



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 March 2019
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2019 года

30 мая и 3, 4, 6 и 7 июня 2019 года, Нью-Йорк

Пункт 12 предварительной повестки дня

**Доклады бюро по вопросам этики ПРООН,
ЮНФПА и ЮНОПС**

**Деятельность Бюро по вопросам этики ПРООН
в 2018 году**

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики ПРООН представляет настоящий доклад, в котором говорится о его деятельности в 2018 году. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) доклад был рассмотрен Группой Организации Объединенных Наций по этике на ее 110-й сессии 20 февраля 2019 года (а также в рамках процедуры электронного рассмотрения). Вслед за этим доклад был представлен Администратору ПРООН.

Настоящий доклад является одиннадцатым годовым докладом, который представляется Бюро по вопросам этики со времени его учреждения в 2007 году.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать успехи, достигнутые Бюро по вопросам этики в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в ПРООН.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Административная деятельность	5
III. Деятельность в соответствии с мандатом	6
A. Поддержка в сфере установления стандартов и нормативной деятельности ...	6
B. Учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности	8
C. Конфиденциальные консультации и руководящие указания	13
D. Программа раскрытия финансовой информации за 2017 финансовый год, представленной в 2018 году	15
E. Защита сотрудников от преследований из мести за сообщения о нарушениях и/или за оказание содействия в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований	20
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	23
V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН	23
VI. Заключение	23
 Диаграммы	
1. Просьбы о консультационных и других услугах в разбивке по категориям, 2018 год	5
2. Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2015–2018 годы	14
3. Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям, 2018 год	15
4. Количество лиц, подающих годовые декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2011–2017 годы	16
5. Информация о лицах, подавших декларации в рамках программы раскрытия финансовой информации ПРООН, в разбивке по категориям должностей, 2017 год	17
6. Информация о лицах, подавших декларации в рамках программы раскрытия финансовой информации, в разбивке по служебным обязанностям, 2017 год	18

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2008/37 Исполнительного совета, и в нем говорится о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2018 году в соответствии с его мандатом согласно разделу 1.1 бюллетеня Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы», в котором предусматривается, что оно должно заниматься «формированием и поощрением культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплением на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами».
2. Действуя на основе принципов независимости, непредвзятости и конфиденциальности, Бюро по вопросам этики поощряет и стимулирует соблюдение этических норм поведения и принятия решений сотрудниками ПРООН во всем мире. Соблюдение самых высоких этических стандартов всеми сотрудниками ПРООН имеет решающее значение для обеспечения эффективного осуществления программ и операций ПРООН и для защиты репутации организации перед государствами-членами, донорами, заинтересованными сторонами из гражданского общества и широкой общественностью, которым служит ПРООН.
3. В 2018 году Бюро по вопросам этики продолжило свою работу по внедрению этических норм в рабочие процессы ПРООН посредством активной работы в следующих предусмотренных в его мандате областях: а) поддержка в сфере установления стандартов и нормативной деятельности; б) учебная подготовка, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная деятельность по вопросам этики; в) предоставление конфиденциальных консультаций и руководящих указаний сотрудникам и руководителям по вопросам этики и норм, связанных с этикой; г) обеспечение осуществления программы раскрытия финансовой информации ПРООН; и е) обеспечение выполнения нормативного документа ПРООН о защите от преследований из мести. В целях согласования политики и практики в области этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций директор Бюро продолжал активную разъяснительную работу по вопросам этики в Группе по вопросам этики Организации Объединенных Наций, а также взаимодействовал с Сетью многосторонних организаций по вопросам этики.
4. Бюро по вопросам этики придерживается практического подхода к вопросам этики, уделяя особое внимание важности укрепления и развития практики соблюдения этических норм в рамках всей организации для ее работы. В качестве одного из факторов, определяющих образ действий, соблюдение этических норм является существенно важным для укрепления результативной работы на основе принципов и защиты добросовестности и эффективности деятельности ПРООН по осуществлению программ. В дополнение к поддержке исполнения старшими руководителями ПРООН своих руководящих обязанностей на основе соблюдения этических норм Бюро призывает всех сотрудников ПРООН подавать пример соблюдения этических норм и быть в передних рядах защитников ценностей Организации Объединенных Наций и помогает им в этом. Благодаря предоставлению практических и реально осуществимых консультаций по вопросам этики Бюро обеспечивает, чтобы сотрудники ПРООН на всех уровнях принимали обоснованные, этические решения, защищающие деятельность и интересы ПРООН.
5. В результате предоставления со стороны Бюро практических консультаций и руководящих указаний по вопросам этики и его усилий по охвату как можно

большого числа сотрудников ПРООН информационно-разъяснительными и учебными мероприятиями в течение четырех последних лет наблюдается значительное увеличение количества запросов на его услуги за год. Эта устойчивая повышательная тенденция свидетельствует об успехе осуществляемой Бюро программы по вопросам этики и о сохранении доверия сотрудников ПРООН к Бюро как к ценному источнику информации. В 2015 году Бюро рассмотрело 643 обращения, в 2016 году — 836 обращений и в 2017 году — 995 обращений, а в 2018 году количество рассмотренных им обращений стало рекордным и составило 1067, что на 66 процентов больше, чем в 2015 году. Подробная информация обо всех просьбах об оказании услуг, поступивших в Бюро в 2018 году, представлена на диаграмме 1.

6. Оставаясь крайне гибким и пользующимся доверием подразделением ПРООН, в 2018 году Бюро по вопросам этики также выполняло следующие функции: а) исполняло обязанности члена Целевой группы Администратора ПРООН по предупреждению сексуальных домогательств; б) организовало учебные курсы для свыше 1500 сотрудников ПРООН и принимало участие в их проведении; в) внедряло пересмотренную программу раскрытия финансовой информации, в рамках которой особое внимание уделяется имеющимся у сотрудников связям и аффилированности, которые могут сказаться на ПРООН; г) рассмотрело 1393 индивидуальных заявления о раскрытии финансовой информации и предоставило консультации о том, как избежать конфликта интересов, 151 сотруднику, подавшему такое заявление; е) завершило разработку проекта нормативного документа ПРООН в отношении подарков; и ф) провело обзор различных норм, процессов и методов ПРООН в целях отражения в них этических аспектов.

7. В основной штат Бюро входят директор, советник по вопросам этики и административный помощник; на способности Бюро в полной мере реагировать на все просьбы об оказании услуг, а также в инициативном порядке разрабатывать и развивать свою программу по вопросам этики положительно отразилось включение с 2017 года в этот штат одной временной должности добровольца Организации Объединенных Наций (ДООН). С учетом хронической нехватки кадров в Бюро и существенного увеличения его рабочей нагрузки в последние отчетные периоды руководство ПРООН в целях дальнейшей поддержки кадрового и рабочего потенциала Бюро разрешило ему нанять в 2019 году еще одного специалиста по вопросам этики класса С-3.

8. Поскольку соблюдение этических норм поведения и принятия решений является одной из ключевых составляющих эффективной работы в организации, сотрудники Бюро по вопросам этики весьма воодушевлены тем обстоятельством, что ПРООН серьезно относится к соблюдению этических норм и воспринимает его в качестве одного из важнейших аспектов своей работы и оказания услуг. Руководители подразделений, региональных бюро и страновых отделений по-прежнему полностью поддерживают учет этических аспектов в рамках деятельности ПРООН и регулярно обращаются с просьбами об оказании помощи в плане учебной подготовки и консультаций по вопросам этики, относящимся к практике управления, взаимодействия с заинтересованными сторонами и деятельности по программам и политике. Сотрудники ПРООН продолжают рассматривать Бюро по вопросам этики в качестве ценного источника экспертных знаний и постоянно обращаются в Бюро за руководящими указаниями, чтобы обеспечить полное соответствие своего личного и профессионального поведения самым высоким стандартам этики и добросовестности.

Диаграмма 1
Просьбы о консультационных и других услугах в разбивке по категориям, 2018 год



II. Административная деятельность

9. В 2017 году в состав Бюро по вопросам этики был впервые направлен доброволец Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оказывать поддержку основному штату его сотрудников, в который входит директор класса Д-1, советник по вопросам этики класса С-5 и административный помощник класса ОО-6. Лицо, занимавшее должность добровольца, приступило к работе в Бюро в июле 2017 года на условиях контракта ДООН, профинансированного на один год, а в январе 2018 года покинуло Бюро в связи с переходом в Секретариат Организации Объединенных Наций на должность сотрудника. Появившаяся в результате этого вакантная должность ДООН была заполнена в августе 2018 года. Контракт добровольца Организации Объединенных Наций, работающего в Бюро в настоящее время, действует до августа 2019 года.

