



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
18 July 2019
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2019 года
3–6 сентября 2019 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Структурированный диалог по вопросам
финансирования**

**Структурированный диалог по вопросам
финансирования достижения результатов,
предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН
на 2018–2021 годы**

Резюме

В ответ на решение 2018/16 Исполнительного совета, в котором содержится просьба к ПРООН пересмотреть формат и содержание годового доклада о взносах и прогнозы поступлений на последующие годы, с тем чтобы повысить качество структурированного диалога по вопросам финансирования, ПРООН внесла в этот доклад изменения, позволяющие сосредоточить внимание на удовлетворении потребностей в финансировании для осуществления Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы. В нем рассматриваются также вопросы, поднятые в ходе стратегических диалогов по вопросам финансирования, включая взаимные обязательства по договору о финансировании, подготовленному Генеральным секретарем.

В доклад включена обновленная информация о состоянии финансирования Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН).

В 2018 году общий объем взносов в бюджет ПРООН увеличился на 6 процентов и составил 5,2 млрд долл. США против 4,9 млрд долл. США в 2017 году. Объем взносов по линии регулярных ресурсов вырос на 2 процента и составил 624 млн долл. США, что позволило переломить тенденцию к снижению, наблюдавшуюся с 2007 года. Объем взносов по линии прочих ресурсов увеличился на 6 процентов и составил 4,6 млрд долл. США. Соотношение регулярных и прочих ресурсов оставалось на уровне 12:88. Более подробная обновленная информация о финансировании в 2018 году содержится в документах [DP/2019/26](#) и [DP/2019/26/Add.1](#).



По сравнению со сметой взносов на 2018 год, изложенной в комплексном плане обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы, ПРООН выполнила прогноз-ные показатели в отношении общего объема ресурсов и объема прочих ресурсов, но объем регулярных ресурсов оказался меньше прогнозного показателя на 1 процент. ПРООН подтверждает важность регулярных ресурсов для ее усилий по оперативному реагированию на национальные приоритеты; реализации комплексных решений в области развития для оказания странам помощи в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; обеспечению эффективности глобального развития; принятию стратегических решений и осуществлению соответствующих инвестиций; и обеспечению организационной стабильности.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

a) принять к сведению документы [DP/2019/26](#), [DP/2019/26/Add.1](#) и [DP/2019/27](#);

b) отметить необходимость наличия достаточного и предсказуемого объема регулярных ресурсов, которые чрезвычайно важны для того, чтобы ПРООН могла предложить сквозные и комплексные решения в области развития, необходимые в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

c) напомнить о важности предсказуемого финансирования и настоятельно призвать государства-члены уделить приоритетное внимание объявлению взносов в счет регулярных ресурсов и на многолетний период в отношении 2019 и последующих годов, учитывая то обстоятельство, что сокращение регулярных ресурсов ставит под угрозу способность ПРООН добиться результатов, предусмотренных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы;

d) признать важную роль частного сектора в финансировании достижения целей в области устойчивого развития и поощрять разработку новых и инновационных финансовых инструментов в целях получения доступа к финансированию из частного сектора; и

e) настоятельно призвать государства-члены продолжать диалог с ПРООН в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования относительно перехода от модели строго целевого финансирования к модели финансирования по линии регулярных и гибких ресурсов и выполнять взаимодополняющие обязательства, предусмотренные в договоре о финансировании.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Обновленная информация о финансировании в 2018 году.	4
A. Общий объем взносов	4
B. Взносы в счет регулярных ресурсов	5
C. Взносы в счет прочих ресурсов	6
III. Обновленная информация о Стратегическом плане на 2018–2021 годы: комплексный план обеспечения ресурсами	9
IV. Стратегические соображения по ключевым вопросам финансирования	12
V. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	16
VI. Заключение	17

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 2018/16 Исполнительного совета, в котором содержится просьба к ПРООН пересмотреть формат и содержание годового доклада о взносах и прогнозы поступлений на последующие годы, с тем чтобы повысить качество структурированных диалогов по вопросам финансирования, в том числе провести обзор удовлетворения потребностей в финансировании для осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы с учетом регулярных и прочих ресурсов.
2. В настоящем докладе приводится краткая обновленная информация о финансовом положении в 2018 году; более подробная обновленная информация представлена в годовом обзоре финансового положения (DP/2019/26) и добавлении к нему (DP/2019/26/Add.1).
3. В докладе основное внимание уделяется потребностям в финансировании для осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы и рассматриваются вопросы, обсуждавшиеся в ходе стратегических диалогов по вопросам финансирования, включая взаимные обязательства по договору о финансировании, подготовленному Генеральным секретарем. В нем учтены также результаты предыдущих консультаций и неофициальных брифингов с членами Исполнительного совета, а также обсуждений с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций.
4. В докладе приводится также информация о финансировании ДООН.

II. Обновленная информация о финансировании в 2018 году

A. Общий объем взносов

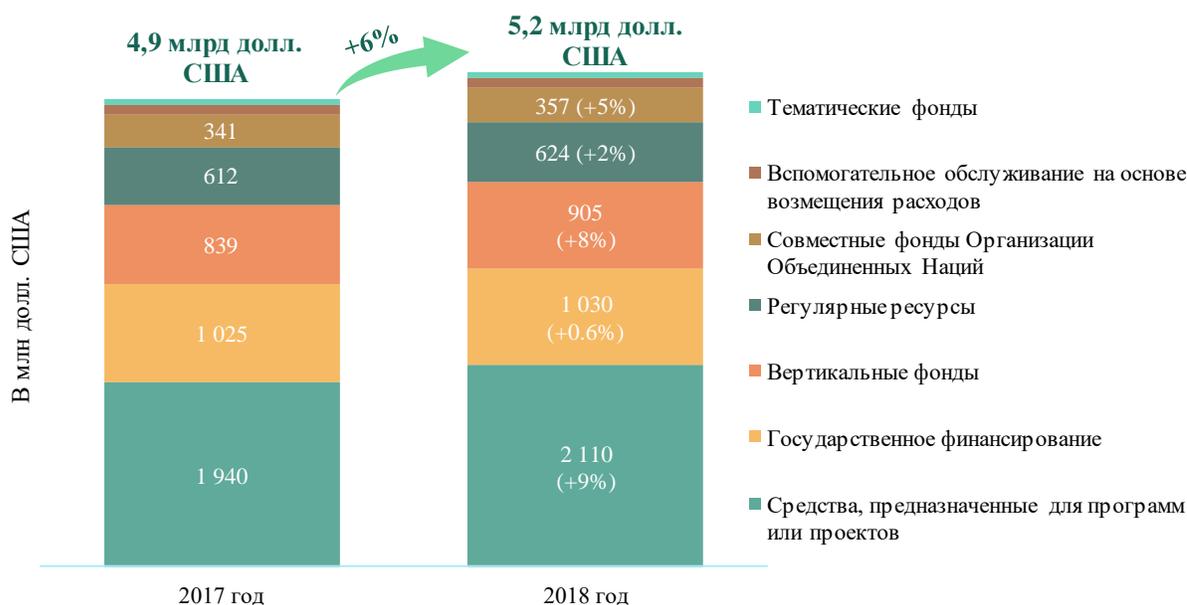
5. Впервые с 2011 года общий объем взносов в бюджет ПРООН превысил отметку в 5 млрд долл. США, составив в общей сложности 5,2 млрд долл. США, что на 6 процентов больше по сравнению с 4,9 млрд долл. США в 2017 году. Из них 1 млрд долл. США поступил из стран, в которых осуществляются программы, для инвестирования в этих же странах. Помимо этой важной вехи, ПРООН достигла рекордного объема освоения средств при выполнении программ — 4,6 млрд долл. США, что является самым высоким показателем за пять лет¹, при одновременном эффективном содействии переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и переукомплектованию руководящих кадров на страновом уровне в течение последнего и наиболее важного квартала года. ПРООН высоко ценит поддержку со стороны всех своих финансовых партнеров, которые внесли значительный вклад в этот успех, особенно со стороны 134 государств-членов, способствовавших деятельности ПРООН по своим различным каналам финансирования.
6. Объем регулярных ресурсов вырос на 2 процента и составил 624 млн долл. США, что позволило переломить тенденцию к снижению, наблюдавшуюся с 2007 года. Однако доля регулярных ресурсов в общем объеме взносов осталась на уровне 12 процентов и не достигла целевого показателя в размере

