



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 November 2015
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2016 года
25–29 января 2016 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
Рекомендации Комиссии ревизоров

**ПРООН и ФКРООН: Доклад о выполнении рекомендаций
Комиссии ревизоров за 2014 год**

Резюме

В июле 2015 года Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций официально издала свой доклад по результатам ревизии ПРООН (A/70/5/Add.1) и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) (A/70/5/Add.2) и вынесла заключения без оговорок (чистые) в отношении обоих учреждений за год, закончившийся 31 декабря 2014 года. Это третий год подготовки доклада в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), и в заключениях без оговорок в очередной раз заявляется о постоянной приверженности ПРООН соблюдению МСУГС и усилиях по обеспечению соответствия им, отмечаемых на протяжении более десяти лет вынесения заключений без оговорок. Оба учреждения будут продолжать прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить положительные результаты работы и в будущем.

Приоритетными задачами для учреждений продолжают оставаться обеспечение подотчетности и транспарентности, что включает в себя публикацию информации в соответствии со стандартами Международной инициативы в отношении транспарентности помощи (МИТП). Чтобы еще больше усилить и укрепить подотчетность после структурных изменений, с начала 2015 года ПРООН разрабатывает и в настоящий момент внедряет механизм корпоративной подотчетности.

В настоящем докладе содержится обзор улучшений, достигнутых по восьми наиболее приоритетным управленческим задачам, связанным с проведением ревизии, за двухгодичный период 2014–2015 годов (что изложено в документе DP/2015/8 и одобрено Комиссией в ее решении 2015/5), а также представлен статус осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров для ПРООН и ФКРООН за год, окончившийся в декабре 2014 года. В 2006–2007 годах приоритетных областей было 15. Прогресс и положительные сдвиги, которые были отмечены Управлением ревизии и исследований и Комиссией ревизоров, при-



вели к сокращению числа приоритетных задач до восьми в 2014–2015 годах. Руководство учло замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) и Пятого комитета Генеральной Ассамблеи (A/70/338/Add.1), содержащиеся в их соответствующих обзорах доклада о ревизии Комиссии ревизоров (A/70/5/Add.1 и A/70/5/Add.2) и кратком резюме Комиссии ревизоров, подготовленном для Генеральной Ассамблеи (A/70/322).

В соответствии с решением 2010/9 Исполнительного совета подробности о статусе выполнения рекомендаций ревизоров и полный текст доклада о ревизии Комиссии ревизоров для ПРООН и ФКРООН представлены на веб-сайте Исполнительного совета.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению заключения без оговорок, вынесенные Комиссией ревизоров для ПРООН и ФКРООН за 2014 год; б) отметить прогресс, достигнутый ПРООН в выполнении восьми наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизии, за двухгодичный период 2014–2015 годов; и с) поощрить непрерывные усилия руководства ПРООН и ФКРООН в осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров за год, заканчивающийся 31 декабря 2014 года, и за предыдущие годы в соответствии с целевыми датами осуществления.

I. Введение

1. ПРООН и ФКРООН получили заключения без оговорок (чистые), вынесенные Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций в отношении их финансовых ведомостей за период, закончившийся 31 декабря 2014 года, что отметило десятилетие вынесения заключений без оговорок и подчеркнуло их приверженность постоянному усовершенствованию своего финансового управления, повышению транспарентности и подотчетности. Тон, заданный на высшем уровне Администратором по определению транспарентности и подотчетности в качестве ключевых приоритетов, играет решающую роль в предоставлении двум организациям возможности получать заключения без оговорок и создает для них соответствующую благоприятную среду по мере того как они продолжают демонстрировать неизменно положительные результаты работы.

2. Хотя обе организации перешли на ежегодный цикл финансовой ревизии в соответствии с МСУГС, ПРООН считает необходимым отслеживать прогресс по восьми наиболее приоритетным управленческим задачам, связанным с проведением ревизии, за двухгодичный период и предоставлять достаточное время для эффективного решения приоритетных задач. В соответствии с практикой, утвердившейся на протяжении последних трех двухгодичных периодов, руководство ПРООН продолжает запрашивать у Комиссии ревизоров, Управления ревизии и расследований и Консультативного аудиторского комитета их независимое мнение относительно обзора прогресса, достигнутого в выполнении восьми наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизии, и определения оставшихся трудностей. Существует общее мнение относительно того, что был достигнут примечательный прогресс в деле вы-

полнения всех восьми наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизии, по сравнению с прогрессом прошлых лет (2012–2013 годов) за тот же период времени. ПРООН добила значительного прогресса по 67 процентам из этих приоритетных направлений и выполнила их полностью и вовремя, а по 33 процентам задач прогресс был минимальным. В докладе по прогрессу, достигнутому за 2014–2015 годы, эти процентные соотношения составляли 88 процентов для приоритетных задач, находящихся в процессе выполнения, и 12 процентов для полностью выполненных задач. ПРООН ожидает и будет прикладывать дополнительные усилия для обеспечения полного осуществления оставшихся аспектов, когда она будет оценивать приоритетные задачи по результатам итогового доклада ревизоров за 2015 год и обсуждений Исполнительным советом ежегодного доклада Управления ревизии и расследований за 2015 год.

