



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
28 de marzo de 2018
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2018

Nueva York, 4 a 8 de junio de 2018

Tema 7 del programa provisional

**Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
de la Capitalización**

**Informe sobre los resultados obtenidos por el Fondo
de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la
Capitalización en 2017**

Resumen

El presente informe ofrece a los Estados Miembros un examen anual de los resultados obtenidos por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en 2017. Al igual que en el informe final del marco estratégico para 2014-2017, en el informe también se analizan las contribuciones del FNUDC a los cambios más generales que se han producido en el desarrollo de los mercados y los ecosistemas a lo largo del tiempo.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del informe anual; encomiar los esfuerzos del FNUDC para hacer un seguimiento de sus contribuciones a los efectos más amplios en el desarrollo de los mercados y los ecosistemas; y renovar su compromiso de prestar apoyo al FNUDC, incluso mediante la plena financiación de las necesidades de recursos ordinarios por valor de 25 millones de dólares al año.



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. El FNUDC y un entorno en evolución	3
A. Análisis contextual	3
B. Principales resultados	4
C. Evaluación del desempeño en relación con el marco estratégico	18
D. Análisis de la eficacia institucional	22
III. El futuro del FNUDC	24
Anexo. Matriz integrada de recursos y resultados (disponible en el sitio web de la Junta Ejecutiva)	

I. Introducción

1. En el informe anual se consignan los resultados institucionales y de desarrollo obtenidos por el FNUDC en 2017. Al igual que en el último informe del ciclo del marco estratégico para 2014-2017, en el informe se examinan también las contribuciones del FNUDC a los efectos más amplios en el desarrollo de los mercados y los ecosistemas que se han producido a lo largo del período.
2. El informe se basa en los análisis de los resultados de los programas comunicados en comparación con la matriz integrada de recursos y resultados. También recoge las conclusiones de una serie de evaluaciones externas, informes de auditoría, datos financieros, estudios de casos internos y exámenes externos de las actividades del FNUDC.

II. El FNUDC y un entorno en evolución

A. Análisis contextual

3. En los últimos cuatro años, muchos países menos adelantados (PMA) han hecho grandes avances en materia de desarrollo. Se calcula que el crecimiento económico de los PMA fue de casi el 6% en 2017, lo que supera la tasa de crecimiento prevista para otros países en desarrollo¹. A pesar de su crecimiento, muchos PMA solo están logrando mejoras limitadas en cuanto a la productividad, el crecimiento del empleo y la diversificación de la economía.
4. Los PMA afrontan grandes déficits de financiación al tratar de superar esa condición teniendo en cuenta la inclusión y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Muchos PMA dependen en gran medida de la asistencia oficial para el desarrollo para complementar los escasos recursos públicos nacionales. Sin embargo, esa asistencia y los recursos nacionales no son suficientes y no proveen los fondos necesarios para alcanzar los Objetivos. Las corrientes de inversión privada que se destinan a los PMA suelen centrarse en un número demasiado reducido de países y sectores. Pese a que el empleo de instrumentos combinados es cada vez más frecuente, en la mayoría de los casos se ignora a los países más pobres. Solo el 7% de los fondos privados movilizados por la financiación oficial para el desarrollo mediante garantías y otros instrumentos del sector privado se han destinado específicamente a los PMA².
5. Ello refuerza la importancia de hacer un uso catalizador de la asistencia oficial para el desarrollo a fin de acelerar el crecimiento económico y ayudar a movilizar recursos adicionales en favor del desarrollo sostenible. Esto está impulsando la labor del FNUDC encaminada a introducir enfoques de financiación innovadores donde hay muy pocos otros, enfoques que crean efectos demostración que, al proliferar y ampliarse a escala, ayudan a desarrollar mercados financieros inclusivos y sistemas de financiación del desarrollo local, y que movilizan fondos adicionales de los sectores público y privado procedentes de instancias nacionales e internacionales hacia las economías locales con el objeto de apoyar el crecimiento inclusivo.
6. Esta labor tiene lugar en un contexto más amplio que está creando oportunidades muy interesantes para lograr que la financiación beneficie a los pobres. Muchos agentes del sector privado están desempeñando un papel cada vez más activo en el desarrollo, y son cada vez más los que se están centrando en balances dobles o triples o están buscando otras formas de apoyar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se

¹ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2016.

² Informe del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo, 2017.

están elaborando nuevos instrumentos de financiación o dichos instrumentos ya están listos para ser adaptados al contexto de los PMA. La expansión de las tecnologías digitales y móviles, así como de las empresas de tecnología financiera (“tecnofinanzas”), está ampliando el alcance de los servicios y la financiación en los PMA y, al mismo tiempo, está reduciendo los costos y empoderando a las mujeres y las niñas. Se está reconociendo cada vez más el papel esencial de las administraciones locales para afrontar los desafíos mundiales, desde la adaptación al cambio climático hasta la respuesta eficaz a la urbanización y la migración.

7. Resulta fundamental garantizar que esta nueva generación de alianzas, instrumentos, tecnologías y soluciones beneficie a los PMA y las poblaciones pobres, las pequeñas y medianas empresas (pymes) y las administraciones locales que, de otro modo, corren el riesgo de quedar aún más rezagados. Por esta razón, el FNUDC continúa aplicando sus instrumentos, conocimientos y experiencia en materia de capitalización para hacer frente a la exclusión y las desigualdades donde su acción puede tener los mayores efectos: en el último tramo, donde las necesidades son mayores y los recursos son más escasos. También es por ello que el FNUDC sigue trabajando en estrecha colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otras entidades de las Naciones Unidas, y en apoyo de los esfuerzos más amplios de todo el sistema de las Naciones Unidas para movilizar fondos destinados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Un gran obstáculo sigue siendo el hecho de que hasta ahora no se ha logrado alcanzar el objetivo de 25 millones de dólares anuales en concepto de recursos ordinarios, convenido en el marco estratégico.

B. Principales resultados

8. La financiación del desarrollo local del FNUDC tiene por objeto crear un margen fiscal local y formar un capital fijo local en todas las zonas geográficas de un país. En los PMA, las administraciones locales tienen grandes dificultades a la hora de movilizar ingresos suficientes para sufragar gastos periódicos y realizar inversiones a largo plazo. El FNUDC ha diseñado y puesto a prueba modelos de financiación que promueven la inversión de los mercados financieros y los recursos fiscales nacionales en las administraciones y economías locales a fin de impulsar el crecimiento económico, empoderar a las mujeres y aumentar la resiliencia. Esto potencia la capacidad de las administraciones locales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y aumentar la resiliencia a los riesgos, incluidos los relacionados con el cambio climático, al disponer de las competencias fiscales adecuadas y la capacidad y los incentivos para utilizarlas.

9. El FNUDC ha ido adaptando su enfoque durante el período del marco estratégico. Actualmente, y en consonancia con la Nueva Agenda Urbana, está colaborando con los municipios para movilizar fondos por medio de alianzas público-privadas, bonos e ingresos propios. El FNUDC ha puesto en marcha de manera experimental y con resultados positivos sus subvenciones para crear resiliencia al cambio climático basadas en el desempeño, y ampliará de 13 a 20 el número de países beneficiarios canalizando dichas subvenciones por conducto de mecanismos intergubernamentales de transferencia fiscal. También ha introducido enfoques innovadores de financiación estructurada de proyectos, financiación de pymes y financiación combinada para ayudar a los agentes locales de los sectores público y privado a reducir el riesgo de la financiación privada, así como a aumentar y desbloquear ese tipo de financiación para carteras de proyectos viables con gran repercusión en el desarrollo.

10. En cuanto a la inclusión financiera, el FNUDC está ayudando a crear ecosistemas propicios³ para llegar a los segmentos del mercado y los grupos de población subatendidos, especialmente las mujeres, los jóvenes y las pymes. Los instrumentos de diagnóstico basados en datos sirven de buena base para que los Gobiernos puedan articular estrategias de inclusión financiera. El apoyo a la aplicación de estas estrategias incluye centrar la atención en ayudar a los proveedores de servicios financieros a elaborar nuevos modelos operacionales en mercados de riesgo que, al ampliarse a escala, puedan cambiar las pautas de inclusión y actuación financiera en favor de las poblaciones pobres, especialmente las mujeres.

11. Las innovaciones digitales son un elemento central de esta labor. El FNUDC ha aprovechado la revolución digital para ampliar el acceso a productos y servicios financieros básicos, en especial para hacer frente a desafíos de la “economía real” cada vez más diversos, como la mejora de la productividad agrícola, la facilitación del acceso a la energía limpia y la prestación de apoyo a las pymes. Los efectos demostración de esta labor están empezando a influir en la forma en que otros proveedores de servicios evalúan las innovaciones en los servicios financieros digitales, y están llevando a que otros agentes diseñen productos y vías alternativas de prestación de servicios que satisfagan las necesidades financieras de segmentos de mercado que alguna vez se consideraron no viables, y sirven de pruebas para que los Gobiernos establezcan normas que faciliten la expansión de los mercados.

12. En todo momento, el PNUD y el FNUDC han colaborado y siguen colaborando en muchas iniciativas conjuntas, que van desde la labor para crear una administración local responsable en Somalia hasta análisis para determinar modos de ampliar la inclusión financiera en los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico.

13. El FNUDC está desempeñando una función cada vez más activa para movilizar inversiones en las economías locales por medio de la aplicación de préstamos, garantías y subvenciones reembolsables que reducen los riesgos para los inversionistas públicos y privados. Este tercer pilar de la labor se concentra en la plataforma de inversión de los PMA, que está creando nuevas oportunidades para que el FNUDC pueda ampliar su apoyo a la infraestructura y las empresas locales en el último tramo. Además, si existe financiación y demanda, la plataforma podría ampliarse, en última instancia, para examinar las tramitaciones de los proyectos de financiación en el último tramo del PNUD y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general.

