



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
13 July 2017
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2017 года
5–11 сентября 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе ежегодной сессии 2017 года
(30 мая — 8 июня 2017 года, Нью-Йорк)**

| | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Организационные вопросы..... | 2 |
| <i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i> | |
| II. Заявление Администратора и годовой доклад Администратора | 2 |
| III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы..... | 5 |
| IV. Стратегический план ПРООН на 2018–2021 гг. | 6 |
| V. Гендерное равенство в ПРООН | 9 |
| VI. Отчет о развитии человечества | 10 |
| VII. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы..... | 11 |
| VIII. Оценка | 12 |
| IX. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций | 14 |
| <i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i> | |
| X. Заявление Исполнительного директора и годовой доклад Исполнительного директора | 16 |
| XI. Оценка..... | 18 |
| XII. Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 гг. | 20 |
| XIII. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы | 21 |
| <i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i> | |
| XIV. Заявление Исполнительного директора и годовой доклад Исполнительного директора | 22 |
| <i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i> | |
| XV. Внутренняя ревизия и надзор | 23 |
| XVI. Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС | 26 |



I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2017 г. Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке с 30 мая по 8 июня 2017 г.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2017 г. (DP/2017/L.2), а также доклад о работе первой очередной сессии 2017 г. (DP/2017/13).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2017 г., перечислены в документе DP/2017/29, который размещен на [сайте Исполнительного совета ПРООН](#).
4. В своем решении 2017/19 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2017 г.:

Вторая очередная сессия 2017 г.: 5–11 сентября 2017 г.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и годовой доклад Администратора

5. В своем [обращении](#) к Исполнительному совету временно исполняющий обязанности Администратора напомнил, что 19 июня 2017 г. на пост Администратора ПРООН вступил г-н Ахим Штайнер (Achim Steiner), чье назначение совпало с рядом глобальных изменений в ООН: программа реформ Генерального секретаря, завершение работы над стратегическим планом ПРООН на 2018–2021 гг., а также реализация подготовленного в 2016 г. четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы ООН. Он представил сводный обзор Стратегического плана ПРООН и годовой доклад Администратора за 2016 г. (DP/2017/15 и приложения), а также доклад ПРООН о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2016 г. (DP/2017/15/Add.1 и приложения) и статистическое приложение (DP/2017/15/Add.2).
6. Временно исполняющий обязанности Администратора подчеркнул готовность ПРООН следовать под руководством государств-членов намеченным Генеральным секретарем приоритетам в реформировании системы развития ООН. Подготовленный в 2016 г. четырехгодичный обзор представил программу изменений, в основе которой лежат следующие инициативы: а) повышение гибкости и эффективности и снижение затрат страновых программ ООН; б) всестороннее применение подхода «единство действий» и стандартных оперативных процедур наряду с Рамочными программами ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) нового поколения; в) назначение беспристрастного координатора-резидента, наделенного необходимыми полномочиями для совместной работы со странами реализации программ; г) четкое единое понимание потребностей и предложений системы ООН и е) повышение доверия к системе развития ООН.
7. Сводный обзор Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 гг. и годовой доклад Администратора за 2016 г. продемонстрировали, что показатели развития ПРООН за последние три года остаются стабильными, а сама организация находится на пути к реализации целей на 2017 г. В обзоре подчеркивается прогресс в рамках институциональной деятельности, который подтверждают си-

стема строгой оценки программ, приверженность принципам прозрачности и подотчетности и повышение эффективности управления. Что касается вопроса координации ООН, исследование партнерского взаимодействия продемонстрировало повышение удовлетворенности партнеров тем, как ПРООН руководит системой резидентов-координаторов.

8. Сводный обзор единого бюджета на 2014–2017 гг. (DP/2017/16) подтвердил, что ПРООН продолжает добиваться значительного прогресса в достижении целей, несмотря на сокращение регулярных (основных) ресурсов. План финансовых ресурсов ПРООН на 2014–2017 гг. остался в рамках схемы финансирования, утвержденной Советом в решении 2013/28. Временно исполняющий обязанности Администратора подчеркнул, что изменение нисходящей тенденции в финансировании остается главным приоритетом. ПРООН продолжит диверсифицировать свою базу основного финансирования. Так в 2016 г. организация подписала договор о финансировании со своим первым в истории частным источником основного финансирования.

9. Временно исполняющий обязанности Администратора также подчеркнул, что стратегический план на 2018–2021 гг. станет для ПРООН руководством в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Несмотря на продолжающуюся работу, план уже можно назвать более целенаправленным, согласованным и достаточно гибким, чтобы учитывать его в результатах обзора.

10. ПРООН поддерживала глобальные усилия по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., помогая странам внедрять ее в национальные стратегии, сохраняя единый, неделимый характер Целей. Инициатива включала помощь в подготовке и реализации национальных «дорожных карт», которая заключалась во внедрении миссий по актуализации, ускорению и поддержке политики (MAPS) Группы ООН по вопросам развития (ГООНВР) и поддержке последующих мер и аналитических процессов. ПРООН оказывала поддержку в реализации Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, помогая странам в подготовке и реализации национальных вкладов. Что касается поддержки в условиях кризиса, временно исполняющий обязанности Администратора обратил внимание на активную работу ПРООН по устранению первопричин и повышению устойчивости, что нашло отражение в инициативе «Новый подход к работе» (New Way of Working), согласованной на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2016 г.

11. Члены Совета высоко оценили деятельность ПРООН в реализации Стратегического плана на 2014–2017 гг. и успешную работу в рамках бюджета. При доработке стратегического плана на 2018–2021 гг. они рекомендовали опираться на выводы сводных обзоров, подчеркнув при этом центральную роль Повестки дня на период до 2030 г. и Целей, включая искоренение нищеты и сокращение неравенства, а также направлений, заданных в четырехлетнем обзоре от 2016 г.

12. Группа делегаций подчеркнула, что ПРООН должна учитывать конкретные потребности наименее развитых стран (НРС), малых островных развивающихся государств (МОРГ) и стран со средним уровнем дохода (ССД). Несколько делегаций призвали ПРООН уделить особое внимание сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству и оказать Управлению ООН по сотрудничеству Юг-Юг (УСЮЮ ООН) финансовую и кадровую поддержку. Другие делегации подчеркнули важность следования выбранному направлению: подходы к развитию, которые соответствуют принципам гендерного равенства и ориентируются на молодежь, права человека, рассматриваемые с точки зрения

развития ПРООН и с учетом контекста, сотрудничество с частным сектором для привлечения ресурсов и внедрения новых подходов к развитию.

13. Члены Совета высказали ряд мнений относительно роли ПРООН в восстановлении после кризисов. Особое внимание было уделено потенциалу увеличенного вклада ПРООН на основании деятельности организации по развитию и с учетом перспективы развития, дополняющей гуманитарную деятельность. Также было отмечено, что для предотвращения кризисов необходимо решать такие проблемы, как слабость и уязвимость. Была отмечена важная роль ПРООН в объединении связки «гуманитарная деятельность — развитие — мир» с инициативой «Новый подход к работе» и повестками дня по сохранению мира и предотвращению конфликтов. ПРООН призвали продолжить активное участие в политиках, соглашениях и оперативных мерах по вопросам климата, включая Парижское соглашение, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. и Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»). Многие также отметили ориентированную на достижение результатов систему управления, управление знаниями, прозрачность и подотчетность.

14. Отмечая достижения в реализации Стратегического плана на 2014–2017 гг., делегации призвали ПРООН укрепить свою координационную роль для системы развития ООН и назначить наделенного соответствующими полномочиями и беспристрастного координатора-резидента. ПРООН следует расширить и усовершенствовать подход «единство действий» и стандартные оперативные процедуры и вместе с партнерами ООН сделать все возможное, чтобы повысить действенность, эффективность и прозрачность и усилить подотчетность системы развития ООН, включая внедрение усовершенствованной, ориентированной на результаты системы управления и более четкую постановку целей в соответствии с четырехлетним обзором от 2016 г.

15. В ответ временно исполняющий обязанности Администратора ПРООН заверил членов Совета, что новый стратегический план на 2018–2021 гг. составлен в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 г. и четырехлетним обзором от 2016 г. и в его основе лежат такие цели, как искоренение нищеты и сокращение неравенства. ПРООН твердо намерена реализовать четырехлетний обзор по трем направлениям: внутри ПРООН, внутри системы развития ООН и на всех уровнях системы. Ключом к успеху в этой инициативе остается система эффективных, беспристрастных и полностью снабженных ресурсами резидентов-координаторов. ПРООН все так же открыта для диалога с членами Совета по вопросу укрепления системы координаторов-резидентов. Другие ключевые направления деятельности ПРООН включают поддержку наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и постоянную работу со странами со средним уровнем дохода. Что касается вопросов финансирования, ПРООН использует новые подходы для увеличения основных ресурсов, одновременно добиваясь большей эффективности и рационально используя имеющиеся средства. Также временно исполняющий обязанности Администратора подчеркнул приверженность ПРООН сотрудничеству Юг-Юг, треугольному сотрудничеству и УСЮЮ ООН. Что касается вопросов климата, ПРООН оказывала поддержку странам в реализации Парижского соглашения и прежде всего посредством реализации национальных вкладов. Если говорить о кризисных ситуациях, ПРООН помогала партнерам реализовать инициативу «Новый подход к работе». Поскольку полезность ПРООН зависит от навыков, способностей и опыта ее сотрудников по всему миру, организации необходимо привлекать и удерживать квалифицированный персонал.

16. Исполнительный Совет утвердил в соответствии со своим решением 2017/10 сводный обзор Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 гг. и годовой доклад Администратора.

III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

17. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представила сводный обзор единого бюджета ПРООН на 2014–2017 гг. (DP/2017/16 и приложения).