3. Руководство ПРООН продолжает устранять пробелы, выявленные в ходе предварительной оценки прогресса, достигнутого по восьми наиболее приоритетным управленческим задачам, связанным с проведением ревизии, до представления следующего официального доклада Комиссии ревизоров, который будет сделан во втором квартале 2016 года. Несмотря на достигнутый прогресс, на данном переходном этапе руководство ПРООН считает необходимым уделить повышенное внимание решению оставшихся трудностей по пяти наиболее приоритетным направлениям в штаб-квартире и на местах, среди которых: а) внедрение фидуциарного управления и управления потенциалом; б) управление программами/проектами и обеспечение качества; в) планирование закупочной деятельности, повышение профессионализма и укрепление потенциала; г) укрепление подотчетности руководителей и механизмов контроля на местном уровне; и е) управление набором персонала и механизмы контроля при прекращении службы (проблемы более строгого контроля при найме сотрудников и повышения эффективности комитетов по обзору соблюдения требований найма в качестве рисков при начале и прекращении службы были в полной мере устранены).

4. В Приложении 1 содержатся восемь наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизии, за двухгодичный период 2014–2015 годов, которые отражают прогресс, достигнутый за несколько лет с момента определения первых 15 приоритетных задач в 2006–2007 годах. Для того, чтобы поддерживать этот более высокий уровень и добиваться дополнительного прогресса, понадобится непрерывный и активный надзор и контроль за выполнением управленческих задач, связанных с проведением ревизии.

5. В Приложении 2 содержится краткое изложение предварительной оценки восьми наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизии, за двухгодичный период 2014–2015 годов, сделанной в ноябре 2015 года; Группа по вопросам эффективности деятельности организации под председательством заместителя Администратора одобрила результаты внутренней оценки, которая, в свою очередь, была проконтролирована Исполнительной группой под председательством Администратора.

6. В соответствии с замечаниями Комиссии ревизоров, содержащимися в ее докладе (A/70/5/Add.1) от 2014 года и кратком резюме, подготовленном для Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/70/322), ПРООН обеспечивает в своей деятельности непрерывный учет

сквозных вопросов и трудностей, которые устраняются в рамках восьми наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизии, за двухгодичный период 2014–2015 годов. Организация будет включать новые и возникающие вопросы в грядущий пересмотр наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизии, за двухгодичный период 2016–2017 годов, который состоится во втором квартале 2016 года.

7. В нижеследующих разделах представлено краткое изложение прогресса, достигнутого по таким направлениям, как: а) восемь наиболее приоритетных управленческих задач ПРООН, связанных с проведением ревизии, за двухгодичный период 2014–2015 годов с конкретными запланированными действиями руководства; и б) устранение выявленных трудностей за оставшиеся до итоговой оценки месяцы, которая состоится в 2016 году.

II. Обзор прогресса, достигнутого в решении наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизии, за двухгодичный период 2014–2015 года

A. Внедрение фидуциарного управления и управления потенциалом в отношении партнеров-исполнителей

8. Это приоритетное направление связано с повышением эффективности управления деятельностью партнеров-исполнителей, в том числе: повышением уровня соблюдения требований контроля; обеспечением соблюдения сроков подачи докладов о проверке деятельности по линии национального исполнения; и укреплением последующих действий по проверке деятельности по линии национального исполнения, связанных с заключениями с оговорками и значительными чистыми финансовыми последствиями.

9. Прогресс в осуществлении аспектов этого приоритетного направления остается неравномерным. Хотя улучшения отмечались, необходимо проделать дополнительную работу, чтобы полностью устранить риски, связанные с этим приоритетным направлением. ПРООН разработала и усовершенствовала различные стратегии в отношении организации участия партнеров-исполнителей, включая документ по управлению фидуциарными рисками, который содержит основные принципы смягчения сопутствующих рисков. Там, где были обнаружены пробелы, профессиональная подготовка и наращивание потенциала в ключевых функциональных областях продолжают быть основами для повышения эффективности соблюдения стандартов и внутреннего контроля. Внедрение структуры пересмотренного согласованного подхода к переводам наличных средств (СППНС) и связанные служебные инструкции на период 2015 года будут в дальнейшем укреплять эффективность управления рисками ПРООН при работе с партнерами-исполнителями и определять выбор ПРООН при переводе наличных средств и частоту выборочных проверок и ревизий, основанных на оценке степени риска. ПРООН опирается на ежегодные проверки деятельности по линии национального исполнения и проверки неправительственных организаций (НПО) в качестве основных механизмов надзора и гарантий для осуществления проектов партнерами-исполнителями. ПРООН с удовлетворением сообщает, что при сравнении 2013 и 2014 финансовых годов показат

