



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
19 July 2016
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2016 года
6–9 сентября 2016 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

Политика ПРООН в области проведения оценок

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Цель, статус и сфера применения политики.	2
II. Цель оценки.	2
III. Принципы оценки.	3
IV. Процедуры оценки и обеспечение качества.	7
V. Архитектура ПРООН в области оценки.	9
VI. Реализация политики ПРООН в области проведения оценок.	14



I. Цель, статус и сфера применения политики

1. Настоящей политикой в области проведения оценок устанавливаются цель и основные принципы оценки, а также параметры институциональной архитектуры ПРООН и связанных с ней фондов и программ. Политика охватывает независимые оценки, проводимые Независимым управлением оценки ПРООН; децентрализованные оценки, которые проводятся по поручению программных и стратегических подразделений ПРООН, Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН); а также деятельность ПРООН и Независимого управления оценки по оказанию содействия в развитии национального потенциала в области оценки.
2. Политика в области оценки приведена в соответствие с общими мандатами ПРООН и связанных с ней фондов и программ, а также с Уставом Организации Объединенных Наций и его целями. В основе руководящих принципов лежат резолюции Генеральной Ассамблеи, решения Исполнительного совета ПРООН и нормы и стандарты, выработанные Группой Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ).

II. Цель оценки

3. В настоящей политике используется определение оценки, которое было предложено ЮНЕГ и согласно которому под оценкой подразумевается «как можно более систематический и беспристрастный анализ вида деятельности, проекта, программы, стратегии, политики, темы, вопроса, сектора, оперативной области или результатов деятельности организации». При проведении оценки основное внимание должно уделяться сопоставлению ожидаемых и фактических достижений, критическому анализу причинно-следственных цепочек, процессов и путей достижения результатов, а также контекстуальных факторов, которые могут либо способствовать, либо препятствовать достижению результатов. Главная задача при проведении оценки состоит в определении степени актуальности, результативности, действенности, эффективности и устойчивости работы ПРООН в целях внесения в нее коррективов и повышения ее вклада в процесс развития.

Повышение уровня знаний: оценка способствует более эффективному принятию решений и стимулирует заинтересованные стороны к расширению познаний.

4. Высокая культура оценки является одним из основополагающих условий успешной деятельности самообучающейся организации. Оценка — это важный инструмент, помогающий ПРООН, ФКРООН и ДООН усвоить уроки прошлого и составить более четкое представление о том, какие виды деятельности по поддержке развития являются более, а какие не столь, эффективными и при каких условиях. Оценка позволяет принимать способствующие внесению коррективов в действующую политику решений, основывающихся на фактологических данных, осмыслении и анализе, а также беспристрастных суждениях. Сфера охвата, методика и процесс проведения оценки должны обеспечивать

получение с минимальными затратами актуальной и своевременной информации. Все проводимые оценки должны стимулировать процесс самообучения в рамках организации.

Подотчетность: оценка помогает заинтересованным сторонам добиваться от ПРООН выполнения возложенной на нее ответственности в плане содействия достижению соответствующих результатов в области развития на различных уровнях.

5. Помимо повышения уровня знаний, проведение оценок позволяет обеспечить подотчетность ПРООН и связанных с ней фондов и программ перед заинтересованными сторонами (включая Исполнительный совет, доноров программ, а также правительства и граждан тех стран, в которых они ведут работу). Таким образом, оценка является важным источником данных с точки зрения контроля за деятельностью организации.

Укрепление национального потенциала в области оценки способствует прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития.

6. Согласно резолюции 69/237 Генеральной Ассамблеи, оказание содействия в развитии национального потенциала в области оценки рассматривается в качестве самостоятельного программного приоритета наряду с проведением независимых и децентрализованных оценок деятельности ПРООН. Функция оценки, если она сформулирована с должным учетом национальных условий и приоритетов, является эффективным национальным механизмом укрепления у граждан чувства ответственности за достижение результатов, способным обеспечить ускорение прогресса в достижении намеченных страной приоритетных целей в области устойчивого развития с опорой на вклад коренных народов, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон, включая депутатов национальных парламентов.

