



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

4 August 2016

Russian

Original: English

**Вторая очередная сессия 2016 года
6–9 сентября 2016 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Вопросы финансирования ПРООН**

**Ход выполнения обязательств по регулярному
финансированию Программы развития Организации
Объединенных Наций и связанных с ней фондов
и программ на 2016 год и последующий период**

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2016 год и последующий период, а также краткий анализ полученных в 2015 году взносов в счет регулярных и прочих ресурсов ПРООН, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН). В соответствии с решением 2015/16 Исполнительного совета в докладе рассматриваются меры стимулирования и механизмы ПРООН, направленные на расширение донорской базы и стимулирование доноров к переходу на финансирование за счет прочих ресурсов, носящих менее ограничительный характер, в увязке со стратегическим планом на 2014—2017 годы.

В 2015 году общий объем взносов в ПРООН снизился на 5 процентов, до 4,486 млрд. долл. США с 4,371 млрд. долл. США в 2014 году. Объем взносов по линии регулярных ресурсов снизился на 11 процентов, до 704 млн. долл. США с 793 млн. долл. США в 2014 году. В 2015 году взносы по линии регулярных ресурсов поступили от 51 государства-участника, что на 5 меньше, чем в 2014 году, когда взносы внесли 56 государств-участников. Объем взносов по линии прочих ресурсов снизился на 4 процента, с 3,398 млрд. долл. США в 2014 году до 3,782 млрд. долл. США в 2015 году. Соотношение регулярных ресурсов к прочим ресурсам, в 2014 году находившееся на уровне 17:83, в 2015 году составило 16:84.



В течение двух первых лет осуществления стратегического плана на 2014—2017 годы общий объем полученных взносов составил 9 млрд. долл. США, или 94,5 процента от целевого объема взносов за соответствующий период — 9,5 млрд. долл. США. При этом сумма поступлений в счет регулярных ресурсов составила лишь 1,5 млрд. долл. США, или 85,5 процента от целевого показателя 1,75 млрд. долл. США, что отражает снижение на 11 процентов в год начиная с 2013 года.

По состоянию на июнь 2016 года ПРООН было получено 271 млн. долл. США, или 45 процентов от регулярных ресурсов, запланированных к получению на 2016 год. В зависимости от подтверждения со стороны ряда государств-членов и колебаний обменных курсов прогнозируемый объем взносов по линии регулярных ресурсов в 2016 году составит приблизительно 600 млн. долл. США, что на 100 млн. долл. США меньше, чем в 2015 году. Дальнейшее снижение объема регулярных ресурсов ограничит способность ПРООН обеспечивать эффективность глобального развития, принимать ориентированные на будущее стратегические решения и осуществлять соответствующие инвестиции.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению документы DP/2016/21, DP/2016/20 и DP/2016/20/Add.1;
- b) отметить значимость регулярных ресурсов, которые продолжают оставаться основой деятельности ПРООН по поддержке стран осуществления программ, в особенности беднейших и наиболее уязвимых стран, и обеспечивают слаженность и эффективность деятельности системы развития Организации Объединенных Наций;
- c) настоятельно рекомендовать государствам-членам повышать приоритетность регулярных ресурсов, а также прочих ресурсов, которые являются гибкими, прогнозируемыми, менее целевыми, а также согласованными со стратегическим планом;
- d) напомнить о важности предсказуемого финансирования и своевременной выплаты взносов во избежание возникновения нехватки ликвидности по линии регулярных ресурсов;
- e) настоятельно призвать государства-члены, еще не внесшие взносы в счет регулярных ресурсов в 2016 году, сделать это, и рекомендовать тем государствам, которые ранее не вносили взносы в счет регулярных ресурсов, рассмотреть такую возможность;
- f) настоятельно призвать государства-члены придерживаться объявленных взносов на многолетний период и графиков выплат;
- g) настоятельно призвать государства-члены продолжать диалог с ПРООН относительно перехода от финансирования по линии строго целевых ресурсов к финансированию по линии менее обусловленных прочих ресурсов.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Общие тенденции в области ресурсов и обновленная информация о показателях за 2015 год.....	4
A. Общий объем взносов в ПРООН	4
B. Взносы в счет регулярных ресурсов	6
C. Взносы в счет прочих ресурсов ПРООН.....	8
III. Перспективы и предсказуемость на 2016 год	11
IV. Переход от строго целевых к менее целевым прочим ресурсам	13
V. Диверсификация базы доноров	13
VI. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.....	15
VII. Заключение	17

I. Введение

1. Согласно решению 98/23 Исполнительного совета в настоящем докладе представлен обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2016 год, а также краткий анализ взносов по линии регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2015 году.
2. В своем решении 2015/16 Исполнительный совет с серьезным беспокойством отметил сокращение взносов в счет регулярных ресурсов и рост дисбаланса между регулярными и прочими ресурсами, подчеркнув, что регулярные ресурсы необходимы для сохранения многосторонности, нейтральности и универсальности мандата ПРООН. Совет рекомендовал ПРООН и далее проводить мобилизацию таких ресурсов, чтобы реагировать на потребности всех стран осуществления программ, особенно в беднейших и наиболее уязвимых странах. Совет обратился к ПРООН с просьбой изучить меры стимулирования и механизмы, такие как «окна финансирования», в целях расширения базы доноров и стимулирования доноров к увеличению степени приоритетности их взносов по линии регулярных ресурсов, а также перехода на финансирование за счет прочих ресурсов, носящих менее ограничительный характер, в увязке со стратегическим планом.
3. Настоящий доклад содержит обзор тенденций в области финансирования в период с 2010 по 2015 год, сведения о взносах, полученных за 2015 год, и информацию о ходе выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2016 год. В нем также рассматриваются действия, предпринятые ПРООН для защиты регулярных ресурсов и обращения вспять тенденции к их снижению; перехода от строго целевых к менее целевым прочим ресурсам; и расширения донорской базы.
4. Наконец, в докладе приводится информация о ходе финансирования ФКРООН и ДОООН.