18. Члены Совета приняли обзор, но вновь выразили озабоченность дисбалансом основных и неосновных ресурсов. Они рекомендовали ПРООН добиться эффективности и максимального возмещения затрат. Они также призвали рассмотреть возможность нового сотрудничества, особенно с частным сектором, а также инновационные подходы к финансированию. Некоторые делегации выразили удовлетворение, узнав, что ПРООН заключила договор о финансировании со своим первым в истории частным источником основного финансирования. Другая группа, обеспокоенная тем, что продолжающиеся ограничения финансирования могут негативно повлиять на достигнутые результаты, попросила ПРООН отдавать приоритет при распределении средств наиболее нуждающимся категориям населения.

19. Понимая, что экономия затрат на структурные изменения не будет продолжаться бесконечно, группа делегаций ожидала реформ с целью укрепления потенциала на региональном уровне. Они выразили обеспокоенность, что текущие финансовые трудности могут препятствовать внедрению организационных изменений в полном объеме на уровне стран и регионов. Они также выразили обеспокоенность, что задержки в возмещении затрат и неудачная попытка внедрения прямого возмещения расходов на консультационные услуги и услуги по поддержке программ могут замедлить стремление совместить разработку программ и разработку и внедрение новых механизмов финансирования.

20. Что касается возмещения затрат, та же группа надеялась, что фонды и программы позволят Исполнительным советам прийти к согласию в отношении корректировки методологии и ставок в соответствии с решением 2013/19. Она также подчеркнула, что государства-члены будут активнее вносить взносы на основные ресурсы, если организации продемонстрируют большую прозрачность в отношении возмещения затрат. ПРООН и организациям ООН рекомендовали разработать пересмотренную «дорожную карту» для консультаций по вопросам возмещения затрат с более тщательным анализом и предложениями по методологии и ставкам, по которым Совет мог бы принять решение на своей ежегодной сессии в 2018 г.

21. Ссылаясь на свой запрос в 2016 г., группа заявила, что в новом подходе к бюджету по-прежнему отсутствует информация о программном компоненте. Она рекомендовала ПРООН приложить больше усилий по связыванию бюджета с результатами и выразила надежду, что новый единый бюджет в большей мере будет отражать бюджетирование, ориентированное на конкретные результаты. Указывая на пробелы в бюджете и отчетной информации, группа призвала ПРООН сделать все возможное, чтобы новый бюджет ясно демонстрировал, как будут использоваться основные ресурсы.

22. В своем ответном выступлении директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнула, что ПРООН смогла поддерживать надлежащее функционирование в течение последних трех лет в условиях сокращения основного финансирования на 300 миллионов долларов США благодаря возмещению затрат по неосновным статьям, что подчеркивает стремление организации до-

биться полного возмещения затрат. Задержка с возмещением затрат по некоторым статьям была результатом постепенного внедрения политики возмещения затрат — ПРООН могла применять политику только к проектам с долгосрочным финансированием и с задержкой. Она заверила членов Совета, что успех ПРООН в ликвидации пробелов в бюджете связан именно с увеличением возмещения расходов по неосновным компонентам программы при увеличении финансирования институционального бюджета из неосновных компонентов. Проект единого бюджета по компонентам основных ресурсов будет дополнять новый стратегический план на 2018–2021 гг.

23. Исполнительный Совет утвердил в соответствии со своим решением 2017/11 Сводный обзор единого бюджета ПРООН на 2014–2017 гг.

IV. Стратегический план ПРООН на 2018–2021 гг.

24. Временно исполняющий обязанности Администратора ПРООН представил проект стратегического плана ПРООН на 2018–2021 гг. ([DP/2017/CRP.2](#)). В ходе последующего обсуждения директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН объяснил, как ориентировочные результаты помогают контролировать и реализовывать проект плана.

25. Члены Совета остались довольны консультативным процессом в ходе разработки проекта стратегического плана на 2018–2021 гг., а также подходом к составлению описательной части и сводной таблицы результатов и ресурсов, который они считают смелым и передовым. Также они подчеркнули, что необходимо учитывать выводы по Стратегическому плану на 2014–2017 гг. и внести усовершенствования в проект плана до второй очередной сессии 2017 г. Они с нетерпением ждут инициатив от нового Администратора ПРООН г-на Ахима Штайнера, особенно по определению приоритетов.

26. Группа делегаций подчеркнула, что проект плана должен основываться на общей документации ООН и принципах устойчивого развития и не стремиться расширить деятельность организации за пределы ее сравнительных преимуществ. Также было отмечено, что ПРООН должна уделять основное внимание наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, особенно тем, кого можно отнести к категории наиболее уязвимых. Другие делегации подчеркнули, что сфера деятельности ПРООН должна оставаться широкой и одновременно целенаправленной, что позволит затронуть разные аспекты развития. Они рекомендовали ПРООН использовать дифференцированный подход, чтобы новый план учитывал потребности и потенциал стран со средним уровнем дохода как движущих сил устойчивого развития.

27. Различные делегации рекомендовали ПРООН уделить первоочередное внимание искоренению нищеты и сокращению неравенства с опорой на их первопричины. ПРООН следует пересмотреть намеченные в рамках плана мероприятия с точки зрения своих сравнительных преимуществ и определить соотношение приоритетов и ресурсов для разработки бизнес-плана. Добиваясь более конкретных результатов, организация сможет улучшить координацию на уровне системы, в том числе по таким аспектам, как ответственность и подотчетность, расстановка приоритетов и умение определять области, где другие учреждения обладают более высоким потенциалом. Делегации хотели бы прояснить роль ПРООН в повестке дня Генерального секретаря по сохранению мира и предотвращению конфликтов и сокращению разрыва между компонентами связки «гуманитарная деятельность — развитие — мир». План должен четко определять приоритетное направление для подхода 2+2 и роль ПРООН в

предотвращении конфликтов и изменении климата в контексте подхода 2+2 в соответствии с четырехлетним обзором от 2016 г.

28. Некоторые делегации выразили пожелание, чтобы в проекте плана были отражены такие вопросы, как институциональная эффективность, результативность и рациональное использование имеющихся средств, а также рассмотрены различные бизнес-модели с учетом непростых условий для потенциала ПРООН и с опорой на результаты проведенной в 2016 г. совместной оценки институциональной эффективности. Они рекомендовали ПРООН указать финансовые потоки, привести подробные данные по возмещению затрат, статьям бюджета и разделению труда организаций в составе ООН в рамках единого бюджета. Они призвали ПРООН повысить эффективность, прозрачность и подотчетность в соответствии с четырехлетним обзором от 2016 г., что особенно актуально с учетом текущих финансовых ограничений. ПРООН следует внедрять новые подходы к привлечению ресурсов, расширять базу доноров и тесно сотрудничать с Фондом капитального развития ООН по вопросам схем финансирования. Одна из групп подчеркнула важность актуализации гендерной проблематики в рамках всего плана и детализации ресурсов, затрачиваемых на проблему гендерного равенства и ежегодную отчетность по гендерным вопросам.

29. Многие делегации уделили особое внимание руководящей роли ПРООН в координации системы ООН. Этот план должен отражать глобальные проблемы и требования к ПРООН и системе ООН, изложенные в Повестке дня на период до 2030 г. и Целях, включая принцип «никто не должен остаться в стороне», а также подталкивать к расширению подхода «единство действий» и стандартных операционных процедур. Они также выразили желание, чтобы в общей главе были отражены не конкурентные преимущества, а то, как система ООН будет организовывать совместную работу в целях укрепления сотрудничества. ПРООН призвали оказать содействие процессу разделения труда в системе ООН, используя так называемый «общесистемный подход». От ПРООН также потребовали внести ясность в отношении координаторов-резидентов и роли ПРООН как резидента-представителя, а также прояснить подотчетность страновых групп. ПРООН должна создать благоприятные условия через свою сеть национальных бюро и систему ООН. Они призвали укрепить систему координаторов-резидентов и полномочия координаторов-резидентов.

30. В общем заявлении, адресованном ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины», группа делегаций положительно отозвалась об общей главе и запросила дополнительную информацию о передовых направлениях, по которым сотрудничают все организации: подробная информация должна быть приведена в общей главе и в стратегических планах, сводных таблицах результатов и бюджета с общими результатами, показателями и условиями реализации. Они с нетерпением ожидают пересмотра планов и сводных таблиц, которые будут отражать большую согласованность, эффективность и результативность оперативной работы организаций.

31. Совет обратил внимание на 5 общих сфер деятельности, которые организации определили как критически важные для взаимодействия: а) искоренение нищеты, б) предотвращение конфликтов, миростроительство и поддержание мира, с) изменение климата, d) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девушек, е) данные по устойчивому развитию, — и потребовал укрепления взаимодополняемости на глобальном, региональном и страновом уровнях в соответствии с новыми рекомендациями ЮНДАФ.

32. Что касается сводной таблицы результатов и ресурсов, группа делегаций обратилась к ПРООН с просьбой уточнить данные по показателям четырехлет-

него обзора от 2016 г. и рекомендовала избегать чрезмерного упрощения в ущерб отчетности по некоторым результатам. Представители этой группы считают, что обозначенные в сводной таблице три приоритетных аспекта институциональной эффективности необходимо проработать более тщательно, а также объяснить, как работает подход «снизу вверх». Также было рекомендовано включить автономные результаты и обеспеченные ресурсами проекты по гендерным вопросам, не забывая уделять приоритетное внимание гендерному вопросу на всех уровнях. В дополнение к общим показателям и 5 областям совместной деятельности сводная таблица результатов должна определять вклад каждой организации по конкретным показателям. ПРООН попросили уточнить, как сводная таблица результатов будет оценивать вклад организации в искоренение нищеты и сокращение неравенства.