III. Принципы оценки

7. При проведении оценки следует руководствоваться разработанным ПРООН подходом к развитию, ориентированным на нужды и интересы людей и призванным содействовать укреплению потенциала, расширению возможностей и прав всех мужчин и женщин. Оценка проводится в соответствии с всеобщими ценностями справедливости, правосудия, гендерного равенства и уважения многообразия. В этой связи следует отметить, что в основе политики ПРООН в области проведения оценок лежит резолюция 2013/16 Экономического и Социального Совета, в которой Совет обратился с призывом обеспечить на систематической основе учет вопросов, касающихся прав человека и гендерного равенства, при оценке практической деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития.

8. При выполнении возложенных на них функций по оценке ПРООН, ФКРООН и ДООН придерживаются таких взаимосвязанных принципов оценки, как беспристрастность, надежность и полезность. Ожидается, что в своей работе эти организации будут руководствоваться также следующими принципами:

Поддержание высоких этических стандартов и норм

9. Эксперты по оценке должны отличаться личной и профессиональной добросовестностью; все эксперты по оценке, как сотрудники Независимого управления оценки, так и консультанты, должны проводить оценку в соответствии с разработанными ЮНЕГ *руководящими этическими принципами по проведению оценки*.

10. Эксперты по оценке должны бережно относиться к верованиям, нравам и обычаям, существующим в той социально-культурной среде, в которой им приходится работать, и следить за тем, чтобы оценки проводились на законных основаниях. В соответствии с Всеобщей декларацией прав человека эксперты по оценке должны с вниманием относиться к проблемам дискриминации и гендерного равенства и учитывать их в своей работе.

11. Эксперты по оценке должны уважать право учреждений и отдельных лиц на предоставление информации на условиях конфиденциальности и гарантировать невозможность отслеживания источника конфиденциальных данных, обеспечивая при этом триангуляцию отдельных результатов оценки для того, чтобы не допустить ситуации, когда в их основе лежали бы исключительно материалы, которые не могут быть разглашены или проверены.

12. В ходе оценки иногда обнаруживаются факты правонарушений. Такие случаи должны доводиться до сведения соответствующего органа по проведению расследований. От экспертов по оценке не требуется проводить оценку личных результатов работы отдельных лиц.

Обеспечение независимого, беспристрастного и авторитетного характера оценки

13. Все оценки должны быть независимыми, причем эта независимость сопряжена как с этическими, так и структурными аспектами. Независимая оценка представляет собой объективный анализ предмета, не подверженный неоправданному давлению извне, оказываемому с целью исказить или представить в ложном свете процесс или результаты оценки. Независимость означает также наличие структурной свободы в отношении процесса проведения оценки. Такие жизненно важные характеристики, как беспристрастность и авторитетность, связаны с этическими аспектами независимости, в то время как архитектура функции оценки и действующие процедуры, регулирующие проведение оценок, соотносятся с ее структурными аспектами.

14. Оценки должны быть беспристрастными. Беспристрастность способствует повышению авторитетности как независимых, так и децентрализованных оценок, и позволяет избежать или свести на нет последствия необъективности в отношении представляемых заключений, результатов анализа и выводов.

15. Процедуры проведения оценки и их результаты должны вызывать доверие. Это подразумевает проведение полноценных консультаций по таким вопросам, как сфера применения и цели оценки, наличие достоверных данных и сроки представления результатов проделанной работы — все эти вопросы требуют установления в отношениях с заинтересованными сторонами атмосферы взаимного доверия. Повышению авторитетности оценок способствует обеспечение беспристрастного подхода на всех этапах процесса оценки, от формули-

рования до осуществления и доведения результатов до сведения широкой общественности.

Обеспечение соответствия процессов планирования и осуществления оценок установленным нормам

16. Все связанные с проведением оценки процедуры должны разрабатываться и осуществляться в соответствии с нормами и стандартами ЮНЕГ. Принцип авторитетности должен воплощаться в четких и транспарентных процессах оценки, сопровождающихся проведением надлежащих консультаций и представлением стороне, являющейся объектом оценки, возможности высказать свое мнение в этой связи. Индивидуальные оценки должны проверяться на предмет обеспечения гарантий качества, а общие механизмы и процедуры практического осуществления оценок должны быть предметом периодического независимого обзора.

