



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
23 March 2020
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2020 года
31 августа — 4 сентября 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
Оценка

Годовой доклад об оценке за 2019 год

Резюме

В настоящем годовом докладе об оценке за 2019 год Независимое управление оценки ПРООН представляет информацию о ходе осуществления в 2019 году основных инициатив и анализирует достигнутый на сегодняшний день прогресс в деле соблюдения при проведении оценки принципов независимости, достоверности и полезности, связанных с повышением профессионального уровня Независимого управления оценки. Кроме того, в настоящий доклад включен доклад за период с 2012 по 2020 год, подготовленный покидающим свою должность директором Независимого управления оценки по окончании срока его полномочий.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять годовой доклад к сведению и б) поручить ПРООН заняться решением поднятых вопросов.

* Переиздано в связи с последствиями COVID-19 для заседаний.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Доклад директора за весь срок полномочий с 2012 по 2020 год	3
I. Введение	6
II. Основные оценки, проведенные в 2019 году	10
III. Развитие глобальной культуры и практики проведения оценок в 2019 году	14
IV. Надзор за проведением децентрализованных оценок и поддержка этой деятельности	16
V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	19
VI. Укомплектование штатов и финансирование в 2019 году	21
VII. Программа работы на 2020 и 2021 годы	22

Доклад директора за весь срок полномочий с 2012 по 2020 год

1. В рамках годового доклада об оценке за 2019 год в настоящем докладе за весь срок полномочий представлен обзор основных преобразований, произошедших в ходе трех этапов развития Независимого управления оценки (НУО) в течение срока полномочий его директора (2012–2020 годы). Эти преобразования включают а) изменение модели оценки с 2012 года; б) принятие Администратором обязательства обеспечить полный охват и увеличение бюджета НУО и с) пересмотр политики проведения оценок и расширение на региональном и глобальном уровнях оценок, проводимых в рамках ПРООН.

А. Этап 1: изменение модели оценки с 2012 года

2. На момент назначения директора в 2012 году Управление оценки¹ имело прочную, заложенную его предшественником основу в том, что касается неотъемлемых составляющих и принципов оценки. Проведенный директором анализ общего контекста работы по оценке и потребностей ПРООН как одного из основных учреждений, занимающихся вопросами развития и работающего в сложных условиях, характеризующихся нехваткой ресурсов, показал, что необходимо укрепить репутацию Управления оценки и повысить качество результатов его работы с точки зрения объема и глубины оценки, с тем чтобы оптимизировать воздействие оценки и давать организации более четкие ориентиры.

3. Для того чтобы проведение оценки в международной организации такого масштаба, как ПРООН, было действенным, необходимо, чтобы мероприятия по оценке имели надлежащий охват, что позволяло бы обосновывать расходы и формулировать убедительные выводы, заключения и рекомендации, а также представлять статистически достоверные выборки, с тем чтобы при ответе на вопросы, касающиеся «общей картины», любые обобщения о результатах деятельности служили бы надежным источником информации.

4. На тот момент преобладающим подходом в Управлении являлось главным образом администрирование процесса проведения оценок внешними сторонами. Этого было недостаточно для удовлетворения потребностей в оценке, имеющихся у организации такого масштаба и сложности, как ПРООН, которой требуется более масштабная работа по выявлению, привнесению в работу и использованию знаний в целях обучения сотрудников и совершенствования деятельности организации. Кроме того, этого было недостаточно для содействия формированию крайне важной культуры оценки, в рамках которой ценность проведения оценок для обучения и совершенствования очевидна для всех сторон. Модель, предусматривающая проведение оценки внешними сторонами, не является рациональной моделью, которая гарантировала бы при проведении независимой оценки последовательность и единообразие, что необходимо для обеспечения доверия к этой функции. Для повышения статуса этой функции необходимо было провести в организации ряд преобразований, начиная с разработки политики и заканчивая руководящими принципами в отношении оценки, а также улучшить отношения Управления со странами, в которых осуществляются программы, с Исполнительным советом и руководством ПРООН.

¹ В 2014 году это управление было переименовано в Независимое управление оценки.

5. В такой ситуации Управление приступило к процессу перехода на профессиональную основу путем внедрения модели проведения оценок, в соответствии с которой оценки НУО проводятся под руководством специалистов по оценке НУО, а не поручаются внешним сторонам. Для этого потребовалось реализовать ряд инициатив, направленных на внедрение этой модели, укрепление доверия к Управлению и результатам его деятельности, а также на формирование и поддержание культуры оценки, что позволило бы сделать работу по оценке не периферийной, а центральной задачей для организации.

6. Этот период преобразований характеризовался также повышением спроса на проведение оценок и ростом заинтересованности в них со стороны государств-членов как на уровне отдельных государств, так и на уровне Исполнительного совета, а также более широким признанием того факта, что оценки полезны для содействия обучению, а не просто являются формальной процедурой, направленной на обеспечение подотчетности. Совершенствуя существовавшую команду сотрудников, Управление расширило свою кадровую работу, с тем чтобы привлечь более широкий круг специалистов, обладающих знаниями и опытом в различных областях, подтвердить и повысить свой авторитет благодаря глубокому пониманию оцениваемой работы и условий, в которых она выполняется, и формированию в штате Организации Объединенных Наций команды высококлассных специалистов по оценке. Еще одним важным положительным эффектом этих преобразований стало сокращение затрат времени и средств на проведение отдельных оценок, что позволило проводить в рамках выделенных бюджетов больше оценок и обеспечивать более тесную взаимосвязь между работой по оценке страновых программ и работой по проведению тематических и общеорганизационных оценок.

7. Одной из основных составляющих процесса перехода на профессиональную основу стало обеспечение в Управлении технической и методологической поддержки, что было достигнуто путем создания Консультативной группы по оценке, в которую вошли известные специалисты по оценке, работающие по всему миру. На протяжении срока своих полномочий члены этой группы поделились своими мыслями, соображениями и советами в отношении более чем 200 оценок НУО и приняли участие в шести ежегодных совещаниях, что дало сотрудникам НУО возможность наладить партнерские отношения с авторитетными экспертами в области оценки, а это, в свою очередь, способствовало повышению в Управлении уровня профессионального подхода к оценке и привлечению новых общемировых тенденций в его работу по оценке деятельности в области развития.

В. Этап 2: обязательство Администратора обеспечить полный охват и увеличение бюджета

8. Курируя политику в области проведения оценок, Исполнительный совет сыграл важную роль в повышении значимости Управления и его работы. В 2016 году на основе проведенного ранее обзора Исполнительный совет утвердил пересмотренную политику в области проведения оценок. В то же время было объявлено, что НУО обязуется обеспечить полный охват оценкой всех завершающихся страновых программ, что означало пятикратное увеличение объема его работы и заставило Управление провести дальнейший внутренний анализ, с тем чтобы выполнить это обязательство, проводить большее число оценок в рамках более обширной деятельности ПРООН, осуществляемой на средства бюджета

по программам, а также проводить оценки в более сжатые сроки без ущерба для степени проработанности материалов и качества работы. Эта задача была выполнена, и к настоящему времени Управление сформировало необходимую для проведения оценки базу, которая дает возможность определять стратегическое воздействие всеобъемлющей политики и концепции ПРООН, что позволяет проводить общеорганизационные и тематические оценки с использованием большего объема фактологических материалов. Это позволило получить достоверную информацию для проведения предстоящей оценки стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы. Полный охват потребовал также внутренней реорганизации в форме новых регламентирующих документов, регламента проведения оценок и новых руководящих принципов; все они закрепили статус оценки как неотъемлемой части работы организации, а не отдельного процесса.