тели представления докладов выросли на 12 процентов (с 81 до 93 процентов) к сроку, назначенному на 30 апреля 2015 года, что обеспечило своевременное предоставление гарантий о расходах на сумму в почти 2 млрд. долл. США, выплаченных партнерам-исполнителям. На сентябрь 2014 года чистый финансовый результат по непредусмотренным расходам, выявленным в ходе проверки 2014 года, составил 8,5 млн. долл. США, что составляет 0,4 процента от общих проверяемых расходов и является значительным снижением по сравнению с финансовыми периодами 2013 и 2012 годов, когда был зарегистрирован чистый финансовый результат в размере 5 и 6 процентов соответственно. Когда по проекту выносятся три или более повторяющихся заключения с оговорками, региональное бюро осуществляет контроль за реализацией планов действий по устранению выявленных недостатков. Число проектов, имеющих три или более повторяющихся заключения с оговорками, уменьшилось на 33 процента в период между 2012 и 2014 годами. Это является признанием усилий ПРООН по устранению коренных причин, приводящих к вынесению заключений с оговорками.

10. ПРООН будет продолжать прикладывать усилия по управлению партнерами-исполнителями и повышению уровня соблюдения требований контроля через постоянный надзор и контроль; уделять особое внимание соблюдению сроков подачи докладов о проверке деятельности по линии национального исполнения; активно контролировать внедрение СППНС; и устранять риски, выявленные в проектах с повторяющимися заключениями с оговорками. Хотя всегда останутся остаточные неотъемлемые риски, вытекающие из особенностей среды, в которой ПРООН осуществляет свои программы, целью организации является внедрение механизмов и элементов контроля, которые смягчают такие риски, обеспечивая при этом гибкость в реализации программ.

В. Управление программами/проектами и обеспечение качества

11. Данное приоритетное направление включает: а) повышение качества управления программами и проектами, ориентированными на результаты, включая укрепление механизмов контроля и оценки; б) непрерывное строгое управление программами и проектами, связанными с высоким риском; и с) обеспечение своевременного финансового закрытия проектов и возмещения средств донорам.

12. Признавая значительный прогресс, достигнутый в рамках данного приоритетного направления, некоторые из инициатив потребуют дополнительного времени для полного развертывания и реализации преимуществ. Что касается элемента а), по нему отмечается существенный прогресс, и ПРООН укладывается в срок в части решения проблем, обозначенных в этой приоритетной области. Первые сводные результаты и доклад Администратора, основанный на рамках финансовых ресурсов (DP/2015/11), представленный Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2015 года, получили крайне положительные отзывы от государств-членов. Опираясь на уроки, извлеченные из первого ежегодного доклада, основанного на доказательных данных, ПРООН предприняла общекорпоративное усилие по дальнейшему повышению качества доказательных данных о развитии, в том числе для сводных результатов и данных о рамках финансовых ресурсов, результатов на уровне проектов, децентрализованных оценок и количественных результатов, представленных с помощью еже-

годных докладов, ориентированных на результат. Группа по последствиям для развития в Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ подготовила обзор качества доказательных данных развития во всех 135 страновых отделениях и издала обзорный доклад, содержащий конкретные предложения по улучшению доказательной базы. По итогам этого начинания был проанализирован накопленный опыт, который поступил в распоряжение страновых отделений ПРООН для усовершенствования подотчетности через повышение качества отчетности и уровня достоверности результатов. Под руководством специалистов из региональных бюро и центров по контролю и оценке страновые отделения осуществили обзор и проверили сводные результаты и данные о рамках финансовых ресурсов, структуры результатов документов по страновой программе в корпоративной системе и результаты проектов в системе «Атлас», которые должны быть готовы для представления докладов о результатах на конец 2015 года, что является важнейшим начинанием, в ходе которого ПРООН будет принимать стратегические решения, основанные на доказательных данных, для проведения среднесрочного обзора стратегического плана 2014–2017 годов. ПРООН вводит новые стандарты качества для составления программ и трехэтапную рейтинговую систему обеспечения качества, причем полное внедрение всех программ и проектов запланировано к концу 2016 года. Стандарты качества основаны на семи критериях качества, в полной мере вытекающих из оценок и уроков, извлеченных из проверок, и включают концепцию стратегического плана по усовершенствованию составления программ, как это предусмотрено в методологии согласования программ. Они рассматривают качество составления программ с разных точек зрения, поддерживают более четкую ориентацию на результат, опирающийся на оценки и другие доказательные данные, и основаны на теории анализа изменений. ПРООН опробовала инструмент составления рейтинга качества программ и передала его Совету во время его второй очередной сессии, состоявшейся в сентябре 2015 года: 73 процента документов по страновым программам были оценены как удовлетворившие или превзошедшие корпоративные стандарты качества. Ожидается, что внедрение программ и проектов по обеспечению качества позволит укрепить «оцениваемость» работы ПРООН и внесет свой вклад в устойчивость результатов. Что касается элемента b), из восьми проведенных в 2015 году проверок программ, финансируемых Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, ни одна не получила неудовлетворительного результата по сравнению с неудовлетворительными результатами в 2013 и 2014 финансовых годах. Дополнительные меры, принятые для устранения специфических рисков, включают: i) создание комплексной методологии закупочной деятельности для повышения эффективности, действенности и соотношения цены и качества за счет создания долгосрочных соглашений с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, лабораториями контроля качества и коммерческими структурами; ii) удаленную и локальную поддержку для количественной оценки и прогнозирования запасов; iii) развитие потенциала и подготовку во всех функциональных областях; iv) вспомогательные проверки с централизованным управлением, осуществляемым внешними ревизионными фирмами; v) внутреннюю систему раннего оповещения, разработанную в рамках проекта управления, чтобы вызывать соответствующие и своевременные действия страновых отделений, когда риск определен; и vi) создание вспомогательных инструментов управления для отчетности и оценки эффективности. Что касается элемента c) о своевремен-

