



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
18 de julio de 2019
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2019

Nueva York, 3 a 6 de septiembre de 2019

Tema 2 del programa provisional

Diálogo estructurado sobre financiación

Examen anual de la situación financiera, 2017

Informe del Administrador

Resumen

En el presente informe se ofrece una sinopsis de la situación financiera del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a finales de 2018. En 2018, el PNUD equilibró el presupuesto institucional por segundo año consecutivo y siguió manteniendo un valor neto positivo de los activos en su balance. Los activos netos aumentaron 736 millones de dólares y al finalizar el año el PNUD logró una situación de liquidez de recursos ordinarios superior al umbral requerido por la Junta Ejecutiva.

En los 4.600 millones de dólares en concepto de ejecución de programas y proyectos en 2018 se incluye la ejecución de los programas realizados con más de 900 asociados gubernamentales. Es la cifra más alta registrada en cinco años. El total de ingresos del ejercicio aumentó un 5 % y ascendió a 5.517 millones de dólares, y los gastos fueron de 5.097 millones de dólares. El PNUD logró una mayor eficiencia y dedicó el 87 % de los gastos totales a actividades de programas para lograr resultados de desarrollo, el nivel más alto de los últimos cinco años.

El total de las contribuciones fue un 6 % superior, con un total de 5.203 millones de dólares (2017: 4.915 millones), con apoyo de 134 gobiernos. Esas contribuciones se canalizan a través de los recursos ordinarios y otros recursos. La proporción entre recursos ordinarios y otros recursos en 2018 siguió siendo la misma que en 2017, un 12 % y un 88 %, respectivamente. Solo el 12 % corresponde a recursos ordinarios del PNUD. Este bajo porcentaje merma la capacidad del PNUD de ser ágil y receptivo, de acelerar el ritmo y corregir el curso, según sea necesario para alcanzar los resultados establecidos en el Plan Estratégico para 2018-2021, teniendo en cuenta las oportunidades y los riesgos de la reforma de las Naciones Unidas.

Las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron un 2 %, alcanzando los 624 millones de dólares (2017: 612 millones). En esa cifra se incluyen 14 millones de dólares facilitados por Gobiernos de países en que se ejecutan programas (2017: 17 millones). Las contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales ascendieron a 33 millones de dólares (2017: 27 millones), lo que demuestra



claramente el apoyo de los Estados Miembros a los programas y oficinas del PNUD. Los gastos con cargo a los recursos ordinarios también se redujeron, un 4 %, y sumaron 664 millones de dólares (2016: 695 millones).

Las contribuciones a otros recursos (complementarios) aumentaron un 6 %, alcanzando los 4.579 millones de dólares (2017: 4.303 millones). Las contribuciones a otros recursos de los Gobiernos de los países receptores aumentaron ligeramente hasta alcanzar los 1.083 millones de dólares (2017: 1.068 millones) La proporción entre recursos ordinarios y otros recursos en 2018 sigue siendo la misma que en 2017, el 12 % y el 88 %, respectivamente. Los gastos con cargo a otros recursos aumentaron un 1 % y alcanzaron los 4.433 millones de dólares (2017: 4.400 millones).

En 2018, el PNUD logró una mayor eficiencia, ya que hizo nuevos progresos centrados en la eficiencia y eficacia institucionales. Por segundo año consecutivo, los gastos institucionales se mantuvieron por debajo del nivel de sus ingresos, lo que dio lugar a un saldo neto positivo de 44 millones de dólares. Esa cifra se invertirá acertadamente en capacidades fundamentales para abordar las cuestiones relacionadas con la innovación, los programas y la supervisión. En 2018, el coeficiente de eficiencia en la gestión del PNUD mejoró hasta el 6,69 % (2017: 6,93 %), por debajo de la meta del 6,90 %.

El PNUD realizó progresos importantes con respecto a su compromiso en el plan estratégico de colaborar más estrechamente con las instituciones financieras internacionales. Por ejemplo, en 2018 el Banco Mundial incrementó sus contribuciones 41 millones de dólares, alcanzando así los 153 millones de dólares, con respecto a los 112 millones de dólares de 2017. El PNUD seguirá ampliando y diversificando su capacidad e instrumentos de financiación para colaborar con más asociados, habida cuenta de la importancia de la movilización de financiación pública y privada para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El PNUD finalizó el año en una situación financiera sólida, con un aumento del 15 % de los activos netos. El PNUD sigue supervisando plenamente sus pasivos para garantizar una financiación adecuada.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee:

- a) tomar nota de los documentos [DP/2019/26](#), [DP/2019/26/Add.1](#) y [DP/2019/27](#);
- b) señalar la importancia de los recursos ordinarios, que son fundamentales para que el PNUD ofrezca las soluciones intersectoriales e integradas en materia de desarrollo que exige la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;
- c) recordar la importancia de la previsibilidad de la financiación e instar a los Estados Miembros a que den prioridad a los recursos ordinarios y a las promesas de contribución plurianuales para 2019, ya que una reducción de los recursos ordinarios podría comprometer la capacidad del PNUD para alcanzar los resultados del Plan Estratégico para 2018-2021;
- d) reconocer la importancia del sector privado en la financiación en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y fomentar el desarrollo de instrumentos financieros nuevos e innovadores para acceder a la financiación del sector privado; y
- e) instar a los Estados Miembros a seguir conversando con el PNUD mediante diálogos estructurados sobre financiación sobre la transición de una financiación con recursos con fines muy específicos a una financiación con recursos ordinarios u otros recursos flexibles y se adhieran a los compromisos del Pacto de Financiación, que se refuerzan plenamente.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	4
II. Sinopsis	4
III. Principales datos financieros correspondientes a 2018	7
A. Resumen de la situación financiera del PNUD.....	7
B. Ingresos	8
C. Gastos	13
IV. Situación financiera.....	18
A. Activos.....	18
B. Pasivos.....	20
C. Saldo acumulado.....	22
V. Alianzas	23
VI. Otras contribuciones	29
VII. Reforma de las Naciones Unidas y apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas ..	31
A. Función del PNUD como agente administrativo	31
B. Apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas	32
C. Actividades de coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo.....	32
D. Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas ...	32
Anexos (disponibles en la página web de la Junta Ejecutiva del PNUD)	
I. Situación general del PNUD	
A. Estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2018	
B. Estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2018	
II. Recursos ordinarios: comparación de los recursos presupuestados y los reales, 2018	
III. A. Plan integrado de recursos; estimaciones para 2018-2021 en comparación con los importes efectivos en 2018	
B. Resumen del componente institucional del presupuesto integrado, por categoría de gastos: 2018 estimaciones anualizadas de 2018 en comparación con los gastos efectivos de 2018	
C. Recursos asignados a puestos, por lugar de destino, 2018	
IV. Contribuciones a los recursos ordinarios de los diez principales donantes, 2017-2018	
V. Explicación de los términos usados en los documentos DP/2019/26 y DP/2019/26/Add.1	
VIII. “Ecologización” del PNUD	32

I. Introducción

1. En el presente informe se ofrece una sinopsis de la situación financiera del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) —incluidos el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur— a finales de 2018.
2. Los anexos I a V están disponibles en la página web de la Junta Ejecutiva. En los cuadros 1 a 10, que figuran en el documento [DP/2019/26/Add.1](#), se proporciona información adicional sobre las actividades emprendidas por el PNUD.
3. De conformidad con lo dispuesto en la decisión 2013/28 de la Junta Ejecutiva, en el informe se incluye una descripción comparativa de las cifras de gasto reales de 2018 frente a las cifras de recursos planeadas incluidas en plan integrado de recursos del PNUD para 2018-2021 ([DP/2017/39](#)) y en el anexo II correspondiente. También se incluyen los anexos III.A y III.B en el formato del plan integrado de recursos del PNUD. En el anexo III.C figuran los recursos asignados a puestos, por lugar de destino.

II. Sinopsis

4. En general, el primer año del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021 fue satisfactorio, aunque tumultuoso, ya que el PNUD apoyó eficazmente el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Si bien el PNUD fue la entidad más directamente afectada por las reformas, debido a su función de red operativa del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas, el PNUD permitió la transición fluida y fructífera a un nuevo sistema de coordinadores residentes y desempeñó un papel fundamental en la aplicación de aspectos decisivos de las reformas.
5. A pesar de tener que ocuparse de un cambio importante en sus funciones como resultado de la reforma de las Naciones Unidas y los asociados que supuso la desvinculación del sistema de coordinadores residentes, el PNUD restableció la viabilidad financiera de la Organización en 2018 y logró lo siguiente:
 - a) El PNUD siguió manteniendo un valor neto positivo de los activos en su balance. Los activos netos aumentaron 736 millones de dólares y el PNUD logró una situación de liquidez básica a final de año superior al nivel mínimo requerido por la Junta Ejecutiva.
 - b) El total de ingresos del ejercicio aumentó un 5 % y ascendió a 5.517 millones de dólares, y los gastos fueron de 5.097 millones de dólares. Los gastos en actividades de programas, que representaron el 87 % de los gastos totales, se encontraban en el nivel más alto de los últimos cinco años.
 - c) El PNUD siguió intensificando su atención a la eficiencia de las instituciones y la economía. Los gastos institucionales se mantuvieron por debajo del nivel de sus ingresos, lo que dio lugar a un saldo neto positivo de 44 millones de dólares. Este es el resultado de decisiones deliberadas del PNUD para reducir los gastos e incentivar la ejecución, y el saldo se reinvertirá en el fortalecimiento de la capacidad para aumentar la eficiencia y la eficacia del PNUD. En 2018, el coeficiente de eficiencia en la gestión del PNUD mejoró hasta el 6,69 % (2017: 6,93 %), por debajo de la meta del 6,90 % del marco integrado de resultados y recursos para 2018-2021.
 - d) A pesar de la imprevisibilidad de los recursos básicos y la carga de proporcionar nuevos recursos financieros y de otro tipo a la reforma de las Naciones

Unidas, el PNUD finalizó el año en una situación financiera sólida, con un incremento del 15 % en los activos netos, debido a una serie de medidas adoptadas por el PNUD para fortalecer la Organización. El PNUD sigue supervisando atentamente sus pasivos, en particular las prestaciones de los empleados, que en 2018 descendieron 292 millones de dólares. El PNUD está firmemente decidido a lograr una financiación adecuada en el futuro, de conformidad con su plan de financiación de quince años para las prestaciones de los empleados.

