



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
15 November 2018
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2019 года
21–25 января 2019 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Оценка

**Доклад Независимого управления оценки о его
содействии развитию потенциала в области оценки**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Вклад целей в области устойчивого развития, ПРООН и Независимого управления оценки в развитие потенциала в области оценки	2
III. Повышение качества и полезности оценок, проводимых под руководством ПРООН	4
IV. Укрепление национального потенциала и систем в области оценки	6
V. Повышение культуры оценки на глобальном уровне	16
VI. Дальнейшие действия	18



I. Введение

1. Независимое управление оценки ПРООН помимо выполнения своей основной функции — проведения независимых тематических оценок и оценок программ — содействует развитию потенциала в области оценки в рамках ПРООН и за ее пределами, действуя в сотрудничестве с национальными партнерами и специалистами по оценке из разных стран мира и руководствуясь Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Хотя это направление составляет небольшую часть общей работы Управления, оно является очень важным элементом его деятельности в области оценки.

2. В рамках ПРООН Управление оказывает поддержку в укреплении потенциала, необходимого для проведения децентрализованных оценок, посредством подготовки рекомендаций, участия в учебных мероприятиях, анализа качества оценок и предоставления иных услуг. Помимо работы в рамках ПРООН Управление содействует укреплению национального потенциала в области оценки путем проведения своих пользующихся популярностью конференций по укреплению национального потенциала в области оценки, а также оказания поддержки другим практическим направлениям деятельности в этой области и разработки новых инструментов диагностики систем оценки и обмена знаниями. Управление содействует обмену опытом и установлению партнерских отношений на глобальном уровне, уделяя при этом повышенное внимание ходу достижения целей в области устойчивого развития, независимому надзору и решению связанных с этим задач посредством поддержания контактов на глобальном уровне с ведущими специалистами в областях оказания помощи в целях развития и исследователями по вопросам оценки.

3. В настоящем докладе, представляемом Исполнительному совету, содержится обновленная информация о методах работы Управления и его вкладе в развитие потенциала в области оценки по состоянию на четвертый квартал 2018 года. В главе II приводится описание элементов теории преобразований, которой руководствуется Независимое управление оценки, в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и деятельности ПРООН. В главе III содержится краткое описание деятельности Управления по содействию укреплению потенциала в области оценки в рамках ПРООН. В главе IV рассматривается работа Управления по оказанию поддержки развитию национального потенциала в области оценки, в частности с учетом итогов проводимых раз в два года конференций по укреплению национального потенциала в области оценки. 2017 год явился этапным годом в проведении серии конференций — по одной конференции было проведено в каждом из пяти регионов деятельности ПРООН: первая была организована в Марокко в 2009 году, а последняя — в Турции в 2017 году. В этой связи данной теме уделяется особое внимание. В главе V говорится о вкладе Управления в деятельность мирового сообщества специалистов по оценке, а в главе VI рассматриваются дальнейшие действия, которые можно было бы предпринять в деле укрепления потенциала в области оценки.

II. Вклад целей в области устойчивого развития, ПРООН и Независимого управления оценки в развитие потенциала в области оценки

4. В своей деятельности ПРООН руководствуется Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития. Задача, которая поставлена в стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы, состоит в том, чтобы

«оказывать странам помощь в достижении устойчивого развития посредством искоренения нищеты во всех ее проявлениях, ускоренного проведения структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития, и повышения устойчивости к кризисам и потрясениям»¹.

5. Оценка призвана играть видную роль в деле реализации целей в области устойчивого развития и в той поддержке, которую ПРООН оказывает их достижению. Что касается самих целей, то в Повестке дня на период до 2030 года говорится, что «надежная, добровольная, эффективная, основанная на широком участии, прозрачная и комплексная система последующей деятельности и обзора внесет жизненно важный вклад в дело осуществления и поможет странам добиться максимального прогресса в реализации настоящей Повестки дня и внимательно контролировать ход достижения целей для обеспечения того, чтобы никто не был забыт»². Процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора будут «строиться на оценках, подготавливаемых под руководством самих стран»³, и потребуют «активизации помощи по наращиванию потенциала развивающихся стран, включая укрепление национальных систем сбора данных и программ оценки»⁴. Политика ПРООН в области оценки предусматривает также, что «функция оценки, если она сформулирована с должным учетом национальных условий и приоритетов, является эффективным национальным механизмом укрепления у граждан чувства ответственности за достижение результатов, способным обеспечить ускорение прогресса в достижении намеченных страной приоритетных целей в области устойчивого развития с опорой на вклад коренных народов, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон, включая депутатов национальных парламентов»⁵.

6. Для эффективной поддержки реализации Повестки дня на период до 2030 года и обеспечения сбалансированного и комплексного устойчивого развития в трех аспектах — экономическом, социальном и экологическом — в стратегическом плане предусматривается применение новых подходов, а также использование новых возможностей, платформ и решений. Сейчас, более чем когда бы то ни было, ПРООН нужно обеспечить, чтобы ее программы были полезными, действенными и эффективными, отвечающими потребностям стран в этом сложном и быстро изменяющемся мире. Вклад оценки в этом плане может иметь огромное значение. Политика ПРООН в области проведения оценок гласит, что «оценка способствует более эффективному принятию решений и стимулирует заинтересованные стороны к расширению познаний. Оценка — это важный инструмент, помогающий ПРООН, Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций и Программе добровольцев Организации Объединенных Наций усвоить уроки прошлого и составить более четкое представление о том, какие виды деятельности по поддержке развития являются более и какие менее эффективными и при каких условиях»⁶. Кроме того, как средство поддержки процесса обучения, оценки помогают заинтересованным сторонам следить за тем, как ПРООН содействует достижению результатов в области развития на различных уровнях.

7. В этой связи посредством осуществления серии взаимосвязанных инициатив и мероприятий в области развития потенциала Независимое управление оценки стремится содействовать, хотя и в умеренной степени, достижению трех

¹ DP/2017/38, пункт 24.

² A/RES/70/1, пункт 72.

³ Там же, пункт 74 g).

⁴ Там же, пункт 74 h).

⁵ DP/2016/23, пункт 6.

⁶ Там же, пункт 4.

непосредственных результатов: повышения качества и полезности оценок, проводимых под руководством ПРООН; укрепления национальных систем и потенциала в области оценки; и формирования более устойчивой культуры оценки на глобальном уровне. В свою очередь, эти три достижения должны помочь получить следующий промежуточный результат: на основе оценок разработать программы и стратегии, направленные на реализацию целей в области устойчивого развития. Все это в совокупности будет способствовать решению поставленной долгосрочной задачи — добиться того, чтобы программы, осуществляемые правительствами стран и ПРООН, были более полезными, действенными и эффективными и чтобы это давало устойчивую отдачу, то есть, позволило получить желаемый конечный результат — достичь цели в области устойчивого развития.