33. ПРООН призвали осторожнее использовать риск-ориентированные подходы в национальном контексте, особенно в отношении политических вопросов, применять уязвимые к нестабильным условиям подходы (за исключением специальных запросов от национального правительства), поскольку понятие «нестабильный» было принято не всеми государствами-членами, а также принимать участие в «предотвращении насильственного экстремизма», поскольку в этой области ПРООН может работать только в рамках своих задач в области развития.

34. В ответ на замечания по Стратегическому плану на 2018–2021 гг. временно исполняющий обязанности Администратора заверил членов Совета, что в ходе пересмотра проекта плана ПРООН рассмотрит замечания делегаций, а также материалы, предоставленные новым Администратором.

35. Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН подтвердил готовность ПРООН реализовать четырехлетний обзор и взять на себя ведущую роль в координации системы ООН. ПРООН согласилась сотрудничать с организациями системы ООН по 5 общим областям и определить вклад каждой из них. Кроме того, ПРООН задействована в координации на общесистемном уровне в рамках инициативы «Новый подход к работе» и связи «гуманитарная деятельность — развитие — мир». В центре внимания ПРООН по-прежнему будут вопросы устойчивого развития и первопричины. ПРООН руководствовалась программой реформ Генерального секретаря и стремилась одной из первых реализовать принцип «развитие для предупреждения». Организация работает над расширением масштабов, используя для оценки эффективности результаты по странам, а также над диверсификацией партнерских отношений. ПРООН наряду с организациями системы ООН активно борется за расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство, что нашло отражение в новом плане. ПРООН приняла рекомендации Совета по увеличению организационной эффективности.

36. Директор Бюро по внешним связям и информационной деятельности ПРООН пояснил, что исследование партнерских отношений связано с консультативным процессом с целым рядом заинтересованных сторон, для которых ПРООН передала услуги внешнего подрядчика сторонним исполнителям. Как только будут получены результаты исследования, ПРООН опубликует их на своем [веб-сайте](http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/funding/partners/)¹ для Совета и партнеров, чтобы они могли включить их в стратегический план на 2018–2021 гг. и повысить институциональную эффективность.

37. Исполнительный совет принял к сведению проект стратегического плана ПРООН на 2018–2021 гг. (DP/2017/CRP.2).

¹ <http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/funding/partners/>

38. Исполнительный совет принял решение 2017/9 созвать специальную сессию в ноябре 2017 г., на которой будет рассмотрен и принят стратегический план ПРООН и единый бюджет на 2018–2021 гг.

V. Гендерное равенство в ПРООН

39. Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН представил годовой доклад о реализации стратегии ПРООН в обеспечении гендерного равенства в 2016 г. (DP/2017/18).

40. Члены Совета высоко оценили достижения ПРООН и выразили удовлетворенность расширением работы организации по гендерным вопросам, в том числе в условиях кризиса и восстановления после кризиса. Они были воодушевлены активной работой организации по гендерным вопросам в секторе безопасности. ПРООН получила одобрение как организация системы ООН, которая наиболее эффективно реализовала Общесистемный план действий ООН (ОСПД ООН) в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и члены Совета с нетерпением ожидают внедрения ОСПД ООН и системы показателей следующего поколения.

41. Эта же группа призвала ПРООН ориентироваться на девушек и женщин, особенно тех, кто находится в уязвимом положении, таких как мигранты и женщины и девушки, живущие в условиях конфликта, а также учитывать роль, ответственность и участие мужчин и юношей в обеспечении гендерного равенства. Она выразила пожелание, чтобы ПРООН продолжила реализовывать проекты, в которых основное внимание уделяется гендерному равенству, добившись целевого показателя 15 % (по сравнению с 4 % в настоящий момент).

42. Прозвучал призыв к ПРООН в полной мере решить вопрос о гендерном равенстве в новом стратегическом плане на 2018–2021 гг., не забывая, что все результаты должны быть гендерно-ориентированными и основываться на показателях, учитывающих гендерный фактор, и детализированных данных. Положительную оценку получила новаторская деятельность ПРООН по расширению возможностей инициативы «Почетный знак гендерного равенства», и прозвучал призыв провести более тщательный гендерный анализ. ПРООН следует оптимизировать финансирование инициатив по обеспечению гендерного равенства и назначить советников по гендерным вопросам в национальных бюро с бюджетом, превышающим 25 миллионов долларов США. Также прозвучал призыв к ПРООН обеспечить гендерный паритет на руководящих должностях (уровень P5 и выше).

43. Группа обратилась к ПРООН с просьбой информировать Совет, как актуализация гендерного равенства будет способствовать достижению результатов в новом плане и как сводная таблица результатов позволит оптимизировать отслеживание, мониторинг, подотчетность и финансирование инициатив по обеспечению гендерного равенства в соответствии с ОСПД ООН и системой показателей следующего поколения. Также группа настоятельно призвала ПРООН составлять новый план в рамках правозащитного подхода к обеспечению гендерного равенства, что позволит в полной мере реализовать права женщин и поможет в борьбе с дискриминацией в отношении женщин и девушек. Для обеспечения реализации Цели №5 к ПРООН обратились с просьбой обновить стратегию гендерного равенства для актуализации гендерной проблематики, добавив четкие цели, показатели и данные по распределению ресурсов. Организацию призвали связать свою деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин с организациями системы ООН, в частности «ООН-женщины», начать координацию

между учреждениями на уровне стран и представить Совету анализ того, как сотрудничество между учреждениями на глобальном, региональном и национальном уровнях способствует реализации стратегического плана по гендерным вопросам.

44. В своем ответном выступлении директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН поблагодарил делегации за поддержку работы ПРООН по гендерным вопросам в секторе безопасности, которая стала настоящим прорывом и была хорошо принята национальными органами власти. А оценка ПРООН как организации, наиболее эффективно реализовавшей ОСПД ООН, чем ПРООН во многом обязана работе национальных бюро, безусловно является поводом для гордости. Он также подчеркнул, что взносы в основные ресурсы полностью финансово обеспечили работу организации по гендерным вопросам. Кроме того, он отметил совместную работу организации с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины» по 5 направлениям сотрудничества, включая гендерное равенство, которое на сегодняшний день остается наиболее развитым. ПРООН с нетерпением ждет выход стратегии гендерного равенства нового поколения, составленной с учетом прошлых ошибок и достижений.

45. Исполнительный совет принял годовой доклад о реализации стратегии ПРООН в обеспечении гендерного равенства в 2016 г. ([DP/2017/18](#)).

VI. Отчет о развитии человечества

46. Директор Бюро по поддержке развития человеческих ресурсов представил устный доклад о консультациях по Отчету о развитии человечества за 2017 г. в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи.

47. Председатель Совета попросил уточнить, вероятно ли согласование показателей, указанных в *Отчете о развитии человечества*, с Целями устойчивого развития и является ли повестка дня в области устойчивого развития достаточно универсальным документом, чтобы использовать его в качестве отправной точки при составлении отчета.

48. Одна из делегаций, признавая историческую ценность доклада как источника данных, собранных из надежных источников, и катализатора дальнейшего анализа, заявила, что индекс человеческого развития утратил свою актуальность в свете Повестки дня на период до 2030 г. и Целей, которые ввели общие показатели и сопоставимые параметры на основании надежных данных. Индекс человеческого развития больше не отражает текущую реальность, а новые методы измерения и механизмы, такие как индекс многомерной бедности, позволили внедрять государственные политики, дающие возможность более точно оценить потребности страны. Уже устаревшие методы измерения необходимо пересмотреть, а реформа системы ООН требует усовершенствованной методологии данных о развитии. ПРООН необходимо проанализировать, как трансформировать свои данные, чтобы стимулировать инновации, необходимые для реализации Повестки дня на период до 2030 г., уделяя особое внимание данным, которые актуальны для государств-членов, придерживающихся принципов прозрачности и подотчетности.

49. Другая делегация попросила объяснить, как *Отчет о развитии человечества* и смежные доклады, такие как *Доклад о мировом развитии* Всемирного банка, создают информационную базу, дополняют друг друга и закладывают основу для реализации Целей. Делегация хотела бы получить подробную информацию, как будет меняться отчет и как будут обеспечены его сравнительные преимущества, а также оценить влияние отчета по таким параметрам, как

количество читателей, сформированные политики, частота и финансовые потребности.

50. В своем ответном выступлении директор Бюро по поддержке развития человеческого потенциала подчеркнул, что в основе *сравнительных преимуществ* отчета лежит его универсальный характер. Отчет: а) рассматривал каждую тему через человекоцентричную призму человеческого развития; б) предоставил как анализ, так и варианты политики; с) стал основой для 900 национальных, региональных и субрегиональных отчетов в дополнение к глобальному отчету, который стимулировал развитие человеческого потенциала и д) предоставил информацию по вопросам, имеющим решающее значение для гражданского общества, одновременно расширяя мышление в области развития. Проведенная в 2015 г. *оценка влияния* продемонстрировала, что к данному отчету обращались чаще, чем к другим аналогичным отчетам, а на уровне политики она подтвердила влияние на установление взаимосвязи политик в области социальной защиты с сокращением масштабов нищеты. В 2017 г. *бюджет* бюро на проведение связанных с подготовкой отчета мероприятий составил 5,1 миллиона долларов США, однако каждый год он продолжает уменьшаться. Адекватный размер бюджета бюро находится в пределах 5,7 миллиона долларов США. Также директор обратил внимание на новые подходы к привлечению финансирования. В свете меняющихся проблем развития директор согласен с необходимостью *пересмотра методов измерений в области человеческого развития, включая индексы*. Являясь вторичным получателем *данных*, бюро тесно сотрудничает с национальными статистическими партнерами, что позволяет обеспечить целостность данных. Также директор согласен с необходимостью согласовать показатели доклада с показателями Целей устойчивого развития, что является трудной, но выполнимой задачей.