17. Причины, ставшие основанием для проведения оценки, должны быть четко озвучены в самом начале работы. На этапах определения сферы применения, разработки и планирования оценок следует по возможности опираться на соответствующие механизмы оценки результатов, утвержденные Исполнительным советом, в частности стратегический план ПРООН и связанную с ним сводную таблицу результатов и ресурсов.

18. В целях обеспечения беспристрастности в отношении всех оценок, проводимых по поручению различных бюро и страновых отделений, такие оценки не должны проводиться сотрудниками ПРООН, которые могут быть лично заинтересованы в их результатах. Под формулировкой «сотрудник, лично заинтересованный в результатах» подразумевается любое лицо, несущее ответственность за объект оценки либо имеющее связанную с ним материальную выгоду. Кроме того, эксперты по оценке должны быть независимы от правительств государств-членов. Такая независимость обеспечивает легитимность оценки и снижает вероятность возникновения конфликта интересов.

Обеспечение скрупулезного характера оценки и высокого уровня технической подготовки лиц, ее проводящих

19. Огромное значение имеют профессионализм экспертов по оценке и эффективное использование ими надлежащих методов оценки. Ключевые вопросы и области исследования должны отличаться четкостью, последовательностью и реалистичностью. Планы оценки должны характеризоваться практичностью и экономической эффективностью. В основе оценки должны лежать четко обозначенные ориентировочные результаты и теории изменений (если таковые имеются).

20. Для обеспечения точности и достоверности итоговой информации методы сбора, анализа и распространения данных для всех оценок должны соответствовать определенным ЮНЕГ и изложенным в руководстве ПРООН стандартам качества. По возможности, они также должны отражать признанные на международном уровне профессиональные стандарты, с должной поправкой на любые обстоятельства или ограничения, обусловленные конкретными условиями, в которых проводится оценка. Особое внимание следует уделять определению тщательно продуманного круга ведения.

21. Исключительно важное значение имеет уровень профессиональной подготовки экспертов по проведению оценки. Эксперты должны обладать навыками, необходимыми для проведения сбора и анализа данных и определения актуальности и убедительности доказательств, приводимых в обоснование выводов, и иметь опыт работы, связанной с применением методов, позволяющих достигать общего оценочного заключения на основе комплексного использования данных, полученных из нескольких источников. Специалисты по оценке должны осознавать разницу между данными, прошедшими независимую проверку, и данными, представленными самим объектом оценки. Они должны быть в курсе новых методологий и иметь надлежащим образом подтвержденный уровень квалификации, соответствующий действующим в области оценки нормам.

Обеспечение транспарентности процессов оценки и самого широкого вовлечения в них заинтересованных сторон

22. Проведение полноценных консультаций с руководством ПРООН и другими заинтересованными сторонами является неперенным условием обеспечения авторитетности и практической применимости результатов независимых оценок. Должностные лица, отвечающие за проведение оценки, должны, не ставя при этом под сомнение свою независимость, в целях содействия утверждению культуры оценки, основанной на обмене знаниями, привлекать ключевых пользователей к процессу оценки на всех его этапах. Информация о структуре и методологии оценки должна предоставляться в распоряжение заинтересованных сторон на протяжении всего процесса оценки в целях обеспечения доверия к итоговым выводам и понимания условий, в которых происходит принятие решений.

23. Результаты всех проводимых ПРООН оценок должны размещаться в открытом доступе и доводиться до сведения общественности Независимым управлением оценки и ПРООН с использованием соответствующих программ и мероприятий.

24. Для повышения авторитетности оценок их планирование и проведение в рамках ПРООН должно происходить таким образом, чтобы содействовать укреплению национальной ответственности и повышению уровня участия национальных сторон, включая бенефициаров, за счет применения комплексных, ориентированных на широкое участие подходов, и должно осуществляться в соответствии с принципами эффективности помощи — прежде всего принципом национальной ответственности и принципом взаимной подотчетности. При этом, при необходимости, могут использоваться такие методы, как заключение партнерских соглашений с национальными организациями по оценке и поддержка оценок, проводимых на уровне отдельных стран. В числе инициатив, направленных на наращивание потенциала, можно отметить вынесение рекомендаций, обучение и активное применение передовых методов и накопленного опыта.

