



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 April 2020
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2020 года
31 августа — 4 сентября 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 11 предварительной повестки дня
**Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций**

**Среднесрочный обзор Рамочной стратегии Фонда
капитального развития Организации Объединенных
Наций на 2018–2021 годы, включая ежегодный доклад
о результатах, достигнутых в 2019 году**

Резюме

В настоящем докладе представлены результаты, достигнутые ФКРООН в 2019 году, и дается оценка общей эффективности деятельности за два года осуществления Рамочной стратегии на 2018–2021 годы. В докладе подтверждается правильность стратегической деятельности ФКРООН и эффективность использования его мандата в области распределения капиталовложений в целях: а) расширения инклюзивных финансовых рынков и систем финансирования развития на местном уровне; и б) обеспечения доступа к государственному и частному финансированию для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата, прежде всего в наименее развитых странах (НРС).

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять данный доклад к сведению; высоко оценить прогресс, достигнутый ФКРООН на пути осуществления его Рамочной стратегии на 2018–2021 годы; приветствовать его приверженность инновационным финансовым решениям и подходам, направленным на благо малоимущих; отметить, что работа ФКРООН имеет решающее значение для поддержки НРС в условиях пандемии COVID-19; и вновь подтвердить свою готовность оказывать поддержку ФКРООН, в том числе посредством полного финансирования его потребностей в ресурсах в объеме 25 млн долл. США в год по линии регулярных ресурсов, 75 млн долл. США в год по линии прочих ресурсов; и капитализации его инвестиционного фонда в размере 50 млн долл. США.

* Переиздано в связи с последствиями COVID-19 для заседаний.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Наименее развитые страны и меняющиеся условия в области развития	3
II. Среднесрочные наблюдения	5
III. Результаты и важнейшие моменты деятельности ФКРООН	7
A. Достижения ФКРООН: итоги работы	7
B. Как ФКРООН добился этого: анализ институциональной эффективности	20
C. Твердая приверженность делу оценки и обучения	23
IV. ФКРООН: перспективы на будущее	24

I. Наименее развитые страны и меняющиеся условия в области развития

1. В 2020 году Генеральный секретарь объявил о начале Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Одним из главных приоритетов остается финансирование устойчивого развития. Благодаря реформе Организации Объединенных Наций система развития Организации приобретает возможность оказывать странам комплексную и скоординированную поддержку в достижении этих целей. В процессе подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС), которую намечено провести в 2021 году, открывается уникальная возможность возобновить глобальное партнерство в интересах НРС и высветить необходимость новых подходов к финансированию устойчивого развития в этих странах.
2. За последние два года условия в области развития претерпели такую трансформацию, которая существенно повлияет на прогресс в области развития НРС. Мир стал свидетелем кардинальных сдвигов — затрагивающих цифровые технологии и их последствия, локализацию повестки дня в области развития, потребности в более активном инвестиционном финансировании, — однако реагирование международной системы развития на эти сдвиги не обеспечивает достаточной поддержки или включенности для НРС. Это весьма чревато тем, что в течение следующих 10 лет целые страны и группы стран будут оставлены без внимания.
3. Разворачивающийся кризис, вызванный коронавирусом COVID-19, создает для НРС огромные и неожиданные медицинские и социально-экономические риски в среднесрочной и долгосрочной перспективе.
4. Средние темпы роста валового внутреннего продукта в НРС остаются более высокими, чем глобальные темпы роста, но не достигают 7-процентного годового показателя, предусмотренного Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Падение ниже целевого показателя означает, что до 35 процентов населения НРС рискуют остаться к 2030 году в условиях крайней нищеты. Поскольку НРС по-прежнему характеризуются низким уровнем мобилизации внутренних ресурсов и высокой зависимостью от внешнего финансирования, прогресс в области развития неравномерен.
5. Одним из ключевых факторов, замедляющих прогресс, является отсутствие структурных преобразований в экономике НРС; объем инвестиций в развитие производственного потенциала — включая предпринимательство, инфраструктуру, энергетику, науку и технику и оцифровку — недостаточен, и это тормозит усилия по преобразованию. Одним из существенных сдерживающих факторов являются проблемы, с которыми продолжают сталкиваться НРС в деле мобилизации коммерческого капитала для инвестиций, стимулирующих их экономический рост. В докладе ФКРООН за 2019 год «Смешанное финансирование в НРС»¹ показано, что в период с 2012 по 2018 год в НРС поступило всего лишь 6 процентов частного капитала, мобилизованного для всех развивающихся стран на основе концепции смешанного финансирования.
6. Страны, приближающиеся к выходу из категории НРС, рискуют достичь порогового уровня для получения статуса страны со средним уровнем дохода,

¹ OECD/UNCDF (2019), *Blended Finance in the Least Developed Countries 2019*, OECD Publishing, Paris, <https://www.uncdf.org/article/4661/blended-finance-in-the-ldcs-2019>.

не преобразовав свою экономику и общество таким образом, чтобы выйти на путь инклюзивного и устойчивого роста. Все 47 НРС, независимо от того, приближаются они к выходу из этой категории или нет, испытывают на себе основное бремя тех негативных глобальных тенденций, которые сдерживают достижение целей Повестки дня на период до 2030 года.

7. Эти проблемы включают в себя изменение климата и связанные с ним последствия, миграцию и потерю квалифицированной рабочей силы, урбанизацию и отсутствие капиталовложений для создания пригодных для жизни городов. Все эти проблемы объединяет одна общая черта — повсеместно растущее неравенство.

8. Одна из основных особенностей неравенства — это различия по территориальным признакам, характеризующиеся разрывом в показателях между столицами, другими городами и сельской местностью, а также различия между секторами экономики. Проведение надлежащей политики в области развития на местном уровне не только приводит к уменьшению такого неравенства; местное экономическое развитие, децентрализация налогово-бюджетной сферы и субнациональные финансы являются ключевыми факторами, ускоряющими развитие и выход из категории НРС. Например, НРС остаются крайне уязвимы к изменению климата, поскольку их экономический рост зависит от чувствительных к климату секторов. По мере ускорения темпов изменения климата растет признание того, что местные органы власти играют решающую роль в адаптации и повышении устойчивости на местном уровне. Вместе с тем местные органы управления и муниципалитеты в НРС нечасто могут использовать рынки капитала или глобальные пулы финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Многим африканским городам не хватает нынешних объемов инвестиций для того, чтобы повысить свою производительность и стать таким образом двигателями инклюзивного роста и сокращения масштабов нищеты.

9. Революция в области цифровых финансов серьезно влияет на мировую экономику и преобразование общества в НРС. В 2019 году число зарегистрированных счетов для мобильных платежей во всем мире превысило 1 миллиард, причем 469 миллионов таких счетов используются в странах Африки к югу от Сахары; в 2019 году было проведено в общей сложности 23,8 миллиарда операций общей стоимостью 456,3 млрд долл. США, что на 35 процентов превысило показатели 2018 года. Несмотря на проблемы, имеющиеся в связи с неработающими счетами и гендерным разрывом, в результате этой цифровой революции меняется то, каким образом малоимущие люди сберегают средства, получают социальные выплаты и денежные переводы и каким образом не охваченные банковскими услугами микро-, малые и средние предприятия (ММСП) могут получать доступ к финансированию. Применение цифровых инноваций в сельском хозяйстве, энергетике, здравоохранении, образовании и предпринимательстве также трансформирует доступ людей к основным услугам и улучшает возможности жизнеобеспечения. Формируется цифровая экономика, которая может стать движущей силой в достижении целей в области устойчивого развития.

10. НРС необходим инвестиционный капитал — как для проектов государственного сектора, так и для малых и средних предприятий (МСП), создающих подавляющее большинство рабочих мест. Вместе с тем существует множество барьеров, препятствующих поступлению в НРС инвестиционного капитала из внутренних и международных источников — как коммерческих, так и льготных: высокие политические, валютные, оперативные и стратегические риски; незнание местных реалий и контекста; малый объем сделок; и отсутствие готовых к

инвестированию проектов. Это указывает на пробел в международной финансовой системе, который не позволяет инвестиционному капиталу — даже льготному капиталу, предназначенному для оказания помощи бедным странам, — доходить до МСП и местных органов управления, которые больше всего в нем нуждаются.

11. В условиях слабой системы здравоохранения и неустойчивой экономики НРС сталкиваются с беспрецедентными по своим масштабам последствиями кризиса, вызванного COVID-19. Пандемия, по всей вероятности, создаст серьезную опасность для множества людей с низким уровнем дохода, работников неформального сектора и других уязвимых групп, а также для тысяч ММСП. Срочно потребуются международная поддержка, чтобы помочь НРС подготовиться к последствиям кризиса, отреагировать на них и оправиться от них в предстоящие годы.

