



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
6 April 2017
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2017 года

30 мая — 9 июня 2017 года, Нью-Йорк

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций**

**Объединенный годовой доклад о результатах деятельности
Фонда капитального развития Организации Объединенных
Наций за 2016 год и сводный доклад об осуществлении
рамочной стратегии Фонда на 2014–2017 годы**

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор совокупного прогресса, достигнутого в ходе осуществления рамочной стратегии ФКРООН на 2014–2017 годы, а также основных результатов деятельности ФКРООН в 2016 году.

В 2016 году ФКРООН в целом достиг запланированных результатов в области финансирования развития на местном уровне и расширения охвата финансовыми услугами, оказав содействие не менее 14 млн. человек в получении доступа к финансовым услугам и более, чем 850 местным органам власти в повышении эффективности планирования их капиталовложений и стимулировании развития местной налогово-бюджетной сферы. Растет число конкретных примеров устойчивого воздействия результатов деятельности ФКРООН в области сокращения масштабов нищеты, расширения экономических прав и возможностей женщин и поощрения общего развития на местном уровне. Работая над снижением уровня рисков и внедрением смешанного финансирования, а также уделяя особое внимание решению проблемы укоренившегося неравенства и социальной изоляции, ФКРООН вносит свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития и осуществление других глобальных соглашений, в том числе Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения и Новой программы развития городов.

Несмотря на сокращение регулярного бюджета, этих результатов удалось добиться путем использования инвестиций ФКРООН в качестве мощного экономического рычага и эффективного расширения масштабов экспериментальных проектов; включения результативных инновационных механизмов в программы и финансовые инструменты ФКРООН и оптимизации административных и оперативных расходов. Вместе с тем средства регулярного бюджета являются основой модели организации практической деятельности ФКРООН, ко-



торая включает предоставление капитала для вложений в целях внедрения инноваций и привлечения средств, технический опыт, необходимый для отслеживания новейших методик финансирования «на последнем этапе», а также надежное присутствие в стране, благодаря которому Фонд действует в качестве стратегического партнера правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций.

Исполнительному совету предлагается принять к сведению комплексные результаты за 2016 год и сводный обзор деятельности Фонда; приветствовать меры, принятые в целях подготовки следующей рамочной стратегии ФКРООН и вновь заявить о своей приверженности поддержке деятельности ФКРООН, в том числе обеспечению полноценного финансирования его потребностей в средствах обычного бюджета, которые составляют 25 млн. долл. США в год.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. ФКРООН в изменяющихся условиях	4
A. Анализ контекста	4
B. Основные результаты деятельности за 2014–2016 годы	5
C. Эффективность деятельности Фонда с точки зрения осуществления рамочной стратегии	19
D. Анализ институциональной эффективности	25
III. Перспективы деятельности ФКРООН	26
Приложение	
Комплексная матрица результатов и ресурсов (размещена на веб-странице Исполнительного совета)	

I. Введение

1. Настоящий комплексный доклад, в котором освещены годовые результаты деятельности ФКРООН за 2016 год и совокупные результаты осуществления рамочной стратегии на 2014-2017 годы, был подготовлен в соответствии с решением Исполнительного совета 2016/7.

2. Обзор деятельности Фонда был проведен на основе сравнения данных о достижении программных результатов с комплексной матрицей результатов и ресурсов (КМРР) (см. приложение). Выводы обзора были сопоставлены с докладами об оценке и ревизии; докладами по итогам мониторинга осуществления программы и докладами о ходе работы; различными источниками финансовых и иных данных, включая показатели достижения целей в области устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, подборки данных ассоциации MIX Market и Всемирного банка, а также показатели финансирования развития на местном уровне в целевых странах.

II. ФКРООН в изменяющихся условиях

A. Анализ контекста

3. Многие наименее развитые страны (НРС) продолжают добиваться значительных успехов в области развития. Десять стран добились соответствия различным критериям исключения из списка НРС, три из них могут быть исключены из списка к 2021 году в соответствии с графиком, а семь других стран добились соответствия двум критериям или только одному критерию дохода. В то же время с 2012 года экономический рост в НРС замедлился, составив в 2015 году 3,6 процента. Это ниже целевого показателя 7 процентов, рекомендованного в Стамбульской программе действий. Для НРС по-прежнему характерны такие проблемы, как низкий доход на душу населения, низкий уровень развития человеческого потенциала и экономическая и структурная уязвимость. На многих НРС также негативно отразились кризисы, стихийные бедствия, последствия изменения климата и колебания цен на сырьевые товары.

4. В последние несколько лет был принят ряд новых рамочных документов в области развития, на основе которых формируются параметры и укрепляется значение деятельности ФКРООН, направленной на снижение уровня риска инвестиций в местные органы власти, бедные домохозяйства и малые и средние предприятия (МСП) в целях направления средств в те области, где они наиболее необходимы. К числу этих документов относятся Аддис-Абебская программа действий, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение об изменении климата, среднесрочный обзор Стамбульской программы действий, Новая программа развития городов и четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

5. Во всех этих программных документах особое внимание уделено настоятельной необходимости обеспечения того, чтобы никто не остался в стороне. В них содержится призыв к ликвидации укоренившегося неравенства и социальной изоляции, а также к разработке комплексных механизмов в области развития в поддержку достижения широкого круга целей. Благодаря тому, что в этих программах уделяется особое внимание необходимости привлечения средств из различных источников и масштабировании их воздействия, они также придают новый импульс деятельности ФКРООН, направленной на внедрение ин-

новационных моделей финансирования «на последнем этапе», использующих государственные средства для активизации дополнительного государственного и частного финансирования из внутренних и международных источников. На каждый потраченный из средств своего регулярного бюджета доллар США ФКРООН способен привлечь в местную экономику около 10 долларов. Деятельность Фонда во многом согласуется с призывом, обращенным Генеральной Ассамблеей к подразделениям системы развития Организации Объединенных Наций, о привлечении финансирования из различных источников, расширении партнерских связей с соответствующими заинтересованными сторонами и продолжении изучения новаторских подходов к финансированию.

6. Как отмечено в последнем докладе о результатах деятельности ФКРООН, его предыдущие вложения приносят сейчас существенные плоды. В настоящее время Фонд сосредоточил свою деятельность на систематизации опыта осуществления этих программ, расширении масштабов и тиражировании доказавших свою эффективность механизмов. Реагируя на спрос, ФКРООН продолжает расширять охват финансовыми услугами и развивать свои модели и подходы на основе полученного опыта. Кроме того, Фонд продолжает оптимизировать свою деятельность в рамках своего основного мандата: он работает над укреплением своих кредитных возможностей путем создания инвестиционной платформы для НРС, а также над привлечением смешанного финансирования в целях расширения масштабов первичных инвестиций ФКРООН.

7. Ограниченный объем средств регулярного бюджета ФКРООН по-прежнему остается одной из основных проблем. Последовательное невыполнение закрепленного в рамочной стратегии ежегодного целевого показателя в размере 25 млн. долл. США ограничивает инновационный потенциал Фонда. Страновое присутствие ФКРООН снизилось до 30 НРС и находится под угрозой дальнейшего сокращения, тогда как в рамочной стратегии предполагалось охватить 40 НРС. Средства регулярного бюджета по-прежнему остаются основой модели организации практической деятельности ФКРООН, которая включает предоставление капитала для вложений в целях внедрения инноваций и привлечения средств, технический опыт, необходимый для отслеживания новейших методик финансирования «на последнем этапе», а также надежное присутствие в стране, благодаря которому Фонд действует в качестве стратегического партнера правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) и принимает на страновом уровне стратегические, а не разрозненные меры.

В. Основные результаты деятельности за 2014–2016 годы

8. В настоящем разделе представлены совокупные результаты деятельности ФКРООН за период 2014–2016 годов с акцентом на результатах за 2016 год в разбивке по двум основным областям практической деятельности Фонда — финансирование развития на местном уровне и расширение доступа к финансовым услугам.

9. В области финансирования развития на местном уровне ФКРООН ставит перед собой задачу стать центром обмена передовым опытом и инновационного финансирования в области финансирования местных органов власти и экономического развития на местном уровне. В ходе реализации рамочной стратегии используемые Фондом финансовые механизмы и инструменты претерпели значительные изменения. Разработанная ФКРООН модель фонда развития на местном уровне продолжает приносить результаты благодаря поощрению бюджетной децентрализации в целях направления финансовых потоков в периферийные города, пригородные и сельские районы в наименее развитых

странах, что дает местным органам власти возможность реагировать на потребности своих граждан в инфраструктурных объектах и услугах, в том числе в постконфликтных ситуациях. Фонд внедрил новое поколение инновационных продуктов, таких, как субсидии, выделяемые на основании результатов деятельности, благодаря чему удалось привлечь существенное дополнительное финансирование со стороны правительств и доноров. ФКРООН разработал и апробировал новые инструменты разблокирования финансовых средств национального частного сектора в целях развития местной экономики и организации финансирования на муниципальном уровне. Эти инструменты стали наглядным свидетельством того, что правильно ориентированная официальная помощь в целях развития (ОПР) может способствовать формированию гарантированно рентабельного портфеля преобразующих проектов, которые могут привлекать коммерческое финансирование внутренних банков и пенсионных фондов НРС. Такой подход также показал впечатляющие результаты с точки зрения роста МСП и расширения прав и возможностей общин и местных органов власти в области строительства приоритетных объектов инфраструктуры. Кроме того, в ответ на изменения в глобальной системе развития ФКРООН использовал новые бюджетные подходы для местных органов власти в целях адаптации к решению новых задач в области развития. Они включают поддержку прямого доступа местных органов власти к глобальным климатическим фондам в целях адаптации к изменению климата, а также содействие доступу периферийных городов к более устойчивым источникам финансирования на основе государственно-частного партнерства и муниципальных облигаций.

