



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
17 April 2019  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2019 года  
30 мая, 3–4 и 6–7 июня 2019 года, Нью-Йорк  
Пункт 2 предварительной повестки дня  
Ежегодный доклад Администратора

**Доклад Администратора о достигнутых результатах  
в 2018 году и о ходе осуществления Стратегического  
плана на 2018–2021 годы**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Краткий обзор .....	2
II. Результаты деятельности ПРООН в 2018 году: 10 наблюдений .....	3
III. Чего мы хотим добиться? .....	6
IV. Какой мы хотим видеть ПРООН? .....	18
V. Путь вперед .....	22
Приложения (доступны на <a href="#">веб-сайте Исполнительного совета</a> )	
1. Integrated results and resources framework and report card	
2. Joint report on implementation of the common chapter of the strategic plans of UNDP, UNFPA, UNICEF and UN-Women	
3. Report on implementation of General Assembly resolution 71/243 of 21 December 2016 on the quadrennial comprehensive policy review of operational activities for development of the United Nations system	
4. Report on the results achieved by the United Nations Office for South-South Cooperation in 2018	
5. Update on general management services cost-recovery waivers	
6. Contributions from Member States to regular resources, 2018	



## I. Краткий обзор

1. Результаты в области устойчивого развития, достигнутые ПРООН в 2018 году, свидетельствуют о находящейся в процессе постоянного движения организации, ускоряющей темпы деятельности на местах в интересах глобальных перемен и одновременно раздвигающей границы того, как мы думаем, добиваемся результатов, инвестируем и управляем в целях продвижения к целям в области устойчивого развития. В настоящем докладе эти результаты представляются под углом зрения двух вопросов, поставленных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы: чего мы хотим добиться и какой мы хотим видеть ПРООН?

2. Что касается первого вопроса, то в 2018 году в результате сотрудничества ПРООН со 170 странами и территориями 31 миллион человек получили более широкий доступ к услугам, необходимым им для борьбы с нищетой; 21 миллион человек зарегистрировались для участия в том или ином голосовании; 4 миллиона человек, живущих в условиях кризиса или выходящих из кризиса, получили работу или улучшили свои средства существования; 27 миллионов человек стали чувствовать себя увереннее перед лицом изменения климата; и объем выбросов углекислого газа был уменьшен на 256 млн тонн, что эквивалентно выводу из эксплуатации более 50 миллионов автомашин в год.

3. Эти результаты в области устойчивого развития, достигнутые при посредстве свыше 900 правительственных, международных, частных, финансовых, академических организаций и организаций гражданского общества, обошлись в 4,6 млрд долл. США в виде расходов ПРООН на осуществление программ в 2018 году — самый высокий показатель за пять лет. Приверженные взаимодействию и согласованности, ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») приступили к осуществлению общей главы своих стратегических планов в 2018 году. Совместный доклад об осуществлении этой общей главы содержится в приложении 2.

4. Что касается второго вопроса, то мы приступили к реализации коренного изменения в том, как ПРООН работает. С учетом переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и результатов 15-летней оценки<sup>1</sup> мы оживили подходы ПРООН к развитию человека и многомерной нищете и ее партнерства в этой области и мы разработали и применили новые методы, с тем чтобы творчески, на основе сотрудничества и смело добиваться комплексного продвижения вперед к целям — от Сети глобальных консультативных центров по вопросам политики развития и ускорительных лабораторий до платформ страновой поддержки.

5. ПРООН добилась этих результатов, подпитывая реформу Организации Объединенных Наций, предпринимая более 4000 шагов в области права, финансов и безопасности с целью отстыковать функции координатора-резидента и представителя-резидента и удваивая свой вклад в плане совместного несения расходов в систему координаторов-резидентов — расходов, покрываемых за счет повышения эффективности. Чуть больше 90 центов из каждого израсходованного доллара пошли на покрытие товаров и услуг для достижения результатов в области развития — по сравнению с 88 центами в 2017 году.

<sup>1</sup> Независимое управление оценки (НУО) обобщило 105 независимых оценок страновых программ, проведенных в период с 2002 по 2017 год в 93 странах.

6. ПРООН сбалансировала свой бюджет второй год подряд, восстановив финансовую жизнеспособность организации, хотя объем ресурсов вырос на 6 процентов благодаря поддержке 134 правительств. А после создания сбалансированной в гендерном отношении и многообразной в географическом отношении когорты представителей резидентов половину всех сотрудников ПРООН сейчас составляют женщины.

## **II. Результаты деятельности ПРООН в 2018 году: 10 наблюдений**

7. В Стратегическом плане установлено, что ПРООН работает в трех областях развития с применением шести комплексных стратегических решений, реализуемых посредством страновых и глобальных платформ. План отвечает на два вопроса: чего мы хотим добиться и какой мы хотим видеть ПРООН? В 2018 году ПРООН добилась результатов по обоим направлениям, ускорив принятие мер на местном уровне для стимулирования глобальных перемен и одновременно приступив к крупному изменению в том, как она работает. Обзор этих результатов приводит к 10 интересным наблюдениям.

### **Цели в области устойчивого развития**

8. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития сейчас определяют работу ПРООН во всех областях развития. Деятельность на местном уровне в 2018 году усилила национальную ответственность за Повестку дня, помогла внедрить глобальные цели развития в повседневные планы и долгосрочные концепции правительств и установила взаимосвязь между различными частями сложных задач в области развития.

9. Благодаря своей уникальной способности работать во всех секторах ПРООН помогла половине стран и территорий в мире — в общей сложности 97 — сделать цели развития актуальными для себя. По просьбе правительств она произвела инвестиции в обеспечение национальной подотчетности, поддержав проведение добровольных национальных обзоров 28 стран на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Посредством 30 оценок финансирования развития, проведенных в 2018 году, ПРООН помогла странам наметить новые, новаторские пути финансирования своих приоритетов в области развития.

### **Комплексные результаты**

10. ПРООН внедрила комплексный подход к искоренению многомерной нищеты, который является столпом ее Стратегического плана. Во всех областях — от создания рабочих мест в кризисных ситуациях до принятия мер в области изменения климата, улучшающих продовольственную безопасность или состояние здравоохранения, — данные показывают, что результаты, достигнутые ПРООН вместе с ее партнерами, все в большей мере касаются многочисленных аспектов нищеты и носят комплексный характер в соответствии с духом и предназначением целей в области устойчивого развития.

11. В 2018 году ПРООН внедрила новые методы работы для улучшения интеграции. Сорок шесть страновых отделений использовали подход на основе платформ страновой поддержки, превзойдя показатель 2018 года, составлявший 10. Этот подход основан на более интегрированном методе совместной работы — в цифровом формате и физически — в целях экспериментирования и решения

сложных проблем с более разнообразным кругом партнеров, чем было бы возможно, если бы работа велась только в рамках того или иного проекта. Он предназначен для изменения того, как решаются сложные проблемы, отходя от секторального реагирования ради генерирования взаимосвязанных решений, которые, взятые в совокупности, меняют систему.

12. ПРООН создала Сеть глобальных консультативных центров по вопросам политики развития в качестве движителя интеллектуального руководства и программного потенциала, равно как и для того, чтобы свести воедино своих 17 000 сотрудников посредством виртуальных сообществ, а в 2018 году при поддержке правительства Германии и Катара она создала сеть из 60 страновых ускорительных лабораторий, пропагандируя ПРООН в качестве одной из крупнейших и самых быстрорастущих глобальных организаций в мире. Эти новые методы работы демонстрируют ее приверженность ликвидации разрозненности в сфере развития ради решения многогранных проблем.

### **Никто не должен быть забыт**

13. С помощью нового маркера, содержащего 18 приоритетных групп, ПРООН стала уделять еще больше внимания тому, чтобы никто не был забыт. В центре внимания находились люди, живущие в сельских районах. ПРООН оказывала помощь людям, оправляющимся после потрясений или кризиса, включая вынужденных переселенцев и беженцев. В центре внимания также находились женщины и дети, за которыми следовали меньшинства и инвалиды. Сорок восемь процентов страновых программ, утвержденных в 2018 году, предназначены для оценки прогресса в интересах инвалидов, и этот показатель на 7 процентов выше показателя 2017 года, что говорит о быстром охвате инвалидов методами работы ПРООН.