ном финансовом закрытии проектов и возврате средств донорам, ПРООН дала конкретные инструкции и директивные указания страновым отделениям по оперативному закрытию проектов за тот период, когда предпринимаются действия по ликвидации остатков задолженности. Преимущества этих мер будут полностью реализованы в ближайшие месяцы.

13. Высшее руководство ПРООН будет продолжать обеспечивать надзор и давать указания по программам и проектам с высокими рисками и давать указания по осуществлению стратегии управления Глобальным фондом. Кроме того, ПРООН продолжает осуществлять следующий набор мер по устранению проблем в этой приоритетной области: а) Группа по вопросам партнерства с Глобальным фондом обеспечивает целенаправленную поддержку региональных бюро и страновых отделений в целях улучшения производительности и управления грантами, а также разрабатывает инструменты и руководящие принципы для учета повторяющихся рекомендаций Управления по ревизии и расследованию; б) наряду с новой стратегией укрепления децентрализованных оценок проектов ПРООН в стадии разработки находится новая стратегия контроля; с) ПРООН будет совершенствовать существующие инструменты контроля для усиления надзора и контроля финансового закрытия проектов; и d) в то время как ПРООН продолжает делать все возможное, чтобы процесс возврата средств донорам проходил оперативно, важно подчеркнуть, что это действие также зависит от действий третьих лиц, таких как партнеры-исполнители и доноры.

С. Планирование закупочной деятельности, повышение профессионализма и укрепление потенциала

14. Эта приоритетная область нацелена на решение следующих проблем: укрепление соблюдения требований в области закупок и соответствующего потенциала (планирование, сертификация, оценка потенциала); расширение использования сводного плана закупок по категориям продукции; и проведение упреждающих расследований в целях снижения рисков мошенничества, связанного с закупочной деятельностью.

15. В рамках этой приоритетной области были отмечены значительные улучшения. Хотя ПРООН всегда осуществляла надзор и контроль за закупками, в целях обеспечения раннего предупреждения и указания на необходимость вмешательства были определены ключевые показатели эффективности такой деятельности. Что касается потенциала, стараясь улучшить обслуживание своих основных бизнес-функций, ПРООН создала модели оказания услуг для закупок, которые заняли свое место среди прочих основных функций, выполняемых сотрудниками с необходимыми навыками и компетенциями. Что касается соблюдения минимальных требований к сертификации и размещению планов закупок, в апреле 2015 года была пройдена отметка в 80 процентов. Говоря о решении проблемы мошенничества в сфере закупок, ПРООН предприняла множество профилактических мер по повышению контроля в среде, сопряженной с рисками мошенничества, коррупции и злоупотребления денежными средствами, во всех источниках средств ПРООН. Это включает проверку стратегии ПРООН по борьбе с мошенничеством, поощрение использования руководства по национальному осуществлению/внедрению и принятие нового межучрежденческого механизма СППНС и новых операционных рамок для при-

влечения НПО/организаций гражданского общества к реализации программ ПРООН; все эти меры направлены на существенное укрепление руководящих принципов управления рисками и сопутствующих мероприятий, связанных с предоставлением гарантий. Значительные усилия, которые ПРООН прилагает для обеспечения прозрачности, способствуют доверительному фидуциарному управлению путем повышения осведомленности бенефициаров о деятельности ПРООН в сфере закупок на большие суммы денежных средств. ПРООН недавно выпустила документ стратегии закупок, который включает основные инновационные стратегические инициативы и поставит ПРООН в авангард системы Организации Объединенных Наций. Организация также выпустила стратегический документ о планировании закупок. Учреждение центра снабжения в Куала-Лумпуре укрепило потенциал ПРООН по закупкам.

16. Чтобы в полной мере выполнить требования в рамках данной приоритетной области, в оставшиеся месяцы ПРООН будет стараться полностью решить вопросы, связанные с ресурсами и соблюдением стандартов в сфере закупок. Недавно введенная стратегия по закупкам на 2014–2017 годы ставит своей целью решить большинство из этих проблем систематическим образом, в том числе путем: принятия основанного на рисках подхода к планированию закупочной деятельности, опирающейся на долгосрочные договоры для ключевых товаров и услуги по главным тематическим направлениям, таким как выборы, кризис и восстановление после него, а также здравоохранение; обеспечения включения закупок в структуры проекта и его бюджета; решения ресурсных проблем с помощью регионального центра по транзакционной поддержке в Куала-Лумпуре и посредством внедрения региональных советников по вопросам закупок, помогающих в реализации управленческих мер и планов по смягчению рисков; а также принятия нового подхода к проведению упреждающих исследований, основанного на анализе рынка и систематических ценовых сравнениях.