10. В области расширения доступа к финансовым услугам ФКРООН сосредоточил свою деятельность на создании инклюзивных финансовых систем для охвата не имевших доступа к банкам групп населения и микро-, малых и средних предприятий, уделяя при этом особое внимание женщинам и молодежи. ФКРООН использует двухкомпонентную стратегию, которая включает, с одной стороны, поддержку развития рынков и создание благоприятных условий с помощью диагностики с использованием конкретных данных и подходов, основанных на выстраивании комплексных систем; а также, с другой стороны, целевые инвестиции в поддержку целого ряда новаторских и имеющих потенциал широкого распространения моделей в целях охвата не имеющего доступа к банкам населения. Партнерами ФКРООН стали свыше 130 учреждений, включая коммерческие и кооперативные банки, операторов мобильных платежей и пунктов перевода денег, а также страховые компании. Оказывая поддержку укреплению рынков, ФКРООН смог протестировать и расширить использование более широкого круга инновационных моделей. Например, в рамках программы «Обеспечение возможностей для доступа» (МАП) производится сбор данных, которые «открывают новые рынки» и помогают компаниям частного сектора принимать решения о внедрении инновационных финансовых услуг. Благодаря использованию ориентированных на создание комплексных систем подходов создаются необходимые условия для тестирования и расширения масштабов использования инновационных цифровых финансовых услуг (ЦФУ), что способствует расширению охвата финансовыми услугами. ФКРООН также использует конкурентные фонды и инновационные финансовые продукты, учитывающие потребности групп населения, которые трудно охватить, особенно женщин и молодежи, в целях расширения их доступа к финансовым услугам и развития их производственного потенциала.

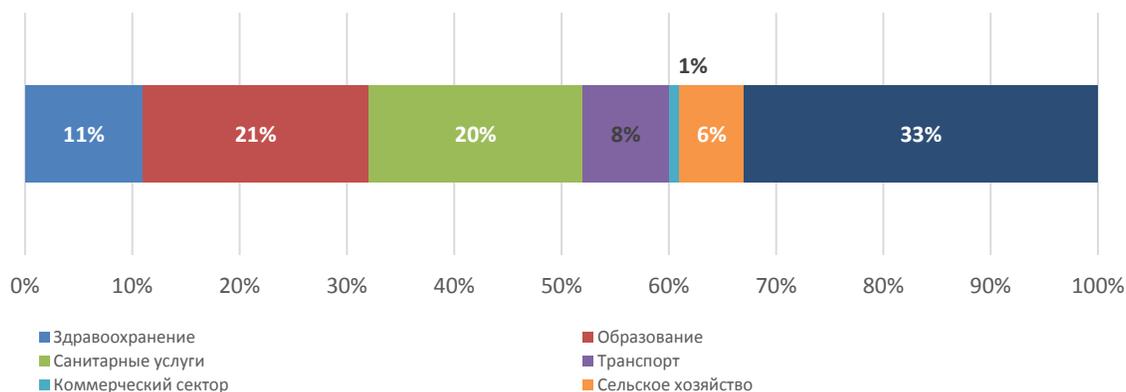
Прогресс в достижении итогового результата 1: Увеличение финансирования базовых услуг, инклюзивного роста и экономического развития на местном уровне

Финансирование развития на местном уровне

11. Национальные правительства не смогут проводить экономические преобразования на местах и достичь целей в области устойчивого развития без задействования сравнительных преимуществ местных органов власти. Если решения относительно ресурсов принимаются на местном уровне и эти ресурсы вкладываются в местные проекты, появляется возможность возникновения эффекта ускорения инклюзивного роста. С 2014 года ФКРООН инвестировал 72,7 млн. долл. США в расширение финансирования развития на местном уровне в более, чем 20 странах. В течение периода действия рамочной стратегии Фонд оказал в рамках инвестиционных программ местных органов власти прямую поддержку 4 263 инфраструктурным инвестиционным проектам. Эти инвестиции дали возможность продемонстрировать местный потенциал и стали стимулом для проведения политических реформ, которые способствовали ускорению развития базовых услуг и экономического развития на местах.

Диаграмма 1

Получившие поддержку ФКРООН в 2016 году инвестиции в объекты общественной инфраструктуры на местном уровне в разбивке по секторам



12. ФКРООН оценивал эффективность работы целевых местных органов власти, используя отдельные показатели программы «Государственные расходы и финансовая подотчетность» (ПЕФА), адаптированные для субнационального уровня. Данные выборочной оценки с использованием адаптированных стандартов ПЕФА показали, что 31 процент включенных в выборку местных органов власти добились более высоких результатов в области транспарентности и подотчетности, в то время как эффективность 69 процентов местных органов власти осталась на том же уровне. В этой области удалось добиться перевыполнения целевого показателя, который предполагает увеличение или сохранение своих показателей эффективности 75 процентами включенных в выборку органов местного самоуправления.

13. В 2016 году ФКРООН инвестировал 632 000 долл. США в качестве начального капитала в поддержку развития государственно-частного партнерства в области строительства объектов местной инфраструктуры, благодаря чему были подготовлены 11 приносящих доход и рассчитанных на каталитический эффект инвестиционных проектов, направленных на содействие выходу

на этап инвестиционной готовности.¹ Эти проекты будут представлены местным банкам и рассчитаны на привлечение около 28 млн. долл. США на цели развития на местном уровне. Как и все мероприятия ФКРООН, данный портфель проектов имеет экспериментальное и демонстрационное применение и был разработан с расчетом на расширение масштабов и тиражирование опыта; реализация этой инициативы началась в нескольких регионах Объединенной Республики Танзания, где она превратилась в национальную платформу для местных инвестиций. В настоящее время к созданию такой платформы приступили еще пять стран. Каждый инвестиционный проект отбирается с точки зрения его каталитического воздействия на развитие местной экономики и влияния в таких ключевых областях, как расширение экономических прав и возможностей женщин, адаптация к изменению климата, чистая энергетика и продовольственная безопасность.

14. В 2016 году ФКРООН заказал исследование воздействия своих инициатив по финансированию развития на местном уровне. Предварительные результаты свидетельствуют о существенном увеличении местного бюджетного потенциала, которое становится стимулом для последующих инвестиций в местную инфраструктуру и услуги. В ходе исследования было установлено, что расширение масштабов проектов может в 40 раз превышать первичные инвестиции ФКРООН. Например, за последние 18 лет правительство Уганды и Всемирный банк выделили 619,5 млн. долл. США в виде местных капитальных инвестиций в целях использования результатов и расширения совместной экспериментальной программы ФКРООН-ПРООН, в рамках которой было инвестировано 14 млн. долл. США (1999–2001 годы). В Объединенной Республике Танзания объем инвестиций в рамках программы субсидирования децентрализованного развития, апробированной под руководством ФКРООН в шести местных округах, составил 4 млн. долл. (2000–2003 годы) и впоследствии был увеличен Всемирным банком, правительством и другими партнерами в целях развития до 686 млн. долл. США. (2004–2016 годы).

Таблица 1

Прогресс в достижении отдельных показателей комплексной матрицы результатов и ресурсов

<i>Показатели</i>	<i>Плановые (2016 год)</i>	<i>Фактические (2016 год)</i>	<i>Значение по- казателя*</i>
Итоговый результат 1.2.1. Общее число получивших поддержку местных органов власти на уровне округов	1000	854	+
Итоговый результат 1.2.2. Общий объем инвестиций ФКРООН в местные органы власти	15 000 000 долл. США	10 200 874 долл. США	+/-
Итоговый результат 1.2.3 Масштаб дополнительных государственных и частных инвестиций, привлеченных благодаря вкладу программы ФКРООН	10:1	11,7:1	+

¹ Этап инвестиционной готовности: техническая группа Инициативы ФКРООН по финансированию развития на местном уровне оказала целевую техническую помощь застройщикам и инвестиционным строительным проектам на местном уровне. Завершенные проекты в настоящее время находятся на этапе «инвестиционной готовности», что означает, что техническая помощь ФКРООН (цикл разработки проекта) завершена (дальнейшие шаги включают оценку, сбор данных, комплексную юридическую проверку, анализ, структурирование проектного финансирования, финансовый анализ, руководство и обеспечение соответствия, подготовку заключительных инвестиционных документов, содействие в представлении документов в банки/партнерам). Техническая помощь в рамках Инициативы по финансированию развития на местном уровне способствует снижению рисков таких инвестиционных проектов, благодаря чему они становятся более привлекательными для вложения средств частных рынков капитала.

Показатели	Плановые (2016 год)	Фактические (2016 год)	Значение по- казателя*
Итоговый результат 1.2.4. Доля получивших поддержку ФКРООН местных органов власти, которые сохранили или увеличили свой потенциал распределения ресурсов на основе стандартов ПЕФА	75% включенных в выборку	100% (31% увеличили потенциал; 69% сохранили потенциал)	+
Итоговый результат 1.2.5. Число завершенных местных инвестиционных проектов в области инфраструктуры, получивших поддержку ФКРООН, в разбивке по типу инфраструктуры и механизмам финансирования	1 587	967	+/-

* значение показателей оценки эффективности: результат достигнут (+ или зеленый цвет) = 75-100%; результат частично достигнут (+/- или желтый цвет) = 50-70%; результат неудовлетворительный (- или красный цвет) =< 50%.