¹ Источник: DP/2019/10.

630 млн долл. США, предусмотренного в комплексном плане обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы. ПРООН во взаимодействии с партнерами будет стремиться увеличить долю регулярных ресурсов, с тем чтобы приблизить ее к целевым показателям, установленным в договоре о финансировании.

7. Объем прочих ресурсов увеличился на 6 процентов и составил 4,6 млрд долл. США, причем рост наблюдался по всем каналам финансирования, как показано на диаграмме 1. Наиболее заметный рост был отмечен в объеме целевого финансирования — на 9 процентов, а это способствует увеличению доли жестко зарезервированных ресурсов, что может негативно сказаться на обеспечении согласованности и достижении общих результатов. В 2018 году 91 процент прочих ресурсов был получен в виде строго целевого финансирования.

Диаграмма 1
Взносы в разбивке по каналам финансирования, 2017 год в сравнении с 2018 годом

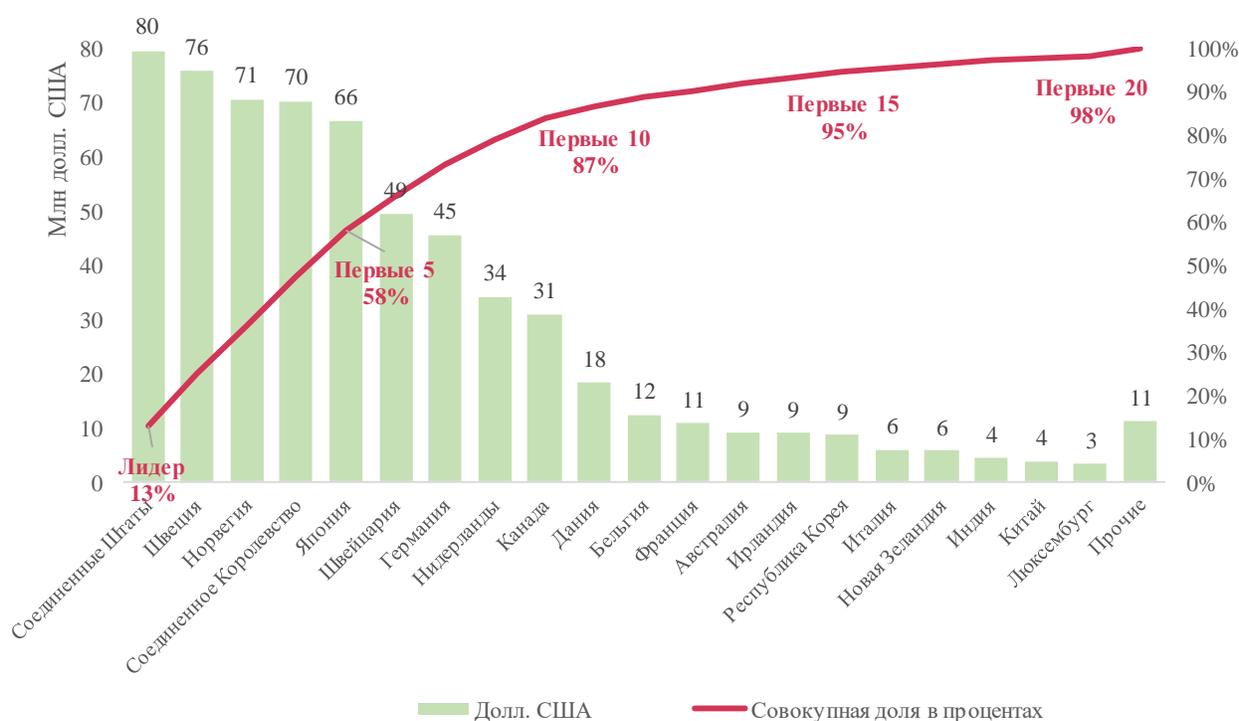


В. Взносы в счет регулярных ресурсов

8. В 2018 году ПРООН получила взносы в счет регулярных ресурсов от 52 государств-членов, и взносы правительств на содержание местных отделений (ВПСМО) выросли по сравнению с 2017 годом на 5 млн долл. США. ПРООН выражает признательность правительствам Германии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Республики Корея, Швеции и Японии за увеличение объема взносов по линии регулярных ресурсов, а также 35 государствам-членам, которые продолжают вносить весомый вклад, во главе с Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и Канадой, входящими в десятку крупнейших доноров, за их неизменную твердую приверженность. Физические лица также внесли взносы в счет регулярных ресурсов ПРООН через общедоступную платформу Digital Good. Из общего объема регулярных ресурсов, полученных в 2018 году, 43 процента поступили по линии многолетних обязательств против 29 процентов в 2017 году.

9. Объем регулярных ресурсов ПРООН по-прежнему в значительной степени зависит от ее самых крупных доноров, причем на долю 20 крупнейших доноров приходится 613 млн долл. США, или 98 процентов от общей суммы (см. диаграмму 2 ниже). Расширение базы основных доноров остается для ПРООН, как и для всей системы развития Организации Объединенных Наций, проблемой. Договор о финансировании предусматривает обязательство увеличить долю финансирования основной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, а также содержит прямой призыв к увеличению числа основных доноров. В соответствии с договором о финансировании ПРООН приложит все усилия для расширения своей основной донорской базы.

