



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
28 de abril de 2016
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2016

Nueva York, 6 a 10 de junio de 2016

Tema 4 del programa provisional

Las cuestiones de género en el PNUD

Informe anual de la Administradora sobre la aplicación de la estrategia de igualdad de género del PNUD en 2015

Resumen

En el presente informe se resumen los avances logrados en 2015 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en la aplicación de la estrategia de igualdad de género, 2014-2017.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	2
II. Contexto mundial	2
III. Logros del desarrollo en materia de igualdad de género por resultado del plan estratégico	3
IV. Resultados de gestión: eficacia institucional para la incorporación de la perspectiva de género	18
V. Problemas y desafíos	25
Anexos (disponibles en el sitio web de la Junta Ejecutiva)	



I. Introducción

1. En el presente informe se resumen los avances logrados en 2015 por el PNUD en la aplicación de la estrategia de igualdad de género, 2014-2017. La primera parte incluye un resumen de los logros relacionados con cada uno de los resultados del Plan Estratégico del PNUD, 2014-2017. En la segunda parte se describen las inversiones realizadas por el PNUD en materia de eficacia institucional para reforzar la incorporación de la perspectiva de género.

2. El informe señala que el PNUD ha logrado importantes progresos en el cumplimiento de los objetivos de su estrategia de igualdad de género en 2015. La organización ha mejorado su labor relativa a la participación política y el empoderamiento económico de las mujeres y ha reforzado la rendición de cuentas institucional respecto de la incorporación de la perspectiva de género. Sin embargo, la falta de financiación para la labor y las capacidades en materia de género a nivel mundial y regional socava la capacidad del PNUD para modificar normas y estereotipos de género y para lograr resultados de igualdad de género más significativos.

3. En el informe se indica que el PNUD está trabajando con asociados tanto en contextos de crisis como en contextos en los que no hay crisis a fin de empoderar económicamente a las mujeres mediante el apoyo a los medios de subsistencia, reformas jurídicas y agrarias y la protección social inclusiva. En 2015, aumentó la presentación de informes sobre los logros alcanzados en cuanto al empoderamiento de las mujeres mediante la gestión de los recursos naturales y la adaptación al clima. La labor del PNUD relativa a la promoción de las mujeres en la política siguió generando resultados positivos en 2015 y también se avanzó en la promoción de la participación de las mujeres en la administración pública y la gobernanza a nivel local. Además, el PNUD informó sobre logros relacionados con la prevención y la respuesta a la violencia contra la mujer en todas las regiones y contextos, los cuales se enmarcan en tres resultados.

4. A nivel institucional, el PNUD ha certificado 25 oficinas en los países y, en 2015, 28 nuevos países se inscribieron en la iniciativa del sello de certificación de igualdad entre los géneros, que introdujo instrumentos para fortalecer la programación y presentación de informes de las oficinas en los países en materia de género. El PNUD también siguió siendo uno de los fondos y programas de las Naciones Unidas que han aplicado más vigorosamente el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP), ya que ha cumplido o superado el 80% de los requisitos.

5. Los principales obstáculos a que se enfrenta el PNUD para el logro de resultados en materia de igualdad de género incluyen: lograr la paridad de los géneros en las categorías P-5 y superiores; mantener una dotación de personal que incluya funcionarios de los dos géneros en los planos nacional y regional, en particular en los países en crisis; y mantener una financiación adecuada. Con respecto a esto último, el resultado 4 es el resultado del Plan Estratégico que recibe la menor financiación. A fin de obtener logros más transformadores, el PNUD debe seguir trabajando para dejar de considerar a las mujeres principalmente como beneficiarias y comenzar a apoyar su papel como agentes del cambio, en particular en la labor de recuperación temprana, la consolidación de la paz y el

establecimiento de la paz. También es necesario dejar de invertir en proyectos a corto plazo y empezar a financiar iniciativas a más largo plazo que puedan modificar las normas y los estereotipos de género y lograr progresos duraderos en materia de igualdad de género.

6. En 2015, una evaluación independiente de la aplicación de la estrategia de igualdad de género del PNUD para 2008-2013 señaló la existencia de “una mejora notable en el enfoque del PNUD sobre las políticas para abordar la incorporación de la perspectiva de género, y en la aplicación de esas políticas”, pero también indicó que la labor del PNUD orientada a integrar la igualdad de género en los programas relativos a la pobreza, las crisis, la energía y el medio ambiente exigía una mayor atención para lograr resultados más transformadores en materia de género. En la evaluación también se destacó la necesidad de mejorar el análisis de cuestiones de género, incluidos recursos específicos para realizar este tipo de análisis en la fase de diseño y evaluación de los programas. En 2016, el PNUD comenzará a aplicar las medidas de gestión acordadas en respuesta a la evaluación. Además, los próximos informes que se presentarán a la Junta Ejecutiva incluirán tendencias y análisis regionales.

II. Contexto mundial

7. Con la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el 2015 fue un año decisivo para el desarrollo internacional y la igualdad de género. En particular, entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible se incluye el Objetivo 5 dedicado especialmente a la igualdad entre los géneros, y también se integra la igualdad de género en los demás objetivos, lo que refleja la afirmación de que la igualdad de género es un derecho humano, un objetivo en sí mismo y un factor que impulsa el desarrollo. El año estuvo marcado por otros hitos en materia de igualdad entre los géneros, incluido el 59° período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, que se centró en el examen de los progresos realizados en los 20 años transcurridos desde la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing (Beijing+20), y el 15° aniversario de la aprobación de la histórica resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre las mujeres, la paz y la seguridad. También se abordaron inquietudes en relación con la igualdad de género en la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres y el 21° período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

8. Durante 2015, el PNUD prestó apoyo a los asociados en medio de problemas mundiales, que tuvieron repercusiones específicas para las mujeres. Estos problemas incluyeron las crisis prolongadas en todo el mundo, que causaron desplazamientos y migración; el brote del virus del Ébola; los efectos del cambio climático, y los cambios estructurales necesarios para adaptarse a ese cambio y para mitigar sus efectos.

III. Logros del desarrollo en materia de igualdad de género por resultado del plan estratégico

9. En 2015 se continuó avanzando en la aplicación de la estrategia de igualdad de género y un número cada vez mayor de oficinas en los países presentaron informes

sobre importantes logros en materia de igualdad de género. En 2016, el examen de mitad de periodo del Plan Estratégico señaló que el resultado 4 era uno de los tres resultados del Plan Estratégico cuyos productos habían igualado o superado los niveles alcanzados en 2015. La mayor proporción de logros en materia de igualdad de género está relacionada con las esferas del crecimiento inclusivo y sostenible, incluidas las estrategias nacionales de igualdad de género, y unos sistemas de gobernanza democrática más sólidos, incluida la participación de las mujeres en la toma de decisiones (como se reflejó en los informes relativos a los resultados 1 y 2 del Plan Estratégico). Se han incrementado los logros en relación con todos los resultados, incluida una cantidad significativa de informes sobre la labor para hacer frente a la violencia por razón de género, que se enmarca en los resultados 2, 3 y 4.

Resultado 1. El crecimiento es inclusivo y sostenible, incorporando capacidades productivas que crean empleo y vidas sostenibles para la población empobrecida y excluida

10. En relación con el resultado 1, los logros en materia de igualdad entre los géneros siguen siendo sólidos, con 119 oficinas en los países que informaron sobre avances logrados en 2015, frente a las 110 de 2014. También se ha avanzado firmemente en relación con los medios de subsistencia y los empleos para las mujeres, la protección social inclusiva y sostenible, la gestión de los recursos naturales que tiene en cuenta el género, la incorporación de la perspectiva de género en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, y el acceso de las mujeres a energía asequible y limpia.

Medios de subsistencia y empleos para las mujeres

11. Para fines de 2015, un total de 81 países habían informado de avances en cuanto al empleo y los medios de subsistencia que beneficiaban a 4,7 millones de mujeres de manera directa, lo cual equivale a más del doble de las beneficiarias de 2014 y supera los hitos de 2015. Las intervenciones del PNUD incluyeron aumentar el acceso de las mujeres al crédito, los activos y los insumos productivos, y las actividades de formación profesional, orientación y creación de redes, incluso en la esfera de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC). En Ucrania, el apoyo del PNUD permitió que 1,1 millones de mujeres se beneficiaran de medios de subsistencia. El PNUD también apoyó el empleo, la formación práctica y el fomento del liderazgo para las mujeres pobres de Bangladesh, lo que permitió que más de 200.000 mujeres tuvieran un empleo o mejoraran sus medios de subsistencia, incluidas unas 4.500 mujeres en situación de pobreza extrema que eran el único sostén de sus familias. En El Salvador, el PNUD brindó apoyo a más de 6.000 nuevos productores y microemprendedores, de los cuales cerca de la mitad eran mujeres, mediante la prestación de asistencia técnica básica y especializada para llevar adelante negocios rurales. Cerca de una tercera de parte de las mujeres eran cabezas de familia. En Rwanda, el PNUD apoyó el proyecto YouthConnekt, que promueve y facilita la participación de las jóvenes en el desarrollo de proyectos y empresas de TIC, y las alienta a participar en debates en línea sobre el papel de la mujer en el ámbito de la TIC y la iniciativa empresarial.