II. Общие тенденции в области ресурсов и обновленная информация о показателях за 2015 год

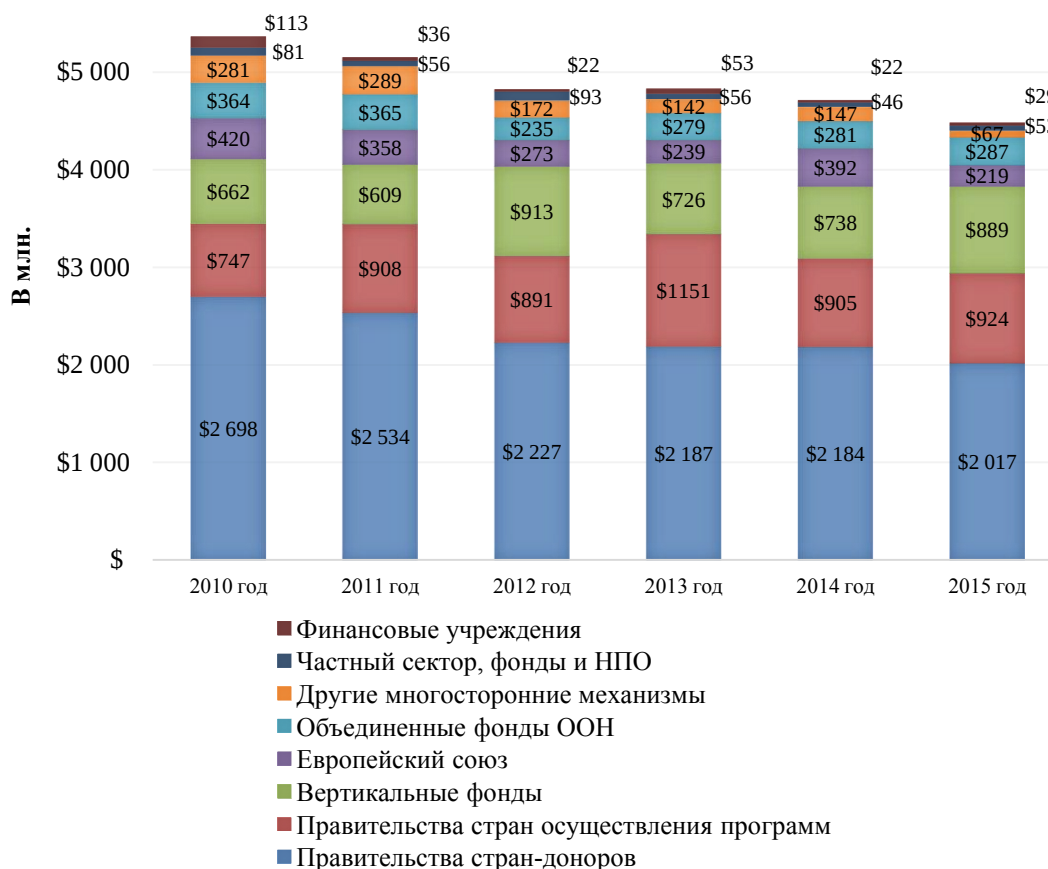
A. Общий объем взносов в ПРООН

5. В 2015 году общий объем взносов составил 4,486 млрд. долл. США, что на 5 процентов меньше, чем сумма в 4,371 млрд. долл. США, полученная в 2014 году. Соотношение регулярных ресурсов к прочим ресурсам, в 2014 году находившееся на уровне 17:83, в 2015 году составило 16:84.
6. ПРООН по-прежнему является организацией, финансируемой из множества различных источников: она привлекает ресурсы от широкого круга партнеров. Общий объем взносов снизился с 5,49 млрд. долл. США в 2010 году до 4,486 млрд. долл. США в 2015 году. В этот же период произошли изменения в процентном соотношении финансирования из различных источников.

7. Из всего объема взносов, полученных в 2015 году, 45 процентов поступило от правительств стран-доноров (что является снижением по сравнению с 50 процентами в 2010 году); 21 процент — от правительств стран осуществления программы (что больше, чем 14 процентов в 2010 году); 20 процентов — от вертикальных фондов (что больше, чем 12 процентов в 2010 году); 6 процентов — от объединенных фондов Организации Объединенных Наций (что меньше, чем 7 процентов в 2010 году); 5 процентов от Европейского союза (что меньше, чем 8 процентов в 2010 году), и 3 процента — от частного сектора, фондов, финансовых учреждений, неправительственных организаций и прочих многосторонних организаций в совокупности (что меньше, чем 9 процентов в 2010 году). На приведенной ниже диаграмме 1 показана общая тенденция обеспечения ресурсами по источникам финансирования.

Диаграмма 1

Общая тенденция обеспечения ресурсами по источникам финансирования, 2010–2015 годы



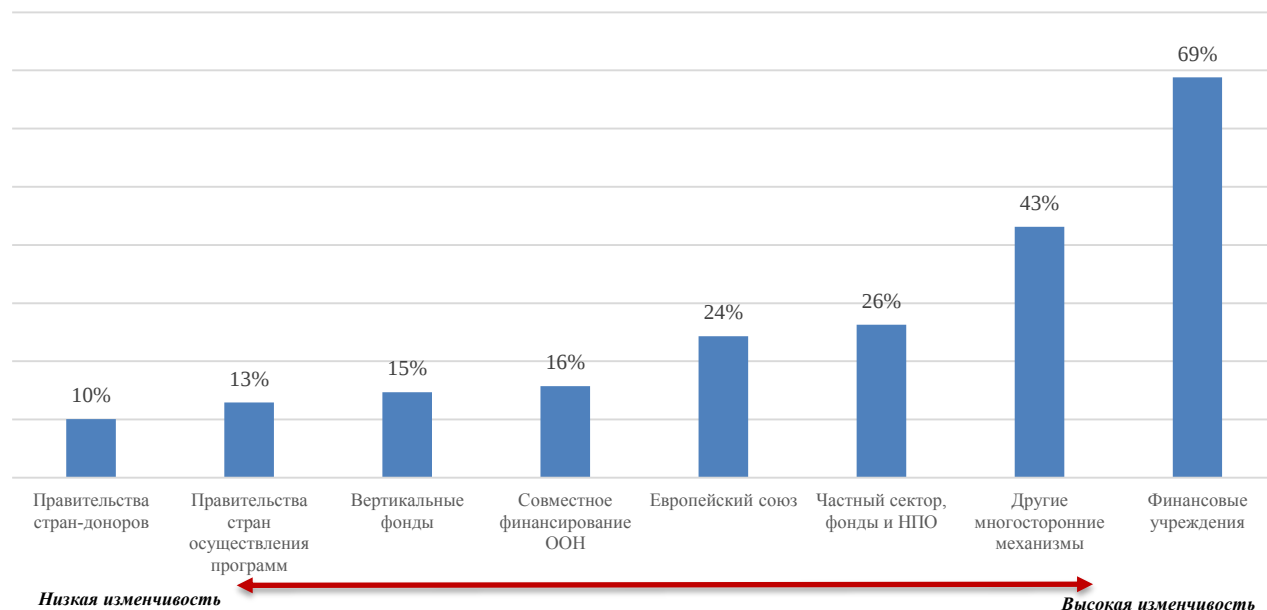
НПО — неправительственные организации.

