



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
28 November 2017
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2018 года

22–26 января 2018 года, Нью-Йорк

Пункт 9 предварительной повестки дня

Рекомендации Комиссии ревизоров

**ПРООН и ФКРООН: доклад о выполнении
рекомендаций Комиссии ревизоров Организации
Объединенных Наций за 2016 год**

Резюме

В июле 2017 года Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций официально опубликовала свои доклады по результатам ревизии ПРООН ([A/72/5/Add.1](#)) и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) ([A/71/5/Add.2](#)) и представила обоим учреждениям заключения ревизоров без оговорок (чистые заключения) за период, закончившийся 31 декабря 2016 года. Это пятый полный календарный год подготовки отчетности в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), и в заключении ревизоров подтверждается неизменная приверженность ПРООН и ФКРООН выполнению требований МСУГС. ПРООН получает заключения ревизоров без оговорок уже двенадцатый год подряд.

Администратор желает подчеркнуть, что важнейшими приоритетами ПРООН остаются производительность, транспарентность и подотчетность. Механизмы управления и подотчетности обеспечивают управление средствами при сохранении соответствующего уровня финансовой подотчетности, подкрепленной обязательством использовать новые методы работы. ПРООН непрерывно накапливает опыт в процессе выполнения рекомендаций независимых надзорных органов, добиваясь повышения эффективности и результативности своей работы. Благодаря повышению качества и количества результатов проектов, финансовых данных и документов, опубликованных в 2016 году, ПРООН уже второй год подряд получает наивысшую оценку по индексу транспарентности помощи «Публикуй то, что финансируешь» (“Publish What You Fund”).

По мере повышения ПРООН своих стандартов общеорганизационной производительности, транспарентности и подотчетности за стратегическим управлением наиболее приоритетными задачами, связанными с проведением ревизии, будет осуществляться тщательный контроль, причем непосредственное участие в этом будут принимать Администратор и заместитель Администратора.



В настоящем докладе освещается прогресс, достигнутый в ходе выполнения семи приоритетных задач управления, связанных с проведением ревизии, за период 2016–2017 годов (изложенных в документе [DP/2017/11](#) и поддержанных Исполнительным советом в его решении [2017/5](#)); и содержится информация о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся в декабре 2016 года. Согласно решению [2010/9](#), более подробная информация о ходе выполнения рекомендаций ревизоров и полный доклад Комиссии ревизоров размещены на веб-сайте Исполнительного совета ПРООН.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению заключения без оговорок, вынесенные Комиссией ревизоров за 2016 год; б) отметить прогресс, достигнутый ПРООН и ФКРООН в решении семи приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, за период 2016–2017 годов; и с) поддержать прилагаемые руководством ПРООН и ФКРООН усилия по учету и выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2016 года.

I. Введение

1. По итогам проверки Комиссией ревизоров финансовых ведомостей ПРООН и ФКРООН за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, оба учреждения получили заключения без оговорок (чистые заключения). Что касается ПРООН, то она уже 12-й год подряд получает заключения ревизоров без оговорок, что является важным достижением, поскольку подтверждает приверженность ПРООН делу постоянного совершенствования финансового управления и повышения уровня транспарентности и подотчетности. ПРООН будет и далее стремиться к повышению качества своей работы. Заданный Администратором на высшем уровне тон создал благоприятные предпосылки для получения ПРООН заключений ревизоров без оговорок.

2. В приложении 1 излагаются семь приоритетных задач управления, связанных с проведением ревизии, на 2016–2017 годы. Они отражают прогресс, достигнутый в решении первоначальных приоритетных задач, сформулированных в предыдущие годы. Сокращение числа связанных с проведением ревизии приоритетных задач с 15 до семи с 2006–2007 годов указывает на повышение эффективности работы отделений ПРООН в их усилиях по выполнению мандата Организации. Для поддержания этого повышенного уровня эффективности и достижения дальнейших успехов ПРООН будет и впредь укреплять свою активную деятельность по надзору и контролю.

3. Нынешний список из семи приоритетных задач управления, связанных с проведением ревизии, был составлен по итогам обсуждений, проведенных с Комиссией ревизоров, Управлением ревизии и расследований ПРООН и Консультативным комитетом по ревизии и оценке. В настоящем докладе учтены замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/69/386](#)) и Пятого комитета, содержащиеся в их соответствующих обзорах доклада Комиссии ревизоров ([A/72/5/Add.1](#)), и краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2016 финансовый год ([A/72/176](#)).