12. ФКРООН стремится помочь НРС ориентироваться в этих глобальных изменениях. При этом основное внимание уделяется развитию рынков новых технологий, охватывающих малоимущие слои населения, созданию экосистем для поддержки социальных предпринимателей и вовлечению в процесс преобразований правительств и частного сектора в целях построения стабильной, динамичной и жизнеспособной экономики.

13. Этот подход касается не конкретных операций, а преобразования работы рыночных систем и распределения финансов в бедных странах. Сосредоточивая усилия на экспериментальном применении новых решений и создании демонстрационных эффектов, ФКРООН стремится трансформировать финансово-экономические системы в целом. Благодаря имеющимся у него инструментам и опыту это учреждение может выдвигать обладающие системной ценностью инициативы на уровне местной экономики, которые предлагают более динамичные стимулы для финансирования малоимущих и изолированных слоев населения. Никакие прочие субъекты международной системы этого не обеспечивают.

II. Среднесрочные наблюдения

14. В Рамочной стратегии на 2018–2021 годы ФКРООН разработал план оказания помощи НРС в разблокировании государственного и частного финансирования их развития на основе расширения охвата финансовыми услугами, обеспечения инновационного финансирования развития на местном уровне и более широкого использования инструментов капитала. ФКРООН вносит вклад главным образом в достижение целей 1 и 17 в области устойчивого развития, способствуя также достижению целей 5, 7, 8, 9, 10, 11 и 13. Одной из конкретных задач в рамках всей деятельности ФКРООН остается расширение экономических прав и возможностей женщин. Анализ результатов, достигнутых ФКРООН в отношении этих целей за последние два года, свидетельствует о значительных успехах и высвечивает ряд наблюдений о том, как ФКРООН может дополнительно скорректировать свои предложения по оказанию помощи НРС, чтобы они могли ориентироваться в меняющихся условиях развития в предстоящие годы.

15. Благодаря своему мандату и опыту в области капиталовложений ФКРООН играет уникальную роль в системе Организации Объединенных Наций, позволяя заполнить пробел в международной структуре финансирования развития, особенно в том, что касается НРС. Реформа Организации Объединенных Наций открывает новые возможности для сотрудничества в рамках всей системы

Организации и по всему спектру целей в области устойчивого развития и использования тем самым опыта ФКРООН в деле повышения жизнестойкости местной экономики, интеграции цифровых решений в основное русло финансирования НРС и подтверждения жизнеспособности инвестиций в наименьшие из ММСП, которые являются последним звеном в обслуживании клиентов.

16. Цифровая революция радикально меняет традиционные подходы к охвату финансовыми услугами. ФКРООН приступил к внедрению своей стратегии «Не оставить никого позади в цифровую эпоху» и оказывает поддержку директивным органам, центральным и местным органам управления и частному сектору в создании прочных и устойчивых экосистем, способных обеспечить масштабирование решений, касающихся цифровой экономики.

17. ФКРООН применяет свой опыт в области финансирования развития на местном уровне, чтобы оказывать НРС поддержку в деле интеграции в их экономику труднодоступных для обслуживания районов, ускорения их адаптации к изменению климата, финансирования их усилий по урбанизации и понимания той ключевой роли партнеров и посредников, которую местные органы управления играют в достижении целей НРС в области развития. Это включает работу с такими партнерами, как Ассоциация породненных городов и местных органов управления, и разработку глобальных механизмов финансирования местных органов управления, таких как Фонд адаптации жизни к местным климатическим условиям и Международный муниципальный инвестиционный фонд и его механизм технической помощи. Во второй половине периода осуществления Рамочной стратегии ФКРООН будет углублять свое взаимодействие с местными органами управления по этим направлениям.

18. В 2017 году ФКРООН создал Инвестиционную платформу для НРС, с тем чтобы наращивать усилия по мобилизации инвестиций в местную экономику на основе использования стимулирующих займов и гарантий, смягчающих риски для государственных и частных инвесторов. ФКРООН увеличил объем капитала, предоставляемого МСП, не попадающим в средний сегмент, т. е. предприятиям, которые находятся на ранней стадии или на этапе роста и которые слишком велики для микрофинансирования и слишком малы для финансирования банками и учреждениями по финансированию развития. При этом ФКРООН применяет метод смешанного финансирования, используя льготное финансирование для стимулирования коммерческих инвестиций. ФКРООН является одним из немногих учреждений в области развития, которые обеспечивают финансирование этого важного сегмента базирующихся в НРС предприятий. В ближайшие два года основное внимание будет уделяться капитализации инвестиционного фонда ФКРООН для НРС в размере 50 млн долл. США, как это предусматривается в его Рамочной стратегии. Для этого будут расширяться стратегические партнерские связи с правительствами-донорами, частными поставщиками льготного капитала, учреждениями по финансированию развития и системой Организации Объединенных Наций.

19. ФКРООН играет важнейшую роль в повышении глобальной осведомленности о смешанном финансировании НРС. В 2018 и 2019 годах совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и другими структурами он выпустил доклады, призванные максимально заострить внимание международного сообщества на этой теме, включая функции и задачи, обеспечивающие функционирование системы смешанного финансирования для НРС. ФКРООН продолжает наращивать важные информационные ресурсы в сфере цифровых платежей и финансов и в предстоящие два года сосредоточит

внимание на создании в рамках государственного и частного секторов более структурированных альянсов для осуществления информационной и агитационно-пропагандистской деятельности, с тем чтобы содействовать информационному обеспечению глобальных и национальных политических процессов и активизации действий, направленных на повышение эффективности финансирования НРС.

ФКРООН и пандемия COVID-19

20. ФКРООН работает в направлениях, которые могут сыграть решающую роль в оказании помощи НРС в реагировании на продолжающуюся пандемию COVID-19 и в преодолении ее последствий. ФКРООН будет сотрудничать с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и партнерами Организации Объединенных Наций, используя свои экспертные технические знания и инвестиционные инструменты для содействия уменьшению медицинских, экономических и социальных последствий пандемии. Это может включать в себя поддержку в следующем: а) направление финансовых средств субнациональным органам власти для принятия ответных мер и восстановления на местном уровне; б) внедрение цифровых инноваций в таких областях, как платежи, электронная торговля, образование, отслеживание контактов и согласование данных; и с) поиск инновационных финансовых решений для преодоления ограничений в отношении оборотного капитала для МСП (для чего в соответствии с Рамочной стратегией требуется капитализация инвестиционного фонда в размере 50 млн долл. США).

21. По всей вероятности, кризис приведет к некоторым сбоям в осуществлении программы ФКРООН на 2020 год. В настоящее время прилагаются усилия с целью оценить это воздействие, осознать, каким образом перепрофилирование ресурсов может помочь в реагировании, и обеспечить, чтобы ФКРООН был готов максимально быстро продвигаться вперед, как только регулярные каналы оказания услуг вновь станут доступными.

III. Результаты и важнейшие моменты деятельности ФКРООН

A. Достижения ФКРООН: итоги работы

22. По оценкам, из 24 показателей эффективности развития, представленных в 2019 году, 23 соответствуют целевым показателям на 2019 год или превосходят их. Один показатель (1.3), касающийся числа клиентов, получающих финансовые услуги при поддержке ФКРООН, не достиг своей целевой отметки на 2019 год. Хотя число клиентов, охваченных цифровыми услугами, возросло, число клиентов, пользующихся другими финансовыми услугами, уменьшилось в связи с закрытием двух программ, которые значительно расширяли охват клиентов. С другой стороны, четыре показателя (1.1, 1.2, 1.2.1 и 1.2.4) превысили свои целевые отметки более чем на 150 процентов. Поэтому ФКРООН предлагает пересмотреть целевые отметки для этих показателей на 2020 и 2021 годы (см. добавление 2 к приложению). В 2019 году были достигнуты следующие результаты высокого уровня:

а) деятельность ФКРООН по содействию охвату финансовыми услугами открыла доступ к этим услугам для 3 миллионов клиентов, ранее не

охваченных или недостаточно охваченных ими, что способствовало мобилизации примерно 237 млн долл. США в виде сбережений и проведению цифровых платежных операций на сумму 3,3 млрд долл. США;

б) ФКРООН взаимодействовал с 443 местными органами управления в 22 НРС и поддержал 363 инвестиционных проекта на местном уровне. Опираясь на свой богатый опыт в области фискальной децентрализации, ФКРООН внедрил или укрепил межправительственные системы бюджетных трансфертов для местных органов управления в 19 странах;

с) в течение 2018 и 2019 годов ФКРООН выделил 72 млн долл. США в рамках своего инвестиционного портфеля, с тем чтобы устранить риски для МСП, стимулировать инновации в целях расширения охвата услугами и продемонстрировать вклад инвестиций в финансирование и развитие экономических образований «последней мили». Благодаря своим инвестициям и технической помощи ФКРООН привлек 73,4 млн долл. США из государственных и частных источников финансирования в виде финансового рычага для своих инвестиционных проектов и механизмов децентрализованного финансирования.