Protección social inclusiva y sostenible

12. El PNUD siguió ayudando a los países a promover sistemas de protección social inclusivos que tuvieran en cuenta las diferentes necesidades de los hombres y las mujeres. En 2015, el PNUD ayudó al Brasil, China, los Emiratos Árabes Unidos, Gambia, Liberia, Sudáfrica y Timor-Leste a aprobar medidas normativas e institucionales para aumentar el acceso de las mujeres a los planes de protección social. Esta es una esfera cada vez más amplia de la labor del PNUD y ya se han puesto en marcha planes para fortalecer la investigación y la promoción a fin de reconocer el aporte del trabajo no remunerado que realizan las mujeres.

13. En Viet Nam, el PNUD apoyó la labor de investigación y promoción de políticas que favoreció la elaboración de un plan maestro para la reforma de la asistencia social, en cuyo marco se propone añadir prestaciones para las embarazadas y un subsidio infantil y ampliar las prestaciones por discapacidad y las pensiones sociales universales. En la República Dominicana, el apoyo del PNUD ayudó a ampliar la cobertura de la protección social, gracias a lo cual el 66,2% de los beneficiarios son hogares encabezados por mujeres, y a añadir un módulo sobre la capacidad empresarial de la mujer dirigido a mujeres pobres. En la República Unida de Tanzania, 3.028 facilitadoras comunitarias del Programa de Redes de Seguridad Social Productivas, que incluye un componente de transferencia monetaria condicionada, desarrollaron, con el apoyo del PNUD, su capacidad para recopilar datos y presentar informes sobre el cumplimiento de la condicionalidad para recibir transferencias de efectivo.

Recuadro 1

Promoción de la igualdad de género en el lugar de trabajo en la región de América Latina y el Caribe

El PNUD está ayudando a los gobiernos de la región de América Latina y el Caribe a elaborar un Programa de Sello de Certificación de Igualdad entre los Géneros a través del cual puedan manifestar su reconocimiento a las empresas privadas y públicas que cumplan las normas específicas para promover la igualdad de género y empoderar a las mujeres en el lugar de trabajo. Desde su lanzamiento en 2009 y hasta finales de 2015, más de 400 empresas públicas y privadas fueron certificadas. Las medidas adoptadas por las empresas certificadas incluyen dar respuesta a la desigualdad salarial por razón de género; expandir la función de la mujer en la adopción de decisiones; elaborar y aplicar políticas de equilibrio entre el trabajo y la vida personal; y hacer frente al acoso sexual en el trabajo.

Por ejemplo, el Banco del Brasil, reconociendo la importancia de la responsabilidad que tienen los padres en el cuidado de los recién nacidos, extendió el período de la licencia de paternidad. El Banco Nacional de Costa Rica ha puesto en marcha un programa de liderazgo para aumentar la representación de las mujeres en los puestos encargados de la toma de decisiones, lo que llevó a que 70 mujeres asumieran funciones de liderazgo en la compañía.

Gestión de los recursos naturales con perspectiva de género

14. A lo largo de 2015 se lograron progresos importantes en la incorporación de la perspectiva de género en la gestión de los recursos naturales y en los programas y

proyectos relacionados con los servicios de los ecosistemas. En total, más de 2,7 millones de mujeres de 65 países se han beneficiado de medios de vida reforzados que se crearon a través de la gestión de los recursos naturales, los servicios de los ecosistemas, los productos químicos y los desechos. Esto supone que el número de beneficiarias se ha más que triplicado con respecto a 2014. A este respecto, el PNUD está reorientando el enfoque de su labor cada vez más para dejar de ver a las mujeres como beneficiarias y continuar promoviendo el empoderamiento de la mujer, en particular en esferas críticas como el aumento del acceso de las mujeres a la tierra y al control de la tierra.

15. En Belarús, el PNUD prestó apoyo a medidas para la recuperación de bosques y turberas, lo que dio lugar a mejores cosechas de arándano rojo y mejoró la calidad del medio ambiente y el nivel de vida de unos 11.000 residentes, 8.000 de ellos mujeres. En Eritrea, el PNUD apoyó la participación plena de la mujer en la aplicación del nuevo sistema de tenencia de tierras, que contribuyó a que las mujeres ocuparan el 40% de los puestos en los comités de asignación de tierras, y también ayudó a más de 16.000 personas, la mitad de ellas mujeres, a aprovechar programas de trabajo a cambio de dinero en efectivo centrados en actividades de conservación del suelo y el agua. En la India, el PNUD prestó apoyo al Working Group for Women and Land, una red de cuatro organizaciones de la sociedad civil orientadas a aumentar la propiedad de la tierra entre las mujeres. Como resultado, más de 5.300 mujeres reclamaron derechos de propiedad. En Gujarat, las cuestiones relativas a las mujeres y la propiedad de la tierra han sido incorporadas a la capacitación de los funcionarios gubernamentales, incluidos los encargados de los registros de tierras, y se han creado 15 centros de conocimientos jurídicos básicos relativos a las tierras en 12 distritos.

Incorporación de la perspectiva de género en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos

16. El PNUD siguió integrando criterios con perspectiva de género en la agricultura y la gestión de los recursos hídricos como parte de las iniciativas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos. En la República Democrática del Congo, en el marco de un proyecto apoyado por el PNUD para fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación de las mujeres y los niños al cambio climático, 800 hogares de seis aldeas, de los cuales el 43% estaban encabezados por mujeres, recibieron información que les permitió aumentar la resiliencia de las comunidades mediante la diversificación de las prácticas agrícolas y la participación en la piscicultura, la ganadería, la agricultura de regadío y el procesamiento de productos agrícolas y de la pesca. El PNUD ayudó al Gobierno de las Comoras a aplicar medidas de adaptación mediante el establecimiento de una red de seis centros de desarrollo económico rural dirigidos especialmente a las mujeres. La red permitió la difusión y utilización de técnicas agrícolas resilientes y la multiplicación de 34 variedades de semillas resistentes disponibles para el ciclo agrícola 2015-2016. Se espera que la iniciativa beneficie a 1.025 agricultores, de los cuales 575 son mujeres.

17. El PNUD también siguió apoyando la incorporación de la perspectiva de género en la gestión forestal sostenible y por conducto del Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en los Países en Desarrollo (ONU-REDD). En Panamá, el PNUD colaboró con el Programa de las Naciones Unidas para el

Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para integrar las cuestiones de género en la estrategia REDD-plus de Panamá y para elaborar un proceso participativo a fin de incluir a mujeres de diversos orígenes culturales y lingüísticos en los diálogos sobre el género y la gestión forestal sostenible.

Acceso de las mujeres a la energía asequible y limpia

18. En esta esfera de trabajo cada vez más amplia, el apoyo del PNUD contribuyó a aumentar el acceso de las mujeres a los servicios de energía limpia y asequible para fines de calefacción e iluminación y para cocinar. Las iniciativas se centraron en la transferencia de tecnología y la capacitación sobre el uso de fuentes de energía alternativa, como el biogás y la energía solar.

19. En Bhután, el apoyo del PNUD mejoró el acceso a los servicios de energía limpia mediante la distribución de 11.500 cocinas mejoradas a hogares rurales, lo que alivió la carga que recae sobre las mujeres de recoger leña de los bosques y disminuyó también la exposición a la contaminación del aire en lugares cerrados. En la República de Moldova, el PNUD colaboró con la Agencia de Eficiencia Energética para poner en marcha un programa de subsidios para calefacción con biomasa en los hogares. El 38% de los beneficiarios del programa fueron hogares encabezados por mujeres, lo que equivale a un aumento del 26% con respecto a 2014. En Guinea, el PNUD apoyó la puesta en marcha de una iniciativa de microfinanciación que permitió la instalación de plataformas multifuncionales en 18 aldeas. Las plataformas son dispositivos mecanizados con múltiples usos que ahorran tiempo y trabajo en las responsabilidades domésticas y las actividades generadoras de ingresos.

Resultado 2. La satisfacción de las expectativas de la ciudadanía respecto a la participación, el desarrollo, el acceso a la justicia y la rendición de cuentas se alcanzan a través de sistemas fortalecidos de gobernanza democrática

20. Los resultados en materia de igualdad de género siguen siendo sólidos en esta esfera, que constituye la segunda esfera en que las oficinas en los países han conseguido más logros. En total, 91 países comunicaron progresos sólidos en materia de igualdad entre los géneros en el marco del resultado 2 del Plan Estratégico, lo que representa un aumento con respecto a los 81 países de 2014. La mayoría de estos logros están relacionados con la participación política de las mujeres, la inclusión de las mujeres en la gobernanza a nivel local y las reformas jurídicas, que se centran principalmente en la legislación relativa a la violencia por razón de género y otras leyes y políticas en materia de igualdad de género.