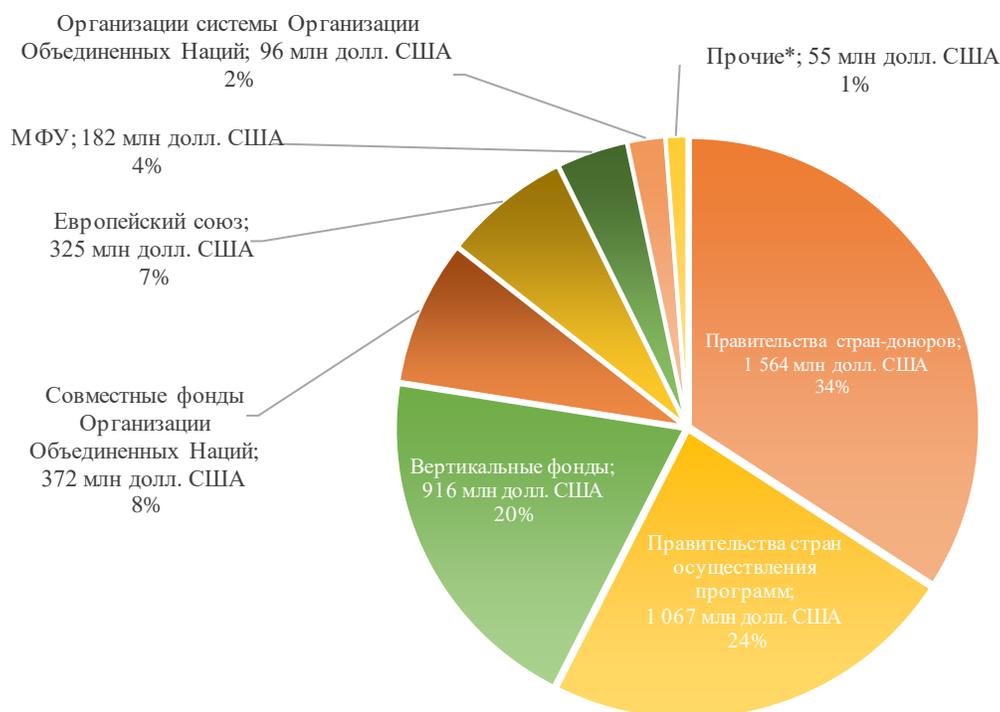
Диаграмма 2
Двадцать основных партнеров по мобилизации средств в счет регулярных ресурсов, 2018 год



С. Взносы в счет прочих ресурсов

10. Общий объем взносов по линии прочих ресурсов в 2018 году составил 4,6 млрд долл. США, что на 6 процентов больше, чем в 2017 году. Из этой суммы 1,6 млрд долл. США были получены от правительств стран-доноров (увеличение на 7 процентов по сравнению с 2017 годом), 1,1 млрд долл. США от правительств стран осуществления программ (увеличение на 2 процента по сравнению с 2017 годом) и 1,9 млрд долл. США от неправительственных партнеров (увеличение на 9 процентов по сравнению с 2017 годом), включая 372 млн долл. США от совместных фондов Организации Объединенных Наций и 325 млн долл. США от Европейского союза. На диаграмме 3 ниже показаны различные типы партнеров, которые внесли взносы в счет прочих ресурсов в 2018 году.

Диаграмма 3
Взносы в счет прочих ресурсов в разбивке по типам партнеров, 2018 год



Примечание: «Прочие» включают взносы частных компаний, фондов и НПО.

11. Правительства стран осуществления программ выделили 1,1 млрд долл. США в рамках государственного финансирования главным образом для инвестиций в своих собственных странах. Кроме того, более 20 стран осуществления программ внесли взносы в поддержку сотрудничества Юг — Юг, предоставив ресурсы для целей развития других стран, в которых осуществляются программы. Увеличение объемов государственного финансирования свидетельствует об изменении характера финансирования процесса развития и о важном значении ПРООН как надежного партнера в деле поддержки усилий стран по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР). Благодаря своему мандату, опыту, использованию глобальной сети и предлагаемым комплексным решениям ПРООН может оказывать эффективную поддержку странам осуществлению программ в финансировании и осуществлении их деятельности в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

12. Объем тематического финансирования в 2018 году составил 67 млн долл. США, что на 3 процента больше, чем в 2017 году. Несмотря на небольшое увеличение, доля тематического финансирования составила лишь 1 процент от общего объема взносов, оставшись на том же уровне, что и в 2017 году. В таблице 1 перечислены партнеры, которые вносили в 2018 году взносы по линии тематического финансирования. ПРООН надеется, что благодаря пересмотру механизмов финансирования и их более тесной привязке к Стратегическому плану на 2018–2021 годы, объем тематического финансирования возрастет.

Таблица 1
Партнеры по мобилизации ресурсов по линии тематического финансирования, 2018 год

Германия	35 039 818 долл. США
Дания	15 732 845 долл. США
Норвегия	4 630 365 долл. США
Швеция	3 280 481 долл. США
Люксембург	3 009 259 долл. США
Республика Корея	3 000 000 долл. США
Швейцария	2 022 245 долл. США
Словацкая Республика	179 204 долл. США

13. По линии межучрежденческих совместных фондов ПРООН получила 372 млн долл. США, что на 8 процентов больше, чем в 2017 году. Это составляет 8 процентов от общего объема прочих ресурсов, т.е. ту же долю, что и в 2017 году. В соответствии с новым подходом к работе с гуманитарными организациями и другими субъектами, занимающимися вопросами развития, 45 процентов средств, полученных ПРООН в 2018 году по линии межучрежденческих совместных фондов, составили средства по линии гуманитарных фондов, предназначенные в первую очередь для Демократической Республики Конго, Судана, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. ПРООН будет стремиться к расширению практики совместного составления программ, в том числе путем увеличения своей доли неосновного финансирования по линии совместных фондов, использования совместных фондов Организации Объединенных Наций для реализации многосторонних инициатив и содействия совместному составлению программ с учетом своих функций по формированию фондов и управлению совместными программами и целевыми фондами с участием многих партнеров от имени системы развития Организации Объединенных Наций и правительств стран.

14. ПРООН будет продолжать сотрудничать с международными финансовыми учреждениями (МФУ) в стремлении использовать их технический опыт и возможности льготного финансирования для более действенной поддержки реализации Повестки дня на период до 2030 года. Объем финансирования со стороны МФУ и банков развития составил 387 млн долл. США, что на 36 процентов больше, чем в 2017 году. Эта сумма включает 182 млн долл. США в виде прямых субсидий, 173 млн долл. США от Германского банка развития (KfW), которые отражены во взносах Германии в бюджет ПРООН, и 32 млн долл. США в виде косвенных взносов в поддержку реализации государственных займов.