10. Учитывая непредсказуемость временных назначений, таких как назначения ДООН, Бюро по-прежнему намерено найти более стабильное решение для удовлетворения своих долгосрочных кадровых потребностей. Признавая важность работы Бюро по вопросам этики и необходимость наличия достаточного штата сотрудников для разработки и осуществления новаторской программы по вопросам этики, в 2018 году руководство ПРООН одобрило выделение средств на новую должность сотрудника по вопросам этики класса С-3. Набор сотрудника на эту должность С-3 состоится в 2019 году.

11. В 2018 году общий бюджет Бюро по сравнению с 2017 годом не изменился. Признавая увеличение спроса на услуги Бюро в целом, руководство приняло решение в 2019 году — в дополнение к созданию новой должности С-3 — увеличить его операционный бюджет на 40 000 долл. США.

12. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики при поддержке Управления информационного обеспечения и информационных технологий ПРООН внедрило новую онлайн-базу данных по рассматриваемым делам. Основанная на программе, разработанной Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, эта новая база данных обеспечивает повышение эффективности в плане каталогизации и доступа к информации по рассматриваемым делам.

13. Продолжая, несмотря на кадровые и бюджетные ограничения, оказывать всесторонние и результативные услуги по вопросам этики, Бюро приветствует и высоко ценит усилия руководства ПРООН и ДОООН по содействию удовлетворению его кадровых потребностей. Их помощь обеспечивает долгосрочную устойчивость подразделения и в значительной степени способствует выполнению его миссии по поддержанию самых высоких организационных стандартов и формированию культуры добросовестности и подотчетности.

III. Деятельность в соответствии с мандатом

14. Продолжая свою работу в качестве важнейшего защитника соблюдения этических норм и этической практики во всей ПРООН, в 2018 году Бюро по вопросам этики вновь достигло значительных результатов в соответствующих областях своей деятельности.

A. Поддержка в сфере установления стандартов и нормативной деятельности

15. В феврале 2018 года Администратор ПРООН учредил Целевую группу на уровне старших руководителей по предупреждению сексуальных домогательств, в которой ведущую роль играет его Канцелярия. Задача этой целевой группы заключается в том, чтобы способствовать преобразованиям в масштабах всей ПРООН в деле предупреждения сексуальных домогательств и принятия ответных мер в связи с ними. В частности, в эту задачу входит обеспечить наличие и действенное осуществление в ПРООН самых надежных норм и процедур рассмотрения сообщений о таких домогательствах. Первоначально в состав Целевой группы входили в том числе представители Бюро по вопросам этики, Управления ревизии и расследований (УРР), Правового управления, Управления людских ресурсов (УЛР), Канцелярии омбудсмана и Совета персонала, а затем по рекомендации Бюро по вопросам этики в него были введены представители полевого персонала.

16. В качестве члена Целевой группы директор Бюро по вопросам этики участвовал в пересмотре нормативного документа ПРООН по борьбе с преследованием, сексуальными домогательствами, дискриминацией и злоупотреблением властью, занимаясь вопросами рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства и другие преследования, с тем чтобы сделать этот нормативный документ в большей степени ориентированным на интересы жертв. Целевая группа также подобрала независимую компанию — поставщика услуг круглосуточного «телефона доверия» на разных языках и провела учебную подготовку ее сотрудников, договорилась об оказании услуг со стороны консультационной службой для пострадавших, организовала активную информационно-разъяснительную кампанию и подготовила круг ведения пользующихся доверием координаторов в полевых местах службы. В рамках своих усилий по повышению осведомленности члены Целевой группы, включая представителей Бюро по вопросам этики, проводили (как в прямом эфире через Интернет, так и очно) учебные занятия в

местах службы ПРООН по всему миру, в ходе которых они разъясняли применимые нормы и процедуры и рассказывали о предоставляемых услугах. В ходе этих учебных мероприятий Бюро предоставляло сведения о нормативном документе ПРООН о защите от преследований из мести, поскольку его положения применяются в отношении жалоб на сексуальные домогательства и в отношении расследований в связи с ними.

17. В конце 2018 года Целевая группа включила в сферу своей работы еще и вопрос о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Поскольку ПРООН требует от своих страновых отделений и рабочих подразделений подготавливать ежегодные планы действий по предупреждению сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то обстоятельство, что Целевая группа также занимается вопросами борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, приведет к укреплению организационной координации и стратегического планирования в ПРООН и в системе Организации Объединенных Наций в целом.

18. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики продолжало оказывать содействие ПРООН в разработке нормативных документов на основе участия своего директора в работе Группы по вопросам эффективности деятельности организации и Сети по обзору норм. Кроме того, Бюро занималось обзором нормативных документов по просьбе руководства и в рамках инициативного взаимодействия с рабочими подразделениями. К нормам и руководящим указаниям, которые оценивались Бюро для целей учета этических соображений и других стандартов, необходимых для обеспечения эффективности практики работы, относились следующие: нормы ПРООН в области удостоверения личности и предоставления доступа, концептуальный документ об участии ПРООН в выдаче займов и предоставлении гарантий, стратегия партнерства ПРООН с международными финансовыми учреждениями, пересмотренные руководящие указания о децентрализованных оценках, нормы в отношении управления преобразованиями и процедур, касающихся приведения людских ресурсов в соответствие с управлением преобразованиями, нормы ПРООН по борьбе с мошенничеством, пересмотренные общеорганизационные нормы управления рисками, функциональное обоснование внедрения системы «Инспира»/eRecruit, нормы, касающиеся стандартов обеспечения качества закупаемых медицинских товаров, нормы делегирования полномочий в ПРООН, «дорожная карта» действий в информационно-коммуникационной сфере в поддержку осуществления цифровой стратегии на 2018–2019 годы, стратегия обеспечения гендерного паритета ПРООН, представление информации о сексуальных домогательствах на рабочем месте и пересмотренные нормы ПРООН по борьбе с преследованиями, сексуальными домогательствами, злоупотреблением властью и дискриминацией.

19. Бюро также приняло участие в подготовке глобального опроса сотрудников, который проводился ПРООН в 2018 году для целей количественной оценки эффективности организации с точки зрения сотрудников. Действуя совместно с Управлением людских ресурсов (УЛР), Бюро пересмотрело и улучшило касающиеся этики вопросы, подготовленные для оценки восприятия сотрудниками сложившегося в ПРООН положения дел в области соблюдения этических норм и требований добросовестности. Бюро будет использовать данные, собранные в рамках глобального опроса сотрудников, в рамках учебной подготовки по вопросам этики, адаптированной для конкретных страновых отделений, а также для того, чтобы сделать возможным осуществление адресных мероприятий на уровне бюро или страновых отделений, если по итогам опроса будут выявлены проблемы в области соблюдения этических норм.

20. Как говорится в одном из предыдущих докладов, Бюро по вопросам этики разработало проект нормативного документа ПРООН в отношении подарков, почестей, наград, привилегий, проявлений гостеприимства или вознаграждения из правительственных и неправительственных источников, в котором содержатся подробные указания для сотрудников ПРООН относительно того, как поступать в ситуациях, когда они получают или им предлагается какой-либо подарок или иной предмет. Руководство ПРООН взяло на себя обязательство представить проект этого нормативного документа на рассмотрение и утверждение Группы по вопросам эффективности деятельности организации в начале 2019 года.