Figura 1a
Tendencia del total de ingresos del PNUD

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

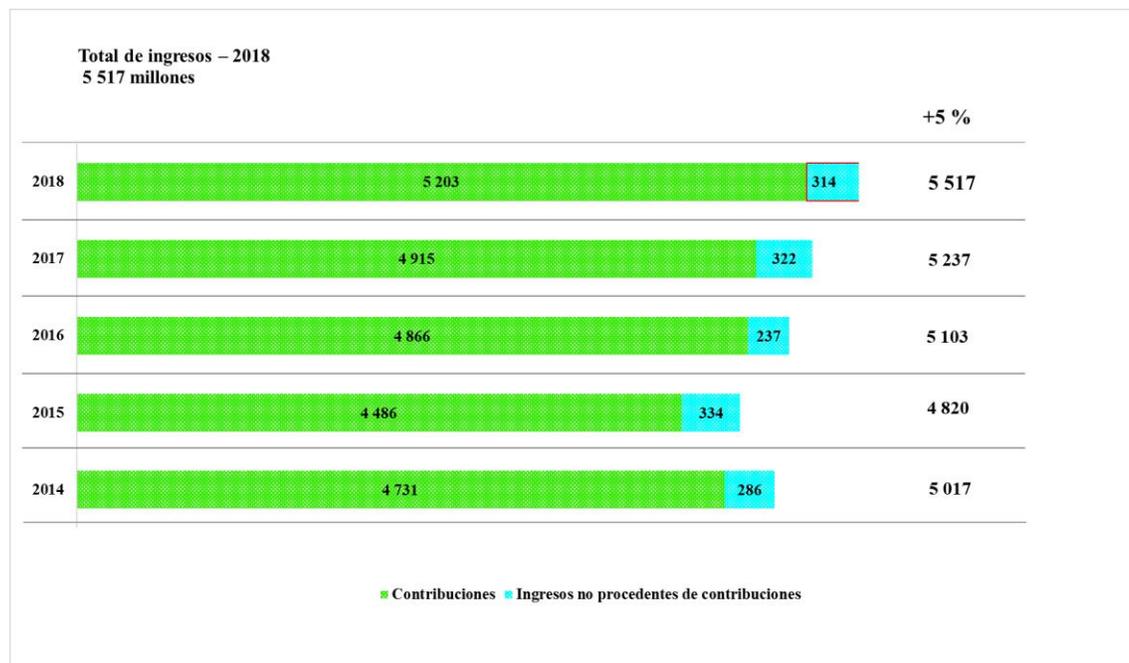
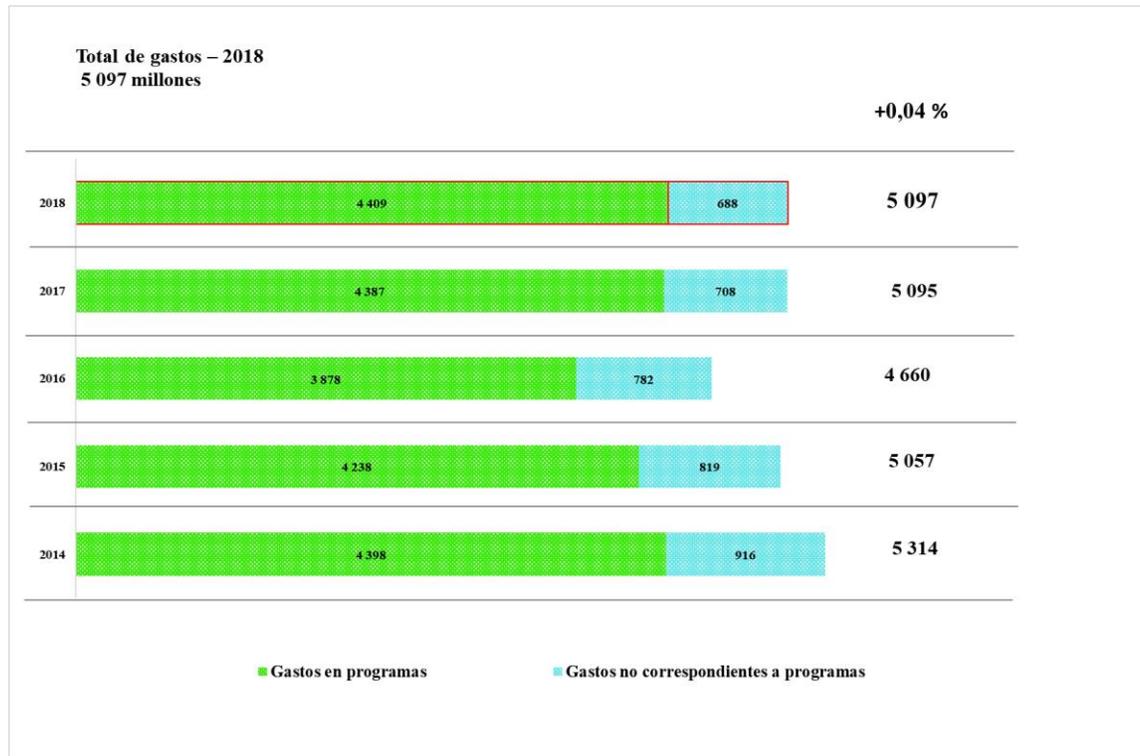


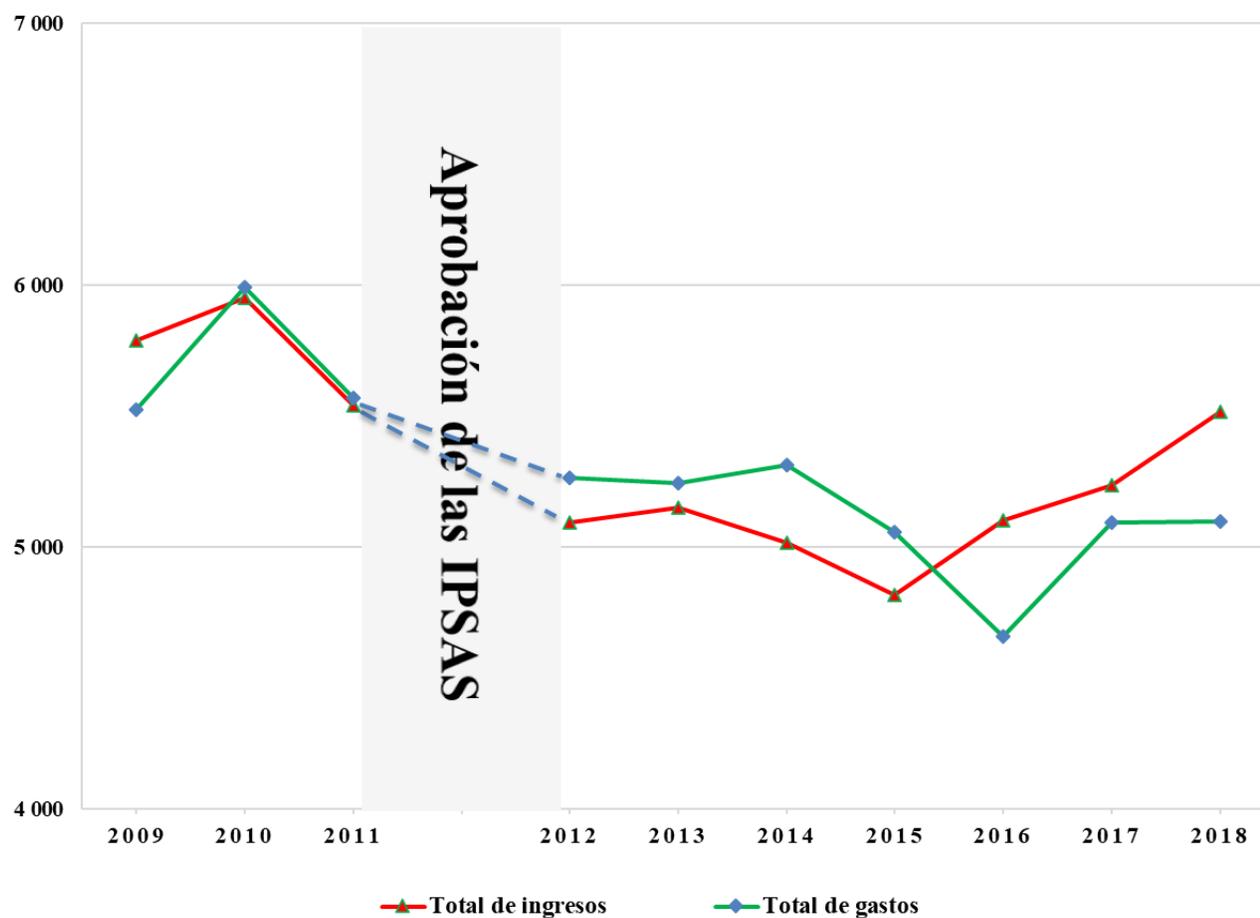
Figura 1b
Tendencia del total de gastos del PNUD



Nota: Los gastos no relacionados con programas corresponden a la eficacia del desarrollo, la coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo, la gestión y las actividades con fines especiales.

6. La figura 1c ilustra la evolución de los ingresos totales y los gastos totales.

Figura 1c
Ingresos y gastos totales, tendencia de 2009-2018
 (En millones de dólares de los Estados Unidos)



Nota: IPSAS = Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

III. Principales datos financieros correspondientes a 2018

A. Resumen de la situación financiera del PNUD

Cuadro 1
Situación financiera del PNUD, 2017-2018
 (En millones de dólares de los Estados Unidos)

	2018	2017	Aumento/ (disminución)	Variación porcentual
Ingresos ^a	5 517	5 237	280	5 %
Gastos ^a	5 097	5 095	2	0 %
Ingresos netos	420	142	278	196 %

	2018	2017	Aumento/ (disminución)	Variación porcentual
Activos	12 111	10 662	1 449	14 %
Pasivos	6 733	6 021	712	12 %
Activos netos	5 378	4 641	737	16 %
Constituidos por:				
Saldo acumulado	5 086	4 340	746	17 %
Reservas	292	302	(10)	(3 %)
	5 378	4 642	736	16 %

^a Cuantías de los ingresos y gastos después de la eliminación de 258 millones de dólares en 2018 y 243 millones de dólares en 2017.

Antes de la eliminación:

Total de ingresos: 5.775 millones de dólares en 2018; 5.480 millones de dólares en 2017;

Total de gastos: 5.355 millones de dólares en 2018; 5.338 millones de dólares en 2017.

B. Ingresos

7. La cifra total de ingresos, después de la eliminación, creció un 5 %, hasta alcanzar los 5.517 millones de dólares (2017: 5.237 millones).

Cuadro 2a

Ingresos del PNUD, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

Recursos	2018	2017	Aumento/ (disminución)	Variación porcentual
Ingresos				
Contribuciones	5 203	4 915	288	6 %
Menos transferencia a las contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales.	–	(1)	1	(100 %)
Contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales	25	19	6	32 %
Contribuciones de los países contribuyentes netos (PCB)	10	12	(2)	(17 %)
Contribuciones de los países de ingresos medianos altos	7	9	(2)	(22 %)
Contribuciones en especie	15	16	(1)	(6 %)
Transferencia de fondos y devoluciones de fondos a los donantes	(75)	(78)	3	(4 %)
Contribuciones, en cifras netas	5 185	4 892	293	6 %
Cobertura	–	4	(4)	(100 %)
Ingresos por inversiones	134	89	45	51 %
Otros ingresos	456	495	(39)	(8 %)
Ingresos totales antes de la eliminación	5 775	5 480	295	5 %
Eliminación¹: recuperación de gastos internos del PNUD	(258)	(243)	(15)	6 %
Ingresos totales después de la eliminación	5 517	5 237	280	5 %

8. Las contribuciones de 5.203 millones de dólares (2017: 4.915 millones) representan el 94 % de los ingresos totales, mientras que el 6 % restante consiste, en gran medida, en otros ingresos e ingresos en concepto de inversiones, como se indica en el cuadro 2a. Esas contribuciones son aportadas por los asociados en la financiación, según puede verse en el cuadro 2b siguiente.