IV. Процедуры оценки и обеспечение качества

Необходимо обеспечивать выделение на цели функционирования систем оценки надлежащих ресурсов, поддержание их качественного уровня и проверку их функционирования независимым органом

25. Как система в целом, так и механизмы проведения отдельных оценок должны обеспечиваться надлежащими ресурсами, и выделяемые на их нужды средства должны соответствовать заявленным целям. Выделение ресурсов для проведения оценок осуществляется в рамках целого ряда разработанных для этих целей планов, охватывающих программы на страновом, региональном и глобальном уровнях, а также в рамках составленного Независимым управлением оценки среднесрочного плана оценки.

26. На общеорганизационном уровне ПРООН ставит перед собой задачу добиться выделения на цели финансирования функции оценки 1 процента совокупного объема программных ресурсов (основных и неосновных); при этом не менее 0,2 процента ресурсов, при условии наличия соответствующих средств, планируется выделить на цели финансирования работы Независимого управления оценки.

27. Региональные консультанты ПРООН по вопросам оценки работают во взаимодействии с руководителями старшего звена, отвечающими за результаты деятельности в области развития в регионах. Они помогают региональным и страновым отделениям заблаговременно и на высоком качественном уровне определить сферу охвата оценки и оказывают им содействие в выявлении обладающих надлежащей квалификацией независимых экспертов по оценке для проведения децентрализованных оценок, с тем чтобы избежать возможных конфликтов интересов или свести к минимуму вероятность их возникновения. При необходимости они оказывают помощь в подготовке децентрализованных оценок, их проведении и принятии последующих мер.

28. В рамках Независимого управления оценки действует система анализа качества децентрализованных оценок, которую Управление использует для доведения до сведения различных бюро и страновых отделений ПРООН результатов оценки эффективности их деятельности и для подготовки ежегодных докладов Исполнительному совету. Эта система охватывает все оценки, проводимые по поручению ПРООН, ФКРООН и ДООН.

Необходимо проводить четкое различие между функциями оценки и мониторинга

29. Несмотря на то, что функции оценки и мониторинга являются взаимодополняющими, между ними существуют четкие различия. Мониторинг представляет собой непрерывную функцию управления, позволяющую руководителям и ключевым заинтересованным сторонам регулярно получать по каналам обратной связи информацию о том, в какой мере фактические показатели осуществления мероприятий и программ соответствуют запланированным, а также о внутренних и внешних факторах, влияющих на эти показатели. Оценка — это независимое суждение, в основе которого лежат критерии и базовые показатели, утвержденные ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами.

ми. Существует необходимость в четком разграничении этих двух функций и обеспечении прозрачности в отношении ресурсов (финансовых и людских), выделяемых на осуществление каждой из них.

Укрепление систем измерения эффективности является залогом повышения качества оценок

30. Значительному повышению уровня качества и полезности оценок способствует создание систем определения результатов осуществления проектов и программ, в рамках которых устанавливается логическая последовательность запланированных результатов с использованием, в том числе, «теории изменений» и указывается, какие мероприятия и итоги приведут, как предполагается, к желаемым результатам. Показатели эффективности должны быть конкретными, поддающимися количественной оценке, достижимыми, актуальными и фиксированными по срокам (СМАРТ).

Руководители должны принимать соответствующие меры в связи с любыми рекомендациями, выносимыми по итогам проведенной оценки

31. Руководство ПРООН, ФКРООН и ДООН разрабатывает и представляет меры административного реагирования на результаты всех проводимых независимых и децентрализованных оценок. Принимаемые руководством меры по осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, должны включать в себя конкретные мероприятия с оговоренными сроками исполнения и четким распределением ответственности за их осуществление. Эти меры обсуждаются с заинтересованными сторонами и публикуются на веб-сайте Центра оценочных ресурсов, а информация о ходе их осуществления представляется Исполнительному совету в годовом докладе об оценке, подготовка которого возложена на Независимое управление оценки. Предлагаемые руководством меры реагирования на независимые тематические оценки и оценки глобальных и региональных программ вместе с соответствующими оценками выносятся на рассмотрение Исполнительного совета.