8. Меры, принимаемые Управлением в этих трех областях, взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, поскольку его опыт и опыт ПРООН активно обсуждаются на конференциях по развитию национального потенциала в области оценки и на других глобальных платформах, и знания, приобретаемые на этих конференциях и других международных встречах, способствуют укреплению оценки в рамках ПРООН.

III. Повышение качества и полезности оценок, проводимых под руководством ПРООН

9. Высококачественные оценки – как независимые, так и децентрализованные — имеют важное значение для обеспечения того, чтобы программы и проекты ПРООН были полезными и эффективными, и для содействия достижению устойчивых результатов, ориентированных на потребности людей и учитывающих интересы планеты. Кроме того, высококачественные децентрализованные оценки вносят ценный вклад в независимые оценки в том смысле, что они могут служить конкретной основой для проведения независимых оценок страновых программ и источником соответствующей информации для независимых тематических оценок. Поэтому первое направление деятельности Управления по развитию потенциала предусматривает укрепление внутренних возможностей для организации, проведения и использования заслуживающих доверия децентрализованных оценок. Это включает: разработку стандартов, процедур, критериев и методических рекомендаций в отношении проведения децентрализованных оценок; анализ качества децентрализованных оценок; содержание общедоступной и имеющей функцию поиска базы данных о всех оценках ПРООН (Аналитического ресурсного центра); и подготовку и проведение учебных семинаров. Поскольку большая часть информации о прошлой деятельности уже доведена до сведения Исполнительного совета, в нижеследующих пунктах приводится краткое резюме новых инициатив Независимого управления оценки.

10. *Принципы проведения децентрализованных оценок.* В 2009 году ПРООН опубликовала справочник по планированию, контролю и оценке результатов развития, а в 2011 году были опубликованы добавление к справочнику и сопроводительное пособие по проведению оценки на уровне конечных результатов. «Желтый справочник» концептуально остается действенным и полезным, несмотря на то, что после 2009 года в ПРООН произошли значительные изменения. Так, в 2017 году для получения от координаторов по вопросам контроля и оценки информации в отношении потребностей страновых отделений в целях совершенствования децентрализованных оценок Независимое управление оценки в сотрудничестве с Группой по последствиям для развития Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и при финансовой поддержке правительства Швейцарии провело в региональных бюро и

страновых отделениях учебные практикумы и совещания по анализу поступивших откликов⁷. Полученная информация была использована для пересмотра и обновления глав «Желтого справочника», посвященных оценке, и для подготовки отдельного руководства по вопросам оценки, которое будет опубликовано в ближайшее время. Эти руководства позволяют по-новому взглянуть на важную роль планирования оценок и обеспечения соответствующего охвата оценками страновых программ ПРООН, конкретизировать ожидаемые функции и обязанности, связанные с проведением оценки, и привести примеры проведения высококачественной работы в этой области в целях повышения качества и полезности будущих децентрализованных оценок. Независимое управление оценки и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ разрабатывают стратегию дальнейшего повышения культуры оценки в ПРООН и укрепления связанной с этим отчетности.

11. *Профессиональная подготовка.* После того как новые руководства будут опубликованы, Управление проведет новый цикл учебных практикумов и вебинаров и разработает обновленный онлайн-учебный курс по вопросам оценки для сотрудников ПРООН. Управление сотрудничает с Группой Организации Объединенных Наций по оценке, которая ведет учет проводимых учебных мероприятий по вопросам оценки для создания глобального информационного центра, призванного способствовать развитию потенциала и повышению квалификации в области оценки. Независимое управление оценки, которое в прошлом содействовало осуществлению Международной программы обучения методам оценки развития, совместно с Группой независимой оценки Всемирного банка изучает возможности разработки ряда учебных пособий для будущих курсов, которые можно будет использовать в ПРООН и за ее пределами. Как явствует из более подробной информации, приведенной ниже, Управление настоятельно рекомендовало сотрудникам ПРООН посетить две последние конференции по развитию национального потенциала в области оценки и соответствующие учебные программы и будет продолжать делать это в будущем.

Проверка качества децентрализованной оценки

12. Независимое управление оценки в 2011 году начало проводить проверку качества децентрализованных оценок и постоянно совершенствует свою систему контроля в этой области. В 2012 году был разработан онлайн-инструмент для содействия проведению такой проверки, который с середины 2013 года был предоставлен в распоряжение Аналитического ресурсного центра. В 2014 и 2015 годах, до пересмотра политики в области оценки, проверка качества оценки ограничивалась проектами, финансируемыми по линии Глобального экологического фонда. В 2016 году инструмент проверки качества оценок был усовершенствован, и с этого года проводится проверка качества всех децентрализованных оценок ПРООН (см., например, специальный доклад о проверке качества децентрализованных оценок за 2016 год, который был представлен Исполнительному совету в 2017 году, и годовой доклад об оценке за 2017 год — [DP/2018/12](#)). Очередное обновление инструмента проверки качества оценок запланировано на 2019 год.

13. Процесс проверки качества оценок предусматривает получение от подразделений, в которых проводилась оценка, отзывов в отношении того, как улучшить в будущем оценку, и в последние годы Управление усовершенствовало работу Аналитического ресурсного центра, который теперь более оперативно информирует сотрудников ПРООН, занимающихся проведением оценки. Анализ

⁷ См. План работы Независимого управления оценки на 2018–2021 годы ([DP/2018/4](#)) и годовой доклад об оценке за 2017 год ([DP/2018/12](#)).

качества оценок позволяет также выявлять имеющиеся недостатки, которые учитываются в пересмотренных руководствах и о которых будут информированы участники учебных практикумов.

14. *Аналитический ресурсный центр.* Независимое управление оценки содержит Аналитический ресурсный центр — имеющую функцию поиска общедоступную базу данных о всех оценках, проведенных ПРООН. В минувшем году Управление усовершенствовало работу Центра, который теперь позволяет отслеживать ответы руководства по итогам оценки и принятые в этой связи основные меры для облегчения контроля за изменениями в планах проведения оценок, устанавливать связь между базой данных специалистов по проведению оценки и результатами оценок и проверкой их качества и разрабатывать контрольные модули для сотрудников ПРООН, которые обязаны следить за планами проведения оценок и их осуществлением.