Participación política de las mujeres

21. A lo largo de 2015, el PNUD promovió la participación política de las mujeres, entre otras cosas en la consolidación de la paz, y mediante el apoyo a los órganos encargados de elaborar una constitución, los parlamentos, las autoridades electorales, las mujeres candidatas y las titulares de cargos electivos. En 2015, el

PNUD prestó apoyo a las mujeres candidatas en las elecciones nacionales de 36 países.

22. En Mongolia, el PNUD colaboró con las secciones de mujeres de los partidos políticos para promover un aumento de la cuota de candidatas en las elecciones parlamentarias. En diciembre de 2015, la cuota aumentó del 20% al 30%. En Suriname, el PNUD colaboró con el Gobierno y con organizaciones no gubernamentales para fortalecer la capacidad de las candidatas a través de la capacitación y preparación, lo que contribuyó a un aumento de la proporción de mujeres que integran el Parlamento del 9,8% en 2010 al 33% tras las elecciones de mayo de 2015. En la República Unida de Tanzania, el PNUD, en colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), apoyó la capacitación de los parlamentarios y la creación de grupos parlamentarios de mujeres, lo que ayudó a aumentar el número de mujeres que participan en los debates presupuestarios, de 13 mujeres en la sesión sobre el presupuesto para 2013-2014 a 23 en la sesión relativa al presupuesto para 2014-2015.

Recuadro 2

Fomento de la participación política de las mujeres en Argelia

Habida cuenta de que las mujeres constituyen el 31,6% de los miembros del parlamento y el 18% de las asambleas locales, Argelia está a la vanguardia de la representación política de las mujeres en la región del Oriente Medio y Norte de África. En junio de 2015, el PNUD, junto con ONU-Mujeres y la Asamblea Popular Nacional de Argelia, organizó una Conferencia Internacional de Mujeres Parlamentarias. La conferencia reunió a más de 100 parlamentarias de Argelia, el Brasil, Egipto, España, Finlandia, Indonesia, Jordania, Marruecos, Rwanda, el Senegal y Túnez a fin de intercambiar mejores prácticas en cuanto al fomento de la participación política de las mujeres. Las integrantes del parlamento argelino informaron sobre los resultados positivos del sistema de cuotas de su país implantado con la colaboración de los partidos políticos, gracias al cual se consiguió que las mujeres integraran una tercera parte de la Asamblea Popular Nacional. A raíz de esa reunión también se organizó el primer Foro de Mujeres Parlamentarias de Argelia.

Inclusión de la mujer en la gobernanza a nivel local

23. Reconociendo la importancia de la participación de las mujeres en la gobernanza local para la prestación de servicios equitativa y la cohesión de la comunidad, en 2015 el PNUD reforzó sus iniciativas de colaboración con los asociados gubernamentales, la sociedad civil y las redes de mujeres a fin de promover la participación de la mujer en todos los niveles de la gobernanza local. Las oficinas en el Afganistán, Angola, Argelia, Etiopía, Georgia, la República Democrática Popular Lao y Uganda informaron de progresos en esta esfera. Por ejemplo, el PNUD prestó apoyo a grupos locales de mujeres en 12 comunidades de Georgia, donde los grupos de mujeres establecidos recientemente lograron promover y movilizar recursos de las autoridades locales para destinarlos a cuestiones locales, como la rehabilitación de jardines de infancia y espacios recreativos y la organización de eventos para mujeres y jóvenes. En Uganda, el

PNUD prestó apoyo al desarrollo de conocimientos y la formación práctica sobre planificación y presupuestación con perspectiva de género y la incorporación de la perspectiva de género en los planes de desarrollo de distrito para mujeres dirigentes de ocho gobiernos locales. Las dirigentes convinieron en un plan de acción para organizar foros y establecer redes de mujeres a fin de aumentar su participación en las cuestiones de desarrollo.

Reformas jurídicas: legislación relativa a la violencia por razón de género y leyes y políticas en materia de igualdad de género

24. Durante 2015, el PNUD respaldó reformas jurídicas que fomentaban la igualdad entre los géneros, de las cuales la mayoría se centraba en la prevención de la violencia por razón de género y en la aprobación y aplicación de leyes y políticas en materia de igualdad de género. En Panamá, el PNUD colaboró con el Instituto Nacional de la Mujer para elaborar planes de aplicación de la ley contra el feminicidio y productos del conocimiento, incluida una guía para la gestión local de la seguridad y una recopilación de leyes sobre la violencia contra la mujer. En Malawi, el PNUD, junto con ONU-Mujeres, ayudó al Ministerio de Género a promover un entorno jurídico y normativo mejorado, lo que dio lugar a la promulgación de la Ley de Matrimonio, Divorcio y Relaciones Familiares y la Ley sobre la Trata de Personas. En El Salvador, el PNUD apoyó la elaboración y firma de un proyecto de ley para la creación de tribunales especializados sobre la violencia contra la mujer, que fue aprobado por la Asamblea Legislativa en febrero de 2016 con el apoyo de 77 de los 80 miembros de la Asamblea.

25. En relación con este resultado, los países también informaron sobre su labor para fortalecer los entornos jurídicos y normativos y el acceso a la justicia para las mujeres y niñas afectadas por el VIH. A modo de seguimiento de la Comisión Mundial sobre el VIH y la Legislación, el PNUD convocó una reunión de expertos en la que se elaboró una estrategia para reforzar los entornos jurídicos y normativos a fin de promover y proteger los derechos y el acceso a los servicios de salud de las jóvenes y las adolescentes. Como resultado de esa reunión, el PNUD ha puesto en marcha una iniciativa para crear una plataforma de acción sobre leyes relativas a la edad mínima de libre consentimiento y las prácticas tradicionales nocivas que aumentan el riesgo y la vulnerabilidad de las jóvenes y las adolescentes.

Resultado 3. Los países han fortalecido sus instituciones para proporcionar progresivamente acceso universal a los servicios básicos

26. El resultado 3 constituye la tercera esfera en la que se enmarca la mayor cantidad de logros del PNUD en materia de igualdad de género, ya que 62 países informaron de avances significativos en 2015, frente a los 56 países que informaron al respecto en 2014. Muchos de estos avances están relacionados con la labor del PNUD sobre el estado de derecho, el apoyo a las víctimas de la violencia sexual y por razón de género y los procesos de justicia de transición, en particular en situaciones de conflicto. Otros se relacionan con la nueva labor orientada a fortalecer el papel de las mujeres en la administración pública y el apoyo continuo para la prestación equitativa de servicios relacionados con el VIH y servicios de salud conexos.

Acceso a la justicia y a la reparación

27. Para fines de 2015, 740.113 mujeres habían aprovechado el acceso a servicios de asistencia letrada en 31 países gracias al apoyo del PNUD y los asociados. Esto representa un aumento significativo respecto de los 409.279 casos de 2014, y supera con creces el nivel alcanzado en 2015. El apoyo prestado por el PNUD en nueve países también contribuyó a que un total de 18.312 nuevos casos de violencia por razón de género fueran resueltos en primera instancia en 2015, frente a los 10.855 casos de 2014.

28. En colaboración con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y otros asociados de las Naciones Unidas, el PNUD prestó asesoramiento técnico y capacitación sobre el enjuiciamiento y la resolución de casos de violencia sexual y por razón de género dirigido a una amplia gama de asociados, como instituciones militares y de seguridad del Estado, instituciones judiciales, magistrados, fiscales y ministerios de justicia. En el Iraq, el PNUD apoyó la prestación de servicios gratuitos de asistencia letrada encaminados a prevenir y combatir la violencia sexual y por razón de género. Casi 9.000 desplazados internos y refugiados, de los cuales más de 7.000 eran mujeres, se beneficiaron directamente de servicios jurídicos, sociales y de sensibilización sobre la violencia sexual y por razón de género.

29. El PNUD también trabajó para aumentar la representación de las mujeres en los servicios jurídicos, judiciales, de policía y de seguridad. En Sierra Leona, el PNUD apoyó un estudio que proporcionó a las autoridades policiales información sobre las causas de la baja tasa de contratación, ascensos, retención y especialización de las agentes de la Policía de Sierra Leona.

30. El PNUD también intensificó los esfuerzos para aumentar el acceso de las mujeres a los servicios de asistencia letrada. En Botswana, por ejemplo, prestó apoyo a la organización Legal Aid Botswana, que ayuda a las mujeres en relaciones violentas y abusivas a acceder a la justicia. El proyecto incluye un Laboratorio Móvil de Acceso a la Justicia y Empoderamiento Social que permite a las mujeres de las comunidades rurales acceder a la justicia. El PNUD y otros organismos de las Naciones Unidas ayudaron a Mozambique a prestar servicios a más de 16.000 personas durante los nueve primeros meses de 2015 por conducto de los centros de servicios de asistencia a mujeres y niños víctimas de la violencia ubicados en las comisarías de policía. Además, el número de mujeres que aprovecharon los servicios de asistencia letrada gratuita aumentó un 52%. En el Afganistán, el PNUD apoyó la ampliación a ocho provincias del servicio de subsidios para asistencia letrada a grupos vulnerables, entre ellos las mujeres. A través de este servicio, 319 mujeres recibieron asistencia letrada en 2015, incluso en relación con 159 casos de violencia contra la mujer. El PNUD también apoyó la capacitación sobre los derechos de herencia y de familia dirigida a más de 200 abogados defensores, y la capacitación de 580 mujeres agentes de policía del Afganistán en la Academia de Policía de Sivas (Turquía).