32. ПРООН, ФКРООН и ДООН ежегодно представляют Исполнительному совету доклад о предложенных их руководством мерах реагирования и конкретных шагах по их реализации. Независимое управление оценки каждый год анализирует представленные в таких докладах данные в ходе проводимых им на страновом уровне последующих мероприятий, в том числе таких, как анализ достигнутых результатов в сфере развития и проведение периодических проверок произвольно отобранных компонентов уже завершенных и прошедших оценку программ и проектов.

Оценка совместных программ должна проводиться на совместной основе

33. Для утверждения в рамках системы Организации Объединенных Наций большей структурной согласованности, в том числе расширения сферы применения совместных программ и концепции «единства действий», необходимо приложение соответствующих усилий по обеспечению «единства оценки», если это представляется возможным. ПРООН играет ключевую роль в прилагаемых системой Организации Объединенных Наций усилиях по обеспечению большей структурной согласованности посредством оценки, являясь членом-учредителем ЮНЕГ и одним из ее основных спонсоров.

V. Архитектура ПРООН в области оценки

Институциональные рамки

34. Ниже описывается существующая в рамках ПРООН, ФКРООН и ДООН архитектура в области оценки, призванная обеспечивать соответствие вышеуказанным принципам и реализацию политики в этой области. В ПРООН существует система двойной оценки, одним компонентом которой являются широкомасштабные, тематические, программные оценки и оценки на страновом уровне, проводимые Независимым управлением оценки, а другим — децентрализованные оценки, осуществляемые по поручению программных подразделений (бюро по вопросам политики и региональных бюро, страновых отделений).

Исполнительный совет

35. Главным органом, отвечающим за политику в области оценки, является Исполнительный совет; он утверждает политику, на ежегодной основе рассматривает ход ее реализации и периодически дает поручение провести ее независимую оценку. Совет утверждает выделение Независимому управлению оценки необходимых финансовых средств на двухлетний период исходя из сводного бюджета ПРООН и финансовых положений и правил и проводит периодические обзоры объема финансирования НУО, внося в него коррективы в соответствии с программой работы Управления, которая также утверждается Советом. Управление представляет на рассмотрение Исполнительного совета результаты независимых тематических и программных оценок, после чего Совет утверждает меры реагирования со стороны руководства, если таковые предлагаются. Мнение Совета запрашивается при решении вопроса о назначении Директора Управления.

Администратор ПРООН

36. В обязанности Администратора входит:

- a) поддержание добросовестного характера деятельности по оценке при обеспечении ее независимости от функции оперативного управления и оперативной деятельности;
- b) обеспечение выделения достаточных финансовых ресурсов для выполнения функции оценки в рамках всей Организации в соответствии с утвержденной Исполнительным советом сметой финансирования деятельности Независимого управления оценки и представление Совету ежегодного доклада об объеме ресурсов, направленных организацией на цели проведения оценок;
- c) обеспечение предоставления Управлению беспрепятственного доступа к данным и информации, необходимым для оценки деятельности ПРООН; и
- d) назначение по согласованию с Исполнительным советом Директора Управления с учетом рекомендации Консультативного комитета по ревизии и оценке, функции и обязанности которого излагаются ниже.

Программные и стратегические подразделения ПРООН

37. Программные и стратегические подразделения ПРООН поручают проведение децентрализованных оценок на основании планов оценки, разработанных для целей соответствующих программ (глобальных, региональных или страновых). Эти оценки проводятся независимыми внешними консультантами, и руководство ПРООН должно принимать все необходимые меры для обеспечения объективности и беспристрастности самого процесса оценки и лиц, которым поручено ее проведение.

38. Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ координирует взаимодействие между руководством ПРООН и Независимым управлением оценки и представляет страновым отделениям и региональным бюро рекомендации по вопросам осуществления функции децентрализованной оценки в ПРООН. В целях обеспечения надлежащего осуществления планов оценки Бюро в своей работе взаимодействует с персоналом подразделений ПРООН, занимающимся вопросами контроля и оценки. Совместно с Управлением Бюро разрабатывает для подразделений ПРООН рекомендации, в которых указывается, каким образом результаты оценок и полученный опыт могут быть использованы для повышения качества процесса принятия решений и уровня подотчетности внутри организации, и представляет обобщенный анализ накопленного в ходе проведения оценок опыта для его использования в целях повышения профессионального уровня персонала соответствующих организаций. Бюро также осуществляет контроль за претворением в жизнь мер, разработанных руководством по итогам проведенных в ПРООН независимых и децентрализованных оценок.