II. Обзор хода выполнения семи приоритетных задач управления, связанных с проведением ревизии, за период 2016–2017 годов

4. Несмотря на то что ПРООН перешла на ежегодный цикл финансовой ревизии в соответствии с МСУГС, Организация считает необходимым отслеживать прогресс за двухгодичный период, опираясь на уроки, извлеченные по итогам ревизий за два предыдущих года, проведенных Комиссией ревизоров в соответствии с требованиями МСУГС.

5. На основе выводов Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2016 года, и по итогам обсуждений, проведенных с Управлением ревизии и расследований и Консультативным комитетом по ревизии и оценке, сложилось общее понимание о том, что за период 2016–2017 годов был достигнут обнадеживающий прогресс в решении всех семи приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, хотя прогресс по различным аспектам каждой из этих задач указывает на то, что многое еще предстоит сделать.

6. В приложении 1 содержится краткое изложение оценки хода выполнения семи приоритетных задач управления, связанных с проведением ревизии, за период 2016–2017 годов. Результаты внутренней оценки были представлены и

одобрены на совещании Группы по вопросам эффективности деятельности организации под председательством заместителя Администратора и рассмотрены на совещании Исполнительной группы под председательством Администратора.

7. Ниже приводится краткое изложение хода выполнения семи приоритетных задач управления, связанных с проведением ревизии, за период 2016–2017 годов.

A. Внедрение фидуциарного управления и надлежащего управления ресурсами партнеров-исполнителей

8. Эта приоритетная задача подразумевает решение уникальных вопросов, связанных с реализацией проектов по линии национального исполнения и с помощью неправительственных организаций. ПРООН существенно опирается на процесс регулярного мониторинга проектов и их соответствия согласованному подходу к переводу наличных средств, а также, помимо этого, на проведение ежегодных финансовых ревизий таких проектов, с тем чтобы предоставить гарантии эффективности управления такими проектами.

9. В целях выполнения этой приоритетной задачи руководство планировало принять следующие меры: а) обеспечить полномасштабное внедрение согласованного подхода к переводу наличных средств наряду с инициативами по укреплению потенциала в тех областях, где выявлены пробелы, и изменение методов исполнения в тех областях, где партнеры-исполнители неоднократно получали негативные оценки ревизоров; и б) в полном объеме возместить понесенные финансовые потери в случаях, когда факт мошенничества был установлен, при помощи мер, предложенных многофункциональной целевой группой, учрежденной для обеспечения более эффективного возмещения финансовых потерь, обусловленных мошенничеством.

10. По состоянию на июль 2017 года 89 процентов страновых отделений провели макрооценки, что представляет собой значительное увеличение по сравнению с 72 процентами отделений, которые провели такие оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года. Число проведенных микрооценок также увеличилось, причем к ноябрю 2017 года партнеры-исполнители завершили проведение 794 микрооценок по сравнению с 224 микрооценками по состоянию на март 2017 года. Соглашения по программам были дополнены положениями об управлении фидуциарными рисками и контроле.

B. Управление программами/проектами и их оценка

11. Эта приоритетная задача подразумевает повышение качества ориентированного на результаты управления программами и проектами с помощью Комплексной системы оценки соотношения между результатами и ресурсами и системы гарантии качества на уровне проектов; повышение эффективности управления рисками в рамках сопряженных с высокой степенью риска проектов Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФСТМ); ускорение темпов осуществления программ и проектов и обеспечение своевременного прекращения финансирования проектов и возмещения средств донорам.

12. Запланированные меры в области управления включали: а) внедрение реформы системы управления программами и проектами в марте 2016 года, в том числе новой системы гарантии качества, на что страновым отделениям был отведен один год; б) реализацию новой стратегии по повышению эффективности

децентрализованной оценки и разработку соответствующей инструкции; с) создание механизмов, обеспечение профессиональной подготовки и внедрение процессов в целях устранения неоднократно возникающих рисков в ходе управления деятельностью субподрядчиков, а также закупками и поставками в рамках проектов ГФСТМ; и d) обеспечение своевременного закрытия проектов на основе эффективного надзора и контроля с учетом того, что некоторые проблемы иногда возникают вследствие запоздалых решений, принимаемых такими внешними заинтересованными сторонами, как доноры или партнеры-исполнители.