15. В качестве ценного партнера в разработке и осуществлении механизмов финансирования для решения сложных задач в области экологии и здравоохранения ПРООН получила 916 млн долл. США по линии вертикальных фондов, что на 6 процентов больше, чем в 2017 году. Предполагается, что сумма в размере 300 млн долл. США, мобилизованная для финансирования деятельности, связанной с климатом, с помощью правительств Бангладеш, Грузии, Замбии, Индии и Коморских Островов по линии «Зеленого климатического фонда», позволит улучшить жизнь почти 20 миллионов человек.

III. Обновленная информация о Стратегическом плане на 2018–2021 годы: комплексный план обеспечения ресурсами

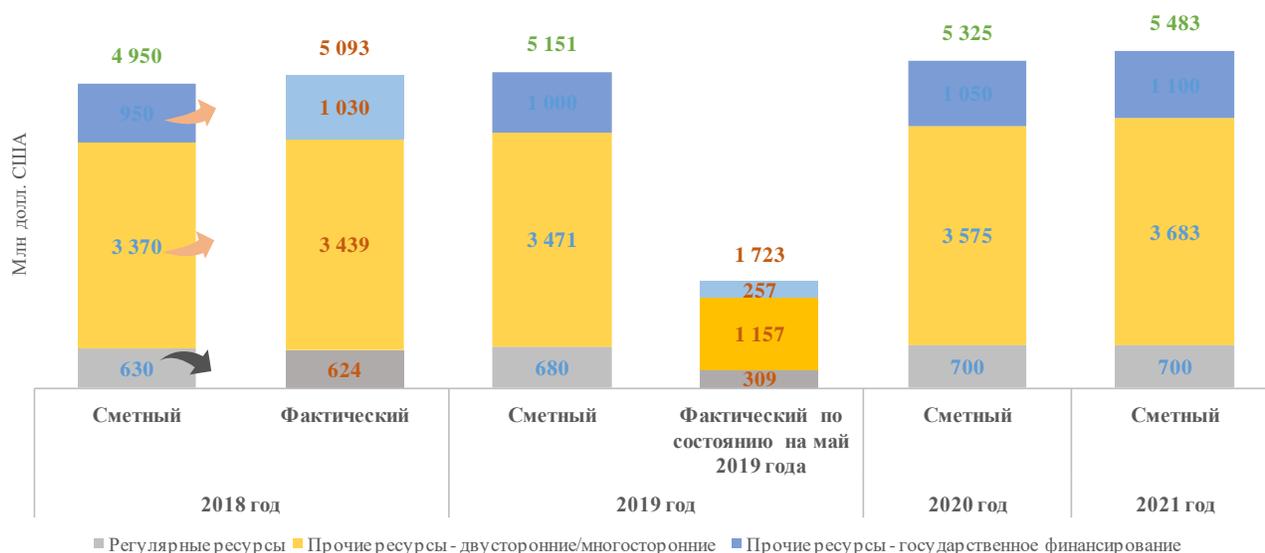
16. Комплексный план обеспечения ресурсами (DP/2017/39), в котором определены финансовые ресурсы для осуществления Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы, включает общую сметную сумму взносов в размере 20,9 млрд долл. США с учетом годового прироста на 5 процентов. Общая сумма состоит из 2,7 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов, 4,1 млрд долл. США в виде государственного финансирования и 14,1 млрд долл. США в виде двусторонних/многосторонних взносов.

17. В 2018 году общий объем взносов, исключая вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат, достиг 5,1 млрд долл. США, включая 1 млрд долл. США в виде государственного финансирования, 3,5 млрд долл. США в виде двусторонних/многосторонних взносов и 0,6 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов. В то время как в отношении государственного финансирования и двусторонних/многосторонних взносов соответствующие целевые показатели были превышены, объем регулярных ресурсов оказался меньше запланированной суммы на 1 процент.

18. В 2019 году общий сметный объем взносов составляет 5,2 млрд долл. США, включая 0,7 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов, 1,0 млрд долл. США в виде государственного финансирования и 3,5 млрд долл. США в виде двусторонних/многосторонних взносов. Как показано на диаграмме 4, по состоянию на май 2019 года в общей сложности было получено 1,7 млрд долл. США, включая 0,26 млрд долл. США в виде государственного финансирования (26 процентов от целевого показателя), 1,2 млрд долл. США в виде двусторонних/многосторонних взносов (33 процента от целевого показателя) и 0,3 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов (45 процентов от целевого показателя).

Диаграмма 4

Стратегический план на 2018–2021 годы: сметный и фактический объем взносов



* Вышеприведенные цифры не включают вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат.

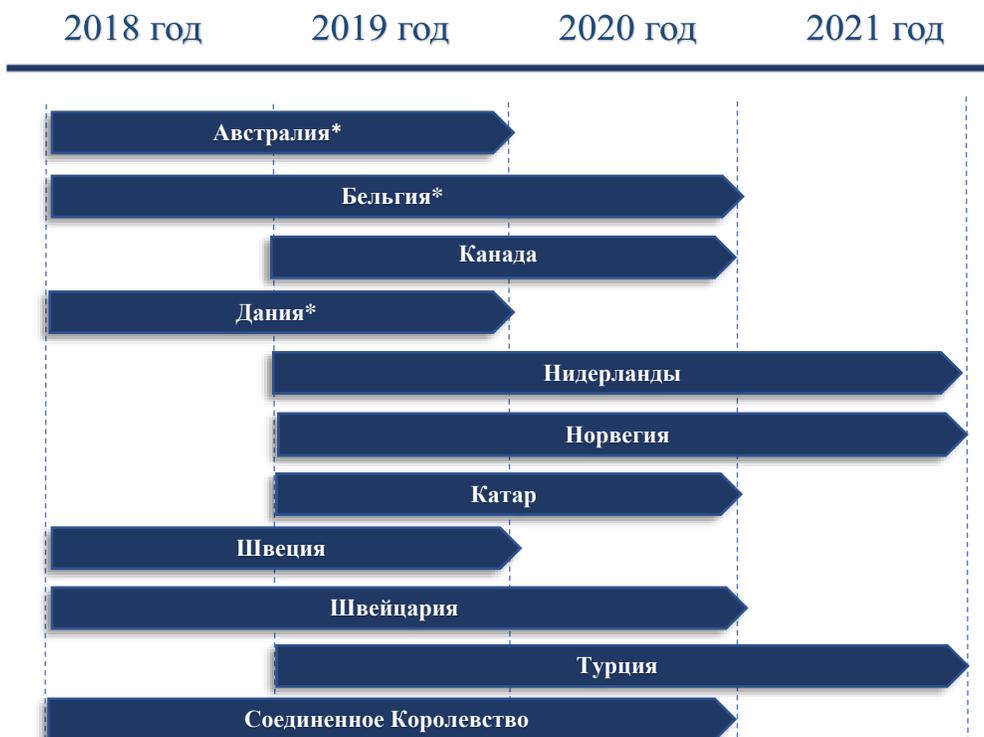
19. ПРООН с удовлетворением отмечает неизменную поддержку со стороны 41 государства-члена, которые заявили о своих обязательствах, как это показано в приложении 1, и 28 государств-членов, которые произвели полные или частичные выплаты на общую сумму 309 млн долл. США, составляющую 45 процентов от целевого показателя. Кроме того, ПРООН с удовлетворением отмечает возросшие в 2019 году обязательства со стороны Германии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Франции, Швейцарии и Японии; взносы, поступившие от Катара и Филиппин, впервые выступивших в роли доноров²; и регулярное внесение взносов государствами-членами, которые официально не заявляют о своих обязательствах.