### **Преодоление разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития**

14. Укореняются новые методы работы с гуманитарными субъектами и другими субъектами, занимающимися вопросами развития. Это важно, поскольку количество крайне бедных людей, живущих в условиях кризиса или выходящих из него, увеличится, как ожидается, на 1,9 миллиарда человек к 2030 году.

15. В 2018 году ПРООН израсходовала свыше 1 млрд долл. США на укрепление жизнестойкости к потрясениям и кризисам при поддержке со стороны своих партнеров. В Ираке, например, к концу 2018 года 4 миллиона из почти 6 миллионов перемещенных внутри этой страны лиц вернулись в районы, входящие в сферу взаимодействия ПРООН и ее партнеров, и 2 миллиона человек воспользовались Фондом стабилизации для Ливии. Конференция высокого уровня по региону озера Чад привела к рекордному объему обязательств в размере 2 млрд долл. США и к тесному сотрудничеству между Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и ПРООН.

### **Инновации в сфере управления**

16. ПРООН переживает всплеск инноваций в своей управленческой деятельности, используя технологические решения для улучшения взаимодействия с гражданским обществом, управления товарами медицинского назначения, борьбы с коррупцией и отстаивания прав человека. Это важно прежде всего потому, что цели развития требуют отхода от поэтапных изменений с целью вести работы в области развития в иных масштабах и быстро. Во-вторых, это демонстрирует ускоренные усилия ПРООН по повышению доступности цифровых

технологий и по формированию управленческих решений с хэштегом *#nextgeneration* в дополнение к существующим инструментам и системам.

17. Такие инновации привлекают инвестиции и различных партнеров. Например, каждый доллар, инвестированный Фондом инноваций ПРООН, созданным на основе сотрудничества с правительством Дании, мобилизовал два доллара, а финансируемые инициативы имели на 50 процентов больше партнерских связей с частным сектором и на 40 процентов больше — с международными финансовыми учреждениями, чем какая-то средняя инициатива ПРООН.

### **Деятельность в области изменения климата**

18. ПРООН остается главным в рамках Организации Объединенных Наций партнером по деятельности в области изменения климата, помогая 31 стране реализовать и повышать амбициозность их определяемых на национальном уровне вкладов в преддверии встречи 2020 года в рамках Парижского соглашения. Сумма в 300 млн долл. США на цели финансирования связанной с климатом деятельности, мобилизованная с помощью правительств Бангладеш, Грузии, Замбии, Индии и Коморских Островов из «Зеленого климатического фонда» (ЗКФ) в 2018 году, позволит улучшить жизнь почти 20 миллионов человек. Независимые оценки<sup>2</sup> говорят о ценности ПРООН при разработке и осуществлении планов финансирования с участием многочисленных партнеров для решения сложных экологических проблем. Этот подход составляет сердцевину партнерства с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), которое, по просьбе правительств, составляло 78 процентов программ работы Целевого фонда ГЭФ и 57 процентов программ работы Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата в 2018 году.

### **Гендерная проблематика**

19. Хотя ПРООН продемонстрировала хорошие результаты в том, что касается гендерной проблематики, по всем областям работы, она может сделать больше, например в отношении ликвидации структурных барьеров на пути расширения экономических прав и возможностей женщин<sup>3</sup>. ПРООН добилась 87,5 процента показателей эффективности в рамках нового Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, вследствие чего ПРООН стала одной из самых эффективных организаций в системе Организации Объединенных Наций.

### **Сотрудничество с глобальным Югом**

20. ПРООН является надежным и активным партнером в деле содействия сотрудничеству Юг — Юг посредством диверсификации финансовых потоков. Более 109 страновых отделений развивали сотрудничество Юг — Юг в 2018 году, поддерживая партнерские связи со 180 странами через посредство 900 инициатив. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, размещенное в ПРООН, объединило 200 южных аналитических центров для содействия диалогу и исследованиям в интересах нахождения решений в области развития.

21. В то же время 20 процентов — или 1 млрд долл. США — финансовых средств ПРООН поступили из стран осуществления программ для инвестирования в их же странах, показывая, как меняются потоки финансирования развития. ПРООН стала предпочтительным партнером для новых доноров, например

<sup>2</sup> Обобщение, произведенное НУО в 2018 году.

<sup>3</sup> DP/18/21.

поддерживая введение в действие первого в Румынии агентства по оказанию помощи. Видное место в 2018 году занимала также поддержка трансграничного сотрудничества в целях улучшения торговли, борьбы с торговлей людьми и предотвращения конфликтов, например между Афганистаном и Таджикистаном; Угандой и Руандой; Объединенной Республикой Танзанией и Бурунди; Арменией и Исламской Республикой Иран; Республикой Молдовой и Украиной.

### **Более эффективная работа**

22. ПРООН добилась результатов путем более эффективной работы и восстановления финансовой жизнеспособности организации. Результаты, достигнутые при посредстве свыше 900 правительственных партнеров, обошлись в 4,6 млрд долл. США в виде расходов ПРООН на осуществление программ в 2018 году — самый высокий показатель за пять лет, — в то время как объем ресурсов вырос на 6 процентов при поддержке 134 правительств. ПРООН сбалансировала свой бюджет второй год подряд, заняла второе место в мире в плане прозрачности и получила тринадцатое подряд безусловно положительное аудиторское заключение. Реформы в деле программирования сэкономили каждому сотруднику по программам в среднем 33 дня бюрократической волокиты в год. Стимулируемая реформой в Организации Объединенных Наций, ПРООН в минимальные сроки перетасовала свои руководящие кадры на страновом уровне, набрав новую, сбалансированную в гендерном и географическом отношении когорту в составе 140 представителей-резидентов из 3500 заявителей. Половину всех сотрудников ПРООН сейчас составляют женщины.

### **Приверженность реформе в Организации Объединенных Наций**

23. Наконец, ПРООН добилась этих результатов, стимулируя переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций. Она предприняла более 4000 шагов в области права, финансов и безопасности с целью отстыковать функции координатора-резидента и представителя резидента в 131 стране, вновь удостоверяя разрешение на деятельность Организации Объединенных Наций и ПРООН в этих странах. ПРООН откомандировала 63 старших сотрудника в качестве координаторов-резидентов и удвоила свой вклад в плане совместного несения расходов в систему координаторов-резидентов с 5,14 млн долл. США до 10,3 млн долл. США. Благодаря повышению эффективности ПРООН покрыла дополнительные расходы, связанные с реформой в Организации Объединенных Наций, в пределах сбалансированного бюджета. Ее приверженность перестроенной и эффективной системе развития Организации Объединенных Наций проявлялась в 2018 году столь же ясно, как и сегодня.

24. Эти 10 наблюдений помогают выявить возникающие тенденции в отношении того, как именно посредством действий на местном и глобальном уровнях ПРООН откликается на изменение направленности Стратегического плана. Они помогают понять, где именно предстоит проделать больше работы, что нашло свое подтверждение, например, в оценке оказываемой ПРООН поддержки деятельности по сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах (DP/2019/4) и в докладе об осуществлении стратегии в области гендерного равенства (DP/2019/11).

## **III. Чего мы хотим добиться?**

25. В 2018 году ПРООН добилась четкого прогресса во всех трех областях развития, в которых она работает. Каждая область соответствует тому или иному непосредственному результату Стратегического плана:

а) **Искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях (непосредственный результат 1):** 31 миллион человек улучшили доступ к базовым услугам, от водоснабжения и энергоснабжения до финансов, что является крайне важным шагом на пути к сокращению многочисленных аспектов нищеты. К 2018 году жизнь более 3 миллионов человек была спасена благодаря улучшенным системам здравоохранения в результате партнерства с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, и в 2018 году находящиеся под управлением ПРООН гранты обеспечили антиретровирусную терапию для одного из каждых семи человек, проходящих курс лечения от ВИЧ, в странах Африки к югу от Сахары. Примерно 27 миллионов человек стали чувствовать себя увереннее перед лицом изменения климата благодаря работе ПРООН в поддержку климатоустойчивых средств существования в партнерстве с ГЭФ и Зеленым климатическим фондом (ЗКФ).

б) **Ускоренное проведение структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития (непосредственный результат 2):** Посредством содействия переводу экономики на пути, способствующие защите планеты и ее обитателей, 27 млн акров природоохранных территорий в 54 странах стали лучше управляться благодаря поддержке со стороны ПРООН. При помощи со стороны ПРООН объем выбросов углекислого газа был уменьшен на 256 млн тонн, что эквивалентно выводу из эксплуатации более 50 миллионов автомашин в год. Благодаря поддержке ПРООН было зарегистрировано более 21 миллиона новых избирателей в 19 странах и была подключена к сети молодежь с глобального Юга, что поможет укрепить их потенциал и их уверенность в таких областях, как цифровые технологии, предпринимательство и лидерские качества.

