



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
28 March 2018  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2018 года  
4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк  
Пункт 7 предварительной повестки дня  
Фонд капитального развития Организации  
Объединенных Наций

**Доклад о результатах деятельности Фонда  
капитального развития Организации Объединенных  
Наций за 2017 год**

*Резюме*

В настоящем докладе государствам-членам представлен годовой обзор результатов, достигнутых ФКРООН в 2017 году. Поскольку настоящий доклад является заключительным докладом об осуществлении стратегических рамок ФКРООН на 2014–2017 годы, в нем также анализируется вклад ФКРООН в осуществление широких преобразований, касающихся развития экосистем и рынков, которые со временем претерпели изменения.

*Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению годовой доклад; высоко оценить усилия ФКРООН, направленные на отслеживание его вклада в оказание широкого воздействия на развитие экосистем и рынков; а также вновь заявить о своей готовности продолжать оказывать поддержку деятельности ФКРООН, в том числе посредством финансирования его потребностей в регулярных ресурсах в полном объеме, который составляет 25 млн долл. США в год.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Деятельность ФКРООН в изменяющихся условиях .....	3
A. Анализ контекста .....	3
B. Основные результаты .....	4
C. Эффективность деятельности Фонда с точки зрения осуществления стратегических рамок .....	20
D. Анализ институциональной эффективности .....	24
III. Перспективы деятельности ФКРООН .....	27
Приложение. Комплексная матрица результатов и ресурсов (см. веб-сайт Исполнительного совета)	

## I. Введение

1. В настоящем докладе освещены результаты деятельности в области развития и организационные результаты, достигнутые ФКРООН в 2017 году. Поскольку настоящий доклад является заключительным докладом об осуществлении стратегических рамок ФКРООН за цикл, охватывающий 2014–2017 годы, в нем также анализируется вклад ФКРООН в оказание широкого воздействия на развитие экосистем и рынков, которые со временем претерпели изменения.
2. Доклад подготовлен на основе анализа результатов по программам, которые сопоставляются с комплексной матрицей результатов и ресурсов (КМРР). В него также включены выводы, сделанные по итогам внешних оценок, в докладах ревизоров и по результатам анализа финансовых данных, внутренних тематических исследований и внешних обзоров деятельности ФКРООН.

## II. Деятельность ФКРООН в изменяющихся условиях

### A. Анализ контекста

3. За последние четыре года многие наименее развитые страны (НРС) достигли значительного прогресса в области развития. По оценкам, экономический рост в НРС в 2017 году составил около 6 процентов, что выше прогнозируемых темпов роста для других развивающихся стран<sup>1</sup>. Даже несмотря на их рост, во многих НРС наблюдается ограниченное улучшение положения в том, что касается повышения производительности, создания рабочих мест или диверсификации экономики.
4. Реализации усилий НРС, направленных на обеспечение инклюзивности и достижение целей в области устойчивого развития, препятствует существование значительных проблем, связанных с финансированием. Многие НРС очень полагаются на официальную помощь в целях развития (ОПР) в качестве источника для пополнения недостающих внутренних государственных ресурсов. Однако ОПР и внутренних ресурсов недостаточно для удовлетворения их финансовых потребностей для достижения указанных целей. Потоки частных инвестиций, которые направляются в НРС, как правило, попадают в основном в очень небольшое число стран и секторов. Несмотря на растущее использование смешанных инструментов, беднейшие страны в значительной степени обходят стороной. Только 7 процентов частных финансовых средств, мобилизованных в рамках официального финансирования развития посредством гарантий и других инструментов частного сектора, направляются в НРС<sup>2</sup>.
5. В связи с этим возрастает важность каталитического использования ОПР для ускорения экономического роста и содействия мобилизации дополнительных ресурсов для обеспечения устойчивого развития. Это дает толчок работе ФКРООН, направленной на внедрение инновационных подходов к финансированию, в котором участвуют несколько других сторон, подходов, которые создают демонстрационные эффекты, которые — в случае тиражирования и масштабирования — помогают создавать инклюзивные финансовые рынки и системы финансирования местного развития и использовать дополнительные государственные и частные финансовые средства, предоставляемые внутренними

<sup>1</sup> Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, *Доклад о наименее развитых странах, 2016 год*.

<sup>2</sup> *Доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, 2017 год*.

и международными субъектами, в интересах местной экономики для поддержки всеохватного по характеру роста.

6. Эта работа ведется в более широком контексте, в рамках которого создаются впечатляющие возможности для обеспечения того, чтобы финансовые средства работали на благо бедных слоев населения. Многие субъекты частного сектора играют все более активную роль в процессе развития, причем растет число тех из них, которые ставят перед собой задачу удвоить или утроить объем финансирования или ищут другие способы оказания содействия в достижении целей в области устойчивого развития. Новые инструменты финансирования либо разрабатываются, либо уже готовы для адаптации к условиям, существующим в НРС. Расширение использования цифровых и мобильных технологий и финансово-технологических («финтех») фирм позволяет улучшить доступ к услугам и финансам в НРС и в то же время снижать затраты и расширять права и возможности женщин и девочек. Все чаще признается важная роль местных органов управления в решении глобальных проблем: начиная с проблем адаптации к изменению климата и заканчивая проблемами эффективного реагирования на урбанизацию и миграцию.

7. Крайне важно обеспечить, чтобы это новое поколение партнерских отношений, инструментов, технологий и решений работало в интересах НРС и бедных слоев населения, малых и средних предприятий (МСП) и местных органов управления, которым в противном случае грозит еще большее отставание. Именно поэтому ФКРООН продолжает применять свои инструменты, знания и опыт в области капиталовложений для решения проблем изоляции и неравенства там, где это может дать наибольшую отдачу — на последнем этапе, на котором возникают наибольшие потребности и наиболее остро ощущается нехватка ресурсов. Именно поэтому также ФКРООН продолжает тесно сотрудничать с ПРООН и другими структурами Организации Объединенных Наций в целях поддержки более широких усилий Организации Объединенных Наций по мобилизации финансовых ресурсов на деятельность по достижению целей в области устойчивого развития. Основным сдерживающим фактором по-прежнему является то, что никак не удается достичь целевого показателя объема регулярных ресурсов (25 млн долл. США в год), согласованного в стратегических рамках.

## **В. Основные результаты**

8. Деятельность ФКРООН по финансированию местного развития направлена на обеспечение наличия необходимого финансирования за счет государственного бюджета на местном уровне и создание местного основного капитала во всех географических районах той или иной страны. Местные органы управления в НРС сталкиваются со значительными проблемами, связанными с мобилизацией поступлений в объеме, достаточном для покрытия текущих расходов и долгосрочных инвестиций. ФКРООН разработал и опробовал модели финансирования, которые побуждают направлять внутренние бюджетные ресурсы и ресурсы рынков капитала на инвестирование в местные органы управления и местную экономику для стимулирования экономического роста, расширения прав и возможностей женщин и повышения устойчивости. Это расширяет возможности местных органов управления обеспечивать достижение целей в области устойчивого развития и повышать устойчивость к рискам, в том числе связанным с изменением климата, благодаря наличию достаточного объема бюджетных ресурсов, а также потенциала и стимулов для их использования.

9. В течение периода осуществления стратегических рамок применяемый ФКРООН подход получил дальнейшее развитие. В соответствии с Новой программой развития городов теперь он работает с муниципалитетами, чтобы обеспечить финансирование посредством государственно-частных партнерств, выпуска облигаций и использования собственных доходов. ФКРООН успешно внедрил на экспериментальной основе предоставление субсидий, ориентированных на достижение результатов и повышение устойчивости к изменению климата, и расширяет масштабы применения этого инструмента, увеличивая с 13 до 20 число охватываемых стран, с помощью межправительственных механизмов бюджетных переводов. Он также внедрил инновационные подходы к структурированному финансированию проектов, финансированию МСП и смешанному финансированию для оказания местным субъектам из государственного и частного секторов содействия в снижении рисков, наращивании объема частного финансирования и привлечении частных ресурсов для находящихся на стадии разработки инвестиционных проектов, способных оказать сильное воздействие на развитие.

10. Что касается расширения доступа к финансовым услугам, то ФКРООН помогает создавать благоприятные экосистемы<sup>3</sup> для охвата групп населения и сегментов рынка, недостаточно охваченных услугами, особенно женщин, молодежи и МСП. Инструменты диагностики, основанные на данных, создают прочную основу для разработки правительствами стратегий расширения доступа к финансовым услугам. В рамках поддержки реализации этих стратегий предусматривается, в частности, уделение пристального внимания оказанию помощи поставщикам финансовых услуг (ПФУ) в создании новых бизнес-моделей на рискованных рынках, использование которых, в случае их масштабирования, может привести к изменению механизмов расширения доступа к финансовым услугам и учреждения для бедных слоев населения, особенно женщин.

11. Цифровые инновации являются основной особенностью этой работы. ФКРООН использовал достижения цифровой революции для расширения доступа к основным финансовым продуктам и услугам, особенно для решения растущего спектра проблем «реальной экономики», включая повышение производительности сельского хозяйства, обеспечение доступа к чистой энергии и поддержку МСП. Демонстрационные эффекты этой работы начинают влиять на то, как другие поставщики услуг оценивают инновации в сфере цифровых финансовых услуг. Они побуждают других субъектов к разработке продуктов и альтернативных каналов предоставления услуг, которые отвечают финансовым потребностям тех сегментов рынка, которые когда-то считались нежизнеспособными; и служат обоснованием для введения правительствами правил расширения рынка.

12. В рамках всей своей деятельности ПРООН и ФКРООН были и продолжают оставаться партнерами в реализации многих совместных инициатив: начиная с работы по созданию подотчетных местных органов управления в Сомали и заканчивая определением путей расширения доступа к финансовым услугам в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона.