Cuadro 2b

Contribuciones al PNUD de los asociados en la financiación, 2017-2018

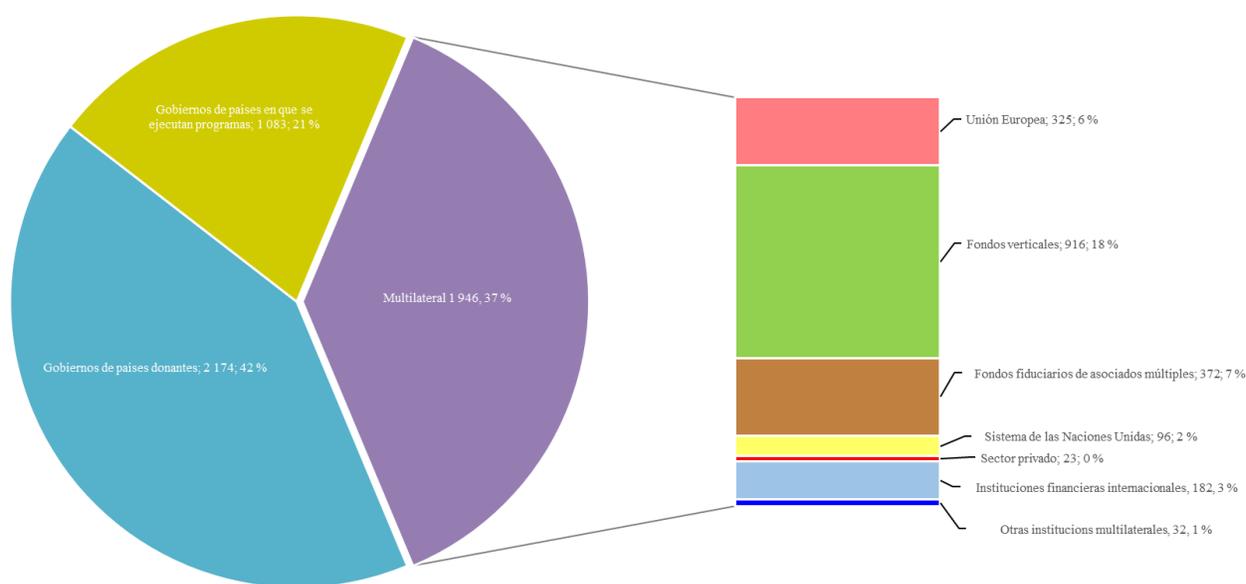
(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Gobiernos de países donantes</i>	<i>Gobiernos de países en que se ejecutan programas</i>	<i>Asociados multilaterales</i>	<i>Total</i>
2018:				
Recursos ordinarios	610	14	–	624
Otros recursos	1 564	1 069	1 946	4 579
Total del PNUD en 2018	2 174	1 083	1 946	5 203
2017:				
Recursos ordinarios	594	17	1	612
Otros recursos	1 464	1 051	1 788	4 303
Total del PNUD en 2017	2 058	1 068	1 789	4 915
Incremento total	116	15	157	288
Variación porcentual	6 %	1 %	9 %	6 %

Figura 2

Contribuciones de los asociados en la financiación, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



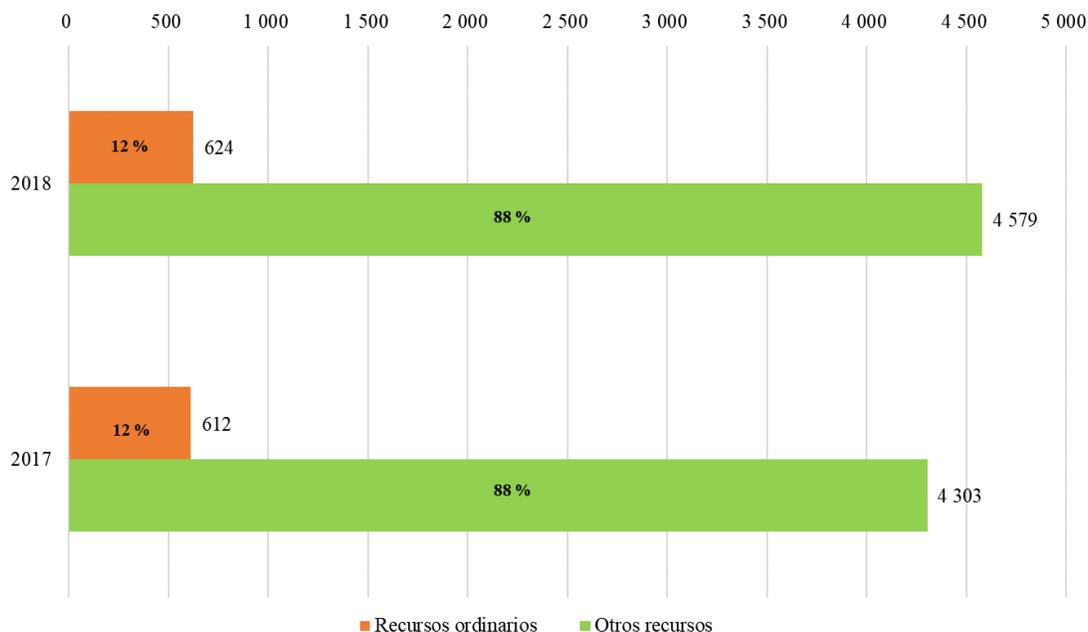
9. Como reflejo de la confianza de los asociados en la financiación y los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas, las contribuciones aumentaron en todas las categorías de asociados en la financiación, compuestas por los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas, cuyas contribuciones son principalmente en apoyo de sus prioridades nacionales de desarrollo y la cooperación Sur-Sur; Gobiernos de países donantes; y asociados multilaterales (véase la figura 2).

10. Muchos asociados gubernamentales aumentaron sus contribuciones generales en 2018, en particular, Alemania, la Arabia Saudita, Austria, el Brasil, Egipto, Filipinas, el Japón, los Países Bajos, Suecia y Ucrania, además de donantes multilaterales, como el Banco Mundial, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y la Unión Europea, y los fondos fiduciarios de asociados múltiples.

11. Esas contribuciones se canalizan a través de los recursos ordinarios y otros recursos. El PNUD valora positivamente el aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios procedentes de los Gobiernos de Suecia, Noruega, el Japón, Alemania, los Países Bajos, la República de Corea y Luxemburgo, así como el firme y continuado compromiso de los 35 Estados Miembros que mantuvieron su sostenida contribución, encabezados por los Estados Unidos, el Reino Unido y el Canadá de los 10 principales contribuyentes. La proporción entre recursos ordinarios y otros recursos en 2018 siguió siendo la misma que en 2017, un 12 % y un 88 %, respectivamente. Esa estabilización de la proporción entre recursos ordinarios y otros recursos es positiva, habida cuenta de los anteriores períodos de reducción de los recursos básicos.

Figura 3
Proporción de recursos ordinarios y otros recursos, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



12. Las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron un 2 %, alcanzando los 624 millones de dólares (2017: 612 millones). Ese pequeño aumento de los recursos

ordinarios, el primero desde 2013, invierte la tendencia descendente, que había puesto en peligro la capacidad del PNUD para alcanzar los resultados estratégicos planeados. Sin embargo, será necesario un nuevo aumento de los recursos ordinarios para que el PNUD pueda conseguir sus objetivos, fijados en el Plan Estratégico para 2018-2021, y hacer realidad las aspiraciones de la reforma de las Naciones Unidas.

13. El total de contribuciones a otros recursos aumentó un 6 %, alcanzando los 4.579 millones de dólares (2017: 4.303 millones), incluidos 198 millones de dólares en concepto de cuentas por cobrar. Otros recursos están reservados a programas o proyectos concretos y son un complemento importante de la base de recursos ordinarios “no asignados a fines específicos”. Esa partida se compone de la participación en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios y los servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas. El PNUD tiene la firme determinación de trabajar con los Estados Miembros para mejorar la flexibilidad de este tipo de financiación.

Ingresos por inversiones

14. El total de ingresos en concepto de inversiones ascendió en 2018 a 134 millones de dólares (2017: 89 millones de dólares). Ese aumento de 45 millones de dólares (51 %) se debe a la mayor tasa de rendimiento de las inversiones y a las subidas de las tasas de interés, en consonancia con el ascenso de los tipos de interés del mercado global para 2018.

Otros ingresos

15. El total de otros ingresos fue de 456 millones de dólares (2017: 495 millones), consistentes principalmente en ingresos en concepto de recuperación de gastos, por un total de 365 millones de dólares; ingresos de 58 millones de dólares para actividades de ejecución relacionadas con la seguridad del personal en nombre del sistema de las Naciones Unidas; e ingresos varios, como ganancias por fluctuaciones cambiarias.

Recuperación de gastos

16. El PNUD hizo todo lo posible por recuperar los gastos generales de gestión y ejecución asociados a las actividades de programas y proyectos financiados con otros recursos, así como a entidades de las Naciones Unidas.

17. El PNUD recuperó 239 millones de dólares mediante la tasa por servicios generales de apoyo a la gestión, 5 millones de dólares más que en 2017, lo que significa que los incentivos para ayudar a las oficinas en los países a mejorar la gestión de los ingresos fueron eficaces. El total de ingresos en concepto de recuperación de gastos ascendió a 365 millones de dólares, un aumento del 6 %, (2017: 343 millones de dólares), lo que supone un cambio en la combinación de recursos, incluido el crecimiento en la ejecución de los programas gracias al empleo de fuentes de financiación con mayores tasas de recuperación de los gastos. En el cuadro 3 puede verse el desglose de esos ingresos.

Cuadro 3
Recuperación de gastos, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Ejecución de programas y proyectos</i>	<i>Servicios de apoyo reembolsables</i>	<i>Total</i>
Ingresos			
Servicios generales de apoyo a la gestión	239	–	239
Organizaciones de las Naciones Unidas: servicios reembolsables	23	30	53
Honorarios de agentes administrativos	8	–	8
Contribuciones de países contribuyentes netos	10	–	10
Contribuciones de países de ingresos medianos altos	7	–	7
Intereses	9	–	9
Otros	39	–	39
Ingresos netos	335	30	365
Gastos			
Total de gastos	302	39	341

18. El PNUD hizo todo lo posible por ajustarse plenamente a la tasa de recuperación de gastos, y se propone reducir aún más el número de exenciones. Las exenciones en materia de apoyo general a la gestión, si bien poco frecuentes, siguen siendo solicitadas por los asociados en la financiación. El PNUD considera atentamente todas las solicitudes de exenciones de los asociados en la financiación y ha acordado proceder únicamente en casos excepcionales en que, de lo contrario, correría peligro la financiación de proyectos, lo que mermaría la capacidad del PNUD para ayudar a los países en que se ejecutan programas a lograr resultados de desarrollo. En 2018 se concedieron cinco nuevas exenciones de la tasa de apoyo general a la gestión (DP/2019/10, anexo V). Las consecuencias financieras de esas cinco exenciones se estimaron en 1,2 millones de dólares en total.

Programa de cobertura de riesgos

19. La inestabilidad de los mercados de divisas afectó a la estrategia de cobertura del PNUD en 2018, lo que dio lugar a una pérdida cambiaria de 18 millones de dólares (2017: ganancia de 4 millones). La inestabilidad es causada por los cambios en los precios de las inversiones y las divisas durante un período de tiempo. El PNUD mitiga las fluctuaciones de esos precios a lo largo del tiempo efectuando transacciones para preservar el capital principal y protegiendo el valor equivalente en dólares de los Estados Unidos de las contribuciones en monedas distintas del dólar frente a los acontecimientos adversos de los mercados. Esa pérdida de 18 millones de dólares se compensó con los ingresos en concepto de intereses generados por la cartera de tesorería interna del PNUD, 18 millones de dólares. El fortalecimiento de los marcos de asociación plurianuales ayudaría a armonizar mejor las entradas y salidas en divisas y contribuiría a reducir la exposición al riesgo cambiario.

C. Gastos

20. Los gastos totales, después de la eliminación, aumentaron ligeramente, 2 millones de dólares, hasta alcanzar los 5.097 millones de dólares (2017: 5.095 millones), manteniéndose por debajo del nivel de ingresos del ejercicio.

21. De ese total de 5.097 millones de dólares, 4.409 millones correspondieron a gastos de programas, lo que representa el 87 %, el nivel más alto de los gastos de los programas alcanzado en los cinco últimos años.

22. La cifra de 5.355 millones de dólares, antes de la eliminación, está compuesta por 664 millones de dólares para recursos ordinarios y 4.691 millones para otros recursos.