D. Управление структурными преобразованиями и реализация преимуществ

17. ПРООН добилась значительного прогресса в рамках этой приоритетной области и нацелена на то, чтобы полностью решить проблемы, связанные с оставшимися ее аспектами. В стратегическом плане на 2014–2017 годы содержится призыв в адрес ПРООН стать более дальновидной организацией, способной к использованию возможностей по мере их появления и занимающей оптимальное положение для того, чтобы непрерывно расти и оставаться актуальной, а также повышать эффективность в оказании поддержки страновым отделениям. В 2014 году ПРООН осуществила структурные изменения в штаб-квартире и на региональных уровнях, чтобы увязать организационные структуры с направлениями, изложенными в стратегическом плане, а также повысить эффективность программной поддержки страновых отделений, сделав ее более актуальной и обеспечив учет их потребностей. ПРООН добилась результатов в деле укрепления своего регионального присутствия, переместив ресурсы по программному консультированию и оказанию поддержки в регионы, одновременно с этим обеспечивая учет потребностей региона с точки зрения развития, размеры программы и кризисные условия. Прогресс в рамках данного приоритета был уверенным, и ПРООН находится на пути к полному выполне-

нию приоритетных задач в данной области. Новые структуры в штаб-квартире и на региональных уровнях были введены с 1 октября 2014 года, когда все бюро приняли меры по обеспечению эффективного внедрения новых структур. В 2015 году ПРООН сосредоточила свое внимание на дальнейшем повышении эффективности Бюро управленческого обслуживания. Новые структуры в рамках Бюро, включая усовершенствованные модели предоставления услуг, были введены с 1 октября 2015 года. Продолжаются дальнейшие усилия по реструктуризации бизнес-процессов в рамках всех бюро. Экономическая эффективность была достигнута за счет 12-процентного сокращения персонала в штаб-квартире и на региональных уровнях, а также за счет перехода от соотношения 60:40 к 44:56 в численности сотрудников штаб-квартиры по отношению к регионам. ПРООН активно контролировала элементы риска на протяжении всего процесса.

18. Организация готовит и будет контролировать план по реализации преимуществ в рамках непрекращающихся усилий по внедрению новых методов работы.

Е. Укрепление подотчетности руководителей и механизмов контроля на местном уровне

19. Это приоритетное направление посвящено укреплению подотчетности посредством организационно-структурных изменений (например, функционального упорядочивания) и усовершенствованию осуществления корпоративного управления рисками на основе рекомендаций, выданных Управлением ревизии и исследований и внешними консультантами.

20. ПРООН добилась уверенного прогресса в рамках этой приоритетной области и находится на пути осуществления ее ключевых аспектов к 2016 году. С начала 2015 года ПРООН внедрила и реализует свой механизм корпоративной подотчетности; к концу 2015 года она добавит в механизм элементы операционной подотчетности (в рамках нового Бюро управленческого обслуживания). ПРООН также разработала новую стратегию в области корпоративного управления рисками.

21. В последнем квартале 2015 года ПРООН составит учебный модуль по новой стратегии в области корпоративного управления рисками и по плану должна запустить его в 2016 году. Это начинание носит долгосрочный характер, и для полной реализации всех его преимуществ может потребоваться больше времени, чем предусматривает данный отчетный период, поскольку ПРООН является сложной и крайне децентрализованной организацией.

Е. Управление имуществом и инвентарными запасами и обеспечение соблюдения требований МСУГС в отношении учета имущества по проектам

22. Эта приоритетная задача посвящена повышению эффективности управления активами и запасами (их регистрации, проверки, сертификации, снятия с баланса полностью амортизированных и более не используемых активов и обеспечения надлежащего их хранения — прежде всего, проектных запасов

Глобального фонда); а также обеспечению соблюдения требований МСУГС в отношении активов проектов по развитию, реализованных в 2015 году, в соответствии с принятыми ПРООН переходными положениями МСУГС.

23. Что касается данной приоритетной области, ПРООН добилась в ней уверенного прогресса и находится на пути осуществления требований в соответствии с целевыми показателями. К различным улучшениям относятся: а) успешная загрузка в систему в январе 2015 года перечня активов по проектам развития на период до 2012 года, которые используются и находятся под контролем ПРООН и в отношении которых ПРООН прибегла к положению о переходе в соответствии с МСУГС и сообщила о них в рамках переходного периода, который можно было включить в финансовые ведомости 2015 года; б) изменение порога капитализации с 500 до 1500 долл. США в целях приведения его в соответствие с порогами других аналогичных учреждений, что позволило страновым отделениям более эффективно управлять своими ключевыми активами; с) состоявшийся в 2014 году пересмотр стратегии управления активами в целях предоставления дополнительных пояснений и повышения соответствия требованиям; d) разработка механизма обеспечения качества данных о регистрах активов для страновых отделений с целью использовать его для контроля и исправления данных в регистрах активов; e) контроль соблюдения сроков проведения инвентаризации активов и их сертификации с целью своевременного принятия поддерживающих и корректирующих действий; f) повышение в рамках Глобального фонда эффективности управления запасами и складами посредством оказания удаленной и локальной поддержки для определения количественной оценки и прогнозирования.