31. En Guatemala, el PNUD siguió ayudando a la red de la sociedad civil Alianza Rompiendo el Silencio a reunir y presentar pruebas en el juicio Sepur Zarco contra los militares que cometieron actos de violencia sexual y por razón de género durante el conflicto armado interno. A comienzos de 2016, el proceso registró un avance importante con la detención de dos de los autores de los hechos, quienes recibieron condenas por un total de 360 años de prisión.

Las mujeres en la administración pública

32. En 2015, el PNUD comenzó a trabajar en países asociados para aplicar las recomendaciones del informe de 2014 sobre la igualdad entre los géneros en la administración pública a fin de ayudar a los asociados a aumentar la representación y el liderazgo de las mujeres en la función pública. En Nepal, el PNUD ayudó al Gobierno a preparar a los aspirantes a funcionarios públicos provenientes de zonas remotas para los exámenes de ingreso a la administración pública, un 63% de los cuales eran mujeres. En Uzbekistán, el PNUD prestó apoyo al Gabinete de Ministros en la redacción de una resolución sobre medidas para que la contratación del personal de los órganos de gobernanza del Estado y los órganos ejecutivos locales sea más transparente, y para crear condiciones de trabajo justas a fin de lograr que los puestos de la administración pública sean más atractivos tanto para hombres como para mujeres. El PNUD también apoyó la elaboración de un código de ética para los empleados públicos, en el que se abordan temas como la prevención de la discriminación por razón de género y el acoso sexual.

Prestación equitativa de servicios relacionados con el VIH y servicios conexos

33. En 2015, el PNUD colaboró con los asociados nacionales para velar por que los sistemas nacionales prestaran servicios relacionados con el VIH y servicios conexos de manera equitativa, incluso a las poblaciones marginadas. En el Sudán, el PNUD trabajó con el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria para apoyar marcos normativos nacionales de prevención y respuesta en relación con el VIH con el objeto de lograr que las dimensiones de género estén plenamente integradas en las medidas nacionales. El PNUD también se asoció con grupos de mujeres seropositivas para entablar un diálogo sobre políticas y prestación de servicios, incluida la atención psicológica y social.

34. El PNUD ayudó a fortalecer la prestación de servicios del sistema de salud a fin de aumentar el acceso de las mujeres afectadas por el VIH. En Kirguistán, el PNUD ayudó a las organizaciones no gubernamentales locales a ofrecer a las mujeres seropositivas programas de apoyo y atención comunitaria en los sectores penitenciario y civil. El PNUD prestó apoyo técnico para ayudar a la República Islámica del Irán a reforzar su sistema de salud a fin de atender las necesidades de las mujeres que viven con el VIH o son vulnerables al virus, lo que dio lugar a que más de 6.000 mujeres vulnerables al VIH recibieran servicios para reducir el daño relacionado con ese virus y unas 2.500 mujeres vulnerables al VIH pudieran realizarse pruebas de diagnóstico rápido del VIH.

Resultado 4. Se logra un avance más rápido en la reducción de la desigualdad de género y la promoción del empoderamiento de las mujeres

35. Un total de 49 oficinas en los países comunicaron avances en relación con el resultado 4, que tiene por objeto lograr progresos más rápidos en la reducción de la desigualdad entre los géneros y la promoción del empoderamiento de las mujeres, lo que supone un aumento en comparación con los 31 países que informaron al respecto en 2014. Debido a que una cantidad considerable de la labor en materia de igualdad entre los géneros se integra en otros resultados, las oficinas en los países,

que deben limitar su selección de esferas de resultados, a menudo comunican los logros obtenidos en esta esfera en relación con otros resultados. La mayoría de los logros comunicados en relación con el resultado 4 se corresponden con la labor orientada a promover la elaboración de presupuestos y estrategias de desarrollo con perspectiva de género, entre otras cosas, mediante la reunión, el análisis y la utilización de datos desglosados por género; y la lucha contra la violencia por razón de género. La labor del PNUD en las esferas del empoderamiento económico y la participación política de las mujeres se comunica en relación con los resultados 1 y 2, respectivamente.

36. En Bhután, el PNUD y ONU-Mujeres prestaron asistencia técnica para promover la elaboración de presupuestos con perspectiva de género, lo que contribuyó a que en 2015 el Ministerio de Finanzas aprobara una decisión para que los Ministerios de Agricultura y Bosques, Educación y Salud comenzaran a elaborar presupuestos con perspectiva de género. El PNUD y ONU-Mujeres también prestaron apoyo al Departamento de Presupuesto Nacional para elaborar un manual orientado a facilitar la elaboración de presupuestos con perspectiva de género en otros sectores. En Botswana, el PNUD apoyó la redacción parlamentaria de una política en materia de género y desarrollo, la cual ofrece un marco legislativo para facilitar la incorporación de la perspectiva de género en el plano nacional y se ajusta a los tratados internacionales en esta esfera. En el Afganistán, el PNUD prestó apoyo al Gobierno para la formulación de políticas con perspectiva de género y la creación de un comité ministerial sobre género, tras lo cual se integraron las cuestiones de género en las políticas de seis sectores. En junio de 2015, el Ministerio de Finanzas aprobó una estrategia trienal y directrices para la elaboración de presupuestos con perspectiva de género y dio a conocer una política para aplicar la elaboración de presupuestos con perspectiva de género en los ministerios competentes.

Violencia por razón de género

37. En 2015, 14 países informaron de que disponían de un marco jurídico o normativo reforzado para prevenir y combatir la violencia sexual y por razón de género. Ello supone un aumento del doble en comparación con los siete países que informaron al respecto el 2014. Otros seis países (Albania, República Democrática del Congo, Sierra Leona, Sri Lanka, Sudán y Zambia) informaron de que contaban con servicios multisectoriales para prevenir y combatir la violencia sexual y por razón de género.

38. Si bien gran parte de la labor que realiza el PNUD para combatir la violencia por razón de género se presenta en relación con el resultado 3, los logros obtenidos en relación con el resultado 4 corresponden a las iniciativas orientadas a sensibilizar sobre la violencia por razón de género y eliminar los estereotipos, en particular mediante la investigación y el desarrollo de las capacidades de las instituciones nacionales. Gran parte de la labor del PNUD sobre violencia por razón de género se realiza por medio de programas conjuntos con ONU-Mujeres y el UNFPA.

39. En la República Dominicana, el PNUD apoyó la realización de estudios de referencia en las escuelas públicas y privadas del país con el objetivo de determinar las causas profundas de la violencia y establecer un plan de acción pertinente. Con los datos obtenidos el PNUD podrá prestar apoyo al Ministerio de Educación para elaborar y aplicar políticas de prevención.

Recuadro 3

Somalia: conversaciones comunitarias para el empoderamiento de la mujer

Para cambiar las actitudes culturales y elevar la voz de las mujeres en Somalia, el PNUD está apoyando una metodología basada en la celebración de conversaciones comunitarias con el fin de implicar a seis comunidades en los debates sobre las normas sociales que perpetúan la desigualdad entre los géneros. Desde que la iniciativa se puso en marcha a principios de 2014, los líderes comunitarios, los miembros de las comunidades y las organizaciones de la sociedad civil han celebrado conversaciones comunitarias sobre cuestiones de género complejas, como la adopción de decisiones por parte de las mujeres en los hogares, la mutilación/ablación genital femenina y la educación de las niñas. La iniciativa ha permitido que las mujeres somalíes adquieran más conocimientos sobre sus derechos y ha modificado las actitudes con respecto a la mutilación/ablación genital femenina. Una de las participantes señaló lo siguiente: “nos hemos dado cuenta de que la mutilación genital femenina no es una buena práctica y la mayoría de nosotras hemos comenzado a denunciarla”.

40. En 2015, el PNUD siguió promoviendo la agenda de “tolerancia cero” del Gobierno de Papua Nueva Guinea, en particular apoyando la implantación progresiva de estrategias para combatir la violencia por razón de género en al menos cinco provincias, mediante una estrecha coordinación entre la sociedad civil, las organizaciones confesionales y el sector privado y la elaboración de materiales de sensibilización y promoción. En Sierra Leona, el PNUD prestó apoyo para llevar a cabo un estudio sobre la violencia sexual y por razón de género durante la crisis del ébola, cuyos resultados se utilizaron para orientar las intervenciones encaminadas a ayudar a las víctimas de violencia sexual a acceder a recursos legales.