С. Этап 3: принятая в 2019 году политика в области проведения оценок и расширение масштабов деятельности НУО на глобальном и региональном уровнях

9. Описанные выше преобразования и поступательное развитие были закреплены в принятой в 2019 году политике в области проведения оценок, при этом работа Управления была выбрана предметом международного тематического исследования в рамках Международной программы обучения методам оценки развития (МПООР); кроме того, эти преобразования позволили ПРООН стать лидером в работе по оценке, проводимой в Организации Объединенных Наций. В дальнейшем новому директору необходимо будет продолжать эту работу и оказывать более широкое содействие в поддержании потенциала в области децентрализованной оценки и оценки на национальном уровне, которые проводятся в поддержку усилий правительств по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

10. В 2020 году НУО можно охарактеризовать следующим образом:

- а) ведущее в системе Организации Объединенных Наций подразделение по вопросам оценки с одними из самых высоких показателей географического охвата и охвата программ, располагающее годовым бюджетом в 14,7 млн долл. США и штатом, насчитывающим 34 сотрудника;
- б) заложена стратегическая основа для дальнейшего расширения географического охвата и основных направлений работы НУО, что обеспечивает удовлетворение потребностей в оценке в связи с организационными приоритетами и приоритетами Организации Объединенных Наций с опорой на основные компетенции НУО по национальному потенциалу в области оценки;
- в) проводится в высшей степени принципиальная и разумная политика в области проведения оценок, отличительными особенностями которой являются приверженность принципам независимости, достоверности и полезности, что было подтверждено по итогам проведенного в 2019 году независимого обзора политики, а также в заявлениях делегаций на сессиях Исполнительного совета и в официальных решениях Совета в отношении годового доклада об оценке;
- г) имеется окончательно сформированная и полноценная структура руководства Управлением, включающая руководителей секций, схему делегирования полномочий и регламентирующие документы, а также штат сотрудников,

отобранных из обширной глобальной сети специалистов по оценке и обладающих опытом проведения оценки в различных секторах и странах;

е) охват всех программ позволил накопить большой массив данных о проведении оценки, в котором содержится информация о более чем 100 независимых оценках страновых программ (НОСП), 25 тематических оценках и различные документы, составляющие основу для вынесения оценочных замечаний;

ф) присутствие на глобальном уровне, в условиях которого работа Управления представляется во всем мире на наиболее значимых мероприятиях по оценке, что обеспечивает интеллектуальное лидерство и демонстрирует важное значение оценки для развития, транспарентности, обучения и подотчетности. Благодаря своему опыту НУО пользуется признанием и является первым подразделением системы Организации Объединенных Наций, которое участвует в МПООР в качестве инструктора;

г) в рамках глобальной инициативы по развитию потенциала в области оценки НУО является партнером Независимой группы по оценке в структуре Всемирного банка, что подтверждает признание качества его работы и его потенциал.

I. Введение

11. В настоящем годовом докладе об оценке подробно освещается работа, которая была проделана НУО в 2019 году и которая включала 38 НОСП и подготовительную работу по ряду тематических оценок, а также работу Управления по укреплению функции оценки в рамках всей ПРООН и работу со страновыми партнерами.

A. Обзор политики в области проведения оценок и пересмотренная в 2019 году политика в области проведения оценок

12. Во исполнение поручения Исполнительного совета НУО провело обзор принятой в 2016 году политики в области проведения оценок и ее осуществления. Независимая внешняя группа в составе трех старших экспертов по оценке провела подробный обзор политики, опросив ряд заинтересованных сторон в рамках всей ПРООН, включая Администратора, руководителей и сотрудников различных бюро, а также руководство и сотрудников НУО. В ходе обзора была изучена работа ПРООН в области оценки, проделанная в период с сентября 2016 года по январь 2019 года, при этом были учтены контекстуальные и организационные преобразования, произошедшие после утверждения Исполнительным советом в 2016 году политики в области проведения оценок.

13. По итогам независимого обзора принятой в 2016 году политике в области проведения оценок и ее осуществлению была дана положительная оценка, и в то же время были вынесены рекомендации относительно возможностей ее дальнейшего совершенствования. В своем докладе группа по обзору политики сформулировала 11 рекомендаций, которые касались принципов политики в области проведения оценок ПРООН, структуры, процедур и обеспечения качества оценок и которые были обсуждены на неофициальном заседании Исполнительного совета в мае 2019 года ([DP/2019/13](#)). Руководители НУО и ПРООН рассмотрели

материалы заключительного обзора политики и рекомендации и совместно представили ответ (DP/2019/14).

14. Обзор политики в области проведения оценок заложил основу для пересмотра принятой в 2016 году политики в области проведения оценок, который был также совместно проведен руководством НУО и ПРООН. Пересмотренная политика отвечает восьми из 11 рекомендаций, предложенных группой по обзору политики. Пересмотренная политика ПРООН в области проведения оценок (DP/2019/29) была представлена Исполнительному совету и утверждена им на второй очередной сессии 2019 года. Наиболее значительным из предложенных изменений стало увеличение доли ресурсов, резервируемых для обеспечения работы НУО в рамках одного процента совокупного объема ресурсов по программам (регулярных и иных ресурсов), ежегодно выделяемых на функцию оценки. В рамках проводимой политики НУО ежегодно выделяется 0,3 процента совокупного объема ресурсов по программам, что на 50 процентов больше существовавшего ранее показателя в 0,2 процента.

15. Это изменение было произведено в порядке реагирования на сделанные по итогам обзора политики выводы о необходимости согласованных действий по повышению качества, независимости и беспристрастности функции децентрализованной оценки, о чем Исполнительный совет неоднократно заявлял. В последние годы НУО в тесном сотрудничестве с ПРООН работало над решением этих проблем и укреплением руководства и надзора за осуществлением функции децентрализованной оценки, что подробно описывается в настоящем и предыдущих годовых докладах.

16. Вкупе с продолжающимися усилиями по налаживанию сотрудничества с руководством ПРООН увеличение бюджетных ассигнований позволит значительно расширить осуществляемый НУО надзор за проведением децентрализованной оценки и предоставление страновым отделениям технической поддержки и руководящих указаний в вопросах планирования и проведения оценок. НУО рассмотрит различные варианты выполнения этой дополнительной задачи, включая, среди прочего, формирование на региональном уровне штата консультантов НУО по оценке. Такой новый подход будет применяться заступающим в апреле 2020 года в должность новым директором, который рассмотрит также и другие варианты усиления воздействия НУО в контексте деятельности, которая охватывает приоритетные задачи организации и первостепенные цели реформ, проводимых в Организации Объединенных Наций.

17. Другие изменения в политике в области проведения оценок также очень важны, хотя и имеют меньшее значение для повседневной работы. Принципы проведения оценки теперь напрямую увязаны с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и такими общепризнанными ценностями, как равенство, справедливость, гендерное равенство и уважение многообразия. Наконец, в новой политике подчеркивается значимость оценок ПРООН для подотчетности и обучения в рамках всей системы, необходимых для выполнения новых мандатов, вытекающих из четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области осуществляемой всей системой Организации Объединенных Наций оперативной деятельности в целях развития и проводимых Генеральным секретарем реформ системы развития Организации Объединенных Наций.

В. Исполнительный совет

18. НУО продолжает тесно взаимодействовать с Исполнительным советом ПРООН, который курирует осуществление политики в области проведения оценок, и в 2019 году как на неофициальных, так и на официальных заседаниях Управление представляло выводы, сделанные им по итогам оценок и обзоров политики. В настоящее время все новые документы по страновым программам (ДСП), представляемые Совету, сопровождаются докладами о НОСП. Это стало возможным только благодаря стопроцентному охвату, о котором речь идет далее в настоящем докладе. В 2019 году основными в области политики стали следующие события:

- а) первая очередная сессия 2019 года. Представление результатов оценки деятельности ПРООН по содействию сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах;
- б) ежегодная сессия 2019 года. Годовой доклад об оценке за 2018 год и обзор политики ПРООН в области проведения оценок;
- с) вторая очередная сессия 2019 года. Представление и утверждение пересмотренной политики ПРООН в области проведения оценок.

