo a los gobiernos locales con vistas a recaudar ingresos.** Los mecanismos de financiación local eficaces no solo permiten el desarrollo local, sino que también fortalecen la confianza entre el Estado y las comunidades locales. En Somalia, el FNUDC, como parte de una iniciativa conjunta de las Naciones Unidas, prestó apoyo a los gobiernos locales para recaudar ingresos, prestar servicios públicos y crear entornos favorables a la inversión para el desarrollo sostenible. Como resultado del programa, los distritos seleccionados de Somalilandia y Puntlandia registraron un aumento del 27 % en la recaudación de ingresos locales desde 2017. El programa se está ampliando actualmente a ocho nuevos distritos y también está estudiando innovaciones tales como la gestión presupuestaria basada en datos y el pago de impuestos mediante una aplicación de móvil.

43. En Uganda, el FNUDC apoyó la estabilización de la región septentrional potenciando las capacidades de las instituciones locales y la realización de inversiones para un desarrollo inclusivo y sostenible. El FNUDC llevó a cabo estudios de perfil de activos en 18 distritos, elaboró planes de gestión de activos e impartió capacitación a funcionarios locales. El FNUDC también introdujo innovaciones, tales como un mecanismo digitalizado de recaudación de impuestos que está siendo ensayado en dos distritos. En 2019, el FNUDC puso en marcha un servicio de inversiones localizadas que proporciona financiación a mediano plazo a empresas agrícolas preparadas para la inversión. Las inversiones se evalúan en función de sus efectos en el aumento de la seguridad alimentaria regional y el empoderamiento de la mujer.

44. En Guinea, el FNUDC, en asociación con el PNUD, promovió prácticas justas, transparentes y responsables en la gestión de las regalías mineras para un desarrollo sostenible inclusivo en las comunidades locales. El programa colaboró en la creación

de capacidad de los funcionarios locales y el establecimiento de un sistema de financiación descentralizada que ha asignado más de 10 millones de dólares procedentes de la industria minera a esferas como la educación, el empoderamiento de la mujer y la seguridad alimentaria. El FNUDC también ha introducido un mecanismo de financiación combinada para identificar las inversiones locales financiables que puedan liberar fondos adicionales del sector privado. El programa tiene por objeto crear efectos de demostración que pueden ser utilizados por el recién creado Ministry of Public-Private Partnership para implementar modelos similares a nivel nacional.

45. Iniciativas estratégicas y alianzas de las Naciones Unidas. El FNUDC se asoció con el PNUD para poner en marcha sus servicios de inversión en los países, destinados a catalizar soluciones innovadoras para la financiación alternativa, en tres países. En Camboya, el proyecto conjunto promueve las asociaciones entre el sector público y el privado y amplía la utilización de modelos de financiación combinada en proyectos de desarrollo local. En el Senegal, el servicio ensaya mecanismos innovadores dirigidos a movilizar los ahorros de la diáspora y la clase media con el fin de realizar inversiones financiables para el desarrollo sostenible. En Guinea, el servicio se asocia con el programa conjunto en curso del FNUDC y el PNUD para movilizar financiación adicional de la industria minera con objeto de invertir en las pymes locales.

46. El FNUDC trabaja en estrecha colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y asociados internacionales para promover la financiación local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En la República Democrática Popular Lao, sobre la base del apoyo a la financiación pública descentralizada que lleva prestando desde hace mucho el FNUDC, junto con la Organización Internacional del Trabajo y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, este fue seleccionado para ejecutar un proyecto conjunto del Fondo Conjunto para la Agenda 2030 en 2019. El proyecto tiene por objeto reforzar la gestión de las finanzas públicas para potenciar la estrategia nacional de protección social. El FNUDC también se asoció con el Swedish International Centre for Local Democracy para llevar a cabo un programa de capacitación de 18 meses de duración destinado a crear capacidades, diseñar soluciones localizadas y mejorar la cooperación Sur-Sur entre los funcionarios locales de cinco países del África Subsahariana.