51. Исполнительный совет принял доклад о консультациях по Отчету о развитии человечества за 2017 г.

VII. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

52. Данный пункт повестки дня представил директор Регионального бюро ПРООН для Африки, который вынес на обсуждение документ по страновой программе для Камеруна, вопрос о первом продлении страновых программ для Лесото и Либерии на один год с 1 января по 31 декабря 2018 г. и втором продлении страновой программы для Бурунди на один год с 1 января по 31 декабря 2018 г. Затем заместитель директора Регионального бюро для Африки представил более подробную информацию о документе по страновой программе для Камеруна.

53. По итогам обсуждений Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 документ по страновой программе для Камеруна (DP/DSP/CMR/3).

54. Исполнительный совет принял к сведению первое продление страновых программ для Лесото и Либерии на один год с 1 января по 31 декабря 2018 г., как описано в документе DP/2017/19.

55. Исполнительный совет утвердил второе продление страновой программы для Бурунди на один год с 1 января по 31 декабря 2018 г., как описано в документе DP/2017/19.

VIII. Оценка

56. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил годовой доклад об оценке за 2016 г. (DP/2017/20), а директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН представил комментарии руководства.

Годовой доклад об оценке

57. Группа делегаций тепло приняла реализацию новой политики ПРООН в области оценки. Они с удовлетворением отметили, что в 2017 г. Независимое управление оценки (НУО) запланировало оценку 100 % страновых программ для национальных бюро, представив Совету новые программы на одобрение, что поможет Совету выполнить свою надзорную роль. Группа с удовлетворением отметила высокий уровень ответов руководства в 2016 г., но призвала ПРООН обратить внимание на 12 % последующих мер, принятых с задержкой, о чем сообщалось в 2013–2016 гг. Руководству рекомендовали назначить ответственными руководителей национальных бюро за выполнение рекомендаций по оценке и повышение эффективности программы. НУО рекомендовали связать годовую программу работы с указанием расходов и годовую отчетность и сделать политику ПРООН в области оценки образцом для системы ООН.

58. Группа выразила озабоченность резким снижением числа децентрализованных оценок на страновом уровне. Было рекомендовано прояснить, как и когда должна проводиться оценка, а также предоставить данные об уровнях соблюдения требований. Руководство призвали работать совместно с НУО в целях повышения качества и усовершенствования процедур децентрализованных оценок посредством стратегии децентрализованной оценки и плана действий и сотрудничать с организациями системы ООН в области обеспечения качества децентрализованных оценок в соответствии с руководящими принципами ЮНДАФ.

59. Делегации подчеркнули важность адекватного финансирования подразделения оценки, что вызывает особую озабоченность в свете отмеченных недостатков качества и охвата оценки, а также финансовых ограничений. Они попросили выделить ресурсы на проведение оценки в рамках единого бюджета на 2018–2021 гг., как это согласовано в политике в области оценки. Одна из делегаций заявила, что эти ресурсы должны быть направлены прежде всего тем, кто больше всего в них нуждается, даже в отношении оценки.

60. В своем ответном выступлении Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН подтвердил готовность ПРООН реализовать новую политику в области оценки. По итогам предыдущей экспертной оценки ПРООН решила проводить более масштабные и более эффективные оценки, что сократит количество отчетов, но сделает оценки более точными. Качество децентрализованных оценок улучшилось, что подтверждается экспертной оценкой под руководством НУО и рейтингом полезности в рамках ориентированного на результаты годового отчета: оба показателя находятся в пределах от 75 % до 78 %, хотя ПРООН стремилась к показателю качества в пределах 90 %. Он заверил членов Совета, что ПРООН переходит от культуры соблюдения к культуре обучения.

61. Директор Независимого управления оценки ПРООН отметил, что, получив одобрение на второй очередной сессии в 2016 г., в 2017 г. ПРООН уже приступила к реализации новой политики. Одними из ключевых вопросов, требующих решения, были бюджет, о чем говорило НУО, и качество децентрализованных оценок. НУО работало над подготовкой специалистов по мониторингу и оценке во всех регионах, что позволит укрепить потенциал при пере-

смотре руководящих принципов. НУО и ПРООН подготовят совместный доклад, посвященный вопросам наращивания потенциала и поддержки, а в 2018 г. проведут анализ качественной/количественной эффективности ответов руководства. НУО начнет проводить независимые оценки страновых программ в 2018 г., постепенно увеличивая объем каждый год, что позволит обеспечить 100 % охват к 2019 г. Консультативный комитет по ревизии и оценке, перед которым отчитываются бюро по этике, ревизии и оценке, стал первым в системе ООН, что позволило внедрить более строгие меры. Подразделение оценки ПРООН стало образцом для системы ООН, поскольку оно укрепило нормы и стандарты Группы оценки ООН (ГОООН) в отношении прозрачности и обучения. Следующие годовые доклады будут связаны с программой работы с указанием расходов.

Совместная оценка институциональной эффективности

62. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил совместную оценку институциональной эффективности (DP/2017/21), а более подробные результаты оценки представил директор Управления ревизии и расследований ПРООН. Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН представил ответ руководства (DP/2017/22).

63. Члены Совета приняли результаты оценки и повышенное внимание организации к оценке, ревизии и расследованию как позитивную тенденцию. Они были удовлетворены увеличением числа оценок ЮНДАФ в 2016 г. Однако группа делегаций попросила представить подробную информацию об их качестве. Они выразили обеспокоенность связанными с реализацией программ рисками, которые могут быть скрыты в недостатках проектов и содержания, предлагаемых ЮНДАФ. Они подчеркнули необходимость создания эффективного механизма оценки ЮНДАФ, который позволит получить свидетельства общесистемной согласованности на страновом уровне. Крайне важно, чтобы ПРООН представила измеримые результаты, чтобы обеспечить устойчивость программ и долгосрочное финансирование, а также продемонстрировала поддержку организаций системы ООН и Повестки дня в период до 2030 г. Группа запросила информацию о действиях ГОООНВР и ПРООН, чтобы расширить охват и ресурсы и повысить качество оценок ЮНДАФ в соответствии с независимой общесистемной оценкой от 2016 г. Группа и другие делегации согласились с подготовленной по результатам оценки рекомендацией для ПРООН уделить больше внимания обучению и управлению знаниями и попросили включить показатели институциональной эффективности в новый стратегический план на 2018–2021 гг.

64. Одна из делегаций запросила подробную информацию о сравнительных преимуществах национальных бюро, а другая подчеркнула важность согласования деятельности ЮНДАФ с национальными приоритетами. Другая делегация подчеркнула, что ориентированное на конкретные результаты управление заключается главным образом в получении большего количества и более точных результатов в странах-партнерах. Еще одна делегация поблагодарила ПРООН за последние реформы, которые укрепили региональный потенциал организации, позволяя оказывать поддержку национальным бюро, и с одобрением приняла повышение качества ЮНДАФ и сосредоточение внимания на потенциале системы ООН и роли ПРООН. Другая делегация высоко оценила прозрачность ПРООН и результаты оценки, особенно совместный подход НУО и Управления ревизии и расследований.

65. В своем ответном выступлении директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН согласился, что целью управления, ориентированного на конкретные результаты, является воздействие на уровне стран и что

информация, полученная в результате оценок, должна отвечать приоритетам страны. ПРООН по-прежнему придерживается региональной децентрализации, несмотря на сложный процесс ее осуществления. Определить потенциал организаций на уровне стран нелегко, поэтому принцип «отступить, чтобы позволить другой организации выполнить свои задачи» должен быть руководящим. Аналогично ПРООН придерживается принципов прозрачности, о чем свидетельствуют обновленные подразделения ревизии и оценки.

66. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН с одобрением принял стремление руководства устранить недостатки, обнаруженные во время экспертных оценок. Для изменения культуры потребуется время и постоянное внимание руководства, но он уверен, что высшее руководство справится с этой задачей.

67. Директор Независимого управления оценки ПРООН отметил, что совместная оценка стала неотъемлемой частью гораздо более широкой инфраструктуры оценки, связанной с оценкой стратегического плана. Он с нетерпением ожидает дальнейших мероприятий ПРООН и прибытия нового Администратора ПРООН, который будет использовать материалы оценки для определения приоритетов в будущем.

68. Исполнительный совет принял решение 2017/12 об оценке ПРООН.

IX. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

69. Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил объединенный годовой доклад о результатах деятельности за 2016 г. и сводный доклад о реализации рамочной стратегии на 2014–2017 гг. (DP/2017/25 и приложения).

70. Делегации с одобрением приняли достижения ФКРООН в 2016 г. в реализации рамочной стратегии на 2014–2017 гг. Фонд предоставил каталитические инструменты, технический опыт и инновационное мышление, необходимые для реализации Повестки дня в период до 2030 г. Делегации высоко оценили деятельность ФКРООН по финансированию местного развития и расширению доступа к финансовым услугам в наименее развитых странах, а также разработанную рыночно-ориентированную бизнес-модель. Они также обратили внимание на вклад Фонда в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

71. Наименее развитые страны по-прежнему могут получить пользу от работы Фонда по активизации государственных и частных источников финансирования с целью искоренения нищеты и сокращения неравенства. ФКРООН сыграл ключевую роль в оказании поддержки правительствам наименее развитых стран в реализации Целей устойчивого развития и Повестки дня в период до 2030 г. Также была отмечена работа Фонда по оказанию помощи местным правительствам в привлечении и инвестировании ресурсов, а также микро-, малых и средних предприятий и предпринимателей для доступа к источникам финансирования местных инициатив. Кроме того, была отмечена работа Фонда по оказанию помощи правительствам в реализации проектов в области инфраструктуры посредством активизации финансовых и человеческих национальных ресурсов и наращивания национального и местного потенциала.