С. Консультативная группа по оценке

19. В 2019 году Консультативная группа по оценке уже шестой год оказывала поддержку НУО, предоставляя важнейшие руководящие указания и обеспечивая интеллектуальное сопровождение работы, с тем чтобы НУО могло укреплять свою деятельность по подготовке оценок высокого качества. Группа помогла НУО повысить качество проводимых им оценок, развить профессиональные качества в области оценки и повысить его значимость в проведении оценок в рамках ПРООН и за ее пределами. В 2019 году на ежегодном совещании Группы основное внимание было уделено обзору поддержки, оказывавшейся на протяжении последних шести лет, и обобщению извлеченных за это время уроков, обзору подхода к оценке страновых программ и обсуждению общеорганизационных и тематических оценок, завершенных в течение года и находящихся в стадии разработки, независимому обзору политики ПРООН в области проведения оценок и подробному обсуждению возможного основного направления работы и роли Группы в будущем.

Д. Консультативный комитет по ревизии и оценке

20. НУО продолжало взаимодействовать с Консультативным комитетом по ревизии и оценке, при этом в 2019 году директор НУО трижды представлял информацию о работе Управления. Комитету поручено проводить обзор деятельности надзорных органов ПРООН, включая НУО, Управление по проведению ревизий и расследований и Бюро по вопросам этики, которые работают над повышением уровня согласованности своей работы. Проведение такого обзора является для директора НУО организационной консультативной функцией и не затрагивает и не подрывает принцип независимости и подотчетности перед Исполнительным советом. Обзор политики по итогам 2019 года позволяет получить представление об этой работе.

Е. Взаимодействие с региональными бюро

21. В 2019 году НУО организовало совещания со старшим руководством пяти региональных бюро ПРООН для подведения итогов своих оценок и обсуждения текущей и предстоящей работы в различных регионах. Управление представило план оценок НУО для циклов 2020–2021 годов и осветило ряд важных проблемных вопросов, выявленных по итогам недавно проведенных НОСП, в том числе приведенные ниже:

а) различная степень развития самих регионов и территории внутри них. Для поддержки деятельности в различных и быстро меняющихся условиях необходимы стратегии на уровне бюро. Необходимо уделять больше внимания нарождающимся проблемам (например, кризисам);

б) страны с низким уровнем дохода. Необходимо активизировать усилия по укреплению потенциала. Передача знаний/технического потенциала в условиях реализации проектов на национальном уровне ограничена. Действенность мероприятий по сокращению масштабов нищеты неочевидна;

в) страны со средним уровнем дохода. Уменьшение донорской базы сопровождалось ростом зависимости от участия правительств в совместном несении расходов и от вертикальных фондов. Большая диверсифицированность источников средств предполагает привлечение нетрадиционных источников финансирования. К числу других приоритетных задач относится обеспечение баланса между целями правительств в том, что касается совместного несения расходов, и ценностями и стратегическими целями Организации Объединенных Наций и ПРООН (например, права человека и равенство), а также четкое понимание роли ПРООН и того, что она может предложить странам со средним уровнем дохода. Пользуясь своей представленностью на глобальном уровне, ПРООН могла бы способствовать сотрудничеству Юг — Юг;

г) страны — чистые доноры. Для работы с такими странами ПРООН требуется подготовить иное предложение. ПРООН следует четко сформулировать свою роль и дополнительные преимущества в осуществлении программ, финансируемых правительствами или реализуемых под их руководством, и налаживать прочные партнерские отношения с организациями гражданского общества, частным сектором, научными кругами и донорами;

д) разработка программ. В вопросах разработки программ и принятия решений необходимо проявлять большую гибкость (например, использовать для постконфликтной стабилизации в качестве стратегических рамок ДСП, а не «переходные программы»). Больше внимания необходимо уделять проблемам нищеты и молодежи. Оценку риска требуется проводить чаще;

е) укрепление практики управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Здесь к числу проблем относится ограниченное использование теорий изменений или стратегических рамок для руководства осуществлением программ. Громкие заявления в годовом докладе о результатах работы не могут быть обоснованы. Эффективность подразделений, занимающихся осуществлением программ, должна оцениваться по фактическим результатам, а не по показателям финансового исполнения;

ж) сокращение финансовых ресурсов. В странах с низким уровнем дохода существует чрезмерная зависимость от показателей распределения ресурсов из основных фондов (ПРОФ) (и вертикальных фондов) и отмечается незначительное использование средств с применением ПРОФ, а также отсутствие стратегически обоснованных решений при распределении кадровых и

финансовых ресурсов. Источники финансирования необходимо в большей степени диверсифицировать (например, привлекать правительства к совместному несению расходов, привлекать частный сектор);

h) роль штаб-квартиры/региональных центров. Страновые отделения нуждаются в большей поддержке извне (например, в указаниях по тематическим вопросам) и в своевременном и всестороннем участии региональных бюро, которые бы своевременно направляли указания;

i) партнерские связи ПРООН. ПРООН воспринимается как ценный, пользующийся доверием партнер, обладающий международным опытом и сетями и способный быстро реагировать на возникающие потребности. Необходимо обеспечить баланс между административными услугами, предоставляемыми для оказания поддержки правительствам, и основными программами, особенно в том, что касается участия правительств в совместном несении расходов в странах со средним уровнем дохода и в странах — чистых донорах;

j) переосмысление роли ПРООН. После разделения системы координаторов-резидентов возникли проблемы с пересмотром роли ПРООН в странах, где осуществляются программы. Это требует более четкого разграничения роли ПРООН как «интегратора» (по отношению к координатору-резиденту) и «организатора».

II. Основные оценки, проведенные в 2019 году

22. Прошедший год был чрезвычайно насыщенным для НУО в плане оценок, поскольку все сотрудники занимались проведением оценок страновых программ, а в отношении ряда ключевых и весьма важных общеорганизационных оценок был начат процесс предварительной разработки и проведения аналитических обзоров.

A. Независимые оценки страновых программ

23. В 2019 году было проведено 38 НОСП, на которые было израсходовано 6,4 млрд долл. США из бюджета по программам ПРООН, тогда как в 2018 году на 14 НОСП было затрачено 1,9 млрд долл. США. НУО планирует, что все ДСП, которые будут представлены Исполнительному совету в 2020 году, будут подкреплены НОСП, что поможет Совету в рассмотрении новых ДСП и послужит источником информации. Для того чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов и учесть географическое положение и схожие условия осуществления программ, ряд оценок страновых программ был проведен в рамках совместных поездок для сбора данных (Мальдивские Острова, Маврикий и Сейшельские Острова; Эсватини и Зимбабве) или осуществлялся на основе комплексного подхода (Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) и Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости).

24. Что касается оценки страновых программ, то в 2019 году было проведено 11 оценок в Африке (Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Камерун, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мозамбик, Сейшельские Острова, Уганда, Эсватини, Эфиопия), шесть в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Афганистан, Бангладеш, Индонезия, Китай, Малайзия, Мальдивские Острова), пять в арабских государствах (Бахрейн, Ирак, Ливан, Сирийская Арабская Республика, Сомали), 12 в

Европе и СНГ (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, а также Косово)² и четыре в Латинской Америке и Карибском бассейне (Аргентина, Панама, Сальвадор, Уругвай).