IV. Укрепление национального потенциала и систем в области оценки

15. Второе направление деятельности Независимого управления оценки по оказанию содействия развитию потенциала предполагает укрепление национального потенциала и систем в области оценки. Соответствующая политика ПРООН гласит, что укрепление национального потенциала в сфере оценки способствует достижению целей в области устойчивого развития и что содействие укреплению национального потенциала в этой сфере само по себе рассматривается в качестве одного из программных приоритетов. Подразделения ПРООН, занимающиеся осуществлением программ, и Управление стремятся укреплять национальный потенциал и системы в сфере оценки в рамках более широких усилий, направленных на содействие осуществлению целей в области устойчивого развития. Руководствуясь этой политикой, Независимое управление оценки способствует «формированию сообществ специалистов-практиков и партнеров, располагающих профессиональными сетями в области оценки, в целях повышения полезности и эффективности оценки». Одним из основных компонентов этой поддержки является проведение раз в два года конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки.

16. В истории проведения конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки 2017 год явился важным этапом: с завершением в октябре 2017 года пятой конференции каждый регион деятельности ПРООН провел одну такую конференцию. Первая конференция была проведена в 2009 году в Марокко (для региона арабских государств), вторая — в 2011 году в Южной Африке, третья — в 2013 году в Бразилии, четвертая — в 2015 году в Таиланде и пятая — в 2017 году в Турции (регион Европы и Содружества Независимых Государств). В 2018 году Независимое управление оценки проанализировало этот почти десятилетний опыт, уделив при этом серьезное внимание будущей деятельности, как видно из настоящего доклада.

17. В этой главе доклада приводятся сведения об истории и росте популярности конференций, которые с первоначальной встречи, собравшей в 2009 году 55 участников, превратились в крупные мероприятия, которые привлекают более 500 участников, как это было на последней конференции в 2017 году. Ниже приводится резюме результатов анализа и обзора итогов конференций, а также их последствий для будущего проведения мероприятий такого рода. В последующих главах речь идет о двух новых инструментах, разработкой которых занимается Управление: онлайн-инструменте диагностики национального

потенциала в области оценки и центре информации о национальном потенциале в области оценки.

История проведения конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки

18. ПРООН организовала свою первую конференцию по вопросам развития национального потенциала в области оценки по просьбе Исполнительного совета ПРООН, который предложил оказать поддержку в развитии национального потенциала в области оценки в странах осуществления программ. Предпосылка конференции, организованной в сотрудничестве с Марокканским национальным центром по развитию человеческого потенциала в Касабланке в 2009 году, состояла в том, что, хотя и существует консенсус в отношении того, что оценка результативности государственной политики является важным инструментом эффективного управления, во многих странах наблюдается разрыв между этим общим пониманием и фактическим внедрением, применением и надежностью систем, процессов и инструментов контроля и оценки. Эта конференция созывалась в качестве форума для обсуждения проблем, стоящих перед странами-партнерами по осуществлению программ ПРООН, углубления понимания ими того, что оценка является мощным средством обеспечения публичной подотчетности, использования решений, принятых другими странами, и, если это удастся, выявления общих стратегий в отношении создания соответствующих систем оценки на прочной политической и организационной основе.

19. Работа этой первой конференции строилась вокруг пяти областей, требовавших изучения, — концепция, цель, структура и организация, методика и подотчетность, — которые затем были разбиты на четыре основные темы: практика проведения оценки на национальном уровне, отраженная в государственной политике; качество оценки; использование результатов оценки и создание условий для проведения оценки. Участники поделились передовыми методами проведения государственной политики и провели соответствующие сравнения, привели примеры национальных систем контроля и оценки — от находящихся в зародышевом состоянии до более развитых — и подчеркнули важность оценки в качестве инструмента повышения ответственности и принятия решений.

20. Два года спустя, с учетом итогов конференции, проходившей в Марокко, в Йоханнесбурге (Южная Африка) была проведена вторая конференция, которая была посвящена «использованию результатов оценки в процессе принятия решений по вопросам государственной политики и осуществления программ». Эта конференция, организаторами которой являлись Управление ПРООН по вопросам оценки и Комиссия государственной службы Южной Африки, преследовала цель продолжить обмен опытом между странами, в которых национальные системы контроля и оценки находятся на разных уровнях развития, обсудить уроки и препятствия в деле внедрения таких систем и выявить потенциальное предложение и спрос на техническую помощь в сфере укрепления организационного потенциала национальных систем контроля и оценки в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

21. Обсуждения, проходившие в Южной Африке в 2011 году, были посвящены разным вопросам: от демонстрации национальных систем контроля и оценки до методов управления и проведения оценок и использования их результатов. Приводились практические примеры того, как оценка используется в процессе выработки политики и принятия решений. Обсуждения и размышления в отношении использования результатов оценок на различных уровнях правительства и организаций, занимающихся вопросами развития, показали наличие тесной

связи между качеством оценки и использованием ее результатов и между «удобством оценки для пользователя» и ее «фактическим применением».

22. Темы независимости, качества и применения оценок, затронутые в ходе конференции в Марокко и Южной Африке, привели к созыву в Сан-Паулу (Бразилия) третьей конференции, призванной «найти решения вопросов, связанных с независимостью, достоверностью и применением оценок». Организаторами этой конференции, созванной в 2013 году, являлись Управление ПРООН по вопросам оценки и министерство Бразилии по вопросам социального развития и борьбы с голодом.

23. Участники бразильской конференции, признав, как и на предыдущих конференциях, наличие тесной связи между контролем и оценкой, больше внимания уделили непосредственно оценке. В контексте создания национальных систем контроля и оценки участники конференции подчеркнули, что в связи с оценками возникают три взаимосвязанных вопроса: как обеспечить независимость оценки, ее достоверность и применение ее итогов. На конференции были рассмотрены проблемы, с которыми сталкиваются правительства при создании действительно независимых систем контроля и оценки, в том числе вопрос о том, какое место функция оценки должна занимать в правительстве и какова должна быть ее структура. Что касается достоверности оценки, то участники пришли к выводу, что достоверность зависит от опыта и независимости специалистов, проводящих оценку, степени открытости процесса и качества результатов оценки. В связи с вопросом о применении оценок участники отметили такие задачи, как обеспечение того, чтобы круг пользователей оценки не ограничивался небольшим числом заинтересованных сторон, что требует распространения итогов оценки в форме, удобной для пользователей, перевода ее результатов на местные языки и использования полученных выводов в различных вариантах государственной политики и при решении различных вопросов.