13. ФКРООН играет все более активную роль в мобилизации инвестиций в местную экономику посредством применения займов, гарантий и возмездных

---

<sup>3</sup> Развитие экосистем для расширения доступа к финансовым услугам предусматривает взаимодополняющее усовершенствование подходов в отношении политики, инфраструктуры, поставщиков услуг и распределения и ориентированных на клиентов подходов в целях расширения доступа к финансовым услугам групп населения, недостаточно охваченных ими, использования таких услуг и контроля за ними.

субсидий, которые уменьшают риски для государственных и частных инвесторов. Основой для этого третьего компонента работы является инвестиционная платформа для НРС, которая создает новые возможности для расширения поддержки, оказываемой ФКРООН в развитии местной инфраструктуры и предприятий на последнем этапе. Кроме того, при наличии финансирования и спроса эта платформа в конечном итоге может быть расширена, чтобы рассматривать находящиеся на стадии разработки проекты финансирования на последнем этапе ПРООН и структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций.

14. Эта работа пронизана стремлением объединить государственных и частных субъектов в целях расширения потока финансовых ресурсов, направляемых туда, куда лишь немногие другие их направляют, но где потребности в области развития огромны; разработать и апробировать новые подходы, предусматривающие внедрение «умных» технологий и направленные на решение проблем неравенства и расширения прав и возможностей женщин; сотрудничать с правительствами, ПРООН и системой Организации Объединенных Наций в целом, а также с другими партнерами по процессу развития в целях расширения масштабов применения удачного опыта и демонстрации на практике того, что случае применения правильных подходов и налаживания партнерских отношений НРС и регионы и группы населения, недостаточно охваченные услугами, могут быть привлекательными для инвестирования.

#### **Прогресс в достижении конечного результата 1: Увеличение объема финансирования на цели, связанные с базовыми услугами, инклюзивным ростом и экономическим развитием на местном уровне**

##### *Финансирование местного развития*

15. ФКРООН работает над тем, чтобы ресурсы поступали местным органам управления. Для создания демонстрационных эффектов, которые способствуют формированию взглядов других в отношении целесообразности инвестирования в местную экономику, в течение периода действия стратегических рамок ФКРООН осуществил 4673 местных инвестиции — в инфраструктуру, оборудование и подготовку кадров — в 23 странах в различных секторах. В 2017 году 833 местным администрациям в 23 странах была оказана непосредственная помощь в виде 410 государственных и частных инвестиций, благодаря которым услуги и выгоды получили 1,2 млн человек, из которых около половины составляли женщины.

16. Одним из ключевых показателей для оценки отдачи для ФКРООН является тиражирование и расширение масштабов использования его моделей финансирования другими, что подчеркивает, что только сумма долларов, проходящая через счет ФКРООН, не в полной мере отражает масштабы охвата его деятельности. В 2017 году ФКРООН провел долговременное исследование, посвященное расширению масштабов использования его механизмов финансирования на местном уровне в 10 странах. Хотя итоги исследования еще окончательно не подведены, в предварительных выводах по результатам его проведения отмечается, что местные механизмы, которые были введены, как правило, в тесном сотрудничестве с ПРООН, были значительно расширены за счет поступивших впоследствии средств от партнеров-доноров и были одобрены национальными правительствами для расширения масштабов их применения. Информация о таких примерах в Бангладеш, Объединенной Республике Танзании и Уганде была доведена до сведения Исполнительного совета ранее. Особое внимание в исследовании обращено также на Непал, где в 1999 году ФКРООН приступил к созданию местного фонда развития, охватывающего восемь районов, с бюджетом в

5 млн долл. США. Позднее бюджет был увеличен на 5 млн долл. США за счет средств, предоставленных правительством Соединенного Королевства, и к 2008 году фонд охватывал уже 20 районов. Опыт использования субсидий, ориентированных на результаты, и другой опыт был учтен в программе, осуществление которой под руководством правительства продолжается и сегодня. В рамках этой программы местным органам предоставлены блоковые субсидии в размере 128 млн долл. США, из которых 80 процентов приходится на государственные ресурсы.

17. В Гвинее инвестиции ФКРООН помогают влиять на принятие более широких решений в области финансирования развития на местном уровне. Например, благодаря строительству государственного рынка и автовокзала в районе Боффа доходы местной администрации с 2014 года по 2017 год увеличились на 200 процентов. Это способствовало последующему поступлению инвестиций, которые позволили местной администрации лучше справиться с притоком мигрантов, привлеченных инвестициями в добычу полезных ископаемых. Демонстрационный эффект этого проекта привел к заключению в 2017 году соглашения между правительством и Горнорудной палатой, предусматривающего направление 0,5 процента от платы за право разработки недр в фонд местной администрации для аналогичных видов инвестиций. В 2018 году ФКРООН планирует совместно с местной администрацией, Французским агентством развития, местными банками и местными застройщиками софинансировать аналогичный приносящий доход местный инфраструктурный проект в Гвинее. На глобальном уровне ФКРООН будет применять этот опыт для взаимодействия с производителями сырьевых товаров в других НРС.

18. Еще одним заметным примером привлечения финансовых средств для местного развития является Бангладеш, где сумма выдаваемых банковских кредитов удвоилась в районах, участвующих в местном фонде развития, в создании которого оказывал помощь ФКРООН, а объем местных государственных бюджетных средств с 2013 по 2017 год увеличился на 27 процентов. Опыт, накопленный в ходе осуществления программы ФКРООН, помог правительству принять решение о расширении масштабов реализации программы, предусматривающее охват всех органов управления на подрайонном уровне в Бангладеш. В 2017 году ФКРООН также содействовал созданию Банком Бангладеш фонда гарантирования кредитов и финансировал его создание, что потенциально может позволить привлечь средства местных банков на сумму около 1 млн долл. США для финансирования деятельности женщин-предпринимателей в секторах, выбранных за их каталитическое воздействие на местную экономику. Ожидается, что в течение следующих пяти лет это позволит увеличить коллективный объем продаж участвующих предпринимателей. Кроме того, в связи с участием ФКРООН Международная финансовая корпорация выделила еще 750 000 долл. США для поддержки фонда гарантирования кредитов.

19. В 2017 году подразделение по оценке ФКРООН провело среднесрочную оценку реализации инициативы по финансированию на местном уровне (ИФМУ), охватывающую ее первые два этапа<sup>4</sup>. На первом этапе основное внимание было сосредоточено на сопоставлении проектов международных инвесторов с местными инвестиционными проектами в НРС. Однако применение такого подхода не позволяло воспользоваться трансформационной возможностью задействовать и развивать внутренние рынки капитала для целей местного развития. На втором этапе ФКРООН поставил перед собой цель реализовать инициативу, направленную на привлечение национальных банков к финансированию каталитических местных инвестиций. Хотя ИФМУ оказалась успешной в

<sup>4</sup> <https://erc.undp.org/evaluation/evaluations/detail/9315>.

том, что касается достижения финансовых соглашений с местными банками, вскоре стало понятно, что местные банки нуждаются в существовании дополнительных условий и более тесном взаимодействии с разработчиками проектов, чтобы перейти от кредитного соглашения непосредственно к выплате.

20. Опираясь на этот опыт, в 2016–2017 годах ФКРООН приступил к выполнению еще одной важной задачи по расширению функции снижения риска недостаточности капитала посредством использования субсидий, займов и гарантий в сочетании со средствами местных органов управления в целях дальнейшего снижения инвестиционного риска и софинансирования вложений. ФКРООН также ввел более строгую оценку воздействия проекта на развитие наряду с более строгим управлением его дополнительными финансовыми ресурсами и соблюдением требований в отношении финансовой устойчивости. В рамках этой программы основное внимание уделялось также разработке национальных платформ для создания местных экосистем для распространения демонстрационного эффекта в широких масштабах. Среднесрочная оценка способствовала внедрению этого пересмотренного подхода.

Таблица 1

**Прогресс в достижении отдельных показателей КМРР**

Показатели	Запланированные показатели (2017 год)	Фактические показатели (2017 год)	Оценка*
Конечный результат 1.d. Чистое изменение объема средств местных бюджетов, выделяемых на местное развитие в субнациональных территориальных юрисдикциях, которым ФКРООН оказывает поддержку	100%	76%	+
Конечный результат 1.2.2. Объем инвестиций ФКРООН в местные органы управления	15 000 000 долл. США	7 695 727 долл. США	+/-
Конечный результат 1.2.5. Число завершённых местных инвестиционных проектов в области инфраструктуры, которым ФКРООН оказывал поддержку	6 350 (совокупный показатель)	4 673 (совокупный показатель)	+/-

\* Оценка результатов: результат достигнут (+) = 75–100%; результат достигнут частично (+/-) = 50–70%; результат неудовлетворительный (-) =< 50%.

*Расширение доступа к финансовым услугам*

21. ФКРООН играет ведущую роль в развитии цифровых экосистем и инфраструктуры «последней мили», которые приобретают все большее значение для оказания финансовых услуг мужчинам и женщинам из бедных слоев населения. В период 2014–2017 годов ФКРООН оказывал поддержку ПФУ в обеспечении 18 миллионам клиентов возможности производить электронные платежи для доступа к базовым услугам и более полноценного участия в местной экономике. В частности, ФКРООН добился заметного увеличения числа пользующихся электронными платежами клиентов своих партнеров из числа ПФУ по сравнению с изменением числа активных вкладчиков или заемщиков, как показано на диаграмме 1.

Диаграмма 1  
Изменение числа финансовых клиентов



22. Огромное положительное влияние цифровых финансовых услуг (ЦФУ) на сокращение масштабов бедности хорошо задокументировано<sup>5</sup>. Поддержка, оказываемая ФКРООН в деятельности по развитию ЦФУ, претерпела изменения. Если первоначально акцент делался на расширении доступа, то впоследствии ФКРООН добивался расширения использования для получения отдачи, а в настоящее время он содействует адаптации цифровых решений к реальным экономическим проблемам. Например, модели оплаты счетов по мере получения дохода дают возможность бедным людям приобретать товары и услуги, оплачивая их постепенно, что лучше подходит для движения наличных средств домашних хозяйств<sup>6</sup>. Использование солнечного электричества в бытовых целях является одним из первых «случаев использования», который ФКРООН продвигает в восьми странах.

23. Благодаря созданию цифровых экосистем программа ФКРООН «Мобильные деньги для бедных» способствовала увеличению на 6,7 миллиона числа взрослых, имеющих действующие счета на оказание ЦФУ, в восьми странах. Например, в Замбии ФКРООН способствовал резкому увеличению числа активных пользователей ЦФУ с 2 процентов взрослого населения в 2014 году до 18 процентов к 2017 году. В 2017 году был внедрен электронный кошелек под названием “Sunga”, разработанный при содействии ФКРООН, которым стали широко пользоваться и показатель использования действующих счетов которого достиг 136 000. Программа была также направлена на расширение доступа к наиболее уязвимым и изолированным группам населения, включая семьи в сельских районах и беженцев. ФКРООН, действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), сыграл важную роль в обращении к правительству Замбии с просьбой

<sup>5</sup> Например, <http://science.sciencemag.org/content/354/6317/1288>.

<sup>6</sup> <https://goo.gl/3nS7Td>.

разрешить использование удостоверения личности беженцев при открытии мобильного денежного счета. В настоящее время ведется исследование для определения того, как ЦФУ могут помочь матерям решить конкретные проблемы, с которыми они сталкиваются, а также для разработки экономической модели для поставщиков услуг, которая позволит им предлагать продукты, соответствующие потребностям матерей.

24. ФКРООН оказывает поддержку поставщикам услуг мобильных сетей в разработке и тестировании различных продуктов, ориентированных на клиента. Благодаря этой работе другие поставщики услуг на рынке начинают разрабатывать свои продукты. В Уганде ФКРООН оказал содействие в создании системы электронных платежей в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках, в результате чего в 2017 году 71 000 новых сельских клиентов стали пользоваться мобильными деньгами. ФКРООН также сотрудничает с финтех-фирмами, которые необходимы для установления связи с несколькими поставщиками услуг, и поддерживает партнерские отношения с государственными и частными учреждениями, которые используют ЦФУ для осуществления платежных и финансовых операций, например массовых платежей в цепочках поставок сельскохозяйственной продукции мелких фермеров.

25. Совместная Программа ФКРООН/ПРООН по расширению доступа к финансовым услугам в Тихоокеанском регионе внесла значительный вклад в расширение доступа к финансированию в южной части Тихого океана путем содействия подключению 1,7 миллиона человек к услугам, связанным со сбережениями, займами, мобильными кошельками, микрострахованием и денежными переводами, с использованием в основном цифровых каналов связи. Это составляет 29 процентов от общего числа взрослого населения на этом рынке. Эта программа внесла значительный вклад в расширение доступа женщин к финансовым услугам, в результате чего с 2008 года примерно 800 000 женщин стали официально пользоваться банковскими услугами. Только в 2017 году около 170 000 женщин-клиентов были охвачены различными финансовыми продуктами и услугами, предоставляемыми при содействии ФКРООН.

26. В Непале ФКРООН помог ПФУ привлечь 48 000 новых клиентов путем создания 11 сельских отделений; создания 405 мобильных и агентских пунктов оказания банковских услуг; а также разработки семи новых финансовых продуктов, специально предназначенных для производственно-сбытовых цепочек крупных предприятий агропромышленного комплекса. В рамках механизма фонда конкурсного финансирования программы преобразований для расширения доступа к финансовым услугам ФКРООН оказывал содействие в функционировании электронного кошелька LienVietPostBank “Vi Viet”, число клиентов которого достигло 1,5 миллиона человек.

Таблица 2

**Прогресс в достижении отдельных показателей КМРР**

<i>Показатели</i>	<i>Запланированные показатели (2017 год)</i>	<i>Фактические показатели (2017 год)</i>	<i>Оценка</i>
Конечный результат 1.а.3. Число активных клиентов, осуществляющих электронные платежи, тем самым содействуя расширению доступа к финансовым услугам	3 217 930 (50% женщин)	17 970 636 (47% женщин)	+
Конечный результат 1.с. Чистое изменение стоимости (в долл. США) портфеля кредитов ПФУ, которым ФКРООН оказывал поддержку	585 000 000 долл. США	2 406 271 196 долл. США	+

Показатели	Запланированные показатели (2017 год)	Фактические показатели (2017 год)	Оценка
Конечный результат 1.1.6. Процентная доля ПФУ, достигших целевых показателей качества портфеля кредитов <sup>7</sup>	80%	59%	+/-

## **Прогресс в достижении конечного результата 2: Создание эффективных механизмов финансирования в целях повышения устойчивости к экономическим и экологическим потрясениям**

### *Финансирование местного развития*

27. Ключевым элементом деятельности ФКРООН по повышению устойчивости является расширение возможностей местных органов управления создавать системы и обеспечивать финансирование, необходимые для улучшения жизни людей и, в частности, для того, чтобы противостоять потрясениям, связанным с климатом и продовольственной безопасностью. В Сомали ФКРООН посредством совместной программы Организации Объединенных Наций обеспечил повышение устойчивости нестабильных институтов, поддерживая восстановление государства по принципу «снизу вверх». Это подразумевает создание систем местной подотчетности для государственных служащих, оказание содействия местному частному сектору в заключении контрактов и проведении торгов и оказание поддержки в создании местной инфраструктуры и предоставлении услуг. ФКРООН опирается на свой многолетний опыт работы в других странах, затронутых кризисом, в партнерстве с местными органами управления в качестве проводников перемен. В 2017 году благодаря завершению местных инфраструктурных проектов, главным образом в транспортном секторе, улучшилась жизнь примерно 470 000 человек. Власти Пунтленда начали наращивать объем инвестиций на местах и взяли обязательство увеличить свой взнос в механизм финансирования на местах с 1 до 2 процентов своих расходов начиная с 2018 года. В Сомалиленде были отобраны еще четыре района для применения механизма финансирования на местах с использованием их собственных средств, тем самым обеспечивая финансовую устойчивость инициативы.

28. ФКРООН признает, что местные органы управления находятся на переднем крае работы по повышению устойчивости к изменению климата. Фонд адаптации жизни к местным климатическим условиям (ЛоКАЛ) содействует обеспечению прямого доступа к Зеленому климатическому фонду (ЗКФ) и другим источникам финансирования, связанным с климатом, с целью передачи ресурсов местным органам управления через национальные учреждения и системы для создания поддающихся проверке систем адаптации и обеспечения устойчивости к изменению климата. В 2017 году ЛоКАЛ действовал в 13 странах, сотрудничая с 68 местными правительствами, которые представляют более 5,5 миллиона человек. В рамках этой программы для обеспечения устойчивости к изменению климата используются ориентированные на результаты субсидии в качестве неотъемлемой части межправительственных систем финансовых переводов в каждой стране. В период 2014–2017 годов ФКРООН выделил 5 млн долл. США на начальные инвестиции и техническую помощь, что позволило привлечь дополнительные средства в объеме 18 млн долл. США, предоставленные местными органами управления или центральным правительством и партнерами-донорами, как показано на диаграмме 2. Эти средства были использованы для

<sup>7</sup> На этот показатель повлияли изменения, касающиеся регулирования в Западной Африке, в соответствии с которыми ПФУ должны сохранять проблемные кредиты в своих портфелях в течение максимум двух лет.

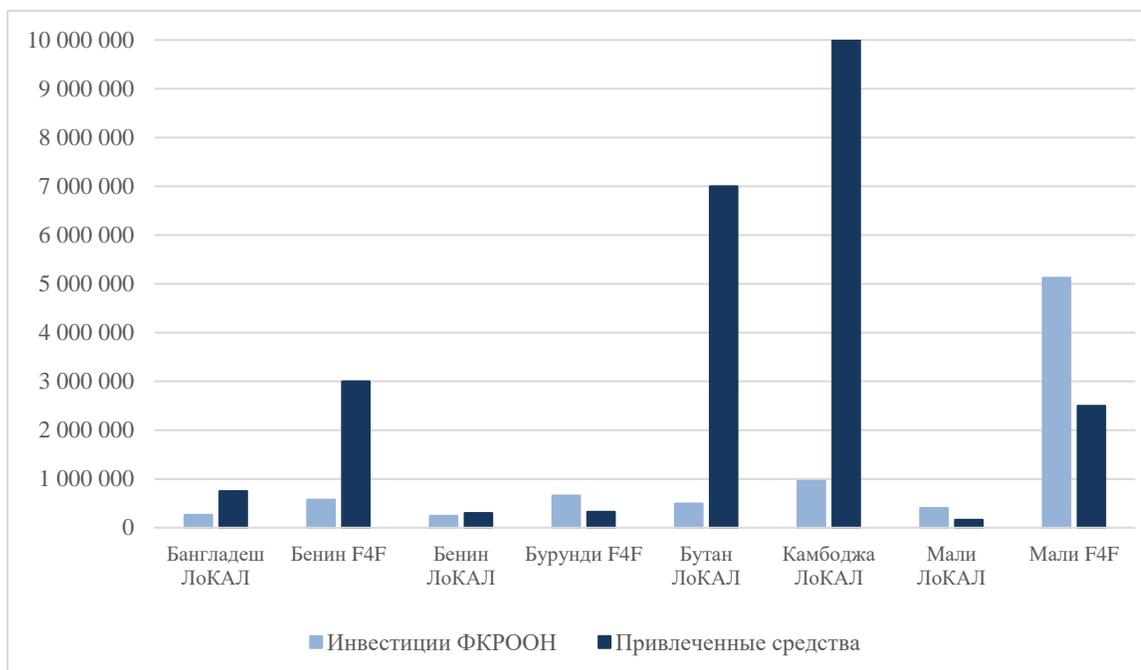
строительства местных инфраструктурных объектов, которые позволили улучшить водопользование и транспортное сообщение, а также усовершенствовать сельскохозяйственные ирригационные каналы, в результате чего улучшилась жизнь местных общин, затронутым изменением климата.

29. В Бутане благодаря дополнительной поддержке со стороны Европейского союза масштабы деятельности механизма ЛоКАЛ были расширены, и он стал охватывать половину страны. Его деятельность сосредоточена на повышении устойчивости в сельских районах. В 2017 году правительства Бенина, Бутана и Мали выделили внутренние финансовые ресурсы через механизм финансирования ЛоКАЛ. Бенин, Камбоджа и Мали представили в ЗКФ предложения по расширению применения подхода, на основе которого функционирует ЛоКАЛ. Четыре страны в Западной Африке приступили к работе с Банком развития для Западной Африки и ФКРООН по мобилизации для ЛоКАЛ средств из международных источников на деятельность, связанную с изменением климата. ФКРООН планирует расширить деятельность ЛоКАЛ с целью охвата 20 стран и уделять больше внимания городским районам и обеспечению финансирования мероприятий по повышению устойчивости частного сектора.

30. Результаты среднесрочной оценки ЛоКАЛ, проведенной в 2017 году, подтвердили актуальность программы для выполнения национальных приоритетных задач развития и адаптации к изменению климата в странах-партнерах. Оценка показала, что программа имеет явное преимущество по сравнению с другими международными программами благодаря тому, что в ней сосредотачивается внимание на всестороннем учете проблемы адаптации к изменению климата в деятельности местных органах управления. По итогам оценки рекомендовано уделить больше внимания управлению по результатам и анализу, а также усилить его взаимодействие с международными и национальными партнерами и частным сектором.

Диаграмма 2

**Средства помимо средств ФКРООН, привлеченные посредством систем финансирования на местах для повышения устойчивости, 2014-2017 годы**



31. В рамках программы «Финансирование в целях обеспечения продовольствием» (F4F) осуществляется взаимодействие с местными органами управления и местными предприятиями посредством территориального подхода, применение которого выходит за рамки традиционного финансирования производственно-сбытовой цепочки для привлечения инвестиций, которые конкретно и заметно повышают продовольственную безопасность и улучшают питание на местном уровне. В Бурунди, Мали, Мозамбике и Нигере в 2017 году ФКРООН выделил 2,3 млн долл. США на начальные инвестиции и техническую помощь для повышения устойчивости местных систем обеспечения продовольствием.

32. С помощью инвестиционной платформы для НРС ФКРООН предоставил агропромышленной компании в Объединенной Республике Танзания льготный субординированный кредит нового поколения в размере 250 000 долл. США. Кредит вместе с технической помощью ФКРООН и системой гарантий от Целевого фонда поддержки частного сельскохозяйственного сектора позволили снизить риски, связанные с проектом и получить кредиты местного частного банка на сумму 765 000 долл. США. Это позволит разработчику проекта повысить производительность и создать региональную производственно-сбытовую цепочку, которая принесет пользу примерно 7500 мелким фермерам, работающим с компанией. Этот пример показывает, как ФКРООН может содействовать привлечению местного капитала частного сектора для обеспечения устойчивого развития на рынках, которые некоторые инвесторы считают слишком рискованными.

33. Наиболее устойчивым способом расширения программы F4F является привлечение партнеров из государственного и частного секторов. В 2017 году ФКРООН подписал партнерское соглашение с компанией «Коммонленд» — социальным предприятием, которое занимается восстановлением ландшафта и стремится создать финансовую экосистему в НРС для привлечения долгосрочного финансирования проектов, связанных с приносящей доход деятельностью по повышению экологической устойчивости. Для обоснования концепции ФКРООН и «Коммонленд» сотрудничали в разработке финансового пакета, состоящего из заемных средств с преимущественным правом требования и основного капитала для проекта восстановления плотины Калемаве в Объединенной Республике Танзания, который, как ожидается, позволит улучшить жизнь 10 000 местных жителей.

34. В 2017 году ФКРООН приступил к осуществлению новой пятилетней программы в Уганде, на реализацию которой Европейский союз выделил средства в объеме 30 млн долл. США, предназначенные для повышения стабильности в северных регионах и укрепления основы для всеохватного местного экономического развития в районах, затронутых политической нестабильностью и пострадавших от притока примерно 900 000 беженцев.

Таблица 3

**Прогресс в достижении отдельных показателей КМРР**

<i>Показатели</i>	<i>Запланированные показатели (2017 год)</i>	<i>Фактические показатели (2017 год)</i>	<i>Оценка</i>
Конечный результат 2.с. Объем средств помимо средств ФКРООН, направляемых через системы финансирования, которые разработаны при содействии ФКРООН, для решения проблем, связанных с уязвимостью, изоляцией и потрясениями	18 млн долл. США	24 млн долл. США	+

<i>Показатели</i>	<i>Запланированные показатели (2017 год)</i>	<i>Фактические показатели (2017 год)</i>	<i>Оценка</i>
Конечный результат 2.2.1 Объем средств, направляемых через новые системы финансирования, которые применяются на экспериментальной основе местными органами управления при поддержке ФКРООН, для решения проблем, связанных с уязвимостью, изоляцией и потрясениями	4,5 млн долл. США	2,7 млн. долл. США	+/-
Конечный результат 2.2.2 Доля местных органов управления, которые учитывают аспекты, связанные с обеспечением устойчивости, в процессах планирования и бюджетирования	80%	79%	+

### *Расширение доступа к финансовым услугам*

35. Предоставление бедным людям безопасного места для хранения сбережений способствует сглаживанию потребления, наращиванию активов и повышению устойчивости к потрясениям. «Извлечение денег из-под матрасов» может также способствовать росту внутренней экономики, повышению устойчивости ПФУ и обеспечению доступа клиентов к формальным финансовым услугам. ФКРООН оказал поддержку 138 ПФУ, которые добились чистого увеличения суммы депозитов на 6,5 млрд долл. США за счет средств, мобилизованных с 2013 года, что свидетельствует о потенциале целенаправленной ОПР для стимулирования привлечения внутренних ресурсов на цели развития. Результаты исследований воздействия также неизменно подтверждают положительный эффект с точки зрения расширения доступа женщин к сбережениям и цифровым финансовым услугам<sup>8</sup>.

36. Благодаря программе “YouthStart”, которая призвана обеспечить расширение доступа к финансированию для молодежи с низким доходом в Африке, 830 000 молодых людей (43 процента женщин) получили доступ к сберегательным счетам и накопили с 2010 года более 22 млн долл. США. Из них 210 000 молодых предпринимателей (54 процента женщин) получили кредиты на общую сумму 29 млн долл. США. Впервые в 2017 году совокупная стоимость кредитов, выданных молодым людям, была больше суммы их совокупных сбережений, что свидетельствует о том, что и ПФУ, и сама молодежь в большей степени уверены в способности молодежи погашать кредиты.

37. ФКРООН обеспечил охват более 2,2 миллиона новых клиентов (70 процентов женщин) в 11 странах благодаря сберегательным продуктам, разработанным при поддержке программы “MicroLead” с 2008 года. В 2014 году ФКРООН оказал содействие в изучении рынка и разработке новых продуктов и каналов предоставления услуг. К 2016–2017 годам большинство получателей субсидий в рамках программы “MicroLead” предлагали продукты, связанные с ЦФУ, а партнерские ПФУ разработали эффективные бизнес-модели для эффективного охвата сельского населения и мобилизации небольших сумм средств на депозитных счетах. С 2013 года ПФУ открыли официальные счета 900 000 членов сберегательных групп в шести странах. Благодаря этому опыту ФКРООН был признан аналогичными сетями как ведущее учреждение по обеспечению связи между сберегательными группами и формальными финансовыми услугами<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> <https://goo.gl/zYVQqH> и <https://goo.gl/9juSdq>.

<sup>9</sup> <http://www.uncdf.org/microlead/cases>.

38. Благодаря этому успеху программы «MicroLead» другие поставщики услуг пришли к пониманию целесообразности работы в этих новых сегментах рынков в НРС, что привело к расширению их услуг для населения с низким доходом и сельского населения, особенно женщин, которым ПФУ традиционно отказывали в оказании услуг<sup>10</sup>. «MicroLead» была признана одной из пяти ведущих организаций, с которыми Фонд «МастерКард» вступил в партнерские отношения для расширения доступа к услугам через альтернативные каналы предоставления финансовых услуг «последней мили» в Африке<sup>11</sup>.

39. В рамках программы ФКРООН “CleanStart” группам населения с низким доходом оказывается помощь в переходе к использованию более чистой энергии и более эффективному использованию энергетических ресурсов. Программа способствовала продаже более 157 000 экологически чистых энергетических продуктов, таких как домашние солнечные системы, биогаз и эффективные кухонные плиты. Из 56 000 продуктов, на которые были выделены средства, 59 процентов были проданы женщинам. В целом, рискованный капитал программы “CleanStart” позволил открыть новые рынки для бизнес-моделей кредитования в области энергетики посредством партнерских отношений с ПФУ и поставщиками энергетических услуг. В Непале вложения “CleanStart” в размере 543 000 долл. США, направленные на кредитование в области энергетики, позволили привлечь инвестиции на общую сумму 22 млн долл. США, из которых 17 млн долл. США были кредитованы четырьмя местными ПФУ.

40. В 2017 году в рамках программы “CleanStart” был создан фонд конкурсного финансирования деятельности по использованию возобновляемых источников энергии для финансирования инноваций в области экологически чистых способов приготовления пищи в Уганде и были подписаны новые соглашения о совместном финансировании с шестью поставщиками техники для экологически чистого приготовления пищи. Компании предоставят эффективные приборы для приготовления пищи еще для 40 000 домашних хозяйств, предприятий и учреждений, таких как школы. Это позволит создать более 700 рабочих мест и предоставит возможность для получения дохода, особенно женщинам и молодежи, а также приведет к сокращению выбросов углекислого газа к 2020 году примерно на 400 000 тонн. Благодаря способности программы “CleanStart” изыскивать подходящие для инвестиций компании, которые выявляются в процессе, проводимом в рамках фонда конкурсного финансирования, она оказалась на стыке интересов, связанных с частным финансированием и достижением целей в области устойчивого развития.

41. С учетом результатов среднесрочной оценки программы “CleanStart”, проведенной в 2017 году, планируется дальнейшая диверсификация ее финансовых инструментов в целях мобилизации средств на обеспечение использования чистой энергии и укрепления ее систем контроля и оценки воздействия<sup>12</sup>.

42. ФКРООН активизировал свою деятельность, направленную на расширение доступа беженцев и принимающих их общин к финансовым услугам. ФКРООН был одним из первых учреждений, которые откликнулись на принятый УВКБ комплекс мер в отношении беженцев<sup>13</sup>. В 2017 году обе организации начали на экспериментальной основе применять подход, предусматривающий оказание ПФУ поддержки в разработке ориентированных на спрос и на клиента услуг, в

<sup>10</sup> <https://goo.gl/gZSXUM>.

<sup>11</sup> <http://www.uncdf.org/article/2810/mcf-adc-paper> и <https://goo.gl/Hehsr5>.

<sup>12</sup> <https://erc.undp.org/evaluation/evaluations/detail/9245>.

<sup>13</sup> <https://goo.gl/DqJasG>.

том числе услуг по осуществлению денежных переводов и ЦФУ для насильственно перемещенных лиц и принимающих их общин.

Таблица 4

**Прогресс в достижении отдельных показателей КМРР**

<i>Показатели</i>	<i>Плановые показатели (2017 год)</i>	<i>Фактические показатели (2017 год)</i>	<i>Оценка</i>
Конечный результат 2.а. Число новых финансовых продуктов, направленных на повышение уровня безопасности клиентов и их устойчивости к потрясениям, масштабы применения которых были расширены ПФУ, получающими поддержку ФКРООН <sup>14</sup>	155 (совокупный показатель)	112 (совокупный показатель)	+/-
Конечный результат 2.б. Число клиентов, использующих эти новые масштабированные продукты	6 400 000 (совокупный показатель)	11 232 937 (совокупный показатель)	+
Конечный результат 2.1.1 Число новых или усовершенствованных финансовых продуктов, которые были внедрены на экспериментальной основе при поддержке ФКРООН	155 (совокупный показатель)	161 (совокупный показатель)	+

**Прогресс в достижении конечного результата 3: Создание нормативно-правовой среды, благоприятной для устойчивого финансирования в интересах устойчивого развития**

*Финансирование местного развития*

43. ФКРООН систематически извлекает уроки из опыта осуществления своих программ в области финансирования местного развития и оказывает поддержку правительствам в обеспечении их понимания и их учете в национальных стратегиях и нормативных документах, которые могут способствовать расширению полномочий и возможностей местных органов управления.

44. Например, ФКРООН работает над созданием благоприятных условий для муниципального финансирования на местном уровне в соответствии с Новой программой развития городов. В 2017 году ФКРООН совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций опубликовал доклад в целях поощрения обмена знаниями в области городского финансирования и оказания содействия НРС в укреплении их систем финансирования в городах<sup>15</sup>. Кроме того, ФКРООН совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам организовал внеплановое совещание экспертов по вопросам муниципального финансирования в рамках Форума Экономического и Социального Совета по мерам в области финансирования развития. Роль и компетентность ФКРООН в области муниципального финансирования была отмечена в докладе независимой группы высокого уровня Организации Объединенных Наций<sup>16</sup>.

45. ФКРООН добился значительного прогресса в создании нормативно-правовой среды, благоприятной для финансирования развития городов, посредством своей программы муниципального инвестиционного финансирования. Работа в

<sup>14</sup> Целевой показатель конечного результата был слишком амбициозным, поскольку предполагалось, что будут расширены масштабы применения всех внедренных на экспериментальной основе продуктов (конечный результат 2.1.1), что случается редко. В новой КМРР целевой показатель был скорректирован.

<sup>15</sup> <https://goo.gl/Ct6dQQ>.

<sup>16</sup> <https://goo.gl/mM3Yfg>.

этом направлении включала оказание содействия осуществлению реформ в области нормативно-правового регулирования и привлечение партнеров для предоставления гарантий по муниципальным облигациям в Бангладеш и Объединенной Республике Танзания. В Бангладеш ФКРООН работал над обеспечением кредитных рейтингов 10 местных администраций и взаимодействует с регулирующими органами по вопросу выпуска облигаций, которые позволят местным органам управления привлечь на рынках капитала средства, в которых они нуждаются для финансирования инвестиций, необходимых в первую очередь.

46. ФКРООН работает над созданием на местном уровне условий, благоприятных для увеличения инвестиций в деятельность по расширению прав и возможностей женщин. Инвестиции, которым удастся преодолеть препятствия на пути расширения экономических прав и возможностей женщин, могут иметь эффект мультипликатора для устойчивого развития. ФКРООН объединил усилия с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в целях осуществления Программы инклюзивного и справедливого местного развития, которая направлена на улучшение нормативно-правовой среды для работающих женщин и создание примеров инклюзивных инвестиций, которые стимулировали бы прогресс в этой области. В 2017 году группа экспертов, в состав которой входили экономисты по гендерным вопросам, разработала индекс расширения экономических прав и возможностей женщин, с тем чтобы руководствоваться им в принятии инвестиционных решений совместно с местными партнерами. В рамках этой программы был также разработан инструмент для оценки местной экономики с учетом гендерных аспектов, который использовался в Бангладеш, Объединенной Республике Танзания и Уганде для определения местных потребностей и приоритетов в области расширения прав и возможностей женщин в выбранных населенных пунктах.

47. В 2016–2017 годах совместно с Глобальным фондом развития городов и Государственно-частным консультативным механизмом по инфраструктуре ФКРООН содействовал укреплению потенциала Сети африканских финансовых учреждений для местных органов управления с целью поддержки муниципальным фондам развития для местных органов управления. Были подготовлены всеобъемлющие аналитические доклады, посвященные институциональной и нормативно-правовой среде и рыночным условиям, а также способам получения доступа к альтернативным и разнообразным источникам финансирования для четырех муниципальных фондов в Камеруне, Мадагаскаре, Мали и Нигере.

48. В 2017 году ФКРООН создал стратегическое партнерство с организацией «Объединенные города и местные органы управления», в рамках которого предусматривается оказание содействия глобальной обсерватории по финансированию местных органов управления совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития и которое позволит активизировать участие ФКРООН в работе глобальной целевой группы по обеспечению достижения целей в области устойчивого развития на местах. Благодаря плодотворным обсуждениям с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг ФКРООН совместно с городом Малага, Испания, будет организовывать проведение в 2018 году форума Всемирного союза городов по борьбе с нищетой. Это поможет местным органам управления из стран Севера и Юга в решении проблем, связанных с миграцией.

Таблица 5  
**Прогресс в достижении отдельных показателей КМРР**

Показатели	Запланированные показатели (2017 год)	Фактические показатели (2017 год)	Оценка
Конечный результат 3.b. Число принятых правительствами принимающих стран национальных стратегий, планов действий и изменений, внесенных в политику и нормативно-правовые акты, в целях финансирования местного развития	10 (совокупный показатель)	30 (совокупный показатель)	+
Конечный результат 3.b.1. Процентная доля принятых правительствами принимающих стран национальных стратегий, планов действий и изменений, внесенных в политику и нормативно-правовые акты, в целях финансирования местного развития	50%	43%	+

*Расширение доступа к финансовым услугам*

49. На глобальном уровне ФКРООН и Альянс «Лучше, чем наличность» оказывали содействие Специальному советнику Генерального секретаря по вопросам инклюзивного финансирования в целях развития, Ее Величеству Королеве Нидерландов Максиме через ее Референтную группу и Группу друзей по вопросам расширения доступа к финансовым услугам путем консультирования по вопросам расширения доступа к финансовым услугам и по поводу того, как это способствует расширению прав и возможностей женщин.

50. ФКРООН внес свой вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о целях в области устойчивого развития и доклада Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития. В рамках политического форума высокого уровня ФКРООН выступил в качестве соорганизатора параллельного мероприятия по вопросам расширения доступа к финансовым услугам и расширения прав и возможностей женщин. ФКРООН сотрудничает с Межучрежденческой экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития в целях обеспечения надлежащего определения и дезагрегирования показателей расширения доступа к финансовым услугам и оценки прогресса в достижении целей, к которым они относятся.

51. ФКРООН и Альянс «Лучше, чем наличные» поднимают проблему ответственного финансирования на глобальном уровне. Они оказали содействие в организации проведения восьмого форума по вопросам ответственного финансирования, посвященного конфиденциальности и защите данных. ФКРООН сотрудничает с действующими механизмами и ПФУ в целях продвижения принципов глобальной защиты клиентов и содействия повышению эффективности социальной деятельности.

52. На страновом уровне ФКРООН выступает в качестве посредника в вопросах применения более широкого подхода к развитию рынков в целях расширения доступа к финансовым услугам. Например, диагностическая система “Making Access Possible” («Обеспечение возможностей для доступа») (МАП) — основанная на данных платформа, которая внедрена в 18 странах, помогает правительствам формулировать или обновлять их стратегии расширения доступа к финансовым услугам и способствует координации действий заинтересованных сторон и доноров. В период 2014–2017 годов с помощью МАП правительствами были одобрены 11 национальных «дорожных карт» по расширению доступа к финан-

совым услугам. Данные о расширении доступа к финансовым услугам, полученные с помощью МАП, способствовали увеличению объема инвестиций частного сектора в деятельность по расширению доступа к финансовым услугам.

53. ФКРООН играл ключевую роль в принятии законов о банковских агентах в Либерии, Сьерра-Леоне и Уганде в целях облегчения доступа к финансовым услугам, особенно для групп сельского населения и населения с низкими доходами. Кроме того, ФКРООН применил анализ больших данных в Камбодже в целях выявления пробелов на рынках и содействия разработке специализированных финансовых продуктов для обслуживания групп населения, недостаточно охваченных банковскими услугами.

54. ФКРООН разработал новую стратегию и инструментарий для оценки стран с точки зрения учета гендерных факторов и расширения доступа к финансовым услугам под названием “Participation of Women in the Economy Realized” («Участие женщин в экономической деятельности обеспечено») и провел оценки в пяти странах. Это позволило ФКРООН выявить проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки при получении доступа к финансовым услугам, в их использовании и получении выгод от них, и установить степень приоритетности этих проблем. ФКРООН разрабатывает страновые стратегии и в целях их реализации взаимодействует с различными партнерами, такими как Структура «ООН-женщины», женские группы, предприятия, организации гражданского общества и ПФУ.

55. Благодаря разработке в течение периода осуществления стратегических рамок 364 интеллектуальных продуктов ФКРООН занял место лидера среди партнеров в теоретической и практической сферах деятельности, связанной с расширением доступа к финансовым услугам. Например, разработанные в рамках программы “MicroLead” инструментальные средства, предназначенные для оказания помощи финансовым учреждениям в предоставлении ЦФУ, были названы Консультативной группой по оказанию помощи беднейшим слоям населения в числе отобранных редактором пяти лучших опубликованных за 2017 год<sup>17</sup>.

56. Благодаря информационно-просветительской деятельности Альянса «Лучше, чем наличность» растет международное признание важности электронных платежей. Членами Альянса, функции секретариата которого выполняет ФКРООН, являются 28 правительств, 22 организации, занимающиеся вопросами развития, и четыре компании. Их число продолжает расти. Альянс выступал за включение вопроса об электронных платежах в повестку дня крупных форумов по разработке политики, в частности форумов Группы двадцати, Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Глобального партнерства в интересах эффективного сотрудничества в целях развития, Всемирного экономического форума и форума Тихоокеанского альянса.

57. Альянс «Лучше, чем наличность» также способствовал разработке цифровых платежных экосистем в странах-членах, которые усовершенствовали свою платежную инфраструктуру, что привело к переходу на цифровые технологии и принесло пользу людям, предприятиям и правительствам. И Соломоновы Острова, и Фиджи взяли на себя через Альянс публичные обязательства расширять использование цифровых финансовых систем в соответствии со своими национальными стратегиями в области расширения доступа к финансовым услугам. ФКРООН оказывает содействие в обеспечении выполнения этих публичных обязательств, в частности сотрудничая с Налоговым департаментом Соломоновых Островов в области цифровизации системы налогообложения.

<sup>17</sup> См. <https://goo.gl/msXGyJ>; и <https://goo.gl/dnujmG>.

Таблица 6  
**Прогресс в достижении отдельных показателей КМРР**

<i>Показатели</i>	<i>Запланированные показатели (2017 год)</i>	<i>Фактические показатели (2017 год)</i>	<i>Оценка</i>
Конечный результат 3.а. Число принятых правительствами принимающих стран национальных «дорожных карт», планов действий, национальных стратегий или изменений в политике, касающихся инклюзивного финансирования	20 (совокупный показатель)	29 (совокупный показатель)	+
Конечный результат 3.а.1. Процентная доля принятых правительствами принимающих стран национальных «дорожных карт», планов действий и национальных стратегий в отношении инклюзивного финансирования, в которых затрагиваются гендерные проблемы	100%	82%	+

### **С. Эффективность деятельности Фонда с точки зрения осуществления стратегических рамок**

58. Из 47 показателей эффективности развития по 38 показателям, по оценке, достигнут запланированный уровень, а 9 показателей достигнуты не полностью, причем в большинстве случаев это является результатом уменьшения объема регулярных ресурсов. Например, объем инвестиций, предназначенных для ПФУ, был меньше установленных целевых показателей, что является прямым следствием сокращения ресурсной базы.

59. В отличие от периода 2010–2013 годов, в течение которого акцент делался на содействии обеспечению микрофинансирования и государственного финансирования на местах, в течение последних четырех лет ФКРООН изменил основную направленность своей деятельности, инструментов и подходы, с тем чтобы более четко акцентировать внимание на группах населения «последней мили», МСП и местных органах управления. На диаграмме 3 сопоставляются данные об инвестициях ФКРООН в 2012–2013 годах и 2016–2017 годах. Цифры свидетельствуют о кардинальном изменении состава партнеров, являющихся объектами инвестиций ФКРООН, что отражает изменения в его программном подходе. В 2012 и 2013 годах более 98 процентов инвестиций ФКРООН были направлены ПФУ, в основном учреждениям, занимающимся микрофинансированием, и коммерческим банкам, а также местным органам управления. Хотя эти два сектора по-прежнему остаются жизненно важными партнерами, сфера применения инвестиций ФКРООН существенно расширилась и теперь охватывает операторов мобильных сетей, финтех-фирмы, поставщиков энергетических услуг и МСП в обоих секторах.

Диаграмма 3  
**Диверсификация портфеля субсидий ФКРООН**

(В млн долл. США)



60. Помимо этих программных изменений имела место диверсификация финансовых инструментов ФКРООН. Инвестиционная платформа для НРС помогает программам ФКРООН структурировать деятельность, определять кредитный рейтинг и снижать риски, связанные с объектами инвестиций, выявленными как в частном, так и в государственном секторах. ФКРООН внедрил новую политику в отношении займов и гарантий, повысил свои требования в отношении должной осмотрительности, внедрил модель оценки кредитоспособности и процесс, способствующий отбору и утверждению соответствующих операций с кредитами и гарантиями. Благодаря содействию со стороны Управления по правовым вопросам ПРООН, а также pro bono помощи двух ведущих международных юридических фирм в Нью-Йорке использование этой платформы содействовало также совершенствованию его нормативно-правовой базы. Платформа представила инструменты поддержки для персонала, занимающегося инвестициями на местах, и расширила человеческие возможности управления кредитными и гарантийными операциями и контроля за ними, обеспечивая при этом надежную систему проверки, оценку кредитоспособности и оценку рисков.

61. Для обеспечения развития и привлечения дополнительных финансовых ресурсов инвестиционная платформа для НРС направлена на поиск ниш на рынке инвестиций и использование выявленных возможностей для инвестирования там, где приток финансовых средств еще не предсказуем из-за реальных и предполагаемых рисков, где получатель может эффективно использовать капитал и обеспечивать погашение займа, где ФКРООН имеет возможность для мобилизации дополнительного капитала и где есть возможности для достижения значительных результатов в области развития.

62. В 2017 году ФКРООН выдал два займа: один — финансовому учреждению в Мьянме, а другой — МСП в Объединенной Республике Танзании. ФКРООН находится в процессе оформления гарантийного обеспечения в Бенине и еще одного займа в Мьянме, которые должны быть предоставлены в начале 2018 года.

63. ФКРООН расширил свое присутствие в таких социально ответственных инвестиционных сообществах, как Аспенская сеть предпринимателей в области развития и «Глобал импэкт инвестинг нетворк», активно помогая формировать политику и практику социально ответственного инвестирования в НРС. ФКРООН приступил к консультациям по вопросу о государственно-частном партнерстве с консультантами по социально ответственному инвестированию и управляющими активами в целях сотрудничества в создании инвестиционных

механизмов в НРС. ФКРООН также вступил в партнерские отношения с 17 компаниями по управлению активами, целью которого является предложить инвесторам новые продукты для содействия достижению целей в области устойчивого развития и обеспечить финансирование деятельности ФКРООН в НРС.

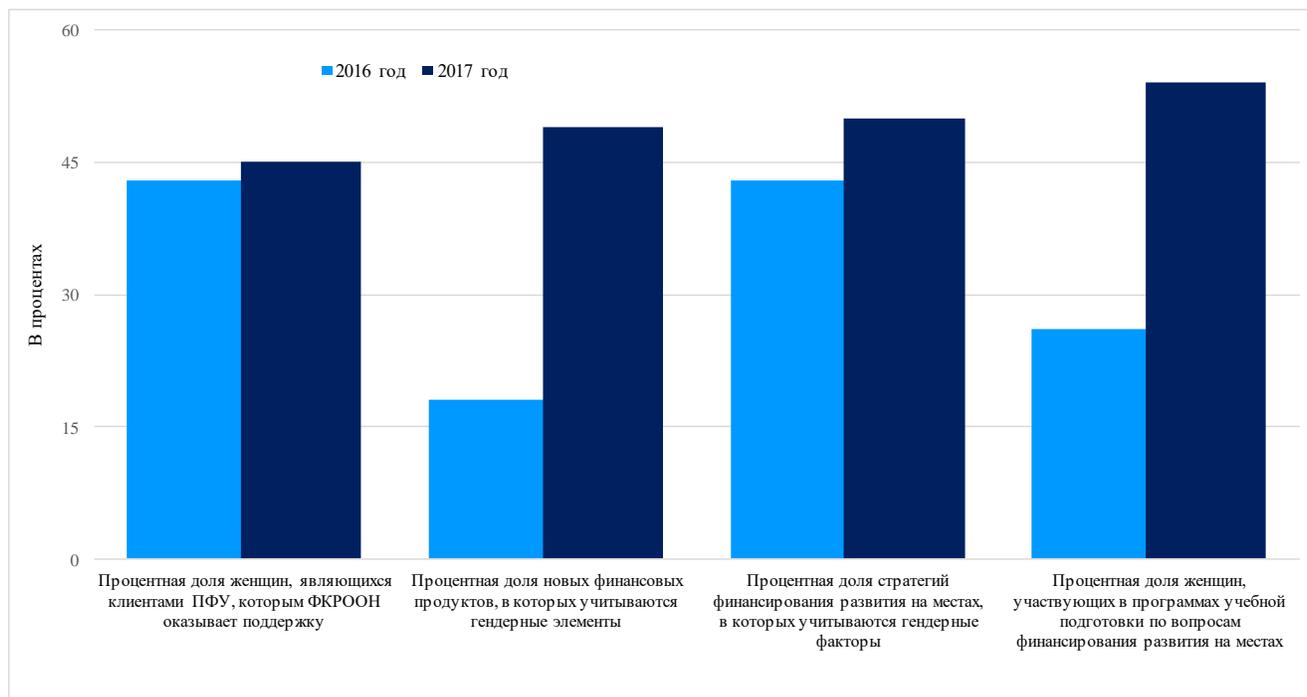
64. На протяжении всего периода осуществления стратегических рамок ФКРООН в своем программном подходе уделял особое внимание поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, и он продолжает уточнять и совершенствовать способы использования финансовых ресурсов на благо женщин, опираясь на мировую передовую практику. В результате этого заметно возросла способность ФКРООН обеспечивать охват женщин и разработать продукты и политику, направленные на расширение прав и возможностей женщин, как показано на диаграмме 4. Вместе с тем есть еще ряд сфер деятельности, нуждающейся в дальнейшем совершенствовании, в частности необходимо обеспечить, чтобы в интеллектуальных продуктах должным образом учитывались гендерные проблемы.

65. Внешние оценки, проведенные в течение периода осуществления стратегических рамок, показали, что программы ФКРООН имеют надежные элементы для разработки программ и дают высокие результаты в областях, связанных с расширением прав и возможностей женщин. Например, в рамках программы “MicroLead” приоритетное внимание уделяется разработке сберегательных продуктов для женщин, применению гендерных защитных мер у партнерских ПФУ и включению гендерных проблем в ее учебные программы и их учету в рамках технической поддержки. Это привело к значительному увеличению числа женщин-клиентов во всех странах<sup>18</sup>. В рамках программы финансирования местного развития в Бенине были достигнуты конкретные результаты в том, что касается расширения прав и возможностей женщин. В рамках этой программы в инвестиционных проектах приоритетное внимание уделялось учету интересов женщин, а также реализовывались гендерные стратегии для местных органов управления<sup>19</sup>.

<sup>18</sup> <http://shift.undcf.org/article/380/microlead-midterm-evaluation-report>.

<sup>19</sup> <https://erc.undp.org/evaluation/evaluations/detail/7040>.

Диаграмма 4  
Изменение отдельных гендерных показателей, 2016–2017 годы



#### Отдельные уроки и выводы по итогам реализации стратегических рамок

66. В течение периода осуществления стратегических рамок ФКРООН извлек важные уроки из проведения промежуточного обзора и внешнего обзора своей системы оценки результатов, который финансировался Независимым управлением оценки ПРООН, а также из внутреннего обобщающего доклада о результатах восьми внешних оценок, проведенных с 2014 года.

67. В целом, ФКРООН получил положительную оценку за свою работу по разработке и осуществлению программ, направленных на улучшение жизни бедных слоев населения в НРС. ФКРООН разработал мероприятия, которые имеют отношение к приоритетам НРС и обеспечивают налаживание эффективного сотрудничества с другими заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами развития, а также способствуют удовлетворению потребностей национальных партнеров-исполнителей. В рамках разработки и осуществления всех программ приоритетное внимание уделялось вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В ходе проведения обзора были также выявлены сферы деятельности, нуждающейся в совершенствовании, в частности было отмечено, что ФКРООН необходимо лучше формулировать ожидаемые результаты, касающиеся не только прямых партнеров-исполнителей, и представлять более полную отчетность по ним и обеспечивать, чтобы его первоначальный вклад и мероприятия имели четкую направленность на оказание влияния на развитие рынков и систем, которые способствуют обеспечению инклюзивности.

68. Как правило, партнеры, получающие поддержку ФКРООН, добиваются прогресса в охвате групп населения, недостаточно охваченных услугами, в рамках расширения доступа к финансовым услугам и финансирования местного

развития. Инновации в сфере ЦФУ помогли им увеличить число клиентов с низкими доходами и расширить, например, их доступ к недорогой чистой энергии или формальным сберегательным продуктам. Поддержка ФКРООН, направленная на совершенствование управления государственными финансами местными органами управления, как правило, приводила к увеличению объема инвестиций в производственную инфраструктуру, а также, в соответствующих случаях, к повышению продовольственной безопасности и улучшению питания домашних хозяйств. В ходе обзора было установлено, что ФКРООН хорошо справляется с задачей по подбору подходящих партнеров-исполнителей, но при этом было также отмечено, что ФКРООН следует активизировать свои усилия по обеспечению своевременного осуществления программ и надлежащего контроля, отчетности и управления знаниями.

69. Что касается воздействия и устойчивости, то в ходе обзора было установлено, что мероприятия ФКРООН, как правило, охватывают группы населения «последней мили». В докладе об обзоре ФКРООН также рекомендовано расширить спектр своих инструментов оценки, чтобы лучше отражать долгосрочные последствия его мероприятий как на индивидуальном уровне, так и в более широких масштабах, охватывающих политику и рыночные системы в НРС, которые ФКРООН стремится поддерживать. Обе эти темы были включены в качестве предлагаемых тематических оценок в план проведения оценок на 2018–2021 годы.

70. Усилия, прилагаемые ФКРООН с 2014 года в целях совершенствования его системы оценки результатов, были расценены как «значительное достижение». Было установлено, что КМРР хорошо согласована со стратегическими рамками и функционирует с помощью затратоэффективной системы. Было установлено также, что после обновления матрицы в 2016 году аспекты, связанные с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, должным образом учтены в ней, но при этом было отмечено, что еще есть возможности для совершенствования. В итоге обзора было установлено, что полная интеграция матрицы в систему оценки результатов на уровне программ еще не достигнута; что можно было бы улучшить использование данных о результатах для подготовки внешней отчетности и управления программами; а также было отмечено, что в предыдущих системах оценки результатов не были полностью охвачены такие аспекты мандата ФКРООН, как оказание услуг для бедных слоев населения и охрана окружающей среды.

## **D. Анализ институциональной эффективности**

71. Из 33 показателей институциональной эффективности по 24 показателям целевые уровни, установленные в стратегических рамках, достигнуты. Большинство показателей, которые достигнуты частично, связаны с мобилизацией ресурсов. Например, пакет регулярных ресурсов ФКРООН в течение периода действия стратегических рамок составлял 61 млн долл. США против целевого показателя в размере 86 млн долл. США<sup>20</sup>. Объем регулярных ресурсов сократился на 30 процентов — с 18,8 млн долл. США в 2013 году до 12,6 млн долл. США в 2017 году, что значительно ниже целевого показателя в размере 25 млн долл. США в год, предусмотренного в стратегических рамках. Что касается других ресурсов, то в период 2014–2017 годов ФКРООН мобилизовал в общей сложности 210 млн долл. США против целевого показателя в размере 300 млн

<sup>20</sup> Регулярные ресурсы включают ресурсы вспомогательного бюджета и ресурсы на вспомогательное обслуживание по программам ПРООН, предусмотренные на двухгодичный период.

долл. США. В период осуществления стратегических рамок ФКРООН добился особых успехов в привлечении ресурсов частного сектора и из неправительственных источников, мобилизовав 62,3 млн долл. США, что более чем в три раза превышает целевой показатель в размере 20 млн долл. США. ФКРООН продолжает изыскивать новые возможности для расширения своей ресурсной базы.

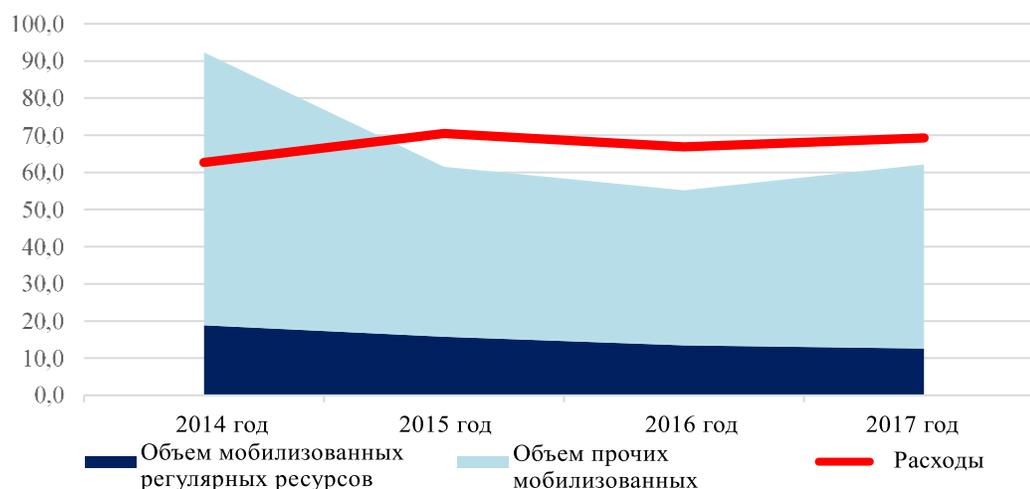
72. Расширились также масштабы осуществления совместных программ и сотрудничества с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, причем объем ресурсов из объединенных фондов и в рамках совместных программ увеличился более чем в два раза — с 20 млн долл. США в 2010–2013 годах до 45 млн долл. США в 2014–2017 годах. В 2017 году ФКРООН осуществлял совместные программы в 24 странах, в основном в партнерстве с ПРООН.

73. В период 2014–2017 годов ФКРООН расходовал в среднем 67 млн долл. США в год, как показано на диаграмме 5. ФКРООН достиг 99-процентного освоения мобилизованных им ресурсов, израсходовав в течение периода осуществления стратегических рамок в общей сложности 269 млн долл. США.

Диаграмма 5

**Объем мобилизованных ресурсов и расходы ФКРООН, 2014–2017 годы**

(В млн долл. США)



74. Сократилась также доля управленческих расходов в общих расходах ФКРООН — с 15 процентов в 2013 году до 9 процентов в 2017 году. Это стало возможным отчасти благодаря осуществленной в 2014–2015 годах реорганизации, которая была направлена на достижение синергетического эффекта при осуществлении разных видов деятельности, и постоянным усилиям по упорядочению функций оперативной поддержки и применению более строгих правил бюджетного контроля.

75. Вместе с тем резкое сокращение объема и общий дефицит регулярных ресурсов к 2017 году отрицательно сказались на способности ФКРООН обеспечивать присутствие в 40 НРС, что является целевым показателем, установленным в стратегических рамках. В течение периода осуществления стратегических рамок присутствие ФКРООН в НРС сократилось с 32 НРС в 2013 году до 29 НРС в 2017 году. Кроме того, из этих 29 НРС в пяти НРС сохраняется «небольшое присутствие» ФКРООН, ограничивающееся лишь финансированием проектов и

не предусматривающее наличия персонала. Существует риск полного прекращения деятельности в этих странах.

76. Как подробно изложено в новых стратегических рамках на 2018–2021 годы, ФКРООН ежегодно требуется пакет ресурсов, состоящий из регулярных ресурсов в объеме 25 млн долл. США, прочих ресурсов в объеме 75 млн долл. США и инвестиционного фонда для НРС в объеме 50 млн долл. США, для обеспечения надежного присутствия в 40 НРС. Это также позволит ФКРООН стать более активным стратегическим партнером для правительств, ПРООН, в том числе в рамках содействия применению ее подхода, основанного на страновой платформе, и системы развития Организации Объединенных Наций в целом.

77. Руководствуясь своей гендерной стратегией, ФКРООН продолжал добиваться повышения показателей в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Общеорганизационные показатели в этой области повысились с 40 процентов в 2012 году до 80 процентов в 2017 году, при этом отмечаются заметные улучшения в области стратегического планирования, контроля и оценки, а также коммуникаций. Что касается кадрового состава, то ФКРООН продолжает прилагать усилия для достижения гендерного паритета на должностях категории специалистов высокого уровня.

78. Для обеспечения максимально эффективного присутствия в странах в 2017 году ФКРООН внедрил систему страновых координационных центров для улучшения координации и взаимодействия с правительствами, ПРООН, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами развития.

79. ФКРООН продолжает вкладывать средства в управление знаниями и их генерирование, а также в стратегические коммуникации, которые являются ключевыми факторами для обеспечения того, чтобы накопленный ФКРООН опыт и применяемая им передовая практика могли способствовать проведению глобальных дискуссий и осуществлению практической деятельности в области расширения сферы охвата финансовых услуг. В прошедшем году ФКРООН запустил новый веб-сайт, что привело к удвоению числа уникальных посетителей.

80. ФКРООН содействует активному выполнению функции оценки. К 2017 году ФКРООН провел восемь оценок и планирует начать проведение еще трех оценок, охватывающих программы, которые осуществлялись в течение периода действия стратегических рамок. ФКРООН заказал проведение внешнего обзора своей системы оценки результатов и контролировал проведение обобщающего обзора, результаты которого кратко изложены в разделе, посвященном извлеченным урокам. Из семи докладов об оценке, которые были оценены Независимым управлением оценки ПРООН, шесть получили оценку «весьма удовлетворительно» или «удовлетворительно», а один — «посредственно удовлетворительно».

81. ФКРООН добился значительного прогресса в выполнении рекомендаций как внутренних, так и внешних ревизоров. Все рекомендации ревизоров, относящиеся к 2014 году, и шесть из семи рекомендаций, относящихся к 2015 году, полностью выполнены; одна рекомендация, относящаяся к 2015 году, утратила свою актуальность, а три рекомендации, относящиеся к 2016 году, полностью выполнены. Выполнение всех остальных рекомендаций планируется завершить в установленные сроки.

82. На конец 2017 года сумма остатков средств, состоящая из резервов, выплат работникам, многолетних взносов, взносов на конец года и неизрасходованных

остатков средств, составила 96 млн долл. США. ФКРООН предусмотрела ассигнования в полном объеме на медицинское страхование после выхода на пенсию в соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе и при поддержке ПРООН скорректировал размер своего оперативного резерва для обеспечения полного соблюдения требований новой методологии, утвержденной Исполнительным советом в решении 2017/22. ФКРООН будет обеспечивать полное соблюдение требований, предусмотренных в новой методологии в отношении оперативного резерва.

### III. Перспективы деятельности ФКРООН

83. В предстоящем году ФКРООН будет уделять приоритетное внимание трем вопросам. Во-первых, он сосредоточит внимание на расширении программ, которые обеспечивают привлечение государственных и частных финансовых ресурсов и позволяют расширить инклюзивные финансовые рынки и усовершенствовать системы финансирования местного развития. Что касается финансирования местного развития, то это означает уделение первостепенного внимания работе с муниципалитетами, особенно в городских районах, с целью мобилизации финансирования, с тем чтобы они могли лучше обслуживать местное население и удовлетворять его потребности в инфраструктуре; расширение деятельности по финансированию мероприятий по повышению устойчивости на местах, которая объединяет работу по адаптации к климатическим условиям, обеспечению продовольственной безопасности и восстановлению земель; привлечение финансирования для проектов, которые способствуют расширению прав и возможностей женщин; а также мобилизация финансовых ресурсов для разрабатываемых инвестиционных проектов с определенным воздействием на развитие. Что касается расширения доступа к финансовым услугам, то это означает уделение первостепенного внимания расширению доступа к финансовым услугам для групп населения, недостаточно охваченных такими услугами, особенно женщин, девочек и молодежи; использование диагностических средств, основанных на данных, для оказания правительствам помощи в разработке стратегий расширения доступа к финансовым услугам; оказание содействия в переходе на формальное использование каналов денежных переводов; а также расширение деятельности в условиях кризиса, в том числе в поддержку беженцев и насильственно перемещенных лиц. Использование цифровых инновационных решений по-прежнему будет одной из главных отличительных особенностей этой работы, а также неотъемлемой частью усилий по расширению доступа к чистой энергии и оказанию поддержки мелким фермерам в интеграции в производственно-сбытовые цепочки в сельском хозяйстве.

84. Во-вторых, ФКРООН будет продолжать использовать свой мандат в отношении капитальных вложений для расширения границ финансирования в НРС. Благодаря своей инвестиционной платформе для НРС ФКРООН играет все более активную роль в снижении рисков, сопряженных с инвестициями в местную экономику. В настоящее время она в основном используется для предоставления гарантий и кредитов для проектов, реализуемых при поддержке ФКРООН, однако, если будет обеспечено финансирование и поступит соответствующая просьба, применение этой платформы может быть расширено, с тем чтобы выполнять функции по обеспечению должной осмотрительности, оценке кредитоспособности и снижению рисков и в отношении проектов, поступающих от других учреждений Организации Объединенных Наций. Он также стремится играть лидирующую роль в теоретической деятельности, которая связана с применением смешанного финансирования в НРС и результаты которой он намеревается

использовать для создания профессионального сообщества и формирования действий субъектов, занимающихся вопросами развития, и инвесторов.

85. В-третьих, ФКРООН будет и впредь углублять сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и частным сектором в целях обеспечения максимального воздействия на развитие и содействия мобилизации дополнительного финансирования для развивающихся стран. ФКРООН создает новые перспективные партнерства с учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с ПРООН, в рамках которых благодаря сочетанию использования финансовых нововведений ФКРООН и опыта работы ПРООН в данном секторе можно решать проблемы «последней мили», связанные с изоляцией; с предприятиями как новаторами, партнерами-исполнителями и донорами; а также с существующими и новыми вкладчиками ФКРООН, пополняющими его регулярные и прочие ресурсы.

---