с) **Укрепление устойчивости к потрясениям и кризисам (непосредственный результат 3):** 4 миллиона человек, живущих в условиях кризиса или выходящих из кризиса, получили работу или улучшили свои средства существования при поддержке ПРООН, включая более 2 миллионов человек в Йемене. Три миллиона человек, вынужденных покинуть свои дома в 12 странах, вновь получили доступ к базовым услугам, включая доступ к жилью и к системам безопасности и правосудия, включая 1 миллион человек в Ираке, в результате стабилизационной поддержки со стороны ПРООН и партнеров.

26. Достигнутые результаты указывают на то, что, хотя эти три области развития не являются взаимоисключающими, они требуют различных типов поддержки для достижения целей в области устойчивого развития. Если взять все в совокупности, то ПРООН добилась самых высоких показателей в выполнении программ: 4,60 млрд долл. США в виде ресурсов по программам, 22 процента от ее четырехлетнего плана обеспечения ресурсами в объеме 21 млрд долл. США; расходы в объеме 22 процентов в связи с непосредственным результатом 1, 25 процентов в связи с непосредственным результатом 2 и 16 процентов в связи с непосредственным результатом 3<sup>4</sup>.

27. Будучи центром комплексного мышления и комплексной деятельности в области развития, ПРООН добилась результатов в отношении шести стратегических решений в рамках Стратегического плана. В целом, работа шла в соответствии с планом. По 22 из 27 конкретных результатов в области развития ПРООН добилась свыше 90 процентов намеченных контрольных показателей (зеленые), и по 19 из них были достигнуты или превышены контрольные

<sup>4</sup> ПРООН израсходовала 35 процентов ресурсов, запланированных на четыре года, на вопросы наследия и вопросы, касающиеся конкретных стран.

показатели 2018 года. ПРООН добилась свыше 70 процентов по четырем конкретным результатам и 58 процентов по одному, касающемуся социальной защиты.

*Стратегическое решение 1: Избавить людей от нищеты*

28. Цели в области устойчивого развития основаны на цели 1, касающейся искоренения нищеты во всех ее формах и повсюду. Оказание содействия людям в том, чтобы выбраться из нищеты и не возвращаться к ней, является приоритетом ПРООН и занимает видное место в ее работе с правительствами, общинами и партнерами<sup>5</sup> в 170 странах и территориях, в которых она действует.

29. **Глобальная повестка дня, деятельность на местах.** В 2018 году ПРООН помогла 97 странам и территориям привести их местные и национальные приоритеты в соответствие с глобальными целями развития. Например, ПРООН работала с Вануату, Кирибати, Науру, Палау, Тонга и Фиджи, занимаясь включением целей развития в их национальные планы. Продвигая принятый в рамках всей Организации Объединенных Наций подход с использованием стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки в области политики (ИУПП)<sup>6</sup> для оказания содействия нестабильным государствам, ПРООН взаимодействовала с Центральноафриканской Республикой в деле согласования ее национального плана восстановления и миростроительства с целями развития; с Либерией в отношении включения целей развития в разработанную новым правительством Программу процветания и развития Либерии в интересах малоимущих, в которой главное внимание уделяется созданию рабочих мест и миростроительству; и с программой помощи палестинскому народу в стремлении учесть цели развития в национальной политической программе действий и в добровольном национальном обзоре.

30. **Измерение многомерной нищеты.** Если взять общемировые масштабы, то ПРООН улучшила использование данных для борьбы с нищетой посредством пересмотренного индекса многоаспектной нищеты, разработанного в партнерстве с Оксфордским университетом, который выходит за рамки доходов в стремлении измерить и ускорить прогресс в направлении достижения цели 1 целей в области устойчивого развития, в сочетании с разработанным ПРООН индексом развития человеческого потенциала. Этот подход, который опирается на сделанный по итогам оценки вывод о том, что инвестирование в развитие национального потенциала для разработки целевых, многоаспектных стратегий борьбы с нищетой действенным образом сокращает масштабы нищеты, оказывает влияние на то, как страны собирают и используют данные для принятия решений. В 2018 году ПРООН и правительство Доминиканской Республики сотрудничали в разработке индекса многомерной нищеты, индекса уязвимости воздействию изменения климата и интерактивной карты развития человеческого потенциала в целях обоснования государственной политики по вопросам нищеты. На западе Балкан в сотрудничестве с Всемирным банком и Агентством Европейского союза по основным правам ПРООН провела социально-экономическое обследование многоаспектной нищеты в отношении народности рома для обоснования политики в сфере социальной интеграции.

31. В арабских государствах ПРООН расширила использование больших данных в отношении такого многонационального инструмента отслеживания, как

<sup>5</sup> Если брать официальную помощь в целях развития (ОПР), то ведущими вкладчиками в усилия ПРООН по борьбе с нищетой в 2018 году были правительства Германии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Японии.

<sup>6</sup> ПРООН оказала комплексную помощь 37 странам посредством взаимодействия в рамках ИУПП.

Портал арабских государств, и доклада *Future of Knowledge* («Будущее знаний»), который представляет собой экспериментальное исследование, посвященное готовности 20 стран использовать искусственный интеллект и такие цифровые технологии, как «блокчейн». Вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде ПРООН создала Лабораторию Организации Объединенных Наций в области биоразнообразия — новый портал, помогающий странам получать доступ и использовать пространственные данные для вынесения обоснованных природоохранных решений. Спутниковая технология использовалась более чем 40 страновыми отделениями для анализа вопросов миграции и нищеты и для ускорения восстановления после кризиса.

**32. Важность базовых услуг.** Подход к искоренению многоаспектной нищеты усиливает потребность людей в базовых услугах с целью вырваться из тисков нищеты и не возвращаться в них. В 2018 году 20,6 миллиона человек получили доступ к финансовым услугам в 12 странах. Примерно 1,4 миллиона человек получили доступ к спасающему жизнь лечению от ВИЧ; 372 000 сельских домохозяйств в 11 странах воспользовались доступом к чистым, недорогостоящим и устойчивым источникам энергии; и 3,2 миллиона человек в 24 странах получили доступ к правосудию. В Бангладеш цифровые центры, пользующиеся поддержкой ПРООН, оказали финансовые услуги 3 миллионам сельских жителей, не имеющих банковских счетов, и эта инновация воспроизводится в Сомали и Фиджи. В Аргентине ПРООН помогла осуществить комплексные программы борьбы с нищетой в рамках шести министерств посредством страновой платформы поддержки, улучшив медицинское обслуживание 1 миллиона человек, не имеющих государственного медицинского страхования.

**33. Рабочие места и средства существования.** ПРООН прилагала усилия для обеспечения более устойчивых средств существования и рабочих мест. Почти 4 миллиона человек, живущих в условиях кризиса или выходящих из кризиса, получили работу или улучшили свои средства существования при поддержке ПРООН в 25 странах, в том числе 300 000 человек в Судане, 42 000 человек в Сирийской Арабской Республике и 38 000 человек в Гаити. В Йемене партнерство с Всемирным банком сконцентрировалось на обеспечении экстренного трудоустройства более 344 550 человек (47 процентов составляли молодые люди, 28 процентов — женщины, 18 процентов — вынужденные переселенцы), на оказании более 2 миллионам человек из находящихся в уязвимом положении домохозяйств помощи в плане приобретения самых необходимых для выживания предметов.

**34.** Улучшение предпринимательских навыков молодежи и возможностей для нее в сфере предпринимательства по-прежнему находилось в центре внимания. Программа «ЙусКоннект» (YouthConnekt), помогающая молодым предпринимателям развивать свои предприятия и обеспечивать занятость, создала свыше 8300 рабочих мест в Руанде с 2013 года. Сейчас она расширяется в целях охвата 10 других африканских стран, и, по просьбе Африканского союза, она будет определена в качестве континентальной молодежной инициативы.