47. El FNUDC hizo aportaciones a la presentación del informe del Observatorio Mundial de Finanzas Locales de 2019, el cual recopila la mayor base de datos del mundo sobre las finanzas de los gobiernos subnacionales, en asociación con la OCDE y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos. El FNUDC colaboró con el Observatorio reuniendo y analizando datos en relación con los PMA junto con Gobiernos asociados, y utilizó las conclusiones del informe en su labor.

Avances en relación con el resultado 2: liberación de fondos públicos y privados en favor de los pobres

Cuadro 2

Progresos medidos en relación con determinados indicadores de resultados de la matriz integrada de resultados y recursos

<i>Indicadores</i>	<i>Tasa de ejecución (En porcentaje)</i>	
2.2 Porcentaje de gobiernos locales que reciben el apoyo del FNUDC que aumentan el porcentaje de movilización de recursos propios	100	

<i>Indicadores</i>	<i>Tasa de ejecución (En porcentaje)</i>	
2.3 Volumen de fondos ajenos al FNUDC encauzados a través de sistemas de financiación privada y pública, descentralizada y local, con el apoyo del FNUDC (en dólares de los Estados Unidos)	113	
2.4 Valor de inversiones ajenas al FNUDC movilizadas utilizando los mecanismos de financiación del FNUDC (en dólares de los Estados Unidos)	100	

48. Uso de donaciones estratégicas para desbloquear las finanzas y la innovación en el último tramo. El FNUDC desbloquea y combina la financiación pública y privada para demostrar el potencial de mercado y el efecto catalizador de la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los PMA. Basándose en su enfoque de desarrollo de sistemas de mercado, el FNUDC ha identificado una serie de proyectos susceptibles de inversión que tienen un gran impacto financiero y de desarrollo. El singular mecanismo del FNUDC de evaluación y gestión de los riesgos y beneficios financieros, junto con los efectos en el desarrollo en sus inversiones localizadas fue reconocido por la Corporación Financiera Internacional como producto innovador del año en el Foro Mundial sobre la Financiación de las pymes en 2019.

49. El FNUDC aportó un total de 26 millones de dólares en donaciones estratégicas para demostrar la eficacia de las inversiones localizadas, reducir los riesgos en las pymes financiables e incentivar las innovaciones financieras en el último tramo. Gracias a esas inversiones se lograron desbloquear otros 21,6 millones de dólares en fondos procedentes de donantes de los sectores público y privado.

50. En lo que respecta a la financiación del desarrollo local, el FNUDC utilizó sus donaciones basadas en el desempeño para demostrar la eficacia de las transferencias fiscales intergubernamentales para la prestación de servicios y la construcción de infraestructura local. En Somalia, las donaciones del FNUDC por valor de 1,3 millones de dólares se equipararon con 423.000 dólares en contribuciones de los gobiernos locales de los estados de Puntlandia y del sudoeste, gracias a los aumentos de sus ingresos generados localmente. El aumento de las contribuciones de los gobiernos locales demuestra la viabilidad de incorporar mecanismos de financiación descentralizados, incluso en situaciones posteriores a un conflicto. Las inversiones del FNUDC también se han visto correspondidas por el apoyo en especie de los gobiernos y las comunidades locales. En la República Unida de Tanzania, el FNUDC proporcionó una donación de 150.000 dólares junto con 40.000 dólares en inversiones conjuntas del Centro de Comercio Internacional para construir un centro de acopio agrícola para los agricultores de la aldea de Mvugwe, en la región noroccidental de Kigoma. A su vez, el consejo de la aldea entregó unas ocho hectáreas de tierra para albergar el centro, el consejo del distrito pavimentó las vías de acceso al lugar y los aldeanos locales trabajaron de forma voluntaria en su construcción.

51. En lo que respecta a la inclusión financiera, las donaciones del FNUDC basadas en el desempeño se utilizan para incentivar las innovaciones en los servicios financieros a fin de satisfacer las necesidades de la población que no tiene acceso a los bancos y demostrar la viabilidad financiera y de desarrollo de esos modelos empresariales a los asociados del sector privado. En 2019, las donaciones del FNUDC de 9,8 millones de dólares fueron equiparadas con 8,3 millones de dólares en contribuciones de capital propio de los asociados, todo lo cual, en conjunto, sumó 11,6 millones de dólares en recursos externos. El FNUDC, en asociación con el Pulse

Lab Jakarta de las Naciones Unidas, realizó una donación por valor de 42.000 dólares a Awan-Tunai, una empresa emergente de tecnofinanzas que proporciona capital de operaciones a corto plazo a microempresas que no cuenta con un historial de créditos suficiente. Con las donaciones y el apoyo técnico del FNUDC, la empresa recaudó posteriormente otros 4,3 millones de dólares en capital de riesgo y más de 10 millones de dólares en capital de deuda de fondos de inversión regionales. Con el capital adicional, AwanTunai está perfeccionando su modelo comercial para ampliarlo y llegar a más microempresarios con financiación y capacitación.