24. Особенностью бразильской конференции явилось то, что участники обсудили 18 обязательств по дальнейшему развитию национального потенциала в области оценки, которые в целом можно разбить на четыре категории: пропаганда использования оценки посредством проведения информационно-разъяснительной работы на уровне стран и на глобальном уровне; уточнение и совершенствование процесса и методов оценки; вовлечение нынешних и новых заинтересованных сторон в обмен опытом и сотрудничество; и рассмотрение вариантов различных организационных структур, выполняющих функцию оценки.

25. После конференции в Бразилии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей первой резолюции (69/237), непосредственно посвященной наращиванию национального потенциала в области оценки деятельности в целях развития, объявила 2015 год Международным годом оценки. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Месяц спустя в Бангкоке (Таиланд) была проведена четвертая конференция по вопросам развития национального потенциала в области оценки.

26. Темой конференции было «Применение принципов оценки в практической деятельности в области развития в интересах улучшения жизни людей». На этой конференции, которая проводилась до официального принятия целей в области устойчивого развития, наращивание потенциала в сфере оценки рассматривалось как необходимое условие реализации новой повестки дня в области устойчивого развития. Основное внимание на конференции уделялось тому, как правительства могут способствовать развитию необходимого национального потенциала в сфере оценки для решения новых задач, связанных с реализацией целей в области устойчивого развития. По итогам конференции было признано, что в

числе первоочередных задач развития национального потенциала в области оценки необходимо: поощрять проведение самими странами и по их инициативе оценок с уделением повышенного внимания их использованию в процессе выработки политики; разрабатывать методы оценки хода достижения целей, в том числе оценки решения поставленных задач в областях охраны окружающей среды, устойчивого социального и экономического развития, социальной интеграции и равенства, социальной сплоченности и управления; поощрять развитие более разнообразных партнерских связей в целях повышения осведомленности и более широкого использования оценки; и интегрировать оценку хода достижения целей в области устойчивого развития в организационные структуры — что является особой задачей.

27. Основное внимание в ходе следующей конференции, которая была проведена в 2017 году в Стамбуле (Турция), по-прежнему уделялось достижению целей в области устойчивого развития. Совместными организаторами пятой конференции были Независимое управление оценки, Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств и правительство Турции. Одним из основных партнеров в деле предметного планирования и проведения конференции было Европейское общество по оценке. В этом глобальном мероприятии приняли участие представители правительств, лица, занимающиеся практической деятельностью в области оценки, и профессионалы в области развития из 119 стран, чтобы обсудить вопросы развития национального потенциала в сфере оценки в контексте «люди, планета и прогресс в эпоху целей в области устойчивого развития». Перед участниками конференции была поставлена задача продолжить и углубить начатое в Таиланде обсуждение вопроса о роли оценки в последующей деятельности и обзоре хода достижения целей в области устойчивого развития, включая, например, углубленное изучение вопроса о том, как обеспечить, чтобы в ходе оценки «никто не был забыт», в том числе в сфере охраны окружающей среды. Участники конференции рассматривали такие темы, которые стоят на повестке дня с момента проведения первой конференции в 2009 году, как задачи, касающиеся организационного оформления функции оценки, и вопросы независимости, достоверности и использования.

Участники проведенных конференций

28. За эти годы значительно возросло число участников конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки и их состав стал более разнообразным, что является отражением распространения культуры оценки по всему миру. Эти конференции привлекают внимание широкого круга правительственных должностных лиц и участников, представляющих многосторонние и двусторонние организации по содействию развитию и ассоциации специалистов по вопросам оценки. С 2015 года наблюдается тенденция к увеличению числа представителей правительств из стран глобального Севера, а также представителей частного сектора, научных работников и исследователей.

29. За эти годы произошел устойчивый рост числа участников из главной целевой группы — правительственных должностных лиц. Наибольшее число участников, представляющих гражданское общество, было зарегистрировано в 2015 году, когда в организации конференции приняла участие Международная ассоциация оценки развития. Сотрудникам ПРООН из ее региональных центров и страновых отделений было рекомендовано принять участие в двух последних конференциях частично для того, чтобы сопровождать правительственных должностных лиц, которые активизировали бы соответствующую деятельность по итогам конференции в своих странах, и частично, чтобы помочь сотрудникам приобрести знания и опыт в области проведения оценки в поддержку усилий Управления, направленных на совершенствование методов децентрализованной

оценки. За эти годы существенно расширилось участие женщин в работе конференций: с лишь 23 процентов участников в 2009 году до почти половины присутствующих (47 процентов) в 2017 году. В таблице 1 приводятся данные о составе участников конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки в разбивке по годам.

Таблица 1

Участие в конференциях по вопросам развития национального потенциала в области оценки, 2009–2017 годы

Годы проведения конференций	2009 год	2011 год	2013 год	2015 год	2017 год
Общее число участников	55	87	156	450	508
Число стран	30	24	58	100	119
Категория участников					
Правительственные должностные лица	44% (24)	76% (66)	64% (99)	32% (145)	33% (167)
Представители гражданского общества (добровольные организации специалистов по оценке, представители научных кругов и частного сектора)	18% (10)	7% (6)	16% (24)	48% (220)	15% (75)
Организация Объединенных Наций	16% (9)	8% (7)	8% (13)	7% (33)	15% (76)
ПРООН	22% (12)	9% (8)	12% (18)	13% (57)	35% (178)

30. Высокий уровень участия в конференции 2017 года был достигнут в определенной мере благодаря взносам правительств Финляндии, Швеции, Норвегии и Нидерландов, что позволило прибыть на конференцию 71 участнику из стран, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития. Примерно две трети этих участников являлись правительственными должностными лицами, а остальные представляли гражданское общество, ассоциации по оценке и научные круги.

31. Конференция 2015 года была организована по-новому: трем дням заседаний в ходе конференции предшествовали два дня работы учебных практикумов. Это новшество было положительно воспринято участниками, и на конференции 2017 года предварительные практические учебные занятия вылились в 13 однодневных семинаров. В 2017 году этими конкретными возможностями повышения личной квалификации воспользовались более 150 участников.

32. За период с 2009 года в работе конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки приняли участие 1151 человек, 79 из которых присутствовали на конференциях два и более раза.

Анализ итогов конференций

33. Независимое управление оценки серьезно воспринимает мнения, высказываемые участниками конференций. Каждая конференция завершалась проведением опросов, а также внутренними обсуждениями, регистрацией извлеченных уроков и предложениями в отношении будущих конференций. Члены международной Консультативной группы по оценке, которые присутствовали на конференциях, также высказывали свои мнения и давали рекомендации.