13. По состоянию на июль 2017 года 155 страновых отделений гарантировали качество 100 процентов своих проектов; четыре из этих проектов завершены более чем на 90 процентов и еще четыре завершены менее чем на 90 процентов. Несмотря на прогресс, достигнутый в этой области, целевой показатель, отражающий 100-процентное соблюдение стандартов качества, все еще не достигнут. Новая политика в области проведения оценок, принятая Исполнительным советом в его решении [2016/17](#), направлена на укрепление деятельности по оценке как в отношении ее институциональной миссии в поддержку подотчетности и обучения, так и в отношении качества независимых и децентрализованных оценок. ПРООН и Независимое управление оценки добиваются повышения качества и полезной отдачи децентрализованной оценки, а также содействуют разработке программ на основе фактических данных. Они стремятся а) укрепить нормативную базу для проведения оценок; б) поддержать усилия по развитию потенциала сотрудников, процессов и систем по контролю и оценке; с) повысить полезность и эффективность использования оценок для изучения и улучшения результатов; и д) создать и поддерживать национальный потенциал в области проведения оценок. В 2016 году Управление оценки возобновило практику проведения децентрализованных оценок качества. Управление отметило, что в ежегодном докладе по проведению оценки за 2016 год 75 процентов проанализированных оценок были признаны «удовлетворительными» или «в меру удовлетворительными». Эти результаты свидетельствуют о том, что при проведении оценки удовлетворялись минимальные оценочные критерии, изложенные в желтом справочном руководстве по планированию, контролю и оценке результатов развития. Для того чтобы лучше понять и повысить полезность децентрализованных оценок в годовые отчеты, ориентированные на результаты, за 2016 год по-прежнему включались отзывы страновых отделений на качество выносимых по результатам оценки рекомендаций и их актуальности для программ в будущем. Согласно сводному рейтингу, 78 процентов проведенных в 2016 году децентрализованных оценок были признаны «полезными» или «в меру полезными», что на 10 процентов больше, чем в 2015 году. Продолжающаяся реформа и пересмотр нормативной базы ПРООН в отношении управления программами и проектами позволят прояснить и повысить требования к проведению децентрализованных оценок в соответствии с положениями Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики на период 2017–2020 годов.

14. Количество рекомендаций, вынесенных Управлением ревизии и расследований по итогам ревизии ГФСТМ в отношении управления закупками и деятельностью субподрядчиков значительно сократилось с 52 в 2015 году до 23 в 2016 году, что свидетельствует о прогрессе в деле устранения неоднократно возникающих рисков. Страновые отделения демонстрируют прогресс в деле закрытия бездействующих проектов, которых к октябрю 2017 года стало на 67 процентов меньше, чем в декабре 2016 года. Вместе с тем результаты деятельности по закрытию бездействующих целевых фондов ухудшились, причем по состоянию на октябрь 2017 года число незакрытых целевых фондов на 26 процентов

превышало их число в декабре 2016 года. Этой проблемой руководство занимается на постоянной основе, поддерживая регулярную связь со страновыми отделениями.

15. Закрытие бездействующих целевых фондов и проектов по-прежнему представляет собой одну из неоднократно возникающих проблем, поскольку в процессах, необходимых для закрытия проектов и целевых фондов, определенную роль призваны играть и внешние заинтересованные стороны. В этой области необходимо добиваться дальнейшего прогресса, взаимодействуя с внешними заинтересованными сторонами в целях обеспечения своевременного закрытия бездействующих проектов и целевых фондов. В рамках организации активного контроля главный сотрудник по финансовым вопросам раз в три месяца связывается со всеми отделениями Организации для того, чтобы удостовериться в осуществлении всеми бюро необходимых мер. Кроме того, все страновые отделения и бюро получают ежемесячный доклад о текущем состоянии дел, подготовляемый Финансово-административным управлением/Бюро управлеченческого обслуживания. Дальнейший прогресс ожидается в связи с разработкой бюро планов действий с графиком реализации для решения этой проблемы к началу второго квартала 2018 года.

C. Надзор за закупочной деятельностью и стратегии борьбы с мошенничеством

16. Эта приоритетная задача подразумевает более строгое соблюдение требований в области закупок и управления рисками (планирование, сертификация, оценка потенциала); и более активное использование сводного плана закупок по категориям продукции, а также активное проведение расследований в целях снижения рисков мошенничества, связанного с закупочной деятельностью.