72. Другие делегации высоко оценили работу Фонда в отношении финансирования «на последнем этапе» в наименее развитых странах. ФКРООН предложил вариант рационального использования средств в условиях ограничен-

ных вспомогательных ресурсов и финансирования, который активизирует частные и рыночные ресурсы. ФКРООН призвали продолжить инвестировать в те страны и регионы, где отсутствуют другие финансовые субъекты, снижая риск инвестирования в интересах местных сообществ. Они остались довольны работой Фонда по расширению доступа к финансовым инструментам, включая использование кредитов, гарантий и смешанных моделей финансирования. ФКРООН является примером, как повысить эффективность и действенность системы ООН.

73. Обеспокоенные сокращением основных ресурсов члены Совета призвали делегации увеличить взносы для обеспечения работы Фонда. Наименее развитые страны обращаются к Аддис-Абебской программе действий как к руководству в отношении обязательств, новаторских способов привлечения ресурсов и укрепления партнерских отношений. Признавая ценность широкой базы доноров и схем финансирования, делегации подчеркнули важность эффективности использования ресурсов. Они высоко оценили подход Фонда к финансированию Целей посредством вовлечения местных сообществ в разработку проектов и развития партнерских отношений с частным сектором.

74. Делегации остались довольны результатами консультационного процесса и с нетерпением ожидают дальнейшей разработки рамочной стратегии на 2018–2021 гг. Они высоко оценили работу по установлению взаимосвязи результатов и ресурсов и созданию детальных моделей для прогнозирования масштабов деятельности ФКРООН. Они также с одобрением приняли диагностический инструмент для выявления и устранения структурных барьеров, препятствующих участию женщин в местных экономиках, а также сотрудничество с ПРООН и «ООН-женщины» в создании условий, позволяющих женщинам получить доступ к финансовым услугам. ФКРООН рекомендовали отслеживать долгосрочное воздействие своей деятельности в отношении женщин, а также расширить сбор и углубить анализ данных. Ожидается, что новая рамочная стратегия позволит более эффективно позиционировать ФКРООН, что позволит продолжить работу по исключению стран из категории НРС и использованию финансов в интересах бедных слоев населения.

75. В своем ответном выступлении Исполнительный секретарь поблагодарил делегации за поддержку и выразил надежду на тесное сотрудничество по новой рамочной стратегии на 2018–2021 гг., включая обсуждение разнообразных сценариев ее финансирования в преддверии запланированного утверждения на первой очередной сессии 2018 г.

76. Исполнительный совет принял решение 2017/13 об объединенном годовом докладе о результатах деятельности ФКРООН за 2016 г. и сводный доклад о реализации рамочной стратегии на 2014–2017 гг.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Памяти д-ра Бабатунде Осотимехин

77. В связи неожиданной кончиной Исполнительного директора ЮНФПА д-ра Бабатунде Осотимехин (Babatunde Osotimehin) днем ранее Исполнительный совет отменил все доклады, запланированные на первый день этапа заседаний, посвященного деятельности ЮНФПА. Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА, начался с минуты молчания в память о покойном Исполнительном директоре. Председатель Генеральной Ассамблеи и начальник Канцелярии Генерального секретаря совместно с делегациями государств-членов выразили соболезнования от имени своих региональных групп и представителей руководящего состава фондов и программ ООН и поделились личными раз-

мышлениями о жизни и работе д-ра Осотимехин. Заместитель Исполнительного директора (по программам), назначенная исполняющей обязанности Исполнительного директора, выступила с [прошальной речью](#) от имени ЮНФПА (все тексты доступны на [портале ООН PaperSmart](#)).²

X. Заявление Исполнительного директора и годовой доклад Исполнительного директора

78. В своем заявлении к Совету исполняющая обязанности Исполнительного директора ЮНФПА сосредоточилась на достижениях Фонда, проблемах и выводах по итогам реализации Стратегического плана на 2014–2017 гг., касающихся поддержки стран в реализации Целей устойчивого развития и программы действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Она обратила внимание на продолжающийся финансовый кризис Фонда, особенно в отношении регулярных (основных) ресурсов, одновременно подчеркнув значение работы Фонда в области гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, планирования семьи и сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Также она обратила внимание на работу Фонда в области сбора и анализа данных. Она также представила доклад о ходе реализации Стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 гг. (DP/FPA/2017/4 (Часть I) и приложения), статистический и финансовый обзор за 2016 г. (DP/FPA/2017/4 (Часть I, Прил. 1) и приложение) и доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2016 г. (DP/FPA/2017/4 (Часть II)).

79. Исполняющая обязанности Исполнительного директора подчеркнула, что Фонд использует диверсифицированную бизнес-модель, позволяющую удовлетворить различные потребности развивающихся стран и реализовать принцип «никто не должен остаться в стороне». ЮНФПА будет использовать стратегический план на 2018–2021 гг. с целью переосмыслить подход в отношении определения и расширения решений в условиях нехватки ресурсов и быстрых изменений и продолжить формировать альянсы и партнерские связи между регионами.

80. Исполняющая обязанности исполнительного директора также обратила внимание на работу Фонда в гуманитарных условиях, преодоление разрыва между компонентами связки «гуманитарная деятельность — развитие — мир», помощь странам в согласовании их планов развития с целью получения выгоды от демографических дивидендов и сотрудничество с партнерами в Африке в целях разработки гендерной системы показателей для Африки в 2017 г. Она отметила, что Фонд готов принять более активное участие в расширении прав и возможностей женщин, особенно через Центр повышения квалификации по вопросам народонаселения и развития в Китае в рамках сотрудничества Юг-Юг.

81. Она также обратила внимание на продолжающиеся финансовые трудности. ЮНФПА выразил надежду, что государства-члены выполнят свои финансовые обязательства на Саммите по планированию семьи в Лондоне в 2017 г. Исполняющая обязанности Исполнительного директора обратилась к членам Совета с призывом вносить взносы, особенно в основные ресурсы, и подчеркнула, что ЮНФПА изучает новые способы привлечения ресурсов и расширения партнерских отношений, в частности представляя свои результаты на он-

² См. выступления во вторник, 6 июня 2017 г. (<http://papersmart.unmeetings.org/executive-boards/undp-unpfa-unops/annual-session-2017/statements/>).

лайн-порталах доноров и так называемых «порталах прозрачности», а также разрабатывая новую стратегию в отношении бренда. Фонд расширил эти усилия и дополнил меры жесткой экономии, проведя комплексный анализ ресурсов и уделив особое внимание эффективности и результативности. ЮНФПА планирует закончить все коррективы к концу 2017 г.

82. Исполняющая обязанности Исполнительного директора выделила 3 поворотных аспекта, обозначенных в стратегическом плане на 2018–2021 гг., которым необходимо положить конец: а) предотвратимая материнская смертность; б) неудовлетворенный спрос на услуги по планированию семьи и с) гендерное насилие и вредные практики в отношении женщин и девушек. Эти результаты согласуются с поставленными в Целях задачами, а также с целью Фонда «создать мир, в котором каждая беременность является желанной, роды — безопасными, а потенциал каждого молодого человека реализуется». Фонд стремится добиться общесистемной координации и согласованности в рамках подхода «единство действий», в том числе посредством объединенных показателей и сводных таблиц результатов.

83. Члены Совета обсудили наследие покойного Исполнительного директора, связав многочисленные успехи Фонда в рамках текущего Стратегического плана на 2014–2017 гг. с его деятельностью в качестве лидера и руководителя. Делегации поддержали деятельность ЮНФПА в соответствии с программой действий МКНР и Повесткой дня на период до 2030 г. и прогресс в реализации Стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 гг. Многие поблагодарили ЮНФПА за то, что Фонд поставил в центр своей деятельности права человека. Они высоко оценили руководство Фонда в реализации применимого в Повестке дня на период до 2030 г. принципа «никто не должен остаться в стороне» и приоритетное внимание наиболее уязвимым слоям населения. Они высоко оценили существенные экономические выгоды, которые стали возможны благодаря услугам ЮНФПА в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также отметили помощь Фонда в решении таких вопросов, как предотвращение калечащих операций на женских половых органах и профилактика незапланированных беременностей.

84. Члены Совета отметили прогресс в реализации Стратегического плана на 2014–2017 гг., целевых показателей и программы действий МКНР и высоко оценили повышенное внимание к конкретным результатам и более эффективным способам вовлечения, что особенно важно с учетом разных контекстов в разных странах. При этом делегации хотели бы увидеть дальнейший анализ проблем и опыта, связанных с каждой областью результатов, особенно в отношении усилий ЮНФПА, направленных на расширение доступа к безопасным абортам и уходу после аборта, защиту прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и уточнение дополнительного вклада Тематического фонда охраны материнства.

85. Члены Совета с одобрением приняли стремление Фонда принимать решения на основе имеющихся данных и доказательств, что открывает широкую перспективу в отношении достижений и опыта. Они приветствовали участие ЮНФПА в инициативах, связанных с малыми островными развивающимися государствами, а также деятельность Фонда в Тихоокеанском регионе, особенно в проходивших в 2017 г. консультациях, которые привели к разработке субрегиональных программ. Они с нетерпением ожидают более подробного обсуждения бюджетов и распределения стран для таких программ.

86. В ответ исполняющая обязанности Исполнительного директора отметила, что в отношении финансирования ЮНФПА стремился создать более сильную

и разнообразную коалицию доноров, чтобы обеспечить стабильный доход и предотвратить негативные последствия.