Расширение доступа к финансовым услугам

15. Доступ к финансовым услугам был включен в число задач семи целей в области устойчивого развития. Растет число практических примеров важной роли расширения доступа к финансовым услугам в деле искоренения нищеты, расширения экономических прав и возможностей женщин и обеспечения инклюзивного роста.² Признавая значение расширения доступа к финансовым услугам для общего развития, в период осуществления настоящей рамочной стратегии ФКРООН инвестировал 106,8 млн. долл. США в учреждения, предоставляющие финансовые услуги, что позволило предложить более 14 млн. вкладчиков целый ряд финансовых продуктов и расширить границы доступа к финансовым услугам. В 2016 году ФКРООН оказал поддержку 134 поставщикам финансовых услуг (ПФУ) в форме начальных инвестиций и технической помощи в целях расширения сферы охвата финансовых услуг и включения в нее новых групп населения.

16. В дополнение к средствам регулярного бюджета ФКРООН партнеры по развитию выделили в период с 2014 года 97 млн. долл. США на финансирование разработанных ФКРООН программ, что в 10 раз превышает выделяемый ФКРООН на инвестиции объем средств регулярного бюджета. Эта поддержка в значительной мере укрепила потенциал Фонда по достижению убедительных результатов.

17. Получившие поддержку ФКРООН поставщики финансовых услуг, общий объем вкладов которых составлял 3 млрд. долл., добились с 2013 года чистого прироста вкладов на сумму один миллиард долл. США, что стало наглядной демонстрацией потенциала правильно ориентированной официальной помощи в целях развития (ОПР) в области активизации привлечения внутренних ресурсов в интересах развития.

18. В ходе периода действия рамочной стратегии одной из важнейших характеристик большинства мероприятий ФКРООН стали инновационные ЦФУ, с учетом необходимости адаптации к повсеместному распространению мобильных телефонов и цифровых приложений. ФКРООН создал ряд инновационных центров с участием крупных операторов мобильных сетей или коммерческих банков в целях разработки и тестирования ориентированных на интересы кли-

² В статье Сури и Джека, опубликованной в журнале «Наука» (2016), были представлены результаты долгосрочного исследования воздействия этих услуг на развитие M-PESA - одной из систем мобильных платежей в Кении. В ходе исследования было установлено, что «благодаря мобильным платежам 194 000 домохозяйств или 2 процентам населения Кении удалось вырваться из нищеты, мобильные платежи также способствовали улучшению экономического положения неимущих женщин и членов домашних хозяйств, возглавляемых женщинами».

ента инновационных продуктов и альтернативных каналов выделения средств в целях охвата не имеющих банковских счетов женщин. ЦФУ также способствовали расширению доступа молодежи; повышению производительности мелких фермеров за счет содействия в получении доступа к необходимому им оборудованию и продуктам; развитию инновационных моделей организации предпринимательской деятельности для женщин, что привело к расширению их участия в экономической жизни. ФКРООН оказывал правительствам помощь в переводе в цифровой формат массовых выплат, в частности, социальных пособий. Фонд также поддерживает использование цифровых приложений для решения реальных проблем, например путем поддержки предприятий, использующих систему оплаты по факту, в целях расширения доступа к чистым и возобновляемым источникам энергии. На основе этого опыта ФКРООН в настоящее время изучает вопрос о расширении линейки ЦФУ за счет включения в нее более широкого ряда цифровых инновационных продуктов и обеспечения доступа к товарам и услугам первой необходимости.

19. В августе 2016 года при поддержке ФКРООН компания MTN Уганда и Коммерческий банк Африки представили MoKash, первую мобильную услугу в области микрокладов и микрокредитования в Уганде.³ Рынок откликнулся на этот шаг весьма позитивно: за первые 48 часов действия услуги ее подключили 83 000 клиентов, по прошествии одного месяца их было уже 650 000, а через три месяца — больше миллиона. Участвующие в проекте фермеры-производители кофе используют эту услугу в качестве средства регулирования потребления, покупки удобрений, оплаты за обучение в школе и выплаты вознаграждения сезонным работникам, нанимаемым для сбора кофе.

20. Доступ к финансовым услугам дает бедным слоям населения возможность решать реальные проблемы. В рамках Тихоокеанской программы охвата финансовыми услугами (PFIP), осуществляемой под совместным управлением ФКРООН и ПРООН, была оказана помощь ПФУ в расширении использования финансовых продуктов, в особенности микрострахования, во всем Тихоокеанском регионе, благодаря чему число их клиентов достигло около 1,1 млн. человек. Наблюдается уверенный рост интенсивности использования финансовых продуктов (число активных пользователей за 90-дневный период) с 7,5 процентов до получения поддержки ФКРООН до 59 процентов после ее получения. В ходе осуществления PFIP были также созданы региональные инновационные центры в целях развертывания ЦФУ второго поколения для недостаточно охваченных банковскими услугами клиентов; в настоящее время создаются первичные информационные центры на Фиджи и Соломоновых Островах. Задачи этих центров заключаются в улучшении обслуживания клиентов, разработке конкурентоспособных предложений и оказании финансовых услуг, а также в целенаправленной работе с приоритетными группами, в частности с женщинами.

21. Число новых клиентов глобальной инициативы MicroLead, в рамках которой ПФУ предлагается участвовать в разработке, тестировании и расширении масштабов сберегательных услуг, предназначенных для проживающих в сельской местности категорий населения с низким уровнем доходов, в особенности женщин, превысило 805 000 человек, приблизительно 61 процент из которых составляют женщины. В рамках программы MicroLead ПФУ получают поддержку в распространении на неохваченных ранее сельских рынках ориентированных на спрос продуктов по разумной стоимости с помощью альтернативных каналов доставки, таких как сельские агенты, мобильные телефоны, точки продажи устройств и неформальные общинные группы. Данные продукты

³ <http://mm4p.uncdf.org/three-months-down-road-uganda>

предлагались в совокупности с курсом финансовой подготовки для клиентов. В 2016 году большинство ПФУ, являющихся партнерами ФКРООН, предлагали ЦФУ. Например, Банк NBS в Малави разработал в 2014 году при поддержке ФКРООН цифровой сберегательный счет под названием «Пафупи» в целях устранения препятствий для доступа проживающих в сельских районах категорий населения с низким уровнем дохода, в особенности женщин, к официальным сберегательным вкладам. В 2015–2016 годах этот проект продолжал расширяться. По состоянию на декабрь 2016 года вклад «Пафупи» имеют 76 000 вкладчиков. Благодаря системе «Пафупи» счета можно открывать за 10 минут в точках, которые находятся в шаговой доступности от клиента, и без заполнения лишних документов, что дает женщинам возможность пользоваться удобными банковскими услугами в непосредственной близости от места их проживания. Внедрение этой услуги имело эффект демонстрации возможностей и открытия нового рынка не только для Банка NBS, имеющего свыше 350 000 индивидуальных вкладчиков, но и для клиентов, которые требуют аналогичных услуг и от других банков.

Таблица 2

Прогресс в достижении отдельных показателей комплексной матрицы результатов и ресурсов

Показатели	Плановые (2016 год)	Фактические (2016 год)	Значение показателя*
Итоговый результат 1.a.1 Чистое изменение числа добровольных вкладчиков	6 400 000*	5 893 826*	+
Итоговый результат 1.b. Чистое изменение стоимости портфеля вкладов получивших поддержку ФКРООН поставщиков финансовых услуг в долларовом выражении	585 000 000 долл. США*	1 090 906 583 долл. США*	+
Итоговый результат 1.c. Чистое изменение стоимости портфеля кредитов получивших поддержку ФКРООН поставщиков финансовых услуг в долларовом выражении	585 000 000 долл. США*	465 911 122 долл. США*	+
Итоговый результат 1.1.1. Общее число получивших поддержку ПФУ	100	134	+
Итоговый результат 1.1.4 Доля ПФУ, прошедших проверку финансовых отчетов	90%	81%	+
Итоговый результат 1.1.7. Доля ПФУ, которые соблюдают принципы кампании по защите клиентов «SMART» или их эквиваленты	90%	67%	+/-

* совокупные плановые показатели и результаты за весь период осуществления рамочной стратегии.

Прогресс в достижении итогового результата 2: Создание эффективных механизмов финансирования в целях повышения устойчивости к экономическим и экологическим потрясениям

Финансирование развития на местном уровне

22. Местные органы власти становятся первыми, кому приходится реагировать на риски, связанные с изменением климата, при этом обеспечение необходимого финансирования имеет существенно важное значение для укрепления устойчивости местного населения к целому ряду потрясений. ФКРООН внес свой вклад в осуществление Рио-де-Жанейрских конвенций об изменении климата и опустынивании путем разработки механизмов, которые позволяют НРС получить доступ к ресурсам для укрепления устойчивости местных органов власти и местной экономики. В Парижском соглашении 2015 года подчеркива-

ется роль субнациональных органов власти в укреплении устойчивости к изменению климата. Однако распределение связанного с климатом финансирования и управление им в основном осуществляется на центральном уровне. В целях оказания местным органам власти содействия в принятии необходимых мер для борьбы с изменением климата ФКРООН создал систему адаптации средств существования к местным климатическим условиям (LoCAL). Принцип работы системы LoCAL заключается в распределении через межправительственные системы бюджетных переводов учитывающих результаты деятельности в области повышения устойчивости к изменению климата субсидий на цели государственных и частных инвестиций в укрепление устойчивости к изменению климата на местном уровне.