Cuadro 4

Gastos totales del PNUD, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos</i>	<i>2018</i>	<i>2017</i>	<i>Aumento/ (disminución)</i>	<i>Variación porcentual</i>
Gastos				
Actividades de desarrollo				
Programa	4 409	4 387	22	1 %
Eficacia del desarrollo	167	172	(5)	(3 %)
Subtotal: actividades de desarrollo	4 576	4 559	17	0 %
Coordinación de actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo				
Unidas para el desarrollo	125	130	(5)	(4 %)
Actividades de gestión	368	359	9	3 %
Actividades con fines especiales	57	64	(7)	(11 %)
Otras actividades	229	226	3	1 %
Gastos totales antes de la eliminación	5 355	5 338	17	0 %
Eliminación	(258)	(243)		
Total de gastos	5 097	5 095	2	0 %

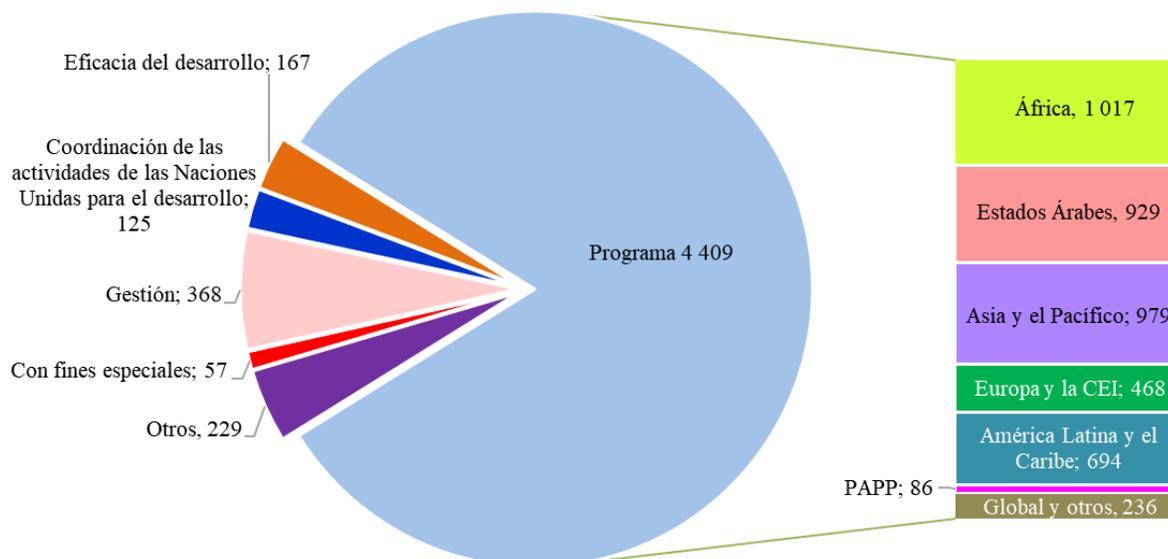
23. Según lo establecido en la decisión 2010/32 de la Junta, los gastos se registran con arreglo a cuatro categorías armonizadas: a) actividades de desarrollo; b) coordinación de actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo; c) gestión; y d) actividades con fines especiales. Los gastos que no pertenecen a ninguna de esas categorías se registran en la partida “otras actividades” y se incluyen como parte de los gastos generales.

24. La composición de los gastos totales y las actividades de clasificación armonizada de los gastos puede verse en la figura 4a; la comparación de los gastos de los programas por región de 2017 a 2018 se muestra en la figura 4b.

Figura 4a

Gastos totales por categorías de clasificación de gastos y gastos de los programas por región, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

*Gastos en concepto de desarrollo*

25. Los gastos en concepto de desarrollo están integrados por los gastos de los programas (4.409 millones de dólares) y de eficacia del desarrollo (167 millones de dólares).

Gastos de los programas

26. El total de gastos de los programas aumentó ligeramente, un 1 %, y llegó a 4.409 millones de dólares, frente a los 4.387 millones de dólares de 2017.

27. El PNUD tomó medidas para limitar los gastos, lo que pone de manifiesto su enfoque centrado en la eficiencia, al tiempo que se protegen los componentes programáticos, como el objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (TRAC)-1, TRAC-2, TRAC-3, la cooperación Sur-Sur y la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano. Las asignaciones plurianuales del TRAC-2 se expidieron en gran medida en 2019 y se gastarán en 2019.

28. Este gasto programático de 4.409 millones de dólares incluye 1.983 millones de dólares relacionados con la participación de los donantes en la financiación de los gastos, 1.009 millones de dólares en concepto de participación gubernamental en la financiación de los gastos, 766 millones de dólares correspondientes a los fondos verticales (Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria (279 millones de dólares), Fondo para el Medio Ambiente Mundial (412 millones de dólares), Fondo Verde para el Clima (29 millones de dólares) y Protocolo de Montreal (46 millones de dólares)) y 217 millones de dólares relacionados con el fondo fiduciario para el orden público en el Afganistán .

Figura 4b
Gastos de los programas por región, 2017-2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



Comparación de los gastos de los programas por región, 2017-2018

29. La ejecución general de los programas en la región de África disminuyó un 9 %. Los tres principales países con mayor nivel de ejecución de programas en 2018 fueron Zimbabwe (167 millones de dólares), la República Democrática del Congo (97 millones de dólares) y Sudán del Sur (87 millones de dólares). En Zimbabwe la ejecución disminuyó un 26 %, situándose en 167 millones de dólares, 132 millones de los cuales (79 %) fueron financiados por el Fondo Mundial. La disminución se debe en parte a la adquisición eficiente de los productos de salud. Burundi, Etiopía, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y la República Unida de Tanzania han aumentado su ejecución, todos ellos dentro de un margen de 7 millones de dólares a 15 millones de dólares.

30. La ejecución general de los programas en la región de los Estados Árabes aumentó un 18 %. El Iraq y el Yemen tienen el segundo y tercer mayor nivel de ejecución de los programas en el PNUD. Iraq ejecutó un total de 291 millones de dólares, un 42 % por encima de los 205 millones de dólares de 2017. De esa suma, el 87 % fue financiado por los Gobiernos de los países donantes mediante acuerdos de participación de terceros en la financiación de los gastos. El Yemen fue también uno de los cinco primeros países, con un total de ejecución de programas de 199 millones de dólares (2017: 104 millones), el 79 % de los cuales fue financiado por el Banco Mundial.

31. En la región de Asia y el Pacífico, el Afganistán presentó el mayor nivel de gastos de los programas en el PNUD, 473 millones de dólares, incluidos 217 millones de dólares (2017: 330 millones) con destino al fondo fiduciario para el orden público en el Afganistán, y 245 millones de dólares (2017: 167 millones) en virtud de acuerdos

de participación en la financiación de los gastos. China, Indonesia y Filipinas registraron el mayor aumento en la ejecución de los programas, a saber, 14 millones, 11 millones y 10 millones de dólares, respectivamente.

32. La ejecución general de los programas en la región de Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) aumentó un 11 %. El mayor aumento en la ejecución de los programas tuvo lugar en Ucrania, donde subió de 102 millones de dólares en 2017 a 166 millones financiados mediante la participación en la financiación de los gastos para la adquisición de productos de salud.

33. En la región de América Latina y el Caribe, la ejecución general de los programas se redujo un 7 %, debido principalmente a la depreciación de la moneda en la Argentina, a la modificación de las prioridades nacionales para hacer frente a los desastres naturales y a la situación política en algunos países. La Argentina tiene el mayor nivel de ejecución de programas, 151 millones de dólares. Colombia aumentó su ejecución de programas a 97 millones de dólares (2017: 90 millones). De esa suma, el 90 % se financió mediante acuerdos de participación de terceros en la financiación de los gastos

Gastos en concepto de coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo

34. En su último año de responsabilidad de la coordinación, a raíz de la resolución [72/279](#) de la Asamblea General sobre el nuevo posicionamiento de las Naciones Unidas, el apoyo del PNUD al sistema de coordinadores residentes sumó 125 millones de dólares¹, que continuó representando el 2 % de los gastos totales del PNUD, y, además, siguió estando dentro de los parámetros del plan integrado de recursos para 2018-2021.

Gastos en concepto de gestión

35. Los gastos de gestión aumentaron ligeramente, un 3 %, y llegaron a 368 millones de dólares (2017: 359 millones), manteniéndose dentro de los parámetros del plan integrado de recursos para 2018-2021, e incluyeron el aumento de los gastos de la Oficina de Evaluación Independiente y la Oficina de Auditoría e Investigaciones y los aumentos no discrecionales debidos a la inflación en los gastos de personal. Los gastos en 2018 incluyeron también los costos de transición en concepto de selección y despliegue del personal de categoría superior, entre otras cosas mediante un proceso de evaluación para encontrar nuevos dirigentes del PNUD en los países y personal “de refuerzo” para gestionar la transición de los recursos administrativos, financieros y humanos.

Gastos con fines especiales

36. Los gastos con fines especiales sumaron un total de 57 millones de dólares (2017: 64 millones). En esa cifra se incluyen 40 millones de dólares para servicios de apoyo reembolsables, 5 millones relacionados con las inversiones de capital, 9 millones correspondientes a los Voluntarios de las Naciones Unidas y 3 millones para el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización.

¹ No se incluye en esa cifra el pago de 10,3 millones de dólares realizado por el PNUD correspondiente a su parte de los gastos compartidos de 219 del sistema de coordinación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, a petición de la Junta Ejecutiva, que se duplicaron con respecto al nivel de 2018, 5,15 millones de dólares.

Otros gastos

37. Otros gastos sumaron 229 millones de dólares, 46 millones de los cuales (2017: 32 millones) estaban relacionados con el seguro médico después de la separación del servicio (debido a un aumento de los costos de intereses y servicio), 28 millones (2017: 17 millones) por la revalorización y las fluctuaciones cambiarias, 35 millones para servicios comunes (2017: 22 millones de dólares), 88 millones (2017: 95 millones) para actividades relacionadas con la seguridad, 17 millones (2017: 16 millones) para el programa de oficiales subalternos, y gastos por un total de 15 millones de dólares (2017: 17 millones) para locales de oficinas.

Gastos con cargo a los recursos ordinarios y al presupuesto integrado

38. Con respecto a las actividades comunicadas en 2018, el PNUD trabaja en el marco del presupuesto integrado para 2018-2021, aprobado por la Junta Ejecutiva en su decisión 2017/31, en lo relativo a las actividades financiadas con cargo a los recursos ordinarios: a) componentes programáticos y b) componentes institucionales.

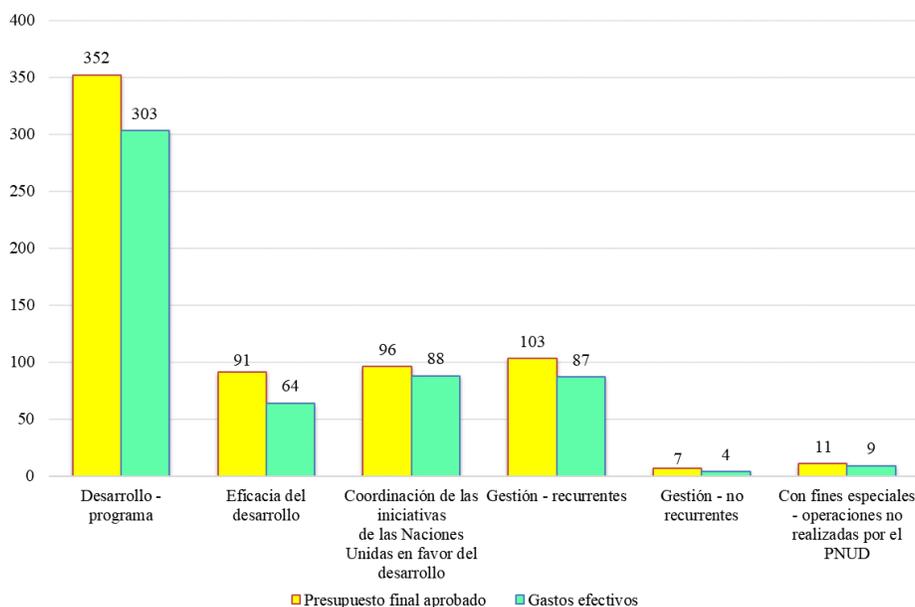
39. Durante 2018, el PNUD revisó a la baja los límites de gasto anual, teniendo en cuenta la incertidumbre sobre las contribuciones voluntarias a los recursos ordinarios. El resultado fue una disminución general de los gastos del presupuesto integrado en comparación con 2017. En particular, se redujeron los recursos ordinarios para componentes programáticos e institucionales, que no están protegidos por las decisiones 2013/4, 2013/28 y 2017/31 de la Junta Ejecutiva.