41. En Kenya, el PNUD prestó apoyo a las autoridades nacionales para llevar a cabo una auditoría global del marco jurídico y las políticas que abordan la violencia por razón de género en el contexto del VIH. Las conclusiones de esta auditoría se utilizaron para elaborar directrices encaminadas a integrar las cuestiones relativas a la violencia por razón de género en los programas sobre VIH y un plan orientado a poner fin al SIDA entre los adolescentes. El PNUD también prestó apoyo para la celebración de seminarios de alto nivel con las instituciones nacionales de derechos humanos sobre las políticas relativas al VIH, la violencia por razón de género, los derechos humanos y la capacitación de la policía para responder ante casos de violación y violencia sexual y por razón de género. El programa también ha prestado apoyo a los supervivientes de actos de violencia sexual y por razón de género de la comunidad de refugiados de Sudán del Sur.

Resultado 5. Los países cuentan con la capacidad para reducir la probabilidad de que se produzcan conflictos y el riesgo de desastres naturales, incluidos los derivados del cambio climático

42. En 2015, 46 países comunicaron progresos constantes en materia de igualdad entre los géneros en relación con el resultado 5, un sólido aumento en comparación

con los 29 países que informaron al respecto en 2014. Las contribuciones del PNUD en esta esfera se centran en asegurar que los marcos normativos y los mecanismos institucionales para la gestión pacífica de los conflictos incorporen las cuestiones de género.

Los conflictos y las cuestiones de género

43. Por conducto de la red regional N-Peace, el PNUD prestó apoyo para capacitar a unos 100 activistas en Indonesia, de los cuales tres cuartas partes eran mujeres, con miras a que actuaran como agentes de movilización local y promovieran cuestiones relacionadas con la mujer, la paz y la seguridad que repercuten en el empoderamiento y el bienestar de las mujeres. En 2015, el PNUD siguió promoviendo la participación de las mujeres colombianas, incluidas las mujeres jóvenes, indígenas y afrodescendientes, en las negociaciones de paz celebradas en La Habana y ayudó a redactar un proyecto de capítulo para un acuerdo de paz sobre la justicia de transición en el que se reconoce a las víctimas, en particular las víctimas de violencia sexual y por razón de género. En Kirguistán, el PNUD proporcionó capacitación a órganos de los gobiernos autónomos locales, entidades encargadas de hacer cumplir la ley y comunidades sobre la resolución 1325 del Consejo de Seguridad, como parte de las iniciativas orientadas a incorporar la perspectiva de género en los esfuerzos de consolidación de la paz.

Gestión de los desastres y del riesgo climático

44. En el marco de este resultado, el PNUD trabajó para fortalecer las capacidades nacionales y locales orientadas a integrar la igualdad entre los géneros en la gestión de los desastres y del riesgo climático y la recuperación temprana. El PNUD también se centró en integrar dimensiones de género en la creación de empleos y medios de vida resilientes a los desastres, principalmente mediante la agricultura sostenible, y en promover la participación y el liderazgo de las mujeres en los órganos encargados de la gestión del riesgo de desastres y en los procesos de adopción de decisiones a nivel de las comunidades.

45. Como resultado del apoyo prestado por el PNUD, se pusieron en marcha una mayor cantidad de planes integrados de reducción del riesgo de desastres y de adaptación a sus efectos con perspectiva de género. En 2015, 35 países comunicaron que habían puesto en marcha planes de reducción del riesgo de desastres y de adaptación a sus efectos con perspectiva de género, lo que supone un aumento en comparación con los 20 países que informaron al respecto en 2014.

46. En Bangladesh, el PNUD apoyó programas de gestión de los desastres y recuperación temprana, de los que se beneficiaron más de 1,3 millones de mujeres, mediante la promoción de empleos y medios de subsistencia resilientes a situaciones de emergencia y desastres. Las intervenciones del PNUD combinaron programas relativos a los medios de subsistencia con capacitación para adoptar decisiones. En Uganda, el PNUD apoyó la conclusión de un análisis basado en el género sobre los riesgos climáticos y de desastres en los distritos propensos a sufrir desastres de las subregiones oriental y occidental, cuyos resultados se han utilizado para integrar indicadores de género en los planes de desarrollo de esos distritos.

Resultado 6. Recuperación temprana y regreso rápido a vías sostenibles de desarrollo en situaciones posteriores a un conflicto y en casos de desastres

47. En 2015, 26 países comunicaron avances en materia de igualdad entre los géneros en relación con el resultado 6, un ligero aumento en comparación con los 23 países que comunicaron progresos al respecto en 2014. La mayoría de esos avances se relacionan con las esferas del empleo y los medios de subsistencia en situaciones de emergencia y la recuperación temprana. Este año se emprendieron iniciativas para aumentar el número de mujeres beneficiarias, pero todavía es necesario seguir trabajando para implicar a las mujeres en la planificación de las actividades de recuperación temprana y asegurar que tanto las mujeres como los hombres se beneficien equitativamente de la asistencia brindada en esta esfera.

Empleo y medios de subsistencia en situaciones de emergencia y recuperación temprana

48. En 2015, más de 2 millones de mujeres se beneficiaron de las intervenciones del PNUD para apoyar los medios de subsistencia en situaciones de emergencia, principalmente en Filipinas, el Pakistán, el Sudán y el Estado de Palestina. Ello supone un aumento del 15% en comparación con 2014.

49. El PNUD ha realizado intervenciones en esta esfera con el fin de, entre otras cosas, promover la participación en condiciones de igualdad de los hombres y las mujeres como beneficiarios del desarrollo local, la creación de oportunidades de empleo, la prestación de servicios de primera línea y los programas de reintegración en situaciones posteriores a conflictos o desastres. En la República Centroafricana, las intervenciones del PNUD generaron oportunidades de empleo temporal para 3.782 mujeres, por ejemplo en pequeñas empresas comerciales y agrícolas y en proyectos de obras públicas orientados a rehabilitar las carreteras y la infraestructura comunitaria. En Haití, el PNUD prestó apoyo a las microempresas con el objetivo de promover la inclusión económica de las mujeres y potenciar su resiliencia, y vincular así la cohesión social y la mitigación de la violencia con el empoderamiento económico. Entre las iniciativas que ha emprendido el PNUD en esta esfera cabe citar un proyecto orientado a reducir la violencia comunitaria, en el marco del cual se prestó apoyo a 200 hogares encabezados por mujeres solteras del barrio Cité Soleil.

50. Para asegurar que se incorporaran y cuantificaran las cuestiones de género en los programas de recuperación temprana de la República Árabe Siria, el PNUD desarrolló la capacidad de 140 organizaciones no gubernamentales en 11 de las 14 provincias sirias e impartió cursos de capacitación a organizaciones dirigidas por mujeres, centrándose en las cuestiones de género y la recuperación, la resiliencia, la gestión de programas y la cohesión social. El PNUD ha puesto en marcha un programa relacionado con los medios de subsistencia, por medio del cual en 2015 se crearon oportunidades de empleo de emergencia para 5.080 mujeres de las provincias que se han visto más afectadas y se impartieron cursos de formación profesional especializada para mujeres que son cabezas de familia.

Participación de las mujeres en las actividades de recuperación posteriores a conflictos y desastres

51. A lo largo de 2015, el PNUD intensificó las iniciativas orientadas a asegurar que las mujeres participaran activamente en las actividades de recuperación emprendidas tras situaciones de conflicto y desastres, que las intervenciones se basaran en un diálogo activo con las mujeres y que se reforzaran las capacidades de las organizaciones comunitarias de mujeres.

52. El PNUD integró la dimensión de género en sus nuevos procedimientos operativos de respuesta a las crisis y preparó una lista de verificación para asegurar que los equipos de respuesta inicial tengan en cuenta las cuestiones de género e impliquen a las organizaciones de mujeres de inmediato. El PNUD envió a un especialista en género e inclusión a Nepal después del terremoto y ayudó a los especialistas en género a incorporar la perspectiva de género en los planes de recuperación emprendidos tras la crisis del ébola en Liberia y Sierra Leona.

53. En el Pakistán, el PNUD ayudó a organizar debates sobre el desarrollo de la infraestructura con 16 organizaciones comunitarias de mujeres, lo que dio lugar a una mejora del acceso a los servicios médicos. Asimismo, con el apoyo del PNUD, 1.396 mujeres pertenecientes a grupos de desplazados internos y comunidades de acogida intercambiaron opiniones sobre los problemas que entrañan los desplazamientos y la forma de abordarlos. En Bosnia y Herzegovina, el PNUD movilizó recursos y conocimientos técnicos programáticos para apoyar a las mujeres en los territorios afectados por las inundaciones, lo que contribuyó a que a la hora de rehabilitar las viviendas se diera prioridad a las madres solteras. De un total de 1.500 viviendas reconstruidas, el 31% pertenecía a un hogar encabezado por una mujer. Además, el 58% de los beneficiarios del asesoramiento psicosocial eran mujeres.