ФКРООН и ДООН

39. В рамках ФКРООН и ДООН функционируют подразделения по оценке, которые при выдаче поручений на проведение децентрализованных оценок руководствуются принципами, аналогичными тем, которые используют в своей работе программные и стратегические подразделения ПРООН. Эти организации составляют планы проведения оценок, выделяют финансирование, назначают экспертов по оценке, разрабатывают меры реагирования со стороны руководства и внимательно анализируют полученные в ходе оценок данные.

Независимое управление оценки

40. Независимое управление по оценке является функционально независимым подразделением в рамках ПРООН, которое обеспечивает поддержку функций надзора и представления отчетности, возложенных на Исполнительный совет и руководство ПРООН, ФКРООН и ДООН. Структурная самостоятельность Управления является важнейшим условием и гарантией его независимости в том, что касается проведения оценок и доведения их результатов до сведения Исполнительного совета.

41. Основная функция Управления состоит в проведении независимых оценок в соответствии с утвержденными Исполнительным советом планом и программой работы со сметой расходов. В число функций Управления также входят:

- a) разработка стандартов, процедур и критериев оценки, а также методологических указаний по проведению оценок в ПРООН, содействие внедрению инновационных методов в методику оценки и распространение информации о передовой практике;
- b) проведение тематических программных и других независимых оценок, обеспечение стратегического характера оценок и охвата ими представительной выборки программ и результатов деятельности ПРООН на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- c) предоставление в распоряжение ПРООН и ее партнеров по деятельности в области развития актуальных данных и выводов, накопленных по итогам проведенных оценок, которые могли бы быть использованы при составлении тех или иных программ в сфере развития, предназначенных для осуществления на глобальном, региональном и страновом уровнях;
- d) контроль качества проводимых в ПРООН, ФКРООН и ДООН децентрализованных оценок и их соответствия передовым международным стандартам в области проведения оценок и сбора данных, включая разработанные ЮНЕГ нормы и стандарты, кодекс поведения и этические принципы;
- e) поддержание находящегося в открытом доступе информационного архива с функцией поиска, содержащего данные по всем проведенным в ПРООН, ФКРООН и ДООН оценкам, а также разработанным руководством по их итогам мерам и предпринятым шагам;
- f) оказание содействия в формировании сообществ специалистов-практиков и налаживание партнерских отношений с профессиональными структурами, занимающимися деятельностью по оценке, в целях повышения полезности и достоверности проводимых оценок;
- g) поддержка усилий по утверждению единого подхода к функции оценки в системе Организации Объединенных Наций, в том числе посредством участия в разработке годовой программы работы ЮНЕГ, в проведении общесистемных оценок и определении приоритетности оценок, проводимых совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций;
- h) поощрение национальной ответственности и руководящей роли национальных органов в области оценки на основе проведения страновых и совместных оценок.

Директор Независимого управления оценки

- 42. Независимое управление оценки возглавляет Директор, который отвечает за обеспечение его независимости, а также беспристрастного характера его работы и доверия к ней, и который напрямую подчиняется и подотчетен Исполнительному совету ПРООН.
- 43. В своей работе на посту главы Управления Директор руководствуется нормами и стандартами ЮНЕГ и выработанными ПРООН стратегиями и процедурами, обеспечивая при этом его структурную и оперативную независимость.
- 44. О каком бы аспекте его/ее работы не шла речь, Директор Управления независимой оценки при ее осуществлении строго придерживается правил и по-

ложений ПРООН и действующих в Организации Объединенных Наций норм поведения международных гражданских служащих, Правил и положений о персонале Организации Объединенных Наций и разработанных ЮНЕГ норм и стандартов.

45. Согласно установленным Организацией Объединенных Наций нормам поведения международных гражданских служащих, в рамках реализации рассматриваемой политики Директор имеет право непосредственно взаимодействовать с внешними заинтересованными сторонами.