**35.** Хотя социальная защиты крайне важна для устранения барьеров, удерживающих людей в тисках нищеты, меньшее число страновых отделений доложили о результатах в этой области в 2018 году по сравнению с последним периодом Стратегического плана. Проведенный анализ наводит на мысль о том, что вопросы социальной защиты все в большей мере решаются посредством многомерных подходов к борьбе с нищетой и неравенством, например подходов, касающихся гендерной проблематики, изменения климата и прав инвалидов. Изучение этого вопроса продолжается. ПРООН укрепит свой потенциал по адаптации

успешного опыта в сфере социальной защиты между странами, содействуя использованию комплексного подхода.

36. **Частный сектор.** ПРООН сотрудничала с частным сектором в качестве агентов перемен, помогая разблокировать финансирование и связать инвесторов с экономически обоснованными проектами. В Малави свыше 250 000 человек (32 процентов из них — женщины), которые имели доступ к цепочкам снабжения или участвовали в цепочках снабжения 17 частных компаний, добились улучшения своих доходов или средств существования через посредство пользующегося поддержкой ПРООН фонда Малави по расширению инновационных задач.

37. В Индии ПРООН и ее партнеры<sup>7</sup> разработали механизм финансирования целей в области устойчивого развития с целью мобилизовать из частного сектора к 2021 году добавочный капитал в объеме 100 млн долл. США. В Туркменистане ПРООН в сотрудничестве с правительством и коммерческими банками генерировала 21 млн долл. США на приоритеты в области развития. В Китае ПРООН создала новую платформу, объединяющую инвесторов, законодателей, эмитентов и контролеров с целью сделать облигации, посвященные целям в области устойчивого развития, более привлекательными для инвесторов. В Кении правительство и Организация Объединенных Наций, включая ПРООН, создали платформу с участием многих заинтересованных сторон в целях установления, регулирования и финансирования крупномасштабных государственно-частных партнерств в интересах целей развития. В Японии ПРООН продолжала осуществлять свой проект государственно-частного взаимодействия стоимостью в 136 млн долл. США, максимально используя экспертные знания и опыт частного сектора для совершенствования инноваций в области здравоохранения.

### ***Стратегическое решение 2: Управление в интересах мирных, справедливых и открытых обществ<sup>8</sup>***

38. **Поддержка в проведении выборов.** По мере укрепления потенциала и усиления ответственности национальных правительств поддержка со стороны ПРООН в проведении выборов приобретает все более целенаправленный характер, концентрируясь на вопросах всеохватности, транспарентности, принятии окончательных результатов и мирного урегулирования споров. В 2018 году ПРООН оказала поддержку избирательным процессам в 56 странах.

39. В Сьерра-Леоне она уделила главное внимание включению женщин и инвалидов, и ее техническая поддержка, помощь в укреплении потенциала и коммуникационная поддержка способствовали тому, что 92 процента избирателей выразили доверие Национальной избирательной комиссии. В Пакистане 4,3 миллиона женщин были зарегистрированы в рамках целевой кампании, 850 000 сотрудников, занимающихся организацией и проведением выборов, прошли подготовку, и 105 миллионов избирателей извлекли пользу из просветительских кампаний. В Нигерии был разработан законопроект о равных возможностях для женщин, которым предусматривается 30-процентная квота в составе всех учреждений. В Руанде инвестиции ПРООН в систему электронного управления и в информационно-коммуникационные технологии привели к созданию онлайн-системы регистрации избирателей, сократив расходы на выборы и повысив регистрацию избирателей больше чем на 20 процентов в 2018 году.

<sup>7</sup> Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества, финансовая консультационная фирма KPMG и некоммерческая организация «Социальное финансирование Индии», поддерживаемая организацией «ТАТА Трастс».

<sup>8</sup> С точки зрения ОПР ведущими вкладчиками в усилия ПРООН в области управления в 2018 году были правительства Германии, Италии, Соединенных Штатов и Японии.

Впервые в Зимбабве избиратели регистрировались с использованием биометрических данных; в рамках широкой кампании было зарегистрировано 5,69 миллиона избирателей — 80 процентов граждан, имеющих право голоса.

**40. Инновации и использование технологии в сфере управления.** Работа ПРООН в области управления привела к увеличению масштабов использования инноваций и технологий. На Фиджи ПРООН сотрудничала с 10 министерствами и с частным сектором в деле создания мобильных групп обслуживания, обеспечивающих крайне важные услуги для самых удаленных общин. Группы производят выплаты по социальному обеспечению и регистрируют рождения, смерть людей и коммерческие предприятия, обслуживая 71 процент страны.

**41.** В Бразилии ПРООН и правительство создали национальную онлайн-платформу добровольческой помощи, которая помогает добровольцам найти возможности для содействия достижению целей развития; в ней зарегистрировались 1000 человек и 147 учреждений. В Папуа — Новой Гвинее благодаря пользующейся поддержкой ПРООН и удостоенной премии инициативе «Телефоны против коррупции» было получено 38 000 СМС-сообщений, приведших к регистрации 850 дел о коррупции.

**42.** В Индии ПРООН помогла разработать и внедрить «Информационную сеть по вакцинам», или eVin, в 12 штатах. eVin обеспечивает цифровую запись всех поставок вакцин и отслеживает их хранение и распределение. Как результат, количество дней, когда вакцин нет в наличии, сократилось с 13 до восьми, и 25 миллионов младенцев и 30 миллионов беременных женщин получили бесплатные прививки через посредство 27 000 пунктов «холодовой цепи». При поддержке со стороны ПРООН eVin преобразуется в более широкую кампанию «СМАЙЛ» в Индонезии и изучается на предмет принятия в Малави, Непале, Судане, Таиланде и на Филиппинах, демонстрируя то, как воздействие на местном уровне может вызвать глобальные изменения.

**43. Никто не должен быть забыт.** Будучи главным получателем субсидий из Глобального фонда, ПРООН помогала оказывать медико-санитарные услуги в самых отдаленных местах в 35 странах, управляя 31 грантом. Благодаря этому партнерству, 1,4 миллиона человек получили доступ к лечению ВИЧ, 6,3 миллиона человек прошли добровольное тестирование/консультирование на ВИЧ и 97 000 беременных женщин получили антиретровирусные препараты для недопущения перехода ВИЧ от матери к ребенку. Что касается лечения туберкулеза, то субсидии, распределяемые ПРООН, помогли обнаружить 54 000 положительных по мазку случаев и провести соответствующее лечение. Было обеспечено лечение примерно 7,6 миллиона больных малярией, и было распространено почти 20 миллионов противомоскитных сеток, что на 12 процентов больше, чем в 2017 году. Партнерство помогло семи странам добиться 100-процентной обеспеченности противомаларийными лекарственными препаратами.

**44.** ПРООН продолжала выступать в поддержку тех, кто остается неуслышанным из-за социального отторжения, дискриминации и насилия. К концу 2018 года в соответствии с рекомендациями Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству ПРООН оказывала поддержку правительствам, гражданскому обществу и партнерам по системе Организации Объединенных Наций в 89 странах в реформировании дискриминационных законов, в 53 странах в улучшении охвата сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, и в 41 стране в укреплении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте ВИЧ и здравоохранения, улучшая понимание и поддержку в том, что касается связи между ВИЧ, насилием в отношении женщин и злоупотреблением алкоголем.

45. В течение года ПРООН стала уделять больше внимания инвалидам, и было выпущено новое руководство о том, как содействовать охвату инвалидов. При поддержке со стороны новой совместной программы Организации Объединенных Наций по правам человека Сомали ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, и правительство подготовило законопроекты, получившие одобрение в парламенте, о создании комиссии по правам человека и агентства по правам инвалидов. В Гондурасе был создан альянс частного сектора с «Фаб Лаб», занимающийся производством протезов для возвращающихся мигрантов-инвалидов, и он был упомянут на прошедшем в 2018 году всемирным саммитом по вопросам инвалидности. В Камбодже при поддержке ПРООН правительство зарегистрировало более 7700 инвалидов (37 процентов — женщины) в рамках плана предоставления пособий по инвалидности.

46. Управление целевых фондов с участием многих партнеров, размещенное в ПРООН, играло центральную роль в усилиях Организации Объединенных Наций по достижению лучших результатов совместными усилиями. Оно предоставило экспертную помощь и средства для распространения партнерства Организации Объединенных Наций для поощрения прав инвалидов, располагающего средствами в объеме 27 млн долл. США, на 38 стран. Оно также стало платформой для запуска первого раунда инвестиционных портфелей в связи с инициативой «Луч света» — глобальным многолетним партнерством между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом с бюджетом в 500 млн долл. США — для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

47. **Финансирование целей в области устойчивого развития.** В 2018 году ПРООН помогла странам в поиске новаторских методов расширения государственного и частного финансирования Повестки дня на период до 2030 года. Например, после тесного технического сотрудничества с ПРООН по вопросам налогового-бюджетной политики и новаторского финансирования в области био-разнообразия правительство Малайзии выбрало ПРООН для управления новым фондом развития в целях улучшения средств существования коренного населения, финансируемым за счет бюджетных отчислений на экологические цели.