Resultado 7. Los debates y las medidas de desarrollo en todos los niveles dan prioridad a la pobreza, la desigualdad y la exclusión, de manera consistente con nuestros principios

54. En 2015, el PNUD logró avances importantes en sus esfuerzos encaminados a poner de manifiesto la relación entre la igualdad entre los géneros y la mejora de los resultados en materia de desarrollo, en particular en el contexto del examen de Beijing+20, la elaboración de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el 15º aniversario de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

55. Tras la aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD organizó diálogos regionales sobre las maneras de incorporar la perspectiva de género en la aplicación de los Objetivos. En noviembre, el PNUD organizó, junto con la Organización de Mujeres Árabes y la Liga de los Estados Árabes, la primera conferencia de la región árabe sobre la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el plano nacional, el PNUD prestó apoyo técnico para promover la integración

de las cuestiones relativas a la igualdad entre los géneros en los debates sobre los Objetivos celebrados en Camboya, Kirguistán y Mongolia, entre otros lugares.

56. Para celebrar el 20º aniversario de la aprobación de la Plataforma de Acción de Beijing, el PNUD, junto con el Gobierno de la Argentina y ONU-Mujeres, organizó una conferencia mundial titulada “Las mujeres y la inclusión social: de Beijing a post-2015”, que reunió a líderes mundiales, parlamentarios, encargados de la formulación de políticas, activistas y organizaciones comunitarias de mujeres de todo el mundo para reflexionar sobre los problemas persistentes y emergentes que enfrentan las mujeres y niñas que viven en condiciones de pobreza. Los resultados contribuyeron al diálogo sobre la agenda para el desarrollo después de 2015.

57. En 2015, el PNUD veló por que los conocimientos relativos a la integración de la igualdad entre los géneros se tuvieran en cuenta en las negociaciones sobre políticas mundiales. En la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, la Administradora presidió un evento de alto nivel orientado a promover la institucionalización del liderazgo de las mujeres y su participación en la planificación de la reducción del riesgo de desastres, así como en las actividades de ejecución y supervisión. En el marco de los preparativos para la Conferencia de París sobre el Clima, el PNUD organizó un evento de alto nivel durante el período de sesiones de la Asamblea General en Nueva York, en colaboración con ONU-Mujeres, los Gobiernos de Francia, Marruecos y el Perú y el Fondo Verde para el Clima, con el fin de poner de relieve las dimensiones de género en el contexto del cambio climático. Durante la Conferencia de París, el PNUD presentó un manual sobre la preparación de comunicaciones nacionales con perspectiva de género así como una publicación titulada “Mainstreaming Gender in Mitigation and Technology Development and Transfer Interventions”, producida en colaboración con el PNUMA.

58. En el Informe sobre desarrollo humano de 2015, titulado “Replantear el trabajo desde la perspectiva del desarrollo humano”, se hace hincapié en que las mujeres están en desventaja en el mundo laboral, tanto en lo relativo al trabajo remunerado como al no remunerado, y se presentan argumentos a favor de la reducción y el reparto de la carga del trabajo de cuidados no remunerado; el aumento de las oportunidades para las mujeres en el trabajo remunerado; y la modificación de las normas, en particular promoviendo a las mujeres a puestos relevantes de categoría superior que entrañen responsabilidad y toma de decisiones en las esferas pública y privada.

59. A lo largo de 2015, el PNUD realizó investigaciones y análisis sobre las dimensiones de género en las desigualdades en el empleo con miras a elaborar el informe regional sobre desarrollo humano que tratará sobre las desigualdades en Europa y la Comunidad de Estados Independientes y se publicará a mediados de 2016. El PNUD también celebró un diálogo regional en Turquía sobre las desigualdades, tras el cual se estableció una plataforma de expertos en cuestiones de género y empleo de la sociedad civil y el mundo académico para ayudar a promover la igualdad entre los géneros en la esfera del empleo.

60. En 2015, 21 países comunicaron avances en relación con el resultado 7, en concreto sobre el uso de datos actualizados y desglosados para supervisar los progresos realizados con respecto a los objetivos nacionales de desarrollo y la prestación de apoyo a los gobiernos para preparar informes sobre el examen de

Beijing+20. Ello supone un aumento con respecto a los 16 países que comunicaron avances al respecto en 2014.

IV. Resultados de gestión: eficacia institucional para la incorporación de la perspectiva de género

61. En la presente sección se describe la forma en que el PNUD ha fortalecido su marco institucional para lograr resultados en materia de igualdad entre los géneros. Ello incluye asegurar el cumplimiento del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP), la mejora de la planificación y las políticas, el aumento de la rendición de cuentas, la financiación en favor de la igualdad entre los géneros, la supervisión y el seguimiento de las inversiones, el logro de la paridad entre los géneros y la intensificación de la colaboración interinstitucional.

Presentación de informes sobre el ONU-SWAP

62. En 2015, el PNUD se mantuvo como una de las entidades del sistema de las Naciones Unidas con un mejor desempeño en relación con el ONU-SWAP, puesto que cumplió o superó el 80% de los parámetros de referencia en comparación con el 68% que registraron en promedio otros fondos y programas de las Naciones Unidas. La auditoría y la financiación de las inversiones para la igualdad y la paridad de género siguen siendo de las principales esferas que requieren mejoras.

Mejora de la planificación y las políticas sobre la igualdad entre los géneros

63. En 2015, el PNUD reforzó la incorporación de la igualdad entre los géneros en sus principales documentos sobre políticas y planificación, habida cuenta de que tanto el plan anual de actividades institucionales como los planes de trabajo integrados incluyeron un producto prioritario sobre la igualdad entre los géneros. De los 28 documentos de los programas por países aprobados en 2015, 24 contienen medidas concretas para subsanar las desigualdades entre los géneros y 27 contienen indicadores desglosados por género (y por sexo).

64. En 2015 se llevó a cabo una evaluación independiente sobre la aplicación de la estrategia de igualdad de género del PNUD para el período 2008-2013, en la que se constató que los instrumentos y arreglos institucionales del PNUD habían ayudado a potenciar las contribuciones de la organización a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. Sin embargo, los análisis de las cuestiones de género deben integrarse mejor en todos los programas del PNUD. Como parte de la respuesta de la administración a la evaluación, el PNUD ha comenzado a perfeccionar sus herramientas, instrumentos y procesos con miras a integrar mejor la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. En particular, el PNUD ha elaborado un instrumento de análisis de las cuestiones de género que se aplicará a todos los programas y proyectos como parte del procedimiento de control de calidad institucional, que incluye el diagnóstico social y ambiental. El Equipo de Género seguirá prestando servicios de asesoramiento en materia de políticas para ayudar a las oficinas a integrar y promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer en los programas de los países y los instrumentos de planificación.

Mayor rendición de cuentas y supervisión de los resultados en materia de igualdad entre los géneros

65. En 2015, el PNUD mejoró la presentación de informes institucionales sobre los resultados alcanzados en materia de igualdad entre los géneros. El informe anual de resultados del PNUD ahora incorpora resultados de desarrollo con perspectiva de género y resultados institucionales sobre la igualdad entre los géneros. Además, de conformidad con el sistema de presentación de informes anuales de resultados, las oficinas en los países deben explicar sus calificaciones en relación con los indicadores de género.

66. El Comité Directivo y de Aplicación sobre Cuestiones de Género sigue siendo el principal mecanismo institucional de rendición de cuentas encargado de velar por que el PNUD promueva la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres en todas sus actividades. El Comité Directivo se reunió dos veces en 2015. En la primera reunión se examinaron los progresos realizados en la aplicación de la estrategia de igualdad de género en 2014, así como los informes sobre la marcha de los trabajos presentados por 13 dependencias subordinadas, y se formularon recomendaciones generales y para oficinas concretas con el fin de mejorar la labor del PNUD en materia de género. En la segunda reunión se examinó la igualdad entre los géneros en las respuestas a las crisis del PNUD y una propuesta para actualizar la estrategia de paridad de género.

67. Entre las decisiones aprobadas por el Comité Directivo, cabe citar las siguientes: a) todas las juntas encargadas de tratar temas de crisis velarán por que se incorpore la perspectiva de género en la planificación y la programación de las actividades de recuperación; b) los pactos suscritos entre los directores y los coordinadores residentes incluirán resultados relativos a cuestiones de género con miras a cumplir las metas de igualdad entre los géneros; y c) la evaluación de las necesidades en situaciones posteriores a un conflicto incluirá la celebración de consultas proactivas con las redes de mujeres y los mecanismos nacionales de la mujer.

Financiación para la igualdad entre los géneros

68. El PNUD sigue manteniendo una partida específica para la incorporación de la perspectiva de género. En 2015 la asignación para la iniciativa de incorporación de las cuestiones de género fue de 1,6 millones de dólares. Además, muchas oficinas en los países y oficinas regionales cuentan con programas y proyectos específicos sobre cuestiones de género y dedican recursos a la incorporación de la perspectiva de género.

69. El indicador que refleja más detalladamente la medida en que los gastos del PNUD contribuyen a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres es el indicador de género, en virtud del cual se clasifican los proyectos con arreglo a una escala de cuatro puntos que indica el grado en que han contribuido al logro de la igualdad entre los géneros. Como muestra el cuadro 1, el 35% de los gastos del PNUD realizaron una contribución importante a la igualdad entre los géneros o tenían la igualdad entre los géneros como objetivo principal. Esto supone un ligero aumento con respecto a 2014, año en que esta proporción fue del 34%.