87. Она призвала увеличить взносы в основные ресурсы, подчеркнув, что для привлечения ресурсов ЮНФПА будет использовать ключевые платформы, такие как Совет и международные форумы. Новая стратегия стратегического партнерства, согласованная со стратегическим планом на 2018–2021 гг., включает стратегию сетевого финансирования в отдельных странах на 2018 г., экспериментальный проект по созданию национальных комитетов ЮНФПА, а также инновационные инструменты финансирования на фоне укрепления партнерских отношений между регионами и странами. ЮНФПА стремится укрепить свою гуманитарную деятельность, уделяя особое внимание связке «гуманитарная деятельность — развитие — мир», а также содействуя сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству.

88. Исполняющая обязанности Исполнительного директора вновь подтвердила, что ЮНФПА нигде не поддерживает программы принуждения. Фонд поддерживает реформу ООН, особенно на страновом уровне и в отношении наиболее нуждающихся слоев населения. ЮНФПА с одобрением принял замечания делегаций в отношении проекта стратегического плана, особенно акцент на инновациях, которые в новом плане будут отражены в показателях и результатах, а также будут включены в страновые программы. Стратегия управления изменениями будет поддерживать действия путем укрепления руководства на страновом уровне. Стремясь удовлетворить потребности малых островных развивающихся государств и многострановых программ, Фонд будет осуществлять совместный сбор средств с организациями системы ООН. ЮНФПА постарается упростить отчетность по эффективности и более четко отразить вопросы, связанные с разными поколениями, в своем новом плане.

89. Директор Отдела программ ЮНФПА подчеркнул, что в новом стратегическом плане рассматриваются «культурные барьеры», касающиеся теорий изменений в отношении краткосрочных и долгосрочных результатов. Что касается партнеров по реализации, предпочтительным механизмом для Фонда остается реализация на национальном уровне, и ЮНФПА оказывает поддержку национальным учреждениям. Сбалансированный подход к денежным переводам и аналогичным механизмам позволил определять и наращивать национальный потенциал там, где это необходимо. Фонд разрабатывает подходы к развитию потенциала в областях специализации ЮНФПА для партнеров-исполнителей.

90. Исполнительный Совет утвердил в соответствии со своим решением 2017/14 «Отчет Исполнительного директора ЮНФПА: прогресс в реализации Стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 гг.».

XI. Оценка

91. Временно исполняющая обязанности Директора Управления оценки ЮНФПА представила ежегодный доклад Управления оценки ([DP/FPA/2017/5](#) и приложения), в котором освещены достижения, проблемы и уроки по итогам оценок 26 страновых программ, которые Фонд провел в 2014–2015 гг. Исполняющая обязанности Исполнительного директора выступила с ответом руководства ([DP/FPA/2017/CRP.3](#)), выразив поддержку Управлению оценки и подразделению оценки.

92. Что касается оценок на уровне организаций и программ, группа делегаций поблагодарила ЮНФПА за повышение качества оценок, отметив заметный

прогресс в деятельности Управления оценки. Вместе с тем они выразили озабоченность высокой степенью отмены запланированных оценок и снижением децентрализованных оценок на уровне стран. Потребовав дальнейших разъяснений, почему план не был полностью реализован, делегации в то же время отметили усилия по укреплению скоординированного взаимодействия между Управлением по оценке, региональными бюро и отделом программ. Они призвали Управление оценки уделить первоочередное внимание улучшению показателей реализации, сосредоточившись на оценке на уровне программ.

93. Что касается роли оценок в вопросах политик и обучения, группа высоко оценила более эффективную реализацию рекомендаций по итогам оценки, отметив, что именно так можно гарантировать, что сделанные во время оценок замечания станут поводом для дальнейшего обучения и помогут улучшить результаты. Они с одобрением приняли новую систему отслеживания ответов руководства и настоятельно призвали ЮНФПА сместить акцент с «подтверждения» результатов на «улучшение» результатов.

94. Что касается распределения ресурсов, делегации подчеркнули, что для проведения оценки необходимо выделять и эффективно использовать ресурсы. Они одобрили решение руководства несмотря на меры жесткой экономии сохранить в 2017 г. запланированные уровни финансирования связанной с оценкой деятельности и увеличить на 50 % количество национальных бюро со специальными сотрудниками по мониторингу и оценке, призвав ЮНФПА добиться гендерного паритета среди сотрудников по мониторингу и оценке. Снижение бюджета для децентрализованных оценок вызывает у делегаций озабоченность, поэтому они с нетерпением ожидают запуска системы глобальных программ. Они надеются, что ЮНФПА сможет обеспечить необходимые ресурсы для оценки в рамках сводной таблицы результатов на 2018–2021 гг., и призывают увеличить бюджетные ассигнования для обеспечения оперативной эффективности. Группа одобрила участие ЮНФПА в независимых общесистемных оценках, а также активное участие Фонда в ГОООН, включая ОСПД ООН.

95. В ответ временно исполняющая обязанности Директора Управления оценки ЮНФПА отметила, что увеличение числа оценок на корпоративном и программном уровнях стало возможным благодаря набору младшего персонала (уровни P2 и P3). Именно набор младшего персонала позволил обеспечить эффективность и устойчивость подразделения оценки. Этот вопрос также рассматривается в едином бюджете на 2018–2021 гг. Она подчеркнула, что большинство отмененных оценок были проведены на централизованном уровне; а новый единый бюджет определит финансовые и человеческие ресурсы, необходимые для проведения этих оценок.

96. Исполняющая обязанности Исполнительного директора подтвердила интерес Фонда к подразделению оценки и готовность тесно сотрудничать с Управлением оценки. Она поблагодарила Совет за поддержку в назначении нового директора Управления оценки и подчеркнула, что в перспективе ЮНФПА планирует проводить больше оценок в реальном времени.

97. Директор Отдела программ ЮНФПА подтвердил готовность руководства полностью обеспечить ресурсами подразделение оценки, отметив, что подразделение полностью финансировалось за счет основных ресурсов. Привлечение дополнительного финансирования для оценки потребует либо более высокой ставки возмещения затрат, либо обязательств государств-членов по 3 % принципу в бюджетах, согласованных на всех уровнях. Благодаря инструменту FASE 2 отчетность за 2017 г. будет отражать более полную картину оценки. Он подтвердил эффективность оценок в реальном времени для принятия решений и разработки будущих программ.

98. Исполнительный совет принял решение 2017/15 об оценке ЮНФПА.

ХП. Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 гг.

99. Исполняющая обязанности Исполнительного директора представила проект стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 гг. (DP/FPA/2017/CRP.6 и приложения), в котором освещены проведенные при разработке нового плана масштабные консультации с государствами-членами. Это, по ее словам, точно отражает видение покойного Исполнительного директора.

100. Члены Совета высоко оценили прекрасные консультации Фонда и отметили своевременное завершение проекта стратегического плана на 2018–2021 гг. и сводной таблицы результатов. Они призвали продолжить масштабные консультации в преддверии второй очередной сессии 2017 г. Также члены Совета согласились, что основной стратегический акцент в новом плане должен быть сделан на всеобщем доступе к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и связанных с ним четырех приоритетных областях, трех направлениях преобразований и бизнес-плане, а также на подростках и молодежи, но только с опорой на правозащитный подход. Они подчеркнули основополагающую роль ЮНФПА в достижении целей Повестки дня на период до 2030 г. и Целей устойчивого развития и одобрили включение Повестки дня на период до 2030 г. в новый план.

101. Делегации подчеркнули важность искоренения нищеты и сокращения неравенства в новом плане с акцентом на наиболее уязвимые слои населения и дополнительной поддержкой НРС в соответствии со среднесрочным обзором выполнения Стамбульской программы действий. Подчеркивая важность потребностей каждой страны, делегации призвали ЮНФПА продолжить работу в рамках сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества в дополнение, но не вместо работы в рамках сотрудничества Север–Юг. Они также подчеркнули, что стратегический план обязательно должен отражать диверсифицированный подход и включать решение фундаментальных проблем отдельных регионов с учетом потребностей ССД и МОРГ в соответствии с программой «Путь САМОА».

102. Члены Совета призвали ЮНФПА укрепить, защитить и сделать приоритетной свою нормативную и оперативную работу в области прав человека, сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девушек. Они поддержали более активное участие в гуманитарной деятельности в соответствии с Сендайской рамочной программой, которое включает предоставление услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и деятельность по предотвращению гендерного насилия, и ожидают, что Фонд будет играть более важную роль в реализации связки «гуманитарная деятельность — развитие — мир», уделяя особое внимание правам человека, и в первую очередь женщинам и девушкам.

103. Делегации выразили обеспокоенность текущим сокращением объема финансирования, особенно в отношении основных ресурсов, что может ограничить возможности Фонда, и призвали членов Совета увеличить объем основных взносов, что позволит обеспечить стабильность и предсказуемость базы финансирования. Они призвали ЮНФПА стимулировать доноров путем повышения эффективности своей деятельности и координации с партнерами системы ООН, а также изучить новые подходы к привлечению ресурсов и налаживанию партнерских связей. Другие делегации обратились с просьбой прояснить ситуацию со стратегиями смягчения последствий и мерами жесткой эко-

номии для устранения рисков, связанных с изменением условий финансирования и растущей политической оппозицией, выступающей против услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

104. Члены Совета поддержали программу реформ Генерального секретаря и ее отражение в новом стратегическом плане, отметив необходимость усилить координацию с организациями системы ООН. Они дали высокую оценку ЮНФПА за выполнение многочисленных рекомендаций из четырехгодичного обзора от 2016 г. и призвали Фонд проанализировать деятельность по координации в новом плане, опираясь на сравнительные преимущества учреждений. Делегации подчеркнули важность оценки, ревизии и расследований, а также укрепления надзорной функции Совета. Они высоко оценили усилия ЮНФПА по сбору и анализу данных и подчеркнули важность достоверных и надежных данных.