8. Предсказуемость финансирования можно оценить, измерив колебания в объемах взносов, получаемых от тех или иных источников финансирования. За период 2010—2015 годов объем взносов от правительств стран-доноров, пра-

вительств стран осуществления программ, вертикальных фондов и механизмов совместного финансирования Организации Объединенных Наций был менее изменчивым, тогда как взносы финансовых учреждений, прочих многосторонних партнеров, частного сектора и Европейского союза отличались большей изменчивостью, как показано на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Колебания объемов финансирования, получаемых из различных источников, 2010—2015 годы



В. Взносы в счет регулярных ресурсов

9. В многочисленных решениях Исполнительного совета¹ подчеркивается, что большое значение для ПРООН продолжают иметь регулярные ресурсы, которые остаются основой деятельности организации и играют важную роль в поддержке беднейших стран. Способность ПРООН содействовать осуществлению странами Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года и выполнять стратегический план зависит от устойчивой базы финансирования.

10. Регулярные ресурсы позволяют ПРООН инвестировать в системы обеспечения подотчетности, транспарентности и качества — включая надзорные функции, такие как проведение ревизий, расследований и оценок, — а также координирования работы системы развития Организации Объединенных Наций. Снижение объема регулярных ресурсов ограничивает способность ПРООН обеспечивать эффективность глобального развития, принимать ориентированные на будущее стратегические решения и осуществлять соответствующие инвестиции.

¹ Решения 98/23 и 99/1 и 23, подтвержденные решениями 2002/9 и 2009/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14, 2011/15, 2012/10, 2013/13, 2014/24 и 2015/16.

11. Начиная с 2008 года объем взносов по линии регулярных ресурсов уменьшался в среднем на 7 процентов ежегодно. В 2015 году объем взносов уменьшился на 11 процентов, до 704 млн. долл. США, по сравнению с 793 млн. долл. США в 2014 году в связи с сокращением размера взносов и отрицательной курсовой разницей — сумма этих негативных факторов составила 95 млн. долл. США и была в некоторой степени компенсирована увеличением размера взносов на 6 млн. долл. США.

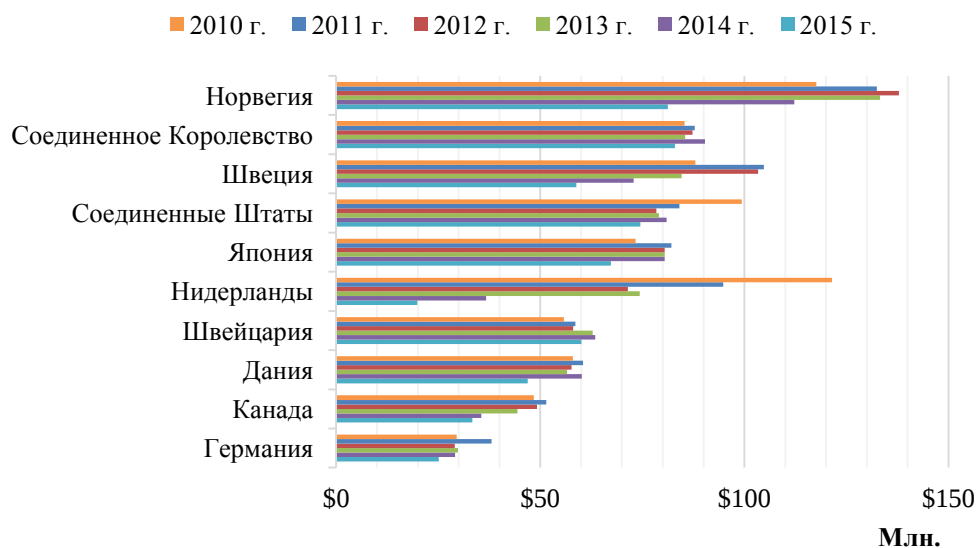
12. В 2015 году ПРООН были получены взносы по линии регулярных ресурсов от 51 государства-участника. Пять государств увеличили свои взносы в долларах или в местной валюте; 18 государств сократили свои взносы в местной валюте; и 22 государства оставили взносы на уровне 2014 года. Шесть государств в 2015 году возобновили взносы по линии регулярных ресурсов. ПРООН получила от правительств взносы деньгами и натурой на покрытие расходов по содержанию отделений на местах, в объеме 25 млн. долл. США.

13. Крупнейшими донорами по линии регулярных ресурсов за 2015 год являются: Соединенное Королевство, Норвегия, Соединенные Штаты, Япония, Швейцария, Швеция, Дания, Канада, Германия и Бельгия. Индия, Китай, Россия, Саудовская Аравия и Турция в 2015 году сохранили объем своих взносов в счет регулярных ресурсов на уровне более 1 млн. долл. США.

14. В своих решениях 98/23, 99/1, 2010/14, 2013/13 и 2014/24 Исполнительный совет признает, что взносы по линии регулярных ресурсов вносит ограниченное число государств-членов, и просит ПРООН продолжать изучать стимулы и механизмы в целях расширения донорской базы и оказания поддержки донорам в плане увеличения объемов их взносов в основные ресурсы. На диаграмме 3 представлены данные по 10 крупнейшим донорам по линии регулярных ресурсов за 2010—2015 годы. На 2015 год их взносы составили 83 процента от общего объема регулярных ресурсов.

Диаграмма 3

Десять крупнейших доноров по линии регулярных ресурсов, 2010–2015 годы



С. Взносы в счет прочих ресурсов ПРООН

15. Прочие ресурсы выделяются на осуществление конкретных задач, программ и мероприятий, представляют собой важнейшее дополнение к базе регулярных ресурсов. Общая сумма взносов по линии прочих ресурсов в форме совместного несения расходов, целевых фондов, возмещаемых расходов по вспомогательному обслуживанию и различной деятельности составила в 2015 году 3,782 млрд. долл. США (на 4 процента меньше, чем 3,938 млрд. долл. США, полученные в 2014 году). Из этого объема 1,335 млрд. долл. США поступили от правительств стран-доноров (что на 5 процентов ниже, чем в 2014 году), 901 млн. долл. США — от правительств стран осуществления программ (на уровне 2014 года) и 1,546 млрд. долл. США — от многосторонних партнеров (что на 5 процентов ниже, чем в 2014 году). Более подробные данные представлены ниже в таблице 1.