23. В 2016 году через систему LoCAL 64 местным органам власти в 12 странах было выделено около 3 млн. долл. США на цели внедрения и расширения масштабов системы субсидий, направленных на укрепление устойчивости к изменению климата. Было реализовано свыше 130 инвестиционных проектов в целом ряде секторов, таких как водоснабжение и санитарные услуги, сельское хозяйство, предотвращение стихийных бедствий, транспорт и хранение. В 2016 году система LoCAL привлекла еще 9,75 млн. долл. США на цели расширения своей деятельности в Бангладеш, Камбодже и Тувалу.

24. Правительства Бангладеш, Бенина и Бутана также выделили внутреннее финансирование на расширение охвата системы LoCAL. В Бутане систему LoCAL использует половина местных органов власти, которые осуществляют целенаправленные вложения в управление водными ресурсами. В национальной системе бюджетных трансфертов Бенина применение методологии LoCAL было расширено путем выделения дополнительных средств в объеме, в два раза превышающем первичные инвестиции, и распространено на три других местных органа власти. В Бангладеш ФКРООН изучает возможности адаптации системы LoCAL в целях содействия укреплению устойчивости к изменению климата в городских районах.

25. В Гане средства системы LoCAL были инвестированы в лесовосстановление, а также в подготовку членов местных советов по системам раннего предупреждения и граждан по вопросам предотвращения пожаров в буше. ФКРООН провел ряд обзорных миссий в целях включения в 2017 году в сферу деятельности системы LoCAL Лесото и Уганды.

26. В 2016 году ФКРООН совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Организацией экономического сотрудничества и развития и секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием работал над изменением общей концепции политики в области продовольственной безопасности и питания в целях более активного использования территориального подхода, включающего многосекторальные меры, разрабатываемые на основе принципа «снизу вверх» и с учетом конкретного местоположения. Программа ФКРООН «Финансирование в целях обеспечения продовольствия» направлена на разработку национальных платформ для инвестиций в местные продовольственные системы с использованием местных механизмов инвестиционного финансирования, которые уже были созданы в рамках предыдущих мероприятий ФКРООН.

27. В Бенине ФКРООН оказал поддержку правительству во внедрении новой бюджетной кодировки для расходов на продовольственную безопасность в целях обеспечения учета и повышения эффективности управления соответствующими средствами, выделяемыми на этот сектор. В Мозамбике Фонд работал над включением в процесс планирования мероприятий системы LoCAL анали-

за продовольственной безопасности в целях противодействия обострению проблемы продовольственной безопасности общин в связи с экстремальными погодными явлениями. В Мали ФКРООН оказал поддержку инвестициям в ключевые объекты местной инфраструктуры, включая строительство плотины в Сандаре, благодаря которой площадь пахотных земель увеличилась на 48 гектаров, и создание банка зерновых в Корера-Коре, способствовавшего сохранению стабильных поставок продовольствия и цен в местных общинах. В Нигере Фонд использовал принцип оплаты за работу наличными в целях борьбы с эрозией деградировавших земель и восстановления уровней грунтовых вод в долгосрочной перспективе.

Таблица 3

Прогресс в достижении отдельных показателей комплексной матрицы результатов и ресурсов

Показатели	Плановые (2016 год)	Фактические (2016 год)	Значение показателя*
Итоговый результат 2.2.1. Объем средств, направляемых через новые финансовые системы, которыми управляют местные органы власти при поддержке ФКРООН, на цели борьбы с уязвимостью, социальной изоляцией и кризисами в разбивке по категориям тематических областей	4 500 000 долл. США	3 357 262 долл. США	+
Итоговый результат 2.2.2. Доля местных органов власти, включивших фактор устойчивости в свои процессы планирования и составления бюджета	80% включенных в выборку	68%	+

Расширение доступа к финансовым услугам

28. Расширение доступа к финансовым услугам способствует обеспечению устойчивости домохозяйств, предоставляя семьям возможности для того, чтобы справиться с потрясениями, регулировать в случае необходимости свое потребление и осуществлять перспективное планирование. Руководствуясь этими целями, с 2014 года ФКРООН оказал поддержку во внедрении 98 новых продуктов, при этом масштабы использования 82 из них в настоящее время расширяются. С 2014 года этими новыми финансовыми продуктами было охвачено около 4,7 миллиона человек; 54 процента новых клиентов составляли женщины.

29. Программа по расширению доступа к финансовым услугам для молодежи с низким уровнем доходов в странах Африки к югу от Сахары YouthStart способствовала институциональному оформлению продуктов для молодежи девятью из 10 поставщиков финансовых услуг, являющихся ее партнерами, при этом они продолжают расширять масштабы использования этих продуктов. Только в 2016 году партнеры программы YouthStart среди ПФУ предоставили доступ к сберегательным счетам около 730 000 молодых людей, 44 процента из которых составляют молодые женщины; организовали финансовую подготовку для более чем 700 000 молодых людей; выдали кредиты свыше 125 000 молодых предпринимателей, 54 процента из которых составляют женщины. Эти молодые клиенты накопили на своих сберегательных счетах свыше 20 млн. долл. США. Ученые, проводившие углубленное исследование моделей поведения, установили, что программа YouthStart оказала положительное воздействие на поведение людей;⁴ молодые люди, которые приняли участие в этой программе, с большей уверенностью смотрят в будущее, что может влиять на их решения в отношении рискованного поведения, миграции и радикализации.

⁴ <http://uncdf.org/sites/default/files/Documents/youthstart-behavioural-report-lr.pdf>

30. В рамках программы Cleanstart, направленной на содействие потребителям с низким уровнем доходов в переходе на более чистые и эффективные источники энергии с помощью микрофинансирования, был создан Конкурентный фонд возобновляемых источников энергии (КФВИЭ). Работа КФВИЭ опирается на предварительные конкурентные инвестиции в размере 1,2 млн. долл. США в четыре проекта потребительского финансирования на ранних этапах, которые в настоящее время апробируются в Уганде. Двое из партнеров, осуществляющих вышеупомянутые проекты, компании D.light и Biolite, привлекли в качестве оборотного капитала средства инвесторов в размере свыше 15 млн. долл. США каждая, а двое других, компании Brighterlite и Kamworks, привлекают дополнительные средства из других источников финансирования. Благодаря этим инициативам ФКРООН наметил пути получения доступа к коммерческому финансированию в целях расширения масштабов проектов в НРС для молодых компаний, предлагающих социально значимые услуги для ранее неохваченных слоев населения.

31. В Азии в рамках осуществления программ ФКРООН «Определение новых параметров инклюзивного финансирования» (SHIFT) и CleanStart был создан конкурентный фонд, основная задача которого заключается в содействии внедрению инновационных моделей организации предпринимательской деятельности для обеспечения доступа женщин к финансовым услугам. Фонд ставит перед собой цель охватить финансовыми услугами свыше одного миллиона женщин в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Вьетнаме. На сегодняшний день благодаря инвестициям ФКРООН в развитие девяти моделей организации предпринимательской деятельности, ориентированных на потребности женщин, доступ к финансовым услугам получили около 630 000 человек с низким уровнем доходов. Эти инвестиции дополнительно привлекли 3,5 млн. долл. США из частного сектора и донорских фондов. В рамках программы SHIFT также оказывается содействие участию женщин в экономической деятельности путем сбора данных и составления дезагрегированных по признаку пола информационных панелей и подборок документов для регулирующих органов, а также проводится профессиональная подготовка для ПФУ по вопросам использования больших массивов данных, учитывающих гендерные аспекты.

Таблица 4

Прогресс в достижении отдельных показателей комплексной матрицы результатов и ресурсов

<i>Показатели</i>	<i>Плановые (2016 год)</i>	<i>Фактические (2016 год)</i>	<i>Значение по- казателя*</i>
Итоговый результат 2.a. Число новых финансовых продуктов, направленных на повышение уровня безопасности клиентов и их устойчивости к потрясениям, масштабы применения которых были расширены получившими поддержку ФКРООН поставщиками финансовых услуг	38	30	+
Итоговый результат 2.b. Число клиентов, использующих эти новые масштабированные продукты	1 600 000	2 570 556	+
Итоговый результат 2.1.1. Число новых или усовершенствованных финансовых продуктов, которые были внедрены при поддержке ФКРООН	38	32	+

Прогресс в достижении итогового результата 3: Принятие политических мер, которые способствуют устойчивому финансированию в интересах устойчивого развития

Финансирование развития на местном уровне

32. Роль местных органов власти в осуществлении глобальных соглашений, реагировании на кризисные ситуации и расширении прав и возможностей женщин получает все большее признание. В 2016 году ФКРООН принимал участие в трех крупных дискуссиях относительно глобальной политики. Во-первых, ФКРООН выступил совместно с ФАО в качестве организатора серии конференций, посвященных территориальному подходу к продовольственной безопасности, и представил ряд публикаций по этому вопросу. Во-вторых, ФКРООН развивал свои связи с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ), принял участие в 22-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Марракеше и договорился о совместной работе с НРС и секретариатом ЗКФ в целях поддержки прямого доступа местных органов власти к климатическому финансированию с использованием механизмов системы LoCAL. В-третьих, ФКРООН принял участие в Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) в Кито и внес свой вклад в разработку Новой программы развития городов, уделяя особое внимание муниципальному финансированию. В рамках этого процесса ФКРООН и Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам организовали два совещания групп экспертов по вопросам муниципального финансирования в Дар-эс-Саламе и Бангкоке в целях сбора примеров передовой практики в деятельности партнеров в целях развития и НРС.