14. Subyace a toda esta labor el compromiso de reunir a agentes de los sectores público y privado para ampliar el alcance de la financiación a esferas en las que pocos otros se centran, pero donde las necesidades de desarrollo son enormes; elaborar y poner a prueba nuevos enfoques, implantando tecnologías inteligentes, para hacer frente a las desigualdades y empoderar a las mujeres; colaborar con los Gobiernos, el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas en general y otros asociados para el desarrollo a fin de ampliar a escala las iniciativas que sean fructíferas; y demostrar en la práctica que, con los enfoques y las alianzas adecuadas, las inversiones en los PMA y las regiones y los grupos de población subatendidos son viables.

³ El desarrollo de ecosistemas para la inclusión financiera implica fortalecer las políticas, la infraestructura, los proveedores, la distribución y los enfoques centrados en los clientes de manera que se refuercen mutuamente a fin de ampliar el acceso de los grupos subatendidos a los servicios financieros, así como su uso y control de esos servicios.

Avances en relación con el resultado 1: Aumento de la financiación para servicios básicos y crecimiento inclusivo y desarrollo económico local

Financiación del desarrollo local

15. El FNUDC trabaja para movilizar recursos hacia las administraciones locales. A fin de generar efectos demostración que influyan en la forma en que otros ven la viabilidad de invertir en las economías locales, el FNUDC realizó, durante el período del marco estratégico, 4.673 inversiones localizadas —en infraestructura, equipo y capacitación— en 23 países y en muy diversos sectores. En 2017, se prestó apoyo directo a 833 administraciones locales de 23 países, con lo que se concretaron 410 inversiones públicas y privadas, que facilitaron servicios y prestaciones a 1,2 millones de personas, de las cuales cerca de la mitad eran mujeres.

16. Una medida clave de las repercusiones para el FNUDC es la repetición y la ampliación a escala de sus modelos de financiación por parte de otras instancias, lo que pone de relieve que el importe en dólares que pasa a través de la cuenta del FNUDC no refleja por sí solo la magnitud de su alcance. En 2017, el FNUDC llevó a cabo un estudio longitudinal de la ampliación a escala de sus mecanismos de financiación local en 10 países. Aunque el estudio aún no se ha finalizado, las conclusiones preliminares indican que los mecanismos locales introducidos —en general, en estrecha colaboración con el PNUD— se ampliaron considerablemente con una segunda inyección de fondos de asociados donantes, y los Gobiernos nacionales los adoptaron para ampliarlos a escala. Anteriormente, se proporcionaron a la Junta Ejecutiva ejemplos relativos a Bangladesh, la República Unida de Tanzania y Uganda. En el estudio también se destaca la situación de Nepal, donde el FNUDC estableció en 1999 un fondo de desarrollo local que abarcaba ocho distritos con un presupuesto de 5 millones de dólares, el cual, gracias al aporte de 5 millones de dólares del Gobierno del Reino Unido, se amplió a 20 distritos para 2008. El empleo de subvenciones basadas en el desempeño y otras lecciones aprendidas se incorporaron en un programa dirigido por el Gobierno que continúa en la actualidad y que ha beneficiado a las administraciones locales con subvenciones en bloque por valor de 128 millones de dólares, de los cuales el 80% proviene de recursos gubernamentales.

17. En Guinea, las inversiones del FNUDC han venido ayudando a influir en las decisiones más generales sobre la financiación del desarrollo local. Por ejemplo, la construcción de un mercado público y una estación de autobuses en el distrito de Boffa aumentó los ingresos de la administración local en un 200% entre 2014 y 2017. Ello ha favorecido una segunda ronda de inversiones, que permiten a la administración local absorber mejor la afluencia de migrantes que se ven atraídos por la inversión en un yacimiento minero. El efecto demostración de este proyecto dio lugar a la firma de un acuerdo en 2017 entre el Gobierno y la Cámara de Minas para destinar el 0,5% de las regalías mineras a un fondo de la administración local para inversiones similares. En 2018, el FNUDC tiene previsto financiar infraestructuras locales similares que generen ingresos en Guinea junto con la administración local, el Organismo Francés de Desarrollo y bancos y constructores locales. A escala mundial, el FNUDC aplicará estas lecciones para colaborar con productores de productos básicos en otros PMA.

18. Otro ejemplo notable de cómo desbloquear fondos para el desarrollo local se registró en Bangladesh, donde el desembolso de créditos bancarios se duplicó en los distritos que cuentan con un fondo de desarrollo local establecido con la ayuda del FNUDC, y el margen fiscal local aumentó en un 27% entre 2013 y 2017. Las enseñanzas extraídas del programa del FNUDC sirvieron de base para la decisión del Gobierno de ampliar el programa a todas las administraciones a nivel de subdistrito de todo el país. En 2017, el FNUDC también facilitó y financió la creación por el

Banco de Bangladesh de un servicio de garantía crediticia, que podría desbloquear casi 1 millón de dólares en financiación de los bancos locales para mujeres empresarias de determinados sectores seleccionados por su efecto catalizador en la economía local. Se prevé que con ello aumenten los ingresos colectivos de las empresarias beneficiarias en los próximos cinco años. Además, a raíz de la participación del FNUDC, la Corporación Financiera Internacional ha inyectado una suma adicional de 750.000 dólares para apoyar el servicio de garantía crediticia.

19. En 2017, la dependencia de evaluación del FNUDC llevó a cabo una evaluación de mitad de período de la iniciativa de financiación local del FNUDC, que abarcó las dos primeras fases de dicha iniciativa⁴. La primera fase se había centrado en asociar a inversionistas internacionales con proyectos locales de inversión en los PMA. Sin embargo, este enfoque no aprovechaba la oportunidad transformadora de activar y dinamizar los mercados de capital de los países para el desarrollo local. En la segunda fase, el FNUDC dio un giro y reorientó la iniciativa hacia los bancos nacionales al objeto de que estos financiaran inversiones locales catalizadoras. Aunque la iniciativa tuvo éxito y logró concertar acuerdos de financiación con bancos locales, pronto reconoció que dichos bancos necesitaban condiciones adicionales y contactos más estrechos con los promotores de los proyectos para poder pasar del acuerdo al desembolso de los préstamos.

20. Sobre la base de estas experiencias, en 2016 y 2017 el FNUDC dio otro giro e inició un nuevo proceso para ampliar la función de reducción de los riesgos del capital mediante subvenciones reembolsables, préstamos y garantías, combinados con fondos de las administraciones locales a fin de financiar conjuntamente las inversiones y reducir aún más los riesgos concomitantes. Además, el FNUDC introdujo una evaluación más rigurosa de la repercusión de los proyectos en el desarrollo, junto con una gestión más estricta de su sostenibilidad y adicionalidad financieras. El programa se centró también en la elaboración de plataformas nacionales para generar ecosistemas locales a fin de ampliar a escala el efecto demostración. La evaluación de mitad de período ayudó a guiar la aplicación gradual de este enfoque revisado.

Cuadro 1

Progresos medidos en relación con determinados indicadores de la matriz integrada de recursos y resultados

<i>Indicadores</i>	<i>Previsión para 2017</i>	<i>Resultado de 2017</i>	<i>Calificación*</i>
Resultado 1.d. Cambio neto del margen fiscal local disponible para el desarrollo local en las jurisdicciones territoriales subnacionales apoyadas por el FNUDC	100%	76%	+
Producto 1.2.2. Volumen de las inversiones del FNUDC dirigidas a administraciones locales	15.000.000 de dólares	7.695.727 dólares	+/-
Producto 1.2.5. Número de inversiones locales en infraestructura terminadas que recibieron apoyo del FNUDC	6.350 (total acumulado)	4.673 (total acumulado)	+/-

* Evaluación del desempeño: Conseguido (+) = 75% a 100%; conseguido parcialmente (+/-) = 50% a 70%; insatisfactorio (-) = <50%.

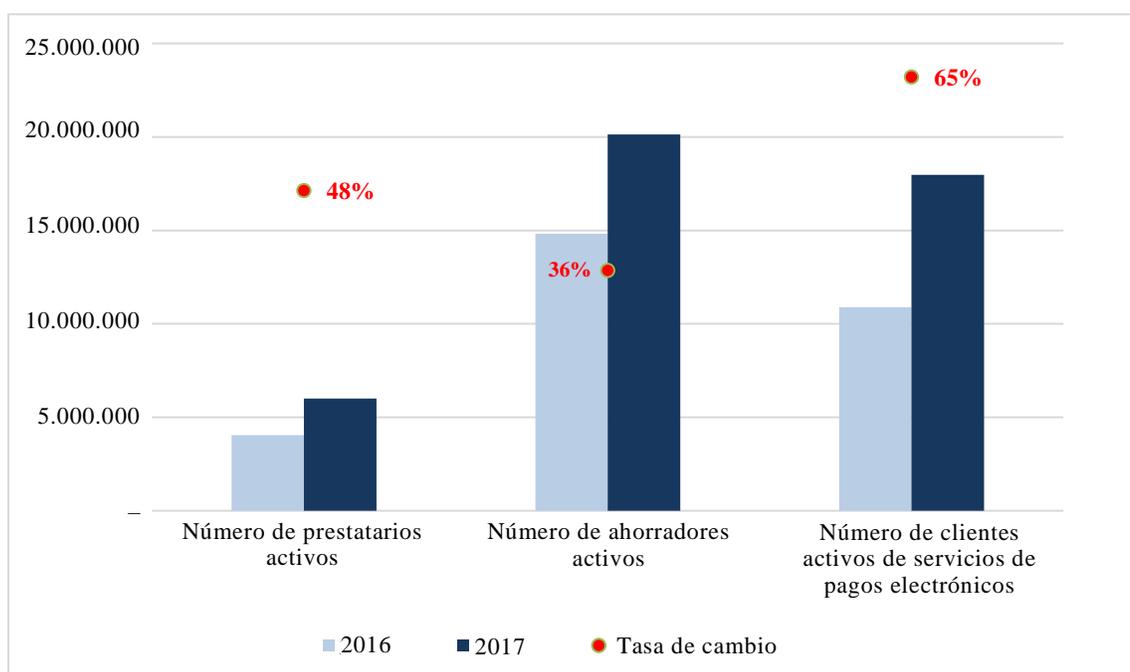
⁴ <https://erc.undp.org/evaluation/evaluations/detail/9315>.