17. Предложенные меры управления включали в себя: а) консолидацию и централизацию закупочной деятельности, связанной с высокими рисками/большими объемами, в региональных центрах и Группе по глобальному совместному обслуживанию, если возможности подразделения по ведению закупочной деятельности считаются ограниченными; б) разработку плана действий по более эффективному возмещению потерь, связанных с мошенничеством, на основе изучения первопричин мошенничества ; с) разработку и проведение программ подготовки персонала по вопросам борьбы с мошенничеством; и д) внедрение платформы “e-Tendering” для обеспечения более строгого соблюдения правил в ходе торгов.

18. В целях укрепления потенциала на местном уровне ПРООН назначает в региональные центры дополнительных специалистов по закупкам для оказания поддержки страновым отделениям, а также делает все возможное, чтобы централизованной закупочной деятельности, связанной с повышенным риском, уделялось первоочередное внимание. Для усиления надзора и финансового контроля ПРООН объединила финансовые подразделения в одном регионе.

19. Чтобы добиться более эффективного выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Управления ревизии и расследований по управлению поставщиками, был разработан проект по представляющим интерес поставщикам. Этот проект направлен на выполнение рекомендаций, касающихся концентрации поставщиков, контроля и надзора и автоматизации процессов управления поставщиками в системе «Атлас». В рамках этого проекта были завершены следующие этапы: а) внедрение информационной панели управления поставщиками для осуществления контроля за базой данных о поставщиках; б) включение

обязательных для заполнения полей данных при создании учетной записи, одобрении и отслеживании поставщиков во избежание их дублирования; и с) автоматизация процесса архивирования данных о поставщиках для проведения ревизии деятельности по управлению поставщиками. Комитет по проверке работы поставщиков в настоящее время проводит регулярные заседания и уже добился двукратного увеличения числа закрытых дел.

20. ПРООН внедрила ряд общеорганизационных инструментов для повышения эффективности закупочной деятельности. К их числу относятся: а) контрольно-измерительное оборудование и информационная панель для проекта по представляющим интерес поставщикам, который позволяет определять проблемы с платежами и исправлять ошибки при помощи программного обеспечения Майкрософт для визуализации данных «Пауэр БИ» (“Power BI”); и б) платформа управления и планирования закупок «ПРОМПТ» (“PROMPT”) версии 2.0, которая представляет собой общеорганизационный механизм планирования закупок и заменяет собой статические планы заявок на закупки. По состоянию на ноябрь 2017 года системой “e-Tendering” пользуются 38 страновых отделений в пяти региональных бюро.

21. В этой приоритетной области необходимо добиваться дальнейшего прогресса, и ПРООН продолжает уделять первоочередное внимание выполнению вынесенных по итогам ревизий рекомендаций, связанных с неоднократно возникающими в закупочной деятельности проблемами. Ведется работа по совершенствованию механизмов надзора, причем новый регламент для занесения в систему «Атлас» (модуль поставщика) записи о получателе платежа уже находится на рассмотрении. Эту функцию, которая включает в себя новую классификацию получателей платежей и меры по оценке рисков, планируется внедрить в первом квартале 2018 года. По состоянию на октябрь 2017 года после проведения обзора записей о поставщиках были заархивированы 269 506 из 426 213 записей о получателях платежей, в результате чего число оставшихся записей составило 156 707. Ведется разработка «радара рисков» закупок, который будет внедрен к концу 2017 года. В «радаре рисков» используются внутренние и внешние показатели, которые учитываются при все более частом принятии решений о делегировании полномочий на закупку и проведении оценки местных рынков. Прогресс был ускорен благодаря осуществлению плана действий с конкретным графиком выполнения рекомендаций ревизоров в соответствии с достигнутой с ними договоренностью.

D. Управление людскими ресурсами и соответствующие организационные структуры

22. В этой приоритетной области ПРООН стремится обеспечить эффективное управление людскими ресурсами; приведение структур в соответствие со своим стратегическим курсом; снижение рисков, связанных с мошенничеством; и более эффективное возмещение потерь, связанных с мошенничеством со стороны сотрудников и поставщиков услуг.

23. Основные запланированные меры в области управления для устранения этих проблем включали: а) создание общеорганизационного совета по обеспечению соблюдения существующих требований для оценки мер, необходимых в связи с выявленными случаями мошенничества со стороны сотрудников и поставщиков услуг; б) разработку информационных панелей и инструментов для отслеживания процесса соблюдения установленных требований в ключевых областях, сопряженных с рисками; и с) организацию переподготовки сотрудников кадровых служб.