23. Ниже приводятся дополнительные сведения о результатах деятельности ФКРООН в соответствии с Рамочной стратегией.

Итоги работы по результату 1: усовершенствованные инклюзивные финансовые рынки и системы финансирования развития на местном уровне, служащие интересам малоимущих и уязвимых групп населения

Таблица 1

Прогресс в сопоставлении с отдельными показателями, указанными в матрице комплексных результатов и ресурсов

Показатели	Коэффициент выполнения*	
1.1. Новые или усовершенствованные финансовые продукты, внедренные в качестве эксперимента или распространенные поставщиками финансовых услуг, поддерживаемыми ФКРООН	282%	●
1.3. Общее число клиентов, охваченных финансовыми продуктами, разработанными при поддержке ФКРООН	68%	●
1.5. Процентная доля стран-бенефициаров, переходящих на другой этап рыночного развития в системах рынка цифровых финансовых услуг	83%	●
1.6. Процентная доля бенефициаров — местных органов управления, укрепляющих системы финансирования развития на местном уровне	111%	●

* Коэффициент выполнения позволяет рассчитать результаты работы в сравнении с поставленными целями и устанавливается с учетом готовности инвесторов к рискам: ● — достигнуто (более 75%); ● — частично достигнуто (50–75%); ● — неудовлетворительно (менее 50%).

Инклюзивные финансовые рынки

24. **Продвижение вперед цифрового финансирования и инклюзивной цифровой экономики.** Во многих НРС распространились цифровые финансовые услуги, такие как мобильные платежи и агентское банковское обслуживание. В

последние годы подход ФКРООН к развитию рынка и созданию экосистем помог 18 миллионам человек получить доступ к финансовой экосистеме. Цифровое финансирование стало для ФКРООН основным способом оказания поддержки в обеспечении всеобщего охвата финансовыми услугами. В то же время революция в области финансовых технологий привела к развитию более широкого спектра услуг, предлагаемых на цифровых платформах и связанных с ключевыми социально-экономическими областями, такими как здравоохранение, образование, сельское хозяйство, энергетика и развитие ММСП. Таким образом, всеобщий охват финансовыми услугами напрямую способствует становлению цифровой экономики, и наоборот.

25. Создавая огромный потенциал, обеспечивающий доступ к широкому спектру услуг для ранее исключенных групп населения, особенно женщин, молодежи и мигрантов, цифровые технологии к тому же открывают новые возможности привлекать финансовые средства на цели устойчивого развития с помощью инноваций, позволяющих мобилизовать внутренние сбережения, переориентировать инвестиции с рынков капитала и оказывать влияние на поведение людей.

26. В 2019 году ФКРООН приступил к осуществлению своей новой стратегии «Не оставить никого позади в цифровую эпоху», основанную на его богатом опыте в деле поощрения инклюзивных финансовых секторов. Внедрение цифровых финансовых услуг стало для ФКРООН основным способом обеспечить решения по охвату финансовыми услугами 2,3 из 3 миллионов человек, непосредственно получающих финансовые продукты и услуги при поддержке ФКРООН.

27. ФКРООН оказывает поддержку поставщикам финансовых услуг, операторам мобильной связи и компаниям, работающим в сфере финансовых технологий, в разработке и масштабировании цифровых финансовых решений, помогающих решать повседневные проблемы, с которыми сталкиваются малоимущие и уязвимые категории клиентов. В Бенине ФКРООН помог разработать первое в этой стране приложение для мобильного здравоохранения, позволяющее пациентам находить медицинские учреждения и оплачивать медицинские услуги с помощью мобильного кошелька; в 2019 году с помощью мобильного приложения было зарегистрировано 289 врачей, что составляет уже 10 процентов от общего числа врачей в Бенине, и через эту платформу проводилось по 250 приемов в день.

28. Еще одна область, в которой цифровое финансирование имеет далекоидущие последствия для мигрантов с низким уровнем дохода и их семей — это международные денежные переводы. В 2016 году в НРС были отправлены денежные переводы в объеме около 40 млрд долл. США, которые были получены главным образом домохозяйствами для целей потребления и для упрочения финансового благополучия. В 2019 году ФКРООН поддержал инновационное использование технологии блокчейн, позволяющее увязывать денежные переводы, отправляемые непальскими мигрантами, с цифровыми сберегательными и кредитными продуктами, с тем чтобы помочь мигрантам и их семьям генерировать дополнительный доход. Опираясь на этот опыт, в 2020 году ФКРООН расширяет масштабы своей деятельности, внедряя новую программу по предоставлению недорогих услуг цифровых денежных переводов и связанных с ними финансовых продуктов, планируя к 2023 году охватить по меньшей мере 900 000 мигрантов и членов их семей.

29. Инклюзивное финансирование экологически чистой энергетики. ФКРООН поощряет финансовые инновации в целях расширения доступа к экологически чистой энергии для домохозяйств с низким уровнем дохода в НРС. ФКРООН установил партнерские отношения с 35 поставщиками финансовых и энергетических услуг, с тем чтобы более 3 миллионов человек могли пользоваться преимуществами экологически чистых энергетических продуктов. В 2019 году продажи от этих поставщиков выросли более чем в шесть раз и составили свыше 342 000 экологически чистых энергетических продуктов. Столь динамичное увеличение масштабов стало возможным благодаря финансированию инноваций и созреванию бизнес-моделей финансирования экологически чистой энергетики. В Эфиопии ФКРООН в партнерстве с ПРООН, Банком развития Эфиопии и правительством ввел в действие систему гарантий для предприятий, занимающихся возобновляемыми источниками энергии. В 2019 году по этой системе 12 МСП, использующим возобновляемые источники энергии, в партнерстве с пятью местными банками были гарантированы кредиты в размере 1,1 млн долл. США. Эта модель устранения рисков будет использована для подтверждения идеи о том, что ее можно тиражировать на других рынках. В Демократической Республике Конго ФКРООН в партнерстве с ПРООН и национальным фондом сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД-плюс), выступил с инициативой по уменьшению зависимости от древесины и других видов топлива, получаемого из биомассы, и поощрению экологически чистых способов приготовления пищи для домохозяйств с низким уровнем дохода. По состоянию на март 2020 года этот сектор особенно сильно пострадал от воздействия COVID-19, и ФКРООН изучает возможности создания финансовых мостов для оказания субъектам помощи в поддержании энергоснабжения в условиях, когда домохозяйства испытывают стресс, вызванный кризисом.

30. Женщины и молодежь. Цифровой разрыв остается ключевой проблемой в обеспечении того, чтобы никто не был забыт. ФКРООН прилагает усилия для расширения возможностей населения, не охваченного и недостаточно охваченного банковским обслуживанием, и содействует развитию специализированных услуг, отвечающих потребностям женщин, молодежи и сельского населения. В Папуа — Новой Гвинее ФКРООН оказал поддержку объединению «Женский микробанк» в использовании биометрических идентификаторов для открытия цифровых сберегательных счетов, что позволило клиентам, которые были неграмотны и не имели официальных документов, воспользоваться его услугами. В 2019 году сберегательными услугами воспользовались 33 000 новых клиентов, 97 процентов из которых составляли женщины. ФКРООН предоставил также «Женскому микробанку» заем для предоставления услуг повторного кредитования предпринимателям-женщинам в неформальном секторе, которые ранее не имели возможности получить доступ к финансированию и развивать свои микропредприятия. ФКРООН оказывал поддержку в обеспечении охвата молодежи финансовыми услугами в сочетании с созданием возможностей для трудоустройства в пяти странах Западной Африки (Гамбии, Гане, Гвинее, Нигере и Сенегале). С начала этой деятельности в 2018 году ФКРООН добился чистого увеличения в количестве почти 124 000 клиентов, обслуживаемых партнерами; из этих клиентов 45 процентов составляют женщины и 40 процентов — молодежь.

31. В Мьянме ФКРООН расширял права и возможности женщин на основе финансирования в постконфликтных регионах и организовывал учебную подготовку по вопросам наращивания потенциала и цифровой грамотности в местных

общинах. Он оказал поддержку компании мобильного финансового обслуживания, имеющей более 7 миллионов клиентов по всей стране, в запуске игрового приложения для обучения финансовой грамотности, предназначенного для повышения финансовой и цифровой грамотности женщин с низким уровнем дохода, и сделал возможным расширение масштабов этой программы финансовой грамотности по всей стране. ФКРООН установил также партнерские отношения с одной финансово-технологической компанией в целях содействия запуску блокчейн-решения, которое позволяет фермерам, не имеющим доступа к банковскому обслуживанию, использовать домашний скот в качестве залога для получения кредитов.