33. ФКРООН также внес важный вклад в проведение среднесрочного обзора Стамбульской программы действий, благодаря которому в итоговом документе было отведено важное место потребностям НРС в финансировании; провел ряд параллельных мероприятий в преддверии и в ходе совещания высокого уровня по среднесрочному обзору в Анталье, посвященных финансированию на последнем этапе; подготовил ряд качественных информационных продуктов, в том числе совместную с ПРООН публикацию, в которой рассматриваются тематические исследования и практические рекомендации относительно необходимых мероприятий «последнего этапа» в НРС.⁵

34. В Юго-Восточной Азии ФКРООН развивал и расширял стратегические партнерские связи с секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и в рамках Программы субрегиона Большого Меконга, которой управляет Азиатский банк развития, уделяя особое внимание поддержке приграничных районов.

35. На страновом уровне ФКРООН внес вклад в разработку политики, законов и нормативных положений, касающихся местного финансирования. В рамках системы LoCAL в 2016 году ФКРООН оказал поддержку принятию на субнациональном уровне в Камбодже и Нигере планов действий и руководящих принципов планирования, в которых обеспечен всесторонний учет вопросов адаптации к изменению климата. В 2016 году Правительство Мали разработало свою первую национальную политику в интересах обеспечения продовольственной безопасности с учетом протестированного ФКРООН территориального подхода. В Бангладеш Фонд подготовил почву для привлечения муниципалитетами внутреннего капитала, разработав рамочную основу финансирова-

⁵ 'Getting to the last mile in LDCs' (UNDP/UNCDF, 2016): <http://www.uncdf.org/sites/default/files/Documents/getting-to-the-last-mile-nov-2016.pdf>

ния, не связанного с субсидиями, а также методологию составления кредитных рейтингов муниципалитетов. Десять муниципалитетов приняли участие в организованных при поддержке ФКРООН подготовительных мероприятиях к внедрению экспериментальных мер по обеспечению доступа к новым формам муниципального финансирования.

36. В Лесото была разработана национальная политика децентрализации на основе опыта осуществления совместной программы ФКРООН и ПРООН по расширению децентрализации, в рамках которой были протестированы межгосударственные бюджетные переводы местным органам власти. С учетом позитивных результатов этой деятельности отраслевые министерства тиражировали этот механизм путем передачи дополнительных полномочий местным органам власти, а также выделения субсидии на наращивание потенциала в целях эффективного осуществления их мандатов.

37. Фонд также оказал содействие местным органам власти в восстановлении связей между гражданами и государством, а также в восстановлении нестабильной государственной власти на основе инициатив снизу. В Гвинее ФКРООН внес вклад в укрепление экономической безопасности в приграничных районах, особенно в тех, где эпидемия Эболы имела значительные негативные последствия для местной экономики, при этом особое внимание уделялось расширению участия женщин в экономической деятельности.

38. В Бурунди ФКРООН разработал программу продовольственной безопасности, которая направлена на смягчение социальной напряженности путем объединения усилий различных субъектов в целях принятия решений относительно их потребностей и распределения общинных инвестиций по приоритетным областям.

39. В Сомали в рамках совместной программы Организации Объединенных Наций Фонд оказывал поддержку восстановлению государственной власти путем разработки базовой финансовой структуры субнациональных органов власти. Ввод в эксплуатацию в 2016 году системы массовых переводов для межгосударственных бюджетных трансфертов стал важной вехой и предоставил министерству финансов возможность осуществлять надзор и контроль над бюджетными переводами. Фонд также поддержал идею созыва правительственной конференции по бюджетным вопросам в целях повышения эффективности планирования и составления бюджета. Эти мероприятия являются примером деятельности ФКРООН по миростроительству на основе финансирования местных органов власти.

Таблица 5

Прогресс в отношении отдельных показателей комплексной матрицы результатов и ресурсов

<i>Показатели</i>	<i>Плановые (2016 год)</i>	<i>Фактические (2016 год)</i>	<i>Значение по- казателя*</i>
Итоговый результат 3. b. Число принятых правительством принимающей страны национальных стратегий, планов действий, изменений, внесенных в политику и нормативные акты в целях финансирования развития на местном уровне	10*	16*	+
Итоговый результат 3.2.1. Число проведенных оценок местного развития	37	39	+
Итоговый результат 3.2.2. Число разработанных при поддержке ФКРООН национальных стратегий, планов действий или политических/нормативных изменений, касающихся финансирования местного развития	67*	80*	+

Показатели	Плановые (2016 год)	Фактические (2016 год)	Значение по- казателя*
Итоговый результат 3.2.4. Число лиц, прошедших курс подготовки, направленной на укрепление потенциала национальных и местных партнеров	25 000	45 741	+

* совокупные планы и результаты за весь период действия рамочной стратегии (2014-2017 годы).

Расширение доступа к финансовым услугам

40. ФКРООН оказывает помощь Специальному советнику Генерального секретаря по вопросам инклюзивного финансирования в целях развития — Королеве Нидерландов — через ее Референтную группу и Группу друзей по вопросам доступа к финансовым услугам. Результаты работы ФКРООН по налаживанию партнерских связей по линии Юг-Юг и укреплению позиций ПФУ, в частности, результаты программы MicroLead были включены в две крупных публикации Организации Объединенных Наций: годовой доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) о НРС⁶ и подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг (УСЮЮ ООН) сборник примеров передовой практики сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах достижения целей в области устойчивого развития.⁷

41. На страновом уровне ФКРООН способствует принятию правительствами принимающих стран «дорожных карт», стратегий и планов действий по расширению доступа к финансовым услугам. Программа ФКРООН МАП представляет собой мощную платформу для стимулирования инвестиций частного сектора в расширение доступа к финансовым услугам и превращается в эффективный фактор развития сотрудничества по линии Юг-Юг, поощряя обучение стран на примере друг друга. В 2016 году ФКРООН оказал поддержку в проведении пяти аналитических оценок на национальном уровне, на основе которых были разработаны 13 национальных «дорожных карт» по расширению доступа к финансовым услугам. Фонд продолжает оказывать содействие в проведении аналогичных оценок в десяти других странах. Помимо оценок в рамках программы МАП Фонд поддержал проведение 27 комплексных аналитических оценок в различных областях, включая цифровое финансирование и помощь молодежи.

42. В рамках программы «Мобильные деньги для бедных слоев населения» ФКРООН взаимодействует с лицами, ответственными за разработку политики, в целях создания благоприятных условий для расширения масштабов использования ЦФУ. В Замбии Фонд вел диалог с регулирующими органами и партнерами из частного сектора в целях организации крупных переводов с использованием мобильных кошельков. В Непале ФКРООН оказал поддержку Центральному банку в целях организации тесного сотрудничества с частным сектором в области разработки механизма отчетности относительно соблюдения соответствующих норм, который позволил бы собирать в режиме реального времени данные об инфраструктуре финансовых услуг с тем, чтобы создать на их основе общедоступную базу данных адресов ПФУ. В Сенегале Фонд вел

⁶ Доклад о положении дел в наименее развитых странах, 2016 год: путь к выходу из категории НРС и далее — обеспечение максимальной эффективности процесса (ЮНКТАД, 2016 год), в котором приводится пример программы ФКРООН MicroLead: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/lde2016_en.pdf

⁷ Сборник примеров передовой практики в области сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах устойчивого развития (УСЮЮ ООН, 2016 год), в который включен пример программы MicroLead (стр. 79–80)

совместно с Бюро по статистике сбор данных о потоках розничных платежей в поддержку принятия обоснованных решений и развития цифровых платежей. Опыт этих стран свидетельствует о важности сотрудничества между государственным и частным секторами в целях адаптации правил и нормативных положений к быстро меняющимся рыночным условиям. Он также подчеркивает важную роль инвестирования в повышение качества данных и информации о рынках в целях создания условий для разработки обоснованной политики и принятия решений в сфере финансовых услуг.

43. В Мьянме ФКРООН оказывал техническую помощь Министерству финансового регулирования и Ассоциации микрофинансирования Мьянмы, а также содействовал укреплению их потенциала. В результате этой работы Министерство финансового регулирования пересмотрело свои нормативные положения в области микрофинансирования, что способствовало упрощению получения кредитов учреждениями микрофинансирования (УМФ) и созданию условий для увеличения размеров добровольных вкладов наиболее сильными УМФ.

44. В Сьерра-Леоне Фонд оказывал техническую помощь Центральному банку во внедрении национальной стратегии Сьерра-Леоне по расширению доступа к финансовым услугам с опорой на поддержку ФКРООН в переводе в цифровой формат выплат работникам служб чрезвычайной помощи во время кризиса, вызванного вирусом Эбола.

45. Информационно-пропагандистская деятельность альянса «Лучше, чем наличность» (АЛЧН) способствовала росту международного признания важности оцифровки платежей. Членами АЛЧН, функции секретариата которого выполняет ФКРООН, являются 25 правительств, 21 организация, занимающаяся вопросами развития, и три частных компании, их число продолжает расти. АЛЧН выступает за включение вопроса оцифровки платежей в повестку дня основных форумов, посвященных разработке политики, в том числе Глобального партнерства по расширению доступа к финансовым услугам и Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. АЛЧН также способствовал созданию в странах-членах комплексных систем цифровых платежей, которые поощряют здоровое развитие инфраструктуры платежных услуг, являются ведущим фактором перехода на цифровые услуги и предлагают определенные преимущества отдельным людям, предприятиям и правительствам.