52. Financiación combinada para el desarrollo de pymes e infraestructuras municipales. Además de las donaciones, a diciembre de 2019, el FNUDC administraba una cartera de 15 transacciones que representaban 2,7 millones de dólares en préstamos y garantías en condiciones favorables desembolsados. Esos préstamos y garantías producen un bien social, pero su propósito más importante es crear efectos de demostración para otros agentes del mercado que suelen mostrarse más contrarios a asumir riesgos. Con tolerancia al riesgo y apetito por la innovación, el FNUDC adopta un enfoque ecosistémico que aboga por el valor de demostración y la reproducción de los éxitos en mayor escala. El objetivo final es demostrar que las oportunidades más pequeñas y que mayor riesgo plantean son inversiones viables y cruciales si la comunidad mundial se propone construir economías locales estables y resilientes. Para ello será necesario un modelo de organización “híbrido” que ofrezca tanto capital en condiciones favorables como asistencia técnica mediante la financiación por donaciones con efectivos en el terreno, una combinación que hoy día no resulta viable en estas economías de último tramo para las grandes instituciones de financiación del desarrollo.

53. Se emplearon como promedio unos 220.000 dólares en inversiones en pymes, lo cual demostró el potencial de fuerte impacto en el desarrollo en materia de seguridad alimentaria, economía verde e inclusión financiera en Myanmar, Papua Nueva Guinea, la República Unida de Tanzania y Uganda. Por su diseño, las garantías del FNUDC están estructuradas para asegurar la financiación de préstamos preferentes de bancos locales. Por ejemplo, el FNUDC proporcionó préstamos con garantía parcial por valor de 226.000 dólares a una empresa de procesamiento de aves de corral en Uganda, la cual desbloqueó un préstamo por valor de 650.000 dólares de un fondo de inversiones de impacto. Cuando un préstamo del FNUDC se multiplica y se incrementa con más capital comercial, puede convertirse en una poderosa demostración de cómo una pequeña inversión del FNUDC está contribuyendo a cambiar la percepción e impulsar la actividad en el mercado.

54. Seis operaciones del FNUDC se han estructurado como préstamos subordinados para desbloquear directamente inversiones adicionales de bancos locales. El FNUDC concedió un préstamo de 250.000 dólares a Aptech Africa, que presta un servicio en régimen de reparto para el uso de bombas de agua alimentadas con energía solar en Uganda. Habida cuenta de la falta de bienes dados en garantía y de un historial de créditos, Aptech no había podido obtener financiación de prestamistas tradicionales para fomentar su desarrollo. Sin embargo, transcurrido un año de devolución puntual del préstamo al FNUDC, Aptech recibió una oferta por valor de 800.000 dólares de un banco comercial local, la cual incluía el descuento de facturas, garantías de licitación y préstamos para la importación. Casos como estos muestran el efecto catalizador generado por el despliegue estratégico del FNUDC en materia de préstamos y garantías en condiciones favorables. El FNUDC utiliza la financiación mediante donaciones para reducir la brecha entre los riesgos reales y los percibidos y demostrar que las empresas sociales son capaces de producir un rendimiento financiero deseado, al tiempo que prestan apoyo a las poblaciones pobres y vulnerables.