32. Создание благоприятных условий для инклюзивного финансирования. На политическом уровне ФКРООН оказывал поддержку правительствам и регулирующим органам в решении сложных проблем, связанных с организацией перехода на цифровой формат в целях создания инклюзивной и устойчивой цифровой экономики. В 2019 году ФКРООН приступил к осуществлению инициативы «Стратегии ускорения в Африке», направленной на расширение возможностей регулирующих финансовых органов африканских стран поощрять финансовые инновации, создавать условия для согласования региональных платежных систем и устранять барьеры на пути оказания цифровых финансовых услуг населению, не охваченному и недостаточно охваченному банковским обслуживанием. Кроме того, ФКРООН провел в 14 странах диагностические процессы на основе всеобщего участия, чтобы оказать правительствам поддержку в разработке «дорожных карт» по обеспечению всеобщего охвата финансовыми услугами и выполнению стратегических решений по использованию финансовых услуг в интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития.

33. Стратегические инициативы и партнерские отношения в рамках Организации Объединенных Наций. ФКРООН также выполняет функции секретариата Целевой группы Генерального секретаря по цифровому финансированию для достижения целей в области устойчивого развития, сопредседателями которой являются Администратор ПРООН и бывший главный исполнительный директор банка «АБСА». ФКРООН наладил с членами этой целевой группы партнерские отношения в интересах испытания инновационных решений с использованием цифрового финансирования. В Бангладеш ФКРООН и ПРООН в экспериментальном порядке осуществляют инициативу по использованию «электронных кошельков» для создания внутренних сбережений, которые будут реинвестированы в долгосрочные вложения в инфраструктуру. В Зимбабве ФКРООН оказывает поддержку компании «Экокэш» и проекту «Финсек» в создании первой фондовой биржи для МСП. ПРООН и ФКРООН разрабатывают совместную платформу, которая позволит начиная с середины 2020 года выполнять соответствующие рекомендации Целевой группы.

34. Организованный ФКРООН альянс «Лучше, чем наличность» представляет собой глобальное партнерство, ориентированное на ускорение перехода от наличности к цифровым платежам. В 2019 году Альянс продолжал расширять свой состав, включив в него 30 национальных правительств, 34 международных организации и 8 предприятий, и продолжал оказывать поддержку своим членам в выполнении их обязательств по оцифровке. В Бангладеш Альянс установил партнерские отношения с производителями одежды, с тем чтобы к 2021 году 90 процентов их выплат работникам производились в электронном виде. Он также работал с правительством Сенегала над запуском цифровой платежной

платформы, которая поможет расширить национальное медицинское страхование, охватив им до 75 процентов населения.

35. ФКРООН оказал поддержку сотрудничеству Юг — Юг в области цифрового финансирования, открыв в Малайзии лабораторию финансовых инноваций для установления связей между азиатскими компаниями, работающими в области финансовых технологий, и партнерами в Тихоокеанском регионе в целях расширения охвата финансовыми услугами. Альянс «Лучше, чем наличность» также сотрудничал с правительствами Индии и Кении, чтобы помочь им поделиться передовым опытом в области оцифровывания платежей за базовые государственные услуги с другими странами глобального Юга.

36. Крупномасштабным совместным начинанием ФКРООН и ПРООН является Тихоокеанская программа обеспечения всеобщего доступа к финансовым услугам, благодаря которой этими услугами охвачены в общей сложности 1,18 миллиона жителей тихоокеанских островов, причем 40 процентов новых клиентов составляют женщины. ФКРООН также поддерживает перевод в цифровой формат услуг и финансирования других структур Организации Объединенных Наций. На Мадагаскаре ФКРООН поддерживает совместную инициативу Организации Объединенных Наций в области миростроительства, поощряя использование цифрового финансирования в местных общинах. В Объединенной Республике Танзания ФКРООН участвует в инициативе «Единая Организация Объединенных Наций» в регионе Кигома, где он поддерживает оцифровывание местных сберегательных структур. В Нигере ФКРООН в партнерстве со Всемирной продовольственной программой организует подготовку сотрудников в области цифрового финансирования и на экспериментальной основе занимается оцифровыванием переводов денежных средств. ФКРООН наладил глобальное партнерство с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в рамках которого он делится своим техническим опытом в целях содействия поиску решений, предусматривающих охват финансовыми услугами беженцев и насильственно перемещенных лиц; к настоящему времени соответствующие мероприятия проводятся в Уганде и Замбии.

Системы финансирования развития на местном уровне

37. ФКРООН служит центром передового опыта в области финансирования развития на местном уровне в НРС, поощряя преобразующую роль, которую субнациональные органы государственного управления и децентрализованные фискальные системы играют в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития на местах. В 2019 году ФКРООН осуществил 363 локальные инвестиции в 22 НРС и странах с низким уровнем дохода, с тем чтобы продемонстрировать эффективность децентрализованного финансирования мер по адаптации к изменению климата, расширению прав и возможностей женщин, обеспечению продовольственной безопасности, здравоохранению и экономическому развитию на местном уровне.

38. **Финансирование потенциала противодействия изменению климата на местном уровне.** Адаптация к изменению климата и повышение жизнестойкости необходимы для того, чтобы обеспечить устойчивые источники средств к существованию для местных общин в НРС. ФКРООН использует свой комбинированный опыт в области фискальной децентрализации и финансирования деятельности, связанной с изменением климата, для развертывания механизма адаптации жизни к местным климатическим условиям. По состоянию на 2019 год ФКРООН во взаимодействии с 280 местными органами управления,

представляющими более 10 миллионов человек, внедрил и укрепил этот механизм в 14 странах. В 2019 году этот механизм был признан секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в качестве инструмента технического руководства для локализации национальных планов адаптации к изменению климата в НРС. В настоящее время участвующие правительства все шире применяют разработанный ФКРООН инструмент финансирования практической деятельности по обеспечению жизнестойкости в контексте изменения климата. В Бутане правительство при поддержке Европейского союза расширяет механизм адаптации жизни к местным климатическим условиям, охватывая им до 100 местных органов управления. В Камбодже благодаря этому механизму при поддержке правительства Швеции и Международного фонда сельскохозяйственного развития более чем в 50 районах были привлечены локальные инвестиции в целях адаптации к изменению климата. В 2020 году ФКРООН готовится распространить действие этого механизма на пять новых стран: Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Либерию, Сан-Томе и Принсипи и Уганду. Он находится на пути к достижению своей цели внедрения этого механизма в 18 странах к 2021 году.

39. Опираясь на этот опыт, ФКРООН оказывает поддержку структурам-партнерам в подготовке к получению прямого доступа к международным климатическим фондам. В 2019 году два партнера ФКРООН — Национальный комитет по развитию демократии на субнациональном уровне в Камбодже и Национальный фонд по окружающей среде и климату в Бенине — были утверждены в качестве структур, имеющих прямой доступ к Зеленому климатическому фонду (ЗКФ). ФКРООН также оказывает поддержку национальным структурам в Бутане, Мали и Объединенной Республике Танзания, содействуя им в получении аккредитации для ЗКФ и доступа к источникам финансирования мер реагирования на изменение климата на местном уровне.

40. **Участие женщин в развитии на местном уровне.** Сохраняются структурные барьеры на пути обеспечения равного участия женщин в трудовой деятельности и в принятии экономических решений на местном уровне. Для устранения таких барьеров ФКРООН осуществлял совместно с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») программу, направленную на решение проблем, с которыми сталкиваются женщины на местном уровне, и привлечение внутреннего капитала для осуществления инвестиций с учетом гендерного фактора. С 2018 года в рамках этой программы 22 раза были профинансированы местные инвестиции с учетом гендерных аспектов, для чего были предоставлены субсидии и займы в размере 2,9 млн долл. США в четырех НРС, а также было получено еще 4 млн долл. США от местных государственных и частных партнеров. Отбирались инвестиции, способствующие кардинальному расширению экономических прав и возможностей женщин, непосредственному развитию предприятий, принадлежащих женщинам, и созданию гендерно-чувствительных объектов инфраструктуры. По состоянию на 2019 год этой программой непосредственно воспользовались более 27 000 женщин.