Таблица 6

Прогресс в достижении отдельных показателей комплексной матрицы результатов и ресурсов

<i>Показатели</i>	<i>Плановые (2016 год)</i>	<i>Фактические (2016 год)</i>	<i>Значение по- казателя*</i>
Итоговый результат 3.а. Число принятых правительством принимающей страны национальных «дорожных карт», национальных стратегий, планов действий, или изменений в политике, касающихся инклюзивного финансирования.	5	10	+
Итоговый результат 3.1.1. Число завершенных аналитических исследований охвата финансовыми услугами	9	33	+
Итоговый результат 3.1.2 Число взятых в рамках АЛЧН обязательств по переводу наличных платежей в электронный формат	35*	55*	+
Итоговый результат 3.1.3. Число проведенных учебных мероприятий по наращиванию потенциала регулирующих и надзорных органов в финансовом секторе, особенно в целях обеспечения сохранности сбережений бедных слоев населения	28	43	+

Показатели	Плановые (2016 год)	Фактические (2016 год)	Значение по- казателя*
Итоговый результат 3.1.4. Число информационных продуктов, в которых описан опыт реализации программ ФКРООН	33	103	+

* совокупные планы и результаты за весь период действия рамочной стратегии (2014-2017 годы).

С. Эффективность деятельности Фонда с точки зрения осуществления рамочной стратегии

46. В настоящем разделе представлен дальнейший анализ результатов и полученного опыта, произведенный на основе комплексной матрицы результатов и ресурсов (КМРР) (приложение) и дополнительных фактов, выявленных в ходе независимых оценок, консультаций и подготовки других внутренних и внешних докладов.

47. Согласно КМРР, прогресс в отношении 26 из 35 итоговых результатов и продуктов, по которым имеются соответствующие опорные данные за 2016 год, соответствует графику достижения совокупной цели, установленной для данного периода действия рамочной стратегии.⁸ Плановые значения 16 из этих 26 показателей уже превышены. Показатели, в достижении которых наблюдается отставание, в основном непосредственно связаны с объемом инвестиций и субсидий ФКРООН⁹, или же это показатели, плановое значение которых было переоценено в расчете на то, что общий объем привлеченных средств достигнет запланированного годового объема регулярного бюджета (25 млн. долл.)¹⁰.

48. Несмотря на сокращение в период между 2014 и 2016 годами объема доступных средств, в особенности средств регулярного бюджета, ФКРООН удалось достичь ключевых итоговых результатов рамочной стратегии благодаря целому ряду факторов. Фонд добился значительного прогресса в привлечении других (неосновных) ресурсов частного сектора и неправительственных партнеров, о чем свидетельствует перевыполнение целевого показателя привлечения средств на весь период действия рамочной стратегии, значение которого достигло 249 процентов.¹¹ Кроме того, ФКРООН продолжает привлекать значительный объем дополнительных государственных и частных ресурсов на цели укрепления, воспроизведения и расширения масштаба эффективных программ, а это означает, что во многих случаях результаты были достигнуты благодаря внушительному демонстрационному эффекту мероприятий ФКРООН, развитию комплексных систем и все более частому использованию подходов, ориентированных на развитие рынка.

49. Кроме того, ФКРООН проявил большую гибкость в использовании глобальных программ в целях сохранения присутствия в стране и технического опыта, а также обеспечивал координацию различных проектов и деятельности организаций-партнеров. Фонд также произвел оптимизацию своей административной и оперативной структуры путем объединения вспомогательных функций. Наглядным свидетельством такой реорганизации ресурсов стало по-

⁸ Совокупное значение уровня достижения цели должно составлять 75 процентов и более, поскольку 2016 год является третьим годом рассчитанной на четырехлетний период рамочной стратегии (2014-2017 годы).

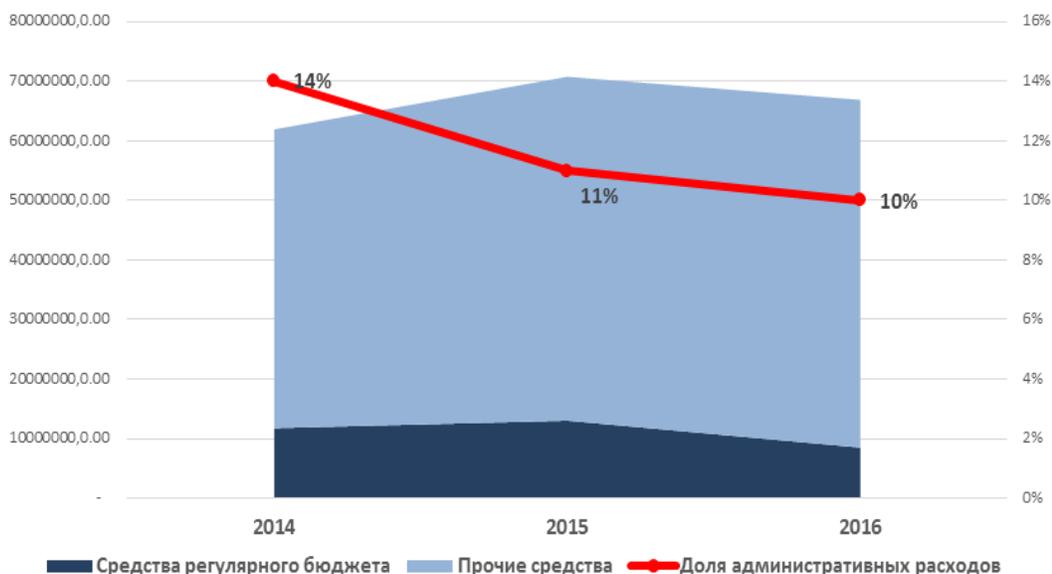
⁹ Показатели 1.2.2 и 2.1.1.

¹⁰ Показатели 2.а, 2.2.2, 3.1.4.а, 3.2.1.а и 3.2.4.

¹¹ В период с 2014 года ФКРООН привлек в общей сложности 49 727 342 долл. США, при этом установленный в рамочной стратегии целевой показатель составлял 20 млн. долл. США. См. показатель институциональной эффективности 1.2.3 в КМРР (приложение 1).

степенное сокращение доли административных расходов Фонда с 14 процентов в 2014 году до 10 процентов в 2016 году, в период, когда объем средств регулярного бюджета сократился на 37 процентов.

Диаграмма 2
Доля административных расходов в общих расходах ФКРООН,
2014-2016 годы



50. В то же время сокращение средств регулярного бюджета является значительным фактором риска. Его следствием стало закрытие после 2014 года 10 страновых программ по финансированию развития на местном уровне и шести страновых программ по расширению доступа к финансовым услугам. В целом страновое присутствие ФКРООН в НРС снизилось с 32 стран в 2014 году до 30 стран в 2016 году и находится под угрозой дальнейшего сокращения. В некоторых случаях присутствие Фонда ограничивается сотрудниками по проектам, которые иногда размещены за пределами столицы, что затрудняет стратегическое взаимодействие с правительствами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами в области развития в целях решения более широких приоритетных задач в области развития. В целом страновое присутствие ФКРООН не соответствует заложенному в рамочную стратегию целевому показателю, который составляет 40 НРС, при этом такое присутствие во все большей степени определяется приоритетами доноров неосновных ресурсов.

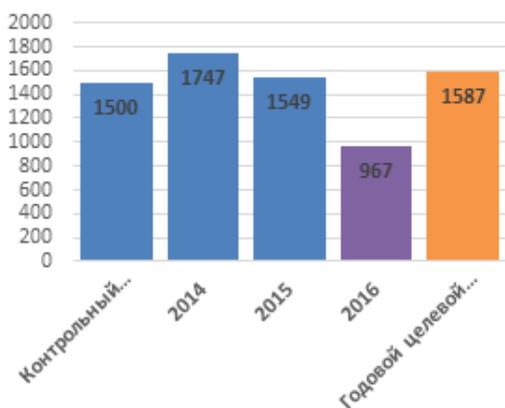
51. Приведенные в КМРР данные также четко указывают на то, что сокращение объема средств имело серьезные негативные последствия для итоговых результатов, которые зависят от гибкого использования средств регулярного бюджета, таких как тестирование и внедрение инновационных продуктов, выделение капитальных субсидий в целях снижения рисков в местной экономике и расширение границ охвата финансовыми потоками. Например, число поддерживаемых ФКРООН инвестиционных проектов в области местной инфраструктуры сократилось на 44,6 процента — с 1 747 проектов в 2014 году до 967 проектов в 2016 году. Число новых и усовершенствованных финансовых

продуктов, внедренных при поддержке ФКРООН, также сократилось с 38 в 2014 году до 32 в 2016 году. С учетом текущего прогноза относительно объема средств регулярного бюджета, вряд ли удастся достичь установленных для данного периода действия рамочной стратегии совокупных целевых показателей по обоим итоговым результатам.