24. С помощью данного механизма ПРООН постоянно следит за качеством регистров активов и ежеквартально получает инвентаризационные сертификаты, которые стали значительно лучше с точки зрения качества и соблюдения сроков выпуска.

G. Управление набором персонала и механизмы контроля при прекращении службы

25. Это приоритетное направление включает в себя: контроль за продолжительностью процесса набора персонала; обеспечение соблюдения требований Комиссии/Группы по проверке соблюдения действующих требований; а также более строгий контроль за процессами прекращения службы в отношении прав доступа к системе «Атлас».

26. Прогресс в осуществлении различных аспектов этого приоритетного направления остается неравномерным; в некоторых аспектах отмечается значительный прогресс, по другим требуется дополнительная работа. ПРООН полностью выполнила рекомендацию о контроле за процессами прекращения службы в системе «Атлас» и представляет ежемесячные доклады в координационные центры по безопасности доступа к системе «Атлас». ПРООН внедряет систему eRecruit/eHire в 18 страновых отделениях. По состоянию на сентябрь 2015 года в системе eRecruit было опубликовано 147 объявлений о вакансиях, что также способствовало соблюдению требований комитета по обзору. Когда система eRecruit/eHire будет внедрена в глобальном масштабе, она будет способствовать более упорядоченному процессу привлечения и трудоустройства талантливых специалистов в ПРООН и обеспечит повышение качества от-

четности и контроля за продолжительностью процесса набора. Управление людских ресурсов и Управление по информационному обеспечению и технологиям в настоящее время готовятся предпринять последующие шаги по внедрению системы eRecruit/eHire в глобальном масштабе.

27. ПРООН усовершенствует процесс найма и систему отбора сотрудников, чтобы увязать ее с корпоративными приоритетами, соблюдая при этом Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций. В декабре 2015 года ПРООН представит эту усовершенствованную систему Группе по вопросам эффективности деятельности организации. Интернет-сайт eRecruit также повысит уровень соблюдения правил в отношении найма персонала.

Н. Выполнение рекомендаций ревизоров, остающихся невыполненными в течение длительного времени

28. Это приоритетное направление посвящено выполнению рекомендаций ревизоров, остающихся невыполненными в течение 18 месяцев или более (в соответствии с решением 2006/19 Исполнительного совета).

29. ПРООН добилась значительного прогресса в рамках данной рекомендации и укладывается в установленные сроки, гарантирующие, что менее 5 процентов от совокупного числа рекомендаций, выпущенных за последние три года, останутся невыполненными. По состоянию на 30 апреля 2015 года все 22 рекомендации Комиссии ревизоров, остававшиеся невыполненными в течение длительного времени и изложенные в докладе Комиссии ревизоров за 2014 год (A/69/5/Add.1), были выполнены. На октябрь 2015 года остаются невыполненными две рекомендации Комиссии ревизоров от 2013 года. Две рекомендации Комиссии ревизоров, остающиеся невыполненными в течение длительного времени, из 81, выпущенных за последние три года, составляют 2 процента, что ниже установленного порога в пять процентов. Что касается рекомендаций, вынесенных по результатам внутренних проверок, у ПРООН осталось 2,9 процента рекомендаций, невыполненных в течение длительного времени, из совокупного числа рекомендаций, выпущенных за последние три года. Хотя это приоритетное направление активно и постоянно развивается по мере того как выпускаются и выполняются рекомендации, на настоящий момент ПРООН считает данную рекомендацию выполненной.

30. ПРООН постоянно следит за рекомендациями ревизоров, остающихся невыполненными в течение длительного времени, и включает их в качестве постоянной темы в обзоры управления финансовой деятельностью. Исполнительная группа под председательством Администратора и Группа по вопросам эффективности деятельности организации под председательством заместителя Администратора также на регулярной основе следят за ходом выполнения рекомендаций, остающихся невыполненными в течение длительного времени.

III. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций по итогам проверки за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2014 года

31. В июле 2015 года Комиссия ревизоров официально издала свой доклад по результатам проверки ПРООН и ФКРООН (A/70/5/Add.1 и A/70/5/Add.2) за год, окончившийся 31 декабря 2014 года. В своих докладах Комиссия ревизоров выпустила 24 (28 в 2013 году) и 9 (7 в 2013 году) рекомендаций по итогам проверок ПРООН и ФКРООН соответственно. Из 24 рекомендаций ПРООН 10 рекомендаций (24 процента) были определены в качестве высокоприоритетных, в то время как оставшимся 14 рекомендациям (58 процентов) была назначена средняя степень приоритетности, а для ФКРООН три рекомендации (33 процента) были охарактеризованы как имеющие высокий и шесть (67 процентов) как имеющие средний приоритет. Руководство согласилось со всеми выпущенными рекомендациями.