40. En el anexo II y en la figura 5 se compara el presupuesto final aprobado, que incluye tanto componentes programáticos como institucionales, con las cantidades de los gastos reales, estimadas siguiendo el mismo criterio aplicado al presupuesto correspondiente de recursos ordinarios (criterio del devengo modificado).

Figura 5

Recursos ordinarios: comparación de los recursos presupuestados y los reales, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



41. En el cuadro 5 se comparan los gastos reales correspondientes a 2017 y 2018. En 2018, la parte de los recursos ordinarios destinados a las actividades institucionales fue de 216 millones de dólares, 16 millones de dólares (7,1 %) por debajo de los 233 millones de dólares de 2017. La parte de los recursos ordinarios destinados a las actividades programáticas fue de 344 millones de dólares, 34 millones de dólares (8,9 %) por debajo de los 377 millones de dólares de 2017.

Cuadro 5

Gastos con cargo al presupuesto integrado, por categoría de clasificación de gastos, 2017-2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Gastos efectivos en 2018</i>	<i>Gastos efectivos en 2017</i>
Componente programático	344	377
Componente institucional	216	233
Total	560	610

<i>Categoría de clasificación de gastos</i>	<i>Gastos efectivos en 2018</i>	<i>Gastos efectivos en 2017</i>
Actividades de desarrollo	372	416
Coordinación de las actividades de las Naciones Unidas	88	92
Actividades de gestión	91	92
Actividades con fines especiales	9	10
Total	560	610

42. En el anexo III.A se presenta el plan integrado de recursos, que abarca los recursos ordinarios y otros recursos para el período 2018-2021, y se compara el plan con los valores efectivos de 2018. Esa comparación revela que:

a) las actividades comunicadas en 2018 se mantienen dentro de los límites del plan integrado de recursos;

b) a finales de 2018, la proporción entre los gastos para actividades de gestión (recursos básicos y complementarios) y las actividades totales (es decir, el coeficiente de eficiencia en la gestión) fue un 6,69 % (2017: 6,93 %) inferior al 6,90 % esbozado en el Plan Estratégico para 2018-2021;

c) el total de gastos de las actividades programáticas en 2018 aumentó, llegando al 90,3 % (en 2014-2017: 88,6 %).

43. En el anexo III.B se presentan las cifras reales correspondientes a 2018 frente a las estimaciones de los componentes institucionales del plan integrado, por categoría de gastos, y en el anexo III.C se facilita información sobre los recursos asignados a puestos, por lugar de destino.

IV. Situación financiera

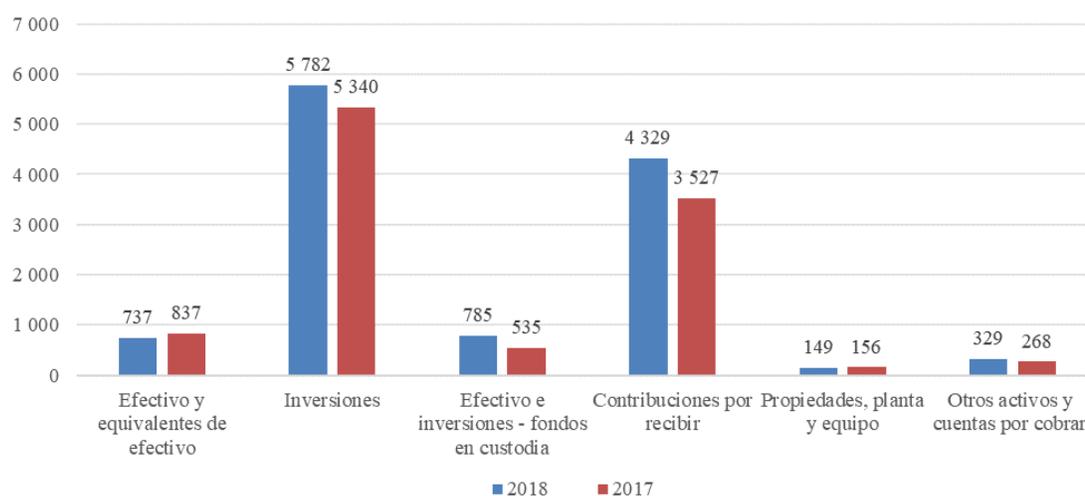
A. Activos

44. El total de activos registrados fue de 12.111 millones de dólares (2017: recalculado en 10.663 millones de dólares), lo que representa un aumento del 14 %.

Los activos del PNUD consisten principalmente en inversiones para financiar los pasivos conocidos, así como en contribuciones por recibir, como se indica a continuación.

Figura 6
Activos del PNUD, 2017-2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



Efectivo e inversiones

45. El total de efectivo y equivalentes de efectivo e inversiones fue de 737 millones y 5.782 millones de dólares, respectivamente.

46. El grueso de las inversiones y del efectivo y equivalentes de efectivo en otros recursos se destina a actividades de programas financiadas mediante acuerdos con donantes de participación en la financiación de los gastos y fondos fiduciarios. Las inversiones y los equivalentes de efectivo en recursos ordinarios y otros recursos incluyen también 626 millones de dólares para el seguro médico después de la separación del servicio y el monto invertido en concepto de reservas operacionales de 289 millones de dólares, de acuerdo con el mandato de la Junta Ejecutiva, y el Fondo de Dotación del Programa de Asistencia al Pueblo Palestino (PAPP), con un total de 3 millones de dólares.

47. El total de efectivo e inversiones para fondos en depósito, que sumaron 785 millones de dólares (efectivo y equivalentes de efectivo por valor de 330 millones de dólares y 455 millones de dólares de inversiones), representa los fondos aportados al PNUD por los donantes a fin de que los mantenga a su nombre para futuros desembolsos a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y a los Gobiernos nacionales.

Contribuciones por recibir

48. Las contribuciones por recibir de los donantes alcanzaron un total de 4.329 millones de dólares, lo que representa un aumento de 802 millones de dólares (23 %) con respecto a la cifra recalculada de 2017, 3.527 millones de dólares. De esa suma, el aumento de 741 millones de dólares (cuadro 6) se debe a un cambio en la política contable.

49. En 2018 el PNUD perfeccionó su política contable para las contribuciones por recibir. Con arreglo a la nueva política, las contribuciones por recibir se reconocen en su totalidad, incluidas las contribuciones plurianuales, en el momento en que se firma el acuerdo, salvo en el caso de los acuerdos de contribución de los países en que se ejecutan programas y los acuerdos que incluyen condiciones de ejecución ajenas al control del PNUD. Las contribuciones asociadas con las cuentas por cobrar que se prevé recibir en ejercicios futuros se aplazan (véase el párrafo 52) hasta que se cumplen las condiciones estipuladas en los acuerdos de contribución, de haberlas, o cuando deben transferirse fondos al PNUD para su utilización. Dado que esos fondos no se han recibido todavía, no están disponibles para su utilización.

50. Las contribuciones por recibir, 4.329 millones de dólares, incluyen 4.131 millones de dólares prometidos al PNUD por los donantes en años futuros, según se indica en el calendario de pago en los acuerdos firmados. Esa suma se programa en consecuencia para su entrega en los próximos años y abarca 316 millones de dólares por recibir para recursos ordinarios y 3.815 millones de dólares para otros recursos.

Cuadro 6

Contribuciones por recibir, 2017-2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Contribuciones por recibir</i>	<i>2018</i>	<i>2017 (recalculado)</i>	<i>Aumento/ (disminución)</i>
Contribuciones atrasadas	198	137	61
Cuotas adeudadas en futuros períodos	4.131	3.390	741
Total de contribuciones por recibir	4.329	3.527	802

B. Pasivos

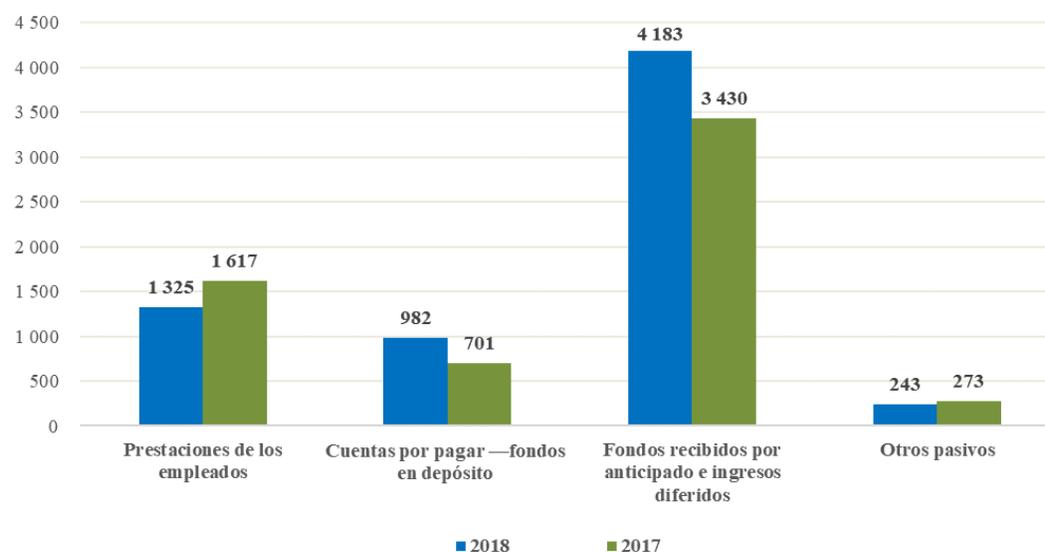
51. El total de pasivos era de 6.733 millones de dólares, un 12 % por encima del importe recalculado de 2017, 6.021 millones de dólares. El aumento más importante se registró en los fondos recibidos por adelantado e ingresos diferidos, con un incremento de 753 millones de dólares (22 %), incluido un aumento de 741 millones debido a los acuerdos plurianuales firmados en 2018 con los asociados en la financiación.

52. El total de fondos recibidos por adelantado e ingresos diferidos, 4.183 millones de dólares, comprende 32 millones de las contribuciones recibidas por adelantado, que se refieren a períodos futuros especificados en los acuerdos de contribución de los donantes, y 4.151 millones de ingresos diferidos. Las contribuciones de 32 millones de dólares corresponden a períodos futuros especificados en los acuerdos de contribución de los donantes; por lo tanto, se reconocerán como ingresos al inicio del ejercicio futuro especificado, y se aplicarán a las actividades con fines específicos.

53. Del total de 4.151 millones de dólares de ingresos diferidos, 4.131 millones provienen del reconocimiento de contribuciones por cobrar, que se refieren a ejercicios futuros especificados en los acuerdos de contribución de los donantes. De conformidad con la política contable modificada de reconocimiento de ingresos, los ingresos relacionados con las cuentas por cobrar (véase el párrafo 48), que se prevé recibir en ejercicios futuros, se han aplazado hasta el año en que se efectúen los pagos de conformidad con las fechas de vencimiento del plan de pago que figuran en los acuerdos de contribución de los donantes. Los ingresos comprenden el pasivo corriente de 1.980 millones de dólares (corto plazo) y el pasivo no corriente de 2.171 millones de dólares (largo plazo).