20. ПРООН не может не отметить, что общий объем полученных регулярных ресурсов по состоянию на конец мая 2019 года является самым высоким с 2015 года. ПРООН надеется, что число партнеров, которые производят свои выплаты оперативно и своевременно, будет расти.

21. ПРООН придает большое значение новым и уже действующим многолетним обязательствам по внесению взносов в счет регулярных ресурсов со стороны партнеров, перечисленных на диаграмме 5, и рассчитывает на подписание многолетних соглашений с дополнительными партнерами в целях повышения предсказуемости финансирования по линии регулярных ресурсов. Увеличение объемов предсказуемого финансирования позволяет ПРООН оперативно удовлетворять потребности стран, составлять планы на будущее и оказывать долгосрочную стратегическую поддержку.

Диаграмма 5

Партнеры, объявившие о взносах в счет регулярных ресурсов на многолетний период

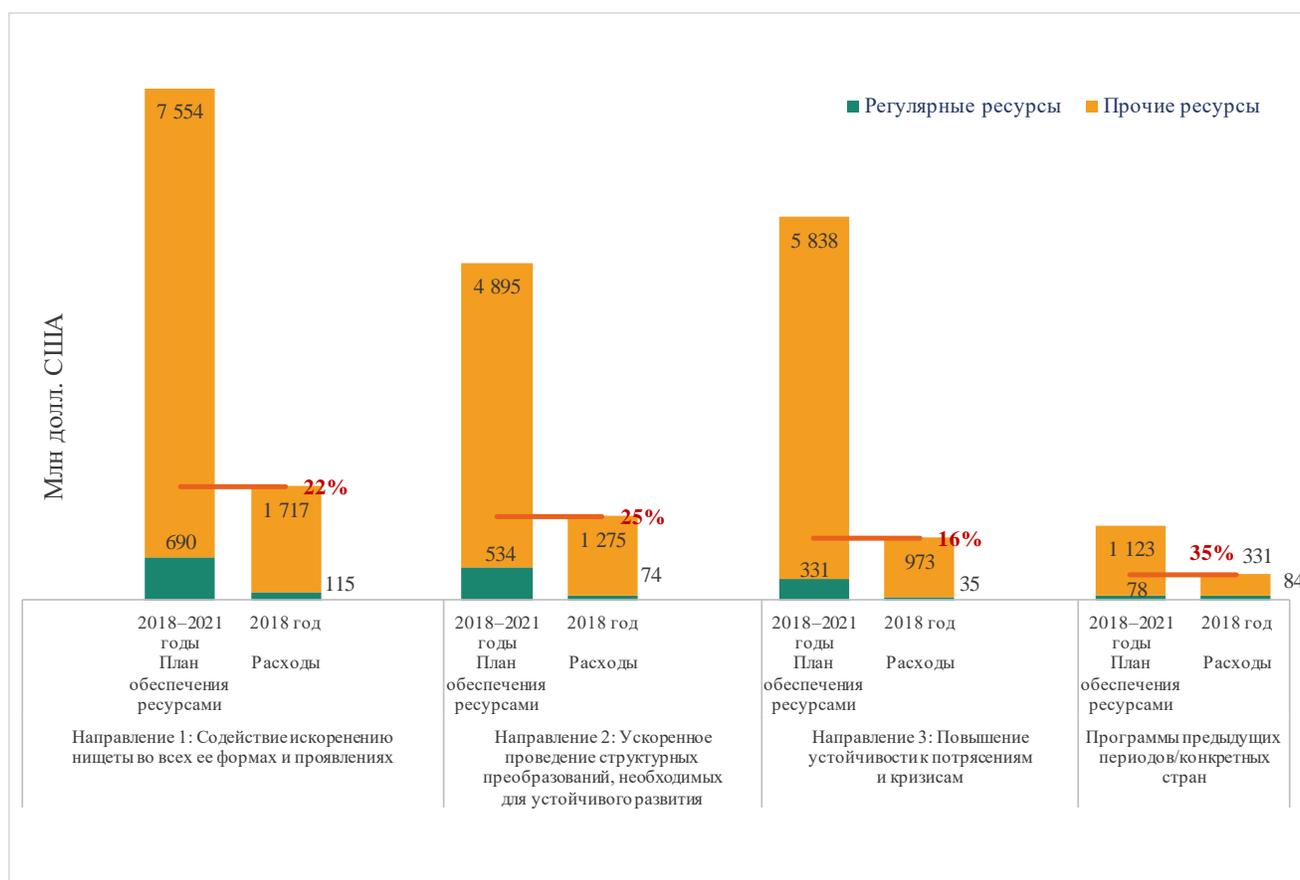


Примечание: Австралия, Бельгия и Дания начали вносить многолетние взносы до 2018 года.

² Данные по состоянию на май 2019 года.

22. В комплексном плане обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы предусматривалось, что общий объем освоения средств при выполнении программ составит 21 млрд долл. США по трем направлениям деятельности в области развития, предусмотренным Стратегическим планом на 2018–2021 годы. В 2018 году ПРООН освоила в рамках программ 4,6 млрд долл. США, или 22 процента от четырехлетнего плана обеспечения ресурсами, что является самым высоким показателем освоения за последние пять лет. На диаграмме 6 приводятся показатели выполнения программ в 2018 году в сопоставлении с планом обеспечения ресурсами в рамках четырехлетнего стратегического плана. В течение первого года осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы ПРООН израсходовала 22 процента средств по направлению 1 (содействие искоренению нищеты во всех ее формах и проявлениях), 25 процентов по направлению 2 (ускоренное проведение структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития) и 16 процентов по направлению 3 (повышение устойчивости к потрясениям и кризисам).