25. Как в 2018, так и в 2019 году были проведены оценки работы ПРООН в странах, находящихся в кризисных и посткризисных ситуациях, в том числе в Афганистане в 2019 году (нестабильность и затяжные конфликты); в Буркина-Фасо в 2019 году (рост числа локальных конфликтов и сопутствующих гуманитарных кризисов); в Ираке в 2019 году (этап непосредственно после завершения конфликта); в Мали в 2018 году (постконфликтная ситуация, отдельные нападения); в Сомали в 2019 году (хроническая нестабильность и широкомасштабные выступления повстанцев), в Сирийской Арабской Республике в 2019 году (постконфликтная ситуация, локализованный активный конфликт), в Венесуэле в 2018 году и в Йемене в 2018 год (конфликт). Оценки программ в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции в 2019 году были направлены на оказание содействия гуманитарной деятельности, осуществляемой в рамках реагирования на продолжающийся кризис, связанный с беженцами.

26. Результаты этих оценок позволили ПРООН сделать важные выводы как в отношении необходимости проведения оценок в кризисных и нестабильных условиях, так и в отношении подходов к их проведению и наглядно продемонстрировали, что в таких условиях необходимость в оценке еще более возрастает и что проведение оценки возможно. Еще один вывод заключается в том, что оценки могут проводиться в странах, переживающих кризис, однако залогом успешного проведения оценок являются планирование и партнерские отношения, а специалисты по оценке должны проявлять терпение и гибкость и иметь доступ к дополнительным ресурсам с учетом повышенной сложности и проблем в плане безопасности. Выводы, сделанные по итогам этих оценок, позволили еще больше укрепить работу и будущие методологические подходы НУО, что будет особенно полезно в 2020 году, когда Управление будет проводить оценку работы ПРООН в ряде пострадавших от кризиса стран.

27. Еще одним положительным аспектом стало укрепление связей между оценками страновых программ и разработкой общеорганизационных тематических оценок; так, оценки страновых программ в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции послужили информационной основой для общеорганизационной оценки деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и способствовали применению при решении вопросов, касающихся миграции населения, комплексных подходов, основанных на обеспечении устойчивости.

28. Одиннадцать НОСП в Европе и СНГ были проведены на основе комплексного подхода к НОСП, что позволило НУО внедрить более экономически эффективные методы работы. По всем 11 программам были проведены индивидуальные оценки, в рамках которых изучалась работа ПРООН, проводимая на страновом уровне в течение текущего программного цикла 2016–2020 годов. Результаты НОСП позволят сформулировать набор рекомендаций для дальнейшей работы, который будет способствовать процессу разработки страновых программ и информационному обеспечению региональных стратегий.

² В контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

В. Общеорганизационные и тематические оценки

Оценка деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах: ответ руководства

29. На первой очередной сессии Исполнительного совета 2019 года Управление представило ему свои выводы, заключения и рекомендации в отношении оценки деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах (DP/2019/4). Ввиду сложного характера оценки и подробных рекомендаций ПРООН представила на этой сессии первоначальную записку руководства, а на ежегодной сессии 2019 года представила Совету полный ответ руководства (DP/2019/17), в котором руководство в развернутом виде изложило свой ответ и подход в отношении заключений и рекомендаций по итогам оценки.

Предстоящая оценка: оценка деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами

30. В ходе оценки будет проанализирован вклад ПРООН в деятельность по реагированию на кризис, связанный с сирийскими беженцами, на национальном уровне и в осуществление Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости, при этом особое внимание будет уделено комплексному подходу к обеспечению устойчивости, который применялся и пропагандировался в ходе деятельности по реагированию на кризис, связанный с сирийскими беженцами, а также общеорганизационному обучению в рамках других мер реагирования на проблему миграции населения. Эта оценка будет основываться на результатах НОСП, проведенных в Ираке, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции в 2019 году, что позволит получить всестороннее представление об участии ПРООН и ее вкладе в деятельность по реагированию на кризис, связанный с сирийскими беженцами. Оценка будет способствовать укреплению ответных мер и разработке общеорганизационных программных стратегий, политики в области миграции и разработки программ в области перемещения населения.

31. Поскольку сирийский кризис продолжается уже девятый год, затянувшийся характер, сложность, серьезность и масштабы конфликта привели к крупнейшему в мире перемещению беженцев и масштабным гуманитарным последствиям и последствиям для развития. ПРООН поддержала изменение подхода в сторону укрепления устойчивости, что направленно на преодоление разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития. Программы ПРООН направлены на смягчение социально-экономических последствий кризиса для наиболее уязвимых слоев населения и оказание поддержки соответствующим правительствам в реагировании на кризисы, восстановлении после них и преодолении последствий притока беженцев. Результаты этой оценки будут представлены Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2021 года.

Предстоящая оценка: оценка общей главы стратегических планов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины»

32. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 71/243 от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, а также сообразно реформам, проводимым Генеральным секретарем в целях переориентации системы развития

Организации Объединенных Наций, ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») взяли на себя обязательство повысить эффективность совместной работы в целях достижения большей согласованности в поддержку результатов в области развития, что отражено в общей главе их соответствующих стратегических планов на 2018–2021 годы, в которой основное внимание уделяется шести областям сотрудничества и четырем подходам к укреплению их совместной работы.

33. В 2019 году подразделения, занимающиеся оценкой в ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины», приступили к совместной оценке общей главы, с тем чтобы провести независимую оценку достигнутого прогресса и полученных результатов. Эта работа началась с проведения базового исследования и анализа оцениваемости (завершены в феврале 2019 года), в ходе которых было проверено наличие основных параметров оценки — таких, как качество разработки и наличие данных — и было определено, в какой степени общая глава способствовала изменению формата взаимодействия этих четырех учреждений в рамках программ и операций в целях использования результатов на страновом уровне. Первоначальный план предусматривал, что на втором этапе будут рассмотрены механизмы совместной работы этих четырех учреждений, а также их работа с другими партнерами в рамках Организации Объединенных Наций в контексте проводимой в настоящее время реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе предполагалось, что будет проанализирована общая глава. В 2020 году на ежегодных сессиях соответствующих исполнительных советов необходимо будет принять решение относительно дальнейших действий.

Предстоящая оценка: оценка деятельности ПРООН по сотрудничеству в целях развития в странах со средним уровнем дохода

34. Стратегическое присутствие ПРООН на глобальном уровне основано на признании того, что, хотя наиболее очевидные проблемы в области развития наблюдаются в наименее развитых странах и странах, охваченных кризисом, в большинстве стран со средним и высоким уровнем дохода также имеются нерешенные насущные проблемы в области развития, среди которых очаги нищеты и высокий уровень пространственного неравенства, неравенство доходов и гендерное неравенство. Расходы по программам ПРООН в 83 странах со средним уровнем дохода, в которых она осуществляет свою деятельность, в период 2014–2019 годов составили более 11,5 млрд долл. США, или примерно 59 процентов от общего объема расходов по программам ПРООН. Взносы стран, в которых осуществляются программы, на проекты в данных странах (участие правительства в совместном несении расходов) приобретают большее значение в странах со средним уровнем дохода, хотя эти суммы существенно варьируются в зависимости от страны.

35. Эта оценка, охватывающая первые два года текущего стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы и четыре года предыдущего плана (2014–2017 годы), позволит: а) определить характер, вид и масштабы поддержки, оказываемой ПРООН странам со средним уровнем дохода, с учетом характерного для них широкого разнообразия условий и потребностей в области развития; б) оценить вклад ПРООН в развитие стран со средним уровнем дохода по

ключевым приоритетным направлениям поддержки и в рамках Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития; и с) выявить факторы, которые влияют на статус и присутствие ПРООН в странах со средним уровнем дохода. Результаты окончательной оценки планируется представить Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2020 года.