46. На Директора возлагаются, в частности, следующие функции и обязанности:

a) проведение организуемого на периодической основе пересмотра этой политики по просьбе Исполнительного совета и по согласованию с руководством ПРООН;

b) использование в руководстве работой Управления и деятельности по исполнению его бюджета, включая распределение поступающих от партнерских организаций взносов, ответственных в финансовом отношении методов и подходов;

c) осуществление контроля за процессом комплектования кадров Управления в соответствии с действующими в ПРООН процедурами набора персонала и требованиями, предъявляемыми ЮНЕГ к уровню квалификации экспертов по оценке, и принятие окончательных решений по вопросам подбора персонала;

d) представление, по согласованию с руководством ПРООН, Исполнительному совету многолетнего плана оценки, составленного с учетом цикла стратегического планирования ПРООН: программа работы подлежит ежегодной корректировке на основе представляемых Исполнительному совету в годовых докладах об оценке программ работы со сметой расходов;

e) представление Исполнительному совету годового доклада о деятельности, осуществляемой в рамках предусмотренной данной политикой функции оценки, в том числе о вытекающих из проведенных независимых оценок вопросах, требующих рассмотрения Советом;

f) регулярное уведомление руководителей старшего звена ПРООН о возникновении имеющих значение для всей организации проблем в области оценки, без участия в процессе принятия решений;

g) установление стандартов, процедур и критериев оценок, утверждение методологического руководства по проведению оценок в рамках ПРООН и внедрение механизмов контроля качества оценок с целью постоянного повышения и оптимизации качества, достоверности и полезности проводимых в ПРООН оценок;

h) вынесение окончательного решения относительно содержания и обнародования результатов оценок, проведенных Управлением, в соответствии с решениями Исполнительного совета ПРООН (доклады об оценке издаются с разрешения Управления); и

i) обеспечение соответствия осуществляемых ПРООН оценок проводимым Организацией Объединенных Наций в этой области политике и реформам и их вклада в реализацию этих реформ и политики.

Назначение Директора Независимого управления оценки

47. Директор назначается Администратором по согласованию с Исполнительным советом и с учетом рекомендации Консультативного комитета по ревизии и оценке.

48. Помимо соблюдения действующих в ПРООН стандартных процедур назначения на должность, при отборе кандидатуры на пост Директора должны быть выполнены следующие требования:

а) основным фактором при отборе той или иной кандидатуры, как предусматривается руководящими принципами ЮНЕГ и системой оценки профессиональных качеств руководителей подразделений по оценке, должен служить уровень профессиональных знаний и компетенции в области оценки; и

б) Бюро Исполнительного совета должен быть представлен в письменном виде полный отчет с описанием использовавшихся критериев и процедур отбора.

49. Директор назначается на должность на один пятилетний срок без права продления или повторного поступления на службу в ПРООН.

50. Увольнение Директора по причине неэффективности работы или злоупотреблений производится в соответствии с политикой и процедурами ПРООН и по согласованию с Исполнительным советом через его Бюро. Согласно правилам и положениям о персонале ПРООН и нормам поведения международных гражданских служащих Организации Объединенных Наций, Директор не может быть уволен за публичные заявления, сделанные им/ею в ходе выполнения своих служебных обязанностей.

Консультативный комитет по ревизии и оценке

51. Сфера ведения Консультативного комитета по ревизии ПРООН была расширена с целью включения в нее функций по надзору за деятельностью в области оценки. Члены Комитета, отныне именуемого Консультативный комитет по ревизии и оценке, готовят для Администратора ПРООН и Директора Управления независимой оценки рекомендации по вопросам выполнения ими своих обязанностей в связи с возложенной на ПРООН функцией оценки, закрепленной в настоящей политике.

52. По меньшей мере два члена Комитета назначаются на свои должности на основании их признанного во всем мире авторитета и опыта работы в области оценки деятельности организаций, занимающихся вопросами развития.

53. В сфере оценки Комитет проводит обзоры и представляет Администратору рекомендации по следующим аспектам:

а) политика в области проведения оценок;

б) назначение и освобождение от должности Директора Независимого управления оценки;

- с) подготовка многолетних и годовых планов работы, бюджета и периодических докладов Независимого управления оценки;
- д) подготовка докладов о проведении тематических и программных оценок и разработка мер реагирования со стороны руководства; и
- е) осуществление функции децентрализованной оценки в ПРООН и разработка программ укрепления национального потенциала в области оценки.