Таблица 1

Взносы по линии прочих ресурсов от финансирующих партнеров, 2014—2015 годы

(В млн. долл. США)

Год	Правительства стран-доноров				Правительства стран осуществления программ				Многосторонние партнеры				Всего
	Совм. несение расходов	Целевые фонды	ВРВО	Итого	Совм. несение расходов	Целевые фонды	ВРВО	Итого	Совм. несение расходов	Целевые фонды	ВРВО	Итого	
2015	773	522	40	1 335	887	8	6	901	974	527	45	1 546	3 782
2014	840	524	47	1 411	879	5	17	901	1 218	346	62	1 626	3 938
Изм. в долл. США				-76				0				-80	-156
Изм. в %				-5%				0				-5%	-4%

ВРВО — возмещаемые расходы по вспомогательному обслуживанию и различной деятельности.

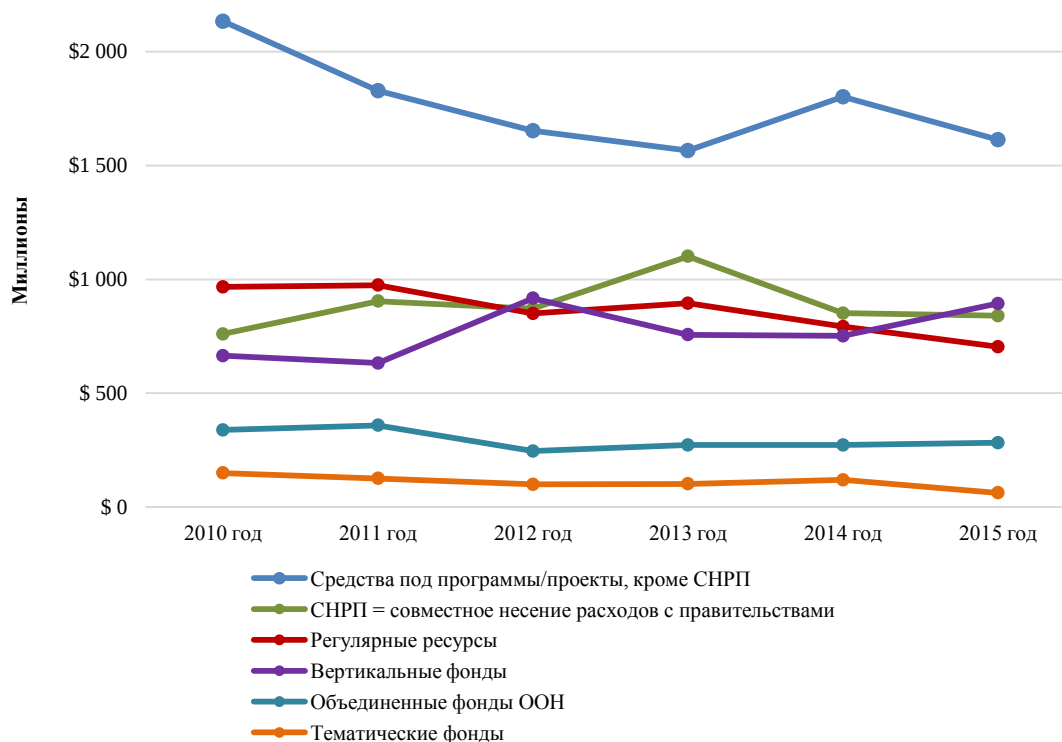
16. В своем решении 2015/16 Исполнительный совет приветствовал продолжение диалога государств-членов с ПРООН по вопросам финансирования, включая вопрос о том, как совершить переход от строго целевых ресурсов к менее ограниченным ресурсам, и настоятельно рекомендовал государствам-членам повышать приоритетность регулярных ресурсов, а также прочих ресурсов, которые являются гибкими, прогнозируемыми, менее целевыми, а также согласованными со стратегическим планом.

17. В том, что касается степени обусловленности, наибольшую гибкость после регулярных ресурсов обеспечивают взносы, поступающие через тематические фонды; затем идут фонды, выделенные под программы или проекты (включая совместное несение расходов с правительствами), объединенные фонды Организации Объединенных Наций и вертикальные фонды. Если сравнивать уровни взносов в счет прочих ресурсов, полученных по различным каналам финансирования в период с 2010 по 2015 год, наблюдается снижение по тематическим фондам и фондам, выделенным под программы или проекты;

объем вертикального финансирования и участия правительства в совместном несении расходов растет; а показатели объединенных фондов Организации Объединенных Наций остаются на стабильном уровне.