Cuadro 1
Clasificaciones con arreglo al indicador de género de los gastos mundiales del PNUD, 2014-2015*

<i>Clasificación</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
GEN0: No hay una contribución perceptible a la igualdad entre los géneros	16%	13%
GEN1: Algunas contribuciones a la igualdad entre los géneros	50%	52%
GEN2: Contribuciones importantes a la igualdad entre los géneros	29%	31%
GEN3: La igualdad entre los géneros es un objetivo principal	5%	4%
GEN0 + GEN1	66%	65%
GEN2 + GEN3	34%	35%

* No se incluyen los gastos que no han sido clasificados.

70. Como se indica en el cuadro 2, aparte del resultado 4, el resultado 6 sobre “recuperación temprana en situaciones posteriores a conflictos y desastres” muestra el mayor porcentaje de gastos (57%) en que la igualdad entre los géneros constituía un objetivo “importante” o “principal”. El resultado 1 sobre “crecimiento inclusivo y sostenible” muestra el segundo mayor gasto (42%) en esta categoría. El resultado 7 requiere un análisis exhaustivo y constituye una de las principales esferas en que deben realizarse mejoras.

Cuadro 2
Clasificaciones con arreglo al indicador de género de los gastos por resultados del Plan Estratégico, 2015*

	<i>GEN 0</i>	<i>GEN 1</i>	<i>GEN 2</i>	<i>GEN 3</i>	<i>GEN 0 + GEN 1</i>	<i>GEN 2 + GEN 3</i>
Resultado 1						
Crecimiento inclusivo y sostenible	18%	39%	37%	5%	58%	42%
Resultado 2						
Sistemas fortalecidos de gobernanza democrática	10%	50%	38%	2%	60%	40%
Resultado 3						
Acceso a los servicios básicos	13%	59%	25%	3%	72%	28%
Resultado 4						
Igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer	0%	4%	5%	91%	4%	96%
Resultado 5						
Reducir la probabilidad de conflictos y el riesgo de los desastres naturales	7%	71%	19%	3%	78%	22%
Resultado 6						
Recuperación temprana y regreso a vías sostenibles de desarrollo	2%	41%	52%	5%	43%	57%

	GEN 0	GEN 1	GEN 2	GEN 3	GEN 0 + GEN 1	GEN 2 + GEN 3
Resultado 7						
Los debates y las medidas de desarrollo dan prioridad a la pobreza y la desigualdad	14%	71%	12%	3%	85%	15%

* No se incluyen los gastos que no han sido clasificados.

Iniciativa del PNUD relativa al sello de certificación de igualdad entre los géneros

71. En 2015, el PNUD amplió el número de oficinas en los países que participan en la Iniciativa relativa al sello de certificación de igualdad entre los géneros, un programa de certificación institucional diseñado para aumentar la capacidad y la rendición de cuentas en materia de incorporación de la perspectiva de género. En junio de 2015, 25 oficinas en los países obtuvieron el sello de certificación de igualdad entre los géneros¹. En agosto de 2015 se inició la segunda ronda del proceso de certificación, en la que se inscribieron 28 nuevas oficinas.

Arquitectura de género

72. El Equipo de Género, que opera dentro de la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas, sigue siendo la columna vertebral de la arquitectura de género del PNUD. Como se muestra en el cuadro 3 que figura a continuación, el Equipo de Género está integrado por ocho asesores del Cuadro Orgánico a tiempo completo en la sede y 14 en los centros regionales de servicios. Esa dotación se potencia con siete funcionarios adicionales que integran otros equipos de la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas, lo que eleva a 29 el número total de asesores dedicados a las cuestiones de género en la Dirección. Sin embargo, debido a las limitaciones financieras en 2015 solo se financiaron 26 plazas y ese número se ha reducido a 24. A esas cifras se suman 32 asesores de género nacionales e internacionales (de categoría P-4 y categorías superiores) en las oficinas en los países. Para compensar las deficiencias de capacidades a nivel nacional, el PNUD ha venido promoviendo, por conducto de la Iniciativa relativa al sello de certificación de igualdad entre los géneros, la constitución de equipos de coordinación multidisciplinarios, encabezados por el personal directivo superior de las oficinas en los países y dedicados a promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. En 2015, el 67% de las oficinas en los países (90) contaba con equipos de coordinación de cuestiones de género multidisciplinarios con un mandato escrito y dirigidos por el personal directivo superior, lo que supone un aumento con respecto a 2014, cuando esta proporción era del 45%.

¹ **Oro:** Cuba, Egipto y Nicaragua. **Plata:** Camboya (calificación alta), Nepal (calificación alta), Somalia (calificación alta), Bahrein, El Salvador, la oficina encargada de varios países de Fiji, Lesotho, Madagascar, Marruecos, Montenegro, Nigeria, Perú, República de Moldova y República Democrática del Congo. **Bronce:** Afganistán, Belarús, Guinea, Kosovo (en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad), Níger, programa de asistencia al pueblo palestino, Rwanda y Sudán.

Cuadro 3
Dotación de personal especializado en cuestiones de género de la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas (por lugar de destino)

<i>Lugar de destino</i>	<i>Equipo de Género</i>	<i>Otros</i>	<i>Total</i>
Sede	8		8
Addis Abeba	5	1	6
Bangkok	1	5	6
Ammán	2		2
Estambul	2	1	3
Panamá	3		3
Total	21	7	28

Paridad de género en el PNUD

73. Como indican las cifras que figuran a continuación, el PNUD sigue contando con una fuerza de trabajo equilibrada desde el punto de vista del género. Sin embargo, se siguen registrando desequilibrios en cuanto al número de mujeres que ocupan puestos directivos superiores (P-5 y categorías superiores). Ello incluye a los directores en los países, una categoría en la que solo el 33% son mujeres. No obstante, el PNUD está alcanzando la paridad de género en los puestos de representantes residentes adjuntos y directores adjuntos para los países, habida cuenta que el 46% de ellos son mujeres. El PNUD ha realizado un esfuerzo considerable para asegurar la paridad de género en la lista de reserva de coordinadores residentes, y el porcentaje de mujeres representantes residentes/coordinadoras residentes aumentó del 36% en 2012 al 43% en febrero de 2016. El 49% de los candidatos que han conformado la lista de reserva de coordinadores residentes del PNUD han sido mujeres. Sin embargo, tan solo el 33% de los coordinadores residentes o coordinadores de asuntos humanitarios son mujeres y solo el 25% de los coordinadores residentes/representantes especiales adjuntos/enviados del Secretario General son mujeres. Para subsanar los desequilibrios que siguen existiendo en esta esfera, el PNUD está ultimando la versión actualizada de su estrategia de paridad de género, la cual prevé la adopción de medidas en relación con las seis esferas clave siguientes:

- a) Realizar inversiones para atraer mujeres y crear un sistema de canalización de candidatas;
- b) Exigir a los directores una mayor rendición de cuentas en lo relativo a la consecución de las metas de paridad de género;
- c) Trabajar con los jefes o administradores para crear y gestionar un entorno de trabajo verdaderamente inclusivo;
- d) Velar por que las estrategias, las políticas, los procedimientos y las directrices de recursos humanos del PNUD promuevan la inclusividad y la paridad de género;
- e) Establecer medidas concretas para asegurar una mayor contratación y promoción de mujeres calificadas;

f) Promover una cultura de inclusión, centrada en particular en las cuestiones de género.

Gráfico 1
Porcentaje de mujeres en la administración del PNUD por nivel y categoría (al 31 de diciembre de 2015)