Inclusión financiera

21. El FNUDC desempeñó un papel de liderazgo en la elaboración de ecosistemas digitales e infraestructura del último tramo que son cada vez más necesarios para ampliar los servicios financieros a hombres y mujeres pobres. Entre 2014 y 2017, el FNUDC ayudó a los proveedores de servicios financieros a alcanzar los 18 millones de clientes que utilizan pagos digitales para acceder a servicios básicos y tener una participación más activa en sus economías locales. En particular, el FNUDC observó que el número de clientes de sus proveedores de servicios financieros asociados que utilizan servicios de pagos digitales aumentó notablemente en relación con los cambios en el número de ahorradores o prestatarios activos, como se observa en la figura 1.

Figura 1

Cambios en el número de clientes de servicios financieros, 2016-2017



22. Los enormes efectos positivos que los servicios financieros digitales pueden tener en la reducción de la pobreza están bien documentados⁵. El apoyo del FNUDC a esos servicios ha ido evolucionando. Desde un primer enfoque centrado en mejorar el acceso, el FNUDC trabajó para impulsar el uso a fin de materializar resultados y, en la actualidad, está ayudando a adaptar las soluciones digitales a los verdaderos desafíos económicos. Por ejemplo, los modelos de pago fraccionado están empoderando a los pobres para que puedan adquirir bienes y servicios en pagos incrementales que se ajustan mejor a los flujos de efectivo de sus hogares⁶. La electricidad solar para uso doméstico es uno de los primeros “casos de uso” que el FNUDC ha venido promoviendo en ocho países.

23. Mediante la creación de ecosistemas digitales, el programa Mobile Money for the Poor del FNUDC ha ayudado a que 6,7 millones de adultos más tengan una cuenta activa de servicios financieros digitales en ocho países. En Zambia, por ejemplo, el

⁵ Por ejemplo, en <http://science.sciencemag.org/content/354/6317/1288>.

⁶ <https://goo.gl/3nS7Td>.

FNUDC ha contribuido a que el número de usuarios activos de esos servicios aumente notablemente, del 2% de la población adulta en 2014 al 18% en 2017. En 2017, la implantación de un monedero electrónico llamado “Sunga”, que se creó con el apoyo del FNUDC, cobró impulso, y el número de cuentas activas llegó a 136.000. El programa se centró también en ampliar el acceso a las poblaciones más vulnerables y excluidas, en particular las familias de las zonas rurales y los refugiados. El FNUDC, en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), ha desempeñado un papel fundamental para solicitar al Gobierno de Zambia que permita el uso de la identificación de refugiado al abrir una cuenta de dinero móvil. En la actualidad, se están realizando investigaciones para determinar la forma en que los servicios financieros digitales pueden ayudar a las madres a afrontar ciertas dificultades con que tropiezan y para demostrar la viabilidad de que los proveedores de servicios ofrezcan productos que satisfagan sus necesidades.

24. El FNUDC ayuda a los proveedores de redes móviles a diseñar y poner a prueba diversos productos centrados en los clientes. Esta labor ha comenzado a influir en el diseño de los productos de otros proveedores del mercado. En Uganda, el Fondo ha apoyado la digitalización de los pagos en las cadenas de valor agrícolas, lo que dio lugar a que, en 2017, se añadieran 71.000 nuevos clientes de zonas rurales que utilizan dinero móvil. Además, el FNUDC está colaborando con algunas empresas de tecnofinanzas, que son necesarias para conectar los múltiples proveedores de servicios, y se ha asociado con instituciones públicas y privadas que aprovechan los servicios financieros digitales para sus soluciones de pago y financiación, como las que efectúan pagos a múltiple destinatarios de las cadenas de suministro de pequeños agricultores.

25. El Programa de Inclusión Financiera del Pacífico, ejecutado de manera conjunta por el FNUDC y el PNUD, ha ayudado en gran medida a aumentar el acceso a la financiación en los países del Pacífico Sur, apoyando la inscripción de 1,7 millones de personas a servicios de ahorro, préstamos, monederos electrónicos, microseguros o remesas, principalmente a través de medios digitales. Esta cifra equivale al 29% del total de la población adulta de ese mercado. El programa ha hecho un aporte notable a la inclusión financiera de las mujeres, y ha dado lugar a que unas 800.000 mujeres hayan comenzado a utilizar servicios bancarios formalmente desde 2008. Solo en 2017, se llegó a unas 170.000 clientas por medio de los diversos productos y servicios financieros que cuentan con el apoyo del FNUDC.

26. En Nepal, el FNUDC ayudó a los proveedores de servicios financieros a llegar a 48.000 nuevos clientes mediante la apertura de 11 sucursales en zonas rurales; el establecimiento de 405 puntos de servicios bancarios móviles y atendidos por agentes; y el diseño de siete nuevos productos financieros para atender específicamente las necesidades de las grandes cadenas de valor de los agronegocios. En el marco del mecanismo de fondo de promoción del programa Shaping Inclusive Finance Transformation, el FNUDC prestó apoyo para que el monedero electrónico “Vi Viet” del banco LienVietPostBank llegara a 1,5 millones de clientes.

Cuadro 2

Progresos medidos en relación con determinados indicadores de la matriz integrada de recursos y resultados

<i>Indicadores</i>	<i>Previsión para 2017</i>	<i>Resultado de 2017</i>	<i>Calificación</i>
Resultado 1.a.3. Número de clientes activos de pagos electrónicos que facilitan la inclusión financiera	3.217.930 (50% mujeres)	17.970.636 (47% mujeres)	+
Resultado 1.c. Cambio neto, en dólares de los Estados Unidos, del valor de la cartera de préstamos de los proveedores de servicios financieros que reciben apoyo del FNUDC	585.000.000 de dólares	2.406.271.196 dólares	+
Producto 1.1.6. Porcentaje de proveedores de servicios financieros que cumplen los objetivos de calidad de la cartera ⁷	80%	59%	+/-

Avances en relación con el resultado 2: Mecanismos de financiación establecidos para aumentar la resiliencia a las crisis económicas y ambientales*Financiación del desarrollo local*

27. Un elemento central de la labor del FNUDC en materia de resiliencia es el fortalecimiento de la capacidad de las administraciones locales para establecer los sistemas y la financiación que se necesitan para mejorar la vida de las personas y hacer frente, en particular, a las perturbaciones relacionadas con el clima y la seguridad alimentaria. En Somalia, el FNUDC, por medio de un programa conjunto de las Naciones Unidas, reforzó la resiliencia de las frágiles instituciones ayudando a reconstruir el Estado desde la base, lo cual implica poner en funcionamiento sistemas de rendición de cuentas de los funcionarios gubernamentales a nivel local, apoyar los procesos de contratación y licitación relacionados con el sector privado local y proporcionar infraestructura y servicios locales. El FNUDC está aprovechando su vasta experiencia de trabajo en otros entornos afectados por crisis basada en la colaboración con las administraciones locales como agentes de cambio. En 2017, unas 470.000 personas se beneficiaron de infraestructuras locales terminadas, principalmente en el sector del transporte. Puntlandia empezó a ampliar a escala inversiones localizadas con la promesa de aumentar su contribución al mecanismo de financiación local, del 1% al 2% de sus gastos a partir de 2018. En Somalilandia, se han seleccionado otros cuatro distritos para que apliquen el mecanismo de financiación local utilizando sus propios recursos, garantizado así la sostenibilidad de la iniciativa.

28. El FNUDC reconoce que las administraciones locales se encuentran en la primera línea del desarrollo de la resiliencia al cambio climático. El Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local (LoCAL) apoya el acceso directo al Fondo Verde para el Clima y otros mecanismos de financiación climática con el fin de transferir recursos a las administraciones locales a través de instituciones y sistemas nacionales para promover medios verificables de adaptación y resiliencia al cambio climático. En 2017, el LoCAL prestó servicios en 13 países y colaboró con 68 administraciones locales que engloban a 5,5 millones de personas. El programa utiliza subvenciones para la resiliencia al cambio climático basadas en el desempeño como parte esencial de los sistemas de transferencias fiscales

⁷ Este indicador se ha visto afectado por cambios normativos introducidos en África Occidental que exigen a los proveedores de servicios financieros que mantengan los préstamos improductivos en sus carteras por un máximo de dos años.