21. В дополнение к оказанию поддержки в сфере нормативной деятельности в ПРООН в 2018 году Бюро по вопросам этики продолжало выступать в качестве канала обратной связи и источника экспертных знаний по вопросам соблюдения этических норм для других организаций системы Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что Бюро предоставляло сведения и руководящие указания относительно круга полномочий и порядка подчинения директора подразделения по вопросам этики, ежегодных докладов, а также решений Исполнительного совета Секции административного права Управления людских ресурсов Секретариата Организации Объединенных Наций. Кроме того, Бюро провело информационное мероприятие для Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) Организации Объединенных Наций, посвященное передовой практике в области избежания конфликта интересов, раскрытия финансовой информации и борьбы с коррупцией (в том числе практике ПРООН), и обсуждало с исполнительным директором Управления по вопросам отправления правосудия Организации Объединенных Наций вопрос о защите свидетелей, выступающих перед трибуналами Организации Объединенных Наций. И наконец, представители Бюро провели встречу с членами и сотрудниками Объединенной инспекционной группы (ОИГ) в рамках проводившегося ОИГ обзора ревизионных и надзорных комитетов системы Организации Объединенных Наций. Представители Бюро также провели встречу с соответствующими членами и сотрудниками ОИГ в преддверии выпуска подготовленного ею обзора политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2018/4](#)), и приняли участие в подготовке доклада ПРООН о ходе осуществления рекомендаций ОИГ, вынесенных по итогам обзора механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2017/9](#)).

22. В соответствии с решением 2010/17 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики продолжило работу по проверке рекомендованных кандидатов на ключевые надзорные должности в ПРООН на предмет наличия конфликта интересов.

В. Учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности

23. Учебная подготовка и повышение осведомленности являются фундаментальными составляющими мандата Бюро по вопросам этики. В ходе учебной подготовки сотрудников ПРООН по вопросам норм поведения и укрепления защиты этических ценностей в организации Бюро подчеркивает практическую и операционную значимость соблюдения этических норм, разъясняя, что их соблюдение при принятии решений является жизненно важным для непрерывного эффективного функционирования ПРООН. Поскольку ПРООН осуществляет свою деятельность в условиях повышенного риска, а ее персонал отличается

многообразием и принадлежит к многим культурам, строгое соблюдение всеми сотрудниками организации единого набора этических стандартов и требований, предъявляемых к практической деятельности, обеспечивает защиту проектов, программ и репутации ПРООН. Благодаря обеспечению того, что в своих каждодневных действиях и решениях они руководствуются ценностями ПРООН, а также принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций, сотрудники ПРООН укрепляют добросовестность и подотчетность в организации.

24. Наглядная приверженность руководства ПРООН этическим ценностям и соблюдению этических норм поведения способствует укреплению культуры соблюдения этических норм в организации. Отдельный учебный курс по вопросам соблюдения этических норм в рамках руководящей работы, проводимый Бюро по вопросам этики, укрепляет «настрой высшего звена» и «настроения среднего звена» (руководителей среднего звена, которые отвечают за каждодневную работу и у которых особенно много возможностей по обеспечению и укреплению соблюдения этических норм и требований добросовестности), напоминая руководителям о том, что они должны служить для своих сотрудников образцом для подражания на рабочем месте.

Онлайновый курс и связанные с ним учебные модули

25. Основной составляющей учебной программы Бюро по вопросам этики является онлайновый курс под названием «Этика и добросовестность в ПРООН», который был впервые представлен в 2015 году. Этот курс является обязательным для всего персонала ПРООН, включая лиц, заключивших контракты об оказании услуг, и может быть пройден на английском, испанском и французском языках; для облегчения закрепления навыков соблюдения этических норм принятия решений и достижения общего понимания соответствующих норм и стандартов в нем используются реальные примеры из практики Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2018 года курс прошли 12 309 сотрудников ПРООН. Это значительно больше, чем по состоянию на конец 2017 года, когда количество таких сотрудников составило 8733 человека.

26. Ключевой составляющей любой надежной и эффективной программы по вопросам этики является обязательная учебная подготовка по вопросам этики для всех сотрудников организации. Существенно важную роль в создании и поддержании единой культуры соблюдения этических норм играет всесторонняя осведомленность сотрудников об ожиданиях и требованиях в области этики. Принимая во внимание, что доступ к онлайновым учебным курсам ПРООН предоставляется только персоналу ПРООН, имеющему официальный адрес электронной почты в ПРООН, и что некоторые лица, заключившие с ПРООН контракты об оказании услуг, не получают адресов электронной почты ПРООН, руководство ПРООН принимает надлежащие меры для решения этого вопроса в начале 2019 года, с тем чтобы у всего персонала ПРООН независимо от формы контракта был доступ ко всем обязательным онлайновым курсам (включая курс «Этика и добросовестность в ПРООН») и возможность проходить их. Бюро решительно поддерживает принятие таких мер.

27. В 2019 году руководство сообщило, что будет требовать от начальников подразделений ежегодно представлять подтверждение того, что все сотрудники их подразделений прошли обязательные учебные курсы по этике и борьбе с сексуальными домогательствами.

28. Кроме того, на онлайновой учебной платформе ПРООН Бюро по вопросам этики также предлагает на добровольной основе пройти три мини-курса по этике, касающиеся предотвращения конфликтов интересов, программы раскрытия финансовой информации и защиты от преследований из мести, на

английском, испанском и французском языках. По состоянию на конец 2018 года эти курсы прошли 1544 сотрудника. Бюро продолжает пропагандировать эти курсы в рамках учебной подготовки и информационно-разъяснительной работы по вопросам этики.

Очные практикумы и вебинары

29. Помимо подготовки на основе онлайн-учебных модулей, в 2018 году Бюро по вопросам этики обеспечило учебную подготовку по вопросам этики для рекордного количества (1570) сотрудников ПРООН. Увеличение количества сотрудников, прошедших учебную подготовку, отчасти объясняется регулярным участием Бюро в учебных мероприятиях, организованных Целевой группой по борьбе с сексуальными домогательствами и проводимых по всей организации. В порядке содействия в разработке и внедрении в ПРООН усиленных организационных ответных мер по борьбе с сексуальными домогательствами Бюро проводило информационные мероприятия, в ходе которых освещались вопросы защиты разоблачителей и его собственная работа по предоставлению конфиденциальных рекомендаций и консультаций по вопросам этики.

30. Поскольку очные учебные занятия по вопросам этики имеют большое значение для повышения осведомленности персонала об этических требованиях и для оценки рисков и проблем в отношении соблюдения этических норм на местах, в течение отчетного периода Бюро организовало очные практикумы по вопросам этики и соблюдения этических норм в руководящей работе для сотрудников ПРООН, работающих в Албании, Габоне, Исламской Республике Иран, Косово, Намибии, Сербии, Таджикистане, Таиланде, Эквадоре, на Ямайке, в Бангкокском региональном центре и в Стамбульском региональном центре, а также вебинары по этике для сотрудников Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона и осуществляемой под эгидой ПРООН Программы помощи палестинскому народу, в том числе в отделениях в Иерусалиме, Рамаллахе и городе Газа. В целях сокращения расходов на учебную подготовку учебные мероприятия проводились как очно, так и в любое время суток по «Скайпу». Кроме того, для страновых отделений в Демократической Республике Конго, Коста-Рике и Мексике в связи с национальными выборами, которые проводились в этих местах службы, Бюро также по соответствующим просьбам организовало учебную подготовку по вопросам политической деятельности и применимых стандартов поведения. Бюро поделилось своей презентацией на тему политической деятельности с другими бюро по вопросам этики системы Организации Объединенных Наций и предполагает, что в 2019 году проведет аналогичные информационные мероприятия.

31. Кроме того, Бюро по вопросам этики проводило семинары по вопросам этики для вновь назначенных младших сотрудников-специалистов, а также информационные мероприятия по вопросам этики в штаб-квартире для сотрудников Независимого управления оценки ПРООН, старших руководителей Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, представителей Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства и Федеральной счетной палаты Германии в рамках их ознакомления с работой ПРООН в порядке перехода к выполнению ими обязанностей внешних ревизоров Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций.

32. Как и в предыдущие годы, Бюро продолжает адаптировать свои практикумы по вопросам этики и соблюдения этических норм в руководящей работе и учебные материалы для удовлетворения потребностей отдельных страновых отделений, уделяя особое внимание, в частности, проблемам, выявленным в ходе исследований и ревизий, проведенных в данном страновом отделении, и

результатам глобального опроса сотрудников на страновом уровне. Это особое внимание к практическому применению этических норм в местных условиях и к конкретным проблемам отделений привели к более активному взаимодействию с аудиторией и группами руководителей и способствовали увеличению количества просьб о предоставлении консультаций по вопросам этики, поступивших за последние четыре года от сотрудников и руководителей отделений ПРООН, располагающихся во всех местах службы.