32. Из 24 рекомендаций, выпущенных для ПРООН, 36 процентов связаны с разработкой проектов, управлением и оценкой (54 процента в 2013 году), и их выполнение тесно связано с действиями, предпринятыми по работе над восемью наиболее приоритетными управленческими задачами, связанными с проведением проверки, две из которых посвящены ее функциональной области. Аналогичным образом, для ФКРООН 56 процентов рекомендаций связаны с управлением проектами. ФКРООН внедряет инструменты контроля и механизмы повышения надзора в данной области.

33. В соответствии с практикой, принятой в прошлом году, ПРООН и ФКРООН приняли поэтапный подход к осуществлению рекомендаций ревизоров с четкой структурой подотчетности для осуществления каждой рекомендации и целевых сроков завершения. Поэтапный подход основан на сложности задачи и времени, необходимом для выполнения рекомендаций и проведения оценки Комиссией ревизоров. Важно отметить, что осуществление рекомендаций для 2014 года началось только после выпуска итогового доклада Комиссии ревизоров в июле 2015 года.

34. На конец октября 2015 года, примерно через три месяца после формального выпуска доклада Комиссии ревизоров, ПРООН и ФКРООН с удовлетворением отмечают, что руководство уже начало действия в отношении всех рекомендаций по итогам проверок для обеспечения полного их выполнения до окончания целевых сроков завершения. В соответствии с решением 2010/9 Исполнительного совета табличный перечень статуса выполнения рекомендаций ревизоров представлен на Интернет-сайте секретариата Исполнительного совета.

Примечание: Для всех рекомендаций с высоким уровнем приоритета целевым сроком выполнения является четвертый квартал 2015 года при условии отсутствия непреодолимых факторов, которые привели бы к продлению срока выполнения, например, в случае необходимости завершения служебной аттестации всего персонала.

Таблица 1
Информация о ходе выполнения в разбивке по целевым срокам завершения (ПРООН)

Целевой срок завершения	Целевой показатель	Осуществлено	В процессе выполнения	Выполнение не началось	Итого
2015 год, четвертый квартал	10	1	9	0	10
2016 год, первый квартал	6	0	6	0	6
2016 год, второй квартал	6	0	6	0	6
2016 год, третий квартал	1	0	1	0	1
2016 год, четвертый квартал	1	0	1	0	1
Всего	24	1	23	0	24
В процентах	100	4	96	0	100

Таблица 2
Ход выполнения рекомендаций по уровню приоритетности (ПРООН)

Уровень приоритетности	Осуществлено	В процессе выполнения	Выполнение не началось	Итого
Высокая степень	0	10	0	10
Средняя степень	1	13	0	14
Низкая степень	0	0	0	0
Итого	1	23	0	24
В процентах от общей суммы	4	96	0	100

Таблица 3
Информация о ходе выполнения в разбивке по целевым срокам завершения (ФКРООН)

Целевой срок завершения	Целевой показатель	Осуществлено	В процессе выполнения	Выполнение не началось	Итого
2015 год, первый квартал	1	1	0	0	1
2015 год, четвертый квартал	6	0	6	0	6
2016 год, второй квартал	2	0	2	0	2
Всего	9	1	8	0	9
В процентах	100	11	89	0	100

Таблица 4

Ход выполнения рекомендаций по уровню приоритетности (ФКРООН)

<i>Уровень приоритетности</i>	<i>Осуществлено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Выполнение не началось</i>	<i>Итого</i>
Высокая степень	1	2	0	3
Средняя степень	0	6	0	6
Низкая степень	0	0	0	0
Итого	1	8	0	9
В процентах от общей суммы	11	89	0	100

* ПРООН и ФКРООН в первую очередь начали выполнять рекомендации с высоким приоритетом, из которых для обеих организаций 70 процентов рассчитаны на целевой срок завершения в шесть месяцев после издания доклада Комиссии ревизоров, а оставшиеся 30 процентов — на срок в один год.

35. Из 24 и 9 рекомендаций по итогам проверки, вынесенных по итогам 2014 финансового года для ПРООН и ФКРООН соответственно, в каждой организации уже было выполнено по одной рекомендации, и руководство запросило Комиссию ревизоров исключить их из перечня рекомендаций. Большинство рекомендаций рассчитаны на целевые сроки завершения в 2016 году вследствие их широкой применимости во всех страновых отделениях.