41. В рамках этой совместной программы оказывалась также поддержка правительствам стран-партнеров в разработке и осуществлении стратегий и механизмов, в которых приоритетное внимание уделяется планированию и составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов на местном уровне. В Бангладеш ФКРООН оказал содействие Центральному банку в разработке гендерно-

чувствительной политики наряду с механизмом гарантирования кредитов, который создает возможности для финансирования малых предприятий, принадлежащих женщинам. ФКРООН оказывал также техническую поддержку должностным лицам общенациональных и местных органов в Бангладеш в разработке и применении строгих руководящих принципов планирования и составления бюджетов развития на местном уровне с учетом гендерной проблематики. В Сенегале ФКРООН создал механизм смешанного финансирования с учетом гендерной специфики, который обеспечивает инвестиции в акционерный капитал или займы для принадлежащих женщинам МСП и частно-государственных партнерств, способствующих расширению прав и возможностей женщин.

42. Поддержка местных органов управления в генерировании поступлений. Эффективные местные механизмы финансирования не только способствуют местному развитию, но и укрепляют доверие между государством и местными общинами. В Сомали ФКРООН — в рамках совместной инициативы Организации Объединенных Наций — оказывал поддержку местным органам управления в целях увеличения поступлений, предоставления государственных услуг и создания благоприятной для инвестиций среды в интересах устойчивого развития. В результате осуществления этой программы в получивших поддержку округах Сомалиленда и Пунтленда был зафиксирован 27-процентный рост поступлений на местном уровне по сравнению с 2017 годом. В настоящее время программа распространяется на восемь новых округов, а также осваивает инновации, включая управление бюджетом на основе данных и мобильные налоговые платежи.

43. В Уганде ФКРООН содействовал стабилизации положения в северном регионе, укрепив потенциал местных учреждений и обеспечив инвестиции в целях всеохватывающего и устойчивого развития. ФКРООН провел обследования с целью составления справок о состоянии активов в 18 округах, разработал планы управления активами и организовал подготовку местных должностных лиц. ФКРООН также внедрил такие новшества, как механизм сбора налогов в цифровом формате, который в настоящее время на экспериментальной основе применяется в 2 округах. В 2019 году ФКРООН ввел в действие механизм инвестирования на местном уровне, который обеспечивает среднесрочное финансирование готовых к инвестированию сельскохозяйственных предприятий. Инвестиции оцениваются с точки зрения их вклада в укрепление региональной продовольственной безопасности и расширение прав и возможностей женщин.

44. В Гвинее ФКРООН в партнерстве с ПРООН поощрял справедливую, транспарентную и ответственную практику регулирования платы за право разработки недр в горнодобывающей промышленности, с тем чтобы содействовать инклюзивному устойчивому развитию в местных общинах. В рамках этой программы оказывалась поддержка в укреплении потенциала местных должностных лиц и создании децентрализованной системы финансирования, которая позволила направить более 10 млн долл. США из горнодобывающей промышленности в такие сферы, как образование, расширение прав и возможностей женщин и продовольственная безопасность. ФКРООН также внедрил механизм смешанного финансирования для выявления пригодных для банковского обслуживания местных инвестиций, который может привлечь дополнительные средства из частного сектора. Цель программы — продемонстрировать, что аналогичные модели можно использовать на общенациональном уровне, и их масштабированием будет заниматься недавно созданное Министерство частно-государственного партнерства.

45. **Стратегические инициативы и партнерские отношения в рамках Организации Объединенных Наций.** ФКРООН наладил партнерские отношения с ПРООН в целях создания в трех странах своих страновых инвестиционных структур, призванных активизировать поиск новаторских решений в области альтернативного финансирования. В Камбодже этот совместный проект способствует развитию частно-государственных партнерств и расширяет использование моделей смешанного финансирования в местных проектах развития. В Сенегале структура экспериментирует с инновационными механизмами мобилизации сбережений диаспоры и среднего класса, с тем чтобы обращать их в приемлемые для банковской деятельности инвестиции в целях устойчивого развития. В Гвинее структура поддерживает партнерские отношения с текущей совместной программой ФКРООН и ПРООН по мобилизации дополнительных финансовых средств из горнодобывающей промышленности для инвестирования в местные МСП.

46. ФКРООН тесно сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными партнерами в целях поощрения финансирования на местном уровне деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. В Лаосской Народно-Демократической Республике ФКРООН, с учетом его давней поддержки децентрализованного государственного финансирования, совместно с Международной организацией труда и Детским фондом Организации Объединенных Наций был отобран для реализации в 2019 году проекта Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Проект направлен на укрепление управления государственными финансами в поддержку национальной стратегии социальной защиты. ФКРООН также установил партнерские отношения со Шведским международным центром по вопросам демократии на местном уровне в целях осуществления 18-месячной учебной программы, направленной на укрепление потенциала, разработку решений с учетом местных особенностей и расширение сотрудничества Юг — Юг между местными должностными лицами из пяти стран Африки к югу от Сахары.

47. ФКРООН в партнерстве с ОЭСР и Ассоциацией породненных городов и местных органов управления внес вклад в публикацию доклада Всемирной обсерватории по вопросам финансов и инвестиций в связи с субнациональными органами управления за 2019 год, в котором собрана крупнейшая в мире база данных по вопросам финансирования субнациональных органов управления. ФКРООН оказывал поддержку Обсерватории, обеспечивая совместно с правительствами-партнерами сбор и анализ данных по НРС, и использовал содержащиеся в докладе выводы в своей работе.

Итоги работы по результату 2: обеспечение государственного и частного финансирования для малоимущих

Таблица 2

Прогресс в сопоставлении с отдельными показателями, указанными в матрице комплексных результатов и ресурсов

Показатели	Коэффициент выполнения	
2.2 Процентная доля поддерживаемых ФКРООН местных органов управления, увеличивающих долю мобилизации собственных ресурсов	100%	
2.3. Объем средств, не относящихся к ФКРООН и выделяемых через местные децентрализованные системы государственного и частного финансирования при поддержке ФКРООН, в долларах США	113%	
2.4 Стоимость инвестиций, не относящихся к ФКРООН и мобилизованных с использованием финансовых механизмов ФКРООН, в долларах США	100%	

48. **Использование стратегических субсидий для обеспечения финансирования и инноваций на уровне экономических образований «последней мили».** ФКРООН привлекает и объединяет государственное и частное финансирование, с тем чтобы продемонстрировать рыночный потенциал и каталитическое воздействие финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития в НРС. Опираясь на свой подход к развитию рыночных систем, ФКРООН выявил целый ряд привлекательных в инвестиционном плане проектов, которые позволят добиться существенных результатов в области финансов и развития. В ходе Глобального форума по финансированию МСП в 2019 году уникальный механизм ФКРООН по оценке и регулированию финансовых рисков и отдачи — наряду с воздействием его механизмов инвестирования на местном уровне на развитие — был признан Международной финансовой корпорацией инновационным продуктом года.

49. ФКРООН выделил в общей сложности 26 млн долл. США в виде стратегических субсидий, с тем чтобы продемонстрировать эффективность инвестиций, осуществляемых на местном уровне, устранить риски банковского обслуживания МСП и стимулировать финансирование инноваций в экономических образованиях «последней мили». Эти инвестиции позволили привлечь еще 21,6 млн долл. США из фондов частного и государственного секторов.

50. В области финансирования развития на местном уровне ФКРООН использовал свои субсидии, предоставляемые на основе результатов работы, чтобы продемонстрировать эффективность межгосударственных бюджетных трансфертов для оказания услуг и создания местной инфраструктуры. В Сомали сумма субсидий ФКРООН в размере 1,3 млн долл. США была дополнена суммой в 423 000 долл. США в виде взносов местных органов управления в Пунтленде и юго-западных штатах, сделанных благодаря увеличению их доходов, получаемых на местном уровне. Рост взносов от местных органов управления свидетельствует о жизнеспособности широкого внедрения механизмов децентрализованного финансирования — даже в постконфликтных условиях. Инвестиции ФКРООН дополнялись также поддержкой в натуральной форме со стороны местных органов управления и общин. В Объединенной Республике Танзания

ФКРООН предоставил субсидию в размере 150 000 долл. США, а также 40 000 долл. США в виде совместных инвестиций от Центра международной торговли на строительство объединенного сельскохозяйственного центра для фермеров в деревне Мвугве в северо-западной части области Кигома. В свою очередь, сельский совет предоставил 20 акров земли для размещения центра, окружной совет проложил дороги к участку, а местные сельские жители вызвались добровольно работать на строительстве.