Предстоящая оценка: оценка программ ПРООН по обеспечению устойчивости к климатическим воздействиям

36. В «стратегическом решении 3» стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы подчеркивается важность применения комплексного подхода при оказании странам помощи в устранении опасности бедствий и адаптации к изменению климата. В стратегии ПРООН страны, в значительной степени подверженные опасностям и затронутые вялотекущими или стремительно разворачивающимися кризисами, выделяются как нуждающиеся в особой форме поддержки. Работа ПРООН в области обеспечения устойчивости к климатическим воздействиям определяется четырьмя взаимосвязанными областями деятельности: снижение риска бедствий, изменение климата, восстановление после бедствий и устойчивая энергетика. Деятельность в этих четырех областях способствует осуществлению трех основных глобальных соглашений: Парижского соглашения об изменении климата, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящее время на финансирование работы ПРООН ежегодно выделяется порядка 250 млн долл. США, тогда как пять лет назад это показатель составлял 182 млн долл. США. Особое внимание в рамках этой оценки будет уделено малым островным развивающимся государствам, в число которых входит группа из 58 стран, характеризующихся особой социальной, экономической и экологической уязвимостью.

37. Цели оценки заключаются в том, чтобы: а) оценить достижения и результаты деятельности ПРООН по решению проблемы уязвимости стран-партнеров в условиях усиливающихся рисков, связанных с изменением климата, и б) представить практические рекомендации в отношении стратегического планирования и осуществления программ ПРООН в будущем. Результаты данной оценки планируется представить Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2020 года.

III. Развитие глобальной культуры и практики проведения оценок в 2019 году

38. НУО стремится к укреплению культуры проведения оценок на глобальном уровне в рамках ПРООН, Организации Объединенных Наций и за ее пределами посредством работы с широким кругом региональных и глобальных объединений специалистов-практиков, включая Группу Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ), а также путем оказания поддержки национальным правительствам, участвующим в развитии потенциала в области оценки.

A. Конференция по вопросам развития национального потенциала в области оценки в 2019 году

39. В партнерстве с правительством Египта НУО организовало шестую Конференцию по вопросам развития национального потенциала в области оценки в

Хургаде, Египет. В состоявшейся в 2019 году Конференции приняли участие более 500 человек из 107 стран, которые обсудили тему «Ни о ком не забыть: оценка в период до 2030 года». Эта конференция стала шестой в серии конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки — конференций, которые проводятся раз в два года в целях содействия использованию оценки для повышения эффективности развития, что становится все более актуальным в эпоху целей в области устойчивого развития.

40. Основные доклады, пленарные заседания и многочисленные параллельные заседания были посвящены вопросу о том, что означает принцип «ни о ком не забыть» для оценки в свете Повестки дня на период до 2030 года, которая стала сквозной темой для всей Конференции. Выступавшие указали на важность вопросов «Для чего мы проводим оценку? Для кого?» и вовлечения местного населения в процесс оценки для повышения доверия к ней и получения мнения людей. Было отмечено следующее важное наблюдение: «получение данных и сбор данных могут представлять трудность, но всегда есть люди, готовые поделиться своими историями». Что касается гендерных вопросов, то было отмечено, что, несмотря на достигнутый прогресс, специалисты по оценке должны коллективно выступать за усиление учета гендерных факторов в процессе проведения оценок. На одном из заседаний были представлены шесть принципов, которые должны применяться при проведении оценок для обеспечения того, чтобы в ходе оценок никто не был забыт, в том числе важность определения заинтересованных сторон на начальном этапе процесса оценки и обеспечения их постоянного участия на протяжении всего процесса оценки.

41. Продолжавшийся в течение трех дней активный обмен мнениями и сделанными выводами, опытом, мыслями и идеями позволил более чем 500 участникам получить новые знания и вновь обрести мотивацию и приверженность содействию оценке, при проведении которой никто не должен быть забыт и которая способствует ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. В дополнение к этому в течение двух дней до начала конференции были проведены учебные семинары-практикумы, в ходе которых 30 экспертов по оценке со всего мира провели 21 различный семинар-практикум на трех языках для 280 участников из числа представителей правительств, гражданского общества, Организации Объединенных Наций и других учреждений-партнеров в области развития, причем 97 процентов участников заявили, что они были удовлетворены качеством и содержанием Конференции.

В. Международная программа обучения методам оценки развития

42. Основанная в 2001 году МПООР является известной программой подготовки руководителей, цель которой заключается в предоставлении руководителям и специалистам-практикам в области оценки инструментов, необходимых для оценки политики, программ и проектов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для заказа проведения таких оценок, управления ими и использования их результатов при принятии решений. В 2018 году МПООР перебазировалась в Берн, Швейцария, где она реализуется в партнерстве с Центром непрерывного образования при Бернском университете, Центром оценки при Саарском университете (Германия) и Независимой группой по оценке в структуре Всемирного банка.

43. В 2019 году НУО было поручено разработать и провести в МПООР учебный курс по оценке в Организации Объединенных Наций. В ходе этого курса участники ознакомились с общей информацией об оценке в Организации Объединенных Наций, включая важность оценки для обеспечения подотчетности и обучения в контексте Организации Объединенных Наций, а также с нормами и стандартами ЮНЕГ; обсудили цели в области устойчивого развития, предусматривающие учет аспектов прав человека, гендерного равенства и принципа «ни о ком не забыть» при проведении оценки в Организации Объединенных Наций, и влияние этих целей на оценку, а также использовали пример НУО и виды проводимых им оценок. Учебном курсе, длившийся два с половиной дня, прослушали 24 представителя учреждений Организации Объединенных Наций, научных кругов, правительств и ассоциаций по оценке из 18 стран. Курс был благожелательно воспринят МПООР, и участникам и НУО было предложено продолжить взаимодействовать с ней и провести еще один курс в 2020 году.

С. Группа Организации Объединенных Наций по оценке

44. НУО остается активным и ведущим членом ЮНЕГ, при этом директор НУО является заместителем Председателя ЮНЕГ, а все сотрудники НУО принимают активное участие в работе различных рабочих групп. Среди тем основных дискуссий на ежегодном общем собрании в Найроби в мае 2019 года были роль ЮНЕГ и поддержка, оказываемая в настоящее время членами ЮНЕГ в областях, которые затрагивает проводимая в Организации Объединенных Наций реформа, в том числе пересмотр руководящих принципов для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР), процесс оценки РПООНСУР и формирование независимой общесистемной функции оценки.

45. ЮНЕГ рекомендовала Генеральному секретарю сформулировать новую общесистемную политику в области проведения оценок. Выступая в качестве координатора рабочей группы ЮНЕГ по разработке политики и механизмов поддержки, НУО в 2019 году было одним из основных участников процесса разработки этой политики. Главная цель общесистемной политики в области проведения оценок заключается в получении согласованных и своевременных оценочных данных в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях, причем особое значение придается: а) руководящим и директивным органам при выполнении их надзорных, директивных и направляющих функций для системы Организации Объединенных Наций в целом; б) руководству системы Организации Объединенных Наций, стремящемуся обеспечить более полное понимание прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития и вклада в их достижение, а также существующих препятствий; и с) государствам-членам, которые обращаются к Организации Объединенных Наций за руководствами и поддержкой в деле достижения целей в области устойчивого развития в соответствующих странах. Ожидается, что новая политика будет введена в действие Генеральным секретарем в 2020 году.