34. Формат опросов на разных конференциях менялся, что ограничивает возможности их сравнения, но все зарегистрированные отзывы были положительными. На трех последних конференциях в ходе опросов задавались аналогичные вопросы, которые предусматривали стереотипные альтернативные ответы и суть которых сводилась к тому, удовлетворены ли участники работой конференций, и более 85 процентов участников трех последних конференций выразили общее удовлетворение. Более 88 процентов участников, ответивших на опросы, которые проводились после конференций 2015 и 2017 годов, сочли в целом, что участие в конференциях было полезным, и более двух третей респондентов сочли структуру и организацию трех последних конференций способствующими цели наращивания национального потенциала в области оценки.

35. Помимо полученных результатов опросов, на конференции 2017 года два члена международной Консультативной группы по оценке Управления по вопросам оценки провели полуофициальные беседы с 18 участниками, представлявшими правительственные ведомства, структуры Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и ассоциации специалистов по оценке. Информация, собранная в ходе этих бесед, вместе с ответами на открытый вопрос, который задавался в ходе опроса после конференции 2017 года, о том, как можно улучшить проведение конференций, и собранными Управлением откликами, которые были получены в ходе учебных практических занятий, предшествовавших конференции, анализировалась двумя консультантами в связи с подготовкой ими своих замечаний в качестве участников конференции. В последующих пунктах приводятся некоторые основные выводы, сделанные по итогам этого анализа.

36. Согласно выводам по итогам анализа, проведенного членами Консультативной группы по оценке, конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки являются форумом, на котором рассматриваются многочисленные вопросы и трудности, касающиеся программ проведения оценки, международного развития и государственной политики, и который превратился в единственную в своем роде платформу для обсуждения практической деятельности в этой области. Они привлекают участников из все большего числа стран и заинтересованных групп — правительственных ведомств, гражданского общества и научных кругов, занимающихся вопросами оценки, а также сотрудников ПРООН, других организаций системы Организации Объединенных Наций и учреждений-партнеров в области развития — для обсуждения политических, организационных и оперативных задач, связанных с проведением оценки.

37. Результаты бесед и мнения, выраженные в ходе тематических обсуждений, указывают на то, что конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки отличаются от других подобных форумов прежде всего категорией своих участников. Должностные лица органов планирования и других центральных министерств, представители страновых отделений ПРООН, партнеров Организации Объединенных Наций, доноров по оказанию двусторонней помощи, многосторонних банков развития, неправительственных организаций и гражданского общества участвуют в конференциях, чтобы научиться друг у друга, поделиться практическими знаниями и обсудить опыт своих стран в области планирования, контроля и, особенно, оценки стратегий, программ и проектов в области развития. По мнению некоторых участников, с которыми проводились беседы, эти конференции восполняют существующий на международном уровне пробел в обсуждении вопросов оценки, развития и государственной политики с широким кругом лиц, играющих стратегическую роль, включая технический персонал правительственных органов, специалистов в области оценки, представителей гражданского общества и персонала Организации

Объединенных Наций. По словам одного из членов Бюро Европейского общества по оценке, который участвовал в работе Стамбульской конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки, «У нас здесь собралась особая аудитория. Обычно конференции по вопросам оценки собирают специалистов, практиков и консультантов в этой области, которые говорят между собой об оценке главным образом с точки зрения предложения. На этой конференции у нас действительно идет разговор между людьми, представляющими как предложение, так и спрос, между теми, кто занимается практической деятельностью, и теми, кто определяет политику. В результате получается разговор совсем иного рода».

38. Проводимые раз в два года конференции рассматриваются как важный форум для обсуждения политических и организационных задач в деле формирования механизмов оценки программ и государственной политики в области развития. Возможность обсудить и проанализировать возможные аспекты механизмов оценки, по мнению многих, придает этим конференциям особое значение, что отличает их от семинаров, проводимых специалистами по оценке или профессиональными организациями. По мнению одной трети участников опроса, проведенного в 2017 году, наиболее полезным аспектом конференции 2017 года был «обмен опытом и знаниями», и 21 процент респондентов таким аспектом назвали «приобретение новых знаний».

39. Еще один важный момент, который удалось выявить в результате анализа полученных откликов, состоит в том, что в настоящее время имеется большой спрос на техническую подготовку. В ходе 13 однодневных технических курсов, которые были проведены до начала Стамбульской конференции, рассматривались различные технические аспекты количественного и качественного характера. Общая средняя оценка таких курсов — измеряемая по шкале Ликерта от 1 (низкий уровень удовлетворенности) до 5 (высокий уровень удовлетворенности) — составила 4,1. Неожиданно большое число желающих посетить эти курсы и отзывы по итогам учебных практикумов занятий говорят о наличии явного спроса на проведение в будущем более продолжительных и более углубленных технических учебных курсов.

40. Результаты бесед и опросов говорят о том, что разные группы заинтересованных лиц — например, государственные должностные лица (особенно те, которые отвечают за государственные программы и проекты развития) — могут относиться к первичной роли оценки по-иному, нежели участники, представляющие эпистемические круги или организации по оказанию двусторонней или многосторонней помощи. Для первых оценка представляет собой инструмент обучения и повышения эффективности программ и государственных стратегий в области развития. Вторые могут рассматривать оценку скорее как инструмент подотчетности и определения целесообразности государственных расходов и международной помощи. В практическом плане многообразие видов использования и пользователей оценки имеет последствия с точки зрения предлагаемого содержания программ, что требует планирования сбалансированной тематики основных заседаний с учетом различных категорий участников. Такое разнообразие точек зрения говорит о том, что к необходимости проведения практических занятий до конференции и тематических заседаний дискуссионных групп следует подходить по-разному: государственные должностные лица и руководители программ в области развития заинтересованы в оценке с точки зрения как ее подготовки и проведения, так и анализа ее результатов и влияния.

Будущее конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки

41. Ниже приводится краткое изложение соображений Независимого управления оценки в отношении проводимых конференций, подкрепленное информацией, полученной в результате опросов, бесед и отзывов международной Консультативной группы по оценке.

42. Конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки были и остаются ценным форумом, поскольку они служат удовлетворению разнообразных потребностей, занимая особую нишу, ориентированную в основном на правительственных должностных лиц, которые рассматривают оценку как профессионалы в более широком международном контексте.