55. Invertir en el último tramo supone una gestión responsable de los riesgos financieros y las contingencias comerciales. El FNUDC aprobó un préstamo en condiciones favorables en 2017 a una empresa agroindustrial de Tanzania que trabaja con pequeños agricultores; en 2019, la empresa tuvo dificultades para efectuar la devolución del préstamo debido a los sobrecostos en el sector de la construcción y a transacciones de terrenos no previstas. Sobre la base de una evaluación detallada de la situación, el FNUDC colaboró con la empresa para reestructurar el calendario de devolución del préstamo de conformidad con sus proyecciones financieras revisadas. Este caso pone de relieve la importancia de la vigilancia práctica y frecuente y de la rigurosa gestión de los riesgos de esas operaciones.

56. Los préstamos del FNUDC han generado 520.000 dólares en intereses y reembolsos del principal, que están disponibles para su redistribución. Promover el margen de inversión en los PMA para las pymes y la infraestructura económica local esencial que tienen un vacío intermedio, demostrando su viabilidad a los inversores nacionales e internacionales, lo que en última instancia conduce a una movilización más sostenible de financiación pública y privada adicional, puede ser determinante.

57. El FNUDC tiene previsto ampliar su cartera de préstamos y garantías a nuevas zonas geográficas en 2020, y se está preparando para desplegar cuatro nuevos oficiales de inversiones en Benin, Etiopía, Rwanda y el Senegal, quienes se encargarán de llegar a todos los organismos del sistema de las Naciones Unidas para determinar, estructurar y gestionar la cadena de inversiones respecto del balance general del FNUDC. Para hacer plenamente realidad esta ambición en todo el sistema de las Naciones Unidas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible se requerirá la capitalización de los 50 millones de dólares del balance general del FNUDC, tal como se prevé en el Marco Estratégico.

58. Además de sus inversiones directas, el FNUDC sigue estudiando nuevos modelos de financiación para atraer recursos adicionales, especialmente mediante la combinación de fondos públicos y privados. Hoy día la cantidad de fondos de impacto centrados principalmente en la inversión en los PMA es reducida, y los fondos que se adaptan para atender las necesidades de capital de las pymes que tienen un vacío intermedio y de los municipios y ciudades secundarias son aún menores. El FNUDC está diseñando soluciones innovadoras de financiación combinada para rectificar esas deficiencias.

59. En 2019, el FNUDC preparó la puesta en marcha de un instrumento de inversión mixta gestionado por terceros, el Fondo BUILD, concebido para aportar capital a las pymes que tienen un vacío intermedio, especialmente en los PMA. La iniciativa es una asociación con Bamboo Capital Partners, una empresa de inversiones de impacto con sede en Ginebra. Como parte de los preparativos para la presentación, el FNUDC preseleccionó a 42 pymes en PMA que tienen posibilidades de tener un fuerte impacto en el desarrollo, necesitan capital para el crecimiento y tienen dificultades para acceder a la financiación comercial. El FNUDC avanzó en la sensibilización de los donantes acerca del mecanismo de financiación combinada, que incluye en su diseño un importante tramo de primera pérdida a fin de incentivar a los inversores comerciales. El FNUDC también está poniendo en marcha un servicio de asistencia técnica con objeto de prestar apoyo previo y posterior a la inversión a la cadena de empresas en las que es posible invertir.

60. Además, el FNUDC avanzó en la puesta en marcha del Fondo Internacional de Inversiones Municipales, un fondo de financiación combinada destinado a proyectos de infraestructura urbana y municipal en el Sur Global. En 2019, el FNUDC firmó un acuerdo con Meridiam, un inversor mundial especializado en proyectos de infraestructura pública a largo plazo. El FNUDC también se ha asociado con Ciudades y Gobiernos Locales Unidos y el Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades

para ayudar a los municipios en la identificación de proyectos de inversión con un fuerte impacto en el desarrollo y prestar servicios normativos y reguladores para que los gobiernos subnacionales puedan acceder al capital privado.

61. Además, el FNUDC puso en marcha un nuevo proyecto para introducir innovaciones en la financiación de infraestructuras hídricas transfronterizas y multisectoriales a fin de aprovechar el potencial del agua para mejorar la cooperación y la paz en el Sur Global. El enfoque fue aceptado por los países de la cuenca del río Gambia en 2019, donde el innovador mecanismo de financiación se pondrá a prueba en asociación con la Organización para el Desarrollo de la Cuenca del Río Gambia en los próximos dos años.