24. В 2016 году для сотрудников кадровых служб были проведены восемь виртуальных совещаний и три региональных семинара. Во всех 160 отделениях используется платформа “e-recruit”, которая позволила повысить эффективность набора персонала. Ряд новых курсов повышения квалификации руководителей, введенных в 2017 году, дает целостное представление о развитии руководящего звена. В основу разработки требований к профессиональному росту сотрудников лягут результаты работы над бизнес-моделями, позволяющими ориентировать кадровый корпус на реализацию нового Стратегического плана, включающего профессиональную подготовку и развитие новых навыков.

25. В рамках этой приоритетной задачи, связанной с проведением ревизии, необходимо принимать дальнейшие меры для обеспечения согласованности кадрового потенциала с требованиями Стратегического плана на 2018–2021 годы.

E. Управление финансовой деятельностью и финансовая устойчивость страновых отделений

26. Обеспечение финансовой подотчетности становится для организации одной из приоритетных задач по мере того, как она пытается справиться с такими трудностями, как: а) обеспечение финансовой устойчивости страновых отделений; б) выплата авансов; с) управление банковскими рисками; д) точный учет расходов; е) ведение документооборота по финансовым операциям; ф) снижение рисков, связанных с мошенничеством, и более эффективное возмещение потерь в результате мошенничества.

27. Основные запланированные меры для решения вопросов, касающихся управления финансовой деятельностью, включают: а) совершенствование стратегии возмещения расходов (общая управленческая поддержка, сбор государственных взносов местными отделениями, внедрение прямых проектных начислений, более эффективное возмещение расходов со стороны других учреждений Организации Объединенных Наций); б) уменьшение числа банков, с которыми налажено сотрудничество, и более широкое использование электронного перевода финансовых средств для расчетов на местах; с) изучение исходных факторов, предопределяющих главные причины чистых финансовых последствий (неточный учет расходов и отсутствие подтверждающих документов), и разработку стратегий их устранения; д) создание общеорганизационного совета по обеспечению соблюдения существующих требований для оценки мер, необходимых в связи с выявленными случаями мошенничества; е) сокращение сроков завершения расследований и более эффективное возмещение финансовых потерь в результате мошенничества; и ф) совершенствование процессов планирования и составления бюджетов.

28. Стратегический план на 2018–2021 годы, включающий в себя комплексный план обеспечения ресурсами и сводный бюджет, нацелен на повышение эффективности управления финансовой деятельностью путем упорядочения рабочих процессов, выбора поставщиков и расширения внедрения инноваций в деловых операциях, инструментов и процессов для экономии средств в ходе достижения целей в области устойчивого развития, а также на обеспечение финансовой устойчивости институционального компонента бюджета. Поддержка в достижении этих целей будет и впредь обеспечиваться в рамках инициативы по разработке бизнес-моделей.

29. Был достигнут прогресс в деле снижения банковских рисков за счет поэтапного внедрения безопасной системы электронного перевода финансовых средств для расчетов на местах, и по состоянию на ноябрь 2017 года ею пользовались 10 страновых отделений. Работа над этим проектом будет продолжаться

и в 2018 году. В то время как число банков, используемых страновыми отделениями, сократилось, число банков, используемых штаб-квартирой, остается на том же уровне, что и в предыдущие годы.

30. Доля расходов, не подтвержденных или ненадлежащим образом подтвержденных документацией, а также неправильно учтенных авансов или расходов, определенная Управлением ревизии и расследований, сократилась с 8,8 млн долл. США в 2015 году до 6,15 млн долл. США в 2016 году.

31. В 2016 году под председательством Бюро управленческого обслуживания была учреждена целевая группа для изучения вопроса о мерах по возвращению активов, потерянных в последние годы в результате мошенничества и хищений. Целевая группа изучила проблемы в связи с возвращением активов, а также передовую практику и решения, с тем чтобы повысить объем возмещения ущерба. В 2016 году по семи делам, поступившим в предыдущие годы, было возмещено приблизительно 2,23 млн долл. США. По состоянию на июнь 2017 года ПРООН вернула около 42 000 долл. США (2,9 процента) от выявленной в 2016 году суммы убытков в размере 1,4 млн долл. США. Значительная часть потерь пришлась на одно дело, связанное с мошенничеством. ПРООН приняла все возможные меры, включая добровольный возврат пенсионного пособия подозреваемого сотрудника, чтобы возместить убытки, что потребовало налаживания сотрудничества с подразделениями системы Организации Объединенных Наций и национальными органами власти для обеспечения возможного судебного преследования.