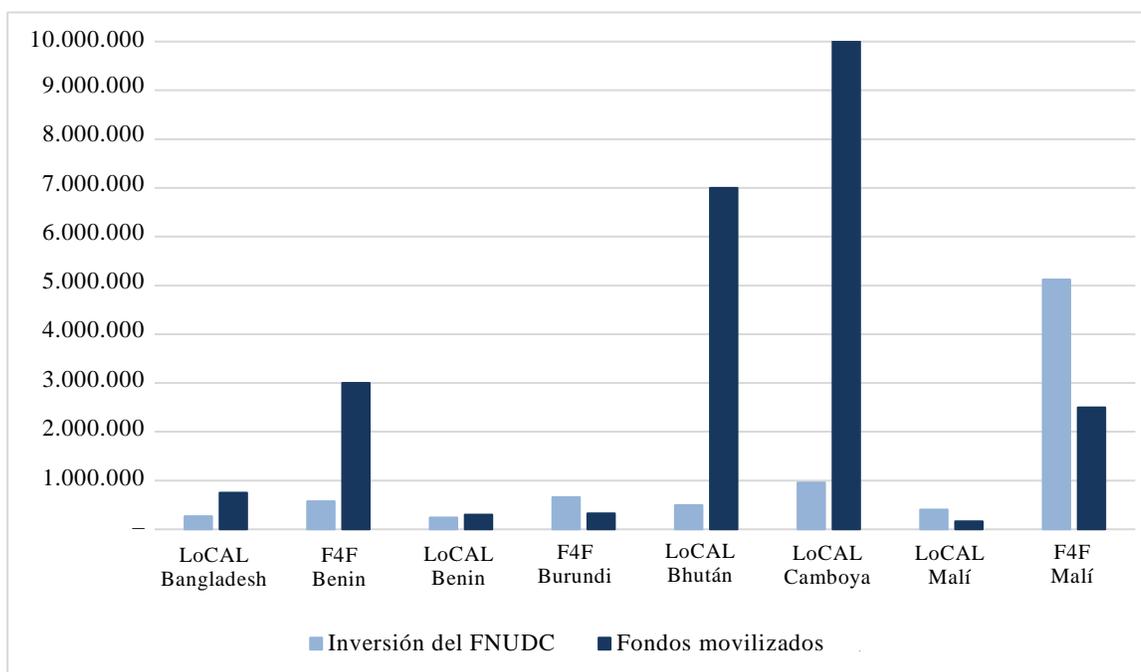
intergubernamentales de cada país. Entre 2014 y 2017, el FNUDC proporcionó 5 millones de dólares en capital inicial y asistencia técnica, que desbloquearon unos 18 millones de dólares de financiación adicional procedente de gobiernos centrales o locales y de asociados donantes, como se muestra en la figura 2. Estos fondos se han utilizado para construir infraestructuras locales que han mejorado la gestión de los recursos hídricos, el transporte y los canales de riego para la agricultura, lo cual ha beneficiado a las comunidades locales afectadas por el cambio climático.

29. En Bhután, el LoCAL, con el apoyo adicional de la Unión Europea, ha ampliado su cobertura a la mitad del país, centrandó su atención en mejorar la resiliencia en las zonas rurales. En 2017, los Gobiernos de Benin, Bhután y Malí asignaron recursos financieros nacionales a través del mecanismo de financiación del LoCAL. Benin, Camboya y Malí han presentado propuestas al Fondo Verde para el Clima para ampliar el enfoque del LoCAL. Cuatro países de África Occidental comenzaron a trabajar con el Banco de Desarrollo de África Occidental y el FNUDC para movilizar financiación climática internacional para el LoCAL. El FNUDC tiene previsto ampliar el LoCAL a 20 países haciendo un mayor hincapié en las zonas urbanas y la financiación del sector privado para el desarrollo de la resiliencia.

30. Una evaluación de mitad de período del LoCAL llevada a cabo en 2017 confirmó la pertinencia del programa para las prioridades nacionales de los países asociados en materia de desarrollo y adaptación al cambio climático. Según la evaluación, el programa tiene un claro valor añadido en relación con otros programas internacionales, con su propuesta específica de incorporar la adaptación al cambio climático en la agenda de las administraciones locales. En la evaluación se recomendó prestar más atención a la gestión y el análisis de los resultados y fortalecer la colaboración entre el programa y los asociados internacionales y nacionales y el sector privado.

Figura 2

Fondos ajenos al FNUDC que se movilizaron mediante sistemas localizados de financiación en favor de la resiliencia, 2014-2017



31. El programa de financiación para la alimentación Finance for Food (F4F) colabora con las administraciones y las empresas locales aplicando un enfoque territorial que va más allá de la financiación tradicional de la cadena de valor para determinar inversiones que impulsan la nutrición y la seguridad alimentaria a nivel local de un manera concreta y mensurable. En 2017, el FNUDC desembolsó 2,3 millones de dólares en capital inicial y asistencia técnica en Burundi, Malí, Mozambique y el Níger para fortalecer la resiliencia de los sistemas alimentarios locales.

32. A través de la plataforma de inversión en los PMA, el FNUDC concedió a una empresa de agronegocios de la República Unida de Tanzania un préstamo subordinado en condiciones favorables de nueva generación de 250.000 dólares. El préstamo, junto con la asistencia técnica del FNUDC y un plan de garantía de Private Agricultural Sector Support Trust, redujo los riesgos del proyecto y desbloqueó 765.000 dólares en préstamos de un banco privado local. Ello permitirá al promotor del proyecto mejorar la productividad y crear una cadena de valor regional que beneficiará a unos 7.500 pequeños agricultores que trabajan con la compañía. Esto demuestra la manera en que el FNUDC puede desbloquear capital del sector privado local para el desarrollo sostenible en mercados que algunos inversionistas consideran demasiado arriesgados.

33. La forma más sostenible de ampliar a escala el programa F4F es implicando a los asociados de los sectores público y privado. En 2017, el FNUDC estableció una alianza con Commonland, una empresa social que se dedica a la restauración de los paisajes, y procura crear un ecosistema financiero en los PMA con el objeto de atraer financiación a largo plazo para proyectos de resiliencia ambiental que generen ingresos. A fin de demostrar el concepto, el FNUDC y Commonland colaboraron en la elaboración de un paquete financiero que incluye instrumentos de deuda preferente y valores para el proyecto de restauración de la presa de Kalemawe en la República Unida de Tanzania, el cual se prevé que mejore los medios de subsistencia de 10.000 habitantes de la zona.

34. En 2017, el FNUDC puso en marcha un nuevo programa quinquenal en Uganda con el aporte de 30 millones de dólares de la Unión Europea para consolidar la estabilidad en las regiones septentrionales y reforzar las bases para un desarrollo económico local e inclusivo en las zonas afectadas por la inestabilidad política y la llegada de unos 900.000 refugiados.

Cuadro 3

Progresos medidos en relación con determinados indicadores de la matriz integrada de recursos y resultados

<i>Indicadores</i>	<i>Previsión para 2017</i>	<i>Resultado de 2017</i>	<i>Calificación</i>
Resultado 2.c Volumen de fondos ajenos al FNUDC encauzados a través de sistemas de financiación elaborados con el apoyo del FNUDC para combatir la vulnerabilidad, la exclusión y las crisis	18 millones de dólares	24 millones de dólares	+
Producto 2.2.1 Volumen de los fondos encauzados a través de nuevos sistemas de financiación ensayados por las administraciones locales con el apoyo del FNUDC para combatir la vulnerabilidad, la exclusión y las crisis	4,5 millones de dólares	2,7 millones de dólares	+/-

Indicadores	Previsión para 2017	Resultado de 2017	Calificación
Producto 2.2.2 Porcentaje de las administraciones locales a las que se han dirigido las actividades que han integrado la dimensión de la resiliencia en sus procesos de planificación y presupuestación	80%	79%	+

Inclusión financiera

35. Ayudar a que los pobres dispongan de un lugar seguro para ahorrar facilita el consumo, crea activos y aumenta la resiliencia a las crisis. “Sacar el dinero de debajo de los colchones” también puede impulsar la economía nacional, aumentar la sostenibilidad de los proveedores de servicios financieros y beneficiar a los clientes al facilitar su acceso a servicios financieros estructurados. El FNUDC brindó apoyo a 138 proveedores de servicios financieros que lograron un aumento neto de los depósitos movilizados por valor de 6.500 millones de dólares desde 2013, lo que demuestra el potencial de una asistencia oficial para el desarrollo bien orientada como instrumento catalizador de recursos internos para el desarrollo. Asimismo, los estudios del impacto demuestran sistemáticamente beneficios para el acceso de las mujeres al ahorro y los servicios financieros digitales⁸.

36. A través de YouthStart, un programa cuyo objeto es aumentar el acceso de los jóvenes de bajos ingresos de África a la financiación, 830.000 jóvenes (de los cuales el 43% eran mujeres) han podido acceder a cuentas de ahorro y han acumulado ahorros por valor de más de 22 millones de dólares desde 2010. Entre ellos, 210.000 jóvenes empresarios (de los cuales el 54% eran mujeres) obtuvieron préstamos por un total de 29 millones de dólares. En 2017, y por primera vez, el valor total de los préstamos otorgados a los jóvenes fue superior al de sus ahorros colectivos, lo que indica que tanto los proveedores de servicios financieros como los jóvenes tienen más confianza en la capacidad de estos para amortizar préstamos.

37. El FNUDC llegó a más de 2,2 millones de nuevos clientes (de los cuales el 70% eran mujeres) en 11 países mediante productos de ahorro elaborados con el apoyo del programa MicroLead desde 2008. Además, en 2014, prestó apoyo a investigaciones de mercado y a la creación de nuevos productos y medios de suministro. Para 2016-2017, la mayoría de los beneficiarios del programa MicroLead ofrecían productos financieros digitales y algunos proveedores de servicios financieros asociados habían desarrollado de manera eficaz modelos institucionales viables para llegar a las poblaciones de las zonas rurales y movilizar depósitos de saldos pequeños. Desde 2013, los proveedores de servicios financieros han ofrecido cuentas estructuradas a 900.000 miembros de grupos de ahorro de seis países. Teniendo en cuenta esta experiencia, el FNUDC ha recibido el reconocimiento de otras redes del sector como organismo referente en lo que respecta a vincular a grupos de ahorro con servicios financieros estructurados⁹.