48. В Индонезии ПРООН создала платформу для разработки, опробования, соединения и расширения инновационных инструментов финансирования и инициатив инвесторов, предпринимателей, правительства, исламских финансовых учреждений, филантропов и молодежи. Этот подход, предполагающий использование страновых платформ — новая особенность Стратегического плана, — помог Индонезии стать первой страной, выпустившей доминированные в долларах США «зеленые» исламские облигации («сукук»). Спрос на эти облигации стоимостью в 1,25 млрд долл. США превысил их выпуск в три раза.

49. С учетом потенциала увеличения — ожидается, что объем исламских финансовых активов достигнет 3 трлн долл. США к 2021 году — и того, что инструменты социального финансирования, такие как «закят», «садака» и «вакуф», приведены в соответствие с духом целей развития, эта платформа служит примером того, как местная идея может привести к глобальному изменению. В 2018 году ПРООН укрепило внутренний потенциал в отношении исламского финансирования в 30 страновых отделениях и сейчас укрепляет партнерские связи в Бахрейне, Камеруне, Малайзии, Марокко и Турции.

50. На глобальном уровне в рамках новой общеорганизационной тенденции к стимулированию финансирования развития ПРООН создала Фонд содействия достижению целей в области устойчивого развития для оказания странам помощи в привлечении и/или направлении инвестиций для достижения целей развития, готова данные инвесторов, аналитические материалы и инструменты в

целях стимулирования, соединения и сертификации инвестиций в 170 странах и территориях и между ними.

51. ПРООН тесно сотрудничала с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), максимально используя его опыт в расширении инклюзивных финансовых рынков и местных систем финансирования развития, которые помогают разблокировать государственные и частные средства на местном уровне. Например, ПРООН, ФКРООН и Структура «ООН-женщины» наладили партнерские связи в целях создания благоприятных условий и увеличения государственного и частного финансирования усилий по расширению экономических прав и возможностей женщин на местном уровне в Бангладеш, Объединенной Республике Танзания и Уганде при поддержке со стороны правительств Люксембурга, Норвегии, Швейцарии и Швеции. Это был один из 26 проектов сотрудничества ПРООН-ФКРООН в 2018 году.

***Стратегическое решение 3: Потенциал в области предупреждения бедствий и ликвидации их последствий на благо жизнестойких обществ***

52. **Гуманитарная деятельность и деятельность в сфере развития: новые методы работы в рамках партнерства.** В 2018 году ПРООН оставалась твердо приверженной продвижению новых методов работы между партнерами по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития<sup>9</sup>. Важной вехой стала Конференция высокого уровня по региону озера Чад, организованная совместно ПРООН и УКГВ. В Йемене сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Европейским союзом, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и другими содействовало верховенству права, создавало рабочие места и способствовало инвестициям в местную экономику. ПРООН также оказала поддержку мерам по обследованию и расчистке заминированных районов по всей стране, охватив 1,5 миллиона человек.

53. Региональный план мероприятий по оказанию помощи беженцам, координируемый ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, по-прежнему поддерживал комплексные меры по оказанию помощи беженцам в Египте, Иордании, Ираке, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции. В Турции почти 9000 человек прошли обучение жизненно важным навыкам, и было инвестировано 30 млн долл. США в улучшение местных услуг. Это партнерство помогло принимающим городам в Турции обработать 220 000 тонн твердых отходов и обеспечило подготовку 5500 сирийцев по методам утилизации в лагерях для беженцев. ПРООН помогла 2,7 миллиона членов принимающих общин и сирийских беженцев в Иордании и 850 000 — в Ливане получить доступ к услугам и улучшить средства существования.

54. В Ираке, где по просьбе правительства и при твердой поддержке партнеров по коалиции ПРООН создала в июне 2015 года фонд финансирования деятельности по стабилизации, главное внимание в 2018 году было уделено вопросам переселения. Фонд превысил 1 млрд долл. США в виде имеющихся средств, и при его поддержке к концу 2018 года крайне важные объекты общинной инфраструктуры, включая школы, медицинские учреждения, водоочистные станции, линии электропередач, дороги и мосты, были восстановлены и 4 миллиона из почти 6 миллионов вынужденных переселенцев вернулись в районы, охваченные фондом. На сегодняшний день 490 000 молодых людей улучшили доступ к образованию, 2,6 миллиона человек улучшили доступ к медицинскому

<sup>9</sup> С точки зрения ОПР ведущими вкладчиками в усилия ПРООН по укреплению жизнестойкости в 2018 году были правительства Соединенного Королевства, Швейцарии, Швеции и Японии.

обслуживанию, 2,3 миллиона человек имеют доступ к улучшенному водоснабжению и 4,7 миллиона человек улучшили доступ к электроэнергии.

55. ПРООН оказала помощь в области верховенства права и прав человека национальным партнерам почти в 40 странах, затронутых кризисами. В Гамбии ПРООН в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций ввели в действие Комиссию по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. В Колумбии ПРООН сыграла важную роль в создании комплексной системы установления истины, правосудия, возмещения ущерба и неповторения, объединившей 33 000 человек для участия в мероприятиях по пропаганде мира и возглавившей усилия по реинтеграции 6000 бывших комбатантов. Работая в Боснии и Герцеговине, Сербии, Хорватии и Черногории, ПРООН стала платформой для обсуждения и совместного расследования 17 дел о военных преступлениях — единственной такой платформой для сотрудничества между органами прокуратуры этих четырех стран.

56. Приверженность ПРООН поддержке стабилизации и реинтеграции является частью новых методов работы в соответствии с глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, посредством которого ПРООН обязалась оказывать странам помощь в устранении побудительных мотивов и коренных причин миграции и перемещения населения. Посредством своего партнерства с Международной организацией по миграции ПРООН оказала поддержку правительствам Бангладеш, Кыргызстана, Марокко, Республики Молдова, Сербии, Туниса, Эквадора, Ямайки и других стран во включении вопросов миграции в национальные стратегии развития.

57. **Пути, ведущие к миру: стратегии, платформы, инструменты и анализ.** ПРООН помогла пяти странам разработать и реализовать новые стратегии предотвращения воинствующего экстремизма, включая информационно-пропагандистскую работу с молодежью. Предотвращение воинствующего экстремизма включено в региональную стратегию стабилизации в районе бассейна озера Чад в контексте реинтеграции людей, вынужденных переселиться под воздействием «Боко харам». Были выпущены глобальные доклады по гендерным вопросам и реинтеграции и по вопросам молодежи и предотвращения воинствующего экстремизма. Вместе с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций ПРООН завершила исследования об опыте 15 стран в сфере осуществления национальных планов действий.

58. Новые, творческие инструменты содействия предупреждению конфликтов и раннему реагированию включают Механизм принятия срочных мер в связи с проблемой голода, созданный вместе с Всемирным банком и другими партнерами и опробованный в Афганистане, Йемене, Сомали, Чаде и Южном Судане; глобальная информационная панель кризисных рисков; индекс социальной сплоченности и примирения; и основанный на мобильных телефонах инструмент оценки ущерба зданиям в связи с восстановлением после бедствий, применявшийся в Антигуа и Барбуде и Доминике в партнерстве с корпорацией «Майкрософт».

59. В Сомали, которая едва избежала вызванного засухой голода в 2016–2017 годы, ПРООН, Всемирный банк, Европейский союз, частный сектор, инвесторы и гуманитарные организации взаимодействовали с правительством в создании механизма — или платформы — обеспечения восстановления и жизнестойкости в целях улучшения того, как смешиваются и распределяются финансовые средства и как используются данные. Это способствовало возрождению доверия, привлечению инвестиций и повышению жизнеспособности местной экономики. Цель заключается в обеспечении того, чтобы засуха никогда больше не приводила к голоду.