Д. Африканская ассоциация по вопросам оценки

46. В рамках содействия развитию национального потенциала в области оценки НУО вносит свой вклад в работу региональных и глобальных органов по

оценке, таких как Африканская ассоциация по вопросам оценки. В марте 2019 года в Абиджане была проведена девятая конференция Африканской ассоциации по вопросам оценки на тему «Ускорение развития Африки: укрепление национальных экосистем оценки». НУО внесло существенный вклад в проведение конференции, организовав совместно с Центром по изучению вопросов и результатов оценки для англоязычных стран Африки, организацией «Твенде Мбеле»³, Африканским банком развития и организацией «Оксфам» заседания на тему «Роль судебных, исполнительных и законодательных органов при проведении оценки: гибкие национальные системы оценки». Кроме того, НУО приняло участие в продолжавшемся полдня семинаре-практикуме в формате «круглого стола», который был посвящен повышению профессионализма при проведении оценки и был организован Рабочей группой ЮНЕГ по вопросам повышения профессионального уровня.

IV. Надзор за проведением децентрализованных оценок и поддержка этой деятельности

A. Инвестиции в проведение оценки в 2019 году

47. В 2019 году ПРООН израсходовала на проведение оценок 25,7 млн долл. США.

48. В 2019 году бюджетные расходы НУО на проведение оценок, институциональную деятельность и оплату расходов на персонал и аренду составили 10,9 млн долл. США, при этом 10,5 млн долл. США были выделены из основных ресурсов. Финансовые ассигнования для НУО соответствовали испрошенному годовому бюджету Управления, утвержденному Исполнительным советом в решении 2018/1 (DP/2018/4). В 2019 году Управление понесло дополнительные расходы как в связи с увеличением числа НОСП для обеспечения полного охвата, так и в связи с дополнительными расходами на проведение оценок в таких странах, как Афганистан, Ирак, Сирийская Арабская Республика и Сомали.

49. В 2019 году штаб-квартира, региональные бюро и страновые отделения ПРООН израсходовали на проведение оценок 14,8 млн долл. США. В эту сумму входят расходы на проведение оценок (7,25 млн долл. США), расходы по персоналу (6,05 млн долл. США) и дополнительные расходы, связанные с оценкой (1,5 млн долл. США)⁴.

B. Проведение децентрализованных оценок и их качество в 2019 году

³ «Твенде Мбеле» является совместным проектом правительств Бенина, Ганы, Уганды и Южной Африки, Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства и Фонда Хьюлетта, направленным на усиление контроля и оценки для повышения эффективности работы и подотчетности правительств африканских стран.

⁴ Информация о времени, затраченном персоналом на проведение оценок, и о дополнительных расходах на оценку отдельно представлена в годовом докладе, ориентированном на результаты. Расходы по персоналу рассчитываются ПРООН на основе самостоятельного представления данных о времени, затрачиваемом сотрудниками на проведение оценки. Данные о расходах на проведение оценки берутся из Аналитического ресурсного центра, а также самостоятельно представляются и регистрируются подразделениями, занимающимися осуществлением программ.

50. В 2019 году ПРООН завершила 290 запланированных на этот год оценок: 132 оценки проектов (46 процентов), 126 итоговых оценок и среднесрочных обзоров Глобального экологического фонда (ГЭФ) (43 процента), 15 оценок результатов (5 процентов) и 17 оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), тематических оценок или оценок страновых программ (6 процентов).

51. По состоянию на начало 2019 года планировалось провести 531 оценку, тогда как завершено было 290 оценок; при этом расходы на проведение оценок сократились с запланированных 16,8 млн долл. США до фактически зарегистрированных расходов в 7,25 млн долл. США (исключая расходы по персоналу ПРООН и другие вышеперечисленные расходы). Из числа запланированных оценок ГЭФ было завершено 75 процентов, тогда как показатель завершения оценок проектов ПРООН составил лишь 55 процентов от плана, оценок РПООНПР и других оценок — 30 процентов и оценок результатов — 25 процентов от планового показателя.

52. НУО по-прежнему обеспокоено тем, что ПРООН не проводит оценки всего портфеля своих программ для обобщения выводов и результатов, что могло бы способствовать улучшению ее деятельности по программам. Так, в 2019 году оценки ГЭФ вновь составили 43 процента от общего числа оценок ПРООН, а оценки других проектов ПРООН составили 46 процентов. Однако в некоторых регионах доля оценок ГЭФ была еще выше, например, в Африке, где оценки ГЭФ составили 56 процентов от общего числа оценок (33 из 59 завершенных оценок), и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где они составили 53 процента оценок (47 из 89 оценок).

53. Сопоставление объема выделяемых ПРООН бюджетных ассигнований, придание приоритетного значения целям в области устойчивого развития и проведение оценок в 2018 и 2019 годах показывает, что на цели 1, 3 и 16⁵ пришлось 58 процентов бюджетных ассигнований ПРООН⁶ и лишь 29 процентов оценок за тот же период. На цели 12, 13, 14 и 15⁷, касающиеся в основном экологических вопросов, пришлось 13 процентов бюджетных ассигнований организации и 42 процента всех оценок⁸. Как представляется, существует некоторое несоответствие между планированием оценок и сосредоточенностью на целях в области устойчивого развития. Поскольку для достижения этих целей и выполнения обязательств по Повестке дня на период до 2030 года осталось всего 10 лет, более обширный анализ оценок будет иметь важное значение для выявления эффективных и неэффективных видов деятельности в целях оказания правительствам поддержки в их стремлении достичь целей.

54. НУО проверило качество 201 децентрализованной оценки, проведенной в 2019 году⁹. В процессе оценки качества 20,5 процента оценок (43 оценки) были

⁵ Ликвидация нищеты, здоровье и благополучие, мир, правосудие и эффективные институты.

⁶ Портал ПРООН по вопросам транспарентности. URL: <https://open.undp.org/>. Дата обращения: 10 февраля 2020 года.

⁷ Ответственное потребление и производство, борьба с изменением климата, сохранение морских экосистем и экосистем суши.

⁸ Из 628 оценок, завершенных в период 2018–2019 годов, 468 оценок (75 процентов) имели пометку «ЦУР», а 209 оценок были помечены более чем одной целью и фигурируют в нашем анализе в рамках нескольких целей.

⁹ Оценки РПООНПР и среднесрочные обзоры ГЭФ не оцениваются с точки зрения их качества.

признаны удовлетворительными, 53,33 процента (112 оценок) — отчасти удовлетворительными и 26,2 процента (55 оценок) — умеренно неудовлетворительного, неудовлетворительного или весьма неудовлетворительного качества. Такие показатели схожи с результатами контроля качества в предыдущие годы.

С. Поддержка проведения децентрализованных оценок в 2019 году

55. В ответ на озабоченность по поводу качества децентрализованных оценок и, в свою очередь, достоверности и применимости децентрализованных оценок в целом НУО и ПРООН приступили к осуществлению всеобъемлющей программы по укреплению процесса оценки в рамках всей организации. Отчасти это стало возможным благодаря финансовой поддержке со стороны Швейцарского агентства по сотрудничеству в целях развития.

56. В январе 2019 года были опубликованы обновленные руководящие принципы оценки, а в марте 2019 года — их перевод на французский и испанский языки. Руководящие принципы оценки были обновлены, с тем чтобы отразить в них ряд изменений в области оценки, произошедших в последние годы в ПРООН, и привести их в соответствие со стратегическим планом ПРООН на 2018–2021 годы и Повесткой дня на период до 2030 года. В руководящих принципах оценки вновь подчеркивается важность планирования оценок и обеспечения надлежащего охвата оценкой работы ПРООН по всем программам, представлена более подробная информация об ожидаемых функциях и обязанностях в области оценки и — в целях повышения качества и полезности будущих децентрализованных оценок — даются ссылки на примеры качественных оценок.