Информационные мероприятия для старших руководителей

33. Подчеркивая роль Бюро в качестве неотъемлемого партнера в работе, старшие руководители и начальники рабочих подразделений регулярно обращаются к его сотрудникам за консультациями и руководящими указаниями. С учетом важности соблюдения этических норм со стороны руководителей, с тем чтобы они обеспечивали эффективность рабочих процессов и служили этическим примером для подражания, Бюро также активно взаимодействует с руководителями по вопросам соблюдения этических норм принятия решений и управления рабочими процессами.

34. В 2018 году директор Бюро был приглашен Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств и Региональным бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона выступить на региональных совещаниях руководителей перед старшими руководителями страновых отделений по вопросам соблюдения этических норм в руководящей работе, этических ценностей и борьбы с сексуальными домогательствами. Участие Бюро в региональных совещаниях руководителей остается существенно важным для усиления решающей роли и увеличения практической ценности соблюдения этических норм в деятельности ПРООН во всех ее аспектах.

35. Кроме того, Бюро провело информационные мероприятия по вопросам этики для новых членов Исполнительного совета и новых координаторов-резидентов/представителей-резидентов, а также персональные вводные курсы по вопросам этики для вновь назначенных старших руководителей класса Д-1 и выше. С учетом разделения обязанностей координатора-резидента и представителя-резидента с 1 января 2019 года, начиная с 2019 года проведение учебной подготовки по вопросам этики для сотрудников канцелярий координаторов-резидентов будут находиться в ведении Секретариата Организации Объединенных Наций.

Мероприятия по повышению осведомленности и распространению информации

36. Бюро по вопросам этики продолжало вести инициативную кампанию по повышению осведомленности по вопросам этики по электронной почте, в социальных сетях и посредством распространения доступных информационных материалов по вопросам этики. С помощью последовательной кампании распространения информации Бюро закрепляет представление о том, что высокая культура соблюдения этических норм способствует заинтересованности персонала в работе, обеспечению доверия и добросовестности и ведет к повышению результативности работы организации и укреплению ее репутации. В 2018 году в одном из соответствующих сообщений, направлявшихся всем сотрудникам, содержался подготовленный Бюро ежегодный информационный бюллетень с руководящими указаниями относительно праздников, в которых затрагивался вопрос о подарках и личном поведении.

37. Творчески используя для повышения осведомленности в вопросах этики платформы социальных сетей, Бюро активно задействовало свой аккаунт в «Твиттере», регулярно размещая в нем замечания по вопросам этики из

государственных и частных источников. Для распространения статей, опросов и авторских текстов, в которых подчеркивается важность отведения этическим соображениям центрального места в рабочей практике и операциях ПРООН, Бюро продолжало использовать внутреннюю социальную сеть ПРООН «Яммер». Со времени открытия аккаунтов Бюро в сетях «Твиттер» и «Яммер» его директор разместил в первой из них 400 записей и приблизительно такое же количество записей во второй.

38. В 2018 году, в полной мере учитывая особенности цифровой эпохи, Бюро по вопросам этики запланировало разработку своего собственного приложения по этике для смартфонов, с тем чтобы предоставить пользователям удобный доступ к информационным материалам по вопросам этики. Получив информацию о том, что УЛР приступило к разработке организационного приложения для сотрудников ПРООН, Бюро вместе с УЛР прилагало усилия по включению в него раздела, посвященного соблюдению этических норм и содержащего соответствующие нормы и информацию. Начавшаяся в январе 2019 года разработка этого приложения является примером плодотворного сотрудничества Бюро с другими рабочими подразделениями ПРООН в области обеспечения соблюдения этических норм в деятельности организации.

39. В 2017 году Бюро опубликовало первый этический кодекс ПРООН, в котором собраны все нормы и процедуры, касающиеся культуры соблюдения этических норм в организации. Этот кодекс остается образцом для других организаций системы Организации Объединенных Наций и повышает значимость программы ПРООН по вопросам этики. В настоящее время явная ссылка на этот кодекс как на источник информации о применимых стандартах поведения содержится в обновленном в 2018 году нормативном документе ПРООН о борьбе с мошенничеством и другими видами коррупции, который может рассматриваться в качестве еще одного примера успешного учета этических аспектов работы в рамках всей организации. В 2019 году будет опубликовано второе издание этого кодекса после завершения его пересмотра, начатого в 2018 году в целях обновления гиперссылок и пересмотра формулировок в целях полного учета всех недавних изменений, внесенных в соответствующие нормативные документы ПРООН.

40. Подобным же образом в 2019 году будет обновлено и опубликовано второе издание выпущенного Бюро в 2017 году справочного пособия “Where to Go When: A Resource Guide for UNDP Personnel” («Куда обращаться в случае необходимости: информационный справочник для сотрудников ПРООН»). Пособие “Where to Go When” и этический кодекс изданы на английском, испанском и французском языках и по-прежнему используются в качестве основных материалов в рамках учебных занятий, информационных мероприятий и других видов информационно-разъяснительной работы. Обе публикации по-прежнему высоко ценятся руководителями и сотрудниками.

41. Кроме того, в 2018 году Бюро пересмотрело и переиздало четыре свои информационные брошюры: “The Ethics Office” («Бюро по вопросам этики»), “Preventing Conflicts of Interest” («Предупреждение конфликтов интересов»), “Protection Against Retaliation” («Защита от преследований из мести») и “Financial Disclosure” («Раскрытие финансовой информации»). Все издания Бюро доступны в интерактивном формате в Интернете и могут быть напечатаны по требованию, с тем чтобы избежать масштабных расходов на публикацию и распространение.

42. Чтобы напомнить сотрудникам о необходимости учета этических норм мышления и этических принципов принятия решений в их повседневной работе, на всех учебных мероприятиях по вопросам этики Бюро распространяет

небольшие рекламно-информационные изделия, посвященные вопросам этики. Эти изделия, к которым, в частности, относятся флеш-накопители USB и блокноты, содержат контактную информацию Бюро по вопросам этики и материалы о соблюдении этических норм. С учетом сохраняющейся популярности этой продукции и необходимости придерживаться новаторского подхода в 2018 году Бюро создало новые рекламно-информационные изделия, в том числе снабженные RFID-защитой кошельки с символикой Бюро, распространение которых начнется в 2019 году.

43. В течение отчетного периода Бюро существенно изменило как свой сайт в локальной сети, так и свою веб-страницу Ethics@UNDP («Этика в ПРООН») на общедоступном веб-сайте ПРООН. На этих информационных ресурсах приводятся гиперссылки на этический кодекс и все нормативные документы и информационные материалы по вопросам этики. В 2018 году сотрудники ПРООН просматривали страницы сайта Бюро в локальной сети 12 983 раза, а посетители общедоступного сайта просматривали веб-страницу Бюро 2633 раза. Поскольку в 2017 году эти показатели составляли 9436 и 1211 соответственно, в 2018 году общее число просмотров информации по вопросам этики онлайн увеличилось на 47 процентов.

С. Конфиденциальные консультации и руководящие указания

44. Соблюдение всеми сотрудниками самых высоких этических стандартов имеет решающее значение для защиты репутации ПРООН и обеспечения эффективности ее рабочих процессов. В процессе достижения своих целей в области развития ПРООН должна рассматриваться государствами-членами, бенефициарами и другими заинтересованными сторонами в качестве организации, которая придерживается этической культуры уважения, добросовестности и подотчетности.

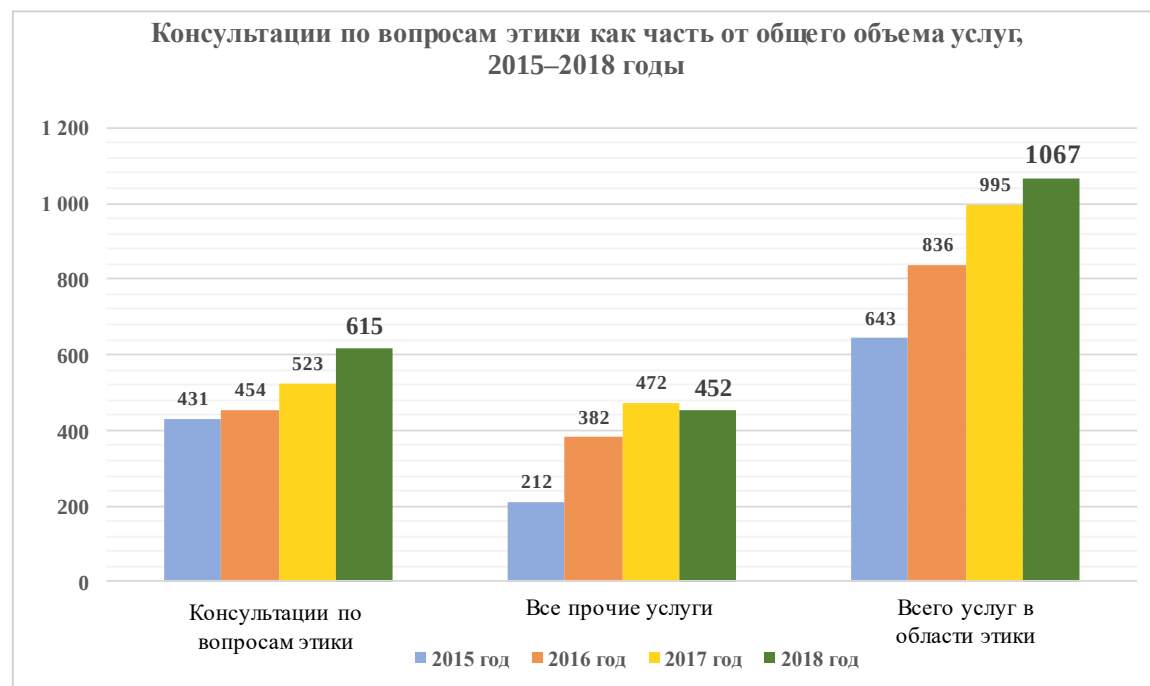
45. Одной из важнейших составляющих поощрения и укрепления культуры соблюдения этических норм в ПРООН является предоставление Бюро по вопросам этики конфиденциальных консультаций по этим вопросам. Предоставляя руководителям и сотрудникам практические руководящие указания относительно стандартов поведения и надлежащих действий, Бюро помогает сотрудникам принимать обоснованные решения, руководствуясь соображениями защиты ценностей и интересов ПРООН. Предоставление консультаций по вопросам этики дает сотрудникам дополнительные возможности для более эффективного выявления и урегулирования потенциальных конфликтов интересов, а также решения других сложных и деликатных вопросов на рабочем месте до того, как они превратятся в серьезные проблемы. Действуя в качестве надежного источника информации, предоставляемой в рамках консультаций сотрудникам и руководителям ПРООН, Бюро играет ключевую роль в управлении оперативными и репутационными рисками организации.

46. Как показано на диаграмме 2, за последние четыре года количество поступающих в Бюро просьб об оказании услуг резко возросло. В 2018 году Бюро по вопросам этики вновь получило рекордное количество (1067) просьб об оказании услуг, из которых 615 просьб касались предоставления консультаций по вопросам этики. Если говорить об отмечающейся в течение последних четырех лет тенденции значительного увеличения годового объема работы Бюро, то в 2015 году в него поступило 643 просьбы об оказании услуг, 431 из которых касалась предоставления консультаций по вопросам этики. Показатели за 2018 год свидетельствуют об увеличении общего количества просьб об

оказании услуг по вопросам этики на 66 процентов и об увеличении количества полученных просьб о предоставлении консультаций на 43 процента.

Диаграмма 2

**Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг,
2015–2018 годы**



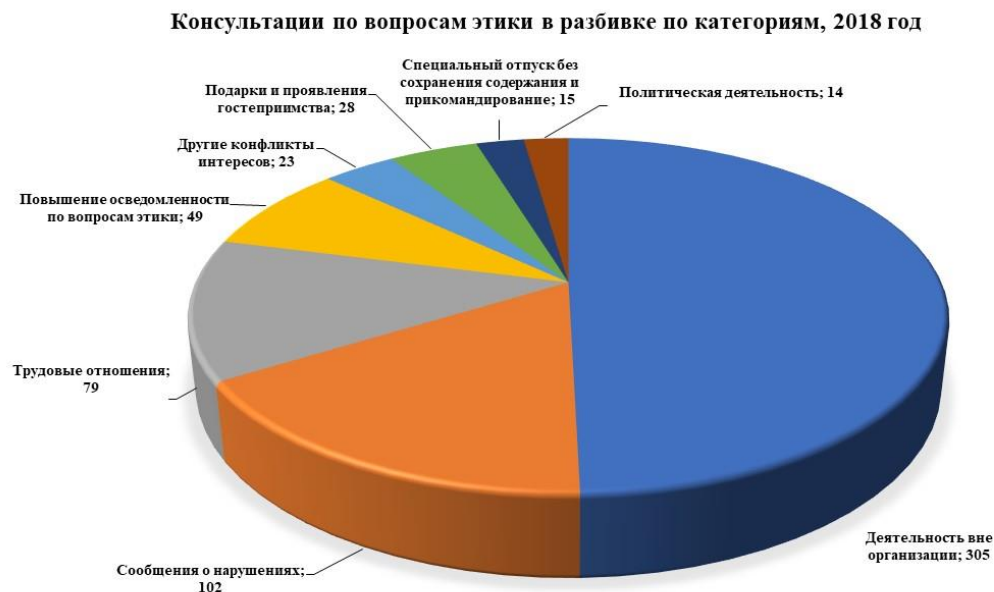
47. Бюро по вопросам этики считает, что благодаря включению в его штат одного добровольца Организации Объединенных Наций и набору одного сотрудника на должность класса С-3 (этот процесс набора в настоящее время продолжается) ему удастся продолжать обеспечивать качественное и своевременное предоставление консультаций по вопросам этики, несмотря на увеличение количества просьб об оказании услуг, и оно получит возможность продолжать придерживаться инициативного подхода при разработке новаторских предложений по вопросам этики.

48. В 2018 году просьбы о предоставлении консультаций и руководящих указаний по вопросам этики составляли 58 процентов от общего количества просьб об оказании услуг, поступивших в Бюро. Как показано на диаграмме 3, Бюро предоставляло консультации в отношении широкого спектра этических проблем, включая следующие: принятие премий, подарков и наград; участие в политической деятельности, применимые процедуры направления внутренних сообщений о нарушениях, конфликт интересов, а также другие связанные с этикой проблемы трудовых отношений. Как и в предыдущие годы, наибольшее количество просьб о предоставлении консультаций было связано с просьбами об участии в деятельности вне организации. В связи с такими просьбами Бюро проводит проверки, чтобы удостовериться в том, что соответствующая деятельность не вступает в противоречие с обязанностями сотрудников быть независимыми, беспристрастными и преданным организации и не сказывается на репутации ПРООН. По-прежнему значительное количество просьб, касающихся деятельности вне организации, отражает значительный уровень информированности сотрудников ПРООН о необходимости запрашивать и получать разрешение,

прежде чем заниматься какой-либо деятельностью вне организации или аффилироваться с какими-либо лицами вне ее.

Диаграмма 3

Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям, 2018 год



49. Постоянное ежегодное увеличение количества просьб об оказании услуг подтверждает положительное воздействие проводимых Бюро в инициативном порядке учебных и информационно-просветительских мероприятий, включая распространение информации по вопросам этики по всей организации. Увеличение количества просьб от года к году также указывает на то, что сотрудники и руководители доверяют Бюро и считают его важным конфиденциальным механизмом, благодаря которому они могут поднять волнующие их этические вопросы и получить практические советы. Признавая практическую ценность и применимость руководящих указаний Бюро в реальном мире, сотрудники организации регулярно обращаются к его сотрудникам перед тем, как совершить те или иные действия, с тем чтобы избежать нежелательных или непредвиденных последствий. Отвечая на такие обращения, Бюро защищает добросовестность и авторитет ПРООН.

D. Программа раскрытия финансовой информации за 2017 финансовый год, представленной в 2018 году

50. Бюро по вопросам этики обеспечивает выполнение ежегодной программы ПРООН по раскрытию финансовой информации, анализирует представленную информацию и осуществляет ее проверку, а также предоставляет консультации и руководящие указания относительно урегулирования и смягчения последствий любых фактических или потенциальных конфликтов интересов.

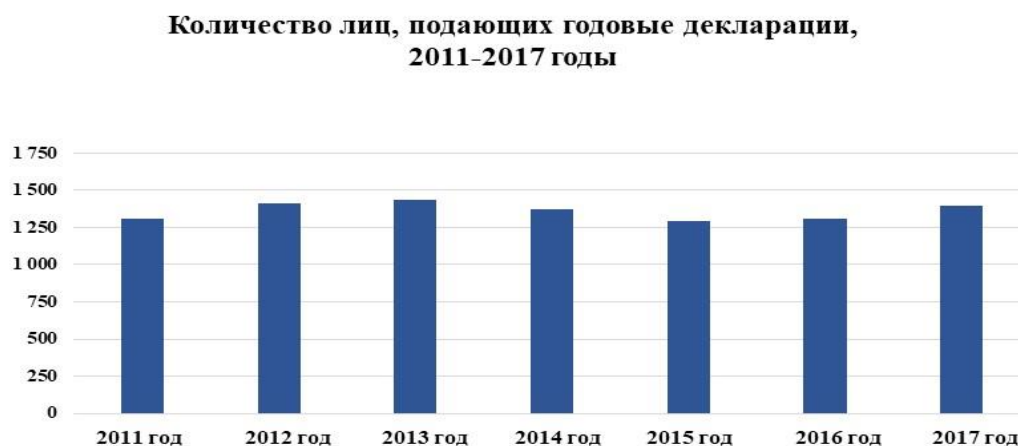
51. Программа раскрытия финансовой информации предназначена для выявления, урегулирования и устранения фактических и потенциальных конфликтов интересов, возникающими из-за наличия у подателей деклараций личной собственности или долей собственности и официальных обязанностей. Эта программа, которая распространяется на всех сотрудников класса Д-1 и выше, а

также сотрудников, в основные обязанности которых входят закупочная и инвестиционная деятельность, направлена на обеспечение того, чтобы частные интересы не препятствовали принятию должностных решений, и тем самым на содействие транспарентности ПРООН и доверию к ней со стороны общественности. Подателям деклараций может быть предъявлено требование принять участие в процессе проверки для подтверждения достоверности и полноты представленной информации.

52. В 2018 году Бюро провело свое двенадцатое ежегодное мероприятие по представлению финансовой информации. В этой программе, охватывавшей 2017 финансовый год, приняли участие 1394 сотрудника. Как показано на диаграмме 4, в течение последних лет количество подателей деклараций остается стабильным.

Диаграмма 4

Количество лиц, подающих годовые декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2011–2017 годы



53. Хотя ряд бюро по вопросам этики организаций системы Организации Объединенных Наций поручают проверку поданных деклараций сторонним поставщикам услуг, Бюро по вопросам этики продолжало придерживаться практики проверки этих деклараций собственными силами, в рамках которой им непосредственно были проверены все 1394 декларации о раскрытии финансовой информации. Это приводит к значительной экономии средств для ПРООН и обеспечивает полный контроль со стороны Бюро за процессами анализа и проверки, проводимыми в рамках программы раскрытия финансовой информации. Поскольку сотрудники Бюро обладают всесторонним пониманием конкретных рисков возникновения конфликта интересов для служащих Организации Объединенных Наций, Бюро считает, что подобный контроль значительно повышает качество анализа деклараций, а также качество рекомендаций, предоставляемых в отношении программы раскрытия финансовой информации. Как и в ходе предыдущих мероприятий по сбору деклараций, показатель выполнения программы составил 100 процентов.

54. Что касается процедуры, то Бюро проводило проверку деклараций о раскрытии финансовой информации в режиме реального времени после их подачи, что позволяло безотлагательно связаться с лицами, подавшими декларации, и оперативно предоставить им руководящие указания относительно принятия мер, необходимых для уменьшения потенциальных конфликтов интересов. На

диаграммах 5 и 6 указана процентная доля лиц, подавших декларации в соответствии с программой раскрытия финансовой информации за 2017 финансовый год, в разбивке по категориям должностей и служебным обязанностям. Как и в предыдущие годы, самую большую процентную долю таких лиц составляют руководители среднего звена и сотрудники, занимающиеся закупочной деятельностью.

Диаграмма 5

Информация о лицах, подавших декларации в рамках программы раскрытия финансовой информации ПРООН, в разбивке по категориям должностей, 2017 год

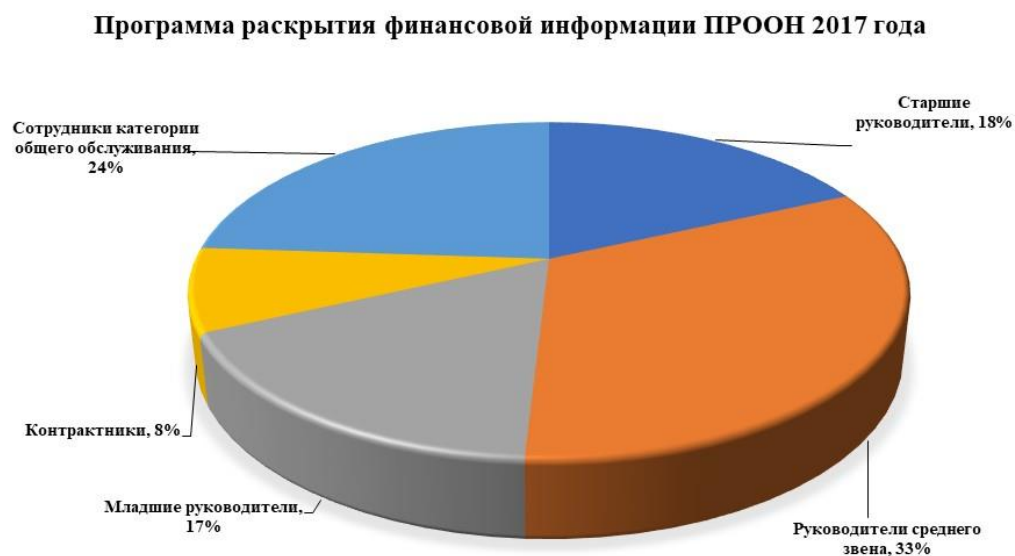
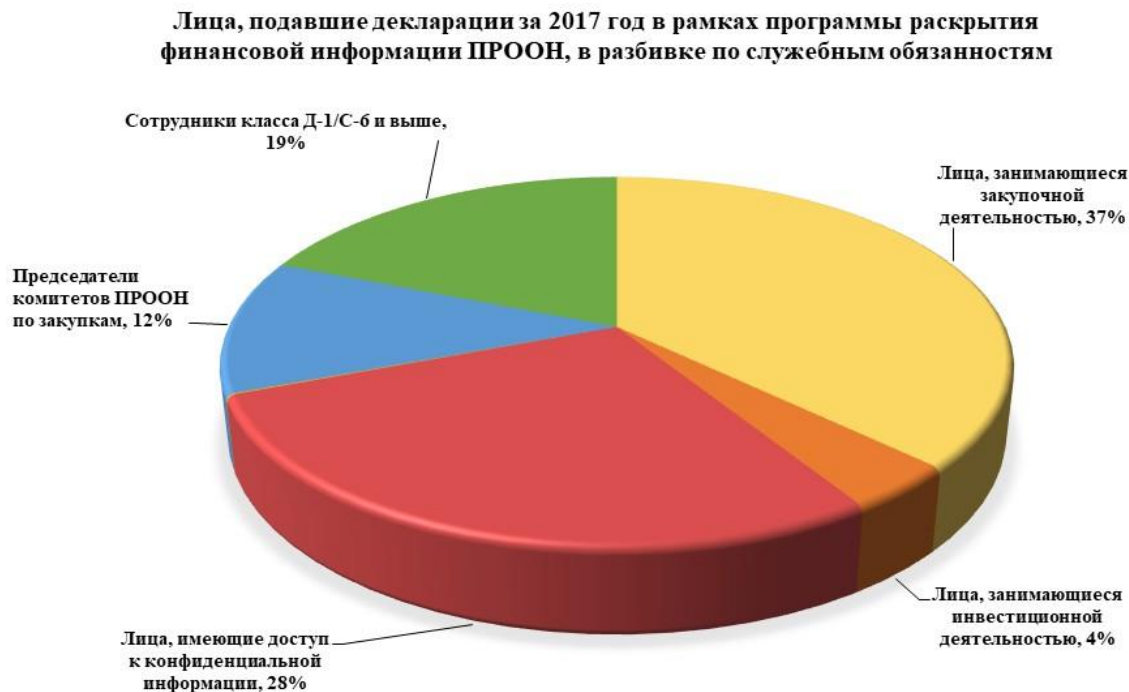


Диаграмма 6
Информация о лицах, подавших декларации в рамках программы раскрытия финансовой информации, в разбивке по служебным обязанностям, 2017 год



Проверка данных и предоставление консультаций в отношении конфликтов интересов

55. Проверка финансовых деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, проходит в три этапа. На первом этапе декларации проверяются на предмет полноты представленной информации. Если обнаруживается, что представленная в них информация является неполной или неясной, то к лицу, подавшему декларацию, обращаются за разъяснениями. На втором этапе данные о соответствующей собственности, такой как акции, сопоставляются с данными внутренней базы данных поставщиков ПРООН. На третьем этапе проводится анализ того, не противоречат ли задекларированные интересы и деятельность вне организации обязанностям сотрудников, предусмотренным в применимых правилах и нормах, и ограничениям, которые эти правила и нормы накладывают на сотрудников. Целью всех проверок, которые проводятся с учетом места службы, должности и служебных обязанностей лиц, подавших декларации, было выявление фактических и потенциальных конфликтов интересов и предоставление в случае их обнаружения рекомендаций об устранении или недопущении таких конфликтов.