60. **Уменьшение опасности бедствий и подготовка к реагированию на них.** В соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий и Парижским соглашением об изменении климата ПРООН проводила работу с 10 странами в целях интеграции рисков бедствий и климатических рисков с решениями в области планирования и инвестиций при поддержке со стороны правительства Японии и других партнеров. В 18 странах Азии и Тихого океана 115 школ в районах, подверженных цунами, сейчас имеют план действий на случай цунами. ПРООН помогла шести карибским странам укрепить системы раннего предупреждения, что пошло на пользу более чем 14 000 человек и 88 учреждениям, и приступила к осуществлению всеобъемлющей программы восстановления после урагана 2017 года в Карибском бассейне.

61. ПРООН оказала поддержку Бутану и Камбодже в укреплении систем раннего предупреждения, установив 109 и 53 гидрометеорологических станции, соответственно. Благодаря сотрудничеству ПРООН с компанией «Дойче пост Ди-Эйч-Эл» аэропорты в Боснии и Герцеговине, Гондурасе, Коста-Рике и Перу в большей мере способны реагировать на бедствия.

***Стратегическое решение 4: Окружающая среда: принятие мер, основанных на принципах охраны природы, в интересах развития***

62. Продовольствие, жилье, образование и возможности для миллиардов людей зависят от систем, основанных на принципах охраны природы, от лесоводства до туризма. ПРООН производила инвестиции в охрану здоровья этих экосистем и вместе со своими партнерами помогала странам в получении доступа и максимальном использовании финансовых средств, необходимых им для поддержки этих усилий<sup>10</sup>. Примерно 27 миллионов человек стали чувствовать себя увереннее перед лицом изменения климата благодаря партнерству ПРООН с ГЭФ и ЗКФ.

63. **Здоровая природа, здоровые люди.** Работая с широким кругом партнеров, включая Программу сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, Фонд обеспечения готовности при Фонде Лесного углеродного партнерства Всемирного банка и инициативу по лесам в Центральной Африке, ПРООН помогла 29 странам обеспечить устойчивое управление лесами на площади 3 млн га и помогла 13 странам включить наземные и морские ареалы обитания площадью 6 млн га в качестве природоохранных районов.

64. На Сейшельских островах ПРООН оказала содействие Управлению национальных парков в приобретении финансовой независимости, позволив ему сохранять поступления для повторного инвестирования в парковое хозяйство и в управление природоохранной деятельностью и тем самым улучшив ресурсы туризма, которые лежат в основе национальной экономики. В Боснии и Герцеговине поддержка со стороны ПРООН позволила включить пешеходные маршруты «Виа Динарика» в мировую карту наиболее популярных мест природного туризма и привлечь туда более 100 000 новых туристов. В Китае финансируемая ГЭФ программа усиления управления водно-болотными угодьями с бюджетом в 23 млн долл. США добавила 1,4 млн га заболоченных территорий в качестве природоохранных районов. После этого расширения более 49 процентов естественных водно-болотных угодий в Китае охраняются. Сотрудничество ПРООН с правительством Кубы привело к созданию 15 новых морских заповедников для охраны морских ареалов обитания.

<sup>10</sup> С точки зрения ОПР ведущими вкладчиками в усилия ПРООН в области окружающей среды в 2018 году были правительства Германии, Норвегии, Швеции и Японии.

65. ПРООН прилагала усилия для сокращения загрязнения одновременно с улучшением средств существования. В Индии ПРООН вела работу с 10 городами в сфере безотходной экономики в связи с пластиковыми отходами в партнерстве с корпорацией «Кока-Кола», компанией «Хиндустан Юнилевер» и местными органами управления. Как результат, ежедневно собираются почти 40 тонн отходов с целью улучшить условия жизни 37 500 сборщиков отходов, в частности женщин. Подготовлены планы распространения этой инициативы на 50 городов.

66. В честь Всемирного дня океанов ПРООН вместе с правительствами Канады, Кении и Японии занималась организацией первой всемирной конференции по устойчивой «голубой экономике» в 2018 году; в то же время ПРООН, программа Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и партнеры, в частности правительство Швеции, развернули кампанию по стимулированию деятельности на местах с хэштегом #SaveOurOcean. При поддержке со стороны более 300 онлайн-добровольцев ООН сейчас зарегистрировано свыше 1500 добровольных обязательств. Это служит примером новых партнерских отношений с программой ДООН, размещенной в ПРООН, которая, помимо прочего, направила в 2018 году 7203 добровольцев, представлявших более 100 различных профессий, в 38 подразделений системы Организации Объединенных Наций.

67. ПРООН продолжала наращивать поддержку «зеленому» финансированию. Посредством Инициативы финансирования мер по сохранению биоразнообразия ПРООН помогла министерствам финансов и экономики в 30 странах найти творческие решения для устранения нехватки финансовых средств для принятия мер по сохранению биоразнообразия. Создав природоохранный фонд «Львиная доля» в сотрудничестве с компанией «ВБЮРОК» и компанией «Марс, Инк.», ПРООН продемонстрировала силу простой новой идеи для привлечения финансовых средств рекламных компаний к целям в области устойчивого развития. Партнеры фонда будут вносить в фонд 0,5 процента своих расходов на каждую используемую ими рекламу с изображением того или иного животного.

68. **Ускорение темпов и повышение амбициозности деятельности в области изменения климата.** ПРООН, располагающая самым крупным в системе Организации Объединенных Наций портфелем проектов в области изменения климата, оптимально использовала свой комплексный портфель проектов в сфере развития для оказания помощи 31 стране в реализации и повышении амбициозности их определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) в преддверии встречи 2020 года в рамках Парижского соглашения и будет продолжать усилия для охвата по крайней мере 60 стран. Поддержка включала помощь странам в получении доступа к ссудам на финансирование деятельности в области климата в объеме свыше 500 млн долл. США для принятия мер, направленных на достижение их целевых показателей в отношении ОНУВ, получении 33 млн долл. США для укрепления систем и потенциалов в области управления, мониторинга и планирования и финансировании стратегий по разработке и реализации ОНУВ. ПРООН улучшила сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в этой области, возглавив разработку первого совместного подхода Организации Объединенных Наций к поддержке ОНУВ.

69. В соответствии со своими усилиями по искоренению нищеты ПРООН ориентировала свой подход к адаптации на людей и общины, сталкивающиеся с наибольшей угрозой в условиях изменения климата. Во Вьетнаме улучшения в управлении лесами, мангровыми зарослями и водно-болотными угодьями увеличили доходы свыше 330 000 людей, чье существование зависит от лесов, среди которых 51 процент составляют женщины. В Камбодже и Шри-Ланке

сельскохозяйственные источники средств существования 5500 домохозяйств стали более климатостойчивыми благодаря более рациональному использованию водных ресурсов при поддержке со стороны ПРООН. В Гватемале почти 2500 домохозяйств повысили свои доходы более чем на 17 процентов путем укрепления производственных цепочек, касающихся природной продукции, включая какао и мед.

### ***Стратегическое решение 5: Чистая, недорогая энергия***

70. ПРООН помогает странам перейти от использования ограниченных ресурсов ископаемого топлива к чистым и устойчивым источникам энергии. Ее портфель проектов в области устойчивой энергетики охватывает более 110 стран, составляя 1 млрд долл. США в виде безвозмездного финансирования и эффективно используя еще 6 млрд долл. США из государственных и частных источников<sup>11</sup>. В 2018 году 372 000 сельских домохозяйств в 26 странах получили доступ к чистым, недорогим и устойчивым источникам энергии. В Эфиопии поддержка со стороны ПРООН обеспечила применение возобновляемых энерготехнологий для более чем 66 000 сельских жителей, а в Нигере 27 000 домохозяйств получили доступ к источникам энергии. ПРООН улучшила кухонные плиты в Нигерии и Сьерра-Леоне и усовершенствовала производственно-сбытовую цепочку в отношении древесного угля в Уганде и Анголе. Признавая важность городских центров в качестве мест достижения прогресса и инноваций в том, что касается низких выбросов углекислого газа, ПРООН поддержала создание солнечной фотоэлектрической системы, обеспечивающей частичное энергоснабжение системы автобусного сообщения с низким уровнем выбросов, в Марракеше, Марокко, и помогла внедрить общественные электроавтобусы в Монтевидео, Уругвай.

71. В Республике Молдова, стимулируя развитие государственно-частного партнерства и межмуниципального сотрудничества, ПРООН содействовала увеличению доли возобновляемых источников энергии в национальном энергетическом комплексе с 5 процентов в 2009 году до 15 процентов в 2018 году, уменьшив выбросы приблизительно на 70 000 тонн в год и укрепив энергетическую безопасность. В Казахстане низкоуглеродное инновационное партнерство с фондом «ДАМУ» привлекло инвестиции в объеме свыше 33 млн долл. США с потенциалом сокращения выбросов углекислого газа на 47,3 млн тонн в год.