51. Что касается охвата финансовыми услугами, то субсидии ФКРООН, выделяемые на основе результатов деятельности, используются для стимулирования инноваций в области финансовых услуг, с тем чтобы удовлетворить потребности населения, не охваченного банковским обслуживанием, и продемонстрировать партнерам из частного сектора жизнеспособность этих бизнес-моделей с точки зрения финансов и развития. В 2019 году сумма субсидий ФКРООН в размере 9,8 млн долл. США была дополнена суммой в 8,3 млн долл. США в виде взносов из собственных средств партнеров, что в совокупности позволило мобилизовать 11,6 млн долл. США в качестве внешних ресурсов. ФКРООН в партнерстве с лабораторией Организации Объединенных Наций «Пульс-лаб Джакарта» предоставил субсидию в размере 42 000 долл. США компании «Аван-Тунай» — финансово-технологическому стартапу, предоставляющему краткосрочный оборотный капитал владельцам микропредприятий, не имеющим достаточной кредитной истории. Благодаря субсидиям и технической поддержке ФКРООН эта компания впоследствии привлекла дополнительный венчурный капитал на сумму 4,3 млн долл. США, а также заемный капитал от региональных инвестиционных фондов на сумму более 10 млн долл. США. Благодаря дополнительному капиталу «Аван-Тунай» дорабатывает свою бизнес-модель в целях расширения масштабов деятельности, чтобы охватить больше владельцев микропредприятий финансированием и обучением.

52. **Смешанное финансирование развития МСП и муниципальной инфраструктуры.** Помимо субсидий, по состоянию на декабрь 2019 года ФКРООН управлял портфелем из 15 операций, что составило 2,7 млн долл. США в виде предоставленных льготных кредитов и гарантий. Эти кредиты и гарантии приносят социальное благо, но более важная их цель — продемонстрировать эффективность такого вида финансирования для других субъектов на рынке, в большей степени склонных избегать рисков. ФКРООН, проявляя терпимость к рискам и стремление к инновациям, применяет экосистемный подход, который поддерживает демонстрационное воздействие и масштабирует успехи. Конечная цель заключается в том, чтобы показать, что, если мировое сообщество стремится построить стабильную и устойчивую местную экономику, то вложения в микропредприятия и возможности, сопряженные с более высоким риском, представляют собой жизнеспособные и весьма важные инвестиции. Для того чтобы этого добиться, потребуется «гибридная» организационная модель, предусматривающая предоставление как льготного капитала, так и технической помощи на основе безвозмездного финансирования на местах, то есть такое сочетание услуг, которое крупные учреждения по финансированию развития не могут сегодня предоставлять экономическим образованиям «последней мили».

53. В Мьянме, Объединенной Республике Танзания, Папуа — Новой Гвинее и Уганде были сделаны инвестиции в МСП, которые продемонстрировали, что они могут в значительной степени способствовать развитию с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности, «зеленой» экономики и охвата финансовыми услугами. По своему замыслу гарантии ФКРООН

структурированы таким образом, чтобы обеспечить приоритетное кредитное финансирование со стороны местных банков. Например, ФКРООН предоставил частичную гарантию по кредиту в размере 226 000 долл. США компании, занимающейся переработкой сельскохозяйственной птицы в Уганде, что позволило разблокировать кредит в размере 650 000 долл. США от социально ориентированного инвестиционного фонда. Когда кредит ФКРООН умножается и объединяется с более крупным коммерческим капиталом, это может стать наглядной демонстрацией того, как небольшие инвестиции ФКРООН способствуют иному восприятию ситуации и активизации рыночной деятельности.

54. Шесть операций ФКРООН имели структуру субординированных кредитов для непосредственного привлечения дополнительных инвестиций со стороны местных банков. ФКРООН выделил кредит в размере 250 000 долл. США компании «Аптек-Африка», которая предоставляет оплачиваемое по факту обслуживание водяных насосов, работающих на солнечной энергии, в Уганде. Из-за отсутствия залогового обеспечения и кредитной истории эта компания не смогла привлечь средства для финансирования роста от традиционных кредиторов. Однако после года своевременного погашения задолженности перед ФКРООН местный коммерческий банк предоставил компании «Аптек-Африка» выгодный пакет обслуживания в размере 800 000 долл. США, который включал в себя скидку по счетам-фактурам, тендерные гарантии и займы на импорт. Подобные случаи демонстрируют каталитический рычаг, создаваемый ФКРООН благодаря стратегическому обеспечению льготных кредитов и гарантий. ФКРООН использует безвозмездное финансирование, чтобы сократить разрыв между реальными и предполагаемыми рисками и продемонстрировать, что социальные предприятия способны приносить желаемую финансовую отдачу, одновременно оказывая поддержку малоимущим и уязвимым группам населения.

55. Инвестирование в экономические образования «последней мили» подразумевает ответственное регулирование финансовых рисков и непредвиденных обстоятельств в бизнесе. В 2017 году ФКРООН одобрил предоставление льготного кредита танзанийской агропромышленной компании, работающей с мелкими фермерами; в 2019 году компания столкнулась с трудностями в погашении задолженности в связи с перерасходом средств на строительство и непредвиденными сделками с землей. Основываясь на подробной оценке ситуации, ФКРООН работал с компанией над реструктуризацией графика погашения кредитов в соответствии с пересмотренными финансовыми прогнозами. Этот случай подчеркивает важность регулярного практического мониторинга и строгого регулирования рисков в контексте подобных операций.

56. Кредиты ФКРООН генерировали 520 000 долл. США в виде процентов и платежей в счет погашения основной суммы, которые могут быть перераспределены. Изменить ситуацию может содействие формированию инвестиционного пространства в НРС для МСП, не попадающих в средний сегмент, и важнейшей местной экономической инфраструктуры, а также демонстрация их жизнеспособности внутренним и международным инвесторам, что в конечном счете приведет к более устойчивой мобилизации дополнительных государственных и частных финансовых средств.

57. В 2020 году ФКРООН планирует распространить свой кредитный и гарантийный портфель на новые регионы и готовится направить в Бенин, Руанду, Сенегал и Эфиопию четырех новых референтов по инвестициям, которые будут взаимодействовать со всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций для выявления, структурирования портфеля инвестиционных

проектов и управления им в целях регулирования баланса ФКРООН. Для того чтобы полностью реализовать эту амбициозную задачу в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и в контексте целей в области устойчивого развития, потребуются капитализация баланса ФКРООН в объеме 50 млн долл. США, как это предусмотрено в Рамочной стратегии.

58. Помимо прямых инвестиций, ФКРООН продолжает анализировать новые модели финансирования для привлечения дополнительных ресурсов, особенно путем объединения государственных и частных средств. В настоящее время существует лишь небольшое число социально направленных фондов, ориентированных главным образом на инвестиции в НРС, и еще меньше подобных фондов, которые предназначены для удовлетворения капитальных потребностей не попадающих в средний сегмент МСП, а также муниципалитетов и небольших городов. ФКРООН разрабатывает инновационные смешанные финансовые решения для заполнения этих пробелов.

59. В 2019 году ФКРООН подготовил и ввел в действие управляемый третьей стороной смешанный инвестиционный механизм — Фонд «БИЛД», предназначенный для привлечения капитала в МСП, не попадающие в средний сегмент, особенно в НРС. Эта инициатива разрабатывается в партнерстве с компанией «Бамбу капитал партнерс» — социально направленной инвестиционной компанией, базирующейся в Женеве. В рамках подготовки к ее внедрению ФКРООН провел предварительный отбор 42 МСП в НРС, которые обладают потенциалом для значительного воздействия на процесс развития, нуждаются в капитале для обеспечения роста и испытывают трудности с доступом к коммерческому финансированию. ФКРООН добился прогресса в повышении осведомленности доноров о смешанном механизме финансирования, устроенного таким образом, чтобы выделять значительный транш в случае первоначальных убытков для стимулирования коммерческих инвесторов. ФКРООН также вводит в действие механизм технической помощи для обеспечения прединвестиционной и постинвестиционной поддержки целого ряда привлекательных в инвестиционном плане предприятий.

60. Кроме того, ФКРООН добился прогресса в создании Международного муниципального инвестиционного фонда — фонда смешанного финансирования, предназначенного для проектов в области городской и муниципальной инфраструктуры в странах глобального Юга. В 2019 году ФКРООН подписал соглашение с компанией «Меридиам» — глобальным инвестором, специализирующимся на долгосрочных государственных инфраструктурных проектах. ФКРООН также установил партнерские отношения с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления и Глобальным фондом развития городов, с тем чтобы оказывать муниципалитетам поддержку в выявлении привлекательных для инвестирования проектов, способных оказать сильное воздействие на процесс развития, и предоставлять услуги в области политики и регулирования, позволяющие субнациональным органам управления получать доступ к частному капиталу.