32. В начале 2017 года ПРООН внедрила систему самоаттестации, в рамках которой все руководители отделений должны документально подтверждать достижение в своих отделениях ключевых контрольных показателей. В мае 2017 года среди всех сотрудников был распространен сводный кодекс этики, в котором изложены руководящие указания по регулированию этических вопросов. Все сотрудники должны пройти подготовку по этике, которая способствует повышению уровня осведомленности в этой сфере. В настоящее время идет процесс разработки и совершенствования обязательных учебных материалов по борьбе с мошенничеством, которые, как ожидается, будут распространены среди персонала к началу 2018 года.

33. В этой области необходим дальнейший прогресс, особенно по части полноценного внедрения банковских платформ, связывающих банки и подразделения организации, для безопасного электронного перевода средств для расчетов на местах и создания общеорганизационного совета по обеспечению соблюдения существующих требований, который возьмет на себя функции, выполняемые в настоящее время целевой группой. Руководство работает над тем, чтобы принять эти меры к началу второго квартала 2018 года.

F. Партнерские связи и мобилизация ресурсов

34. В этой приоритетной области ПРООН продолжает диверсифицировать источники поступления регулярных ресурсов, активизировать участие партнеров и повышать уровень осведомленности доноров и эффективности составления «дорожной карты» с учетом своих приоритетных задач.

35. Основные запланированные меры в этой приоритетной области управления включали: а) разработку планов действий по мобилизации страновых ресурсов; б) определение очередности мероприятий в масштабах всей организации и страновых отделений для привлечения ресурсов в свете имеющихся планов действий.

36. Сумма взносов по линии регулярных ресурсов, предоставленная 64 партнерами, составила в 2016 году 618 млн долл. США и, как ожидается, в 2017 году достигнет 600 млн долл. США. Все бюро завершили составление планов по мобилизации ресурсов, и все страновые отделения разработали стратегии мобилизации ресурсов.

37. При поддержке партнеров по финансированию ПРООН будет добиваться изменения состава и качества ресурсов, с тем чтобы перейти от жесткого целевого финансирования к финансированию, в меньшей степени предполагающему целевое распределение средств, добиваясь при этом более оперативного принятия мер в области развития и реагирования на кризисные ситуации в период 2018–2021 годов.

38. Признавая изменения, происходящие в области развития, ПРООН будет расширять свой реестр финансовых инструментов для оказания помощи странам осуществления программ в использовании возможностей в области финансирования развития и предоставления партнерам различных способов для вложения средств на цели осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

39. В этой области необходимо добиваться дальнейшего прогресса, с тем чтобы перейти от сформулированных в Стратегическом плане целей к практическим действиям, которые позволяют обратить вспять тенденцию к сокращению объема основных ресурсов и поощрять переход от строго целевого к менее целевому финансированию. Поддержка со стороны партнеров по финансированию будет иметь ключевое значение для достижения значительного прогресса в этой приоритетной области.

G. Интеграция и внедрение системы общеорганизационного управления рисками

40. В этой приоритетной области запланированные меры в области управления, направленные на устранение соответствующих рисков, включали: а) внедрение во всех регионах учебного курса по общеорганизационному управлению рисками; б) официальное делегирование полномочий ведущим старшим руководителям во всех отделениях; с) проверку механизмов внутреннего контроля и наблюдение за их функционированием; и д) регулярное отслеживание общеорганизационных рисков, выявленных Комитетом по управлению рисками в процессе планирования.

41. Подготовка по общеорганизационному управлению рисками была проведена в 2016 году и в начале 2017 года во всех регионах. В годовые планы работы всех отделений включены реестры рисков. Выявленные каждым из отделений риски занесены в общеорганизационную систему планирования для целей отчетности и контроля. ПРООН готовит ежеквартальные отчеты об общеорганизационных рисках, которые передаются на рассмотрение Комитета по управлению рисками под председательством заместителя Администратора.

42. Необходимо добиваться дальнейшего прогресса для того, чтобы внедрить практику управления рисками во все направления деятельности ПРООН и в повседневную работу организации. Речь идет об эффективном принятии на себя рисков с последующим принятием надежных мер по управлению рисками, а также об эскалации рисков и регулировании степени подверженности рискам. Сейчас на основе указаний и под руководством Комитета по управлению рисками принимаются дальнейшие меры для повышения эффективности управления рисками.

III. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров по итогам проверки за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

43. За год, закончившийся 31 декабря 2016 года, Комиссия ревизоров в своем докладе о ревизии ПРООН ([A/72/5/Add.1](#)) опубликовала 32 рекомендации, вынесенные по итогам ревизии (2015 год: 33 рекомендации). Из них 12 были отнесены к категории «высокоприоритетных», а остальные 20 — к категории рекомендаций «средней степени приоритетности». Руководство согласилось со всеми вынесенными рекомендациями.

44. Из 32 вынесенных рекомендаций 16 процентов касаются разработки проектов, управления ими и их оценки. Для выполнения рекомендаций руководству ПРООН потребуется прилагать постоянные усилия в целях решения основных вопросов, в первую очередь вопросов о необходимости обеспечения гарантии качества на уровне проектов; контроля и оценки; мониторинга деятельности, осуществляющейся по линии партнеров-исполнителей; и оценки соблюдения существующих требований.

45. В соответствии с практикой, принятой в предыдущие годы, и на основе договоренности с Комиссией ревизоров ПРООН придерживается поэтапного подхода к выполнению рекомендаций ревизоров при четкой подотчетности в отношении выполнения каждой рекомендации и соблюдения целевых сроков выполнения. В поэтапном подходе учитывается сложность задач и время, необходимое для решения каждой задачи и для ее обсуждения с Комиссией ревизоров. Важно отметить, что к выполнению вынесенных в 2016 году рекомендаций можно было приступить только после выпуска заключительного доклада Комиссии ревизоров в июле 2017 года.

46. По состоянию на конец ноября 2017 года, т.е. через четыре месяца после официального выпуска доклада Комиссии ревизоров, ПРООН с удовлетворением отметила, что руководство уже приступило к работе по выполнению всех 32 рекомендаций ревизоров с целью обеспечить их полную реализацию к окончательному запланированному сроку. В соответствии с решением 2010/9 на сайте Исполнительного совета представлена в табличном формате информация о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии.

47. Целевые сроки выполнения 32 рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров по результатам ревизии за 2016 финансовый год, намечены на первый и второй кварталы 2018 года. Комиссия ревизоров вынесла оценку о том, что пять из этих рекомендаций были выполнены еще до окончательных запланированных сроков. Остальные 27 рекомендаций находятся в процессе выполнения.

**Таблица 1
Ход выполнения в разбивке по намеченным срокам завершения (ПРООН)**

Целевые сроки завершения	Количество рекомендаций	Выполненные рекомендации или рекомендации, которые предлагаются отменить	Рекомендации, находящиеся в процессе выполнения	Рекомендации, выполнение которых не началось	Итого
2018 год, первый квартал	12	2	10	0	12
2018 год, второй квартал	20	3	17	0	20
Всего	32	5	27	0	32
В процентах	100	15	85	0	100

Таблица 2
Ход выполнения рекомендаций в разбивке по уровню приоритетности (ПРООН)

Уровень приоритетности	Выполненные рекомендации или рекомендации, которые предлагаются отменить	Рекомендации, находящиеся в процессе выполнения	Рекомендации, выполнение которых не началось	Итого
Высокий	2	10	0	12
Средний	3	17	0	20
Всего	5	27	0	32
В процентах от общей суммы	15	85	0	100

48. Для ФКРООН Комиссия ревизоров вынесла по результатам ревизии за 2016 финансовый год в общей сложности восемь рекомендаций, сроки выполнения которых намечены на первый и второй кварталы 2018 года. Комиссия ревизоров вынесла оценку о том, что три из этих рекомендаций были выполнены еще до намеченных окончательных сроков. Остальные пять рекомендаций находятся в процессе выполнения.

Таблица 3
Информация о ходе выполнения в разбивке по целевым срокам завершения (ФКРООН)

Целевые сроки завершения	Количество рекомендаций	Выполненные рекомендации или рекомендации, которые предлагаются отменить	Рекомендации, находящиеся в процессе выполнения	Рекомендации, выполнение которых не началось	Итого
2018 год, первый квартал	2	1	1	0	2
2018 год, второй квартал	6	2	4	0	6
Всего	8	3	5	0	8
В процентах	100	38	62	0	100

Таблица 4
Ход выполнения рекомендаций в разбивке по уровню приоритетности (ФКРООН)

Уровень приоритетности	Выполненные рекомендации или рекомендации, которые предлагаются отменить	Рекомендации, находящиеся в процессе выполнения	Рекомендации, выполнение которых не началось	Итого
Высокий	1	1	0	2
Средний	2	4	0	6
Всего	3	5	0	8
В процентах от общей суммы	38	62	0	100

IV. Ход выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций по итогам проверки за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, и предыдущие годы

49. По состоянию на ноябрь 2017 года из 33 рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии ПРООН за 2015 финансовый год, 23 (70 процентов) были оценены Комиссией ревизоров как полностью выполненные; шесть (21 процент) были вновь вынесены Комиссией ревизоров; три (9 процентов) находились в процессе выполнения, причем параллельно принимались управленческие меры; и одна утратила актуальность. Все семь рекомендаций, остающихся по итогам ежегодных ревизий за 2014 и 2013 годы, были оценены в 2016 году как полностью выполненные.