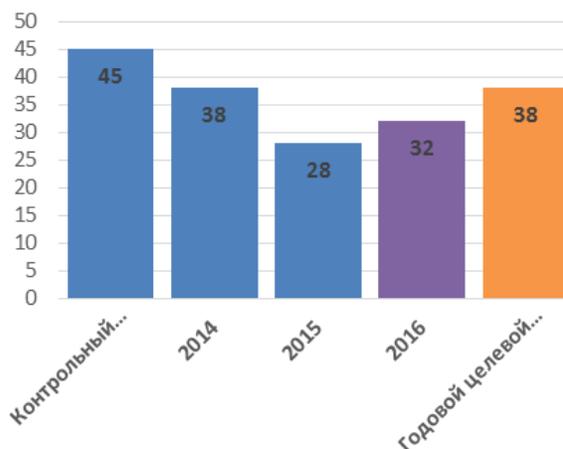
Диаграмма 3

Показатели КМРР ФКРООН, на которых негативно отразилось сокращение средств

1.2.5. Число осуществленных при поддержке ФКРООН инвестиционных проектов на местном уровне



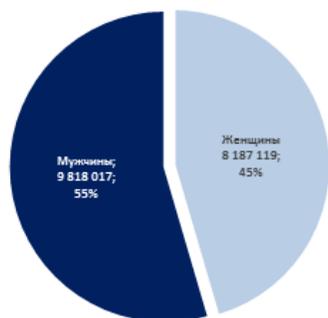
2.1.1 Число внедренных новых или усовершенствованных финансовых продуктов в области инфраструктуры



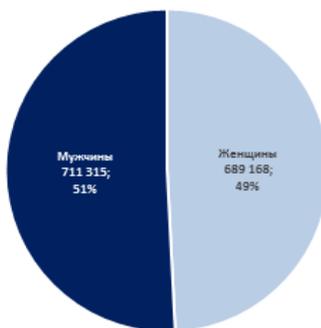
52. В ходе среднесрочного обзора в 2016 году ФКРООН ввел новые показатели в целях повышения эффективности мониторинга результатов КМРР, касающихся гендерных аспектов. Анализ гендерных показателей в сочетании с оценками осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-ОСПД) и другими программными докладами свидетельствуют о повышении эффективности деятельности Фонда, направленной на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Дезагрегированные по признаку пола данные о бенефициарах и клиентах ФКРООН в 2016 году показывают, что свыше 45 процентов бенефициаров составляли женщины, благодаря чему Фонд внес свой вклад в существующие программы по сокращению гендерных различий в банковской сфере и участию в экономической деятельности в НРС. Кроме того, гендерная проблематика и повышение осведомленности о гендерных вопросах были включены в политику ФКРООН и его деятельность по подготовке информационных продуктов, о чем свидетельствует тот факт, что в 89 процентов получивших поддержку ФКРООН стратегий и политических мер по расширению доступа к финансовым услугам, одобренных правительствами принимающих стран, была включена гендерная проблематика.

Рисунок 4
Отдельные показатели КМРР ФКРООН в разбивке по признаку пола

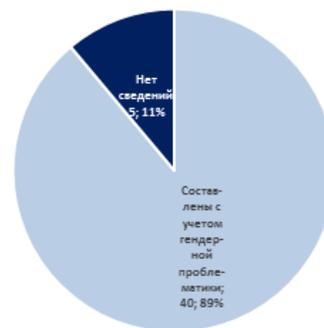
Чистое изменение числа клиентов получивших поддержку ФКРООН ПФУ в 2016 году в разбивке по признаку пола



Число бенефициаров получивших поддержку ФКРООН в 2016 году проектов развития местной инфраструктуры в разбивке по признаку пола



Число принятых правительствами принимающих стран национальных «дорожных карт», планов, стратегий, изменений в политике, связанных с расширением доступа к финансовым услугам



53. Расширение экономических прав и возможностей женщин было признано одним из основных компонентов ряда программ ФКРООН, включая программы SHIFT и CleanStart, клиентская база которых включала 63 и 80 процентов женщин соответственно. Кроме того, ФКРООН совместно с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), приступил в 2016 году к осуществлению новой программы по расширению экономических прав и возможностей женщин под названием «Инклюзивное и справедливое развитие на местном уровне», основной задачей которой является устранение структурных препятствий для выхода женщин на рынок труда путем разработки и осуществления учитывающих гендерные аспекты государственных и частных инвестиционных проектов. Эта программа будет осуществляться в 2017 году в Бангладеш, Уганде и Объединенной Республике Танзания. ФКРООН также запланировал выделение новой субсидии на разработку программы для решения проблем доступности и организационных проблем, с которыми сталкиваются женщины при использовании финансовых услуг.

Отдельные уроки и выводы на настоящем этапе реализации рамочной стратегии

54. ФКРООН продолжает использовать свои оценки и обзоры программ для выявления ценного опыта и вынесения рекомендаций по подготовке будущих программных мероприятий.

55. В ходе среднесрочной оценки осуществления программы «Обеспечение доступа бедных слоев населения к финансовым услугам» (MAFIPP) в Лаосской Народно-Демократической Республике было установлено, что благодаря ей на всех уровнях созданной относительно недавно индустрии инклюзивных финансовых услуг был создан необходимый потенциал, что привело к «существенному росту числа вкладчиков и заемщиков» четырех ПФУ, которые были партнерами этой программы; «преобразованию неофициальной рабочей группы в зарегистрированную и признанную Ассоциацию микрофинансирования»; «созданию в этой стране с нулевого уровня первичной нормативной базы для

ЦФУ»¹² По итогам оценки было рекомендовано более тесно увязать этот проект с недавно разработанной национальной стратегией доступа к финансовым услугам, а также укреплять связи с программой ФКРООН МАП; увеличить поддержку, оказываемую в рамках программы финансовому образованию; работать в тесном контакте с Ассоциацией микрофинансирования, используя ее в качестве одного из каналов распространения знаний и примеров передовой практики в области расширения доступа к финансовым услугам. ФКРООН будет применять эти рекомендации на страновом уровне, а в более широком плане Фонд ведет активную работу по укреплению связей между своими различными программами.

56. ФКРООН также провел заключительную оценку программы местного экономического развития в Нигере. Она показала в целом хорошие результаты в области поддержки местных органов власти в регионе Маради в организации более эффективного распределения и использования государственных инвестиционных средств на местном уровне. В общей сложности был реализован 91 инвестиционный проект на сумму 1,4 млн. долл. США, рассчитанный на поддержку строительства и восстановления малых объектов инфраструктуры, таких, как сельскохозяйственные складские помещения, рынки скота и скотобойни, а также сельские артезианские скважины и местные медицинские учреждения. Эти инвестиции наряду с внедрением товарного кредита (гарантийного документа) дали ПФУ возможность расширить кредитование в сезон сбора урожая, в частности, для групп населения, которые считаются более уязвимыми, включая женщин, что позволило фермерам вкладывать средства в приносящие доход виды деятельности. По итогам оценки было рекомендовано, чтобы ФКРООН добивался повышения эффективности стратегического взаимодействия с другими партнерами, работающими в данном секторе, в том числе с правительственными учреждениями в целях обеспечения продолжения поддержки по завершению его проектов. Фонду было также рекомендовано повышать качество совместного использования двух его специализированных методов в рамках совместных проектов такого типа, а также пересмотреть процесс разработки, мониторинга и оценки проектов в целях более эффективного измерения результатов в области развития и отражения их в отчетности.

57. Помимо выводов оценки ФКРООН сформулировал по итогам внутреннего обзора осуществления текущей рамочной стратегии следующие ключевые выводы. Во-первых, крайне важное значение для помощи НРС в эффективном использовании смешанных моделей финансирования в целях борьбы с социальной изоляцией, а также в работе, направленной на достижение целей в области устойчивого развития и выход из списка наименее развитых стран, по-прежнему имеют сосредоточенность проектов ФКРООН на финансировании «последнего этапа» и готовность Фонда к рискам, связанным с работой в областях, в которых отсутствуют другие учреждения. Работа ФКРООН заполняет существенный пробел в общей схеме финансирования развития путем наглядной демонстрации того, каким образом можно изменить динамику местных потоков ресурсов в НРС. Без достаточного финансирования на последнем этапе бедные слои населения, МСП и местные органы власти в НРС подвергаются серьезному риску остаться без внимания.

58. Во-вторых, опыт ФКРООН показывает, что хорошо продуманные финансовые средства и механизмы могут стать стимулом для внедрения инновационных продуктов и разработки новых моделей устойчивого финансирования в интересах бедных слоев населения. Бюджетные трансферты, муниципальное финансирование и структурированное финансирование проектов помогли

¹² Выводы и рекомендации оценки МАФIPP, стр. 90.

местным органам власти привлечь инвестиции для удовлетворения инфраструктурных потребностей местной экономики. Использование конкурентных фондов, принцип работы которых заключается в объявлении тендера на лучшие идеи частного сектора по решению проблем, связанных с охватом финансовыми услугами конечных потребителей, способствовало привлечению частных субъектов на новые рынки и стимулировало их интерес к удовлетворению потребностей бедных общин, с которыми они не стали бы работать в обычных условиях. Это приводит к изменениям в оценке поставщиками финансовых услуг жизнеспособности проектов, связанных с обслуживанием клиентов из бедных слоев населения. Новые услуги способствуют укреплению устойчивости и появлению динамичных в финансовом отношении домохозяйств, МСП и других субъектов производственно-сбытовой цепочки. ФКРООН дает женщинам, молодежи и мелким фермерам возможность пользоваться финансовыми услугами, к которым они никогда не имели доступа ранее, а также способствует расширению доступа к этим услугам и их распространению на ранее неохваченные районы. Новые цифровые модели финансирования, в частности модель оплаты по факту, помогают бедным категориям населения в получении доступа к базовым услугам, таким, как снабжение домохозяйств чистой электроэнергией. Опираясь на этот опыт, ФКРООН в настоящее время изучает возможности расширения использования этих инновационных продуктов, особенно ЦФУ, в целях расширения доступа к другим товарам и услугам первой необходимости.

59. В-третьих, ФКРООН продолжал развивать свои инструменты и подходы в целях их адаптации к изменяющейся ситуации в области развития на основе полученного опыта. Например, Фонд все чаще оказывает поддержку проектам в области расширения доступа к финансовым услугам на основе сберегательных счетов, а также инвестициям в инфраструктурные проекты, учитывающие гендерную проблематику, поскольку факты свидетельствуют о том, что такие проекты являются для женщин важным средством развития их потенциала по выполнению экономических и финансовых функций в своих домохозяйствах и общинах. ФКРООН поддерживает сбор данных и проведение аналитических исследований, поскольку фактические данные способствуют демонстрации рынков для экономических субъектов и инвесторов и лежат в основе пересмотра политики. Фонд пришел к выводу, что не существует какого-либо единого «правильного» пути использования ЦФУ; Ключевое значение имеет создание благоприятных условий. На своем опыте ФКРООН также осознал, что расширение прав и возможностей местных органов власти с помощью ситуативных бюджетных ассигнований в кризисных ситуациях может способствовать укреплению легитимности государственной власти, особенно в сельских и отдаленных районах. ФКРООН помогает местным властям получить доступ к различным источникам финансирования, поскольку они испытывают на себе растущее давление, связанное с необходимостью реагировать на потребности граждан по мере урбанизации мира и роста численности населения.