57. В течение года НУО, Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, ГЭФ и региональные бюро сотрудничали в проведении трех двухдневных семинаров-практикумов с участием 158 координаторов по вопросам контроля и оценки и сотрудников по программам из 100 страновых отделений. Участники семинаров-практикумов рассмотрели изменения в руководящих принципах оценки и посетили практические занятия по пересмотру планов оценки в целях обеспечения всеобъемлющего охвата, разработки эффективного круга ведения оценки, подходов к выявлению квалифицированных специалистов по оценке, управлению оценками, рассмотрению докладов об оценке и обеспечению высокого качества. Семинары-практикумы предоставили участникам возможность обмениваться опытом, рассказать о проблемах и подходах, направленных на повышение качества и культуры оценки. В феврале 2019 года в Стамбуле был проведен семинар-практикум для региона Европы и СНГ, в июне 2019 года в Аддис-Абебе (на английском и французском языках) — для региона Африки и в октябре 2019 года в Хургаде, Египет (параллельно с Конференцией по вопросам развития национального потенциала в области оценки) — для арабских государств и региона Азии и Тихого океана. В дополнение к очному обучению НУО и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ провели для сотрудников ПРООН серию веб-семинаров и учебных занятий.

58. В 2019 году НУО разработало онлайн-набор учебных и аттестационных курсов, прохождение которых будет обязательным для всех сотрудников ПРООН, занимающихся контролем и оценкой. Для всех сотрудников ПРООН был разработан более краткий несертифицированный курс, в котором изложены основные подходы к оценке и требования, предъявляемые к ней в рамках

ПРООН, в том числе на основе руководства ПРООН по оценке 2019 года. Этот курс будет запущен в 2020 году.

D. Укрепление Аналитического ресурсного центра

59. Аналитический ресурсный центр (АРЦ) представляет собой онлайн-платформу, которая способствует усилиям ПРООН по стратегическому планированию и эффективному использованию оценок для целей подотчетности, управления в интересах достижения результатов и управления знаниями. В настоящее время в АРЦ имеется информация о более чем 4500 оценках и нормативные документы, касающиеся оценки, накопленные за 15 лет практики проведения оценки. В последние годы АРЦ был еще более укреплен в качестве инструмента надзора за проведением оценок для бюро и страновых отделений, что стало возможным благодаря добавлению подробных информационных панелей, с помощью которых можно быстро получить информацию об оценках, срок проведения которых истек, и о качестве оценок. С помощью информационных панелей АРЦ для бюро и страновых отделений руководство имеет возможность отслеживать ответы руководства и основные меры по осуществлению и задержки. В 2019 году НУО еще более укрепило АРЦ и возложило на региональных координаторов ряд надзорных функций.

V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

60. В 2019 году Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) продолжал уделять приоритетное внимание своей работе в области оценки в соответствии с обязательствами, принятыми согласно его стратегическим рамкам на 2018–2021 годы. В 2019 году ФКРООН израсходовал на проведение оценки в общей сложности 882 000 долл. США, или 1,3 процента расходов ФКРООН по программам, что отвечает политике в области проведения оценок. Группа оценки ФКРООН завершила проведение трех среднесрочных и заключительных оценок и приступила к проведению совместной среднесрочной оценки совместной программы ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и ФКРООН по обеспечению инклюзивного и справедливого развития на местном уровне, в рамках которой в наименее развитых странах Азии и Африки к югу от Сахары оказывается содействие расширению экономических прав и возможностей женщин посредством инвестирования средств и оказания поддержки в создании потенциала местных органов управления и принадлежащих женщинам малых и средних предприятий.

61. В совместных выводах осуществляемой ПРООН и ФКРООН Программы охвата финансовыми услугами в Тихоокеанском регионе, которая оказывает поддержку созданию открытого для всех финансового сектора во всем Тихоокеанском регионе, была дана высокая оценка актуальности этой программы для потребностей шести островных стран Тихого океана и ее высокой эффективности в областях совершенствования политики и регулирования, расширения прав и возможностей потребителей и финансового просвещения, а также финансовых инноваций для охвата групп населения, недостаточно обеспеченных услугами. Проводившие оценку специалисты рекомендовали расширить поддержку электронных платежных систем, уделять больше внимания охвату женщин и других

маргинализированных групп населения, а также продолжать оказывать поддержку защите прав потребителей и финансовому просвещению, с тем чтобы помочь обеспечить устойчивую финансовую интеграцию в долгосрочной перспективе.

62. По результатам оценки программы «Содействие инклюзивным финансовым преобразованиям» для Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества, которая направлена на расширение экономических возможностей женщин путем обеспечения общедоступности цифровых финансовых услуг в Бангладеш, эта программа была признана соответствующей приоритетным задачам правительства в области общедоступности цифровых финансовых услуг и обеспечения гендерного равенства на основе оказания поддержки, в том числе благодаря сотрудничеству с ПРООН, политическому диалогу, а также предоставления субсидий на разработку инновационных методов в поддержку цифровизации цепей снабжения потребительскими товарами. Проводившие оценку специалисты обратили внимание на недостатки в управлении программой, которые привели к первоначальным задержкам в достижении целей, и рекомендовали сделать так, чтобы в плане работы по развитию потенциала программа приобрела более системный характер и чтобы в рамках программы больше внимания уделялось содействию достижению гендерного равенства.

63. Оценка программы «Обеспечение доступа к финансовым услугам», в рамках которой правительствам 20 наименее развитых стран Африки и Азии оказывается поддержка в разработке и осуществлении планов деятельности по обеспечению всеобщего доступа к финансовым услугам, показала, что эта программа имеет большое значение для правительств и дополняет инициативы в области развития финансового сектора, осуществляемые Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и Всемирным банком. Качество результатов было высоким с технической точки зрения, поскольку программа обеспечила прочную фактологическую базу и четкую политическую основу для партнеров, с которыми работают правительства. Проводившие оценку специалисты подчеркнули необходимость разработки более четкой стратегии оказания помощи правительствам стран-партнеров в использовании результатов деятельности ФКРООН по поддержке после ее осуществления, а также внесения в программные инструменты изменений в целях обеспечения более полного понимания директивными органами различий в предложении финансовых услуг и спросе на них со стороны социально-экономических групп.

64. В 2019 году ФКРООН продолжал пользоваться преимуществами партнерства с НУО ПРООН. К ним относилась независимая оценка докладов ФКРООН об оценке и их включение в соответствующие тематические оценки НУО. ФКРООН поддерживал сотрудничество с заинтересованными государствами-членами по вопросам оценки, включая работу с правительством Австралии по оценке Программы охвата финансовыми услугами в Тихоокеанском регионе. ФКРООН усилил свою поддержку ЮНЕГ, создав совместно с ЮНИСЕФ группу по интересам в отношении методов оценки и оказав поддержку в разработке стандартов, касающихся коллегиального обзора функций оценки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

65. Бюджет Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) на проведение оценки в 2019 году составил около 76 500 долл. США, и эти средства были выделены из регулярных и прочих ресурсов. Из этого бюджета были покрыты расходы на участие ДООН в проводившейся ЮНЕГ в 2019 году «Неделе оценки» и в Конференции по вопросам развития

национального потенциала в области оценки, организованной НУО, а также расходы на группу по оценке в штаб-квартире ДООН в Бонне, Германия. Деятельность ДООН в области оценки была в значительной степени сосредоточена на формировании внутреннего потенциала при одновременном продолжении оказания технической поддержки и обеспечения качества децентрализованных оценок. В течение года ДООН провела одну оценку проекта — среднесрочную оценку проекта по созданию национальной добровольческой программы в Кот-д'Ивуаре, — которая осуществлялась совместно ДООН, ПРООН и правительством.