38. Este éxito de MicroLead ha dado lugar a que otros proveedores de servicios comprendan la viabilidad de tener en cuenta a estos nuevos segmentos de mercado de los PMA y, en consecuencia, se hayan decidido a ampliar sus servicios a los grupos de población de las zonas rurales y de bajos ingresos, en particular las mujeres, tradicionalmente excluidas por los proveedores de servicios financieros¹⁰. MicroLead tiene el mérito de ser una de las cinco principales organizaciones con las que la

⁸ <https://goo.gl/zYVQqH> y <https://goo.gl/9juSdq>.

⁹ <http://www.uncdf.org/microlead/cases>.

¹⁰ <https://goo.gl/gZSXUM>.

Mastercard Foundation ha colaborado para ampliar el acceso a servicios financieros del último tramo en África mediante modalidades alternativas¹¹.

39. El programa CleanStart del FNUDC ayuda a los consumidores de bajos ingresos a pasar a utilizar energías más limpias y eficientes. El programa facilitó la venta de más de 157.000 soluciones de energía limpia, como sistemas de energía solar para uso doméstico, biogás y cocinas eficientes. De los 56.000 productos financiados, el 59% se vendieron a mujeres. En general, el capital de riesgo de CleanStart ha abierto nuevos mercados en los modelos institucionales de préstamos relacionados con la energía mediante el establecimiento de alianzas con proveedores de servicios financieros y de energía. En Nepal, la inversión de CleanStart por valor de 543.000 dólares en préstamos relacionados con la energía movilizó una inversión total de 22 millones de dólares, de los cuales 17 millones fueron en concepto de crédito de cuatro proveedores de servicios financieros locales.

40. En 2017, CleanStart puso en marcha el fondo de promoción de la energía renovable para financiar innovaciones en materia de cocina no contaminante en Uganda, y firmó nuevos acuerdos de cofinanciación con seis proveedores de soluciones de cocina no contaminante. Las empresas distribuirán soluciones de cocina eficientes a otros 40.000 hogares, empresas e instituciones, entre ellas escuelas, lo que creará más de 700 puestos de trabajo y oportunidades para generar ingresos, especialmente para las mujeres y los jóvenes, y logrará una reducción de unas 400.000 toneladas de dióxido de carbono para 2020. La capacidad del programa para generar una cartera de empresas en las que se puede invertir, detectadas mediante el proceso del fondo de promoción, coloca a CleanStart en la intersección de la financiación privada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

41. Una evaluación de mitad de período de CleanStart realizada en 2017 dio lugar a planes para seguir diversificando sus instrumentos de financiación a fin de desbloquear más financiación para energías limpias y fortalecer sus marcos de seguimiento y medición de los efectos¹².

42. El FNUDC ha ampliado su labor para tratar de facilitar la inclusión financiera de los refugiados y sus comunidades de acogida. El FNUDC fue uno de los primeros organismos en aplicar el marco de respuesta integral del ACNUR para los refugiados¹³. En 2017, las dos organizaciones empezaron a ensayar un enfoque para ayudar a los proveedores de servicios financieros a diseñar servicios impulsados por la demanda y centrados en los clientes, incluidas remesas y servicios financieros digitales para las personas desplazadas por la fuerza y sus comunidades de acogida.

¹¹ <http://www.uncdf.org/article/2810/mcf-adc-paper> y <https://goo.gl/Hehsr5>.

¹² <https://erc.undp.org/evaluation/evaluations/detail/9245>.

¹³ <https://goo.gl/DqJasG>.

Cuadro 4

Progresos medidos en relación con determinados indicadores de la matriz integrada de recursos y resultados

<i>Indicadores</i>	<i>Previsión para 2017</i>	<i>Resultado de 2017</i>	<i>Calificación</i>
Resultado 2.a. Número de nuevos productos financieros para mejorar la seguridad del cliente y la resiliencia frente a las crisis, ampliados por los proveedores de servicios financieros apoyados por el FNUDC ¹⁴	155 (total acumulado)	112 (total acumulado)	+/-
Resultado 2.b. Número de clientes que se benefician de nuevos productos ampliados	6.400.000 (total acumulado)	11.232.937 (total acumulado)	+
Producto 2.1.1 Número de productos financieros nuevos o mejorados ensayados con apoyo del FNUDC	155 (total acumulado)	161 (total acumulado)	+

Avances en relación con el resultado 3: Entorno normativo propicio para la financiación sostenible del desarrollo sostenible*Financiación del desarrollo local*

43. El FNUDC aplica sistemáticamente las enseñanzas extraídas de sus programas de financiación del desarrollo local y ayuda a los Gobiernos a comprenderlas y plasmarlas en políticas y reglamentos nacionales que contribuyen a empoderar a las administraciones locales.

44. Por ejemplo, el FNUDC trabaja para crear entornos propicios para la financiación municipal a nivel local con arreglo a la Nueva Agenda Urbana. En 2017, publicó un informe junto con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría para promover el intercambio de conocimientos en materia de financiación urbana y para ayudar a los PMA a fortalecer sus marcos de financiación urbana¹⁵. Además, el FNUDC organizó, junto con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, una reunión independiente de expertos sobre financiación municipal en el Foro del Consejo Económico y Social sobre la Financiación para el Desarrollo. El papel y la competencia del FNUDC en materia de financiación municipal se reconocieron en el informe de un grupo independiente de alto nivel de las Naciones Unidas¹⁶.

45. El FNUDC avanzó notablemente en la formación de un entorno normativo propicio para la financiación del desarrollo urbano a través de su programa de financiación de la inversión municipal, prestando apoyo a las reformas normativas y colaborando con los asociados a fin de emitir garantías para bonos municipales en Bangladesh y la República Unida de Tanzania. En Bangladesh, el FNUDC ha trabajado para garantizar las clasificaciones crediticias de 10 administraciones locales y está colaborando con las autoridades reguladoras en una emisión de bonos que permitirá a las autoridades locales obtener de los mercados de capital la financiación que necesitan para sufragar las inversiones prioritarias.

46. El FNUDC se esfuerza por crear entornos propicios a nivel local que den lugar a más inversiones en el empoderamiento de las mujeres. Las inversiones que permiten

¹⁴ La meta del resultado era demasiado ambiciosa, ya que partía del supuesto de que todos los productos ensayados (producto 2.1.1) se ampliarían a escala, lo que raramente sucede. En la nueva matriz integrada de recursos y resultados se ha ajustado la meta.

¹⁵ <https://goo.gl/Ct6dQQ>.

¹⁶ <https://goo.gl/mM3Yfg>.

superar los obstáculos al empoderamiento económico de las mujeres pueden tener un efecto multiplicador en el desarrollo sostenible. El FNUDC ha aunado fuerzas con el PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) para poner en marcha el Programa de Desarrollo Local Inclusivo y Equitativo, que tiene por finalidad mejorar el entorno normativo para las mujeres en la fuerza de trabajo y generar ejemplos de inversiones inclusivas que puedan impulsar avances en esta esfera. En 2017, un grupo de expertos en economía de género elaboró un índice de empoderamiento económico de las mujeres como guía para adoptar decisiones de inversión con asociados locales. En el marco del programa también se creó un instrumento de evaluación de la economía local con perspectiva de género, el cual se ha utilizado en Bangladesh, la República Unida de Tanzania y Uganda, para definir las necesidades y prioridades locales en materia de empoderamiento de las mujeres que tienen las localidades donde se aplica.

47. En 2016 y 2017, el FNUDC, junto con el Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades y el Servicio de Asesoramiento para Infraestructura Pública y Privada, fortaleció la capacidad de la Red de Instituciones Africanas de Financiación de las Administraciones Locales a fin de prestar apoyo a los fondos de desarrollo municipal para las administraciones locales. Se prepararon informes analíticos detallados sobre los entornos institucionales, normativos y de mercado y sobre el modo de acceder a fuentes alternativas y diversas de financiación para cuatro fondos municipales del Camerún, Madagascar, Malí y el Níger.

48. En 2017, el FNUDC estableció una alianza estratégica con la organización Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, como contribución al observatorio mundial sobre la financiación de las administraciones locales junto con la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la cual reforzará la participación del FNUDC en el equipo de tareas mundial encargado de adaptar los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los contextos locales. Gracias a las positivas deliberaciones celebradas con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en 2018 el FNUDC organizará junto con la ciudad de Málaga (España) la Alianza Mundial de las Ciudades contra la Pobreza. Esta actividad ayudará a las administraciones locales del Norte y el Sur a hacer frente a las dificultades relacionadas con la migración.

Cuadro 5

Progresos medidos en relación con determinados indicadores de la matriz integrada de recursos y resultados

<i>Indicadores</i>	<i>Previsión para 2017</i>	<i>Resultado de 2017</i>	<i>Calificación</i>
Resultado 3.b. Número de estrategias nacionales, planes de acción y cambios normativos o reglamentarios para la financiación del desarrollo local aprobados por los Gobiernos receptores	10 (total acumulado)	30 (total + acumulado)	
Resultado 3.b.1. Porcentaje de estrategias nacionales, planes de acción y cambios normativos o reglamentarios para la financiación del desarrollo local aprobados por los Gobiernos receptores que abordan las cuestiones de género	50%	43%	+

Inclusión financiera

49. A nivel mundial, el FNUDC y la asociación Better Than Cash Alliance brindaron apoyo a la Defensora Especial designada por el Secretario General para promover la financiación inclusiva del desarrollo, Su Majestad la Reina Máxima de los Países Bajos, por conducto de su Grupo de Referencia y el Grupo de Amigos de la Inclusión

Financiera, proporcionando asesoramiento sobre inclusión financiera y el modo en que esta contribuye al empoderamiento de las mujeres.