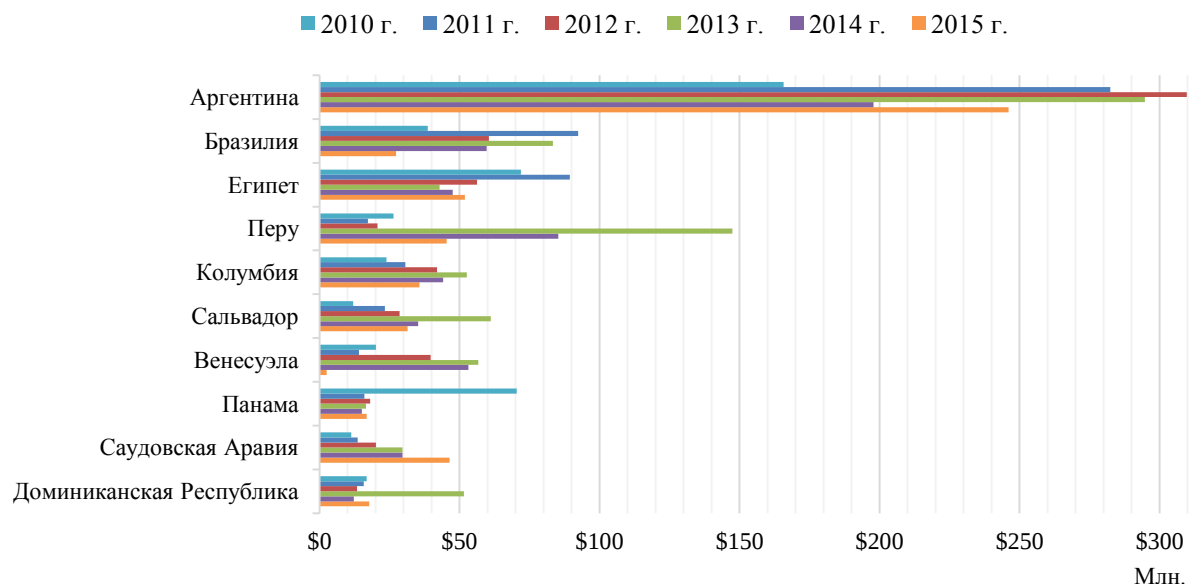
Диаграмма 4

Взносы по каналам финансирования, 2010—2015 годы



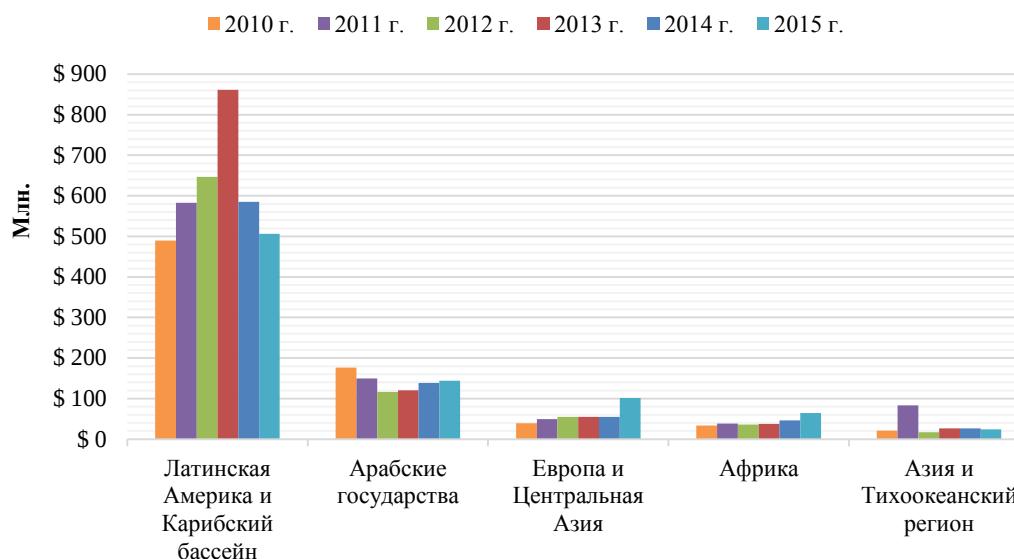
18. В своем решении 2015/16 Исполнительный совет признал, что внутренние ресурсы, или совместное с правительствами несение расходов представляет собой механизм целевого финансирования, который укрепляет национальную ответственность, а также способствует выполнению страновых программ. В 2015 году из общего объема взносов по линии прочих ресурсов от правительств стран осуществления программ, составившего 901 млн. долл. США, 840 млн. долл. США перечислялось под программы или проекты в собственных странах (что является снижением на 1 процент по сравнению с 852 млн. долл. США в 2014 году). На приведенной ниже диаграмме 5 представлены данные по 10 донорам, вносившим наиболее крупные взносы в форме участия правительства в совместном несении расходов за 2010–2015 годы.

Диаграмма 5
Десять доноров, вносивших наиболее крупные взносы в форме участия
правительства в совместном несении расходов за 2010–2015 годы



19. Государства-члены из Латинской Америки и Карибского бассейна внесли 69 процентов от общего объема полученных ПРООН с 2010 года взносов в форме участия правительств в совместном несении расходов. При этом по сравнению с 2014 годом участие правительств стран Латинской Америки и Карибского бассейна в совместном несении расходов в 2015 году снизилось на 13 процентов, до 506 млн. долл. США (2014 год: 585 млн. долл. США); стран Европы и СНГ — повысилось на 84 процента, до 101 млн. долл. США (2014 год: 55 млн. долл. США); стран Африки — возросло на 41 процент, до 65 млн. долл. США (2014 год: 46 млн. долл. США); арабских государств — повысилось на 4 процента, до 144 млн. долл. США (2014 год: 138 млн. долл. США); а стран Азии и Тихоокеанского региона — снизилось на 10 процентов, до 24 млн. долл. США (2014 год: 27 млн. долл. США). На диаграмме 6 показано распределение участия правительств в совместном несении расходов, по регионам, с 2010 по 2015 год.

Диаграмма 6
Участие правительств в совместном несении расходов, по регионам,
2010–2015 годы



III. Перспективы и предсказуемость на 2016 год

20. Как отмечается в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи и решениях Исполнительного совета, государствам-членам рекомендуется сохранять на том же уровне или значительно увеличивать добровольные взносы в регулярные ресурсы и выплачивать взносы на устойчивой и предсказуемой основе с расчетом на многолетнюю перспективу.

21. Согласно текущим прогнозам, при условии подтверждения со стороны некоторых государств-членов и с учетом колебаний курсов валют, в частности евро и фунта стерлингов, общая сумма взносов по линии регулярных ресурсов в 2016 году составит около 600 млн. долл. США, что на 15 процентов ниже, чем в 2015 году, когда было получено 704 млн. долл. США.

22. Предполагается, что возможность ряда государств-членов принимать многолетние обязательства в 2017 году останется ограниченной ввиду глобальных политических и экономических факторов. Однако в зависимости от наличия дальнейшей стабильной поддержки со стороны текущих и новых стран-доноров, а также колебаний валютных курсов ПРООН планирует обратить вспять тенденцию к снижению и как минимум сохранить уровень, достигнутый в 2015 году.

23. В случае дальнейшего сокращения объема регулярных ресурсов ПРООН не сможет сохранять действующие в настоящее время гарантии в отношении бюджета по программам. Ослабление поддержки в деле обеспечения эффективности развития и в плане управления может также усугубить организационные риски вследствие негативного воздействия на институциональный потенциал в вопросах обеспечения качества, мониторинга, подотчетности и надзора.

24. В своем решении 2015/16 Исполнительный совет настоятельно призвал государства-члены, имеющие такую возможность, внести взносы по линии регулярных ресурсов как можно скорее, и рекомендовал государствам-членам рассмотреть возможность принятия обязательств в отношении многолетних взносов на следующие годы. По состоянию на июнь 2016 года объявило о своих обязательствах или уже выплатило свои взносы за 2016 год 41 государство-член, как указано в таблице 1 статистического добавления.

25. В своем решении 98/23 Исполнительный совет отметил, что степень предсказуемости поступлений основных ресурсов можно повысить, если государства-члены будут объявлять графики платежей, а досрочные платежи будут поощряться в целях эффективного составления программ и предотвращения ограничений ликвидности по линии регулярных ресурсов. По состоянию на июнь 2016 года большинство государств-членов не предоставило конкретного графика платежей. При этом 24 государства-члена выплатили свои взносы полностью или совершили частичный платеж в счет своих объявленных взносов на 2016 год, как указано в таблице 2 статистического добавления.