105. В общем заявлении, адресованном ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины», группа делегаций положительно отозвалась об общей главе и запросила дополнительную информацию о передовых направлениях, по которым сотрудничают все организации: подробная информация должна быть приведена в общей главе и в стратегических планах, сводных таблицах результатов и бюджета с общими результатами, показателями и условиями реализации. Они с нетерпением ожидают пересмотра планов и сводных таблиц, которые будут отражать большую согласованность, эффективность и результативность оперативной работы организаций.

106. Отметив прогресс в реформировании ООН, Директор Отдела программ ЮНФПА с нетерпением ждет, когда будут озвучены задачи, сформулированные по итогам инициатив заместителя Генерального секретаря в отношении общесистемной согласованности и реализации четырехгодичного обзора от 2016 г. Он обозначил два ключевых подхода: (а) анализ достижений, включение их в стратегический план на 2018–2021 гг. и таблицу результатов и (б) поддержание неофициальных рабочих механизмов между учреждениями после утверждения плана. Рамочные программы учреждений должны быть достаточно гибкими, чтобы адаптироваться к требованиям в отношении общесистемной согласованности, сформулированным рабочей группой ООН по подготовке четырехгодичного обзора. Весь спектр партнерских отношений ЮНФПА будет отражен в новом стратегическом плане.

ХIII. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

107. Данный пункт повестки дня представила исполняющая обязанности Исполнительного директора, которая также вынесла на обсуждение документ по страновой программе для Камеруна и вопрос о первом продлении страновой программы для Никарагуа, после чего директор Регионального бюро для Западной и Центральной Африки представил более подробную информацию о документе по страновой программе для Камеруна.

108. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документ по страновой программе для Камеруна [DP/FPA/CPD/CMN/7] и принял к сведению продление страновой программы для Никарагуа на один год [DP/FPA/2017/8].

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XIV. Заявление Исполнительного директора и годовой доклад Исполнительного директора

109. Исполнительный директор ЮНОПС представила свой годовой доклад по итогам 2016 г. (DP/OPS/2017/2 и приложения). Она подчеркнула, что в центре внимания ЮНОПС остается реализация инициатив, в частности Целей устойчивого развития. Прогресс в реализации инициатив, касающихся вопросов мира и безопасности, стал результатом сотрудничества и координации между учреждениями. Представленные в годовом докладе данные демонстрируют постоянный спрос на услуги ЮНОПС и подтверждают, что самыми высокими показателями влияния ЮНОПС являются создание рабочих мест и техническая помощь. В 2016 г. на верхней строчке списка направлений обслуживания, ориентированного на наращивание национального капитала и поддержку местных экономик, оказались закупки. Не менее важной является работа ЮНОПС над инфраструктурой, включая создание объектов по утилизации отходов, укрепление прибрежных зон и повышение безопасности лагерей беженцев, а также изучение инновационных моделей учета роста населения и урбанизации посредством научно-обоснованной инфраструктуры.

110. Эти подходы планируется включить в стратегический план ЮНОПС на 2018–2021 гг., а также привести их в соответствие с основными компетенциями ЮНОПС. Человеческие ресурсы по-прежнему имеют первостепенное значение: внутренняя система ЮНОПС позволила организации скорректировать развертывание человеческих ресурсов и обеспечить закупки с учетом меняющихся потребностей. Стремясь повысить оперативную эффективность своих внутренних процессов, ЮНОПС строго придерживается международных стандартов. В 2016 г. ЮНОПС вновь была присвоена золотая награда от Королевского института закупок и снабжения. Также были пройдены дополнительные сертификации по стандарту ISO, расширен охват международных стандартов в области охраны труда и техники безопасности и получена аккредитация в области управления качеством. Добиться этого удалось благодаря инновациям: обновленной платформе планирования ресурсов предприятия и распространению новой рамочной программы в отношении управления, рисков и соблюдения требований.

111. Члены Совета с одобрением приняли результаты по итогам 2016 г., признав, что многое удалось добиться несмотря на непростые условия. Они вновь заявили о решительной поддержке роли ЮНОПС в устойчивом управлении проектами, строительстве инфраструктуры и закупках. Они отметили успех ЮНОПС в обеспечении местного населения работой объемом три миллиона рабочих дней и внедрении программ обучения и сертификации на местном уровне. Кроме того, они поддержали актуализацию наращивания потенциала и модели самофинансирования и высоко оценили хорошее финансовое положение и растущий оперативный резерв организации. Делегации с одобрением отметили готовность ЮНОПС возглавить процесс технического проектирования и выразили готовность поддержать стартовый актив, центр технологий и инноваций и пилотный краудфандинговый проект для инвестиций в социальные проекты.

112. Члены Совета призвали ЮНОПС в новом стратегическом плане сосредоточиться на достижении гендерного баланса как среди персонала, так и местных партнеров-исполнителей. Делегации с удовлетворением отметили, что первый отчет об устойчивом развитии ЮНОПС был согласован с моделью глобальной отчетности, и одобрили бенчмаркинг по международным стандартам.

Однако делегации уверены, что годовой доклад может быть улучшен. Например, он может охватить больше результатов и показателей влияния. ЮНОПС призвали отразить проблемы и выводы по итогам реализации Стратегического плана на 2014–2017 гг. в новом стратегическом плане на 2018–2021 гг., а также рекомендовали более широко освещать используемые управлением инновационные практики.

113. Деятельность ЮНОПС имеет важное значение для успешной работы системы ООН. Признавая уникальные оперативные задачи и роль ЮНОПС в совместной закупочной деятельности, делегации призвали организации системы ООН тесно сотрудничать с ЮНОПС в целях эффективной реализации программ и повышения экономической эффективности. ЮНОПС призвали активнее заключать партнерства с МОРГ и ССД, поскольку опыт управления мог бы повысить потенциал для достижения Целей. Деятельность ЮНОПС в рамках закупочной деятельности и по обеспечению устойчивости инфраструктуры имеет решающее значение для ССД, МОРГ и регионов, уязвимых к потрясениям.

114. Члены Совета высоко оценили консультативный процесс при разработке стратегического плана на 2018–2021 гг. и с нетерпением ожидают дискуссий в преддверии его утверждения. Новый план должен быть согласован с Повесткой дня на период до 2030 г., программой реформ Генерального секретаря и четырехгодичным обзором от 2016 г., а также должен помочь ЮНОПС стать инновационной самообучающейся организацией, деятельность которой основывается на результатах и координируется с системой ООН в соответствии с требованиями и приоритетами стран. Новый план должен быть ориентирован на молодежь, признавать права и роль женщин в качестве инициаторов перемен, преодолевать разрыв между компонентами связки «гуманитарная деятельность — развитие — мир», реализовывать подход «единство действий» и уделять особое внимание развитию партнерства и инновациям.

115. В своем ответном выступлении Исполнительный директор подчеркнула, что ЮНОПС удалось повысить качество своих услуг в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 г. и теперь организация приступает к реализации инициативы по инвестициям в социальную сферу. Организация укрепила процессы корпоративного управления, управления рисками и соблюдения требований и согласовала свою отчетность с инициативой глобальной отчетности. Принятие ЮНОПС стратегии управления рисками предприятия и ежеквартальный обзор позволили руководителям регулярно отслеживать и устранять риски. ЮНОПС удалось добиться многочисленных успехов благодаря своему местному присутствию, уделяя особое внимание трудоустройству местного квалифицированного персонала и привлечению местного бизнеса. ЮНОПС открыл инновационные центры, связывающие местные потребности и предпринимателей с более крупными технологическими компаниями и учебными заведениями. ЮНОПС также принял меры по обеспечению гендерного баланса среди персонала, сотрудников проекта и в отношении результатов.

116. Исполнительный Совет утвердил в соответствии со своим решением 2017/16 годовой доклад Исполнительного директора.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

XV. Внутренняя ревизия и надзор

117. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН представил отчет о внутренней ревизии и расследованиях (DP/2017/26 и приложения), а директор Бюро по вопросам управления ПРООН представила ответ руководства.

Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА представил доклад о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и расследований в 2016 г. (DP/FPA/2017/6, дополнение 1, дополнение 2 и приложения), и исполняющая обязанности Исполнительного директора ЮНФПА представила ответ руководства (DP/FPA/2017/6/CRP.4). Директор Группы по внутренней ревизии и расследованиям ЮНОПС представил доклад о деятельности Группы по внутренней ревизии и расследованиям (DP/OPS/2017/3) за 2016 г., а заместитель Исполнительного директора ЮНОПС представил ответ руководства.

118. В общих комментариях делегации подчеркнули, что доклады ПРООН и ЮНФПА помогли добиться большей устойчивости, эффективности и результативности. Они остались довольны тем, что отчеты подтвердили независимость управлений и были подкреплены внешними обзорами. Они одобрили общее мнение об актуальности и эффективности рамочных программ в отношении корпоративного управления, управления рисками и контроля. Делегации с одобрением приняли информацию, полученную в ходе расследований, но хотели бы узнать, как управления интерпретируют уровень, распространение и комбинацию дел, а также эффективность систем предотвращения и обнаружения мошенничества. Они запросили информацию об усилиях по возмещению убытков и призвали при возмещении убытков соблюдать установленные сроки. Организации должны уделить особое внимание предотвращению и выявлению мошенничества и определению соответствующих мер наказания посредством более эффективного системного подхода в рамках ООН. Делегации настоятельно призвали организации рассмотреть повторяющиеся рекомендации по итогам ревизий и представить подробные ответы с указанием этапов реализации и целевых показателей.