50. El FNUDC hizo aportaciones al informe del Secretario General sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y al informe del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo. En el marco del foro político de alto nivel, el FNUDC coorganizó una actividad paralela sobre la inclusión financiera y el empoderamiento de las mujeres. El FNUDC colaboró con el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a fin de asegurar que los indicadores de inclusión financiera estuvieran debidamente definidos y desglosados y midieran los avances en la consecución de los Objetivos a los que contribuyen.

51. El FNUDC y Better Than Cash Alliance ofrecen una voz global sobre la financiación responsable, y prestaron apoyo al VIII Foro sobre Financiación Responsable, en el que se trató la privacidad y la protección de la información. El FNUDC colabora con los mecanismos establecidos y los proveedores de servicios financieros para promover principios globales de protección del cliente y resultados sociales positivos.

52. A nivel de los países, el FNUDC actúa como facilitador de un enfoque más amplio de desarrollo del mercado para lograr la inclusión financiera. Por ejemplo, el marco de diagnóstico Making Access Possible (MAP) es una plataforma basada en datos que se ha implantado en 18 países y ha ayudado a los Gobiernos a definir o actualizar sus estrategias de inclusión financiera y fomentar la coordinación entre los interesados y los proveedores de fondos. Entre 2014 y 2017, los Gobiernos aprobaron 11 hojas de ruta nacionales para la inclusión financiera con el apoyo del MAP. Los datos generados por el MAP sobre la inclusión financiera han contribuido a catalizar inversiones del sector privado en esa esfera.

53. El FNUDC desempeñó un papel fundamental en la aprobación de leyes sobre los servicios de agentes bancarios en Liberia, Sierra Leona y Uganda con el objeto de facilitar el acceso a los servicios financieros, en particular de los grupos de población de las zonas rurales y de bajos ingresos. Además, ha empleado el análisis de macrodatos en Camboya para detectar carencias en el mercado y favorecer la elaboración de productos financieros adaptados para atender a las poblaciones con escaso acceso a servicios bancarios.

54. El FNUDC formuló una nueva estrategia y conjunto de herramientas de evaluación a nivel nacional sobre cuestiones de género e inclusión financiera, denominada “Participation of Women in the Economy Realized” y llevó a cabo evaluaciones en cinco países. Esto permitió al FNUDC definir y priorizar las limitaciones que afrontan las mujeres y las niñas para acceder a los beneficios de los servicios financieros y para aprovechar y controlar esos beneficios. El FNUDC está elaborando estrategias para los países y está colaborando con diversos asociados, entre ellos ONU-Mujeres, grupos de mujeres, empresas, organizaciones de la sociedad civil y proveedores de servicios financieros, para ponerlas en práctica.

55. Los 364 productos de conocimiento elaborados durante el período del marco estratégico han posicionado al FNUDC como referente teórico y práctico entre sus pares en materia de inclusión financiera. Por ejemplo, MicroLead publicó conjuntos de herramientas para ayudar a las instituciones financieras a ofrecer servicios financieros digitales, que fueron citados por el equipo editorial del Grupo Consultivo de Ayuda a la Población Pobre entre sus cinco principales recomendaciones de 2017¹⁷.

¹⁷ Véanse <https://goo.gl/msXGyJ>; y <https://goo.gl/dnujmG>.

56. La labor de promoción de Better Than Cash Alliance ha dado lugar a un mayor reconocimiento internacional de la importancia de digitalizar los pagos. La asociación, a la que el FNUDC presta servicios de secretaría, está integrada por 28 Gobiernos, 22 organizaciones de desarrollo y cuatro empresas, y el número de miembros sigue en aumento. Ha promovido la inclusión de la digitalización de los pagos en los principales foros de formulación de políticas, como el Grupo de los 20, el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo, el Foro Económico Mundial y la Alianza del Pacífico.

57. Better Than Cash Alliance ha contribuido también al desarrollo, en los países miembros, de ecosistemas de pagos digitales que mejoraron su infraestructura de pagos, impulsando así el cambio digital y beneficiando a personas, empresas y Gobiernos. Fiji y las Islas Salomón se han comprometido públicamente a través de la asociación a mejorar su uso de la financiación digital en consonancia con sus estrategias nacionales de inclusión financiera. El FNUDC está apoyando el cumplimiento de estos compromisos públicos, por ejemplo colaborando con el Departamento de Ingresos Internos de las Islas Salomón en la digitalización de los impuestos.

Cuadro 6

Progresos medidos en relación con determinados indicadores de la matriz integrada de recursos y resultados

<i>Indicadores</i>	<i>Previsión para 2017</i>	<i>Resultado de 2017</i>	<i>Calificación</i>
Resultado 3.a. Número de hojas de ruta, planes de acción, estrategias nacionales o cambios en las políticas en materia de financiación inclusiva nacional aprobados por los Gobiernos receptores	20 (total acumulado)	29 (total + acumulado)	
Resultado 3.a.1. Porcentaje de las hojas de ruta, los planes de acción y las estrategias nacionales en materia de financiación inclusiva nacional aprobados por los Gobiernos receptores que tienen en cuenta las cuestiones de género	100%	82%	+

C. Evaluación del desempeño en relación con el marco estratégico

58. De los 47 indicadores de la eficacia de las actividades de desarrollo, se han alcanzado las metas correspondientes a 38 de ellos y se han conseguido parcialmente las de 9, en la mayoría de los casos debido a las consecuencias de la disminución de los recursos ordinarios. Por ejemplo, el volumen de las inversiones destinadas a los proveedores de servicios financieros no alcanzó las metas establecidas, consecuencia directa de la reducción de la base de recursos.

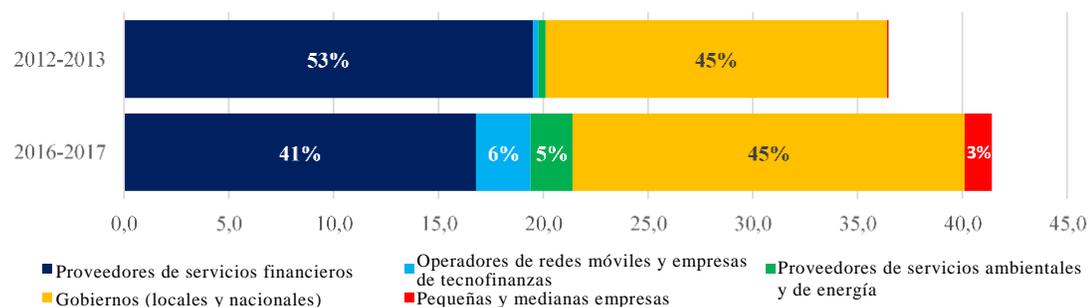
59. Tras haberse centrado en el fomento de la microfinanciación y la financiación pública local en el período 2010-2013, en los últimos cuatro años el FNUDC ha reorientado su atención, sus instrumentos y sus enfoques hacia actividades más claramente adaptadas a las administraciones locales, las pymes y las poblaciones del último tramo. En la figura 3 se muestran los cambios en las inversiones del FNUDC entre 2012-2013 y 2016-2017. Las cifras muestran una notable evolución de la cartera de asociados en que invierte el FNUDC tras la modificación del enfoque programático. En 2012 y 2013, más del 98% de las inversiones del FNUDC se destinaron a proveedores de servicios financieros, principalmente instituciones de microfinanciación y bancos comerciales, y a las administraciones locales. Si bien

estos dos sectores siguen siendo asociados fundamentales, las inversiones del FNUDC se han ampliado considerablemente y abarcan operadores de redes móviles, empresas de tecnofinanzas, proveedores de servicios de energía y pymes de esos dos sectores.

Figura 3

Diversificación de la cartera de subvenciones del FNUDC

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



60. Además de esta evolución de los programas, se han diversificado los instrumentos de financiación del FNUDC. La plataforma de inversión en los PMA ayuda a los programas del FNUDC a estructurar, calificar y mitigar los riesgos de las oportunidades de inversión a las que han accedido en los sectores público y privado. El FNUDC ha establecido nuevas políticas de préstamos y garantías, ha reforzado sus requisitos de diligencia debida, ha puesto en marcha un modelo de calificación crediticia y ha elaborado un proceso para apoyar la selección y aprobación de las transacciones de préstamos y garantías pertinentes. La plataforma también ha reforzado su marco jurídico con el apoyo de la Oficina de Asuntos Jurídicos del PNUD y el apoyo *pro bono* ofrecido por dos importantes bufetes internacionales de abogados de Nueva York. La plataforma introdujo herramientas de apoyo a los funcionarios que se ocupan de las inversiones sobre el terreno y ha aumentado la capacidad de los recursos humanos para gestionar y supervisar las operaciones de préstamos y garantías, facilitando al mismo tiempo la solidez en materia de diligencia debida, clasificación crediticia y evaluación de los riesgos.

61. A fin de lograr el desarrollo y la adicionalidad financiera, la plataforma de inversión en los PMA procura invertir en oportunidades de mercado de carácter minoritario, en los que la financiación aún no fluya de manera previsible debido a riesgos reales y percibidos; donde el beneficiario pueda hacer un uso productivo del capital y garantizar el reembolso; en los que el FNUDC tenga posibilidades de movilizar más corrientes de capital; y donde haya margen para lograr importantes resultados en materia de desarrollo.

62. En 2017, el FNUDC otorgó dos préstamos, a saber, uno a una institución financiera de Myanmar y el otro a una pyme de la República Unida de Tanzania. Además, está en vías de emitir una garantía en Benin y conceder otro préstamo en Myanmar a principios de 2018.