Диаграмма 6
Стратегический план на 2018–2021 годы: план обеспечения ресурсами (Расходы по программам за 2018 год в сопоставлении с планом обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы)

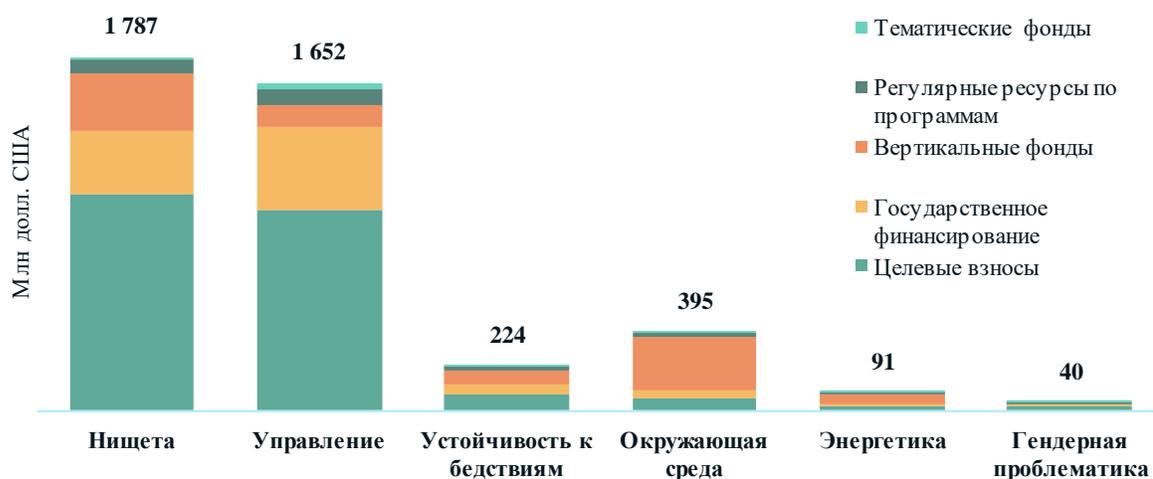


23. На диаграмме 7 ниже показан общий объем освоения средств при выполнении программ ПРООН в 2018 году в разбивке по шести сквозным подходам к процессу развития, известным как стратегические решения. Хотя финансирование по линии регулярных ресурсов распределялось по всем стратегическим решениям, средства по линии целевого финансирования и государственного

финансирования в основном предназначались для финансирования деятельности ПРООН в области искоренения нищеты и по вопросам управления. Вертикальные фонды в основном поддерживали деятельность ПРООН в области обеспечения устойчивости и охраны окружающей среды; но с учетом сквозного характера стратегических решений вертикальные фонды финансировали также часть программ ПРООН по борьбе с нищетой и в сфере управления. Регулярные ресурсы имеют чрезвычайно важное значение в контексте всех шести стратегических решений в качестве гибкого источника финансирования для искоренения нищеты и неравенства (главным образом в наименее развитых странах), финансирования инновационных решений, предусматривающих достижение целей в области устойчивого развития, и удовлетворения потребностей затронутых кризисом стран в области развития.

Диаграмма 7

Расходы по программам в разбивке по стратегическим решениям и каналам финансирования, 2018 год



24. ПРООН продвигает концепцию бюджетирования по результатам, совершенствуя свои методы калькуляции расходов, пересматривая процессы разработки проектов, анализируя потребности стран осуществления программ с использованием в качестве руководства структур расходов за прошедшие периоды и прогнозируя поступления по источникам финансирования на 2018–2021 годы. Схемы результатов в документах по страновым программам (ДСП) будут тесно увязаны с комплексной системой оценки результатов и ресурсов Стратегического плана на 2018–2021 годы, и ожидается, что в период действия этого стратегического плана около 125 (из 142, или 88 процентов) стран осуществления программ подпишут новые ДСП.

IV. Стратегические соображения по ключевым вопросам финансирования

25. В настоящем разделе доклада рассматриваются темы, обсуждаемые в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования, и анализируются возможности позиционирования ПРООН в настоящий период и в будущем в условиях быстро меняющейся и развивающейся ситуации в области финансирования развития.

Договор о финансировании: путь к конструктивному участию в финансировании развития

26. Меняющаяся ситуация в области международного финансирования развития во все большей степени сказывается на способности многосторонней системы эффективно функционировать. Система Организации Объединенных Наций рассчитывает на добровольные взносы доноров, и **отсутствие гибкости и предсказуемости в отношении финансирования** нередко ограничивает способность системы содействовать прогрессу стран в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года. В 2018 году 91 процент от общего объема взносов ПРООН был получен в виде строго целевого финансирования. Такое строго целевое и непредсказуемое финансирование ставит под угрозу способность системы Организации Объединенных Наций осуществлять долгосрочное стратегическое планирование и порождает нездоровую конкуренцию между структурами, входящими в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

27. ПРООН приветствует договор о финансировании в качестве инструмента, позволяющего **найти баланс между основным и неосновным финансированием** и направить систему развития Организации Объединенных Наций на достижение более высоких результатов в области устойчивого развития путем улучшения и повышения эффективности сотрудничества. Для смещения баланса в сторону обеспечения 30-процентного целевого показателя в отношении основных ресурсов, установленного в договоре о финансировании, ПРООН должна сосредоточить свои усилия и наладить взаимодействие с государствами-членами, которые в настоящее время еще не достигли этого порогового показателя.

28. В соответствии с договором о финансировании ПРООН твердо намерена сохранять свои высокие стандарты обеспечения **транспарентности**, улучшать методы своей работы, повышать эффективность и совершенствовать отчетность о достигнутых результатах. ПРООН предприняла меры по повышению уровня **информированности о донорах**, вносящих взносы в счет ее регулярных ресурсов и по линии тематического финансирования, подтверждению важности основного финансирования путем расширения данных о донорах на своих веб-страницах и предоставила страновым отделениям методические указания по взаимодействию с партнерами в рамках механизмов основного и тематического финансирования.

29. ПРООН будет пропагандировать свои **механизмы тематического финансирования** в соответствии с стратегическими решениями, обусловленными стратегическим планом, в качестве привлекательного для партнеров канала финансирования, позволяющего им выполнить свои обязательства по договору.

30. В договоре о финансировании содержится призыв к **увеличению доли многолетних взносов** в целях повышения предсказуемости финансирования. Поскольку 43 процента взносов в счет основных ресурсов в 2018 году поступили по линии многолетних обязательств, ПРООН успешно продвигается по пути к достижению ожидаемого целевого показателя, предусмотренного в договоре.

31. В договоре о финансировании признается чрезвычайно важная роль **совместных фондов в деле содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и стимулирования коллективных действий** по достижению целей в области устойчивого развития. В качестве учреждения, где размещается Управление целевых фондов с участием многих партнеров, ПРООН располагает оптимальными возможностями для реализации потенциала, заключенного в

совместном финансировании, и содействия обеспечению своего участия в деятельности в гуманитарной сфере, в переходный период и в области развития. Выполняя свою интеграционную функцию в отношении целей в области устойчивого развития, ПРООН будет выступать за создание совместных фондов для осуществления деятельности с участием многих заинтересованных сторон, демонстрируя важность взаимодействия с остальными структурами системы Организации Объединенных Наций и другими субъектами, занимающимися вопросами развития, и привлекая государственное и частное финансирование для достижения этих целей.