56. В соответствии с применимыми положениями о персонале, участвующие в программе лица, подающие декларации, обязаны сообщать обо всех финансовых активах и авуарах на сумму в 10 000 долл. США и более, принадлежащих им лично, их супругам и находящимся на их иждивении детям. В 2018 году в целях укрепления программы раскрытия финансовой информации, с тем чтобы сделать ее более надежным и комплексным механизмом выявления конфликтов интересов, Бюро по вопросам этики включило в бланк декларации

дополнительные вопросы о раскрытии информации об аффилированности со сторонними организациями и о связях, которые потенциально могли бы повлиять на принятие должностных решений или создавать впечатление такого влияния. Кроме того, круг лиц, к которым относятся вопросы об аффилированности со сторонними организациями и наличии финансовых интересов, был расширен, и теперь эти вопросы касаются также и сожителей, братьев, сестер и родителей.

57. С учетом этих изменений и увеличения объема информации, раскрываемой лицом, подающим декларацию, Бюро предоставило консультации девяти лицам, у которых был выявлен явный конфликт интересов. В большинстве этих случаев конфликт был связан с участием лиц, подавших декларации, в несанкционированной деятельности вне организации, и каждое из них было проинформировано о его обязанности запросить разрешение на такую деятельность со стороны ПРООН. Вслед за этим Бюро проверило каждую такую просьбу и направило руководству рекомендацию относительно того, удовлетворять ее или нет.

58. В 143 случаях в инициативном порядке предоставлялись консультации с целью урегулировать или смягчить потенциальный конфликт интересов, с тем чтобы избежать возникновения фактического конфликта интересов. Большинство этих случаев касалось сотрудников ПРООН, члены семей которых работают в правительственных учреждениях и неправительственных организациях, осуществляющих свою деятельность в тех же областях, что и ПРООН, или в компаниях — потенциальных поставщиках ПРООН.

59. В 2018 году Бюро по вопросам этики предоставило консультации в общей сложности 152 лицам, подавшим декларации, что составляет 11 процентов от их общего числа. За последние четыре года Бюро предоставляло консультации в среднем 59 таким лицам в год. Значительное увеличение числа консультаций, предоставленных в 2018 году, непосредственно связано с расширением охвата программы раскрытия финансовой информации и было направлено на устранение рисков, относящихся к ранее не изучавшимся областям.

Проверка деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации

60. Проверка информации, содержащейся в поданных декларациях, на предмет ее достоверности и полноты является неотъемлемой частью программы раскрытия финансовой информации. В ходе выполнения этой программы в 2018 году Бюро случайным образом (с учетом места службы, класса должности и пола) отобрало для проверки 20 лиц, подавших декларации. При содействии Бюро требуемые подтверждающие документы от третьих сторон были представлены всеми участниками.

61. До настоящего времени декларации лиц, указавших в рамках основной программы раскрытия финансовой информации, что ни они, ни члены их семей не обладают активами на сумму 10 000 долл. США или более и не аффилированы с какими-либо лицами, имеющими отношение к ПРООН, автоматически утверждались в рамках онлайн-системы для обслуживания программы раскрытия финансовой информации. Хотя подавляющее большинство таких лиц составляют сотрудники, нанятые на местах, ряд международных сотрудников на должностях старшего уровня также представляют декларации, в которых указывается, что существенные активы или авуары у них отсутствуют. В 2018 году в порядке анализа таких деклараций Бюро по вопросам этики провело дополнительную проверку достоверности 10 автоматически утвержденных деклараций сотрудников класса С-5 и выше. Ряд лиц, подавших такие декларации, проинформировали Бюро о том, что они неправильно поняли требования программы

раскрытия финансовой информации и обладают имуществом, о котором необходимо сообщать, что они и сделали, представив в подтверждение этого документы от третьих сторон. В связи с этим Бюро внесло изменения в свою онлайн-новую систему для обслуживания программы раскрытия финансовой информации и отменило автоматическое утверждение деклараций. По состоянию на 2019 год все лица, указывающие в своих декларациях, подаваемых в рамках программы раскрытия финансовой информации, что они не обладают авуарами или долями, о которых необходимо сообщать, будут получать персональное электронное письмо с требованием письменно подтвердить Бюро достоверность представленной ими информации. Если представленная информация окажется недостоверной или неполной, то соответствующие сотрудники должны будут переработать свою декларацию и представить ее вновь.

Инициатива Генерального секретаря в области добровольного раскрытия информации

62. Выполнение инициативы Генерального секретаря по добровольному раскрытию информации старшими должностными лицами на уровне помощника Генерального секретаря и выше обеспечивает Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. В 2017 году в этой инициативе приняли участие Администратор ПРООН, заместитель Администратора и другие старшие руководители ПРООН.

Е. Защита сотрудников от преследований из мести за сообщения о нарушениях и/или за оказание содействия в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований

63. Бюро по вопросам этики обеспечивает исполнение нормативного документа ПРООН о защите от преследований из мести, образцом для которого является нормативный документ Секретариата Организации Объединенных Наций о защите разоблачителей, который вступил в силу в 2006 году (и в который с тех пор были внесены изменения). Признавая важность защиты разоблачителей в целях содействия предоставлению информации о случаях мошенничества, коррупции и других серьезных нарушениях, наносящих ущерб репутации и интересам Организации Объединенных Наций, Секретариат Организации Объединенных Наций, следуя положениям принятого Генеральной Ассамблеей Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (A/RES/60/1), разработал свой нормативный документ, который является важнейшим механизмом обеспечения внутренней подотчетности.

64. В соответствии с нормативным документом ПРООН Бюро принимает жалобы на преследования из мести и проводит предварительную оценку для определения того, занимается ли лицо, подавшее жалобу, деятельностью, подлежащей защите, и если это так, то и для определения того, была ли эта деятельность причиной предполагаемых преследований из мести. Если Бюро делает вывод о презумпции факта преследований из мести, то дело передается для расследования в Управление ревизии и расследований (УРР). После независимого анализа доклада УРР о расследовании и подтверждающих фактов Бюро выносит окончательное определение в отношении того, были ли преследования из мести в действительности.

65. В 2018 году Бюро по вопросам этики получило 47 обращений, касающихся предоставления защиты от преследований из мести. В 45 из этих обращений содержались просьбы сотрудников ПРООН о предоставлении консультаций по вопросам нормативного регулирования и просьбы бюро по вопросам этики

системы Организации Объединенных Наций о предоставлении руководящих указаний в отношении рассмотрения конкретных дел. Поступление 45 просьб о предоставлении консультаций представляет собой увеличение по сравнению с 2017 годом, в котором Бюро предоставило 28 консультаций по вопросам защиты от преследований из мести. Это увеличение в основном обусловлено активизацией проведения Бюро учебных и информационно-просветительских мероприятий в 2018 году, включая участие его представителей в многочисленных учебных мероприятиях по борьбе с сексуальными домогательствами, на которых они представляли информацию о нормативном документе о защите от преследований из мести. Это увеличение также отражает то обстоятельство, что другие бюро по вопросам этики считают Бюро авторитетным источником экспертных знаний по вопросам этики и защиты от преследований из мести.