IV. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций по итогам проверки за периоды, закончившиеся 31 декабря 2013 и 2012 года и двухгодичный период 2010–2011 годов

36. По состоянию на 31 октября 2015 года из 81 рекомендации ревизоров, вынесенной ПРООН за последние три финансовых периода (2013 и 2012 годы и за двухгодичный период 2010–2011 годов), 79 рекомендаций (98 процентов) были оценены как полностью выполненные и две (2 процента) были в процессе выполнения. Все рекомендации для ФКРООН до 2012 года были сведены в один доклад Комиссии ревизоров по ПРООН и ФКРООН. Из 11 рекомендаций, выпущенных между 2012 и 2013 годом, семь (64 процента) были оценены как полностью выполненные и четыре (36 процентов) находятся в процессе выполнения. Появлению задержек в полном выполнении двух (для ПРООН) и четырех (для ФКРООН) рекомендаций по итогам проверки, необходимых к выполнению, способствовали четыре фактора, в частности:

а) ПРООН ожидает, пока Комиссия ревизоров определит выборку для проверки (поскольку общая численность населения слишком велика). Комиссия ревизоров указала на то, что она определит выборку в местах проведения промежуточных проверок страновых отделений в 2015 году, которые запланированы на последний квартал 2015 года (по одной рекомендации); и

б) полное выполнение рекомендаций требует обширных ресурсов с точки зрения персонала, консультантов и временных и финансовых затрат

Управления по информационному обеспечению и технологиям (четыре рекомендации для ФКРООН и одна рекомендация для ПРООН).

Таблица 5

Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы (ПРООН)

<i>Ход выполнения рекомендаций</i>	<i>Число рекомендаций</i>	<i>В процентах от общего количества</i>
Осуществлено	79	98
В процессе выполнения	2	2
Итого	81	100

Таблица 5

Ход выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы (ФКРООН)

<i>Ход выполнения рекомендаций</i>	<i>Число рекомендаций</i>	<i>В процентах от общего количества</i>
Осуществлено	7	64
В процессе выполнения	4	36
Итого	11	100

V. Заключение

37. ПРООН и ФКРООН получают заключения без оговорок, вынесенные Комиссией ревизоров, уже более десяти лет, в том числе три года в период соблюдения МСУГС. Однако организации не воспринимают эти достижения как само собой разумеющиеся и не относятся к неотъемлемым или остаточным рискам легкомысленно. Прогресс, достигнутый на сегодняшний день по всем восьми наиболее приоритетным управленческим задачам ПРООН, среди которых 88 процентов реализуемых приоритетных задач будут выполнены к середине 2016 года и 12 процентов уже полностью выполнены, вселяет надежду и является положительным сдвигом по сравнению с заключением за 2012–2013 годы, согласно которому 67 процентов приоритетных задач находились в процессе выполнения и по 33 процентам наметился минимальный сдвиг. ПРООН активно работает на разных уровнях, чтобы обеспечить больший прогресс во всех областях до того, как будет окончательно подготовлен доклад по итогам проверки Комиссии ревизоров, составляемый во втором квартале 2016 года. Администратор и заместитель Администратора продолжают задавать тон в этом начинании, пристально наблюдая за прогрессом, достигнутым в выполнении приоритетных задач проверки и смягчении соответствующих корпоративных рисков с помощью комитета по управлению рисками.

Приложение 1

Восемь наиболее приоритетных управленческих задач ПРООН, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2014–2015 годов

Внедрение фидуциарного управления и управления потенциалом в отношении партнеров-исполнителей	Управление программами/проектами и обеспечение качества
Планирование закупочной деятельности, повышение профессионализма и укрепление потенциала	Управление структурными преобразованиями и реализация преимуществ
Укрепление подотчетности руководителей и механизмов контроля на местном уровне	Управление имуществом и инвентарными запасами и обеспечение соблюдения требований МСУГС в отношении учета имущества по проектам
Управление набором персонала и механизмы контроля при прекращении службы	Выполнение рекомендаций ревизоров, остающихся невыполненными в течение длительного времени

Приложение 2

Предварительная оценка прогресса: восемь наиболее приоритетных управленческих задач ПРООН, связанных с проведением ревизии, за двухгодичный период 2012–2013 годов

1. Внедрение фидуциарного управления и управления потенциалом в отношении партнеров-исполнителей	3	5. Укрепление подотчетности руководителей и механизмов контроля на местном уровне	3
2. Управление программами/проектами и обеспечение качества	3	6. Управление имуществом и инвентарными запасами и обеспечение соблюдения требований МСУГС в отношении учета имущества по проектам	4
3. Планирование закупочной деятельности, повышение профессионализма и укрепление потенциала	3	7. Управление набором персонала и механизмы контроля при прекращении службы	3
4. Управление структурными преобразованиями и реализация преимуществ	4	8. Выполнение рекомендаций ревизоров, остающихся невыполненными в течение длительного времени	5

Объяснение	Цветовой код
Положение эффективно исправлено	5
Отмечается существенное улучшение положения. Сроки выдерживаются	4
Отмечается улучшение положения. Необходима дальнейшая работа	3
Не все меры по исправлению положения осуществлены, или не все ожидаемые результаты этих мер достигнуты, или предстоит принять меры по уменьшению подверженности рискам	2