62. **El PNUD y las alianzas de las Naciones Unidas.** Aprovechando sus instrumentos de inversión y sus conocimientos especializados, el FNUDC siguió ampliando su asociación con el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general en la búsqueda de soluciones financieras conjuntas e innovadoras para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2019, el PNUD se asoció con el FNUDC para obtener conocimientos especializados en materia de inversiones y el instrumento de garantía del FNUDC para financiar un proyecto de planta de energía solar de 10,5 megavatios en Gambia. La mayor parte de la financiación, proporcionada por la Autoridad encargada de la adopción de medidas de mitigación apropiadas para cada país –un fondo internacional que apoya los planes nacionales de transformación en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)– estaba condicionada a la inversión conjunta de financiadores comerciales. El PNUD se unió al FNUDC para proporcionar una garantía de 10 millones de dólares que protege su inversión de posibles riesgos y atrae inversiones comerciales al proyecto. El FNUDC y el PNUD colaboraron en 26 iniciativas conjuntas en el período 2018-2019.

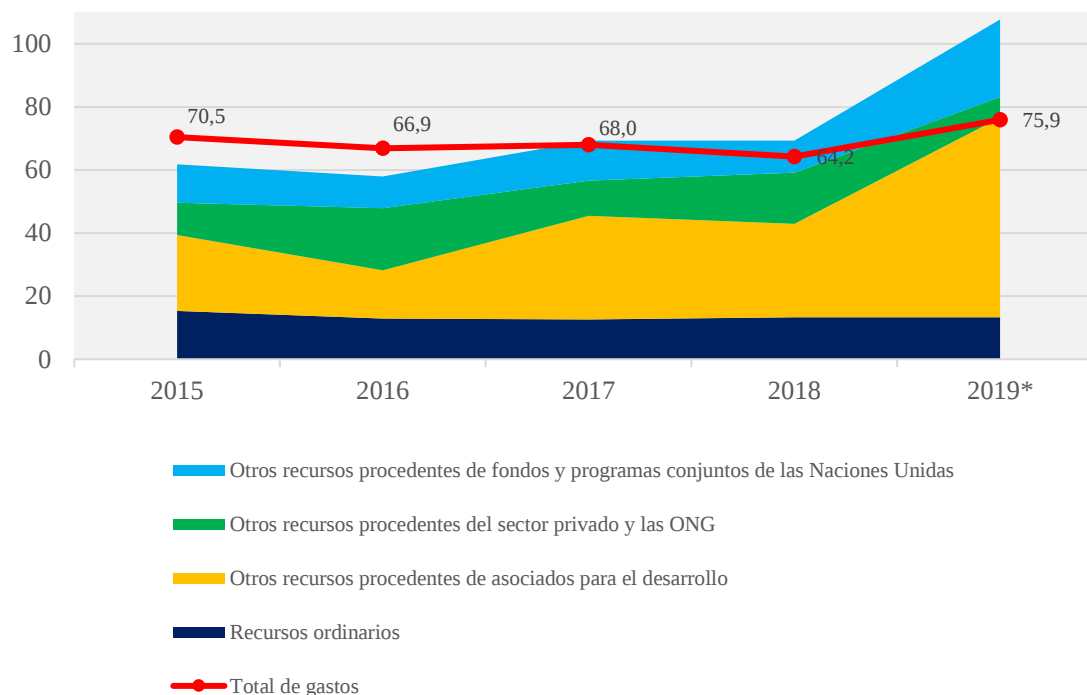
63. En 2019, el FNUDC colaboró en el establecimiento de UNITLIFE, un innovador instrumento de financiación destinado a financiar las intervenciones de lucha contra la malnutrición infantil crónica en el mundo, que opera desde la Station F, el mayor campus de empresas emergentes del mundo, que está situado en París. En estrecha colaboración con los Gobiernos y las fundaciones asociadas, junto con ONU-Mujeres y la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, el FNUDC presta servicios de secretaría a UNITLIFE y le aporta sus conocimientos especializados en la aplicación de innovación a las asociaciones y las opciones de financiación del sector privado impulsadas por la tecnología para ayudar a capitalizar la iniciativa.