66. Помимо предоставления общих консультаций относительно содержания и применения указанного нормативного документа, Бюро по вопросам этики консультировало отдельных сотрудников ПРООН, обращавшихся с жалобами по поводу преследований из мести на рабочем месте, которые не охватываются нормативным документом, и направляло их в другие подразделения, включая УРР, Канцелярию Омбудсмана, Управление людских ресурсов и Отдел юридической помощи персоналу. Бюро продолжало придерживаться «политики открытых дверей» для сотрудников, желающих представить обновленную информацию о своих делах или получить последующие руководящие указания.

67. Из в общей сложности 47 обращений 2 представляли собой официальные жалобы на преследования из мести, податели которых утверждали, что подверглись преследованию из мести по причине осуществления ими деятельности, которая подлежит защите. За последние три отчетных года число официальных жалоб на преследования из мести, поданных сотрудниками ПРООН в соответствии с нормативным документом о защите от таких преследований, сохранялось на том же уровне, поскольку в 2016 году было подано две таких жалобы, а в 2017 году — три.

68. В порядке рассмотрения обеих жалоб Бюро провело всестороннюю предварительную оценку, проанализировав в том числе объемную документацию и организовав многочисленные беседы с разрешения лиц, подавших жалобы. По итогам рассмотрения первой жалобы, в которой речь шла о непродлении контракта, Бюро пришло к выводу, что лицо, подавшее жалобу, на самом деле не занималось деятельностью, которая подлежит защите в соответствии с нормативным документом. Хотя Бюро тем не менее проанализировало обстоятельства, в которых было принято решение о непродлении, информация, которую оно проанализировало, не указывала на то, что это решение было принято из мести или по каким-либо другим предосудительным мотивам. Несмотря на то что Бюро не пришло к выводу о презумпции преследования из мести, оно предоставило лицу, подавшему жалобу, консультации относительно других внутренних механизмов защиты, которые позволяют оспорить решение о непродлении, с которым оно не согласно.

69. Второе лицо, подавшее жалобу, утверждало, что сообщение о нарушении, которое привело к началу расследования в его отношении со стороны УРР, было направлено в порядке мести за его собственное сообщение о нарушении, направленное ранее. Хотя Бюро по вопросам этики считает, что это лицо занималось деятельностью, которая подлежит защите, информация, проанализированная по этому делу, не указывала на какую-либо связь между сообщением о нарушении со стороны лица, подавшего жалобу, и его деятельностью, которая подлежит защите. Несмотря на то что Бюро не пришло к выводу о презумпции преследования из мести, оно вновь предоставило лицу, подавшему жалобу, консультации

относительно других надлежащих внутренних механизмов, которые позволяют решить проблемы, выявленные в связи с соответствующим расследованием.

70. Важно отметить, что Бюро также неоднократно просили принять меры и предоставить конфиденциальные консультации и рекомендации руководителям в целях содействия урегулированию потенциальных случаев преследования из мести до совершения каких-либо наносящих ущерб действий. В одном из таких случаев один из старших руководителей обратился в Бюро по поводу ситуации, в которой сотрудник, обвинивший руководителя среднего звена в нарушении, подвергнулся опасности того, что его контракт не будет продлен. Старший руководитель был в достаточной степени убежден в возможности преследований из мести и стремился в инициативном порядке защитить данного сотрудника, однако ему была нужна конфиденциальная рекомендация относительно того, каким образом сделать это, не заставляя упомянутого сотрудника подавать официальную просьбу о защите от преследований из мести. Бюро предоставило руководящие указания, которые удовлетворили всех. Старший руководитель продлил контракт данного лица на срок, достаточный для того, чтобы УПР и Правовое управление ПРООН завершили изучение данного вопроса.

71. В 2018 году ОИГ опубликовала подготовленный ею обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций, к которому Бюро предоставило подробные замечания. Хотя публикацию этого доклада ожидали с интересом, он страдает от чрезмерно широкой статистической направленности, из-за чего практическое значение для ПРООН имеет лишь ограниченное число содержащихся в нем рекомендаций.

72. После того, как в конце 2017 года с учетом выводов доклада ОИГ в нормативный документ Секретариата Организации Объединенных Наций о защите разоблачителей были внесены изменения, и в целях оказания помощи ПРООН в ее дальнейших усилиях по поддержке и поощрению подачи заявлений о случаях сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Бюро по вопросам этики в 2018 году провело новый пересмотр нормативного документа ПРООН о защите от преследований из мести. К соответствующим улучшениям относятся, в частности, сокращение сроков предварительной оценки жалоб с 45 до 30 дней, возможность принятия временных мер защиты на этапе предварительной оценки и возможность предоставления защиты — в ограниченном числе случаев — при направлении информации о нарушениях сторонним организациям. В целях повышения доступности пересмотренного нормативного документа ПРООН с ним можно ознакомиться на английском, арабском, испанском, португальском и французском языках, причем тексты на всех языках размещены на сайте Бюро во внутренней сети и на его общедоступной веб-странице.

73. Поскольку деятельность разоблачителей укрепляет подотчетность в организации, Бюро продолжает в своих контактах с рабочими подразделениями и руководителями ПРООН подчеркивать важность развития культуры открытого выражения своего мнения и создания на рабочем месте атмосферы свободы от преследований из мести.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

74. Директор Бюро по вопросам этики продолжал участвовать в ежемесячных совещаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. В состав этой коллегии, которой поручено создание единого набора этических стандартов и предоставление консультаций по сложным вопросам этики, имеющим общеорганизационное значение, входят руководители бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и ее фондов, программ и специализированных учреждений, а ее Председателем является директор Бюро по вопросам этики Секретариата.

75. В течение отчетного периода Бюро оказывало помощь в разработке предлагаемого круга ведения альтернативного Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, представляло отзывы на предлагаемые изменения положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций и участвовало в пересмотре Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики определений в отношении случаев преследований из мести, вынесенных другими бюро по вопросам этики. В качестве члена Сети многосторонних организаций по вопросам этики Бюро также принимало участие в ежегодном совещании этой сети в Нью-Йорке в июле 2018 года. Кроме того, члены Коллегии и Сети продолжали самостоятельно обращаться в Бюро за консультациями по целому ряду вопросов этики.

V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН

76. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро по вопросам этики подготовить рекомендации для руководства по укреплению культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в ПРООН. Поскольку руководство ПРООН продолжает демонстрировать неизменную приверженность усилиям Бюро по обеспечению того, чтобы вопросы этики занимали центральное место в принятии рабочих решений ПРООН и в операциях ПРООН, за отчетный период 2018 года Бюро не выносит руководству никаких рекомендаций.

VI. Заключение

77. Каждый год Бюро по вопросам этики продолжает систематически видоизменять и совершенствовать свои программы по вопросам этики, учитывая в их рамках передовую практику частного и государственного секторов, укрепляя свое присутствие в рамках ПРООН и увеличивая его эффективность и инициативность. Рассматривая Бюро в качестве ценного партнера и источника информации, старшие руководители регулярно обращаются в Бюро для того, чтобы проконсультироваться по чувствительным общеорганизационным вопросам и обеспечить, чтобы процесс принятия должностных решений и должностная деятельность по-прежнему в полной мере согласовывался с ценностями и требованиями организации. Кроме того, с мест службы ПРООН по всему миру продолжают поступать просьбы от руководителей о проведении учебных занятий по вопросам этики. Как свидетельствует резкий рост количества обращений за

консультациями Бюро в течение последних четырех лет, сотрудники ПРООН во все в большей степени осознают необходимость проконсультироваться с Бюро, прежде чем принимать меры, в целях избежания негативных или непредвиденных последствий, которые могут иметь пагубные последствия для репутации и авторитета ПРООН.

78. Хотя Бюро ведет масштабную работу по учебной подготовке и повышению осведомленности, рост результативности его деятельности и доверия к нему со стороны сотрудников и руководителей в значительной степени связаны с его приверженностью предоставлению практических рекомендаций, которые имеют значимость и ценность в реальном мире. Играя роль площадки для безопасного и конфиденциального обмена мнениями, в ходе которого, как известно сотрудникам ПРООН, они получают продуманные практические советы по вопросам этики, Бюро укрепляет свои позиции в качестве ведущего защитника и поборника институциональной добросовестности и эффективности деятельности в рамках ПРООН.