72. Восстановление доступа к источникам энергии для пострадавшего от кризисов населения является одной из новых областей Стратегического плана. В 2018 году децентрализованные солнечные панели, используемые в Джибути, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Судане, помогли улучшить средства существования и расширить доступ к медицинской помощи и образования для тысяч людей, перемещенных в результате конфликтов. При поддержке со стороны организации «Новаторство — Норвегия» ПРООН проводила работу с правительствами Иордании и Турции в поддержку устойчивой утилизации отходов и обеспечения доступа к источникам энергии в общинах, принимающих сирийских беженцев.

### ***Стратегическое решение 6: Расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство***

73. В данном разделе дается краткое представление о работе ПРООН в поддержку обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей

<sup>11</sup> С точки зрения ОПР ведущими вкладчиками в усилия ПРООН в области энергетики в 2018 году были правительства Нидерландов, Соединенных Штатов, Швеции и Японии.

женщин. Более детальная информация будет представлена в докладе Администратора об осуществлении стратегии по обеспечению гендерного равенства (DP/2019/11).

74. В 2018 году при поддержке со стороны ПРООН и ее партнеров<sup>12</sup> более 4 миллионов женщин получили доступ к базовым услугам, включая финансовые услуги и нефинансовые активы, и 17,2 миллиона женщин зарегистрировались для участия в голосовании, так что женщины сейчас составляют 48 процентов всех зарегистрированных избирателей в 39 странах. В Пакистане 4,3 миллиона женщин получили удостоверение личности, дающее им право участвовать в голосовании. Благодаря поддержке, которую ПРООН оказала 11 странам в сфере доступа к правосудию, 47 процентов сообщаемых случаев гендерного насилия являются предметом судебного разбирательства в рамках официальной системы правосудия. Благодаря программам, финансируемым ГЭФ, 73 страны продвинули женщин на руководящие и директивные должности в сфере управления природоохранной деятельностью, и пять проектов ЗКФ, пользующихся поддержкой ПРООН, должны принести пользу более чем 10 миллионам женщин в предстоящие годы.

75. В условиях кризиса или выхода из кризиса, когда женщины продолжают испытывать на себе несоразмерную тяжесть бедствий, 59 процентов бенефициаров программ восстановления составляют женщины, а их общее число насчитывает примерно 2 миллиона женщин в 16 странах, включая 1,6 миллиона в Украине, 168 000 в Ливане и 25 000 в Иордании. Вместе с тем новое обязательство ПРООН, взятое в Стратегическом плане, содействовать руководящей роли и участию женщин в усилиях по предотвращению кризисов и восстановлению показывает лишь изначальные успехи. ПРООН должна будет предпринять смелые шаги в предстоящие три года для того, чтобы женщины были не только бенефициарами, но и агентами усилий по восстановлению в их странах и общинах.

#### IV. Какой мы хотим видеть ПРООН?

76. Что касается этого второго вопроса, то в 2018 году на первый план вышел хэштег ПРООН *#nextgeneration*. ПРООН приступил к реализации ряда изменений в целях улучшения того, как мы осуществляем Стратегический план.

##### Более эффективная работа

77. Помимо внедрения Сети глобальных консультативных центров по вопросам политики развития ПРООН продумала новую «кадровую стратегию» в целях более активного привлечения и удержания талантливых людей и разработала новую цифровую стратегию с целью обеспечить сотрудников ПРООН самой современной технологией и способностью осуществлять перспективные решения в области развития со своими партнерами и для них. Руководство по программам переделано, что позволило сэкономить каждому сотруднику в среднем 33 дня рабочего времени в год. Восемьдесят из 100 дающих немедленную выгоду улучшений в оперативной политике и процедурах ПРООН уже завершены, кроме того, внедрены новые финансовые инструменты для повышения организационной гибкости.

78. ПРООН остается одной из самых транспарентных организаций в мире, получившей оценку в 95,4 процента в индексе транспарентности помощи

<sup>12</sup> С точки зрения ОПР ведущими вкладчиками в усилия ПРООН в области гендерной проблематики в 2018 году были правительства Канады, Швеции и Японии.

2018 года, что на 2,1 процентных пункта выше, чем в последнем издании индекса 2016 года. Более 93 000 пользователей посетили новый портал транспарентности ПРООН ([open.undp.org](http://open.undp.org)) с момента его открытия в июне. Раскрывшись таким образом, ПРООН усилила свою подотчетность перед донорами и партнерами.

79. ПРООН вводит еще больше инноваций в свою организационную ДНК с помощью сети из 60 страновых ускорительных лабораторий, спроектированных в 2018 году для реализации в 2019 году. Эта сеть еще больше повысит скорость, с которой ПРООН продумывает решения и генерирует знания в рамках организации, создавая еще больше пространства для экспериментов — но исключительно в глобальном масштабе. Их разработка опирается на опыт политических инновационных лабораторий в семи странах с 2014 года<sup>13</sup> и на опыт других субъектов из государственного и частного секторов. Проведенная в 2018 году оценка первых пяти лет работы Фонда инноваций показала, что он создал возможности для иного подхода к развитию, мобилизовал новые ресурсы, развил новые навыки, наметил новые решения и привлек новых партнеров.

80. 2018 год был первым годом функционирования Странового инвестиционного фонда, созданного в качестве каталитического фонда стартового капитала в объеме 20 млн долл. США в целях стимулирования новых партнерских связей, опробования новых подходов и мобилизации новых финансовых ресурсов и изыскивающего самые новаторские возможности — от цифровых решений на Самоа до программы «солнце для здоровья» в Намибии, от венчурного капитала для производственно-сбытовых цепочек в отношении кофе в Гондурасе до финансовой платформы “Tech4SDGs” в Армении. О результатах будет доложено в 2019 году.

81. Новые направления политики и новые меры в отношении гендерного паритета, сексуальных домогательств и интеграции инвалидов благоприятствовали созданию более инклюзивного, равноправного и уважительного рабочего места в 2018 году. ПРООН поддерживала гендерный паритет среди сотрудников и добилась паритета на самом высоком руководящем уровне, однако предстоит сделать еще больше, чтобы достичь паритета на всех уровнях. Новая программа поиска талантов среди молодых специалистов-инвалидов — первая в своем роде в системе Организации Объединенных Наций — была развернута совместными усилиями ПРООН и ДООН. Меры по повышению осведомленности и стимулированию изменений в культуре в том, что касается сексуальных домогательств, привели к существенному увеличению количества сообщаемых дел.

82. В 2018 году ПРООН завершила 283 децентрализованные оценки — несколько меньше по сравнению с 2017 годом — при сохранении отмечаемой с 2016 года тенденции к некоторому улучшению качества, в частности в арабских государствах и в регионе Содружества Независимых Государств. Необходимы дальнейшие усилия для расширения сферы охвата и повышения качества оценок. ПРООН совместно с Независимым управлением оценки (НУО) занимались разработкой новых руководящих указаний по проведению децентрализованных оценок с целью улучшить их качество, способствуя тем самым повышению эффективности поддержки процессов непрерывного обучения, транспарентности и подотчетности.

<sup>13</sup> Армения, Бангладеш, Грузия, Республика Молдова, Северная Македония, Таиланд и Шри-Ланка.

### Расширение партнерских связей

83. ПРООН глубоко признательна за партнерские отношения и ресурсы, предоставляемые государствами-членами, которые позволяют осуществлять Стратегический план. В 2018 году ряд правительств, включая правительства Германии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Республики Корея, Швеции и Японии, увеличили свои взносы в регулярные ресурсы по линии официальной помощи в целях развития по сравнению с 2017 годом, в дополнение к новым или возвращающимся вкладчикам, включая Албанию, Румынию и Чешскую Республику. Правительства Австралии, Бельгии, Дании, Канады, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Швейцарии и Швеции производили взносы в регулярные ресурсы на основании многолетних, предсказуемых обязательств. Список стран, внесших в 2018 году взносы в регулярные ресурсы, приводится в приложении 6<sup>14</sup>. Ведущими пятью вкладчиками были, в указанном порядке, правительства Соединенных Штатов, Швеции, Норвегии, Соединенного Королевства и Японии. Взносы в другие ресурсы выросли на 12 процентов. Правительство Японии входит в число ведущих пяти вкладчиков в каждое стратегическое решение ПРООН.