61. Кроме того, ФКРООН приступил к осуществлению нового проекта по внедрению инноваций в области финансирования трансграничных и многосекторальных инфраструктур водоснабжения, с тем чтобы использовать потенциал водных ресурсов для укрепления сотрудничества и мира в странах глобального Юга. В 2019 году эта концепция была принята странами бассейна реки Гамбия, где инновационный механизм финансирования в течение следующих двух лет

будет опробован в партнерстве с Организацией по развитию бассейна реки Гамбия.

62. Партнерство с ПРООН и Организацией Объединенных Наций. Опираясь на свои инвестиционные инструменты и опыт, ФКРООН продолжал расширять свое партнерство с ПРООН и другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций в деле разработки совместных инновационных финансовых решений для достижения целей в области устойчивого развития. В 2019 году ПРООН установила партнерские отношения с ФКРООН, чтобы использовать инвестиционные ноу-хау и гарантийный инструмент ФКРООН для финансирования проекта создания солнечной электростанции мощностью 10,5 мегаватт в Гамбии. Основная часть финансирования, предоставляемого через посредство Механизма соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата — международного фонда, поддерживающего преобразующие национальные планы в рамках РККОООН, — зависела от совместного инвестирования со стороны коммерческих спонсоров. ПРООН совместно с ФКРООН предоставила гарантию в размере 10 млн долл. США, что обеспечивает устранение рисков и привлечение коммерческих инвестиций в проект. В период 2018–2019 годов ФКРООН и ПРООН приняли участие в 26 совместных инициативах.

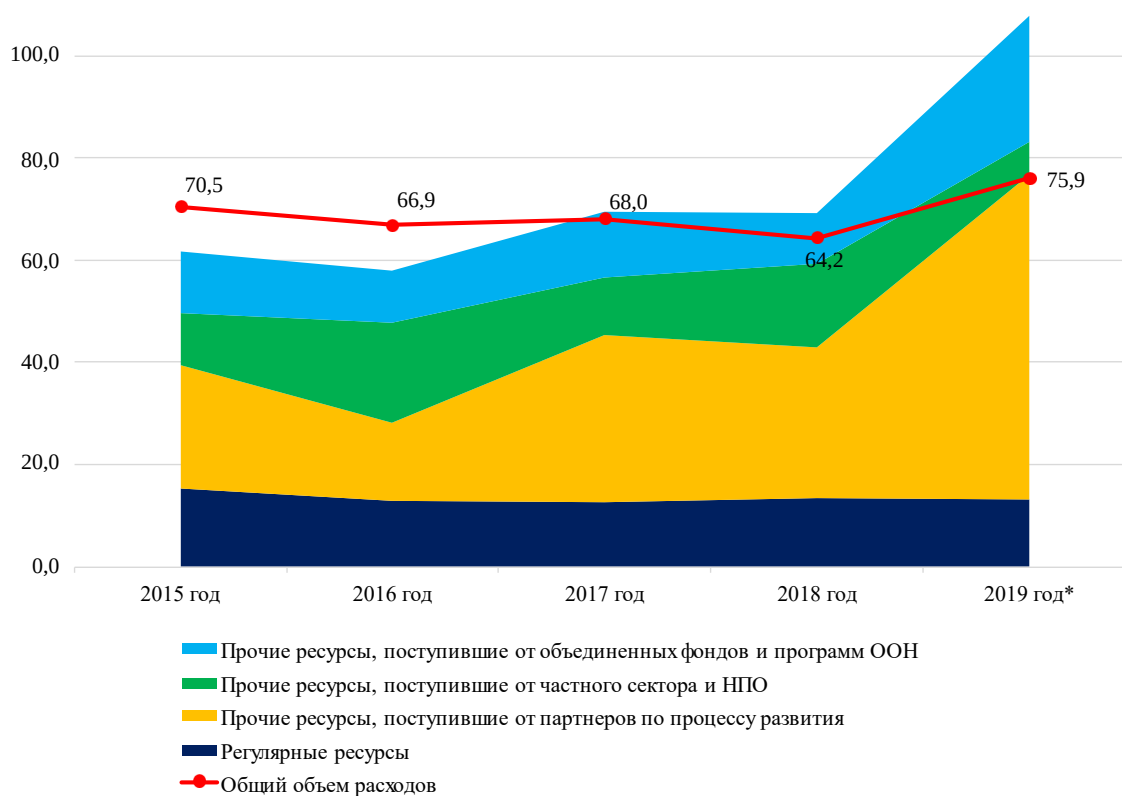
63. В 2019 году ФКРООН поддержал создание «Юнитлайф» — инновационного финансового инструмента, предусматривающего финансирование мероприятий по борьбе с глобальным хроническим недоеданием среди детей; он функционирует на «Стасьон-Ф» — крупнейшем в мире кампусе стартапов в Париже. В тесном сотрудничестве с партнерами из числа правительств и фондов, а также со Структурой «ООН-женщины» и Управлением целевых фондов с участием многих партнеров ФКРООН выполняет функции секретариата «Юнитлайф», привнося свой технический опыт в области использования инноваций в частных и основанных на технологиях вариантах финансирования и партнерствах, с тем чтобы содействовать капитализации этой инициативы.

В. Как ФКРООН добился этого: анализ институциональной эффективности

64. Из 27 показателей институциональной эффективности 24 соответствуют целевым отметкам, установленным на 2019 год, или превосходят их. Хотя ФКРООН превысил промежуточную целевую отметку по мобилизации ресурсов по сравнению с партнерами по развитию, он все еще не достиг идеального планирования ресурсов согласно Рамочной стратегии, которое позволило бы ФКРООН эффективно работать в 40 НРС. ФКРООН также не достиг целевых отметок по мобилизации регулярных ресурсов и прочих ресурсов из частных и неправительственных источников. Последний невыполненный показатель отчасти объясняется завершением предоставления крупной субсидии, на долю которой пришлось более 70 процентов поступлений ФКРООН от партнеров из частного сектора. ФКРООН продолжает прилагать усилия для достижения гендерного паритета на должностях категории специалистов высокого уровня. Он также добавил новый гендерный маркер (IE3.9) в связи с осуществлением своей пересмотренной гендерной стратегии в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0 (см. приложение 1, добавление 2).

Рисунок I
Поступления и расходы ФКРООН, 2015–2019 годы

(В млн долл. США)



65. В 2019 году ФКРООН поддерживал объем своих регулярных ресурсов² на уровне 13,3 млн долл. США; это по-прежнему значительно ниже целевого показателя в 25 млн долл. США в год. Общий объем прочих мобилизованных ресурсов увеличился в 2019 году до 94,5 млн долл. США (часть этих средств рассчитана на несколько лет, включая сумму в размере приблизительно 20 млн долл. США, полученную в конце 2019 года в виде взносов в целевой фонд ФКРООН для финансирования экономических образований «последней мили» и в отдельные программы и предназначенную для использования в последующие годы), что на 69 процентов больше, чем 56 млн долл. США, мобилизованные в 2018 году. Поступления от партнеров по развитию (двусторонних и многосторонних) выросли на 114 процентов — с 29,6 млн долл. США в 2018 году до 63,3 млн долл. США в 2019 году; поступления от совместных фондов и программ Организации Объединенных Наций увеличились на 143 процента —

² Регулярные ресурсы включают взнос ПРООН. Все данные о поступлениях и расходах за 2019 год по состоянию на 1 марта 2020 года подлежат корректировке до публикации проверенных финансовых ведомостей. Смета поступлений на 2019 год была рассчитана по той же методологии, которая использовалась в 2018 году, для обеспечения сопоставления с предыдущими годами и с контрольными показателями, установленными в Рамочной стратегии на 2018–2021 годы. Поэтому могут быть расхождения с цифрами в финансовой ведомости, в которой применяется уточненная методология, основанная на требованиях Международных стандартов учета в государственном секторе.

с 11,2 млн долл. США в 2018 году до 24,6 млн долл. США в 2019 году. В то же время объем средств ФКРООН, поступающих от партнеров из частного сектора и неправительственных организаций, снизился с 16,2 млн долл. США в 2018 году до 6,6 млн долл. США в 2019 году. Пятью крупнейшими донорами в 2019 году были Европейский союз, правительство Швеции, межучрежденческие совместные фонды Организации Объединенных Наций, правительство Швейцарии и правительство Нидерландов; на этих пятерых доноров пришлось 68 процентов от общего объема поступлений в ФКРООН за 2019 год.