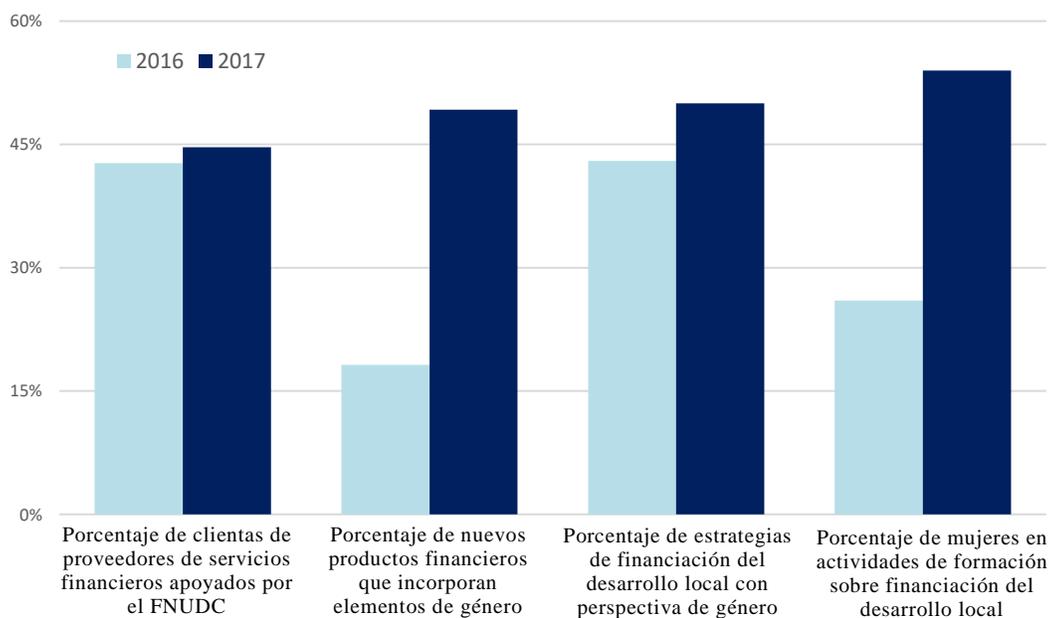
63. El FNUDC ha ampliado su presencia en comunidades de inversiones de impacto, como la Aspen Network of Development Entrepreneurs y la Global Impact Investing Network, ayudando así activamente a configurar las políticas y prácticas de las inversiones de impacto en los PMA. El FNUDC puso en marcha un proceso de consulta sobre una alianza público-privada con asesores de inversiones de impacto y administradores de activos para colaborar en la creación de instrumentos de inversión

en los PMA. Además, estableció una alianza con la organización 17 Asset Management, que busca ofrecer a los inversionistas nuevos productos para apoyar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y, al mismo tiempo, se ha comprometido a financiar la labor del FNUDC en los PMA.

64. Durante todo el período del marco estratégico, el FNUDC hizo hincapié en la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en su enfoque programático, y sigue perfeccionando y mejorando el modo de lograr que la financiación beneficie a las mujeres, basándose en las mejores prácticas mundiales. Como resultado de ello, la capacidad del FNUDC para llegar a las mujeres y diseñar políticas y productos encaminados a empoderarlas ha aumentado notablemente, como se muestra en la figura 4. No obstante, aún se deben mejorar algunos aspectos, como la forma de garantizar que los productos de conocimiento aborden debidamente las cuestiones de género.

65. En las evaluaciones externas realizadas durante el período del marco estratégico se determinó que los programas del FNUDC tienen características de diseño sólidas y arrojan buenos resultados en algunos aspectos del empoderamiento de las mujeres. Por ejemplo, MicroLead dio prioridad a la elaboración de productos de ahorro para las mujeres, la aplicación de salvaguardias de género en los proveedores de servicios financieros asociados y la incorporación de las cuestiones de género en sus actividades de capacitación y apoyo técnico, lo que dio lugar a que el número de clientas aumentara considerablemente en todos los países¹⁸. Un programa de financiación del desarrollo local ejecutado en Benin produjo resultados relacionados específicamente con el empoderamiento de las mujeres; se prestó atención prioritaria a las mujeres en el diseño de las inversiones y se pusieron en marcha estrategias de género para las administraciones locales¹⁹.

Figura 4
Cambios en determinados indicadores de género, 2016-2017



¹⁸ <http://shift.uncdf.org/article/380/microlead-midterm-evaluation-report>.

¹⁹ <https://erc.undp.org/evaluation/evaluations/detail/7040>.

Enseñanzas y conclusiones extraídas de la aplicación del marco estratégico

66. Durante el período del marco estratégico, el FNUDC extrajo importantes enseñanzas del examen de mitad de período, un examen externo de su sistema de medición de los resultados, financiado por la Oficina de Evaluación Independiente del PNUD, y un informe interno de síntesis de las conclusiones de ocho evaluaciones externas llevadas a cabo desde 2014.

67. En general, se determinó que el FNUDC estaba haciendo un buen trabajo de elaboración y ejecución de programas que mejoraban la vida de los pobres de los PMA. El FNUDC diseñaba intervenciones pertinentes para las prioridades de los PMA que promovían una buena cooperación con otras entidades de desarrollo y satisfacían las necesidades de los asociados nacionales en la ejecución. En el diseño y ejecución de todos los programas se daba prioridad a la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres. En el examen también se detectaron aspectos susceptibles de mejora, como la necesidad de que el FNUDC definiera mejor los logros previstos, e informara al respecto, por encima del nivel de los asociados directos en la ejecución, y que velara por que sus aportaciones y actividades iniciales tuvieran un rumbo claro con miras a influir en el desarrollo de los mercados y los sistemas que impulsan la inclusión.

68. Se consideró que, en general, los asociados que recibían apoyo del FNUDC estaban logrando avances para llegar a la población subatendida en materia de inclusión financiera y financiación del desarrollo local. Las innovaciones en los productos financieros digitales les ayudaban a llegar a un mayor número de clientes de bajos ingresos, ya que ampliaban, por ejemplo, su acceso a energía limpia asequible o productos oficiales de ahorro. El apoyo del FNUDC para mejorar la gestión de las finanzas públicas de las administraciones locales normalmente daba lugar al aumento de las inversiones en infraestructura productiva y, en su caso, a la mejora de la nutrición y la seguridad alimentaria de las familias. Si bien se determinó que el FNUDC era eficiente a la hora de escoger a los asociados en la ejecución más idóneos, en el examen también se determinó que el FNUDC debía mejorar en lo que respecta a garantizar la ejecución oportuna de los programas y una correcta vigilancia, presentación de informes y gestión de los conocimientos.

69. En cuanto al impacto y la sostenibilidad, en el examen se llegó a la conclusión de que las intervenciones del FNUDC por lo general llegaban a los grupos de población del último tramo. También se recomendó que el FNUDC ampliara su gama de instrumentos de evaluación para reflejar mejor los efectos a largo plazo de sus intervenciones, tanto a nivel individual como en los sistemas generales de mercado y políticas de los PMA que el FNUDC procura apoyar. Estos dos temas se han incluido como propuestas de evaluaciones temáticas en el plan de evaluación para 2018-2021.

70. Las medidas aplicadas por el FNUDC desde 2014 en relación con su sistema de medición de los resultados se consideraron un “progreso considerable”. Se juzgó que la matriz integrada de recursos y resultados se ajustaba bien al marco estratégico y estaba respaldada por un sistema eficaz en función del costo. Se estimó que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres estaban bien integrados en la matriz a raíz de su actualización en 2016, aunque aún había margen de mejora. Se determinó que todavía había que lograr la plena integración de la matriz en la medición de los resultados a nivel de programas; se podía mejorar la utilización de los datos sobre los resultados para la presentación de informes externos y la gestión de programas; y los aspectos del mandato del FNUDC, como los servicios prestados a los pobres y la protección del medio ambiente, no estaban plenamente abarcados en los anteriores sistemas de medición de los resultados.

D. Análisis de la eficacia institucional

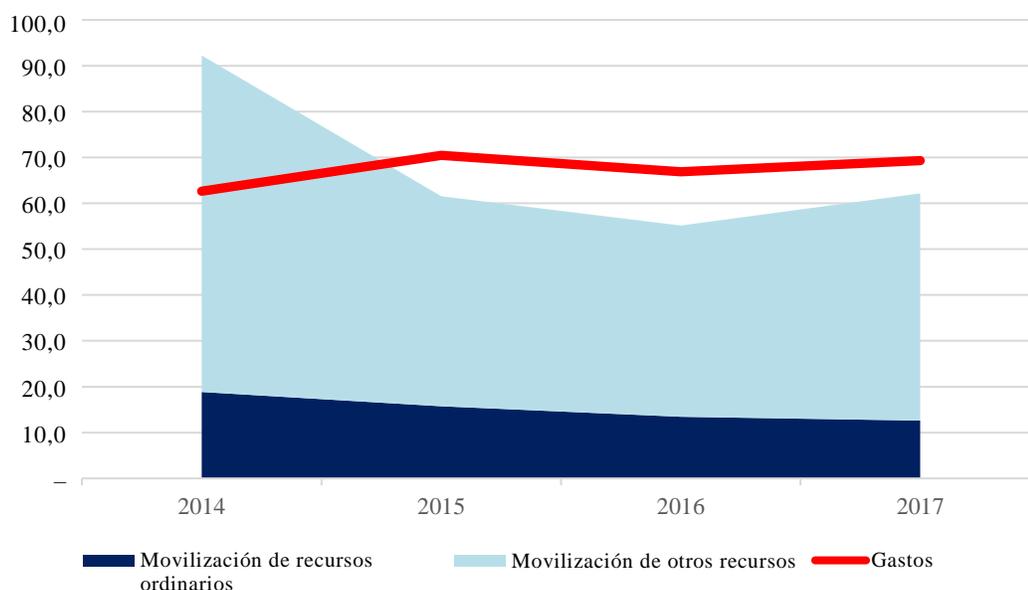
71. De los 33 indicadores de la eficacia institucional, se han alcanzado las metas establecidas para el marco estratégico correspondientes a 24 de ellos. La mayoría de los indicadores que se alcanzaron parcialmente están relacionados con la movilización de recursos. Por ejemplo, la dotación de recursos ordinarios del FNUDC durante el período del marco estratégico fue de 61 millones de dólares, frente a la meta de 86 millones de dólares²⁰. Los recursos ordinarios disminuyeron un 30%, de 18,8 millones de dólares en 2013 a 12,6 millones de dólares en 2017, muy por debajo de los 25 millones de dólares anuales que se habían establecido como meta para el marco estratégico. En lo que respecta a otros recursos, el FNUDC movilizó un total de 210 millones de dólares entre 2014 y 2017, frente a una meta de 300 millones de dólares. Durante el período del marco estratégico, el FNUDC obtuvo resultados particularmente positivos en la movilización de recursos del sector privado y fuentes no gubernamentales, y superó más de tres veces el objetivo de 20 millones de dólares al movilizar 62,3 millones. El FNUDC sigue estudiando nuevas oportunidades para ampliar su base de recursos.