B. ¿Cómo lo logró el FNUDC? Análisis de la eficacia institucional

64. De los 27 indicadores de eficacia institucional, 24 están bien encaminados o superan ya las metas fijadas para 2019. Si bien superó la meta provisional de movilización de recursos de los asociados para el desarrollo, el FNUDC todavía está lejos de alcanzar el escenario ideal en materia de recursos recogido en el Marco Estratégico, que le permitiría trabajar eficazmente en 40 PMA. El FNUDC tampoco logró cumplir las metas de movilización de recursos ordinarios y otros recursos de fuentes privadas y no gubernamentales. Este último déficit se debe en parte a la finalización de una importante donación que representó más del 70 % de los ingresos del FNUDC procedentes de asociados del sector privado. El FNUDC sigue esforzándose por lograr la paridad de género en las categorías superiores del Cuadro Orgánico. También añadió un nuevo marcador de género (IE3.9) con la aplicación de su estrategia de género revisada en el marco del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres 2.0 (véase el apéndice 2 del anexo 1).

Figura I
Ingresos y gastos del FNUDC en el período 2015-2019

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



65. El FNUDC mantuvo su nivel de recursos ordinarios² de 13,3 millones de dólares en 2019; estos siguen estando muy por debajo de la meta de 25 millones de dólares al año. La movilización de otros recursos aumentó hasta alcanzar un total de 94,5 millones de dólares en 2019 (una parte de la cual es plurianual, de ellos unos 20 millones de dólares en contribuciones al fondo fiduciario para la financiación del último tramo del FNUDC y programas seleccionados recibidos a finales de 2019 para su utilización en años futuros), lo que supone un aumento de hasta el 69 % con respecto a los 56 millones de dólares de 2018. Los ingresos procedentes de los asociados para el desarrollo, tanto bilaterales como multilaterales, aumentaron en un 114 %, de 29,6 millones de dólares en 2018 a 63,3 millones de dólares en 2019. Los ingresos procedentes de los fondos y programas conjuntos de las Naciones Unidas también aumentaron un 143 %, de 11,2 millones de dólares en 2018 a 24,6 millones de dólares en 2019. Al mismo tiempo, el FNUDC también registró una disminución de los fondos del sector privado y de las organizaciones no gubernamentales asociadas, de 16,2 millones de dólares en 2018 a 6,6 millones de dólares en 2019. Los cinco principales donantes en 2019 fueron la Unión Europea, el Gobierno de Suecia, los fondos comunes interinstitucionales de las Naciones Unidas, el Gobierno de Suiza

² Los recursos ordinarios incluyen una contribución del PNUD. Todas las cifras de ingresos y gastos de 2019 corresponden al período hasta el 1 de marzo de 2020 y están sujetas a modificación hasta que se hayan publicado los estados financieros auditados. Las estimaciones de ingresos para 2019 se han calculado utilizando la misma metodología empleada en 2018 para garantizar la comparación con los años anteriores y con los hitos establecidos en el Marco Estratégico para el período 2018-2021. Por consiguiente, puede haber diferencias con las cifras del estado financiero, en el que se aplica una metodología perfeccionada basada en los requisitos de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

y el Gobierno de los Países Bajos; estos cinco combinados representaron el 68 % de los ingresos totales del FNUDC en 2019.

66. Los gastos del FNUDC aumentaron un 18 %, de 64,2 millones en 2018 a 75,9 millones en 2019. Ello refleja aumentos en la ejecución de programas para mejorar la financiación del desarrollo local, que creció de 18,4 millones de dólares en 2018 a 30 millones de dólares en 2019. El aumento registrado en los ingresos totales y en la ejecución demuestran la repercusión del mandato de desarrollar la capitalización del FNUDC y su contribución a la aceleración de la financiación para la Agenda de 2030. Sin embargo, ello no está todavía a la altura de la ambición del Marco Estratégico, que sigue siendo válido para la segunda mitad del período y en el que se piden 25 millones de dólares de recursos ordinarios por año, 75 millones de dólares de otros recursos por año y una capitalización única de 50 millones de dólares del Fondo de Inversión de los PMA. La plena movilización permitirá al FNUDC actuar como un asociado más catalizador y estratégico en el decenio de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, y responder más enérgicamente a la demanda de los Gobiernos, el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general.