66. Расходы ФКРООН увеличились на 18 процентов — с 64,2 млн долл. США в 2018 году до 75,9 млн долл. США в 2019 году. Это отражает расширение масштабов реализации программ по активизации финансирования развития на местном уровне, объем которых увеличился с 18,4 млн долл. США в 2018 году до 30 млн долл. США в 2019 году. Зафиксированное увеличение общего объема поступлений и объема деятельности свидетельствует о значимости мандата ФКРООН в области капиталовложений и его вкладе в ускоренное финансирование Повестки дня на период до 2030 года. Однако он все еще отстает от заложенных в его Рамочную стратегию целей, которые остаются в силе на вторую половину охватываемого ею периода и реализация которых требует 25 млн долл. США в год в виде регулярных ресурсов, 75 млн долл. США в год в виде прочих ресурсов и единовременной капитализации инвестиционного фонда НРС в объеме 50 млн долл. США. Полная мобилизация позволит ФКРООН активизировать свою роль катализатора преобразований и одного из стратегических партнеров в рамках Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития и пятой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС, а также более решительно реагировать на запросы правительств, ПРООН и прочих структур системы развития Организации Объединенных Наций.

67. Это позволит также обеспечить активное развертывание деятельности ФКРООН в 40 НРС, в то время как на сегодняшний день он присутствует лишь в 31 НРС. По-прежнему существует спрос со стороны национальных правительств, Организации Объединенных Наций и партнеров-доноров на то, чтобы ФКРООН распространил свою поддержку на другие НРС, и это особенно актуально сегодня с учетом воздействия COVID-19, которое потребует дополнительного финансирования. Помимо НРС, ФКРООН продолжает работать в небольшом числе стран, не относящихся к этой категории, в целях реализации потенциала демонстрационного воздействия, обмена опытом по линии Юг — Юг и обучения в интересах НРС.

68. В 2019 году ФКРООН уделял большое внимание стратегической коммуникации, особенно своему присутствию в Интернете, что привело к 43-процентному увеличению числа ежегодных посещений корпоративных и программных веб-сайтов. ФКРООН провел целевые кампании в социальных сетях на всех своих онлайн-платформах, в результате которых число пользователей в социальных сетях, которые поделились публикациями, поставили отметку «Мне нравится» и оставили комментарии, увеличилось на 21 процент, а общее число подписчиков увеличилось на 46 процентов.

69. В 2019 году ФКРООН обновил свой план учета гендерной проблематики в целях практической реализации целей, поставленных в его гендерной стратегии на 2018–2021 годы. В 2019 году ФКРООН превысил показатели выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0 на 88 процентов, в том числе путем реализации гендерного маркера. Были достигнуты

улучшения в области стратегического планирования и отчетности, отслеживания финансовых ресурсов и организации деятельности с учетом гендерных аспектов. Требуются постоянные усилия для соблюдения стандартов в таких областях, как распределение финансовых ресурсов, равная представленность женщин (особенно на старших уровнях) и оценка потенциала.

70. ФКРООН достиг значительных успехов в деле выполнения рекомендаций аудиторских проверок. ФКРООН не имеет давно невыполненных рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, которые ожидали бы своего выполнения. ФКРООН получил заключение ревизоров без оговорок в отношении своих финансовых ведомостей за 2019 год, и такое заключение выносилось уже семь лет подряд.

С. Твердая приверженность делу оценки и обучения

71. В первые два года осуществления Рамочной стратегии ФКРООН продолжал уделять первоочередное внимание независимой оценке, поручив провести шесть среднесрочных и заключительных оценок своих стратегических программ. Расходы ФКРООН на оценку в 2019 году составили 1,3 процента от его расходов по программам, что превышает целевой показатель в 1 процент, установленный в стратегии в области оценки. Сюда входили оценки инструмента ФКРООН для диагностики охвата финансовыми услугами и его работы в области политики, а также оценки четырех программ, направленных на развитие инклюзивных систем финансовых рынков. ФКРООН также провел оценку механизма адаптации жизни к местным климатическим условиям, который поддерживает интеграцию действий по адаптации к изменению климата в системы планирования и бюджетирования местных органов управления в НРС. Расходы на программы, в отношении которых проводилась оценка, составили на момент проведения оценок в общей сложности 88 млн долл. США³.

72. Результаты оценок подтвердили актуальность значительной части программной работы ФКРООН для приоритетов правительств стран-партнеров и показали, что программам ФКРООН, как правило, удается охватить самые мелкие экономические образования и улучшить жизнь бедных слоев населения и общин.

73. Было установлено, что программы ФКРООН по обеспечению охвата финансовыми услугами играют крупную организационную роль в наращивании потенциала регулирующих органов, поставщиков финансовых услуг и заинтересованных сторон в сфере финансовых технологий во многих странах. Согласно оценкам, ФКРООН играет уникальную роль в развитии рынков цифровых финансовых услуг для малоимущих слоев населения на микро-, среднем и макроуровнях, сочетая богатый технический опыт и опыт в области цифрового финансирования со знаниями в области политики. Было установлено, что ФКРООН располагает хорошими возможностями для того, чтобы стимулировать участников финансового рынка к разработке новых продуктов и услуг с помощью таких механизмов, как фонды для решения проблем, хотя в некоторых случаях освоение новых финансовых услуг населением с низким уровнем дохода в сельских районах оказалось менее успешным, чем предполагалось.

³ Все оценки ФКРООН публикуются в оценочном ресурсном центре ПРООН: <https://erc.undp.org/evaluation/units/255>.

74. Подход ФКРООН к адаптации жизни к местным климатическим условиям был признан актуальным для повестки дня в области финансирования деятельности, связанной с изменением климата, как на национальном, так и на международном уровнях, что свидетельствует о том, что ФКРООН восполняет конкретный пробел в деле демонстрации того, каким образом международное финансирование деятельности, связанной с изменением климата, может быть нацелено на уровень местных органов управления.

75. В целом проводившие оценки специалисты высоко отозвались об организации мероприятий, хотя и рекомендовали более целенаправленно сосредоточиться на том, как расширить масштабы и тиражировать определенные подходы. Они также рекомендовали уделять больше внимания сотрудничеству с партнерами из числа правительств для обеспечения ответственности, осуществления и расширения масштабов стратегий, политических реформ и решений, разработанных при поддержке ФКРООН.

76. В целом было установлено, что ФКРООН выполняет свою работу эффективно, хотя имеются возможности для улучшения положения в некоторых областях, включая обеспечение достаточного уровня укомплектования штатов в рамках новых программ, а также генерирование, представление и регулирование данных о результатах, особенно на уровне конечных результатов.

IV. ФКРООН: перспективы на будущее

77. Результаты деятельности ФКРООН в соответствии с его Рамочной стратегией на 2018–2021 годы свидетельствуют о том, что учреждение развивается в направлении решения новых задач. Растет спрос на оказываемую им поддержку со стороны правительств, системы Организации Объединенных Наций и других партнеров, и в 2019 году объем мобилизованных ресурсов и оказанных услуг был самым высоким за всю историю. Благодаря своему уникальному мандату в области капиталовложений и сосредоточенности на финансировании экономических образований «последней мили» ФКРООН располагает всеми возможностями для заполнения этого важнейшего пробела в международной финансовой архитектуре и расширения своей поддержки НРС и системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать финансированию в интересах достижения результатов в области устойчивого развития в ходе Десятилетия действий.

78. Пандемия COVID-19 может с особой жестокостью обрушиться на НРС, и ФКРООН уже наблюдает рост спроса на поддержку. ФКРООН готов реагировать на это с надлежащей гибкостью в плане финансирования, но в то же время стремится сохранить надежный запас ресурсов, с тем чтобы программы могли вернуться в пиковую нагрузку после ослабления наиболее острой фазы кризиса. В течение этого периода потенциал ФКРООН в плане предложения услуг и реагирования будет оставаться динамичным и обновляться в режиме реального времени по мере того, как будут проясняться последствия и потребности.

79. В предстоящем году ФКРООН будет активно участвовать в поддержке процесса подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС, действуя в интересах удовлетворения потребностей НРС и обеспечивая эффективную основу для финансирования экономических образований «последней мили» в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Он будет продолжать оказывать поддержку НРС в рамках новой повестки дня, в том

числе в целях обеспечения плавного перехода стран, выходящих из категории наименее развитых стран.

80. И наконец, ФКРООН будет и далее расширять свои партнерские связи. В контексте реформы Организации Объединенных Наций это означает углубление сотрудничества с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в интересах использования уникального мандата ФКРООН в области капиталовложений для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. ФКРООН будет поддерживать стратегические партнерские отношения как с традиционными, так и с новыми партнерами по процессу развития при выработке решений, которые могут обеспечить финансирование экономических образований «последней мили» для НРС, чтобы поддержать их прогресс в достижении целей и в выполнении решений пятой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС. ФКРООН будет продолжать работать с социальными инвесторами и финансовыми учреждениями, в том числе в рамках таких инициатив, как инициатива Генерального секретаря «Глобальные инвесторы в интересах устойчивого развития», в целях разработки инновационных способов привлечения государственных и частных финансовых средств на рынки НРС.