32. Структурированные диалоги по вопросам финансирования будут и впредь играть решающую роль в обсуждении прогресса в деле выполнения обязательств по договору о финансировании. Первоначальный анализ последствий договора о финансировании для ПРООН позволил определить ряд областей, в которых ПРООН может активизировать свои усилия, а также **способы отслеживания прогресса и проблем и представления соответствующей отчетности**. Поскольку большинство мер, связанных с этими обязательствами, будут, как ожидается, приниматься на страновом уровне, ПРООН разработала внутренние механизмы контроля и структуры поддержки для коммуникации со своими страновыми отделениями и оказания им поддержки (**в приложении III показан ход выполнения обязательств по договору о финансировании, касающихся ПРООН**).

Позитивный прогноз в отношении возглавляемых странами усилий по обеспечению устойчивого развития

33. Хотя финансирование со стороны правительств стран осуществления программ (в объеме 1 млрд долл. США в 2017 и 2018 годах) предназначено главным образом для инвестиций в их собственных странах, небольшое число этих стран инвестировало в развитие и других стран осуществления программ, что свидетельствует об изменении ситуации в области финансирования развития и демонстрирует уникальные взаимоотношения ПРООН со странами осуществления программ и то доверие, которое она завоевала за прошедшие годы.

34. ПРООН продолжает оставаться одним из основных посредников и партнеров в области сотрудничества Юг—Юг и трехстороннего сотрудничества. В 2018 году ПРООН оказала поддержку и содействие такому сотрудничеству между 180 странами в рамках 900 инициатив. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг—Юг, размещенное в ПРООН, объединило 200 южных аналитических центров для содействия диалогу и исследованиям, посвященным поиску решений в области развития, которые могут широко использоваться и перениматься в других странах.

Привлечение новых финансовых партнеров и инструментов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

35. ПРООН стратегически взаимодействует с широким кругом заинтересованных сторон — от правительств до частного сектора и гражданского общества — в целях диверсификации своих партнерских связей и источников финансирования и поиска инновационных путей удовлетворения потребностей в области развития. Развивающееся сотрудничество с МФУ выходит за рамки совместного финансирования мероприятий в области развития и включает, например, совместную работу с Китайским банком развития над стандартами в области устойчивого финансирования и инвестиций, с Всемирным банком над докладом

“Pathways for Peace” («Пути к миру») и с Карибским банком развития над докладом “Financing the Blue Economy” («Финансирование “голубой экономики”»).

36. ПРООН участвует в международных усилиях по продвижению и поддержке глобальных инициатив, которые вносят систематические изменения в финансирование мер по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Признавая растущие возможности в части, касающейся вопросов климата и окружающей среды, ПРООН взаимодействует с многочисленными партнерами и использует финансовые инструменты для обеспечения перехода к «зеленой» экономике и экологически устойчивой энергетике. В 2018 году ПРООН привлекла 6 млрд долл. США из государственных и частных источников, включая 1 млрд долл. США в виде субсидии, предоставленной 110 странам для обеспечения доступного, экологически устойчивого и чистого энергоснабжения.

37. ПРООН остается надежным партнером вертикальных фондов, разрабатывая и осуществляя схемы финансирования для решения сложных экологических проблем и занимаясь предоставлением медико-санитарных услуг в самых отдаленных местах. Вертикальные фонды стали для ПРООН в 2018 году третьим по величине источником финансирования (0,9 млрд долл. США, или 20 процентов от общего объема).

38. ПРООН расширяет свои усилия по финансированию достижения целей в области устойчивого развития. В частности, ПРООН создала Центр по вопросам финансирования ЦУР для оказания в рамках всей организации содействия и поддержки группам, занимающимся интегрированием Повестки дня на период до 2030 года в систему финансирования и в государственные бюджеты и углублением сотрудничества между государственным и частным секторами. Этот центр будет служить гибкой инновационной платформой, аккумулирующей экспертные знания, инициативы, новые финансовые инструменты и партнерские связи ПРООН в поддержку мобилизации и привлечения значительных ресурсов для достижения упомянутых целей как на национальном, так и на глобальном уровнях. У этого центра будет несколько основных проектов, которые будут способствовать ускорению темпов и расширению масштабов предпринимаемых усилий и распространения накопленного опыта на национальном уровне. На первоначальном этапе одним из основных проектов является Фонд содействия достижению ЦУР, цель которого заключается в генерировании и привлечении капитала частного сектора с использованием процедуры подтверждения аутентичности инвестиций, способствующих достижению этих целей, посредством выдачи сертификата. Тремя услугами, которые предлагает Фонд содействия достижению ЦУР, являются: а) разработка глобальных технологических стандартов, которые будут служить основой для системы сертификации третьей стороной инвестиций, способствующих достижению этих целей; б) подготовка информации и данных о рыночной конъюнктуре в виде «карт инвестирования в ЦУР»; и с) для тех, кто инвестирует в упомянутые цели, созыв — на основе этих карт — форумов, которые позволяют наладить контакты между инвесторами и предпринимательскими структурами.

39. ПРООН инвестирует в создание потенциала и новых и инновационных инструментов для работы с различными источниками финансирования развития и для структурирования проектов со смешанным финансированием, которое предполагает сочетание субсидий, выплат, основанных на достигнутых результатах, и кредитных инструментов. Кроме того, ПРООН все чаще помогает правительствам концептуализировать и внедрять инновационные инструменты финансирования, такие как «зеленые облигации», облигации социального воздействия и исламские облигации «сукук». Разрабатываются новые финансовые

инструменты, позволяющие ПРООН работать с новыми партнерами, включая НПО и частный сектор, для финансирования осуществления местных, региональных и национальных приоритетных целей в области развития и взаимодействия с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций. Важно отметить, что по-прежнему существуют факторы, ограничивающие внедрение этих новых финансовых инструментов и максимальное использование их потенциала в интересах государств-членов.

Обеспечение высокого уровня транспарентности и подотчетности

40. ПРООН обновила свой портал по вопросам транспарентности (open.undp.org), использовав для этого современный дизайн и обеспечив удобный доступ к информации о более чем 4500 проектах ПРООН. На нем приводятся сведения о ее портфелях программ, находящихся в процессе осуществления, с использованием различных подходов, о привязке этих портфелей к целям в области устойчивого развития и о результатах, достигнутых по конкретным направлениям.

V. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

41. В 2018 году — первом году осуществления Стратегической рамочной программы ДООН на 2018–2021 годы — общий бюджет ДООН составил 199,6 млн долл. США, из которых 183,9 млн долл. США приходились на ресурсы по программам (включая средства структур системы Организации Объединенных Наций, предназначенные для набора добровольцев Организации Объединенных Наций), при этом 3 процента ресурсов по программам финансировались из Специального фонда добровольных взносов.

42. Специальный фонд добровольных взносов ДООН остается критически важным для осуществления Стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы, особенно в плане укрепления практики и инфраструктуры добровольческого движения во всем мире, интеграции добровольчества в деятельность по реализации Повестки дня на период до 2030 года и поддержки исследований и сбора данных о добровольчестве. В 2018 году Специальный фонд добровольных взносов получил взносы (в том числе многолетние) в размере 5,2 млн долл. США, что на 41 процент больше, чем в 2017 году (3,7 млн долл. США) и является самым высоким показателем с 2009 года. Этот рост является отражением исторических колебаний ежегодных и многолетних взносов в фонд и показывает, насколько сложно прогнозировать годовой объем взносов. Ожидается, что повышение гибкости фонда будет по-прежнему способствовать тому, чтобы новые финансовые партнеры оказывали ДООН поддержку, необходимую для продолжения ее операций и программ.

43. Объем взносов (в том числе многолетних), полученных для финансирования содержания добровольцев Организации Объединенных Наций в полном объеме, увеличился с 13,2 млн долл. США в 2017 году до 15,6 млн долл. США в 2018 году. В 2018 году в ПРООН было направлено 40 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций, содержание которых финансировалось в полном объеме, что в финансовом отношении превысило 6 млн долл. США. ДООН продолжала диверсифицировать свои партнерские связи, разрабатывая и

претворяя в жизнь идеи по созданию новых партнерств с участием государств-членов и партнеров из стран глобального Юга и позиционируя себя в качестве одного из ключевых субъектов, содействующих развитию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

44. Финансирование институциональной деятельности ДООН осуществлялось за счет регулярных ресурсов ПРООН в объеме 8,8 млн долл. США, оставшись на том же уровне, что и в 2017 году. ДООН отмечает, что ей необходимо стабильное и предсказуемое финансирование по линии регулярных ресурсов ПРООН, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат, готовить высококвалифицированных добровольцев и предлагать ПРООН и другим структурам системы Организации Объединенных Наций нетрадиционные и эффективные с точки зрения затрат варианты решения стоящих перед ними задач. Благодаря завершению организационных преобразований и стратегической переориентации в 2018 году ДООН, подвергшаяся реструктуризации, стала действовать в качестве общего поставщика услуг для системы Организации Объединенных Наций более целенаправленно и сумела расширить и диверсифицировать услуги, предоставляемые ею своим партнерам. ДООН приступила к осуществлению плана цифровой трансформации и упростила рабочие процессы в целях повышения своей эффективности и финансовой устойчивости, при этом расходы ДООН в 2018 году по сравнению с 2017 годом сократились в общей сложности на 11 процентов (2,5 млн долл. США). ДООН продолжила усилия по дальнейшему укреплению своего потенциала на региональном и страновом уровнях и стала более оперативно удовлетворять потребности партнеров благодаря децентрализации и повышению специализации партнерских функций.

VI. Заключение

45. Хотя ПРООН по-прежнему придает большое значение всем видам финансирования, которые позволяют ей выполнять свои обязательства, регулярные ресурсы остаются наиболее важными для выработки комплексных решений сквозного характера и достижения результатов на местах. Сокращение регулярных ресурсов ставит под угрозу способность ПРООН добиваться намеченных стратегических результатов. В этой связи ПРООН призывает государства-члены уделять приоритетное внимание регулярным ресурсам, объявлять взносы на многолетний период и производить выплаты оперативно и своевременно, с тем чтобы ПРООН могла оперативно удовлетворять потребности стран, составлять планы на будущее, оказывать долгосрочную стратегическую поддержку и предлагать комплексные решения в области развития для реализации Повестки дня на период до 2030 года.

46. ПРООН продолжит взаимодействовать с Исполнительным советом и будет стремиться заручиться поддержкой государств-членов в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования, чтобы добиться соблюдения принципов предсказуемости, универсальности и прогрессивности в целях повышения гибкости и транспарентности финансирования и обеспечения более тесной увязки своих ресурсов с целевыми показателями, предусмотренными в Стратегическом плане на 2018–2021 годы.

47. ПРООН заявила о приверженности повышению качества и гибкости своих неосновных ресурсов и пересмотрела свои механизмы тематического финансирования, чтобы более тесно увязать их с основным мандатом ПРООН и Стратегическим планом на 2018–2021 годы. ПРООН повышает также уровень информированности о партнерах, которые вносят взносы по линии имеющихся механизмов финансирования, и публикует в режиме реального времени сведения об ассигнованиях и расходах на общедоступном интерактивном портале.

48. ПРООН будет продолжать оказывать помощь системе развития Организации Объединенных Наций в рамках выполнения своей интеграционной функции в отношении обеспечения комплексной поддержки по вопросам стратегий и программ, проведения анализа данных и привлечения финансовых средств для достижения соответствующих целей, а также предоставления услуг в области знаний и инноваций в поддержку усилий стран по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Она будет оказывать программную и оперативную поддержку другим структурам, входящим в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и поощрять совместное составление программ, в том числе с использованием совместных фондов Организации Объединенных Наций для достижения общих результатов.

49. ПРООН будет развивать новые и существующие виды конструктивного сотрудничества и партнерства в области финансирования с МФУ и частным сектором и разрабатывать новые финансовые инструменты для взаимодействия с партнерами в целях привлечения частных источников финансирования и инвестиций в интересах устойчивого развития.

50. Ссылаясь на обязательства по договору о финансировании, ПРООН настоятельно призывает государства-члены: а) увеличивать или вносить добровольные взносы сообразно имеющимся у них возможностям; б) вносить взносы на многолетней, устойчивой и предсказуемой основе; в) перейти от взносов в счет строго целевых ресурсов к взносам в счет менее обусловленных ресурсов; г) признать важную роль частного сектора в финансировании достижения целей в области устойчивого развития и поощрять разработку новых и инновационных финансовых инструментов в целях получения доступа к финансированию из частного сектора; и е) вести информационно-разъяснительную работу среди государств-членов в целях обеспечения своевременности и предсказуемости взносов в счет регулярных ресурсов ПРООН, с тем чтобы организация могла добиться достижения результатов, намеченных в рамках Стратегического плана, и играть ведущую роль в согласованных усилиях структур системы Организации Объединенных Наций по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Со своей стороны, ПРООН будет инвестировать в отдельные сферы деятельности для достижения показателей, предусмотренных в договоре о финансировании, регулярно отслеживать достигнутый прогресс на всех уровнях и сообщать о полученных результатах государствам-членам в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования.