



**Исполнительный совет Программы
развития Организации
Объединенных Наций, Фонда
Организации Объединенных Наций
в области народонаселения и
Управления Организации
Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

Distr.: General
30 November 2016
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2017 года
30 января — 3 февраля 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Оценка

**Оценка поддержки, оказываемой ПРООН деятельности
в области развития, осуществляемой с учетом интересов
инвалидов**

Краткое резюме

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Общие сведения	3
III. Выводы по итогам оценки поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов.....	4
IV. Заключение	9
V. Рекомендации.....	11



I. Введение

1. По оценкам, 15 процентов мирового населения — около 1 миллиарда человек — живут с инвалидностью, которая оказывает непосредственное влияние на их повседневную жизнь¹. В одном из каждых четырех домохозяйств есть инвалид². Несмотря на то, что инвалиды составляют значительную часть населения мира, они неизменно оказываются за бортом глобального развития. Инвалидность не была упомянута ни в одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ни в связанных с ними задачах и показателях. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что инвалиды отстают от своих сверстников, не являющихся инвалидами, и постоянно оказываются в числе беднейших членов многих общин. Инвалиды находятся в менее выгодном положении не только с экономической точки зрения; это проявляется и во многих других областях, включая доступ к медицинскому обслуживанию, образованию, занятости и социальной интеграции, а также устойчивость к деградации окружающей среды и климатическим потрясениям. Кроме того, инвалиды нередко страдают от стигматизации и предрассудков, которые серьезно ограничивают их способность заявить о своих интересах в рамках своего домашнего хозяйства или общины³.

2. Конвенция о правах инвалидов требует, чтобы международные программы развития охватывали инвалидов и были для них доступны⁴. В Конвенции особо подчеркивается важность актуализации проблем инвалидности как составной частью стратегий устойчивого развития. Цели в области устойчивого развития основаны на принципе «никого не забыть», и интересы инвалидов прямо учтены в этой новой глобальной повестке дня. В своей резолюции 67/226 от 21 декабря 2012 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея просила систему развития Организации Объединенных Наций в ходе своей оперативной деятельности в целях развития учитывать потребности инвалидов, в том числе решая проблему сохраняющейся нехватки надлежащей и достоверной информации об инвалидности, а также повышая в этой связи согласованность и координацию в рамках всей системы Организации Объединенных Наций,

3. Развитию с учетом интересов инвалидов уделяется всё большее внимание, поэтому на такие организации, как ПРООН, ложится обязанность последовательно, надлежащим образом и систематически учитывать интересы инвалидов в своей работе. В связи с этим Независимое управление оценки провело оценку вклада ПРООН в развитие с учетом интересов инвалидов. Оценка была проведена с опорой на основную стратегическую концепцию

¹ World Health Organization and World Bank, World report on disability (Geneva, 2011).

² В странах, в которых осуществляются программы ПРООН, этот показатель еще выше и составляет 20 процентов; 75 процентов из этого числа — женщины.

³ Groce N., Kett M., The Disability and Development Gap. Working Paper No. 21, London: Leonard Cheshire Disability and Inclusive Development Centre. University College London.

⁴ Конвенция о правах инвалидов, статья 32.

ПРООН — «помочь странам в достижении одновременного искоренения крайней нищеты и существенного снижения уровня неравенства и социального отчуждения»⁵. Исполнительный совет признал важность обеспечения того, чтобы при оказании поддержки в области развития ПРООН уделяла особое внимание оказанию помощи бедным и маргинализированным группам населения, включая инвалидов.

II. Общие сведения

4. Настоящая оценка вклада ПРООН в развитие с учетом интересов инвалидов осуществлена в рамках программы работы Независимого управления оценки, утвержденной Исполнительным советом на 2014—2015 годы (документ DP/2014/5). В ней оценивается вклад ПРООН в развитие с учетом интересов инвалидов в период 2008—2016 годов, что соответствует текущему и предыдущим периодам осуществления стратегического плана ПРООН и периоду действия Конвенции о правах инвалидов.

5. Конвенция о правах инвалидов была принята Генеральной Ассамблеей в декабре 2006 года и вступила в силу в мае 2008 года. Ее принятие является эпохальным событием в сфере борьбы за права инвалидов и стало итогом десятилетий целенаправленной информационно-пропагандистской работы со стороны инвалидов и представляющих их организаций. В Конвенции излагаются обязанности государств-участников принимать все надлежащие меры для поощрения, защиты и обеспечения полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и свобод. Хотя действие рамочных документов в области прав человека, включая Международный билль о правах человека (состоящий из Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах), распространяется на всех людей и, таким образом, охватывает инвалидов, Конвенция о правах инвалидов является первой основополагающей конвенцией по правам человека, специально посвященной проблеме инвалидности. Она основывается на ранее заключенных конвенциях и относящихся к инвалидам общих замечаниях, принятых договорными органами, особенно на замечании общего порядка № 5, принятом Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам.

6. Поскольку ПРООН оказывает странам поддержку в области развития, права инвалидов имеют для ее работы непосредственное значение. Инвалиды упоминаются в стратегическом плане ПРООН на 2014—2017 годы, где в числе основных принципов работы ПРООН названо «обеспечение возможностей участия и выражения мнений в контексте достижения равного доступа населения к возможностям и достижениям в области развития, работая с малоимущими и другими социально отчужденными группами, будь то женщины, молодежь, коренные народы или инвалиды, как с „проводниками“ их собственного развития»⁶. В стратегическом плане далее говорится, что ключевое значение для осуществления плана имеет совершенствование

⁵ Стратегический план ПРООН на 2014—2017 годы (DP/2013/40).

⁶ DP/2013/40, пункт 13(e).

управления на местном уровне, так как это уровень, который наиболее близок к гражданам, особенно в целях обеспечения более справедливого доступа к услугам для малоимущего населения и других социально отчужденных групп, таких как лица, инфицированные ВИЧ и больные СПИДом, инвалиды и жертвы торговли людьми⁷. В предыдущем стратегическом плане ПРООН, 2008—2013 годы, при рассмотрении приоритетов в области демократического управления было отмечено, что ПРООН будет оказывать «содействие правительствам в определении эффективных мероприятий по расширению участия в выборах представителей беднейших слоев общества, а также женщин, молодежи и представителей коренных народностей»⁸.

III. Выводы по итогам оценки поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов

Вывод 1

7. ПРООН обладает хорошими возможностями для того, чтобы играть заметную роль в осуществлении Конвенции о правах инвалидов на глобальном и страновом уровнях. Организация не исполняет эту роль в полной мере ввиду ограниченных возможностей и ресурсов, выделяемых на организационном, региональном и страновом уровнях на деятельность по поощрению прав, закрепленных в Конвенции.

Вывод 2

8. Руководящие указания по составлению программ, выпущенные в 2012 году, представляют собой позитивный первый шаг, подчеркивающий актуальность учета проблем инвалидов для ПРООН и ее стратегических целей. К сожалению, распространению этого документа было уделено не так много внимания, и при составлении программ на местах эти указания применяются в недостаточной мере.

Вывод 3

9. Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов (ПООНПИ), направленное на налаживание партнерских связей, мобилизацию совместных усилий страновых групп Организации Объединенных Наций и предоставление организациям инвалидов возможностей заявить о своей позиции, оказалось эффективным новаторским средством поощрения многосекторальных мероприятий в поддержку осуществления Конвенции.

Вывод 4

10. Несмотря на то, что на начальном этапе технический секретариат ПООНПИ страдал от нехватки кадров и ограниченности ресурсов, многие

⁷ Там же, стр. 9.

⁸ [DP/2007/43/Rev.1](#), пункт 83.

ключевые заинтересованные стороны считают его работу образцовой. Секретариат осведомлен об «узких местах», ограничивающих эффективность работы ПРООНПИ, и в 2016 году пересмотрел стратегические и оперативные рамки для устранения выявленных проблем.

Вывод 5

11. Результаты первого раунда финансирования ПРООНПИ свидетельствуют о том, что в рамках программ было достигнуто больше конечных целей, чем ожидалось от первоначальных предложений по программам.

Вывод 6

12. Проведенный опрос свидетельствует о том, что сотрудники ПРООН недостаточно осведомлены о механизме ПРООНПИ, при том что страновые группы ООН демонстрируют всё большую заинтересованность в участии.

Вывод 7

13. При составлении программ ПРООНПИ обеспечение участия организаций инвалидов признается одной из приоритетных задач, и ПРООНПИ способствовало достижению ряда важных результатов в деле поощрения конструктивного участия инвалидов на глобальном, региональном и страновом уровнях. Вместе с тем имеющиеся данные свидетельствуют о необходимости дальнейших усилий по расширению участия путем установления соответствующих требований к предложениям по проектам ПРООНПИ и к фактической практике на местах.

Вывод 8

14. Получение данных и информации о вкладе ПРООН в развитие с учетом интересов инвалидов является сложной задачей, поскольку ПРООН не отслеживает такую поддержку на постоянной основе.

Вывод 9

15. Анализ учета проблем инвалидности в деятельности ПРООН свидетельствует о неоднозначной ситуации. В некоторых случаях руководство учетом проблем инвалидности на страновом уровне обеспечило принятие согласованных и иногда новаторских усилий по поиску отправных точек для отражения вопросов инвалидности в основных программах ПРООН. В остальных случаях очевидно, что учету проблем инвалидов в рамках более широкой деятельности ПРООН в области развития уделяется весьма ограниченное внимание. Отсутствие приоритетов и недостатков технических специалистов ограничивают результаты ПРООН в деле поощрения развития с учетом интересов инвалидов.

Вывод 10

16. ПРООН приняла социальные и экологические стандарты, призванные помочь организации предотвратить или смягчить нежелательные негативные последствия реализуемых ею программ. В частности, в соответствии с такими

стандартами ПРООН следует воздерживаться от поддержки деятельности, которая может способствовать нарушению государством своих обязательств в области прав человека и основных международных договоров по правам человека, включая Конвенцию о правах инвалидов.

Вывод 11

17. ПРООН поддерживает множество различных видов проектов, связанных с поощрением занятости инвалидов, с разной степенью успеха. Несмотря на то, что большинство проектов, учитывающих интересы инвалидов, призваны охватить всех инвалидов, многие программы на практике защищают исключительно интересы лиц с конкретными формами инвалидности.

Вывод 12

18. Имеются свидетельства того, что ПРООН учитывает интересы инвалидов в своих программах социальной защиты. ПРООН может играть важную роль в пропаганде активизации усилий по деинституционализации инвалидов и оказания более существенной поддержки программам, предусматривающим проживание инвалидов в своих общинах.

Вывод 13

19. Существуют хорошие примеры учета потребностей инвалидов в экологических программах ПРООН, однако в целом узконаправленность экологических проектов ПРООН и ориентированность многосторонних природоохранных соглашений, служащих основой для этой работы, на другие виды уязвимости приводят к тому, что правам инвалидов не уделяется непосредственное внимание в рамках оказываемой ПРООН поддержки в области защиты окружающей среды.

Вывод 14

20. Весьма ограниченные усилия предпринимаются для отражения проблематики инвалидности в деятельности ПРООН в области здравоохранения, в том числе в работе, связанной с ВИЧ/СПИДом, и в проектах, финансируемых Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Вывод 15

21. Результаты оценки свидетельствуют о том, что ПРООН упускает возможности для содействия развитию с учетом интересов инвалидов в рамках своей правозащитной деятельности. Практическая записка ПРООН по правам человека, выпущенная в 2005 году, не была обновлена с тем, чтобы включить ссылку на Конвенцию о правах инвалидов, хотя в Руководящих указаниях ПРООН по инвалидности уделяется особое внимание правозащитному подходу.

Вывод 16

22. В ходе оценки были найдены определенные подтверждения того, что ПРООН оказывает содействие учету прав инвалидов при укреплении национальных систем защиты прав человека на уровне страновых программ.

Вывод 17

23. Ряд страновых оценок свидетельствуют о том, что программы ПРООН сыграли важную роль, а в некоторых случаях стали главным фактором в содействии разработке и укреплению законодательных и политических рамок по вопросам инвалидности в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. ПРООН также добилась заметного успеха в выполнении роли нейтрального посредника, организующего совместную деятельность правительства и гражданского общества в соответствии с требованиями Конвенции.

Вывод 18

24. За исключением нескольких отдельных примеров, оценка выявила мало свидетельств того, что ПРООН эффективно и последовательно содействует учету прав инвалидов при работе по совершенствованию избирательных процессов и институтов. В организации также отмечается недостаток практических рекомендаций и обучающих материалов по устранению сложных социальных, экологических, правовых, информационных и технических препятствий для равного участия инвалидов в политической жизни и жизни гражданского общества.

Вывод 19

25. ПРООН оказывает ограниченную поддержку усилиям по повышению качества данных и статистики, касающихся инвалидности, на страновом и глобальном уровнях. Из 11 посещенных стран поддержка ПРООН в деле сбора информации и статистических данных, связанных с инвалидностью, была отмечена в 3 странах: Албании, Беларуси и Южной Африке. Кроме того, ПРООНПИ поддерживает работу по статистике в области инвалидности, осуществляемую различными организациями системы Организации Объединенных Наций.

Вывод 20

26. Поддержка ПРООН в сфере реагирования на кризисы и посткризисного восстановления, как правило, организуется под общим лозунгом решения проблем всех уязвимых групп и не предусматривает выявления или устранения тех особых препятствий, с которыми сталкиваются инвалиды, затронутые кризисом.

Вывод 21

27. ПРООН по-прежнему активно участвует в деятельности, связанной с разминированием, и продолжает оказывать соответствующую поддержку в 20 странах. Несмотря на небольшое число проектов ПРООН по оказанию помощи жертвам, есть хорошие примеры работы, которую организация проводит в

области развития и помощи лицам, пострадавшим от взрыва мины. В ряде случаев эта помощь была расширена до более комплексной поддержки инвалидов.

Вывод 22

28. В ПРООН недостаточно признается необходимость обеспечения учета интересов инвалидов в рамках инициатив по снижению риска бедствий и обеспечению готовности к ним. В тех случаях, когда эта необходимость признается, существует потребность в более широкой технической поддержке по вопросам разработки и осуществления программ с учетом интересов инвалидов.

Вывод 23

29. Стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2014—2017 годы не содержит ссылок на Конвенцию о правах инвалидов, которая является важным глобальным обязательством, направляющим усилия ПРООН по обеспечению гендерного равенства. Как это свойственно для руководящих принципов осуществления программ ПРООН, проблемы инвалидности упоминаются под общей рубрикой «уязвимые группы». В ходе оценки были выявлены лишь некоторые примеры целевых мер, направленных на защиту интересов женщин-инвалидов.

Вывод 24

30. ПРООН как организация не ориентирована на трудоустройство инвалидов. Несмотря на то, что был принят ряд конструктивных мер по созданию благоприятных условий для работы на всех уровнях, в целом прогресс пока является незначительным. Хотя ПРООН не исключает инвалидов из процессов набора персонала и не допускает какой-либо иной дискриминации в отношении соискателей-инвалидов, не было организовано какой-либо эффективной организационной кампании по найму инвалидов, не были установлены квоты для трудоустройства инвалидов, и сегодня сотрудники-инвалиды весьма немногочисленны.

Вывод 25

31. ПРООН осуществляет свою деятельность в соответствии со всеобъемлющими руководящими принципами системы общих помещений Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и установила минимальный уровень функциональной доступности для своих отделений. Степень соблюдения этих руководящих принципов в разных страновых отделениях и других местах службы является неравной ввиду различных ресурсных ограничений.

IV. Заключение

A. Стратегические и общеорганизационные

Заключение 1. На глобальном уровне ПРООН не имеет широкого признания в качестве одного из основных сторонников или источников технической помощи в интересах развития с учетом прав инвалидов и поддержки Конвенции о правах инвалидов. На страновом уровне, несмотря на то, что ПРООН выполняет стратегически целесообразную функцию, поддерживая усилия правительств стран-партнеров, направленные на поощрение прав инвалидов и обеспечение услуг для инвалидов, ПРООН не в полной мере реализует свой потенциал в качестве координатора, технического советника и организатора обмена знаниями и диалога между правительством, гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями в поддержку Конвенции, что ограничивает ее потенциальное воздействие. Деятельность ПРООН по поддержке национальных усилий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, дает ей значимую возможность оказать содействие укреплению прав инвалидов в предстоящие годы.

32. Фактические данные, собранные в ходе оценки, указывают на то, что деятельность ПРООН по поддержке усилий правительств стран-партнеров, направленных на поощрение прав инвалидов и обеспечение услуг для инвалидов, является стратегически целесообразной. Все заинтересованные стороны, с которыми были проведены беседы, начиная от правительственных партнеров до доноров и организаций инвалидов, считают, что ПРООН обладает уникальными возможностями для того, чтобы играть заметную роль в осуществлении Конвенции на глобальном и страновом уровнях. Как было установлено в рамках обзора деятельности, ПРООН имеет все возможности для отстаивания прав лиц с ограниченными возможностями. Поддержка инвалидов является одним из прав человека, а развитие с учетом интересов инвалидов имеет большое значение для мандата ПРООН в области развития в целом.

33. Хотя разработка стратегических рекомендаций по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года все еще ведется, сделанные выводы указывают на то, что ПРООН следует уделять больше внимания учету проблем инвалидности в этих рамках. С учетом той роли, которую играет ПРООН в сфере развития, а также ее уникального статуса во взаимодействии с правительством стран, в которых она ведет свою деятельность, у ПРООН есть важная возможность внести вклад на глобальном, региональном и страновом уровнях в обеспечение более полного учета интересов инвалидов в рамках достижения целей в области устойчивого развития.

B. Глобальные партнерства

Заключение 2. ПРООНПИ — эффективный механизм совместного составления программ, помогающий странам оценить меры, которые они должны принять для осуществления Конвенции о правах инвалидов, а

также содействующий формированию необходимого для этого правового и институционального потенциала. Отмечается высокий спрос на финансирование и участие. С момента своего создания ПРООНПИ оказывает поддержку более чем 20 странам, причем в первой половине 2017 года будет охвачено еще как минимум 10 стран. Спрос со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций и правительств-партнеров на участие в этой работе остается высоким и полностью не удовлетворяется. Для удовлетворения этого спроса потребуется постоянная мобилизация ресурсов.

34. ПРООН сыграла основополагающую роль в разработке и создании ПРООНПИ. Ее работа в рамках ПРООНПИ, как по обеспечению работы размещенного в ПРООН технического секретариата, так и по управлению Фондом и осуществлению проектов, положительно оценивается основными заинтересованными сторонами. Результаты первого раунда финансирования ПРООНПИ свидетельствуют о том, что в рамках программ было достигнуто больше конечных целей, чем ожидалось от первоначальных предложений по программам. Несмотря на то, что в посещенных страновых отделениях ПРООН отмечен высокий уровень осведомленности о ПРООНПИ, в различных страновых отделениях ПРООН он варьируется.

С. Составление программ ПРООН

Заключение 3. ПРООН эффективно поддерживает работу по защите прав инвалидов при наличии четкой национальной ответственности и руководящей роли национальных структур в осуществлении Конвенции о правах инвалидов. Поддержка ПРООН в этой области, как правило, включает в себя разработку стратегий, оценку пробелов в политике и принятие мер по пересмотру правовых систем и укреплению потенциала правительства. ПРООН оказывает поддержку на национальном и субнациональном уровнях, а в некоторых случаях и играет важную роль в оказании правительствам помощи в деле принятия и осуществления Конвенции.

35. Беседы, проведенные в 11 посещенных странах, выявили высокий уровень заинтересованности стран в расширении ПРООН своей поддержки развития с учетом интересов инвалидов в целях содействия осуществлению Конвенции о правах инвалидов, а также выполнению связанных с инвалидностью показателей в рамках целей в области устойчивого развития. Особенно ценная роль ПРООН состоит в том, чтобы помочь разработать стратегии, а затем контролировать реализацию национальных планов развития, соответствующих положениям Конвенции.

36. Учет прав инвалидов в различных тематических областях деятельности ПРООН является неравномерным и, как правило, ограниченным по охвату. Имеются некоторые данные, свидетельствующие о позитивных результатах на уровне стран, однако есть также области, в которых учет проблем инвалидности носит неожиданно ограниченный характер, например поддержка избирательных реформ.

37. ПРООН еще предстоит разработать всеобъемлющий подход к учету интересов инвалидов в своей деятельности по управлению и миростроительству, с тем чтобы отразить многообразие проблем инвалидности и далеко идущие обязательства, установленные Конвенцией о правах инвалидов, в национальных правовых рамках. Необходимо дальнейшее руководство по вопросам учета интересов инвалидов в усилиях по обеспечению верховенства права, таких как: реформирование судебных и нормативно-правовых рамок (например, кодексов, законов, конституций), направленных на поддержку демократических институтов; создание отправных точек для содействия учету интересов инвалидов в программах по улучшению доступа к правосудию и навыкам и знаниям, необходимым для эффективного использования системы правосудия; расширение участия организаций инвалидов, стремящихся обеспечить реформирование систем управления на национальном и местном уровнях; а также выявления различных стратегий, направленных на поддержку участия инвалидов в отношении получения доступа к механизмам правосудия.

D. Внутренняя культура и процедуры ПРООН

Заключение 4. ПРООН как организация не ориентирована на трудоустройство инвалидов. Несмотря на то, что были предприняты некоторые позитивные шаги, в частности, была разработана стратегия разнообразия и открытости, меры по осуществлению этой стратегии по настоящий момент были лишь спорадическими и неэффективными. Существующие в организации условия приема на работу, найма и занятости создают препятствия для инвалидов, и ПРООН не приняла необходимых мер для обеспечения доступности своих помещений.

38. Хотя некоторые департаменты людских ресурсов страновых отделений демонстрируют понимание необходимости разумного приспособления и других позитивных мер, направленные на содействие интеграции на рабочем месте, отмечено лишь несколько случаев использования таких знаний на практике. Обстановка большинства помещений в посещенных страновых отделениях ПРООН характеризуется многочисленными барьерами, нарушающими требования доступности и универсального дизайна.

V. Рекомендации

A. Стратегические и общеорганизационные

39. В следующем стратегическом плане ПРООН на период 2018—2021 годов проблематика защиты прав инвалидов должна занимать гораздо более заметное и значимое место, а определенные в плане общие и конкретные результаты должны в существенной мере соответствовать широте положений Конвенции о правах инвалидов, в результате чего ПРООН должна стать ведущим источником экспертного потенциала в области инвалидности. Затем ПРООН следует разработать план действий по вопросам инвалидности, в котором будет публично излагаться подход ПРООН с указанием четкой цели (целей),

задач и конкретных показателей в рамках пересмотренной комплексной рамочной программы использования ресурсов и оценки результатов.

40. В рамках своих усилий по содействию правительствам в достижении целей в области устойчивого развития ПРООН следует уделять особое внимание задачам, предусматривающим защиту интересов инвалидов, в первую очередь цели 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях», в осуществлении которой ПРООН является признанным ведущим учреждением. Цель ПРООН по оказанию правительствам поддержки в выполнении задач в области устойчивого развития, предусматривающих защиту прав инвалидов, должна быть отражена в новом стратегическом плане и комплексной рамочной программе использования ресурсов и оценки результатов.

41. Руководящие указания по инвалидности ПРООН должны быть пересмотрены и переизданы с тем, чтобы включить в них рекомендации по разработке и осуществлению программ в соответствии с целями в области устойчивого развития. В этом документе должен содержаться набор инструментов для учета проблем инвалидности в различных областях при разработке и осуществлении программ ПРООН.

В. Глобальные партнерства

42. Руководство ПРООН на страновом уровне должно работать с системой координаторов-резидентов и соответствующими страновыми группами ООН для обеспечения того, чтобы во всех рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) инвалиды были определены как уязвимая группа, а также указывались общие результаты, ожидаемые от целевых и общих программ, направленных на осуществление Конвенции о правах инвалидов и принятие мер в области развития с учетом проблем инвалидности, в соответствии с целями в области устойчивого развития. В рамках процесса планирования РПООНПР должны проводиться консультации с инвалидами, организациями инвалидов и группами гражданского общества, занимающимися социальной интеграцией инвалидов.

43. Настоятельно рекомендуется расширение РПООНПР и увеличение объема его финансирования. В дополнение к существующей донорской поддержке технический секретариат должен обеспечить обсуждение советом по вопросам политики вопроса о возможности заключения партнерских отношений со структурами частного сектора и частными фондами в целях расширения усилий по мобилизации ресурсов.

44. ПРООН следует углублять свои партнерские отношения с организациями инвалидов, с тем чтобы использовать их опыт в области учета проблематики инвалидности для разработки программ и решения кадровых вопросов.

С. Составление программ ПРООН

45. Усилия ПРООН в поддержку занятости и средств к существованию должны предприниматься в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, в том числе с учетом их права на свободный выбор работы наравне с другими лицами. Всегда, когда это возможно, ПРООН следует поощрять программы, которые охватывают все многообразие сообщества инвалидов.

46. Поддержка программ социальной защиты со стороны ПРООН должна включать в себя меры по обеспечению полной доступности систем социальной защиты для инвалидов. Согласно этой направленности и в соответствии с Конвенцией ПРООН должна четко заявить о своей приверженности делу деинституционализации, поддерживая усилия правительства в области планирования и осуществления перехода к моделям, предусматривающим жизнь инвалидов в своих общинах.

47. Во все проекты ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов должны быть включены конкретные мероприятия, ориентированные на обеспечение доступа к выборам для инвалидов, включая поддержку правительств стран-партнеров в обеспечении доступности выборов на уровне законодательства, политики и практики.

48. При работе в странах, которые весьма уязвимы перед лицом стихийных бедствий, а также в районах, пострадавших в результате конфликта, ПРООН следует целенаправленно уделять внимание потребностям инвалидов при планировании мер по предотвращению кризисов и при оценке рисков, на первоначальной стадии восстановления и при планировании развития в посткризисный период.

49. На уровне штаб-квартиры, региональном и страновом уровнях ПРООН следует уделять особое внимание и оказывать содействие мерам по совершенствованию сбора данных по инвалидности в соответствии со статьей 31 Конвенции о правах инвалидов. В рамках механизма представления годового отчета, ориентированного на результаты, ПРООН следует периодически отслеживать и отражать в отчете ход составления и осуществления программ на страновом уровне и сделанные выводы, которые касаются прав инвалидов в качестве участников и бенефициаров процесса развития.

50. ПРООН следует провести обзор и пересмотр соответствующей документации, используемой для разработки, мониторинга и оценки программ, с тем чтобы обеспечить учет вопросов инвалидности в процессе развития надлежащим образом (например, РПООНПР, стратегия по обеспечению гендерного равенства, гендерный показатель и гендерный почетный знак, социальные и экологические стандарты и разработка программ) и согласуется с рамочными программами достижения целей в области устойчивого развития и показателями, касающимися инвалидов.

D. Внутренняя культура и процедуры ПРООН

51. ПРООН следует провести обследование своих сотрудников в целях более точного определения численности сотрудников-инвалидов, а также видов принятых мер разумного приспособления и понесенных в связи с ними расходов. В бюджет расходов ПРООН на персонал следует добавить статью на меры разумного приспособления, с тем чтобы обеспечить надлежащее финансирование таких мер. Для содействия обеспечению необходимого финансирования может быть создан фонд создания условий для инвалидов. Фонд экологизации и доступности Детского фонда Организации Объединенных Наций представляет собой новаторскую модель, которую ПРООН следует изучить.

52. Стратегия разнообразия и открытости ПРООН должна быть пересмотрена, с тем чтобы четко отразить намерение Организации надлежащим образом поддерживать сотрудников-инвалидов на всех этапах полной занятости, включая набор сотрудников, их удержание и выход на пенсию, в том числе посредством выделения достаточных финансовых ресурсов на приспособление рабочих мест. Кроме того, в политике и процедурах подачи жалоб следует четко указать порядок защиты интересов лиц, потребности которых в приспособлении рабочего места не удовлетворяются. В целях расширения осведомленности о правах инвалидов в рамках всей организации ПРООН следует обновить, перевыпустить и сделать обязательным электронный учебный модуль по вопросам инвалидности, а также распространить информацию о нем среди сотрудников всех уровней.

53. ПРООН следует осуществить инициативу по набору кадров, направленную на привлечение инвалидов в штат организации, в том числе посредством размещения адресной рекламы в сетях для инвалидов. В объявлениях о вакансиях следует прямо указывать, что кандидаты с инвалидностью приветствуются, и принимать меры, аналогичные выделению квот, в рамках которых при выборе между кандидатами равной квалификации предпочтение отдавалось бы инвалидам. ПРООН также следует рассмотреть вопрос о введении программы оплачиваемых стажировок для квалифицированных инвалидов, по завершении которой был бы возможен переход к полной занятости.

54. Необходимо провести проверку помещений ПРООН и условий работы сотрудников на предмет доступности для инвалидов в целях выявления существующих препятствий для обеспечения открытой среды и определения практических мер, которые могут быть приняты для ликвидации таких препятствий. В частности, должен быть проведен обзор механизмов обеспечения информационной безопасности, с тем чтобы обеспечить их совместимость с соответствующими стандартами доступности. ПРООН должна установить срок обеспечения доступности всех своих помещений независимо от местных строительных норм.