VI. Реализация политики ПРООН в области проведения оценок

54. Несмотря на независимый характер его деятельности, закрепленный в настоящей политике в области проведения оценок, Независимое управление оценки, будучи неотъемлемым компонентом общей организационной структуры ПРООН, будет придерживаться в своей работе всех применимых правил и процедур ПРООН. Оно также будет иметь право пользоваться всеми теми вспомогательными услугами (включая людские ресурсы, административные и финансовые услуги, информационные технологии и связь), которые предоставляются всем другим департаментам и отделам, в соответствии с действующими правилами и положениями.

55. Настоящая политика претворяется в жизнь посредством реализации ряда стратегий и планов, утверждаемых Исполнительным советом. К их числу относятся:

- а) *Многолетний план оценки.* Управление разрабатывает многолетний план оценки, отвечающий требованиям Стратегического плана ПРООН. Оно также на ежегодной основе предоставляет Исполнительному совету программу работы по осуществлению данного плана с прилагаемой сметой расходов;
- б) *Планы проведения оценок в рамках глобальных, региональных и страновых программ ПРООН.* Эти планы утверждаются Исполнительным советом одновременно с рассмотрением сопутствующей документации по программам;
- с) *Планы проведения оценок в рамках ФКРООН и ДООН.* Каждая организация разрабатывает многолетний план оценки, согласующийся с ее стратегическим планом, и двухлетнюю программу работы по оценке с указанием сметы, составляемой с учетом общего объема бюджетных средств, выделяемых на проведение оценок.
- д) Комплексный стратегический план проведения оценок должен включать в себя соответствующий набор оценок эффективности программ и проектов, в том числе проводимых на совместной основе. Если проведение оценок предписывается соглашением о совместном несении расходов или протоколом о партнерстве (как, например, в случае Глобального экологического фонда), такие оценки носят обязательный характер и подлежат включению в планы проведения оценок.

е) Все планы проведения оценок должны составляться с указанием полного объема расходов; к ним также должно прилагаться описание оснований для включения тех или иных оценок в план.

56. Консультативный комитет по ревизии и оценке является де-факто консультативным органом при Администраторе ПРООН. Кроме того, Директор Управления независимой оценки может пожелать учредить функционирующую под его руководством международную консультативную группу по оценке, которая будет заниматься разработкой для руководства ПРООН и Директора рекомендаций по вопросам стратегий и методов проведения независимых и децентрализованных оценок. Состав группы должен формироваться с должным учетом принципа географической и секторальной диверсификации, соответствующего сути деятельности ПРООН. Международная консультативная группа по оценке должна оказывать содействие в осуществлении функции оценки в ПРООН, обеспечивая доведение до сведения ее руководства замечаний и пожеланий, высказанных по поводу проводимых в ПРООН оценок, и организацию экспертного коллегиального обзора их итогов.

Ежегодный доклад

57. Информация о ходе осуществления настоящей политики доводится Независимым управлением оценки до сведения Исполнительного совета на регулярной основе в ходе ежегодной сессии в рамках представляемого Управлением годового доклада об оценке. Каждый годовой доклад рецензируется Консультативным комитетом по ревизии и оценке и должен включать в себя следующие элементы:

а) *Независимая оценка.* Информация о деятельности и достижениях Управления за предыдущий год и программа работы на текущий и следующий годы;

б) *Децентрализованные оценки.* Основанное на фактах описание, сопровождаемое оценкой достигнутого прогресса, качества и полезности децентрализованных оценок, проводимых по поручению ПРООН, ФКРООН и ДООН;

в) *Оценка как инструмент укрепления деятельности ПРООН.* Обобщенный анализ основных результатов проведенных независимых и децентрализованных оценок эффективности работы ПРООН и сделанных по их итогам выводов и заключений; и

д) *Методология оценки.* Анализ уроков в области методологии, подхода и процедуры, извлеченных из проводимых на ежегодной основе независимых и децентрализованных оценок.