66. В плане проведения оценок ДООН на 2018–2021 годы предусмотрены четыре оценки проектов; две из них были завершены в 2018 и 2019 годах, а остальные две будут проведены в 2020 году. В рамках плана проведения оценок предполагается провести две оценки воздействия, две тематические оценки и среднесрочный обзор стратегических рамок, при этом на 2020 год запланированы среднесрочный обзор и одна тематическая оценка.

67. В 2019 году ДООН продолжала добиваться учета ее работы, проводимой совместно с ПРООН, в НОСП и в тематических оценках НУО, которые затрагивают области специализации ДООН. В 2019 году благодаря сотрудничеству между НУО и ДООН информация о ДООН, добровольцах ООН и добровольчестве была включена в НОСП для Эфиопии. ДООН намерена активизировать это сотрудничество путем представления данных для предстоящих НОСП в 2020 году. Ключевыми проблемами для ДООН остаются ограниченность сферы оценки и наличие у организации более приоритетных задач.

VI. Укомплектование штатов и финансирование в 2019 году

A. Укомплектование штатов Независимого управления оценки

68. Управление продолжало успешно функционировать в рамках своей структуры, включающей разные секции, активно поощряя и распределяя работу для обеспечения того, чтобы оценки проводились с опорой на различные мнения коллег, работающих в разных секциях. В настоящее время в штате Управления насчитывается 34 сотрудника, в том числе 25 международных сотрудников категории специалистов и девять сотрудников категории общего обслуживания. В 2019 году был проведен всеобъемлющий открытый набор персонала для учреждения десяти новых штатных должностей, включая семь должностей международных сотрудников категории специалистов и три должности категории общего обслуживания. Набор персонала способствовал дальнейшему укреплению структуры Управления за счет привлечения ряда новых сотрудников, имеющих опыт работы и знания в различных областях и обладающих языковыми и профессиональными навыками.

В. Финансирование

69. В 2019 году на проведение оценок и другую институциональную деятельность (включая укомплектование штатов и аренду помещений) НУО израсходовало 10,9 млн долл. США. Указанная сумма включает дополнительные ассигнования в последнем квартале, выделенные для покрытия непредвиденных расходов (включая расходы на обеспечение безопасности), возникших в ходе проведения НОСП в нескольких странах, охваченных кризисом.

70. НУО продолжает на стратегической основе налаживать партнерские отношения с отдельными внешними учреждениями, занимающимися вопросами развития, и правительствами, что способствует выполнению мандата и функции по оценке вне рамок его основной программы работы. В 2019 году Управление продолжало поддерживать партнерские отношения с правительствами Норвегии и Швейцарии в целях поддержки диагностического инструмента национального потенциала в области оценки и оказания поддержки проведению децентрализованной оценки. Правительства Дании и Германии, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и Всемирный банк оказали поддержку участникам Конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки.

71. В 2020 году НУО рассчитывает получить финансовые ассигнования в сумме 14,7 млн долл. США, которые складываются, на основе предварительных оценок, из совокупного объема регулярных и прочих ресурсов ПРООН за 2019 год, составляющих 4,9 млрд долл. США, что соответствует пересмотренной политике в области проведения оценок, которая предусматривает увеличение объема средств, выделяемых НУО из общего объема средств на осуществление программ, с 0,2 процента до 0,3 процента. Пересмотренная политика в области проведения оценок предусматривает выделение НУО дополнительных средств для поддержки децентрализованных оценок в рамках всей организации.

VII. Программа работы на 2020 и 2021 годы

А. Секция общеорганизационной оценки

72. Как следует из разъяснений, 2020 и 2021 годы будут для Секции общеорганизационной/тематической оценки насыщенными: в течение этого двухгодичного периода должны быть завершены не менее 11 оценок, находящихся в стадии разработки. Ниже приводится график представления Исполнительному совету материалов, составленный на основе утвержденного плана работы НУО на 2018–2021 годы ([DP/2018/4](#)).

<i>Сессия</i>	<i>Доклад об общеорганизационной/тематической оценке НУО</i>
Ежегодная сессия, июнь 2020 года	Годовой доклад об оценке (для информации) Исследование возможности оценки общей главы (для информации)
Вторая очередная сессия, сентябрь 2020 года	Значимость работы ПРООН в странах со средним уровнем дохода (для принятия решения)

<i>Сессия</i>	<i>Доклад об общеорганизационной/тематической оценке НУО</i>
Первая очередная сессия, январь 2021 года	Значимость работы ПРООН для обеспечения устойчивости к изменению климата (для принятия решения)
	Предотвращение конфликтов и восстановление (для принятия решения)
	Миграция населения и Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости (для принятия решения)
Ежегодная сессия, июнь 2021 года	Стратегический план на 2018–2021 годы (для принятия решения)
	Программа малых грантов ГЭФ (для принятия решения)
	Годовой доклад об оценке (для информации)
Вторая очередная сессия, сентябрь 2021 года	Взаимодействие ПРООН с частным сектором (для принятия решения)
	Многолетний план оценки НУО (для информации)

В. Секция оценки страновых программ

73. Принимая во внимание решимость НУО обеспечить стопроцентный охват за счет проведения оценки страновых программ до рассмотрения Исполнительным советом новых ДСП, можно предположить, что в 2020 году будет проделана обширная и активная работа: планируется провести 26 оценок страновых программ для ДСП, которые будут представляться в 2021 году.

74. НУО будет внедрять новый подход к проведению оценок страновых программ. Процесс независимого обзора страновых программ (НОБСП) будет дополнять НОСП и осуществляться в нескольких странах, в которых в 2020 году проводится оценка. Применяемый в рамках НОБСП подход позволит: а) обеспечить быструю независимую оценку опыта осуществления страновой программы, что будет способствовать разработке следующей страновой программы, и б) представить Исполнительному совету обзор прогресса, достигнутого ПРООН в выполнении согласованных мероприятий и достижении запланированных результатов в текущем программном периоде. НУО утвердило и обсудило с региональными бюро критерии определения того, в каких страновых отделениях в будущем будут проводиться НОСП и НОБСП.

С. Секция развития потенциала

75. НУО будет и далее расширять оказываемую им поддержку укреплению функции оценки в рамках всей ПРООН, включая распространение двух онлайн-курсов по вопросам оценки, увеличение числа веб-семинаров по вопросам оценки, учебную подготовку по вопросам оценки для страновых отделений в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, запланированное

обновление руководящих принципов оценки и подготовку ряда других вспомогательных документов в поддержку совершенствования оценки в рамках ПРООН.

76. НУО будет взаимодействовать с руководством ПРООН (директорами бюро, представителями-резидентами и заместителями представителей-резидентов) в целях укрепления функции оценки в соответствии с обязательствами, принятыми Группой по вопросам эффективности деятельности организации в 2019 году. Предоставление Управлению дополнительных ресурсов для поддержки децентрализованных оценок в соответствии с пересмотренной политикой в области проведения оценок придаст новый импульс взаимодействию НУО с региональными бюро и страновыми отделениями.

77. НУО будет осуществлять последующую деятельность по итогам прошедшей в 2019 году Конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки путем публикации отчета о работе Конференции, продолжения подготовки кадров в рамках МПООР по вопросам оценки в системе Организации Объединенных Наций и разработки новых инициатив в области развития потенциала в сотрудничестве с Независимой группой по оценке в структуре Всемирного банка.

D. Смена директора НУО

78. В начале 2020 года директор НУО г-н Индран Найду, проработавший в этой должности почти восемь лет (с 2012 по 2020 год), завершил свой срок полномочий. Новый директор, г-н Оскар А. Гарсия, хорошо знаком с деятельностью НУО и ПРООН: он работал в Управлении с декабря 2005 года по июль 2013 года. С 2014 года г-н Гарсия занимал должность директора Независимого управления по оценке Международного фонда сельскохозяйственного развития.