60. Наконец, модель ФКРООН по выводу на определенный уровень развития, которая заключается в использовании инновационных продуктов, закреплении и воспроизведении опыта и расширении охвата, помогает Фонду значительно перевыполнять свои задачи благодаря демонстрационному эффекту его мероприятий и привлеченным с их помощью средствам. Именно поэтому обеспечение устойчивости и использование эффекта рычага по-прежнему остаются основной движущей силой деловой практики ФКРООН, а для перспективного развития столь важно наращивать объем средств регулярного бюджета.

61. ФКРООН учитывает этот опыт при разработке своих новых программных подходов, а также новой рамочной стратегии.

D. Анализ административной эффективности

62. Работа по достижению 25 из 30 показателей КМРР, касающихся институциональной эффективности ФКРООН, идет «по графику» или «с опережением графика». ФКРООН сохранил высокий уровень институциональной эффективности в области оценки, коммуникации, политики и партнерских связей, а также существенно улучшил свои показатели в области ревизии и учета гендерной проблематики. ФКРООН добился значительных успехов в области обеспечения соответствия с ООН-ОСПД, увеличив свои результаты с 40 процентов в 2014 году до 73 процентов в 2016 году. Как отмечалось выше, Фонд продолжает испытывать трудности в достижении своих целевых показателей в области мобилизации ресурсов, особенно в том, что касается средств регулярного бюджета.

63. Фонд произвел расчет бюджетных сценариев на 2018 год в целях оценки воздействия на потенциал и оперативную деятельность сокращения бюджетных поступлений (в случае сокращения регулярного бюджета на 10 процентов), сохранения статус-кво (если объем средств регулярного бюджета не изменится) и оптимистичного прогноза (в случае увеличения регулярного бюджета на 10 процентов). Сценарий сокращения бюджета подразумевает продолжение сокращения присутствия ФКРООН в НРС с нынешних 30 до 25 стран и далее. Сценарий сохранения прежнего объема средств регулярного бюджета также потребует определенного сокращения странового присутствия в связи с учетом уровня естественной инфляции в планировании расходов, а в оптимистичном сценарии эту тенденцию можно будет обратить вспять.

64. Помимо воздействия на присутствие в НРС, в случае сокращения бюджета значительно сократятся возможности Фонда по учету в своей деятельности передовой практики финансирования «на последнем этапе» и налаживанию стратегических партнерских связей с правительствами и СГООН. Средства регулярного бюджета являются основным элементом модели организации практической деятельности ФКРООН, которая включает предоставление капитала для вложений в целях внедрения инноваций и привлечения средств и технического опыта. Средства регулярного бюджета представляют собой основу модели организации практической деятельности ФКРООН, поскольку именно они используются в качестве капитала для вложений в целях внедрения инновационных продуктов и привлечения дополнительных средств, а также для финансирования технического опыта, который является важным фактором перемен. При подготовке сценариев в отношении ресурсов был охвачен период до 2018 года, при этом Фонд исходил из предположения о сохранении текущих параметров своего функционирования, однако при разработке новой рамочной стратегии на 2018-2021 годы будет проведен более подробный анализ.

65. В то же время ФКРООН продолжает работу по диверсификации своего портфеля и финансовых инструментов в целях поиска альтернативных решений для преодоления связанных с сокращением средств регулярного бюджета трудностей и обеспечения долгосрочного воздействия в НРС. ФКРООН приступил к укреплению своих партнерских связей со странами, являющимися традиционными донорами средств регулярного бюджета, и параллельно привлекает новых доноров для этой категории средств из традиционных и нетрадиционных групп доноров; в частности, Фонд ведет активную работу по увеличению числа НРС среди доноров регулярного бюджета.

66. Кроме того, ФКРООН создал платформу для инвестиций в НРС и работает над налаживанием ее практического функционирования. Эта платформа будет предоставлять начальное финансирование в виде субсидий, подлежащих

возмещению грантов, займов и гарантий в целях сокращения рисков для внутренних и иностранных инвесторов, участвующих в осуществлении местных инициатив, которые не попадают в поле внимания институциональных инвесторов. Благодаря созданию этой платформы ФКРООН сможет использовать оптимально соответствующие потребностям каждого предприятия инструменты финансирования и тиражировать их, а также привлекать дополнительные внутренние и международные инвестиции. В рамках этой работы Фонд укрепляет свой потенциал в области предоставления кредитов и управления ими в ситуациях, когда кредиты являются наиболее подходящим инструментом для создания рыночных стимулов, привлекающих другие ресурсы и способствующих росту местного частного сектора. В 2016 году ФКРООН также создал Целевой фонд финансирования «на последнем этапе», который представляет собой гибкий механизм финансирования, позволяющий ассигновать средства по различным тематикам, имеющим непосредственное отношение к возможностям и проблемам развития НРС.

67. В 2016 году ФКРООН продолжал поддерживать активное проведение оценок. Отдел оценки Фонда провел две внешних среднесрочных и итоговых оценки проекта, краткая информация о которых приведена выше. ФКРООН также приступил к осуществлению трех других среднесрочных оценок многострановых программных документов: Глобальной инициативы по финансированию на местном уровне, глобальной программы CleanStart и системы LoCAL, которая работает в 12 НРС. Результаты этих оценок внесут важный вклад в подготовку новой рамочной стратегии.

68. ФКРООН добился значительных успехов в осуществлении рекомендаций как внутренней, так и внешней ревизий. Выполнение всех рекомендаций существенно продвинулось вперед. В полном объеме были выполнены все 10 рекомендаций внутренней ревизии, а также 9 из 10 рекомендаций внешней ревизии 2014 года и 2 из 7 рекомендаций внешней ревизии 2015 года.

69. В конце 2016 года балансовые остатки средств Фонда, состоящие из резервов и выплат сотрудникам, многолетних взносов, взносов в конце года и неизрасходованных остатков, составляли 97,2 млн. долл. США. ФКРООН предусмотрел резерв на финансирование медицинского страхования после прекращения службы, в соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе, а также произвел перерасчет своего оперативного основного резерва, сократив его до 12 млн. долл. США. Внебюджетный резерв составляет 2 млн. долл. США. Руководствуясь рекомендациями Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, ФКРООН работает с внешней компанией над переоценкой оптимального объема своего оперативного резерва. Как только будет пересмотрена методология расчета оперативного резерва, будут внесены соответствующие корректировки в отношении остатков средств.

III. Перспективы деятельности ФКРООН

70. В предстоящем году ФКРООН будет уделять приоритетное внимание трем областям. Во-первых, он будет продолжать внедрять инновационные продукты, закреплять и расширять масштабы программ и использовать смешанное финансирование в соответствии с текущими планами работы и бюджетами, а также налаживать новые и расширять имеющиеся партнерские связи как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций. Прежде, чем многие программы ФКРООН начнут давать результаты, пройдет несколько лет и не один цикл планирования. Реализация этих программ в поддержку ис-

ключения стран из списка НРС и достижения целей в области устойчивого развития будет продолжаться в ходе оставшегося и следующего периода действия рамочной стратегии.

71. Во-вторых, ФКРООН будет продолжать развивать и адаптировать свои модели на основе полученного опыта, результатов оценок и мониторинга осуществления программ, а также использовать свой основной мандат в целях расширения границ финансирования в НРС в соответствии с документом, который придет на смену Стамбульской программе действий. В частности, это потребует особого внимания к использованию инструментов финансирования и цифровых инструментов в целях расширения охвата финансовыми услугами и обеспечения доступа к реальным товарам и услугам; активизации усилий в целях расширения доступа к финансированию для периферийных городов в НРС в соответствии с Новой программой развития городов; акцента на оказании помощи местным правительствам в принятии мер для борьбы с изменением климата; приверженности использованию данных и средств диагностики для стимулирования принятия политических и нормативных решений, касающихся расширения доступа к финансовым услугам; ориентации на демонстрацию выгоды оказания финансовых услуг недостаточно охваченным группам населения, таким, как женщины и молодежь; всесторонней приверженности расширению прав и возможностей женщин посредством учета гендерной проблематики и осуществления отдельных проектов, касающихся гендерных вопросов.

72. В-третьих, ФКРООН разрабатывает новую рамочную стратегию на 2018-2021 годы в консультации с государствами-членами, широким кругом доноров и партнеров-исполнителей, ПРООН, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и представителями частного сектора. При разработке конкретного наполнения рамочной стратегии будет использован накопленный опыт, выводы оценок и обзоров, касающихся осуществления текущей рамочной стратегии, а также КМРР. В соответствии с выводами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в новых стратегических рамках будет обеспечен всесторонний учет целей в области устойчивого развития.

73. Для выполнения всех этих задач ФКРООН будет и впредь стремиться к диверсификации своей базы источников финансирования и партнеров и вести параллельную работу с государствами-членами по привлечению серьезных объемов средств регулярного бюджета, которые позволят ему добиться своих целей. При полноценном финансировании ФКРООН сможет внедрить стратегические продукты в области финансирования на местном уровне в 40 НРС, помогая им расширить доступ к государственному и частному финансированию на местном уровне в поддержку инклюзивных методов достижения целей в области устойчивого развития.