26. ПРООН выражает признательность тем государствам-членам, которые полностью и своевременно выплатили свои взносы, представили графики платежей, объявили обязательства в отношении многолетних взносов, возобновили свои взносы или внесли взносы по линии регулярных ресурсов впервые. Государствам-членам, пока не сделавшим этого, рекомендуется проинформировать ПРООН о своих намеченных графиках платежей и придерживаться их. Предсказуемость является ключевым фактором перспективного планирования деятельности организации и стран осуществления программ.

27. По состоянию на июнь 2016 года ПРООН был получен 271 млн. долл. США, или 45 процентов от прогнозируемых на 2016 год взносов по линии регулярных ресурсов, от 25 государств-членов из 57, от которых ожидаются взносы. ПРООН с удовлетворением отмечает увеличение взносов, поступивших от Германии, Италии, Нидерландов, Саудовской Аравии, Швеции и Японии; новые или существующие многолетние обязательства от Австралии, Вьетнама, Канады, Нидерландов, Новой Зеландии, Турции и Швейцарии; и возобновление взносов от Ганы, Кубы и Румынии.

28 По линии прочих ресурсов с января по июнь 2016 года ПРООН было получено 1,538 млрд. долл. США, включая взносы от вертикальных фондов и объединенных фондов Организации Объединенных Наций. К концу 2018 года ПРООН предполагает получить около 2 млрд. долл. США от глобальных экологических фондов и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Зеленый климатический фонд — новейший фонд, аккредитованной структурой которого является ПРООН, — утвердил в общей сложности шесть проектов, которые должны быть реализованы ПРООН в Армении, Вьетнаме, Малави, на Мальдивах, в Тувалу и на Шри-Ланке.

IV. Переход от строго целевых к менее целевым прочим ресурсам

29. В своем решении 2015/16 Исполнительный совет отметил важность повышения уровня качества и предсказуемости взносов по линии прочих ресурсов и их увязки со стратегическим планом на 2014–2017 годы в качестве важного дополнения к базовому финансированию, обеспечиваемому за счет регулярных ресурсов.

30. В ответ на просьбы государств-членов относительно более предсказуемого, гибкого и достаточного финансирования в целях развития, высказанные в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и посредством Исполнительного совета, ПРООН определила «окна финансирования», с тем чтобы содействовать переходу к менее целевому, более интегрированному и гибкому финансированию.

31. «Окна финансирования» были призваны способствовать развитию интегрированного подхода и выделения ресурсов на наиболее важные или возникающие нужды на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для реализации таких принципов эффективности развития, как ответственность, согласованность, результативность и взаимная подотчетность. Они в большей степени ориентированы на достижение целей развития, чем получение непосредственных результатов от проектов, и обеспечивают стратегическое взаимодействие с партнерами, благодаря чему повышается эффективность постановки задач и результативность и обеспечивается извлечение уроков; кроме того, они позволяют формировать объединенные фонды для оказания большего воздействия и снижения операционных затрат в целях содействия реализации стратегического плана.

32. По состоянию на июнь 2016 года пять государств-членов сделали взносы или обязались сделать взносы через «окна финансирования»: Германия, Люксембург, Республика Корея, Словакия и Швейцария. На сегодняшний день ПРООН было получено 4,7 млн. долл. США из общего минимального объема в 18 млн. долл. США, который ожидается получить с 2016 по 2018 год.

V. Диверсификация базы доноров

33. В своих решениях 98/23, 99/1, 2010/14, 2013/13 и 2014/24 Исполнительный совет признал, что лишь ограниченное число государств-членов вносит вклад в фонд регулярных ресурсов ПРООН, и призвал ПРООН продолжать изучать стимулы, механизмы и «окна» финансирования в целях расширения донорской базы и оказания поддержки донорам в плане увеличения объемов их взносов в основные ресурсы, а также перехода к менее ограниченному финансированию по линии неосновных ресурсов.

34. В соответствии с этими решениями Исполнительного совета об обеспечении стабильной, предсказуемой и более разнообразной базы финансирования регулярных ресурсов ПРООН начала кампанию «100 партнеров во имя развития», цель которой заключается в том, чтобы к 2017 году число государств-членов, выплачивающих взносы по линии основных ресурсов, достигло 100.

35. Благодаря согласованному взаимодействию и поддержке государств-членов ПРООН ожидает повышения числа доноров по линии регулярных ресурсов с 51 в 2015 году до 57 в 2016 году и с удовлетворением отмечает, что в рамках кампании возобновили свои взносы такие государства-члены, как Гана, Куба, и Румыния.

36. ПРООН продолжает подчеркивать значимость регулярных ресурсов для инвестиций, направленных на искоренение бедности и сокращение неравенства и изоляции, для слаженности, эффективности и транспарентности системы развития Организации Объединенных Наций, а также для поддержки наиболее уязвимых групп населения и обеспечения оперативного реагирования на кризисы.

37. В своем решении 2015/16 Исполнительный совет призвал ПРООН учитывать меняющиеся возможности в области развития на транспарентной и координируемой основе для расширения своих партнерских связей с частным сектором, организациями гражданского общества, благотворительными организациями, широкой общественностью, многосторонними организациями, международными финансовыми учреждениями и глобальными партнерствами между государственным и частным секторами.

38. Несмотря на то, что суммы, полученные от частного сектора и фондов, относительно невелики по сравнению с общим пакетом ресурсов ПРООН, компании частного сектора и фонды также вносят взносы в другой форме, например обеспечивая возможность использования их профильного делового опыта в различных сферах развития, а также предоставляя доступ к знаниям, технологиям и инновациям. Кроме того, они предоставляют возможности привлечения дополнительных сторонних ресурсов.

39. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в 2016 году, ПРООН, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий объявили о начале реализации инициативы «Привлечение деловых кругов», предусматривающей создание механизма скоординированного взаимодействия частного сектора с системой Организации Объединенных Наций, национальными правительствами и гражданским обществом по вопросам уменьшения риска кризиса, повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, мер реагирования и восстановления.

40. ПРООН инвестирует в мобилизацию средств частных лиц путем наращивания усилий по взаимодействию с лицами с высоким уровнем личного капитала через свою Программу крупных пожертвований и разрабатывает платформу цифровых товаров, которая позволяет частным лицам во всем мире непосредственно совершать действия, направленные на достижение целей устойчивого развития, и вносить взносы в счет регулярных ресурсов ПРООН.