ПРООН

119. Делегации с одобрением отметили сокращение количества рекомендаций по итогам ревизии, принятых более 18 месяцев назад, и улучшение показателей реализации. Они призвали ПРООН устранить недостатки в управлении поставщиками и закупками, особенно в отношении партнеров-исполнителей. Они призвали ПРООН активизировать управление потенциальными высокими рисками коррупции при закупках. Учитывая оценку «частично удовлетворительно», они отметили необходимость усовершенствовать корпоративное управление, управление рисками и контроль, признав при этом, что эти аспекты обозначены и в целом деятельность по ним ведется. Они призвали ПРООН продолжить предлагать анализ организационных рисков и показать, как это сформировало общее мнение. Они выразили обеспокоенность, что слабые места в области закупок, управления программами и финансами могут представлять фидуциарные риски и риски реализации и подорвать способность организации рационально использовать ресурсы. Была запрошена подробная информация о прогрессе в отношении двух оценок «неудовлетворительно» в отношении Управления ООН по сотрудничеству Юг-Юг (УСЮЮ ООН) и процесса закупок. Также к ПРООН обратились с просьбой предоставить более подробную информацию по возмещению убытков по годам.

ЮНФПА

120. Делегации с одобрением приняли анализ, объясняющий оценку актуальности и эффективности рамочных программ ЮНФПА в отношении корпоративного управления, управления рисками и контроля, а также включение установленных норм. Они отметили озабоченность Управления ревизии и расследований ПРООН нехваткой ресурсов для расширения охвата внутренней ревизии или для управления масштабным и сложным расследованием. К ЮНФПА

обратились с просьбой уточнить, что предусматривает дополнительная поддержка Управления ревизии и расследований ПРООН. Они с одобрением отметили увеличение числа реализованных рекомендаций по итогам ревизии и уменьшение оценок «неудовлетворительно» в 2016 г. в области корпоративного управления, управления программами и операциями. Отметив большее количество нереализованных рекомендаций по итогам ревизии в 2016 г., они запросили более подробную информацию об основных причинах. Отметив проблемы в управлении цепочками поставок и доступности товаров для охраны репродуктивного здоровья, они призвали ЮНФПА уделять больше внимания доставке «на последнем этапе», чтобы нуждающиеся категории населения гарантированно получили необходимые товары. Одна из делегаций настоятельно призвала ЮНФПА уделять первоочередное внимание рекомендациям по итогам ревизии в отношении мошенничества и управления финансами, а также высоко оценила усилия Фонда по выполнению рекомендаций по итогам ревизии и полное неприятие мошенничества, неэффективного управления и ответных мер.

121. В отношении работы ЮНОПС делегации не сделали никаких замечаний.

122. В своем ответном выступлении Директор Управления ревизии и расследований ПРООН отметил, что ПРООН проведет контрольную ревизию аспектов, получивших оценку «неудовлетворительно», включая управление поставщиками. Что касается оценки ревизии «неудовлетворительно» для Управления ООН по сотрудничеству Юг-Юг (УСЮЮ ООН), он сообщил, что ПРООН выполнила все 16 рекомендаций и все важные вопросы были решены.

123. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнула, что в ПРООН довольны уменьшением количества дел, по которым ведется расследование, дел, подтвержденных фактами, и сокращением финансовых потерь. Большая часть потерь пришлась на одно дело, связанное с мошенничеством. ПРООН реализовывала свою политику полного неприятия различными средствами, включая добровольный возврат пособий подозреваемых сотрудников с целью возмещения убытков, что потребовало сотрудничества с подразделениями системы ООН и органами федеральной власти, обладающими полномочиями на судебное преследование. ПРООН предоставит Совету обновленную информацию об убытках и возмещении по годам. ПРООН реализовала 40 % рекомендаций в отношении управления поставщиками, включая создание системы для фильтрации дублирования и архивации неактивных поставщиков. ПРООН назначила дополнительных специалистов по закупкам в региональные центры для поддержки национальных бюро, а также по централизованным закупкам с высоким уровнем риска, чтобы уделить этой проблеме максимум внимания. Для усиления надзора и финансового контроля ПРООН объединила финансовые подразделения в двух регионах.

124. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН отметила, что рост числа дел был одновременно многообещающим (потому что это подтверждает высокий уровень доверия среди сотрудников и эффективное сотрудничество между группами по ревизии и расследованию) и обескураживающим (потому что дела открывались массово и необходимо было расставить приоритеты). Половина дел была связана с мошенничеством и внешними вопросами, остальные дела — с внутренними вопросами. Величина потенциальных убытков варьировалась, при этом дела, связанные с внешними вопросами, как правило, имели более высокую стоимость. При оценке убытков управление сосредоточилось на подтвержденных случаях (и представило их). Для случаев коррупции не было механизмов оценки возможной общей суммы убытков. По вопросам возмещения убытков управление сотрудничало с юридическим отделом ЮНФПА. Что касается охвата ревизии, следует отметить, что на способность

управления справляться с рабочей нагрузкой оказал влияние целый ряд факторов, включая количество дел, общий объем ресурсов и вновь введенные в середине года меры экономии. С выделенными в 2017 г. дополнительными ресурсами и ограничением на кадровые перемещения управление надеется достичь запланированного охвата ревизии, и поддержка руководства играет в этом вопросе ключевую роль. Отметив сокращение числа оценок «неудовлетворительно» в 2016 г., она подчеркнула, что в основе ревизий лежит оценка рисков и количество обнаруженных нарушений может меняться с каждым годом. Отметив постоянное сотрудничество с руководством по борьбе с мошенничеством, она призвала руководство применять комплексный подход к решению нереализованных рекомендаций.

125. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА рассказал о крепких коллегиальных отношениях между Управлением и руководством, основанных на культуре подотчетности, которая призывает сотрудников открыто говорить о проблемах и привлекать внимание к нарушениям. Что касается доставки «на последнем этапе», ЮНФПА начал сотрудничать с консалтинговой фирмой для проведения экспресс-оценки и определения оптимального управления цепочками поставок, которое обеспечит безопасность и будет ориентироваться на получателей.

126. Директор Подразделения по вопросам управления ЮНФПА заявил, что недавние меры жесткой экономии не коснулись Управления ревизии и расследований ЮНФПА. Стремясь обеспечить независимость управления, руководство также не предлагало сократить бюджет. Ожидается, что бюджет управления, выделяемый из бюджета учреждения, увеличится в следующем году. Однако это означает сокращение в других сферах. Что касается управления запасами, ЮНФПА придерживался целостного подхода в своей политике в области поставок. Он также подтвердил тесное сотрудничество Управления ревизии и расследований ЮНФПА, юридического отдела и руководства и заверил, что Фонд продолжает придерживаться своей строгой политики полного неприятия в отношении мошенничества и стремится возместить убытки.

127. Исполнительный Совет утвердил в соответствии со своим решением 2017/17 доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о деятельности бюро внутренней ревизии и расследований и ответы руководства.

XVI. Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

128. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2016 г. (DP/2017/27), а директор Бюро по вопросам управления ПРООН представила ответ руководства. Консультант по вопросам этики представила доклад ЮНФПА о деятельности Бюро по вопросам этики в 2016 г. (DP/FPA/2017/7), а заместитель Исполнительного директора ЮНФПА (по вопросам управления) представил ответ руководства (DP/FPA/2017/CRP.5). Юриконсульт ЮНОПС представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2016 г. (DP/OPS/2017/4) и ответ руководства.

129. Группа делегаций признала роль Бюро по вопросам этики ПРООН в деле распространения культуры этики, добросовестности и подотчетности. Они с одобрением отметили успешное выполнение рекомендаций Бюро по вопросам этики, которые не были реализованы в 2016 г., и надеются на внедрение кодекса этики ПРООН. Они высоко оценили способность Бюро по вопросам этики адаптироваться, использовать инновационные подходы и учитывать стратеги-

чески важные вопросы при выполнении своей деятельности. Подчеркивая ключевую роль достаточного финансирования для эффективной работы управления, они призвали руководство найти постоянные решения проблемы нехватки персонала. Они отметили ПРООН за поддержку участия Бюро по вопросам этики в совещаниях Группы по вопросам эффективности деятельности и рекомендовали бюро и в дальнейшем представлять свои требования в отношении политики как для этой, так и для других рабочих групп. Они высоко оценили подготовленные бюро обучающие программы по вопросам этики, а также инновационную деятельность по повышению осведомленности и распространению онлайн-курсов для сотрудников. Увеличение числа сотрудников, обращающихся за консультациями по вопросам этики, можно считать позитивным сигналом, однако трудности, возникшие при решении одного подтвержденного фактами дела, которые возникли в результате неэффективного взаимодействия между учреждениями, вызывают озабоченность. Руководство ПРООН призвали работать вместе с Бюро по вопросам этики над укреплением взаимодействия между учреждениями при решении вопросов этики. ПРООН призвали уделять первоочередное внимание ресурсам Бюро по вопросам этики.

130. В отношении работы ЮНФПА и ЮНОПС Совет не сделал никаких замечаний.

131. В своем ответном выступлении Директор Бюро по вопросам этики ПРООН объяснил, что в одном подтвержденном фактами деле заявителю больше ничего не угрожает, поскольку лицо, угрожавшее принять ответные меры, было вынуждено покинуть страну. ПРООН продлила контракт с заявителем на один год и разрешила ему посещать учебные курсы за пределами страны, в чем ранее ему было отказано. Эти результаты соответствовали корректирующим мерам, предложенным Бюро по вопросам этики. Единственным нерешенным вопросом стала невозможность вернуть заявителя на его предыдущую должность из-за административной политики учреждения, хотя заявитель отметил, что доволен занимаемой в настоящий момент должностью. Бюро по вопросам этики вместе с Комитетом ООН по вопросам этики изучил более эффективные подходы к решению аналогичных дел и согласованию практик.

132. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнула, что руководство ПРООН активно распространяет культуру этического поведения и оказывает поддержку Бюро по вопросам этики. Она подчеркнула, что несмотря на ограниченное финансирование руководство ПРООН уделяет приоритетное внимание распределению ресурсов для Бюро по вопросам этики.

133. Исполнительный Совет утвердил в соответствии со своим решением 2017/18 доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.