72. La programación conjunta y la colaboración con el PNUD y otros organismos de las Naciones Unidas también se incrementaron, y los recursos de fondos mancomunados y programas conjuntos se duplicaron sobradamente, de 20 millones de dólares en el período 2010-2013 a 45 millones de dólares en el período 2014-2017. En 2017, el FNUDC ejecutó programas conjuntos en 24 países, principalmente con el PNUD.

73. El FNUDC gastó un promedio de 67 millones de dólares por año entre 2014 y 2017, como se muestra en la figura 5, entregó el 99% de sus recursos movilizados y gastó un total de 269 millones de dólares durante el período del marco estratégico.

Figura 5
Movilización de recursos y gastos del FNUDC, 2014-2017

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



²⁰ Los recursos ordinarios incluyen el apoyo a los programas y el presupuesto de apoyo bienal del PNUD.

74. El FNUDC también redujo sus costos de gestión, del 15% de los gastos en 2013 al 9% en 2017. Esto fue posible, en parte, gracias a la reestructuración efectuada en 2014 y 2015, en la que se invirtió en sinergias de práctica intersectorial, y mediante los continuos esfuerzos por racionalizar las funciones de apoyo operacional y aplicar controles presupuestarios más estrictos.

75. No obstante, la marcada reducción de los recursos ordinarios y su insuficiencia general han repercutido negativamente en la capacidad del FNUDC para estar presente en 40 PMA para 2017, la meta fijada en el marco estratégico. La presencia del FNUDC en los PMA disminuyó durante el período del marco estratégico, de 32 países en 2013 a 29 en 2017. Además, el FNUDC mantiene una escasa presencia en 5 de esos 29 PMA, limitada solo a la financiación de proyectos y sin personal, y esta presencia corre el riesgo de llegar a su fin.

76. Según se describe detalladamente en el nuevo marco estratégico para 2018-2021, el FNUDC requiere una dotación anual de recursos de 25 millones de dólares en concepto de recursos ordinarios, 75 millones de dólares en otros recursos y una capitalización del fondo de inversión de PMA de 50 millones de dólares para lograr una presencia sólida en 40 PMA. Esto también permitirá que el FNUDC sea un asociado más catalizador y estratégico para los Gobiernos, el PNUD, en particular en apoyo de su enfoque basado en la creación de plataformas nacionales, y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general.

77. Guiado por su estrategia de género, el FNUDC siguió mejorando su desempeño de conformidad con el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. El desempeño institucional aumentó del 40% en 2012 al 80% en 2017, y se registraron importantes mejoras en la planificación estratégica, el seguimiento y la evaluación, y las comunicaciones. En cuanto a la dotación de personal, el FNUDC sigue esforzándose por lograr la paridad de género en las categorías superiores del Cuadro Orgánico.

78. A fin de velar por que su presencia en los países sea lo más eficaz posible, en 2017 el FNUDC puso en marcha un sistema de coordinadores nacionales para reforzar su coordinación y colaboración con los Gobiernos, el PNUD, otros organismos de las Naciones Unidas y otras entidades de desarrollo.

79. El FNUDC sigue invirtiendo en la generación y gestión de conocimientos y en las comunicaciones estratégicas, que son clave para que la experiencia y las mejores prácticas del FNUDC puedan contribuir a los debates y las prácticas mundiales al objeto de ampliar el alcance de la financiación. El año pasado, el FNUDC puso en marcha un nuevo sitio web, con lo que se duplicó el número de visitantes únicos.

80. El FNUDC apoya una función de evaluación activa. Para 2017, había completado ocho evaluaciones, y tiene previsto iniciar otras tres sobre programas ejecutados durante el período del marco estratégico. El FNUDC encargó un examen externo de su sistema de medición de los resultados y supervisó una revisión de síntesis, cuyas conclusiones se resumen en la sección sobre las enseñanzas extraídas. La Oficina de Evaluación Independiente del PNUD examinó siete informes de evaluación, de los cuales seis se consideraron “muy satisfactorios” o “satisfactorios” y uno se calificó como “moderadamente satisfactorio”.

81. El FNUDC avanzó considerablemente en la aplicación de las recomendaciones tanto de los auditores internos como externos. Todas las recomendaciones de los auditores relativas a 2014, así como seis de siete recomendaciones correspondientes a 2015, se han aplicado plenamente; una recomendación de 2015 quedó superada por los acontecimientos, y tres de las recomendaciones de 2016 se han aplicado en su totalidad. Todas las recomendaciones restantes se encuentran en vías de aplicación, y está revisto que este proceso culmine dentro de los plazos establecidos.

82. Al término de 2017, el saldo del Fondo ascendía a 96 millones de dólares, y consistía en reservas y prestaciones de los empleados, contribuciones multianuales,

contribuciones de final de año y saldos no utilizados. El FNUDC ha hecho provisiones completas para el seguro médico después de la separación del servicio conforme a lo dispuesto por las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, y, con el apoyo del PNUD, ha actualizado su reserva operacional para asegurar su plena observancia de la nueva metodología aprobada por la Junta Ejecutiva en su decisión 2017/22. El FNUDC velará por que se mantenga plenamente el nivel de recursos necesarios para la reserva operacional con arreglo a la nueva metodología.

III. El futuro del FNUDC

83. Durante el próximo año, el FNUDC dará prioridad a tres cuestiones. En primer lugar, se centrará en ampliar los programas que desbloquean fondos públicos y privados y mejoran los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local. En la esfera de la financiación del desarrollo local, esto implica dar prioridad al trabajo con los municipios, especialmente de las zonas urbanas, a fin de movilizar financiación para que ellos puedan prestar mejores servicios a las poblaciones locales y satisfacer sus necesidades de infraestructura; ampliar la labor sobre la financiación de la resiliencia local, la cual abarca actividades en materia de adaptación al cambio climático, seguridad alimentaria y rehabilitación de tierras; atraer fondos para proyectos que empoderen a las mujeres; y movilizar fondos para carteras de proyectos viables que tengan efectos claros en el desarrollo. En el ámbito de la inclusión financiera, esto supone dar prioridad a la ampliación de los servicios financieros para llegar a los grupos de población subatendidos, en especial las mujeres, las niñas y los jóvenes; emplear diagnósticos basados en datos para ayudar a los Gobiernos a elaborar estrategias de inclusión financiera; ayudar a formalizar los medios de envío de remesas; y ampliar la labor en los contextos de crisis, en particular en apoyo de los refugiados y las poblaciones desplazadas por la fuerza. Las innovaciones digitales seguirán siendo un elemento central de estas actividades, así como una parte esencial de los esfuerzos para ampliar el acceso a energías limpias y para ayudar a los pequeños agricultores a integrarse en cadenas de valor agrícolas.

84. En segundo lugar, el FNUDC seguirá utilizando su mandato de desarrollar la capitalización para ampliar las fronteras de la financiación en los PMA. A través de su plataforma de inversión en esos países, el FNUDC está desempeñando un papel cada vez más activo para mitigar los riesgos de las inversiones en las economías locales. Pese a que actualmente se centra en proporcionar garantías y préstamos para proyectos que tienen el apoyo del FNUDC, en caso de disponerse de financiación, y si se solicitara, esta plataforma podría ampliarse para facilitar la diligencia debida y ofrecer calificación crediticia y absorción de riesgos para carteras de proyectos procedentes de otros organismos de las Naciones Unidas. También está invirtiendo en un papel de liderazgo intelectual sobre la aplicación de la financiación combinada en los PMA, del cual extraerá las oportunas conclusiones, que tiene previsto utilizar para crear una comunidad de intercambio de prácticas y determinar las modalidades de acción de los agentes de desarrollo y los inversionistas.

85. En tercer lugar, el FNUDC seguirá estrechando su colaboración con los organismos de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales y el sector privado a fin de potenciar al máximo los efectos en el desarrollo y ayudar a movilizar financiación adicional para los países en desarrollo. El FNUDC está forjando nuevas e interesantes alianzas con organismos de las Naciones Unidas, en particular el PNUD, donde la combinación de las innovaciones financieras del FNUDC y los conocimientos especializados del PNUD sobre el sector puedan subsanar las deficiencias relacionadas con la exclusión de grupos de población del último tramo; con empresas, como entidades innovadoras, asociadas en la ejecución y proveedoras de fondos; y con contribuyentes nuevos y existentes a las partidas de recursos ordinarios y de otro tipo del FNUDC.