41. ПРООН расширяет свое взаимодействие на глобальном, региональном и страновом уровнях посредством разработки оперативной стратегии для международных финансовых учреждений, а также за счет разработки планов действий по активизации сотрудничества с конкретными банками и ускорения прогресса в достижении целей устойчивого развития. Реализация первого плана действий по Группе Исламского банка развития началась в мае 2016 года одновременно с началом работы Глобальной платформы исламского финанси-

рования социальных инвестиций ПРООН — Группы Исламского банка развития. Для упрощения оперативного сотрудничества на страновом уровне разрабатываются новые финансовые соглашения с Африканским банком развития, Европейским инвестиционным банком, Исламским банком развития, банком KfW и Всемирным банком.

VI. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

42. В 2015 году общий объем взносов, полученных ФКРООН, достиг 58,9 млн. долл. США (включая 0,89 млн. долл. США, полученные от ПРООН в поддержку программ), что ниже 89,6 млн. долл. США, полученных в 2014 году. Однако степень диверсификации доноров ФКРООН осталась высокой, учитывая, что в 2015 году внесли взносы 38 партнеров по развитию (по сравнению с 29 в 2010 году).

43. Взносы, полученные в 2015 году, включают 9,9 млн. долл. США от фондов частного сектора, корпораций и неправительственных организаций, представляющих 17 процентов от общего объема поступлений и 21,3 процента от прочих ресурсов. Крупнейшими из всех доноров в ФКРООН стали целевой фонд Организации Объединенных Наций с участием многих доноров, Австралия, Швеция, Европейская комиссия, Бельгия, Швейцария, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, фонд «Мастеркард», Соединенные Штаты, Дания и Люксембург.

44. Объем взносов по линии регулярных ресурсов в 2015 году составил 12,5 млн. долл. США (включая 0,89 млн. долл. США, полученные от ПРООН в поддержку программ), что меньше 14,9 млн. долл. США, полученных в 2014 году. В 2015 году крупнейшими донорами ФКРООН по линии регулярных ресурсов стали Швейцария, Швеция, Бельгия, Люксембург, Соединенные Штаты, Норвегия, Австралия, Австрия, Лихтенштейн и Китай. Две наименее развитые страны, Мьянма и Лаосская Народно-Демократическая Республика, наряду с Таиландом, поддержали ФКРООН при помощи взносов в регулярные ресурсы.

45. Несмотря на достигнутый в последние годы прогресс в плане диверсификации базы доноров, ФКРООН по-прежнему зависит от взносов ограниченного числа доноров в свой фонд регулярных ресурсов. Объем взносов по линии регулярных ресурсов по-прежнему значительно меньше ежегодного минимального объема в 25 млн. долл. США, необходимого для расширения деятельности ФКРООН до 40 из 48 наименее развитых стран, как это предусмотрено в стратегической программе ФКРООН на 2014–2017 годы, представленной вниманию Исполнительного совета в 2014 году. Нехватка 12,5 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов создает значительные сложности для расширения присутствия ФКРООН до 40 наименее развитых стран.

46. К концу 2015 года ФКРООН получил возможность поддерживать осуществление программ — иногда с весьма незначительным присутствием — лишь в 31 из наименее развитых стран. Без изменения тенденции к снижению объема регулярных ресурсов (которая дополнительно усугубляется ожидаемы-

ми убытками вследствие разницы валютных курсов), к концу 2016 года может быть необходимо сократить еще около 10 программ, и существует риск, что в 2016 году впервые не будет выполнен целевой показатель по капиталу ФКРООН, составляющий 40 процентов от общего объема ресурсов программ. Нехватка капитала ограничивает стратегическую деятельность ФКРООН на страновом уровне, а также его способность испытывать новые подходы, которые в дальнейшем могли бы стать ведущими.

47. При том что объем прочих ресурсов в 2015 году достиг 46,4 млн. долл. США — что на 37 процентов меньше по сравнению с 2014 годом — он неуклонно растет в течение последних 8 лет, увеличившись за этот период более чем на 250 процентов (показатель 2007 года — 13 млн. долл. США), и в 2016 году ожидается продолжение роста.

48. Соотношение регулярных ресурсов и прочих ресурсов составляет почти 1:4, в то время как соотношение регулярных ресурсов и последующих инвестиций в среднем составляет 1:10 — последние все в более значительном объеме поступают из внутренних ресурсов наименее развитых стран (от институциональных и частных инвесторов и правительств), в результате чего увеличивается объем капитала, доступного для осуществления целей в области развития наименее развитых стран.

49. Обладая полномочиями и инструментами в области капиталовложений, ФКРООН предоставляет финансовые модели «последней мили», позволяющие высвободить государственные и частные ресурсы, особенно на национальном уровне, для сокращения масштабов нищеты и содействия местному экономическому развитию. ФКРООН использует гранты, льготные займы, целевые меры по расширению кредитования и инновационные деловые партнерства для проверки финансовых моделей, чтобы продемонстрировать, каким образом стратегическое распределение официальной помощи в области развития может стимулировать мобилизацию национальных ресурсов в интересах экономического развития и расширения доступа к финансовым услугам на местном уровне. Инновации ФКРООН, смешанные финансовые подходы и финансовые модели «последней мили» весьма актуальны в контексте реализации Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Стамбульской программы действий, а также Парижского соглашения по изменению климата.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

50. В 2015 году, на второй год реализации стратегической рамочной программы ДООН на 2014–2017 годы, ресурсы программы составили 185 млн. долл. США, почти 2,9 процента из которых финансировалось из Специального фонда добровольных взносов.

51. Взносы доноров продолжали играть решающую роль в развитии добровольческих программ и мобилизации добровольцев. В 2015 году ДООН в соответствии с собственной бюджетной стратегией продолжила усилия по укреплению, расширению и диверсификации партнерств, уделяя особое внимание Специальному фонду добровольных взносов, совместному несению расходов и механизму полного финансирования добровольцев.

52. Фонд обеспечивает программе ДООН возможность вырабатывать диверсифицированные подходы, которые расширяют возможности добровольцев и углубляют программную интеграцию добровольческого движения в интересах мира и развития. Несмотря на небольшие размеры этого фонда, его значение невозможно переоценить, учитывая отсутствие доступа ДООН к финансированию программ из регулярных ресурсов. От научно-исследовательских проектов до экспериментальных мероприятий в таких областях, как разработка программ в интересах молодежи и устойчивое развитие, Специальный фонд добровольных взносов стимулирует нововведения и привлечение дополнительного внешнего финансирования, выступая в качестве важнейшего ресурса для развития добровольческого сектора.