43. Цели в области устойчивого развития выступают в качестве эффективной организующей и нормативной базы для обсуждения вопросов оценки и проведения будущих конференций, как свидетельствуют об этом две последние конференции. Это — конкретная область потенциального сотрудничества между специалистами в области оценки, правительствами и Организацией Объединенных Наций, и ее потенциал еще не раскрыт в полной мере. На необходимость пересмотра и уточнения принципов, которыми следует руководствоваться при проведении оценок, указывают те последствия, которые оценка может иметь для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

44. Важное значение имеет упор на практические аспекты. Конференции ПРООН по вопросам развития национального потенциала в области оценки могут способствовать реализации Повестки дня на период до 2030 года, продолжая выполнять роль многосекторального форума по наблюдению и, особенно, по оценке хода реализации целей в области устойчивого развития, на котором специалисты со всего мира могут обмениваться опытом по вопросам стратегии, методов и практики проведения оценки государственной политики и программ, и восполнять пробелы, которые остаются в работе других тематических форумов по реализации отдельных целей в области устойчивого развития, организуемых специализированными учреждениями.

45. На конференции 2017 года несколько заседаний было посвящено сложности нынешней ситуации, что все шире признается в качестве одного из центральных моментов, который следует учитывать при оценке развития и прогресса в реализации целей в области устойчивого развития. В настоящее время признается, что трудности, возникающие в ходе осуществления, и неспособность достичь намеченных результатов могут быть следствием применения традиционных методов разработки проектов и логических системных подходов, в соответствии с которыми развитие рассматривается как линейный процесс и которые требуют очень конкретной постановки стратегических и программных целей, чтобы гарантировать согласованность действий и эффективность связей между принимаемыми мерами, осуществляемыми мероприятиями и ожидаемыми результатами. Тем не менее, этот узкий подход зачастую приводит к фрагментации политики. Секторальные стратегии и программы вполне могут быть эффективными, но в силу того, что традиционный критерий разработки проектов не предполагает установления «синергетических взаимосвязей», общий успех усилий, прилагаемых правительством или обществом, не может быть гарантирован. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается важное значение согласованности целей экономического роста, социальной интеграции и охраны окружающей среды, что предполагает необходимость применения новых подходов к планированию мероприятий и оценке их эффективности. Проводимые конференции дают возможность обсудить сложность ситуации и ее последствия для планирования, осуществления и оценки.

46. Главный вывод, который можно сделать после рассмотрения итогов пяти проведенных конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки, состоит в том, что эти конференции образуют особую нишу и их следует продолжить. Изначально их цель заключалась в том, чтобы создать платформу для диалога со специалистами по оценке, гражданским обществом и правительствами стран, который способствовал бы укреплению их функций оценки на национальном уровне. Эта концепция получала развитие по мере того, как в конференциях стали принимать участие все больше представителей национальных правительств, стал укрепляться национальный потенциал в области оценки благодаря извлечению уроков из прошлых ошибок и применению передовой практики и менялись условия и приоритеты развития. В ходе первых двух конференций главное внимание уделялось необходимости создания надежного организационного потенциала, необходимого для управления программами в области развития с учетом результатов оценок. На конференции 2015 года участники проводили обсуждения в новом контексте целей в области устойчивого развития, подчеркивалось важное значение организационного оформления контроля и особенно практического применения механизма оценки в национальном контексте и закладывалась основа для внедрения практики и реального применения оценки по инициативе самих стран. В ходе обсуждений и в документах в 2017 году подчеркивалась необходимость более полного перехода от рассмотрения вопросов оценки программ развития к оценке государственной политики, поскольку это стало актуальным для правительств стран, занимающихся комплексной задачей применения на национальном уровне целей в области устойчивого развития, контроля за их реализацией и принятия последующих мер. Как показала конференция, многие страны принимают или осуществляют организационные меры для интеграции этих целей в национальные и субнациональные стратегии развития и для их учета в процессе составления национальных бюджетов и проверяют наличие данных, необходимых для контроля за показателями достижений этих целей. Страны также вносят изменения в свои системы контроля и оценки, но на сегодняшний день еще мало внимания уделяется системам и механизмам оценки тех новых задач, которые возникают в связи с реализацией этих целей.

47. Тематика конференций менялась от вопроса о создании благоприятных условий для проведения оценки и полезности оценки для процесса выработки решений до выработки принципов оценки с учетом целей в области устойчивого развития и организационного оформления оценки и, наконец, до более конкретного обсуждения вопроса о том, что подразумевают правительства стран под понятием «рассмотрение хода осуществления целей и принятие последующих мер». Тем не менее, многие проблемы, которые послужили поводом для проведения первой конференции, продолжали обсуждаться на пятой конференции. Хотя конференции по вопросам оценок являются лишь одним элементом более широкой многосторонней стратегии, направленной на укрепление национального потенциала в области оценки, они представляют собой уникальный форум для обмена знаниями и практическим опытом, приобретенным в процессе организационного оформления оценки и применения национальных систем оценки в разных странах и на разных континентах.

48. Независимое управление оценки планирует провести в 2019 году новую конференцию. Завершив полный цикл проведения по одной конференции в каждом регионе деятельности ПРООН, Управление намерено следующей конференцией организовать в сотрудничестве с Региональным бюро для арабских государств. Предварительная тема конференции — «Оценка как инструмент обеспечения устойчивого и всеохватного развития», при этом повышенное внимание будет уделяться целям в области устойчивого развития и оценке

государственной политики. Формат конференции будет, по-видимому, перекликаться с форматом двух предыдущих конференций: перед конференцией два дня будут отведены под учебные практические занятия на различных языках, после чего три дня будут посвящены самой конференции.

Другие инициативы по вопросам развития национального потенциала в области оценки

49. Основываясь на приобретенном опыте проведения серии конференций, Управление дополнило оказываемую им поддержку развитию национального потенциала в области оценки разработкой диагностического руководства по оценке реализации национальных планов развития и хода достижения целей в области устойчивого развития. При поддержке Норвежского агентства по международному развитию Управление разработало онлайн-инструмент самоанализа для диагностики и определения стратегии оценки. Основные цели этого инструмента состоят в том, чтобы содействовать разработке или укреплению национальной системы оценки достижения поставленных целей, устранить пробелы в национальной теории и практике в области оценки и наладить информационное обеспечение процессов и систем оценки, проводимой под руководством самих стран. Инструмент самоанализа призван предоставить пользователям гибкий практический механизм, который дает возможность правительствам и другим участникам развития разработать системный подход к определению основных областей, направлений и параметров оценки национальных стратегий развития и хода достижения целей в области устойчивого развития. Благодаря этому инструменту практика оценки подается в контексте других государственных механизмов обратной связи и дается понять, что практика проведения оценки не является неким набором мероприятий, а представляет собой комплекс знаний, которые накапливаются со временем.