67. Ello hará posible también un sólido despliegue del FNUDC en hasta 40 PMA, en comparación con su actual presencia en 31 de esos países. Los Gobiernos nacionales, las Naciones Unidas y los donantes asociados siguen pidiendo que se amplíe el apoyo del FNUDC a otros PMA, en particular en estos momentos habida cuenta de las repercusiones de la COVID-19, que requerirán financiación adicional. Además de en los PMA, el FNUDC sigue trabajando en un pequeño número de países que no pertenecen a la categoría de los PMA sobre la base de las posibilidades que ofrecen a los países menos adelantados en materia de valor de demostración, intercambio Sur-Sur y aprendizaje.

68. En 2019, el FNUDC hizo gran hincapié en las comunicaciones estratégicas, especialmente en su presencia en línea, lo que se tradujo en un aumento del 43 % en el número de visitantes anuales a los sitios web del Fondo y sus programas. El FNUDC realizó campañas en los medios sociales a través de sus plataformas en línea, lo que se tradujo en un aumento del 21 % en la interacción en los medios sociales —publicaciones, comentarios y calificaciones de “me gusta”— y en un aumento del 46 % del total de sus seguidores.

69. En 2019, el FNUDC actualizó su plan de aplicación en materia de género para poner en práctica los objetivos de su estrategia en materia de género, 2018-2021. El FNUDC mejoró su desempeño en relación con el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres 2.0, a 88 % en 2019, entre otras cosas mediante la puesta en práctica del marcador de género. Se han realizado mejoras en la planificación estratégica y la presentación de informes, el seguimiento de los recursos financieros y la gestión de la actuación profesional con perspectiva de género. Es necesario seguir esforzándose por cumplir las normas en esferas como la donación de recursos financieros, la representación equitativa de las mujeres (especialmente en las categorías superiores) y la evaluación de la capacidad.

70. El FNUDC ha realizado sólidos progresos en la aplicación de las recomendaciones de los auditores. El FNUDC no tiene pendientes de aplicación desde hace mucho tiempo recomendaciones de auditoría de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas. El FNUDC recibió una opinión de auditoría sin reservas sobre sus estados financieros correspondientes a 2019, con lo cual suman siete años consecutivos en los que ha recibido opiniones de auditoría sin reservas.

C. Un firme compromiso con la evaluación y el aprendizaje

71. El FNUDC siguió otorgando prioridad a la evaluación independiente en los dos primeros años del Marco Estratégico y encargó seis evaluaciones de mitad de período y finales de sus programas estratégicos a evaluadores independientes. Los gastos del FNUDC en materia de evaluación en 2019 representaron el 1,3 % de sus gastos de programas, lo que supera en un 1 % la meta fijada en la política de evaluación. Entre ellas figuraban evaluaciones del instrumento de diagnóstico de la inclusión financiera y la labor normativa del FNUDC, así como de cuatro programas destinados al desarrollo de sistemas de mercados financieros inclusivos. El FNUDC también evaluó el mecanismo LoCAL, que apoya la integración de las medidas de adaptación al cambio climático en los sistemas de planificación y presupuestación de los gobiernos locales en los PMA. Los programas evaluados representaron un total de 88 millones de dólares de gastos en el momento de las evaluaciones³.

72. Los resultados de la evaluación confirmaron la pertinencia de gran parte de la labor programática del FNUDC para las prioridades de sus Gobiernos asociados, y se comprobó que los programas del FNUDC llegan por lo general al último tramo y mejoran la vida de las personas y comunidades pobres.

73. Se comprobó que los programas de inclusión financiera del FNUDC desempeñaban una importante función de convocatoria en materia de creación de capacidad de los organismos reguladores, los proveedores de servicios financieros y los interesados en las tecnofinanzas en múltiples países. Se consideró que el FNUDC desempeñaba un papel singular en el desarrollo de los mercados de financiación digital para los pobres a niveles microeconómico, mesoeconómico y macroeconómico, combinando una sólida experiencia técnica y de financiación digital con conocimientos sobre políticas. Se consideró que el FNUDC estaba en condiciones de incentivar a los agentes de los mercados financieros para que desarrollaran nuevos productos y servicios mediante mecanismos como los fondos de desafío, aunque en algunos casos la adopción de nuevos servicios financieros por parte de las poblaciones de ingreso bajo de las zonas rurales fue menos satisfactoria de lo previsto.