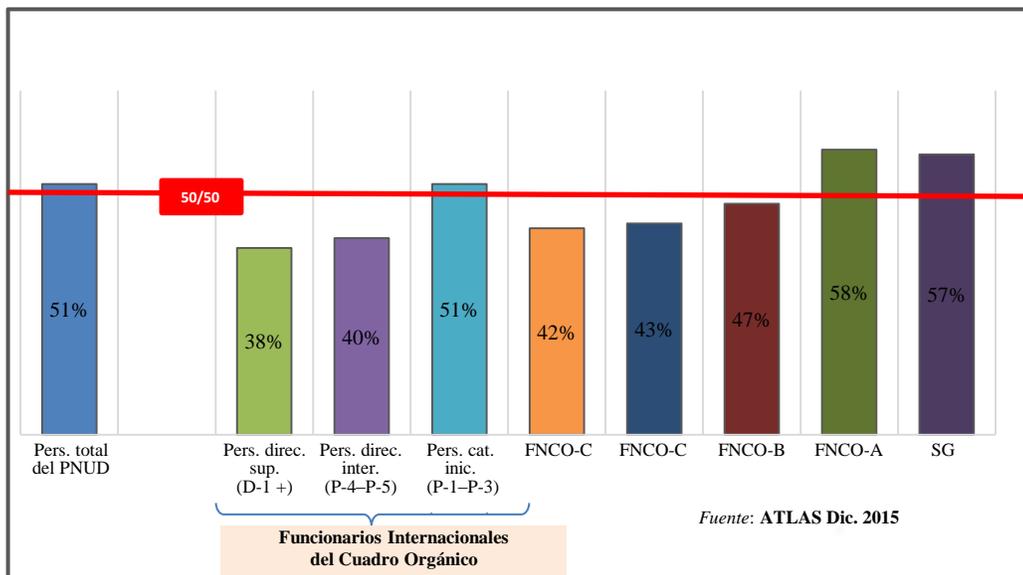
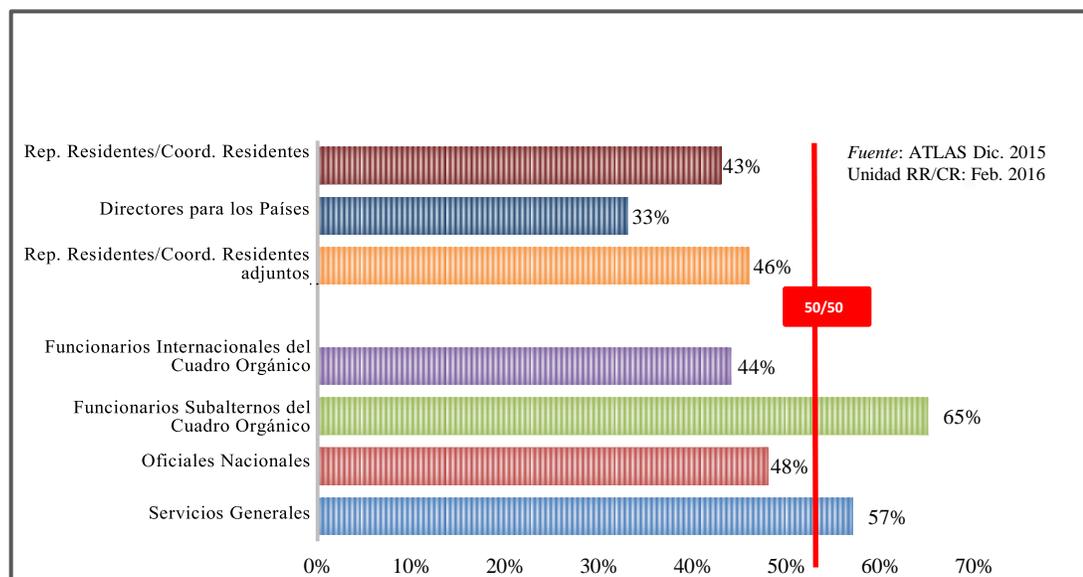


Gráfico 2
Representación de la mujer en el PNUD en puestos directivos y por categorías de personal



Asociaciones

74. A lo largo de 2015, el PNUD participó en una amplia gama de asociaciones interinstitucionales que promueven la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres. El PNUD, en su calidad de presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUMD) y administrador del sistema de coordinadores residentes, veló por que las consideraciones relativas a la igualdad entre los géneros se integraran en la coordinación de las actividades de asistencia para el desarrollo que lleva a cabo el sistema de las Naciones Unidas. En 2015, el PNUD presidió o copresidió grupos interinstitucionales sobre la igualdad entre los géneros en 33 países (es decir, en el 25% de las oficinas en los países). ONU-Mujeres, el UNFPA y otros organismos siguen siendo los principales asociados del PNUD en lo relativo a promoción de la igualdad entre los géneros.

75. En 2015, el PNUD y ONU-Mujeres estrecharon su colaboración para promover el empoderamiento económico de la mujer. En particular, cabe citar la conferencia mundial celebrada en Argentina sobre el tema “Las mujeres y la inclusión social: de Beijing a post-2015”, que reunió a aproximadamente 90 encargados de la adopción de decisiones y expertos destacados para estudiar cómo promover los progresos en esta esfera. Entre los resultados de la reunión, cabe destacar la puesta en marcha de una nueva iniciativa emblemática, el Programa de Desarrollo Local Inclusivo y Equitativo del PNUD, ONU-Mujeres y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. La iniciativa tiene por objeto ayudar al sector privado y a los gobiernos locales a diseñar, aplicar y mantener inversiones públicas y privadas a nivel local centradas en eliminar las barreras que obstaculizan el empoderamiento económico de la mujer.

76. En 2015, el PNUD prestó apoyo a ONU-Mujeres para preparar el estudio mundial sobre la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, así como el Examen de Alto Nivel, llevado a cabo en octubre de 2015. El PNUD también organizó reuniones interinstitucionales para asegurar la incorporación de la perspectiva de género en el estudio mundial sobre la resolución 1325, el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y el examen de la estructura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz. Además, el PNUD prestó apoyo a ONU-Mujeres para el establecimiento del nuevo Instrumento de Aceleración Mundial, una plataforma creada para canalizar los recursos financieros y técnicos dedicados a estimular la participación de las mujeres en contextos humanitarios y de crisis. El PNUD es miembro de la junta de financiación del Instrumento de Aceleración Mundial y a la vez un asociado en la ejecución del fondo.

77. El PNUD se asoció con el UNFPA, ONU-Mujeres y otros organismos para elaborar directrices relativas a los servicios esenciales, orientadas a atender adecuadamente a las mujeres y las niñas víctimas de la violencia por razón de género en las esferas de la salud, los servicios sociales, la policía y la justicia, y los procesos y mecanismos de gobernanza y coordinación. El PNUD también contribuyó a elaborar el primer marco de las Naciones Unidas para sustentar la adopción de medidas orientadas a prevenir la violencia contra la mujer.

78. El PNUD siguió compartiendo sus principales instrumentos para la incorporación de la perspectiva de género con otros organismos y, por ejemplo, proporcionó apoyo técnico al Programa Mundial de Alimentos para establecer un

programa de incentivos basados en el sello de certificación de igualdad entre los géneros.

79. En su calidad de copresidente, junto con ONU-Mujeres, del equipo de tareas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el PNUD trabajó para armonizar la planilla sobre el equilibrio de género con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El PNUD continuó dirigiendo las actividades interinstitucionales orientadas a utilizar el indicador de género como medio para armonizar el seguimiento de las inversiones en materia de género.

80. El PNUD estableció y fortaleció alianzas con las organizaciones y redes de mujeres, las universidades y los centros de estudio para promover las políticas basadas en datos empíricos orientadas a fomentar la igualdad entre los géneros. Entre ellas cabe citar la colaboración entablada con el Levy Economics Institute of Bard College y el Centro de Estudios de la Mujer de la Universidad Técnica de Estambul, sobre la cuestión del trabajo doméstico no remunerado, con la organización Women in Europe for a Common Future, respecto de la gestión de los recursos naturales con perspectiva de género, y con la Alianza Mundial contra el Cambio Climático, en relación con las dimensiones de género del cambio climático.

V. Problemas y desafíos

81. Pese a los progresos logrados en materia de igualdad de género, siguen existiendo desequilibrios en todas las regiones y todas las esferas temáticas de la labor del PNUD. La Agenda 2030 ofrece una oportunidad para aumentar la incorporación de la perspectiva de género en toda la labor del PNUD, pero, para que esto se haga realidad, todos los funcionarios deben contar con los instrumentos y capacidades necesarios para efectuar un análisis sólido de las cuestiones de género. El PNUD está invirtiendo en estos instrumentos pero, para asegurar su implantación progresiva y su aplicación, será necesario aumentar y sostener las inversiones en esta esfera.

82. Otro desafío fundamental es transformar las inversiones en resultados de género concretos y cuantificables y en medidas transformadoras. La labor de recuperación temprana tras las crisis constituye un ejemplo muy representativo, puesto que el PNUD debe utilizar sus intervenciones relativas a los medios de subsistencia no solo para proporcionar empleos, sino también para empoderar a las mujeres mediante el desarrollo de aptitudes y las oportunidades de liderazgo, y debe prestar un mayor apoyo a las organizaciones y redes de mujeres de la sociedad civil. Estas intervenciones son vitales para potenciar la resiliencia de las mujeres y reducir su vulnerabilidad, lo cual reviste una gran importancia debido al carácter prolongado de los conflictos y la magnitud de las crisis humanitarias en curso. En los próximos años, el PNUD también deberá colaborar con los asociados de las Naciones Unidas para incorporar un enfoque de empoderamiento de la mujer más sólido en las actividades de desarrollo emprendidas en contextos humanitarios.

83. Además, aunque el PNUD sigue siendo uno de los grandes impulsores de la participación de las mujeres en la adopción de decisiones, su participación en la consolidación de la paz, el establecimiento de la paz y la recuperación sigue siendo insuficiente. El PNUD debe seguir reforzando las inversiones en los procesos e instrumentos de respuesta a las crisis, y debe aprovechar mejor su poder de convocatoria y las intervenciones de desarrollo en esta esfera.

84. Por último, habida cuenta de que modificar las normas y los estereotipos de género lleva un tiempo considerable, el PNUD debe emprender intervenciones multisectoriales a más largo plazo y contar con financiación previsible para ello. A fin de contribuir de manera significativa a la consecución de la Agenda 2030, el PNUD debe trabajar más estrechamente con los organismos asociados de todo el sistema de las Naciones Unidas para promover nuevos modelos de financiación sostenida.