84. Объем средств, мобилизованных на цели финансирования тематической деятельности, достиг 65,6 млн долл. США благодаря поддержке правительств Германии, Дании, Люксембурга, Норвегии, Республики Корея, Словацкой Республики, Швейцарии и Швеции.

85. В Стратегическом плане отмечается приверженность ПРООН более тесному сотрудничеству с международными финансовыми учреждениями (МФУ) в стремлении использовать их технический опыт и возможности льготного финансирования для более действенной поддержки реализации Повестки дня на период до 2030 года. В 2018 достигнут большой прогресс. ПРООН получила от международных финансовых учреждений 392 млн долл. США, что на 38 процентов больше, чем в 2017 году. Это включает прямые субсидии в объеме 361 млн долл. США, что на 53 процента больше, чем в 2017 году.

86. Если взглянуть в более широком плане, то ПРООН сотрудничала с правительством Германии через группу KfW в Индонезии, Сирийской Арабской Республике и Ираке и получила 31 млн долл. США в виде не прямых взносов через посредство государственного финансирования от Межамериканского банка развития, Африканского банка развития, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Всемирного банка, Латиноамериканского банка развития и Карибского банка развития, в том числе для содействия использованию кредитов и субсидий в странах осуществления программ.

87. Нефинансовое сотрудничество с партнерами по финансовому сектору было столь же важным и включало совместные исследования с Китайским банком развития по вопросам стабильного финансирования и инвестиционных стандартов, сотрудничество с Исламским банком развития в вопросе о роли парламентариев в содействии достижению целей развития, с Всемирным банком в подготовке доклада *Pathways for Peace* («Пути к миру») и с Карибским банком развития в подготовке доклада *Financing the Blue Economy* («Финансирование «голубой экономики»»).

### Стабильное финансирование

88. Согласно предварительной смете расходы на деятельность в области развития составили 4,74 млрд долл. США, из которых 0,37 млрд долл. США было

<sup>14</sup> Список вкладчиков в другие ресурсы будет подготовлен в июне.

предоставлено по линии регулярных ресурсов и 4,37 млрд долл. США — за счет других ресурсов доноров и местных ресурсов по линии прочих донорских ресурсов и местных ресурсов. Расходы по категориям координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой и целевой деятельности составили 0,1 млрд долл. США, 0,35 млрд долл. США и 0,06 млрд долл. США, соответственно. Расходы в рамках общеорганизационного бюджета уменьшились больше чем на 3 процента, с 596 млн долл. США в 2017 году до 574 млн долл. США. В 2018 году экономия на аренде в штаб-квартире в Нью-Йорке составила 3,67 млн долл. США.

89. ПРООН стала более эффективной. Чуть больше 90 центов из каждого израсходованного доллара пошли на программы и услуги для достижения результатов в области развития — по сравнению с 88 центами в 2017 году. ПРООН получила тринадцатое подряд безусловно положительное аудиторское заключение от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций в 2018 году. Вместе с тем Управление ревизии и расследований (УРР) ПРООН вынесло в 2018 году в отношении ее механизмов управленческого риска и контроля оценку «частично удовлетворительно/требуется некоторые улучшения». Руководство ПРООН весьма серьезно восприняло эту оценку и уделит требуемое время и выделит необходимые ресурсы для ее существенного повышения, в том числе путем уделения внимания семи основным связанным с ревизией управленческим приоритетам, утвержденным Исполнительным Советом.

90. Благодаря более результативному выполнению программ ПРООН возместила 239 млн долл. США в виде платы за управленческие услуги общего характера, что на 5 млн долл. США больше, чем в 2017 году. ПРООН продолжала жестко контролировать прием просьб об отказе от платы за управленческие услуги общего характера со стороны финансовых партнеров (см. приложение 5). Правительственные взносы на покрытие расходов местных отделений увеличились на 5 млн долл. США по сравнению с 2017 годом, что наводит на мысль об эффективности стимулов для ускорения темпов взимания задолженности.

### **Продвижение реформы в Организации Объединенных Наций**

91. В 2018 году ПРООН способствовала реформе в Организации Объединенных Наций. Она откомандировала 63 старших сотрудника в качестве координаторов-резидентов, предприняла более 4000 шагов в области права, финансов и безопасности с целью отстыковать функции координатора-резидента и представителя-резидента, оказала поддержку набору персонала в рамках системы координаторов-резидентов в 131 стране и — за счет повышения эффективности — покрыла дополнительные расходы, связанные с реформой в системе Организации Объединенных Наций, и удвоила свой вклад в плане совместного несения расходов в систему координаторов-резидентов с 5,15 млн долл. США до 10,3 млн долл. США. В соответствии с меморандумом о понимании с Секретариатом Организации Объединенных Наций ПРООН будет выступать в качестве главного оперативного провайдера услуг для систем координаторов-резидентов в 2019 году на основе принципа «плата за услуги» и с целью обеспечить непрерывное обслуживание координаторов-резидентов в течение переходного периода.

92. Стимулируемая реформой, в 2018 году ПРООН в минимальные сроки перетасовала свои руководящие кадры на страновом уровне, набрав сбалансированную в гендерном и географическом отношении группу в составе 140 представителей-резидентов. Половину группы старших руководителей сейчас составляют женщины. Эта работа была самым масштабным и самым сложным мероприятием по набору старших руководителей за всю историю ПРООН, в связи

с чем кадровая команда ПРООН получила «приз за инновации в наборе кадров», присужденный специалистами-кадровиками из международных организаций.

93. Помимо реформы ПРООН оставалась оперативной основой системы Организации Объединенных Наций в 2018 году. Она выплатила 1,45 млрд долл. США в 113 валютах через свою систему расчета зарплаты, причем половину от этой суммы — по поручению организаций-партнеров по системе Организации Объединенных Наций, в среднем для 35 300 сотрудников в месяц; поддерживала финансовые транзакции в объеме 2,26 млрд долл. США для 118 учреждений системы Организации Объединенных Наций и других учреждений более чем в 170 странах; и предоставляла общие помещения и услуги для других учреждений в 126 странах.

94. Опираясь на выводы по итогам ревизий и оценок и руководствуясь целью повысить степень удовлетворенности клиентов, ПРООН разработала онлайн-новый инструмент для сопоставления местных услуг страновыми группами Организации Объединенных Наций. ПРООН также занималась поиском факторов повышения эффективности в совместных услугах, и полученные в этой связи данные наводят на мысль о том, что еще большее объединение в кластеры уменьшило бы расходы и повысило бы качество, позволив страновым отделениям уделять еще больше внимания результатам в области развития.

## V. Путь вперед

95. 2018 год стал знаменательным для ПРООН: год преобразований, в течение которого мы ответственным и организованным образом отреагировали на воздействие реформы системы развития Организации Объединенных Наций, одновременно занимаясь инновациями и повышением отдачи и оперативной эффективности. Это был год целенаправленных размышлений и преобразований в соответствии со Стратегическим планом, знаменующих возникновение современной, ориентированной на результаты ПРООН с хэштегом *#nextgeneration*, раздвигающих границы того, как организация думает, действует, инвестирует и руководит ради ускорения темпов прогресса.

96. Если смотреть в масштабах всего мира, то геополитические раздоры усилились, и во многих странах уменьшились возможности для демократических и гражданских действий. Поэтому в 2019 году крайне важно продемонстрировать ценность совместной работы по достижению общих целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года. С этой целью ПРООН определила три глобальных вопроса, имеющих центральное значение для развития в 2019 году, которые — если их решать комплексным образом — усилят и ускорят прогресс в направлении достижения целей в области устойчивого развития: неравенство; изменение климата; миграция и перемещение населения. Посредством осуществления своего Стратегического плана ПРООН будет изучать и катализировать свою деятельность на местах вместе с партнерами по этим вопросам, дабы стимулировать глобальный прогресс.

97. Опираясь на выводы по итогам ревизий и оценок, ПРООН будет постоянно анализировать вопрос о том, как улучшить результаты, в том числе посредством новых и более эффективных моделей работы, повышения эффективности и результативности ради высвобождения ресурсов на цели развития, в соответствии с обязательствами, содержащимися в Стратегическом плане. Учитывая ее хорошее финансовое состояние, настало время для совместной с партнерами работы ПРООН по восстановлению фискального пространства в интересах инвестиций и роста.