74. Se consideró también que el enfoque del FNUDC en materia de adaptación de los modos de vida al clima local (LoCAL) era pertinente para el programa de financiación para la lucha contra el cambio climático tanto a nivel nacional como internacional, lo que demostraba que el Fondo estaba solucionando un problema concreto al mostrar cómo la financiación internacional para la lucha contra el cambio climático podía canalizarse a nivel de los gobiernos locales.

75. En general, los evaluadores elogiaron el diseño de las intervenciones, aunque recomendaron que se centrara más en cómo ampliar y reproducir los enfoques. También recomendaron que se prestara más atención a la colaboración con los asociados gubernamentales para garantizar el sentido de pertenencia, la implementación y ampliación de las estrategias, las reformas normativas y las soluciones desarrolladas con el apoyo del FNUDC.

76. En general, se consideró que el FNUDC estaba realizando su labor de manera eficiente, aunque había margen de mejora en esferas como las relativas a garantizar un nivel suficiente de dotación de personal en los nuevos programas; y generar y rendir informes y gestionar los datos de los resultados, en particular a nivel de los resultados.

³ Todas las evaluaciones del FNUDC se publican en el Centro de Recursos de Evaluación del PNUD: <https://erc.undp.org/evaluation/units/255>.

IV. El FNUDC de cara al futuro

77. El desempeño del FNUDC en relación con su Marco Estratégico para el período 2018-2021, demuestra que es un organismo que está evolucionando para hacer frente a nuevos desafíos. Los Gobiernos, las Naciones Unidas y otros asociados solicitan cada vez más el apoyo del FNUDC, y en 2019 se registró el nivel más alto de recursos movilizados y servicios prestados hasta la fecha. Gracias a su singular mandato de desarrollar la capitalización y a la concentración de los esfuerzos en la financiación del último tramo, el FNUDC está en condiciones de solucionar esa importante deficiencia en la arquitectura financiera internacional y de ampliar su apoyo a los PMA y al sistema de las Naciones Unidas para impulsar la financiación con miras a lograr resultados de desarrollo sostenible durante el decenio de Acción.

78. Es muy probable que la pandemia de la COVID-19 golpee con especial ferocidad a los PMA y el FNUDC ya está experimentando un aumento de la demanda en materia de apoyo. El FNUDC está preparado para responder con flexibilidad de financiación adecuada, al tiempo que se compromete a garantizar que mantiene una sólida dotación de recursos para que los programas puedan reiniciar su ejecución con renovada fuerza una vez que haya amainado la crisis. La capacidad de oferta y respuesta del FNUDC seguirán siendo dinámica a lo largo de este período y se actualizará en tiempo real a medida que se vaya teniendo una noción más clara de los efectos y las necesidades.

79. En el año entrante, el FNUDC participará activamente para respaldar el proceso preparatorio de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados a fin de satisfacer las necesidades de los PMA y asegurar que este incluya un marco eficaz para la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el último tramo. El Fondo seguirá apoyando a los PMA en el marco del nuevo programa, en particular para la transición sin problemas de los países que se gradúan de esa categoría.

80. Por último, el FNUDC seguirá ampliando sus alianzas. En el contexto de la reforma de las Naciones Unidas, ello supone profundizar la colaboración con el PNUD y otros organismos de las Naciones Unidas para aprovechar el singular mandato de desarrollar la capitalización del FNUDC a fin de acelerar el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El FNUDC procurará establecer alianzas estratégicas con asociados para el desarrollo, tanto tradicionales como nuevos, a fin de desarrollar soluciones que hagan posible proporcionar financiación del último tramo a los PMA para apoyar sus progresos en la consecución de los Objetivos y en el contexto de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados. El FNUDC seguirá colaborando con inversores e instituciones financieras de impacto, por ejemplo, mediante iniciativas como la Alianza Mundial de Inversionistas para el Desarrollo Sostenible del Secretario General, a fin de crear formas innovadoras de atraer financiación pública y privada a los mercados de los países menos adelantados.