50. Шесть вновь вынесенных рекомендаций находились в процессе выполнения в соответствии с докладом Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2016 года. Эти неоднократно возникающие вопросы были отнесены к числу важнейших в двух из семи перечисленных ниже приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, а именно: а) внедрение фидуциарного управления и управления рисками, связанными с ресурсами партнеров-исполнителей; и б) управление программами/проектами и их оценка. Вновь вынесенные рекомендации находились в процессе выполнения и рассмотрения, как это было разъяснено в пунктах 13, 16 и 17.

**Таблица 5
Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы (ПРООН)**

<i>Ход выполнения рекомендаций</i>	<i>Количество рекомендаций</i>	<i>В процентах от общей суммы</i>
Выполненные рекомендации	23	70
Утратившие актуальность рекомендации	1	3
Вновь вынесенные рекомендации	6	18
Рекомендации, находящиеся в процессе выполнения	3	9
Всего	33	100

51. Что касается ФКРООН, то по состоянию на ноябрь 2016 года из 16 рекомендаций, признанных согласно докладам за предыдущие годы невыполнеными, 94 процента были оценены как «полностью выполненные» или «утратившие актуальность» и тем самым закрыты, а 6 процентов (одна рекомендация) находились в процессе выполнения.

**Таблица 6
Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы
(ФКРООН)**

<i>Ход выполнения рекомендаций</i>	<i>Количество рекомендаций</i>	<i>В процентах от общей суммы</i>
Выполненные рекомендации	14	88
Утратившие актуальность рекомендации	1	6

<i>Ход выполнения рекомендаций</i>	<i>Количество рекомендаций</i>	<i>В процентах от общей суммы</i>
Вновь вынесенные рекомендации	0	0
Рекомендации, находящиеся в процессе выполнения	1	6
Всего	16	100

V. Заключение

52. ПРООН и ФКРООН выражают удовлетворение в связи с получением заключения без оговорок по итогам проверки Комиссией ревизоров. Это — прекрасное свидетельство напряженной работы всех сотрудников отделений ПРООН и ФКРООН во всем мире. Семь приоритетных задач в области управления, связанных с проведением ревизии, на 2016–2017 годы и необходимые действия по их решению для руководства ПРООН представляют собой основу для реагирования на существующие и новые проблемы. Исполнительная группа и Группа по вопросам эффективности деятельности организации будут внимательно отслеживать прогресс, достигнутый в решении приоритетных задач в области управления, связанных с проведением ревизии, в целях обеспечения того, чтобы ПРООН и далее повышала уровень производительности, подотчетности, транспарентности и эффективности, прилагая при этом все усилия для своевременного выполнения рекомендаций Комиссии.

Приложение 1

Семь приоритетных задач в области управления ПРООН, связанных с проведением ревизии, на период 2016–2017 годов и оценка прогресса

<p>1. Внедрение фидуциарного управления и управления ресурсами партнеров-исполнителей</p> <p>2. Надзор за закупочной деятельностью и стратегии борьбы с мошенничеством</p> <p>3. Управление финансовой деятельностью и финансовая устойчивость страновых отделений</p> <p>4. Интеграция и внедрение системы общеорганизационного управления рисками</p>		<p>5. Управление программами/проектами и их оценка</p> <p>6. Управление людскими ресурсами и соответствующие организационные структуры</p> <p>7. Партнерские связи и мобилизация ресурсов</p>	
---	--	---	--

Объяснение	Цветовой код
Положение эффективно исправлено	5
Отмечается существенное улучшение положения. Сроки выдерживаются	4
Отмечается улучшение положения. Необходимо провести дальнейшую работу	3
Не все меры по исправлению положения выполнены; или не все ожидаемые результаты этих мер достигнуты; или предстоит принять меры по уменьшению подверженности рискам	2
Положение ухудшилось	1