50. Онлайн-инструмент предусматривает постановку ряда вопросов, которые позволяют странам определить потребности создания национального потенциала в области оценки. Это помогает пользователям понять, как обеспечить благоприятные условия для создания национальных систем и организационного потенциала в области оценки в разных странах. Он предназначен для использования государственными структурами независимо от применяемых ими систем, процессов и механизмов оценки. Процесс диагностики проводится в четыре этапа: планирование процесса диагностики и вовлечение участников в этот процесс; подготовка необходимой информации для процесса диагностики; проведение диагностики, анализа, отчетности и формирование чувства причастности; и, наконец, принятие последующих мер, намеченных в результате оценки.

51. Инструмент самоанализа, предложенный в 2017 году на конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки в Стамбуле, в настоящее время готов к применению. В июне 2018 года Региональное бюро ПРООН для Африки и Независимое управление оценки совместно организовали в Кигали (Руанда) двухдневный практикум, который позволил обсудить с представителями 14 стран региональный опыт развития национального потенциала в области оценки, представить участникам разработанный онлайн-инструмент и выявить страны и их партнеров для проверки и широкого применения этого инструмента. Две страны — Сенегал и Уганда — выразили заинтересованность в экспериментальном применении онлайн-инструмента, и на момент подготовки настоящего доклада Сенегал использует этот инструмент для проведения анализа. В Азиатско-Тихоокеанском регионе во время подготовки настоящего доклада Непал начал проводить диагностику в экспериментальном порядке.

52. Основываясь на опыте проведения конференций и с учетом просьб, поступивших от участников, и важности обмена знаниями для развития системы оценки в контексте целей в области устойчивого развития, Независимое управление оценки разрабатывает удобный для пользователей онлайн-информационный центр, с помощью которого можно будет получать полезную тематическую документацию о национальном потенциале в области оценки по странам. Этот центр будет служить источником сводной информации для национальных органов, занимающихся вопросами оценки, особенно для правительств, а также для ПРООН и более широкого международного сообщества специалистов по вопросам оценки. ПРООН сможет систематизировать информацию и пользоваться ею для того, чтобы точнее определять потребности развития национального потенциала, понимать разную ситуацию в странах и существующие благоприятные условия для проведения оценки и планировать будущие конференции и другие мероприятия. Центр будет иметь возможность содействовать проведению информационно-разъяснительной работы, побуждая страны с менее развитыми системами оценки наращивать потенциал в этой области. Онлайн-центр начнет действовать в конце 2018 года.

53. Независимое управление оценки совместно с ПРООН и другими партнерами участвует в реализации новых инициатив по развитию национального потенциала в области оценки. После проведения в 2015 году в Таиланде конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки Управление оказало содействие в организации Азиатско-Тихоокеанского регионального учебного практикума по вопросам развития национального потенциала в области оценки в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года, после чего была реализована совместная инициатива с участием ПРООН и Детского фонда Организации Объединенных Наций по проведению страновых тематических исследований для выявления в регионе новой практики использования важных факторов, способствующих принятию национальных стратегий развития и проведению обзора, анализа и оценки хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Эта инициатива продолжала оставаться предметом обсуждения на заседании в рамках конференции 2017 года. Управление совместно с Региональным бюро для Африки участвует в консорциуме, который сформирован франкоязычной сетью по вопросам оценки и занимается институционализацией оценки в франкоязычных странах. В четырех странах проводятся диагностические исследования для проверки готовности к разработке проекта институционализации оценки. Управление содействует участию правительственных должностных лиц, занимающихся проведением оценки и связанными с этим вопросами, в таких международных конференциях, как конференции Африканской ассоциации по вопросам оценки, мероприятиях в рамках Азиатской недели оценки и конференции, проводимые Европейским обществом по оценке. Например, Управление оказало содействие участию двух должностных лиц из Ботсваны в проведении Азиатской недели оценки в 2018 году и обмену опытом канцелярии Генерального ревизора и Управления национальных стратегий (ведущее учреждение по вопросам оценки) в области проведения ревизий и оценки в свете Повестки дня на период до 2030 года.

V. Повышение культуры оценки на глобальном уровне

54. Третьей областью деятельности Независимого управления оценки является поддержка развития потенциала на глобальном уровне. Резкие изменения в подходе к развитию, произошедшие за последние несколько десятилетий, и особенно принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ставят новые задачи перед оценкой как независимой и требующей

критического мышления профессиональной практикой. В сфере международного развития под оценкой зачастую понимают «оценку развития» или оценку программ развития, подобных тем, которые осуществляет ПРООН. Однако, как отмечалось выше, на конференции по вопросам развития национального потенциала в области оценки 2017 года было указано на необходимость переноса обсуждения с оценки развития на оценку государственной политики, как ее понимают правительства стран, занимающиеся сложной задачей привязки к национальным условиям целей в области устойчивого развития, наблюдения за ходом их реализации и принятия последующих мер. В этом новом контексте все большее число участников занимается решением сложных, многоплановых и взаимосвязанных задач, которые составляют Повестку дня на период до 2030 года. В результате те, кто проводит оценку, должны учитывать потребности все более широкого круга лиц, которые следят за ходом реализации этих целей.

55. Несмотря на признание роли оценки в Повестке дня на период до 2030 года, анализ результатов добровольных национальных обзоров, представленных Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, указывает на то, что в ходе дальнейших действий и обзоров, проводимых на уровне стран, основное внимание уделяется системе показателей и контролю за достижением количественных целей. Роль оценки — которая предполагает сбор информации о том, что дает нужные результаты для каких пользователей и в каких условиях, — еще не реализована в полной мере. В этой связи необходимо и далее побуждать к действиям глобальное сообщество специалистов по оценке, взаимодействовать с ними, учиться у них и оказывать на них влияние. Действуя в этом направлении, Управление привлекает на различные форумы глобально мыслящих специалистов по оказанию помощи в развитии и исследователей в области оценки с целью поделиться своим опытом в ходе международных обсуждений, приумножать собственные знания в этой области, обеспечить, чтобы рекомендации, которые Управление дает ПРООН в отношении проведения децентрализованных оценок, соответствовали международной передовой практике, и повысить эффективность своих новых конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки.

56. Управление является активным членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке, директор Управления возглавляет Рабочую группу по целям в области устойчивого развития и его сотрудники входят в состав, например, рабочей группы по повышению профессионализма и группы по уделению повышенного внимания децентрализованной оценке, что непосредственно связано со стратегией Управления, направленной на укрепление потенциала в области оценки в рамках ПРООН и за ее пределами.