53. Взносы в Специальный фонд добровольных взносов сократились на 11,9 процента, с 4,2 млн. долл. США до 3,7 млн. долл. США в 2015 году, что отражает исторические флуктуации ежегодных взносов в фонд. В 2016 году ожидается дальнейшее небольшое снижение, на 4 процента; общий объем взносов, полученных и объявленных на сегодняшний день, составляет 3,5 млн. долл. США. Учитывая важнейшую роль ресурсов Фонда, ДООН непрерывно стремится к увеличению взносов, с тем чтобы иметь возможность и далее развивать, расширять и укреплять роль добровольчества и его вклад в развитие.

54. ДООН укрепляет свои отношения с государствами-членами, внесшими взносы в Специальный фонд добровольных взносов за последние годы, и стремится заручиться поддержкой дополнительных государств-членов. В том числе благодаря Фонду ДООН имела возможность продемонстрировать в рамках своего второго Доклада о состоянии добровольческой деятельности в мире, выпущенного в 2015 году, роль добровольцев как активных проводников изменений на местном, национальном и глобальном уровнях.

55. Взносы (включая многолетние взносы) в фонд полностью финансируемых Волонтеров Организации Объединенных Наций, в том числе взносы в полностью финансируемые фонды Организации Объединенных Наций для добровольцев из числа молодежи и студентов университетов, снизились на 27,8 процента, с 9,7 млн. долл. США в 2014 году до 7 млн. долл. США в 2015 году. ДООН продолжала диверсифицировать свои источники финансирования за счет различных партнерских инициатив, в том числе сотрудничества Юг — Юг. С учетом успешного проведения Форума партнерств ДООН в 2014 году ДООН намерена организовать второй форум партнерств, с тем чтобы собрать партнеров как с Севера, так и с Юга, укрепить существующие партнерства и сформировать новые.

VII. Заключение

56. Для достижения результатов эффективного развития требуется прочная связь между результатами развития и финансовыми и иными ресурсами. В своем решении 2016/4 Исполнительный совет подтвердил, что концепция и ожидаемые результаты стратегического плана на 2014–2017 годы в целом соответствуют Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также целям в области устойчивого развития.

57. В ходе промежуточного обзора стратегического плана была подтверждена приверженность ПРООН и ее готовность содействовать реализации Повестки дня на период до 2030 года и было отмечено, что за два года осуществления ПРООН достигла существенных успехов в обеспечении необходимых результатов.

58. Общий объем полученных взносов составил 9 млрд. долл. США, или 94,5 процента от целевого показателя, установленного на соответствующий период (9,5 млрд. долл. США). Объем регулярных ресурсов с 2013 года снижался на 11 процентов в год и в 2015 году составил 1,5 млрд. долл. США, то есть лишь 85,5 процента от целевого показателя 1,75 млрд. долл. США. Для того чтобы сохранить достигнутые результаты и реализовать цели, предусмотренные в стратегическом плане, необходимо достаточное и предсказуемое финансирование, которое позволит обеспечить соблюдение стратегических приоритетов, тактическую гибкость и способность реагировать на кризисы и возможности.

59. ПРООН финансируется за счет целого ряда источников — государств-членов, многосторонних партнеров, неправительственных организаций, частного и благотворительного секторов и финансовых учреждений — и по-прежнему высоко ценит все виды финансирования, которые позволяют организации выполнять ее обязательства. Однако способность ПРООН действовать на высоком уровне в значительной степени зависит от регулярных ресурсов, не в последнюю очередь потому, что они лежат в основе поддержки, оказываемой ПРООН беднейшим странам мира.

60. Регулярные ресурсы обеспечивают максимальную эффективность преобразовательных перемен; позволяют поддерживать самые уязвимые группы населения; способствуют поощрению равноправия; обеспечивают возможность быстрого реагирования на кризисы; а также повышают слаженность, подотчетность, транспарентность и гарантируют высокий уровень качества деятельности системы развития Организации Объединенных Наций — все эти аспекты являются приоритетными как для государств-членов, так и для ПРООН. Сокращение регулярных ресурсов и высокая доля целевых средств препятствуют возможности обеспечить способность ПРООН эффективно реализовывать свои программы.

61. В целях минимизации последствий сокращения регулярных ресурсов и с учетом решений Исполнительного совета определенные статьи как программного, так и институционального компонентов единого бюджета были защищены от значительных сокращений. Защита этих статей бюджета, однако, потребовала значительных сокращений в других областях, включая региональные и глобальные программы и общую управленческую деятельность. Дальнейшее сокращение финансирования деятельности по обеспечению эффективности развития и управленческой деятельности может привести к возникновению организационных рисков ввиду негативного влияния на институциональный потенциал в сфере обеспечения качества, мониторинга, подотчетности и надзора.

62. Отсутствие многолетних обязательств со стороны некоторых партнеров остается для ПРООН проблемой, снижающей ее способность заблаговременно планировать свою деятельность и поддерживать ее многосторонний и универсальный характер. Кроме того, отсутствие предсказуемости или досрочных выплат повышает подверженность ресурсов организации колебаниям курсов валют, что отрицательно сказывается на ее положении в плане ликвидности.

63. ПРООН ведет активную работу со своими партнерами в целях диверсификации своей базы финансирования и обращения вспять тенденции к снижению объема регулярных ресурсов. Начало кампании «100 партнеров ради развития» по увеличению объема взносов от существующих партнеров и количества доноров по линии регулярных ресурсов и начало использования «окон» финансирования для содействия переходу от строго целевых к более гибким ресурсам может возыметь успех только при полной поддержке со стороны государств-членов.

64. ПРООН предусмотрела значительные возможности для партнерств с частным сектором, фондами, финансовыми учреждениями и частными лицами в сферах своей деятельности. Она будет продолжать поощрять партнерства между государственным и частным секторами, используя профильный деловой опыт партнеров и их доступ к знаниям, технологиям и инновациям.

65. ПРООН продолжит взаимодействовать с Исполнительным советом и обращаться за поддержкой к государствам-членам в целях соблюдения принципов предсказуемости, универсальности и постепенности.

66. ПРООН настоятельно призывает государства-члены к тому, чтобы:

- а) увеличить или внести свои добровольные взносы сообразно собственным возможностям;
- б) вносить взносы на многолетней основе устойчивым и предсказуемым образом;
- в) перейти от взносов в счет строго целевых ресурсов к взносам в счет менее целевых ресурсов; и
- д) вести информационно-разъяснительную работу с государствами-членами в целях своевременного и предсказуемого внесения взносов в счет регулярных ресурсов ПРООН, с тем чтобы дать ПРООН возможность достичь намеченных результатов стратегического плана на 2014–2017 годы и сыграть ведущую роль в усилиях системы Организации Объединенных Наций по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.