Figura 7
Activos del PNUD, 2017-2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



54. En el pasivo del PNUD se incluyen 1.325 millones de dólares (2017: 1.617 millones) en concepto de prestaciones de los desempleados, 1.037 millones de dólares de los cuales corresponden al seguro médico posterior a la separación del servicio. En 2018, los pasivos correspondientes al seguro médico posterior a la separación del servicio descendieron 279 millones de dólares (21 %) desde un total de 1.316 millones de dólares, lo que dio lugar a un aumento en la proporción del pasivo financiado totalmente por el PNUD, que subió del 50 % en 2017 al 63 % en 2018. El PNUD participa en el procedimiento de valoración de las prestaciones posteriores a la jubilación para todo el sistema de las Naciones Unidas realizado por un actuario independiente. La última valoración se realizó el 31 de diciembre de 2018 y dio como resultado un descenso de 279 millones de dólares (21 %) del pasivo, que se debió en gran medida al aumento de las tasas de descuento resultante de la mejora de las curvas de rendimiento durante el año y de una disminución en el recuento del PNUD (descenso neto de 157 participantes desde 2017).

55. El PNUD siguió teniendo un plan de 15 años para financiar el pasivo del seguro médico posterior a la separación del servicio, que deberá volver a examinarse después de llevar a cabo un estudio de los activos y los pasivos en 2019. Al 31 de diciembre de 2018 se habían financiado 653 millones de dólares del total de 1.037 de millones de dólares. La gestión de las inversiones de esa cartera está totalmente subcontratada a administradores externos para garantizar que las inversiones tengan un rendimiento adecuado, habida cuenta de que ese pasivo es a más largo plazo. Colaboran en ese acuerdo la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el PNUD y el UNFPA.

56. Las cuentas por pagar (fondos en custodia) son fondos aportados por donantes al PNUD con el fin de que los mantenga a su nombre para futuros desembolsos a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y los Gobiernos nacionales. En los 982 millones de dólares del gráfico 7 se incluyen 784 millones de dólares destinados a fondos fiduciarios de asociados múltiples que el PNUD administra, 123

millones de dólares para cuentas de compensación con entidades de las Naciones Unidas y 75 millones de dólares para los servicios comunes.

C. Saldo acumulado

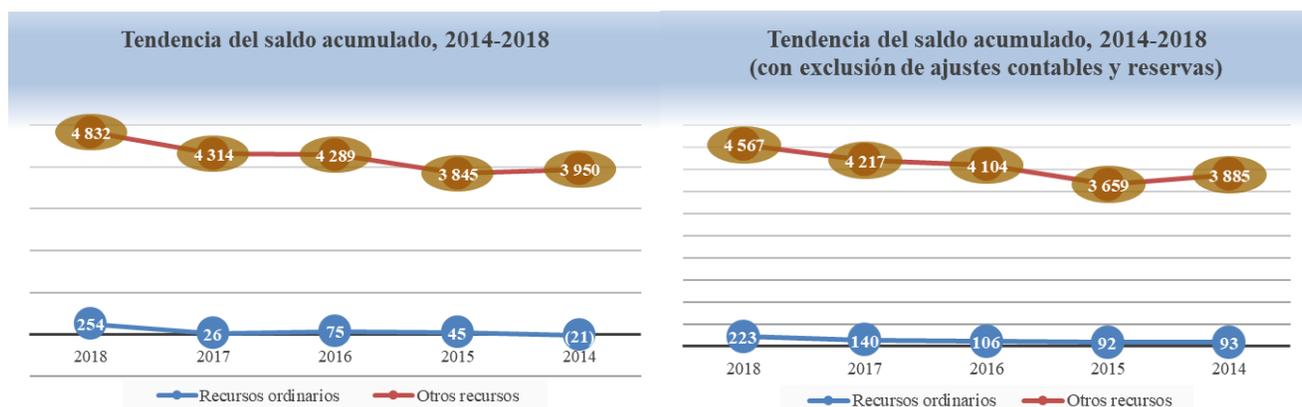
57. Con arreglo a su Reglamento Financiero y a su Reglamentación Financiera Detallada, el PNUD debe funcionar en régimen de financiación completa para las actividades financiadas con cargo a otros recursos. De conformidad con los acuerdos de asociación, todos los saldos de proyectos se mantienen por separado a efectos de contabilidad y presentación de informes, lo que significa que no se combinan los saldos de diferentes proyectos. Los saldos de efectivo pertinentes se depositan para la liquidación de pasivos.

58. Según lo previsto en la decisión 1999/9 de la Junta, un nivel prudente de liquidez para los recursos ordinarios es el equivalente de los gastos desembolsados durante un período de tres a seis meses. A finales de año, el PNUD mantenía una situación de liquidez básica de 7,61 meses de capital de operaciones, nivel superior al umbral mínimo.

59. Al 31 de diciembre de 2018, el saldo acumulado, sin incluir las reservas, registró un incremento del 17 % y alcanzó los 5.086 millones de dólares (2017: 4.340 millones). Ese aumento se debe principalmente al saldo general para el año de 420 millones de dólares (2017: 142 millones), ya que los gastos totales fueron moderados y se mantuvieron por debajo de los ingresos totales; a un aumento de 370 millones de dólares debido a un ajuste contable por una ganancia no realizada de un seguro médico posterior a la separación del servicio; y a una liberación de 10 millones de dólares con destino al saldo de la reserva operacional, de acuerdo con la fórmula aprobada en la decisión 1999/9. Esos aumentos se vieron contrarrestados por una reducción en el valor razonable de determinadas inversiones disponibles para la venta por valor de 63 millones de dólares.

Figura 8a
Saldo acumulado, recursos ordinarios y otros recursos

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



60. El PNUD siguió buscando oportunidades para acelerar la obtención de resultados de desarrollo y reducir aún más su superávit acumulado, teniendo en cuenta el aumento de los ingresos y la recepción tardía de los fondos en 2018. Las contribuciones recibidas durante el último trimestre, que representaron el 32 % (en 2017: 39 %) del total de contribuciones, se produjeron con demasiado retraso para su

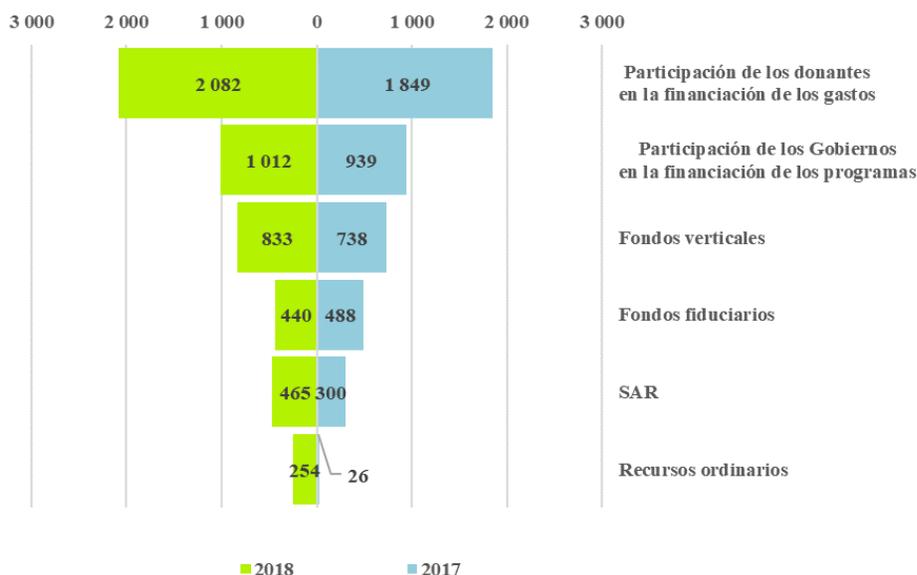
entrega en el mismo año y deberán presupuestarse en el ejercicio siguiente. El resultado será la disminución de la ejecución de los programas y el aumento del superávit acumulado, ya que las actividades de programas solo pueden presupuestarse en el ejercicio siguiente. El pago puntual de las contribuciones por los asociados en la financiación contribuirá a la obtención de resultados de desarrollo.

61. En la figura 8b puede verse la atribución del saldo acumulado a las distintas fuentes de financiación.

Figura 8b

Saldo acumulado por fuente de financiación, 2017-2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



V. Alianzas

62. El PNUD solo puede alcanzar los objetivos compartidos de erradicar la pobreza extrema, reducir las desigualdades y alcanzar el desarrollo sostenible si cuenta con el generoso apoyo de sus asociados en la financiación. El PNUD sigue manteniendo asociaciones sólidas con los Gobiernos de los países donantes, los países en que se ejecutan programas y los asociados multilaterales. El aumento del 6 % del total de contribuciones, que subieron de 4.915 millones de dólares en 2017 a 5.203 millones de dólares en 2018, es la confirmación de que el PNUD es un asociado digno de confianza para la obtención de resultados con el fin de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

63. El PNUD está procurando activamente ampliar su red de asociados, seguir diversificando su base de financiación entre los asociados tradicionales y en otros ámbitos, y reducir la dependencia respecto de la concentración de la financiación de sus más generosos asociados en la financiación.

64. En el cuadro 7 que figura a continuación se indican los detalles de las contribuciones de todas las categorías de asociados en la financiación y los recursos. Puede encontrarse más información sobre los asociados y sus contribuciones en el cuadro 7 de la adición [DP/2019/26/Add.1](#).

Cuadro 7
Contribuciones de los asociados en la financiación y tipo de recursos, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Procedencia de las contribuciones</i>	<i>Otros recursos</i>					<i>Total de otros recursos</i>	<i>Total del PNUD</i>
	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Participación en la financiación de los gastos</i>	<i>Fondos fiduciarios</i>	<i>Ventanillas de financiación</i>	<i>SAR</i>		
Gobiernos donantes	610	1 252	194	66	52	1 564	2 174
Gobiernos de países en que se ejecutan programas	14	1 042	17		10	1 069	1 083
Asociados multilaterales:							
Fondos verticales		424	490		2	916	916
Fondos fiduciarios de múltiples asociados		357			15	372	372
Unión Europea		325				325	325
Instituciones financieras internacionales		182				182	182
Sistema de las Naciones Unidas		69	1		26	96	96
Sector privado		22			1	23	23
Otros asociados multilaterales		26	3		3	32	32
	624	3 699	705	66	109	4 579	5 203

Nota: SAR: servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas.

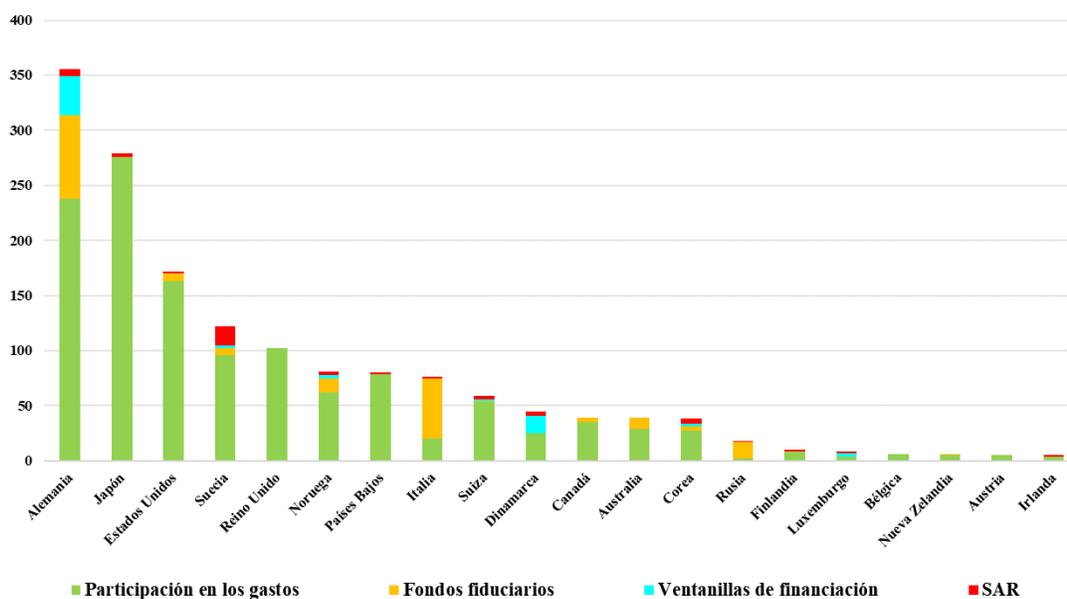
65. Esas contribuciones se canalizan a través de los recursos ordinarios y otros recursos. Las siguientes secciones ofrecen más información sobre ambos canales de financiación.

Gobiernos de países donantes

66. Las contribuciones a otros recursos de los Gobiernos de países donantes sumaron 1.564 millones de dólares, un 7 % por encima de los 1.464 millones de dólares de 2017. En la figura 9 se muestran las contribuciones de los Gobiernos de los 20 principales países donantes, que sumaron 1.546 millones de dólares (2017: 1.451 millones), es decir, el 34 % del total de las contribuciones a otros recursos (2017: 34 %).

Figura 9
Contribuciones a otros recursos, 20 principales Gobiernos de países donantes, 2018

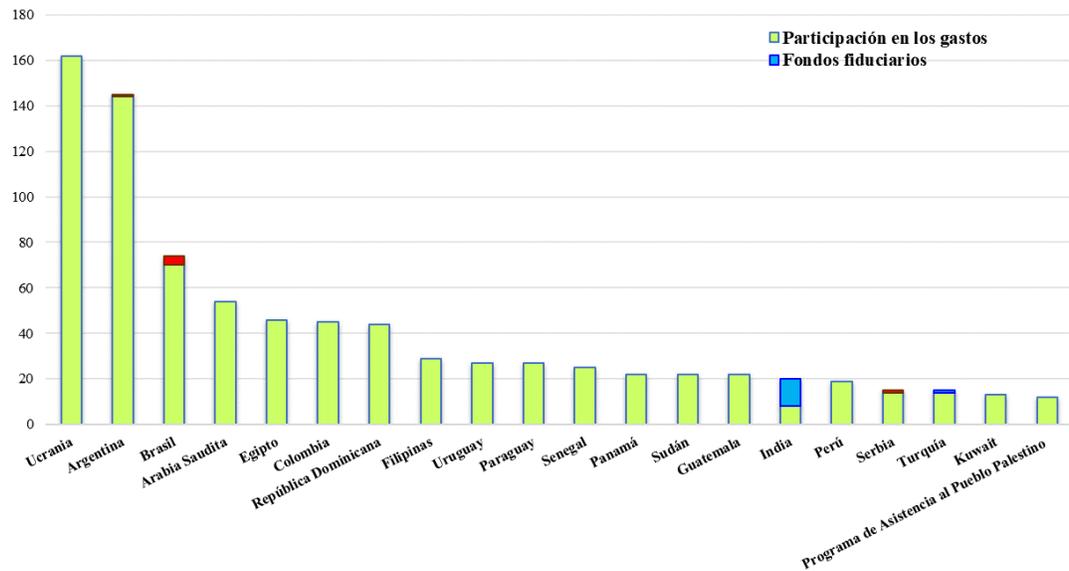
(En millones de dólares de los Estados Unidos)



Gobiernos de países en que se ejecutan programas

67. La cifra de las contribuciones realizadas a través de otros recursos del PNUD por los Gobiernos de países en que se ejecutan programas subió un 2 %, hasta los 1.069 millones de dólares (2017: 1.051 millones), lo que supone el 23 % del total de contribuciones (2017: 24 %), con inclusión de 13 millones de dólares para la cooperación Sur-Sur.

Figura 10
Contribuciones a otros recursos: 20 principales Gobiernos de países donantes, 2018
 (En millones de dólares de los Estados Unidos)



68. De las contribuciones de los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas, el 78 % (2017: 79 %) procedió de Gobiernos de 20 países en que se ejecutan programas.

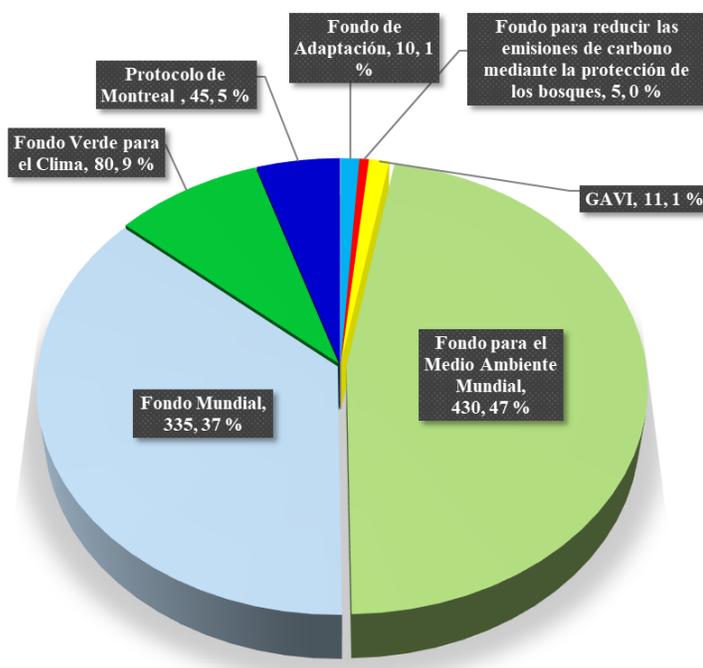
Recursos multilaterales

69. En el cuadro 7 (pág. 24) puede verse el desglose de los grupos incluidos en los recursos multilaterales. Otros recursos multilaterales del cuadro 7 corresponden a fundaciones, organizaciones no gubernamentales (ONG) y organizaciones sin fines de lucro.

70. Las contribuciones de fondos verticales alcanzaron 916 millones de dólares (2017: 860 millones), la cifra más alta de las fuentes multilaterales. En la contribución de 363 millones de dólares (2016: 396 millones) del Fondo Mundial no se incluyen los 16 millones de dólares que se recibieron para actividades programáticas futuras (2017: 21 millones), que se reconocerán como contribuciones en 2019.

Figura 11
Otros recursos, fondos verticales, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



71. El PNUD ha mantenido una alianza sólida con la Unión Europea a lo largo de dos decenios, con contribuciones que subieron de 269 millones de dólares en 2017 a 325 millones en 2018. El PNUD ha establecido también alianzas fructíferas con los fondos verticales en la esfera temática del medio ambiente, a saber, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Protocolo de Montreal, el Fondo de Adaptación, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques. En 2018, el monto total de las contribuciones de esos donantes era de 570 millones de dólares (2017: 488 millones). La alianza del PNUD con el Fondo Verde para el Clima es una de las últimas establecidas con el fin de respaldar los esfuerzos de los países en desarrollo para responder al desafío del cambio climático.

72. Está creciendo también la colaboración del PNUD con las instituciones financieras internacionales. En 2018 el Banco Mundial incrementó sus contribuciones en 41 millones de dólares, alcanzando así los 153 millones de dólares frente a los 112 millones de dólares de 2017. El Banco Islámico de Desarrollo prácticamente ha duplicado sus contribuciones en 2018, que sumaron 25 millones de dólares frente a los 14 millones de 2017. Las contribuciones de otras organizaciones multilaterales y de otro tipo disminuyeron un 19 %, descendiendo a 151 millones de dólares (2017: 189 millones), e incluyen 23 millones de dólares del sector privado, 32 millones de dólares procedentes de fundaciones, ONG y otros organismos de financiación, y 96 millones de dólares del sistema de las Naciones Unidas. El PNUD seguirá ampliando y diversificando su capacidad e instrumentos de financiación para colaborar con más asociados, habida cuenta de la importancia de la movilización de financiación pública y privada para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Recursos ordinarios

73. Las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron un 2 % (12 millones de dólares), alcanzando los 624 millones de dólares (2016: 612 millones). El aumento correspondió a las contribuciones de los Gobiernos de los países donantes, con un total de 16 millones de dólares. En 2018, los recursos ordinarios del PNUD recibieron 176.000 millones de dólares a través de la plataforma pública Digital Good del PNUD, que permite nuevos cauces de apoyo y financiación.

Cuadro 8

Contribuciones a los recursos ordinarios, 2017-2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

Año	Gobiernos de países donantes	Gobiernos de países en que se ejecutan programas	Asociados multilaterales	Total
2018	610	14	–	624
2017	594	17	1	612
Aumento/(disminución)	16	(3)	(1)	12
Variación porcentual	3 %	(18 %).	(100 %)	2 %

74. Por otro lado, aportaron fondos a los recursos ordinarios 52 Estados Miembros (2017: 53), incluidos 21 países en que se ejecutan programas (2017: 22). Los detalles de esas contribuciones se presentan en el cuadro 4 del documento [DP/2019/26/Add.1](#).

75. Las contribuciones procedentes de los diez principales asociados sumaron un total de 540 millones de dólares, cifra que representa el 87 % del total de 624 millones de dólares de las contribuciones (2017: 527 millones; 83 % del total de las contribuciones).

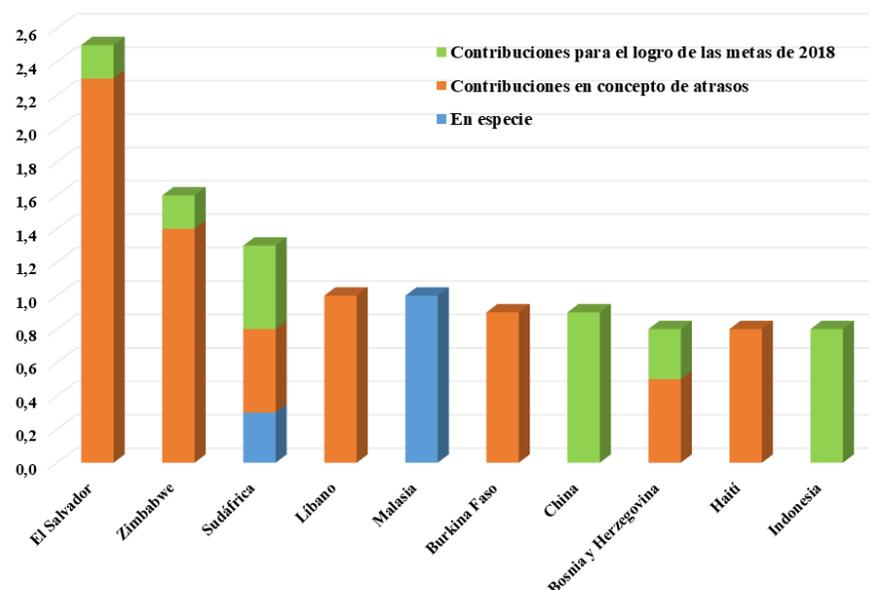
76. La disminución de los ingresos en concepto de recursos ordinarios desde 2013 plantea graves dificultades. Se espera que el aumento del 2 % en 2018 sea el inicio de una inversión de esa tendencia a la baja, que pone en peligro la capacidad del PNUD para alcanzar los resultados estratégicos planeados garantizando la eficacia del desarrollo y realizando inversiones y adoptando decisiones estratégicas. Si los recursos ordinarios sufren una nueva disminución en 2019 y en futuro, el PNUD no podrá mantener las protecciones actuales para el presupuesto por programas. La reducción del apoyo para la gestión y la eficacia del desarrollo podría afectar negativamente al aseguramiento de la calidad, el seguimiento, la rendición de cuentas y la capacidad de supervisión.

Contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales

77. Las contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales constituyen una fuente importante de ingresos y pueden realizarse en forma de contribuciones en efectivo o en especie. En los países de las categorías de ingresos bajos y medianos, en 2018 se recibieron 33 millones, que representaron una subida de 6 millones de dólares (2017: 27 millones), consistentes en contribuciones en efectivo por valor de 25 millones de dólares (13 millones para las metas de 2018 y 12 millones en concepto de atrasos) y contribuciones en especie por valor de 8 millones de dólares para locales y servicios públicos. El PNUD valora positivamente las mejoras realizadas por los Gobiernos de los países receptores para cumplir sus obligaciones en efectivo o en especie con respecto a las contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales. En la figura 12 pueden verse los diez principales contribuyentes.

Figura 12
Contribuciones de los Gobiernos de los diez principales países receptores para sufragar los gastos de las oficinas locales, 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



78. En los cuadros 8 a), 8 b) y 8 c) del documento [DP/2018/19/Add.1](#) se proporciona información sobre las contribuciones en efectivo de los Gobiernos en 2018 para sufragar los gastos de las oficinas locales con recursos ordinarios, desglosadas por países de ingresos bajos y medianos, así como los atrasos acumulados y las contribuciones en concepto de atrasos.

Contribuciones de los países contribuyentes netos

79. Los Gobiernos de los países contribuyentes netos aportaron 10 millones de dólares, lo que representa una disminución del 17 % (2017: 12 millones), debido principalmente al cierre de la Oficina del PNUD en los Emiratos Árabes Unidos en 2018 (véanse los detalles en el documento [DP/2019/26/Add.1](#)).

Contribuciones de los países de ingresos medianos altos

80. Los programas de los países de ingresos medianos con un ingreso nacional bruto (INB) per cápita superior a 6.660 dólares aportaron 7 millones de dólares, lo que representa una disminución del 22 % (2017: 9 millones). Ese descenso se debe a la transición de Chile y el Uruguay a la categoría de países contribuyentes netos en toda regla a partir de 2018 y a la disminución de la liquidación de varios años de contribuciones de los Gobiernos de los países receptores (véase información más detallada en el documento [DP/2019/26/Add.1](#)).

VI. Otras contribuciones

Acuerdos sobre servicios de gestión

81. Las contribuciones en concepto de acuerdos sobre servicios de gestión sumaron un total de 8 millones de dólares (2017: 1 millón de dólares); los ingresos derivados

de inversiones y otros ingresos, 0,5 millones de dólares (2017: 3 millones); y los reintegros a donantes y las transferencias, 0,5 millones de dólares (2017: 7 millones). La cifra total de gastos fue de 6 millones de dólares (2017: 8 millones) y el superávit acumulado ascendió a 39 millones de dólares (2017: 37 millones). En el documento [DP/2018/19/Add.1](#) se facilita información adicional.

Voluntarios de las Naciones Unidas

82. En 2017, primer año de aplicación del Marco Estratégico del programa de los VNU para 2018-2021, el volumen financiero total ascendió a 199,6 millones de dólares, 183,9 millones de los cuales fueron recursos de programas —incluidos los fondos procedentes de entidades de las Naciones Unidas para el reclutamiento de voluntarios— y el 3 % procedió de los recursos de programas financiados con cargo al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias. De esa cifra, 21,5 millones de dólares (12 %) correspondieron a los gastos programáticos con cargo a los recursos ordinarios efectuados directamente por el programa de los VNU a través del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, la participación en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios y los arreglos de financiación completa sumaron un total de. El valor financiero restante fue directamente imputable a las organizaciones de las Naciones Unidas.

83. En 2018 el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias recibió contribuciones (incluidas contribuciones plurianuales) por valor de 5,2 millones de dólares, lo que representa un aumento del 41 % con respecto a los 3,7 millones de 2017 y el nivel más alto desde 2009. Al mismo tiempo, las contribuciones (incluidas las contribuciones plurianuales) recibidas para la financiación íntegra de los Voluntarios de las Naciones Unidas, incluidas las contribuciones para los Jóvenes Voluntarios de las Naciones Unidas y los Voluntarios de la Universidad de las Naciones Unidas, subieron de 13,2 millones de dólares en 2017 a 15,6 millones en 2018.

84. El programa de los VNU recibió financiación para actividades institucionales con cargo a los recursos ordinarios del PNUD. En 2018, ese monto fue de 8,8 millones de dólares, igual que en 2017. El programa señala que necesita un nivel estable y previsible de recursos ordinarios del PNUD para cumplir su mandato y aportar voluntarios de alta calidad y soluciones innovadoras y rentables al PNUD y a otras entidades de las Naciones Unidas.

Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

85. El objetivo general del Marco Estratégico de la *Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur* para 2018-2021, es aplicar la cooperación Sur-Sur y triangular en apoyo de los esfuerzos de los Estados Miembros para erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones y garantizar la paz y la prosperidad, al mismo tiempo que se promueven la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en un planeta sano.

86. La Oficina recibió del PNUD un presupuesto institucional de 2,3 millones de dólares y un presupuesto para programas de 3,8 millones de dólares, y ambos se utilizaron en su totalidad. Las contribuciones de recursos complementarios movilizados ascendieron a 18 millones de dólares, 16 millones para el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, 2 millones para el Centro para la mitigación del hambre y la pobreza de la India, el Brasil y Sudáfrica (India y Sudáfrica: 1 millón en cada caso) y contribuciones financieras en pequeña escala en relación con el Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero. En los 16 millones de dólares de contribuciones para el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur se incluyen 11 millones de dólares del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo, 1 millón de China, 0,7 millones de la República de Corea,

0,6 millones de Qatar y 1 millón de la World Green Economy Organization en Dubái (Emiratos Árabes Unidos). Esa cifra representa un aumento del 64 % en las contribuciones complementarias en comparación con 2017, debido principalmente a la financiación adicional del Gobierno de la India con destino al Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo. Los gastos complementarios ascendieron a 10 millones de dólares, un 43 % más que en 2017.

Funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico

87. Al 31 de diciembre de 2018, el PNUD administraba 220 funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico (89 de los cuales colaboraban con el PNUD y con fondos y programas afiliados), 22 auxiliares especiales de los coordinadores residentes y 5 programas de capacitación de especialistas. Treinta Gobiernos disponen de acuerdos para ofrecer funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico, cinco cuentan con acuerdos para facilitar auxiliares especiales de los coordinadores residentes y cuatro tienen acuerdos para elaborar programas de capacitación de especialistas.

88. En 2018, el total de las contribuciones ascendió a 21 millones de dólares, mientras que los gastos, incluidos los gastos de apoyo, sumaron 17 millones de dólares. El superávit acumulado disponible al final de 2018 era de 18 millones de dólares. Hasta finales de 2018 el PNUD recibió 16 millones de dólares de organizaciones y asociados de las Naciones Unidas para administrar en su nombre a 131 funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico; de ese total se utilizaron 16 millones de dólares, incluidos los gastos de apoyo.

VII. Reforma de las Naciones Unidas y apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas

89. El PNUD lleva a cabo numerosas actividades en colaboración con el sistema de las Naciones Unidas en general y en apoyo del mismo. Los datos disponibles indican que el valor de los programas conjuntos, las corrientes de financiación para los fondos fiduciarios de donantes múltiples y el apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas aumentaron un 17 % y alcanzaron un total de 2.010 millones de dólares, frente a los 1.715 millones de 2017.

A. Función del PNUD como agente administrativo

90. El PNUD contribuye a las actividades programáticas conjuntas, en particular mediante su participación en el diseño de los fondos y en la administración de los programas conjuntos y los fondos fiduciarios de donantes múltiples en nombre del sistema de las Naciones Unidas y de los Gobiernos nacionales, así como mediante la función que desempeña en la ejecución de los programas como organización participante de las Naciones Unidas. En 2018 las contribuciones recibidas para los fondos fiduciarios de donantes múltiples aumentaron un 30 %, alcanzando los 1.057 millones de dólares (2017: 814 millones). Ese aumento puede atribuirse al entorno positivo en materia de políticas para la financiación común de las Naciones Unidas con destino al Medio Ambiente y al buen desempeño de una amplia gama de fondos mundiales y nacionales, en particular el Fondo para la Consolidación de la paz, la Iniciativa Spotlight, la iniciativa conjunta Fondo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para Somalia y las actividades humanitarias en curso. El valor neto de los fondos transferidos por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, en calidad de agente administrativo de todas las organizaciones participantes, fue de 808 millones de dólares (2017: 605

millones), incluidos 369 millones transferidos al PNUD para sus programas (2017: 381 millones).

B. Apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas

91. El PNUD presta servicios a las organizaciones de las Naciones Unidas, incluidas las misiones de mantenimiento de la paz, sobre la base de la recuperación de gastos. El valor de los fondos recibidos de esas organizaciones fue de 950 millones de dólares, un 6 % por encima de los 896 millones de 2017.

C. Actividades de coordinación de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo

92. En 2018, el PNUD dejó de coordinar el apoyo al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y la coordinación a nivel de los países en apoyo del desarrollo nacional, ya que el PNUD respaldó eficazmente el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Los gastos combinados ascendieron a un total de 125 millones de dólares (86 millones procedentes de los recursos ordinarios y 39 millones de la partida de servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas).

D. Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas

93. En su decisión 2017/31, la Junta Ejecutiva aprobó el presupuesto integrado del PNUD para 2018-2021. En el documento [DP/2017/39](#) sobre el presupuesto integrado del PNUD para 2018-2021, y de conformidad con la práctica anterior, el PNUD recabó una autoridad excepcional durante 2018-2021 para desembolsar hasta 30 millones de dólares en recursos ordinarios para medidas de seguridad, además de la consignación aprobada con cargo a los recursos ordinarios para el componente institucional del presupuesto integrado de 1.094 millones de dólares, cuyo uso se limitaría a las nuevas medidas de seguridad establecidas en las directrices del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas. El PNUD informará sobre estas cuando se produzcan. Durante 2018, no se hizo ninguna retirada del monto de 30 millones de dólares.

94. La suma de 30 millones de dólares forma parte de un total estimado de recursos necesarios para 2017-2018 por valor de 61,7 millones de dólares. De los 31,2 millones de dólares gastados (2017: 30,6 millones), 21,2 millones (2017: 20,2 millones) correspondieron a la participación del PNUD en el programa de coordinación de las medidas de seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas; y 10,0 millones (2017: 10,4 millones), a las evaluaciones y al cumplimiento de las medidas de seguridad, a la mejora de la seguridad de los recintos, a las evaluaciones sísmicas y de explosiones y a la reubicación de oficinas.

VIII. “Ecologización” del PNUD

95. El PNUD presentó su huella de carbono de toda la Organización en el contexto de la edición de 2018 del informe *Greening the Blue*. Con el nuevo instrumento de gestión ambiental del PNUD, publicado en 2018, el PNUD ha establecido uno de los más amplios sistemas de recopilación y gestión de datos ambientales en el sistema de las Naciones Unidas, que en 218 arrojó una huella de carbono global de 77.424

toneladas de dióxido de carbono equivalente. El PNUD está contrarrestando su huella de carbono de 2018 mediante la compra de reducciones certificadas de las emisiones del Fondo de Adaptación establecido en virtud del Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Así pues, el PNUD sigue siendo climáticamente neutro en sus operaciones a nivel mundial.