57. В 2018 году в связи с созывом многодисциплинарного совещания высокого уровня Управление установило партнерские связи с организацией «Уилтон парк» — учреждением-распорядителем Министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, которое занимается вопросами международной безопасности, экономического благополучия и юстиции. Цели этого совещания состояли в том, чтобы: проанализировать, насколько принятие Повестки дня на период до 2030 года и меняющиеся условия развития ставят перед оценкой новые задачи; внести вклад в глобальное обсуждение вопроса о роли и применении оценки как инструмента подотчетности и обучения; и изучить пути обеспечения того, чтобы оценка лучше выполняла свою роль и способствовала повышению качества программ и политических решений без ущерба для своей точности и достоверности. В числе основных затронутых в ходе обсуждения моментов, имеющих отношение к будущей деятельности ПРООН по развитию потенциала в области оценки, следует упомянуть мысль о том, что повышение роли стран в проведении оценки и расширение участия

граждан в обсуждении и уточнении планов и проектов в области устойчивого развития означают, что специалисты по оценке несут дополнительную обязанность содействовать формированию такой аудитории, которая способна объяснять и критически оценивать факты и полученные результаты. С учетом сложности и межсекторального характера целей в области устойчивого развития, при проведении оценки необходимо уделять больше внимания изучению системных последствий и механизмов происходящих в обществе изменений. В силу широкого охвата поставленных целей деятельность в области развития становится все более разнообразной и «предметы» оценки могут существенно отличаться один от другого. В этой связи особенно важное значение приобретает вопрос — «что оценивать и зачем». Еще один вывод, к которому пришли участники обсуждения, состоит в том, что в ходе подготовки специалистов по оценке, необходимо подчеркивать, что практика проведения оценок предполагает вынесение решений, порождающих споры, которые будут способствовать изменениям в обществе. Эти и многие другие соображения будут учитываться в ходе будущих учебных занятий и конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки, проводимых под руководством ПРООН.

58. В более скромных, местных масштабах Управление начало в 2015 году проводить в обеденные перерывы семинары, на которые приглашаются специалисты для обмена знаниями и опытом в области проведения оценки и по другим вопросам, связанным с развитием. В ходе таких семинаров проводятся обсуждения и повышается квалификация сотрудников, а также приглашаемых партнеров, в том числе коллег, занимающихся осуществлением программ ПРООН, и сотрудников других подразделений Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. В 2018 году на таких семинарах выступали с лекциями инспектор Объединенной инспекционной группы и бывший начальник Службы оценки и обеспечения эффективности помощи в Канцелярии директора Отдела ресурсов для оказания помощи зарубежным странам Государственного департамента Соединенных Штатов, сотрудник группы контроля, оценки и обучения компании «Оксфам» и эксперт по вопросам международного развития из Генерального директората Европейского союза.

VI. Дальнейшие действия

59. В 2019 году Управление продолжит совершенствование своей стратегии развития потенциала, добиваясь большей взаимосвязи между осуществляемыми им различными инициативами в области развития потенциала, а также между этими инициативами и своей практической работой по проведению оценки.

60. Что касается укрепления потенциала ПРООН в области децентрализованной оценки, то Управление будет продолжать сотрудничать с Группой по последствиям для развития Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ в деле дальнейшего повышения культуры оценки в ПРООН, а также наращивать потенциал и повышать ответственность в сфере проведения децентрализованных оценок, в том числе посредством подготовки и распространения инструкций по проведению децентрализованной оценки, проведения дополнительных учебных занятий и практикумов и по линии намеченного онлайн-учебного курса.

61. В партнерстве с Региональным бюро для арабских государств Управление проведет в 2019 году шестую конференцию по вопросам развития национального потенциала в области оценки, в ходе которой использует опыт, приобретенный в ходе предыдущих конференций, укрепит компонент технического обучения, при обсуждении основных вопросов уделит больше внимания

национальному опыту и продолжит пропагандировать не только принципы независимости, достоверности и пользы, но и важность учета ценностей устойчивого развития при разработке и оценке стратегий и программ в области развития. В процессе планирования и проведения конференций и осуществления дальнейших действий Управление будет стремиться укреплять взаимодействие с региональными бюро, в том числе и далее приглашать сотрудников ПРООН участвовать в работе конференций вместе с их национальными партнерами. Цель состоит в том, чтобы, с одной стороны, подготовить персонал, умеющий проводить оценку, а, с другой стороны, содействовать тому, чтобы страновые отделения продолжали или активизировали поддержку работы по укреплению национальных систем в области оценки. Создаваемый центр информации о потенциале стран в области оценки будет иметь доступ к оценкам, проводимым ПРООН на уровне стран, а также возможность пропагандировать проекты ПРООН, которые предусматривают укрепление национальных систем оценки.

62. В сотрудничестве с региональными бюро Управление, по мере возможности, будет оказывать поддержку региональным инициативам, направленным на укрепление национальных систем в области оценки, в том числе содействовать расширению и распространению инициативы ПРООН и ЮНИСЕФ для Азиатско-Тихоокеанского региона, предусматривающей выявление передовой практики в области развития национальных систем оценки, которая учитывает требования Повестки дня на период до 2030 года, и обмен опытом применения такой практики, участвовать в работе франкоязычной сети по осуществлению проекта институализации оценки и распространять онлайн-диагностический инструмент и опыт его применения.

63. Управление будет продолжать сотрудничать с другими партнерами в области развития в целях усиления синергизма и взаимодополняемости проводимых конференций и учебных курсов, в том числе сотрудничать с Всемирным банком в подготовке будущих публикаций по линии Международной программы обучения методам оценки развития, и работать в партнерстве с Группой Организации Объединенных Наций по оценке и ее членами, проводя совместные учебные занятия для сотрудников Организации Объединенных Наций и ее партнеров на региональном и страновом уровнях.

64. Основная задача Независимого управления оценки по-прежнему заключается в проведении независимых оценок, призванных помочь ПРООН реагировать на меняющиеся условия развития и удовлетворять меняющиеся потребности ее партнеров. Содействие укреплению в рамках ПРООН потенциала, необходимого для концептуального оформления, проведения и использования результатов высококачественных децентрализованных оценок, будет иметь позитивные последствия как для оценок, проводимых Управлением, так и для организации в более широком смысле. Оказывая — пусть даже скромное — содействие укреплению национального потенциала в области оценки, особенно посредством проведения конференций по вопросам развития национального потенциала в области оценки, Управление обеспечивает своего рода форум, на котором сотрудники ПРООН и другие участники могут встречаться с национальными партнерами для осуждения методов укрепления национальных систем оценки в качестве инструмента благого управления и важного элемента в деле реализации целей в области устойчивого развития. Благодаря своему вкладу в обсуждение на глобальном уровне задач в области оценки и связанных с этим профессиональных вопросов, Независимое управление оценки способствует повышению репутации ПРООН как ведущей организации в области развития и извлекает уроки для будущего обучения и роста.